

EL COLEGIO DE MEXICO
CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

EL COMERCIO EXTERIOR Y LA POLITICA INTERNA DE EL SALVADOR

Tesis para optar por el grado de
Licenciado en Relaciones Internacionales

ANTONIO BERNABE CERRITOS MELLENDEZ

México, D.F.

1973

Deseo hacer patente mi profundo agradecimiento al profesor Mario Ojeda Gómez por su valioso asesoramiento para la realización de esta tesis.

A mi madre, Leopoldina M. vda. de Cerritos

A mi padre, Alfredo N. Cerritos, en su memoria

A mis hermanos

INTRODUCCION

El Salvador ha tenido variaciones en su política interna - que han culminado casi siempre en golpes de Estado. Estos acontecimientos necesitan interpretarse objetivamente de acuerdo a los factores estructurales que han influido predominantemente en su desarrollo, a fin de superar los simples juicios impresionistas con los que comunmente se han tratado de explicar estos fenómenos.

La finalidad de este trabajo es averiguar hasta que punto las fluctuaciones del comercio exterior han sido causa común en aquellos acontecimientos políticos de El Salvador que han desembocado, ya sea en un golpe de Estado o en una guerra exterior. Debido a que la economía nacional depende en grado importante, cuantitativa y cualitativamente, del comercio exterior, es lógico pensar que las fluctuaciones del mercado internacional tienden a repercutir en forma importante en la vida política de El Salvador. Más aún, en virtud de que el comercio exterior se ha basado primordialmente en un sólo producto: el café, ésta hipótesis cobra mayor verosimilitud. -- Cuando menos es posible suponer que existe una relación estrecha entre estabilidad política interna y fluctuaciones del comercio exterior, en un país en el que el sector externo no sólo ha sido factor fundamental para la economía, sino que ha sido también la fuente principal de recaudación fiscal.

En este trabajo se relacionan dos variables: 1) el comercio exterior y 2) la política interna. A falta de una teoría explícita que las enmarque se ha buscado más bien relacionarlas a la luz de los hechos comprendidos en un período de cuarenta años, 1930 - 1970.

En el texto se encontrará la comprobación de hipótesis secundarias, talos como la de que la economía del país está dominada por un grupo económico fuerte y cerrado y la de que la administración gubernamental la realizan los militares; así - también, que ante las variaciones del comercio exterior, el - grupo económicamente fuerte, en unión con los militares, ha - buscado cambios de gobierno, pero no de estructuras. Es decir, que durante los últimos cuarenta años, las estructuras social y política se han conservado intactas a pesar de los frecuentes cambios de gobierno realizados por la fuerza de las armas. La hipótesis principal sin embargo, es la de que las variaciones del comercio exterior de El Salvador influyen en la política interna del país.

Para comprobar la hipótesis principal se consideró necesario estudiar la importancia del comercio exterior de la manera siguiente: 1) la existencia de variaciones en el comercio exterior de El Salvador; 2) la influencia del comercio exterior en la economía interna; y 3) la correlativa alteración de la política interna y el comercio exterior en El Salvador.

Para tal fin se dividió el trabajo en los tres capítulos siguientes: 1) Introducción a El Salvador, que permite enmarcar el tema y conocer la estructura interna y su funcionamiento - en los aspectos económicos, social y político; 2) Importancia del comercio exterior en la economía de El Salvador, que estudia las épocas que marcan sus variaciones de acuerdo a los - productos exportados y la dirección geográfica que ha tomado dicho comercio, así como los sectores afectados por esas variaciones. Este análisis es necesario para entender el grado de dependencia de la economía nacional respecto del comercio exterior y la influencia que éste ejerce en la vida entera del país; 3) la posible relación de las fluctuaciones del comercio exterior con los altibajos de la política interna, tomado en cuenta solamente aquellos acontecimientos que desembocaron - en un golpe de Estado o una guerra, como sucedió en 1969.

El período estudiado se reduce al de 1930 - 1970, por varias razones: 1) porque para comprender un mayor número de - años se necesitaba de un tiempo más amplio del que normalmente se dispone para una tesis de licenciatura; 2) este es el - período mínimo en el que es posible encontrar tendencias significativas en los acontecimientos políticos y económicos de El Salvador; 3) el punto de arranque es 1930, porque en ese - año se presentó la más fuerte crisis mundial que coincidió con el final de un movimiento político diferente a los golpes de Estado, pero que tuvo su origen en problemas de comercio exterior.

BREVE INTRODUCCION A EL SALVADOR

Aspectos Geográficos de El Salvador

El Salvador se encuentra en la zona central del Itamo Centroamericano, sus límites son los siguientes: 1) Al Norte -- con la República de Honduras; 2) Al Sur el Oceano Pácifico;- 3) Al Oeste la República de Guatemala; 4) Al Este las Repúblicas de Honduras y Nicaragua con el Golfo de Fonseca de -- por medio. Es decir, en la frontera Este del país se encuentra el Golfo de Fonseca, cuyo estado jurídico es el de condominio entre la República de Honduras, la de Nicaragua y la de El Salvador. La Constitución Política de la República de El Salvador considera que "el Golfo de Fonseca es una bahía histórica sujeta a un régimen especial". ^{1/} De tal manera -- que El Salvador tiene límites fronterizos terrestres y marítimos con Honduras y en lo referente a Nicaragua, sus límites se establecen en el mar.

La extensión del país es de 20,987 kilómetros cuadrados y tiene una población de 3,326,000 habitantes, de los cuales - I,294,000 constituyen la población urbana y el resto, 2,032,000,

1/ Asamblea Constituyente. Constitución Política de la República de El Salvador, 1962. San Salvador. Imprenta Nacional. 1962; p.4

CUADRO 1

Extensión Territorial, Población Total y por Departamentos
(1969)

	Extensión Forcen- en Km2.	Porcen- taje.	Población en miles	Población Rural	Población Urbana	Habs./ Km2.
Total	20 987	100.0	3 326	2 032	1 294	158.5
Ahuachapán	1 286	6.1	170	127	43	132.2
Santa Ana	1 988	9.5	346	203	143	174.0
Sonsonate	1 189	5.7	220	140	80	185.0
Chalatenango	1 857	8.8	170	123	47	91.5
La Libertad	1 661	7.9	266	173	93	160.1
San Salvador	871	4.2	619	147	472	710.3
Cuscatlán	729	3.5	146	110	36	200.3
La Paz	1 202	5.7	176	120	56	146.4
Cabañas	1 095	5.2	126	106	20	115.1
San Vicente	1 207	5.8	146	99	47	121.0
Usulután	1 970	9.4	276	196	80	140.1
San Miguel	2 167	10.3	306	206	100	141.2
Morazán	1 724	8.2	156	126	30	90.5
La Unión	2 042	9.7	203	156	47	99.4

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Tomado de Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica. CONAPLAN. Indicadores Económicos y Sociales. San Salvador. Casa Presidencial. 1971; p.24.

CUADRO 2

Población, Tasas Demográficas y Densidad de Población
(Según Registros Civiles y Ajustes Intercensales)
(1930-1969)

Año	Población en miles		Tasas Anuales				Densidad por Km2. al lo. de julio
	Al 31 de Diciembre	Al lo. Julio	Crecimiento	Natalidad	Mortalidad	Mortalidad infantil	
1930	1.446.5	1.437.4	n.r.	46.0	21.9	129.8	72
1940	1.643.1	1.633.8	1.29	45.7	19.1	120.8	82
1945	1.753.0	1.741.2	1.29	42.9	18.2	108.0	87
1946	1.776.0	1.763.6	1.29	40.8	17.5	113.0	88
1947	1.799.3	1.786.3	1.29	47.2	17.2	96.4	89
1948	1.823.0	1.809.3	1.29	44.6	16.9	100.4	90
1949	1.847.0	1.832.6	1.29	46.3	15.5	93.3	92
1950	1.888.6	1.857.1	1.29	48.8	14.8	81.2	93
1951	1.942.7	1.909.8	2.83	49.0	15.2	76.8	96
1952	1.998.3	1.964.0	2.83	49.3	16.5	85.5	99
1953	2.055.5	2.019.8	2.83	48.8	15.0	82.7	103
1954	2.114.4	2.076.8	2.83	49.2	15.3	82.4	104
1955	2.174.9	2.135.3	2.83	49.2	14.6	76.7	107
1956	2.237.2	2.195.5	2.83	48.5	12.8	70.3	110
1957	2.301.3	2.257.3	2.83	49.1	14.6	87.0	113
1958	2.367.1	2.320.9	2.83	49.6	14.1	88.7	116
1959	2.434.9	2.386.3	2.83	48.4	12.6	78.1	119
1960	2.504.6	2.453.6	2.83	49.5	11.7	76.3	123
1961	2.576.4	2.526.3	2.96	49.4	11.3	70.0	126
1962	2.669.8	2.627.4	4.00	48.4	11.5	71.4	131
1963	2.773.9	2.720.7	3.55	49.0	10.9	67.7	136
1964	2.878.6	2.824.2	3.80	47.1	10.4	65.0	141
1965	2.983.3	2.928.0	3.68	46.9	10.6	70.6	146
1966	3.095.3	3.036.5	3.70	45.4	10.0	62.0	152
1967	3.210.4	3.151.1	3.77	44.4	9.2	63.1	158
1968	3.324.3	3.266.5	3.66	43.2	9.1	58.9	163
1969 (p)		3.418.5 (1)	3.79	42.0	9.9	63.7	170

(p): Cifras preliminares.

(n.r.): No registrados hasta la fecha.

(1): Esta cifra no considera gran parte de la inmigración de salvadoreños expulsados de Honduras que no fue registrada por las Oficinas de Migración en vista de su intensidad en determinados momentos.

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Tomado de CONAPLAN. Indicadores Económicos y Sociales. op. cit. p.18

rural.^{2/} Esto significa que el 61.1 por ciento de la población total vive en áreas rurales y el 38.9 por ciento en zonas urbanas.

Es interesante observar, respecto de las cifras de población dadas a la publicidad oficialmente, que éstas no se encuentran bien determinadas. Las cifras oficiales citadas en los cuadros 1 y 2 del presente trabajo, por ejemplo, discrepan entre sí. En el cuadro 2 se da la cifra de 3,418,500 habitantes para julio de 1969, sin incluir los inmigrantes llegados de Honduras a raíz de la guerra con ese país de julio del mismo año. En el cuadro 1 la cifra es de 3,326,000, que está dada para fin de ese año. Es decir, que el número de habitantes para el momento de la guerra resulta mayor que para después del conflicto bélico, no obstante los miles de nacionales salvadoreños, residentes en Honduras, que se repatriaron durante la guerra por temor a represalias. Esto posiblemente se deba a que durante la guerra se mencionó frecuentemente que una de las causas que habían empujado a El Salvador al conflicto con Honduras era la excesiva población en el pequeño territorio. Para definir si un país está superpoblado es necesario considerar la población en relación con la abundancia o escasez de recursos, por lo cual no es posible acep-

^{2/} Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica. (CONAPLAN). Indicadores Económicos y Sociales. San Salvador. Casa Presidencial. 1972; p.24

tar o negar a priori tal situación en El Salvador. Sin embargo, desde hace muchos años se ha venido considerando en El Salvador que el fondo de los problemas del país es la gran densidad poblacional.

La extensión del país tampoco se ha determinado exactamente, por varias razones. Entre ellas, posiblemente se puede contar las fallas técnicas de la Dirección General de Estadística y Censos. Pero tal vez la razón principal se deba a que los límites de la frontera con Honduras están indeterminados en algunas partes. Posteriormente a la Guerra con Honduras de 1969, se han llevado a cabo varias pláticas entre representantes de ambos países para volver a la normalidad; pero uno de los puntos a discusión que lo han impedido ha sido la determinación de los límites entre los dos ex-miembros de la ya fenecida Capitanía General de Guatemala. Todavía pocas semanas antes del cambio de gobierno de 1972, se intentó mejorar las relaciones entre ambos gobiernos; pero no fue posible hacerlo, debido a que "los límites son un problema sin acuerdo", según las declaraciones del Ministro de Relaciones Exteriores de El Salvador, Walter Bénéke Medina.^{3/}

La cifra de extensión territorial publicada por organismos oficiales más reciente es de 20,387 kilómetros cuadrados;

3/ "El Nacional". México, D.F. martes 27 de junio de 1972.

pero el Censo de 1950 consideraba la extensión en 21,393 kilómetros cuadrados y años antes de 1950 se aceptaba la de -- 34,126 kilómetros cuadrados.

Administrativamente el territorio se divide en 14 departamentos, agrupados en tres zonas: 1) La Zona Occidental, que comprende los departamentos de Santa Ana, Ahuachapán y Sonsonate; 2) La Zona Central, que agrupa La Libertad, San Salvador, Chalatenango, Cuscatlán, La Paz, San Vicente y Cabañas; y 3) La Zona Oriental que se forma por San Miguel, Usulután, Morazán y La Unión.

De estos departamentos, los tres más poblados son: San Salvador, con 619,000 habitantes, Santa Ana con 346,000 habitantes, y San Miguel con 306,00 habitantes. La densidad de población de cada uno de estos tres departamentos es alta, principalmente la del Departamento de San Salvador, que cuenta con 710.3 habitantes por kilómetro cuadrado; Santa Ana cuenta con mucho menos, pero de cualquier forma, 174.0 habitantes por kilómetro cuadrado resulta una alta densidad para cualquier comparación con niveles internacionales. Para San Miguel, la cifra es de 141.2 habitantes por kilómetro cuadrado. Estos dos últimos departamentos se ven superados, en su densidad poblacional, por los de Cuscatlán, (200.3), La Paz, (146.4), y Sonsonate, (185.0).

La densidad de población nacional, debe tomarse con cierta reserva por las razones anotadas arriba. En el cuadro 2 - se menciona 170 habitantes por kilómetro cuadrado para 1969; pero en el cuadro 1 se contabiliza 158.5 habitantes por kilómetro cuadrado.

Como se desprende del cuadro 2, el aumento de la población del país ha sido muy rápida en los últimos decenios. De un total de 1,446,500 habitantes en 1930, se pasó a 3,418,000 en 1969. La tasa de crecimiento pasó de 1.29 en 1930 a 3.79 en 1969. Es importante observar, sin embargo, que la tasa de crecimiento de 1.29 se conservó estacionaria desde 1930 hasta 1949 y que en 1950 subió a 2.83 de lo que se desprende -- que el grueso del aumento demográfico ha sido un fenómeno de los últimos veinte años. En el cuadro 2 se puede observar -- que este aumento notable de población se debe en gran parte a la disminución de la mortalidad. La tasa de mortalidad general pasó de 21.9 en 1930 a 9.9 en 1969 y la tasa de mortalidad infantil pasó de 129.8 en 1930 a 63.7 en 1969. Este -- descenso de la mortalidad no ha tenido una disminución correlativa en la tasa de natalidad, que ha variado de 46.0 en 1930 a 42.0 en 1969.

Topográficamente el territorio nacional puede dividirse en seis regiones distintas: 1) La Planicie Costera, o Litoral, que se encuentra ubicada entre la Cadena Costera y el -

Oceano Pacífico. 2) La Cordillera de la Costa, conocida como Cadena Costera, que va desde el límite con el litoral hasta la Meseta Central. 3) La Meseta Central, que ocupa cerca de la quinta parte del país y se extiende a través del mismo de Oeste a Sureste. Sus límites son la Cadena Costera y la Cadena Central y sobresalen de ella los picos de los volcanes. 4) La Cordillera Central, que posee otra quinta parte del territorio nacional, va del Oeste hacia el Este para terminar en la Cordillera Fronteriza. 5) El Valle Central, representa al 50 por ciento de la extensión del país. Esta llanura la penetran dos ríos importantes, el Desagüe y el Lempa. 6) La Cordillera Fronteriza, cuya extensión constituye cerca del 25 por ciento del país.^{4/}

Por la descripción anterior y la existencia de 21 volcanes se puede advertir que la superficie del país es muy accidentada. Esta abundancia de faldas de volcanes, la escasez de minerales, aunados a un aumento notable en la demanda internacional del café, fueron factores importantes para el inicio del cultivo de esa planta a fines del Siglo XIX en casi todo el territorio nacional.

El área costera, insalubre hasta hace pocos años, ha sido

^{4/} Secretaría de Información de la Presidencia de El Salvador. El Salvador, 1969. San Salvador. Imprenta Nacional. 1969; pp.53-54

el asiento de cultivos de algodón, caña de azúcar y cocote--ros. Esta faja de terreno toma la mayor parte de las precipitaciones pluviales y hacia ella derivan todas las corrientes de los ríos, entre los que sobresale el ya mencionado Lempa, principal fuente de energía eléctrica para todo el país.

Aspectos Económicos, Sociales y Políticos

Las últimas décadas del Siglo XIX son fundamentales para entender a El Salvador de hoy en día. En lo económico, por la introducción del cultivo masivo del café, base de la economía nacional; en lo social, por la transformación y consolidación del grupo de cafetaleros como elemento dominante; y en lo político, por la promoción de este grupo al poder indirecto. - Los hechos posteriores a 1930, contribuyeron a la toma del poder por parte de los militares, que han funcionado como -- presidentes y administradores públicos hasta la fecha.

El Presidente Rafael Campos decretó en 1856 una ley de fomento del café, según la cual, de cada veinte hectáreas que se repartieran gratuitamente en Nueva San Salvador (Santa Tecla, La Libertad), quince debían cultivarse obligatoriamente con café. Las leyes de liquidación de las comunidades indígenas (1881) y de los ejidos (1882), fueron otros de los factores internos que propiciaron el cultivo del café en grandes extensiones, al presentarse el aliciente del mercado exterior

por un notable aumento de la demanda de ese producto. Los agricultores que hasta entonces se habían dedicado a la producción de añil, cereales y otros cultivos, comprendieron - que su propiedad estaba adecuada a producir más con el cultivo del café y comenzaron a preparar las tierras que consideraron más apropiadas para ello. Así es como desde hace casi un siglo, el café es en El Salvador el producto más importante de la economía nacional y por ello la vida entera del país ha dependido en alto grado de la producción y comercialización de ese producto. Esta situación propició un alto grado de concentración de la propiedad de la tierra. Acerca de esa realidad, afirma Abelardo Torres que el sistema de tenencia de la tierra:

... ha evolucionado con mayor rapidez hacia la preponderancia de la propiedad privada - absoluta, al grado que, desde hace varias - décadas no existen más ejidos, ni terrenos comunales, ni tierras fértiles de propiedad del Estado, como no sean las que éste ha - comprado a los particulares para fines de - colonización. 5/

El efecto que la introducción del cultivo del café tuvo en la vida nacional no se detiene aquí. Los grandes terratenientes cafetaleros, fueron gradualmente dominando la economía del país, al grado de que hoy en día "las demandas de los terratenientes son muy amplias y van desde el crédito barato

5/ Abelardo Torres, Tomado de Hasbun Hasbun, Rafael. La Cuestión Agraria en El Salvador. México, D.F. Universidad Nacional Autónoma de México, Escuela Nacional de Ciencias Políticas. 1963; pp.36-37

y a largo plazo, hasta el control del poder político del Estado, para ponerlo al servicio de sus intereses".^{6/}

En efecto, el poder económico del grupo cafetalero lo ha llevado a convertirse en un grupo de presión muy importante, particularmente a raíz de que se ha institucionalizado en una Asociación Cafetalera. Esta Asociación ha influido notablemente en las decisiones de política económica del Estado. De tal manera, que actualmente es difícil distinguir entre la política gubernamental y la de la Asociación Cafetalera. Como se verá más adelante, la Ley de Defensa del Café y la Reforma Bancaria, ambas de 1933, fueron instrumentos en los que se legalizó la fusión entre el gobierno y el sector cafetalero para conducir los destinos del país.

Por otra parte existe una relación importante entre el crecimiento del ingreso proveniente del Sector Externo de El Salvador, el crecimiento de sus niveles internos de ingreso y la actividad económica general debido principalmente a tres factores: Primero, porque la proporción del ingreso bruto que se deriva del exterior ha sido alto y creciente; Segundo, porque la capacidad para importar generada por el Sector Externo es el principal medio de financiamiento de las importaciones requeridas para el desarrollo económico del país; y

^{6/} Abel Cuenca. El Salvador. Una Democracia Cafetalera. México, D.F. ARR. Centro Editorial. 1962; p.54. El subrayado es de Cuenca.

Tercero, por que la mayor parte de los ingresos fiscales se derivan de los derechos de importación y exportación.

Por ello, se ha llegado a la conclusión de que "la capacidad del sector público para programar sus gastos corrientes y de capital, y para llevar a cabo planes de inversión a largo plazo de los sectores básicos depende principalmente del comportamiento del renglón de mercancías de la balanza de pagos"^{7/} que, como se verá más adelante, ha dependido a su vez de la exportación del café, aunque en años recientes los productos manufacturados han venido a ocupar un lugar importante como generadores de divisas.

Esto conduce a concluir que las características sobresalientes del Sector Externo de El Salvador han sido su escasa diversificación y la gran importancia que ha tenido dentro de la economía del país.

El Sector Privado Agrícola

La conclusión anterior es corroborada por Mary Coyner, al explicar el papel tan importante del Sector Privado Agrícola en la vida económica y política de El Salvador, principalmen

^{7/} Naciones Unidas. Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico. El Salvador. México, D.F. 1959; p.9

te respecto de las dos organizaciones cafetaleras del país.

Las organizaciones de productores juegan un papel clave en la política agrícola y el programa de implementación. Uno de los más importantes del grupo de productores es la Asociación Cafetalera de El Salvador. La mayoría de plantas comerciales siguen a esta organización que es influyente política y financieramente. La Compañía Salvadoreña del Café es otra organización de café influyente. 8/

Este papel "influyente", como se le ha caracterizado, se vió fortalecido al crearse el Banco Central de Reserva y el Banco Hipotecario en 1934, instituciones en las que ocupó papel importante el grupo cafetalero. Además, el poder y la influencia de la Asociación Cafetalera parecen haber aumentado al haber pasado de su objetivo inicial que era "controlar el precio del mercado interno a través de la compra de café", al de financiamiento, compra, proceso y exportación del café.

Existen otras organizaciones encargadas de regular la industria de este producto como es el Departamento Nacional del Café, cuerpo rector de la política para el café. Asimismo el Instituto Salvadoreño de Investigaciones del Café, que cuenta con el apoyo del gobierno, pues lo operan el Ministro de Agricultura y el Ministro de Economía, conjuntamente con

8/ Coyner, Mary S. El Salvador. Its Agriculture and Trade. Washington. Department of Agriculture. 1963; p.11

los representantes de la industria del café.

Es importante anotar, sin embargo, que a diferencia de lo que sucede en otros países, esta industria, preponderante en la economía salvadoreña, se encuentra en manos de nacionales y no es concesión de empresas extranjeras. Además es una - - fuente importante de empleo de mano de obra nacional; aunque, su gran capacidad de empleo es solamente estacional, pues se limita a la temporada de recolección.

El café se produce en los 14 departamentos; pero un tercio del total de la producción proviene del departamento de Santa Ana que se encuentra en la Zona Occidental. Otros departamentos importantes en la producción del café son, La Libertad, Ahuachapán, Sonsonate, Usulután y San Salvador.

Existen 35,795 fincas productoras de café, la mayoría de las cuales son pequeñas. Cerca del 56 por ciento de las fincas son menores de 10 hectáreas y un poco más del 3.5 por ciento mayores de 50 hectáreas. La producción se concentra en unas pocas fincas capaces de influir en el destino de las demás, pues ese 3.5 por ciento de fincas produce el 62.4 por ciento de la cosecha total. ^{9/}

El autor norteamericano Harry Kantor, que ha estudiado la

^{9/} Mary Coyner, op. cit. p.16

agricultura y el comercio de El Salvador afirma que, "los grupos más fuertes y mejor organizados en El Salvador son la Fuerza Armada y la Oligarquía Terrateniente" pues el primer grupo ha dominado la maquinaria gubernamental desde 1931 en que llegó al poder el General Maximiliano Hernández Martínez y los cafetaleros han tenido controlado el sector de exportación, el más importante en la economía del país, que, como ya se vió, juega un papel determinante en los ingresos gubernamentales y la economía nacional.

Más importante es observar que el grupo terrateniente presenta un alto grado de impermeabilidad social y que por lo tanto tiene una clara tendencia a perpetuar su composición.

La Aristocracia tradicional en El Salvador está basada en la familia, la riqueza del campo y la asociación cerrada. Las familias de la clase alta están tejidas en unión extensa, todos cuentan con posiciones importantes en inversiones sostenidas por miembros de su familia.

La Aristocracia funciona a través de clubes sociales y una serie de organizaciones fundadas para proteger y fomentar ciertos intereses económicos, incluyendo la Cámara de Comercio e Industria, la Asociación de Industriales, la Unión de Industrias Textiles, la Sociedad Comercial Industrial, la Asociación Ganadera, los Productores de Azúcar, los Procesadores y Exportadores de Café y la Cooperativa de Productores de Algodón. 10/

10/ Harry Kantor. Patterns of Politics and Political System in Latin America. Chicago. Rand McNally & Company. 1969; p. 121

Con las citas anteriores de autores dedicados al estudio de la estructura social, económica y política de El Salvador, queda bastante claro el papel importante e influyente que -- juega la clase alta en los asuntos internos y externos del país clase que, como se verá adelante, representa menos del uno por ciento de la población. Todo ello se debe a la concentración del poder económico y a la impermeabilidad social con que esta clase maneja sus relaciones internas.

Por otra parte el problema radica en que el país depende en gran medida de los ingresos derivados de la producción de unos pocos bienes entre los cuales sobresalen el café y el algodón, que significan el 40 por ciento del producto total correspondiente a la producción agropecuaria.^{11/} Ese alto porcentaje de la vida económica agrícola de un país dedicado a la agricultura esta manejado por un grupo altamente concentrado.

Las Clases Sociales

Esta concentración de grupos económicos cerrados se hace notable al observar un cuadro de clases sociales en El Salvador.

^{11/} Haydée Anuez Vasquez. Los Efectos Cíclicos del Comercio Exterior Sobre el Producto Nacional: El Caso de El Salvador. Monterrey, Universidad de Nuevo León, Facultad de Economía. 1969; p.3

CUADRO 3

Clases Sociales en el Salvador
(Porcentajes, 1930 - 1970)

Clases Sociales	1930 ^{1/}	1950 ^{2/}	1967 ^{3/}
Clase Alta	0.2		0.36
Clase Media	4.4	[10.5]	12.70
Clase Baja	95.4	89.5	86.94

Fuente: 1/ Dagoberto Marroquín, op. cit. p.5. Para sacar estos porcentajes se hizo un muestreo con base en 854,127 personas casadas que ejercían diversas profesiones u oficios. - Se enumeraron los diversos oficios y profesiones; se seleccionó aquellos que pertenecían a las clases altas y medias, por ejemplo los banqueros, ciertos industriales y algunos agricultores; y no se pudo establecer distinción entre clases rurales y urbanas. 2/ Frederic Deddy, Tipología Socioeconómica de los Países Latinoamericanos. Revista Interamericana de Ciencias Sociales. 2a. época. vol.2. Unión Panamericana. OEA. 1963. Tomado de Rull Sabater, op. cit. p.11. 3/ Carlos Alfredo Godínez, Ponencia al VIII Congreso Latinoamericano de Sociología. San Salvador, Septiembre de 1967. En la clase alta se incluye a los latifundistas y grandes propietarios; en la clase media a los medianos propietarios, los pequeños propietarios y a los minifundistas; en la clase baja, a los obreros agrícolas, a los mozos, colonos y artesanos. Tomado de Rull Sabater, op. cit. p.11

Estas cifras demuestran que durante el período considerado se acusa un pequeño aumento en el porcentaje de la clase alta y un pequeño descenso, aunque más pronunciado, respecto de la clase baja. Esto se explica porque parte de la clase baja ha pasado a formar parte de la clase media. Sin embargo, la estructura social se ha conservado casi intacta durante todo el período. La clase baja sigue siendo muy grande en --

comparación con la clase media; pero comparada con la clase alta la diferencia porcentual sigue siendo desproporcionada.

Según Carlos Alfredo Godínez. "Las clases altas y medias en el agro son bajas en relación con las urbanas, las clases bajas rurales son muy altas en número de las urbanas, lo cual indica que el campo está más proletarizado que la ciudad". - Es decir, que el problema de la desigualdad social se presenta con mayor fuerza en el campo que en la ciudad.

El alfabetismo ha aumentado durante todo el período estudiado. En el cuadro 4 se ve que del grupo de 10 y más años - los alfabetas han pasado de 18.9 por ciento del total de la población en 1930 a 27.7 por ciento en 1950 y 34.3 por ciento en 1961. Su porcentaje dentro del grupo de 10 y más años se ha mejorado mucho, de 26.2 por ciento en 1930 a 39.0 en 1950 y 50.3 en 1961. El analfabetismo ha disminuido bastante en todo el período. Ha bajado de 53.1 a 43.2 y 33.2 por ciento del total de la población. Pero su porcentaje de 49.2 por ciento dentro del grupo sigue siendo muy alto; aunque haya bajado mucho en todo el período.

El alto porcentaje de analfabetas dificulta la politización de la mayoría de la población y es un obstáculo a su participación conciente en la vida política del país para la defensa de sus intereses. Tal situación conduce a pensar que

gran parte de los vaivenes políticos que ha vivido el país, son el producto de los problemas de los grupos poderosos que forman la élite gobernante y como tal encuentran solución - dentro del marco de sus intereses sin la participación expresa o tácita de la gran mayoría de la población.

De acuerdo con estimaciones de 1960 el ingreso per capita anual para los diversos países centroamericanos era el siguiente: 1) Costa Rica 406 dólares; 2) El Salvador 195 dólares; - 3) Honduras 192 dólares; 4) Nicaragua 183 dólares; y 5) Guatemala 163 dólares. El promedio del área era de 208 dólares, o sea un tercio del ingreso per capita de Estados Unidos.^{12/} Con excepción de Costa Rica que tiene un ingreso per capita doble al de los otros cuatro países, el ingreso medio por habitante en el área centroamericana era bajo aun para los niveles de América Latina.

Si todavía se agrega a esos datos la desigual distribución del ingreso que, con excepción de Costa Rica, prevalece en Centroamerica, se llega a la conclusión de que el ingreso -- para la mayoría es en realidad mucho más bajo de lo que esas cifras indican. Más aun, se ha calculado que "Solamente un tercio de la población (Centroamericana) es miembro de las áreas

^{12/} Julian S. Duncan. "Demographic Factors and Economic Integration in Central America". Journal of Inter-American Studies. Vol. V. No.4, October 1963; p.542

CUADRO 4

Población Alfabeta y Analfabeta, por Zonas Urbana y Rural
De Diez Años y Más
 (En Miles y Porcentajes)

	Subtotal	Alfabeta Urbana	Rural	Analfabeta Urbana	Rural		
1930							
Cantidad	1.033.7	271.0	103.7	167.3	762.7	291.8	470.9
Porcentaje del Total	72.1	18.9	7.2	11.7	53.1	20.3	32.8
Porcentaje del Grupo	100.0	26.2	10.0	16.2	73.8	28.2	45.6
1950							
Cantidad	1.316.7	514.2	323.0	191.2	802.5	178.7	623.8
Porcentaje del Total	70.9	27.7	17.4	10.3	43.2	9.6	33.6
Porcentaje del Grupo	100.0	39.0	24.5	14.5	61.0	13.6	47.4
1960							
Cantidad	1.695.7	861.0	498.1	362.9	834.7	182.5	652.2
Porcentaje del Total	67.5	34.3	19.8	14.5	33.2	7.2	26.0
Porcentaje del Grupo	100.0	50.8	29.4	21.4	49.2	10.8	38.4

Nota: La población alfabeta y analfabeta del Censo 1930, fue primeramente interpolada para el grupo de 10 años y más; luego distribuida en urbana y rural por CONAPLAN. Los semi-alfabetas y los ignorados fueron considerados como analfabetas. Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Tomado de CONAPLAN. op. cit. p. 21

de la fuerza de trabajo y esto constituye el potencial de don sumidores para el mercado de productos".^{13/}

^{13/} Mario Rodríguez. Central América. New Jersey. Prentice Hall Inc. 1965; p.12

Partidos Políticos.

En el período de 1930 a 1970 han aparecido varios partidos, cuya existencia y participación política, para la mayor parte de ellos, se ha limitado a la etapa de elecciones. Otros han tenido más larga vida, aun cuando con distintos nombres.

Durante los primeros años de la década de 1930 - 1940 el Partido Comunista demostró fuerza e importancia, aún cuando ha funcionado ilegalmente desde 1925, con excepción de las elecciones de 1932. El Partido Comunista estuvo inmiscuido en las revueltas de 1932, que produjeron la caída del presidente Arturo Araujo y permitieron el ascenso del General Maximiliano Hernández Martínez a la presidencia. Posteriormente, decayó notablemente.

El Partido Pro-patria, fundado por Maximiliano Hernández Martínez, ha sido el más importante en la vida política de El Salvador de los últimos cuarenta años. Se conservó durante largo tiempo con el mismo nombre, pero vino más tarde a ser sustituido por el Partido Revolucionario de Unificación Democrática (PRUD). Con ese nombre ganó sus primeras elecciones en 1950, al llevar como candidato presidencial al Coronel Oscar Osorio. El PRUD nació de la llamada "Revolución del 48" y perdió su nombre después de un golpe de Estado que derribó al Coronel José María Lemus en 1960. Posteriormente fue sus-

tituido por el Partido de Conciliación Nacional (PCN), que como su nombre lo indica, ha pretendido englobar a todos los grupos del país, ser un partido unificador de las fuerzas políticas nacionales, para lograr un progreso social y económico a través de la estabilidad política interna. Este partido, dirigido por el grupo militar, ha ganado tres elecciones presidenciales consecutivas desde 1962. Parece haber dos facciones dentro del PCN: una que da la bienvenida a los partidos de oposición; y otra que desea limitar la existencia de estos.

Durante el gobierno del Presidente Julio Adalberto Rivera, fue dominante el primer grupo. En ese período se estableció la representación proporcional de la Asamblea Legislativa y se otorgaron puestos oficiales de alto rango a miembros de los partidos de oposición. Los sucesores presidenciales de Rivera han seguido esta política, por lo que la segunda de las facciones se ha visto limitada en sus pretensiones.

El Partido Acción Renovadora (PAR); fundado en 1940 por los que derrocaron a Maximiliano Hernández Martínez en 1944, fue el principal partido de oposición hasta 1964. De 1944 a la fecha de su desaparición cambió sus líderes y programas, al ser controlado por un grupo progresista, conocido como "la nueva línea", que intentó hacer de él un partido de masas; pero fue bloqueado por sus lineamientos izquierdistas

hasta llegar a perder su existencia legal y transformarse en el Partido Revolucionario (PR), que todavía no ha logrado su reconocimiento legal por tener bases ideológicas anticonstitucionales.

El FAR en sus últimos días de existencia así como el actual PR, ha sido bastante condescendiente con las ideas del Partido Comunista, de tal manera que podría considerarseles como la participación pública del Partido Comunista.

Más recientemente se fundaron partidos de oposición con poco arraigo popular, porque se les consideró seguidores de la política de los últimos gobiernos. Ellos fueron el Partido Revolucionario de Evolución Nacional (PREN) que por sus lineamientos y nombre mismo no pretendían tomar una participación definida. Este partido solamente participó en una elección de diputados y alcaldes en 1966 y se retiró del cuadro político. Sus dirigentes eran militares apoyados por unos pocos civiles. El otro era el Partido Popular Salvadoreño (PPS), formado por un grupo de viejos miembros del FAR, casi todos ellos terratenientes e industriales, que perdieron sus puestos en 1964 al no estar de acuerdo con "la nueva línea".

El PPS tomó parte en las contiendas electorales para diputados y alcaldes de 1966, para presidente en 1967 y sucesivamente hasta 1972. De igual manera que la mayoría de los otros

partidos salvadoreños, este no es un partido de acción constante; sino al contrario, su contacto con el pueblo y vida política se reduce a los meses de las contiendas electorales.

Otro partido que pasó a la historia rápidamente fue el Partido Revolucionario Abril y Mayo (PRAM), formado por gente de izquierda. Comenzó tomando mucho auge entre la clase obrera; pero la fue perdiendo hasta desaparecer por las presiones de parte del gobierno.

Actualmente parece ser que los movimientos comunista y socialista han perdido fuerza y posibilidad de actuar en la vida política del país.

El segundo gran partido de los años recientes es el Partido Demócrata Cristiano, fundado en 1960. No tiene ligas formales con otros partidos demócrata-cristianos de América Latina; pero sigue las líneas de éstos. El PDC favorece la reforma democrática y la idea de poner límites a la fuerza militar; su base ideológica es la acción social de acuerdo a la mentalidad cristiana. Ha participado en las elecciones para diputados y alcaldes desde 1962 hasta la fecha y en las elecciones presidenciales de 1967 hasta 1972 sin ninguna victoria presidencial aunque ha logrado ganar muchas alcaldías municipales y curules legislativos. Ha conseguido un progresivo apoyo de parte de las zonas urbanas en mayor grado que

las rurales. Sin embargo, reduce su actividad política a las contiendas electorales, que valga decir de paso son muy frecuentes en El Salvador, pues cada dos años hay elecciones para diputados y alcaldes y cada cinco años para presidente y vicepresidente.

Si los partidos de motu proprio dejan de participar activamente en la vida política en las épocas de receso; no por ello los diputados miembros de esos partidos dejan de actuar en la Asamblea Legislativa. Además, dada la agitada vida política del país, es raro ver pasar un año en que estos partidos no tengan que emitir declaraciones con relación a los -- problemas nacionales.

IMPORTANCIA DEL COMERCIO EXTERIOR EN LA ECONOMIA DE EL SALVADOR

Para medir la importancia del Sector Externo en la economía global del país, es conveniente observar, por un lado, - la participación del comercio exterior en el Producto Nacional Bruto (PNB) y, por el otro, las direcciones hacia donde han tomado mayor importancia las exportaciones durante el período estudiado, conforme ha venido variando su valor tanto cuantitativa como cualitativamente. Al mismo tiempo ese estudio sirve para ver con mayor claridad los sectores económicos y sociales afectados por las variaciones del Comercio Exterior.

En el comercio exterior salvadoreño se palpan algunas variaciones irregulares, más no cíclicas si por ello se entiende la definición de James Arthur Estey. ^{14/} Estas variaciones se correlacionan con épocas históricas para la vida nacional, y son, posiblemente, los factores que más han influido en los vaivones políticos.

La mayor parte del período bajo estudio se ve dominado - por la gran importancia económica jugada por el café en el -

^{14/} "Las fluctuaciones cíclicas son movimientos ondulatorios de la actividad económica, caracterizada por fases periódicas de expansión y contracción en períodos que exceden de un año." James A. Estey. Tratado Sobre los Ciclos Económicos. México, D.F. Fondo de Cultura Económica. Sexta Edición en Español. 1967; p.14

renglón de exportaciones y, al mismo tiempo, en la ocupación generada entre la mano de obra campesina. De éste último se puede esperar que las variaciones influyan también directamente en el bienestar de la población del país.

Hasta hace unos diez años El Salvador se clasificaba entre los países monoexportadores; hoy día, en cambio, su comercio exterior se ha diversificado notablemente.^{15/} La falta de una industria manufacturera fuerte y diversificada, no permitió la absorción de las crisis originadas por el café - hasta fechas recientes. Por eso, al crearse una mayor industria en la década 1960-70 orientada en gran parte hacia las ventas al exterior, los efectos de las crisis de exportación de café se hacen sentir menos, pero las crisis de exportación de productos manufacturados participan ahora en agravar los problemas económicos.

Durante los primeros años de la década de los cincuentas se planteó seriamente la posibilidad de crear una industria de sustitución de importaciones para atenuar la dependencia de las importaciones en el Sector Cafetalero, única fuente de divisas extranjeras en aquel tiempo. Así, en esos años creció la industria manufacturera que se vió fortalecida durante la época de los años sesentas, y a la vez fue instrumento para aumentar las relaciones comerciales de El Salvador con los pa

15/ Ver el Cuadro 13.

ises del área Centroamericana, con la creación del Mercado Común Centroamericano.

La Balanza Comercial de El Salvador

Desde 1930 hasta 1972 la balanza comercial de El Salvador presentó un saldo favorable, con excepción de dos años (1960 y 1966) que presentaron un saldo negativo. El cuadro 5 presenta los saldos negativos de 14,024 y 28,800 colones respectivamente. (Un dólar de Estados Unidos de América equivale a 2.5 colones durante todo el período.) ^{16/}

A primera vista, sólo en dos ocasiones ha habido problemas externos en la balanza comercial, y en conclusión solamente dos ocasiones constituirían con toda propiedad períodos de crisis para El Salvador; pero al entrar en detalle sobre las cifras de las exportaciones y las importaciones se pueden observar otras variaciones.

En el transcurso de los años de 1929 a 1932 las Exportaciones bajaron de 48,927 a 13,962 miles de colones y comenzaron a subir pausadamente de 1932 a 1935. Así mismo en el ren

^{16/} El Patrón oro se abandonó en 1931 y el cambio de 2.5 colones por un dólar se conserva desde 1934. Tottenham - - Smith, R.H. El Salvador: Economic and Commercial Conditions in El Salvador. London. Commercial Relations and Exports Department. His Majesty's Stationary Office. 1951; p.1

CUADRO 5

Balanza Comercial de El Salvador
(En Miles de Colones)

Año	Importaciones	Exportaciones	Saldo
1928	38.377	48.927	10.550
1929	35.712	36.830	1.118
1930	23.95	27.314	3.409
1931	14.911	22.726	7.815
1932	13.022	13.962	940
1933	16.199	20.297	4.098
1934	21.489	24.049	2.560
1935	22.657	27.093	4.436
1936	21.087	25.244	4.157
1937	26.040	38.790	12.750
1938	22.867	27.365	4.498
1939	22.124	31.849	9.725
1940	20.270	30.570	10.300
1941	20.827	28.011	7.184
1942	21.431	46.211	24.780
1943	29.857	56.324	26.467
1944	30.683	57.465	26.782
1945	33.836	53.329	19.493
1946	52.840	65.380	12.540
1947	92.332	100.147	7.815
1948	103.347	114.015	10.168
1949	101.973	137.400	35.427
1950	121.683	173.754	52.071
1951	162.598	213.824	51.226
1952	176.427	220.713	44.286
1953	183.539	224.038	40.499
1954	216.056	262.612	45.756
1955	229.704	267.327	37.623

CUADRO 5

Balanza Comercial de El Salvador
(En Miles de Colones)

Año	Importaciones	Exportaciones	Saldo
1956	261.752	281.827	20.075
1957	287.615	346.159	58.544
1958	270.146	290.057	19.911
1959	248.842	283.432	34.590
1960	306.005	291.981	-14.024
1961	271.770	297.746	25.976
1962	311.986	340.750	28.764
1963	379.197	384.514	5.317
1964	n.r.	n.r.	n.r.
1965	459.000	475.000	16.000
1966	502.600	473.800	-28.000
1967	512.200	519.800	7.600
1968	495.400	531.200	35.800
1969	478.300	506.100	27.800
1970	509.000	525.000	1.600
1971	545.000	564.000	1.900
1972	574.500	590.000	1.600

- 1) Fuente: Las cifras de 1928 a 1951 se tomaron de El Salvador. Anuario Estadístico, 1952. San Salvador. Dirección General de Estadística y Censos. Vol.2. 1956; pp.1-2.
- 2) Las cifras de 1952 a 1963 se tomaron del Anuario Estadístico. Tomado del Ministerio de Economía. Balanza Comercial de El Salvador. El Salvador. Depto. de Evaluación y Análisis. s.f; p.1. Las cifras de 1963 son provisionales.
- 3) Las cifras de 1965 a 1968 se tomaron de Banco Central de Reserva de El Salvador. Revista Mensual. San Salvador febrero de 1971; p.165. Las Exportaciones e Importaciones son f.o.b. que si les agregamos las importaciones y exportaciones de servicios la cifra total aumenta en un promedio de 50 millones. En este caso las importaciones son mayores que las exportaciones.
- 4) Las cifras de 1969 a 1972 se tomaron de el libro 48 de la bibliografía. También, si agregamos las importaciones y exportaciones de servicios la balanza comercial resulta deficitaria. n.r.: No registraos hasta la fecha.

glón de Importaciones se nota una disminución precipitada de 1928 a 1932 y una recuperación moderada en los años sucesivos. Las importaciones no llegaron a superar a las exportaciones y por eso el saldo favorable se debe a la disminución en las importaciones.

De 1937 a 1941 se vuelve a notar otra disminución en las exportaciones; pero de igual forma que entre 1929 y 1932 se ve otra disminución en las importaciones y por lo tanto continúa siendo favorable el saldo de la Balanza Comercial. En seguida viene un crecimiento de las exportaciones y las importaciones; aunque éstas aumentan en menor proporción que las exportaciones.

Otro momento de variación notoria en la Balanza Comercial se presenta de 1957 a 1960. Las exportaciones bajan considerablemente y las importaciones lo hacen en forma correlativa. Sin embargo, en el momento en que las importaciones comienzan a crecer --- 1960 --- la Balanza Comercial se hace negativa. Se logra un saldo positivo al año siguiente, cuando las importaciones caen de 306,005 a 271,770 miles de colones.

El último lapso con disminución de las exportaciones comienza en 1966 cuando la Balanza Comercial dió un saldo deficitario. En este año bajan las exportaciones; pero las importaciones no lo hacen sino que aumentan. Mas sin embargo,

en los años sucesivos el deficit desaparece y surge un saldo positivo que se va haciendo cada vez más favorable.

Este proceso de variaciones en la Balanza Comercial se ha ce más notorio al observar la Gráfica 1 acerca de las exportaciones, las importaciones y el saldo de la Balanza Comercial durante todo el período estudiado. Partiendo de ahí se puede hacer una generalización respecto a los momentos decrecientes de las exportaciones: que las importaciones bajan en el momento en que disminuyen las exportaciones, al mismo tiempo que ésta es la razón para que se conserve una Balanza Comercial favorable en casi todos los años cubiertos por el período de 1930 a 1970.

Si se particulariza acerca de los Saldos en la Gráfica 1 se pueden ver varios años en que éstos cayeron fuertemente. Durante la década de los treinta son: 1932 y 1939; en la de los cuarentas son: 1941 y 1947; en la de los cincuentas son: 1956 y 1958; y en la de los sesentas son: 1960, 1966 y 1969. En otras palabras el saldo también disminuye junto con las exportaciones.

Esas variaciones de las exportaciones salvadoreñas tienen relación estrecha con los momentos críticos del mercado mundial del café. La Gráfica 2 muestra la excesiva producción mundial de café durante los años treinta. En 1933 la oferta

de café excedía grandemente a la demanda, para 1934 se logra bajar la oferta mundial en unos 12 millones de sacos de café; pero ésta vuelve a subir a casi 45 millones de sacos, mientras la demanda comienza a subir después de haber bajado notoriamente en 1930. Toda la década fue de escasa demanda.

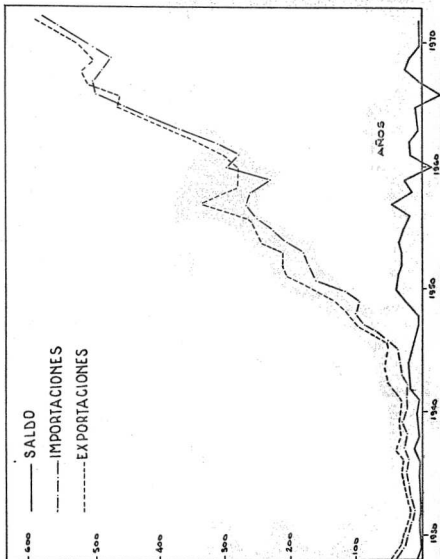
Fue en 1940 cuando la demanda excedió a la oferta a causa de haber bajado esta última. Sin embargo, de ese año hasta 1952, sólo en 1944 volvió a superar la oferta a la demanda. Durante la segunda Guerra Mundial la oferta logró igualarse con la demanda y posteriormente fueron paso a paso, teniendo variaciones, pero en general la oferta no logró satisfacer la demanda.

Al comparar la Gráfica 1 con la Gráfica 2 puede verse claramente la coincidencia entre las variaciones del comercio exterior de El Salvador, con las fluctuaciones del mercado mundial del café. Ello se debe en gran medida a que las exportaciones salvadoreñas se basaban primordialmente en un sólo producto: el café.

La mayor parte de las divisas que llegaban a El Salvador provenían de la exportación del café. En un documento de CEPAL (Comisión Económica Para América Latina) publicado en 1957 se afirma que:

GRAFICA 1

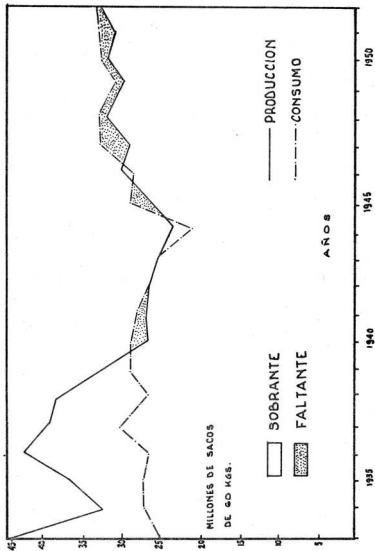
LA BALANZA COMERCIAL DE EL SALVADOR 1928-1972



FUENTE: LA GRAFICA SE HIZO CON BASE EN EL CUADRO 1.

GRAFICA 2

PRODUCCION Y CONSUMO MUNDIAL DE CAFE 1933-1953



FUENTE: FELIX CHOUSSEY. PANORAMAS PREVISIBLES DE LA INDUSTRIA CAFETALERA DE EL SALVADOR. P. 36.

Cerca del 90 por ciento de las divisas que El Salvador obtiene de sus exportaciones provienen del café. Esto revela hasta qué punto la importación de todo género de artículos -- de consumo y bienes de capital --- y, por ende, todos los sectores de la economía nacional --- dependen del volumen y de los precios del café que se vende en el exterior. 17/

Por otra parte es importante hacer notar que al bajar el precio del café bajan los ingresos por concepto de exportación a pesar de mantenerse el volumen de las exportaciones. De ahí que haya sido necesario, en lo general, aumentar el volumen de las exportaciones a fin de mantener los niveles de ingresos. En el cuadro 12 se advierte claramente este fenómeno. Aunque el valor de las exportaciones de café se mantuvo prácticamente estacionario entre 1956 y 1968, la cantidad de kilogramos exportados casi se duplicó.

De 1928 a 1937 se mantuvo el peso del café exportado en un promedio de 50.5 millones de kilogramos, habiendo tenido su máxima caída en 1932; mientras se registraron mayores caídas en el valor de las exportaciones. El valor cayó de 45 millones en 1928 a 12 millones de colones en 1932. En los años subsiguientes el valor logró ascender; aunque en menor cantidad que antes de la crisis de 1929.

17/ Naciones Unidas. El Café en El Salvador. Influencia de la mano de obra y otros factores y tendencias de la producción. La Paz, Bolivia. C.R.A.L. Séptimo Período de Sesiones. 1957; p.17

En cambio al subir los precios de 1940 a 1944, se aumentó el valor de las exportaciones de café, mientras se conservó el peso de las mismas. En los años siguientes, de 1945 a 1952, se estabilizó la situación al aumentar tanto el volumen como el valor de las exportaciones. De 1957 a 1961, en cambio aumentó el peso y disminuyó el valor de las exportaciones. El precio sufrió una fuerte caída. Por último, se logró una recuperación en el valor al aumentar el volumen de las exportaciones de café.

Si el análisis se reduce a las exportaciones de café de El Salvador a Estados Unidos también se encuentra la coincidencia entre las variaciones del comercio exterior de El Salvador y las variaciones de la demanda de café en el mercado norteamericano.

Debido a la caída de la demanda en 1932 se observa, en el cuadro 6, un descenso en el peso de exportaciones de café - 7.378 miles de quintales a 5.463 de 1931 al año siguiente. También el valor de la exportación de café bajó de 2.934 miles a 1.827 miles de colones, al bajar el precio de 18.27 a 14.92 colones por quintal de 46 kilogramos (o sea 100 libras). ^{18/} A partir de 1932 a 1935 se aumentó un poco el peso de las exportaciones al irse recuperando el precio y en consecuencia se logró un mejor ingreso.

18/ Ver el cuadro 7

CUADRO 6

Exportaciones de Café de El Salvador a Estados Unidos
1931 - 1966

Año	Peso Total Kilogramos	Valor Total miles colonas	Porcentaje del Peso Total	Porcentaje del valor Total
1931	7 376	2 943	13.55	13.57
1932	5 469	1 927	13.79	14.20
1933	12 485	4 053	22.22	20.77
1934	12 335	5 027	25.75	25.50
1935	24 373	11 767	45.68	44.97
1936	27 503	12 863	55.63	56.22
1937	41 212	21 763	60.35	61.63
1938	34 140	15 476	53.45	65.05
1939	35 055	17 092	62.91	64.15
1940	44 322	18 091	78.34	77.33
1941	32 664	18 517	76.21	67.55
1942	45 562	33 243	85.51	70.75
1943	54 350	41 560	76.39	68.73
1944	50 374	38 835	79.43	60.43
1945	53 396	43 069	82.51	62.16
1946	39 415	40 001	81.85	63.34
1947	55 871	74 676	89.24	66.52
1948	34 536	83 304	90.50	91.02
1949	87 682	169 793	90.75	92.23
1950	65 206	144 843	94.07	91.75
1951(1)	61 515	173 053	93.33	93.65
1952	61 315	173 612	91.63	92.07
	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.
1960	37 032	78 267	41.44	39.78
1961	40 040	75 145	45.29	46.83
1962	56 409	93 911	53.94	49.64
1963(2)	42 696	75 949	23.73	13.59
1964	44 558	93 548	32.20	69.32
1965(3)	44 506	102 689	56.53	23.29
1966	33 367	84 876	57.22	29.82

Fuentes: 1/ Las cifras de 1931 a 1952 se tomaron de Leonillo Armando Alas. El Comercio Exterior y la Inflación en El Salvador Durante el Período de 1931-1952, Inclusive. San Salvador. Universidad de El Salvador, Facultad de Economía. 1954; p.104.

2/ Las cifras de 1960 a 1964 se tomaron de El Salvador. Anuario Estadístico, 1964. San Salvador. Dirección General de Estadística y Censos. Vol.1. 1965

3/ Las cifras de 1965 y 1966 se tomaron de El Salvador. Anuario Estadístico. San Salvador. Dirección General de Estadística y Censos. Vol.1. 1967; p.3

n.r./ No registrados hasta la fecha.

CUADRO 7

Exportaciones de Café, 1929 - 1965

Año	Cantidad en Kilogramos	Número de Sacos	Valor en Colones	Precio Medio en Colones	Porcentaje de la Exportación Total
1928	53 108 628	759 563	45 482 131	39.39	92.96
1929	46 782 617	669 038	34 030 450	33.52	92.56
1930	58 621 408	828 407	23 914 481	18.76	87.55
1931	54 630 848	781 334	21 695 441	18.27	95.46
1932	39 554 894	567 147	12 867 077	14.92	92.16
1933	56 189 269	803 622	19 512 556	15.97	96.14
1934	49 866 286	713 191	22 824 125	21.05	94.91
1935	50 067 209	716 064	24 228 376	22.26	89.43
1936	49 409 038	706 652	22 523 152	20.97	89.22
1937	67 617 975	967 076	35 312 991	20.02	91.04
1938	53 804 410	769 514	23 778 837	20.33	86.90
1939	55 791 777	797 937	26 641 813	21.97	83.65
1940	56 549 393	806 773	23 375 053	19.01	76.46
1941	41 754 447	597 318	21 161 425	23.31	75.55
1942	53 098 477	739 418	36 628 741	31.73	79.26
1943	56 385 192	806 427	42 970 642	35.05	76.29
1944	63 102 319	902 493	48 253 053	35.18	83.97
1945	57 718 718	825 497	46 733 312	37.24	87.63
1946	48 157 444	638 758	51 571 141	49.26	79.88
1947	62 605 734	895 399	64 252 524	61.90	84.13
1948	60 262 136	861 674	90 417 618	69.02	86.61
1949	74 578 673	1066 631	119 001 656	73.40	86.61
1950	69 320 022	992 245	154 505 033	102.53	88.92
1951	65 875 759	942 507	190 132 346	132.77	88.92
1952	66 921 178	972 203	194 003 772	133.36	87.89
1953	65 900 014	943 459	191 516 206	133.68	85.48
1954	62 209 575	891 110	230 029 495	170.09	87.59
1955	71 797 631	1008 842	228 828 773	146.20	85.60
1956	64 500 412	927 019	218 379 404	155.74	77.49
1957	83 225 237	1151 617	274 581 766	151.77	79.32
1958	80 485 633	1151 939	210 228 773	120.15	72.48
1959	82 984 371	1188 474	178 186 773	98.77	62.87
1960	89 501 240	1280 257	191 686 987	98.52	65.65
1961	86 572 923	1239 907	175 375 481	93.18	58.90
1962	104 564 067	1436 605	189 160 644	83.21	55.51
1963	101 092 071	1447 227	186 476 242	84.85	48.48
1964	109 340 517	1565 943	232 137 664	97.66	52.14
1965	99 864 317	1430 165	238 882 303	110.35	50.64

Fuente: Ministerio de Economía. Anuario Estadístico 1965. San Salvador. Dirección General de Estadística y Censos. 1966; p.8

Fue hasta el momento de la guerra, cuando comenzaron a subir los precios de 19.01 en 1940 a 49.26 en 1946, y El Salvador sacó provecho de esta situación al exportar un poco más de café que en años anteriores. Después se vió un gran aumento en la cantidad de kilogramos exportados y de igual manera un gran aumento en el valor de su exportación para 1947; pero a pesar de conservar el volumen de exportación vino una importante caída en el valor para 1960.

La importancia del café en el comercio exterior de El Salvador ha sido muy grande, como demuestra el porcentaje que ha ocupado, tanto por el volumen como por el valor de las exportaciones totales. Sin embargo, se puede ver en el Cuadro 7 que esta importancia se ha ido reduciendo en términos relativos con el transcurso de los años. En 1933 el café conoció su momento culminante como generador de divisas. Ese año su participación significó el 96 por ciento del valor total de las exportaciones. Para 1965, sin embargo, su participación se redujo a un 50 por ciento. La disminución ha sido grande; pero su participación en las exportaciones no ha perdido totalmente su importancia.

La mayor proporción de las exportaciones de café dentro del total de las exportaciones se presentó durante los años de mayor crisis de comercio exterior. Por ejemplo, de 1931 a 1934 la exportación de café representó un promedio de 94 por

ciento de las exportaciones totales. En cambio se advierte un menor porcentaje, durante épocas de alza de precios y de mayor crecimiento. De 1940 a 1944, por ejemplo, la participación del café en las exportaciones promedio 76 por ciento. Esto se debe al aumento en las exportaciones de otros bienes, como es el renglón de "animales vivos", que pasó de 5,645 cabezas en 1939 a 44,715 cabezas en 1943, y cuyo valor subió de 73 mil colonos en 1939 a 1,146 mil colonos en 1943.^{19/}

El Comercio Exterior, el Presupuesto Nacional y el Producto Nacional Bruto

Una vez examinado el papel preponderante del café en las exportaciones totales de El Salvador, se verá la relación entre el Comercio Exterior, el Presupuesto Nacional y el Producto Nacional Bruto. Para hacer el análisis de la primera relación se usará la Gráfica 3 elaborada por Felix Choussy, técnico del Ministerio de Agricultura de El Salvador, con base a la información de las Naciones Unidas.

Para el año de 1932 las exportaciones y las importaciones se encuentran en un nivel de 10 millones de colonos, mismo nivel que tiene el Presupuesto Nacional. Al ir aumentando el valor de las exportaciones y las importaciones de 1932 a

^{19/} Ministerio de Economía. Anuario Estadístico. San Salvador. Vol.II. 1952; p.5

1936, el Presupuesto Nacional, experimenta una tendencia similar. En 1937 se observa un aumento en los dos renglones de la Balanza Comercial seguidos por un aumento en el Presupuesto Nacional, de ahí en adelante (de 1938 a 1943) se estabilizan los tres renglones mencionados y conservan gran similitud en cuanto a incrementos y decrementos hasta llegar a 1954, año en que finaliza el período comprendido en la gráfica.

En pocas palabras, el cuadro de Felix Choussy demuestra la relación dependiente del Presupuesto Nacional respecto del comercio exterior de El Salvador. Ese comportamiento dependiente del Presupuesto Nacional se debe en gran medida a que, como ya se mencionó en páginas anteriores, los ingresos gubernamentales dependen principalmente del Sector Externo. Si a esto se añade que este sector depende en gran medida de un sólo producto, se llega a la conclusión de que el Presupuesto Nacional de El Salvador ha dependido en alto grado de la suerte del café en los mercados internacionales.

En opinión de los técnicos de la CEPAL, el Sector Cafetalero tiene amplia influencia en la vida del país, ya que:

El Sector Público es especialmente sensible a la situación de la industria cafetalera. El alza de los precios del café y la existencia de un impuesto flexible sobre las exportaciones --- que varía según el nivel de esos precios --- determinaron una expansión muy pronunciada de los ingresos fiscales desde la -

postguerra. Es así como la proporción que le corresponde a este impuesto en las entradas totales del fisco subió de 7 por ciento en 1945 a 20 por ciento en 1950, para pasar después al 30 por ciento tanto en 1954 como en 1955. Por otra parte, los derechos de importación aportan más de una tercera parte de las rentas fiscales; y como el volumen de la importación guarda estrecha relación con la cantidad de divisas que produce la exportación del café, puede afirmarse que algo así como las dos terceras partes del presupuesto gubernamental se conectan íntimamente con el sector cafetalero. 20/

CUADRO 8

Producto Nacional Bruto por Fuentes de Ingreso

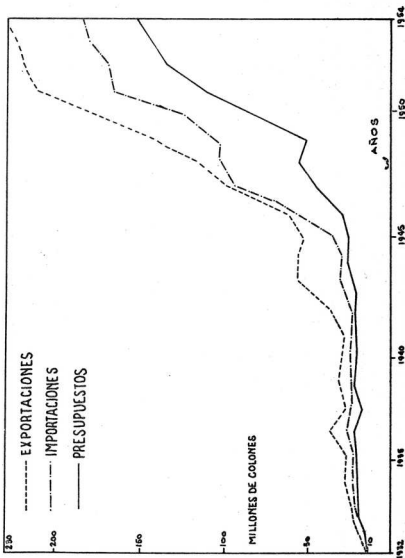
(1946)

Fuentes de Ingreso	Producción en Miles de Colones	Porcentaje del PNB
Agricultura	199.9	46.0
Café	(53.0)	(12.0)
Otros	(146.9)	(33.8)
Silvicultura y Minería	17.4	4.0
Construcción	13.0	3.4
Industria	46.0	10.6
Pago de Interés y Renta	25.5	5.9
Servicio Comercial	80.5	18.5
Servicio Profesional	11.5	2.6
Servicio del Gobierno	23.0	5.3
Otros Servicios	16.1	3.5
Total PNB	434.9	100.0

Fuente: Henry C. Wallich and John H. Adler. Public Finance in a Developing Country: El Salvador --- A Case Study. Massachusetts. Harvard University Press. 1951; p.25

GRAFICA 3

EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y PRESUPUESTO NACIONAL



FUENTE: FELIX CHOUSSEY. PANORAMAS PREVISIBLES. OP. CIT. P. 5.

La importancia del café dentro de la economía general del país es también notable. Como se desprende del cuadro 8, la participación de la agricultura en el Producto Nacional Bruto fue del 46 por ciento del total en 1946 y el sólo renglón del café fue del 12.2 por ciento. Es decir, que de 434.9 millones de colones a que ascendió el Producto Nacional Bruto ese año, la agricultura produjo 200 millones y de esos 200, 53 provinieron del café, que significan el 26 por ciento de toda la agricultura. La industria manufacturera representó el 10.6 por ciento y el comercio el 18.5 por ciento del Producto Nacional Bruto. De ahí que solamente el comercio, en su conjunto logró superar al sector más fuerte de la agricultura, el café que por sí mismo significó el 12.2 por ciento del Producto Nacional Bruto.

La agricultura total significa cerca del 50 por ciento - del total del Producto Nacional Bruto y, como ya se mencionó anteriormente, el 60 por ciento de la población del país vive en el campo; esta mayoría de la población obtiene poco - provecho de la actividad agrícola. Esto se debe a la falta de la participación campesina en la formulación de la política agrícola y a la inexistencia de organizaciones campesinas, dirigidas por sus propios miembros. Pues como afirma Mary - Coyner, "la política para el desarrollo de la agricultura es formulada por el Ministerio de Agricultura y puesta en práctica por varias asociaciones de productores y cooperativas y

por instituciones financieras." 21/

También puede verse la importancia de las exportaciones - con relación al Producto Nacional Bruto. En el Cuadro 9, se advierte que éstas aumentaron notablemente su participación en el Producto Nacional Bruto durante un lapso de 27 años.

CUADRO 9

Exportaciones Comparadas con el PNB
(En Millones de Colones, 1939-1966)

Año	PNB	Exportaciones	Porcentaje de las Exportaciones en el PNB
1939	244	31.8	13.0
1942	279	46.2	17.0
1945	398	53.3	13.0
1946	435	65.4	15.0
	n.r.	n.r.	n.r.
1950	918.0	172.5	18.8
1951	1057.5	212.5	20.1
1952	1090.0	220.0	20.2
1953	1160.0	222.5	19.2
1954	1252.5	262.5	20.9
1955	1295.0	267.5	20.6
1956	1340.0	280.0	20.9
1957	1395.0	345.0	24.7
1958	1317.5	290.0	22.0
1959	1340.0	282.5	21.0
1960	1410.0	290.0	20.5
1961	1437.5	297.5	20.7
1962	1602.5	340.0	21.8
1963	1692.5	385.0	22.7
1964	1867.5	445.5	23.8
1965	1992.5	470.0	23.6
1966	2112.5	470.0	22.2

Fuente: 1) Las cifras de 1939 a 1946 son de Henry Wallich, op. cit. p.27. 2) Las cifras de 1950 a 1966 son de Haydée Ahues, op. cit. p.11, que da los valores en dólares, por lo que se convirtieron a colones y se calcularon los porcentajes. n.r.:

Para dar un ejemplo comparativo del papel que las exportaciones juegan en la economía de El Salvador, se puede recurrir al caso de la diferencia que existe en la importancia del Sector Externo para El Salvador y Estados Unidos. Mientras que para El Salvador, como se ha visto, sus exportaciones significan cerca del 20 por ciento durante casi todo el período; para Estados Unidos solamente significaron en promedio el 5.6 por ciento del Producto Nacional Bruto entre 1955 y 1957.^{22/}

El Café como Factor Ocupacional

A pesar de la importancia de la industria cafetalera en las exportaciones, el Producto Nacional Bruto y el Presupuesto Nacional, ésta adolece de una deficiencia socioeconómica muy seria. El cultivo y cuidado del café requiere de escasa mano de obra. Solamente la recolección de la cosecha anual necesita de abundante mano de obra; ésta se hace durante un período relativamente corto, por lo que los demás meses del año disminuye fuertemente el empleo y deja sin ocupación a un gran número de trabajadores.

De acuerdo con el estudio de la norteamericana Mary Coyner, la industria cafetalera emplea cerca de 190,000 persoⁿ
22/ Naciones Unidas. Estudio Económico Mundial, 1957. Nueva York. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. 1958; p.144

nas durante el mes de diciembre en que se presenta el máximo de ocupación; pero esa cantidad disminuye a 30,000 para el mes de abril,^{23/} o sea que a partir de este último mes, 160,000 personas quedan deambulando por todo el país en otras actividades económicas como la pizca de algodón y la zafra azucarera. Por otra parte, hay que agregar que los salarios pagados durante la época de recolección son muy bajos y no permiten generar ahorro importante para el período de desempleo, mientras las altas utilidades por concepto de producción, procesamiento y comercialización del café quedan en manos de los cafetaleros.

La jornada de trabajo es en general de 8 horas. El salario promedio pagado a los hombres en las fincas cafetaleras fue de 75 centavos de dólar [... 1.90 colones...] por jornada, incluyendo el costo de la ración alimenticia. Se acostumbra dar raciones --- tortillas de maíz, frijoles y sal --- a los trabajadores al medio día y al final de la jornada. ^{24/}

El salario varía un poco de una finca a otra; aunque en casi todas los salarios son bajos. Algunos campesinos afirman que se les paga a 2.50 (dos colones cincuenta centavos) el ^{25/} saco recolectado de 2 quintales de 100 libras.

En resumen, la distribución del ingreso entre los obre-

^{23/} Mary Coyner. op. cit. p.16

^{24/} Naciones Unidas. El Café en El Salvador. op.cit. p.9

^{25/} Entrevistas del propio autor con campesinos salvadoreños.

ros recolectores y el dueño del café es muy desequilibrada.

Por otra parte, de la producción total de café solamente una pequeña cantidad se consume internamente y el resto, cerca del 93.0 por ciento, como se deduce del Cuadro 10, se vende al mercado internacional. La CEPAL hizo unos cálculos para el período de 1945 a 1954 con los cuales se corrobora que el consumo interno es muy reducido.

CUADRO 10

Producción, Exportación y Consumo Interno de Café
(Toneladas, 1945 - 1954)

Año	Producción	Exportación	Consumo interno	Porcentaje Consumido Interno
1945	51 750	47 150	4 600	8.7
1946	60 850	56 200	4 650	7.0
1947	64 250	59 650	4 700	7.0
1948	79 850	75 050	4 800	6.0
1949	73 600	68 750	4 850	6.5
1950	72 150	67 200	4 950	6.8
1951	61 750	56 700	5 050	8.1
1952	78 600	73 350	5 250	6.4
1953	59 450	54 050	5 400	9.0
1954	76 350	70 750	5 600	7.0

Fuente: Naciones Unidas. El Café en El Salvador. op. cit. p.26
El cálculo del porcentaje es del autor.

El interés de la producción de café está dirigido al consumo externo y, por lo tanto, "ni al productor ni al exporta

dor les importa en absoluto si el pueblo salvadoreño tiene o no tiene dinero para comprarlo." 26/

El café ocupa también un importante porcentaje de las tierras de cultivos permanentes, 27/ reduciendo el espacio para la producción de alimentos que constituyen la dieta básica - del salvadoreño medio. Las tierras cultivadas no han tenido fuertes variaciones en cuanto al número de hectáreas que ocupan ni a la productividad. En el Cuadro 11 se pueden ver las pocas variaciones que ha sufrido la cantidad de hectáreas - cultivadas.

Al subir los precios del café en 1935, los cultivos habían aumentado ante las expectativas de futuros aumentos; sin embargo, para 1939 los precios cayeron a su mínimo nivel y - ésto influyó para que muchos productores cortaran los cafetos de sus fincas para dedicarlas a otros cultivos. Esa fue la razón de que al llegar el aumento de precios originado por - la Segunda Guerra Mundial, muchos caficultores no pudieron - aprovechar la bonanza. Al pasar la guerra, hubo un importante aumento en los cultivos de café debido a que los caficultores

26/ Abel Cuenca. El Salvador. Una Democracia Cafetalera. op. cit. p. 77

27/ El café ocupaba el 75 por ciento en 1950 y el 84 por ciento en 1970 de la superficie de los cultivos permanentes. Véase, Ministerio de Economía. Censo Agropecuario, 1950. San Salvador. Dirección General de Estadística y Censos. 1954; pp.29 y 60. Ministerio de Agricultura y Ganadería. Anuario de Estadísticas Agropecuarias. El Salvador, 1970 - 71. San Salvador. Dirección General de Economía Agrícola y Planificación. 1971; p.1

CUADRO 11

Hectáreas de Café Cultivadas en El Salvador
(1930 - 1951)

Año	Hectáreas	Año	Hectáreas	Año	Hectáreas
1930	93 543	1940	91 000	1946	102 000
1931	n.r.	1941	101 000	1947	103 000
1932	96 523	1942	97 000	1948	129 000
1933	100 000	1943	91 000	1949	118 000
1934	104 126	1944	110 000	1950	106 000
1935	105 357	1945	101 000	1951	90 000

Fuente: 1) Las cifras de 1930 a 1935 se tomaron de Alejandro Dagoberto Marroquín. La Crisis de los Años Treinta en El Salvador. San Salvador. Universidad de El Salvador, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales. 1968; p.21. 2) Las cifras de 1940 a 1951 se tomaron de Jorge Vivó Escoto. Estudio Geográfico Económico de la América Central. México, D.F. Instituto Panamericano de Geografía e Historia. 1966; p.14 se añá dí tres ceros a las cifras de 1940 a 1951 para completar los miles. n.r.) No registrados hasta la fecha.

tores volvieron a plantar cafetos con la idea de obtener mayores ganancias de la coyuntura internacional. Sin embargo esas ganancias nunca llegaron a materializarse debido a que el café necesita en término medio, de cinco años, a partir de sembrado, para comenzar a producir. Para cuando los nuevos árboles entraron en producción, la coyuntura favorable había pasado.

Variaciones en la Estructura del Comercio Exterior

Como se ha visto, el café ha ocupado tradicionalmente un

porcentaje tan importante en el comercio exterior de El Salvador, que se elimina la posibilidad de poder considerar para el pasado, como elemento influyentes en la economía del país, a los otros rubros de la balanza comercial. Sin embargo, a partir de 1956 otros renglones de exportación empezaron a tomar un papel importante y para 1966 éstos lograron sobrepasar al café como generadores de divisas.

CUADRO 12

Exportaciones de Café, Algodón y Otros Productos.

Año	Café		Algodón		Otros Productos	
	Millones Colones	Miles Kilogramos	Millones Colones	Miles Kilogramos	Millones Colones	Miles Kilos
1956	218.4	45.423.0	44.0	29.567.6	19.5	34.620.9
1957	274.6	58.398.2	36.6	27.148.6	32.0	48.833.9
1958	210.2	56.443.1	45.2	32.462.3	34.6	57.516.4
1959	276.2	58.236.5	58.0	47.207.2	47.3	71.424.2
1960	191.7	62.734.7	39.4	30.423.0	60.9	71.539.5
1961	125.4	60.755.1	53.3	39.576.0	69.1	104.187.6
1962	189.2	73.333.4	80.7	60.331.6	70.9	112.139.7
1963	186.5	70.912.8	94.1	71.903.8	103.9	344.534.9
1964	232.1	76.729.1	92.8	70.224.3	120.3	371.122.7
1965	238.9	70.079.8	94.5	73.113.4	133.4	349.815.0
1966	222.6	68.065.9	60.9	50.829.7	188.8	350.443.4
1967	212.7	85.245.3	42.3	33.979.3	233.1	410.911.1
1968	230.5	63.373.5	36.2	28.449.6	264.5	492.908.8

Fuente: Banco Central de Reserva de El Salvador. Revista Mensual. San Salvador. Enero de 1970; p.56

Como se desprende del cuadro 12, las exportaciones de café, aun cuando con algunas fluctuaciones principalmente de 1959

a 1961 se mantuvieron en lo general, durante el período 1956-1968, arriba de los límites de 200 millones de colones, con una tendencia estacionaria.

El algodón por su parte sufrió variaciones que influyeron en menor proporción dentro del total de la balanza comercial. Solamente en el período 1962 - 1965 llegó a crecer lo suficiente como para haber destacado tanto en términos absolutos como relativos, aunque éstos últimos debido en parte al descenso sufrido por el café.

El tercer renglón del cuadro, "Otros Productos", tuvo un comportamiento diferente a los de café y algodón. Durante todo el período tuvo un crecimiento ininterrumpido y notable, aunque, en algunos momentos más acelerados que en otros. Pero lo más importante es que para 1966, el valor de las exportaciones de este renglón sumada al del algodón, lograron sobrepasar al del café y que para 1968 el sólo sector "otros - productos" desbancó al café como el principal generador de divisas.

Si se analiza la importancia porcentual de cada uno de los tres renglones mencionados, respecto del total de exportaciones por cada año del período de 1956 a 1968 en el Cuadro 13, el cambio de la estructura del comercio de exportación de El Salvador se ve más claramente.

En 1956 el café representó el 77.5 del valor de las exportaciones totales y en 1968 representó el 43.4. Es de notarse que la disminución porcentual se hizo más acentuada al crearse el Mercado Común Centroamericano, que fue el fenómeno que propició el incremento de las exportaciones de otros productos. En tal virtud, el descenso de la importancia relativa del café en las exportaciones salvadoreñas se realizó sin mérito de su importancia absoluta.

CUADRO 13

Exportaciones de Café, Algodón y Otros Productos.
(Porcentaje respecto del total del valor de las exportaciones)

Año	Café	Algodón	Otros Productos	Total
	% Colones	% Colones	% Colones	
1956	77.50	15.60	6.90	100.00
1957	80.00	10.70	9.30	100.00
1958	72.48	15.58	11.94	100.00
1959	72.54	15.13	12.33	100.00
1960	65.65	13.50	20.85	100.00
1961	50.60	21.50	27.90	100.00
1962	55.51	23.63	20.86	100.00
1963	48.50	24.47	27.03	100.00
1964	52.13	20.84	27.03	100.00
1965	50.63	20.02	29.35	100.00
1966	47.13	12.89	39.98	100.00
1967	46.84	8.16	45.00	100.00
1968	43.40	6.80	49.80	100.00

Fuente: Cálculos del autor en base a los datos del cuadro 12.

El algodón también disminuyó su importancia relativa, des

pués de haberla aumentado de 1957 a 1963 (de 10.66 a 24.47) pero ese año de 1963 comenzó a bajarla hasta llegar a representar solamente el 6.8 por ciento del total de exportaciones de 1968.

Caso contrario a los anteriores es el del renglón de "otros productos", que aumentó su importancia porcentual de 6.9 en 1956 a 49.8 en 1968. Su mayor aumento lo experimentó durante los primeros años de los sesenta. Sin duda --- como ya se dijo arriba y como se verá adelante en mayor detalle --- esto se debe a que la producción de la industria manufacturera fue tomando mayor importancia con el nacimiento del Mercado Común Centroamericano. Esto permitió el crecimiento de este renglón de las exportaciones y la disminución porcentual de los otros dos.

En el Cuadro 14 se comprueba el crecimiento de la importancia de las manufacturas en las exportaciones totales. --- Mientras la tasa de crecimiento de las exportaciones totales fue de 6.7 por ciento en promedio anual; las exportaciones de manufacturas crecieron a un promedio de 23.0 por ciento. Las manufacturas aumentaron su representación porcentual de 21.5 en 1963 a 43.9 en 1968 en el total de exportaciones y su valor pasó de 82.6 millones en 1963 a 233.1 millones de colones en 1968, cuando el total de exportaciones sólo pasó de 384.6 millones a 531.3 millones de colones. Las exportaciones

totales aumentaron 146.7 millones y las manufacturas aumentaron 150.5 millones de colones en los seis años. En terminos absolutos aumentó más la exportación de manufacturas y porcentualmente fue mucho mayor su crecimiento.

De este analisis se concluye que el sector tradicional de exportación ha perdido importancia porcentual en la composición de las exportaciones, sin haber disminuido su valor y peso de exportación. El sector exportador logró ese aumento tan importante gracias al crecimiento de las exportaciones - del sector manufacturero. Sin embargo, otro aspecto notorio en el cuadro, es la disminución de la tasa de crecimiento de las exportaciones de manufacturas y de las exportaciones totales en el último año considerado, o sea que de 1967 a 1968 pasaron de 21.6 a 19.8 y de 9.7 a 2.5 respectivamente. La - disminución de las exportaciones totales en 1968 se debió en gran parte al efecto que en éstas tienen las exportaciones de manufacturas; sin perder importancia la disminución del sector de exportaciones tradicionales.

Cabe hacer notar que el crecimiento económico acelerado - que experimentó El Salvador durante la década de los años senta, estimulado en gran parte por el aumento de las exportaciones de manufacturas, influyó poco en el bienestar socio-económico interno. " A despecho de la industrialización y el crecimiento económico a una tasa de 6.3 por ciento desde

CUADRO 14

Evolución de la Exportación Total y de Manufacturas
(En Millones de Colones, 1963-1968)

	<u>Valor de la exportación</u>		<u>Participación de la exportación de manufacturas en la exportación total (Porcentajes)</u>	<u>Tasas de Crecimiento. De la exportación total y de la exportación de manufacturas</u>	
	Total	Manufacturas			
1963	384.6	82.6	21.5	n.r.	n.r.
1964	445.2	102.3	23.0	15.8	23.8
1965	471.8	122.8	26.0	6.0	20.0
1966	472.3	160.0	33.9	0.1	30.3
1967	519.1	194.5	37.5	9.7	21.6
1968	531.3	233.1	43.9	2.5	19.8
Tasa de crecimiento media anual 1963-68				6.7	23.0

Fuente: 1) La exportación total se tomó del Banco Central de Reserva de El Salvador, Revista Mensual, San Salvador, julio 1969; pp. 690 y 691. 2) La exportación de manufacturas se tomó de CONAPLAN, Memoria de Labores, del 1.º de julio de 1968 al 30 de junio de 1969, San Salvador, 1969; p. 13. n.r.) No registrados hasta la fecha.

1961 a 1965 la anticuada estructura social priva a la gente de El Salvador a salir de su pobreza." ^{28/}

Así como la composición de las exportaciones de El Salva-

dor ha cambiado notablemente en los últimos años, la dirección del comercio exterior de El Salvador también ha sufrido variaciones en todo el período de 1930 a 1970. Esto se debe, en parte al cambio del tipo de productos exportados, pero también a la evolución de las relaciones políticas con diversos países. En el cuadro 6 (página 38) se observa que las exportaciones de café a Estados Unidos fueron elevándose de 1931 en adelante, al pasar de 13.57 por ciento al 96.72 por ciento en 1948. Esto se debió en gran parte, al enfriamiento y posterior suspensión de las relaciones con Alemania por la Segunda Guerra Mundial y en consecuencia la pérdida de ese mercado. Pero la guerra misma impulsó las relaciones comerciales entre Estados Unidos y El Salvador.

En la década de los años cincuentas, se reanudaron las relaciones con Alemania y Japón y en la medida en que estos países se fueron recuperando económicamente, el comercio con ellos fue creciendo en importancia. En el cuadro 15 se observa que las exportaciones de El Salvador a Estados Unidos fueron disminuyendo en su importancia relativa a partir de 1955, a costa de Alemania y Japón y con posterioridad, a costa de un nuevo socio importante: Centroamérica.

El Salvador exportó a Estados Unidos 68.6 millones de dólares en 1955 y bajó a 40.9 en 1960 para lograr una pequeña recuperación en 1964; mientras que, respecto a Centroamérica,

tuvo un acelerado crecimiento desde 2.6 millones de dólares en 1950 hasta 37.3 en 1968. De igual manera las exportaciones a Japón y Alemania pasaron de 4.6 y 18.0 en 1955 a 34.1 y 46.5 millones en 1964, respectivamente.

CUADRO 15

Exportaciones de El Salvador a Centro América,
Estados Unidos, Alemania, Japón y Resto del Mundo
(Millones de Dólares, 1950 - 1964)

AÑO	Total	Centro América	Estados Unidos	Alemania	Japón	Otros
1950	69.5	2.6	59.8	n.r.	n.r.	7.1
1955	106.9	4.1	68.6	18.0	4.6	11.6
1960	116.8	12.3	40.9	38.8	13.4	11.4
1964	178.2	37.3	45.5	46.5	34.1	14.8

Fuente: COMAFIAN. Indicadores Económicos y Sociales. San Salvador. Casa Presidencial. 1964 ; p.62 n.r.: No registrados - hasta la fecha.

Así como en las exportaciones, en las importaciones ha disminuído el papel preponderante de Estados Unidos, pues "... de 38.7 millones de dólares que importó El Salvador en 1950, 32.6 millones de dólares procedían de los Estados Unidos, - 2.8 millones de otros países centroamericanos, 1.4 millones de Alemania y 0.4 millones de Japón. Sin embargo, para 1964, de los Estados Unidos se importó 66.4 millones de dólares, o sea que únicamente se duplicó la cifra de 1950, en cambio en

el mismo año, del resto de los países centroamericanos se -- importó 39.2 millones de dólares." 29/

Con posterioridad a 1964 Estados Unidos continuó perdiendo importancia en las exportaciones totales de El Salvador. Como se ve en el Cuadro 16, Estados Unidos disminuyó su participación de un 25.5 por ciento en 1964 a un 19.5 en 1968, mientras Centro América la incrementó rápidamente de 19.7 a 40.3 por ciento del total durante ese mismo período. La tasa de crecimiento de las exportaciones a Centroamérica durante ese período fue de 23.5 por ciento, mientras que la de Estados Unidos solamente de 1.9 por ciento.

Así mismo, es de observarse que la tasa de crecimiento del comercio exterior total se ve disminuida por el decrecimiento de las exportaciones al Continente Asiático. Si numéricamente las exportaciones a Estados Unidos aumentaron poco y las de Europa por lo menos se mantuvieron; las de Asia en cambio de cayeron notablemente.

Este cuadro y los anteriores llevan a la conclusión de que "la estructura del comercio exterior de El Salvador ha sufrido cambios importantes, principalmente, en los últimos diez años y este cambio se debe principalmente a la ampliación de las relaciones comerciales con Centroamérica, ya que Estados Unidos disminuyó proporcionalmente y Asia disminuyó tanto en

CUADRO 16

Estructura de las Exportaciones, Según Destino
(Millones de Colones, 1963 - 1968)

	1963		1964		1965		1966		1967		1968		Tasa de Creci
	Valor	tura	Valor	tura	Valor	tura	Valor	tura	Valor	tura	Valor	tura	Estruc miento medio anual 1963-68
Total	384.6	100.0	445.2	100.0	471.8	100.0	472.3	100.0	518.1	100.0	531.3	100.0	6.7
América	172.6	44.2	210.3	47.2	236.0	50.0	269.8	57.1	338.7	65.4	323.3	60.8	13.4
Centroamérica	75.6	19.7	92.0	20.7	113.5	24.0	146.5	31.0	197.9	38.2	214.2	40.3	23.5
Panamá	0.7	0.2	0.7	0.1	0.8	0.2	0.5	0.1	0.3	0.1	1.5	0.3	18.0
Estados Unidos	94.5	24.6	113.6	25.5	117.5	24.9	118.7	25.1	137.7	26.6	103.5	19.5	1.9
Resto	1.8	0.4	4.0	0.9	4.2	0.9	4.1	0.9	2.8	0.5	4.0	0.7	17.3
Asia	27.3	25.3	87.2	19.6	83.6	17.7	54.0	11.4	41.4	8.0	37.0	7.0	-17.5
Japón	96.4	25.1	85.2	19.1	77.4	16.4	53.8	11.4	39.8	7.7	36.8	7.0	-17.5
Resto	0.9	0.2	2.0	0.5	6.2	1.3	0.2	n.r.	1.6	0.3	0.2	n.r.	225.5
Europa	113.4	29.5	147.2	33.1	148.4	31.5	148.0	31.4	136.3	26.3	146.5	27.6	5.3
Alemania Occiden	88.3	23.0	116.4	26.2	109.7	23.3	116.7	24.7	116.1	22.4	103.4	19.5	3.2
Resto	25.1	6.5	30.8	6.9	38.7	8.2	31.3	6.7	20.2	3.9	43.1	8.1	11.5
África	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.
Oceanía	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.
Otros	1.3	0.3	0.4	0.1	3.8	0.8	0.5	0.1	1.7	0.3	15.8	3.0	64.5

n.r.: No registrados hasta la fecha.

Fuente: Banco Central de Reserva de El Salvador, Revista Mensual, San Salvador, julio 1969; pp.690 y 691.
Tomado de CIAP, El Esfuerzo y las Necesidades..., op. cit., p.81

números absolutos como relativos.

El período de 1930 a 1970 se puede dividir en varias épocas distinguibles por la dirección del comercio exterior. En tre ellas sobresalen: 1) La de 1930 a 1940, que consiste en mayor importancia hacia Alemania, menos a Estados Unidos y muy poca para Centro América. 2) La de 1940 a 1950, caracterizada por el cierre del mercado alemán, por un importante crecimiento del comercio hacia Estados Unidos, de tal manera que llegó a representar el 90 por ciento del total de exportaciones, y poca importancia de Centro América. 3) La de 1950 a 1960 caracterizada por el renacimiento de las relaciones comerciales con Alemania, que ha venido teniendo más importancia cada año hasta hoy, disminución proporcional y paulatina de las exportaciones a Estados Unidos y toma de mayor importancia progresiva hacia el área centroamericana desde 1958 hasta hoy. 4) La última etapa que va de 1960 a 1970 se caracteriza por la aceleración del porcentaje que representan las exportaciones a Centro América.

Cuatro momentos ha tenido la dirección del comercio exterior; pero los cuatro tienen un denominador común: las exportaciones a Estados Unidos.

De 1930 a 1952 se puede ver en el cuadro 17 que Centro América y Panamá representaron muy poco dentro del total de

CUADRO 17

Comercio de El Salvador con Centroamérica

(En Miles de Colones, 1931 - 1952)

	Guatemala			Honduras			Nicaragua		
	Impor- tación	Expor- tación	Saldo	Impor- tación	Expor- tación	Saldo	Impor- tación	Expor- tación	Saldo
1931	226	196	-30	57	82	25	37	13	-24
1932	82	138	56	66	157	91	25	10	-15
1933	97	90	-7	86	316	230	16	29	13
1934	185	106	-79	368	208	-160	68	10	-58
1935	377	176	-201	462	234	-228	43	11	-32
1936	306	194	-112	259	291	32	18	15	-3
1937	264	231	-33	416	567	151	34	19	-15
1938	217	269	52	672	1007	335	16	30	14
1939	194	1040	846	629	1318	689	32	57	25
1940	177	429	252	679	1295	616	32	61	29
1941	402	1001	599	608	1383	775	18	121	103
1942	2053	1982	-71	910	1910	1000	108	188	80
1943	1439	2185	746	1008	2735	1727	128	152	124
1944	400	1206	806	1800	2812	1012	52	133	81
1945	474	1267	793	2093	1799	-294	133	229	96
1946	717	2847	2130	2671	5060	2389	117	366	249
1947	653	2936	2283	3234	4449	1215	43	297	254
1948	353	5242	4889	5142	4398	-744	1068	284	784
1949	370	4442	3972	4020	4103	83	561	121	-440
1950	689	3488	2799	5313	2565	-2748	1175	75	-1100
1951	1120	1193	73	7938	4388	-3550	4384	238	-4646
1952	2910	1203	-1707	6847	3010	-3837	3149	1053	-2096
	13805	31861	18056	45278	44087	-1191	11657	3512	-8145

Fuente: Leonilo Armando Alas. El Comercio exterior y la Inflación en El Salvador durante el Período de 1931 - 1952 inclusive. San Salvador. Universidad de El Salvador, Facultad de Economía. 1954; p.49

CUADRO 17
(Continuación)

Comercio de El Salvador con Centroamérica

(En Miles de Colones, 1931 - 1952)

	Costa Rica			Panamá			Totales Anuales		
	Impor- tación	Expor- tación	Saldo	Impor- tación	Expor- tación	Saldo	Impor- tación	Expor- tación	Saldo
1931	30	57	27	17	36	19	367	384	17
1932	23	33	10	10	19	9	206	357	151
1933	16	16	00	23	1	-22	238	452	214
1934	22	28	6	44	20	-24	687	372	-315
1935	16	27	11	60	76	16	958	524	-434
1936	21	13	-8	39	33	-6	643	546	-97
1937	14	34	20	40	31	-9	768	882	114
1938	12	60	48	38	12	-26	955	1378	423
1939	23	129	106	27	39	12	905	2533	1628
1940	13	87	74	31	10	-21	932	1882	950
1941	15	164	149	27	22	-5	1070	2691	1621
1942	30	261	231	25	356	331	3126	4697	1571
1943	13	1442	1429	208	902	694	2696	7416	4720
1944	11	813	802	33	374	341	2296	5338	3042
1945	9	102	93	8	131	123	2717	3528	811
1946	81	409	328	17	222	205	3603	8904	5301
1947	36	325	289	18	1614	1596	3984	9621	5637
1948	27	697	670	25	998	973	6615	11619	5004
1949	24	1203	1179	109	460	351	5184	10329	5145
1950	58	478	420	32	443	411	7267	7049	-218
1951	51	190	139	394	4201	3807	14387	10210	-4177
1952	67	200	133	454	152	-302	13427	5618	-7809

Fuente: Leonilo Armando Alas. El Comercio Exterior y la Inflación en El Salvador durante el Período de 1931 - 1952 inclusive. San Salvador, Universidad de El Salvador, Facultad de Economía. 1954; p.49

exportaciones e importaciones durante todo el período. En cambio en los años sucesivos se observó mayor crecimiento de Centroamérica tanto cuantitativa como cualitativamente. El Cuadro 18 indica que un cuatro por ciento del total de exportaciones estaban dirigidas a Centroamérica en 1955. Pero desde 1960 hasta hoy la importancia de Centroamérica se fue haciendo espectacularmente grande al subir de 11 por ciento en 1960 a un máximo de 40 por ciento en 1968, para bajar el año de 1969 al 37 por ciento y en 1970 al 24. Ese crecimiento también se observó en las importaciones; aunque en menor proporción. Su crecimiento ha sido en todo caso menor pero más uniforme al pasar de 7 por ciento en 1955 a 24 por ciento en 1967.

Por otro lado, la balanza comercial era positiva con el mundo durante casi todos los años de 1955 a 1963 y se hizo negativa desde este último año hasta 1969; en cambio con Centroamérica era negativa desde 1956 hasta 1964 y se hizo positiva desde ese año hasta 1969. Es decir, que la balanza comercial de El Salvador se ha conservado positiva, en los últimos años gracias al crecimiento comercial con respecto al área centroamericana.

Sin embargo, en el mismo cuadro se observa una disminución muy pronunciada del comercio con Centroamérica después del enfrentamiento armado con Honduras de julio de 1969. De tal ma-

CUADRO 18

Exportaciones e Importaciones con el Mundo y Centroamérica
(En Millones de Colones, 1955 - 1970)

Año	Exportaciones			Importaciones			Saldo	
	El Mundo	Centroamérica	%	El Mundo	Centroamérica	%	El Mundo	Centroamérica
	Valor	Valor		Valor	Valor		Mundo	América
1955	267.3	10.2	4	229.7	17.1	7	37.6	-6.9
1956	281.8	13.1	5	261.8	20.2	8	20.1	-7.1
1957	346.2	15.8	5	237.6	21.7	8	58.5	-5.9
1958	290.1	20.4	7	270.1	26.3	10	19.9	-5.9
1959	283.4	26.3	9	248.8	31.2	13	34.6	-4.9
1960	292.0	30.7	11	306.0	33.7	11	-14.0	-3.7
1961	297.7	37.6	13	271.8	36.7	14	25.9	0.9
1962	340.8	46.7	14	312.0	55.1	18	28.8	-8.4
1963	384.6	75.6	20	379.4	69.8	18	5.2	5.3
1964	445.2	92.0	21	477.8	98.1	21	-32.6	-6.1
1965	471.8	113.5	24	501.4	106.0	21	-29.6	7.5
1966	472.3	146.5	31	550.0	130.1	24	-77.7	16.4
1967	518.1	197.9	38	559.8	136.2	24	-41.7	61.7
1968	529.3	212.3	40	533.8	162.9	31	- 4.5	49.4
1969 ^P	505.6	187.1	37	522.6	150.0	29	-17.0	36.6
1970 ^P	230.3	55.5	24	154.0	47.2	31	76.3	8.3

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Tomado de CONARLAN. Indicadores Económicos y Sociales, op. cit. p. 126 p/ Cifras Preliminares. Las cifras de 1970 comprende de enero a abril.

nera que de agosto a diciembre del mismo año, las exportaciones a Centroamérica bajaron del 53 por ciento al 28 por cien

to en relación a las exportaciones totales. La disminución siguió progresando en 1970, hasta llegar a representar solamente el 22 por ciento en el mes de abril de ese año.

En el renglón de importaciones se ve un proceso contrario, pues el porcentaje de Centroamérica aumentó, debido a que a pesar de la baja en el nivel absoluto de importaciones totales, la de Centroamérica fue menor que la del mundo.

En resumen las exportaciones de El Salvador han sufrido variaciones importantes, tanto en el destino como en la variedad de productos. La diversificación de productos exportados fue, quizás, el factor más importante en la variación del destino de las exportaciones al abrir nuevos mercados en Centroamérica al mismo tiempo que se conservó el mercado de Estados Unidos. La apertura del Mercado Común Centroamericano estimuló la producción de manufacturas. Sin embargo, con el cierre del mercado hondureño debido al enfrentamiento armado con ese país, se ha planteado la necesidad de darle salida a gran parte de la producción de manufacturas, en otros mercados.

Es de dudarse que la economía salvadoreña sea hoy menos vulnerable a las variaciones del comercio exterior de hace cuatro décadas, pues si bien se ha logrado la diversificación de los productos y los mercados de exportación, el país

requiere importar hoy día bienes de capital e intermedios para mantener el ritmo de industrialización. De aquí que en parte, su capacidad para resistir las variaciones esté condicionada en parte a la adopción de medidas que permitan utilizar racionalmente las divisas. Esto lleva a la conclusión de que es preciso dar una orientación adecuada a las inversiones que se realicen en el futuro próximo lo cual a su vez exige un diagnóstico apropiado de los principales problemas de la economía en su conjunto y de cada uno de los principales sectores económicos.

VARIACIONES DE LA POLÍTICA INTERNA EN EL SALVADOR
1930 - 1970

Elección y Caída de Araujo; Ascenso y Gobierno de Hernández
Martínez (1931 - 1944)

La aristocracia cafetalera tomó fuerza desde el siglo XIX, al asegurar sus intereses en toda la economía del país. La milicia, por su parte, tomó el dominio de la administración pública desde 1931 hasta hoy día.

El presidente Pío Romero Bosque ocupó el poder desde 1927 hasta 1931, puso fin a la Ley Marcial y a la censura a la Prensa y buscó una elección libre para 1931.

Aprovechando el ambiente de mayor libertad política muchos gremios se organizaron para defender en forma más efectiva - sus intereses particulares. Los obreros de la incipiente industria fueron los primeros en organizarse al formar sindicatos y una Confederación Regional de Trabajadores. Los estudiantes universitarios constituyeron la Asociación General de Estudiantes Salvadoreños (AGEUS) que hasta la fecha sigue funcionando como un fuerte grupo de presión.

El último año de gobierno del Dr. Pío Romero Bosque fue un año de crisis política a causa de las elecciones presidenciales que convocó. Pero además ese fué un año en el que ya se vislumbraba la crisis en los mercados externos del café.

Para esas elecciones aparecieron cinco aspirantes a presidente. Uno de ellos gozaba del apoyo del propio Romero Bosque, por lo que se consideraba el candidato oficial;^{30/} tres más - no tenían en realidad ninguna posibilidad de triunfo pues no contaban con el apoyo oficial, ni con arraigo popular alguno; uno más, el Ingeniero Arturo Araujo, millonario terrateniente, si bien no tenía apoyo oficial, en cambio gozaba de gran popularidad por sus actividades filantrópicas. Este fundó el Partido Laborista y oportunamente logró ganar el apoyo de un filósofo salvadoreño, Alberto Masferrer,^{31/} con el ofrecimiento de aplicar su programa del "Minimum Vital", si llegaba a la presidencia. "Este aspecto difundido por los propagandistas movilizó a la masa campesina provocando su entusiasmo ... con la cual el laborismo ganó gran cantidad de adeptos".^{32/}

El Ingeniero Arturo Araujo resultó electo presidente de la República y tomó posesión de su cargo el primero de marzo de 1931. Como vicepresidente resultó electo el General Maximiliano Hernández Martínez, quien había sido originalmente - uno de los cinco aspirantes a la presidencia, pero antes de los escrutinios renunció a la candidatura y decidió unirse al Partido Laborista y jugar el papel de aspirante a la vice

^{30/} En El Salvador se considera "candidato oficial" al candidato del partido de donde ha salido el presidente gobernante en el momento de la elección.

^{31/} Alberto Masferrer creó un programa socioeconómico llamado "Minimum Vital" que señalaba ciertas condiciones mínimas necesarias para la vida del ser humano.

^{32/} Alejandro D. Marroquín. op. cit. p.47

presidencia. El presidente Araujo nombró a Maximiliano Hernández Martínez Ministro de Guerra.

Independientemente de las verdaderas intenciones de Araujo hacia el "Mínimum Vital", su período de gobierno resultó des favorable a los campesinos. Primero debido a la aparición de la crisis externa, la cual provocó la depreciación del café en los mercados internacionales y segundo, debido a la inex periencia política de los recién llegados y al aislamiento - y boycot del que fueron víctimas por parte de los sectores - tradicionales de poder.

La situación económica empeoró conforme continuó el descenso del precio del café. Como se puede ver en el cuadro 19, - el precio del café bajó de 14.29 centavos de dolar la libra en 1930, a 9.63 en 1932. La crisis afectó a los obreros agrí colas. Los salarios y jornales fueron reducidos en las fincas de café y disminuyó el número de limpias acostumbradas duran te cada cosecha. Hubo gran desocupación en el campo que pron to se transmitió a la ciudad.

La siguiente descripción demuestra como, además de los pro blemas económicos, el Presidente Arturo Araujo tuvo que enfren tar la falta de apoyo a su gobierno.

... Por primera providencia la oligarquía asumió una actitud de boycot al nuevo gobier

CUADRO 19

El Salvador: Precios en el Mercado de Nueva York
(1930 - 1944)

AÑO	Centavos de Dólares por Libra	Relativos
1930	14.29	100.0
1931	12.28	93.8
1932	9.63	73.0
1933	9.63	59.7
1934	12.33	77.9
1935	8.78	55.7
1936	9.76	60.2
1937	11.20	70.8
1938	9.51	61.2
1939	9.22	56.4
1940	7.62	50.4
1941	14.57	83.5
1942	15.50	89.1
1943	15.50	89.1
1944	15.60	89.1

Fuente: México. El Café. Algunos Problemas Económicos. México, D.F. Secretaría de Economía Nacional, 1944; p.131

no. Ninguno de sus pro-hombres aceptó puestos en el gabinete. Los técnicos presentaron su .../ renuncia y el ingeniero Arturo Araujo tuvo que iniciar sus labores con un equipo de gente que por primera vez se acercaba al poder y que carecía de experiencia, las plazas del Estado fueron ocupadas por miembros del Partido laborista, muchos de los cuales llegaron a desplazar a funcionarios que tenían largos años de desempeño en los mismos. Las finanzas eran un desastre; los sueldos de los militares. El descontento era general. Los campesinos pedían la tierra prometida y su desengaño los inclinaba hacia la rebeldía. 33/

Como se ha visto en páginas anteriores, en aquella época la mayor parte del ingreso de la Renta Nacional y del presupuesto de la República se derivaban de la venta del café. - Hasta 1926 se había producido un aumento constante de los ingresos por este concepto. El café exportado en 1926 produjo cerca de 47,700,000 colones, pero en 1931 solamente alcanzó 21,600,000 colones y bajó aun más en 1932 cuando recaudó únicamente 12,300,000 colones.

Al descender los precios del café a niveles que casi no cubrían los costos de producción, la reacción de los finqueros fue la de no contratar trabajadores, prefiriendo perder las cosechas antes que pagar planillas sin tener la seguridad de vender el café a precios remunerables. "En el campo la desocupación llegó a un cuarenta por ciento de la población masculina adulta; en las ciudades, la desocupación llegó a un quince por ciento". ^{34/} Debido a ello "los ingresos de los campesinos bajaron en un 70 por ciento" ^{35/} y su situación económica se hizo crítica.

En abril de 1931 comenzaron a surgir los primeros desórdenes producidos por la crisis económica. En San Salvador desfiló la primera manifestación de desocupados. En la hacienda "Asuchigo", en el departamento de La Libertad, se produjo la primera huelga de campesinos. "Inmediatamente se movilizó la

^{34/} Alejandro D. Marroquín, op. cit. p.12

^{35/} Eliodoro, Ventocilla, Lemas y la Revolución Salvadoreña. México, D.F. 1956; p.86

fuerza pública, fueron fusilados treinta campesinos". ^{36/}

Al ambiente agitado en el campo se agregaron nuevas manifestaciones callejeras en San Salvador a las cuales se sumaron los universitarios. El gobierno trató de disolver las manifestaciones por medio de las armas, lo cual produjo choques violentos entre civiles y militares dejando un saldo sangriento, por lo que las fuerzas estudiantiles y populares se organizaron ya no sólo para protestar sino para tratar públicamente de derribar al gobierno. Frente a estos hechos, el presidente respondió decretando el estado de sitio en toda la República. San Salvador vivió entonces momentos de tensión política. "La oligarquía tradicional veía complacida el proceso de los acontecimientos, que ella también contribuía a estimular, pues ello permitía derribar al gobernante que subió al solio presidencial sin su aprobación y aún en contra de sus particulares intereses." ^{37/}

La situación económica y los hechos políticos, produjeron un golpe de Estado que derrocó al Presidente Arturo Araujo - el 2 de diciembre de 1931. ^{38/} Un Directorio Militar asumió - el poder y el 4 del mismo mes, el General Maximiliano Hernández Martínez, Ministro de Guerra del Presidente Araujo, asu-

^{36/} Eliodoro Ventocilla, op. cit. p.87

^{37/} Alejandro D. Marroquín, op. cit. p.49

^{38/} Munro, Dana G. The United States and the Caribbean Area. Boston, World Peace Foundation, 1934; p.215

mió el mando hasta 1944. Tan efímero resultado el gobierno de Araujo, que esto llevó con posterioridad a un estudioso de la política de América Latina a hacer la observación siguiente:

Quando Arturo Araujo, quien favoreció la liberación y reformas, ganó la elección presidencial ese año, la oligarquía refató aceptar los resultados sacó al gobierno de Araujo e hizo presidente a Maximiliano Hernández Martínez. 39/

Respecto del acceso al poder del General Maximiliano Hernández Martínez, otro observador afirma que:

El general Hernández Martínez ocupó la presidencia en 1932, derrocando por la fuerza al entonces presidente Arturo Araujo, porque la oligarquía cafetalera juzgó que ese gobierno era incapaz de reprimir en aquel año, de intensa crisis económica, el movimiento de las masas campesinas que literalmente morían de hambre. Martínez sofocó el descontento campesino en ocho días, lanzando sobre ellos a las fuerzas armadas, cuyos informes arrojaron un saldo de 27,600 campesinos muertos y 32 aldeas y caseríos incendiados. 40/

El expresidente Araujo huyó hacia Guatemala con parte de su gabinete y principales partidarios con el beneplácito de los ciudadanos. Ante el caos del país, los golpistas daban la impresión de ser el resultado del triunfo de los anhelos democráticos y el pueblo salía por las calles manifestando -

39/ Henry Kantor. Patterns of Politics and Political System in Latin America. Chicago. Rand McNally & Company. 1969; p.110

40/ Abel Cuenca. Elecciones Generales en El Salvador. Del Submundo Latinoamericano. México, D.F. sin editor. 2 de enero de 1972; p.1

su alegría por la caída de Araujo. Lanzaban vivas a los militares que habían restablecido "el imperio de la libertad".

El General Maximiliano Hernández Martínez asumió la presidencia por mandato de la Asamblea Legislativa, la cual alegó abandono de funciones por parte de Arturo Araujo, sin el permiso correspondiente. En realidad, el Presidente Araujo se vio forzado a abandonar el país para salvar su vida y en su ausencia se nombró presidente a su Ministro de Guerra.

Lo importante para el nuevo gobierno después del golpe, - era restablecer el orden en todo el país. Sin embargo, la situación económica no había variado y los trabajadores se negaban a cortar café, con el fin de presionar a los cafetaleros para que les pagaran mejores salarios. El 4 de enero de 1932 se originaron sucesos sangrientos en varias fincas de Atiquezaya al intervenir la Guardia Nacional. Las tropas del Ejército Nacional se movilizaron desde Santa Ana y Ahuachapán para restablecer el orden y romper la huelga. El alboroto público también existía cerca de la capital.

La agitación se debía a los salarios bajos que se pagaban en las fincas de café y al descontento por el desconocimiento oficial de los resultados de las elecciones para alcaldes recién celebradas. En estas elecciones habían participado - abiertamente --- por primera y última vez en la historia de

El Salvador --- el Partido Comunista. El Diario La Prensa de San Salvador, del 4 de enero de 1932 decía sobre las elecciones: "Al medio día el bando político que tenía más gente en esos momentos era, en justicia, el Partido Comunista". ^{41/} Esto demostraba que el Partido Comunista no sólo podía participar por la vía ilegal; sino dentro de los marcos legales - establecidas, algo que el gobierno de Fernández Martínez no podía tolerar.

Los huelgas continuaron. En la hacienda de San Isidro se levantaron los trabajadores el 16 de enero de 1932, en demanda de mejores salarios y comida. Este problema, sin embargo, se resolvió pacíficamente. Pero el 21 de enero se publicó la noticia de que se había hecho abortar un complot comunista de grandes alcances nacionales. Según el comunicado oficial se trataba de un plan insurreccional que perseguía la toma del poder, preparado por células comunistas infiltradas en los cuarteles, las detenciones se hicieron con rapidez y en gran cantidad. Los presuntos insurrectos fueron fusilados - después de someterlos a un consejo de guerra, más se los incorporó a la jurisdicción militar. Se decretó el estado de sitio y la ley marcial en todo el país. Se autorizó la incorporación automática al ejército de todo propietario y en general de todo aquel que tuviera intereses que defender frente - al comunismo. Se formó la Guardia Cívica para que se encargaran de la vigilancia de las ciudades durante la noche.

^{41/} Colección de La Prensa del Primer Trimestre de 1932. Tomado de Alejandro D. Barroquín. op. cit. p.54

No se ha determinado todavía la magnitud de las víctimas del movimiento de 1932, pero el telegrama emitido por el General Tomás Calderón desde el Puerto de Acajutla al Almirante Británico Smith, jefe de una flotilla de buques de guerra ingleses que se aproximaron a costas salvadoreñas y ofrecieron el desembarco de marinos para dar ayuda con el fin de aplastar la rebelión, puede dar una idea de la cantidad de muertos durante la primera semana del movimiento.

El telegrama dice así:

28 de enero de 1932.

El Jefe de operaciones en la zona occidental de la república, General José Tomás Calderón, saluda atentamente en nombre del Gobierno del General - Martínez y en el suyo propio, al Almirante Smith del crucero Rochester, al Comandante V.G. Brahudes del destructor Skeena y al de igual grado Hart, - del destructor Vancouver y se complace en comunicarle que la paz en El Salvador está restablecida; que la ofensiva comunista ha sido totalmente abatida y dispersa y que se le llegará a la completa exterminación. QUE YA ESTAN LIQUIDADOS CUATRO MIL OCHOCIENTOS BOLIVIEROS. 42/

Al terminar esta etapa sangrienta, Martínez se consolidó en el poder, y la oligarquía le depositó su confianza al mismo tiempo que Estados Unidos lo reconoció a pesar de haber llegado a la presidencia por golpe de Estado. El movimiento obrero de Araujo quedó eliminado junto con el movimiento comunista. Las nuevas condiciones internas permitieron manejar y descargar el peso de la crisis económica en los trabajadores, pues con la llegada de Martínez se logró una "solución".

42/ Rodolfo Jiménez Barrios. La Tiranía de Martínez en El Salvador. O el Caso de una "Democracia" Americana. México, D.F. 1941; p.10. Tomado de Alejandro S. Barroquin. op. cit. p. 48

Para lograr estabilizar el país se buscó, después de la -
represión armada a los campesinos, un cuerpo legalmente esta-
blecido que permitiera atenuar los efectos económicos de la
crisis del comercio exterior. Se logró una conjunción entre
el Sector Público y el Sector Cafetalero por medio de la Ley
Cafetalera de 1932, misma que establecía en sus artículos el
esfuerzo gubernamental y privado para defender la economía -
interna frente al problema externo. Esta ley decía:

Artículo 1.- Se establece la defensa del
café como medida de utilidad pública y por
tanto, se declara bajo la protección y sal-
vaguarda del Estado, el ejecutivo, la pro-
ducción, el beneficio y la venta del café.

Artículo 2.- Para los efectos expresados
en el artículo anterior se crea una comi-
sión que se denominará 'Comisión de Defensa
del Café Salvadoreño' o C.D.C.S.

Artículo 3.- Se encomienda a la Asocia-
ción Cafetalera las funciones de la Comi-
sión de Defensa del Café salvadoreño. 43/

Por medio de esta ley se dejó en manos de la iniciativa -
privada, por orden del gobierno y en nombre del Estado, el -
manejo del sector económico más fuerte del país que había -
originado los problemas económicos y políticos de 1931 y 1932.

En opinión de un observador "En la reunión de los proble-

43/ Abel Guenca. El Salvador. Una Democracia Cafetalera...
op. cit. p.107

mas de la depresión la dictadura conservadora desplegó poca imaginación. Hernández trató de defender los precios del café, comprimió principalmente el 'sisting' y la reforma social". 44/

Posiblemente se tramó el golpe de Estado por considerar al ingeniero Araujo incapaz de gobernar y se buscó al "hombre providencial" que salvara al país sin pensar en que los problemas internos no eran más que la consecuencia de la estructura económica y social de un país que basaba su economía en el comercio exterior. La estructura social no se cambió; sino al contrario, se conservó a la fuerza, reprimiendo todo brote de protesta contra el orden establecido.

La concentración de poder en busca de la estabilidad económica no se redujo únicamente a la C.D.C.S. sino también en la centralización de la banca en uno sólo, manejado supuestamente por el Gobierno. El Banco Central se fundó con un capital social de 1,600,000 colones en 16 mil acciones de 100 colones cada una, divididas en 12 mil de la serie "A" y 4 mil de la serie "B". Las 12 mil acciones de la serie "A" fueron transferidas a la Asociación Cafetalera, a título gratuito. De éstas 12 mil la Asociación Cafetalera le vendió al Banco Hipotecario 1,500 acciones a cambio de 1.500.00 colones en cédulas hipotecarias. 45/

44/ Mario Rodríguez. Central America. New Jersey. Prentice Hall Inc. 1965; p.129

45/ Leoniló Alas. op. cit. p.23

En consecuencia la Asociación Cafetalera quedó con gran influencia en el manejo de los dos bancos del gobierno (el hipotecario es mixto: gubernamental y privado), dada su posición preponderante como accionista. La Asociación por medio del Banco Central podía controlar las reservas monetarias, las divisas extranjeras, la política monetaria y las demás funciones propias de un banco central. De ahí que sea difícil separar la política gubernamental de la cafetalera.

El gobierno del General Martínez pretendió calmar las demandas campesinas con reparto de tierras que realizaría el organismo llamado "Mejoramiento Social" cuyo principal objetivo era "conseguir hasta donde sea posible el ideal de que cada habitante de la República, tenga su parcela en que pueda dedicarse a trabajos agrícolas propios y el modesto hogar de su propiedad". ^{46/} Sin embargo, no era fácil calmar al país, la mejor prueba de ello es que para mantenerse en el poder el General Martínez siempre necesitó de la represión.

La Caída de Martínez

Durante los últimos años del largo período del gobierno del General Maximiliano Hernández Martínez, el país sufrió problemas de comercio exterior, sin embargo no fueron sufi-

^{46/} Memoria de Hacienda correspondiente a 1932. p.139. Tomado de Alejandro D. Marroquín. op. cit. p.36

cientes como para crear descontento capaz de sacar de su cargo al presidente que militarizó las fuerzas de seguridad pública. Esto se debió también a que el General Martínez tenía bien controlado todo el país. La dictadura se hacía sentir, las cárceles y el fascilamiento eran el único camino para todo opositor.

Sin embargo, de 1933 a 1940, como puede observarse en el cuadro 19, se produjo una importante caída de los precios de café. Las exportaciones disminuyeron por esa razón y por la pérdida del mercado alemán. La caída fue sorpresiva pues en 1937 las cotizaciones comenzaban a lograr mejores niveles y el volumen de exportación señaló un aumento transitorio.

Alfonso Rocha explica algunas razones importante de ese fenómeno, cuando dice:

Esto se explica por el aumento del consumo en Estados Unidos, resultante, en parte de la campaña de propaganda de los países asociados a la Oficina Panamericana de Nueva York. Por otro lado algunos países europeos acumulaban café en prevención de un posible conflicto armado.

Iniciadas las hostilidades, la guerra submarina y el bloqueo impuesto por los aliados, dificultó los embarques al Viejo Mundo. El impacto de la guerra fue más notorio después de la invasión de Holanda y la caída de Francia. Entonces se produjo la baja estrepitosa de los precios pues todas las exportaciones-

se dirigieron al único mercado accesible que era Estados Unidos. 47/

Los precios de Café en Nueva York llegaron a ser inferiores en 1939 a los de 1932. No fue sino hasta 1941, después de la III Conferencia Panamericana del Café y el inicio de la II Guerra Mundial, que se comenzó a lograr la recuperación de las ventas de café.

En El Salvador, de manera a veces difícil por falta de transporte, se logró aumentar la exportación de café, aprovechando la coyuntura internacional favorable. Sin embargo, las importaciones de productos manufacturados tuvieron que disminuir, debido a que se importaban de los países industrializados, que habían cerrado sus mercados a causa de la guerra.

En el cuadro 20 se observa que desde el inicio de la guerra hasta la caída de Martínez, 1944, cayó el nivel de importaciones de manufacturas a pesar del aumento de ingreso de divisas por concepto de exportación de café y, además, las manufacturas importadas se fueron haciendo cada vez más caras durante el período, debido al decrecimiento de la oferta por parte de los países industrializados que se encontraban en guerra y cuya producción se encaminaba principalmente ha-

47/ Alfonso Rochac. Diccionario del Café. México, D.F. Oficina Panamericana del Café. 1964; p.471

CUADRO 20

Importaciones de Productos Manufacturados
1939 - 1944

Año	Toneladas	Miles de Colonos
1939	17.151	16.985
1940	14.969	15.548
1941	14.539	15.345
1942	10.039	15.698
1943	13.982	21.830
1944	16.192	22.409

Fuente: Ministerio de Economía, Anuario Estadístico, 1952,
Vol.2 op. cit. p.4

cia las necesidades militares.

La abundancia de dinero y la imposibilidad de comprar creó malestar entre ciertos sectores de la población. Había incongruencia entre el dinero que entraba por concepto de exportación y la posibilidad de comprar durante los años de guerra.

Para 1944 el General Maximiliano Hernández Martínez había durado casi 13 años como presidente. La base legal de su go-

bierno fue en un principio la constitución de 1886, que se mantuvo intacta hasta 1939, fecha en que la reformó el propio Hernández Martínez. Presidente desde 1931 por golpe de Estado, continuó por elección de 1935 a 1939. Al terminar este período se amplió a 6 años el período presidencial y se estableció en el Artículo 91 de la Constitución de 1939 que:

Excepcionalmente, y por exigirlo así los intereses nacionales, el ciudadano que habrá de ejercer la Presidencia de la República del primero de enero de mil novecientos cuarenta y cinco según esta constitución, será electo por los Diputados a la Asamblea Nacional Constituyente, sin que por esta y única vez, tenga aplicación las incapacidades a que se refiere el Artículo 94. 48/

El jurista salvadoreño José María Méndez opina que: "pese a la famosa frase 'por esta y única vez' en 1944 se reformó de nuevo la Constitución para que Martínez continuara en el poder hasta 1949". 49/

Según aquella constitución era necesaria la reforma y por ello decía:

Por convenir a los intereses públicos que se mantenga el ritmo y orientación que se les ha marcado a los asuntos del estado [...] el ciu

48/ Asamblea Nacional Constituyente. Constitución Política de la República de El Salvador. 1939. Tomado de Ricardo Gallardo. Las Constituciones de El Salvador. Madrid. Ediciones de Cultura Hispánica. Vol. II. 1960; p.603

49/ José María Méndez. "El Constitucionalismo y la Vida Institucional Centroamericana". Seminario de Historia Contemporánea de Centro América. San Salvador. Editorial Universitaria. 1964; p.22

dadano que deberá ejercer, conforme esta constitución, la Presidencia de la República hasta el 31 de diciembre de 1949, será designado por los Diputados de la actual Asamblea Constituyente. 50/

Con esta medida, otra vez se le privaba al pueblo del derecho de elegir por votación a su presidente. Además, para cuando Martínez dictó la Constitución de 1944 éste había cumplido ya el período más largo que presidente alguno de El Salvador haya durado en el poder. Tenía más de 13 años en la presidencia y se había perfilado como un dictador.

En consecuencia, a pesar del aumento de las exportaciones, pesaban dos circunstancias en contra de la estabilidad del régimen de Hernández Martínez: una, la fuerte inflación, principalmente respecto a los bienes manufacturados, y otra la anulación de la participación política por medio de las dos constituciones que establecían la elección del Presidente de la República a través de Asambleas Constituyentes manejadas por el propio Presidente.

Maximiliano Hernández Martínez logró extender su período presidencial en dos ocasiones, pero no logró convencer al país de la conveniencia de conservarlo como presidente por una

50/ Asamblea Nacional Constituyente. Reformas a la Constitución Política de la República de El Salvador. 1944. Tomado de Ricardo Gallardo. op. cit. p.648

tercera ocasión, lo cual hubiera extendido su permanencia en la presidencia a casi 20 años.

Posiblemente si la coyuntura de la guerra se hubiera aprovechado para fomentar el establecimiento de una industria manufacturera de sustitución de importaciones y por otra parte se hubiera otorgado mayor libertad política, la ciudadanía - hubiera encontrado salida a su malestar, en uno de los mejores momentos del Comercio Exterior de El Salvador.

Por otra parte, el notable crecimiento de las exportaciones en nada modificó la estructura del ingreso familiar, que siguió siendo poco equitativo.

En el cuadro 21 se demuestran las grandes diferencias de ingreso existentes en aquel año. El 60 por ciento del total de la población no obtenían grandes ingresos que les permitieran vivir cómodamente, mientras el 2.5 por ciento de la población total gozaba de altos ingresos. El 90 por ciento de la población recibía el 56.4 del Producto Nacional Bruto, - mientras el 10 por ciento de la población recibía 43.0 por ciento del Producto Nacional Bruto. Es decir que la distribución era muy desequilibrada. Naturalmente el descontento en las masas existe aun que haya gran entrada de divisas extranjeras en un momento de coyuntura internacional favorable para el país.

CUADRO 21

Producto Nacional Bruto por Grupos Familiares de Ingreso
(En Colones, 1946)

Ingreso Familiar	Número de Familias	% del total de la pobla.	Total de Ingreso Familiar	Porcentaje del PNB
Abajo de 600	240000	60.0	584.6	32.2
600 a 1200	120000	30.0	877.5	24.2
1200 a 2400)	20000	5.0	1749.5	8.1
2400 a 3600	10000	2.5	2911.4	6.1
3600 y más	10000	2.5	12528.0	28.8
Total	400000	100.0	1087.5	100.0

Fuente: Wallich, op. cit. p.26

Había en el país un total de 400.000 familias, de las cuales 360.000, o sea el 90 por ciento, tenían un ingreso de menos de 1,200 colones (480 dólares) anuales. En consecuencia, 90 por ciento de la población recibía un promedio de 100 colones mensuales, pero si cada familia tenía cinco miembros, el ingreso por persona era de 20 colones por mes, lo cual da un promedio de menos de un cólon diario por persona. Por otra parte, 240.000 familias, o sea el 60 por ciento, recibía 600 colones (240 dólares) o menos anualmente, lo cual da en realidad un ingreso diario aún más bajo que el anterior para la mayoría de la población del país.

Para agravar aun más la situación del gobierno, los hechos

bélicos de la Segunda Guerra Mundial no favorecían la importación de bienes manufacturados; y por lo tanto de nada servía ese aparente bienestar económico a los grupos acostumbrados a consumir bienes de lujo.

Al entrar El Salvador en la economía de guerra, como satélite de los Estados Unidos, le es posible al país, con precios mejorados de su principal producto de exportación y con una demanda de bienes de consumo reprimido por las mismas circunstancias bélicas, recuperarse un tanto de los tremendos estragos de la crisis y establecer una beneficiosa tregua a su deteriorada situación económica. Por ello es notorio en 1945, el aumento que de sus activos han realizado los bancos comerciales al influjo de los depósitos del público. Las restricciones a los consumos de bienes importados hizo que el aumento de los ingresos provocados por el aumento en las exportaciones, se depositara en las cajas de los bancos comerciales. 51/

Por esas razones de malestar colectivo se puede aceptar - las palabras de Abel Cuenca cuando dice: "En El Salvador se vió todo el pueblo unido... como resultado de una reacción - natural y espontánea del pueblo contra los crímenes y los de safueros de la dictadura". 52/

Esas razones permitieron realizar la "Huelga de brazos caídos", que fue una de las más completas resistencias pacifi-

51/ Gilberto Cabezas Castillo. "Características del Sistema Comercial Bancario de El Salvador." La Universidad. Editorial Universitaria. San Salvador. No.4 Julio-Agosto 1970. p.52

52/ Abel Cuenca. op. cit. p.110

cas vistas hasta estos días. Se pararon todas las actividades en el país. "Los empleados de gobierno no se presentaron a trabajar, los trenes y carros no corrieron, las escuelas y los negocios se pararon. Hernández Martínez se resignó y se fué al exilio". 53/

Un escritor de aquellos años da un cuadro de la opinión pública de ese momento, al presentar las posiciones ideológicas imperantes en el movimiento en contra de Hernández Martínez, cuando escribe:

Porque lógicamente la lucha por la causa democrática, lucha contra el nazifascismo mundial, tenía y tiene que ser también mundial. Y no sólo mundial, sino además simultáneo en todo el orbe, en ambas riberas del Atlántico y al otro lado del Pacífico.

Se podrá comprender de esa manera la Caída de Hernández Martínez [... y por que ...] se hallaban perseguidos, encarcelados o en la expatriación sus mejores dirigentes, por haber alzado su protesta contra tantos crímenes y contra tantos atropellos a la dignidad del hombre. 54/

El General Maximiliano Hernández Martínez fue derrocado en mayo de 1944. A él le sucedió, su vicepresidente, el General Andrés Ignacio Kenéndez, quién declaró vigente la constitución de 1886. Se esperaba que el nuevo gobierno celebrara elecciones

53/ Henry Kantor. op. cit. p.111

54/ Vicente Saenz. Centroamerica en Eje. México, D.F. Ediciones Liberación. 1944; pp. 112 y 122

nes; pero no se realizaron. Antes de poder ejercer al sufragio electoral, El Salvador vivió un nuevo golpe de Estado el 21 de octubre de 1944, encabezado por el Coronel Osmín Aguirre y Salinas, Jefe de la Policía. El 10. de Marzo del año siguiente, obtuvo, por la vía electoral el cargo de Presidente el General Salvador Castañeda Castro.

Para legalizar su situación jurídica y terminar con la anarquía que trajo la caída del General Martínez, el Presidente Castañeda Castro promulgó una nueva constitución el 29 de noviembre de 1945, en donde fijó el período presidencial de 4 años.

Al final del período presidencial en 1948, el General Castañeda Castro pretendió continuar dos años más en la presidencia, pero los abusos de su gobierno no le permitieron granjearse simpatías para la continuación en el poder.

El presidente había ofrecido realizar elecciones; pero en la noche del 13 de diciembre de 1948 la Asamblea Legislativa aprobó un decreto declaratorio de Constitución, por medio del cual se prorrogaba el período presidencial del General Castañeda Castro por dos años más. Al día siguiente, sin embargo, comenzó otro golpe de Estado,^{55/} que dió el poder al llamado Consejo de Gobierno Revolucionario del 48.

55/ Eleodoro Ventocilla. op. cit. p.91

Este último lapso, iniciado por la Caída de Martínez fue dominado por el malestar económico, el descontento político interno de las diversas facciones políticas, ante la búsqueda de la prolongación de la presidencia de Hernández Martínez a través del fraude, como era la elección presidencial directamente por medio de las Asambleas Constituyentes, sin buscarlas en el sufragio electoral.

En estas manifestaciones de inestabilidad política no sólo juega papel importante el comercio exterior; sino también el malestar interno, en todos los sectores socio-económico-políticos del país, y la falta de un grupo fuerte, incluso dentro de la milicia, capaz de imponerse a los demás.

Permanencia y Caída de los Gobiernos Revolucionarios

El Consejo de Gobierno Revolucionario tomó el poder por medio de un golpe de Estado el 14 de diciembre de 1948 y permaneció en él hasta septiembre de 1950. Su obra consistió -- principalmente en redactar una constitución, de corte progresista, que dejara la puerta abierta para que uno de sus miembros, el coronel Oscar Osorio, llegara a la presidencia por "elección popular".

Para ello se creó el nuevo partido PRUD (Partido Revolucionario de Unificación Democrática), sucesor del Pro-patria,

que ganó las elecciones presidenciales en competencia con va
rios partidos también recién creados.

El Coronel Oscar Osorio tomó posesión de la presidencia -
el 16 de septiembre de 1950 y presentó una lista de las nece
sidades nacionales que buscaría resolver durante su gobierno.
Entre ellas destacaba el desarrollo económico, la electrifi
cación, los ferrocarriles, la vivienda, las finanzas naciona
les, la balanza comercial, la infiltración comunista y el --
restablecimiento de la unidad nacional.

Una de las primeras obras del gobierno del Coronel Oscar
Osorio se dirigió hacia la electrificación, para lo cual se
construyó la Presa de la Chorrera del Guayabo, por medio de
un préstamo del BIRF (Banco Internacional de Reconstrucción
y Fomento) por 31,362,500.00 colones y 13,100,000.00 colones
en bonos vendidos al público, 56/ con la finalidad de dispo-
ner de mayor energía para la industria. El desarrollo indus-
trial se alentó por medio de la Ley de Fomento de la Indus-
tria de Transformación y se logró llevar a la producción in-
dustrial a crecer en tres años (1952 - 1955) en un 61 por
-ciento. 57/

También se apoyó el fomento económico y las mejoras socia

56/ Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempi. Resena
Histórica, 25 Aniversario. San Salvador. Impresos Lito-
gráficos de C.A. 1970; p. 25

les por medio de dos leyes del 4 de diciembre de 1950, que - autorizaban un préstamo interno de diez millones de colones para la compra de materiales y equipo pesado que sirvieran - para la finalidad antes mencionada. La Asamblea Nacional autorizó al gobierno central a contraer otro empréstito interno por 11,150,000.00 colones, el 24 de septiembre de 1953, - para la rehabilitación del Valle de la Esperanza, en la zona Oriental del país. 57/

Otra de las acciones principales del gobierno del Coronel Oscar Osorio fue su campaña en contra del movimiento comunista. En septiembre de 1952 se reunió el Presidente Oscar Osorio de El Salvador con el Presidente Jacobo Arbenz de Guatemala "para dejar en claro a Arbenz que El Salvador usaría todo lo posible para combatir la infiltración comunista". 58/ El Coronel Oscar Osorio manifestó que estaba dispuesto a apoyar el crecimiento económico y a solucionar los problemas nacionales de acuerdo con la propaganda progresista de su gobierno, sin permitir brotes de los grupos de izquierda fuera del control del gobierno.

Así, el 26 de septiembre de 1952 se descubrió lo que se dijo era un complot comunista y se estableció el estado de sitio para controlar la situación interna. El General Oscar

57/ Abel Guenz. El Salvador. Una Democracia Cafetalera. op. cit. p. 114

58/ Naciones Unidas. CAPAL. la Política Tributaria y el Desarrollo Económico en Centroamérica. México, D.F. UNAM. - 1957; p. 137

59/ John D. Hartz. op. cit. p. 32

Osorio declaró que el golpe había sido descubierto unos días antes de la reunión con el presidente de Guatemala. Por esa razón al gobierno comensó a legislar en contra del comunismo. El 27 de noviembre de 1952, la Asamblea Nacional aprobó una ley en que declaraba la prohibición de propagar las doctrinas totalitarias y comunistas contrarias a los principios democráticos. La violación de dicha ley se castigaría con penas de prisión de tres a siete años. Pero según la opinión de algunos observadores, con la caída del gobierno de Arbenz, el movimiento comunista de El Salvador se vió disminuido. 60/

A pesar de los planes de progreso del gobierno surgido de la Revolución del 48 y del partido revolucionario (PRUD), la estructura de tenencia de la tierra se conservó igual tanto durante el período presidencial del Coronel Oscar Osorio como del de su sucesor, Coronel José María Lemus. Este fenómeno se comprueba con sólo observar los cuadros 22 y 23 que se refieren a los años de 1950 y 1960 respectivamente.

CUADRO 22

Explotaciones Agrícolas en El Salvador
(1950)

Dimensión	Número de explotaciones	Porcentaje del total	Superficie	Porcentaje del total
Menores de 2 hectáreas	105.605	61	83.216	5
de 2 a 99	67.773	38	572.872	45
más de 100	2.026	1	774.237	50

Fuente: Censo de 1950. Ministerio de Economía. Tomado de Abel Cuenca. El Salvador. Una Democracia ... op. cit. p.57

60/ Idem.

En el cuadro 22 se ve que las propiedades menores de 2 hectáreas ocupaban el 61 por ciento del número de explotaciones y en el cuadro 23 las menores de 1.9 hectáreas significan el 68.49 por ciento del número de explotaciones; igualmente en el cuadro 22 ocupan el 5 por ciento de la superficie y en el cuadro 23 el 7.62 por ciento. La concentración de la propiedad se conservó como se ve al comparar el cuadro 22 en el cual el uno por ciento del número de explotaciones ocupan el 50 por ciento de la superficie y en el cuadro 23 el 1.06 por ciento de explotaciones ocupan el 56.89 por ciento de la superficie.

CUADRO 23

Explotaciones Agrícolas en El Salvador
(Hectáreas, 1960)

Tamaño de la Explotación	Número de explotaciones	Porcentaje	Superficie de las explotaciones	Porcentaje
de 0 a				
0	205 685	47.12	55 473	3.86
1	47 943	21.37	63 344	4.07
2	21 907	9.80	52 914	3.39
3	8 411	3.75	28 621	1.83
4	6 945	3.09	31 016	1.97
5	13 750	6.11	101 543	6.51
10	3 635	1.66	128 207	8.22
20	6 454	2.87	210 143	13.43
50	2 391	1.06	156 271	10.06
100	1 049	0.46	132 302	8.53
200	700	0.31	214 079	13.72
500	103	0.05	123 143	7.91
1000	93	0.04	113 754	7.37
2500 y más	31	0.01	123 143	7.91

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos, Censo Agropecuario, 1961. San Salvador. Ministerio de Agricultura y Fomento, 1962: 9.39

Es decir que durante los 10 años que permanecieron los dos gobiernos del FRUD, el primero del Coronel Oscar Osorio y el segundo del Coronel José María Lemus, la estructura de la tenencia de la tierra se conservó casi intacta.

Sin embargo, no se puede afirmar que el país continuó absolutamente igual después de 1948, porque si bien es cierto que los grupos en el poder no se desplazaron; también es cierto que hubo cambios en la correlación de fuerzas, ya que mientras tanto se vino creando un sector manufacturero por medio del cual el capital nacional se desplazaba de la agricultura a la industria manufacturera de sustitución de importaciones.

Si bien es cierto que en El Salvador los capitalistas industriales tienden a confundirse en su origen con los agricultores, como se ha visto en las páginas anteriores,^{61/} parece ser, sin embargo, que para el Coronel Oscar Osorio los cafetaleros formaban un grupo poderoso que no permitiría la industrialización del país, y él solamente contaba con el apoyo de cuatro grupos, económicamente menos poderosos que los cafetaleros: los industriales, los intelectuales, el comercio y los

^{61/} En 1970 la Universidad de El Salvador presentó una ponencia al Primer Congreso de Reforma Agraria titulada: "La Situación Agraria en El Salvador", donde afirma que "el latifundista es simultáneamente banquero, comerciante, industrial, político, etc. Esto contribuyó a hacer más grave la inequitativa distribución del ingreso. El 8 por ciento de la población recibe el 50 por ciento de ingresos". El Salvador. Memoria del Primer Congreso Nacional de Reforma Agraria. San Salvador. Asamblea Legislativa. 1970; p.135

obreros. De acuerdo con una declaración del Coronel Oscar - - Osorio, el movimiento del 48 y su gobierno de 1950 a 1956 per seguían cambios drásticos en el país; pero la correlación de fuerzas internas no permitieron realizar esos cambios.

Las palabras de Oscar Osorio en una entrevista que le concedió en México al escritor Abel Cuenca el año de 1960, fueron éstas:

Cogimos el poder para desarraigir a los cafetaleros millonarios que gobernaban a su antojo y provecho. Pero el mero poder militar no lo decide todo. Los cafetaleros tenían en sus manos la banca, los seguros, la "guardia nacional", la - prensa, la radio, los curas, un partido político organizado en todo el país, los "comisionados militares" en las aldeas y pueblos, el comercio exterior, la burocracia de alto nivel, y también a muchos cuadros del Ejército que por varias razones no pudieron participar en nuestro movimiento. Era aquella una fuerza muy grande y nosotros apenas contábamos con sectores muy pequeños, aunque muy esclarecidos, de la Industria, de la intelectualidad, del comercio y de algunos círculos - obreros. Después de 20 años de dictadura el campesino era una fuerza neutra y sin iniciativa. - Había, pues, una desproporción muy grande entre nuestras fuerzas y las del enemigo. Hubo que - transar con él, a cambio de onerosas concesiones políticas. Los cuarteles de los departamentos - quedaron bajo su control, lo mismo que esos cuerpitos represivos que usted menciona y que obedecían ciegamente a los cafetaleros, a los banqueros y a otros enemigos de nuestro pueblo que usted conoce. 62/

62/ Abel Cuenca. Lecciones Generales en El Salvador. op. cit. pp. 2-3

Sin embargo, el gobierno de Oscar Osorio vivió una época de bonanza económica. De acuerdo con un estudio de la Misión Conjunta de Programación para Centroamérica, fue al amparo de -- una situación favorable de la coyuntura externa, que entre -- 1953 y 1955 pudieron obtenerse mayores incrementos de producción industrial.^{63/} La guerra de Corea favoreció el aumento -- del precio del café y el país tuvo buenas cosechas.^{64/}

En 1956 llegó a la presidencia por "elección popular", el Coronel José María Lemus, después de ganar las elecciones como candidato del PRUD. Este pretendió seguir la política de -- Oscar Osorio; pero las nuevas circunstancias no se lo permitieron.

El elemento económico externo volvió a presentarse como dislocante de la estabilidad experimentada durante el período -- presidencial anterior, a través del principal producto de exportación. "La drástica caída del precio del café en los últimos años de los cincuentas desbalanceó la economía del país y para 1960 retornó casi una anarquía a El Salvador".^{65/}

El valor de las exportaciones cayó, como se observa en el cuadro 7, a pesar de haberse mantenido el número de kilogra--

^{63/} Rull Sabater. op. cit. p. 21

^{64/} Harry Kantor. op. cit. p. 112

^{65/} Ibid. p. 113

mos exportados de 1957 a 1959; el valor en colones bajó drásticamente en esos años al pasar de 274 millones de colones en 1957 a 178 millones en 1959.

La mala situación del comercio exterior repercutió en el crecimiento del Producto Interno Bruto en forma sensible.

En el período de 1950 - 1957 el PIB creció, en términos reales, a una tasa anual promedio de -- 5.1 por ciento. Este crecimiento se debió en su mayor parte, al aumento en el precio del café y a la gran expansión experimentada por las exportaciones de algodón.

Los tres años siguientes se caracterizaron -- por una baja acentuada en los precios de exportación del café, mientras que el PIB registró una tasa de crecimiento de tan sólo el 2.4 por ciento anual, menor que la del aumento de la población.^{66/}

Otros factores de índole no económica influyeron también -- en dificultar la situación para el gobierno de Jesus. Al triunfar el año de 1959 el movimiento revolucionario en Cuba, los admiradores de éste en El Salvador se unieron a participar -- más activamente en la política e invocaron una revolución para transformar las estructuras internas de distribución de poder, tanto en lo económico, como en lo político y lo social. Al mismo tiempo, los conservadores extremos, cuyas ganancias habían declinado a causa de la caída del precio del café redó

66/ Comité de los Nueve. Evaluación del Plan de la Nación de El Salvador Para el Desarrollo Económico y Social. 1960 - 1969. Alianza para el Progreso. 1960. p. 2

67/ Harry Kantor. op. cit. p. 113

blaron su oposición al titubante paso del gobierno hacia la reforma". 67/

La situación económica y política se fue agravando cada vez más al sentirse el desquiciamiento económico ocasionado por la caída de los precios del café y comenzar el gobierno a reprimir todas las manifestaciones contrarias a su administración y de simpatía al movimiento que había triunfado en Cuba, encabezado por Fidel Castro.

Las manifestaciones callejeras efectuadas en San Salvador por los universitarios y los obreros, la muerte de líderes obreros y estudiantiles, las múltiples medidas represivas del gobierno, el estado de sitio y la falta de apoyo al gobierno por parte de los grupos económicamente fuertes del país, formaban el escenario anárquico de donde surgió el golpe de Estado que puso fin al gobierno de quien fue el último presidente "revolucionario" emanado de la Revolución del 48 y del Partido Revolucionario de Unificación Democrática.

El golpe de Estado efectuado en contra del gobierno del Coronel José María Lemus se dió en un momento de crisis en el comercio exterior, acompañado de inestabilidad interna de la misma forma que los demás golpes de Estado acaecidos desde --

67/ Harry Kantor. op. cit. p. 113

1932 hasta 1960. En todos ellos, tanto el sector economicamente fuerte, como la milicia, perdieron la confianza en el orden constitucional y prefirieron un golpe de Estado antes que el nacimiento de nuevas estructuras internas que los eliminara como grupos dominantes. Con el golpe de Estado se detuvo el movimiento reformista que había estado en ascenso y que tendía a favorecer a las masas que pedían un cambio de estructura más favorable a sus intereses.

La Junta de Gobierno que se estableció después del golpe de estado a José María Lemus estuvo compuesta por tres civiles, profesores de la Universidad conocidos por sus ideas socialistas, y tres militares. "El gobierno provisional que se instauró prometió que daría amplias libertades políticas. Tales fueron sus intenciones, aunque dijo que no trataría de ninguna reforma de carácter social ni económica." ^{68/} Esto último se debió obviamente a que la Junta no tenía ni sentía tener la fuerza suficiente para reformar las estructuras social y económica. Sin embargo, durante los pocos meses que duró la Junta de Gobierno (del 26 de octubre de 1960 al 25 de enero de 1961) aumentó el sueldo a los profesores de educación primaria, trató de organizar el movimiento de masas para estabilizarse en el gobierno y llegar a hacer realidad unas elecciones

^{68/} Jorge Arias Gómez. "Acontecimientos Históricos Salvadoreños, 1944, 1948 y 1960 - 1961." Seminario de Historia Contemporánea Centroamericana. 1964; p. 75

nes libres; pero no pudo lograrlo porque el 25 de enero de 1961 vino un segundo golpe de Estado que estableció un gobierno comandado por el Directorio Cívico Militar compuesto por tres civiles y dos militares.

El Directorio Cívico Militar comenzó por expedir varias leyes para reorganizar el país; entre ellas la ley de Papel Sellado y Timbres, aumentó los sueldos a los empleados públicos, y convocó una Asamblea Constituyente para redactar una nueva Constitución Política, cuyas principales novedades fueron los artículos referentes a la elección y tiempo de permanencia del presidente y la reforma al concepto de educación laica por democrática. 69/

El grupo político detrás del Directorio Cívico-Militar se organizó en un nuevo partido, conocido como partido oficial, que pretendió unificar al pueblo a fin de contar con el apoyo necesario para poder realizar la continuación de las políticas de los militares. Este nuevo partido, PCN, venía a sustituir al PRSD. Del propio Directorio salió el Coronel Julio Adalberto Rivera quien más tarde llegaría a la presidencia a través de elecciones en las que sólo su partido fue a votación.

69/ El período presidencial era de seis años, según el artículo 62, y la educación laica, de acuerdo con el artículo 201, Constitución Política de la República de El Salvador, 1950. Tomado de Ricardo Gallardo, op. cit. pp. 819 y 853. Actualmente el período presidencial es de cinco años, artículo 63, y la educación es democrática, artículo 200. Constitución Política de la República de El Salvador, op. cit.

El Estancamiento del Mercado Común Centroamericano
y el Conflicto con Honduras

Después del golpe de Estado y del establecimiento del Directorio Cívico Militar, se eligió, por medio de la Asamblea Legislativa, a un presidente interino, el Dr. Rodolfo Cerdón, quien convocó a las elecciones de donde salió electo el Coronel Julio Adalberto Rivera.

Durante el período presidencial del Coronel Julio Adalberto Rivera, el Mercado Común Centroamericano, cuyos antecedentes se encuentran en la década de los cincuentas, experimentó un gran desarrollo.

El origen del Mercado Común Centroamericano se remonta al Cuarto Período de Sesiones de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), efectuada en México, durante el cual se aprobó la resolución sobre el "Desarrollo Económico en Centroamérica" en la que se acordó recomendar a los gobiernos Latinoamericanos "... tengan en cuenta las posibilidades de expansión de la demanda mediante el intercambio recíproco, a fin de lograr una mejor integración de sus economías y un más elevado desarrollo de su productividad y de su ingreso real." -- Además se invitó a los gobiernos centroamericanos a formar un Comité de Cooperación Económica, integrado por los ministros

del ramo de economía de los respectivos países.^{70/} Posteriormente, en 1952, se reunió en Tegucigalpa, por primera vez, el Comité de Cooperación Económica del Itano Centroamericano, - para informar sobre los problemas de la integración y reciprocidad económica, las nomenclaturas arancelarias y el transporte en la región. Tres años después, en la reunión extraordinaria celebrada el año de 1955 en San Salvador, se presentaron los estudios sobre transporte, recursos forestales, energía eléctrica, nomenclaturas, manual de codificación y comercio, para establecer una zona de libre intercambio en el área y se crearon instituciones regionales.

En 1956, durante la Tercera Reunión del Comité, celebrada en Managua, se acentuó la necesidad de crear el área de libre comercio y se redactó el proyecto que la regiría. El Proyecto del Tratado Multilateral de Libre Comercio se aprobó en Guatemala en 1957 y se firmó en Tegucigalpa en 1958. Finalmente se firmó el Tratado General de Integración Económica en Managua, el 13 de diciembre de 1960, por parte de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua; al cual se adhirió Costa Rica en 1962.^{71/} En los años siguientes comenzó a desarrollarse r

^{70/} Naciones Unidas. Consejo Económico y Social. Desarrollo Económico en Centro América. Cuarto Período de Sesiones de la CEPAL. México, D.F. Comisión Económica para América Latina. 16 de junio de 1951; pp. 1-2

^{71/} José Roberto Mejía Trabanino. Aspectos Funcionalistas de la Integración Centroamericana. México, D.F. Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. 1971; pp. 28-32

pidamente el Mercado Común, que trajo como consecuencia un acelerado crecimiento económico en El Salvador.

Mientras tanto, el gobierno de Rivera puso énfasis en una política de construcciones materiales gracias a la ayuda económica de los Estados Unidos que tuvo un gran incremento en el área debido al temor que la Revolución cubana produjo. Entre las obras más importantes del primer gobierno "pecenista", se destacó el aumento de la construcción de edificios y muebles escolares por medio de la ayuda de la recién creada Alianza Para el Progreso.^{72/} Así también, se amplió y modernizó el aeropuerto internacional por medio de un préstamo del Export-Import Bank y el Development Loan Fund por un total de 4.25 millones de dólares.^{73/}

El Estancamiento Económico

Los primeros años del Gobierno del Coronel Rivera fueron de un crecimiento económico acelerado; pero al finalizar su período la tasa de crecimiento comenzó a disminuir.^{74/}

^{72/} La ALPRO envió ayuda a El Salvador por un total de 63.5 millones de dólares de 1962 a 1966, mientras el Gobierno Central dedicaba el 20 por ciento de su Presupuesto a Educación. Simon G. Hanson. Five Years of the Alliance for Progress. Washington. The Inter-American Affairs Press, 1967; pp. 4 y 198

^{73/} Mary Coyner, op. cit. p. 6

^{74/} Subcomité del CIAP. El Esfuerzo y las Necesidades de Financiamiento Externo para el Desarrollo de El Salvador. Washington, D.C. Organización de Estados Americanos, 1970; p.1

El Producto Interno Bruto tuvo un crecimiento bastante alto durante los primeros años del Mercado Común, como ya se analizó en el capítulo II; la tasa anual de crecimiento fue en promedio de 5.2, pero como se puede ver en el Cuadro 24, en 1965 la tasa de crecimiento fue de 6.7 y comenzó a bajar desde ese año hasta llegar a 3.6 en 1969.

CUADRO 24

Tasas de Crecimiento y Estructura del
Producto Interno Bruto por Sectores
(A Precios Corrientes. 1965 - 1969)

Sectores	Tasas de Crecimiento					Estructura	
	1965	1966	1967	1968	1969	1965	1968
Agropecuario	1.7	-1.0	4.5	1.8	1.2	29.1	26.5
Industrial	15.0	12.6	6.5	6.5	4.0	17.7	19.6
Minería	16.7	4.8	12.8	0.7	-17.7	0.2	0.2
Construcción	8.8	20.4	-8.6	-13.0	5.9	3.1	2.6
Electricidad, agua y servicios sanitarios	9.4	13.0	5.4	8.0	12.6	1.3	1.5
Transporte, al- macenaje y comu- nicaciones	4.5	2.0	7.2	5.0	15.3	4.5	4.5
Comercio	7.2	6.0	3.3	4.0	-0.7	24.2	23.9
Financiero	6.9	14.2	10.6	10.6	10.3	1.7	2.0
Propiedad de vivienda	7.0	4.3	5.4	4.8	4.4	3.9	3.9
Administración pública	5.5	9.1	7.9	4.2	4.4	7.1	7.6
Servicios per- sonales	8.1	7.5	9.6	6.0	12.2	7.2	7.7
Total PIB	6.7	5.9	5.0	3.8	3.6	100.0	100.0

Fuente: Banco Central de Reserva. Revista Mensual, octubre 1969. Tomado de Subcomite del CIAP. El Esfuerzo y las Necesidades... op. cit. p. 18

La bonanza económica tuvo un impacto favorable en el empleo. Como puede observarse en el Cuadro 25, hubo un notable aumento de la mano de obra ocupada en las diversas ramas de la economía dentro del área metropolitana de la ciudad de San Salvador. El total de la población ocupada aumentó de 61.783 en 1962 a 88.252 en 1967; pero disminuyó desde ese año a 1969. - El conjunto de la Industria Manufacturera pasó de 14.653 en 1962 a 18.893 en 1967 y bajó a 13.414 en 1968. Igualmente, la industria de la Construcción pasó de 9.929 en 1963, a 22.560 en 1966 y cayó a 14.955 en 1968.

El Comercio, por su parte, pasó de 10.924 en 1962, a 15,262 en 1967 y descendió a 14.999 en 1968. El Transporte, Almacenaje y Comunicaciones casi se duplicó de 5.569 en 1962 a 10.479 en 1967, pero se estancó en 10.128 en 1968. En otras palabras, se observa un aumento ocupacional apreciable en los primeros cinco años del Mercado Común y un descenso en los últimos dos años.

Los números índices de ocupación demuestran que durante - los primeros cinco años (1963 - 1967) hubo aumentos importantes al pasar de 101.2 en 1963 a 133.8 en 1967 en el total de la ocupación; pero debe observarse que en 1967 el índice - era de 142.8 y para 1968 el índice bajó a 134.2. Es decir la ocupación no mantuvo su ritmo de crecimiento, sino al contra-

CUADRO 25

INDICES DE POBLACION OCUPADA DEL AREA METROPOLITANA DE SAN SALVADOR

Por Actividad Económica — Base 1962 = 100

Actividad Económica	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969 (P)
Todas las Actividades	101.2	110.1	127.8 ^R	138.0 ^R	142.8 ^R	134.2	133.8
Industrias Manufactureras	106.3	114.6	125.0	127.7	128.9	125.7	126.3
Productos Alimenticios	100.6	106.6	118.9	115.5	119.2	115.4	122.3
Bebidas	99.2	104.7	105.9	110.5	114.3	108.8	102.6
Fabricación de Textiles	112.8	132.5	146.0	141.9	134.2	131.3	137.5
Prendas de Vestir y Calzado	104.3	97.5	107.0	109.6	110.3	100.3	99.5
Muebles y Accesorios	118.7	156.3	157.9	205.8	210.9	199.8	176.4
Imprenta, Editoriales y Productos Conexos ..	114.7	129.2	136.8	144.2	153.4	155.3	149.0
Productos Minerales no Metálicos	100.2	107.9	117.1	139.1	127.1	115.5	108.0
Productos Metálicos	94.0	99.2	139.2	137.7	131.3	133.4	128.9
Transporte y Reparación	119.6	112.9	106.4	111.4	120.0	119.6	109.3
Otras Industrias Manufactureras	100.3	101.8	109.6	111.1	129.2	135.2	143.8
Construcción	90.7	121.4	180.7	206.0	193.3	136.5	137.9
Sector Privado	97.8	128.4	215.9	277.2	264.6	179.6	174.5
Sector Público	80.6	111.4	130.7	104.9	92.1	75.4	86.0
Comercio	102.5	109.3	118.4	133.2	139.7	137.3	137.7
Al Mayor	111.9	128.2	140.3	151.1	156.2	151.5	150.7
Al Menor	98.6	101.5	109.0	126.3	134.4	131.3	131.9
Bancos, Compañías de Seguros y Bienes Inmuebles	96.2	96.1	104.2	119.4	124.1	127.8	130.1
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	99.9	104.1	131.4	141.4	188.2	181.9	178.6
Sector Privado	97.6	102.7	135.9	136.8	193.6	187.4	183.4
Sector Público	110.6	110.6	110.6	162.7	162.7	156.1	156.1
Servicios	101.7	100.5	102.3	107.8	111.6	123.1	120.6
Prestados al Público y Empresas	102.8	100.9	102.1	110.3	113.5	130.1	129.2
De Esparcimiento	92.3	100.5	118.7	105.0	115.7	107.7	104.9
Personal y Restaurantes	100.1	98.4	97.4	97.7	101.6	96.8	87.8
Gobierno	105.3	107.9 ^R	110.4 ^R	113.1 ^R	119.7 ^R	126.5	126.5

(P): Cifras preliminares.

(R): Cifras revisadas.

OTA: Cálculos realizados por CONAPLAN con base en las cifras proporcionadas por Ministerio de Trabajo y Previsión Social, según Censo muestral de 1961.

(Continuación)

FUERZA LABORAL

POBLACION OCUPADA DEL AREA METROPOLITANA DE SAN SALVADOR

Según Diseño Muestral de 1961—Por Rama Actividad Económica—Años 1962 a 1969

Actividad Económica	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969 ^(F)
Todas las Actividades ^(B)	61.783	62.500	68.032	78.981	85.233	88.252	82.921	82.639
Industrias Manufactureras	14.653	15.572	16.787	18.309	18.715	18.893	18.414	18.507
Productos Alimenticios	2.683	2.698	2.860	3.189	3.099	3.197	3.096	3.282
Bebidas	986	978	1.032	1.044	1.090	1.127	1.073	1.012
Fabricación Textiles	3.639	4.103	4.820	5.313	5.163	4.882	4.797	5.002
Prendas de Vestir y Calzado	2.065	2.153	2.014	2.209	2.263	2.278	2.071	2.055
Muebles y Accesorios	449	533	704	709	924	947	897	792
Imprenta, Editoriales y Productos Conexos	1.187	1.362	1.534	1.624	1.712	1.821	1.844	1.769
Productos Minerales no Metálicos ...	884	886	954	1.035	1.230	1.124	1.021	955
Productos Metálicos	620	583	615	863	854	814	827	799
Transporte y Reparación	675	807	762	718	752	810	807	738
Otras Industrias Manufactureras ...	1.465	1.469	1.492	1.605	1.628	1.893	1.981	2.106
Construcción	10.953	9.929	13.296	19.792	22.560	21.174	14.955	15.101
Sector Privado	6.425	6.281	8.250	13.872	17.809	17.002	11.542	11.210
Sector Público	4.528	3.648	5.046	5.920	4.751	4.172	3.413	3.892
Comercio	10.924	11.201	11.942	12.938	14.551	15.262	14.999	15.046
Al Mayor	3.601	4.030	4.618	5.052	5.441	5.626	5.455	5.426
Al Menor	5.321	5.246	5.401	5.800	6.720	7.151	6.986	7.016
Bancos Compañías de Seguros y Bienes Inmuebles	2.002	1.925	1.923	2.086	2.390	2.485	2.558	2.604
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	5.569	5.561	5.795	7.319	7.873	10.479	10.128	9.944
Sector Privado	4.587	4.475	4.709	6.233	6.275	8.881	8.595	8.411
Sector Público	982	1.086	1.086	1.086	1.598	1.598	1.533	1.533
Servicios.....	13.768	14.005	13.831	14.090	14.844	15.363	16.943	16.609
Prestados al Público y Empresas ...	10.577	10.878	10.675	10.800	11.664	12.002	13.761	13.664
De Esparcimiento	854	788	858	1.014	897	988	920	896
Personales y Restaurantes	2.336	2.339	2.298	2.276	2.283	2.373	2.262	2.050
Gobierno ^(B)	5.916	6.232	6.381	6.533	6.690	7.081	7.482	7.482

(F): Cifras preliminares.

(B): Cifras revisadas para los años de 1964 a 1967.

FUENTE: Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Tomado de CONAPLAN. Indicadores Económicos y Sociales, 1972, op. cit. p. 32.

rio disminuyó. En la industria de la construcción fué más --
acentuada la desocupación, pues bajó de 193.3 en 1967 a 136.5
en 1968.

Al analizar el Cuadro 24 por cada sector, se ve que el --
Agropecuario sólo tuvo una tasa de crecimiento notable en --
1967, que fue de 4.5. Durante los años siguientes su tasa fue
decreciendo poco a poco. En cambio el sector industrial cayó
apresuradamente del 15.0 en 1965, a 4.0 en 1969. El sector de
la construcción llegó a crecer a una tasa del 20.4 por ciento
en 1966; pero cayó a -8.6 por ciento en 1967 y -13.0 por cien
to en 1968. El comercio bajó del 7.2 por ciento en 1965, al --
4.0 por ciento en 1968, y llegó a ser negativo (-0.7) en 1969.

En consecuencia, el estancamiento del Producto Interno Bru
to en 1968, se debió principalmente al menor crecimiento del
sector agropecuario y a la continuación de la tendencia descen
dente en la expansión del sector industrial, acompañado de --
una disminución en el sector de la construcción, aun mayor que
la observada en 1967. Esto afectó otro de los sectores más --
importantes de la economía: el comercio, que registró un cre
cimiento lento.

A su vez, el lento crecimiento del sector agropecuario en
1968 se debió principalmente a la reducción de la producción

de café en el año cafetalero 1968 - 1969 (cerca de 25 por ciento). Parte de tal disminución repercutió también en 1969. Además, los precios del café en el mercado internacional continuaron su tendencia descendente en 1968, agravando así la caída en la producción del café. 75/

De aquí se puede concluir que la economía fue decreciendo en los 4 años precedentes al conflicto armado entre Honduras y El Salvador.

Es conveniente recordar que para la economía de El Salvador los sectores industrial y comercial habían llegado a ser muy importantes para estos años, ya que habían tomado auge recientemente al nacer el Mercado Común Centroamericano, que a su vez sirvió de estímulo para el crecimiento económico acelerado registrado por El Salvador durante los primeros años de la década de los sesentas. Estos nuevos sectores vinieron a desplazar el sector cafetalero como elemento único del sector exportador salvadoreño. De aquí que cualquier estancamiento registrado en estos sectores tendría necesariamente que repercutir con gran intensidad en la economía general del país.

En el Cuadro 26 se ve que en el Producto Territorial Bruto del sector agropecuario la agricultura se mantuvo casi esta-

75/ subcomité del CIAP. El Desarrollo y las necesidades... op. cit. p. 17

CUADRO 26.

Producto Territorial Bruto del Sector Agropecuario
(En Millones de Colones, 1961 - 1969)

Actividad	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Total	465.6	537.0	522.8	569.7	579.5	573.9	599.9	602.7	617.8
Agricultura	329.2	401.9	387.8	438.8	447.2	422.9	445.1	442.9	456.8
Café	166.5	180.0	165.8	214.0	229.9	222.7	234.3	219.5	220.8
Algodón	44.6	72.9	78.2	78.8	63.1	41.9	42.9	42.4	50.4
Maíz	25.1	39.8	35.0	34.6	33.8	32.7	33.7	42.4	48.3
Frijol	5.5	9.9	8.4	5.2	6.5	6.4	8.2	9.2	11.1
Arroz	5.4	8.9	7.2	9.5	9.6	15.1	22.1	21.1	13.5
Maicillo	13.4	16.0	16.7	15.6	18.7	14.3	16.1	20.3	23.9
Caña de Azúcar	7.3	7.7	9.3	11.2	14.8	18.4	19.0	20.9	18.9
Panela	1.1	1.1	1.0	1.5	2.9	2.8	2.1	2.0	2.0
Tabaco	1.4	1.9	2.3	2.6	2.6	2.9	3.1	1.6	2.0
Semilla de Algodón	8.7	13.9	13.9	15.2	13.6	10.7	11.7	9.8	11.2
Henequén	1.8	1.5	1.8	2.3	2.0	1.9	1.3	1.5	2.0
Bálsamo	0.4	0.3	0.4	0.5	1.7	1.2	1.0	1.0	1.1
Copra	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.8	0.7	0.9	0.9
Frutas y Verduras	46.0	46.0	46.0	46.0	46.0	46.0	46.0	46.0	46.0
Otros ^{1/}	1.1	1.1	0.9	0.9	1.1	5.2	2.9	4.3	4.8
Ganadería	72.2	70.6	69.4	67.2	72.4	78.0	86.6	89.0	91.0
Silvicultura	15.8	16.6	16.6	16.3	17.1	17.8	18.1	18.9	19.0
Pesca	13.6	14.0	12.4	10.3	7.3	12.2	10.7	12.5	11.4
Apicultura	0.9	1.0	1.2	1.6	0.6	0.7	0.6	0.8	0.8
Avicultura	33.9	32.9	35.4	35.5	34.9	42.2	38.8	38.6	38.7

^{1/} Comprende: ajonjolí, semilla de acituno y aril.

Fuente: Banco Central de Reserva, Tomado de CONAPLAN, 1972.op. cit. p.52

CUADRO 26
(Continuación)

Producto Territorial Bruto del Sector Agropecuario
(Porcentajes, 1961 - 1969)

Actividad	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Agricultura	70.7	74.9	74.2	77.0	77.2	73.7	74.2	73.5	74.0
Café	35.8	33.5	31.7	37.6	39.7	38.8	39.1	36.4	35.8
Algodón	9.6	13.6	15.0	13.8	10.9	7.3	7.2	7.0	8.2
Maíz	5.4	7.4	6.7	6.1	5.8	5.7	5.6	7.0	7.8
Frijol	1.2	1.8	1.6	0.9	1.1	1.1	1.4	1.5	1.8
Arroz	1.1	1.7	1.4	1.7	1.7	2.6	3.4	3.5	2.2
Maicillo	2.9	3.0	3.2	2.7	3.2	2.5	2.7	3.4	3.9
Caña de Azúcar	1.6	1.4	1.8	2.0	2.6	3.2	3.2	3.5	3.1
Panela	0.2	0.2	0.2	0.3	0.5	0.5	0.4	0.3	0.3
Tabaco	0.3	0.3	1.4	0.4	0.4	0.5	0.5	0.3	0.3
Semilla de Algodón	1.9	2.6	2.6	2.7	2.3	1.9	2.0	1.6	1.8
Henequén	0.4	0.3	0.3	0.4	0.4	0.3	0.2	0.3	0.3
Bálsamo	0.1	0.1	0.1	0.1	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2
Copra	0.1	0.2	0.2	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2	0.1
Frutas y Verduras	9.9	8.6	8.8	8.1	7.9	8.0	7.7	7.6	7.4
Otros ^{1/}	0.2	0.2	0.2	0.1	0.2	0.9	0.5	0.7	0.8
Ganadería	15.5	13.1	13.3	11.8	12.5	13.6	14.4	14.8	14.7
Silvicultura	3.4	3.1	3.1	2.9	2.9	3.1	3.0	3.1	3.1
Pesca	2.9	2.6	2.4	1.8	1.3	2.1	1.8	2.1	1.8
Apicultura	0.2	0.2	0.2	0.3	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Avicultura	7.3	6.1	6.8	6.2	6.0	7.4	6.5	6.4	6.3

^{1/} Comprende: ajonjolí, semilla de acetojil y añil.

Fuente: Banco Central de Reserva. Tomado de CONAPLAN. 1972. op. cit. p. 52

ble desde 1961 a 1969, igualmente el café que pasó de 35.8 a 35.4 por ciento del total de 1961 a 1969; aunque durante los primeros años de crecimiento económico su representación bajó de 35.8 en 1961 a 33.5 en 1962 y a 31.7 en 1963 debido al crecimiento del producto de la semilla de algodón, el arroz, el frijol y el maíz. Sin embargo recuperó un mayor porcentaje de 1964 (37.6) a 1967 (39.1), debido a las disminuciones de los otros productos agrícolas.

Contando en cifras absolutas el valor de la producción de café nunca llegó a bajar, puesto que ascendió de 166.5 millones de colones en 1961 a 214.0 millones de colones en 1964 y siguió ascendiendo hasta 234.3 millones de colones en 1967; sufrió un estancamiento en 1968 y 1969, en 219.5 millones y 220.8 millones respectivamente.

El renglón del algodón registró un crecimiento muy apreciable de 1961 a 1964 al pasar de 44.6 millones a 78.8 millones de colones; pero a partir de esa fecha comenzó a disminuir hasta llegar a 42.4 millones de colones en 1968.

La industria de sustitución de importaciones tuvo un crecimiento relativamente importante durante los primeros cinco años de la década de los cincuentas, pasó del 12 por ciento en la década de los cuarentas al 13.7 por ciento en 1955, y volvió a tomar fuerza durante la década de los sesentas cuando

do llegó a representar en 1968 el 19.6 por ciento del producto total, como se aprecia en el cuadro 27.

El total del producto creció de 1,349.7 millones de colones en 1959, a 2,299.1 millones en 1968; mientras el producto industrial pasó de 185.5 millones de colones en 1959, a 449.7 millones de colones en 1968, de donde se nota un mayor crecimiento del producto industrial que el del producto total de la economía del país.

La tasa de crecimiento de la industria llegó a ser progresivamente alta. De 1960 a 1965 su tasa de crecimiento fue -- hasta del 15.1 por ciento anual; pero comenzó a decaer de -- 1965 a 1968, al bajar al 6.5 por ciento anual.

En el período 1965 - 1968 no sólo disminuyó la tasa de -- crecimiento del producto industrial, sino también la del crecimiento del producto total, que bajó de 10.2 en 1964, a 3.8 por ciento en 1968. En consecuencia, si la tasa general de -- crecimiento de la economía disminuyó, esto significa que -- otros sectores económicos también se vieron afectados junto -- al sector industrial.

La producción industrial fue disminuyendo conjuntamente a la disminución de las ventas industriales tanto internas como externas. En el cuadro 28 se ve que la producción indus--

Grado y Proceso de Industrialización
(En millones de colones y porcentajes, 1959 ó 1968)

	Producto Industrial		Grado de Industrialización	Tasas de Crecimiento del Producto Industrial	
	Total	Industrial		Total	Industrial
1959	1 349.7	185.5	13.7	n.r	n.r
1960	1 420.0	206.8	14.6	5.2	11.5
1961	1 444.2	223.4	15.5	1.7	8.0
1962	1 602.6	241.4	15.5	11.0	8.1
1963	1 693.6	267.7	15.8	5.7	10.9
1964	1 866.7	306.1	16.4	10.2	14.3
1965	1 992.2	352.2	17.7	6.7	15.1
1966	2 109.7	396.6	18.8	5.9	12.6
1967	2 215.7	422.3	19.1	5.0	6.5
1968 ^{b/}	2 299.1	449.7	19.6	3.8	6.5

a/ Porcentaje de la producción industrial sobre el total de la economía, medido por el producto bruto.

b/ Cifras provisionales.

n.r No registradas hasta la fecha.

Fuente: Banco Central de Reserva de El Salvador. Revista Mensual, Julio de 1969; p. 717. Tomado de Subcomité del CIAP, El Esfuerzo y las Necesidades... op. cit, p.86

CUADRO 28

Estructura y Crecimiento de la Demanda de Productos Industriales
(En millones de colones precios corrientes, 1962 - 1968)

Año	Composición de la Demanda				Tasas de Crecimiento	
	Valor bruto Producción Industrial	Por Ventas Internas Ciento	Por Expor- taciones Ciento	Por Expor- taciones Ciento	Del Valor de la Producción Inter- nacional	De las Expor- taciones
1962	531.0	100.0	461.4	89.9	51.6	n.r.
1963	584.3	100.0	501.7	85.9	82.6	13.9
1964	675.9	100.0	573.6	84.9	102.3	15.1
1965	764.4	100.0	641.5	83.9	122.9	13.1
1966	830.4	100.0	670.4	80.7	160.0	8.6
1967	884.0	100.0	689.5	78.0	194.5	6.5
1968 ^{a/}	946.6	100.0	731.5	75.4	233.1	7.1
						24.6
						8.7
						14.3
						11.8
						4.5
						2.8
						3.5
						19.8

^{a/} Cifras preliminares.

Fuente: Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económicas. Memoria de Labores, del 10 de Julio de 1968 al 30 de junio de 1969. San Salvador, 1969. Tomado de Subcomité del CIAP.

³¹ Esfuerzo y las Necesidades... op. cit. p. 92

trial bajó al pasar la tasa de crecimiento anual de 13.1 en 1965, a 7.1 en 1968 y las ventas internas de 11.8 en 1965, a 3.5 en 1968. Igualmente las exportaciones industriales bajaron de 30.2 en 1966 a 19.8 en 1968.

Pero es importante observar que a pesar de la disminución de las ventas internas en 1965, las exportaciones mantuvieron una tasa de crecimiento del 30.2 por ciento en 1966, o sea que a pesar de la disminución en el mercado interno, la industria todavía contó con un fuerte estímulo en el mercado externo; pero en los años siguientes las exportaciones industriales fueron disminuyendo.

También se ve en el cuadro 28 que la composición de la demanda varió de 1962 a 1968. En 1962 la demanda interna significaba el 89.9 por ciento del total de las ventas industriales y las exportaciones significaban el 10.1 por ciento; pero en 1968 la demanda interna había disminuído y representaba el 75.4 por ciento del total de las ventas y las exportaciones representaban el 24.6 por ciento. Las ventas internas casi se duplicaron, mientras que las exportaciones casi se quintuplicaron. Las ventas internas pasaron de 461.4 millones de colones en 1962, a 731.5 millones en 1968 y las exportaciones pasaron de 51.6 millones de colones en 1962, a 233.1 millones en 1968. Esto significa que la expansión de la industria tuvo como principal estímulo a las exportaciones. De

ahí que la disminución de la tasa de crecimiento de las exportaciones haya afectado tan notablemente a la industria y que cualquier alteración en el Mercado Común Centroamericano, -- principal estímulo del desarrollo industrial interno, fuera en potencia peligroso.

La evolución del Producto Bruto del sector manufacturero presentada en el cuadro 29, demuestra que la economía del -- país se estancó durante los últimos años del período considerado. El crecimiento total del Producto Bruto del sector manufacturero, llegó a crecer a una tasa del 12.6 por ciento -- anual en el período 1965 - 1966; pero a partir de esa fecha comenzó a disminuir hasta el 4.0 por ciento en 1968 - 1969.

Al analizar los tres renglones del cuadro 29 se ve que el de Bienes de Consumo todavía hasta 1965 - 1966 tuvo una tasa de crecimiento del 8.4 por ciento anual; pero desde esa fecha en adelante su tasa de crecimiento fue menor. El renglón Bienes Intermedios llegó a crecer a una tasa del 21.4 por -- ciento anual de 1965 - 1966, pero sufrió una gran disminución en los años subsiguientes, que se hizo más notable en -- materia de substancias y productos químicos, derivados de petróleo y carbón y minerales no metálicos. En el renglón de -- bienes de capital y de consumo duradero, la disminución de -- la tasa de crecimiento también se hizo notar de 1966 en adelante.

CUADRO 29

Evaluación del Producto Bruto del Sector Manufacturero
(Millones de Colones, 1965 - 1969)

Actividad Industrial	Millones de Colones					Tasa de Crecimiento				
	1965	1966	1967	1968 ^a	1969 ^b	1965	1966	1967	1968	medio 1965 - 1969
Industria de Bienes de Consumo	265.7	287.9	301.8	322.0	343.7	5.4	4.8	6.7	6.7	6.6
Productos Alimenticios	115.5	116.5	122.1	136.9	134.0	0.9	4.8	5.6	4.0	3.8
Bebidas	38.4	43.8	42.6	42.8	43.8	14.1	-2.7	0.5	2.3	3.4
Tabaco	16.4	16.5	16.4	17.0	17.5	0.6	-0.6	3.7	2.9	1.6
Textiles	30.3	39.2	39.4	44.7	50.2	29.4	0.5	13.5	12.3	13.4
Calzado y prendas de vestir	50.4	54.4	63.7	67.8	75.0	7.9	17.1	6.4	10.6	10.5
Hedera y cotocho	1.5	1.5	1.4	1.6	1.6	n.r.	-6.7	14.3	n.r.	1.6
Huebler y Accesorios	4.0	5.2	5.2	7.6	9.2	30.0	n.r.	46.2	21.1	23.0
Imprentas, editoriales y conexas	6.3	7.9	7.8	8.3	8.9	25.4	-1.3	6.4	7.2	9.0
Cuero y sus productos	3.9	2.9	3.2	3.3	3.5	n.r.	10.3	3.1	6.1	4.8
Industria de Bienes Intermedios	60.2	73.1	78.4	83.1	78.0	21.4	7.3	3.4	-6.3	6.0
Pulpa, Papel y Cartón	3.6	2.3	3.1	3.3	3.4	-36.1	34.8	6.5	3.0	-1.5
Productos de Caucho	2.2	2.9	2.5	3.3	3.8	31.8	-13.8	32.0	15.2	14.7
Sustancias y Productos Químicos	16.9	27.9	28.8	30.2	31.0	65.1	3.2	4.9	2.6	16.4
Derivados de Petróleo y Carbón	22.7	16.5	22.7	23.4	15.0	-16.5	22.7	3.1	-35.9	-10.0
Minerales no metálicos	12.8	18.8	17.5	16.8	17.9	46.9	-6.9	-4.0	6.5	8.8
Metales Básicos	2.0	2.7	3.8	4.1	4.9	35.0	40.7	7.9	19.5	25.5
Industria de Bienes de Capital	26.3	35.7	42.0	46.6	47.8	35.7	17.6	11.0	2.6	16.2
y de Consumo Duradero	6.2	5.9	5.9	7.7	4.9	-4.6	-6.0	20.0	3.9	6.6
Productos Metálicos	2.6	3.3	3.8	4.0	4.4	26.9	15.2	5.3	10.0	14.1
Maquinaria, excepto eléctrica	4.6	11.0	13.5	14.2	14.9	139.1	22.7	5.2	4.9	34.0
Maquinaria y Artículos eléctricos	4.0	6.0	9.0	9.1	9.9	25.0	50.0	1.1	8.8	19.0
Manufacturas Diversas	2.6	5.0	4.5	5.1	5.0	17.3	7.4	13.7	-5.6	6.9

a) Cifras Provisionales. b) Cifras estimadas por el Banco Central de Desarrollo de El Salvador.
 Fuente: Cuentas Nacionales, Estadística del Sector Privado, 1969, p. 30 de junio de 1969, Tomado de Subcomité
 del Banco Central de El Salvador, C. O. S. P. 18

Esto refuerza la conclusión anterior de que el crecimiento económico se impulsó notablemente al iniciarse el Mercado Común Centroamericano; pero en menos de 10 años éste comenzó a disminuir, posiblemente porque comenzó a satisfacerse la demanda real de Centroamérica que seguía siendo casi la misma que antes de crearse el Mercado Común Centroamericano. Es decir, que el proceso de desarrollo del Mercado Común Centroamericano obtuvo un impulso gubernamental y privado dirigido hacia el crecimiento económico y no hacia el desarrollo económico y social; de donde la creación del Mercado Común Centroamericano no logró favorecer a las mayorías, sino a los grupos industriales que esperaban (y lograron) obtener buenas ganancias de la expansión del mercado nacional hacia el mercado regional.

La disminución de la tasa de crecimiento de la producción industrial es, en gran medida, el reflejo de la disminución de la demanda global. En el Cuadro 30 se observa que la demanda global aumentó en números absolutos; pero su tasa de crecimiento cayó de 7.0 por ciento anual en 1966 a 2.5 por ciento anual en 1968, mientras la oferta variaba de igual manera, solamente que disminuyó más la tasa de crecimiento de importaciones de bienes y servicios que la tasa de oferta del Producto Interno Bruto, ya que las importaciones disminuyeron su tasa de crecimiento de 10.8 por ciento anual en 1966 a 2.0 por ciento anual en 1968 y el Producto Interno Bruto solamente bajó del 5.9 por ciento anual al 3.8 por ciento a

CUADRO 30

Oferta y Demanda Global
(Millones de Colones)

	Pasos de Crecimiento								
	1965	1966	1967	1968 ^a /	1969 ^a /	1966	1967	1968	1969
Oferta Global	2561.2	2740.1	2852.5	2923.8	2995.8	7.0	4.1	2.5	2.5
Producto Interno Bruto ^b / Importaciones de Bienes y Servicios	1992.2	2109.7	2215.7	2299.1	2382.0	5.9	5.0	3.8	3.6
	569.0	630.4	636.8	624.7	613.8	10.8	1.0	-2.0	-1.8
Demanda Global	2561.2	2740.1	2852.5	2923.8	2995.8	7.0	4.1	2.5	2.5
Exportaciones de Bienes y Servicios	531.9	523.7	571.5	588.7	560.3	-1.6	9.1	3.0	-4.8
Exportaciones de Bienes a Centroamérica	475.0	473.8	519.8	531.2	506.1	-0.3	9.7	2.2	-4.7
Al Resto del Mundo	113.5	146.6	198.0	214.2	187.7	29.2	35.0	8.2	-12.4
Exportaciones de Servicios	361.5	327.2	321.8	317.0	318.4	-9.5	-1.7	-1.5	0.4
	56.9	49.9	51.7	57.5	54.2	-12.3	3.6	11.2	-5.7

a: Cifras preliminares.

b: Banco Central de Reserva de El Salvador.

Fuente: Banco Central de Reserva de El Salvador. Tomado de Subcomité del CIAP. El Esfuerzo y las Necesidades ... op. cit., p. 14

nual, en los mismos años. En el renglón de exportaciones de bienes y servicios se ve una disminución de 9.1 por ciento a 4.8 por ciento de 1967 a 1969, que fue mayor en las exportaciones de bienes a Centroamérica que habían venido creciendo con tasas hasta del 35.0 por ciento anual y sufrieron una caída al pasar de esa cifra en 1967, al 8.2 por ciento en 1968. Es importante observar que la tasa de las exportaciones de bienes al resto del mundo había venido siendo negativa; sin embargo, al final del período daba señales de una recuperación paulatina.

La demanda que había crecido en base a los mercados Centroamericanos se estaba resquebrajando en 1967; las industrias que se habían establecido en base al Mercado Centroamericano y no al salvadoreño, estaban sufriendo las consecuencias de ese embotellamiento económico. Posiblemente la planificación económica sólo previó la creación de las empresas para el mercado Centroamericano, pero no previó, o fomentó, la expansión del mercado real Centroamericano.

Los Acontecimientos Políticos

En los años en que comenzó a disminuir la bonanza de la economía sucedieron acontecimientos políticos de importancia, tanto en materia interna como externa.

En 1967 se produjo un pequeño enfrentamiento armado entre

Honduras y El Salvador que fue un poco el preludio de la guerra que se llevaría a cabo dos años más tarde. Este conflicto se produjo supuestamente porque unos guardias nacionales salvadoreños se introdujeron a territorio hondureño con el propósito de apresar a un delincuente del orden común de nacionalidad hondureña. También existe la versión de que unos guardias salvadoreños tomaron preso, en territorio salvadoreño, a ese delincuente que hostilizaba desde hacía años a los vecinos del lugar fronterizo.

Ante tal situación, ambos países movilizaron sus tropas a la frontera. Un destacamento de 40 soldados salvadoreños, comandados por dos tenientes, pasó la frontera por la noche en camiones cargados con armas, llegaron hasta el parque de Oco tepeque, Honduras, y ahí los tomó presos el ejército hondureño. 76/ Sin embargo, los hechos no escalaron, por lo pronto, a mayores consecuencias. Aunque en El Salvador hubo cambio constitucional de gobierno el 10. de julio de 1967, la situación respecto de Honduras continuó igual.

Pocos días después se agravaron los problemas internos con el surgimiento de la oposición de los maestros de primaria a la reforma educativa introducida por el gobierno y el 30 de septiembre ese gremio puso un ultimatum al Ministerio de Edu

76/ En esos días se publicó en un periódico hondureño que existía un desacuerdo entre los militares de El Salvador frente al conflicto. " El Día ". Tegucigalpa. 30 de junio de 1967.

cación, al mismo tiempo, por otra parte se afirmaba que la Universidad de El Salvador se enfrentaba al peligro de agresión. 17/ Las manifestaciones callejeras de los sindicatos que apoyaban a los maestros y las de los universitarios que presionaban para apoyar a los maestros y a la vez librarse de la presión del gobierno, iban en aumento. En febrero del año siguiente se desató la huelga de maestros que fue apoyada por la universidad y varios sindicatos. Esta huelga puso a El Salvador en una situación política explosiva, al mismo tiempo que se empeoraba la situación económica del país. Se detuvo la huelga, sin ninguna solución favorable a los maestros, por medio de la represión, pero se presagiaba la caída del Coronel Fidel Sánchez Hernández por no tratar de resolver los problemas en sus términos político-sociales.

El rumor de un golpe de Estado a Fidel Sánchez Hernández creció en intensidad cuando el 5 de marzo de 1968, después de una campaña electoral reñida, vino la elección de diputados y alcaldes que fue ganada en casi todo el país por el Partido Demócrata Cristiano. Esto implicaba que las futuras elecciones presidenciales podían ser ganadas por el Partido Demócrata Cristiano y demostraban que una mayoría de los ciudadanos no estaba de acuerdo con la política del gobierno y el Partido de Conciliación Nacional.

17/ " El Cronista ". Tegucigalpa. 13 de octubre de 1967.

El cuadro político se oscurecía más al darse por primera vez en El Salvador el robo a sucursales bancarias por guerrilleros. Uno de esos robos fue el perpetrado en la Sucursal - del Banco Salvadoreño ubicada a escasos cien metros de la ciudad universitaria.

Si bien la huelga de maestros pudo ser contenida por la fuerza, la agitación interna continuó. Los agitadores tuvieron la oportunidad de manifestarse en contra de la política del gobierno al reunirse en San Salvador los presidentes de Centroamérica con el de Estados Unidos, Lyndon B. Johnson. - Estas manifestaciones fueron reprimidas por los cuerpos de seguridad salvadoreña.

Por otra parte, en aquel primer año de gobierno de Fidel Sánchez Hernández se intentó aplicar el impuesto del 30 por ciento al consumo de artículos de lujo, aprobado por el protocolo de San José, Costa Rica, pero no llegó a ponerse en vigencia en El Salvador. ^{78/} Así también, el gobierno de Sánchez Hernández había prometido hacer reformas que permitieran desarrollar la pequeña y mediana empresa, pero no pudo hacerlo. Las razones de esa imposibilidad podrían basarse en la crisis económica que sufría el país, aunque el escritor hondureño Marco Virgilio Carías considera que:

"... La oligarquía [... salvadoreña ...],

^{78/} Subcomité del CIAP. El Esfuerzo y las Necesidades... op. cit. p. 11

y el llamado grupo " gorila " del ejército se opone a toda reforma y desde el inicio de su régimen se le amenaza frecuentemente con golpes militares, hasta que se le obliga a desechar el proyecto de reforma preparado por su ministro de Economía, Glover Valdivieso... 79/

A esta gama de problemas internos, venían a sumarse los problemas externos de tipo político y económico y aún de carácter social. El conflicto con Honduras de 1967 había creado una situación tensa para los salvadoreños radicados en ese país, los cuales se contaban por cientos de miles. Las consecuencias inmediatas fueron expulsiones masivas de salvadoreños de Honduras y la negativa de Honduras a renovar el tratado migratorio entre ambos países que habría de vencer en enero de 1969. Es decir, si como se afirmaba oficialmente en El Salvador, la base de los problemas del país era la presión demográfica (y no la inequitativa distribución de los recursos productivos y su producto), la situación socioeconómica del país tendería a empeorarse --- y tal vez a hacerse insostenible --- al cerrarse las puertas hondureñas a la emigración de salvadoreños. Esto significaba que para resistir la presión que Honduras trataba de ejercer, era necesario hacer varios cambios a la estructura económica a corto plazo. El problema económico, político y social se agudizaba al negarse Honduras a seguir siendo válvula de escape de la presión demográfica. Por otra parte en el fondo del conflicto latía

79/ Marco Virgilio Carías. La Guerra Inútil, San José, Costa Rica. Editorial Universitaria Centroamericana. 1971;p.73

también el problema de la dependencia económica que se estaba creando de Honduras respecto de El Salvador, dentro del marco del Mercado Común Centroamericano.

En páginas anteriores se estudió el desarrollo notable registrado por las exportaciones salvadoreñas en el último decenio, en términos generales, y se comprobó que el sector industrial creció tanto en su producción como en sus exportaciones. En las siguientes se verá que el comercio de El Salvador con Centroamérica aumentó conforme se fue desarrollando el Mercado Común Centroamericano. Esto lleva a concluir que si las exportaciones tradicionales se mantuvieron y los países centroamericanos producen los bienes que tradicionalmente exporta El Salvador, entonces El Salvador, al aumentar sus exportaciones a Centroamérica, lo hizo a través de los productos manufacturados; y fue hacia Honduras donde se dirigieron con mayor amplitud las exportaciones salvadoreñas. ^{80/}

Por otra parte, si se analiza de donde provenía la materia prima para las manufacturas de El Salvador, se puede observar que la mayor parte era importada; pues de la materia prima total consumida en 1968, el 39.1 por ciento era nacional y el 60.9 por ciento era extranjera, ^{81/} esto sin contar que había muchas empresas cuya materia prima consumida era 100 -

^{80/} Véase el cuadro 31

^{81/} " Boletín Estadístico ", No.80. Ministerio de Economía. San Salvador. Tomado de Daniel Slutsky. La Guerra Inútil. op. cit. p.184.

CUADRO 31

EL MERCADO INTERNACIONAL DE CEREAL Y SUS DERIVADOS
(En miles de toneladas)

	1967		1968		1969		1970		1971		1972	
	Importación	Exportación	Importación	Exportación	Importación	Exportación	Importación	Exportación	Importación	Exportación	Importación	Exportación
Productos agrícolas y semimanufacturados	1 862,0	20 000,0	1 878,0	20 000,0	22 220,0	22 220,0	22 220,0	22 220,0	22 220,0	22 220,0	22 220,0	22 220,0
Cereales	1 623,0	19 720,0	1 623,0	19 720,0	19 720,0	19 720,0	19 720,0	19 720,0	19 720,0	19 720,0	19 720,0	19 720,0
Derivados	239,0	380,0	255,0	280,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0
Productos industriales	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Textiles	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Materiales	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Productos de consumo	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Alimentos	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Bienes de consumo	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Productos de inversión	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Maquinaria	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Equipos	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Productos de exportación	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Cereales	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Derivados	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Productos de importación	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Cereales	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Derivados	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Productos de transacción	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Cereales	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Derivados	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Productos de almacenamiento	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Cereales	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Derivados	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Productos de transformación	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Cereales	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Derivados	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0

Este cuadro muestra el movimiento de los productos agrícolas y sus derivados en el mundo durante el período 1967-1972. Los datos se basan en las estadísticas de comercio internacional de la FAO y en las estadísticas de producción y consumo de los países exportadores e importadores. Los datos de los países que no están incluidos en este cuadro se basan en las estadísticas de comercio internacional de la FAO. Los datos de los países que no están incluidos en este cuadro se basan en las estadísticas de comercio internacional de la FAO.

por ciento extranjera. Por ejemplo en el Cuadro 32 se observa que las empresas que consumían madera y metal importaban el 100 por ciento o casi el 100 por ciento de su materia prima consumida; las de fabricación y reparación de muebles de metal (86.0 por ciento); fundición de hierro y acero (95.6 por ciento); fabricación de productos metal (98.6 por ciento); fabricación y reparación de muebles de madera (67.7 por ciento); fabricación de cajas y embases de cartón (100.0 por ciento); fabricación de toallas sanitarias (100.0 por ciento); y fabricación de fosforos y cerillos (96.8 por ciento);

Es decir, que muchas de las importaciones salvadoreñas de origen Centroamericano eran materias primas que las regresaba ya manufacturadas.^{82/} O sea que en términos generales los centroamericanos estaban ayudando a que El Salvador se industrializara, mientras ellos continuaban retardando su industrialización. En esta situación se encontraba particularmente Honduras, cuyo proceso de industrialización era menor que el de El Salvador y que era el principal mercado en Centroamérica de las manufacturas salvadoreñas.

Este fenómeno centroamericano, de distribución inequitativa de los beneficios, no es una excepción en el contexto de las uniones comerciales y aduaneras que se han dado en diver

82/ Vease el cuadro 31

CUADRO 32

Valor y Composición de la Materia Prima Consumida
por Algunas Industrias de El Salvador
(En miles de colones y porcentajes, 1968)

Rama Industrial	Nacio nal	extran jera	Total	Porcentaje Extranjera
Cervecerías y Malterías	370	1.037	1.407	74.0
Camiserías	419	2.614	3.034	86.1
Muebles de Metal	252	1.527	1.778	86.0
Muebles de Madera	620	1.286	1.906	67.7
Fabricación de Colchones	374	1.022	1.396	73.0
Cajas y envases de cartón		6.474	6.474	100.0
Toallas sanitarias		700	700	100.0
Curtidurías	n.r	1.487	2.452	60.6
Fertilizantes	2059	5.129	71189	71.3
Pinturas, barnices y lacas	4	2.704	2.708	99.9
Insecticidas desinfectantes		11.006	11.006	100.0
Jabón y similares	959	4.551	5.510	82.6
Fósforos y cerillos	24	723	747	96.8
Productos farmacéuticos	253	1.847	2.100	88.0
Refinería de petróleo		24.469	24.469	100.0
Fundición de hierro y acero	260	5.668	5.928	95.6
Fabricación de productos metal	29	1.925	1.953	98.6
Aparatos eléctricos		5.932	5.932	100.0
Lámparas eléctricas	113	1.750	1.863	93.9
Fabricación de plásticos	60	3.697	3.757	98.4

Fuente: Ministerio de Economía. Boletín Estadístico. San Salvador. No. 80. octubre - diciembre de 1968. Tomado de Daniel = Slutzky. La Guerra Inutil. op. cit. p. 185

sus regiones del mundo y en diferentes épocas. Sidney Dell a firma que en el mercado común de Africa Oriental, que data - de los años veintes, formado por Kenia, Tanganica y Uganda y aún en el actual Mercado Común Europeo, se ha producido un - desarrollo económico desequilibrado entre los miembros.^{83/}

^{83/} Sidney Dell, Bloques de Comercio y Mercados Comunes. México, D.F. Fondo de Cultura Económica. 1965; pp. 200 - 201

De aquí que la explicación del enfrentamiento armado que finalmente estalló entre Honduras y El Salvador en julio de 1969, no se agota por los desiguales beneficios que el Mercado Común Centroamericano trajo a cada uno de esos países. Además del estancamiento económico sufrido por El Salvador en aquellos años, ya analizado en páginas anteriores, existen también otras razones, tanto internas como externas, que ayudarían a explicar el conflicto armado. Al menos otras causas de igual peso han sido señaladas por distintos observadores. Por ejemplo: 1) En El Salvador se necesitaba hacer una reforma agraria, para aliviar las presiones socioeconómicas en este país altamente poblado y "defender" a los compatriotas repatriados. 2) A la industria salvadoreña la afectó fuertemente el estancamiento, ya que ésta se fortificó al crearse el Mercado Común Centroamericano. 3) Los militares salvadoreños trataron de cambiar su imagen ante el pueblo: de represores internos a defensores del pueblo ante el enemigo externo. 4) El conflicto servía para distraer la opinión pública de los problemas internos y lograr la unidad nacional ante el enemigo externo, sin tomar en cuenta las contradicciones internas. 5) El desarrollo económico desigual entre países de similares contradicciones internas no permitía evitar eternamente el enfrentamiento entre ambos países. Ya que Honduras continuó exportando materias primas e importando productos manufacturados más caros y, posiblemente, de menor calidad protegidos por la zona de libre comercio; mientras El Salva-

dor estaba logrando una balanza comercial favorable a costa-
de Honduras.

Estas cinco razones sirven para ver que la política inter-
na de El Salvador no es sólo producto del Comercio Exterior;
sin embargo, no cabe duda que este renglón de la economía ha
tenido una correlación estrecha, durante el período estudia-
do, digna de tomarse en cuenta para hacer reformas internas
que permitan romper con esa dependencia de la vida nacional
hacia el comercio exterior.

CONCLUSIONES

El comercio exterior ha sido siempre muy importante para El Salvador. Este le ha generado aproximadamente un 20 por ciento de su Producto Nacional Bruto durante los últimos cuarenta años, en este período se distinguen varios momentos de crisis de acuerdo a las variaciones que ha sufrido el sector externo. Se distinguen en concreto cuatro caídas importantes en el comercio exterior; éstas se registran en 1932, 1939, - 1960 y 1968, que marcan a su vez cuatro variaciones en la vida política del país. Además, a pesar de que en 1944 las exportaciones, lejos de reducirse aumentaron, la dificultad para importar bienes manufacturados influyó para la caída del General Maximiliano Hernández Martínez. De aquí que el comercio exterior se haya reflejado también, por el lado de las importaciones, en la vida política del país.

El período estudiado se puede dividir en dos épocas distintas por el tipo de bienes exportados: 1) La monoexportación basada en el café y 2) La exportación diversificada, compuesta por el sector tradicional (café, algodón, azúcar, etc.) y productos manufacturados. Estas dos épocas permiten conocer los sectores económicos afectados por las variaciones del comercio exterior en cada una de ellas. Durante la primera, que va de 1930 a 1960, las variaciones redundan básicamente en la mano de obra campesina; en cambio, durante la segunda, que va

de 1960 a 1970, se afecta a la urbana. Por otro lado, estas dos épocas marcan el cambio de la dirección del comercio exterior, al pasar del mercado tradicional a la apertura de los nuevos en el área centroamericana.

Por su parte, el Sector Público se ve afectado en un 60 por ciento por el comercio exterior en su capacidad de programar gastos, tanto corrientes como de capital, por lo que la influencia del comercio exterior se hace mayor en la vida del país.

A pesar de haberse diversificado la producción interna y las exportaciones a partir de 1960, la estructura socio-económica del país se ha conservado prácticamente intacta, ya que los mayores ingresos continuaron acaparándolos una minoría inferior al uno por ciento del total de la población. Si bien la clase media aumentó su representación dentro del total de la población, no la hizo tanto como para que la clase baja dejara de representar una desmedida mayoría que nunca ha sido menor del 85 por ciento.

La conservación de la estructura social y económica del país demuestra que los movimientos políticos que motivaron los cambios de gobierno --- inclusive el que concluyó con un enfrentamiento armado entre El Salvador y Honduras --- no fueron movimientos orientados hacia un cambio de estructuras internas, sino que en todo caso sirvieron para fortalecer las ya existentes por medio de las armas e hicieron nugatorio cuales

quiera intento en favor de las reformas sociales y económicas.

Otra característica del período de 1930 a 1970 ha sido la estadía de los militares en la presidencia, con excepción de aquellos momentos en que se formaron gobiernos interinos para convocar a elecciones. Así también, todos los golpes de Estado fueron encabezados por compañeros de armas del presidente en turno, con el objeto de derrocar al presidente y gobernar desde una posición de fuerza para tratar de salir del malestar económico nacional y la inestabilidad política en que se encontraba el gobernante expulsado.

Finalmente, la inestabilidad política interna basada en el descontento de los grupos de poder originado por las crisis del comercio exterior ha sido factor importante --- aún cuando no el único --- para los acontecimientos políticos de El Salvador. Todo esto lleva a concluir que las variaciones políticas se correlacionan estrechamente con las económicas, la cual a su vez presenta un alto grado de dependencia respecto del exterior; sin embargo no es una sola causa la que regula los acontecimientos políticos.

BIBLIOGRAFIA

Publicaciones Oficiales

- El Salvador. Asamblea Constituyente. Constitución Política de la República de El Salvador, 1962. San Salvador. 1970; 79 pp.
- _____. Asamblea Legislativa. Memoria del Primer Congreso Nacional de Reforma Agraria. San Salvador. 1970; 440 pp.
- _____. Banco Central de Reserva de El Salvador. Revista Mensual. San Salvador. enero de 1970.
- _____. Revista Mensual. San Salvador. febrero de 1971.
- _____. Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa. Reseña Histórica, 25 Aniversario. San Salvador. 1970; 41 pp.
- _____. Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica. Indicadores Económicos y Sociales. San Salvador. 1964; 223 pp.
- _____. Indicadores Económicos y Sociales. San Salvador. 1971; 234 pp.
- _____. Ministerio de Agricultura y Ganadería. Dirección General de Economía Agrícola y Planificación. Anuario de Estadísticas Agropecuarias, El Salvador, 1970 - 71. San Salvador. 1971; 111 pp.

- _____ . Ministerio de Economía, Dirección General de Estadística y Censos. Anuario Estadístico, 1952. San Salvador. vol. 2. 1956; 277 pp.
- _____ . Anuario Estadístico, 1964. San Salvador. vol. 1. 1965; 724 pp.
- _____ . Anuario Estadístico, 1965. San Salvador. vol. 1. 1966; 811 pp.
- _____ . Anuario Estadístico, 1966. San Salvador. vol. 1. 1967; 802 pp.
- _____ . Censo Agropecuario, 1950. San Salvador. 1954; 109 pp.
- _____ . Segundo Censo Agropecuario, 1961. San Salvador. 1963; 149 pp.
- _____ . Departamento de Evaluación y Análisis. Balanza Comercial de El Salvador. San Salvador. s.f.; 50 pp.
- _____ . Secretaría de Información de la Presidencia. El Salvador, 1969. San Salvador. 1969; 238 pp.
- México. Secretaría de Economía Nacional. El café. Algunos Problemas Económicos. México, D.F. 1944; 182 pp.
- Naciones Unidas. Comisión Económica para América Latina. Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico. El Salvador. México, D.F. 1959; 175 pp.

- _____ . La Política Tributaria y el Desarrollo Económico en Centroamérica. México, D.F. 1956; 141 pp.
- _____ . Consejo Económico y Social. Desarrollo Económico en Centroamérica. Cuarto Período de Sesiones de la CEPAL. México, D.F. 1951; 2 pp.
- _____ . El Café en El Salvador. Influencia de la Mano de Obra y Otros Factores y Tendencias de la Producción. Séptimo Período de Sesiones de la CEPAL. La Paz. 1957; 93 pp.
- _____ . Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Estudio Económico Mundial, 1957. Nueva York, 1958; 233 pp.
- Organización de Estados Americanos. Alianza para el Progreso. Comité de los Nueve. Evaluación del Plan de la Nación de El Salvador para el Desarrollo Económico y Social, 1965 - 1969. Washington, D.C. 1966; 370 pp.
- _____ . Comité Interamericano de la Alianza para el Progreso. Subcomité para El Salvador. Quinta Reunión. Washington, D.C. 1970; 110 pp.
- _____ . Subcomité para Centroamérica. El Esfuerzo y las Necesidades de Financiamiento Externo para el Desarrollo de El Salvador. Washington, D.C. 1970; 119 pp.

Libros

- Ahues Vázquez, Haydée. Los Efectos Cíclicos del Comercio Exterior sobre el Producto Nacional: El Caso de El Salvador. Monterrey. Universidad de Nuevo León. Facultad de Economía. 1969; 84 pp.
- Alas, Leonilo Armando. El Comercio Exterior y la Inflación en El Salvador Durante el Período de 1931 - 1952, Inclusive. San Salvador. Universidad de El Salvador. Facultad de Economía. 1954; 146 pp.
- Carías, Marco V. y Slutzky, Daniel. La Guerra Inutil. San José, Costa Rica. Editorial Universitaria Centroamericana. 1971; 338 pp.
- Cuenca, Abel. Elecciones Generales en El Salvador. Del Submundo Latinoamericano. México, D.F. s.e. 2 de enero de 1972; 4 pp.
- _____ El Salvador. Una Democracia Cafetalera. México, D.F. A.R.R. Centro Editorial. 1962; 175 pp.
- Coyner, Mary. S. El Salvador. Its Agriculture and Trade. Washington, D.C. Department of Agriculture. 1963; 29 pp.
- Choussy, Felix. Previsibles Panoramas de la Industria Cafetalera de El Salvador. San Salvador. Ministerio de Agricultura. Departamento de Economía Agrícola y Previsión de Cosechas. 1954; 104 pp.
- Dell, Sidney. Blques de Comercio y Mercados Comunes. México, D.F. Fondo de Cultura Económica. 1965; 319 pp.

- Estey, James A. Tratado Sobre los Ciclos Económicos. México, D.F. Fondo de Cultura Económica, sexta Edición en Español. 1967; 564 pp.
- Gallardo, Ricardo. Las Constituciones de El Salvador. México, Ediciones de Cultura Hispana. 1961; 2 vols.
- Hanson, Simon G. Five Years of Alliance for Progress. Washington, D.C. The Inter-American Affairs Press. 1967;
- Hasbún Hasbún, Rafael Humberto. La Cuestión Agraria en El Salvador. México, D.F. Universidad Nacional Autónoma de México. Escuela Nacional de Ciencias Políticas. 1963; 110 pp.
- Kantor, Harry. Patterns of Politics and Political System in Latin America. Chicago. Rand McNally & Company. 1969; 743 pp.
- Marroquín, Alejandro Daroberto. La Crisis de los Años Treinta en El Salvador. San Salvador. Universidad de El Salvador. Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales. 1963; 107 pp.
- Martz, John D. Central-America. The Crisis and Challenge. Chapel Hill. University of North Carolina Press. 1959; 356 pp.
- Mejía Trebanino, José Roberto. Aspectos Funcionalistas de la Integración Centroamericana. México, D.F. Universidad Nacional Autónoma de México. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. 1971; 105 pp.
- Lunro, Dana G. The United States and the Caribbean Area. Boston. World Peace Foundation. 1934; 316 pp.

- Rochac, Alfonso. Diccionario del Café. México, D.F. Oficina Panamericana del Café. 1964; 490 pp.
- Rodriguez, Mario. Central America. New Jersey. Prentice Hall Inc. 1965. 1965; 178 pp.
- Rull Sabater, Humberto. La Planificación Económica y Social en Centroamérica. México, D.F. Instituto de Estudios Políticos para América Latina. 1971; 107 pp.
- Saenz, Vicente. Centroamérica en Pie. México, D.F. Ediciones Liberación. 1944; 237 pp.
- Tottenham Smith, R.H. El Salvador: Economic and Commercial Conditions in El Salvador. London. Commercial Relations and Exports Department. His Majesty's Stationary Office. 1951; 24 pp.
- Ventocilla, Eliodoro. Lenas y la Revolución Salvadoreña. México, D.F. Ediciones Latinoamericana. 1956; 170 pp.
- Vivó Escotó, Jorge. Estudio Geográfico Económico de la América Central. México, D.F. Instituto Panamericano de Geografía e Historia. 1966; 71 pp.
- Wallich, Henry C. y Adler, John H. Public Finance a Developing Country: El Salvador --- A Case Study. Massachusetts. Harvard University Press. 1951; 346 pp.

Publicaciones Periódicas

- Arias Gómez, Jorge. "Acontecimientos Históricos Salvadoreños, 1944, 1948 y 1960-61." Seminario de Historia Contemporánea Centroamericana. San Salvador. Editorial Universitaria. 1964.

Cabezas Castillo, Gilberto. "Características del Sistema Comercial Bancario de El Salvador." La Universidad. San Salvador. No. 4. Julio-Agosto 1970.

Duncan, Julian S. "Demographic Factors and Economic Integration in Central America." Journal of Inter-American Studies. No. 4. October 1963.

El Nacional. México, D.F.

El Cronista. Tegucigalpa.

El Día. Tegucigalpa.

Méndez, José María. "El Constitucionalismo y la Vida Institucional Centroamericana." Seminario de Historia Contemporánea Centroamericana. San Salvador. Editorial Universitaria. 1964.

INDICE

	Pag.
INTRODUCCION	
I. Breve Introducción a El Salvador.	1
A. Aspectos Geográficos de El Salvador	1
B. Aspectos Económicos, Sociales y Políticos	9
1. El Sector Privado Agrícola	12
2. Las Clases Sociales	16
3. Partidos Políticos	21
II. Importancia del Comercio Exterior en la Economía de El Salvador	26
A. La Balanza Comercial de El Salvador	28
B. El Comercio Exterior, el Presupuesto Nacional y el Producto Nacional Bruto	41
C. El Café como Factor Ocupacional	47
D. Variaciones en la Estructura del Comercio Exterior	51
III. Variaciones de la Política Interna en El Salvador, 1930 - 1970	69
A. Elección y Caída de Araujo; Ascenso y Gobierno de Hernández Martínez, 1931 - 1944	69
B. La Caída de Martínez	81
C. Permanencia y Caída de los Gobiernos Revolucionarios	92
D. El Estancamiento del Mercado Común Centroamericano y el Conflicto con Honduras	104
1. El Estancamiento Económico	106
2. Los Acontecimientos Políticos	124
CONCLUSIONES	135
BIBLIOGRAFIA	138