

El Colegio de México

Centro de Estudios Internacionales

El Estado Desarrollista en Malasia: 1985 – 1997

Tesis presentada por:

Leonardo Gutiérrez Hernández

Para optar por el grado de:

LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

Director:

Dr. Juan José Ramírez Bonilla

Ciudad de México, 2023

Agradecimientos

- ❖ Quiero agradecerle ampliamente a mis padres, Jesús y Carmen, por su apoyo incondicional y sus continuas enseñanzas a lo largo de los últimos años. Todo lo que he realizado ha sido gracias a su apoyo.
- ❖ De igual forma, agradezco los comentarios de mis sinodales y especialmente la valiosa asesoría del Dr. Juan José a lo largo de la elaboración de este texto.
- ❖ También le agradezco a Gabi por todo su apoyo y compañía a lo largo de los últimos años, tanto en México como en Malasia.
- ❖ Por último, le agradezco a Hashemito por estar siempre presente en mis estudios.

Índice

CAPÍTULO 1: INTRODUCCIÓN	1
1.1 El panorama económico de Malasia	1
1.2 Justificación y planteamiento del tema	4
1.3 Objetivos de la investigación	6
1.4 Respuesta general	6
1.4.1 El Estado desarrollista japonés.....	7
1.4.2 El Estado desarrollista malasio	11
1.4.2.1 La influencia del islam	12
1.4.2.2 El carácter dual del período colonial	12
1.4.2.3 La estabilidad política.....	13
1.4.2.4 El contexto internacional de Malasia	14
1.4.2.5 La burocracia.....	15
1.5 Delimitación temporal	15
1.5.1 La transición hacia un esquema económico centrado en la exportación de productos industrializados. .	16
1.5.2 La firma del Acuerdo del Plaza en 1985.....	17
1.5.3 La estabilidad política	17
1.5.4 Las tres reconfiguraciones en el ámbito internacional y nacional	18
1.5.4.1 La Crisis Financiera de 1997.....	18
1.5.4.2 Las divisiones políticas internas.....	19
1.5.4.3 La entrada de la República Popular de China en la Organización Mundial del Comercio.....	19
1.6 Metodología	20
CAPÍTULO 2: MARCO TEÓRICO	22
1. La configuración religiosa	23
1.1 La relación entre el islam y la economía.....	26
2. El carácter dual del sistema colonial	28
2.1 Los esquemas locales de administración.....	31
2.1.1 Colonias del Estrecho	32
2.1.2 Estados Malayos Federados.....	33
2.1.3 Estados Malayos no Federados.....	33
2.1.4 Sarawak.....	35
2.1.5 Sabah	36
2.2 Los flujos migratorios durante la administración británica	37
3. La estabilidad política	41
3.1) El incidente del 13 de mayo de 1969 y sus repercusiones.....	46
4. El contexto internacional de Malasia	50
5. La burocracia	51

CAPÍTULO 3: LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LAS MATERIAS PRIMAS ENTRE 1985 Y 1997	54
1. El cambio de directrices económicas.....	58
2. Instrumentos utilizados para promover la industrialización de las materias primas ..61	
2.1 Investigación y desarrollo.....	61
2.2 Exenciones fiscales.....	66
2.3 Créditos.....	66
3. Resultados de la industrialización de las materias primas.....69	
3.1 Caucho natural.....	69
3.2 Aceite de palma.....	70
3.3 Maderas.....	71
4. Conclusiones	71
CAPÍTULO 4: LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LOS BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL.....	73
1. Los componentes eléctricos y electrónicos	74
2.1 Estímulos gubernamentales	76
2.2 La creación de una industria nacional	78
2.3 Investigación y desarrollo.....	80
3. La industria automotriz nacional.....	84
3.1 Mahathir y la creación de Protón.....	85
3.2 El declive de Protón.....	88
3.3 El ascenso de Perodua	91
4.1 La creación de Petronas	95
4.2 Diversificación nacional	97
4.3.1 Las limitadas reservas energéticas del país	101
4.3.2 La expansión de las compañías malasias a nivel global	102
5. Conclusiones	103
CAPÍTULO 5: RESULTADOS DE LA INDUSTRIALIZACIÓN	105
1. Las particularidades del Estado desarrollista malasio.....	105
2. La transición sectorial en Malasia hacia una economía industrializada	106
3. Las desigualdades socioeconómicas.....	111
CONCLUSIONES.....	118
BIBLIOGRAFÍA.....	121

CAPÍTULO 1: INTRODUCCIÓN

1.1 El panorama económico de Malasia

A partir de la década de los años setenta del siglo XX, la mayoría de los gobiernos de Asia del Pacífico establecieron los cimientos necesarios para iniciar o acelerar sus respectivos procesos de industrialización. Como resultado de esta transición, en las décadas posteriores, los ritmos de crecimiento económico de Asia del Pacífico fueron superiores a las cifras alcanzadas por otras regiones. Evidentemente los medios utilizados por cada uno de los gobiernos respondieron a las necesidades sociales, políticas, económicas e internacionales de su Estado. Sin embargo, de manera general predominó un esquema político caracterizado por la preponderancia del Estado como agente regulador y promotor del desarrollo económico y social.

Dentro de Asia del Pacífico uno de los casos más emblemáticos fue el de Japón. El cual, debido a las características de su acelerada industrialización después de la Segunda Guerra Mundial, fue utilizado como el caso arquetípico para delinear los cimientos y particularidades del término Estado desarrollista.

En los años ochenta, Chalmers Johnson fue uno de los primeros autores en estudiar el esquema de desarrollo japonés y en particular por resaltar la complementariedad entre las instituciones estatales y la competencia económica. Sin embargo, para Johnson sus lineamientos no podían explicarse únicamente mediante las circunstancias nacionales e internacionales posteriores a la Segunda Guerra Mundial.¹ De acuerdo con su investigación,

¹ Durante el período posterior a la Segunda Guerra Mundial, una parte considerable de los debates sobre Ciencia Política estuvieron caracterizados por una dicotomía entre liberalismo y socialismo. Por ello la propuesta de Charles permitió analizar la conjunción de elementos presentes en ambas ideologías en el caso de Japón.

desde la Restauración Meiji de 1868 el Estado japonés fue un actor preponderante en la creación de una sólida base nacional en materia de capital humano, así como de conocimiento tecnológico e infraestructura. En su opinión, estos eran los elementos fundamentales para explicar los altos ritmos de crecimiento económico registrados a partir de los años cincuenta.

Sin embargo, durante la segunda mitad del siglo XX, las características del Estado desarrollista japonés eran únicas en Asia del Pacífico. Para la mayoría de los miembros de la zona, en los años setenta, la transición hacia economías industrializadas comenzaron en sociedades con sistemas económicos predominantemente agrícolas. En este rubro sobresalieron cuatro economías: Corea del Sur, Hong Kong, Taiwán y Singapur. Conocidos como los Cuatro Tigres Asiáticos. Un conjunto de economías cuyos ritmos de crecimiento económico les permitieron alcanzar niveles de desarrollo similares o cercanos a los de Europa Occidental a finales del siglo XX.^{2 3}

Por otra parte, desde los años ochenta, el término Nuevos Tigres Asiáticos comenzó a ser utilizado para describir las economías de la región con altos ritmos de crecimiento, pero cuya industria y nivel de especialización tecnológica no eran tan sofisticados como los Cuatro Tigres Asiáticos. Este grupo de países lo conformó: Malasia, Tailandia, Indonesia, Filipinas y Vietnam.⁴

Dentro de esta última agrupación, el caso de Malasia destaca por su acelerado ritmo de crecimiento económico durante los últimos cincuenta años. De acuerdo con cifras del Banco

² Como ejemplo de esta situación, a partir de 1997 el World Economic Outlook, informe elaborado por el Fondo Monetario Internacional y el cual provee un panorama global sobre sus perspectivas de desarrollo económico, incluyó a Hong Kong, Corea del Sur, Singapur y Taiwán dentro del grupo de las Economías Avanzadas. Véase: World Economic Outlook – May 1997, Box 1 – Revised Country Classification, *International Monetary Fund*, <https://www.imf.org/external/pubs/weomay/02ADVAN.HTM>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

³ En el caso de Japón, a pesar de las problemáticas surgidas a raíz de la Segunda Guerra Mundial, ya existía una importante base de capital humano e instituciones económicas, las cuales fueron fundamentales para comprender el milagro económico de la posguerra: Juan José Ramírez Bonilla., “Asia del Pacífico: Regionalismo y Globalización”, *El mercado de valores: revista de Nacional Financiera*; la política económica de México, (2001), núm. 1, pp. 20 y 21.

⁴ Michalski Bartosz, “Technological intensity of the international trade. The case of the second-tier Asian Tigers”, *Prace Naukowe Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu*, 256 (2012), p. 38.

Mundial entre 1970 y 2018 el país ha registrado un ritmo de crecimiento promedio del 6.1% anual. Además, tanto en términos del Producto Interno Bruto per cápita, como del Índice de Desarrollo Humano (IDH), supera ampliamente a los demás Estados del grupo.⁵ Esta cuestión no implica la ausencia de problemas relacionados con la distribución de los recursos económicos, aspectos analizados más adelante, pero en conjunto Malasia cuenta con indicadores notablemente favorables en comparación con sus vecinos.

En general, las diferentes agrupaciones de los Tigres Asiáticos han compartido el interés por acelerar su desarrollo económico desde los años setenta. Un proceso cuya industrialización estuvo centrada en la elaboración de productos manufacturados competitivos en el mercado nacional, para posteriormente aumentar su valor agregado y finalmente incorporarlos en los mercados extranjeros. Es decir, crear economías orientadas hacia las exportaciones.

Para ello, la estrategia no necesariamente estaba enfocada en los factores de producción locales.⁶ En múltiples ocasiones la inversión extranjera directa fue uno de los elementos principales durante la transición sectorial. Sin embargo, y a pesar de la presencia de actores externos, el Estado mantuvo su presencia como agente regulador del mercado y como coordinador de los objetivos en materia de desarrollo nacional.

⁵ En términos de PIB per cápita nominal Malasia ocupa el puesto número 64 entre 191 miembros contabilizados dentro de las cifras de las Naciones Unidas. Su valor es de \$11,000, similar a los niveles de México. Por otra parte, en el rubro del PIB per cápita en términos de Paridad de Poder Adquisitivo, Malasia está ubicada en el lugar 43 con \$34,500. Este último dato es relevante debido a su un nivel de ingreso similar al de países como Polonia o Portugal. Por otra parte, los demás Tigres Asiáticos Menores registraron un ingreso en términos de PIB per cápita nominal el cual oscila entre los \$7,800 y los \$2,700. Dentro de los cuales el valor más alto corresponde a Tailandia y el más bajo a Vietnam. Respecto al PIB PPA su valor ronda los \$21,000 y \$8,600 respectivamente. En cuanto al Índice de Desarrollo Humano, Malasia ocupó el lugar 61 entre 191 países y está ubicada dentro de la categoría de países con el nivel más alto, mientras Tailandia y Vietnam están ubicados en la posición 74 y 118 en las cuales pertenecen a las categorías de alto e intermedio. Véase: “Human Development Index”, *United Nations Development Programme*, <http://hdr.undp.org/en/content/human-development-index-hdi>, consultado el 26 de septiembre de 2022 y “GDP per capita”, *The World Bank*, <https://data.worldbank.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD> consultado el 26 de septiembre de 2022.

⁶ Como lo son la población local, los recursos o las políticas monetarias y fiscales a nivel nacional.

1.2 Justificación y planteamiento del tema

En el caso de Malasia, su transición hacia la elaboración de productos manufacturados es una de las más significativas en el Sureste de Asia. Entre 1970 y 1999, el sector industrial aumentó su participación en el Producto Interno Bruto de un 13.9% a un 30.0%. Esta variación también estuvo reflejada en la composición de las exportaciones. En 1970, los productos primarios, representaron aproximadamente el 65.0% de las exportaciones y para 1999 los productos manufacturados e industriales integraron el 78.0%. Aunado a ello, a finales de los años noventa Malasia era el tercer mayor productor de componentes electrónicos y el exportador más importante de este tipo de bienes a nivel global.⁷

Además, una de las particularidades más importantes del proceso de industrialización en Malasia fue la relevancia de la industrialización de las materias primas. Mientras en Japón y los Tigres Asiáticos fue promovida una transición enfocada en producir bienes intermedios y de capital, Malasia optó por complementar este desarrollo junto con la industrialización de sus materias primas. Elementos posteriormente utilizados para favorecer el desarrollo de nuevos sectores industriales, tecnológicos, así como en el ramo de la investigación.

Por una parte, la complementariedad entre los sectores industriales de Malasia respondió a la considerable cantidad de recursos naturales ubicados dentro de su territorio, aunado a la elevada concentración de la población malaya dependiente de las actividades primarias. En este sentido, en 1985 y a nivel mundial, Malasia era el mayor exportador de caucho natural y aceite de palma; y en conjunto con otros materiales, como minerales, madera, petróleo y gas, el sector primario constituía aproximadamente el 58.7% de sus exportaciones

⁷ Integrated Circuits, *The Observatory of Economic Complexity*, <https://oec.world/en/profile/hs/integrated-circuits?yearSelector1=tradeYear22>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

totales.⁸ Además, en 1980, el 39.7% de la población dependía de las actividades económicas relacionadas con el sector primario.

Como resultado, la omisión de este sector en el proceso de industrialización representaba múltiples dificultades estructurales debido a su importancia como sustento económico para una notable parte de la población. Además, como veremos más adelante, el principal objetivo de la clase política gobernante fue eliminar las disparidades socioeconómicas entre los diferentes grupos étnicos del país, las cuales afectaban principalmente a los malayos. De esta manera, la manufactura de las materias primas también respondió a los objetivos políticos del gobierno como una manera de aumentar los niveles de desarrollo de la población malaya.

Por este motivo los sectores económicos estudiados como ejemplo de la política económica del gobierno de Malasia están divididos en dos capítulos en este texto. En el primero de ellos es analizado el procesamiento de los bienes primarios extraídos en Malasia, en particular el aceite de palma, caucho y maderas procesadas. En el siguiente apartado es estudiado el desarrollo industrial de los componentes electrónicos, la rama automotriz y el sector petrolero. La selección de casos responde a los sectores con mayor apoyo gubernamental, como la industria automotriz y la producción industrial de bienes primarios, o aquellos con un aumento sustancial en su proporción dentro de las exportaciones, como ocurrió con la industria de los componentes electrónicos.⁹

En este sentido, el objetivo de este trabajo es examinar cuáles fueron los factores económicos, sociales y políticos, a nivel nacional e internacional, que promovieron el desarrollo

⁸ Entre los minerales exportados por Malasia destacó el cobre, oro y platino. Jomo Kwame Sundaram y Wee Chong, *Policy Coherence Initiative on Growth, Investment and Employment: The Case of Malaysia*, Bangkok, ILO Bangkok Regional Office, p. 53.

⁹ A partir de 1985 los Planes Quinquenales de Desarrollo incluyeron un apartado destinado únicamente a delinear sus objetivos en materia de desarrollo. Como parte de ellos, destaca la promoción de exenciones fiscales, subsidios y cuotas a las importaciones para proteger a las nuevas industrias. De igual forma, destaca el financiamiento a los institutos de investigación y a las universidades. Para más información al respecto, véase los capítulos 2 y 3.

industrial de Malasia. Así como identificar los objetivos a los cuales respondió su implementación y cómo fueron establecidas las directrices económicas en cada caso.

1.3 Objetivos de la investigación

El elemento central de este texto es analizar cuáles fueron los factores económicos, sociales y políticos, a nivel nacional e internacional, involucrados en la promoción del desarrollo industrial de Malasia entre 1985 y 1997. Asimismo, determinar cuáles fueron las características del caso frente al esquema arquetípico de Japón y, por último, analizar las prioridades y objetivos del gobierno malasio en materia industrial, así como las políticas económicas y públicas utilizadas para este fin.

1.4 Respuesta general

En el Este de Asia el principal objetivo del Estado desarrollista fue proveer y facilitar los mecanismos necesarios para industrializar sus esquemas de producción en la segunda mitad del siglo XX. Sin embargo, en comparación con el caso arquetípico de Japón y con los Tigres Asiáticos, Malasia cuenta con una base social étnicamente heterogénea. Precisamente este factor ha delimitado los objetivos políticos y económicos del Estado entre 1985 y 1997, los cuales estuvieron enfocados en mejorar y equilibrar los niveles de desarrollo entre los diferentes grupos étnicos del país.

En este sentido, primero describo cuales fueron las particularidades del caso arquetípico del Estado desarrollista japonés y posteriormente establezco cuáles fueron los elementos característicos del caso de Malasia. Por ello, y para facilitar la comprensión del caso de Malasia, mayoritariamente utilizaré los trabajos del caso japonés. En particular el libro publicado por

Chalmers Johnson en 1982: *MITI and the Japanese Miracle*. En el cual fueron establecidos las principales directrices del caso.

1.4.1 El Estado desarrollista japonés

Tras el desenlace de la Segunda Guerra Mundial, Japón registró ritmos de crecimiento económico anuales en promedio de 10.0% entre 1961 y 1984, mientras, entre 1985 y 1991, fueron cercanos al 5.0%.¹⁰ Con lo cual, a finales de los ochenta, fue la segunda mayor economía a nivel global.

A diferencia de Malasia, Japón contaba con una población mayoritariamente homogénea en términos religiosos, étnicos, lingüísticos y culturales.¹¹ Además, para 1945 el Estado ya contaba con una sólida base burocrática, así como en términos de capital humano, industria y tecnología, cuyos fundamentos fueron establecidos desde la Revolución Meiji en 1868.¹²

Tras la finalización de la Segunda Guerra Mundial, en 1945, las tropas estadounidenses ocuparon el territorio japonés durante 7 años. En 1952, las fuerzas extranjeras decidieron únicamente mantener bases militares en el país y otorgarle el control de las instituciones políticas a la población local. En el marco de estos acontecimientos, en 1952 las agrupaciones de carácter socialista formaron una alianza denominada como el Partido Socialista Japonés (PSJ). Cuyo objetivo fue el de facilitar el triunfo de su partido en las próximas elecciones parlamentarias.

¹⁰ GDP growth (annual %) Japan, *The World Bank*, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=1991&locations=JP&start=1961>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

¹¹ Chalmers Johnson, "The Japanese "Miracle"", en su libro *MITI and the Japanese Miracle: The Growth of Industrial Policy, 1925-1975*, Stanford, Stanford University Press, 1982, pp. 3-35.

¹² *Ibid.*

En respuesta, los partidos conservadores y liberales conformaron una organización para facilitar su oposición al PSJ. La cual estuvo conformada principalmente por el Partido Liberal y el Partido Democrático, quienes establecieron el Partido Liberal Democrático (PLD). A partir de las elecciones de 1955 el PLD y sus diferentes partidos aliados mantuvieron la mayoría relativa en el Parlamento hasta 1993 y con ello la capacidad para promulgar y establecer los lineamientos de la política económica del país. En este sentido, ambos casos compartieron la estabilidad y continuidad de una sola agrupación política.

En el ámbito económico, una de sus principales características fue la formación de los *keiretsu*. Los cuales constituían conglomerados cuyos diferentes sectores tenían participación en múltiples sectores y no estaban limitados al ámbito industrial. El objetivo de los *keiretsu* era establecer diversas empresas subsidiarias y éstas administraban los recursos necesarios para el crecimiento de la empresa matriz. Como resultado, dentro de la misma organización existían sectores bancarios, financieros y múltiples empresas subsidiarias encargadas de proveer los recursos necesarios, tanto naturales como industriales, al sistema de producción de la compañía central. Ejemplo de lo anterior fueron los conglomerados de Mitsubishi, Mistui y Sumitomo, quienes contaron con diferentes ramas para fortalecer su crecimiento. Debido a la extensión de sus actividades y a sus numerosos recursos, los *keiretsu* fueron los principales promotores del crecimiento de las industrias de capital en Japón.

Debido a la preponderancia de los *keiretsu* para la economía japonesa, los miembros del PLD mantuvieron una estrecha relación con los conglomerados y, en este vínculo la burocracia participó como el coordinador y negociador de intereses entre ambas partes. Fue así como funcionó este sistema, conocido como el Triángulo de Hierro, cuyas dinámicas perduraron durante gran parte de la segunda mitad del siglo XX.

En el ámbito burocrático, el Ministerio de Economía, Comercio e Industria (MECI) fue la organización central en el proceso de coordinar los diferentes intereses y objetivos entre los

miembros del Triángulo de Hierro. Su tarea principal fue impulsar el crecimiento del sector industrial japonés y la exportación de sus productos. Para realizar sus objetivos contó con numerosas facultades para determinar la política monetaria, fiscal, comercial y arancelaria.

En los años cincuenta y sesenta, el MECI mantuvo una fuerte presencia estatal para proteger las industrias nacionales y facilitar sus exportaciones. Los sectores industriales contaron con mayores mecanismos para facilitar la transferencia de tecnología y la adquisición de patentes, así como licencias de producción. De igual forma, en el ámbito comercial los productos nacionales fueron protegidos mediante el establecimiento de aranceles, cuotas a las importaciones y numerosas campañas publicitarias para promover el consumo de bienes nacionales.

Además, para preservar y aumentar el electorado del PLD, el MECI también otorgó facilidades para fortalecer a las pequeñas y medianas empresas en las zonas rurales y en la periferia de las áreas metropolitanas. En múltiples casos la agencia gubernamental favoreció la cooperación entre los conglomerados japoneses y las pequeñas empresas. De esta forma, el MECI intervino en la economía japonesa para equilibrar el crecimiento de los conglomerados y favorecer la creación de otras industrias, particularmente entre los sectores rurales.

A largo plazo el objetivo de las autoridades japonesas fue consolidar su transición hacia una economía concentrada en la producción industrial y de servicios. Si bien la economía japonesa también necesitaba materias primas, en 1990 más del 85.0% de estos materiales era importado y, en su lugar, los japoneses exportaban productos industriales. Como resultado de la transición sectorial, en 1990 menos del 2.0% del PIB japonés estaba conformado por la agricultura.¹³

¹³ Japan: GDP Share of agriculture, *The Global Economy*, https://www.theglobaleconomy.com/Japan/Share_of_agriculture/, consultado el 26 de septiembre de 2022.

De esta forma, la formación del Triángulo de Hierro facilitó y promovió la transición de Japón hacia una economía industrializada. El cual estuvo conformado por el apoyo de una agrupación política durante este período, la cual mantuvo fuertes vínculos con la burocracia y los conglomerados japoneses a lo largo de la transición sectorial de Japón hacia la producción de bienes de capital. Además, la población local pertenecía en su gran mayoría al mismo grupo étnico y compartía una cultura, idioma, historia y religión similar.

Si bien Johnson no ofrece una definición sobre el término Estado Desarrollista, sí describió sus principales características y objetivos, los cuales pueden agruparse dentro de la siguiente definición:

El Estado Desarrollista surge en Estados con una industrialización tardía, en los cuales se caracteriza por una fuerte intervención, regulación y planeación dentro de la economía, con el objetivo de promover el desarrollo económico nacional. Para ello coordina los múltiples intereses entre la población, sector empresarial, burocracia y gobierno, mientras utiliza, mayoritariamente, instrumentos de la política fiscal, monetaria, comercial e industrial para conseguir sus objetivos.

Si bien el análisis de Johnson está concentrado en analizar los vínculos institucionales entre el MECI y el Triángulo de Hierro, también mencionó la importancia mantener una sociedad con elementos culturales compartidos, así como la transición hacia una economía centrada en la producción de bienes capital.¹⁴

¹⁴ La explicación de Johnson no necesariamente describe a los elementos culturales como esenciales para explicar el desarrollo económico japonés. Si bien resalta características como la importancia de las jerarquías en la sociedad japonesa, la reducción de los objetivos individuales a favor de las necesidades grupales y la importancia del ahorro, entre otras cuestiones, su importancia radica en la homogeneidad cultural a lo largo de Japón. Con la cual es posible fácilmente establecer acuerdos entre los diferentes sectores de la sociedad debido a la equivalencia entre sus valores y objetivos. Esta cuestión no imposibilita los conflictos, pero sí establece un marco común para negociar y resolver las disputas. Asimismo, resalta el interés del MECI en promover la industrialización y concentración de la economía en la producción de bienes de capital. Mientras la producción de bienes primarios responde mayoritariamente a productos de primera necesidad, como el arroz.

1.4.2 El Estado desarrollista malasio

En el caso de Malasia, también fue necesario establecer una alianza entre la burocracia, los partidos políticos y el sector empresarial. Sin embargo, la presencia de tres grupos étnicos en el mismo territorio dificultó la consolidación de acuerdos entre las diferentes partes. Mientras la élite política y burocrática eran de origen malayo, el sector económico estuvo dominado mayoritariamente por los chinos, y en menor medida la población india y los extranjeros. Por ello, a pesar de los elementos compartidos en ambos casos, las desigualdades socioeconómicas fueron el principal diferenciador en el caso de Malasia y la resolución de esta problemática fue el objetivo persistente de las autoridades malayas.

En este sentido la necesidad del gobierno malasio para intervenir en el ámbito económico respondió a un proceso histórico más amplio en el cual las desigualdades entre los tres principales grupos étnicos del país gradualmente aumentaron y la población local, es decir, los malayos, particularmente fueron los más afectados.

Además, para las autoridades locales fue fundamental analizar el contexto regional e internacional para planificar sus objetivos. Debido a la preponderancia de las materias primas dentro de la economía, el país era vulnerable a las posibles fluctuaciones en los precios de los *commodities* y por ello era necesario reducir su preponderancia. No obstante, el país también pudo beneficiarse de los flujos internacionales de inversión, particularmente de Japón, Estados Unidos y Gran Bretaña, los cuales aumentaron considerablemente a partir de los años ochenta.

Como resultado, considero a los siguientes cinco factores como esenciales para analizar las características, objetivos y particularidades del Estado desarrollista en Malasia: 1) la configuración religiosa, 2) el carácter dual del período colonial, 3) la estabilidad política durante la segunda mitad del siglo XX, 4) el contexto internacional de Malasia y 5) la burocracia. En el siguiente capítulo explicaré las particularidades de cada elemento: pero, con el objetivo de

comprender la estructura general del texto, en este apartado únicamente mencionaré las características más importantes de los cinco factores.

1.4.2.1 La influencia del islam

Desde la llegada del islam a la Península Malaya en el siglo XVI, aunado a la sucesiva conversión de la población local en los siguientes tres siglos, las estructuras sociales y políticas en la región, cuyos principales representantes fueron los sultanatos, mantuvieron esquemas sociales con dificultades para facilitar la adaptación de los malayos a las directrices del capitalismo.¹⁵ Particularmente por el establecimiento sistemas de producción concentrados en fomentar el desarrollo de las actividades agropecuarias. Además, las estructuras religiosas en la región mantuvieron normas cuyas implicaciones redujeron la flexibilidad de sus creyentes para adaptarse a los numerosos cambios económicos.¹⁶ Lo cual fomentó la preservación de un orden económico y social estático dentro de los sultanatos.

1.4.2.2 El carácter dual del período colonial

Durante el periodo colonial británico, entre finales del siglo XVIII y hasta la independencia de Malasia en 1957, la estructura de los sultanatos no sufrió mayores modificaciones. Conservaron

¹⁵ Anterior a la llegada del Islam, entre los siglos III y XIII, la región estuvo fuertemente influenciada por los elementos culturales y religiosos provenientes de los reinos de la India. Por ello, las religiones predominantes en la Península de Malaca eran el hinduismo y budismo. Durante este período fueron establecidos numerosos reinos, quienes utilizaron elementos de ambas religiones. Sin embargo, los reinos más importantes fueron Srivijaya (671-1288) y Mahapajit (1293-1527). En ambos casos, sus capitales fueron establecidos en Sumatra y Java, ambas islas localizadas actualmente en Indonesia, y a lo largo de sus reinados su control sobre la Península de Malaca experimentó múltiples variaciones. No obstante, su influencia era constante. Véase: John Milsic, *The Buddhist-Hindu Divide in Premodern Southeast Asia*, Singapur, Nalanda Sriwijaya Center: Institute of South East Asian Studies, 2010, pp. 8 – 10 y pp. 23 - 32.

Anterior a ello, en la península existían creencias y prácticas estrechamente relacionadas con la naturaleza, las cuales fueron preservadas durante la indianización de la región, pero con la llegada del Islam han desaparecido casi en su totalidad. Para más información véase: Carol Laderman, “An Introduction to Malay Shamanism” en su libro *Taming the Wind of Desire: Psychology, Medicine, and Aesthetics in Malay Shamanistic Performance*, Berkeley, University of California Press, 1991, pp. 3 – 14.

¹⁶ Uno de los lineamientos más importantes fue la imposibilidad de abandonar la religión y con ello la necesidad de seguir sus normas.

la mayoría de sus atribuciones políticas, administrativas y económicas, mientras los británicos, chinos e indios aumentaron su interacción comercial y productiva con el sistema capitalista.

Si bien las estructuras sociales y económicas de los malayos no experimentaron modificaciones importantes, en el ámbito político las nuevas élites locales estuvieron en contacto con los sistemas de educación occidentales y empezaron a cuestionar los desbalances socioeconómicos creados entre los diferentes grupos étnicos durante el período colonial.

1.4.2.3 La estabilidad política

Tras la independencia del país, en 1957, el principal objetivo de las élites independentistas malayas fue mantener su control sobre el sistema político con el objetivo de favorecer a la población de su grupo étnico. Para organizar sus intereses y objetivos fundaron el partido político de la Organización Nacional de los Malayos Unidos (ONMU). El cual desde 1957 hasta 2018, mantuvo su hegemonía sobre las principales instituciones políticas del país y con ello pudo establecer sus prioridades en materia económica, es decir apoyar el desarrollo de la población malaya.

Tras los Disturbios de 1969, en los cuales fue evidente el descontento de la población malaya frente a las desigualdades socioeconómicas, el Estado exploró nuevos medios para favorecer el desarrollo económico del país y con ello reducir las problemáticas con mayores repercusiones para la población malaya.¹⁷ Es decir, el objetivo de las autoridades fue reducir y evitar las tensiones sociales mediante el desarrollo económico.

A partir de los años setenta, el aumento en los precios de las materias primas como el petróleo, gas, estaño y aceite de palma impulsaron el crecimiento de la economía malasia. Sin embargo, el descenso prologado de su valor en los mercados internacionales durante la década

¹⁷ Los Disturbios de 1969 hacen referencia a una serie de enfrentamientos entre la población malaya y china mayoritariamente registrados en la capital durante el mes de mayo de 1969.

posterior reforzó la búsqueda de nuevas alternativas para diversificar o modificar el esquema económico por parte de las autoridades gubernamentales.

1.4.2.4 El contexto internacional de Malasia.

A partir de 1985, la configuración económica en Asia del Pacífico experimentó cambios sustanciales a raíz del Acuerdo del Plaza de 1985. Como resultado, Japón fortaleció su moneda, y con ello contó con mayores recursos para diversificar y trasladar sus centros de producción a otras zonas de la región. De esta forma la ONMU adoptó un esquema centrado en atraer la inversión extranjera, así como promover las exportaciones e integrar a la población malaya dentro de los nuevos centros industriales.

A pesar de la liberalización, el Estado tuvo un papel fundamental para determinar las industrias beneficiadas, los incentivos fiscales y la manera con la cual el conocimiento técnico y la tecnología extranjera fueron utilizados para promover la creación de industrias locales. Asimismo, el Estado implementó diferentes esquemas para favorecer a los malayos, como lo fueron las cuotas de población en las nuevas industrias y la participación del capital nacional, mayoritariamente estatal, en conjunto con las compañías extranjeras.

La combinación de estos factores facilitó el aumento en el valor total de sus exportaciones entre 1985 y 1995. Sin embargo, también hubo sectores y proyectos cuya proyección internacional no cumplió con los objetivos gubernamentales. Un ejemplo simbólico de esta circunstancia fue la marca automotriz Protón. A pesar de los recursos, exenciones y del apoyo gubernamental recibido, presentó numerosas dificultades para continuar su expansión en el mercado nacional y regional, especialmente por la preponderancia de componentes locales, los cuales en múltiples ocasiones tenían costos más elevados frente a los extranjeros, la competencia local y restricciones para exportar sus vehículos.

1.4.2.5 La burocracia.

Esta estructura determinó la forma en la cual fueron implementados los mecanismos destinados a favorecer el crecimiento económico. Además, también contó con las facultades para establecer las áreas prioritarias para el desarrollo, el monto de los recursos destinados, las fases y objetivos durante la planeación y la coordinación entre los agentes involucrados.

Particularmente en el caso de Malasia, la burocracia también mantuvo la responsabilidad de promover el ascenso socioeconómico de los malayos. Entre sus atribuciones destacó la capacidad determinar las cuotas de población malaya dentro de los diferentes sectores comerciales e industriales, los requisitos necesarios para favorecer la llegada de capitales extranjeros y los lineamientos para la creación de industrias nacionales.

En conjunto, las disparidades socioeconómicas entre los malasios tuvieron su origen en las estructuras religiosas y sociales predominantes en la región desde el siglo XIV. Las cuales fueron acentuadas durante el período colonial e inclusive perduraron hasta la segunda mitad del siglo XX. Por ello el gobierno de la ONMU, al disponer del apoyo político necesario, favoreció una industrialización complementaria con el objetivo de beneficiar a la población rural malaya y simultáneamente impulsar el desarrollo de los sectores económicos con mayor valor agregado.

Como resultado de la conjunción entre los elementos locales y regionales, para 1997 Malasia era uno de los mayores exportadores y líderes en investigación en materiales como el caucho, el aceite de palma y los componentes electrónicos.

1.5 Delimitación temporal

La selección del período entre 1985 y 1997 responde a cuatro factores: 1) la transición hacia un esquema económico centrado en la exportación de materias primas industrializadas y bienes

manufacturados, 2) el Acuerdo del Plaza de 1985, 3) la estabilidad política y 4) las tres reconfiguraciones en el ámbito regional e internacional.

1.5.1 La transición hacia un esquema económico centrado en la exportación de productos industrializados.

Entre 1973 y 1985, el crecimiento de la economía malasia estuvo concentrado en el aumento sustancial de los precios de las materias primas, en particular del petróleo. En consecuencia, a finales de los años setenta aproximadamente el 20.0% de los ingresos estatales provenían de la exportación de este bien.¹⁸ Aunado a ello, la exportación de otras materias primas, de los cuales dependía económicamente más del 70.0% de la población malaya, como el caucho natural, el aceite de palma y los minerales, también aumentaron considerablemente su valor. Por ejemplo, entre 1973 y 1982, el caucho natural casi triplicó su valor en los mercados internacionales.¹⁹

Sin embargo, con el descenso prolongado en los precios de las materias primas a partir de 1982, las autoridades políticas reformularon sus objetivos para reducir la dependencia de la población malaya y del Estado de las exportaciones relacionadas con el sector primario. De esta forma, a partir de 1985, el gobierno de Malasia adoptó un esquema cuyo objetivo fue impulsar la industrialización orientada a las exportaciones y favorecer la llegada de capitales extranjeros. Con ello, los malasios fueron de los primeros en Asia del Pacífico en impulsar su apertura a los inversionistas extranjeros.²⁰

¹⁸ Abdul Rahman, *Industrialization and Middle-Class Formation in Malaysia*, en su libro *State-led Modernization and the New Middle Class in Malaysia*, Nueva York, Palgrave MacMillan, 2002, p. 37.

¹⁹ John Drabble, "The Economy in Review 1963-90", en su libro *An Economic History of Malaysia, c. 1800-1990: The Transition to Modern Economic Growth*, Londres, McMillian Press LTD, 2000, p. 190.

²⁰ La apertura a los capitales extranjeros fue una política impulsada por el éxito de la apertura económica en Singapur, la cual Malasia intentó replicar.

1.5.2 La firma del Acuerdo del Plaza en 1985

La finalidad de este acuerdo fue reducir el déficit comercial en Estados Unidos mediante la promoción de sus exportaciones en los mercados de las economías capitalistas más competitivas la época: Japón, Alemania Occidental, Gran Bretaña y Francia. Para ello, concertaron la apreciación de sus monedas en favor del dólar estadounidense.

En el caso de Japón, el acuerdo conllevó una mayor captación de dólares en su economía. Como resultado, el traslado de sus plantas productivas e inversiones en otros países de la región funcionó como una alternativa viable para invertir el excedente de dólares y así reducir los costos de producción de los conglomerados japoneses dentro de su país. Fue así como, a partir de 1985, prevaleció un sistema económico en Asia del Pacífico centrado en Japón y con el cual Malasia pudo beneficiarse de la llegada de inversionistas provenientes de la nación nipona. Recursos precursores para facilitar la posterior llegada de capitales procedentes de Estados Unidos y los miembros de los Tigres Asiáticos.

1.5.3 La estabilidad política

El período entre 1985 y 1997 estuvo caracterizado por la continuidad política del primer ministro Mahathir Mohammad, quien gobernó entre 1981 y 2003. Durante su gobierno la coalición política encabezada por la ONMU mantuvo su hegemonía política en las principales instituciones gubernamentales a nivel nacional y local. De igual forma, existieron movimientos críticos u opositores dentro y fuera de la agrupación política, pero no fueron un impedimento para el establecimiento y consolidación de los objetivos en materia económica de la facción malaya de la clase gobernante.²¹

²¹ Hubo importantes movimientos de oposición, por ejemplo, entre los islamistas representados en el Partido Islámico de Malasia, e inclusive dentro del gobierno. También destacó la confrontación, en 1997, entre Mahathir y su ministro de finanzas Anwar Ibrahim por sus diferentes posturas para responder a la crisis económica de ese año.

Una de las facultades más importantes del primer ministro fue la participación en la formulación e implementación de los cinco Planes Quinquenales, desarrollados entre 1981 y 2005. Cuya importancia radica en definir las principales directrices económicas del país. Asimismo, fue fundamental en la elaboración de los Planes Nacionales de Desarrollo, cuya duración abarca hasta 20 años, así como en los Planes Maestros Industriales, los cuales establecieron los sectores prioritarios en materia industrial.

Como parte de sus atribuciones durante su gobierno fomentó la creación de una industrial nacional diversificada, pero cuyas directrices favorecieran la inserción de los malayos en los nuevos sectores laborales, aunado a su preparación técnica dentro de los nuevos segmentos tecnológicos. De esta forma, entre 1981 y 2004, el ramo industrial aumentó su porcentaje de participación en el PIB de un 20.0% a un 31.0%, superando al rubro de los bienes primarios.²²

1.5.4 Las tres reconfiguraciones en el ámbito internacional y nacional

En este rubro destacan tres elementos en el ámbito nacional y regional cuyas repercusiones limitan la configuración del período de tiempo estudiado hasta 1997. 1) La Crisis Financiera de 1997, junto con sus respectivas consecuencias para la economía malasia, 2) las divisiones políticas internas y 3) la entrada de la República Popular China en la Organización Mundial del Comercio.

1.5.4.1 La Crisis Financiera de 1997.

Por una parte, este evento provocó una desaceleración en los ritmos de crecimiento de las economías de la región. Sin embargo, para el gobierno de Malasia la crisis también generó el

²² Cassey Lee y Lee Chew-Ging, "The Evolution of Development Planning in Malaysia", *Journal of Southeast Asian Economies*, 34 (2017), pp. 438.

contexto idóneo para cuestionar la rápida apertura comercial y económica durante la última década. Si bien el desarrollo industrial fue ampliamente beneficiado con la llegada de capitales extranjeros, en 1997 fue evidente la vulnerabilidad del país frente a las fluctuaciones negativas externas.

Esta cuestión no significó un aumento sustancial en los controles de capital, particularmente en el sector manufacturero, pero sí conllevó una reformulación de las prioridades sectoriales y el subsecuente fortalecimiento del sector terciario. A partir de 2000, la promoción del sector terciario y el desarrollo de las tecnologías de la información paulatinamente aumentaron su preponderancia dentro de los objetivos estatales.²³

1.5.4.2 Las divisiones políticas internas.

En el ámbito político nacional las disputas entre Mahathir y su ministro de Finanzas, Anwar Ibrahim, sobre las posibles soluciones para responder a la crisis económica de 1997, constituyeron una fractura considerable dentro de la ONMU. A corto plazo no significó una pérdida sustancial en el apoyo de las instituciones políticas, pero sí favoreció una escisión dentro de la coalición gobernante. El grupo separatista, en los siguientes diez años, ratificó su liderazgo como el principal bloque opositor a la ONMU bajo la dirección de Anwar Ibrahim.

1.5.4.3 La entrada de la República Popular de China en la Organización Mundial del Comercio.

Desde 1985 Malasia había sido uno de los primeros gobiernos en la región en mejorar las condiciones económicas para favorecer la llegada de la inversión extranjera, sobre todo por

²³ El término hace referencia a la creación de capital a partir de la generación del conocimiento técnico no materiales, es decir el conocimiento. Para ello es fundamental la creación y el fortalecimiento del capital humano mayoritariamente en los sectores relacionados con la informática.

parte de Japón. Sin embargo, para 1997 otros gobiernos de la región ya habían adoptado políticas similares. El más importante de ellos fue la República Popular de China.

Con la entrada de Beijing a la Organización Mundial del Comercio en 2001, el esquema económico regional sufrió importantes modificaciones al aumentar considerablemente la preponderancia de China. Además, debido a su gran capacidad y competencia en el ramo industrial, países como Malasia debieron concentrarse aún más en desarrollar sectores específicos de su industria y en promover el crecimiento de nuevas áreas, como fue el caso del sector de los servicios.

1.6 Metodología

Para el capítulo destinado al marco teórico utilizaré los 5 puntos mencionados anteriormente para realizar un análisis sobre las características referentes al proceso de industrialización en Malasia. El objetivo de este análisis es estudiar las particularidades del caso frente al arquetipo paradigmático del Estado desarrollista en Asia del Pacífico: Japón. En consecuencia, este esquema me permitirá dilucidar una serie de hipótesis para explicar las razones por las cuales el proceso de industrialización dirigido por el Estado en Malasia fue exitoso en promover la transición industrial, así como en la reducción de las desigualdades socioeconómicas.

Junto con la descripción de cada punto ahondaré en las principales configuraciones del Estado para comprender los factores del proceso de industrialización. De esta forma, la elaboración de la primera parte del trabajo me permitirá formular un análisis teórico sobre el Estado desarrollista y también brindar un panorama general sobre el contexto cultural, histórico, político y social del país estudiado.

En la segunda y tercera partes realizaré un análisis cuantitativo sobre las cifras del desarrollo industrial en el sector primario, intermedio y de capital entre 1985 y 1997. De igual forma, analizaré los objetivos establecidos por las autoridades políticas en materia de desarrollo

industrial, así como el papel de la estructura burocrática en su formulación, implementación, y los mecanismos económicos utilizados para fomentar su crecimiento, tales como las exenciones fiscales, los incentivos económicos, etc.

Respecto a las fuentes de información cuantitativa, la mayoría provienen de las instituciones gubernamentales de Malasia. En particular los Planes Quinquenales, los Planes Maestros Industriales, los informes anuales emitidos por los diferentes ministerios, etc.

CAPÍTULO 2: MARCO TEÓRICO

Las desigualdades socioeconómicas en Malasia respondieron a una serie de factores económicos, sociales e históricos cuya convergencia acentuó las disparidades entre los diferentes grupos de población, particularmente desde la segunda mitad del siglo XIX. Si bien fue hasta mediados del siglo XX cuando Malasia consiguió su independencia, con la posterior consolidación de sus fronteras actuales, para los nuevos gobernantes una de sus preocupaciones centrales fue la búsqueda de nuevos esquemas económicos para reducir los elevados niveles de desigualdad, cuyas problemáticas afectaban principalmente a la población malaya.

A partir de 1985, las autoridades malayas implementaron un esquema centrado en favorecer el crecimiento de las exportaciones de productos industriales y de bienes manufacturados como un mecanismo para favorecer el desarrollo económico y con ello reducir las disparidades socioeconómicas entre los diferentes grupos étnicos del país. Sin embargo, solucionar este problema implicaba la transformación o modificación de las estructuras sociales, políticas y económicas cuya disposición ha persistido entre la población local desde el siglo XV.

A principios de los años ochenta, aproximadamente el 60.0% de la población malaya todavía dependía económicamente de las actividades relacionadas con el sector primario, mientras los grupos chinos e indios trabajaban mayoritariamente en los sectores secundarios y terciarios dentro de los centros urbanos.²⁴ Por ello es importante comprender el origen de esta problemática. De esta forma será posible analizar las razones por las cuales el Estado favoreció ciertas políticas y proyectos para favorecer sus objetivos.

El siguiente capítulo está dividido en cinco apartados. Cada uno de ellos representa los elementos necesarios para entender y analizar el contexto histórico, político, económico,

²⁴ John Drabble, "The Economy in Review 1963-90", en su libro *An Economic History of Malaysia, c. 1800-1990: The Transition to Modern Economic Growth*. Londres, McMillan Press LTD, 2000, p. 197.

cultural e internacional de Malasia durante el período examinado. 1) la configuración religiosa, 2) el carácter dual del período colonial, 3) la estabilidad política, 4) el contexto internacional de Malasia y 5) la burocracia.

1. La configuración religiosa

En Asia del Pacífico, el caso de Malasia destaca por la presencia histórica de la religión islámica y su influencia en el ámbito económico, político y social.²⁵ A diferencia de las estructuras sociales en Japón y en los Cuatro Tigres Asiáticos, cuyas configuraciones sociopolíticas históricamente han estado relacionados, en su mayoría, con las normativas del confucianismo, budismo o sintoísmo, en Malasia el islam estableció fundamentos socioeconómicos distintos dentro de la región. Para entender este apartado es necesario analizar brevemente la historia del islam en Malasia y cuál fue su legado dentro la configuración socioeconómica del grupo étnico de los malayos.

Los primeros contactos entre los practicantes del islam y el territorio actual de Malasia ocurrieron a principios del siglo VII. Debido a la posición privilegiada de la Península Malaya entre las rutas comerciales de Medio Oriente, India y el Este de Asia, los comerciantes musulmanes, mayoritariamente de la zona occidental de la India, comenzaron a establecer contactos comerciales con la población local, es decir los malayos.

Para las élites políticas la conversión al islam representó, por una parte, una manera de facilitar su acercamiento con los comerciantes y sus respectivas comunidades locales también fue un proceso para reafirmar sus creencias personales. En la Península Malaya la conversión ocurrió gradualmente entre los siglos VII y XV. Como resultado, a lo largo del siglo XIV

²⁵ La gran mayoría de los Estados ubicados en Asia del Pacífico cuentan con poblaciones mayoritariamente no musulmanas. En este rubro, destacan los casos de Malasia, Indonesia y Brunéi por ser los únicos tres Estados con una población predominantemente musulmana.

surgieron las primeras agrupaciones políticas de carácter islámico en la región. La más antigua de ellas fue establecida en 1303, aunque su influencia y expansión aún era limitada.²⁶

En 1400, fue conformado el primer sultanato y su expansión territorial abarcó a la gran mayoría de la población malaya ubicada en el sur de la Península Malaya: el Sultanato de Malaca.²⁷ Desde entonces la región fue gobernada por sucesivas entidades políticas caracterizadas por una estructura económica y social determinada por los principios islámicos.²⁸

El área del norte de Borneo también fue parte de este proceso de conversión religiosa, sin embargo, su duración fue más extensa. Si bien en los siglos XIV y XV ya existían los primeros sultanatos en la región, como fueron los casos de Brunéi y Joló.²⁹ En las regiones centrales de los actuales estados de Sarawak y Sabah la duración del proceso de islamización perduró hasta el siglo XVIII.

En conjunto, la población malaya mayoritariamente adoptó las prácticas y lineamientos del islam, cuyas directrices también fueron aplicadas en el ámbito económico y en su posterior interacción con el sistema capitalista.

²⁶ Esta información proviene de la inscripción en la piedra de Terengganu, la cual describe una proclamación en 1303 hecha por un gobernante local de Terengganu, conocido como Seri Paduka Tuan, quien les pidió a sus súbditos adoptar el islam y las leyes de la Sharía. *Ibid.*, p. 49.

²⁷ El establecimiento del sultanato en 1400 no significa la adopción de la totalidad de los malayos de islam, en su lugar fue un proceso de conversión paulatino prolongado hasta mediados del siglo XVI en la Península Malaya. *Ibid.*, p. 78.

²⁸ Este predominio perduró hasta finales del siglo XVIII con el aumento en la cantidad de asentamientos británicos en la región y para 1825 el sur de la Península Malaya formalmente fue administrado por Gran Bretaña. En el siguiente apartado describiré a profundidad este proceso.

²⁹ En este rubro es importante destacar como el proceso de conversión no abarcó a la totalidad de la población ubicada al sur de la Península Malaya y al norte de Borneo. En Malaca la mayoría de los grupos relacionados con los Orang Asli mantuvieron sus respectivas prácticas religiosas, mientras en Borneo los grupos étnicos locales conservaron sus respectivas religiones, con excepción de los residentes malayos. Un ejemplo de la preservación de las prácticas religiosas locales son los Ibans, quienes actualmente conforman el 15.0% de la población de la parte malasia de Borneo y quienes preservaron sus respectivos elementos religiosos hasta la llegada de los misioneros europeos cristianos a partir del siglo XVII. Como resultado, actualmente alrededor del 75% de los iban se identifican como cristianos. Datos de 2010. "Population Distribution and Basic Demographic Characteristics, Population and Housing Census of Malaysia", *Department of Statistics*, 2010, p. 108; El primer Sultanato de Brunéi fue establecido en 1363, mientras el Sultanato de Joló fue establecido en 1405. Khairudin Aljumied., *op. cit.*, p. 82.

Mapa 1: Extensión territorial contemporánea de Malasia.³⁰



Fuente: Map of Malaysia, Worldometer, <https://www.worldometers.info/maps/malaysia-map/>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

A pesar de la importancia histórica del actual territorio de Malasia para las rutas comerciales marítimas, dentro de los sultanatos, la administración de los intercambios comerciales era una actividad dirigida por un reducido grupo de habitantes locales. En cambio, los grupos de extranjeros residentes en el sultanato contaron con múltiples facilidades otorgadas por las autoridades coloniales para realizar sus actividades comerciales.

³⁰ En el siguiente mapa es posible observar la extensión del territorio de Malasia. En primer lugar, destaca la división del país en dos áreas principales. La primera de ellas es la Península Malaya, situada en la parte izquierda del mapa. Históricamente ha sido la región más poblada y aquella en donde los intercambios comerciales, culturales y políticos con el exterior fueron mayores, especialmente por su posición entre las rutas comerciales del continente asiático. Asimismo, en la actualidad preserva los centros industriales, comerciales y políticos más importantes del país. Por otra parte, el norte de la isla de Borneo, lugar en el cual están ubicados Sabah y Sarawak, mantuvo una relación más limitada con la Península Malaya. En esta región también fueron conformados sultanatos e igualmente parte del dominio colonial británico, pero como veremos más adelante, su incorporación dentro de la Malasia independiente tomó más tiempo.

Un ejemplo de la situación anterior fue la estructura del Sultanato de Malaca. Entidad política predominante en la región entre los años 1400 y 1511. La mayoría de los comerciantes extranjeros habitaron en zonas específicas y aisladas del resto de la población en el puerto de Malaca e inclusive sus autoridades administrativas no eran locales, sino miembros de su propia comunidad. De esta forma el contacto entre las autoridades de los sultanatos y los comerciantes extranjeros fue realizado, en la mayoría de las ocasiones, sin intermediarios locales.

Los sucesivos sultanatos replicaron este esquema y en consecuencia crearon un sistema económico en el cual la población local mantuvo un contacto limitado con las redes internacionales comerciales y con las transformaciones externas en el ámbito político o económicas, tal como ocurrió con la expansión del desarrollo capitalista en Europa Occidental, a partir del siglo XVIII. Por lo tanto, la estructura económica central para la mayoría de la población malaya estuvo centrada la agricultura.

1.1 La relación entre el islam y la economía.

En este apartado resaltan cinco puntos para comprender las limitaciones fomentadas por los lineamientos del islam para facilitar la integración de la población malaya en el desarrollo capitalista. Evidentemente dentro de esta religión existen múltiples ramas e interpretaciones, pero los siguientes elementos fueron preservados históricamente dentro de las diferentes configuraciones políticas en Malasia.³¹

- 1) *Riba*. El término describe la injusticia ocasionada por cualquier aumento al precio original de un bien o un préstamo. En consecuencia, la formación de intereses o ganancias está prohibida. Para algunos autores únicamente es aplicable cuando el aumento del valor es

³¹ La información sobre los siguientes cuatro puntos puede encontrarse en el siguiente texto: "Chapter A1: Introduction to Islamic Muamalat", en *Takaful Basics*, Islamic Financing and Banking Institute of Malaysia, 2012, pp. 1-14.

excesivo, en otros casos puede emplearse si la relación entre ambas partes es considerablemente desigual y por lo tanto es considerado como un acuerdo injusto. A pesar de las diferentes interpretaciones, dentro de la jurisprudencia islámica a la cual pertenecen la mayoría de los malayos, es decir la escuela shafii, la generación de ganancias o intereses es una usura. En otras palabras, una práctica abusiva y excesiva.^{32 33}

- 2) *Gharar*. Se refiere a cualquier incertidumbre utilizada para generar ganancias. Específicamente el término es utilizable para acuerdos cuya cantidad, calidad del producto y fecha del acuerdo no han sido aclaradas. Por ello, nuevamente este acto puede generar una injusticia para las partes involucradas.
- 3) *Maisir*. Describe una acción donde es posible obtener un bien con demasiada facilidad o sin trabajar lo suficiente para merecerlo. Un ejemplo de ello son las apuestas.
- 4) *Maqasid*. Este término describe el orden jerárquico de las prioridades y objetivos por parte de los musulmanes durante su vida diaria. Están resumidos en cinco elementos en orden descendente de importancia y son: el islam, la vida, el linaje, el intelecto y la propiedad. Dentro del último punto es importante destacar una jerarquía adicional sobre la importancia de los diferentes tipos de bienes.
 1. *Dauriyyat*. Es el elemento más importante y alude a las necesidades básicas de cualquier ser humano, como la comida y un hogar.
 2. *Hajiyyat*. Son necesidades complementarias a las básicas. Es decir, también son componentes importantes, pero su objetivo es mejorar la calidad del *dauriyyat*. Ejemplo de lo anterior sería una educación adecuada, un hogar confortable o el acceso a una alimentación nutritiva.

³² En este sentido, ello no implica la oposición del islam a cualquier forma de comercio, simplemente a aquellas transacciones en donde está presente un acto considerable como usura.

³³ De forma similar a la mayoría de los términos utilizados en el islam, su aplicación depende de su respectiva interpretación, pero en Malasia fue la escuela shafii quien estableció la visión predominante. Khairudin Aljumied, op. cit., p. 13.

3. *Tahsiniyyat*. Son los elementos considerados innecesarios y principalmente hace referencia a los bienes de lujo.
- 5) La apostasía. Una de las características más importantes sobre el proceso de conversión al islam es la dificultad para abandonar la religión. Para el islam uno de los mayores pecados es el abandono de sus directrices. Históricamente, y actualmente en algunos estados de Malasia todavía permanece esta situación. La apostasía estuvo prohibida e incluso castigada, tanto por las autoridades estatales como por la comunidad de creyentes. Hasta los años ochenta del siglo XX, la sanción por abandonar la religión todavía era la pena capital. Si bien recientemente, a nivel federal, las sanciones por la apostasía fueron prohibidas, a lo largo de la historia en el territorio actual de Malasia abandonar el islam era la causa de numerosas condenas.³⁴

2. El carácter dual del sistema colonial

A pesar de la llegada de los comerciantes extranjeros a la Península Malaya y del gradual asentamiento de las autoridades coloniales europeas a partir del siglo XVIII, los sistemas religiosos, políticos y sociales de los malayos no experimentaron nuevas alteraciones significativas. En su lugar, establecieron una organización social en la cual las diferentes agrupaciones de origen extranjero dirigieron las principales actividades económicas. En cuanto a la población local, históricamente los diferentes sultanatos limitaron el contacto de la población malaya con las influencias externas. No obstante, ello no significó un aislamiento completo, pero sí el necesario para preservar la estructura política, religiosa y económica de sus sociedades durante el período colonial.

³⁴ Christine Schirmacher, "Leaving Islam", en Enstedt Daniel et al., (eds.), *Handbook of Leaving Religion*, Brill Handbooks on Contemporary Religion, Leiden, Países Bajos, 2019, pp. 81 – 95.

Por ello, en el siguiente apartado analizaré la gradual llegada de los europeos al territorio actual de Malasia y la sucesiva formación de un equilibrio entre los intereses de las potencias coloniales y las estructuras políticas locales.

El primer establecimiento europeo en Malasia fue fundado por los portugueses en el puerto de Malaca en el siglo XIV. Posteriormente en 1511, los portugueses conquistaron la totalidad de la ciudad y durante más de un siglo utilizaron dicho asentamiento para aumentar sus relaciones comerciales con el continente asiático.³⁵

Paulatinamente la hegemonía portuguesa fue reducida y, en 1641, ante el aumento en la influencia económica y militar de la Compañía Holandesa de las Indias Orientales, el puerto fue tomado por las Provincias Unidas de los Países Bajos. Nuevamente, el puerto de Malaca también fue utilizado como enclave para fortalecer las relaciones comerciales entre Ámsterdam y el continente asiático. Aunque su mayor aportación fueron las facilidades geográficas para aumentar las posesiones coloniales holandesas a lo largo del territorio de la actual Indonesia. Asimismo, no eran los únicos interesados en aumentar su presencia comercial y colonial en la región.

A partir del siglo XVIII, Gran Bretaña ascendió dentro de la esfera regional como una de las principales amenazas a las pretensiones coloniales de los Países Bajos en el Sureste de Asia. Por medio de sus diferentes asentamientos en el subcontinente indio, la Península Malaya presentó un punto geográfico idóneo para expandir sus redes comerciales con el Este y Sudeste de Asia.

El primer asentamiento británico en Malasia fue establecido en 1786 por el navegante Sir Francis Light, en la isla de Penang, en el noreste de la Península Malaya. En ese momento

³⁵ La toma de Malaca en 1511 por los portugueses también es considerada como el desenlace del Sultanato de Malaca. Si bien, desde décadas anteriores ya había experimentado numerosas dificultades internas y políticas, los portugueses aprovecharon la situación para tomar el control del puerto. Además, a partir de la consolidación de la presencia portuguesa en Malaca, la región entró en contacto con las estructuras capitalistas de la época a través de la hegemonía de los portugueses y la posterior llegada de otras potencias europeas.

los objetivos del navegante inglés únicamente eran comerciales y no tenía mayor interés en interferir con las estructuras políticas locales o en crear sistemas burocráticos y políticos para administrar la zona.

Con el inicio de la Revolución Francesa en 1789, y los subsecuentes conflictos en el continente europeo hasta 1815, Gran Bretaña contó con nuevas oportunidades para aumentar su esfera de influencia comercial y colonial en el Sureste de Asia. Tras la proclamación de Napoleón como Emperador de Francia en 1804 y la subsecuente expansión de su autoridad en gran parte de Europa Occidental, en 1806 las tropas francesas ocuparon el territorio de las Provincias Unidas de los Países Bajos.³⁶ A causa del vacío de poder en Ámsterdam, en 1811, el británico Sir Stanford Raffles asumió la ocupación temporal de las colonias neerlandesas mientras la monarquía en Ámsterdam recuperaba su autoridad política.³⁷

Finalmente, ante el retroceso de las fuerzas napoleónicas en Europa, en 1814 fue firmado el Tratado anglo-neerlandés mediante el cual las Provincias Unidas de los Países Bajos recuperaron sus posesiones coloniales en el Sudeste de Asia. El principal problema fue la falta de claridad en el establecimiento de las esferas de influencia en la región. Además, en 1819 los británicos fundaron el puerto de Singapur en un área controlada por los neerlandeses y como resultado ambas partes acordaron la realización de negociaciones para finalmente solucionar sus disputas territoriales.

El resultado fue la firma del Tratado anglo-neerlandés de 1821. En él, Gran Bretaña reconoció los territorios ubicados al sur de la isla de Singapur como parte de las posesiones neerlandesas, mientras los británicos afirmaron su esfera de influencia a lo largo de la Península

³⁶ El conflicto ocurrió entre la Casa Real de Orange-Nassau, exiliada en Gran Bretaña y Luis Bonaparte, hermano de Napoleón y nuevo rey de los Países Bajos.

³⁷ Anthony Milner, "Experiencing Colonialism, and the Making of the Bangsa Melayu", en su libro *The Malays*, Sinagpur, Wiley-Blackwell p. 105.

Malaya (mediante los Straits Settlements, es decir Penang, Dinding, Malaca y Singapur), el norte de la isla de Borneo y Singapur.³⁸

De esta forma, durante el siglo XIX y la primera mitad del siglo XX, Gran Bretaña aumentó paulatinamente su influencia sobre el actual territorio de Malasia. Pero debido a sus acentuados intereses comerciales, los británicos no establecieron una estructura administrativa homogénea. En su lugar constituyeron cinco esquemas políticos diferenciados. En los cuales les otorgaron una gran autonomía política, social y religiosa a los sultanatos, mientras no interfirieran con sus objetivos comerciales y económicos.

2.1 Los esquemas locales de administración

Mapa 2: esquemas locales de administración en la Península Malaya en 1914. Aquellos estados marcados en color rojo hacen referencia a las colonias del estrecho, en amarillo los Estados Malayos Federados y en azul los Estados Malayos no Federados.



³⁸ Destaca en este rubro la importancia del Tratado anglo-neerlandés de 1824. En él fueron establecidas las fronteras entre Malasia e Indonesia las cuales perduraron prácticamente sin mayores modificaciones hasta la actualidad. Virginia Matheson, "Responses to colonialism", *A Short History of Malaysia: Linking East and West*, Londres, Allen & Unwin, 2003. p. 135.

Fuente: An Introduction to the Malaysian Parliamentary System, *The Malaysia Culture Group*, http://www.mcgkl.org/Lectures+%26+Excursions+-+Recent+reviews_298_1.htm, consultado el 26 de septiembre de 2022.

2.1.1 Colonias del Estrecho

Fue la primera forma de gobierno formalmente administrada por la Compañía Británica de las Indias Orientales (CBIO). Este esquema fue establecido en 1826 e incluyó secciones portuarias en las cuales los británicos ya tenían una presencia considerable. Estaba conformado por Singapur, Malaca, Penang y Dinding. Hasta 1867 fueron administradas por la CBIO y posteriormente su gestión fue encabezada directamente por el gobierno británico. Sus principales características fueron las facilidades económicas en el ámbito comercial y el predominio de los británicos en el aparato burocrático.³⁹ Fue el único tipo de administración en el cual no hubo estructuras políticas malayas locales. En este sentido, lo anterior no implica la ausencia de población malaya, pero durante el proceso de formación de las Colonias del Estrecho los británicos realizaron acuerdos con los sultanatos locales o simplemente amenazaron con el uso de la fuerza para obtener estos territorios.⁴⁰

³⁹ Las colonias del Estrecho contaban con un Gobernador General, el cual era nombrado por la Compañía Británica de las Indias Orientales y a partir de 1867 por la Oficina Colonial. Dentro de sus funciones también estuvo incluido el Alto Comisionado para los Estados Malayos Federados y Brunéi, aunado de su rol como Agente de Sabah y del Norte de Borneo. Así mismo, el Gobernador contaba con un Comité Ejecutivo, el cual estaba compuesto por un grupo de expertos en las diferentes áreas administrativas coloniales. Por último, a partir de 1867 fue instaurado el Consejo Legislativo el cual tenía las facultades para discutir y aprobar las propuestas de ley y que, en última instancia, necesitaban la aprobación del Secretario Colonial en Gran Bretaña. Sin embargo, el Consejo Legislativo era el único aparato burocrático en el cual la población local podía participar, aunque generalmente sus contribuciones eran reducidas y eran limitadas a las élites económicas o comerciales locales. Anthony Milner, *op. cit.*, pp. 112-117.

⁴⁰ Virginia Matheson, *op. cit.*, pp. 142-145.

2.1.2 Estados Malayos Federados

La primera administración en seguir este esquema fue el Sultanato de Perak, en 1874. Por medio del Tratado de Pangkor, el sultán aceptó la presencia de un representante británico denominado Residente. Como parte de sus facultades, el Sultán debía consultarlo para deliberar sobre cualquier asunto, excepto en las problemáticas relacionadas con los temas de religión y las costumbres locales.

En 1896, los sultanatos de Pahang, Selangor, Negeri Sembilan y Perak formalmente constituyeron los Estados Malayos Federados cuya configuración fue prácticamente idéntica a la establecida en el Tratado de Pangkor. Sin embargo, en éste el objetivo de establecer una federación radicó en facilitar la gestión de los territorios incorporados mediante la unificación de sus sistemas administrativos y financieros, aunque este proceso nunca fue completado y los sultanatos conservaron la mayoría de sus facultades, incluso en materia fiscal.⁴¹

2.1.3 Estados Malayos no Federados

En 1909, fue firmado el Tratado anglo-tailandés, mediante el cual las provincias de Kedah, Kelantan, Perlis y Terengganu, anteriormente administradas por Tailandia, fueron cedidas a los británicos.⁴² Como parte del acuerdo estas cuatro entidades no fueron incorporadas a los esquemas administrativos existentes y en su lugar recibieron mayores niveles de autonomía respecto a los demás sultanatos. Paulatinamente las cuatro entidades enfrentaron importantes problemas económicos y por ello aceptaron la presencia de consejeros británicos con la responsabilidad de asesorarlos en el ámbito económico y comercial. En la práctica, y a pesar de

⁴¹ El Gobernador General de las colonias del Estrecho también fungió como la principal autoridad para los Estados Malayos Federados y contaba con amplias facultades para elegir a los Residentes. *Ibid.*, p. 147.

⁴² Si bien la mayoría de sus habitantes eran malayos, para Tailandia el acuerdo representó una solución temporal ante la creciente influencia de Francia en su territorio y su necesidad para garantizar el apoyo británico en materia económica y comercial. *Ibid.*, p. 149.

la presencia de los asesores, no experimentaron los mismos niveles de coerción e interferencia británica como los Estados Federados.

En general, los tres sistemas establecidos por los británicos contaron con altos niveles de autonomía. Inclusive en las instituciones más centralizadas, como las Colonias del Estrecho, los malayos preservaron sin mayores alteraciones sus prácticas culturales y religiosas. Por otra parte, tanto en los Estados Federados, como en los no Federados los sultanatos mantuvieron gran parte de su autonomía política y administrativa, como resultado la población local contó con la autonomía necesaria para preservar sus sistemas económicos sin mayores transformaciones. Si bien los sultanatos contaron con amplias capacidades en sus asuntos internos, en el ámbito externo la Península Malaya estuvo ligada a las dinámicas internacionales en las cuales participó el Imperio Británico. Ejemplo de lo anterior fue la llegada de numerosos migrantes provenientes de China e India.

Mapa 3: los esquemas locales de administración en el norte de Borneo en 1914.



Fuente: Sabah (Formerly North Borneo) – An annotated timeline from 1640s – Present (March 2013) : Part 1, *Blogspot: Borneo History*, <https://borneohistory57.blogspot.com/2016/05/sabah-formerly-north-borneo-annotated.html>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

2.1.4 Sarawak

A diferencia de las estructuras políticas establecidas en la Península Malaya, los sultanatos en Borneo históricamente mantuvieron una organización independiente de los acontecimientos continentales. De manera general, a principios del siglo XIX existían dos entidades políticas en el norte de la isla: el Sultanato de Brunéi y el Sultanato de Sulú. La extensión territorial de cada uno de ellos abarcaba Sarawak y Sabah respectivamente.

En el caso de Sarawak, en 1839, el británico y empleado de la Compañía de las Indias Orientales, James Brook, obtuvo una concesión del Sultán de Brunéi para establecer una entidad política independiente en el extremo oeste de la costa norte de Borneo.⁴³ Con lo cual fundó el Raj de Sarawak y funcionó como un reino independiente de Gran Bretaña y del Sultanato de Brunéi.⁴⁴

A partir de 1888, funcionó como un protectorado de Gran Bretaña. Situación causada por las revueltas de la población local, tanto austronesios como chinos, los ataques de los piratas provenientes del Sultanato de Sulú y la negativa de Países Bajos de reconocer su soberanía. Con ello, recibieron el apoyo naval de Gran Bretaña, pero en el ámbito interno no contó con mayores límites establecidos por los británicos.⁴⁵

⁴³ Originalmente fue una concesión del sultanato gracias al apoyo de Brook en su apoyo contra la piratería local y la amenaza de los reinos aledaños. Sin embargo, paulatinamente aumentaron las conquistas militares de Sarawak y el territorio de Brunéi únicamente mantuvo una pequeña porción de su antigua expansión geográfica, mientras Sarawak abarcó casi toda la región norte de la isla.

⁴⁴ La propia Gran Bretaña reconoció la independencia del reino. Estados Unidos posteriormente también les otorgó su reconocimiento.

⁴⁵ e término austronesio hace referencia a la mayoría de los grupos étnicos localizados en el Archipiélago malayo, Oceanía y ciertas partes de Taiwán, lugar en el cual comenzaron su migración a lo largo del Océano Pacífico. En este sentido, este término abarca a los malayos, así como otros grupos étnicos en Malasia, quienes mayoritariamente habitan la isla de Borneo, como los Kadazan-Dusun, Murut, Bajau, etc. Véase: Gordon P.

De esta forma, los intereses del Raj de Sarawak estuvieron concentrados en las actividades comerciales y económicas, especialmente en el mercado de la pimienta, caucho natural y madera. Para ello, las autoridades consideraron la migración de población de origen chino para trabajar en las plantaciones de estos recursos y no interferir en las costumbres y prácticas tradicionales de los diferentes grupos austronesios locales.⁴⁶

Finalmente, en 1946, el Raj fue disuelto y pasó directamente bajo la administración británica como la Colonia de Sarawak. Nuevamente, una entidad independiente de la Federación Malaya.

2.1.5 Sabah

En 1882 los hermanos británicos Alfred Dent y Edward Dent, junto con el alemán Baron von Overbeck, fundaron la Compañía Privilegiada de Borneo del Norte (CPBN). El acuerdo surgió gracias a las negociaciones con el Sultán de Brunéi y el Sultanato de Sulú, en las cuales realizaron diferentes concesiones en dólares españoles para tener acceso único a la explotación minera y en materia de agricultura en el Norte de Borneo.⁴⁷

De manera similar a los otros esquemas administrativos, el interés de la CPBN fue el ámbito comercial. Por ello, tampoco interfirieron en las estructuras sociales y culturales de la población local y utilizaron mano de obra de origen chino e indio.^{48 49}

Means, "Malaysia: Islam in a pluralistic society", en Leo Laeyendecker y Jacques Waardenburg, (eds.), *Religions and Societies: Asia and the Middle East*, pp. 481 – 482.

⁴⁶ Sarawak cuenta con una gran diversidad étnica, así como cultural y lingüística. En el censo de 2020 contaba con más de 40 grupos étnicos habitando en su territorio. Los más numerosos eran los Iban con 45.0%, los malayos 15.5%, los chinos 14.7% y el porcentaje restante lo conforman más de 40 grupos étnicos. La gran mayoría de origen austronesio.

⁴⁷ Con el Sultán de Brunéi la concesión fue de 15,000 dólares españoles, mientras la concesión al sultanato de Sulú fue de 5,000 dólares españoles. Si bien Brunéi controlaba la mayor parte de la zona, Sulú tenía pretensiones territoriales en el mismo territorio y debido a los problemas de piratería causados por Sulú, ambas negociaciones garantizaron el acceso exclusivo a los hermanos Dent y a Overbeck para explotar la zona.

⁴⁸ Debido a los acuerdos con los Sultanatos de Sulú y Brunéi, únicamente aplicaron ciertas normas para eliminar la piratería y algunas cuestiones como la esclavitud y la decapitación durante los conflictos entre las tribus y los grupos étnicos. Sin embargo, los demás elementos culturales no tuvieron mayores cambios.

⁴⁹ De manera similar a Sarawak, Sabah cuenta con una diversidad de más de 40 grupos étnicos en su territorio. En el censo de 2020, el más numeroso era el Kadazan-Dusun con 16.9%, los chinos con 8.9%, los

A partir de 1946, la colonia fue formalmente administrada por Gran Bretaña con el establecimiento de la Colonia Británica de Borneo del Norte hasta su incorporación a la Malasia independiente, en 1963.

2.2 Los flujos migratorios durante la administración británica

Los primeros flujos de migrantes de origen chino e indio a la Península Malaya comenzaron en el siglo XV durante el predominio del Sultanato de Malaca. En aquella época los grupos migratorios eran en su mayoría reducidos y no formaron asentamientos perdurables.⁵⁰ Fue hasta la llegada de los británicos en el siglo XVIII cuando los flujos migratorios aumentaron considerablemente y establecieron comunidades permanentes.

En el caso de la población de origen chino, su migración respondió a las dificultades internas experimentadas por la Dinastía Qing a lo largo del siglo XIX.⁵¹ Debido a las condiciones de pobreza, marginación, así como la inestabilidad interna, los migrantes chinos encontraron en la Península Malaya y en el norte de Borneo nuevas actividades para mejorar su calidad de vida.

Debido al aumento en la demanda internacional por materias primas como el caucho y el estaño, numerosos grupos de origen chino encontraron en la región oportunidades para

malayos con 5.4%, y el resto de la población lo componen más de 40 grupos étnicos tanto malasios como filipinos. Este fenómeno es causado por los conflictos internos en el sur de Filipinas, debido a la insurgencia de grupos radicales islamistas en el país y también por los mayores niveles de marginación y pobreza.

⁵⁰ El número de chinos en la región no superó las 20,000 personas. Virginia Matheson, *op. cit.* p. 152.

⁵¹ La Dinastía Qing gobernó en China entre 1644 y 1912, pero a lo largo del siglo XIX la presencia de las potencias europeas como Gran Bretaña afectaron su estabilidad interna. Un ejemplo de ello lo fueron las Guerras del Opio entre 1839-1842 y 1856-1860. Las cuales provocaron la aceptación de las autoridades chinas de una serie de tratados favorables para las potencias extranjeras en detrimento de la calidad de vida de la población china. Otro elemento fue la Rebelión de Taiping entre 1850 y 1863. La cual afectó principalmente al sur del imperio, región de la cual proviene la mayoría de los migrantes de origen chino en el Sudeste Asiático. La causa de este conflicto fue el levantamiento armado de Hong Xiuquan, quien se consideraba tanto el hermano menor de Jesucristo como el hijo de Shangdi, Dios central para la mitología tradicional china. Según sus visiones debía rebelarse contra las autoridades imperiales y establecer el denominado Reino Celestial de la Gran Paz. No hay cifras exactas sobre la cantidad de personas afectadas por el conflicto, pero aproximadamente murieron 50 millones de personas. En parte por la guerra, pero mayoritariamente por la escala de destrucción del conflicto y sus efectos como las enfermedades, hambruna, etc. Charles Holcombe, *op. cit.*, p. 213-215.

trabajar en las diferentes plantaciones y minas de ambos recursos. En algunos casos, inclusive contaron con los recursos necesarios para establecer sus propias plantaciones.⁵² Por otra parte, algunos de sus miembros constituyeron redes comerciales con sus connacionales en el Sureste de Asia y en China. Mediante este proceso pudieron diversificar sus mercados en la región, facilitar su acceso a préstamos y aumentar su autonomía frente a las autoridades británicas.⁵³

Respecto a los grupos de origen indio, los británicos incentivaron su migración debido a su conocimiento del idioma inglés y por su familiarización con las normativas británicas en materia burocrática y laboral.⁵⁴ Además, en las Colonias del Estrecho las autoridades coloniales establecieron centros penitenciarios para los reclusos de origen indio con el objetivo de interrumpir sus vínculos con su región de origen.⁵⁵ Por último, debido a la cercanía geográfica y a la incorporación de India y Malaca dentro del Imperio Británico, la población del sur del subcontinente contó con ciertas facilidades en materia de transporte para trasladarse al Sureste de Asia.⁵⁶

Si bien la mayoría de los migrantes de origen chino e indio trabajaron en las actividades del sector primario, también llegaron profesionistas quienes vislumbraron en las redes comerciales de Malasia una oportunidad para impulsar su crecimiento laboral. Además, debido a su conocimiento técnico en múltiples ocasiones impulsaron el desarrollo de sus comunidades

⁵² Ejemplo de esta situación es el caso de Loke Yew. Un migrante proveniente del sur de China quien a finales del siglo XIX poseía algunas de las minas de estaño y plantaciones de caucho más grandes de la región. Otro ejemplo es la familia Khaw, quienes establecieron vínculos con la familia real de Tailandia y mantuvieron importantes plantaciones de caucho y minas de estaño en Penang a mediados del siglo XIX. Anthony Milner., *op. cit.*, p. 129.

⁵³ A lo largo del siglo XIX la migración de origen chino no fue exclusiva en Malasia. Hubo flujos migratorios a lo largo del Sureste de Asia, los cuales en diferentes olas migratorias han aumentado su presencia incluso a principios del siglo XXI. Esta conexión entre la población de origen chino es conocida como la red de bambú y constituye un importante vínculo comercial y económico. *Ibid.*, p. 128.

⁵⁴ *Ibid.*, p. 136.

⁵⁵ *Ibid.*, p. 138

⁵⁶ Debido a lo anterior la mayoría de los migrantes indios en Malasia son de origen tamil. Asimismo, históricamente el sur de la India tuvo una fuerte conexión cultural y política con las diferentes entidades políticas a lo largo del Sureste de Asia, pero en el caso de la población malaya, los vínculos aumentaron considerablemente a partir del siglo XIX.

mediante la difusión de nuevas técnicas en los rubros de la agricultura, manufactura, así como en materia de derechos.⁵⁷

Durante el siglo XIX y en las primeras décadas del siglo XX, los flujos migratorios continuaron hacia la región. Como resultado, en el censo realizado por los oficiales británicos en 1921, aproximadamente el 50.0% de la población de la Península Malaya estaba conformada por chinos e indios.⁵⁸ Para los malayos, y en particular para las élites dentro de los sultanatos, esta situación representó un riesgo para su predominio histórico como la población mayoritaria en la región y en sus propias palabras eran una minoría en su propia tierra.⁵⁹

Debido a la conformación de una reducida élite malaya con acceso a la educación occidental y versada en las nuevas dinámicas económicas establecidas por los británicos, sus miembros contaron los elementos necesarios para configurarse como el principal grupo opositor a las políticas migratorias y comerciales de las élites coloniales.⁶⁰ Durante la primera mitad del siglo XX, encabezaron las negociaciones para formalizar la independencia de Malasia y la posterior consolidación de sus lineamientos políticos e institucionales como país independiente. Un ejemplo de lo anterior fue su participación en la Comisión Reid de 1957. Cuyo resultado fue la elaboración de una constitución para la nueva nación y en la cual los malayos acordaron con los británicos su predominio cultural y político en las estructuras del futuro país independiente.

⁵⁷ Ejemplo de lo anterior fue el caso de Tan Cheng Lock quien tuvo una larga carrera dentro de la administración colonial entre finales del siglo XIX y principios del XX con el objetivo de mejorar la calidad de los servicios en materia de educación, salud e inclusión para las comunidades chinas en Malaca. Anthony Milner., *op. cit.*, p. 118-119.

⁵⁸ Si bien desde 1891 ya habían ocurrido censos en algunas regiones, el de 1921 fue el primero en incluir las Colonias del Estrecho, los Estados Federados y los no Federados. Las cifras exactas del censo en porcentajes del total de la población: 53.9% de malayos, 29.4% chinos y 15.1% para los indios. Virginia Matheson, "Transition to Independence", en su libro *A Short History of Malaysia: Linking East and West*, Londres, Allen & Unwin, 2003.p. 192.

⁵⁹ *Ibid.*, p. 195.

⁶⁰ La mayoría de los malayos asistían a las escuelas islámicas conocidas como madrazas, pero un reducido grupo asistió a las escuelas destinadas a anglisar y modernizar a los malayos. La más importante fue el *Malay College* en Kuala Kangsar. *Ibid.*, p. 172.

Entre las normativas más destacables, resaltó el artículo 3° el cual establece al islam como la religión oficial de la población malaya. Por otra parte en el artículo 152° el malayo fue instaurado como el idioma nacional, aunque también mantiene ciertas reservas para otros idiomas.⁶¹ En cuanto al ámbito político y étnico, mediante el artículo 153°, fue aprobado un sistema de cuotas favorable para los *bumiputera* en diferentes instituciones públicas, como fue el caso de la burocracia, las instituciones educativas públicas, becas educativas desde el nivel básico hasta el terciario y mayores facilidades para establecer negocios.⁶² Además, en la constitución fue formalizada la figura del Yang di-Pertuan Agung como Jefe Estado, defensor de la religión islámica y con ciertas facultades para intervenir en la designación del primer ministro y gabinete.⁶³ De esta forma, los malayos aseguraron su predominio en las instituciones políticas de la Malasia independiente y con ello la preservación de sus normativas sociales y religiosas.

En conjunto, durante el período colonial las autoridades británicas mantuvieron una firme política de no intervención frente a los aspectos culturales y religiosos de los malayos. Simplemente porque su interés en la Península Malaya y el norte de Borneo estuvo concentrado

⁶¹ En ese mismo artículo la Constitución recalca el uso del malayo únicamente para el ámbito oficial, principalmente en las instancias gubernamentales. No obstante, en cualquier otra circunstancia como en la educación o los medios de comunicación no fue establecida ninguna limitación.

⁶² El término bumiputra o bumiputera hace referencia a las poblaciones nativas de Malasia. Incluye a los malayos, los grupos austronesios en Borneo y a los *Orang Asli*. Estos últimos comprenden un total de 95 grupos étnicos cuya lengua materna no es el malayo, y la mayoría no son musulmanes o siguen prácticas sincretistas entre el islam, cristianismo y sus religiones tradicionales. Actualmente son una minoría en el país y el total de personas pertenecientes a esta agrupación es aproximadamente de 180,000. 2010 Population and Housing Census of Malaysia, *Department of Statistics*, p. 141

⁶³ El Yang di-Pertuan Agung es el término utilizado para designar al monarca de Malasia. El título puede traducirse como: aquel que es hecho Señor y está por encima (de todos). El título fue creado con la aprobación de la Constitución de Malasia, en 1957. A raíz de la independencia de Malasia, los nueve sultanatos existentes acordaron alternar cada cinco años el puesto de Yang di-Pertuan Agung. Para ello crearon el Consejo de Gobernantes, constituido por los nueve monarcas y los cuatro gobernantes de los Estados sin realeza. El artículo 32 de la Constitución establece que cada cinco años los miembros del Consejo de Gobernantes deben elegir al próximo Yang di-Pertuan Agung, aunque la rotación ha seguido un orden basado en los monarcas con mayor antigüedad en el trono cuando fue establecido el Consejo en 1957 y no ha experimentado mayores cambios. Si bien es una figura simbólica, históricamente ha contado con ciertas facultades políticas. Por ejemplo, en el artículo 45 son mencionadas sus facultades para designar a 44 de los 70 miembros de la cámara alta del Parlamento y en el 42 sus mencionada su participación para designar a los gobernadores de Penang, Malaca, Sabah y Sarawak. Sin embargo, estas decisiones deben ser establecidas mediante consultas con las autoridades locales y durante la hegemonía de la Organización Nacional de los Malayos Unidos entre 1957 y 2018 no hubo mayores disputas. Véase: *Constitution of Malaysia 1957, Part IV: The Federation*.

en promover las rutas comerciales del Imperio Británico con la región. Además, contaron con el apoyo de la población china e india quienes trabajaron en las áreas económicas de interés para los británicos en la zona, como la minería, las plantaciones agrícolas y las áreas comerciales. Debido a la mano de obra abundante y a sus intereses limitados, para los gobernantes coloniales no fue necesario modificar las estructuras de los sultanatos.

Asimismo, las autoridades locales mantuvieron la mayoría de sus facultades en materia religiosa, social y política. A pesar de los diferentes grados de integración a los esquemas británicos los sultanatos perduraron a lo largo del período colonial y con ello la preeminencia de las actividades agropecuarias como la principal actividad económica para los malayos.

3. La estabilidad política

Entre los años cuarenta y cincuenta las élites malayas, conscientes de las crecientes desigualdades socioeconómicas entre la población malaya frente a los grupos de origen chino, indio y británico, favorecieron la creación de diferentes agrupaciones políticas promotoras de la independencia del país y los intereses de la población local. De manera conjunta, Gran Bretaña comenzó a organizar las primeras negociaciones con los líderes locales para acordar la manera con la cual realizarían la transición hacia la independencia.

En 1946, fue fundada la Organización Nacional de los Malayos Unidos (ONMU). La organización independentista más numerosa del país. Si bien también existieron otras agrupaciones conformadas por indios y chinos, la ONMU confirmó su liderazgo debido al sólido apoyo entre la población malaya y por su cordial relación con los británicos.⁶⁴

⁶⁴ Entre 1948 y 1960, ocurrió la denominada Emergencia Malaya. Las agrupaciones políticas más radicales como el Partido Comunista de Malasia y el Ejército de Liberación Nacional de Malasia utilizaron tácticas guerrilleras para aumentar los costos de administración para los británicos y con ello garantizar la independencia del país. Sin embargo, ambas agrupaciones defendieron un gobierno socialista y en su mayoría estaban integradas por miembros de la comunidad china. Por ello el acercamiento entre la ONMU y el gobierno británico fue el más favorecido. Virginia Matheson, "Malaysia is Born", en su libro *A Short History of Malaysia: Linking East and West*, Londres, Allen & Unwin, pp. 213-215.

Además, debido al surgimiento de agrupaciones socialistas, conformadas en su mayoría por miembros de la comunidad china, para los británicos y malayos este tipo de organizaciones representaron una amenaza para sus respectivos intereses. Para los primeros la situación conllevaba un mayor gasto de recursos para estabilizar la situación en la región y una posible radicalización y expansión de los movimientos socialistas en el Sudeste Asiático. En cambio, dentro de los grupos malayos, el crecimiento de las agrupaciones socialistas representó una confrontación directa contra las facultades de los sultanatos y, sobre todo, por fomentar la laicidad entre la población. Debido a los intereses compartidos entre los británicos y la ONMU fue más sencillo para ambas partes establecer acuerdos para la conformación de la Malasia independiente, así como la exclusión de las demás agrupaciones políticas y étnicas durante las negociaciones.

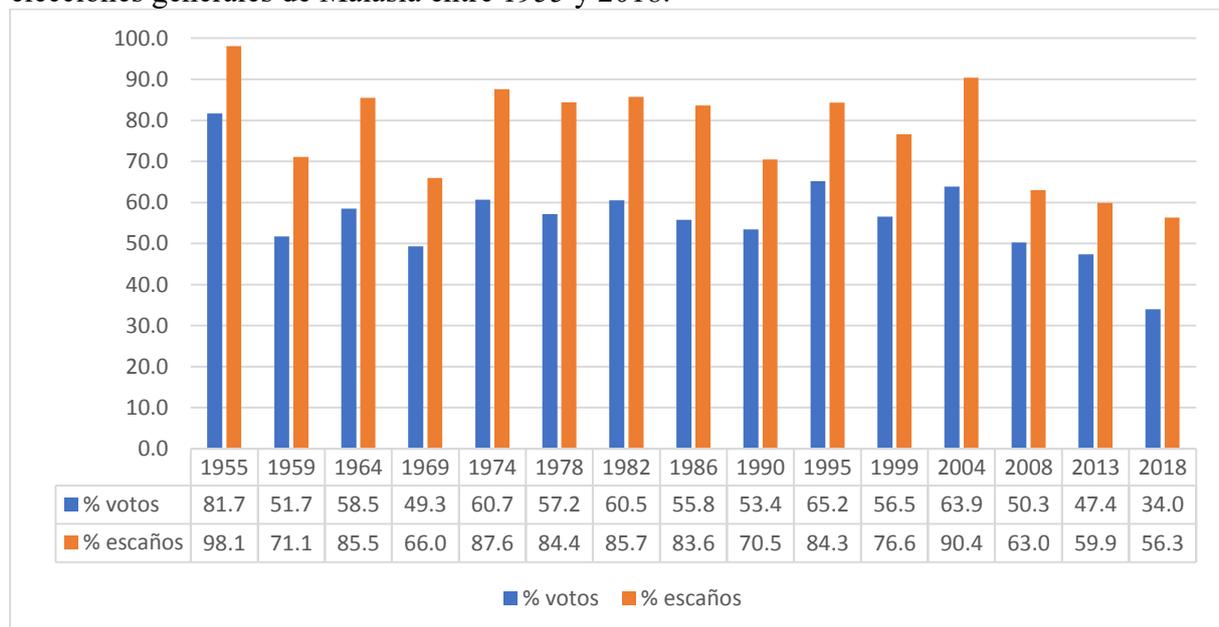
Con el objetivo de ampliar su presencia electoral en las regiones habitadas por otros grupos étnicos, e igualmente aumentar su apoyo para conseguir la independencia, a principios de los años cincuenta la ONMU realizó alianzas con las principales agrupaciones políticas representativas de los intereses chinos e indios: la Asociación China de Malasia (ACM) y el Congreso Indio Malasio (CIM). A diferencia de las agrupaciones radicales, las tres organizaciones compartían objetivos similares en cuanto al proceso de independencia y su oposición al socialismo. Además, para la ACM y el CIM, su alianza con la ONMU les otorgó mayores facultades políticas y con ello el acceso al proceso de toma de decisiones a nivel nacional, incluida la elaboración del presupuesto nacional. Elementos fuera del alcance para los grupos y partidos opositores.

En 1955, la OMNU, la ACM y el CIM formalizaron sus intereses compartidos con la creación del partido de la Alianza, el cual contó con el respaldo británico para dirigir al país. Esta conjunción de intereses también respondió al fortalecimiento de las agrupaciones comunistas, cuyo respaldo creció entre la población china, y con ello aumentó la necesidad de

los británicos para realizar una transición política controlada en favor de un gobierno cercano a sus intereses. De esta manera, el 31 de agosto de 1957 fue proclamada la independencia de la Federación Malaya. La cual únicamente incluía a los estados ubicados en la Península Malaya.⁶⁵

Desde las primeras elecciones para los organismos legislativos en 1955, el cual en ese momento era el Consejo Legislativo Federal y a partir de 1957, fue el Parlamento (Dewan Rakyat o Asamblea del Pueblo), hasta el 2018 el sistema político de Malasia fue liderado por una coalición de tres partidos, cuyo elemento central era la ONMU, mientras la ACM y el CIM ejercieron su autoridad como figuras secundarias. Como es posible observar en la gráfica 1 a lo largo de su historia la ONMU estableció diversas alianzas con las cuales mantuvo el control de las principales instituciones políticas del país.

Gráfica 1: Porcentaje de votos y escaños parlamentarios obtenidos por la ONMU en las elecciones generales de Malasia entre 1955 y 2018.



Fuente: Haji Zakaria, Trends in Malaysia: Election Assessment, *Institute of Southeast Asian Studies*, núm. 1, 2000, p. 8, y Historical Archive of Parliamentary Election Results, *Inter-Parliamentary Union*, http://archive.ipu.org/parline-e/reports/2197_arc.htm, consultado el 26 de septiembre de 2022.

⁶⁵ Como explicaré más adelante, los estados en el norte de Borneo fueron incorporados hasta 1963, y desde 1957 el nuevo país adoptó el nombre de Federación Malaya. A partir de 1963 el nombre únicamente fue Malasia.

Entre 1952 y 1971, la asociación entre la ONMU, ACM y CIM fue denominada la Alianza Nacional. Si bien ya habían conseguido la independencia de la Península Malaya, en 1957, todavía faltaba incorporar los territorios del norte de la isla de Borneo, en particular Sabah y Sarawak, en los cuales la mayoría de la población no era étnicamente malaya. No obstante, los grupos profesaban en su mayoría el islam y mantuvieron afinidades lingüísticas y culturales con la población malaya continental.⁶⁶ Por ello, para la ONMU como la principal organización coordinadora del proceso independentista era fundamental completarlo proceso mediante la incorporación de los territorios ubicados en el norte de Borneo. Además, los intereses y características políticas compartidas con la población local podrían beneficiar electoralmente a la ONMU en las elecciones nacionales. Fue así como, en 1963, los territorios de Sarawak y Sabah fueron incorporados a la Federación Malaya.

Como parte del proceso de descolonización, Singapur originalmente buscó su incorporación al territorio de Malasia y, entre 1963 y 1965, ambas entidades formaron parte de un solo país. Sin embargo, la incorporación de Singapur, con más del 70.0% de su población de origen chino, favoreció el crecimiento de los partidos políticos chinos y las alianzas multiétnicas en cuyos esquemas políticos y económicos los diferentes grupos étnicos contaban con los mismos derechos. Es decir, los malayos no tendrían derecho a cuotas de participación definidas dentro de las entidades estatales.

Como resultado de la posible pérdida de la hegemonía política malaya y los constantes desacuerdos entre las élites singapurenses y malasias, en 1965, el Parlamento malasio acordó la expulsión de Singapur de la Federación.⁶⁷

⁶⁶ En 1960, el 37.9% de la población de Sabah era musulmana, seguida de las religiones tradicionales de la región con 33.3% y posteriormente los cristianos con el 16.6%. Con respecto a los grupos étnicos, en 1960, el grupo más numeroso era el Kadazan-Dusun con 32.0%, seguido de los chinos con 23.1%. Sin embargo, la gran mayoría de los grupos restantes, como los bajau, indonesios y murut, pertenecían al grupo de los malayo-polinesios y borneanos dentro de la familia de los grupos austronesios. Leo Laeyndecker, *op. cit.*, 481 – 482.

⁶⁷ Para el momento en el cual fue acordada la expulsión de Singapur, la isla ya había establecido sus propias estructuras políticas independientes. La expulsión únicamente confirmó un evento cuyo desenlace ya era

Durante el dominio de la coalición también existieron otras agrupaciones políticas. Sin embargo, históricamente contaron con poco apoyo dentro de la población o simplemente eran reprimidos. En cuanto a los partidos socialistas, a pesar de su movilización constante durante la Primera y Segunda Emergencia Malaya, entre 1950 y 1990, por causa de sus directrices laicas y contrarias a las redes internacionales de comercio no encontraron apoyo entre la mayoría de la población. Además, durante el período de la Guerra Fría Malasia, permaneció aliada con los miembros del Bloque Occidental, es decir las economías capitalistas por ello el gobierno contó con motivos internos y externos para reprimir este tipo de agrupaciones.⁶⁸

Por otra parte, también existieron organizaciones de carácter islamista. Aunque su agenda en favor de la islamización de la sociedad no encontró apoyo entre los grupos chinos e indios y para gran parte de los malayos sus directrices eran demasiado radicales, así como un serio obstáculo para garantizar la estabilidad étnica.⁶⁹ Un ejemplo de lo anterior es el Partido Islámico de Malasia Unitaria (Parti Islam Se-Malaysia o PAS), cuya base electoral históricamente estuvo concentrada en algunos distritos del norte de la Península Malaya, en los cuales la presencia de chinos e indios es bastante reducida.⁷⁰

visible desde la unión de ambas partes, en 1963. De igual forma, desde 1964 Singapur comenzó a realizar los preparativos para su independencia.

⁶⁸ La Emergencia Malaya fue el nombre utilizado por Gran Bretaña para denominar el surgimiento de grupos guerrilleros comunistas cuyo objetivo principal fue lograr la independencia de la región. Su duración abarcó los años de 1948 hasta 1960 y fue necesaria la participación de las fuerzas militares locales y de la Mancomunidad Británica para frenar a los grupos guerrilleros. El Acta de Seguridad Interna promulgada en 1960 tuvo el objetivo de detener las actividades comunistas, pero también fue utilizada para perseguir a los críticos gubernamentales, debido a sus facilidades para permitir la detención de cualquier individuo considerado como una posible fuente de subversión. Por otra parte, la Segunda Emergencia Malaya, también conocida como la Insurgencia Comunista abarcó el período entre 1968 y 1989. Su objetivo principal fue el establecimiento de un gobierno comunista en Malasia. Sin embargo, el alcance y repercusiones del movimiento fueron menores. *Ibid.*, p. 215 - 216.

⁶⁹ *Ibid.*, p. 211.

⁷⁰ En el censo nacional realizado en 2020 más del 95.0% de la población en los Estados norteros de Kelantan y Terengganu eran malayos. El resto eran chinos, indios, extranjeros y otros grupos. Véase: “Launching of Report on the Key Findings Population and Housing Census of Malaysia 2020: Population by Ethnic Group”, *Department of Statistics Malaysia: Official Portal*. 14 de febrero de 2022, https://www.dosm.gov.my/v1/index.php?r=column/cthemByCat&cat=117&bul_id=akliVWdIa2g3Y2VubTVS MkxmYXp1UT09&menu_id=L0pheU43NWJrRWVSZklWdzQ4TlhUUT09, consultado el 26 de septiembre de 2022.

De esta forma, a lo largo de los años cincuenta y sesenta, los partidos de oposición no lograron encontrar el apoyo del electorado debido a sus propuestas radicales y a sus posibles implicaciones en la desestabilización del equilibrio multiétnico. Además, la cuestión religiosa era un factor fundamental para la población de origen malayo, tanto por los lineamientos del islam como para la continuidad de los sultanatos. Por ello los movimientos socialistas difícilmente obtuvieron su apoyo.

3.1) El incidente del 13 de mayo de 1969 y sus repercusiones

A pesar de la estabilidad del sistema político malasio, la élite gobernante no logró reducir significativamente las disparidades de los malayos frente a los chinos e indios. Si bien la Alianza Nacional ganó su legitimidad como figura preeminente en el proceso de descolonización, también tenían como objetivo promover el desarrollo económico y reducir las disparidades entre los diferentes grupos étnicos.

A finales de los años sesenta el electorado comenzó a buscar otras alternativas al proyecto de la Alianza Nacional.⁷¹ En las elecciones generales de 1969 la ONMU únicamente conservó el 35.4% de los escaños en el Parlamento, su porcentaje más bajo desde la independencia.⁷² Esta situación generó incertidumbre dentro de la población malaya debido a las posibles repercusiones de instituir un sistema de partidos dividido, en el cual podrían fortalecerse otros grupos étnicos con mayores recursos económicos, como los chinos.⁷³ Ejemplo de lo anterior fue el fortalecimiento electoral del Partido de Acción Democrática. Una

⁷¹ En 1970, los malayos únicamente contaban con el 1.3% de la denominada riqueza nacional. Este término fue utilizado por el gobierno malasio para describir la propiedad de los principales medios de producción, como la industria, manufactura y posesión de capitales Yong Leng y Martina Ting, *op. cit.*, p. 93.

⁷² En las elecciones anteriores de 1964, la ONMU mantuvo el 56.7% de los escaños y desde las primeras elecciones, en 1955, su porcentaje de escaños en el Parlamento nunca fue menor al 50%. Thomas Pepinsky, *op. cit.*, p. 223.

⁷³ Fue esta preocupación el motivo por el cual Singapur fue expulsado de la Federación de Malasia en 1965. Virginia Matheson, *op. cit.*, p. 235.

agrupación crítica de las acciones afirmativas en favor de los malayos y cuyos miembros eran mayoritariamente chinos.

Además, a lo largo de los años sesenta, ya habían ocurrido incidentes esporádicos en diferentes zonas del país como resultado de las desigualdades socioeconómicas entre los diferentes grupos étnicos.

Finalmente, el 13 de mayo de 1969 estallaron las tensiones tres días después de ser publicados los resultados de las elecciones generales. El epicentro de los disturbios fue la capital, Kuala Lumpur, y su duración fue de únicamente un día. De acuerdo con las cifras gubernamentales hubo 196 víctimas mortales, pero otras fuentes indican una cantidad superior a 800.⁷⁴ El resultado más notorio de los disturbios fue el descontento contra la población de origen chino, así como sus respectivas propiedades en la capital.⁷⁵

El incidente del 13 de mayo fue el desafío más importante enfrentado por el gobierno de Malasia después de su independencia. La estabilidad política y social fue amenazada por las posibles repercusiones del conflicto. Ante esta situación, la ONMU reaccionó con el objetivo de evitar otro evento similar o mayor. A pesar de la reducción de su apoyo en las elecciones de 1969, el PA aún mantuvo la mayoría absoluta en el Parlamento.⁷⁶ Aunque debido a las problemáticas sociales era necesario realizar reformas dentro de los diferentes sectores económicos para aumentar su apoyo político.

En 1971, el nuevo primer ministro de la OMNU, Abdul Razak, formuló la Nueva Política Económica (NPE). Su principal objetivo fue eliminar la asociación entre grupo étnico y nivel socioeconómico mediante la ampliación y apoyo de las medidas afirmativas favorables

⁷⁴ “Fifty years on, fateful race riots still haunt Malaysia”, *Asia Times*, 29 de mayo de 2019, <https://asiatimes.com/2019/05/fifty-years-on-fateful-race-riots-still-haunt-malaysia/>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

⁷⁵ De las 196 víctimas mortales 143 eran de origen chino. *Ibid.*

⁷⁶ En las elecciones de 1964 el Partido de la Alianza obtuvo el 85.5% de los escaños en el Parlamento, mientras, en 1969, la cifra fue de 65.9%, la más baja en la historia de la coalición desde las primeras elecciones de 1955. Historical Archive of Parliamentary Election Results, *op. cit.*

a los malayos.⁷⁷ La finalidad de la NPE fue promover el crecimiento económico como medio para obtener recursos adicionales a los existentes y posteriormente distribuirlos. El enfoque ya no estaba concentrado en la redistribución de los medios existentes, sino en la generación de capitales adicionales. Con este esquema fue posible mantener la estabilidad social sin alterar los intereses de los grupos chinos e indios.

Una parte fundamental del nuevo esquema económico fue el aumento sustancial en los precios de las materias primas a partir de 1973 en los mercados internacionales.⁷⁸ Entre ellos destacaron recursos esenciales para la economía de Malasia, como el estaño, el caucho natural y el petróleo. En el caso del caucho natural triplicó su precio, entre 1973 y 1982. En cuanto a las rentas petroleras, en 1973, representaron únicamente el 1.0% del PIB nacional y, para 1980, la cifra aumentó al 15.0%.⁷⁹ Con los recursos adicionales el gobierno fomentó los primeros intentos para diversificar el sector industrial, pero eran capitales limitados por las fluctuaciones de las materias primas en el mercado internacional. Nuevamente, a partir de 1982, la economía malasia enfrentó otras problemáticas debido a la drástica caída en los precios altos de las materias primas y en particular del petróleo.⁸⁰

Para las autoridades malasias fue necesario replantear los lineamientos económicos del país y mantener la estabilidad política y social. A pesar de las dificultades, la ONMU mantuvo su preeminencia en el sistema político malasio al obtener el 85.0% de los escaños parlamentarios en las elecciones de 1982.

⁷⁷ Describiré a profundidad esta situación en los capítulos 3 y 4.

⁷⁸ En 1973, los países árabes miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo impusieron un embargo energético a los países quienes apoyaron a Israel en la Guerra del Yom Kipur de 1973, especialmente Estados Unidos, Gran Bretaña y Japón. Como resultado el precio del barril de petróleo aumentó de 2.70 dólares por barril, en 1973 hasta 35.52 dólares por barril, en 1980. Además, este aumento también fue propiciado por el estallido de la Revolución iraní, en 1979, el cual era el cuarto mayor productor de hidrocarburos a finales de la década de los setenta. Sam Carmalt, *The Economics of Oil: A Primer Including Geology, Energy, Economics, Politics*, Springer, 2017, p. 41.

⁷⁹ John Drabble, *op. cit.*, p. 249.

⁸⁰ A partir de 1982, comenzó el descenso en los precios del petróleo y para 1986 el valor de un barril de petróleo era de tan sólo 13.53 dólares. *Loc. Cit.*

Durante los años ochenta y noventa aumentó considerablemente la inversión extranjera en el país, notablemente en la industria de los componentes electrónicos, así como los diferentes proyectos para reducir la dependencia del sector primario de la economía. Si bien en numerosas ocasiones la ONMU enfrentó numerosas disputas internas y el progresivo fortalecimiento de los partidos de oposición, a comienzos del siglo XXI la OMNU empezó a reducir su preeminencia en las instituciones políticas del país y, hasta 2018, finalmente ocurrió una transición política en la cual la OMNU no formó parte de la coalición gobernante.⁸¹

En conjunto, en la segunda mitad del siglo XX, el objetivo de las autoridades políticas malayas fue conseguir la independencia de las diferentes regiones del territorio actual de Malasia y asegurar su predominio político en las instituciones políticas del país junto con la formulación de sus directrices jurídicas. Si bien existieron grupos opositores de carácter socialista y organizaciones críticas de las preferencias otorgadas a la población malaya, sus postulados radicales en materia de religión, política y distribución de los recursos complicaron su relación con el electorado.

Por otra parte, las dificultades enfrentadas por el Frente Nacional para responder a las necesidades de la población malaya causaron severos problemas internos en 1969, los cuales cuestionaron su legitimidad como coalición gobernante. En consecuencia, para la clase política fue fundamental explorar nuevos esquemas económicos para promover el desarrollo económico de los malayos y con ello preservar la estabilidad política y social. Alternativas cuyos fundamentos estuvieron relacionados con los procesos económicos regionales e internacionales.

⁸¹ Los eventos por los cuales ocurrió la transición en 2018 involucran un análisis de numerosas temáticas políticas, económicas y sociales. En resumen, fue una muestra de rechazo a los casos de corrupción dentro de la OMNU en los últimos 10 años y a los problemas económicos en el país. Sin embargo, el primer ministro elegido fue el propio Mahathir Mohammed, quien justamente criticó los problemas mencionados anteriormente. Sophie Lemièrre, "The never-ending political game of Malaysia's Mahathir Mohamad", *Brookings*, octubre 30 de 2020, <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/10/30/the-never-ending-political-game-of-malaysias-mahathir-mohamad/>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

4. El contexto internacional de Malasia

Tras la consolidación del territorio actual de Malasia, en 1965, Gran Bretaña mantuvo estrechos vínculos comerciales con sus antiguos territorios coloniales. Sin embargo, a partir de los años setenta la explotación y aumento en los precios de los hidrocarburos facilitaron la diversificación de los socios comerciales de Malasia, como ocurrió con los casos de Japón, Estados Unidos, Singapur y Hong Kong.

En este rubro el vínculo comercial más fuerte fue establecido con los japoneses, quienes entre 1955 y 1991, experimentaron ritmos de crecimiento económico en promedio de 6.1% anual. Cifras con las cuales a finales de los años ochenta el país asiático logró convertirse en la segunda economía más grande a nivel global, únicamente detrás de Estados Unidos, y superando a otros casos como la Unión Soviética y la República Federal Alemana (RFA).⁸²

Para Estados Unidos el crecimiento de la economía japonesa, así como de aquellas dentro del bloque occidental europeo, como la RFA, Francia y Gran Bretaña representó numerosas dificultades para mejorar su competitividad, especialmente por el creciente déficit comercial.⁸³ En 1985, fue formulado el Acuerdo del Plaza, mediante el cual Japón, la RFA, Francia y Gran Bretaña acordaron reducir la competitividad de sus monedas en favor del dólar.⁸⁴

El caso más significativo fue el de Japón, cuya moneda en los siguientes tres años aumentó su valor en más del 41.0%. Ante esta situación Japón reconfiguró su esquema de

⁸² Joe Weisenthal, *The World's Largest Economies: 1990 vs 2011*, *Business Insider*, <https://www.businessinsider.com/the-worlds-largest-economies-1990-vs-2011-2012-3?r=MX&IR=T>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

⁸³ Para contrarrestar los problemas de inflación en Estados Unidos a finales de los setenta, la Reserva Federal estableció una estricta política monetaria cuyo eje central fue un considerable ascenso en las tasas de interés. En los años posteriores el problema inflacionario fue controlado, pero a raíz de esta política el dólar perdió competitividad en los mercados internacionales debido a su notable apreciación y en consecuencia tuvo lugar un déficit comercial creciente. Por ello, la respuesta del gobierno en Washington D.C. fue realizar un acuerdo con las principales economías del bloque occidental con el objetivo de reducir su déficit comercial. Véase: Jeffrey Frankel, "The Plaza Accord, 30 Years Later", *NBER Working Paper Series*, Working Paper 21813, (2015), pp. 3 – 5.

⁸⁴ En los siguientes tres años la economía de Estados Unidos redujo su déficit anual en un 79.0%. *Ibid.*, p. 11

producción industrial y comenzó a trasladar fragmentos de sus centros de producción a las diferentes zonas de Asia del Pacífico.

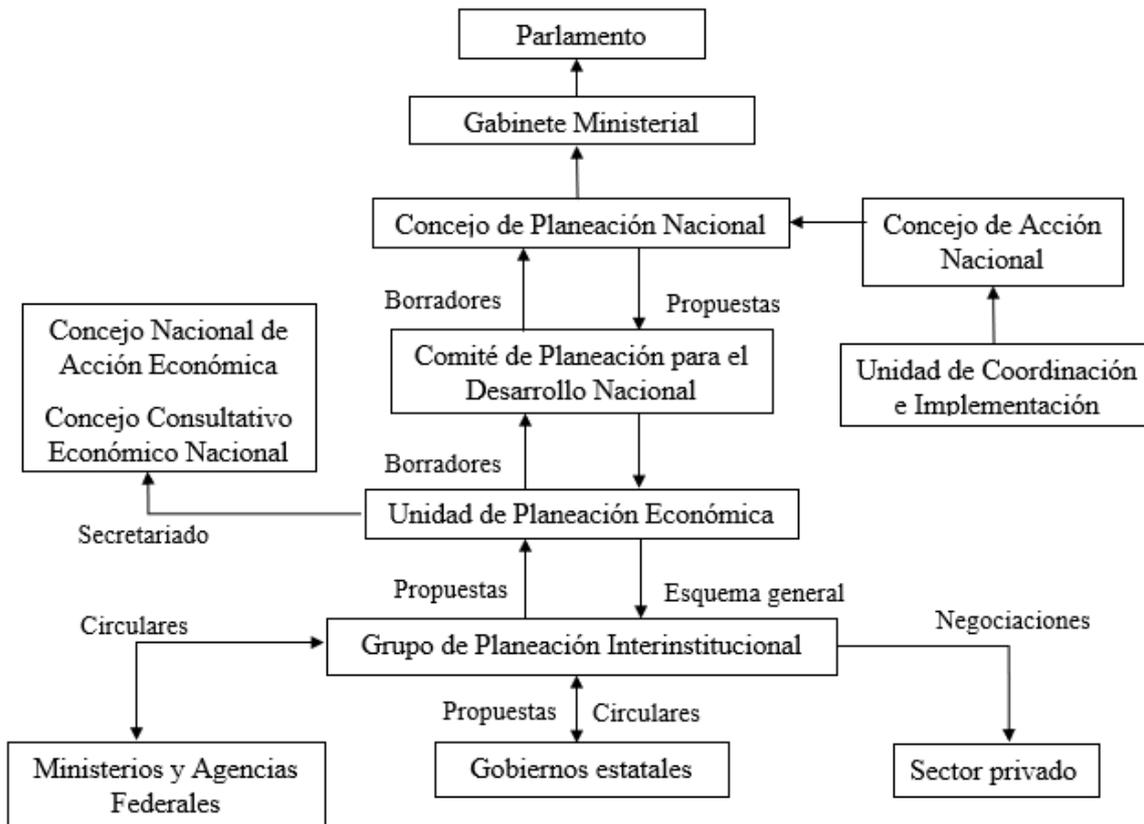
Para el gobierno de Malasia, quien ante el descenso en los precios de las materias primas buscaba nuevas alternativas para fomentar el crecimiento de su economía, la inversión japonesa representó la oportunidad idónea para diversificar su economía y fortalecer el desarrollo del sector industrial. Además, durante los siguientes años otros países como Estados Unidos y Gran Bretaña aprovecharon la temprana apertura económica de la nación sudasiática para instalar sus plantas productivas.

De esta forma, a partir de 1985 Malasia logró aprovechar la coyuntura internacional y regional para atraer la llegada de inversionistas extranjeros y con ello fomentar el crecimiento de su base industrial, así como su diversificación económica.

5. La burocracia

De forma similar al desarrollismo japonés, uno de los elementos más importantes en la formulación de los programas económicos de Malasia fue la participación de la burocracia. Si bien en la mayoría de las ocasiones las autoridades políticas formulan las prioridades y objetivos seguidos por el esquema administrativo, la burocracia es la encargada de decidir la manera en la cual serán implementados estos programas. En el caso de Malasia, la estructura administrativa ha experimentado diferentes modificaciones desde su independencia en 1957, pero durante la administración de Mahathir Mohammad la estructura burocrática siguió el esquema mostrado en el gráfico 1.

Gráfico 1: Composición e interacción entre los diferentes órganos gubernamentales en Malasia en 1990.



Fuente: Lee Cassey y Lee Chew-Ging, “The Evolution of Development Planning in Malaysia”, *Southeast Asian Affairs*, núm. 34, (2017), pp. 436-461.

Dentro del sistema burocrático malasio principalmente destacaron tres organismos. El primero fue el Consejo de Planeación Nacional (CPN). Su función principal fue establecer un enlace entre los objetivos gubernamentales y la burocracia. La organización era dirigida directamente por el primer ministro y entre sus miembros también destacó la presencia de los ministros de finanzas, de comercio internacional y de comercio doméstico. A través del CPN, el primer ministro recibía las principales propuestas y preocupaciones de los ministerios estatales, locales y del sector privado. Sin embargo, no participó en la implementación de las políticas económicas y su función estuvo limitada a negociar las propuestas de planeación entre los líderes políticos y los diferentes organismos de planeación.

Posteriormente, el Comité de Planeación para el Desarrollo Nacional (CPDN) era el encargado de formular las propuestas y objetivos para los Planes Quinquenales y los Planes Maestros Industriales. Dentro de su composición, sus miembros eran en su mayoría burócratas provenientes de los diferentes ministerios y del Banco Nacional. Es decir, a partir de este sector las autoridades políticas ya no intervenían, únicamente el personal burocrático era el responsable de la formulación de objetivos.

El siguiente paso en la formulación de las políticas administrativas era la entrega de la propuesta general de la CPDN a la Unidad de Planeación Económica (UPN). La cual, por medio del Grupo de Planeación Interinstitucional (GPN), era la encargada de negociar directamente con los diferentes agentes estatales y privados. En este sentido, la UPN era quien tenía mayores facultades y responsabilidades en el establecimiento de los objetivos burocráticos debido a la complejidad y amplitud de los actores con los cuales debía negociar. Aunado a lo anterior, también debía consultar a los Concejos Económicos Nacionales, cuya principal responsabilidad era analizar el estado general de la población malaya en materia de integración social y desarrollo económico.

Después de formular sus propuestas, la UPN enviaba sus borradores al CPDN y posteriormente al CPN. A través de este proceso, las diferentes agencias estatales y privadas participaban en la elaboración de los lineamientos económicos y administrativos del país. Cuando finalmente los documentos contaban con la aceptación de los diferentes organismos burocráticos, eran enviados al Parlamento para su aprobación.

En conjunto, los principales lineamientos para la política económica eran establecidos por el primer ministro y su gabinete, pero la manera en la cual estos objetivos eran implementados no siguieron una estructura completamente vertical. Como veremos en los siguientes capítulos, hubo algunos proyectos apoyados primordialmente por el primer ministro, pero la gran mayoría contaron con una notable flexibilidad para negociar con los actores involucrados la implementación de los proyectos y los recursos destinados para cada objetivo.

CAPÍTULO 3: LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LAS MATERIAS PRIMAS ENTRE 1985 Y 1997

En los casos de Japón y de los Cuatro Tigres Asiáticos, una de las directrices del Estado desarrollista fue la importancia de promover la concentración de la producción económica nacional en los sectores secundario y terciario. Por ello, la transición sectorial conllevaba la reducción, tanto relativa como absoluta, del sector primario y en su lugar abastecer las necesidades de recursos naturales mediante las importaciones.⁸⁵

En el caso de Malasia el Estado favoreció el proceso de industrialización de los bienes intermedios y de capital, aunado a la promoción de las manufacturas elaboradas con materias primas locales. De esta forma el sector primario no fue desplazado y en su lugar fue integrado dentro de la producción de los bienes con mayor valor agregado. Esta situación respondió a dos particularidades relacionadas con las características socioeconómicas de su población y geografía.

En primer lugar, en 1985, aproximadamente el 62.0% de la población malaya dependía económicamente de las actividades relacionadas con el sector primario. Además, más del 89.0% de la población por debajo del umbral de pobreza habitaba en las zonas rurales.⁸⁶ Como podemos observar en la Tabla 1, en 1980 la agricultura y las actividades forestales eran la principal fuente empleo para el 39.7% de la población. Si bien en términos de participación en el Producto Interno Bruto (PIB) su porcentaje era del 22.9%, gran parte de la población malaya dependía económicamente de las actividades primarias.

⁸⁵ En este rubro el caso de Japón cuenta múltiples diferencias debido a la menor presencia de recursos naturales y a la necesidad de exportar gran parte de estos. En el caso de Malasia ha sido lo contrario, desde el período colonial fue tanto exportador como productor de materias primas. Para ver más sobre el caso japonés véase Chalmers Johnson, *MITI and the Japanese Miracle: The Growth of Industrial Policy, 1925-1975*, Stanford, Stanford University Press, 1982.

⁸⁶ John Drabble, "The Distribution of the Benefits", en su libro *An Economic History of Malaysia, c. 1800-1990: The Transition to Modern Economic Growth*, Londres, McMillian Press Ltd., 2000, p. 283.

Tabla 1. División del Producto Interno Bruto y empleo por industria en Malasia entre 1980 y 2000.

Industria	PIB (%)			Empleo (%)		
	1980	1990	2000	1980	1990	2000
Agricultura y actividades forestales	22.9	18.7	8.7	39.7	26.0	12.0
Minería y extracción	10.1	9.8	6.3	1.7	0.5	0.4
Manufactura	19.6	26.9	33.4	15.7	19.9	29.5
Construcción	4.6	3.6	3.3	5.6	6.3	8.1
Servicios	40.1	41.9	52.4	37.4	47.3	50.0
Cargos bancarios y por importaciones	2.7	-1.4	-4.5	-	-	-
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuentes: Quinto Plan de Malasia: 1986-1990, Unidad de Planeación Económica, Malasia, Tabla 3-5; Second Outline Perspective Plan: 1991-2000, Gobierno de Malasia, Tablas 2-3 y 3-2.

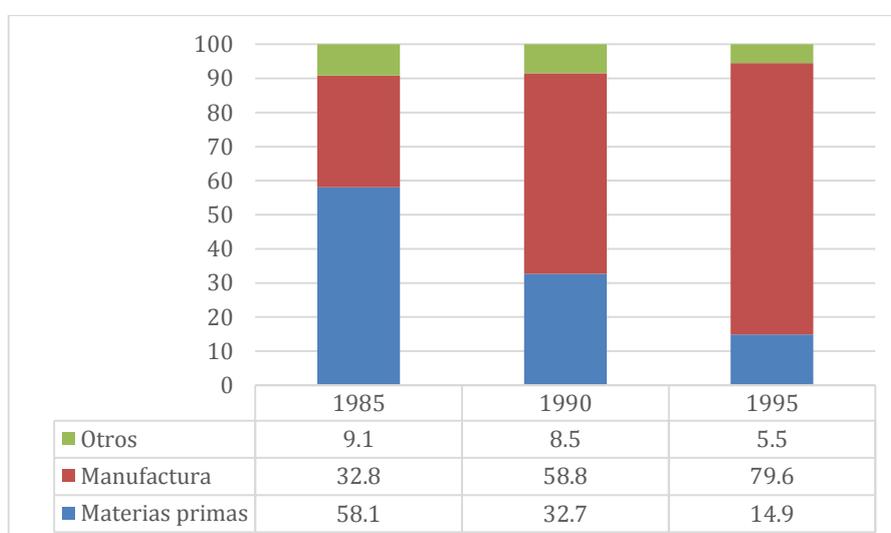
Como resultado de la preponderancia del sector primario entre la población malaya, estimular el desarrollo de las actividades agropecuarias y su respectiva manufactura fueron factores esenciales para mejorar sus niveles de ingreso. De igual forma, para las autoridades gubernamentales, la promoción de esta transición seguía los lineamientos de la Nueva Política Económica formulada en 1971. La cual tenía como objetivo disminuir las disparidades socioeconómicas y con ello evitar posibles conflictos étnicos y de índole política

El segundo factor fue la importancia histórica de la exportación de materias primas para la economía de Malasia. Como lo muestra la Tabla 2, en 1985, los productos agropecuarios y minerales representaron el 51.1% de las exportaciones totales del país. Por lo cual gran parte de los ingresos de la población malaya dependían de las fluctuaciones en los mercados

internacionales y eran materias primas cuyo procesamiento, incluso con un nivel de complejidad mínimo, podría aumentar notablemente su valor.⁸⁷

De esta manera, durante la transición industrial, entre 1985 y 1995, la participación de este sector fue reducida a tan sólo el 14.9% del total de las exportaciones. Por otra parte, las exportaciones de productos manufacturados aumentaron de 32.8% a 79.6% en el mismo período y como resultado Malasia aceleró su transición de una economía concentrada en la producción de materias primas hacia una con un esquema mayoritariamente exportador de productos manufacturados.

Tabla 2. Estructura de las exportaciones porcentuales de Malasia entre 1985 y 1995.



Fuente: Rajah Rasiah, *et. al.*, “Changing Dimensions of Malaysian Trade: Beyond Laissez Faire and Dirigiste Approaches”, *International Journal of Business and Society*, vol. 1, núm. 1, (2000), pp. 39.

En cuanto a la composición de los diferentes elementos situados dentro del bloques de las exportaciones del sector primario destaca la preponderancia de petróleo crudo, aceite de palma, caucho natural y madera. Fue precisamente en estos cuatro recursos en los cuales el gobierno

⁸⁷ Kawano Motoko, *Changing Resource-Based Manufacturing Industry: The Case of the Rubber Industry in Malaysia and Thailand*, en Tsunekawa Keiichi y Todo Yasuyuki, *Emerging States at Crossroads*, Tokio, Springer Open, pp. 148 – 151.

fomentó su procesamiento debido a su importancia para la población malaya. Como lo denota la Tabla 3, en conjunto, en 1985, representaron el 42.9% de las exportaciones totales el país y conformaron el 73.8% de las exportaciones del sector primario.

Si bien hubo una reducción considerable en la participación de los bienes primarios sin procesar dentro de las exportaciones, fue una transición causada por su manufactura y por el notable crecimiento de los productos intermedios y de capital. Lo cual refleja el interés económico y político en aumentar su valor agregado.

Tabla 3: Porcentaje y valor de las exportaciones de materias primas sin procesar en Malasia entre 1985 y 1995.

Bienes primarios	1985		1990		1995	
	Valor*	Porcentaje**	Valor	Porcentaje	Valor	Porcentaje
Petróleo crudo y condensados	8698	20.4	10639	12.0	6701	3.2
Aceite de Palma	3951	9.3	4411	4.9	10395	4.9
Caucho natural	2872	6.7	3027	3.4	4038	1.9
Madera y troncos	2771	6.5	4041	4.5	2264	1.1
Gas natural licuado	2300	5.4	2635	3.0	3171	1.5
Estaño	1648	3.9	902	1.0	545	0.2
Madera aserrada	1020	2.4	3065	3.4	3838	1.8
Otros	1440	3.4	263	0.3	215	0.1
Total	23280	58.1	28719	32.7	30952	14.8

*Los valores representan millones de ringgits.

**Esta cifra representa el porcentaje de cada bien como parte de su valor en el total las exportaciones de Malasia durante un año.

Fuente: Rajah Rasiah, *et. al., op. cit.*, pp. 41.

Por ello, en este capítulo, me concentraré en analizar el proceso de manufactura relacionado con el aceite de palma, el caucho natural y la madera.⁸⁸ Si bien los casos del petróleo y gas también fueron fundamentales para estudiar las exportaciones de Malasia, ambos factores requieren altas cantidades de capital para su refinamiento, así como de tecnología y conocimiento técnico. Como resultado fueron sectores con mayores similitudes a los esquemas utilizados entre las industrias de mayor valor agregado, por lo cual estudiaré sus características en el siguiente capítulo.

1. El cambio de directrices económicas

A raíz del descenso prolongado en los precios de las materias durante los años 1980, aunado a la considerable pérdida de ingresos para la economía de Malasia, en 1985, el gobierno de Mahathir Mohammad estableció una nueva estrategia para reconfigurar el sistema económico nacional: la Estrategia Industrial Orientada a la Exportación.

Como parte de sus directrices, destacó la importancia de fortalecer el crecimiento de la industria pesada en el país y fomentar la exportación de los productos en los cuales Malasia ya tenía una base productiva sólida.

⁸⁸ Debido a las múltiples propiedades y aplicaciones de los tres elementos, el gobierno malasio les otorgó una considerable importancia para fomentar su producción, manufactura y exportación. En el caso del aceite de palma, destaca su capacidad para resistir altas temperaturas y un bajo costo de producción. Gracias a ello, es utilizado en la industria alimenticia como aceite de cocina, por lo que es indispensable en gran parte de la elaboración de los alimentos procesados. En la industria cosmética, destaca su uso en la fabricación de jabones, cremas y productos para el cuidado del cabello y en la industria de los biocombustibles es utilizado para la producción de biodiésel. Por su parte, el caucho cuenta con una alta elasticidad y resistencia, tanto al desgaste como a la abrasión, lo cual favorece su uso en la fabricación de neumáticos, guantes, productos médicos, calzado y juntas. En el caso de las maderas, gracias a su durabilidad y resistencia son utilizadas para la construcción, carpintería y fabricación de muebles. Véase: Types of Rubber, their Properties and Applications, *Sciencedoze: Science, Education and Technology*, <https://www.sciencedoze.com/2022/04/types-of-rubber-their-properties-applications.html>, consultado el 8 de marzo de 2023; Norhaizan M., *et. al.*, “Palm oil: Features and applications”, *Lipid Technology*, vol. 25, núm. 2. (2013), pp. 39-42; Wood as a material, *Britannica*, <https://www.britannica.com/science/wood-plant-tissue/Wood-as-a-material>, consultado el 8 de marzo de 2023.

Dentro de los proyectos de la industria pesada, destacó crear una compañía nacional automotriz, aumentar la producción de motores y mejorar la capacidad de refinamiento de petróleo, aunado a los elementos petroquímicos. Por otra parte, la estrategia resaltó la necesidad de procesar los bienes primarios en lugar de exportarlos en su forma natural. Con ello, los productos podrían generar mayores ingresos para los productores, quienes mayoritariamente eran malayos, y simultáneamente fomentar el crecimiento del sector manufacturero a nivel nacional. En este rubro estaban incluidos el caucho, aceite de palma y las maderas.⁸⁹

Este cambio de política comercial e industrial coincidió con las fases históricas de desarrollo económico descritas por el Ministerio de Industria y Comercio de Exterior de Malasia. En la Tabla 4 es posible analizar la implementación del nuevo esquema a partir de 1985 con la Fase 5 de desarrollo. En la cual las autoridades malasias adoptaron una estrategia destinada a favorecer la industria manufacturera de las materias primas mayoritariamente con capital, recursos naturales, mano de obra e innovaciones tecnológicas endógenas. Si bien el esquema experimentó múltiples cambios, en particular con la implementación de cada uno de los tres Planes Maestros Industriales, las bases y los objetivos fueron conservados sin mayores alteraciones.

⁸⁹ Vijayakumari Kanapathy, “Industrial Restructuring in Malaysia: Policy Shifts and the Promotion of new Sources of Growth”, en Seiichi Masuyama, (ed.), *Industrial restructuring in East Asia: towards the 21st century*, Nomura Research Institute, Tokio, 2001, pp. 144.

Tabla 4: Fases de desarrollo económico de Malasia desde 1945 hasta 2010.

Fases	Estrategia industrial	Políticas establecidas	Objetivos
Fase I	Anterior a la independencia de 1957	-	Incrementar la producción de bienes primarios
Fase II (1957-1967)	Primera Fase de la Industrialización por Substitución de Importaciones (ISI)	Ley de Ordenanza de las Industrias Pioneras de 1958	Diversificar la economía, reducir las importaciones y generar empleo
Fase III (1968-1980)	Primera Fase de la Estrategia Industrial Orientada a las Exportaciones	-Ley de Incentivos a las Inversiones de 1968 -Ley de Coordinación Industrial de 1975 -Zonas de Libre Comercio	Diversificar el sector manufacturero (mediante la exportación de textiles y componentes electrónicos). Crear vínculos entre los diferentes sectores y generar empleos.
Fase IV (1981 – en adelante)	Segunda Fase de la Industrialización por Substitución de Importaciones (ISI)	-Política de Industria Pesada de 1981 -Política de Mirar al Este de 1981	Aumentar los vínculos en la manufactura industrial. Reducir las importaciones de bienes intermedios y de capital.
Fase V (1986 – en adelante)	Segunda Fase de la Estrategia Industrial Orientada a las Exportaciones	-Primer Plan Maestro Industrial (1986-1995) -Segundo Plan Maestro Industrial (1996-2005) -Tercer Plan Maestro Industrial (2006-2020)	Aumentar los vínculos y la competitividad del sector manufacturero. Fomentar el crecimiento de las industrias relacionadas con el procesamiento de las materias primas y promover sus exportaciones.
Fase VI (1990- en adelante)	Economía del Conocimiento	Súper Corredor Multimedia	Transitar hacia una Economía del Conocimiento altamente calificado.

Fuente: Zamri Mohamed *et. al.*, “Malaysia Industrial Master Plans (IMPs) and the Focus on the Nation Technology and Innovation Development”, *Perdana Center of Science Technology and Innovation Policy Studies*, vol. 4, núm. 2, (2008), pp. 12-13.

Como parte de esta transición destacó la implementación del Primer Plan Maestro Industrial (1PMI), entre 1986 y 1995. Anteriormente, las políticas en materia industrial estaban incluidas dentro de los planes quinquenales. Sin embargo, con la formulación del 1PMI el desarrollo industrial aumentó considerablemente su importancia dentro de las prioridades de las autoridades políticas. Como parte de su contenido fueron delineados los objetivos de la política industrial, así como las entidades gubernamentales implicadas y los recursos a su disposición.

Asimismo, dentro de las directrices generales del texto destacó la responsabilidad del Estado para promover la manufactura de los recursos obtenidos mediante las actividades extractivas, como la minería y agricultura. De igual forma, resaltó la importancia de establecer una economía exportadora con productos capaces de competir en los mercados internacionales.⁹⁰

2. Instrumentos utilizados para promover la industrialización de las materias primas

2.1 Investigación y desarrollo

En cuanto a la reformulación en materia economía y comercial, uno de los fundamentos de esta transición fue el apoyo destinado a los proyectos de investigación y tecnología. A partir del Quinto Plan Quinquenal, el cual abarcó el período entre 1985 y 1990, los sucesivos planes nacionales han incluido una sección dedicada únicamente a plantear los objetivos gubernamentales en materia de investigación y desarrollo.⁹¹

Como podemos observar en la Tabla 5, el presupuesto destinado a financiar estas actividades prácticamente duplicó su valor en ringgits cada cinco años. Asimismo, su respectivo porcentaje dentro del presupuesto aumentó del 25.1% al 30.1%, entre 1985 y 2000. En este rubro fueron agrupadas diferentes actividades consideradas esenciales para promover el desarrollo económico y tecnológico del país. Dentro de las cuales destacó: el sector educativo, la investigación y desarrollo, el sector agropecuario y los recursos destinados a promover la industrialización.⁹²

⁹⁰ Zamri Mohamed, *et. al., op. cit.*, p. 13.

⁹¹ Como veremos en el siguiente capítulo, en esta sección de los Planes Quinquenales fueron delimitadas las metas en materia de investigación y desarrollo para el sector primario, pero también en las áreas relacionadas con la industria de bienes intermedios y de capital.

⁹² Debido a las múltiples áreas incluidas dentro de este rubro, no necesariamente todas sus actividades estaban concentradas en la promoción de los objetivos gubernamentales relacionados con el desarrollo económico. Sin embargo, eran consideradas como parte de un conjunto de sectores cuya participación era necesaria para promover el cambio de esquema económico.

Tabla 5: Presupuesto destinado a las actividades de desarrollo en los Planes Quinquenales de Malasia entre 1985 y 2000.

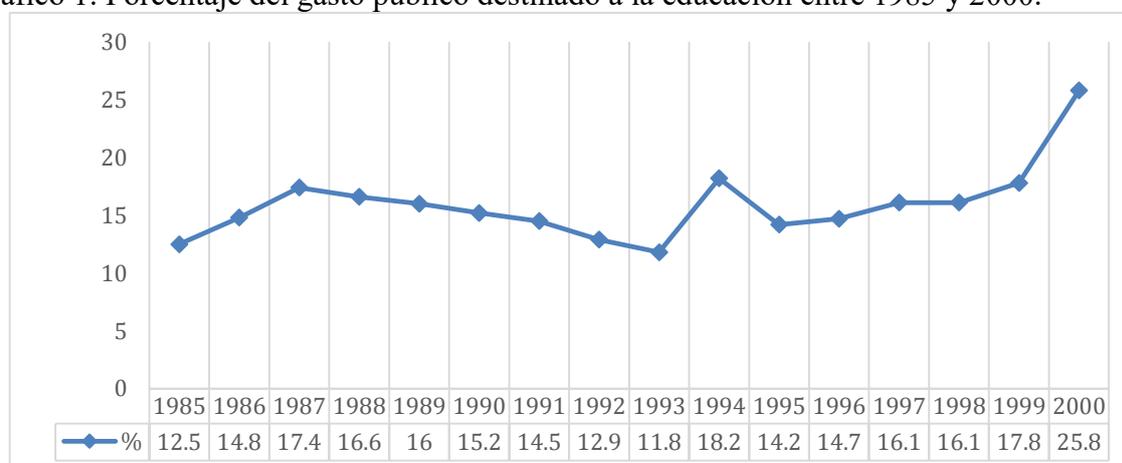
Fases	Presupuesto para el desarrollo*	Porcentaje del total del presupuesto
Quinto Plan: 1985-1990	28,738	25.1
Sexto Plan: 1990-1995	48,429	22.4
Séptimo Plan: 1995-2000	90,668	30.1

*Cantidad en millones de ringgits

Fuente: Noveno Plan de Malasia, Tabla 2-7.

Asimismo, en el Gráfico 1 podemos visualizar la proporción del gasto público destinada a la educación, la cual mantuvo un valor promedio de 15.0% durante el período estudiado.

Gráfico 1: Porcentaje del gasto público destinado a la educación entre 1985 y 2000.



Fuente: Wong Sing Yun y Remali Yusoff, “Public Education Expenditure: A Review on Selected Issued and Analysis”, *Malaysian Journal of Business and Economics*, vol. 5, núm. 2, 2018, p. 31.

Debido al aumento constante de los capitales asignados, así como la creciente importancia de estos sectores, a partir de 1985, tanto el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación como el Ministerio de Agricultura fueron reformados para facilitar la cooperación y supervisión de las diferentes áreas involucradas en el procesamiento de las materias primas. El resultado fue el aumento considerable de su injerencia en la regulación y coordinación de los sectores económicos.

Uno de los rubros más destacables fue la investigación sobre las múltiples propiedades y aplicaciones industriales de las materias primas, en particular el aceite de palma y el caucho natural. Los cuales para la administración de Mahathir Mohammad eran fundamentales para promover el desarrollo tecnológico del país, especialmente por su preponderancia dentro de las principales actividades económicas de la población malaya.

Por una parte, a mediados de los ochenta, Malasia era el mayor exportador tanto de aceite de palma como de caucho natural del mundo.⁹³ Sin embargo, ambos eran productos cuyo valor dependía de las fluctuaciones en el mercado internacional y en diferentes ocasiones Malasia importó productos manufacturados elaborados con sus propias materias primas.⁹⁴ Por los motivos anteriores, a partir de 1985, aumentó considerablemente la inversión destinada a la investigación sobre las posibles aplicaciones de ambos materiales junto con el interés en promover su procesamiento a nivel local y nacional.

De esta forma, el gobierno fomentó un esquema en el cual las diferentes etapas involucradas en la producción y manufactura de las materias primas estaban entrelazadas. Por un lado, los productores locales aseguraron su acceso a un mercado local en el cual podían vender sus productos, por el otro las autoridades políticas continuaron con la promoción del desarrollo tecnológico e industrial mayoritariamente concentrándose en favorecer la inserción de la población malaya en el sector industrial. Además, la elaboración de productos con mayor

⁹³ Malasia fue el mayor exportador de aceite de palma hasta 2007, cuando fue desplazado por Indonesia. En cuanto al caucho, a principios de los noventa fue desplazado como el mayor productor a nivel global por Tailandia y posteriormente Indonesia. Ambos cambios no reflejaron un cambio sustancial dentro de la economía malasia, sino un considerable aumento en la producción de sus competidores. En el caso de Indonesia, en 2019 producía más del doble del aceite de palma malasio y en 2019 tanto Tailandia como Indonesia triplicaron la producción de Malasia. No obstante, en 2019, Malasia aún mantenía su producción entre los primeros productores de aceite de palma y caucho, con el segundo y tercer lugar respectivamente. Véase: Malaysia: Rubber exports. Historical, *United Nations Statistics Division, UN Comtrade website*, <http://comtrade.un.org/data>, consultado el 26 de septiembre de 2022; Shakila Yacob, “Government, Business and Lobbyists: The Politics of Palm Oil in US-Malaysia Relations”, *The International History Review*, (2018), p. 2.

⁹⁴ Jomo Kwame Sudaram, (ed.), *Malaysian Eclipse: Economic Crises and Recovery*, Londres, Zed Books Ltd., 2001, pp. 83-85.

valor agregado facilitó la inserción de las exportaciones malayas en otros mercados, como en el caso de Japón, Singapur y Estados Unidos.⁹⁵

Entre las principales instituciones beneficiadas por los apoyos gubernamentales en materia de ciencia, tecnología e investigación destacaron: el Instituto de Investigación del Caucho, el Instituto de Investigación del Aceite de Palma de Malasia, el Instituto Agrícola de Malasia y el Instituto de Investigaciones Forestales de Malasia.⁹⁶ Los cuales realizaron numerosos estudios sobre la producción, extracción, procesamiento, almacenamiento, comercialización, consumo y uso de sus productos.⁹⁷

Con el objetivo de apoyar y complementar el trabajo realizado por los institutos de investigación, las universidades también contaron con una amplia participación en la promoción de sus actividades. En algunas de ellas fueron creados departamentos especializados en la investigación sobre las propiedades de ciertos recursos. Uno de los ejemplos más importantes fue el apoyo a la Universidad de Putra, la cual ha mantenido su especialización en el estudio de las diferentes ramas de la agricultura y debido a sus contribuciones es considerada como la segunda mejor universidad del país.⁹⁸

Como consecuencia de las políticas gubernamentales en materia de investigación, tecnología y manufactura, el porcentaje de las exportaciones de materias primas procesadas aumentó de 6.3% a 10.6%, entre 1985 y 1995. Como lo denota la Tabla 6, las exportaciones de bienes industrializados aumentaron sustancialmente durante este periodo. Un ejemplo de lo anterior fue el crecimiento registrado por los productos derivados del caucho natural. Los cuales, en 1985, representaron un total de 113 millones de ringgits en exportaciones y para 1995

⁹⁵ Malaysia trade balance, exports, and imports by country 1990, *World Integrated Trade Solution*, <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/MYS/Year/1990/TradeFlow/EXPIMP/Partner/by-country>, consultado el 26 de septiembre de 2022

⁹⁶ Para más información sobre la historia y actividades de cada instituto, véase: Ahmad Nor Zakiah *et al.*, "Agricultural and Industrial Development in Malaysia: ¿Policy Bias?", *Humanomics*, vol. 17, núm. 1, (2001), pp. 61-76.

⁹⁷ *Ibid.*, p. 73.

⁹⁸ Top Universities, *QS World University Rankings*, <https://www.topuniversities.com/university-rankings/world-university-rankings/2021> fecha de consulta 26 de septiembre de 2022.

la cifra fue de 3,268 millones de ringgits. Asimismo, otro elemento con una trayectoria similar fue la manufactura de las maderas, cuyas exportaciones aumentaron entre, 1985 y 1995, de 365 a 4,954 millones de ringgits.

En conjunto, durante el periodo estudiado, el valor de las exportaciones de materias primas procesadas aumentó cada año en promedio 72.4%. De esta forma la manufactura de las materias primas y el énfasis gubernamental en favorecer la internacionalización de los productos nacionales impulsaron la transición económica del país hacia una economía exportadora de bienes industriales.

Tabla 6: Porcentajes y valores de las exportaciones de Malasia de materias primas procesadas entre 1985 y 1995.

Bienes manufacturados	Exportaciones de materias primas procesadas					
	1985		1990		1995	
	Valor	Porcentaje **	Valor	Porcentaje	Valor	Porcentaje
Productos derivados del petróleo	1041	2.4	1285	1.4	3127	1.5
Alimentos	756	1.7	1966	2.2	3218	1.5
Productos y manufacturas de madera	365	0.8	1347	1.5	4954	2.4
Manufacturas de metal	357	0.8	1577	1.8	4656	2.2
Productos derivados del caucho	113	0.3	1354	1.5	3268	1.5
Papel y productos de pulpa	71	0.2	422	0.4	775	0.4
Muebles y partes de muebles	-	-	462	0.5	2291	1.1
Total	2703	6.3	8413	9.5	22289	10.6

*Los valores representan millones de ringgits

**Esta cifra representa el porcentaje del bien dentro del total de las exportaciones de Malasia en un año.

Fuente: Fuente: Jomo Kwame Sundaram y Wee Chong, *op., cit.*, p. 53.

2.2 Exenciones fiscales

Aunado a los recursos destinados a la investigación y la tecnología, el gobierno también utilizó otros mecanismos para acelerar el crecimiento de las manufacturas en el sector primario, especialmente las exenciones fiscales. En este rubro, las múltiples áreas consideradas como prioritarias para el desarrollo nacional, establecidas dentro de los Planes Maestros Industriales y en los Planes Quinquenales, recibieron diferentes porcentajes de exenciones fiscales. Sin embargo, en la mayoría de los casos fueron las nuevas empresas e industrias quienes recibieron los montos más altos.

Por ejemplo, las nuevas industrias en los sectores estratégicos podían recibir exenciones con porcentajes entre el 20.0% y 70.0% durante los primeros dos años de operación. Al finalizar ese periodo, y dependiendo de la cantidad de empleados contratados, sus exenciones eran paulatinamente reducidas.⁹⁹

2.3 Créditos

Por otra parte, destacaron las facilidades establecidas para acceder a créditos privados o públicos. En cuanto a los primeros, es posible observar en la Tabla 7 como la banca privada redujo el financiamiento a las actividades agropecuarias y en su lugar apoyó el crecimiento del sector manufacturero. Entre 1985 y 1995, los créditos destinados a esta área aumentaron del 17.5% al 23.2%, mientras el porcentaje de recursos destinados a las actividades agropecuarias tuvo una reducción al registrar 6.0% al inicio del periodo y 2.1% en 1995.

A pesar de contar con variaciones porcentuales cuyos valores no experimentaron cambios significativos, el elemento más importante de la información anterior fue el aumento

⁹⁹ Este esquema era prácticamente el mismo para todas las industrias consideradas como prioridad por el gobierno. Ahmad Tengku y Chubashini Sutaralingam, "Transformation and Economic Growth of the Malaysian Agricultural Sector", *Economic and Technology Management Review*, vol. 4, (2009), pp. 7-9.

sustancial en la cantidad de recursos destinada durante el periodo de tiempo. Un ejemplo de ello fue el crecimiento del 53.8% en la cantidad de recursos otorgados en el período de 1995-2000 frente al quinquenio anterior.

Esta situación es un reflejo de dos acontecimientos centrales: la Crisis de 1997, y la concordancia entre los objetivos gubernamentales con los sectores económicos favorecidos.

Por una parte, para responder a las problemáticas económicas de 1997, las autoridades aumentaron considerablemente los recursos financieros para reactivar el consumo privado, como el otorgamiento de créditos. Sin embargo, fueron las actividades manufactureras y comerciales las cuales obtuvieron la mayor cantidad de recursos, mientras el sector agropecuario únicamente recibió el 2.1% de los montos otorgados.

Tabla 7: Créditos otorgados por la banca privada en Malasia y distribuidos por sector entre 1985 y 2000 (en %).

	1985-1990	1990-1995	1995-2000
Actividades agropecuarias	6.0	5.2	2.1
Minería y extracción	1.0	1.0	0.5
Manufactura	17.5	23.2	23.3
Construcción	34.7	30.0	25.5
Comercio	17.9	14.4	23.5
Finanzas	11.9	11.3	13.1
Otros	11.0	14.9	12.0
Total	100	100	100
Crecimiento del monto total de recursos frente al período anterior.	-	10.6	53.8

Fuente: Jomo Kwame Sundaram y Wee Chong, *op. cit.*, p. 58.

De manera similar, el gobierno malasio utilizó sus propios mecanismos institucionales para facilitar el acceso a créditos y elementos para facilitar su capacitación dentro de los rubros prioritarios. En este ámbito destacaron dos entidades. La primera de ellas fue la Autoridad Federal de Desarrollo de Tierras, denominada FELDAS. Cuya finalidad fue impulsar el desarrollo y capacitación de los agricultores en la promoción de los cultivos con mayor valor comercial. Ejemplo de lo anterior ocurrió con la promoción de las plantaciones de aceite de palma y caucho natural.¹⁰⁰

En cuanto a la organización de los cultivos, FELDAS ha buscado fortalecer el trabajo cooperativo dentro de las comunidades agrícolas. En particular, en las zonas con mayores niveles de marginación. Esto debido a las facilidades para apoyar el crecimiento de cultivos con mayor valor comercial entre un grupo mayor de personas. Además, en el caso de materiales como el aceite de palma y el caucho natural, ambos elementos podían insertarse dentro de los sistemas de producción industriales del país, así como promover su exportación hacia los mercados internacionales.¹⁰¹ Como resultado, FELDAS ha sido fundamental para promover la introducción de cultivos comerciales en las regiones agrícolas del país, junto con su exportación e inserción dentro de las cadenas productivas de Malasia.

Otra institución gubernamental con un impacto similar en materia de dirección de créditos y conocimiento administrativo fue Permodalan Nasional Berhad (PNB). La cual es una de las compañías gestoras de fondos más grandes del país y cuyas directrices son establecidas por el gobierno. En este rubro destaca la administración del Instituto de Investigaciones de PNB. El cual tiene por objetivo la promoción de nuevas áreas de inversión para los potenciales campos de aplicación de los recursos naturales producidos en Malasia.¹⁰² Debido a sus características como gestor e inversionista, PNB también mantuvo inversiones en algunas

¹⁰⁰ Ismail bin Said y Aliyu Salisu, "From Goodwill to Good Deals: FELDA land resettlement scheme and the ascendancy of the landless poor in Malaysia", *Land Use Policy*, informe, Kuala Lumpur, 2016, p. 428.

¹⁰¹ *Ibid.*, p. 3.

¹⁰² "Permodalan Nasional Berhad: Annual Report 2018", Kuala Lumpur, Malasia, 2018, pp. 84-95.

plantaciones de aceite de palma, así como vínculos administrativos y comerciales con plantas manufactureras de productos derivados del caucho.¹⁰³

3. Resultados de la industrialización de las materias primas

Uno de los ejes de la política gubernamental en materia de desarrollo fue el impulso a la investigación sobre las múltiples propiedades industriales de las materias primas producidas en Malasia. Mediante al apoyo a la investigación y desarrollo, era posible aumentar la demanda de los productos malasios y, de igual forma, beneficiar a sus productores en el sector agropecuario. Como parte de esta promoción destacó el impulso a la industria del caucho, el aceite de palma y la producción aunado a la industrialización de las materias primas.

3.1 Caucho natural

Con respecto a la promoción del caucho natural, a principios de los 1990, Malasia era el mayor productor a nivel mundial, así como su principal materia prima exportada. Por ello, a partir de los 1980, el país también figuró internacionalmente como líder en investigación sobre las propiedades y productos elaborados a partir del mismo.¹⁰⁴

Durante este período los institutos de investigación realizaron importantes avances en el desarrollo de productos como: guantes médicos, guantes de uso común e industriales, catéteres, hilo de látex, neumáticos, así como productos químicos elaborados con el caucho, como fue el caso de algunos tipos de polímeros y de acetilenos.¹⁰⁵

¹⁰³ *Ibid.*, pp. 125-134.

¹⁰⁴ Malaysia: Rubber exports, Historical, *United Nations Statistics Division, UN Comtrade website*, <http://comtrade.un.org/data>, consultado el 26 de septiembre de 2022

¹⁰⁵ Para más información sobre las diferentes propiedades y productos elaborados con el caucho véase: Abdul Mohd, *Unveiling Opportunities within the Rubber Industry*, Informe de Bank Islam Malaysia, Kuala Lumpur, Malasia, 2020, pp. 1-25.

Si bien a principios del siglo XXI, Tailandia e Indonesia superaron las exportaciones de caucho natural de Malasia, el país todavía ha mantenido su papel como el mayor exportador de guantes de látex y uno de los primeros cinco en materia de catéteres, hilo de látex, polímeros y acetilenos.

3.2 Aceite de palma

A lo largo de la segunda mitad del siglo XX y hasta 2007, Malasia fue el mayor productor de aceite de palma a nivel global y con ello tuvo un interés similar en desarrollar aplicaciones industriales con el material. En este rubro, las investigaciones estuvieron concentradas en diseñar nuevos métodos para refinar y reducir el costo de producción del aceite, y en analizar sus propiedades nutrimentales.

Un ejemplo de lo anterior es el caso de la compañía Golden Hope, predecesora de la actual Sime Darby, la cual posee el mayor número de plantaciones de aceite de palma del mundo.¹⁰⁶ Sin embargo, en 1990, Permodalan Nasional Berhad, adquirió más del 50.0% de la compañía y con ello promovió la participación de la población malaya en los diferentes sectores de la empresa, como la producción de aceite y su inserción en las áreas industriales y administrativas. Debido a la promoción de objetivos gubernamentales dentro de la compañía, también ha destacado su uso para favorecer la diversificación de los mercados a los cuales son destinadas las exportaciones de aceite de palma. Particularmente en el continente europeo y en Asia del Pacífico.¹⁰⁷

¹⁰⁶ *Sime Darby Berhad: Investors Presentation*, Sime Darby, reporte, Kuala Lumpur, 2019, pp. 23-25.

¹⁰⁷ *Ibid.*, pp. 18-19.

3.3 Maderas

Respecto a la producción y manufactura de maderas el gobierno estableció cuatro áreas prioritarias: 1) madera aserrada; 2) madera contrachapada; 3) molduras, ebanistería y carpintería de construcción, y 4) muebles. De los cuales, aproximadamente 80.0% eran elaborados con la madera proveniente de los árboles de caucho, acacia y eucalipto.¹⁰⁸

Debido a su importancia dentro de las exportaciones del país, aunado a su relevancia en el sector primario, la manufactura de maderas también recibió apoyo gubernamental a través de diversas instituciones encargadas de promover el desarrollo e investigación sobre las propiedades y aplicaciones industriales de la madera. Entre ellas destaca el Instituto de Investigación Agrícola de Malasia y el Instituto de Investigaciones Forestales de Malasia.

Como es posible observar en la Tabla 6, entre 1985 y 1995 hubo un aumento constante en el valor de las exportaciones de los diferentes productos manufacturados con la madera.¹⁰⁹

4. Conclusiones

En conjunto, la manufactura de las materias primas respondió a los objetivos políticos de la Organización Nacional de los Malayos Unidos, es decir la reducción de las desigualdades socioeconómicas de los malayos frente a otros grupos étnicos. Debido a la dependencia económica de gran parte de la población malaya de las actividades relacionadas con el sector primario, fue necesaria la intervención del Estado para promover el desarrollo de nuevas actividades económicas con mayor valor agregado. Como lo fue la transición hacia cultivos con

¹⁰⁸ Para más información sobre la política en torno a la manufactura de las maderas, véase: Barbara Sawicka y Krishnan Umachandra, “Study of Timber Market of Malaysia and Its Impact in The Economy and Employment”, *Journal of Advances in Agriculture*, vol. 7, núm. 3, (2017), pp. 1109-1116.

¹⁰⁹ Malaysia. Land use, timber production, *Food and Agriculture Organization of the United Nations*, <http://www.fao.org/faostat/en/#country/131>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

mayor valor comercial, el desarrollo de productos manufacturados y su respectiva exportación o inserción dentro de las cadenas productivas nacionales.

Además, las inversiones en materia de investigación y tecnología sobre el caucho natural, el aceite de palma y la madera, impulsaron el desarrollo de nuevos productos, junto con una demanda creciente y constante para las materias primas. De esta forma, el gobierno impulsó simultáneamente el desarrollo industrial junto con la inclusión de los sectores agrícolas más desfavorecidos. Como resultado, a finales de los 1990 Malasia era uno de los principales productores y líderes en investigación a nivel mundial sobre las propiedades del caucho natural y el aceite de palma.

Como veremos en el siguiente apartado, la promoción de las industrias de bienes intermedios y de capital, incluyendo la industria energética, fue más complicada debido a la participación de un mayor número de actores involucrados. En particular por la implicación de los inversionistas extranjeros.

CAPÍTULO 4: LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LOS BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL

Desde 1985 el nuevo esquema económico adoptado por el gobierno de Malasia estuvo centrado en promover las exportaciones y en crear una base industrial con mayor valor agregado. Como vimos en el capítulo anterior, para impulsar el desarrollo de las manufacturas de los bienes primarios el Estado tuvo un papel fundamental en el financiamiento y coordinación de las nuevas áreas prioritarias, como fue en los casos del aceite de palma, el caucho natural y las maderas. Sin embargo, durante este periodo también fue promovida la creación y el fortalecimiento de las industrias de bienes intermedios y de capital. Las cuales debido a la mayor cantidad de recursos necesarios para su elaboración conllevaron la participación de actores extranjeros, particularmente en el ámbito privado.

Como veremos en este capítulo, hubo sectores en los cuales Malasia logró posicionarse como uno de los principales productores y exportadores a nivel global, como fue el caso de la industria de los componentes electrónicos. De igual forma, la compañía estatal de petróleo, Petronas, fue reestructurada para satisfacer las necesidades energéticas del país y financiar el desarrollo de otras áreas estratégicas en el país. No obstante, también hubo proyectos con resultados heterogéneos, como ocurrió en el caso de las compañías nacionales de automóviles. Por una parte, la empresa Perodua logró consolidar su posición como una de las principales productoras y proveedoras de automóviles a nivel nacional, mientras el proyecto de Protón enfrentó numerosas dificultades dentro de su organización para mantener su fortaleza dentro del mercado interno de Malasia.

Por ello, en el siguiente capítulo me concentraré en analizar tres sectores fundamentales para analizar el desarrollo de la industria de bienes intermedios y de capital en Malasia. Los cuales ejemplifican los mecanismos utilizados por el Estado malasio para impulsar el desarrollo de este sector: 1) la industria de los componentes electrónicos, 2) la creación de las compañías

automotrices Protón y Perodua, y, 3) la reestructuración de Petronas para satisfacer las necesidades del mercado nacional y su posterior diversificación.

1. Los componentes eléctricos y electrónicos

De manera general, los componentes electrónicos constituyen los elementos básicos en el funcionamiento de los circuitos electrónicos. Su función es esencial para garantizar el flujo de energía dentro de la gran mayoría de los aparatos electrodomésticos contemporáneos. Debido a su reducido tamaño y elevada capacidad para transmitir energía han aumentado rápidamente su presencia como parte de los elementos esenciales dentro de los teléfonos celulares, televisores, radios, computadoras, cámaras, entre otros.¹¹⁰ Asimismo, gracias a sus facilidades para transmitir información, también son utilizados en la industria aeroespacial, robótica, e inclusive en nuevas áreas como la biotecnología.¹¹¹

En este rubro es necesario recalcar el rápido crecimiento en la demanda de componentes electrónicos a nivel mundial y su vínculo con el rápido crecimiento de la economía de Malasia. Antes de analizar sus repercusiones económicas durante el período entre 1985 y 1997, primero debemos examinar cuáles fueron los lineamientos en el establecimiento de este sector industrial y cuál fue la importancia de los inversionistas extranjeros y estatales en este proceso.

Los primeros cimientos de la industria de los componentes electrónicos en Malasia estuvieron en el puerto de Penang, ubicado en el noroeste de la Península Malaya, en 1972. A principios de los 1970 esta fue una de las primeras Zonas de Libre Comercio en el país.¹¹² La cual fue parte de una de las primeras iniciativas del gobierno para fomentar la industrialización mediante la llegada inversionistas extranjeros, en particular en las zonas con una ubicación

¹¹⁰ *Malaysia's E&E Industry*, reporte, Malaysian Investment Development Authority, 2020, p. 14.

¹¹¹ *Ibid.*

¹¹² Luis Abad, *et. al.*, (eds.), *The Malaysian Semiconductor Cluster*, reporte, Harvard Business School, 2015, p. 8.

geográfica estratégica, como fue el caso de los puertos, y para diversificar los centros económicos del país fuera de Kuala Lumpur.

Durante los primeros años de esta apertura la gran mayoría de las compañías establecidas en Penang eran estadounidenses; en este rubro, destacó el caso de Intel. Una de las mayores productoras de componentes electrónicos a nivel mundial durante este período. Además, gracias a las facilidades locales como los bajos costos de producción, la estabilidad política y la ubicación geográfica de Malasia, favorecieron la permanencia y el aumento en los montos de inversión.¹¹³

En el ámbito regional e internacional, la firma del Acuerdo del Plaza, en 1985, favoreció la diversificación de los inversionistas extranjeros en Malasia. En particular al facilitar la llegada de los capitales japoneses mediante la apreciación del yen en los mercados internacionales. A partir del acuerdo, las compañías de tecnología comenzaron a trasladar sus plantas productivas hacia otros Estados con menores costos de producción. En este sentido, los conglomerados japoneses encontraron en el territorio malasio un lugar favorable para realizar sus inversiones.¹¹⁴ Durante la siguiente década, conglomerados industriales provenientes de otras regiones comenzaron a trasladar la producción de sus componentes electrónicos a Malasia. Por ejemplo: Corea del Sur, Taiwán, Gran Bretaña y Países Bajos

La Tabla 1 refleja el incremento sustancial de las exportaciones de bienes con mayor valor agregado en Malasia, entre 1985 y 1995. En ella es posible notar el aumento sustancial en el porcentaje de las exportaciones de componentes electrónicos, los cuales crecieron de un 15.3% en 1985 a 46.2% en 1995. De igual forma, su valor aumentó de 6,493 a 96,748 millones de ringgits durante el mismo período.

¹¹³ *Ibid.*, p. 15.

¹¹⁴ Para más información sobre el Acuerdo del Plaza véase: Jeff Tan, “¿Can the East Asian Developmental State be Replicated?: The Case of Malaysia”, en Robert Springbord, (ed.), *Development Models in Muslim Countries: Chinese, “Islamic”, and Neo-liberal alternatives*, Edimburgo, Edinburgh University Press, 2009, p. 164.

Tabla 1: Exportaciones de bienes de consumo con mayor valor agregado, intermedios y de capital en Malasia entre 1985 y 1995.

Bien	1985		1990		1995	
	Valor *	Porcentaje **	Valor	Porcentaje	Valor	Porcentaje
Electrónicos	6,493	15.3	25,502	28.7	96,748	46.2
Textiles, ropa y calzado	1,289	3.0	3,907	4.4	6,519	3.1
Productos químicos	610	1.4	1,468	1.6	6,257	3.0
Equipo de transporte	566	1.3	1,928	2.1	5,252	2.5
Equipos científicos (médicos)	226	0.5	1,061	1.2	2,898	1.4
Productos minerales no metálicos	150	0.3	771	0.8	1,677	0.8
Juguetes y artículos deportivos	169	0.4	990	1.1	2,172	1.0
Total	9,503	22.2	35,627	39.9	121,523	58.0

Fuente: Jomo Kwame Sudaram y Wee Chong, *op. cit.*, p. 53.

*En millones de ringgits

2.1 Estímulos gubernamentales

Como vimos anteriormente, la industria de los componentes electrónicos no era completamente nueva, desde los 1970 fueron establecidos sus primeros cimientos, pero a partir de los años 1980 las prioridades gubernamentales fueron alteradas y con ello aumentó significativamente la importancia y recursos destinados a este sector. No obstante, gracias a la llegada temprana de los inversionistas en este sector, la industria de los componentes electrónicos fue considerada como una de las pioneras en la industrialización de Malasia y con ello ya tenía una base considerable para facilitar la llegada y administración de los nuevos inversionistas.

En 1985, fue publicado el Primer Plan Maestro Industrial, el cual siguió las directrices planteadas por la Estrategia Industrial Orientada a las Exportaciones. Como parte de este

proyecto, también impulsó el crecimiento industrial mediante su apoyo al sector de los electrónicos. El cual adquirió el estatus de producto promovido.¹¹⁵ De igual forma, fue planteado el objetivo a largo plazo de convertir a Malasia en uno de los mayores exportadores y productores de electrónicos a nivel global.

Dentro del documento, también fueron incluidas cláusulas para especificar los lineamientos de los estímulos fiscales. Entre las cuales destacaron dos iniciativas: el Estatus Pionero y la Desgravación Fiscal. La primera benefició a la gran mayoría de los inversionistas extranjeros en el sector de los electrónicos, entre 1985 y 2000, quienes disfrutaron de exenciones fiscales de hasta el 70.0% durante los primeros cinco años desde el comienzo de su producción.¹¹⁶ Por otra parte, mediante el segundo esquema hasta el 60.0% de la producción industrial en materia de electrónicos podía estar exenta de pagar impuestos durante sus primeros cinco años de operación.¹¹⁷

En conjunto, ambos elementos estaban destinados a facilitar la instalación y permanencia de las compañías extranjeras. Además, era un esquema complementario. Mientras el Estatus Pionero estableció una relación favorable con las autoridades gubernamentales al reducir significativamente sus impuestos, la Desgravación Fiscal les permitió a los centros industriales recuperar su inversión y alcanzar un nivel de productividad estable antes del vencimiento del lapso de cinco años. De esta forma, al concluir el período correspondiente a sus facilidades fiscales, la mayoría de las compañías extranjeras ya contaban con una base productiva sólida.

¹¹⁵ Como lo menciono en los próximos párrafos, debido a esta condición recibió mayores apoyos gubernamentales en materia de exenciones fiscales, facilidades otorgadas a los inversionistas y la promoción de sus exportaciones.

¹¹⁶ John Drabble, "The Economy in Review 1963-90", en su libro *An Economic History of Malaysia, c. 1800-1990: The Transition to Modern Economic Growth*, Londres, McMillian Press LTD, 2000, p. 184.

¹¹⁷ Michael H. Best y Rajah Rasiah, *Malaysia Electronics: At the Crossroads*, United Nations Industrial Development Organization: Technical Working Paper Series, Viena, 2003, p. 43.

Asimismo, la temprana apertura económica del país, en 1985, le otorgó una importante ventaja temporal frente a otros Estados en el Sureste de Asia, quienes durante los siguientes 15 años también implementaron reformas económicas destinadas a atraer inversionistas extranjeros en el sector de los circuitos, como Tailandia o Vietnam.¹¹⁸

De esta forma, para 1995 más de 1,500 compañías relacionadas con la producción de los componentes electrónicos estaban instaladas en el país.¹¹⁹ Entre las cuales destacó la presencia de Intel, Hitachi, Panasonic, Phillips, Bosch y Osram. También fueron instaladas las plantas industriales de los proveedores de los componentes electrónicos a las cadenas de producción de empresas como Microsoft, Sony, Nokia y Motorola.¹²⁰

2.2 La creación de una industria nacional

Como parte de la estrategia gubernamental para promover el desarrollo económico del país, una de las iniciativas más significativas fue la creación de una industria nacional, la cual pudiera facilitar la transición de los malayos del sector primario al industrial. Para los líderes políticos la llegada de las compañías extranjeras podía facilitar la transferencia de maquinaria avanzada

¹¹⁸ Lee Hwok-Aun, “Malaysia’s Transformation: High Income, Middle Capability”, en Teik Khoo Boo *et. al.*, (eds.), *Southeast Asia beyond Crises and Traps: Economic Growth and Upgrading*, Tokio, Palgrave McMillan, 2017, p. 147-149. En este punto es importante resaltar que casi todos los demás países de la región, durante la segunda mitad del siglo XX, experimentaron numerosos conflictos internos y externos, aunados al establecimiento de gobiernos comunistas o entidades políticas con un limitado interés en mejorar las condiciones de vida de la población. Por ello, países como Birmania, Laos, Camboya, Vietnam, Filipinas e Indonesia enfrentaron múltiples dificultades para atraer inversión extranjera, aunado a deficiencias en materia de infraestructura y mano de obra calificada. Únicamente Tailandia y Singapur contaban con un entorno económico, político y social más favorable. Sin embargo, Tailandia concentró su economía en la exportación, en orden descendente, de alimentos, textiles, automóviles, maquinaria y componentes electrónicos. Por su parte, Singapur comenzó la apertura de su economía desde los sesenta, pero a partir de los ochenta, el gobierno implementó numerosas reformas para otorgarle mayor preponderancia al sector de los servicios y tecnología. En 1990, su economía producía, mayoritariamente, maquinaria, componentes electrónicos y productos refinados del petróleo. Para más información sobre el caso de Singapur véase: S. Santhi y AR. Saravanak, “The Economic Development of Singapore: A Historical Perspective”, *Aut Aut Research Journal*, vol. XI, núm. VII, (2020), pp. 441-459; para el caso de Tailandia véase: Panarat Anamwathana y Jessica Vechbanyongrata, “The economic history of Thailand: Old debates, recent advances, and future prospects”, *Asia-Pacific Economic History Review*, vol. 61, núm. 3, (2021), pp. 342-358.

¹¹⁹ En 1995, la fuerza laboral era de 8,140,000 personas, de las cuales 170,000 trabajaban directamente en este sector y de las cuales entre 350,000 y 600,000 lo hacían de manera indirecta. Rajah Rasiah, *op. cit.*, 314.

¹²⁰ *Ibid.*, p. 306.

y al mismo tiempo capacitar a la población local en el uso de las nuevas tecnologías industriales. De esta forma, y al combinar ambos elementos, el Estado podría contar con los elementos necesarios para desarrollar una industria nacional con tecnología de vanguardia y cuyos productos podrían fácilmente ser exportador y competir en los mercados internacionales.

Para el primer ministro Mahathir Mohammad la internacionalización de las compañías malasias era un elemento clave en la industrialización del país y por ello el gobierno apoyó la creación de diferentes compañías de componentes electrónicos, entre ellas destacaron los casos de Globetronics, Vitrox, Pentamaster y VS Industry.¹²¹

En la mayoría de los casos estas empresas fueron financiadas conjuntamente entre el capital extranjero y el nacional. Sin embargo, el porcentaje de participación del capital malasio debía ser igual o mayor al 51.0%.¹²² Por su parte, para las empresas transnacionales invertir en estas nuevas compañías les ofrecía la posibilidad de diversificar sus proveedores, reducir sus costos de producción y al mismo tiempo aprovechar las ventajas fiscales ofrecidas por el gobierno, así como las facilidades geográficas para exportar hacia Norteamérica y Japón.

Por ejemplo, en el caso de Globetronics durante sus primeros años de operación la compañía contó con capital y tecnología de Intel. Por lo cual, la mayoría de sus productos eran componentes de *hardware* compatibles con los productos de la transnacional. Posteriormente la compañía comenzó a diversificar sus operaciones con la producción de materiales para equipo médico e incluso en el asesoramiento a otras compañías recién creadas.¹²³

En cuanto a los inversionistas nacionales, la gran mayoría provenía de las agencias relacionadas con el Estado, como los fondos de inversión, bancos o simplemente partidarios

¹²¹ Rajah Rasiah, "Are Electronics Firms in Malaysia Catching Up in the Technological Ladder", *Journal of the Asia Pacific Economy*, vol. 15, núm. 3 (2010), p. 313.

¹²² Anuar Aiza y Noor Zaleha, "Is Development of Electrical and Electronic (E&E), Industry Important? A Spillover Study", *South East Asian Journal of Contemporary Business, Economics and Law*, vol. 8, núm. 3 (2015), p. 31.

¹²³ Rajah Rasiah, et. Al. (eds.), "Firm size, technological capability, exports and economic performance: the case of electronics industry in Malaysia", *Journal of Business Economics and Management*, vol. 14, núm. 4 (2013), p. 745.

políticos de la ONMU. En consecuencia, la mayoría de sus dirigentes siguieron los lineamientos de la agenda política y favorecieron la presencia de trabajadores malayos en estas compañías. Una muestra de lo anterior fue el caso de Globetronics, quien, en 2000, contaba con una plantilla laboral conformado en más del 80.0% por trabajadores malayos.¹²⁴ De igual forma, esta tendencia también estuvo presente en otras compañías.¹²⁵

2.3 Investigación y desarrollo

En la industria de la fabricación de componentes electrónicos, la mayoría de las empresas transnacionales cuentan con sus respectivos centros de investigación. Los cuales generalmente están ubicados en el mismo país en cual están situados sus oficinas centrales. En ellos desarrollan y analizan las propiedades de sus productos, así como participan en la investigación de nuevos materiales y posibles aplicaciones para los mismos. Por ejemplo, en el caso de Intel, desde 1970, estableció sus centros de investigación, desarrollo y diseño en California, Estados Unidos. En cambio, la producción de los diferentes componentes de sus productos, así como su ensamblaje, paulatinamente fueron trasladadas hacia las diferentes zonas de Asia del Pacífico.¹²⁶

En este sentido, el gobierno de Malasia también ha promovido la creación de diferentes centros de investigación destinados a desarrollar y mejorar componentes electrónicos, así como brindar recursos y asesoramiento a las nuevas empresas en este sector tecnológico.

Uno de los más destacables es la Unidad de Transferencia Tecnológica (UTT), administrada por el Ministerio de Comercio e Industria. Cuyo objetivo es facilitar la

¹²⁴ Rajah Rasiah, *op. cit.*, p. 316.

¹²⁵ En este rubro, cada caso tuvo sus particularidades, pero el mecanismo para establecer compañías nacionales generalmente ocurrió por la asociación entre una empresa extranjera e los inversionistas locales. En este rubro Intel fue quien tuvo la mayor cantidad de vínculos con los empresarios locales, debido a su participación en la creación de compañías como Pentamaster, Globetronics, Eng Tek, LKT, Wong Engineering y Unico. Véase Lim Sue y Paul Yap, *Malaysia's Electronics Industry: An introduction*, CLSA. Kuala Lumpur, reporte, 2020, p. 6.

¹²⁶ Luis Abad, *op. cit.*, p. 22.

incorporación de la maquinaria y tecnología extranjera dentro de las plantas productivas locales y realizar las negociaciones correspondientes con las empresas extranjeras.¹²⁷

En cuanto a la creación de una industria nacional productora de componentes electrónicos, en 1984, fue creado el Instituto de Sistemas Microelectrónicos de Malasia, abreviado como MIMOS por sus siglas en inglés.¹²⁸ Su finalidad central fue otorgar diferentes montos de financiamiento para facilitar el crecimiento y expansión de las nuevas compañías malasias.¹²⁹

Si bien el instituto era administrado por el Ministerio de Finanzas, no necesariamente siguió un esquema de apoyo favorable para la población malaya. En su lugar, favoreció proyectos cuyas características les permitían competir dentro del mercado nacional e internacional, aunque su planta laboral no estuviera conformada mayoritariamente por malayos.¹³⁰ Debido a esta situación, el caso de MIMOS también ha sido descrito como un ejemplo de las aspiraciones políticas y sociales del gobierno, en el cual los diferentes grupos étnicos puedan contar con las capacidades socioeconómicas necesarias para competir en igualdad de condiciones por los apoyos estatales.¹³¹ Como parte de los servicios de este instituto, las nuevas compañías reciben asesoría gubernamental para vender sus productos o añadirlos a las múltiples cadenas de producción en Malasia. Asimismo, le provee a los participantes sistemas de crédito cuyas tasas de interés son menores al 2.0% y puede ofrecer plazos de hasta 15 años para liquidarlos.¹³²

¹²⁷ Donald Beane, "The Electronic Industry's Role in Malaysia's Economy", en su libro Donald Beane *et. al.*, (eds.), *The Singapore and Malaysia Electronics Industries*, Florida, CRC-Press, 1997, pp. 72-74.

¹²⁸ Malaysia's Institute of Microelectronic System (MIMOS).

¹²⁹ Durante sus primeros años de funcionamiento MIMOS también una considerable participación en la importación y establecimiento de nuevas tecnologías al país. Un ejemplo de lo anterior fue su apoyo para establecer las primeras redes de internet en Malasia. Actualmente MIMOS ha diversificado sus actividades en las siguientes áreas análisis y modelado de sofisticación, sofisticación informática, informática inteligente, seguridad de la información, tecnología del conocimiento, micro energía, microelectrónica, nanoelectrónica, psicometría y comunicación inalámbrica. Véase. Milestones, *MIMOS*, <https://www.mimos.my/about-us/the-company/milestones/>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

¹³⁰ Donald Beane, *op. cit.*, p. 83.

¹³¹ *Ibid.*, p. 84.

¹³² *Ibid.*, pp. 89-90.

Por otra parte, el gobierno también ha fomentado la creación de parques tecnológicos promotores de la investigación y desarrollo de los componentes electrónicos. En este rubro destacan los casos de Kulim y Bukit Jalil. Ambos funcionaron como un sistema complementario, en el cual Penang concentró la producción industrial, mientras Kulim respondió a la necesidad de establecer un centro para coordinar los proyectos de investigación.

Kulim está localizado cerca del puerto de Penang y desde principios de los años 2000 consolidó su producción industrial como la tercera región más importante del país, únicamente detrás del Súper Corredor Multimedia, el cual incluye Kuala Lumpur y el estado circundante de Selangor, y en segundo lugar Johor, ubicado en la frontera con Singapur.¹³³ Lo cual refleja su importancia histórica para la economía malasia. Asimismo, Kulim fue creado en 1996, con el objetivo de promover la investigación en las áreas relacionadas con las tecnologías de la información. Debido a lo anterior, en él están ubicadas las oficinas del Ministerio de Industria y Comercio, el Ministerio de Finanzas y algunos centros de investigación públicos y privados.¹³⁴

Por otra parte, Bukit Jalil está situado dentro del área metropolitana de Kuala Lumpur y forma parte de un proyecto más amplio conocido como el Súper Corredor Multimedia.¹³⁵ El cual tiene un objetivo similar al de Kulim, pero debido a su localización funciona como la capital administrativa del sector de los componentes electrónicos. En él, las compañías extranjeras son asesoradas para posteriormente descentralizar sus inversiones a otras partes del país.

¹³³ Rajah Rasiah y Gopi Krishnan, "Industrialization and Industrial Hubs in Malaysia", en Arkebe Oqubay y Justin Lin, (eds.), *The Oxford Handbook of Industrial Hubs and Economic Development*, Oxford, 2020, pp. 713-714

¹³⁴ Rajah Rasiah, *op. cit.*, p. 719.

¹³⁵ El Súper Corredor Multimedia es un proyecto gubernamental planificado, en 1995, cuyo objetivo es conectar las diferentes partes del Estado de Selangor en un área económica especial destinada a las Tecnologías del Conocimiento y las industrias de capital. Rabia Naguib y Joseph Smucker, "When Economic Growth Rhymes with Social Development: The Malaysian Experience", *Journal of Business Ethics*, 89 (2009), p. 102.

Por último, desde la formulación del Primer Plan Maestro Industrial de 1985, una de las prioridades gubernamentales a largo plazo fue el traslado de las actividades en materia de investigación, diseño y administración de las empresas transnacionales a Malasia. Es decir, la reubicación, no solamente de las plantas productivas, sino también de las demás áreas involucradas durante la fabricación. En particular las funciones administrativas, gerenciales y en materia de investigación.

Fue más sencillo realizar este proceso con aquellas compañías con un alto porcentaje de participación de capital malasio, como Globetronics, Vitroz y Pentmaster. Lo anterior fue posible; gracias a los acuerdos gobierno y las compañías, pero también por la sólida base administrativa establecida por las empresas extranjeras y por la capacitación recibida por la población local para ocupar aquellos cargos.

De igual forma, la iniciativa para delegar un rango más amplio de funciones a la población local estuvo presente en las plantas productivas financiadas mayoritariamente con capital externo.¹³⁶ Por ejemplo, en el caso de Intel, en 1980, el 68.0% de los puestos administrativos estaban ocupados por extranjeros, pero en 2000 ese porcentaje fue reducido al 12.0%.¹³⁷ Además, debido a la movilidad laboral, una parte importante del capital humano calificado también participó en el desarrollo y expansión de las empresas locales. Un ejemplo de lo anterior es el caso de Globetronics, quienes, en 2000, más del 75.0% de sus empleados habían trabajado en las plantas de Intel o de Hewlett Packard (HP).¹³⁸

De esta manera, a finales de las noventa múltiples compañías establecieron sus centros de investigación y desarrollo de componentes electrónicos en Malasia. La mayoría de ellas estaban localizadas en Penang y destacaron los casos de Intel, Sony, Texas Instruments, OSRAM, Altera y Broadcom.¹³⁹

¹³⁶ Luis Abad, *op. cit.*, p. 22.

¹³⁷ *Ibid.*, p. 33.

¹³⁸ *Ibid.*, p. 34.

¹³⁹ Seri Wong Siew Hai, "Malaysia's Semiconductor & Electronics Industry", *Asean Japan Center (AJC)*, informe, 2022, pp. 3-6.

En síntesis, la industria de los componentes electrónicos tuvo un crecimiento sustancial, entre 1985 y 1997. En tan sólo diez años las exportaciones de este sector aumentaron de un 15.3% a 46.2% de las exportaciones del país y más del 22.0% de la población económicamente activa trabajaba en este sector.¹⁴⁰ Inclusive en estados como Kedah, en el cual está ubicado el puerto de Penang, aproximadamente el 62.0% de su PIB estaba conformado por este sector.¹⁴¹ Al finalizar el período estudiado, Malasia era el sexto mayor exportar de estos productos a nivel global.¹⁴²

3. La industria automotriz nacional

En 1977, Mahathir Mohammed declaró su fascinación con la idea de establecer una industria nacional automotriz.¹⁴³ Este pronunciamiento fue relevante porque, desde la independencia de Malasia en 1957 y hasta mediados de los 1980, el mercado automotriz estuvo marcado por la preeminencia de las compañías extranjeras y la importación de estos bienes.¹⁴⁴ Como muestra de lo anterior, en 1980, aproximadamente el 72.0% de los automóviles vendidos en Malasia eran importados.¹⁴⁵ Sólo una pequeña porción eran fabricados en el territorio nacional, pero eran producidos en su totalidad por compañías extranjeras.¹⁴⁶ Desde la perspectiva del Primer Ministro, el desarrollo de este sector era uno de los componentes más importantes en la industrialización de Japón, y podría ser utilizado en el caso de Malasia.¹⁴⁷ El cual podría

¹⁴⁰ Gale Raj-Reichert, "Global Value Chains, Contract Manufacturers, and the Middle-Income Trap: The Electronics Industry in Malaysia", *The Journal of development studies*, vol. 56, núm. 4, (2019), pp. 701.

¹⁴¹ Aiza Anuar, *op. cit.*, p. 32.

¹⁴² Los cinco mayores productores eran Japón, Estados Unidos, Corea del Sur, Taiwán y Singapur. Norashida Othman, *et. al.* (eds.), "Impact of External and Domestic Shocks on Malaysia's Electronic and Electrical (E&E) Export Demand", *International Journal of Economics and Management*, 9, (2015), p. 19.

¹⁴³ Jane Terpstra Tong, *et. al.*, (eds.), "Proton : Its Rise, Fall, and Future Prospects", *Asian Case Research Journal*, vol. 16, núm. 2, (2012), p. 349.

¹⁴⁴ John Drabble, *op. cit.*, p. 205.

¹⁴⁵ John Drabble, *op. cit.*, p. 205.

¹⁴⁶ *Ibid.*, p. 204.

¹⁴⁷ Jane Terpstra, *op. cit.*, p. 352.

ejemplificar la creación de una industria nacional y competitiva como representación del crecimiento económico del país.¹⁴⁸

Uno de los proyectos más representativos de la administración de Mahathir fue la creación de la marca Protón a principios de los 1980. Durante sus primeros quince años de operación registró cifras económicas favorables. Sin embargo, tras la Crisis Económica de 1997, los problemas estructurales redujeron sus capacidades de crecimiento y desde la primera década del siglo XXI perdió su viabilidad económica.¹⁴⁹ No obstante, el proyecto ha sido conservado, en buena medida, por su simbolismo político y por el apoyo de Mahathir. Como veremos en este apartado, la compañía Protón demostró buena parte de las limitaciones del Estado desarrollista en Malasia.

A pesar de las problemáticas del proyecto de Mahathir, también existió un proyecto alternativo con una mayor flexibilidad en su esquema comercial para adaptarse a las problemáticas económicas locales y eventualmente desplazar a Protón en el mercado nacional: la compañía Perodua. En suma, fueron dos procesos con trayectorias opuestas en la búsqueda de la transición de la economía malasia hacia la producción de bienes de capital.

3.1 Mahathir y la creación de Protón

Los primeros cimientos de la industria automotriz malasia fueron establecidos con el Acta de Industrias Pioneras de 1967.¹⁵⁰ Entre sus lineamientos destacó la creación de los primeros centros de producción en las ciudades de Johor y Selangor, las cuales, en 1972, fueron declaradas zonas de libre de comercio.¹⁵¹ Sin embargo, a pesar de los beneficios comerciales como la reducción de aranceles y las exenciones fiscales de hasta 40.0% el flujo de

¹⁴⁸ *Ibid.*

¹⁴⁹ Además, a partir del ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio en 2001, las inversiones internacionales en materia de automóviles estuvieron concentradas en este país. Con ello proyectos como Protón tuvieron mayores dificultades para competir contra los productos chinos.

¹⁵⁰ John Drabble, *op. cit.*, p. 203.

¹⁵¹ *Loc. cit.*

inversionistas extranjeros fue moderado. En efecto, hubo flujos de capital limitados, particularmente de Japón y Estados Unidos, pero su objetivo central era suplir la demanda de autopartes del mercado nacional y producir un número limitado de automóviles. De manera paulatina, durante la siguiente década las trasnacionales con una participación importante en el mercado malayo comenzaron a trasladar el ensamblado de un mayor número de vehículos al país, por ejemplo: Toyota, Nissan, Honda, Ford, Chevrolet y Volkswagen.¹⁵²

Con la llegada de Mahathir al cargo de primer ministro el proyecto automotriz aumentó su importancia. En ese momento era un sector completamente insólito para la industria malasia. Por ello fue esencial contar con grandes cantidades de recursos, coordinar las diferentes fases de producción, y, en particular, la necesidad de adquirir el capital humano capacitado para potenciar las diferentes fases involucradas en la producción automotriz.

Una de las principales fuentes de inspiración para desarrollar este proyecto fue el esquema de industrialización utilizado por los japoneses. En el cual el Estado participó de manera conjunta con los conglomerados para lograr sus respectivos objetivos. Esta política gubernamental fue conocida como “La Política de Mirar al Este.”¹⁵³ Por ello, para desarrollar una nueva compañía nacional el gobierno entabló conversaciones con los diferentes conglomerados automotrices en Japón. Aunque Mitsubishi fue la única en aceptar.¹⁵⁴

Con el apoyo del conglomerado japonés, en 1983 fue conformada la compañía Protón, cuyo nombre significa Empresa Nacional de Automóviles.¹⁵⁵ Para establecer la empresa, Mitsubishi mantuvo el 30.0% de la compañía, mientras el gobierno malasio contó con el 70.0%.

¹⁵² Peter Wad, *op. cit.*, p. 156.

¹⁵³ Conocida en inglés como *Look East Policy*. El objetivo de esta política surgió como una medida para reducir los vínculos políticos, económicos y culturales con Gran Bretaña. Tras un desacuerdo sobre los costos de colegiatura para algunos estudiantes malasios en Gran Bretaña a principios de los ochenta, Mahathir paulatinamente optó por reducir los vínculos con Londres. Si bien la disputa fue resuelta y no hubo mayores alteraciones económicas, en términos políticos y diplomáticos Mahathir reforzó los vínculos comerciales y diplomáticos con el Este de Asia. Además, Mahathir también expresó su interés en seguir un esquema de desarrollo similar al japonés y establecer una relación sólida entre el Estado y el sector empresarial. Jane Terpstra, *op. cit.*, p. 358.

¹⁵⁴ *Ibid.*, p. 353.

¹⁵⁵ El nombre original en malayo es *Perusahaan Otomobil Nasional*. *Loc. cit.*

En este caso, el principal encargado de sus funciones administrativas y de producción fue el fondo soberano Khazanah Nasional.¹⁵⁶ El cual tenía como objetivo fomentar la creación de industrias de capital intensivo a largo plazo.

El primer modelo en salir al mercado fue el Protón Saga en 1985, el cual tuvo una buena recepción y, entre 1985 y 1988, fue el automóvil con mayores ventas en Malasia.¹⁵⁷ Aunque es importante destacar la amplia difusión realizada por Mahathir para promoverlo.¹⁵⁸ Posteriormente fueron elaborados otros ejemplares; pero, desde 1985 hasta 2000 los diferentes vehículos fabricados por Protón eran productos bajo licencia. Es decir, automóviles cuya ingeniería y maquinaria provenían de modelos desarrollados por Mitsubishi y únicamente algunos aspectos del diseño eran modificados por los malasios.¹⁵⁹

En el largo plazo, una de las prioridades del proyecto fue la incorporación de productos elaborados localmente y por ello a partir de 1983, el gobierno apoyó la creación de plantas industriales nacionales destinadas a fabricar autopartes.¹⁶⁰ Sin embargo, al ser empresas con plantas productivas recientemente establecidas, requirieron grandes sumas de capital, así como de protección frente a la competencia externa. En consecuencia, la respuesta adoptada por sus directores fue la diversificación de sus mercados como un medio para obtener los recursos necesarios para financiar el proyecto.¹⁶¹

En este contexto, a finales de los 1980 comenzó la exportación de sus vehículos a Singapur, Australia, Nueva Zelanda e incluso Gran Bretaña. Por una parte, esta decisión respondió a la cercanía histórica y geográfica entre ellos, así como su afinidad para manejar utilizando el carril izquierdo. En 1992, Protón fue calificada como la compañía automotriz con

¹⁵⁶ Jane Terpstra, *op. cit.*, p. 357.

¹⁵⁷ Jane Terpstra, *op. cit.*, p. 360.

¹⁵⁸ Fatimah Kari y Mohamad Rosli, “Malaysia’s National Automotive Policy and the Performance of Proton’s Foreign and Local Vendors”, *Asia Pacific Business Review*, vol. 14, núm. 1 (2008), p. 107.

¹⁵⁹ *Ibid.*, p. 108.

¹⁶⁰ *Loc. cit.*

¹⁶¹ Rashid Abdullah *et. al.*, (eds.), “Supplier development framework in the Malaysian automotive industry: PROTONS’s experience”, *International Journal of Economics and Management*, vol. 2, núm. 1, (2008), p. 34.

el mejor ingreso al mercado británico, debido a su capacidad de vender más de 13,000 unidades de sus diferentes modelos ese mismo año.^{162 163}

A finales de los 1980, la compañía buscó diferentes opciones para reconfigurar su estructura productiva con el objetivo de mejorar sus ventas y también para responder a la creciente internacionalización del sector automotriz. En 1988, Kenji Iwabuchi, antiguo administrador de Mitsubishi en Japón fue designado como el nuevo director general de Protón y durante los siguientes años el desempeño comercial de la compañía mejoró considerablemente.

Entre 1992 y 1997, Protón acaparó más del 50.0% del mercado nacional de automóviles en Malasia y comenzó a preparar su expansión en otros mercados con la elaboración de automóviles adaptados para manejar por el carril derecho.¹⁶⁴ Además, comenzó a realizar alianzas con la compañía francesa Citroën, nuevamente, bajo el esquema de productos bajo licencia para diversificar sus modelos en el mercado nacional. En conjunto, a mediados de los 1990, Protón había diversificado considerablemente sus alianzas y mercados de exportación al proveer sus vehículos en diferentes partes del Sureste Asiático, Medio Oriente e incluso América Latina, como ocurrió con el caso de Chile.¹⁶⁵ Sin embargo, la Crisis de 1997 alteró la rentabilidad comercial de Protón y visibilizó sus problemas estructurales.

3.2 El declive de Protón

En 1997, fueron vendidos aproximadamente 403,000 automóviles en Malasia.¹⁶⁶ En 1998, esa cifra únicamente consistió en 158,000 unidades y hasta 2000 recuperaron los niveles anteriores

¹⁶² Jane Terpstra, *op. cit.*, p. 361.

¹⁶³ Rashid Abdullah, *op. cit.*, p. 37.

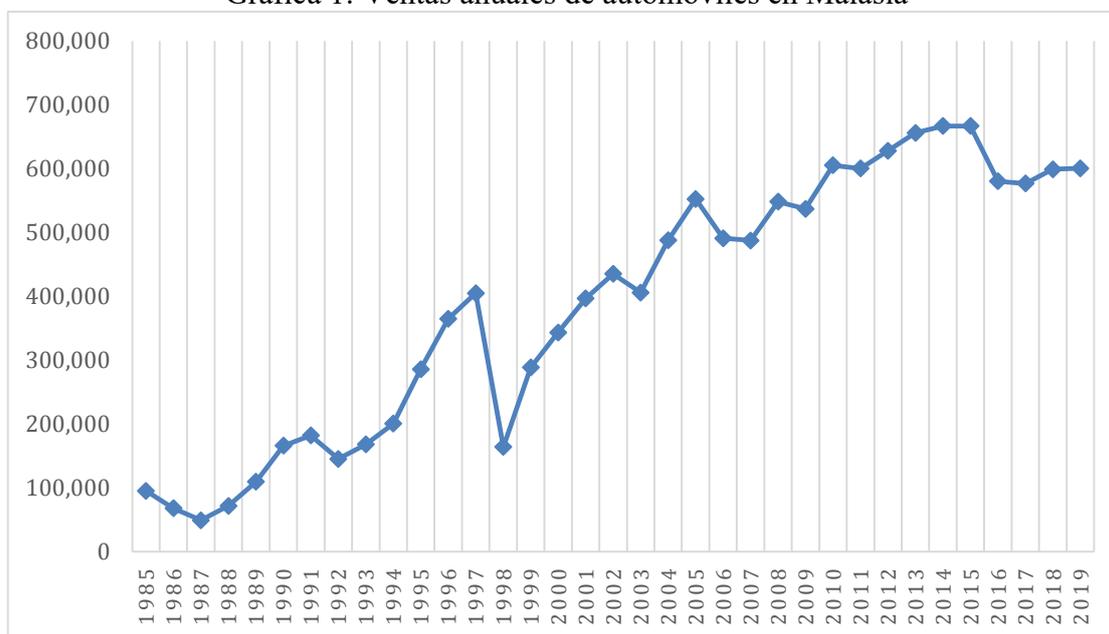
¹⁶⁴ Jane Terpstra, *op. cit.*, p. 364.

¹⁶⁵ *Loc. cit.*

¹⁶⁶ “Market Review for 1997 and Outlook for 1998”, *Malaysian Automotive Association*, informe, Kuala Lumpur, 1997, p. 17.

a la crisis.¹⁶⁷ Durante estos cinco años Protón enfrentó numerosas dificultades para su estructura comercial, de las cuales no logró reponerse en los años posteriores. Si bien, para 1997, Protón representaba más de 50.0% de las ventas en el mercado malasio, a partir de la Crisis de 1997 Protón no logró retomar su posición como el principal proveedor de automóviles en Malasia.

Gráfica 1: Ventas anuales de automóviles en Malasia



Fuente: Summary of Sales & Production Data, *Malaysian Automotive Association*, https://web.archive.org/web/20080710123048/http://www.maa.org.my/info_summary.htm, consultado el 26 de septiembre de 2022, y Sales & Production Statistics, *Malaysian Automotive Industry*, <http://www.maa.org.my/statistics.html>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

Uno de los problemas centrales de la compañía fue su inexorable preferencia por los productos nacionales. En el caso del modelo Wira, lanzado al mercado en 1993, sus componentes nacionales eran hasta 50.0% más costosos en comparación con los del mercado internacional.¹⁶⁸ La principal razón de esta cuestión fue el enorme valor de los subsidios y recursos necesarios para proteger a las industrias locales. Por ello, durante la Crisis de 1997, así como en su posterior recesión, Protón carecía de los ahorros necesarios para sobreponerse.

¹⁶⁷ “Market Review for 2002 and Outlook for 2003”, *Malaysian Automotive Association*, informe, Kuala Lumpur, 2002, p. 15.

¹⁶⁸ Rashid Abdullah, *op. cit.*, p. 48.

Además, el 82.0% de sus ventas estaban concentradas en el mercado malasio, el cual demoró hasta 2002 para recuperar sus niveles de consumo anteriores a la crisis.¹⁶⁹

Por otra parte, a pesar de su internacionalización, en los 1990, los modelos de Protón no contaban con la aprobación de las pruebas de seguridad necesarias para su exportación. En este ámbito destacan los múltiples rechazos de Estados Unidos para aceptar la importación de sus modelos debido a diferentes fallas en los controles de seguridad.¹⁷⁰ Además, a principios de los 2000, el mercado de automóviles a nivel mundial aumentó sus controles de seguridad y con ello los consumidores fueron más exigentes con la calidad de los productos.¹⁷¹ Como resultado, Protón prácticamente desapareció del mercado británico. Por ejemplo, en 1992, vendió aproximadamente 15,000 unidades en Gran Bretaña, diez años más tarde 2,800 y en 2012 anunció su salida de ese mercado.¹⁷² Esta misma problemática también estuvo presente en su segundo mercado internacional más importante: Australia. En el cual registró en 1998 una cifra récord de ventas con 3,000 automóviles, pero desde 2010 no volvió a superar las 1,000 unidades.¹⁷³

En cuanto a las alianzas con los conglomerados japoneses, en 2004, Mitsubishi atravesó fuertes problemas económicos y en consecuencia abandonó el proyecto de Protón.¹⁷⁴ El cual fue adquirido en su totalidad por el gobierno malasio. No obstante, Protón continuó explorando otras opciones para sustituir la alianza con Mitsubishi, como fue el caso de las compañías Greely, Honda y Suzuki, pero fueron colaboraciones enfocadas únicamente en algunos modelos y no en una alianza perdurable para organizar el desarrollo de la compañía. De esta forma Protón

¹⁶⁹ Jane Terpstra, *op. cit.*, p. 368.

¹⁷⁰ La Administración Nacional de Seguridad del Tráfico en las Carreteras de Estados Unidos y el Programa de Evaluación de Automóviles Nuevos en Europa destacaron un rendimiento limitado en las pruebas de seguridad y rendimiento de Protón. Fatimah Kari, *op. cit.*, p. 110.

¹⁷¹ *Loc. cit.*

¹⁷² Jane Terpstra, *op. cit.*, p. 371; “Market Review for 2012 and Outlook for 2013”, *Malaysian Automotive Association*, informe, Kuala Lumpur, 2012, pp. 5 -6.

¹⁷³ Peter Wad, *op. cit.*, p. 112; “Market Review for 2020 and Outlook for 2021”, *Malaysian Automotive Association*, informe, Kuala Lumpur, 2020, p. 14.

¹⁷⁴ Jane Terpstra, *op. cit.*, p. 373.

paulatinamente redujo el tamaño de sus operaciones. En 2022 todavía vendía sus modelos en el mercado malasio y es la segunda proveedora más importante. Sin embargo, desde 2008, no ha superado el 20.0% de participación en el mercado nacional y, en 2019, únicamente cubrió el 16.9%.¹⁷⁵

Por otra parte, a principios de los 1990, el gobierno fomentó la creación de otra compañía automotriz: Perodua. La cual fue originalmente planeada como un complemento a las actividades de Protón; pero a pesar de no disponer de tantos recursos como Protón demostró su capacidad para ser una empresa más rentable.

3.3 El ascenso de Perodua

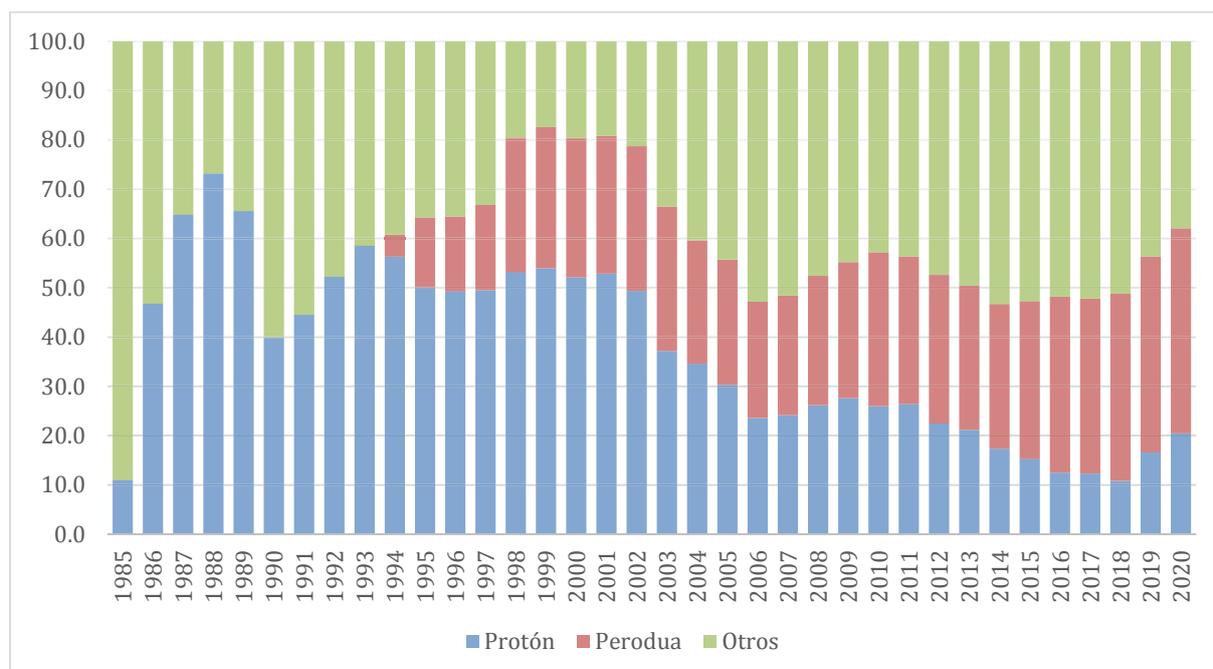
En 1992, el gobierno malasio aprobó la creación de una segunda marca automotriz: Perodua, cuyo nombre significa Segunda Empresa de Automóviles.¹⁷⁶ Debido al éxito de Protón originalmente fue planificada como una marca complementaria a los productos de Protón. Por ello, durante sus primeros cinco años de operaciones únicamente elaboró automóviles subcompactos. Es decir, productos más económicos y cuyas características no representaban una competencia directa a aquellos elaborados por Protón. Gracias a lo anterior tuvo una buena recepción en el mercado malasio y rápidamente aumentó su porcentaje de participación a nivel nacional al transitar del 4.5% al 28.6%, entre 1994 y 2000.¹⁷⁷

¹⁷⁵ “Market Review for 2019 and Outlook for 2020”, *Malaysian Automotive Association*, Kuala Lumpur, informe, 2019.

¹⁷⁶ El acrónimo proviene de su nombre original en malayo: *Perusahaan Otomobil Kedua*. Nuraini Mohammed Yusof, *The Effectiveness of Product Strategies in Positioning Perodua SDN BHD as Preferred Brand Among Car Purchasers*, tesis, Malaca, Universiti Teknologi Mara Melaka, 2008, p. 34.

¹⁷⁷ “Market Review for 1994 and Outlook for 1995”, *Malaysian Automotive Association*, Kuala Lumpur, informe, 1994; “Market Review for 2000 and Outlook for 2001”, *Malaysian Automotive Association*, Kuala Lumpur, informe, 2000.

Gráfica 2: Ventas anuales porcentuales por compañía automotriz en Malasia



Fuente: Información elaborada con los diferentes vínculos en esta página, Malaysia: 1985-2019 Historical Data available, *Best Selling Cars Blog*, <https://bestsellingcarsblog.com/2019/07/malaysia-2000-2013-historical-data-now-available/>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

El esquema administrativo de Perodua fue similar al de Protón. Elaboró productos bajo licencia y les otorgó mayores preferencias a los productores nacionales. Sin embargo, una diferencia clave fue la multiplicidad de sus inversionistas. Mientras Protón únicamente contó con el apoyo de Khazanah Nasional y Mitsubishi, Perodua diversificó el número de inversionistas involucrados.

Los inversionistas nacionales participantes en este proyecto fueron: el conglomerado y promotor comercial UMW Berhad con 38.0% de las acciones, el fondo de inversiones Permodalan Nasional Berhad 20.0% y el conglomerado MBM 5.0%. En cuanto a los participantes extranjeros Daihatsu disponía el 20.0%, Daihatsu Malasia del 5.0%, Mitsui del 4.2% y Mitsui Asia Pacífico del 2.8%.¹⁷⁸ En total, los inversionistas nacionales mantuvieron el 63.0% de las acciones, pero cada uno de sus participantes tenía diferentes intereses y objetivos

¹⁷⁸ Nuraini Mohammed Yusuf, *op. cit.*, pp. 53-55.

comerciales. Por ello, la toma de decisiones no siempre favoreció a los productores locales y en su lugar también optaron por utilizar maquinaria y componentes extranjeros. Además, la presencia de diferentes compañías japonesas contribuyó a evitar su dependencia de las licencias de un solo fabricante, así como de su conocimiento administrativo.

A partir de 2003, Perodua comenzó a competir por el mercado nacional con Protón, especialmente gracias a la diversificación en los modelos de automóviles producidos y, en 2006, la cantidad de autos vendida por Perodua superó a la de Protón. En consecuencia, desde ese año ha sido el mayor proveedor de vehículos en Malasia.¹⁷⁹ Como parte de esta tendencia de crecimiento, desde 2008, ha acaparado más de un tercio de las ventas en el mercado nacional y recientemente, en 2019, ocupó el 39.8% del total.¹⁸⁰

Asimismo, la compañía también ha buscado su internacionalización, particularmente entre los países de mayoría musulmana en el Sureste de Asia y Medio Oriente. Sin embargo, su participación en estos mercados no es muy alta todavía.

En conclusión, la creación de una industria nacional automotriz en Malasia requirió la participación de diferentes actores nacionales y extranjeros. Además, los casos de Protón y Perodua reflejaron la importancia de coordinar los múltiples sectores e intereses involucrados dentro de un esquema rentable a largo plazo. Por una parte, Protón contó con mayor apoyo gubernamental, tanto en recursos como en protección, pero su dificultad para adaptarse a los lineamientos del mercado local y externo limitaron su expansión a largo plazo. Durante la Crisis de 1997, la compañía demostró las debilidades estructurales del proyecto de Mahathir, cuyos limitados ingresos y altos costos de producción no estaban preparados para responder a un evento de tal magnitud. Asimismo, la retirada de Mitsubishi en 2004 redujo aún más sus capacidades administrativas.

¹⁷⁹ Jane Terpstra, *op. cit.*, p. 374.

¹⁸⁰ “Market Review for 2018 and Outlook for 2019”, *Malaysian Automotive Association*, informe, Kuala Lumpur, 2018.

No obstante, el proyecto para crear una industria nacional no fue suspendido en su totalidad. En su lugar, Perodua logró establecer un esquema administrativo y competitivo más flexible, para convertirse en el mayor vendedor de automóviles en Malasia desde 2005 hasta 2019. De esta manera, es posible afirmar la existencia de un cambio estructural en la industria automotriz en Malasia. La cual, antes de 1984 mantuvo un sistema de producción dominado por las compañías extranjeras, pero desde 1987 el porcentaje de vehículos vendidos por Protón y Perodua en el mercado malasio nunca ha sido menor del 40.0%.¹⁸¹

4. Petronas

Desde los 1970 el liderazgo y administración del sector energético malasio estuvieron bajo la compañía estatal Petronas.¹⁸² Una organización cuyos objetivos encontraron un equilibrio entre la necesidad de beneficiar a la población malaya y el establecimiento de valores corporativos, como lo fue crear una empresa competitiva a nivel nacional e internacional. Por ello, Petronas es considerada como un símbolo del desarrollo económico del país gracias a su rápida capacidad de diversificación y adaptación a las transformaciones constantes en el entorno energético. Cualidades esenciales para expandir sus operaciones en más de 40 países en las distintas fases involucradas en la exploración, perforación, transporte, almacenamiento y refinación del petróleo y gas.

De igual forma, su estructura corporativa ha facilitado su diversificación en el sector inmobiliario, educativo, logístico, deportivo e incluso para financiar proyectos gubernamentales, como en el caso de Protón. En conjunto, el desarrollo de Petronas permite

¹⁸¹ Información proveniente de los informes anuales del mercado automotriz de la Malaysian Automotive Association entre 1987 y 2019.

¹⁸² Para más información véase: Fred R von der Mehden y Al Troner, Petronas: A National Oil Company with an International View, The James A. Baker III Institute for Public Policy: Rice University, Rice University, 2007, p. 1-45.

dilucidar el crecimiento y expansión de una de las empresas más representativas de Malasia a nivel internacional.

4.1 La creación de Petronas

Desde principios del siglo XX fueron establecidas las primeras compañías petroleras en Malasia, específicamente en Sarawak. Sin embargo, su volumen de producción era mínimo y las compañías británicas enfocaron sus labores de exploración y explotación en otras áreas del Imperio Británico. En cuanto al Sureste de Asia, los mayores yacimientos estaban situados en Indonesia y eran explorados por la compañía holandesa Shell.

Tras la independencia del país, en 1957, el gobierno adoptó una política favorable al libre mercado para favorecer y fortalecer los vínculos comerciales con Gran Bretaña, particularmente por la preponderancia de las materias primas en la relación bilateral. En el campo energético, fue durante los 1960 cuando las compañías extranjeras como Shell, Exxon y Standard Oil comenzaron a realizar exploraciones profundas en las reservas de Malasia.¹⁸³ Sin embargo, el tamaño de la producción aún era reducido con aproximadamente 95,000 barriles diarios.

En los 1970 hubo tres factores cuyas implicaciones alteraron significativamente el panorama energético nacional y favorecieron la creación de una compañía nacional de petróleo. El primero de ellos fueron los disturbios raciales de 1969. En los cuales, como he analizado en la introducción y en el marco teórico, el gobierno estableció su mayor prioridad en la reducción de las desigualdades socioeconómicas cuyas implicaciones afectaban mayoritariamente a la población malaya. En este sentido, el control de las actividades energéticas por parte del Estado permitiría crear nuevas oportunidades laborales para facilitar el ingreso de la población local

¹⁸³ También participaron otras compañías como Aquitaine, Oceanic y Telseki Oil Company. Sin embargo, más del 80.0% de la producción petrolera era controlada por Shell y Esso, predecesora de Exxon cuyo nombre fue cambiado en 1972.

hacia actividades con mayor valor agregado y beneficiar a los estados con reservas de ambos bienes.

El segundo elemento fue la subida en los precios del petróleo a lo largo de los 1970. Campos petrolíferos cuyos costos de administración eran inasequibles rápidamente fueron viables con los nuevos precios de los energéticos. Además, el gobierno malasio fue influenciado por los movimientos de nacionalización del petróleo ocurridos durante los 1970, particularmente en Medio Oriente. En los cuales el súbito aumento de ingresos recalzó la importancia de administrar públicamente estos recursos para dirigirlos a los intereses y proyectos estatales.

Por último, el tercer elemento fue la conjunción de intereses dentro la ONMU. Si bien hubo discusiones sobre el porcentaje de recursos destinado a la federación y a los estados, los diferentes niveles de gobierno compartieron muestras de desconfianza frente a los intereses extranjeros en materia energética. Numerosos gobernadores declararon la falta de transparencia de Shell y Exxon acerca de sus actividades de exploración, así como sobre las potenciales reservas del país.¹⁸⁴ Además, era más fácil negociar con una única organización representante de los intereses energéticos del país sobre las concesiones y nuevos acuerdos con las empresas transnacionales.

De esta forma, en 1974, fue promulgada el Acta de Desarrollo Petrolero en la cual fue oficializada la creación de Petronas como la única organización encargada de administrar los recursos energéticos del país.

En cuanto a las compañías extranjeras, la mayoría de los acuerdos negociados establecieron contratos de producción compartida.¹⁸⁵ En lugar de las concesiones, en las cuales

¹⁸⁴ Fred R. von der Mehden, *op. cit.*, p. 3.

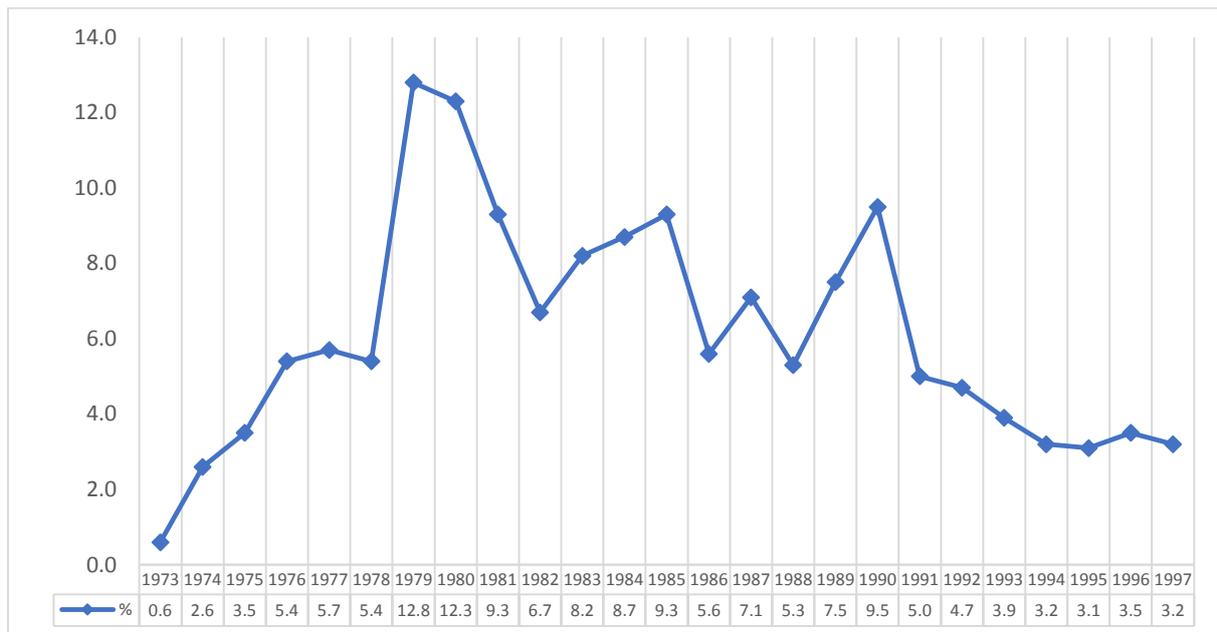
¹⁸⁵ En los 1970 este esquema de negociación fue creado en Indonesia. En el cual, tras la creación de la empresa nacional de petróleo, Pertamina, la compañía optó por establecer acuerdos de producción compartida con las compañías extranjeras en lugar de las concesiones previamente establecidas. Véase T. N. Machmud, Notes and Comments: Production Sharing Contracts in Indonesia: 25 Years' History, *Journal of Energy & Natural Resources Law*, vol. 11, núm. 3, 1993, pp. 179-185.

la mayoría de las empresas extranjeras tenían el derecho a explorar y perforar los yacimientos petrolíferos sin mayor interferencia externa, este acuerdo estableció un período fijo para la exploración y explotación de una determinada zona. Sin embargo, la empresa extranjera únicamente podía recibir ganancias a partir de la explotación comercial del yacimiento. Si era el caso, entonces la producción era dividida, generalmente en una proporción favorable a Petronas con el 65.0% y 35.0% para los inversionistas extranjeros. De esta forma, fueron paulatinamente renegociados los acuerdos con las empresas foráneas y Petronas aumentó su presencia y control sobre los yacimientos energéticos.

4.2 Diversificación nacional

A lo largo de los 1970 los ingresos de Petronas aumentaron sustancialmente y con ello los ingresos gubernamentales y los múltiples proyectos en los cuales participó. Como es posible observar en la Gráfica 1 a principios de los 1970 los ingresos petroleros eran mínimos dentro de la economía malasia, en 1973, eran únicamente el 0.3%, pero a finales de la misma década representaron más del 12.0%. Retomando los elementos estudiados en los capítulos anteriores, el descenso en los precios de las materias primas a principios de los 1980, afectó significativamente al petróleo y con ello los ingresos estatales. Motivo por el cual fue necesario diversificar la economía. No obstante, las rentas petroleras mantuvieron un rol fundamental en el financiamiento de numerosos proyectos en el país.

Gráfica 3: Porcentaje del PIB de Malasia producto de las rentas petroleras.



Fuente: Oil rents (% of GDP) - Malaysia, *The World Bank*, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PETR.RT.ZS?locations=MY>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

Durante sus primeros años de funcionamiento, Petronas enfrentó la falta de personal local calificado. Por este motivo, desde su creación invirtió ampliamente en el sector educativo para facilitar la formación de técnicos malayos especializados en actividades energéticas. Una actividad fortalecida con el financiamiento a universidades como Universiti Malaya, la más antigua y grande del país, e incluso la creación de instituciones completamente nuevas como la Universiti Teknologi Petronas en Perak, cuyo financiamiento proviene mayoritariamente de Petronas y cuenta con estudios enfocados en las áreas de tecnología y energía.¹⁸⁶

A lo largo de los 1980, Petronas comenzó a invertir en actividades con mayor valor agregado en el ramo energético y no sólo en la exploración y perforación de pozos. En 1983, fue inaugurada la primera refinería del país en el Estado de Terengganu y durante la misma

¹⁸⁶ General Guidelines: About the University, *Universiti Teknologi Petronas*, https://web.archive.org/web/20141129183734/http://utp.edu.my/index.php?option=com_content&view=article&id=49&Itemid=3194#, consultado el 26 de septiembre de 2022.

década fueron construidas dos adicionales. Asimismo, fue conformado Petronas Gas Berhad, cuyo objetivo fue promover las exportaciones de Gas Natural Licuado.

Con la internacionalización de Petronas en los 1990, igualmente surgió la necesidad de contar con flotas de cargueros para realizar los diferentes trayectos. En este rubro destacó la necesidad de contar con metaneros. En 1991, Petronas comisionó la elaboración de cinco metaneros a la compañía francesa Chantiers de Atlantique, pero con el considerable aumento de las operaciones de Petronas fue necesario ampliar su flota. En 1999, la administración de las diferentes embarcaciones fue unificada bajo la dirección de la Corporación Naviera Internacional de Malasia, también conocida por sus siglas en inglés MISC.¹⁸⁷ La cual, en 2005, tenía 127 embarcaciones, de las cuales dos terceras partes eran utilizadas para transportar energéticos, con ello la corporación fue la mayor propietaria a nivel global de este tipo de embarcaciones a principios del siglo XXI.¹⁸⁸

Petronas incursionó en el sector inmobiliario mediante el financiamiento de numerosos proyectos en el centro de Kuala Lumpur y con la creación de las ciudades de Putrajaya y Cyberjaya. En la capital la inversión más destacable fue su participación en la construcción de las Torres Petronas.¹⁸⁹ Las cuales fueron utilizadas como las oficinas administrativas de la compañía petrolera y, entre 1998 y 2003, fueron las construcciones más altas del mundo.¹⁹⁰

¹⁸⁷ Siglas para Malaysia International Shipping Corporation.

¹⁸⁸ Fred R. von der Mehden y Al Troner, *Petronas: A National Oil Company with an International View*, The James A. Baker III Institute for Public Policy: Rice University, Rice University, 2007, p. 13 – 14.

¹⁸⁹ Petronas fue el inversionista mayoritario con el 51.0% de los activos, pero también participaron otros fondos de inversión nacionales como Usaha Tegas y Selangor Turf Club.

¹⁹⁰ Con 451 metros, las Torres Petronas fueron la primera edificación en ser la más alta del mundo, cuya estructura estaba compuesta por acero, en estar localizada fuera de Estados Unidos. Para Mahathir las Torres Petronas eran un símbolo del desarrollo económico de Malasia y de sus aspiraciones para convertir Kuala Lumpur en un centro económico global. Otro punto interesante ocurrió con la Torre Merdeka 113 durante el regreso al cargo de primer ministro de Mahathir entre 2018 y 2020. Esta construcción comenzó en 2014, pero enfrentó numerosos problemas, particularmente el criticismo por la amplitud del proyecto y cuestionamientos sobre sus posibles contribuciones para realmente mejorar la calidad de vida de la población. Sin embargo, durante el gobierno de Mahathir el proyecto recibió mayores recursos y finalmente fue completado en 2022. Actualmente, con 678 metros, es el segundo edificio más alto del mundo, sólo por detrás del Burj Dubai, cuya altura es de 828 metros, en Dubai, Emiratos Árabes Unidos.

Con el objetivo de reducir la creciente concentración de la población malasia en Kuala Lumpur fueron creadas las ciudades de Putrajaya y Cyberjaya. Por una parte, la primera buscó reubicar las oficinas gubernamentales y establecer espacios con una mayor planificación urbana para facilitar el asentamiento de la población en los nuevos condominios y residencias.¹⁹¹ En este caso, Petronas fue el mayor inversionista en la construcción de esta ciudad. En cuanto a Cyberjaya su objetivo era crear un centro para el desarrollo tecnológico del país, por ello era más importante el papel de la inversión privada en su construcción. No obstante, Petronas mantuvo una participación limitada en la construcción de apartamentos.

4.3 Diversificación internacional

En los 1990, Petronas comenzó a diversificar sus operaciones a nivel internacional. Las primeras operaciones fueron en Myanmar y Vietnam, con limitados proyectos de perforación y exploración. A lo largo de la década la compañía comenzó a diversificar sus operaciones con un énfasis particular en los países de mayoría musulmana. En 2003, año en el cual terminó el gobierno de Mahathir, Petronas tenía acuerdos de *upstream* en 25 países.¹⁹² En el ámbito de las operaciones de *downstream* la compañía estaba presente en 15 países.¹⁹³

Los motivos por los cuales Petronas fomentó su internacionalización estuvieron relacionado con dos factores locales: 1) las limitadas reservas energéticas del país y, 2) el interés

¹⁹¹ Originalmente Putrajaya sería la sede de los poderes de la federación, así como de los diferentes ministerios. Si bien la mayoría de los ministerios completaron su traslado entre 1995 y 2010, con algunas excepciones como el Ministerio de Industria y Comercio, así como el Ministerio de Defensa, únicamente el poder judicial formalizó su traslado. De esta forma, en Kuala Lumpur residen las autoridades con mayores facultades políticas o con mayor simbolismo, como lo es el Parlamento y el Yang-di Pertuan Agung, mientras en Putrajaya residen las autoridades

¹⁹² Estos países incluyen Argelia, Angola, Bahreín, Benín, Camerún, Chad, Egipto, Guinea Ecuatorial, Etiopía, Gabón, Indonesia, Irán, Mauritania, Marruecos, Mozambique, Myanmar, Níger, Pakistán, Sudán, Togo, Vietnam y Yemen.

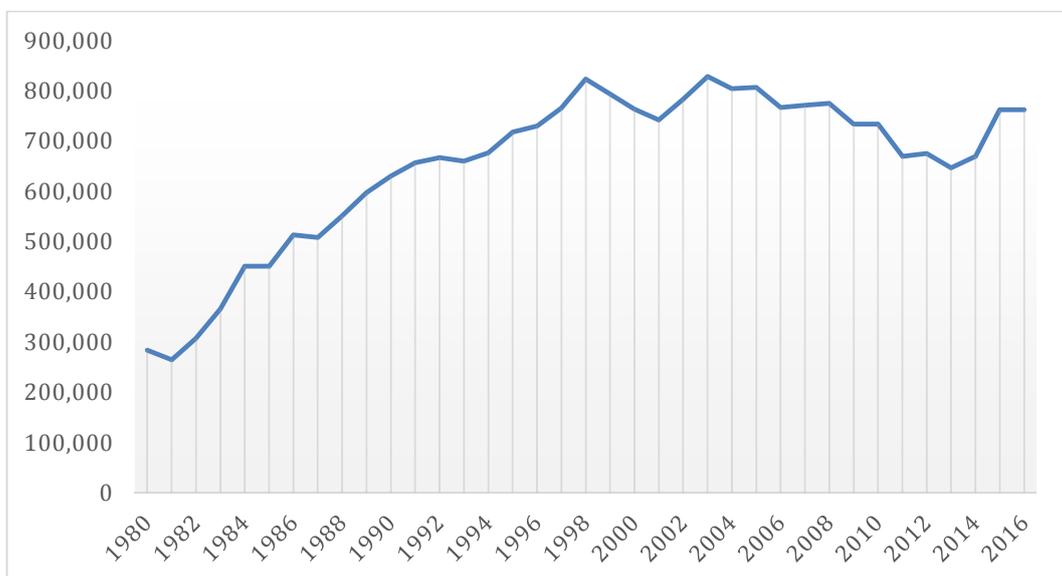
¹⁹³ Este grupo estaba conformado por: Argentina, Australia, Brunéi, Camboya, Chad, Egipto, Indonesia, Filipinas, Seychelles, Sudáfrica, Sudán, Suiza, Gran Bretaña y Vietnam.

en expandir a nivel global las compañías malasias, particularmente con los países de mayoría musulmana.

4.3.1 Las limitadas reservas energéticas del país

En 1974, Malasia producía aproximadamente 90,000 barriles diarios de petróleo y esta cifra progresivamente aumentó hasta llegar a los 284,000 barriles en 1980. Durante los siguientes 15 años la producción continuó con sus ritmos de crecimiento hasta llegar a los 717,000 barriles en 1995. Desde ese momento y hasta 2017 la producción de petróleo ha oscilado sin mayores alteraciones entre los 700,000 y 800,000 barriles diarios.

Gráfica 4: Producción de petróleo en Malasia (promedio de barriles diarios)



Fuente: Malaysia Oil, *Worldometers*, <https://www.worldometers.info/oil/malaysia-oil/>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

Como podemos constatar con la información anterior, desde 1974 la producción petrolera en Malasia aumentó sustancialmente y desde 1980 hasta la Crisis de 1997 fue registrado el mayor aumento cuantitativo al transitar de una producción de 284,000 a 823,000 barriles diarios. Retomando los elementos mencionados en la primera parte de este capítulo,

fue durante este período en el cual la economía malasia experimentó una fuerte transición económica al aumentar considerablemente su desarrollo industrial. Por ello, era vital obtener nuevas fuentes de energía para los nuevos sectores industriales. Sin embargo, una de las preocupaciones recurrentes fue la falta de descubrimientos de nuevos yacimientos del hidrocarburo.

Desde los 1990, las reservas de petróleo han fluctuado entre los 3,000 y 3,600 millones de barriles, motivo por el cual creció la preocupación ante el posible agotamiento del hidrocarburo. En respuesta, uno de los objetivos de Petronas fue aumentar sus operaciones en el extranjero con el objetivo de garantizar el acceso a otros mercados energéticos y recaudar mayores ingresos. Como ejemplo de la situación anterior, en 2005, aproximadamente el 30.0% de los ingresos de la compañía provenían de las operaciones de *upstream* y *downstream*, tanto en petróleo como en gas, en el exterior.

4.3.2 La expansión de las compañías malasias a nivel global

Hemos analizado el interés del primer ministro para crear y fortalecer sectores industriales con capacidad de competir en los mercados internacionales. Si bien no necesariamente todos fueron exitosos, como fue el caso de Protón, Petronas representó los ideales gubernamentales para crear compañías globalmente competitivas.

Uno de los objetivos de la política exterior de Malasia durante este período fue el reforzamiento de los vínculos comerciales, económicos y políticos con los países con población mayoritariamente musulmana. En este sentido, la ampliación de las actividades de Petronas en el extranjero facilitó el acercamiento con los países poseedores de reservas de petróleo en Medio Oriente, Norte de África, Asia Central, África Subsahariana y el Sudeste Asiático.¹⁹⁴

¹⁹⁴ Otro aspecto interesante de este período fue el reforzamiento de las relaciones internacionales de Malasia en diversos organismos regionales e internacionales. Respecto a la relación con los países musulmanes, en los años noventa Malasia aumentó su participación y la cantidad de recursos otorgados a entidades como la

De igual forma, el gobierno malasio y Petronas trabajaron conjuntamente para realizar eventos de renombre internacional en el país. A partir de los noventa Petronas y Protón formalizaron una asociación para promocionar eventos y escuderías de Fórmula 1 en Malasia y en el extranjero. A partir de 1999 y hasta 2017, comenzó a realizarse el Gran Premio de Malasia, el cual fue financiado mayoritariamente por Petronas. Además, en esta clase de eventos, Protón apoyó en la elaboración de aditamentos para las escuderías participantes, como la producción de aceites y de refacciones.

5. Conclusiones

En los tres casos analizados en este capítulo, podemos analizar un patrón similar. Los niveles de inversión, tecnología y capacitación son mayores a los disponibles dentro de Malasia. Por tanto, fue necesario la participación de compañías extranjeras para impulsar la industrialización de estos sectores. No obstante, en la mayoría de los casos las compañías locales lograron establecer los cimientos para crear industrias competitivas en el mercado nacional, o bien para evitar las problemáticas enfrentadas en su ramo, como fue el caso de Protón y el posterior crecimiento de Perodua.

Por otra parte, en cuanto a su expansión en los mercados extranjeros, la conjunción entre las empresas extranjeras y nacionales en la industria de los componentes electrónicos convirtieron a Malasia en uno de los seis mayores exportadores de este producto hasta 2020.¹⁹⁵ El cual, como vimos anteriormente, fue el principal elemento para impulsar la transición

Organización de Cooperación Islámica. Mohd Hassan Marican, director de Petronas entre 1995 y 2010, en múltiples ocasiones destacó las numerosas inversiones de la compañía alrededor de los países musulmanes de África y Asia, las cuales superaban los cinco mil millones de dólares. En la Organización de las Naciones Unidas, Malasia participó en el Consejo de Seguridad en dos ocasiones, durante 1989-1990 y 1999-2000. Asimismo, destacó la organización de eventos internacionales como los Juegos de la Mancomunidad de 1998, los cuales fueron los primeros en realizarse en el continente asiático.

¹⁹⁵ Integrated Circuits, *The Observatory of Economic Complexity* <https://oec.world/en/profile/hs/integrated-circuits?yearSelector1=tradeYear25>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

industrial del país hacia una economía exportadora al aumentar su participación dentro de las exportaciones del 16.3% al 46.2%, entre 1985 y 1995.

En cuanto al sector automotriz, analizamos como este sector logró posicionar a dos marcas, con participación mayoritariamente nacional, como las principales proveedoras de autos en Malasia desde 1990 hasta 2020. Sin embargo, es importante recalcar las problemáticas enfrentadas por Protón para reducir su dependencia del mercado local y su insistencia en utilizar autopartes nacionales con precios más elevados. Cuestiones evitadas por la administración de Perodua y en las cuales optó por una diversificación de proveedores, tanto nacionales como internacionales, aunada a su colaboración con múltiples inversionistas.

Por último, en términos de diversificación de actividades y expansión internacional Petronas es el ejemplo idóneo sobre los ideales políticos de la ONMU, junto con el primer ministro Mahathir, sobre una empresa malasia competitiva y administrada mayoritariamente por malayos. Como hemos estudiado, Petronas cuenta con operaciones de exploración, producción y refinamiento de hidrocarburos en más de 40 países, especialmente en aquellos con población mayoritariamente musulmana. De igual forma, sus amplios recursos le permitieron participar en el financiamiento de proyectos inmobiliarios particularmente en Kuala Lumpur, Ciberjaya y Putrajaya, aunado a sus inversiones para impulsar los centros educativos de nivel superior. Incluso destaca su colaboración en la promoción de eventos deportivos internacionales en Malasia, como la organización de la Fórmula 1.

De esta manera, la promoción de la industria de los bienes intermedios y de capital tuvo un papel fundamental en la transición industrial de Malasia durante su industrialización, así como en el proceso de crear nuevas oportunidades laborales y recursos económicos para beneficiar a la población malaya.

CAPÍTULO 5: RESULTADOS DE LA INDUSTRIALIZACIÓN

En este apartado, me concentraré en presentar los efectos de tres temáticas centrales en mi texto, aunado a sus múltiples repercusiones para el caso estudiado: 1) las particularidades del Estado desarrollista malasio, 2) la transición sectorial en Malasia hacia una economía industrializada y, 3) los efectos de las políticas económicas para reducir las desigualdades entre los grupos étnicos del país.

1. Las particularidades del Estado desarrollista malasio

El caso arquetípico del Estado desarrollista, es decir: el Japón de la posguerra, estuvo caracterizado por tres elementos centrales: 1) la conformación del Triángulo de Hierro entre el sector empresarial, el Partido Liberal Democrático y la burocracia, 2) la homogeneidad étnica, cultural y religiosa, y 3) la transición hacia la producción de bienes intermedios y de capital.

Respecto al primer elemento, Malasia tuvo múltiples similitudes con el Triángulo de Hierro. Destaca la preponderancia de la Organización Nacional de los Malayos Unidos, con sus respectivos aliados, en las principales instituciones políticas, desde las negociaciones para consolidar la independencia, a mediados del siglo XX, hasta finales del mismo siglo. Asimismo, esta continuidad facilitó el establecimiento de objetivos a mediano y largo plazo, particularmente el fomento a la industrialización y la reducción de las problemáticas económicas entre la población malaya.

Sin embargo, en el caso de Malasia la burocracia tuvo menor autonomía respecto al caso japonés debido a las presiones políticas para beneficiar a la población malaya. Si bien la estructura de las instituciones burocráticas mantuvo considerables similitudes al concentrar las labores de planeación, negociación y consulta en una institución, como lo fue la Unidad de Planeación Económica (UPE) y el Ministerio de Comercio Internacional e Industria (MCEI), la autonomía de la UPE constantemente favoreció proyectos directamente apoyados por el primer

ministro, aunados a la necesidad de establecer políticas económicas favorables para los malayos.

Asimismo, la heterogeneidad étnica, junto con la disparidad económica entre los grupos de población fueron los elementos centrales para favorecer la llegada de inversionistas extranjeros y con ello focalizar estos recursos en la creación de nuevas industrias en las cuales pudieran insertarse los malayos. En el largo plazo, el objetivo de esta apertura fue favorecer la adopción y capacitación de las tecnologías industriales, por parte de la población local, para posteriormente favorecer la creación de industrias nacionales con productos competitivos en los mercados externos.

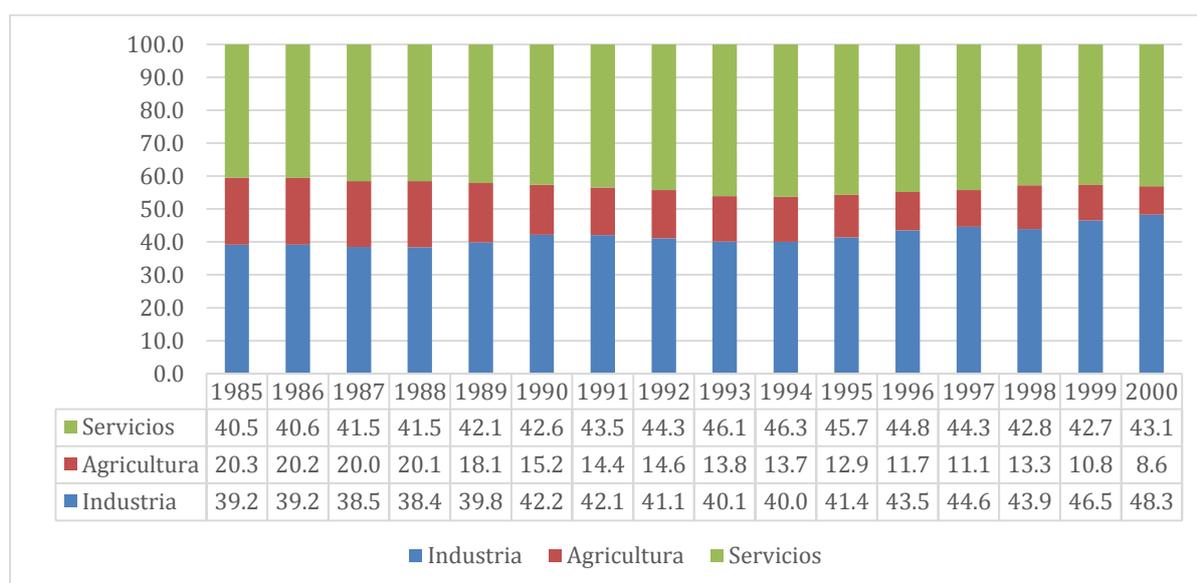
En este sentido, Japón también buscó promover su industrialización mediante la transferencia tecnológica y posteriormente consolidar una economía exportadora. Sin embargo, en el caso de Malasia, el objetivo de dicha transferencia fue apoyar la incorporación industrial de un grupo étnico en particular.

Por último, debido a la preponderancia de los malayos en las actividades económicas primarias, Malasia siguió un esquema económico complementario en el cual fue promovida la manufactura de las materias primas, junto con la promoción de las industrias de bienes intermedios y de capital. Mientras el objetivo del Estado japonés fue la consolidación de los sectores industriales con mayor valor agregado.

2. La transición sectorial en Malasia hacia una economía industrializada

Como es posible observar en la gráfica 1, durante el período estudiado la composición sectorial del PIB no experimentó alteraciones sustanciales. En efecto, es posible observar una disminución en el campo de la agricultura al transitar de un 20.3%, en 1985, a 11.1%, en 1997. Respecto a la industria, durante este mismo período aumentó su porcentaje de participación del 39.2% al 44.6%.

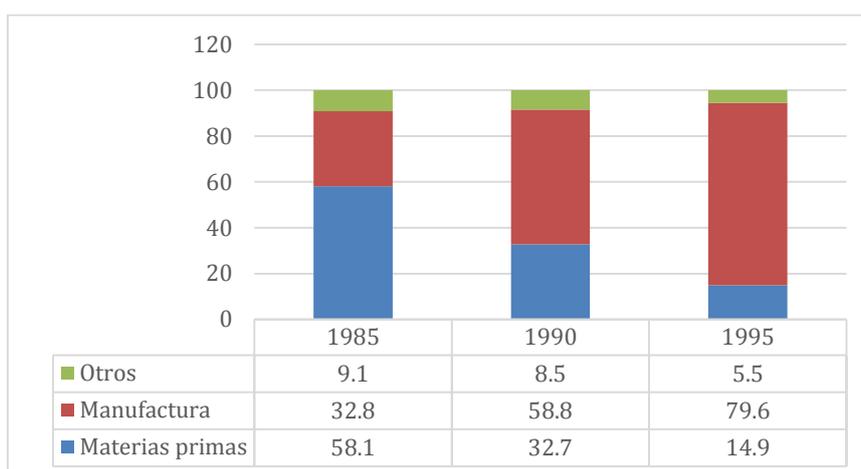
Gráfica 1: composición sectorial del PIB en Malasia.



Fuente: Industry (including construction), value added (% of GDP) – Malaysia, *The World Bank*, <https://data.worldbank.org/indicator/NV.IND.TOTL.ZS?locations=MY>, consultado el 26 de septiembre de 2022; Agriculture, forestry, and fishing, value added (% of GDP) – Malaysia, *The World Bank* <https://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS?locations=MY>, consultado el 26 de septiembre de 2022; y, Services, value added (% of GDP) – Malaysia, *The World Bank* <https://data.worldbank.org/indicator/NV.SRV.TOTL.ZS?locations=MY>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

Sin embargo, como vimos en el capítulo 2, uno de los principales lineamientos de esta transición fue promover la concentración en la exportación de productos industrializados. Como lo muestra la gráfica 2, entre 1985 y 2000, el porcentaje de las manufacturas dentro de las exportaciones totales del país aumentó del 32.8% al 79.6%.

Gráfica 2: estructura de las exportaciones porcentuales de Malasia entre 1985 y 1995.

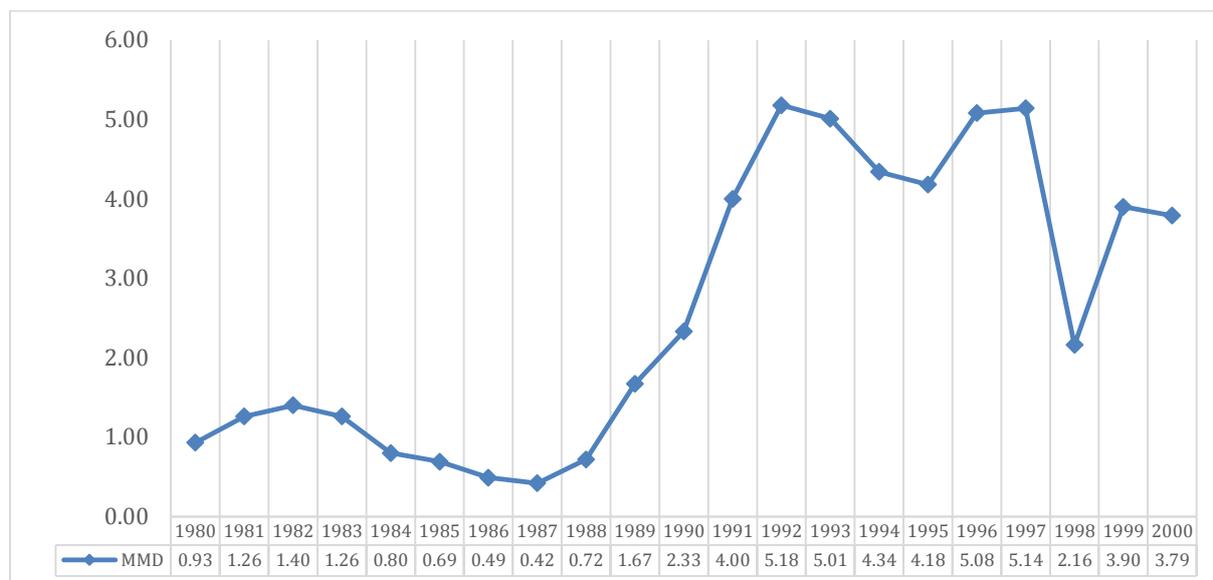


Fuente: Rajah R., *et. al.*, “Changing Dimensions of Malaysian Trade: Beyond Laissez Faire and Dirigiste Approaches”, *International Journal of Business and Society*, vol. 1, núm. 1 (2000), pp. 39.

De igual forma, uno de los pilares en el aumento de las exportaciones del país fue la conjunción entre la apertura económica en Malasia a mediados de los ochenta, y la llegada de capitales extranjeros, en primer lugar, provenientes de Japón y, posteriormente, de otras economías en Europa y Norteamérica.

Como es posible observar en la gráfica 3, a finales de los 1980, la inversión extranjera directa creció considerablemente. Entre 1980 y 1989, el promedio anual de montos invertidos en el país fue de 964,000 millones de dólares, mientras, entre 1992 y 1997, aumentó a una media anual de 4,821,000 millones.

Gráfica 3: Inversión Extranjera Directa en miles de millones de dólares (en precios constantes de 2020)

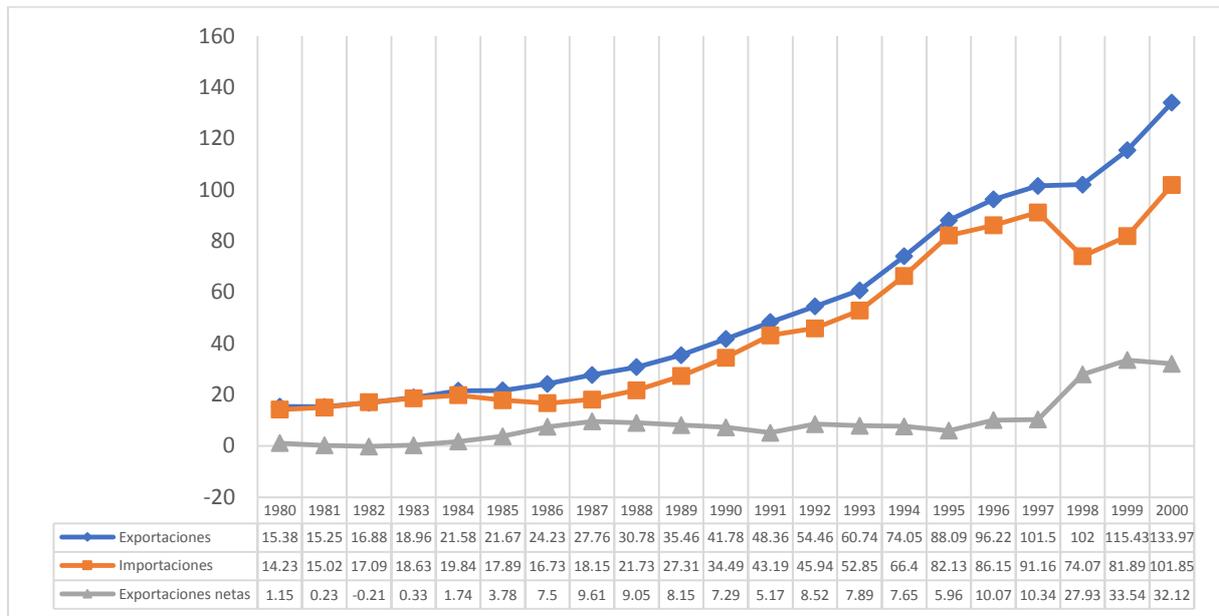


Fuente: Foreign Direct Investment, net inflows (BoP, current US\$) - Malaysia, *The World Bank*, <https://data.worldbank.org/indicator/BX.KLT.DINV.CD.WD?locations=MY>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

Por otra parte, Malasia sí incrementó considerablemente sus exportaciones durante este período. En la gráfica 4 es posible notar un aumento consistente en las exportaciones del país desde principios de los ochenta y el cual aumenta considerablemente su monto desde 1985. En ese año, la cifra fue de 21,670,000 dólares, en 1990, duplicó su valor con 41,780,000 dólares y, en 1997, alcanzó el monto de 101,500,000,000 dólares.

De igual forma, las importaciones tuvieron un crecimiento similar al registrado por el ramo de las exportaciones, aunque, como lo denota el apartado de las exportaciones netas, este rubro fue superior a las importaciones con un promedio anual del 7.6%.

Gráfica 4: exportaciones e importaciones anuales de Malasia (en miles de millones de dólares y a precios constantes de 2015)



Fuente: Exports of goods and services (constant 2015 US\$), *The World Bank*, <https://data.worldbank.org/indicator/NE.EXP.GNFS.KD?locations=MY>, consultado el 26 de septiembre de 2022; y Imports of goods and services (constant 2015 US\$) - Malaysia, *The World Bank*, <https://data.worldbank.org/indicator/NE.IMP.GNFS.KD?locations=MY>, consultado el 26 de septiembre de 2022.

De esta forma, durante el período entre 1985 y 1997, Malasia aumentó sustancialmente su capacidad exportadora, aunado a una reconfiguración en su composición. En 1985, la exportación de materias primas representó el 58.1% de las exportaciones del país y, en 1997, fue únicamente de 14.9%. Por otra parte, el sector industrial aumentó de 32.8% a 79.6% durante el mismo período. Asimismo, el aumento considerable en la inversión extranjera directa facilitó esta transición al aumentar los flujos de inversión 7.4 veces a lo largo de los años analizados. Con ello, fue posible crear una industria competitiva a nivel internacional y en la cual la transferencia tecnológica, aunada a la capacitación de la población local, facilitaron el crecimiento de una industria nacional.

Retomando los elementos centrales del capítulo 2, el principal sector industrial en Malasia fue la elaboración de componentes electrónicos, el cual, en 1995, representó el 58.0% de las exportaciones en el sector manufacturero del país. No obstante, debido a la dependencia

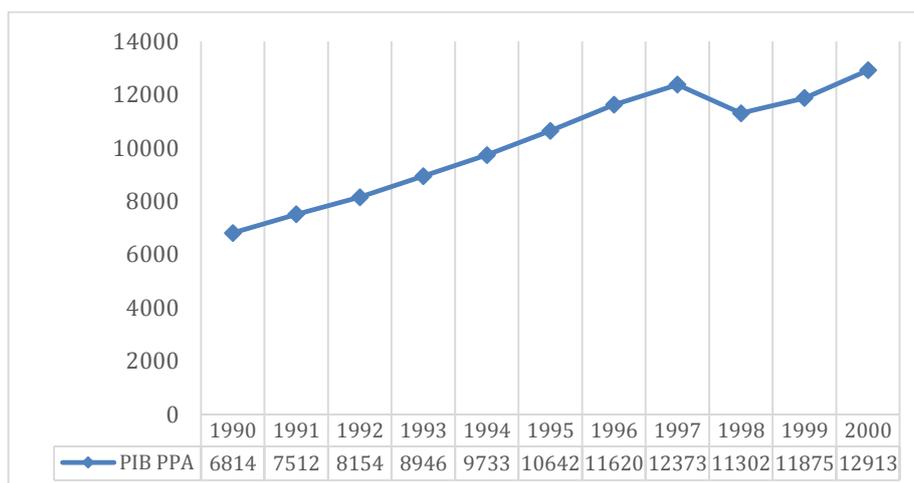
de gran parte de la población malaya rural de los productos primarios, la manufactura de estos bienes reflejó un aumento considerable con el objetivo de beneficiar a este grupo de población. Asimismo, en este rubro el gobierno fue quien otorgó mayores recursos económicos, junto con el apoyo de sus diferentes agencias estatales, para promover el fortalecimiento de este rubro. Si bien como parte de las exportaciones no tuvo amplia expansión, al transitar de 6.3% a 10.6%, entre 1985 y 1995, es importante recalcar el crecimiento de las exportaciones totales del país durante este período, las cuales cuadruplicaron su valor y eran productos cuyas ganancias estaban destinadas a favorecer a la población malaya rural.

3. Las desigualdades socioeconómicas

A partir del Incidente de mayo de 1969, el objetivo central del gobierno malasio fue buscar la reducción de las disparidades socioeconómicas entre los grupos étnicos del país. A partir de ese año, estableció políticas económicas destinadas a favorecer la generación y captación de capitales con los cuales podría establecer proyectos económicos destinados hacia sus áreas prioritarias. Si bien los bumiputera fueron notablemente beneficiados con estas iniciativas, las desigualdades permanecieron, aunque con menores niveles de disparidad.

En primer lugar, durante el período estudiado, aumentaron los ingresos de los diferentes sectores dentro de la población malaya. Si bien más adelante ahondaré en las particularidades de cada grupo, las cifras del PIB per cápita en términos de paridad de poder adquisitivo aumentaron notablemente. La gráfica 5 denota como, entre 1990 y 1997, esta cifra casi duplicó su valor original al transitar de 6,814 a 12,373 dólares.

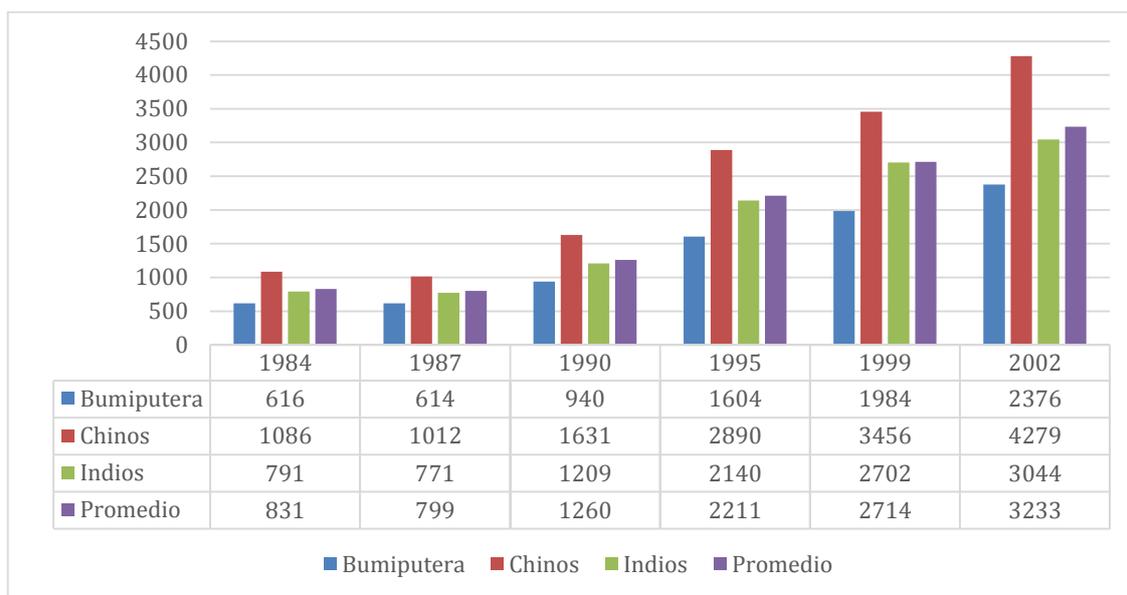
Gráfica 5: PIB per cápita PPP, (precios de 2020)



Fuente: GDP per capita, PPP (current international \$) – Malaysia, *The World Bank*, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.CD?locations=MY>, consultado el 26 de septiembre junio de 2022.

En este sentido, un elemento importante para analizar a profundidad los elementos involucrados en este gráfico es considerar el ingreso promedio por los hogares en cada grupo étnico. En la gráfica 6 es posible observar esta situación, a pesar de un crecimiento constante en los ingresos de cada grupo, aún permanecen las disparidades entre ellos. En 1984, un habitante chino tenía ingresos en promedio 76.2% mayores a un bumiputera, y, en 1999, esa cifra fue del 74.1%. Es decir, sí hubo un aumento en los ingresos de la población malasia, pero las diferencias entre los grupos étnicos permanecieron constantes.

Gráfica 6: ingreso promedio por grupo étnico entre 1984 y 2002 (en ringgits) *

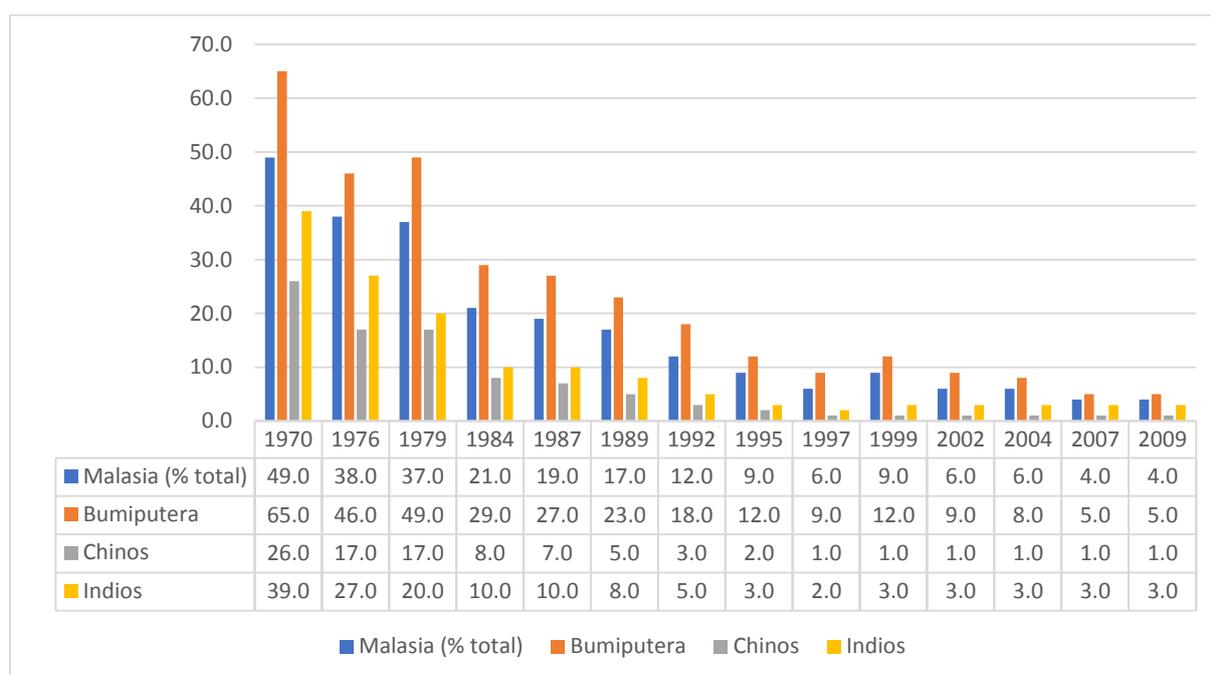


Las cifras entre 1970 y 1987 están determinadas en precios constantes de 1987, entre 1990 y 1999, utilizan precios constantes de 1990.

Fuente: Jomo K.S., “The New Economic Policy and Interethnic Relations in Malaysia”, United Nations Research Institute for Social Development: Identities, Conflict and Cohesion Program, núm. 7, 2004, pp. 1-23.

Por otra parte, debido al aumento en los ingresos de la población, aunado al crecimiento de los numerosos sectores económicos estudiados en este texto fue posible reducir las tasas de pobreza entre los grupos étnicos. En este rubro, en la gráfica 7 destaca la población bumiputera como aquella con las cifras más altas en términos de porcentajes de pobreza, mientras los chinos históricamente mantuvieron los porcentajes más reducidos. No obstante, a largo plazo hubo una reducción constante en estas cifras tanto entre los grupos étnicos como a nivel nacional.

Gráfica 7: tasa de pobreza por grupo étnico*



*En general para realizar estos cálculos el gobierno malasio considera aquellos hogares de cuatro personas con ingresos menores a 20 dólares diarios (dólares a precios de 2012).

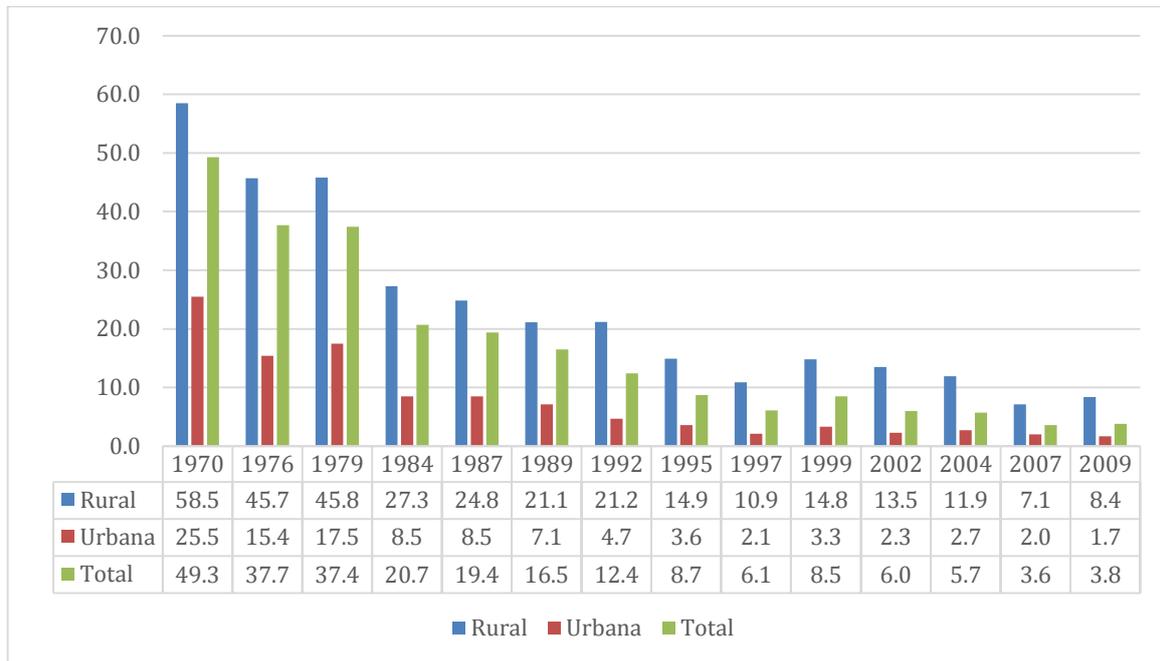
Fuente: Marshall Clark, “Critical Citizens: Attitudes towards Democracy in Indonesia and Malaysia”, Japanese Journal of Political Science, núm. 16 (2), pp. 195-209.

Dentro de este gráfico también es posible observar la disparidad entre los grupos étnicos. En el período estudiado, en 1984, el 29.0% de la población bumiputera vivía en situación de pobreza, mientras únicamente el 8% de los chinos también permanecía en la misma situación. Asimismo, esta cifra era únicamente del 10.0% para los indios. Posteriormente, en 1997, las cifras fueron reducidas considerablemente, aunque todavía persistía esta problemática. Ese año los bumiputera registraron una tasa del 9.0%, mientras indios y chinos contaron con el 1.0% y 2.0% respectivamente.

Un elemento para analizar los avances realizados en las zonas rurales del país es utilizar la incidencia de pobreza rural y urbana. Retomando los elementos estudiados en el capítulo 2, a principios de los años ochenta más del 80.0% de la población en zonas rurales era mayoritariamente malaya. Por ello esta información puede proveer información sobre los efectos de los beneficios recibidos entre los habitantes locales a raíz del crecimiento del sector

manufacturero y las diferentes políticas para apoyar a este sector poblacional. Información presente en la gráfica 8.

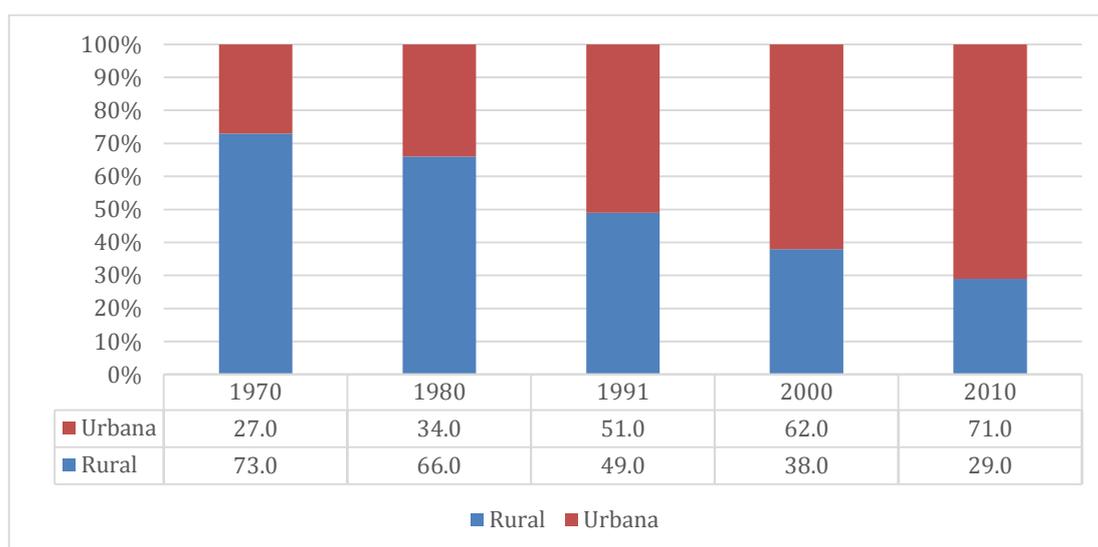
Gráfica 8: incidencia de pobreza rural y urbana en porcentaje



Fuente: Chamhuri Siwar, Ferdoushi Ahmed, Ahmad Bashawir y Md. Shahin Mia, “Urbanization and Urban Poverty in Malaysia: Consequences and Vulnerability”, *Journal of Applied Sciences*, (2016), pp. 154-160.

En primera instancia, entre 1984 y 1997, la incidencia de pobreza rural disminuyó del 27.3% al 10.9%. Si bien la tasa dentro de las zonas urbanas fue menor durante el mismo período, con un 8.5% y 2.1% respectivamente, en el ámbito rural sí hubo una disminución significativa en la tasa de pobreza. No obstante, también es importante recalcar la migración hacia los centros urbanos en el período estudiado. En la gráfica 9, en 1980, el 66.0% de la población habitaba en zonas rurales, y en 2000 esa cifra fue de 38.0%. Esta información también indica la migración de grupos de población en busca de mejores oportunidades económicas, así como la disminución de los grupos dependientes de las actividades primarias.

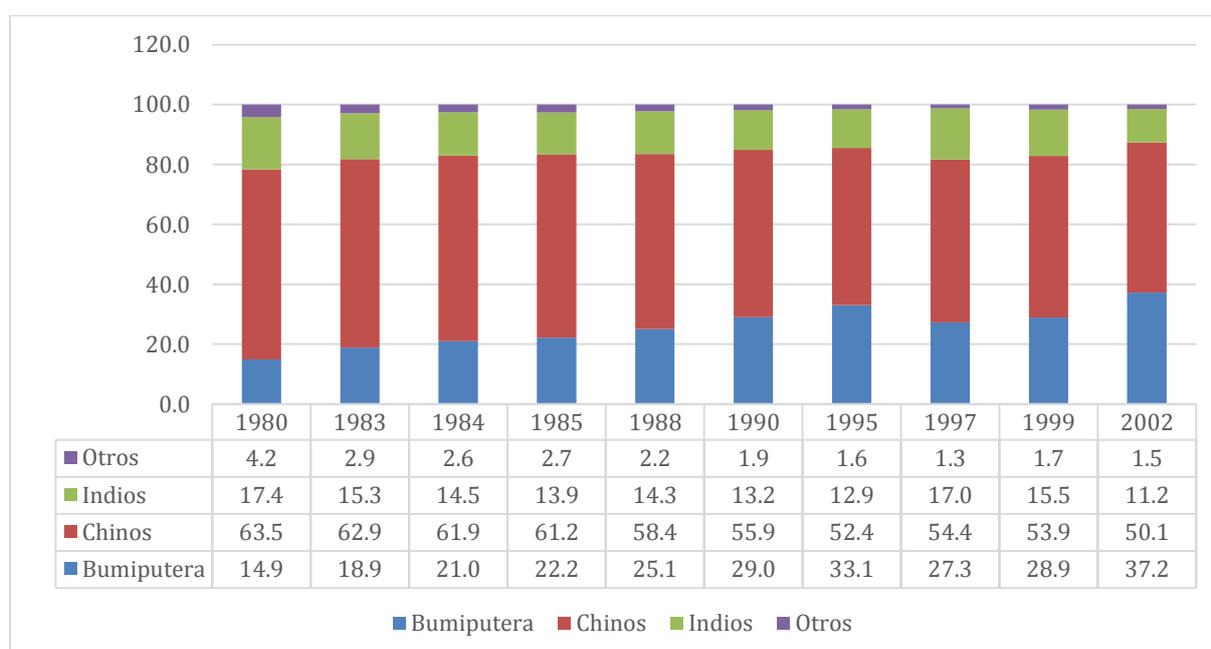
Gráfica 9: porcentaje total de población en zonas rurales y urbanas



Fuente: Chamhuri Siwar, Ferdoushi Ahmed, Ahmad Bashawir y Md. Shahin Mia, “Urbanization and Urban Poverty in Malaysia: Consequences and Vulnerability”, *Journal of Applied Sciences*, (2016), pp. 154-160.

De igual forma, otro elemento para estudiar esta situación son las actividades profesionales realizadas por los grupos étnicos. En este sentido, la gráfica 10 contiene información sobre este rubro.

Gráfica 10: profesionistas registrados en el gobierno por grupo étnico*



*Este término hace referencia a las siguientes profesiones: arquitectos, contadores, ingenieros, dentistas, doctores, veterinarios, cirujanos, topógrafos y abogados.

Fuente: Jomo Kwame Sudaram, "The New Economic Policy and Interethnic Relations in Malaysia", United Nations Research Institute for Social Development: Identities, Conflict and Cohesion Program, núm. 7, 2004, pp. 1-23.

Dentro de esta gráfica destaca la preponderancia de los chinos, quienes durante el periodo comprendido entre 1980 y 1997 mantuvieron un porcentaje superior al 50.0 del total de los profesionistas registrados en Malasia. Sin embargo, los bumiputera lograron aumentar significativamente su participación en este rubro al transitar de una cifra del 14.9% en 1980 al 32.0% en 1997.

De esta forma, en el período estudiado sí existió un aumento considerable en la calidad de vida de la población malaya, tanto en términos de ingreso, como en la reducción de la pobreza urbana y rural, así como en la creación de nuevas oportunidades laborales. En cuanto a la reducción de las desigualdades socioeconómicas entre los diferentes grupos étnicos los resultados fueron medidos. Por una parte, la proporción en la brecha en materia de ingresos permaneció relativamente sin mayores alteraciones y la población de origen chino mantuvo una posición preponderante dentro de los profesionistas registrados en el país. Por ello, los datos presentados nos permiten indicar una mejoría en la calidad de vida de la población malasia en general, pero con problemas de desigualdad socioeconómica persistentes.

CONCLUSIONES

Malasia es un caso sobresaliente en Asia del Pacífico debido a sus particularidades históricas, sociales, económicas y religiosas. Dentro del Sudeste Asiático desde los 1970 ha experimentado altos ritmos de crecimiento económico los cuales le han permitido mantener los mayores ingresos en la región, únicamente por debajo de Singapur y Brunéi. Sin embargo, el mayor problema a lo largo del siglo XX en el país han sido las desigualdades socioeconómicas. Las cuales tienen su origen en las discrepancias existentes entre el islam y el capitalismo, así como la división del trabajo durante el período colonial y el consecuente distanciamiento de la población malaya de las actividades con mayor valor agregado.

Por otra parte, en términos políticos la población malaya históricamente conservó el control sobre las estructuras políticas de la región, desde el establecimiento de los sultanatos en el siglo XV hasta la conformación de la ONMU y sus respectivas alianzas durante el siglo XX y principios del siglo XXI. Por ello, entre los principales objetivos de la coalición política destacó la reducción de las desigualdades socioeconómicas, particularmente entre la población bumiputera, aunado al establecimiento los mecanismos necesarios para garantizar su permanencia al frente de las instituciones políticas.

Ambos elementos fueron desafiados con el Incidente del 13 de mayo de 1969 junto con la reducción en los precios de las materias primas a principios de los 1980, especialmente por la dependencia de la población local de estos recursos.

En el ámbito externo, el fortalecimiento del yen japonés, a raíz del Acuerdo del Plaza de 1985, facilitó la inversión de este país fuera de su territorio y en zonas con un costo de producción menor. En este sentido, la conjunción de intereses entre el ámbito interno y externo facilitaron la apertura de Malasia a los inversionistas extranjeros en su búsqueda de un nuevo

esquema económico con el cual pudiera reducir su dependencia de las materias primas y favorecer el crecimiento industrial del país.

Sin embargo, el desarrollo industrial del país respondió a las particularidades de su caso. Una sociedad heterogénea, en la cual el grupo étnico mayoritario enfrentó los mayores niveles de marginación, así como un fuerte vínculo con las actividades primarias. Por ello, la industrialización no sólo buscó la creación de un sector de bienes intermedios y de capital, sino también la manufactura de sus abundantes recursos naturales y el involucramiento de la población local en este proceso.

En consecuencia, las autoridades políticas a través de sus numerosas instituciones promovieron la manufactura de las principales materias primas del país, como el caucho natural, el aceite de palma y las maderas procesadas. De esta forma, capacitaron a la población local en su transición a crear nuevos cultivos con mayor valor agregado, así como en el proceso para incorporarlos al esquema de las manufacturas. Además, con el establecimiento de centros de investigación y desarrollo fueron creados nuevos productos y aplicaciones para garantizar su demanda en el mercado nacional e internacional.

En cuanto a la industria de bienes intermedios y de capital, la inversión extranjera en la industria de los componentes electrónicos fue el elemento central en la transición industrial de Malasia. No obstante, el gobierno constante buscó la incorporación y participación de la población y capitales malayos en la conformación de este sector. Los cuales posteriormente permitieron la creación de compañías locales.

El ramo automotriz presentó resultados opuestos, pero complementarios. Si bien la primera compañía automotriz, Protón, enfrentó diversos problemas para adaptarse a los costos de producción debido a su preferencia por las autopartes locales, Perodua no replicó los errores de su predecesora y diversificó sus inversionistas y proveedores.

En el caso de Petronas, la compañía de energéticos logró diversificar sus actividades en múltiples sectores dentro de Malasia, así como en el extranjero. Un ejemplo de las aspiraciones políticas del período para expandir las actividades de las diferentes compañías malasias.

Todos estos elementos favorecieron la transición hacia una economía exportadora, aunado a la reducción de la dependencia de la población local de las materias primas. Asimismo, promovieron un crecimiento notable en los ingresos de la población malasia, así como en la reducción de los índices de pobreza entre los diferentes grupos étnicos del país. Sin embargo, en cuanto a la desigualdad socioeconómica al final del período estudiado todavía permanecían las desigualdades en materia de ingreso.

En conjunto, Malasia demostró tener las capacidades necesarias en materia de recursos naturales, capital humano y adaptación tecnológica para potenciar su desarrollo económico e industrial durante el período estudiado. Un proceso en el cual las autoridades políticas aprovecharon la coyuntura regional e internacional para establecer un nuevo esquema económico cuyos objetivos centrales fueron la industrialización del país y beneficiar a la población malaya. Una implementación con diversas problemáticas, tanto económicas como políticas.

De esta forma, a finales de los noventa, el país logró establecer los cimientos de una sólida base industrial cuyos productos estuvieron caracterizados por una creciente demanda a nivel internacional y, en consecuencia, la transición de Malasia hacia una economía centrada en la exportación de productos industriales.

BIBLIOGRAFÍA

Abad, Luis, *et. al.*, (eds.), “The Malaysian Semiconductor Cluster”, reporte, Harvard Business School: Microeconomics of Competitiveness, 2015, pp. 1 – 35.

Abdullah, Rashid., *et. al.*, (eds.), “Supplier development framework in the Malaysian automotive industry: PROTONS’s experience”, *International Journal of Economics and Management*, vol. 2, núm. 1 (2008), pp. 29 – 58.

Aiza, Anuar y Zaleha, Noor, “Is Development of Electrical and Electronic (E&E) Industry Important? A Spillover Study”, *South East Asian Journal of Contemporary Business, Economics and Law*, vol. 8, núm 3, (2015), pp. 28-33.

Aljunied, Khairudin, *Islam in Malaysia: An Entwined History*, Oxford, Oxford University Press, 2019.

Panarat Anamwathana y Vechbanyongrata, Jessica, “The economic history of Thailand: Old debates, recent advances, and future prospects”, *Asia-Pacific Economic History Review*, vol. 61, núm. 3, (2021), pp. 342-358.

Athukorola, Premachandra, “Policy turnaround: from muddling through to capital control”, en su libro *Crisis and Recovery in Malaysia: The Role of Capital Controls*, Cornwall, Edward Elgar Publishing Limited, 2001, pp. 73-84.

Athukorola, Premachandra, “The Recovery”, en su libro *Crisis and Recovery in Malaysia: The Role of Capital Controls*, Cornwall, Edward Elgar Publishing Limited, 2001, pp. 84-94.

Barr, Michael D., “Lee Kuan Yew and the “Asian Values” Debate”, *Asian Studies Review*, 24 (2000), pp. 309-334.

Bartosz, Michalski, “Technological intensity of the international trade. The case of the second-tier Asian Tigers”, *Prace Naukowe Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu*, 256 (2012), pp. 36-46.

Beane, Donald, *et. al.*, (eds.), *The Singapore and Malaysia Electronics Industries*, Florida, CRC-Press, 1997.

Best, Michael, y Rajah, Rasiyah, “Malaysia Electronics: At the Crossroads”, *United Nations Industrial Development Organization: Technical Working Paper Series*, Viena, 2003.

Bin Said, Ismail y Salisu, Aliyu, “From Goodwill to Good Deals: FELDA land resettlement scheme and the ascendancy of the landless poor in Malaysia”, *Land Use Policy*, informe, Kuala Lumpur, 2016, p. 423-431.

“Chapter A1: Introduction to Islamic Muamalat”, en *Takaful Basics*, Islamic Financing and Banking Institute of Malaysia, 2012, pp. 1-14.

Chong, Lim, *Southeast Asia: The Long Road Ahead*, Singapore, Mainland Press Pte Ltd., 2009.

Constitution of Malaysia 1957, Part IV: The Federation.

Drabble, John, “The Distribution of the Benefits”, en su libro *An Economic History of Malaysia, c. 1800-1990: The Transition to Modern Economic Growth*. Londres, McMillian Press Ltd., 2000, pp. 271-291.

Drabble, John, “Industrialization”, en su libro *An Economic History of Malaysia, c. 1800-1990: The Transition to Modern Economic Growth*. Londres, McMillian Press Ltd., 2000, pp. 235-269.

Drabble, John, “The Economy in Review 1963-90”, en su libro *An Economic History of Malaysia, c. 1800-1990: The Transition to Modern Economic Growth*. Londres, McMillian Press LTD, 2000, pp. 181-207.

Duasa, Jarita y Kassim, Salina, “Foreign Portfolio Investment and Economic Growth in Malaysia”, *The Pakistan Institute of Development Economics*, 48, (2009), pp. 109-123.

- Frankel, Jeffrey, “The Plaza Accord, 30 Years Later”, *NBER Working Paper Series*, Working Paper 21813, (2015), pp. 1-23.
- Hazis, Faisal S., “Malaysia in 2017: Strong Economic Growth amidst Intense Power Struggle”, *Southeast Asian Affairs*, (2018), pp. 201-218.
- Hum Sing, Lim, “Japanese Perspectives on Malaysia’s “Look East” Policy”, *Southeast Asian Affairs*, (1984), pp. 231-245.
- Hutchinson, Francis E. y Grunsven, Leo van., “The evolution of the electronics industry in Johor (Malaysia): Strategic coupling, adaptiveness, adaptation, and the role of agency”, *Geoforum – Journal*, vol. 74, núm 8 (2016), pp. 74 -87.
- Johnson, Chalmers, *MITI and the Japanese Miracle: The Growth of Industrial Policy, 1925-1975*. Stanford, Stanford University Press, 1982.
- Johnson, Chalmers, “The Developmental State: odyssey of a Concept”, en Meredith Woo-Cumings, *The Developmental State*, Londres, Cornell University Press, pp. 32-61.
- Kanapathy, Vijayakumari, “Industrial Restructuring in Malaysia: Policy Shifts and the Promotion of new Sources of Growth”, en Seiichi Masuyama, (ed.), *Industrial restructuring in East Asia: towards the 21st century*, Nomura Research Institute, Tokio, 2001, pp. 139 – 168.
- Kari, Fatimah. y Rosli, Mohamad, “Malaysia’s National Automotive Policy and the Performance of Proton’s Foreign and Local Vendors”, *Asia Pacific Business Review*, vol. 14, núm. 1, (2008), pp. 103-118.
- Khoo, Boo T., et. al., (eds.), *Southeast Asia beyond Crises and Traps: Economic Growth and Upgrading*, Tokio, Palgrave McMillian, 2017.
- Kwame S., Jomo, (ed.), *Malaysian Eclipse: Economic Crises and Recovery*, Londres, Zed Books Ltd., 2001
- Kwame S., Jomo y Chong, Wee, *Policy Coherence Initiative on Growth, Investment and Employment: The Case of Malaysia*, Bangkok, ILO Bangkok Regional Office.
- Lee, Cassey y Chew-Ging, Lee, “The Evolution of Development Planning in Malaysia”, *Southeast Asian Affairs*, 34, (2017), pp. 436-461.
- Leng, Yong y Ting, Martina, “Economic Divisions and Ethnic Differences in Malaysia”, *Southeast Asia Journal of Social Sciences*, 14 (1986), pp. 85-96.
- M. Norhaizan, et. al., “Palm oil: Features and applications”, *Lipid Technology*, vol. 25, núm. 2. (2013), pp. 39-42.
- “Market Review and Outlook (1989-2020)”, *Malaysian Automotive Association*, Kuala Lumpur, 1989-2020.
- Matheson, Virginia, *A Short History of Malaysia: Linking East and West*, Londres, Allen & Unwin, 2003.
- Means, Gordon, “Malaysia: Islam in a pluralistic society”, en Leo Laeyendecker y Jacques Waardenburg, (eds.), *Religions and Societies: Asia and the Middle East*, pp. 445 – 496.
- Milner, Anthony, *The Malays*, Singapur, Wiley-Blackwell, 2008.
- Mohamed, Zamri, et. al., “Malaysia Industrial Master Plans (IMPs) and the Focus on the Nation Technology and Innovation Development”, *Perdana Center of Science Technology and Innovation Policy Studies*, vol. 4, núm. 2, (2008), pp. 11-19.
- Mohammed, Mahathir, *The Malay Dilemma*, Times Books International, Singapur, 1970.
- Mohammed, Nuraini, *The Effectiveness of Product Strategies in Positioning Perodua SDN BHD as Preferred Brand Among Car Purchasers*, tesis, Malaca, Universiti Teknologi Mara Melaka, 2008.
- Motoko, Kawano, Changing Resource-Based Manufacturing Industry: The Case of the Rubber Industry in Malaysia and Thailand, en Tsunekawa Keiichi y Todo Yasuyuki, *Emerging States at Crossroads*, Tokio, Springer Open, pp. 145 - 162.

Moncada, Dulce M., *Mercado laboral, crecimiento económico acelerado y migración: Malasia 1986-1996*. tesis, México, El Colegio de México, 2007.

Naguib, Rabia y Smucker Joseph, “When Economic Growth Rhymes with Social Development: The Malaysian Experience”, *Journal of Business Ethics*, 89, (2009), pp. 99-113.

Othman, Norashida, *et. al.*, (eds.), “Impact of External and Domestic Shocks on Malaysia’s Electronic and Electrical (E&E) Export Demand”, *International Journal of Economics and Management*, 9 (2015), pp 1 – 20.

Pepinsky, Thomas, “Authoritarian Stability in Malaysia”, en su libro *Economic Crises and the Breakdown of Authoritarian Regimes: Indonesia and Malaysia in Comparative Perspective*, Nueva York, Cambridge University Press, 2009, pp. 187-224.

Pepinsky Thomas, “Authoritarian Support Coalitions”, en su libro *Economic Crises and the Breakdown of Authoritarian Regimes: Indonesia and Malaysia in Comparative Perspective*, Nueva York, Cambridge University Press, 2009, pp. 40-82.

Planes Nacionales de Desarrollo de Malasia, Economic Planning Unit, Prime Minister’s Department, Kuala Lumpur, Malaysia:

Fourth Malaysia Plan (4MP) (1981-1985)

Fifth Malaysia Plan (5MP) (1986-1990)

Sexth Malaysia Plan (6MP) (1996-2000)

Seventh Malaysia Plan (7 MP) (1991-1995)

“Population Distribution and Basic Demographic Characteristics, Population and Housing Census of Malaysia”, *Department of Statistics*, 2010.

Rahman, Abdul, *Industrialization and Middle-Class Formation in Malaysia, State-led Modernization and the New Middle Class in Malaysia*, Nueva York, Palgrave MacMillan, 2002, pp. 32 – 58.

Rahman, Abdul, *The Making of the New Malay Middle Class, State-led Modernization and the New Middle Class in Malaysia*, Nueva York, Palgrave MacMillan, 2002, pp. 59-77.

Raj-Reichert, Gale, “Global Value Chains, Contract Manufacturers, and the Middle-Income Trap: The Electronics Industry in Malaysia”, *The Journal of development studies*, vol. 56, núm. 4, (2019), pp. 698 – 716.

Rasiah, Rajah., “Are electronics firms in Malaysia catching up in the technology ladder?”, *Journal of the Asia Pacific economy*, vol. 15, núm. 3, (2010), pp. 301-319.

Rajah Rasiah, *et. al.*, “Changing Dimensions of Malaysian Trade: Beyond Laissez Faire and Dirigiste Approaches”, *International Journal of Business and Society*, vol. 1, núm. 1, (2000), pp. 37 – 68.

Rasiah, Rajah., *et. al.*, (eds.), “Firm size, technological capability, exports and economic performance: the case of electronics industry in Malaysia”, *Journal of Business Economics and Management*, vol. 14, núm. 4, (2013), pp. 741 – 757.

Ramírez, Juan J., “Asia del Pacífico: Regionalismo y Globalización”, *El mercado de valores: revista de Nacional Financiera; la política económica de México*, (2001), pp. 18-34.

Romero, Antonio. y Berasaluce, Julen, (coords.), “Introducción”, en su libro *Estado Desarrollador: Casos exitosos y lecciones para México*, México, El Colegio de México, 2019.

S. Santhi, S., y Saravanak, AR., “The Economic Development of Singapore: A Historical Perspective”, *Aut Aut Research Journal*, vol. XI, núm. VII, (2020), pp. 441-459

Schirmacher, Christine, “Leaving Islam”, en Enstedt Daniel et al., (eds.), *Handbook of Leaving Religion, Brill Handbooks on Contemporary Religion*, Leiden, Países Bajos, 2019, pp. 81 -95.

Sivalingam, G., “Malaysia’s Economic Growth Moderates”, *Southeast Asian Affairs*, (2012), pp. 185-200.

Tengku, Ahmad y Suntaralingam, Chubashini, “Transformation and Economic Growth of the Malaysian Agricultural Sector”, *Economic and Technology Management Review*, vol. 4, (2009), pp. 1-10.

Terpstra Jane, *et. al.*, (eds.), “Proton: Its Rise, Fall, and Future Prospects”, *Asian Case Research Journal*, vol. 16, núm 2, (2012), pp. 347-377.

Wad, Peter y Chandran, V. G. R., “Automotive Industry in Malaysia: An Assessment of Its Development”, *International Journal of Automotive Technology and Management*, vol. 11, núm 2, (2011), pp. 152 – 171.

Wad, Peter, “The development of automotive parts suppliers in Korea and Malaysia: a global value chain perspective”, *Asia Pacific Business Review*, vol. 14, (2008), pp. 47 -64.

Woo-Cumings, Meredith, “Introductions: Chalmers Johnson and the Politics of Nationalism and Development”, en su libro *The Developmental State*, Londres, Cornell University Press, pp. 1-32.

Wong Siew Hai, Seri, “Malaysia’s Semiconductor & Electronics Industry”, *Asean Japan Center (AJC)*, informe, 2022, pp. 1-16.

Yacob, Shaqila, “Government, Business and Lobbyists: The Politics of Palm Oil in US-Malaysia Relations”, *The International History Review*, (2018), p. 2.

Zakiah, Ahmad N., *et. al.*, “Agricultural and Industrial Development in Malaysia: ¿Policy Bias?”, *Humanomics*, vol. 17, núm. 1, (2001), pp. 61-76.

Zubaidi, Ahmad y Almasaied, Suleiman W., “Foreign Direct Investment and Economic Growth in Malaysia: Interactions with Human Capital and Financial Deepening”, *Emerging Markets Finance & Trade*, 45, (2009), pp. 90-102.

Fuentes digitales

Asia Times, “Fifty years on, fateful race riots still haunt Malaysia”, 29 de mayo de 2019, <https://asiatimes.com/2019/05/fifty-years-on-fateful-race-riots-still-haunt-malaysia/>.

Best Selling Cars Blog, “Malaysia: 1985-2019 Historical Data available”, <https://bestsellingcarsblog.com/2019/07/malaysia-2000-2013-historical-data-now-available/>.

Blogspot: Borneo History, “Sabah (Formerly North Borneo) – An annotated timeline from 1640s – Present (March 2013) : Part 1”, <https://borneohistory57.blogspot.com/2016/05/sabah-formerly-north-borneo-annotated.html>.

Britannica, “Wood as a material”, <https://www.britannica.com/science/wood-plant-tissue/Wood-as-a-material>.

Department of Statistics Malaysia: Official Portal. “Launching of Report on the Key Findings Population and Housing Census of Malaysia 2020: Population by Ethnic Group”, 14 de febrero de 2022, https://www.dosm.gov.my/v1/index.php?r=column/cthemByCat&cat=117&bul_id=akliVWdIa2g3Y2VubTVSMkxmYXp1UT09&menu_id=L0pheU43NWJwRWVSZklWdzQ4TlhUUT09.

Food and Agriculture Organization of the United Nations, “Malaysia. Land use, timber production”, <http://www.fao.org/faostat/en/#country/131>.

International Monetary Fund, “World Economic Outlook – May 1997, Box 1 – Revised Country Classification”, <https://www.imf.org/external/pubs/weomay/02ADVAN.HTM>.

Inter-Parliamentary Union, “Historical Archive of Parliamentary Election Results”, http://archive.ipu.org/parline-e/reports/2197_arc.htm.

Lemière, Sophie, Brookings, “The never-ending political game of Malaysia’s Mahathir Mohamad”, octubre 30 de 2020, <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/10/30/the-never-ending-political-game-of-malysias-mahathir-mohamad/>.

Malaysian Automotive Association, “Summary of Sales & Production Data”, https://web.archive.org/web/20080710123048/http://www.maa.org.my/info_summary.htm.

Malaysian Automotive Industry, “Sales & Production Statistics”, <http://www.maa.org.my/statistics.html>.

Sciencedoze: Science, Education and Technology, “Types of Rubber, their Properties and Applications”, <https://www.sciencedoze.com/2022/04/types-of-rubber-their-properties-applications.html>.

Norhaizan M., *et al.*, “Palm oil: Features and applications”, *Lipid Technology*, vol. 25, núm. 2. (2013), pp. 39-42.

MIMOS, “Milestones”, <https://www.mimos.my/about-us/the-company/milestones/>
QS World University Rankings, “Top Universities”, <https://www.topuniversities.com/university-rankings/world-university-rankings/2021>.

The Global Economy, “Japan: GDP Share of agriculture”, https://www.theglobaleconomy.com/Japan/Share_of_agriculture/.

The Malaysia Culture Group, “An Introduction to the Malaysian Parliamentary System”, http://www.mcgkl.org/Lectures+%26+Excursions+-+Recent+reviews_298_1.htm

The Observatory of Economic Complexity, “Integrated Circuits”, <https://oec.world/en/profile/hs/integrated-circuits?yearSelector1=tradeYear25>.

The World Bank, “GDP per capita”, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD>.

The World Bank, “Agriculture, forestry, and fishing, value added (% of GDP) – Malaysia”, <https://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS?locations=MY>.

The World Bank, “Exports of goods and services (constant 2015 US\$)”, <https://data.worldbank.org/indicator/NE.EXP.GNFS.KD?locations=MY>.

The World Bank, “Foreign Direct Investment, net inflows (BoP, current US\$) – Malaysia”, <https://data.worldbank.org/indicator/BX.KLT.DINV.CD.WD?locations=MY>.

The World Bank, “GDP growth (annual %) Japan”, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=1991&locations=JP&start=1961>.

The World Bank, “GDP per capita”, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD>.

The World Bank, “GDP per capita, PPP (current international \$) – Malaysia”, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.CD?locations=MY>.

The World Bank, “Imports of goods and services (constant 2015 US\$) – Malaysia”, <https://data.worldbank.org/indicator/NE.IMP.GNFS.KD?locations=MY>.

The World Bank, “Industry (including construction), value added (% of GDP) – Malaysia”, <https://data.worldbank.org/indicator/NV.IND.TOTL.ZS?locations=MY>.

The World Bank, “Oil rents (% of GDP) – Malaysia”, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PETR.RT.ZS?locations=MY>.

The World Bank, “Services, value added (% of GDP) – Malaysia”, <https://data.worldbank.org/indicator/NV.SRV.TOTL.ZS?locations=MY>.

United Nations Development Programme, “Human Development Index”, <http://hdr.undp.org/en/content/human-development-index-hdi>.

United Nations Statistics Division, UN Comtrade website, “Malaysia: Rubber exports: Historical”, <http://comtrade.un.org/data>.

Universiti Teknologi Petronas, “General Guidelines: About the University”, https://web.archive.org/web/20141129183734/http://utp.edu.my/index.php?option=com_content&view=article&id=49&Itemid=3194#.

Weisenthal, Joe, Business Insider, “The World’s Largest Economies: 1990 vs 2011”, <https://www.businessinsider.com/the-worlds-largest-economies-1990-vs-2011-2012-3?r=MX&IR=T>.

Worldometers, “Malaysia Oil”, <https://www.worldometers.info/oil/malaysia-oil/>.

Worldometers, “Map of Malaysia”, <https://www.worldometers.info/maps/malaysia-map/>.

World Integrated Trade Solution, “Malaysia trade balance, exports, and imports by country 1990”, <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/MYS/Year/1990/TradeFlow/EXPIMP/Partner/by-country>.