

EL COLEGIO DE MEXICO
CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

EL REFORMISMO MILITAR BOLIVIANO ENTRE 1935 Y 1952 Y SU
INTERRELACION CON EL MNR (1942-1952).

Tesis para optar por el grado de
Licenciado en Relaciones Internacionales

JORGE CHEN CHARPENTIER

México, D.F.

1 9 7 2



504

A todos aquellos que, para mí, nunca
morirán.

INTRODUCCION

Bolivia se divide en dos regiones: el antiplano, con clima frío, agrícolamente poco productivo pero con abundantes depósitos de minerales; y las tierras bajas de clima tropical y semitropical, con amplias posibilidades de cultivo y desarrollo ganadero.) Bolivia es pues un país rico en recursos naturales, pero no ha sido posible obtener todos los beneficios potenciales, a pesar de un interés por desarrollar todas las regiones.

En la época anterior a la guerra del Chaco (1932-1935), la fuente de riqueza del país seguía siendo, como desde la Colonia, la extracción de minerales de la región del antiplano, mientras se le daba una importancia menor al desarrollo agrícola, por lo que era necesario importar alimentos para satisfacer la demanda nacional.^{1/} Y lo que era aún más importante, Bolivia continuaba siendo dependiente de la exportación de un solo producto, el estaño, para obtener la mayor parte de su ingreso.^{2/}

^{1/} Hubert Herring. A History of Latin America. From the Beginnings to the Present. 3a. ed. New York: Alfred A. Knoff. --- 1968. p. 619. (Adelante citado Herring. A History of Latin America...)

^{2/} La proporción del estaño dentro del total de exportaciones no fue, de 1929 a 1952, menor del 60%. James Wilkie. The Bolivian Revolution and the U.S. Aid Since 1952. Los Angeles: Latin American Center. University of California. --- 1969. p. 64. (Adelante citado Wilkie. The Bolivian Revolution and the U.S. Aid ...)

(En base a esta situación, la mayor parte de la actividad política y económica de la nación estaba concentrada en la región del antiplano,) quedando en segundo plano los demás territorios del país. (Así, regiones potencialmente ricas estaban fuera del control real del gobierno de La Paz, lo cual, unido a la indefinición real de las fronteras, llevó a Bolivia al enfrentamiento con Paraguay por el territorio del Chaco.)

Pero la explotación del estaño no favoreció el desarrollo económico boliviano, por lo que, durante la guerra del Chaco, no contaban con ningún otro sostén económico que no fueran las divisas derivadas de este mineral.^{3/} La actuación de los barones del estaño (Hochschild, Aramayo y Patiño) ilustra claramente como fue que las inmensas riquezas provenientes del estaño no beneficiaron al país.) En primer lugar, Bolivia no pudo refinar ese producto dentro de sus fronteras sino hasta después de 1952. Esto se hacía en Gran Bretaña y, a partir de la Segunda Guerra mundial, el estaño boliviano se empezó a refinar en Estados Unidos. Entonces, las utilidades de la explotación se restringían a la exportación del mineral en bruto, pero ni aun estas ganancias repercutieron en el desarrollo nacional, pues los barones del estaño establecieron las matrices de sus compañías en los Estados Unidos, mientras que ellos residían la mayor parte del tiempo en Europa. Su

^{3/} Félix Ciro Trigo. Las constituciones de Bolivia. Madrid: Instituto de Estudios Políticos. 1958. p. 15. (Adelante citado Trigo. Las constituciones de Bolivia).

participación en el país se limitaba, más que nada a extraer los minerales, y su intervención en la política estaba encaminada a la defensa de sus intereses. En la década de 1920, cuando se hizo evidente que la exportación del estaño no beneficiaba al país, se estableció la venta obligatoria al gobierno de un por ciento de las divisas obtenidas por la exportación de minerales.

La concentración de la actividad económica y política reforzó la irregular distribución de la población en el país. - (Así, la región del antiplano, que abarca el 16% del territorio, contenía el 80% de la población, mientras que el 84% de la superficie total que ocupan las tierras bajas sólo abarcaba al 20% de los habitantes.^{4/} Además, la falta de vías de comunicación del antiplano con los demás territorios y la estructura social y agrícola imperante en Bolivia, acentuaron la desequilibrada distribución de la población.

Además, la movilidad vertical dentro de la sociedad boliviana era muy restringida, ya que (la pequeña minoría blanca (10%) creó una mitología de sumisión en base a la religión y procuró (mantener a la mayoría de la población sin educación, para (impedir el ascenso social de los grupos mestizos e indígenas.^{5/})

^{4/} Nazario Pardo Valle. Poligrafía de Bolivia, La Paz: Empresa Editorial Novedades. 1966. pp. 15-16.

^{5/} Richard Patch. "Bolivia: U.S. Assistance in a Revolutionary Setting". en Richard Adams. Social Change in Latin America Today. New York: Harper and Brothers. 1960. pp. 138-139.

Por otro lado, la poca movilidad horizontal que podría haber existido, a pesar de la falta de vías de comunicación, fue limitada por la estructura agraria del país. En Bolivia, la tenencia de la tierra mantuvo, en forma general, el sistema implantado durante la colonia, dentro del cual existían la propiedad individual y la propiedad colectiva de las comunidades indígenas. Sin embargo, la importancia de la propiedad comunal disminuyó considerablemente cuando, en 1868, el presidente Mariano Melgarejo desconoció el derecho de propiedad comunal y puso estas tierras a remate público; a la caída de Melgarejo su decreto fue anulado, pero en 1874 se emitió un nuevo decreto en el que se autorizaba la compra de tierras comunales.^{6/}

(La desamortización de las comunidades indígenas proporcionó trabajadores a las minas de plata en el último tercio del siglo XIX y acentuó el temor de los terratenientes de quedarse sin mano de obra, por lo que ampliaron los medios para retener a sus trabajadores.) Así, se reforzó un sistema originado en la época colonial, por medio del cual el terrateniente entregaba una parcela a cambio de una cantidad monetaria y de un período de trabajo gratuito en el resto de las tierras de la hacienda. En algunos casos, el patrón pagaba

^{6/} Augusto Guzmán. Breve historia de Bolivia. La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1969. pp. 193-194. (Adelante citado Guzmán. Breve historia...)

un salario por otros días de trabajo en sus tierras, pero la cantidad que recibía el campesino no le alcanzaba para reunir el monto del arrendamiento, por lo que los indígenas permanecían eternamente en la hacienda pagando lo que debían.^{7/}

A pesar de todos los intentos de los grupos terratenientes para mantener bajo su control a la población indígena, el mismo desarrollo de la minería propició la constitución de un proletariado minero. Este proletariado sufrió durante gran parte del siglo XX la explotación de los 'barones del estaño', pero fue una de las principales fuerzas dentro de un proceso de cambio que surgió después de la guerra del Chaco.

Por otro lado, Bolivia se encuentra, por su situación geográfica en medio de países con grados de desarrollo y orientación económica muy diferentes, varios de los cuales empezaron a demostrar interés en las riquezas bolivianas, potenciales y reales buscando la forma de apropiárselas.^{8/} Así, Bolivia empezó a perder parte de su territorio en favor de sus vecinos. Esto, de ninguna forma pudo pasar inadvertido por la élite gobernante o económicamente importante pues, aunque parece que no mostraron un gran interés por los territorios fuera del antiplano, se puede pensar que en parte se debió a la gran inestabilidad política que sufrió el país

^{7/} Víctor Paz Estenssoro. Discursos parlamentarios. La Paz: Editorial Cenata. 1955. pp. 318-319. (Adelante citado Paz Estenssoro Discursos parlamentarios.)

^{8/} Manuel Fraga Iribarne. "Prólogo". en Ciro Félix Trigo. Las constituciones de Bolivia. Madrid: Instituto de Estudios Políticos. 1958. p. XIV. (Adelante citado Fraga. "Prólogo").

después de la independencia: Bolivia ha sufrido más de 60 revoluciones y unos 100 levantamientos armados y ha tenido unos 40 presidentes, de los cuales 8 fueron asesinados.^{9/}

La conmoción de la desmembración territorial puso de ma-nifiesto los problemas del país. Después de 1880, al formali-zarse la pérdida del territorio del litoral, se advierte una progresiva formalización en la estructura socioeconómica y -política nacional. Se intentó estabilizar el sistema políti-co con la formación de los partidos liberal y conservador.^{10/}

Sin embargo, el intento de reformar el país iniciado a fines del siglo XIX no evitó que perdiera el territorio del Acre, cedido a Brasil a principios del siglo. Pero no fue -sino hasta el desastre de la guerra del Chaco, en la que Bo-livia sufrió la mayor derrota militar, cuando se tomó clara conciencia de los problemas del país.

Pero lo más importante es que, (después de la guerra del Chaco las instituciones sociopolíticas de la etapa anterior fueron inoperantes ante la nueva situación; por esta razón, a falta de otras organizaciones que se hicieron cargo del go-bierno, surgieron los militares quienes llenaron el vacío de

^{9/} Herring. A History of Latin America... p. 619.

^{10/} Para mayor información sobre la fundación de los partidos políticos en Bolivia, en especial el Liberal consultar Na-rio Rolon Anaya. Política y partidos en Bolivia. La Paz: Librería Editorial Juventud. 1966. pp. 129-139 y 191-219.

poder que se había creado.) Esta vez abandonaron una posición de apoliticismo que los caracterizaba desde finales del siglo XIX, y así empezaron a participar directamente en la formulación de la política.^{11/}

La permanencia del ejército en el poder estuvo limitada por la formación de grupos civiles que entrarían en la vida política nacional para apoyar a los militares reformistas, pero que, al ir tomando mayor conciencia de la situación, representarían en mejor forma, las aspiraciones populares.

Por tanto en la presente tesis intentamos ver cómo fue que se empezó a tomar conciencia de la problemática nacional a raíz de la pérdida territorial, en especial dentro de las fuerzas armadas. En base a esto se estudiará la actuación de los militares reformistas en el gobierno durante la época posterior a la guerra del Chaco, cuando llenaron un vacío de poder. Asimismo, se intentará ver el desarrollo de una segunda corriente reformista surgida entre elementos civiles, que en un primer momento buscó acercarse a los militares, hasta llegar a una estrecha alianza y que, finalmente, habría de desplazar a los militares para poner en práctica un nuevo intento de transformación nacional en base a un partido de clase media que gozaba del apoyo de los grupos mineros, obreros y campesinos.

^{11/} Walter Constanza. Tres temas en la América Latina de hoy: consideraciones en torno al cambio social, la mujer en el trabajo, el militarismo en América Latina. San José: Centro de Estudios Democráticos de América Latina. 1970. p. 30.

CAPITULO I

LA TOMA DE CONCIENCIA

La pérdida de territorio

Entre las luchas de independencia y la revolución nacional de 1952, Bolivia perdió, a manos de sus vecinos, más de la mitad de su territorio. En 1810 su superficie abarcaba más de 2½ millones de Kms.² ^{1/}

Los problemas territoriales de Bolivia radican en dos -- causas: la falta de precisión de los límites con sus vecinos, cuya ambición aumentó ante la incapacidad boliviana de controlar o colonizar las regiones fuera del antiplano, y las riquezas naturales del país que despertaban la codicia de los países limítrofes. En algunas ocasiones la cesión de territorio se hizo en forma pacífica, sometiendo ciertos casos de territorios en disputa a juicios arbitrales, como en el caso de la pérdida de territorio en favor de Perú y Argentina.

(Bolivia perdió 250,000 Kms.² que pasaron a Perú después de un laudo arbitral argentino, a pesar de una serie de prote^gtas por parte de La Paz. Bolivia cedió a Argentina 170,000 - Kms.² mediante dos tratos de límites firmados en 1889¹ y 1925.^{2/})

^{1/} Guzmán. Breve historia... pp. 237-238.

^{2/} Ibidem. p. 242.

Sin embargo, hay otros tres casos, el de la provincia del Litoral, el del territorio del Acre y el del Chaco Boreal, en que Bolivia tuvo que perder parte de su territorio después de diversas acciones armadas en las que salió vencida. Estos territorios, sin embargo, tenían un mayor interés económico que los cedidos a Perú y a Argentina. En este sentido se puede comprobar, como lo veremos más adelante, (el interés chileno por los minerales del litoral, el de los brasileños por el caucho del Acre y en cierto grado, un interés paraguayo por el potencial petrolífero del Chaco Boreal.)

El propósito del presente apartado es ver en qué forma afectó cada pérdida del territorio a Bolivia, y cómo después de la derrota ante Paraguay, surgió una nueva actitud que acabaría por descubrir la participación de las compañías internacionales en estos problemas y al mismo tiempo demostraría la realidad interna del país.

El desmembramiento del territorio del Litoral.- La pérdida de la provincia costera de Bolivia fue el resultado de la guerra del Pacífico (1879-1883), cuyos antecedentes pueden verse desde la introducción del uso del guano como fertilizante en Europa. El gobierno chileno demostró un gran interés por las zonas guaneras en la desértica región litoral de Bolivia que lo condujo a intervenir en el área. Bolivia, reconociendo el peligro que esto implicaba, consintió en firmar un tratado en 1866 que establecía como límite entre los dos paí-

ses el paralelo 24. Además, en una clara violación de la soberanía boliviana, pero como reconocimiento de la importancia chilena en la región, se acordó que Chile compartiera por mitad los impuestos sobre el comercio en esta región boliviana.^{3/}

La importancia económica del litoral boliviano aumentó en la década de 1860, cuando se descubrieron ricos campos de nitratos.

Bolivia, por su parte, seguía permitiendo la entrada de capital anglo-chileno en la zona y en 1870, a cambio de ---- 10,000 libras, concedió a la Compañía de Salitre de Antofagasta el derecho exclusivo de explotación comercial de todos los minerales del litoral.^{4/} El interés de los chilenos y de sus socios ingleses por la provincia boliviana se fue convirtiendo en deseo de tener un control absoluto, por lo que para 1872 iniciaron conversaciones con el gobierno de La Paz para adquirir el territorio.^{5/} El intento de compra no llegó a fructificar y los inversionistas chilenos empezaron a presionar para que su gobierno se expandiera militarmente sobre esta región, presión que aumentaba en la medida que consideraban al gobierno boliviano como débil e incapaz de controlar la zona.

^{3/} Luis Peñaloza. Historia económica de Bolivia. Vol. II. La Paz: S/E. 1954. pp. 126-127. (Adelante citado Peñaloza. Historia económica...)

^{4/} Ibidem. p. 156.

^{5/} Alberto Virreira Paccieri. Puerto propio y soberano para Bolivia. La Paz: Vicepresidencia de la Nación. 1966. p. 314.

La proposición chilena sobre la compra de la provincia del Litoral causó gran impacto en los grupos gobernantes de La Paz. Algunos de los políticos empezaron a ver como un peligro real la intromisión extranjera en el área. Bolivia inició, conversaciones con el Perú para negociar un tratado de defensa mutua, en el que se acordaba una alianza militar frente a quien atentara contra la soberanía territorial de cualquiera de los dos países.^{6/}

Por otro lado el gobierno boliviano intentó recuperar el control sobre el territorio del litoral. El Presidente Hilarión Daza consideró conveniente aumentar los impuestos a la -- producción y exportación de minerales como muestra de una nueva actitud de Bolivia. El resultado fue contraproducente, ya que Chile invadió la zona con la excusa de proteger a sus nacionales, argumentando que se había violado el acuerdo de 1874 por el que Bolivia se comprometía a no aumentar los impuestos existentes en 25 años.

La guerra fue desastrosa para Bolivia y en menos de un -- año su ejército se encontraba totalmente derrotado. El Perú, su aliado militar, resistió durante 3 años más hasta que fue vencido y se firmó un armisticio. Dentro de Bolivia el resultado de la derrota no propició, en contra de lo que se podía esperar, un mayor grado de unión. Por el contrario, se agudi

^{6/} Ibidem. p. 315.

zó la división y la inconformidad ante la actuación del gobierno, dándose un nuevo golpe de estado, encabezado por el General Narcisco Campero.^{7/}

A pesar de esto, el nuevo gobierno firmó en 1884 una tregua con Chile por tiempo indefinido, en la que se comprometía a abandonar el territorio del Litoral. Algunos autores, como Aranibar, afirman que la intención del gobierno era tratar de cambiar, en negociaciones posteriores, el Puerto de Arica, sa lida natural de Bolivia al Pacífico, por el territorio del Li toral.^{8/}

Como lo anterior no se cumplió, (en 1904 el gobierno de - Montes firmó el Tratado de Paz que cedía el Litoral a Chile a cambio de sólo dos millones de libras, como indemnización por la pérdida de su salida al mar y el compromiso chileno de cons truir un ferrocarril de Arica a La Paz.) Con esto quedó con -- cluída la pérdida de unos (120.000 Kms.²) de territorio.^{9/}

La pérdida del territorio del Acre.- La región del Acre está situada en la zona amazónica de Bolivia, cuyas únicas -- vías de comunicación son los ríos que la cruzan, los que son parte del sistema fluvial amazónico. En 1867, Brasil y Boli-

^{7/} Robert Barton. A Short History of the Republic of Bolivia.- La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1968. p. 202. (Ade-
lante citado Barton. A Short History...)

^{8/} Eufronio Aranibar. La historia de nuestro mar. Cochabamba: Editorial Canelas. 1966. p. 84.

^{9/} Guzmán. Breve historia... p. 38.

via firmaron un tratado sobre los límites entre los dos países, por el que Brasil obtuvo 100.000 Kms.² más sobre lo estipulado en los acuerdos de 1750 y 1777. Brasil "obtuvo todo lo que se propuso y todo lo que pidió". Según declaró el ministro brasileño de Relaciones Exteriores ante su Congreso de 1900.^{10/} Pero el tratado dejó dentro del dominio boliviano al Acre, que empezó a tener una importancia económica cada vez mayor conforme fue aumentando la demanda mundial de goma para la fabricación de hule.

Dada la situación geográfica de la zona (el Acre pronto se vió poblada de brasileños,) sobre los cuales Bolivia no ejercía control alguno.

El 3 de enero de 1899, Bolivia decidió poner fin a esta situación y fundó Puerto Alonso, sobre el Río Acre, y envió un delegado. Esta medida ocasionó el disgusto de los pobladores brasileños que se levantaron en armas y declararon la independencia de la región. El Gobierno del Presidente Pando afrontó la rebelión con dos recursos. Por una parte, mandó un nuevo delegado y unas expediciones militares, bajo el mando de Ismael Montes, Ministro de Guerra, que tardaban de 4 a 5 meses en llegar; por otra, reconoció la participación de Brasil en el asunto y ordenó a su ministro en Río de Janeiro que buscara un

^{10/} Augusto Céspedes. El dictador suicida. La Paz: Librería y Editorial Juventud. 1963. p. 20. (Adelante citado Céspedes. El dictador suicida).

arreglo diplomático. Se llegó a un acuerdo en el que se reconocía mayor territorio como parte de Brasil. Pero, a pesar de este convenio, no se logró pacificar la zona, sino hasta después de un año, cuando Montes acordó un arreglo con los sublevados. Se obtuvo la pacificación de la zona a cambio del respeto por parte de las autoridades bolivianas de las propiedades brasileñas, y la amnistía para todos los sublevados.^{11/}

Al mismo tiempo, el ministro boliviano en Londres, Félix Avelino Aramayo, realizaba, por su cuenta, negociaciones para crear una compañía de capital angloamericano que se encargara de la explotación, administración y colonización del Acre por un período de 30 años. La creación de esta compañía (La Bolivian Syndicate) produjo una fuerte reacción por parte del Brasil, aparentemente basada en una violenta campaña contra el imperialismo norteamericano y la Doctrina Monroe, pero al parecer, Brasil buscaba, en realidad, una excusa para intervenir en el Acre con el fin de apropiárselo.^{12/} Por tanto, declararon nulo el Tratado de límites de 1867 y consideraron la zona como una región en disputa. El tercer paso brasileño fue el lograr que la Bolivian Syndicate renunciara a la concesión mediante la suma de 10,000 libras,^{13/} para evitar

^{11/} José Fellman Velarde. Historia de Bolivia. Tomo III. La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1970. p. 17. (Adelante cita de Fellman Velarde. Historia de Bolivia.)

^{12/} Ibidem. p. 31.

^{13/} Céspedes. El dictador suicida. pp. 21-22.

cualquier reclamación por parte del gobierno inglés o norteamericano.

Mientras tanto, en el Acre, el delegado boliviano decretaba un impuesto del 15% a la importación de productos a la zona, al mismo tiempo que pedía a los pobladores brasileños que delimitaran sus posesiones, lo que fue tomado como una medida contra estos últimos y violatoria del acuerdo de pacificación. Esto colocó al Acre como una zona rebelde en potencia, y en esta ocasión el apoyo y el interés brasileño fue mucho más claro, como puede observarse en los hechos del día 6 de agosto de 1902 cuando, con el completo apoyo del gobernador del Estado de Amazonas, se levantaron en armas los habitantes de la región.^{14/}

El presidente José Manuel Pando (1899-1904), encabezó una nueva expedición al Acre, pero antes de que pudiera llegar a la región la Cancillería Boliviana firmó un 'modus vivendi' con Brasil. Este acuerdo fue totalmente desfavorable para Bolivia, que aceptaba todas las imposiciones de Brasil, empezando por detener la marcha del presidente a la altura del Río Orthon. Asimismo, reconocía que el Territorio del Acre pasaría a ser administrado por Brasil, y que serían repartidas entre los dos países las rentas provenientes de un territorio gomero que no se encontraba sometido a disputa.^{15/}

^{14/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 32.

^{15/} Céspedes. El dictador suicida. p. 24.

Este 'modus vivendi' fue convertido en Tratado en Petrópolis el 17 de noviembre de 1903, por medio del cual Bolivia aceptó ceder en perpetuidad 191,000 Kms.² del Acre (recibiendo a cambio 3,163 Kms.² al este del país),^{16/} el compromiso de construir una línea de ferrocarril y dos millones de libras esterlinas en forma de compensación. Como se ve, Bolivia obtuvo casi nada a cambio de la cesión de un territorio sumamente rico que llegó a producirle al gobierno brasileño más de dos millones de libras por año.^{17/} Las concesiones a Brasil aumentaron con el Tratado Vaca Chávez-Mangabeira (1928) en el cual Bolivia además de ceder una mayor extensión territorial que la acordada en el Tratado de Petrópolis, relevaba a Brasil del compromiso de construir el ferrocarril, a cambio de un millón de libras.

Las experiencias con el Brasil y Chile debieron producir en el Partido Liberal (formado para las elecciones de 1884 y que se mantuvo en el poder hasta 1920) la creencia de que el desmembramiento territorial estaba ligado irremediablemente a la suerte de Bolivia, por lo que lo único que restaba por hacer era sacar el mayor beneficio posible de estas cesiones de territorio para desarrollar el resto del país.^{18/} Sin embargo, la derrota armada de Bolivia ante Chile y la consecuente pérdida del territorio del Litoral, unido a la cesión del ---

^{16/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. pp. 36-37.

^{17/} Céspedes. El dictador suicida. p. 24.

^{18/} Ibidem. p. 27.

Acre, llevaron a inquirir sobre la verdadera problemática de Bolivia.

(Dentro de esta actitud crítica se podían encontrar dos -- tendencias. La primera, sostenida por elementos de la oligar-- quía exportadora, afirmaba que el país era culpable de sus -- propias tragedias.)^{19/} Esta corriente se dividió, a su vez, en dos. Por un lado, los que pensaban que la población era la -- culpable, y por otro, aquellos que veían la culpa en la geo-- grafía del país, pues para ellos Bolivia era un absurdo geo -- gráfico.

(El principal exponente de la corriente que pensaba que -- la población era la culpable de la situación boliviana es Ar-- cides Arguedas con su libro Pueblo Enfermo. Arguedas culpa -- al indígena de su país del atraso de éste, y lo expone como -- alcohólico, venal, cobarde y ocioso.)^{20/}

(La segunda tendencia de pensamiento que surgió en Boli -- via para cuestionar la realidad nacional fue la integrada por pequeños grupos influenciados por el socialismo, comunismo y anarquismo, principalmente.) (Se empezó a ver el problema ya -- no como resultante únicamente de la situación interna del -- país, sino también por su vinculación con el exterior.) Se -- inició entonces una nueva actitud nacionalista que se desarro

^{19/} René Zavaleta. Crecimiento de la idea nacional. La Habana: Cuadernos de la Casa de las Américas. 1967. p. 18. (Adelante citado Zavaleta. El crecimiento de la idea...)

^{20/} Ibidem. p. 25.

lló durante las tres primeras décadas del siglo XX, y que se acentuó después de la derrota de la guerra del Chaco.

El Chaco Boreal.- El problema con Paraguay sobre la región Chaco Boreal surgió desde el siglo XIX. Bolivia argumentaba que la audiencia de Charcas (cuyo territorio heredó la República de Bolivia) se extendía hasta el Río Pilcomayo y la unión de éste con el Río Paraguay. Por otro lado, Paraguay afirmaba que sus nacionales habían explotado el territorio y tenían pues derecho sobre el Chaco, región desértica y, en gran parte del siglo XIX, sin potencial económico. Sin embargo, la región tomó nueva importancia para Bolivia por dos hechos: el primero fue la pérdida de su territorio en el Litoral y por tanto de su salida al Pacífico, pasando entonces a ser importante el acceso a la navegación fluvial como en el Río Paraguay que tiene posibilidades de navegación para barcos de calado considerable. Por otro lado, a principios del siglo XX se empezaron a encontrar indicios de que la zona del Chaco tenía un fuerte potencial petrolífero, con lo que se incrementaba la importancia económica de la zona.^{21/}

Aun antes de estos dos acontecimientos, Bolivia demostró interés por la definición de su territorio, e inició conversaciones con el Paraguay que concluyeron en la firma de un tratado de límites, por medio del cual Bolivia pasó a ocupar la mayor parte del territorio que reclamaba. Desafortunadamente

^{21/} Barton. A Short History... p. 231.

para Bolivia, el Tratado nunca fue ratificado por el Congreso Paraguayo debido a los constantes golpes de estado en este país.

(En 1888, cuando empezó a tomar importancia la navegación fluvial para Bolivia, el gobierno de La Paz ordenó fundar Puerto Pacheco en la ribera del Río Pilcomayo, pero los paraguayos no aceptaron lo anterior y tomaron el puerto por las armas, -- sin que Bolivia pudiera iniciar acción alguna debido a la imposibilidad de transportar tropas a la región. En 1892, el -- presidente Mariano Baptista ordenó al prefecto de Tarija que -- estableciera una serie de fortines en el Chaco hacia el Río -- Pilcomayo, para proteger sus intereses en la zona.^{22/}

Sin embargo, los paraguayos empezaron a avanzar sobre -- la ribera oeste del Río Pilcomayo para tratar de contrarrestar la penetración boliviana. Ante el eminente enfrentamiento entre los dos países, el ministro de Relaciones Exteriores de Argentina reunió al consejero del Presidente Montes y al ministro de Relaciones Exteriores del Paraguay, para buscar la solución del problema sin recurrir al enfrentamiento bélico. El resultado de la reunión fue el Protocolo Pinilla-Soler, en el que, gracias a la participación de Argentina, Paraguay obtuvo toda la zona ribereña del Río Pilcomayo que -- había ocupado hasta ese momento. Según Augusto Céspedes, el --

^{22/}Ibidem. p. 231.

hecho de que Bolivia aceptara este acuerdo tan favorable para Paraguay demostró el ánimo conciliador de este país,^{23/} pero también hay que ver un reconocimiento por parte de Bolivia -- de lo impreciso de sus títulos coloniales y la necesidad que tenía de asegurar una salida al Río Paraguay, por la que estaba dispuesto a entregar parte de ese territorio. Sin embargo, en el Protocolo no se decía nada acerca de un posible acuerdo sobre la navegación fluvial boliviana.

El protocolo Pinilla-Soler implicaba el mantenimiento -- del 'statu quo' en la zona, el cual fue roto en 1923 cuando el Presidente Saavedra de Bolivia ordenó la construcción de más fortines en dirección al Río Pilcomayo, abrogando de esta forma el protocolo.

Por otra parte, desde 1905 se descubrieron yacimientos -- petrolíferos en los departamentos de La Paz, Santa Cruz y Tarija, Chuquisaca y Cochabamba y al mismo tiempo se otorgaron concesiones para su explotación con gran liberalidad y sin ninguna base legislativa.^{24/}

En 1916 se promulgó una ley por medio de la cual el gobierno podía considerar caducas las concesiones que no se explotaran ya que esperaba grandes ingresos por concepto de la explotación del petróleo y la mayoría de los concesionistas no

^{23/} Céspedes. El dictador suicida. p. 130.

^{24/} Guzmán. Breve historia... p. 237.

tenían el capital suficiente para iniciar la explotación. De esta forma, la Richard Levering Company y William Breaden e Hijo empezaron a comprar concesiones y a obtener otras nuevas por parte del gobierno. Pero estas dos compañías tampoco iniciaron la explotación por su cuenta de los yacimientos petrolíferos, sino por el contrario, mantuvieron estancadas las concesiones hasta que se las vendieron a la Standard Oil de Nueva Jersey en 1920, quien en 1921 fundó la Standard Oil de Bolivia.^{25/}

El gobierno de Saavedra, al enfrentarse con una serie de problemas políticos internos y ante la insuficiencia de recursos estatales, decidió dar todos los alicientes posibles para el ingreso de capital extranjero, aumentando notablemente la presencia norteamericana.^{26/} Dentro de esta política la Standard Oil Company se afianzó en Bolivia hasta el grado que obtuvo que no le fuera aplicada la ley de 1921 por la que se limitaba la extensión de las concesiones petroleras a 100.000 has. Pudo conservar, de esta forma, concesiones por cerca de 1 millón de has.

La Standard Oil no planeaba su producción en función del consumo interno de Bolivia sino para la exportación. Las posibles salidas del petróleo boliviano se harían a través de -

^{25/} Herbert Klein. "American Oil Companies in Latin America: The Bolivian Experience". en Inter-American Economic Affairs Vol. 18 No. 2 1964. p. 50. (Adelante citado Klein. "American Oil Companies...").

^{26/} Herring. A History of Latin America... p. 622.

Argentina, o bien por la red fluvial platense de la que formaba parte el Río Pilcomayo. Argentina negó el paso libre de -- impuestos al petróleo de la Standard Oil^{27/} al parecer por la influencia de la Royal Dutch Shell, establecida en Argentina -- y Paraguay. De esta forma, la única vía de exportación vino -- a ser un puerto sobre El Pilcomayo, por lo que la Standard presionó al gobierno boliviano para que estableciera uno.

(En los primeros años del régimen del Presidente Hernando Siles (1926-30) se llevaron a cabo dos acciones para contra -- rrestar la presencia del Paraguay en el Chaco: la primera, fue una renovación sistemática del armamento del ejército) que data ba de antes de la primera guerra mundial, asegurando de la fá -- brica de armamentos Vickers Armstrong un préstamo para finan -- ciar la compra.^{28/} La segunda medida fue la (construcción de la carretera Tarija-Villamontes para poder llegar al Chaco sin pa -- sar por Argentina.^{29/})

El resultado de estas acciones fue una reacción por parte de Paraguay que aumentó su penetración en la zona. Para -- el año de 1927 el Presidente Siles vió el peligro de quedar envuelto en un conflicto armado, por lo que buscó el arbitra --

^{27/} Charleton Beals. Latin America World in Revolution. London: Abelard-Shumon. 1963. p. 138. (Adelante citado Beals. Latin America World...)

^{28/} Herbert Klein. Orígenes de la revolución nacional boliviana. La crisis de la generación del Chaco. La Paz: Editorial Los Amigos del Libro. 1968. p. 117. (Adelante citado Klein. Orígenes de la revolución nacional...)

^{29/} Céspedes. El dictador suicida. p. 90.

je argentino, pero Paraguay se mantuvo firme en su posición de no permitir un puerto boliviano sobre el Río Paraguay o sobre alguno de sus afluentes que fuera navegable.^{30/} Detrás de esta negativa paraguaya puede verse la presión que ejerció la Shell sobre el gobierno de Asunción para que se mantuviera -- contrario al otorgamiento de un puerto a Bolivia, cerrando de esta forma la salida del petróleo de la Standard Oil a los -- mercados internacionales.^{31/}

En 1928 el ejército paraguayo atacó la guarnición Van -- guardia, lo que provocó una fuerte reacción popular en La Paz, pero el Presidente Hernando Siles se negó a declarar la movilización general y únicamente llamó a algunas reservas. Simul -- táneamente, ordenó la toma del fortín paraguayo de Boquerón y aceptó la mediación ofrecida por el Secretario de Estado Nor -- teamericano, Kellogg.^{32/}

Paraguay, sorprendido por la violenta reacción popular en Bolivia, se retractó de su acción ante la Comisión de Neutra -- les de Washington (creada por la II Conferencia Panamericana, para apaciguar los posibles conflictos entre naciones america -- nas), y aceptó firmar una acta de conciliación entre las dos -- naciones en septiembre de 1929,^{33/} por medio de la cual se a --

^{30/} Barton. A Short History... p. 233.

^{31/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 124.

^{32/} Roberto Querejazu Calvo. Masamclay. Historia política, di -- plomática y militar de la guerra del Chaco. La Paz: S/E. - 1965. pp. 25-27. (Adelante citado Querejazu. Masamclay...)

^{33/} Klein. Orígenes de la revolución nacional... p. 124.

cordaba devolver los fortines que cada país había tomado, pero no hacía mención de las posibilidades de un arreglo definitivo. Bolivia, por tanto, continuó construyendo fortines al sudeste de Boquerón y avanzó posiciones hacia el Río Paraguay. El Paraguay, por su parte, hizo exploraciones en todo el Chaco y adquirió, además, nuevo armamento.

Así, bajo este ambiente de fuerte tensión entre los dos países, cualquier pretexto podría desencadenar el conflicto armado, lo que sucedió durante el gobierno de Daniel Salamanca (1931-1935).

La guerra del Chaco

En marzo de 1931 llegó a la presidencia Daniel Salamanca, con un amplio prestigio ganado durante su actuación política, generalmente en la oposición, y por su fama de ser un decidido belicista.^{34/} Sin embargo, y a pesar de su posición antiparaguaya, Salamanca tuvo el tino de pedir que se negociara, ante la Comisión de Neutrales en Washington, un pacto de no agresión con el Paraguay, lo cual provocó una serie de críticas por parte de los belicistas.^{35/}

Salamanca fue tomando una posición más clara en favor de la guerra conforme fue cambiando la situación interna. A Hernando Siles lo había sustituido una junta militar, misma

^{34/} Ibidem. p. 164.

^{35/} Enrique Finot. Nueva historia de Bolivia. Ensayo de interpretación sociológica. 3a. ed. La Paz: Gisbert y Cía. 1964. p. 371. (Adelante citado Finot. Nueva historia...)

que entregó el poder a Salamanca. La junta militar, a pesar de su corta estancia en el poder, había logrado crear un ambiente de realizaciones materiales y de relativa calma política. Sin embargo, al mismo tiempo que Salamanca recibía la presidencia la situación económica internacional empezaba a afectar a la economía interna, lo cual no propició, en lo más mínimo, que continuara una campaña de construcción de infraestructura. Y contrariamente a lo que se esperaba, Salamanca empezó a mostrar un tinte emocional en lo concerniente a los problemas de política interna, destruyendo la aparente unión surgida durante la junta militar y creando una tensa situación política.^{36/}

(La mala situación económica interna,) unida al resquebrajamiento de la situación política boliviana, imposibilitó a Salamanca actuar en el campo interno y lo llevó a asumir un tono más vigoroso en la cuestión del Chaco. De acuerdo con esta (actitud más agresiva), Salamanca rompió relaciones diplomáticas con el Paraguay, después de uno de tantos encuentros armados entre patrullas de los dos países en la zona del Chaco, pero permitió que el representante de Bolivia siguiera asistiendo a las pláticas en Washington para llegar a un arreglo.^{37/}

Para afrontar la crisis económica interna, Salamanca propuso una reducción de los gastos del gobierno, pero también -

^{36/} Klein. Orígenes de la revolución nacional... p. 153.

^{37/} Ibidem. p. 157.

ordenó al Estado Mayor General (EMG) que realizara la más amplia penetración efectuada hasta entonces en el Chaco. De esta forma, parece ser que Salamanca iba conformando la idea de que ante la imposibilidad de llegar a un arreglo en los problemas internos del país, daría a su nación un triunfo internacional al afirmar su soberanía sobre el Chaco. Esto implicaba un conflicto armado con el Paraguay.^{38/}

Así, de acuerdo con el Plan de Penetración del EMG, el ejército boliviano ocupó el fuerte paraguayo de Masamclay, para asegurarse el aprovisionamiento de agua. Los paraguayos intentaron recuperar la posición en dos ocasiones, y al no lograrlo se iniciaron una serie de manifestaciones belicistas en Asunción. El resultado del belicismo popular paraguayo ocasionó un cambio de gobierno, subiendo al poder elementos más definidos en favor de la guerra con lo que quedaron frente a frente dos gobiernos que buscaban conscientemente el enfrentamiento armado entre los dos países.

En Washington los miembros de la Comisión de Neutrales recibían quejas y contraquejas en forma interminable, por lo que decidieron llamar a las partes para que firmaran un pacto de no agresión. El pacto no se concretó debido a que las Cámaras de los dos países, con la firme creencia de la facilidad de una victoria sobre su contrario, no autorizaron al ejecutivo para que lo firmara.^{39/}

^{38/} Céspedes. El dictador suicida. p. 132.

^{39/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 175.

En este ambiente de ultranacionalismo se inició la guerra después de uno de tantos incidentes entre las tropas de los dos países. Este incidente ocurrió en (junio de 1932) en la Laguna Chuquisaca, cuando el fortín boliviano en ésta, fue atacado por el Paraguay, y Salamanca, en lugar de ordenar la recuperación del fortín y otro ataque más en forma de represalia, ordenó un ataque en gran escala contra varios fortines paraguayos. Ante estos hechos el gobierno de Asunción retiró a sus representantes de la Comisión de Neutrales e inició la preparación de una guerra en todo el sentido de la palabra. - (La guerra del Chaco había comenzado.)

Al inicio de la guerra Bolivia contaba con tan sólo 1200 hombres en el Chaco, y no tenía medios de transporte en la región. El EMG, al enterarse de la actitud de Salamanca, se opuso a iniciar las operaciones en las condiciones en que se encontraba el ejército. Este incidente marcaría el inicio de una larga serie de problemas entre los principales militares y el presidente.

A pesar de que en Bolivia existían fuertes grupos en favor de la guerra, también había una fuerte corriente en contra de ésta, y Salamanca, para no disgustar más a estos grupos, no reconoció el estado de guerra, se negó a declarar la movilización general. Esta división de las fuerzas políticas del país se agudizó más cuando el presidente se negó a inte -

grar un gabinete de concentración nacional.^{40/}

En el campo militar la actuación de Bolivia fue desastrosa, pues, a pesar de la riqueza de recursos físicos y humanos que tenía el país y del valor de los soldados bolivianos, las derrotas se sucedieron unas a otras. Entre las razones para la derrota boliviana pueden encontrarse dos principales: la ineffectividad de los altos oficiales del ejército, y la poca organización que le fue posible lograr al país para enfrentar la guerra.

Para resolver el problema de mando, Salamanca nombró como jefe del ejército al general alemán Hans Kundt, cuya actuación fue deplorable, y tuvo que abandonar el país,^{41/} sustituyéndolo por el "no muy brillante, pero leal general Peñaranda".^{42/}

Pero quizás el problema más grave fue el de la desorganización del gobierno y su incapacidad de proporcionar aprovisionamientos a las tropas de línea, las cuales no recibían, durante semanas, aprovisionamiento bélico.

Una vez que Paraguay había ocupado todo el Chaco varia -

^{40/} Klein. Orígenes de la revolución nacional... p. 195.

^{41/} El general Kundt entró en el ejército boliviano en la década de 1920. Era un conocedor de Bolivia pero su único mérito fue el de ser un buen organizador, ya que su técnica de ocupación territorial era inoperante en una región como el Chaco. Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 188. y Klein. Orígenes de la revolución nacional... p. 203.

^{42/} Klein. Orígenes de la revolución nacional... p. 205.

ron los objetivos que presentan los jefes militares paraguayos. Ya no es la ocupación del Chaco lo principal, sino el nuevo objetivo es el petróleo boliviano.^{43/} Sin embargo, en esta etapa de la guerra los paraguayos se alejan de sus fuentes de aprovisionamiento, lo que daba una cierta ventaja a Bolivia, que empezó a tener algunas victorias en el frente de batalla.

En ese momento de relativo éxito, Salamanca decidió sustituir a Peñaranda. Pero "el Coronel Toro y sus ayudantes se propusieron destruir cualquier acción gubernamental y convencieron a Peñaranda de que se rebelara abiertamente. El 27 de noviembre de 1934 Salamanca se reunió con Peñaranda sólo para ser informado de que el ejército lo tomaba prisionero y demandaba su renuncia".^{44/} El gobierno quedó en manos del vicepresidente -- José Luis Tejada Sorzano.

Tejada Sorzano estuvo de acuerdo en que el EMG se hiciera cargo de las operaciones militares y decretó la movilización general.^{45/} También inició pláticas con Paraguay para tratar de poner fin a la guerra, y así se inició una larga serie de conversaciones. (Al final de las pláticas de paz, se logró firmar un armisticio el 9 de julio de 1935) que entró en vigor el día 15 del mismo mes.

Consecuencias de la guerra del Chaco.- La guerra del Cha

^{43/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 198.

^{44/} Klein. Orígenes de la revolución nacional... p. 207.

^{45/} Barton. A Short History... p. 239.

co fue un largo y costoso desastre para Bolivia. Los 3 años de lucha dejaron a 100.000 hombres bolivianos muertos, heridos, o presos. También perdió más territorio que el que Paraguay llegó a pedir en sus más extremas demandas,^{46/} pero lo que es aún más importante, la pérdida de un territorio, la inutilización de 100.000 vidas y el alto costo monetario de la guerra produjeron una conmoción interna y una frustración de tipo moral.^{47/}

La guerra del Chaco movilizó a los indígenas del antiplano, llevados a pelear en nombre de la defensa de su país, dentro del cual se encontraban totalmente marginados. Pero estos hombres comenzaron a despertar, a abrirseles otros horizontes, haciéndoles comprender que al lado del deber de participar en la contienda ahora entrarían también a demandar beneficios a esa sociedad que antes los tenía marginados.^{48/}

Pero la guerra no se peleó únicamente a base de indignas, pues en el campo de batalla entraron en contacto los di-

^{46/} Herbert Klein. "Prelude to the Revolution. en James Malloy y Richard Thorn. Beyond the Revolution. Bolivia since 1952. Pittsburgh: University of Pittsburg Press. 1971. p. 33. (Adelante citado Klein "Prelude to the Revolution").

^{47/} Estebán Garaiz Izarra. El proceso de integración nacional en Bolivia. El impulso de la revolución de 1952. Tesis para optar al grado de Licenciado en Estudios Internacionales. México: El Colegio de México. 1971. pp. 24. (Adelante citado Garaiz. El proceso de integración nacional...).

^{48/} Liborio Justo. Bolivia: La revolución derrotada. Cochabamba: Editorial Serrano Hnos. Ltda. 1967. p. 24. (Adelante citado Justo. Bolivia: La revolución derrotada.).

ferentes estratos sociales (el proletariado, el campesinado y las clases medias-) que, al conocerse, llegaron a un acuerdo - real, aunque no formal, acerca de la necesidad de cambios internos en Bolivia. Este acuerdo se realizó en base a la auto identificación como 'carne de cañón', que los llevó a descubrir una sociedad escindida y débil y a ver un estado incapaz de ser instrumento rector y ejecutor de la pretensión de 'pisar fuerte el Chaco'.^{49/}

(En el frente también se mezclaron con los soldados de línea gente perteneciente a los pequeños grupos de anarquistas, socialistas y comunistas que se habían formado en la época de antes de la guerra.) Su llegada al frente se debió a la idea de Salamanca de acabar con ellos mediante su incorporación al ejército, mandándolos al frente para que fueran eliminados en batalla,^{50/} pero no se logró su desaparición, sino al contrario, la fuerza de la izquierda creció a lo largo de la guerra del Chaco, especialmente entre las tropas que estaban combatiendo.^{51/}

Al final de la guerra, el ejército, sobre todo en su oficialidad más joven, empezó a dirigir un movimiento que empezó a buscar cuáles eran los verdaderos problemas de Bolivia. La

^{49/} Guillermo Bedregal. Bolivia. Imperialismo y revolución. La Paz: Editorial Los Amigos del Libro. 1970. p. 214. (Adelante citado Bedregal. Bolivia. Imperialismo y revolución.)

^{50/} Klein. Orígenes de la revolución nacional. p. 174.

^{51/} Ibidem. p. 175.

clase media, que no era parte de las fuerzas armadas, inició la reconsideración de su actuación al lado de la oligarquía, - así como su relación con otros sectores de los que antes se - encontraba completamente divorciado, como los obreros y los - campesinos.

En suma, esta inquietud, este fermento social que se sentía, iba a provocar la destrucción de la autoridad tradicional, al mismo tiempo que afirmaría una irrefutable determinación de cambio, y el inicio de la formación de una conciencia nacional y nacionalista.^{52/}

Esta unión alrededor de la necesidad de cambios se orientó en un principio hacia el marxismo ortodoxo de la tercera - internacional, pero al poco tiempo fue surgiendo un nacionalismo antimperialista y más o menos socialista. Se harían patentes dos tendencias izquierdistas que se irán definiendo y divorciando cada vez más, hasta llegar al enfrentamiento en tiempos de Gualberto Villaroel.^{53/} Así, de la guerra del Chaco -- surgirán dos corrientes renovadoras en Bolivia: una militar y otra civil.)

^{52/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 227.

^{53/} Garaiz. El proceso de integración nacional... p. 63.

CAPITULO II

EL SOCIALISMO MILITAR

El ejército boliviano

En la época anterior a la Guerra del Chaco, surgieron una serie de grupos de diversas ideologías que tenían en común la intención de modificar la estructura sociopolítica del país. La guerra del Chaco demostró profundamente cuáles eran las fallas internas del país y acentuó, en gran forma, la conciencia de la necesidad de cambio.

Desde el principio del conflicto armado (se habló de la participación de las compañías petroleras en la guerra,) crecía que se acentuó con la denuncia en el Congreso boliviano - de que la Standard Oil había exportado petróleo a Argentina - desde 1920, sin haberlo comunicado al gobierno de La Paz. En esta forma, se creó una fuerte corriente en contra de la Standard Oil en particular, y un ambiente nacionalista en general que sería de suma importancia para la configuración política de los gobiernos de la postguerra.

(El naciente nacionalismo se orientó en contra de las compañías extranjeras, pero especialmente en contra de los 'barones del estaño' (Hochechild, Aramayo y Patiño) que vivían -

fuera del país, y que se llevaban con ellos todas las ganancias obtenidas por la venta del estaño.

Además, dentro del fermento de la guerra, apareció la actuación de las masas populares, que deseaban una transformación profunda del país, incluso grupos que querían que los cambios se orientaran hacia el socialismo.^{1/}

(Dentro de esta corriente nacionalista, antimperialista y en algunos casos socialista, se definieron dos tendencias principales: los que se pueden llamar reformistas nacionales, que buscaban el cambio dirigido desde arriba, y los revolucionarios socialistas que buscaban los cambios con una revolución desde abajo.)^{2/} Dentro de la primera corriente se pueden encontrar a los militares de la postguerra, que, apoyados por algunos grupos civiles, tomaron el poder para realizar las transformaciones que pensaban eran necesarias.

A finales del siglo XIX se organizó un ejército profesional en Bolivia. La creación de esta nueva institución obedeció a las necesidades de tranquilidad que sólo les podía proporcionar un ejército libre de los constantes golpes de estado.^{3/}

^{1/} Justo. Bolivia: La revolución derrotada. p. 95.

^{2/} James Malloy. "El MNR boliviano": estudio de un movimiento popular nacionalista en América Latina". Estudios Andinos. Año 1. Vol. I. No. 1. 1970. p. 66. (Adelante citado Malloy. "El MNR boliviano".)

^{3/} Bedregal. Bolivia. Imperialismo y revolución. p. 196.

Se vió claramente la necesidad de crear un organismo militar profesional, y con este fin se fundó un colegio militar y se pidió, a diversos países europeos, que mandaran misiones militares. Así, en 1905 llegó una misión militar francesa, y no tardaron en llegar las misiones alemanas, que igualaron y sobrepasaron a los instructores franceses, de tal forma que el ejército quedó dominado por la escuela prusiana, cuya rigidez repercutió en la formación de los oficiales.^{4/} Estos últimos se reclutaban de 'las familias decentes' urbanas, o bien de la pequeña burguesía pueblerina por lo que, al llegar al colegio militar, ya llevaban en sí un autoritarismo familiar y un respeto por las instituciones creadas por el gobierno liberal en que se movían sus propias familias. Si a esto se agrega la rigidez de la estructura militar, se llega a entender por qué estos oficiales aceptaron dogmáticamente los valores básicos de la sociedad liberal.^{5/}

La extracción del soldado recluta era diferente de la del oficial, ya que provenía de dos capas económica y socialmente inferiores de la sociedad. Su reclutamiento se hacía más por la fuerza que por razones patrióticas, y al igual que sus jefes, estaban conformados por la ideología del apolitismo, ya que debían limitarse a estudiar y formarse como profesionales de las armas, totalmente desconectados de los pro-

^{4/} John J. Johnson. Militares y sociedades en América Latina. Buenos Aires: Solar Hachette. 1966. p. 82.

^{5/} Bedregal. Bolivia. Imperialismo y revolución. pp. 199-200.

blemas socioeconómicos del país.^{6/}

Pero al llegar la década de 1910 y 1920, el origen socioeconómico de los nuevos oficiales empezó a cambiar. Con el desarrollo de la minería, grande y mediana, así como por el proceso de urbanización, se produjo un crecimiento de los estratos intermedios urbanos. Estos grupos empezaron a mandar a sus hijos a las escuelas militares, ya que esto representaba mejores oportunidades para ascender a la escala social, y lo que era más importante aún, para adquirir un cierto poder político y estabilidad económica.^{7/} De esta forma, jóvenes oficiales comenzaron a separarse de los cuadros superiores de la oficialidad y a abandonar, aunque parcialmente, la actitud apolítica que había mostrado el ejército desde finales del siglo XIX.

Durante la guerra del Chaco las fuerzas armadas se dieron cuenta de la incapacidad de la organización civil para dirigir la contienda. Así, aún antes de que terminara la guerra, el ejército asumió un nuevo papel de árbitro en la política y obligó a Daniel Salamanca a renunciar a la Presidencia, aceptando en su lugar a Tejada Sorzano, quien, en claro reconocimiento de la nueva posición del ejército, le otorgó una autonomía casi absoluta al EMG en la dirección de las operaciones en el frente y les permitió que buscaran una solución para

^{6/} Ibidem. p. 201.

^{7/} Ibidem. p. 202.

terminar la guerra.

Si bien la guerra del Chaco demostró la naturaleza real y la incapacidad orgánica del ejército, los primeros en darse cuenta de esto fueron los cuadros jóvenes. Por esto, al término de la contienda, los oficiales de menor gradación rompieron la jerarquía, con lo que se definieron dos tendencias dentro de las fuerzas armadas: por una parte, se encontraban los oficiales de alta gradación que mantenían una posición conservadora, y un grupo de oficiales jóvenes que deseaban una transformación del país, lo que implicaba una actitud antioligárquica.^{8/}

Estos nuevos oficiales estaban amargados por el fracaso de los dirigentes de la campaña, y simpatizaban mucho con las diversas corrientes ideológicas civiles que proponían el establecimiento de un nuevo orden, aunque esta simpatía no significaba trabajo coordinado entre los dos grupos.

Las corrientes de propugnadores del cambio en Bolivia se empezaron a unir en agrupaciones, formadas por soldados profesionales o por reclutas civiles desde el inicio de la guerra.^{9/}

^{8/} Ernesto Ayala del Mercado. Defensa de la revolución de abril. La Paz; Ediciones Nueva Era. 1961. p. 237. (Adelante citado - Ayala del Mercado. Defensa de la revolución...)

^{9/} La información sobre los diversos grupos de militares y excombatientes formados durante y después de la guerra del Chaco, es sumamente confusa y en muchos casos contradictoria. El resumen que se incluye en esta página y en la siguiente, se obtuvo de pequeños comentarios sobre el problema encontrados en Klein. Orígenes de la revolución nacional..., Fellman Volardo Historia de Bolivia. Ayala del Mercado. Defensa de la revolución. Justo. Bolivia: La revolución derrotada. Céspedes. El dictador suicida. Bedregal. Bolivia. Imperialismo y revolución

El fin de la guerra y la consecuente desmovilización propiciaron que los excombatientes se unieran en asociaciones -- civiles, para tratar de preservar la unidad que habían alcanzado durante la guerra. Se formaron dos grandes grupos: militares y civiles. La asociación de civiles más importante que se creó fue la Legión de Excombatientes (LEC), que se constituyó como grupo de presión, principalmente para obtener prestaciones económicas y sociales para sus miembros. Este fue el grupo más numeroso, ya que estaba integrado por los excombatientes civiles, que superaron en gran medida a los soldados profesionales en el Chaco. Entre la poca actividad política que realizó el LEC, estuvo la petición de juicio en contra -- de los jefes del EMG, pues consideraba que su poca efectividad los condujo a la derrota.^{10/}

Otro de los grupos formados por civiles, pero con participación de algunos militares, fue la Legión de Ex-prisioneros (LEP), integrada por los 21,000 prisioneros capturados por Paraguay. Este grupo tenía una visión mucho más clara de los problemas de Bolivia, y pedía una mayor radicalización en la actuación del gobierno. Dentro del LEP se organizó un pequeño grupo políticamente más unido y más radical, conocido como 'Estrella de Hierro,' con una ideología de fuerte tendencia fas

^{10/} Herbert Klein. Parties and Political Change in Bolivia, 1880-1952. Cambridge: Cambridge University Press, 1969. pp. 208-209. (Adelante citado Klein. Parties and Political Change...)

cista, bajo la dirección de Antonio Campero Arce.^{11/}

Los militares también organizaron sus agrupaciones, las que mostraron mayor fuerza debido a su disciplina ya adquirida. Una de las más importantes fue creada en los campos de prisioneros, encabezada por Elías Belmonte, oficial de la aviación que desde los inicios de la guerra fue capturado por los paraguayos, permaneciendo durante el transcurso de ésta en un campo de prisioneros para oficiales. Parece ser que Belmonte presentaba una fuerte tendencia autoritaria. La organización militar que ayudó a crear fue Razón de Patria (RADEPA), compuesta por oficiales jóvenes, y que permaneció en secreto durante la década de los 30's para hacer su aparición política hasta principios de los 40's.^{12/}

Dentro de RADEPA también hubo un grupo más pequeño con actuación e ideología más radical, conocido como Logia Mariscal Santa Cruz, en la cual sobresalió el Mayor Antonio Ponce que, según parece, fue el que creó los estatutos de la Logia que atacaban a los "partidos políticos por ser inmorales, poco patriotas, y relacionados únicamente con la adquisición del poder. La Logia (por tanto) se dedicó salvar a la patria a través de (su propia) acción política".^{13/} Los integrantes de -

^{11/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 241.

^{12/} Malloy. "El MNR boliviano..." p. 69.

^{13/} William Stokes. "The 'Revolución Nacional' and the MNR in Bolivia". Inter-American Economic Affairs. Vol. 12. No. 4 1959. p. 5. (Adelante citado Stokes. "The 'Revolución Nacional'. ..").

RADEPA también mostraron un claro resentimiento en contra de los altos oficiales a los que culpaban, entre otras cosas, por su captura.

Todas estas agrupaciones de veteranos del Chaco fueron - adquiriendo importancia creciente aún antes del fin de la guerra dentro del panorama político boliviano, provocando la renuncia del Presidente Salamanca.

El gobierno del Coronel David Toro

El regreso de las tropas del frente después del armisticio de junio de 1935 empezó a tener efecto en La Paz para finales del año, cuando se sentía públicamente una gran inquietud entre los excombatientes, quienes ejercían una creciente presión con el fin de lograr el regreso de los prisioneros, tener ciertos beneficios sociales entre ellos, especialmente para los liciados, y además, lograr una mayor participación política.

La tensión llegó a tal punto que, en octubre, el Presidente Tejada Sorzano comunicó al Jefe del Estado Mayor, Coronel David Toro, los rumores sobre una toma del gobierno por parte de los militares. Toro lo negó inmediatamente y al mismo tiempo afirmó que el ejército no tenía intenciones políticas, pero a pesar de esto, era ya claro cuál iba a ser la actuación del ejército. Por otro lado, un número de oficiales de mediano y alto rango se encontraban preocupados por las insistentes peticiones de grupo de excombatientes civiles, co--

mo la Legión de Ex-Prisioneros, para que se realizaran juicios para deslindar responsabilidades en la dirección de la guerra.

Esto permitió que algunos de los oficiales de mediano y alto rango que habían sido educados en el apoliticismo se decidieran a apoyar una toma del poder por los militares.

(Para finales de 1935 y principios de 1936, a la tensa situación política, se agregó el malestar provocado por una espiral inflacionaria; como resultado del excedente monetario - impreso para financiar el costo de la guerra,^{14/} que a su vez provocó gran inquietud entre los grupos obreros. Se iniciaron entonces una serie de (huelgas) que crecieron en intensidad hasta que fue concertado un pacto político entre parte de la joven oficialidad, el Partido Socialista y el Partido Republicano Saavedrista. Así, cuando el 16 de mayo de (1936), se inició una huelga general, las tropas se movilizaron a varios puntos de la ciudad, y el mayor Germán Busch se presentó en el - Palacio de Gobierno para pedir la dimisión del mando del Presidente Tejada Sorzano.^{15/}

A lo largo de la guerra, (Germán Busch se había convertido en el líder carismático de gran parte de la oficialidad gracias a su recta conducta y a su habilidad militar.) Busch pen

^{14/} En la ciudad de La Paz el aumento de los precios fue de -- 52% en estos dos años. Wilkie. The Bolivian Revolution and the US Aid. p. 4.

^{15/} Querejazu. Masamclay. p. 455.

saba que era necesario algún tipo de cambio social y económico, aunque era incapaz de formular su propia ideología o concebir una forma de dirigir el gobierno; pero era consciente de su incapacidad, y al igual que otros jóvenes oficiales que lo rodeaban, aceptó la dirección del Coronel David Toro.^{16/}

David Toro había jugado un papel importante durante el gobierno de Hernando Siles, cuando era el segundo del General Hans Kundt, bajo cuya dirección dió muestras de querer inmiscuir al ejército en asuntos políticos aún antes de la guerra del Chaco. Y a pesar de su no muy brillante actuación militar, Toro nunca perdió el control sobre la capa superior de oficiales ni sobre los jóvenes oficiales. Así, cuando Busch y sus seguidores empezaron a pensar en su levantamiento, fue Toro al que escogieron para que los encabezara,^{17/} actuando como un elemento de transición entre los diversos intereses militares después del derrocamiento de Tejada Sorzano. El 20 de mayo llegó del Chaco para tomar la Presidencia y formar una junta cívico-militar de gobierno.

La junta se integró con elementos Saavedristas del Partido Republicano Socialista, con socialistas del Partido Socialista de Baldivieso, y con militares de las dos principales tendencias: los altos oficiales y los militares jóvenes.

^{16/} Klein. Parties and Political Change. p. 230.

^{17/} Klein. Orígenes de la revolución nacional... p. 265.

El golpe de estado fue recibido con buenos ojos por la mayoría de la población que quería cambios y pensaba que los militares podrían realizar, o más bien concretizar, el deseo de transformación surgido a raíz de la guerra del Chaco. Estos grupos creían que la ideología de los militares estaría en concordancia con el sentir nacional, lo que se vió más favorecido con el apoyo de los (socialistas moderados que habían entrado a la junta de gobierno.)

(El 25 de mayo de 1936 la junta aprobó un programa de 52 puntos para el nuevo gobierno, el cual anunciaba básicamente "el socialismo militar", que consistía en una expansión del beneficio social del estado, una legislación laboral y un intento de establecer un estado corporativo para sustituir el estado democrático representativo existente desde la fundación de la república.^{18/}) De esta forma, se ve como los nuevos militares trataban de cambiar la estructura del país orientándose hacia el fascismo, lo que se comprueba parcialmente al analizar los decretos de sindicalización obligatoria y un proyecto de régimen funcional para el parlamento. Este tipo de ideas penetraron a Bolivia por medio de las misiones militares italianas que llegaron después de la derrota del Chaco, pero en realidad la estructura socioeconómica del país permitió el establecimiento real del fascismo. Por otra parte, (el programa incluía el compromiso de establecer responsabilidades por

^{18/}Klein. "Prelude to the Revolution". p. 34.

la guerra, la revisión del compromiso de establecer un juicio para deslindar la responsabilidad de la derrota ante Paraguay, la promesa de revisar los impuestos de la minería, la nacionalización de las comunicaciones y la revisión de las concesiones de la Standard Oil, la cual era ya considerada por una gran mayoría como la culpable de la guerra y, además, como la responsable de que el petróleo boliviano no llegara al frente de guerra pero sí a Paraguay a través de Argentina.^{19/}

El programa del golpe militar reconoció el papel que jugaba la gran minería en el atraso del país, por lo que la nueva política tenía un espíritu antirosquero.^{20/} Sin embargo, pronto se vió que algunos de los encargados de tomar medidas en contra de la gran minería (los ministros Saavedristas y socialistas) en realidad empezaron a favorecerlos.^{21/} Esto se hizo tan evidente que un mes después de la toma del poder por la junta cívico-militar, Germán Busch dió un golpe de estado sacando del gobierno a todos los elementos Saavedristas y socialistas y estableció una nueva junta de gobierno, esta vez únicamente militar, para ayudar a alcanzar el socialismo militar. Así, dentro del socialismo militar, los partidos políticos perdieron su papel real ya que el ejército era ahora el árbitro

^{19/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 232.

^{20/} El término rosquero esta relacionado con la palabra rosca, utilizada para designar a los grupos conectados con la minoría exportadora.

^{21/} Céspedes. El dictador suicida. p. 159.

de la vida nacional; dentro de este espíritu se decretó (el 22 de junio de 1936 la disolución de los partidos políticos),^{22/} rechazando de esta forma la ayuda de los partidos de izquierda.

Sin embargo, no se llegó a cumplir nunca el decreto y los partidos continuaron como organizaciones, aunque con una actividad política encubierta. Lo único que se mantendría, según el decreto de Disolución de los Partidos Políticos, sería el socialismo militar, pero éste en realidad no pudo ejercer medidas concretas en contra del capitalismo minero. Por el contrario, favoreció a Hochschild y Aramayo en detrimento de los intereses de Patiño ya que, desde el principio de la depresión, se acordó limitar la producción mundial de estaño para mantener un cierto nivel en los precios mundiales. De esta forma, el gobierno boliviano pasó a determinar los porcentajes que correspondían a cada productor, y Toro asignó una cantidad superior a Hochschild y Aramayo que la que en realidad tenían en la producción nacional.^{23/}

Para enfrentar el problema presupuestario, Toro declaró diferentes tipos de cambios de divisas según se fueran a emplear. De esta forma, las divisas para comprar artículos suntuarios fueron mucho más elevadas que para la compra de -

^{22/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 233.

^{23/} Céspedes. El dictador suicida. p. 163.

maquinaria para la industria.

Además, Toro realizó una serie de modificaciones dentro de la administración pública para tratar de alcanzar su propósito socialismo de estado. Por un lado, creó la Secretaría de Trabajo y Previsión Social, para enfrentar los problemas laborales y cumplir con la sindicalización obligatoria que debería favorecer y apoyar a su gobierno. Por otro, fundó el Ministerio de Minas y Petróleo para intervenir en los asuntos relacionados con la explotación de petróleo y al mismo tiempo satisfizo en parte los clamores populares contra la Standard Oil.^{24/}

El decreto de disolución de los partidos tradicionales y el de sindicalización obligatoria pusieron a los grupos de derecha en contra de Toro, quien también recibió ataques de la izquierda, provenientes principalmente de grupos vinculados con la Legión de Excombatientes, que pedían públicamente el enjuiciamiento de Toro por su ineficaz actuación durante la guerra. Por otra parte; la oligarquía dió su apoyo al Partido Centralista de Aramayo, partido que se fundó con el objeto de tomar un papel que los partidos tradicionales no podían jugar ya, es un nuevo intento de organización de la oligarquía para enfrentar a otras asociaciones políticas con ideas reformistas o revolucionarias.^{25/}

^{24/} Justo. Bolivia: la revolución derrotada. p. 95.

^{25/} Klein. Parties and Political Change. p. 222.

El Partido Centralista de Aramayo fue de esta forma uno de los nuevos medios de organizarse que intentó la rosca, de 1935 a 1952, para defender sus intereses con la misma seguridad que tuvieron en la época de preguerra. Así, se ve como la reorganización de la política no correspondía únicamente a los grupos de izquierda, sino también a los de derecha, de lineándose más claramente cuáles iban a ser las corrientes políticas que aparecerían en los años siguientes.^{26/}

Ante esta variedad de críticas, el gobierno de Toro empezó a tomar un curso autoritario. En primer lugar, prohibió la sindicalización de los empleados públicos y que se declarasen en huelga, a pesar de haber emitido unos meses antes el decreto de sindicalización obligatoria. En segundo lugar, declaró el trabajo como algo obligatorio a todos los hombres entre 18 y 60 años, con el fin de controlar la migración de los campesinos a la ciudad y tratar de evitar que éstos ejercieran alguna presión contra el gobierno por la mala situación económica que estaba pasando el país.

Toro no realizó una política uniforme a lo largo de su mandato. Por un lado, enunciaba un "socialismo militar" que incluía algunas prestaciones sociales, aunque de ninguna forma implicaba un estado marxista, y llamaba al respeto de la propiedad privada. Por otro, concedió gran importancia a --

^{26/} Klein. Orígenes de la revolución nacional. pp. 285-286.

los grupos de derecha, y el 16 de septiembre de 1936 lanzó un nuevo decreto, esta vez anticomunista, plagado de amenazas a los grupos de izquierda.) Después de este decreto el gobierno clausuró el periódico La Calle, alrededor del cual se agrupaban ciertos intelectuales con características nacionalistas.

(Así, Toro logró terminar el año de 1936 sin que las críticas de la derecha y la oligarquía afectaran seriamente la estabilidad de su gobierno, gracias a las relaciones que mantenían sus ministros con los miembros de estos grupos. La izquierda, por otra parte, no mostraba una actitud de abierta oposición al gobierno de Toro y el ejército se mantenía a la expectativa de los acontecimientos. Pero si bien Toro no tenía una oposición fuerte en su contra, lo cierto es que tampoco gozó del total apoyo de ningún grupo, ya que la rosca, los socialistas y el ejército lo apoyaron siempre a medias.^{27/}

Pero a pesar de todos los decretos que salían del Palacio de Gobierno y de los resultados presupuestarios obtenidos por los cambios de divisas, no se veía ningún progreso real en la situación económica boliviana. Esto puede explicarse en parte por la baja cotización que tenían los minerales en el mercado internacional, pero algunos grupos de excombatientes y núcleos de población civil empezaron a pensar que el -

^{27/} Céspedes. El dictador suicida. p. 163.

origen del problema se encontraba en el sistema político implan
tado por los militares.

Varios oficiales se hicieron eco de este descontento, mos
trando una creciente impaciencia ante el gobierno, lo cual se
reflejó a principios de marzo de 1937, cuando Germán Busch pre
sentó su renuncia como jefe del EMG.

La actitud de Busch fue de gran importancia ya que él era
visto como el verdadero héroe de Chaco, y su renuncia, hecha
de acuerdo con los grupos de oficiales más jóvenes, correspon
día a un voto de desconfianza a Toro; este hecho hizo peligrar
la estabilidad del gobierno de Toro, que para poder mantenerse
en el poder tuvo que convencer a Busch, mediante muchas prome
sas, para que retirara su renuncia.

(Toro se dió cuenta de la posibilidad de su caída si no efec
tuaba una acción radical que le diera el apoyo popular de nue
vo. La acción que tomó el gobierno fue la de declarar nulas -
las concesiones petroleras de la Standard Oil de Bolivia, e in
dicaba que todos los bienes pasarían a ser propiedad de la na
ción sin derecho a indemnización.) El decreto se emitió en mar
zo de 1937, y en base a la violación del artículo 18 del con
trato firmado por el gobierno boliviano y la Levering Company,
el cual había heredado la Standard Oil. Los bienes de la Stan
dard Oil pasaron a ser administrados por Yacimientos Petrolífe
ros Fiscales Bolivianos, entidad creada en diciembre de 1936,

para administrar los terrenos obtenidos al revisar las concesiones de la Standard Oil y otras compañías, en junio de - 1936.^{28/}

Esta acción la pudo realizar el gobierno boliviano gracias a una nueva actitud que mostraba el gobierno norteamericano. En la Conferencia Interamericana para el Mantenimiento de la Paz, que tuvo lugar en Buenos Aires del día 1º al - 23 de diciembre de 1936, el presidente norteamericano, Franklin D. Roosevelt, pronunció durante la ceremonia inaugural - un discurso en el que se aceptaban dos documentos: el Convenio para el Mantenimiento, Conservación y Restablecimiento - de la Paz y el Protocolo Adicional Relativo a la no Intervención. El segundo documento reforzaba al principio de no interintervención, uniéndolo a la obligación de realizar reuniones de consulta.^{29/} Estados Unidos abandonó entonces su tradicional política intervencionista en el caso de Bolivia y de Mé- xico, con sus respectivas expropiaciones, para ejercer en su lugar presiones económicas más sutiles.

El factor más importante que determinó esta política cautelosa por parte de los Estados Unidos fue el deterioro de la situación mundial. Conforme al nazismo y el fascismo iban to

^{28/} Klein. "American Oil Companies..." pp. 49-69.

^{29/} Gordon Connell-Smith. El sistema interamericano. México: Fondo de Cultura Económica. 1971. p. 124. (Adelante cita- do Connell-Smith. El sistema interamericano).

mando importancia en Europa, los intereses de las compañías petroleras norteamericanas se iban subordinando a la seguridad nacional. Lo anterior implicó que los Estados Unidos no ejercieran mucha presión sobre Bolivia a cambio de contar -- con un apoyo en caso de que surgiera un conflicto armado.^{30/}

De esta forma, el gobierno de Toro logró sortear las presiones que se ejercieron por la expropiación. Esta acción -- fue sin duda el acto más popular del gobierno de Toro, pero él sintió que, a pesar de esto, seguía gobernando sin un apoyo que pudiera garantizar su permanencia en el poder, por lo que decidió (establecer un partido político de gobierno que se lo diera.) Así, a principios de abril empezaron a surgir las primeras ramas del Partido Socialista de Estado, el cual no pudo organizarse formalmente por que no contaba ni con una ideología concreta ni con una base popular.^{31/}

Para controlar la inflación, Toro decidió llevar un registro de la industria nacional que le permitiera imponer un control de precios. Desde principios del siglo XX se había decretado que los exportadores de minerales entregaran un -- tanto por ciento de las divisas que obtenían, y el gobierno de Toro aumentó este porcentaje elevándolo hasta el 50%, con el fin de obtener una mejora económica. Las dos medidas tu-

^{30/} Ibidem. 132.

^{31/} Klein. Parties and Political Change. p. 263.

vieron un éxito relativo y disminuyeron la presión popular sobre el gobierno.

A pesar de la mejoría económica, del apoyo recibido por la expropiación de la Standard y de la incipiente creación de un partido político, el prestigio de Toro había decaído tanto que ya no le era posible mantenerse en el gobierno. Ante esta desconfianza en la administración de Toro, la aspiración popular y el grupo de militares opositores a Toro encontraron como su único exponente a Germán Busch. A su vez, la Legión de Excombatientes, por medio de algunos miembros de la Estrella de Hierro, nombraron a Busch como su jefe supremo. Y de acuerdo con otros grupos de excombatientes, los republicanos, socialistas y grupos de izquierda con tendencias marxistas, propiciaron una huelga de maestros, seguida por otra de mineros y empleados de comercio, propiciando de esta manera la renuncia de Toro y la ascensión de Busch al poder.^{32/}

Así pues, el 12 de julio de 1937 se reunieron, secretamente, Toro, Busch y Peñaranda, (jefe del EMB durante parte de la guerra) y se le comunicó a Toro que ya no gozaba de la confianza del ejército, por lo que al día siguiente presentó su renuncia como presidente y salió al exilio voluntario. De esta forma, terminaron los 14 meses de su administración que representan el primer intento de los militares de solucionar

^{32/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 241.

los problemas de Bolivia.)

El gobierno de Germán Busch

Con la ascensión de Busch al poder los grupos de militares jóvenes se encontraban más fortalecidos que catorce meses antes y pudieron ignorar parcialmente a los grupos de oficiales más conservadores.

Si en el gobierno de Toro había existido una serie de relaciones del gabinete con la oligarquía exportadora, principalmente con Hochschild y Aramayo, (en el gobierno de Busch la parte de la rosca que estuvo en más estrecha cooperación con el gobierno fue Patiño.^{33/}) Lo anterior, aunque no puede dejar de ser algo criticable, es muestra de una realidad (la oligarquía minera era tan poderosa como para controlar a los nuevos elementos reformistas que surgían en el país.)

El aparente compromiso de Toro y de Busch con los barones del estaño provocó un sentimiento de frustración entre los grupos de izquierda radical y moderada que pensaron que el experimento del socialismo militar había terminado, a pesar de que Germán Busch declaraba públicamente que la intención del nuevo gobierno era volver al camino del que se había apartado al Coronel Toro.

Busch va a mostrar durante todo su gobierno una falta de coherencia ideológica, ya que por un lado estará fuertemente

^{33/} Céspedes. El dictador suicida. p. 241.

influido por los elementos de derecha, y por otro, deseará -- la transformación de la estructura socioeconómica del país pero sin saber cómo. Esto provocó, a pesar del deseo de cambio que Busch tenía, que en algunas ocasiones llegara a actuar como defensor de la rosca.

Busch, por otra parte, no logró un apoyo popular para su gobierno, debido en parte, a que el gobierno deseaba realizar los cambios desde arriba y a que los grupos que deseaban la transformación del país, no sabían como organizarse en favor del gobierno. Por esto, Busch reconoció al ejército como la fuerza que tenía que llevar a cabo el movimiento de regeneración nacional, es decir que, las fuerzas armadas jugarían el papel central en la transformación de Bolivia.^{34/} Además, el presidente nunca olvidó que la fuente de su poder era el ejército, y en el presupuesto de 1938 asignó al ejército la mayor partida (36%).^{35/}

La personalidad política de Busch estaba concentrada alrededor de un rasgo esencial: el patriotismo, pero aún esta característica fue debilitada por la confusión ideológica que tenía.

Busch, en un manifiesto leído al pueblo de Bolivia especificó que aspiraba a una revolución cuyos resultados fueran

^{34/} Klein. Orígenes de la revolución nacional... p. 305.

^{35/} Wilkie. The Bolivian Revolution and the US Aid. p. 68.

que el país aprovechara sus riquezas naturales; es decir, la principal transformación que buscaba era la emancipación económica de la nación.^{36/}

Busch no presentaba ideas de corte fascista como Toro, ya que no se encontró tan expuesto como el primero a las ideas de las misiones militares italianas que se establecieron en Bolivia. Por el contrario, Busch permitió que los emigrantes judíos entraran libremente.

Ya en la época de Busch se empezó a concebir en forma más clara cuál era el verdadero problema internacional del país. Busch reconoció, en una carta enviada a Patiño, el papel que jugaba Bolivia como estado tapón, ya que se encontraba en medio de sus 5 vecinos que, con diferentes pretextos, buscaban un solo objetivo: (apoderarse de las riquezas nacionales, muchas de las cuales Bolivia no podía controlar ni explotar.) Desde ese momento se formará una clara visión de -- que la pérdida territorial puede acabar con Bolivia como entidad, por lo que señalaba la necesidad de llevar a cabo una serie de reformas para (fortalecer, como unidad nacional), lo que quedaba del país. (Las transformaciones, según las veía Busch, debían de estar orientadas principalmente a que las riquezas del país beneficiaran a la nación y no a un pequeño grupo.)^{37/}

^{36/} Justo. Bolivia: La revolución derrotada. p. 97.

^{37/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 254.

De acuerdo con lo anterior, el presidente intentó realizar una política con tendencias de izquierda, pero llevó a cabo un ataque exterminador contra el movimiento comunista de Bolivia.^{38/} Pero en general, el ambiente que existía en Bolivia como resultado de la guerra del Chaco, unido al respaldo que dieron Toro y Busch al movimiento laboral, ayudaron al crecimiento de una serie de organizaciones de izquierda, cuyos miembros provenían de los ya debilitados partidos tradicionales.^{39/}

Asimismo, el presidente reconocía su propia incapacidad intelectual para tomar cualquier decisión, por lo que aceptaba y pedía el consejo de diferentes gentes antes de formar su propia opinión. Los consejeros que lo rodeaban representaban las más diversas ideologías, lo que produjo que Busch tomara posiciones contradictorias constantemente y que no pudiera definir una sola línea de actuación en su gobierno.

Busch puso en vigor la constitución de 1880 con las respectivas reformas de 1920 y 1931. Pero sintió que para cumplir con las reformas del país era necesario reformar la constitución para que estuviera de acuerdo con la nueva situación que estaba viviendo Bolivia. Así pues, pidió la reunión de una convención constituyente que fue de gran importancia ya que cristalizó el pensamiento de postguerra y dió un gran im-

^{38/} Justo. Bolivia: La revolución derrotada. p. 96.

^{39/} Klein. Orígenes de la revolución nacional. p. 314.

pulso a los partidos de izquierda.

Una de las primeras acciones de la convención, después de haber nombrado a Busch como presidente por 4 años, legitimando de esta forma su gobierno, fue la de aprobar el Tratado de Paz, Amistad y Límites con el Paraguay, el cual fue -- firmado el 21 de julio de 1938, después de tres años de pláticas en Buenos Aires. El tratado hablaba de someter el territorio que había ocupado Paraguay al arbitraje de los presidentes de Argentina, Chile, Estados Unidos, Perú y Uruguay; sin embargo, era claro que este arbitraje sólo confirmaría un hecho que estaba dado: el Paraguay ocuparía 240.000 Kms.² que se extiende desde el Río Pilcomayo hasta el Río Paraguay. -- Así, el 10 de octubre de 1938 el Paraguay quedó como dueño legal del territorio que había ocupado militarmente.^{40/}

Es muy probable que se haya recurrido al arbitraje porque hubiera sido difícil que la convención boliviana y el pueblo de Bolivia hubieran aceptado la decisión como resultado de una conquista de guerra.

Un poco antes de que se iniciara la convención, la Legión de Excombatientes aprobó un plan funcional, es decir -- corporativo, organización para la próxima reunión de representantes. Pero Busch, a pesar de que era tomado como repre

^{40/} Querejazu. Masamclay. p. 473.

sentante de los excombatientes, en vísperas de la inauguración de la convención, reveló su lealtad a la ideología moderada -- socialista que había sido anunciada por el régimen de Toro, negándose también a apoyar a los partidos tradicionales al rechazar las candidaturas vicepresidenciales de los viejos partidos, y declarando sus intenciones de continuar el régimen militar--- bajo su presidencia.^{41/}

De la gama de asistentes a la convención surgió una nueva Constitución de Estado, aprobada en octubre de 1938 en forma - apresurada ante una variación hacia la derecha de Busch, debido a nuevas y más fuertes presiones que estaban ejerciendo miembros de la rosca.

La nueva constitución concuerda con las necesidades impuestas por el mismo desarrollo del país, se trata de enfrentar los problemas resultantes de la estructura nacional con medios moderadamente socialistas.^{42/} En primer lugar, se da un especial interés en el papel social del estado. Se decreta obligatoria la sindicalización, pero el gobierno se reserva el derecho de - confinar el sindicalismo a unas cuantas ciudades en caso de que estime que el trabajo organizado pueda convertirse en un peligro para la nación (art. 35). Además, se establece que el estado puede intervenir en la regulación de toda la actividad económica, cuando así lo requieran la seguridad o necesidad públi-

^{41/} Klein. Orígenes de la revolución nacional. pp. 310-311.

^{42/} Trigo. Las constituciones de Bolivia. p. 131.

cas, pudiendo intervenir en forma de estímulo o gestión directa (art. 108).^{43/} Asimismo, (la nueva constitución ofrece una serie de medidas en favor de los obreros, pero también otorga su protección al capital) (art. 121).

Pero con excepción de estas innovaciones, (la constitución de 1939 mantiene los mismos rasgos que la constitución de 1880 de corte liberal.) Sin embargo, es claro, que es un documento que concuerda con las necesidades impuestas por la evolución del país, que trazó una nueva estructura económico-social y que encara los problemas con una tendencia ligeramente socialista.^{44/}

En Bolivia, (hasta 1952, sólo tenían derecho al voto un pequeño grupo de personas que podían pasar las pruebas de alfabetismo y de renta.) Esto había propiciado que existieran únicamente partidos de un mismo grupo social y que en lo único que se diferenciaban era en su punto de vista acerca de la organización formal del gobierno liberal. Pero a pesar de que las elecciones para representantes en 1938 fueron restringidas por los mismos requisitos, la composición de la convención representó a las diversas clases sociales, lo cual implicó que los mineros y campesinos que podían votar lo hicieron, esta vez, por un representante suyo y no por uno -

^{43/} Ibidem. p. 441.

^{44/} Ibidem. pp. 130-131.

de la oligarquía, lo que marcó el fin de la subordinación política de estas clases. Por otro lado, el 21 de marzo de 1939, se firmó un acuerdo entre los partidos tradicionales -- por medio del cual se unían y comprometían a actuar en un -- frente único, al cual se llamó la Concordancia. Esto fue el inicio de la era de los partidos clasistas en Bolivia, ya -- que a partir de este momento los partidos representarán a -- una clase social determinada.^{45/}

En abril de 1939, Busch recibió críticas provenientes -- de varios grupos en relación con el problema conocido como -- 'affaire de inmigración'. Se habían publicado documentos re- -- lativos a la actuación de la Embajada Boliviana en París, -- que estaba vendiendo los permisos de inmigración a los ju -- díos, lo cual provocó una reacción en contra del Presidente, aunque es muy probable que él ni siquiera estuviera enterado del asunto. Por otra parte, la Concordancia se sentía lo su -- ficientemente fuerte como para incluir a sus candidatos en -- las próximas elecciones de mayo, y Busch se sentía frustrado al ver las pocas realizaciones que estaba alcanzando su admi -- nistración.

La única solución ante los ojos de Busch fue tomar el -- poder en forma absoluta, (declarándose dictador el 24 de abril de 1939, al mismo tiempo que disolvía el parlamento. Busch --

^{45/} Klein. Orígenes de la revolución nacional. p. 356.

sintió que con este acto se libraba de lo que no le permitía realizar las transformaciones que deseaba. Pero en realidad, el Parlamento no representaba ninguna restricción a su política, ya que a pesar de que incluía a representantes de todos los grupos de Bolivia, se encontraba, en general, tan o más a la izquierda que el propio presidente.^{46/}

En cambio Busch no se dió cuenta que entre la gente que incluía en su gabinete existían elementos más conservadores que sí eran un freno para su política, permitiéndoles continuar en sus puestos a cambio de que juraran realizar una nueva política más radical.

El 7 de junio de 1939, el presidente Busch realizó el acto más dramático de la dictadura: (emitió un decreto por medio del cual se obligaba a los exportadores de minerales a entregar el 100% de las divisas extranjeras que obtuvieran por la venta de minerales bolivianos). Asimismo, se consideraba que se impondría un impuesto no menor al 25% sobre la utilidad bruta.^{47/} Sin embargo, los fines del decreto no se pudieron realizar por la inmoralidad de los funcionarios que tenían que hacerlo cumplir. Además, el decreto molestó a los exportadores de mineral, que empezaron a poner mayores obstáculos al gobierno de Busch. Debido a esto, las realizaciones que Busch deseaba se fueron haciendo más difíciles de alcan-

^{46/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 252.

^{47/} Céspedes. El dictador suicida. p. 217.

zar, lo que fue frustrando cada vez más al presidente, quien, por otra parte, no lograba concretar una ideología ni un programa de acción.^{48/}

En la madrugada del 23 de agosto de (1939, Busch se suicidó.) Antes de hacerlo había hablado con sus familiares, a quienes comunicó que ya que no podía hacer lo que deseaba por su país era mejor que acabara con su vida.^{49/} Pero, --- "Busch demuestra a los bolivianos que las cosas son posibles aunque todos digan que no lo son y que por eso, después de su muerte, se sabe que la revolución es irremediable".^{50/}

(La muerte de Busch señala el fin del socialismo militar, y la terminación de una época en la que se vió al ejército intentar una transformación nacional hacia un socialismo moderado, para tratar de satisfacer las demandas de cambio que tenía parte de la población como resultado de la guerra del Chaco,) y para autodefenderse de un mundo civil que le era hostil por la misma derrota. La toma del poder por parte de los militares fue facilitada por el vacío de poder dejado por los partidos políticos tradicionales, que ya eran inoperantes para la etapa que vivió el país.^{51/}

^{48/} David Ríos Reinaga. Civiles y militares en la revolución boliviana. La Paz: Editorial y Librería Difusión. 1967. p. 15 (Adelante citado Ríos Reinaga. Civiles y militares...).

^{49/} Aunque el suicidio de Busch parece ser un hecho sin lugar a dudas, algunos grupos hicieron correr el rumor de que fue asesinado, y en base a esto realizaron propaganda en contra de la rosca.

^{50/} Zavaleta. El crecimiento de la idea... pp. 30-31.

^{51/} Klein. Orígenes de la revolución nacional. p. 370.

Evaluar el régimen de Toro y de Busch como unidad es su mamente difícil, ya que aunque los dos gobiernos sean clasificados dentro del socialismo militar, las características de cada uno son diferentes.

Los dos gobiernos vienen a representar el ascenso de las fuerzas armadas al poder, ya no como el resultado del liderazgo carismático de un caudillo personal. (El resultado de la guerra del Chaco fue que ocasionó el desprestigiar a las instituciones políticas existentes. El ejército fue la única fuerza que pudo actuar; al mismo tiempo, el desastre del Chaco provocó, dentro de las fuerzas armadas, un sentimiento de frustración ante la situación del país, y de esta forma, surgieron como los elementos que favorecían el cambio.) Así, el socialismo militar no fue una toma del poder por parte del ejército teniendo esto como fin en sí mismo, sino únicamente como instrumento para realizar los cambios que sentían necesarios.

El gobierno de Toro, a pesar de haber tenido lineamientos en favor de la oligarquía, y de encontrarse presionado por ministros rosqueros, realizó actos que representan un avance en la transformación del país. Así, se vió que el Colonel Toro dió un impulso a una corriente populista extendiendo la organización obrera a través de la sindicalización obligatoria.

Germán Busch, por su parte, intentó realizar un ataque más radical en contra de la oligarquía, aunque no lo logró - porque no contó con el apoyo necesario para realizarlo. Busch, al igual que Toro, intentó realizar los cambios por medio de decretos desde arriba, aunque parcialmente, sí recurrieron al apoyo popular.

Además, (la estructura socioeconómica del país no se transformó profundamente, ni siquiera fue atacada en sus bases), lo que lleva a cuestionar si aún en el caso de que David Toro y Germán Busch hubieran sido gentes coherentes, con una ideología socialista moderada, hubiera sido posible ejercer estas transformaciones en Bolivia.

Todavía no había muerto Busch, cuando el general Carlos Quintanilla, que se podía considerar como representante de - los antiguos oficiales, iniciaba acciones para tomar el poder. Los oficiales de tendencias izquierdistas quedaron sin protección ni dirección de Busch, no pudiendo efectuar ninguna acción. De esta forma, (la muerte de Busch va a dar paso a un nuevo régimen militar mucho más conservador).

CAPITULO III

EL ASCENSO DE LA CLASE MEDIA AL PODER

El gobierno de Peñaranda

El 23 de agosto de 1939 empezó a circular, en las calles de La Paz, el rumor del suicidio del presidente Germán Busch, cuando aún era dictador indiscutible de Bolivia. El sucesor legal a la presidencia era Enrique Baldivieso, elegido vicepresidente por la Convención de 1938. Sin embargo, el general Carlos Quintanilla, jefe del Comando Militar, tomó para sí la presidencia el mismo día de la muerte de Busch, Quintanilla se declaró presidente provisional en una alocución radial.

De esta forma, (una junta de oficiales de alto rango tomó en sus manos el gobierno ejecutivo, ignorando al vicepresidente Enrique Baldivieso), quien fue hecho prisionero por el EMG y acusado de querer tomar ilegalmente el poder, ya que para la junta todo lo perteneciente al gobierno de Busch era ilegal a partir del momento en que se declaró dictador.^{1/}

El mismo día que Quintanilla se autoproclamó presidente - Hernán Siles Zuazo trató de movilizar al pueblo en favor de Baldivieso pero sus acciones no tuvieron ningún éxito. En -

^{1/} Barton. A Short History... p. 243.

compañía del General Peñaranda visitó también varias guarniciones para tratar de lograr un apoyo de los militares, pero no obtuvo nada concreto; así, para el día siguiente, Quintanilla se encontraba seguro en su nuevo puesto.

Pero inmediatamente surgió el malestar entre algunos de los grupos que habían apoyado a Busch, y para calmar estas inquietudes el nuevo presidente declaró que continuaría con los lineamientos enunciados por el gobierno de Busch. Para reafirmar esa promesa, retuvo temporalmente a todo el gabinete del anterior.

Los grupos oligárquicos pensaron que el momento era propicio para volver al sistema imperante antes de la guerra del Chaco, y creyeron que lo primero que había que restituir era el sistema político, por lo que empezaron a presionar a Quintanilla para que convocara a elecciones. El presidente fijó la fecha del escrutinio electoral para marzo de 1940.

(Por otro lado, la división del ejército se volvió a mostrar claramente en la rivalidad que surgió entre el General Quintanilla y el General Bilbao Rioja. Este último, sin haber tenido una carrera política, era visto como progresista, además de que tenía un sólido prestigio profesional conquistado durante la guerra del Chaco.^{2/}

^{2/} Fellman Velarde, Historia de Bolivia. p. 266.

El General Bilbao Rioja empezó a tomar todas las ideas del socialismo militar y a aglutinar en su alrededor a la oficialidad joven, mientras que Quintanilla se aliaba con los viejos oficiales formados antes de la guerra del Chaco, que poseían los rangos superiores del escalafón militar. Inició también conferencias con los grupos civiles más progresistas, al igual que con los jefes de los sindicatos obreros para buscar su apoyo.

Por su parte, la Concordancia apoyo al General Peñaranda como candidato, ya que éste era visto como uno de los más ineptos oficiales de todo el estado mayor militar, por lo que pensaban podían manipularlo fácilmente.^{3/} Además, se encontraba retirado y había jugado un papel de cierta importancia durante la guerra del Chaco. Se convertía de esta forma en un candidato ideal. El mismo Peñaranda, declaró que, para poder ser candidato a la presidencia, era necesario que los militares - renunciaran a sus puestos dentro de las fuerzas armadas, lo - que implicaba que Bilbao estaría fuera de competencia en la - carrera electoral o que tendría que renunciar a su importante puesto de jefe del EMG. Bilbao no hizo caso a esta propuesta de Peñaranda y continuó buscando el apoyo de los grupos reformistas y revolucionarios de Bolivia. Entonces, Quintanilla decidió deshacerse de él en otra forma mucho más efectiva, por lo

^{3/} Beals. Latin America World. p. 142.

cual fue desterrado a Chile. Y, a pesar de gozar del apoyo de algunos grupos, no se logró organizar ninguna acción en favor de Bilbao, quien terminó aceptando un puesto en la Embajada - Boliviana en Londres.

Por estos medios, quedó libre el camino para la elección del General Peñaranda a la presidencia. Su gobierno marca -- el final del socialismo militar, ya que fue un gobierno de restauración oligárquica.) Así, el nuevo régimen impidió que entrara en vigor el decreto de las divisas, y se interrumpieron las negociaciones que estaba realizando Busch para construir una planta refinadora de estaño en Bolivia.^{4/}

El gobierno provisional de Quintanilla significó pues el ingreso de la antigua jerarquía militar al poder, poniendo en desventaja a los grupos militares reformistas, aunque no logrando su desaparición definitiva.

A pesar de que la oligarquía apoyaba la candidatura del General Peñaranda, pues pensaban que podían manejarlo fácilmente, no fue propuesto como candidato por la Concordancia, sino por un pequeño partido formado en 1936, bajo la dirección de José Tamayo: el Partido Socialista. Inmediatamente después de que Tamayo propuso a Peñaranda como su candidato a la presidencia, la Concordancia se unió a la propuesta e inició una amplia campaña propagandística en su favor.

^{4/} Céspedes. El dictador suicida. p. 246.

Peñaranda, hasta casi el final de la campaña electoral se encontró pues como candidato único, pero un poco antes de la fecha electoral surgió un nuevo candidato, el profesor marxista José Antonio Arze, quien fue propuesto inicialmente por la Federación de Estudiantes de Sucre. Arze fue apoyado por grupos que pueden ser calificados de anticomunistas; el apoyo que le dieron fue a sabiendas de que perdería, pero que, en cambio, su apoyo serviría para demostrar su inconformidad con la elección, la cual era notorio que estaba preparada. De cualquier forma, Arze obtuvo alrededor de 10.000 votos contra 50.000 del General Peñaranda.^{5/}

A pesar del amplio triunfo de Peñaranda, existía un descontento que, además de expresarse en los votos a favor de Arze, se mostró en los que obtuvieron una serie de candidatos independientes a diputados como Víctor Paz Estenssoro, Rafael Otazo, Otilio Molina Pantoja, Germán Monroy Block y otros más, que, aunque constituían minoría en el Congreso, representaron durante todo el régimen de Peñaranda una fuente de crítica a la actuación del gobierno.

Peñaranda tomó el poder durante la segunda guerra mundial, por lo que gran parte de su actuación va a tener como margen el conflicto mundial. Desde finales de los años 30's,

^{5/} Luis Peñaloza. Historia del Movimiento Nacionalista Revolucionario. 1842-1952. La Paz: Librería y Editorial Juventud. 1963. pp. 34-35. (Adelante citado Peñaloza. Historia del Movimiento...)

Estados Unidos empezó a desarrollar una política de defensa continental, cuyos principales objetivos fueron asegurar una participación latinoamericana en favor de los aliados, lo que implicó el libre acceso a las materias primas de la región.^{6/}

En esas circunstancias, (el gobierno de Peñaranda se unió a la Carta del Atlántico en Washington, y acordó entregar los minerales bolivianos a Estados Unidos a un precio pre-establecido, francamente favorable a los intereses norteamericanos.) Bolivia podría haber vendido sus materias primas a precios - del mercado mundial y haber obtenido un beneficio mucho mayor. Algunos autores, como Riveros Tejada, afirman que Peñaranda aceptó estos términos de intercambio porque esperaba que lo que Bolivia perdiera, le sería concedido al país en forma de préstamos blandos al fin de la guerra.^{7/}

El gobierno de Peñaranda recibió fuertes críticas por parte del congreso, en el sentido de que estaba entregando - las riquezas del país al extranjero y consolidando un régimen antidemocrático. Para contrarrestar estas críticas, Peñaranda decidió ofrecer, a principios de junio de 1941, la - cartera del ministerio de hacienda a Víctor Paz Estenssoro,

^{6/} Edwin Liwen. Arms and Politics in Latin America. New York: Frederick Praeger, Inc. 1960. p. 189. (Adelante citado Liwen. Arms and Politics...)

^{7/} Guillermo Riveros Tejada. La influencia histórica de Bolivia en América. La Paz: Ministerio de Educación y Cultura. Depto. de Publicaciones. 1964. p. 100. (Adelante citado Riveros Tejada. La influencia histórica...)

quien se había convertido en el principal crítico del gobierno. Paz Estenssoro aceptó el nombramiento, pero al darse cuenta de que bloqueaban su acción, renunció a su puesto (19 de junio de 1941).

Por otra parte, la situación económica del país seguía deteriorándose a pesar de haberse sobrepasado los récords de exportación de estaño de 1929, cuyo precio, aunque aún debajo de la cotización mundial, había alcanzado niveles sin precedentes. Entre las causas de dicho deterioro está la política seguida por Peñaranda para allegarse mayores recursos fiscales, pues recurrió a la venta de divisas, a precios diferentes según su uso futuro. Con esto, aunque se logró aumentar el presupuesto federal, se incrementó también la inflación, y con ella, la inquietud popular ante los problemas económicos.

Así, ante la imposibilidad de llegar a un acuerdo con Paz Estenssoro, quien era visto como el líder de la oposición, el gobierno decidió buscar otro medio para acabar con los opositores. La solución más obvia era la de declarar un estado de sitio, ignorando las garantías constitucionales, para poder actuar más libremente. (El gobierno denunció, entonces, que se intentaba llevar a cabo un 'putsch nazi'.^{8/} Según Paz

^{8/} Para probar que Alemania tenía intenciones de derrotar al gobierno boliviano establecido, se dijo que se había interceptado una carta del agregado militar de Bolivia en Berlín, mayor Elías Belmonte, dirigida al Embajador alemán en La Paz, en la que se daban instrucciones para llevar a cabo una revolución pro-nazi en el país.

Estenssoro, "se había fraguado, pues, un instrumento maravilloso, digno de la imaginación de quienes trabajan en contacto con el servicio secreto inglés, y al que darían una finalidad tan útil al gobierno como no esperaban sus creadores. El verdadero propósito fue anular a la oposición en su facción más dinámica".^{9/}

De esta forma, fueron encarcelados algunos de los principales opositores al régimen y el periódico de La Calle, que se había convertido en el principal vocero opositorista, fue clausurado.

Si bien es cierto que, a cambio de la ayuda boliviana al esfuerzo armado aliado, se lograron algunos préstamos por parte de los Estados Unidos, éstos fueron exclusivamente para el aumento de la capacidad productiva con fines bélicos y no para el desarrollo del país.^{10/} Una de las causas por las que se argumentaba que Bolivia no recibía más ayuda por parte de los Estados Unidos era atribuido al problema de la Standard Oil, ya que los gobiernos de Toro y de Busch se habían negado a pagar indemnización alguna a la compañía norteamericana, que a la vez había presionado al Secretario de Estado, - Cordel Hull, para obtener el pago de ésta. Entre algunos grupos gobiernistas se empezó a afirmar que, de no pagar esta --

^{9/} Paz Estenssoro. Discursos parlamentarios. p. 67.

^{10/} Beals. Latin America World... p. 149.

indemnización, no recibirían los préstamos que tanto deseaban. Peñaranda llegó a un acuerdo con Estados Unidos con respecto a la expropiación de la Standard Oil Co., indemnizándola con dos millones de dólares. A cambio, recibió un préstamo del EXIMBANK y el compromiso del gobierno norteamericano de comprar todo el estaño que produjera el país.^{11/}

Cuando los Estados Unidos entraron a participar directamente en la guerra en diciembre de 1941, los países latinoamericanos empezaron a darle trato de potencia beligerante. - En enero de 1942, todos los países latinoamericanos, excepto Chile y Argentina, accedieron a restringir sus relaciones diplomáticas y comerciales con el eje.^{12/} Bolivia, aún antes de esta fecha, se había declarado en favor de la causa aliada, y en diciembre de 1941 había congelado los capitales de los alemanes, japoneses e italianos residentes en su territorio, al mismo tiempo que imponía fuertes controles sobre todas sus actividades.

Por otro lado, (en 1941 se iniciaron una serie de huelgas para protestar contra los bajos salarios y la mala situación económica que padecía Bolivia, como la huelga de ferrocarrileros) y la de trabajadores gráficos a finales de 1941. Pero a los pocos días de haber entrado Estados Unidos en la guerra,

^{11/} Barton. A Short History... p. 245.

^{12/} Liewen. Arms and Politics... p. 194.

y en franco apoyo a este país, se declaró como delito el sabotaje, en el que se incluían todas las acciones que pudieran - interrumpir la continuidad en la producción de minerales.

Los mineros, que se encontraban a merced de las compañías extractoras de minerales, resintieron la tensa situación económica y empezaron a realizar algunos movimientos huelguísticos a finales de noviembre y principios de diciembre de 1942. Los principales centros de agitación minera se encontraban en las minas de Patiño, Catavi y Siglo XX principalmente, cuyos campamentos estaban sometidos a la vigilancia policial de un jefe con autoridad casi ilimitada sobre los mineros y empleados. - Además, la compañía había establecido 'pulperías baratas', o sea, tiendas donde se vendían productos a precios más bajos que los del mercado, lo que no permitía la presencia de comerciales particulares y dejaba a los obreros en manos de la compañía, que en caso de huelga, cerraba las tiendas.

En respuesta a estas huelgas, el gobierno actuó con precaución en un principio, mandando al Ministro de Trabajo a -- los distritos mineros para negociar con los trabajadores. El ministro llegó a acuerdos con los huelguistas de Oruro y de Potosí, pero no con los de Catavi. En este último caso, el gobierno actuó con gran dureza al mandar a un destacamento - militar para mantener el orden. El oficial encargado declaró que la huelga era ilegal, y que por lo tanto caía dentro

de la ley de sabotaje y procedió a balacear a los obreros en la mañana del 21 de diciembre, y poco más tarde a las mujeres e hijos de éstos, cuando se habían organizado para protestar contra la actuación del ejército. La estimación extraoficial calcula que los muertos alcanzaron varios cientos.^{13/} Estos hechos pasaron a ser conocidos como la masacre de Catavi.

La repercusión de la matanza de Catavi fue sumamente grave para el gobierno. Todos los partidos políticos, y aún grupos de derecha, condenaron el hecho y, por tanto, al gobierno. Estas críticas se fueron convirtiendo en un clamor que pedia una investigación para deslindar responsabilidades, señalando a los ejecutores y la procedencia de la orden.^{14/}

El gobierno contestó que se estaba realizando la investigación pero que ésta se mantendría únicamente dentro de los centros militares, a los que incumbía averiguar la culpabilidad de la matanza de Catavi. A pesar de la negativa del ejecutivo a someter el asunto al Congreso, éste realizó una votación con el fin de darle o negarle un voto de confianza. El gobierno obtuvo la mayoría en la votación (48 votos, y 15 abtenciones), por lo que en realidad fue una derrota para Peñaranda, quien tuvo que reorganizar su gabinete.^{15/}

^{13/} Klein. Orígenes de la revolución nacional... pp. 409-410.

^{14/} Paz Estenssoro. Discursos parlamentarios. p. 146.

^{15/} Klein. Orígenes de la revolución nacional... pp. 420-421.

El presidente continuó con la política francamente proaliada, y en mayo de 1943 hizo una gira por los Estados Unidos, donde se le nombró Doctor Honorario de la Universidad de Columbia, como prueba de amistad a Bolivia. Sin embargo, desde la crisis de la matanza de Catavi se empezó a ver como una posibilidad real la caída del gobierno de Peñaranda, ya que se puso de manifiesto la incapacidad del gobierno oligarquico para armonizar sus intereses con los de la clase trabajadora y los grupos políticos, sin llegar a un enfrentamiento directo.

En noviembre, Peñaranda regresó de una inspección de las guarniciones del Chaco para aplastar una revolución encabezada por jóvenes oficiales en Cochabamba. Y para principios de diciembre era inminente una revuelta contra Peñaranda, quien el 13 del mismo mes declaró la guerra al eje, para poder así considerar al país en estado de guerra y tomar medidas más drásticas, que se facilitarían con la existencia de un estado de sitio. A pesar de esto, Peñaranda no pudo más que clausurar el periódico La Calle y tomar algunos prisioneros, antes de que su gobierno cayera el 20 de diciembre de 1943.

De los regímenes de Quintanilla y Peñaranda podemos señalar como uno de los resultados más importantes la nueva actitud y situación de los grupos de la creciente clase media, expresados en el surgimiento de una tendencia civil reformis

ta socializante y en la reorganización de los oficiales jóvenes alrededor de esta ideología, ya con tintes nacionalistas, mejor y más coherentemente formulada.

Fundación del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR)

Desde su fundación en 1936, el periódico La Calle se convirtió en el principal centro de propaganda antioligárquica, al cual se le unió, en 1941, el semanario Busch, nacido para criticar el régimen de restauración de Peñaranda.^{16/} Además, como mencionamos, después de las elecciones para diputados de 1940 se formó un grupo de parlamentarios independientes que se transformó en la oposición dentro del Congreso. Estos diputados opositores eran la minoría parlamentaria, pero convirtieron al Congreso en uno aún más radical que el formado en 1938, y utilizaron los problemas laborales y la reacción oficial ante éstos para criticar constantemente al ejecutivo.^{17/} Y cada vez se fueron uniendo más los miembros de la prensa de oposición, concentrados en La Calle y Busch, con los diputados independientes.

(Después de la guerra del Chaco se formaron varios partidos políticos). (El primero fue el Partido Obrero Revolucionario (FOR), de orientación trotskista, que, a pesar de haber logrado alguna influencia entre grupos obreros no alcanzó su pleno desarrollo por falta de una verdadera concientización -

^{16/} Peñaloza. Historia del Movimiento... p. 37.

^{17/} Klein. "Prelude to the Revolution". p. 36.

política de la clase obrera.

(El segundo partido importante que se formó fue el Partido de la Izquierda Revolucionaria (PIR), con orientación marxista pro-Moscú, fundado el 26 de junio de 1940. Este se -- convirtió en un partido de la clase obrera y mantuvo un papel opositor al gobierno hasta el ataque de Alemania a la URSS, cuando tomó una posición en favor de la cooperación para defender a los aliados.

(El último partido que se formó en la postguerra fue el MNR, el 25 de enero de 1941, cuando los intelectuales del -- periodismo de oposición y algunos de los miembros del grupo parlamentario independiente, con el apoyo de varios líderes estudiantiles, como Hernán Silos Zuazo, firmaron el acta -- constitutiva del partido.) La formación de estos nuevos partidos y los primeros pasos en su organización, al principio del gobierno de Peñaranda, fueron posibles por una actitud -- inicial un tanto condescendiente de Peñaranda.

Originalmente, el MNR no intentó constituirse en un partido en el sentido técnico de la palabra, sino más bien era un movimiento que pretendía unirse para (combatir) una serie -- de aspectos dentro de la vida de Bolivia, como (el latifundismo y la oligarquía minera, para lograr la independencia económica e integrar una unidad nacional.^{18/}) Esta indefinición

^{18/} Ayala del Mercado. Defensa de la revolución... p. 31.

ideológica original puede explicarse en virtud de lo variado de la ideología de los integrantes del partido. La mayoría, como Paz Estenssoro, Carlos Montenegro, Augusto Céspedes, eran socialistas; otros eran marxistas como Guevara, e incluso los había con tendencias totalitarias como Cuadros.^{19/}

En un documento del partido aprobado el 10 de mayo de 1941, se estipuló que el MNR "debería ser desde un comienzo independiente, sin concomitancia con los comunistas y socialistas extremistas y de tendencias internacionales, ni tampoco con los partidos tradicionales... el MNR es ante todo, el creador de la conciencia nacional... partiendo de los valores nativos, - la tierra y el pueblo; el MNR se fijó una meta que es la revolución nacional".^{20/} Juan Lechín define la revolución nacional como el surgimiento de un nacionalismo que, "aunque en el fondo persiga la realización de las tareas históricas de la revolución demoburguesa, difiere, fundamentalmente, de las operadas en el siglo pasado. En esta revolución en efecto, - las clases trabajadoras (obreros, campesinos y pequeño-burgueses empobrecidos) juegan un rol de primera magnitud y no se limitan al papel de simples comparsas como en épocas anteriores. Además, sus luchas tienen como escenario a países - con incipiente desarrollo..."^{21/}

^{19/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 272.

^{20/} Justo. Bolivia: La revolución derrotada. p. 111.

^{21/} Juan Lechín. "El partido, su lucha y sus principios". en Guillermo Lora. Documentos políticos de Bolivia. La Paz: Editorial Los Amigos del Libro. 1970. p. 232.

Por otro lado, el MNR sostenía que el problema de Bolivia no era básicamente la explotación de clases, sino que era más importante la explotación de toda la nación por otras naciones. La primera batalla a librarse no era la de clase contra clase, sino la de nación contra los explotadores extranjeros. (Esto lo podría lograr sólo un movimiento que incluyera a la clase media empobrecida, a los trabajadores y a los campesinos, ya que todos tenían en común el encontrarse igualmente oprimidos.^{22/})

Sin embargo, no es sino hasta 1942 cuando el MNR puede presentar sus principios básicos, debido a la diversidad de ideologías en el seno del partido. Los cinco principios básicos que se postulan son: 1.- contra la democracia entreguista; 2.- contra el pseudosocialismo instrumento de una nueva explotación; 3.- con el nacionalismo revolucionario; 4.- por la consolidación de la patria; y 5.- por la liberación económica y soberanía del pueblo de Bolivia.^{23/}

En general, el partido demostró en su política interior una marcada tendencia hacia la izquierda, creando poco a poco un programa de nacionalismo económico. Paz Estenssoro atacó en diversas ocasiones a la gran minería por la salida de recursos nacionales al extranjero. Uno de los ataques a la -

^{22/} Malloy. "El MNR boliviano". pp. 6-8.

^{23/} Principios básicos del MNR. Citado por Céspedes. El dictador suicida. p. 267.

oligarquía minera, al igual que al gobierno del General Peñaranda, se hizo durante los debates parlamentarios en torno a la masacre de Catavi, que le ganó al MNR una (amplia simpatía por parte de los sectores obreros), tanto industriales como mineros. (La tensa situación económica fue creando un malestar creciente entre los grupos de la clase media, que se sintieron como los más perjudicados por la inflación) que sufría el país, lo cual los llevó a incorporarse al partido y no nada más a mostrar simpatías por éste, como en el caso de los obreros.

A lo largo del gobierno de Peñaranda, el MNR atacó al gobierno por no cumplir con la constitución de 1938, que consideraban suficiente para transformar al país.^{24/} Además, - el MNR dejó clara la idea de que la transformación tenía que provenir desde arriba.

Así pues, (el MNR quedó integrado casi exclusivamente -- por elementos de la clase media, como intelectuales, periodistas algunos grupos de parlamentarios independientes surgidos a raíz del conflicto del Chaco). Las bases para la transformación nacional que deseaban las sustentaban, en términos generales, en una ideología nacionalista, y consecuentemente, antimeritista y anti-rosquera.

El ataque a la estructura económica del país incluía una

^{24/} Paz Estenssoro. Discursos parlamentarios. p. 169.

(posición antimperialista, sobre todo en contra de Estados Unidos e Inglaterra,) lo que implicaba una posición en contra de los aliados, y por tanto, aparecía como favorecedora de los nazi-fascistas. Dada la situación internacional y el claro apoyo que Peñaranda le daba a los Estados Unidos, toda crítica se tomaba como apoyo al eje. De esta forma, (el MNR fue calificado de pro-nazi) hasta el punto que se llegó a afirmar - que había tomado su ideología prestada de la que enunciaban Hitler y Mussolini.^{25/}

Durante el período del gobierno de Peñaranda resurgió - también una agrupación militar formada durante la guerra del Chaco, que había permanecido secreta, Organización conocida como (Razón de Patria (RADEPA). Esta (logia militar) incluía a un grupo que participaba en mayor grado en la actividad política, y con una ideología más coherente, la Logia Mariscal - Santa Cruz. Los miembros de RADEPA ascendieron dentro del - escalafón militar entre 1935 y 1942, lo que los llevó a pensar que podían controlar no sólo al ejército, sino también - al país. (El jefe de la logia desde 1938 fue Gualberto Villaroel,) nombrado al mismo tiempo que era designado para ocupar el puesto de subjefe del EMG. Por otra parte, en 1942 varios generales se disputaban la sucesión presidencial, y en medio de la lucha por el poder, el jefe del estado mayor y el Ministro de Defensa permitieron que los jóvenes oficiales miembros

^{25/} Barton. A Short History... p. 248.

de RADEPA tomaran el control efectivo del ejército, confiando cada uno de ellos en ser el beneficiario de un posible golpe de estado antes de las elecciones convocadas para 1944.^{26/} - Pero esos dos oficiales olvidaron que dentro de RADEPA existía un claro sentimiento en contra de los altos oficiales por su inadecuada actuación durante la guerra del Chaco.)

A principios de diciembre de 1943, un grupo de oficiales de RADEPA, que se encontraban en posiciones claves del ejército y que podían garantizar el éxito de una revolución, se entrevistó con el presidente Peñaranda para pedirle una reforma estructural de las fuerzas armadas y un cambio en la actuación del gobierno. (Amplios grupos de militares se encontraban molestos con el gobierno pues los habían responsabilizado de la matanza de Catavi, y cuando Peñaranda se negó a efectuar las reformas, se hizo evidente que sobrevendría un golpe de estado.)

Ideológicamente, RADEPA no se diferenciaba mucho de los otros grupos formados en la época inmediatamente posterior a la guerra del Chaco. Su programa ponía énfasis en que el desastre del Chaco se debió a la decadencia de la oligarquía y de sus partidos cuyo único objetivo era el poder en sí mismo. Consecuentemente, es fácil explicar por qué RADEPA pedía un control estricto sobre los funcionarios del gobierno, ya que

^{26/} Peñaloza. Historia del Movimiento... p. 58.

su función debía de ser en favor del país. Adjudicándose un papel de árbitro de la política, RADEPA se reservaba el derecho de intervenir en ella cuando estuviera en peligro la patria, para ellos sagrada. Por lo tanto, debían desaparecer todos aquellos partidos políticos que mostraran tendencias -- internacionalistas, y los que tuvieran programas anarquistas. En el terreno económico, el programa de RADEPA pedía, de forma muy vaga, un control sobre la economía.^{27/}

El MNR y RADEPA tenían intereses muy semejantes, lo que propició que los dos grupos empezaran a tener contacto entre ellos, lo que a su vez produjo mayor firmeza en las convicciones radepistas.

El gobierno Villaroel-Paz Estenssoro

Como RADEPA controlaba una gran parte del ejército, pudo bloquear toda acción de Peñaranda en su contra, facilitándose la toma del poder. (Así, para el 20 de diciembre de 1943 Bolivia tenía un nuevo gobierno compuesto por tres ministros de RADEPA, tres del MNR) y otros cuatro que podrían ser calificados como independientes, aunque algunos autores, como Fellman Velarde, Justo y Céspedes, los consideran como miembros de la organización de excombatientes civiles conocida como Estrella de Hierro. Sin embargo, no hay datos que puedan probar la vinculación real que estos ministros con esa logia, que se encontraba en plena decadencia.

^{27/} Klein. Parties and Political Change. pp. 370-371.

(Como presidente se nombró a Gualberto Villaroel), pero este nombramiento no fue el resultado de un liderazgo carismático, o producto de un caudillismo revolucionario. Es --- RADEPA, como organización quien lo elige por sus méritos militares y sus cualidades como intelectual. Villaroel era nacionalista y se autoconsideraba capaz de guiar al país hacia los fines de la logia.^{28/} Asimismo, Villaroel era partícipe del sentimiento de desconfianza de la mayor parte de los miembros hacia la alta oficialidad de RADEPA.

(Al ser RADEPA una fuerza política desconocida para la mayoría de la población, el MNR vino a ser el que daba la imagen pública del nuevo gobierno.) Popularmente, se empezó a calificar a RADEPA por el programa del MNR. A las pocas horas que se dió a conocer la noticia del derrocamiento del gobierno de Peñaranda, se organizó, espontáneamente, una manifestación de apoyo al nuevo régimen, y en esa ocasión Paz Estenssoro tuvo que explicar quién era el nuevo presidente.^{29/} El único sostén del nuevo gobierno eran las fuerzas armadas que controlaban los radepistas y los miembros de la clase media que se encontraban dentro del MNR, pero ni los obreros, ni los mineros ni los campesinos lo apoyaban, si bien tenían

^{28/} Ríos Reinaga. Civiles y militares. p. 16.

^{29/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 302.

simpatías por él.^{30/}

La clase media, a pesar de la diversidad ideológica que presenta, puede realizar acciones en conjunto contra una estructura socio-política dada cuando ésta no es capaz de satisfacer sus demandas.^{31/} En Bolivia, el MNR-RADEPA llegó al poder como resultado de la incapacidad del gobierno oligárquico para resolver la problemática nacional, y de la clase media - en particular. Lo anterior quedó demostrado en la derrota -- del Chaco y se confirmó con la imposibilidad del régimen de - Peñaranda para controlar la inflación.

Así, quedó constituido un gobierno de clase media que no controlaba ni recibía el apoyo de parte de los grandes sectores populares bolivianos, el campesino y el obrero-minero. Pero lo cierto es que el gobierno MNR-RADEPA fue el (primero), en la historia de Bolivia, que se encontraba (casi totalmente desvinculado de las grandes empresas mineras) y tenía una orientación general que pedía la separación de los grupos oligárquicos. Por otro lado, esta relativa independencia del gobierno se sustentaba en un programa con objetivos concretos.^{32/}

El nuevo gobierno, considerándose provisional, llamó a elecciones para designar a los miembros de un Congreso, que

^{30/} Justo. Bolivia: La revolución derrotada. p. 117.

^{31/} Francisco López Cámara. El desafío de la clase media. México: Cuadernos de Joaquín Mortiz. 1971. p. 20.

^{32/} Peñaloza. Historia del Movimiento... p. 59.

además de tener funciones legislativas, elegiría al presidente. El resultado de las elecciones de julio de 1944 fue muy favorable para los candidatos movimentistas que ocuparon el 60% de los bancos convencionales mientras que el 40% se los dividieron entre los candidatos de derecha, los del PIR y algunos independientes.^{33/}

El gobierno triunfó en las elecciones porque era un gobierno de clase media, y aunque los campesinos no lo apoyaran y el PIR gozara de los votos de los obreros, (la mayoría de los campesinos y de los obreros no reunían los requisitos de alfabetismo y renta, para poder votar.)

Inmediatamente después de las elecciones para diputados, los movimentistas nombraron como su candidato presidencial a Villaroel. De esta forma, el primer acto del Congreso fue elegir a Villaroel como presidente por un período de cuatro años, que debió de haber durado hasta 1948.

Después de ser electo presidente, Villaroel se sintió con mayor fuerza para reformar su gabinete, en el que incluyó a dos miembros del ala más nacionalista de RADEPA.

Como ya dijimos, el MNR se encontraba calificado, nacional e internacionalmente, como un partido nazi-fascista. Por consiguiente, el nuevo gobierno fue inmediatamente cali-

^{33/} Fellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 307.

ficado en el mismo sentido. Dentro de Bolivia se empezó a crear una unión de partidos de la Concordancia con el PIR para formar un frente democrático y combatir al nuevo gobierno. La reacción exterior benefició mucho a estos grupos opositores.

(Villaroel emitió desde su toma de posesión en diciembre de 1943 una serie de mensajes en los que decía que no tenía relación con el Eje y que su intención era la de cooperar con la causa aliada.)

Durante la segunda guerra mundial, la política estadounidense ante el conflicto fue apoyada por el Continente Americano casi en su totalidad. La seguridad hemisférica adquirió entonces primordial importancia para los Estados Unidos, e incluso en cuestiones tales como el reconocimiento de gobiernos, buscó la cooperación, colectivización y solidaridad regional. Es así, como a partir de la Resolución XXII del Comité Consultivo de Emergencia para la Defensa Política del Hemisferio, - de diciembre de 1942, que el reconocimiento al gobierno de Villaroel, después de una consulta entre varios gobiernos americanos, le fue negado en base a sus supuestas filiaciones con el nazismo.^{34/}

Pero lo más importante en ese momento, fue el hecho de

^{34/} César Sepúlveda. Curso de derecho internacional público. México: Editorial Porrúa, S.A. 1968. p. 225.

que (el gobierno norteamericano suspendió los préstamos que ha bía acordado con el gobierno de Peñaranda e interrumpió las compras de estaño. De esta forma, gran parte de la producción boliviana quedó sin venderse, agudizándose la crisis económica interna.^{35/}

Por medios extracifiales, el Departamento de Estado Norteamericano comunicó a Villaroel que no le daría el reconocimiento mientras estuviera el MNR, tachado de pro-nazi, en el gobierno.

Para obviar esta dificultad y conseguir el reconocimiento, que implicaba la reanudación de los préstamos y de las compras de estaño, así como el reconocimiento por muchos otros países, (el MNR se retiró del gobierno, renunciando a sus puestos los ministros movimentistas el 31 marzo de 1944.^{36/}) Lo anterior no implicó que el MNR dejara de participar en la vida política, pero tampoco significó el reconocimiento de los Estados Unidos al gobierno de Villaroel. La renuncia del Ministro de Hacienda, Paz Estenssoro, fue relativamente importante, ya que, en el breve lapso que ocupó el cargo, realizó una labor positiva para el país, como la reorganización de los sistemas impositivos y administrativos y la vigilancia del pago de impuestos al gobierno.^{37/} Paz Estenssoro, para con-

^{35/} Herring. A History of Latin America... p. 626.

^{36/} Peñaloza. Historia del Movimiento... p. 61.

^{37/} Ríos Reinaga. Civiles y militares. p. 72.

trarrrestar la posición de los productores de estaño, grandes y medianos, también pidió al Banco Central, controlado por fuerzas de derecha, un informe sobre las cuentas de entrega de divisas. Sin embargo, los funcionarios se negaron a proporcionar los datos, lo que puede atribuirse a que eran parte o estaban directamente controlados por la rosca.

Además, Villaroel no se atrevía a colocar a partidarios suyos en todos los puestos de gran y mediana importancia, por temor de que esto ocasionara un nuevo problema para obtener el reconocimiento; pero al mismo tiempo, significaba que tenía que tratar de realizar cambios con gente totalmente opuesta a éstos.

Dentro de las negociaciones (para obtener el reconocimiento, los Estados Unidos impusieron dos condiciones,) aún después de la salida del MNR del gobierno. La primera fue que Bolivia aceptara la visita de inspección de la Comisión Warren, formada para investigar si el nuevo gobierno era en realidad pro-nazi. La segunda condición (fue que tomaran prisioneros a todos los habitantes alemanes, italianos y japoneses) residentes en el país, y que los remitieran a Estados Unidos. Bolivia aceptó estas dos condiciones. En el informe de la Comisión Warren se recomendó con firmeza el restablecimiento de relaciones diplomáticas, ya que Bolivia, según esa comisión, se encontraba comprometida con el esfuerzo aliado, y -

porque consideraba que, "desde el punto de vista interno, el reconocimiento ayudaría a reforzar la tendencia a la cooperación entre el gobierno (que ellos consideraban provisional)- y los partidos tradicionales".^{38/} Después de la visita de la Comisión Warren y de la aprehensión de los ciudadanos del eje residentes en Bolivia, el gobierno norteamericano decidió dar el reconocimiento a Villaroel. De esta forma, el 15 de junio de 1944, 15 naciones americanas y europeas reconocieron al nuevo gobierno.)

Aunque RADEPA controlaba al ejército, no todos los oficiales, especialmente los de alta gradación, se encontraban de acuerdo con la logia.) Estos oficiales se convirtieron en el instrumento de los grupos civiles opuestos a Villaroel, y el 20 de noviembre de 1944 se inició una sublevación en el Departamento de Oruro, que logró tomar la ciudad del mismo nombre. El movimiento insurgente fue fácilmente sofocado, pero el gobierno decidió dar un escarmiento a los rebeldes, por lo que recurrió a la violencia. Este fue el primer error del régimen, y se considera el inicio de su caída,^{39/} ya que entre los rebeldes fusilados se encontraban hombres de derecha muy prominentes cuya muerte causó una reacción de repudio al gobierno entre la población. Entre los críticos de -

^{38/} Keessing's Contemporary Archives: 1943-1954. p. 6598. Cita do por Garaiz. El proceso de integración nacional... p. 86.

^{39/} Ríos Reinaga. Civiles y militares... pp. 24-25.

esta medida, encontramos a la Federación Universitaria de La Paz, que expresó su creencia de que Paz Estenssoro fue el autor intelectual de los asesinatos que tuvieron lugar entre el 20 y 25 de noviembre de 1944.^{40/} Pero la verdad es que no se sabe quién dió la orden superior, si ésta provino de Villaroel, de Paz Estenssoro o de algún miembro del gobierno con jerarquía menor.

Entre tanto, el gobierno continuaba tomando medidas en varios terrenos, entre ellos el sector rural, que se había dejado de lado durante los gobiernos de Toro y Busch.

El MNR había incluido en su programa de Principios, como uno de los objetivos, 'la promoción de la diversificación y el desarrollo agrícola'; por lo que de acuerdo a esto, y buscando un apoyo de las masas campesinas, Villaroel convocó a un congreso indígena en mayo de 1945. El Congreso aprobó un pliego petitorio en el que se incluyeron la abolición de los servicios gratuitos en el campo, un mayor desarrollo de la educación en zonas rurales y la reglamentación del trabajo campesino. El 15 de mayo estos tres puntos del pliego petitorio se convirtieron en decretos, con lo que se eliminaron los trabajos gratuitos, se obligó a los latifundistas a construir escuelas y a proporcionar contratos a sus peones. Sin embargo, el problema de la reforma agraria no se trató,

^{40/} Stokes. "The 'Revolución Nacional'..." p. 30.

y a pesar de que este Congreso fue organizado con el propósito de incorporar al campesino a la vida política, esto no se logró.^{41/}

La convención reunida en 1944, produjo una (nueva constitución) que fue promulgada por Villaroel el 24 de noviembre de 1945. El nuevo texto modificó, en forma mínima, la Carta de 1938, y en realidad cumple con el fin de completar y ampliar a esta última, especialmente en lo concerniente a asuntos económicos, sociales y familiares.^{42/}

El 1º de enero de 1945 vuelven al gabinete tres ministros del MNR, entre ellos Paz Estenssoro al Ministerio de Hacienda. Esto disgustó a la oligarquía que había ofrecido su apoyo a Villaroel, pero con la condición de que no estuviera en el gobierno del MNR. El regreso del MNR al gobierno aceleró los planes revolucionarios de la rosca. Por una parte, la oligarquía se opuso a un programa de Paz Estenssoro para diversificar la economía del país mediante la creación de nuevas industrias manufacturas, y cuando el Ministerio de Hacienda quiso comprobar el estado del pago de impuestos de Patiño, éste decidió apoyar un movimiento armado en contra del gobierno, lo que le resultaba más barato que pagar los im

^{41/}Walter Guevara Arze. "La realidad que ha creado la revolución nacional". en Guillermo Lora. Documentos políticos de Bolivia. La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1970. p. 186.

^{42/}Trigo. Las constituciones de Bolivia. p. 133.

puestos que había evadido.^{43/}

Los incidentes que habrían de culminar con el asesinato del presidente Villaroel tienen como origen una huelga de maestros que siguió a un fallido intento subversivo, que acabó sin mayores consecuencias. En junio de 1946, algunos de los miembros del ejército tuvieron un problema con el jefe de la policía de La Paz y algunos de los huelguistas. El MNR, al darse cuenta de que el gobierno se encontraba en franco peligro, empezó a pedir armas para sus miembros, pero éstas les fueron entregadas en un número muy reducido.

(Los miembros de RADEPA pensaron que la situación se calmaría con la salida del MNR del gobierno.) El 19 de julio, Villaroel empujado por sus ministros militares, pidió la renuncia a los miembros del MNR y formó un nuevo gabinete, exclusivamente con militares.)

El ejército se encontraba dividido, y el jefe de éste había hecho circular rumores de que no intervendría en favor de Villaroel. El 21 de julio una turba atacó al Palacio Quemado (Oficina del Presidente) y mató a Villaroel, colgándolo de los faroles de la plaza, al igual que sus ayudantes y alguno que otro funcionario que alcanzaron a capturar.

La caída de Villaroel significó el final de un gobierno

^{43/} Peñaloza. Historia del Movimiento... pp. 21-22.

de clase media, de la que provenían la mayor parte de los miembros del MNR y RADEPA, y que tomó conciencia, en esta ocasión, de su poder político potencial. Asimismo, el régimen MNR-RADEPA fue el primer gobierno en que trabajaron en estrecha cooperación elementos militares y civiles en la historia de Bolivia.

Ideológicamente, el gobierno del presidente Villaroel -- fue un intento de concebir un nacionalismo que conciliara los intereses de todos los sectores de la población. Pero a pesar de que pretendía satisfacer las demandas de los obreros urbanos y mineros, y de los campesinos, y de que aprobó una legislación en su favor, no logró obtener el apoyo de estos grupos. Por otro lado, aunque tomó medidas para contrarrestar el poder de la oligarquía, no lo consiguió y sólo se grajeó la antipatía de este grupo, que, presintiendo que en un futuro mediato podrían ser afectados sus intereses, contribuyó a derrotar el gobierno de Villaroel.^{44/}

Para el MNR los años de 1943 a 1946 representaron un aprendizaje de las formas de gobierno y de organización, que aplicó a su llegada al poder en 1952.)

^{44/} Estebán Rey. En Bolivia la revolución comienza ahora. Citado por Justo. Bolivia: La revolución derrotada. p. 119.

CAPITULO IV

EL SEXENIO

La transformación del MNR

Durante el período conocido como el sexenio (julio de 1946-abril de 1952), se efectuó una transformación dentro de las fuerzas armadas y del MNR. En primer lugar, hubo una re formulación ideológica como resultado de la nueva realidad na cional e internacional, que llevaría a estas dos organizacione s a posiciones tales que se enfrentarían una a la otra, des pués de haber actuado en estrecha cooperación de 1943 a 1946.

(A la caída de Villaroel, tomó el poder una junta de civi les encabezada por el Dr. Monje Gutiérrez), presidente de la Corte de Justicia del Distrito de la Paz que, ante la opini ón pública, apareció como elemento apolítico por el puesto judicial tan importante que había venido desempeñando. Pero esto no impidió que hubieran tenido una actuación contraria al MNR y a RADEPA, a los que persiguieron, apresaron, enjuiciaron y condenaron durante los primeros meses del régimen. Los jefes del MNR pudieron salvarse gracias a su visión del problema y el día anterior a la muerte de Villaroel se refugiaron en las embajadas extranjeras en La Paz.^{1/} En cambio,

^{1/} René López Murillo. Los restaurados. La Paz: Empresa Editorial Novedades. 1966. p. 50. (Adelante citado López Murillo. Los restaurados).

la mayoría de los militares miembros de RADEPA fueron dados de baja de sus puestos en el ejército y sometidos a juicio, lo que ocasionó el final de esta logia.

El hecho de que el MNR hubiera podido salvar a sus dirigentes posibilitó que el partido no desapareciera, sino que tuviera la oportunidad de transformarse. Además, aunque el gobierno MNR-RADEPA se encontraba desprestigiado a su caída, habían logrado conservar una cierta influencia sobre los obros mineros, y será entonces el MNR el que pueda canalizar para su beneficio este apoyo minero.

Paz Estenssoro abandonó el país 80 días después de la - muerte de Villaroel, y fue despedido por un grupo de seguidores más o menos numeroso, mostrando al nuevo gobierno un indicio de que el partido todavía tenía fuerza, por lo que decidieron convocar a elecciones para instalar un gobierno legal y perseguir al MNR en forma más sistemática.

Para estas elecciones, (el frente democrático antifascista no pudo mantenerse como unidad. Por un lado, los Republicanos Genuinos y los Socialistas presentaron la candidatura integrada por Enrique Hertzog y Mamerto Urriolagoitia, y los Piristas y liberales, por su parte, propusieron a Luis Fernando Guachalla, quien terminó perdiendo las elecciones).

Aun antes de que Paz Estenssoro saliera del país, ya había iniciado la reorganización del MNR. Durante su asilo en

la embajada de Paraguay entregó más o menos 30 memorandums en los que designaba nuevos miembros del 'Comando de Emergencia del MNR', pudiendo iniciarse de esta forma una reestructuración de los cuadros del partido. Así, (el MNR logró presentar para las elecciones del 1° de enero de 1947 candidatos a las diferentes senatorías y propuso a Paz Estenssoro como presidente), haciendo una propaganda muy efectiva basada en la crítica al gobierno. Este último, por su parte, trató de desprestigiar al MNR diciendo que toda la campaña estaba preparada desde Argentina y bajo la dirección del gobierno de Perón.

"Los resultados de las elecciones fueron el triunfo de Hertzog con 44.700 votos contra 44.300 de Guachalla. El candidato del MNR, Víctor Paz Estenssoro, recibió, oficialmente, 13.000 votos, lo que fue un triunfo relativo si se toma en cuenta lo que había ocurrido con el partido unos meses antes^{2/}. Como ninguno de los candidatos obtuvo los votos suficientes para ser elegido (mayoría absoluta), la decisión pasó al congreso, que designó a Hertzog como presidente por un período de 4 años.

Después de las elecciones, (el MNR logró colocar a Juan Lechín como senador por Potosí y a Edgar Núñez Vela por Cobi ja, aunque aparecieron como candidatos independientes.

El haber podido presentar un candidato en las elecciones

^{2/} Peñaloza. Historia del Movimiento... pp. 123-124.

presidenciales demostró que el MNR aún no había sido eliminado del escenario político, y que poseía todavía cierta fuerza a pesar de su derrota anterior; pero entre esta supervivencia y su posibilidad de actuación como partido de masas - en 1952 se dió un largo y complicado proceso de reorganización.

El primer paso en esta transformación fue puramente formal cuando se reorganizó la membrecía otorgando nuevas credenciales y formas de registro para sustituir las que se habían entregado antes de julio de 1946. Se inició también una campaña para aumentar la base del partido incorporando a parte de los choferes de taxi y de camiones de La Paz. Pero lo más importante fue la reorganización del Comité Ejecutivo del partido, al mismo tiempo que se iniciaba la discusión teórica para reformular la orientación ideológica.

Dentro del MNR, se enfrentaron dos tendencias: la primera, encabezada por Rafael Otazo, proponía la moderación y el acomodo al 'status quo' restaurado. La segunda, encabezada por Paz Estenssoro, pedía la transformación del partido en uno de masas, que luchara por el poder en base a ésta y no en el apoyo de élites. Finalmente, se impuso la línea de Paz.^{3/}

De esta forma, se llegó a las siguientes conclusiones:-

^{3/} Ibidem. p. 135.

1) que el MNR no podía realizar sus objetivos por sí sólo, 2) que los futuros gobiernos tendrían que estar fuertemente vinculados a la clase popular y 3) que el MNR tendría que desarrollar políticamente a los magnates mineros.^{4/}

Así, a partir de 1946 el MNR empezó a eliminar a la mayoría de sus seguidores con tendencias fascistas y a los elementos de esta misma orientación dentro de su programa. Además, el partido empezó a aceptar principios más radicales de lucha obrera, lo que le aportó grandes simpatías por parte de estos grupos.^{5/} De esta forma, el MNR va creando un nuevo programa mucho más nacionalista y reformista que el que presentó durante el gobierno de Villaroel. Esto permitió -- que el MNR, a pesar de ser un partido de la clase media, se ganara las simpatías de grupos obreros y campesinos del país.

En enero de 1947, se iniciaron los problemas con los obreros, ya que la Corte de Justicia empezó a negarles el derecho de retiro voluntario que había sido aprobado por Villaroel en 1945. Esto provocó la reacción de los obreros en La Paz y en Potosí principalmente, donde el 29 de enero se disolvió en forma violenta una manifestación de protesta minera -- con el saldo de varios muertos por parte de los trabajadores.

Esto terminó por consolidar una posición antigubernista

^{4/} James Malloy "Revolutionary Politics". en James Malloy y -- Richard Thorn. Beyond the Revolution. Bolivia Since 1952. -- Pittsburgh: University of Pittsburgh Press. 1971. p. 70.

^{5/} Klein. "Prelude to the Revolution". p. 39.

de los mineros, debido a la cual se impedía la entrada de agentes del gobierno a estas regiones, a menos que lo hiciera mediante el ejército, el cual será calificado como el brazo ejecutor de las órdenes de la gran minería.^{6/}

Es entonces cuando el apoyo de los mineros se vuelve muy importante, ya que existían tres partidos que buscaban el apoyo de los mineros: el PIR, el POR y el MNR. Desde su fundación, el PIR había contado con el apoyo de los mineros y obreros, pero cuando Hertzog llamó a un gobierno de unión nacional el PIR participó en él, y conforme éste atacó a los obreros, el partido se desprestigió por ser miembro del gobierno oligárquico. Así, el MNR pasa a enfrentar al POR en la lucha por el apoyo de los obreros. El POR basaba su política en la tesis de Pulacayo (escrita por Guillermo Lora), en la que se presentaban las metas e ideales de un gobierno obrero. Aunque el POR no deseaba la participación de la clase media en la organización de los mineros, sí necesitaba el apoyo del MNR para poder tomar el gobierno. Por su parte, el MNR se encontraba en busca de un apoyo que pudiera sustituir al que le proporcionaban anteriormente las fuerzas armadas. El resultado de estas necesidades mutuas llevó a un acuerdo implícito por parte de los dos partidos, arreglo en el que jugó un papel de suma importancia Juan Lechín (líder de la Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia). El MNR -

^{6/} Zavaleta. El crecimiento de la idea... p. 64.

logró las simpatías de los mineros, aunque éstos no pasaron a ser parte del partido.^{7/}

Por otra parte, el MNR inició una campaña en favor del cumplimiento de las leyes campesinas que aprobó el gobierno de Villaroel con el objeto de ganarse el apoyo de la población rural.

(El MNR inició, así, su ampliación hacia dos sectores de la sociedad, los mineros y los campesinos, para tratar de integrar un partido multiclasiista. En este mismo proceso el MNR planteó la toma del poder, no por la toma del poder en sí mismo, sino para realizar transformaciones sociales.^{8/} El gobierno por su parte, seguía una política en favor de las grandes compañías mineras a las cuales subvencionaba a costa de todo el país, con un cambio más alto de sus divisas por billetes bolivianos, disminuyendo de esta forma las divisas en el Banco Central, lo que aceleró la inflación interna. Todo esto aumentó el apoyo popular hacia el MNR.

En diciembre de 1947, cuando el gobierno convocó a elecciones municipales, el MNR presentó una serie de candidatos en todo el país, obteniendo un éxito relativo, lo que alentó al partido a realizar una asamblea nacional en 1948. Esta asamblea confirmó en la jefatura del partido a Paz Estenssoro, reafirmó la nueva posición antioligárquica y nacionalista del

^{7/} Klein. Parties and Political Change... pp. 386-387.

^{8/} Peñaloza. Historia del Movimiento... pp. 153-154.

partido, y eligió al Comité Político y Comando Nacional. Dado el desarrollo relativamente secreto de la Asamblea, el gobier no se enteró de la convención tardíamente, y para tratar de - acabar con el MNR inventó una nueva conspiración, con lo que pudo expulsar a varios de los miembros del partido del país. Pero, contrariamente a lo que esperaba el gobierno, la constante persecución fue una de las causas principales para convertir al MNR de un partido derrotado y desorganizado, en el principal partido de oposición.^{2/}

Cuando un gobierno trata de acabar, por medio de la violencia física a un partido, y no logra hacerlo, esto contribuye al reforzamiento de los cuadros dirigentes perseguidos; y cuando las instituciones oficiales no tienen el apoyo popular, el partido gana las simpatías populares. Así, la persecución del MNR contribuyó a darle al MNR un aspecto de invensibilidad ante la oligarquía, por más que se le persiguiera, y le permitió constatar al MNR que sería necesaria la acción armada para lograr la transformación del país.

A mediados de 1948, un delegado del MNR se entrevistó - con Demetrio Canelas, quien tenía una cierta influencia ante el presidente Hertzog, para pedirle que concediera una amnistía general a todos los perseguidos políticos. El presidente contestó negativamente, provocando que el partido reafir-

^{2/}Guillermo Lora. La revolución boliviana. Un análisis crítico. La Paz: Difusión SLR. 1964. p. 22.

mara la decisión de impulsar, cuanto antes, un movimiento re
volucionario.^{10/}

(Los primeros intentos de tomar el poder por las armas se efectuaron a finales de 1947, cuando el MNR logró, gracias a la acción de uno de sus más activos miembros, levantar a la guarnición militar de Carahuara de Carangas; pero el aislamiento de la población y el hecho de que la acción fuera ú
n
i
c
a, provocaron su fracaso. En la toma de la ciudad de Carahuara participaron activamente los campesinos, que al combatir por el MNR luchaban también por la reposición de las leyes agrarias que había promulgado el presidente Villaroel después del Congreso Indígena. ^{11/}

A principios de 1949, se reunieron en la frontera de Ar
g
e
n
t
i
n
a y Bolivia los principales dirigentes del partido para planear una revolución en el país. Esta debía de hacerse -- coordinadamente entre los exilados políticos que tomarían V
i
l
l
a
z
ó
n y otras ciudades limítrofes, y los mineros y demás -- miembros del partido, que empezaría a atacar desde las m
i
n
a
s o las ciudades centrales. Las acciones tendrían lugar -- después de las elecciones para diputados que se habían co
n
v
o
c
a
d
o para mayo de ese año. El éxito del MNR en estas e
l
e
c
c
i
o
n
e
s fue abrumador y recibieron muestras de apoyo por p
a
r
a

^{10/} Peñaloza. Historia del Movimiento... p. 163.

^{11/} Pellman Velarde. Historia de Bolivia. p. 328.

te de grandes núcleos de población. A los pocos días de haberse realizado las elecciones, el presidente Hertzog renunció, dejando en su lugar al vicepresidente Mamerto Urriola goitia. El nuevo presidente declaró la intención de mantenerse en el poder sin tomar en cuenta la legalidad, lo que aceleró los preparativos para la revolución.

Así, cuando el gobierno expulsó a Juan Lechín del país, a pesar de ser senador en vigencia, los mineros atacaron a las fuerzas del gobierno en Catavi con el resultado de varios muertos, y la noche del 2 de junio de 1949 se preparó el asalto a Villazón, para el cual se había trasladado a esta zona el jefe del partido. Sin embargo, una parte de los que iban a atacar Villazón fueron detenidos por la policía argentina que avisó a las autoridades bolivianas, las que rápidamente pudieron impedir el ataque. Argentina expulsó, como resultado del infructuoso ataque, a Paz Estenssoro de su territorio, al mismo tiempo que Chile y Perú tomaban medidas para retirar a 60 kilómetros de las fronteras a todos los refugiados políticos bolivianos en prevención a nuevos ataques de este tipo.^{12/}

Urriola goitia prohibió la entrada de los miembros del MNR, electos en mayo, a sus puestos en el Parlamento, lo cual volvió a aumentar los ánimos del partido de tomar el poder.)-

^{12/} López Murillo. Los restaurados. p. 80.

Por tanto, en agosto de 1949, el MNR inició una insurrección campesina y minera que se convirtió en una verdadera guerra civil. Los cuadros del MNR lograron armar a núcleos selectos de la población, gracias al equipo que reunieron desde 1946, esto les permitió tomar todas las provincias del este del país y las zonas mineras.^{13/}

Sin embargo, la revolución en La Paz falló, ya que el gobierno logró capturar, anticipadamente, a varios de los principales líderes movimientistas, y al mantener el control del centro económico y político del país, pudo reorganizar una ofensiva contra los rebeldes.^{14/} Una vez sometidos los centros mineros donde los obreros se enfrentaban con valentía, dinamita y la experiencia del Chaco al ejército, la pacificación del país fue relativamente fácil.

En noviembre, el vicepresidente Urriolagoitia ocupó en forma definitiva el cargo de presidente que venía ejerciendo en forma provisional. Pero durante el año de 1950, a los problemas sociales y políticos se unieron los económicos, que se agudizaron con la caída del precio del estaño que siguió a la devaluación de la libra esterlina en septiembre de 1949. Aunque esta situación se alivió un poco cuando, a partir de junio de 1950, la guerra de Corea produjo una tendencia alcista en el precio, el costo de la vida en La Paz subió un 35.8 por

^{13/} Stokes. "The 'Revolución Nacional'...". p. 32.

^{14/} Zavaleta. El crecimiento de la idea... p. 65.

ciento entre diciembre de 1949 y el mismo mes del año de 1950. Así pues, 1950 fue un año de inflación, intranquilidad política y creciente descontento entre las clases trabajadoras y la clase media.^{15/}

La gestión de Urriolagoitia se caracterizó por la represión constante contra los grupos de oposición y contra todo movimiento de protesta ante la situación económica, actitud que produjo una mayor aversión popular en contra del gobierno, que cristalizó en un levantamiento popular el 18 de mayo de 1950, cuando grupos obreros urbanos se atrincheraron en el barrio de Villa Victoria y atacaron a las fuerzas del gobierno.^{16/}

El gobierno acabó con este movimiento a base de artillería pesada, con un saldo de cerca de un centenar de muertos por parte de los obreros. Asimismo, el gobierno de Urriolagoitia dejó claro cuál iba a ser su reacción ante cualquier movimiento de tipo popular, estuvieran o no involucrados los partidos de oposición, y más concretamente, el MNR.

Desde el inicio de la Guerra de Corea, aumentó la demanda de minerales bolivianos, por lo que la población esperaba una mejora sustancial en su nivel de vida; pero a pesar del aumento del ingreso de divisas, el gobierno no pudo controlar

^{15/} Harold Osborn. Bolivia. A Land Divided. Citado por Garaiz. El proceso de integración nacional... pp. 89-90.

^{16/} Riveros Tejada. La influencia histórica... p. 166.

la inflación interna, lo que fue frustrando y polarizando cada vez más a la población, y provocó fuertes ataques antigobierⁿistas por parte de los partidos políticos, como el MNR y el POR.

En 1951 se convocó a elecciones presidenciales para el período de 1951-1955. Dentro del seno del MNR se discutió - si ellos lanzarían su propio candidato, o si apoyarían a otro que mostrara un carácter neutral. Se decidió lanzar la candidatura del partido sin alianzas y postular sus propias listas, prescindiendo de las personas que los pudieran ayudar.- Víctor Paz Estenssoro reconoce que "por las adversas circunstancias de entonces no creíamos alcanzar el poder, sin embargo, se determinó que el partido concurriría a las elecciones sólo como un paso más hacia la toma del poder".^{17/} Así el MNR postuló como su candidato presidencial a Paz Estenssoro - por su calidad de jefe del partido, a pesar de que se encontraba desterrado (el gobierno argentino le había otorgado -- permiso para regresar a Buenos Aires, abandonando su destierro en Uruguay). Por otro lado, el gobierno, desconociendo su propia fuerza y la de sus rivales, se dividió en cuanto a la postulación de su candidato, decidiendo proponer a Gabriel Gozávez como candidato presidencial y a Roberto Arce

^{17/} Víctor Paz Estenssoro. "Programa del Movimiento Nacionalista Revolucionario". en Guillermo Lora. Documentos políticos de Bolivia. La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1970. p. 158. (Adelante citado Paz Estenssoro. "Programa del Movimiento...")

como candidato a la vicepresidencia gracias al apoyo que les dió Urriolagoitia. Además, Carlos Víctor Aramayo (uno de los 3 grandes productores de estaño) escogió a su ex-secretario, Guillermo Gutiérrez Vea Murgía, como su propio candidato. Esta actitud de Aramayo se tomó como un insulto y como la muestra más descarada de su deseo de intervenir en la vida política nacional.^{18/} El partido liberal también nombró como su candidato a Tomás Manuel Elio, y el PIR nombró a José Antonio Arze.

De esta forma, se ve como la alianza que derrotó a Villaroel quedó completamente terminada, lo que demuestra una falta de estimación de las fuerzas reales del MNR, al que seguramente no daban importancia, pasando a primer término el disputarse entre ellos la presidencia de la República. Esta competencia entre los miembros del Frente democrático antifascista ayudó en gran forma al MNR, ya que se empezaron a lanzar mutuas acusaciones sobre su actuación en el gobierno del sexenio, lo que desprestigió a todos los partidos miembros del gobierno de unión nacional que atacaban al MNR.

Paz Estenssoro intentó regresar al país en abril de 1951 para encabezar su propia campaña electoral, pero el gobierno logró impedir su regreso, teniendo que permanecer en Buenos Aires, mientras sus seguidores realizaban la propaganda electoral en Bolivia.

^{18/} Peñaloza. Historia del Movimiento... p. 243.

El 6 de mayo se realizaron las elecciones y el resultado fue sorprendente: Paz Estenssoro obtuvo 54.049 votos contra 39.940 de Gozávez. (El triunfo del MNR tiene un significado trascendental, ya que en Bolivia existía el sistema de voto calificado: únicamente las personas que sabían leer y escribir y tenían un nivel dado de ingreso podían votar). Por esto, sólo 150.000 habitantes, de más de cuatro millones, decidían la suerte del país, y esos pocos ciudadanos eran parte de la burguesía, clase media y los grupos superiores del proletariado.^{19/}

Así, queda claro que (el MNR, a pesar de ser un partido de clase media, gozaba del apoyo de estratos burgueses y de los grupos de obreros y campesinos que sabían leer y escribir.) De esta forma, una parte de la población que tradicionalmente había apoyado a la oligarquía demostró su repudio al gobierno establecido. Por otra parte, el MNR salió de las elecciones con mayor fuerza que la que nunca antes había tenido.

(Sin embargo, en Bolivia era necesario, para llegar a la presidencia, que el candidato obtuviera la mayoría absoluta de los votos. El MNR, a pesar de haber ganado por amplio margen las elecciones, no llenaba este requisito, por lo que el asunto tenía que pasar al Congreso para que ahí se decidiera la nueva presidencia.)

^{19/} Paz Estenssoro. "Programa del Movimiento..." pp. 159-160.

Antes de que se reuniera el Congreso para decidir acerca de la sucesión presidencial, se decía que Gozávez, aún siendo electo por el Congreso, no aceptaría la presidencia en esas condiciones tan potencialmente revolucionarias. El presidente, por su parte, no sabía cómo impedir que Víctor Paz Estenssoro tomara el poder. Mamerto Urriolagoitia renunció a su puesto el 16 de mayo, después de una consulta de todos los jefes militares en La Paz y algunos del interior. Entonces, el jefe del Estado Mayor, general Cvidio Quiroga, nombró a Hugo Ballivián como presidente de la República. Este apoyo de los militares se justificó en un documento que había hecho circular el gobierno, en el que se hablaba de un pacto entre el MNR y el Partido Comunista de Bolivia, partido sin ninguna importancia real en el país. De esta forma, se empezó a asociar el MNR con el comunismo, en lugar de con el fascismo, como se había hecho unos años antes.)

El general Quiroga justificó su participación en un discurso escuchado el día 16 de mayo, en el que decía "Las masas comunistas y movimientistas alentados y enardecidos por su fácil triunfo, iban a iniciar muy en breve el asalto al gobierno y posiblemente, como en otras oportunidades, el saqueo de la propiedad privada y otras violencias y desmanes, y para salvar al país de esos peligros era necesario que el ejército se hiciera cargo, ese mismo día del gobierno..."^{20/}

^{20/} Ríos Reinaga. Civiles y militares... pp. 44-46.

Nueva actitud del ejército

A la caída de Villaroel, como ya se señaló, se inició la persuasión sistemática de los militares de RADEPA, a los que se dió de baja o al menos se les relevó de los puerstos importantes que tuvieron de 1943 a 1946. Así, se colocó al ejército bajo la influencia de oficiales más antiguos que tenían -- una mentalidad más conservadora en cuanto a la solución de -- los problemas socioeconómicos de Bolivia.

Por otra parte, el ejército comenzó a gravitar decisivamente hacia la influencia norteamericana dentro de la nueva doctrina de la Defensa Continental.

Dentro de este programa, el ejército boliviano recibió -- armas y asesores que reforzaron militarmente, a las fuerzas -- armadas.^{21/} Asimismo, esta doctrina permitió la penetración ideológica del pentágono norteamericano que consolidó un -- espíritu anticomunista.^{22/} Se empezó también a denunciar al MNR como un partido ligado con grupos comunistas, por lo -- que el ejército, liberado de elementos radepistas, apoyó cualquier acción del gobierno en contra del Movimiento, convirtiéndose en el principal sostén de éste. Dentro de las fuerzas armadas se trató de explicar su actuación por medio de una -- confusa ideología de salvación y redención nacional, lo que únicamente fue una autojustificación para realizar acciones --

^{21/} Robert Alexander. Política y gobierno de la América Latina. Medellín, Colombia: Ediciones Albon. 1967. pp. 122.

^{22/} Bedregal. Bolivia. Imperialismo y revolución. p. 228.

frente a todo lo que atentara contra la estabilidad política y social.^{23/} Sin embargo, este papel estabilizador que se otorgaba al ejército solamente agravó la división interna de Bolivia y aumentó el potencial revolucionario del MNR, que, ante los ojos de gran parte de la población, había sido despojado de su derecho a la presidencia.

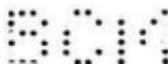
Por otra parte, los cuadros de oficiales jóvenes y los soldados fueron sometidos a una corriente de apoliticismo -- para que no se comprometieran con ningún movimiento político que no fuese el anti-comunismo.

Una vez establecida la junta militar, dirigida por Ballivián, el 16 de mayo se procedió a efectuar una serie de medidas contrarias al MNR y al sindicalismo organizado. La junta resultó una mezcla de soberbia, incapacidad, despotismo y ambiciones encontradas, donde cada uno de los miembros hizo lo posible para adquirir dinero, prestigio o poder personal, a costa de sus compañeros en la junta. Esto va a ser claro un año después, en abril de 1952.^{24/}

De esta forma, el MNR quedó abiertamente contra el ejército, ya que anteriormente, si bien lo había perseguido y atacado, las fuerzas armadas eran solamente el instrumento del gobierno, pero al convertirse en éste, pasaron a ser el prin

^{23/} Ibidem. pp. 229-230.

^{24/} Peñalosa. Historia del Movimiento... pp. 254-255.



principal enemigo de un partido de masas que se encontraba en plena efervescencia revolucionaria. Aunque dentro del ejército había elementos contrarios a esta nueva actitud militar, no encontraron los medios para expresar su repulsión hacia la junta y permanecieron a la expectativa.

La Revolución de Abril

La toma del poder por los militares confirmó al MNR que la única manera de tomar el poder sería por medio de la violencia, e incluso muchos de los miembros del partido que habían sostenido una posición templada en cuanto a la cuestión de la revolución violenta se unieron en favor de ésta. Durante 1951, (el MNR inició contactos con los carabineros, o policía armada) que no estaba directamente ligados al ejército, pero empleaban armas pesadas en sus funciones de policías de La Paz.

La situación se hizo francamente revolucionaria a principios de 1952, cuando se realizaron varias manifestaciones por la escasez de alimentos, encabezadas por el MNR, que colocaron a las masas populares de La Paz, no ya únicamente a los mineros, en franco enfrentamiento con la junta militar y a favor del MNR. La junta, a través del General David Terrazas, se puso en contacto con Hernán Siles para comunicarle que apoyaría una solución del problema político en base a nuevas elecciones, siempre y cuando el MNR no presentara como su candidato a Paz Estenssoro, sino a Siles, pues ya

consideraba que su mantenimiento en el poder era poco probable. Sin embargo, el MNR rechazó esta proposición y manifestó sus condiciones para cesar su actividad revolucionaria: reconocimiento de las elecciones de mayo de 1951 y la presidencia para Paz Estenssoro.^{25/}

El deteriorado sistema político de Bolivia llegó a su punto más crítico cuando los mineros decidieron declararse en huelga por un aumento de las horas de trabajo y por la precaria situación general en que se encontraban. Esta situación se produjo cuando el gobierno llegó a un acuerdo con la U.S. Reconstruction and Finance Corporation, para aumentar las compras de estaño para satisfacer la demanda creada por la guerra de Corea. Esta huelga afectó seriamente la posición del gobierno que, por estar comprometido con los Estados Unidos, tuvo que realizar acciones militares contra los obreros.^{26/}

Durante el mes de marzo, el general Antonio Seleme, miembro de la junta, se puso de acuerdo con varios elementos del MNR para derribar el gobierno de Ballivián y establecerse él mismo como presidente, aunque sus acciones se retardaron porque no estaba seguro del apoyo de los oficiales de carabineros, algunos de los cuales ya estaban comprometidos con el MNR sin que él lo supiera.

^{25/} Ibidem. p. 261.

^{26/} Klein. Parties and Political Change... p. 400.

La revolución popular se inició el día 9 de abril, cuando el general Selame fue dado de bajo de la junta militar acusado de conspiración. Los miembros del MNR actuaron rápidamente y con ayuda de los carabineros tomaron la ciudad. Sin embargo, el apoyo del ejército permaneció en forma unánime con la junta de gobierno militar, lo que provocó inseguridad en muchos de los líderes revolucionarios, que en la noche del 9 se refugiaron en embajadas abandonaron la causa. El gobierno empezó a concentrar tropas en el Alto de La Paz, donde se decidió bajar a la ciudad para pacificarla. El 10 se enfrentaron en La Paz tropas regulares contra los rebeldes, que recibieron el apoyo de gran parte de la población que imponían cada vez mayor resistencia a la contraofensiva gubernamental. Esa tarde llegaron a La Paz los mineros de Milluni, reforzando ampliamente la fuerza rebelde y dando la victoria al MNR en esta ciudad.^{27/}

Así, aunque muchas de las guarniciones del interior del país se encontraban dispuestas para ser movilizadas hacia los centros insurrectos, la caída en manos rebeldes de Oruro, centro de comunicaciones, no permitió que éstas llegaran a La Paz; y por otro lado, los aviadores se negaron a combatir con las fuerzas del gobierno apoyando a los insurrectos. El general Torres, jefe del ejército, ordenó entonces que las tropas

^{27/} Eldon Lanning. "Gubernamental Capabilities in a Revolutionary Situation. The MNR in Bolivia". en Inter-American Economic Affairs. Vol. XXIII. No. 2. 1969. p. 5.

dejaran de combatir el 11 de abril y que se retiraran a sus respectivos cuarteles. (Ese mismo día Siles fue electo como presidente provisional y se nombró un gabinete integrado por movimientistas.)

De este modo, "triunfó una revolución que sin ser burguesa ni socialista participó de ambas... Fue popular en cuanto supo incorporar a su cauce impetuoso la mayoría del país. Y fue y es nacional en cuanto planteó la inmediata solución de las tareas democráticas de su revolución".^{28/}

Así, por medio de una doble prueba: de votos y de armas, el MNR demostró que era un partido verdaderamente popular. En las elecciones se hizo patente el apoyo que le daban los grupos de la clase media, y los hechos revolucionarios demostraron el grado de popularidad que logró el MNR a lo largo del sexenio entre los campesinos, mineros y obreros urbanos.^{29/}

El ejército del general Ballivián siguió creyendo que su acción se limitaba a su estricto orden profesional, es decir, el sostenimiento del orden;^{30/} además, las fuerzas armadas tenían que combatir a la revolución que atentaba contra ellos directamente, ya que el ejército se convirtió en el gobierno después de la toma del poder por la junta militar.

^{28/} Ayala del Mercado. Defensa de la revolución... p. 45.

^{29/} Carter Goodrich. "Bolivia in the Time of Revolution". en James Malloy y Richard Thorn. Beyond the Revolution. Bolivia Since 1952. Pittsburgh: University of Pittsburgh Press.

^{30/} Bedregal. Bolivia. Imperialismo y revolución. p. 237.

Por tanto, el sexenio (1946-1952) fue el período de polarización de fuerzas en el que se habrían de definir claramente nuevas posiciones acerca de la realidad del país. El período concluyó con una revolución de tipo popular que, encabezada por el MNR, recibió el apoyo de gran parte de la población que se encontraba molesta con el gobierno oligárquico por la situación minera y por la constante inflación que era incapaz de -- controlar (los precios aumentaron más de 20 veces a lo largo -- de los seis años.)^{31/}

El partido que resultó vencedor en la revolución de 1952 fue el MNR, a pesar de que no era el único partido de oposición ni tampoco el más radical. Sin embargo, el MNR fue el partido que inició la insurrección, y una vez iniciados los hechos, todos aquellos individuos que se oponían al gobierno se lanzaron a combatirlo. Así, el MNR sin contar con una membresía muy amplia, ni ser un partido obrero, logró el apoyo de la mayoría de la población. El POR, que tenía en su base a grandes núcleos de mineros, no logró colocarse como partido revolucionario porque no participó como tal en los hechos, pues sólo algunos de sus miembros lo hicieron a título individual.

^{31/} Klein. Parties and Political Change... p. 387.

APRECIACION FINAL

A principios de la década de 1930 Bolivia caracterizada por una dependencia económica del exterior en base a un sólo producto, una estructura agraria de orígenes coloniales y la acción política restringida a un pequeño grupo.

Antes de la guerra del Chaco (1932-1935) surgieron los primeros grupos que criticaban la realidad sociopolítica del país y que fueron los precursores de un proceso que se desarrolló entre los años de 1935 y 1952.

Después de la derrota militar, en una guerra en la que se pronosticaba una victoria fácil, se gestó un proyecto de transformación. Las fuerzas armadas se dieron cuenta más -- claramente de la incapacidad de las élites dirigentes para -- impulsar los cambios necesarios. La guerra del Chaco produjo el desprestigio de los partidos tradicionales, entonces -- el ejército surgió como la única institución capaz de llenar este vacío de poder a falta de otras organizaciones sociopolíticas que pudieran tomar la dirección de la vida nacional. Es decir que, el grupo más afectado por la guerra del Chaco surgió como el único posible gobernante en la época de la -- postguerra.

Los militares, por su parte, estaban divididos en dos -- sectores: uno que favorecía el restablecimiento de la situa-

ción imperante antes de la guerra y, el otro, que deseaba la transformación del país. (Estas diferentes actitudes de los grupos de oficiales pueden explicarse en función de su rango, a su extracción social y por su participación en la contienda.)

(Los oficiales de mayor jerarquía ingresaron en el ejército a principios de siglo, cuando los más altos oficiales se reclutaban entre las familias económica y socialmente mejor situadas, lo que los vinculaba estrechamente con la estructura existente. En cambio, los oficiales de menor grado habían entrado al ejército por ser éste un medio para ascender en la escala social y económica por lo que, en general, no eran defensores radicales del sistema. Además, no fueron los jefes del EMG, por estar lejos de las líneas de fuego, sino los cuadros inferiores del ejército, los que llevaron el peso en la dirección de las tropas en el frente, permitiéndoles percibir y participar de las malas condiciones en que se desarrolló la contienda del Chaco; lo que les facilitó a su vez hacer una evaluación de la situación general del país. Por tanto, al finalizar la guerra, fueron precisamente los oficiales de menor jerarquía los que empezaron a organizarse formalmente para buscar un cambio en la situación nacional. De esta forma los jóvenes oficiales trataron de llenar el vacío político - que produjo la guerra.

La toma del poder por parte de los militares fue apoya-

da por algunos grupos de civiles que buscaron unirse al nuevo gobierno. Sin embargo, los sectores civiles que no participaron en la guerra, pero que también empezaron a tomar conciencia de la problemática nacional, no pudieron ejecutar un papel tan importante como el de los militares, por carecer de las ventajas organizativas que los miembros de las fuerzas armadas habían adquirido por la cohesión producida en el campo de batalla.

Pocos meses después de que se firmó el armisticio con Paraguay un grupo de militares tomó el poder entonces se intentó llevar a la práctica las transformaciones deseadas por parte de la mayoría de la población, en base a una tendencia reformista desde arriba. Sin embargo, no consiguieron la realización de sus propósitos fundamentales, en parte, por la falta de movilización de las masas populares para convertirlas en un apoyo real al nuevo régimen. Además, hubo un error en la apreciación de la fuerza y posición real de la oligarquía, e ingenuamente pensaron que contribuirían al desarrollo nacional sin necesidad de atentar contra sus intereses. No obstante, debe reconocerse que lograr el control de una oligarquía minera como la boliviana, de la cual dependía no sólo el ingreso de divisas al país, sino gran parte de la economía nacional, con el subsecuente poder político que de esto se deriva, implicaba grandes dificultades.

Ante los fracasos del régimen del socialismo militar --

(1936-1937) y la desaparición de Busch, la oligarquía volvió a tomar el poder, incorporando a algunos altos oficiales en un gobierno de restauración (1939-1943). Sin embargo, no pudieron restablecer el sistema tal y como funcionaba antes de la guerra del Chaco, ya que su actuación, junto con la tradicional política antiobrera de los barones del estaño, radicalizó a los mineros y acentuó los sentimientos antirrosqueros y por tanto antimperialistas.

Por otra parte, este proceso de radicalización política alcanzó también a los estratos de clase media que, afectados por el fenómeno inflacionario, intentaron participar directamente en la reestructuración de la vida política y económica del país. Así, cuando el deterioro del gobierno de restauración llegó a ser total, la clase media representada por el MNR y RADEPA tomó el poder con el beneplácito de los grupos obreros y mineros, que continuaban a su vez organizándose.

Ahora bien, aunque es cierto que este nuevo gobierno (1943-1946) logró desligarse de la influencia de la oligarquía, no pudo, sin embargo, efectuar ninguna acción radical en su contra. Pero lo más importante es que este período da indicios de lo que sería el gobierno nacionalista que mantendría en el poder entre 1952 a 1964.

En 1946 se creó un nuevo gobierno de restauración que trató de reimplantar el orden tradicional en el país, pero -

fracasó dado que las masas populares se encontraban en un proceso de radicalización, y que existían partidos de oposición con experiencia gubernamental (MNR) y base ideológica suficiente para lograr un apoyo obrero (POR)

Por otro lado, durante el sexenio (1946-1952) las fuerzas armadas sufrieron una transformación que los llevó a adoptar una posición anticomunista. Así, cuando el MNR salió triunfante de las elecciones presidenciales, los militares dieron un nuevo golpe de estado para evitar la subida del MNR al poder - dando como pretexto supuestas filiaciones del partido con la ideología marxista.

Ante esta situación, el MNR se puso en contacto con un miembro de la junta militar que estaba dispuesto a dar un golpe de estado contra su propio gobierno para llegar a la presidencia. Pero lo que debía ser un pequeño cuartelazo se convirtió en una insurrección francamente popular en contra de la oligarquía y el ejército, que llevaría finalmente a Paz Estenssoro al poder en 1952, para inaugurar un proceso conocido como el de la Revolución Nacional. Este régimen civil sería el primer gobierno estable de postguerra, pero, sólo fue un paréntesis en la actuación de las fuerzas armadas en la vida política boliviana, ya que en 1964 volverían a resurgir con tendencias reformistas y darían un nuevo golpe militar para derrocar al MNR, justificando su acción en la incapacidad de la administración civil para lograr el pleno desarrollo económico del país.

BIBLIOGRAFIA

- Alexander, Robert. Política y gobierno de la América Latina. Medellín, Colombia: Ediciones Aibon, 1967. 225 pp.
- Aranibar, Eufronio. La historia de nuestro mar. Cochabamba: Editorial Canelas. 1966. 194 pp.
- Ayala del Mercado, Ernesto. Defensa de la revolución de abril. La Paz: Ediciones Nueva Era. 1961. 247 pp.
- Barton, Robert. A Short History of the Republic of Bolivia. La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1968. 343 pp.
- Beals, Charleton. Latin America World in Revolution. London: Abelard-Shumon. 1963. 352 pp.
- Bedregal, Guillermo. Bolivia. Imperialismo y revolución. La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1970. 285 pp.
- Céspedes, Augusto. El dictador suicida. La Paz: Editorial -- los Amigos del Libro. 1963. 271 pp.
- Connell-Smith, Gordon. El sistema interamericano. México: -- Fondo de Cultura Económica. 1971. 487 pp.
- Constanza, Walter y otros. Tres temas en la América Latina - de hoy: consideraciones en torno al cambio social, la - mujer en el trabajo, el militarismo en América Latina. San José: Centro de Estudios Democráticos de América La tina. 1970. 44 pp.
- Fellman Velarde, José. Historia de Bolivia. Tomo III. La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1970. 417 pp.
- Finot, Enrique. Nueva historia de Bolivia. Ensayo de interpretación sociológica. 3a. ed. La Paz: Gisbert y Cía. 1964. 375 pp.
- Fraga Iribarne, Manuel. "Prólogo". Félix Ciro Trigo. Las constituciones de Bolivia. Madrid: Instituto de Estudios Políticos. 1958. pp. IX-XLVIII.
- Garai Izarra, Estebán. El proceso de integración nacional en Bolivia. El impulso de la revolución de 1952. Tesis para optar al grado de Licenciado en Estudios Internacionales. México: El Colegio de México. 1971. 147 pp.

- Goodrich, Carter. "Bolivia in the Time of Revolution". en J. Malloy y R. Thorn. Beyond the Revolution. Bolivia since 1952. Pittsburgh: University of Pittsburgh Press. 1971. 3-25.
- Guevara Arze, Walter. "La realidad que ha creado la revolución nacional". en Guillermo Lora. Documentos políticos de Bolivia. La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1970. pp. 181-225.
- Guzmán, Augusto. Breve historia de Bolivia. La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1966. 416 pp.
- Herring, Hubert. A History of Latin America from the Beginnings to the Present. 3a. ed. New York: Alfred A. Knoff. 1968. 1002 pp.
- Johnson J. John. Militares y sociedad en América Latina. Buenos Aires: Solar Hachette. 1966. 299 pp.
- Justo, Liborio. La revolución derrotada. Cochabamba: Editorial Serrano Hermanos Ltda. 1967. 276 pp.
- Klein, Herbert. "American Oil Companies in Latin America: The Bolivian Experience". Interamerican Economic Affairs. Vol. 18. No. 2. 1964. pp. 47-73.
- _____. Orígenes de la revolución nacional boliviana. La crisis de la generación del Chaco. La Paz: Librería - Editorial Juventud. 1968. 440 pp.
- _____. Parties and Political Change in Bolivia, 1880-1952. Cambridge: Cambridge University Press. 1969. 451 pp.
- _____. "Prelude to the Revolution". en James Malloy y Richard Thorn. Beyond the Revolution. Bolivia since 1952. Pittsburgh: University of Pittsburgh Press. 1971. pp. 25-53.
- Lanning, Eldon. "Governmental Capabilities in a Revolutionary Situation. The MNR in Bolivia". en Interamerican Economic Affairs. Vol. XXIII, No. 2. 1969. pp. 3-23.
- Lechín, Juan. "El partido, su lucha y sus principios". En Guillermo Lora. Documentos políticos de Bolivia. La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1970. pp. 225-236.
- Liewen, Edwin. Arms and Politics in Latin America. New York: Frederick A. Praeger Inc. 1960. 296 pp.

- López Cámara, Francisco. El desafío de la clase media. México: Cuadernos de Joaquín Cortés. 1971. 104 pp.
- López Murillo, René. Los restaurados. La Paz: Empresa Editorial Novedades. 1966. 158 pp.
- Lora, Guillermo. La revolución boliviana. Un análisis crítico. La Paz: Difusión SIR. 1964. 408 pp.
- Malloy, James. "El MNR boliviano: estudio de un movimiento popular nacionalista en América Latina". Estudios Andinos. Vol. I, No. 1. 1970. pp. 57-93.
- _____. "Revolutionary Politics". en James Malloy y -- Richard Thorn (Eds.) Beyond the Revolution. Bolivia since 1952. Pittsburgh: University of Pittsburgh Press. 1971. pp. 111-157.
- Pardo Valle, Nazario. Poligrafía de Bolivia. La Paz: Empresa Editorial Novedades. 1966. 245 pp.
- Patch, Richard. "Bolivia: U.S. Assistance in a Revolutionary Setting". en Richard Adams. Social Change in Latin America Today. New York: Harper and Brothers. 1960. pp. 108-177.
- Paz Estenssoro, Víctor. Discursos parlamentarios. La Paz: Ed. Canata. 1955. 324 pp.
- _____. "Programa del movimiento nacionalista revolucionario". en Guillermo Lora. Documentos políticos de Bolivia. La Paz: Editorial los Amigos del Libro. 1970. pp. 157-181.
- Peñaloza, Luis. Historia económica de Bolivia. Vol. II. La Paz: S/E. 1954. 456 pp.
- _____. Historia del Movimiento Nacionalista Revolucionario 1942-1952. La Paz: Librería y Editorial Juventud. 1963. - 294 pp.
- Querejazu Calvo, Roberto. Masamclay. Historia política, diplomática y militar de la guerra del Chaco. La Paz: S/E --- 1965. 485 pp.
- Ríos Reinaga, David. Civiles y militares en la revolución boliviana. La Paz: Editorial Librería Difusión. 1967. 210 pp.
- Riveros Tejada, Guillermo. La influencia histórica de Bolivia en América. La Paz: Ministerio de Educación y Cultura. - Depto. de Publicaciones. 1964. 225 pp.

- Rolon Anaya, Mario. Política y partidos en Bolivia. La Paz: Librería Editorial Juventud. 1966. 537 pp.
- Sepúlveda, César. Curso de derecho internacional. México: -- Editorial Porrúa, S.A. 1968. 480 pp.
- Stokes, William. "The 'Revolución Nacional' and the MNR in - Bolivia". Interamerican Economic Affairs. Vol. 12 No. 4 1959. pp. 28-54.
- Trigo, Félix Ciro. Las constituciones de Bolivia. Madrid: -- Instituto de Estudios Políticos. 1958. 531 pp.
- Virreira Paccieri, Alberto. Puerto propio y soberano para -- Bolivia. La Paz: Vicepresidencia de la Nación. 1960. -- 488 pp.
- Wilkie, James. The Bolivian Revolution and the U.S. Aid since 1952. Los Angeles: Latinamerican Center. University of California. 1969. 114 pp.
- Zavaleta René. Crecimiento de la idea nacional. La Habana: - Cuadernos de la Revista de la Casa de las Américas. 1967. 100 pp.

ANEXO I

PARTICIPACION DE LAS EXPORTACIONES DEL ESTAÑO EN EL VALOR
TOTAL DE LAS EXPORTACIONES DE BOLIVIA (1924-1952)

<u>Años</u>	<u>por ciento</u>
1929	75.1
1930	76.2
1931	76.4
1932	72.3
1933	69.4
1934	79.5
1935	73.7
1936	61.5
1937	62.5
1938	63.3
1939	66.3
1940	71.3
1941	70.6
1942	66.8
1943	67.4
1944	68.4
1945	75.0
1946	70.6
1947	67.2
1948	71.1
1949	70.8
1950	67.3
1951	62.0
1952	60.0

FUENTE: Wilkie. The Bolivian Revolution and the U.S. Aid...
pp. 30 y 64.

ANEXO II

IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS DE BOLIVIA

Año	por ciento del total de importaciones
1945	44.9
1946	43.3
1947	39.3
1948	34.6
1949	32.2
1950	38.4
1951	33.9
1952	33.8

FUENTE: Naciones Unidas. Comisión Económica para América Latina. Análisis y proyecciones del desarrollo económico. El desarrollo económico de Bolivia. México: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. 1958. (301 p.) p. 264.

ANEXO III

COSTO DE VIDA EN LA PAZ

AÑO	Costo general de vida (1931=100)	Por ciento de cambio
1931	100	...
1932	126	26
1933	159	26
1934	200	26
1935	252	26
1936	317	26
1937	361	14
1938	462	28
1939	626	36
1940	799	28
1941	1,011	27
1942	1,331	32
1943	1,568	13
1944	1,689	8
1945	1,829	3
1946	2,045	12
1947	2,345	15
1948	2,598	10
1949	2,794	8
1950	3,426	23
1951	4,563	33
1952	5,664	24

FUENTE: Wilkie. The Bolivian Revolution and the U.S.Aid...
p. 4.

I N D I C E

Pág.

INTRODUCCION.....	1
CAPITULO I LA TOMA DE CONCIENCIA.....	8
A. La pérdida de territorio.....	8
B. La guerra del Chaco.....	24
CAPITULO II EL SOCIALISMO MILITAR.....	33
A. El ejército boliviano.....	33
B. El gobierno de David Toro.....	40
B. El gobierno de Busch.....	53
CAPITULO III EL ASCENSO DE LA CLASE MEDIA.....	65
A. El gobierno de Peñaranda.....	65
B. La fundación del MNR.....	77
C. El gobierno de Villaroel-Paz Estenssoro.....	84
CAPITULO IV EL SEXENIO.....	96
A. La transformación del MNR.....	96
B. La nueva actitud del ejército.....	112
C. La Revolución de Abril.....	114
APRECIACION FINAL.....	119
BIBLIOGRAFIA	
ANEXOS	

Adriana...

...gracias.