

---

# *Cartografía de la seguridad*

LA PROYECCIÓN ESPACIAL de los fenómenos de inseguridad, delincuencia y violencia es un instrumento útil para el análisis en materia de seguridad. Es por ello que esta sección inicia con una selección de mapas sobre el impacto de homicidios y secuestros, con el objetivo de obtener una perspectiva territorial de mediano plazo. De esta manera, se presenta una serie anual de mapas que permiten visualizar cómo se ha desplazado territorialmente el homicidio durante el periodo 2006-2016.

Al principio del periodo, los estados de Baja California, Chihuahua y Sinaloa ocupaban los primeros lugares en homicidios, medidos en tasas por cada cien mil habitantes. El año 2011 fue el más violento de acuerdo con los datos de este indicador, el cual ya abarcaba a los estados de Durango, Nuevo León, Tamaulipas, Veracruz, Guerrero, Jalisco, Michoacán y Estado de México. Hacia 2016, los mayores niveles de homicidio se concentran en las áreas del norte, centro y Pacífico, donde destacan Chihuahua, Sinaloa, Guerrero, Estado de México y la Ciudad de México.

En este ámbito, la población joven que se ubica entre los 15 y 29 años de edad ha sido la más vulnerable. Tan sólo en 2011, este grupo etario representó el 43 por ciento del total de homicidios para ambos sexos, donde nueve de cada diez hombres fueron las principales víctimas. Cabe señalar que el grupo de 20 a 29 años representaba el segmento más crítico entre 2000 y 2008; sin embargo, a partir de 2009 este tipo de violencia comenzó a impactar sobre los más jóvenes, ya que el grupo de 15 a 19 años incrementó de forma significativa su participación en este indicador.

Las actividades de la delincuencia organizada que opera en el país, así como las acciones del gobierno para combatirla han sido una variable clave para explicar las cifras anteriores. Es por ello que se incorporan a esta sección una serie de mapas para ubicar las regiones de influencia de los principales grupos criminales.

Destaca la presencia de las células criminales que en los últimos años han demostrado mayor proclividad a utilizar la violencia contra la población, sobre todo en estados como Tamaulipas, Guerrero, Michoacán o Morelos. Incluso la reconfiguración espacial de los cárteles es cambiante año tras año, pues al golpear la estrategia gubernamental a las principales organizaciones, por ejemplo con la captura –y extradición– del máximo líder del cártel de Sinaloa, Joaquín Guzmán Loera, se produce una pugna en ocasiones muy violenta por los recursos y el control de las rutas criminales. Ello lleva frecuentemente a la dispersión de su actividad, y a que aumenten las tasas de violencia y homicidios en otras entidades que en el pasado reciente no ostentaban tasas altas. De esta manera, desde el inicio del gobierno de Enrique Peña Nieto, la geografía criminal ha cambiado notablemente. Hacia el año 2016, se observa un repunte de la violencia en algunas ciudades de la frontera norte, como Tijuana, y la aparición de células criminales en estados como Colima y Nayarit.

El tráfico de drogas transnacional es la actividad más redituable que realizan estos grupos criminales. Su participación en las diferentes etapas de este negocio, como son la producción, la transformación, el trasiego y la venta de diferentes tipos de drogas ilegales, los ha con-

vertido en pieza clave para este delito transnacional. De acuerdo con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), la delincuencia organizada transnacional genera alrededor de 870 mil millones de dólares al año, de las cuales el tráfico de drogas representa aproximadamente 320 mil millones.<sup>1</sup> Las evaluaciones anuales de la agencia antidrogas estadounidense (conocida como DEA) señalan que las organizaciones criminales mexicanas obtienen alrededor de 33 mil millones de dólares al año, lo que significa el 10 por ciento del principal mercado ilegal en el mundo.

Las rutas para el tráfico de narcóticos son las que garantizan la colocación de las drogas ilegales desde el lugar de producción hasta el punto de venta. Es por ello que se incluyen tres mapas tomados del *Informe mundial sobre las drogas 2016*, editado por UNODC. A estos mapas se incorporaron datos sobre la participación de México en la interdicción y decomiso de drogas dentro de las rutas mundiales.<sup>2</sup>

En la cartografía se incluyen además otros datos relevantes para complementar el panorama de la inseguridad, tales como un mapa sobre la ubicación de fosas clandestinas en el país. También se incluyen gráficas sobre la cantidad de elementos desplegados por parte de la Secretaría de la Defensa Nacional entre 2000 y 2016, año en el cual se alcanzó prácticamente el 25 por ciento del total del personal, pues la cantidad anual de tropas se establece en una media de casi cincuenta mil por año. Este dato es muy relevante, pues existe una polémica sobre cuál debe ser la estrategia de retiro de las tropas de la calle a los cuarteles, pues están saturadas de misiones de seguridad pública y combate al crimen organizado, lo que en sentido estricto puede desnaturalizar su misión principal, que es la defensa de la nación.

Los mapas y gráficas incluidos son un insumo que contribuye a los debates sobre cómo interpretar la violencia, la inseguridad y su presencia territorial a lo largo del país. Asimismo, se presenta la respuesta por parte del gobierno federal en términos del presupuesto y personal destinados a contrarrestar dichas condiciones, las cuales han impactado negativamente en el tejido social.

<sup>1</sup> Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, *Delincuencia organizada transnacional. La economía ilegal mundializada*, en Documentos UNODC [Online], disponible en: <[http://www.unodc.org/documents/toc/factsheets/TOC12\\_fs\\_general\\_ES\\_HIRES.pdf](http://www.unodc.org/documents/toc/factsheets/TOC12_fs_general_ES_HIRES.pdf)>.

<sup>2</sup> Disponible en: <[https://www.unodc.org/doc/wdr2016/wdr\\_2016\\_ExSum\\_spanish.pdf](https://www.unodc.org/doc/wdr2016/wdr_2016_ExSum_spanish.pdf)>.

**PRINCIPALES GRUPOS DE LA DELINCUENCIA ORGANIZADA  
Y SUS CÉLULAS CRIMINALES EN MÉXICO 2016**

*Mapa 1.* Cártel de Sinaloa o Pacífico



*Mapa 2.* Los Beltrán Leyva



Mapa 3. Cártel del Golfo



Mapa 4. Los Zetas



**Mapa 5.** Grupo de los Arellano Félix



**Mapa 6.** Cártel de Juárez



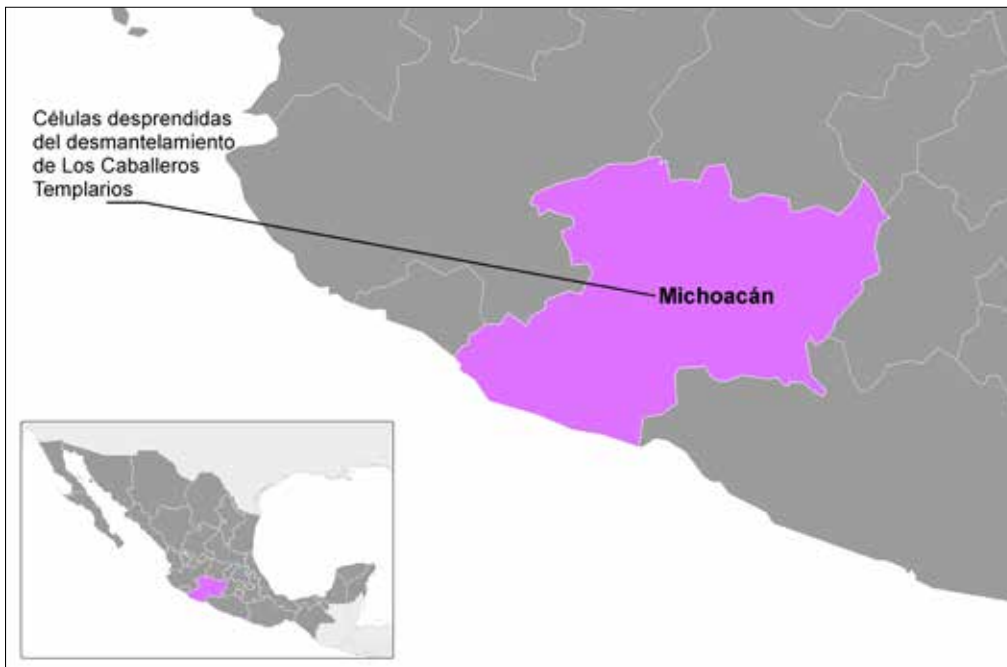
Mapa 7. La Familia Michoacana



Mapa 8. Los Caballeros Templarios



**Mapa 9.** Grupo Los Viagra



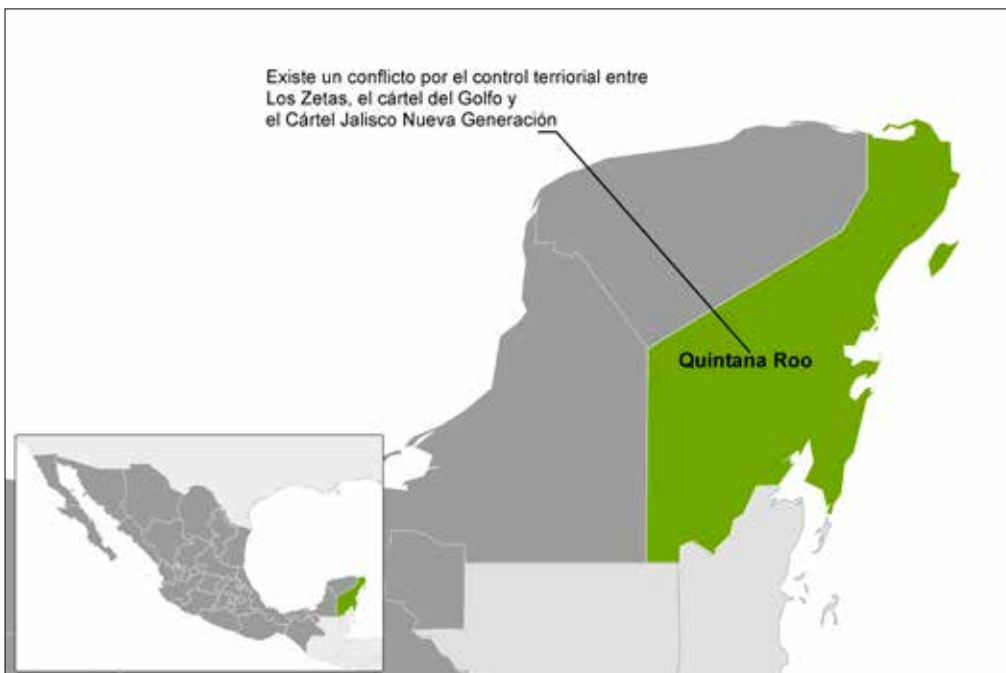
**Mapa 10.** Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG)



**Mapa 11.** Disputa entre grupos de la delincuencia organizada por el control del tráfico de heroína



**Mapa 12.** Cártel Independiente de Cancún (en construcción)





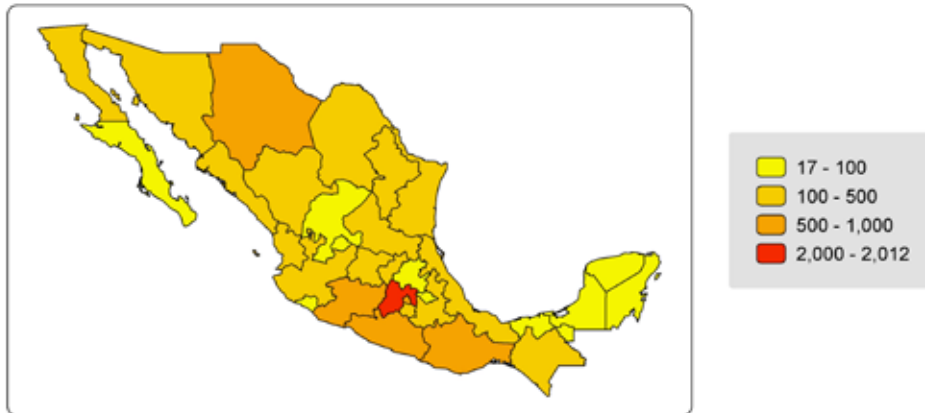
**Mapa 13.** Disputa entre grupos de la delincuencia organizada



FUENTE: elaboración CASEDE con base en el Cuadro 67: “Principales grupos de la delincuencia organizada y sus células criminales en México 2016”, de este anexo estadístico.

**HOMICIDIOS POR ENTIDAD FEDERATIVA**

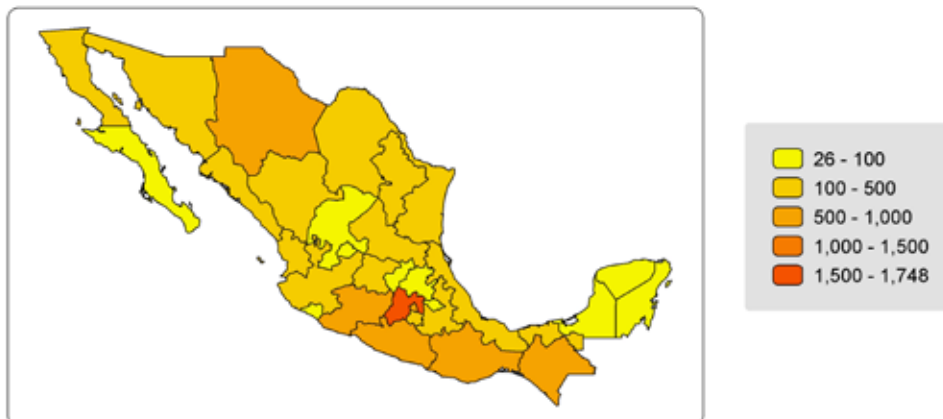
*Mapa 1.* Homicidios por entidad federativa 2000



*Mapa 2.* Homicidios por entidad federativa 2005



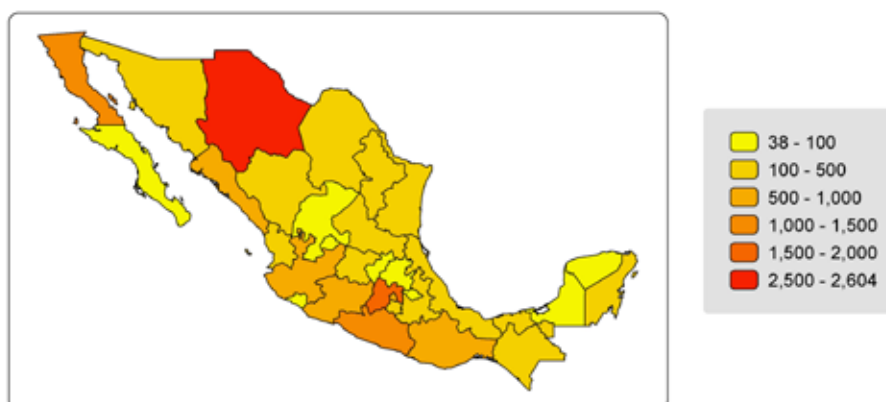
*Mapa 3.* Homicidios por entidad federativa 2006



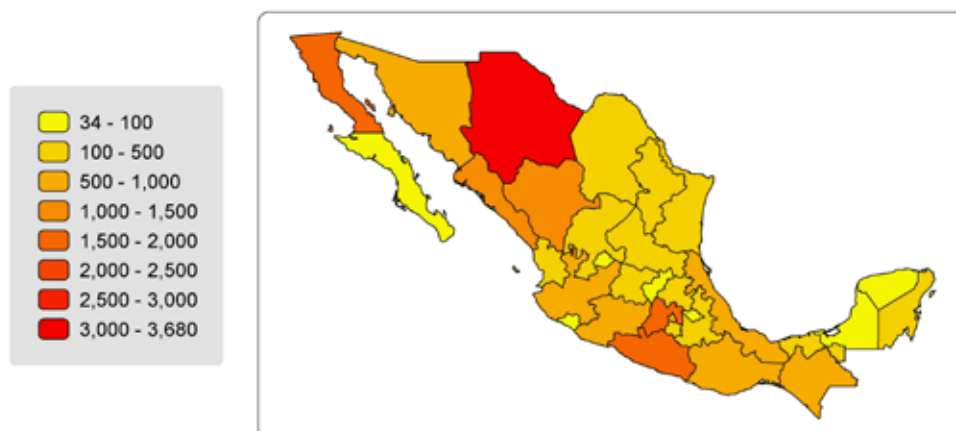
**Mapa 4.** Homicidios por entidad federativa 2007



**Mapa 5.** Homicidios por entidad federativa 2008



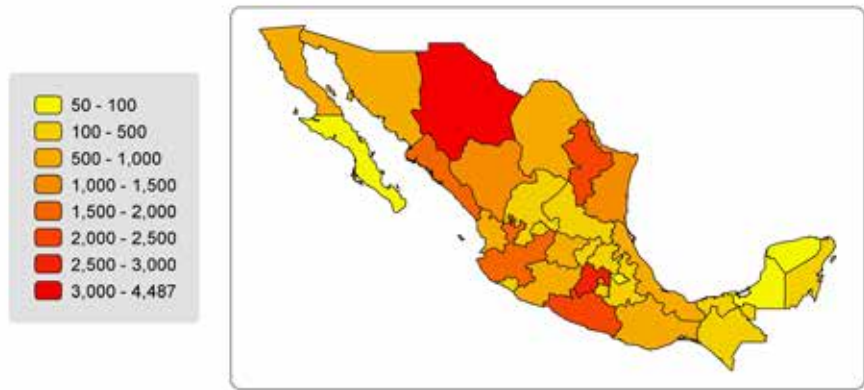
**Mapa 6.** Homicidios por entidad federativa 2009



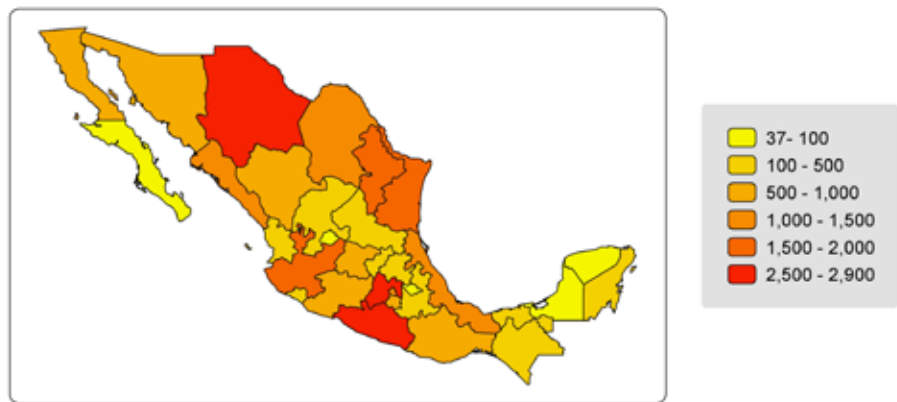
**Mapa 7.** Homicidios por entidad federativa 2010



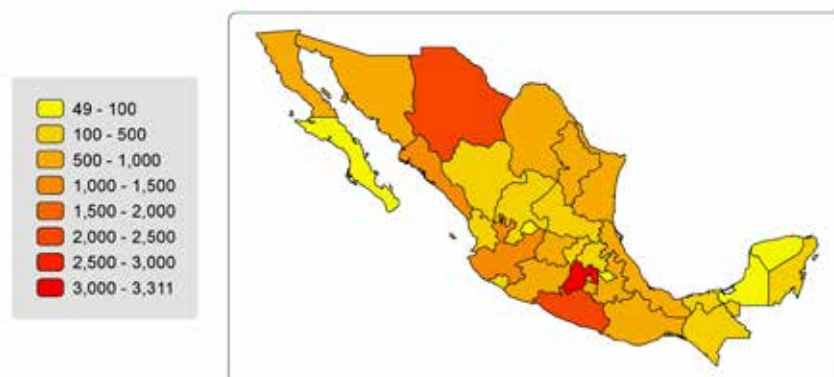
**Mapa 8.** Homicidios por entidad federativa 2011



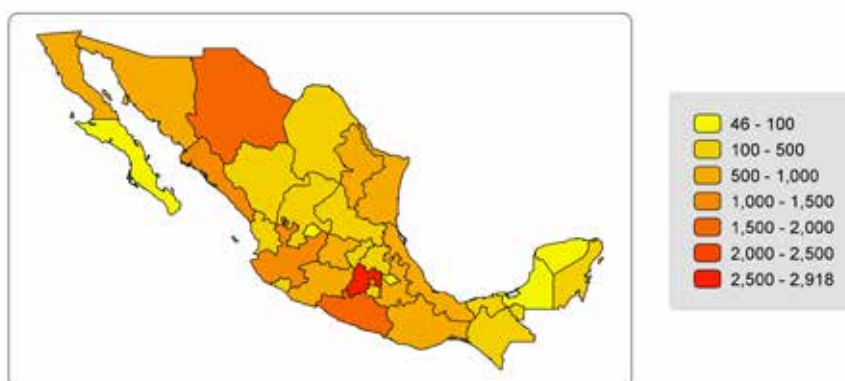
**Mapa 9.** Homicidios por entidad federativa 2012



**Mapa 10.** Homicidios por entidad federativa 2013



**Mapa 11.** Homicidios por entidad federativa 2014



**Mapa 12.** Homicidios por entidad federativa 2015



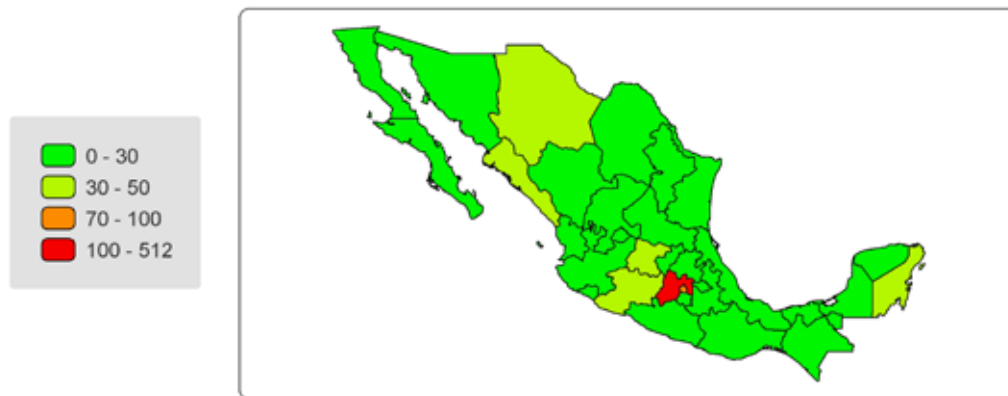
FUENTE: elaboración CASEDE con base en el Cuadro 43: “Defunciones por homicidios por entidad federativa 2000-2015”, de este anexo estadístico.

### ADOLESCENTES VÍCTIMAS POR HOMICIDIO

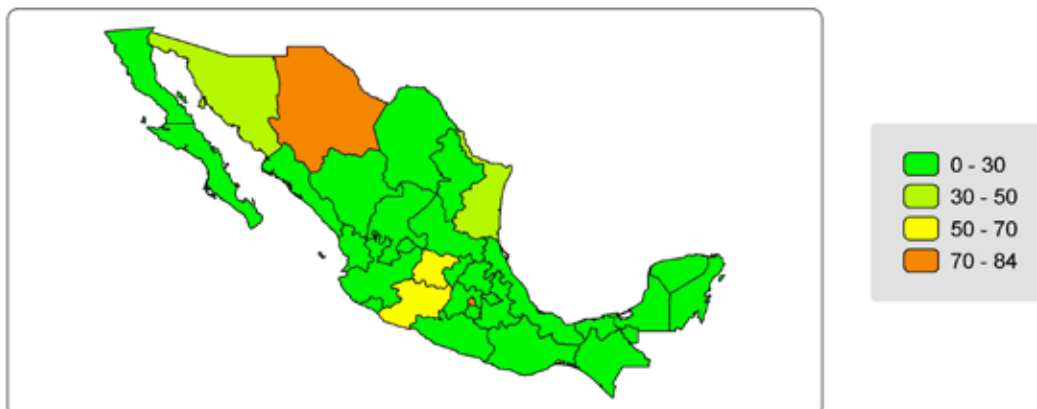
**Mapa 1.** Víctimas adolescentes registradas de homicidio por entidad federativa 2011



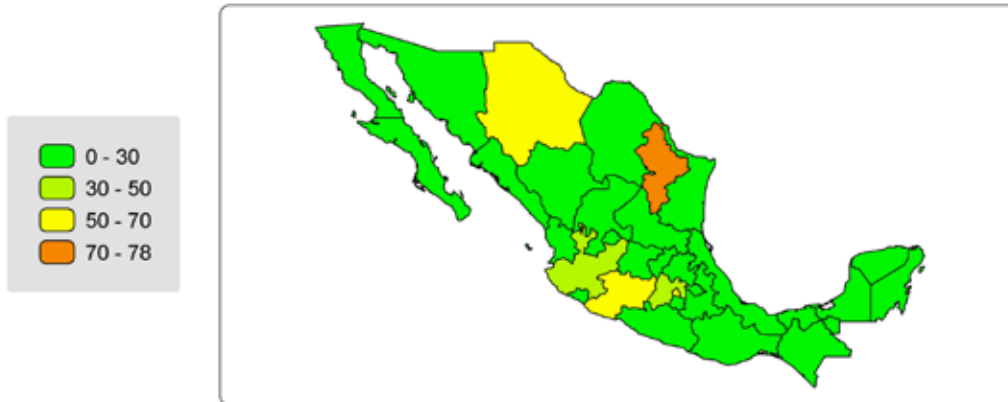
**Mapa 2.** Víctimas adolescentes registradas de homicidio por entidad federativa 2012



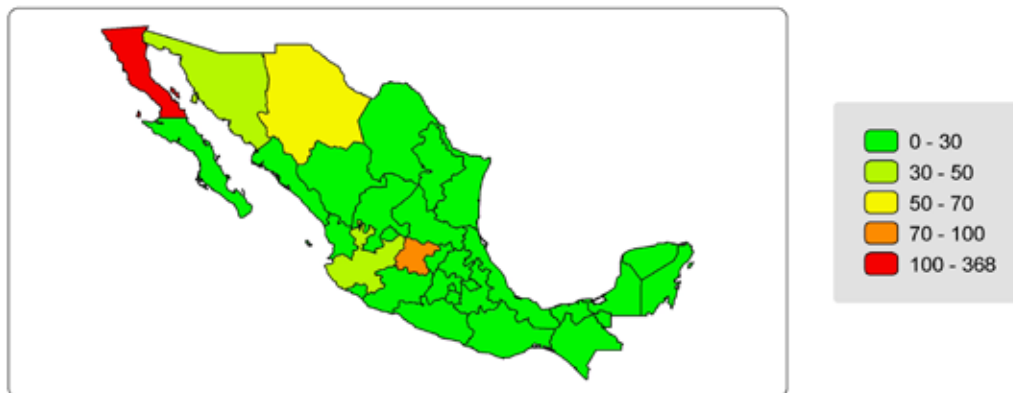
**Mapa 3.** Víctimas adolescentes registradas de homicidio por entidad federativa 2013



**Mapa 4.** Víctimas adolescentes registradas de homicidio por entidad federativa 2014



**Mapa 5.** Víctimas adolescentes registradas de homicidio por entidad federativa 2015



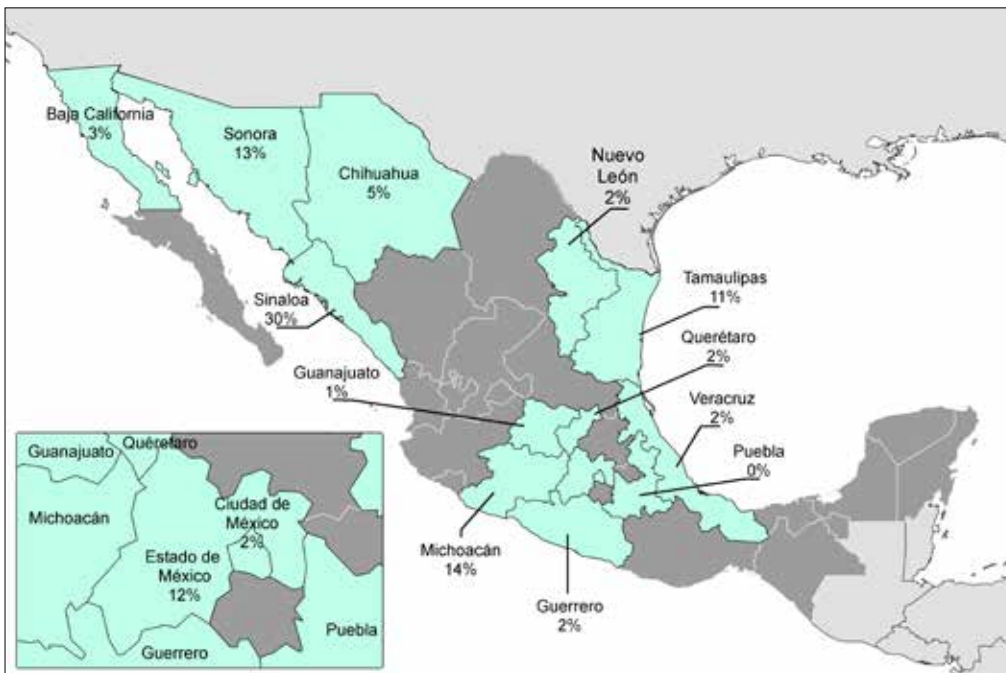
FUENTE: elaboración CASEDE con base en el Cuadro 33: “Víctimas adolescentes registradas en conductas antisociales 2011-2015”, de este anexo estadístico.

## ARMAS ASEGURADAS POR ENTIDAD FEDERATIVA

**Mapa 1.** Entidades federativas con mayor porcentaje de armas aseguradas 2013

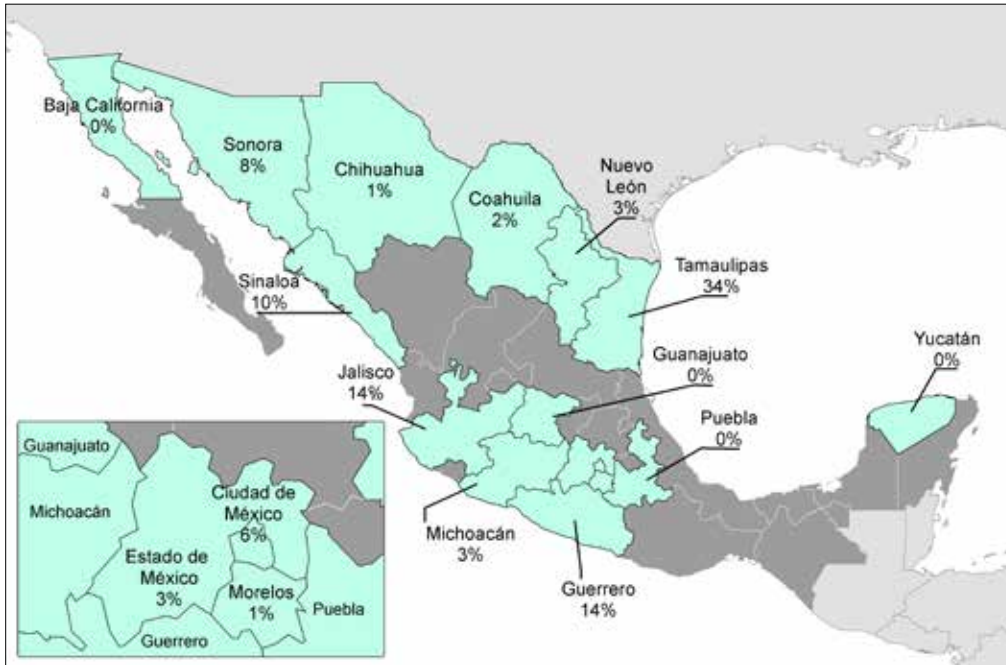


**Mapa 2.** Entidades federativas con mayor porcentaje de armas aseguradas 2014

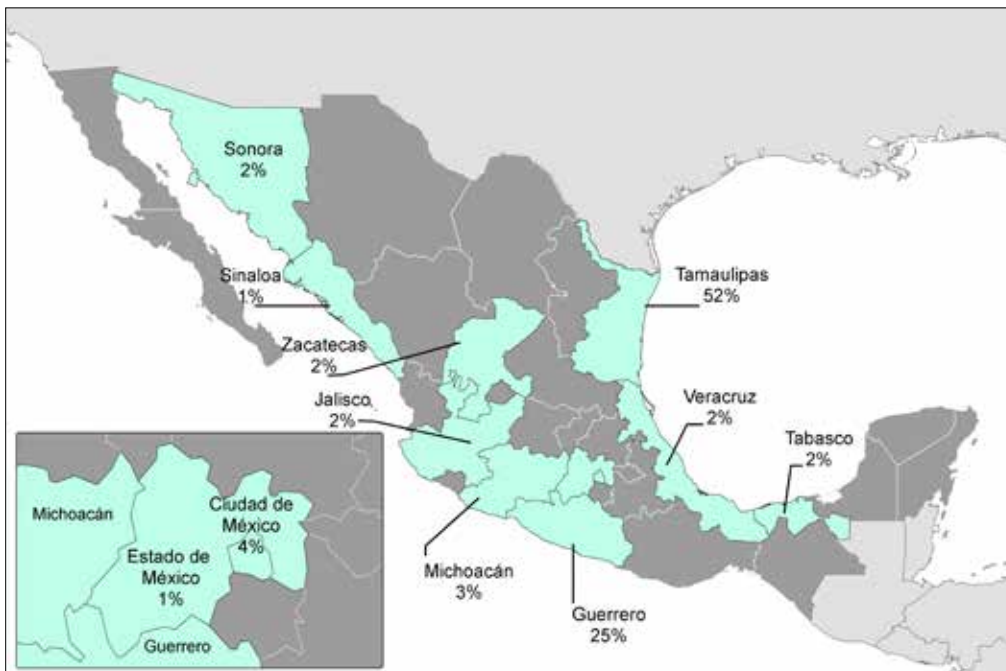




**Mapa 3.** Entidades federativas con mayor porcentaje de armas aseguradas 2015



**Mapa 4.** Entidades federativas con mayor porcentaje de armas aseguradas 2016



FUENTE: elaboración CASEDE con base en el Cuadro 68: “Entidades federativas con mayor porcentaje de armas aseguradas 2013-2016”, de este anexo estadístico.

SECUESTRO POR ENTIDAD FEDERATIVA

Mapa 1. Inculpados por secuestro 2011



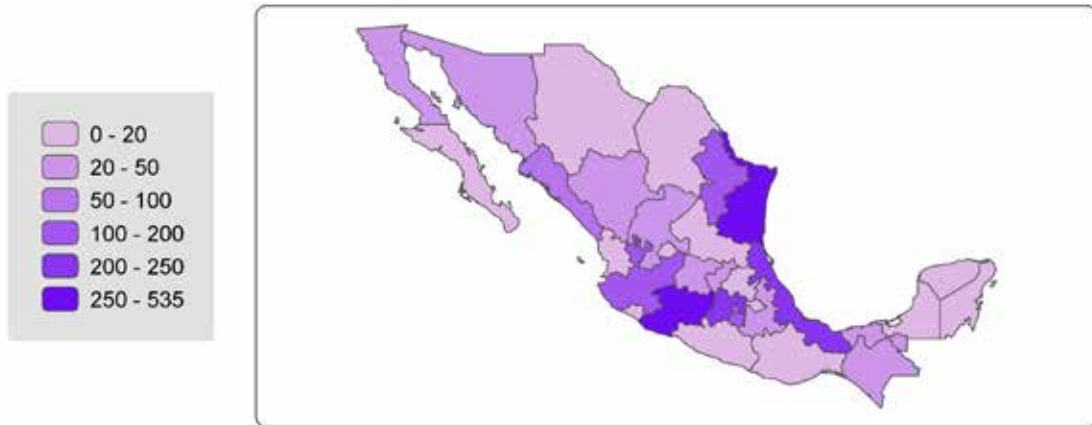
Mapa 2. Inculpados por secuestro 2012



Mapa 3. Inculpados por secuestro 2013



**Mapa 4.** Inculcados por secuestro 2014



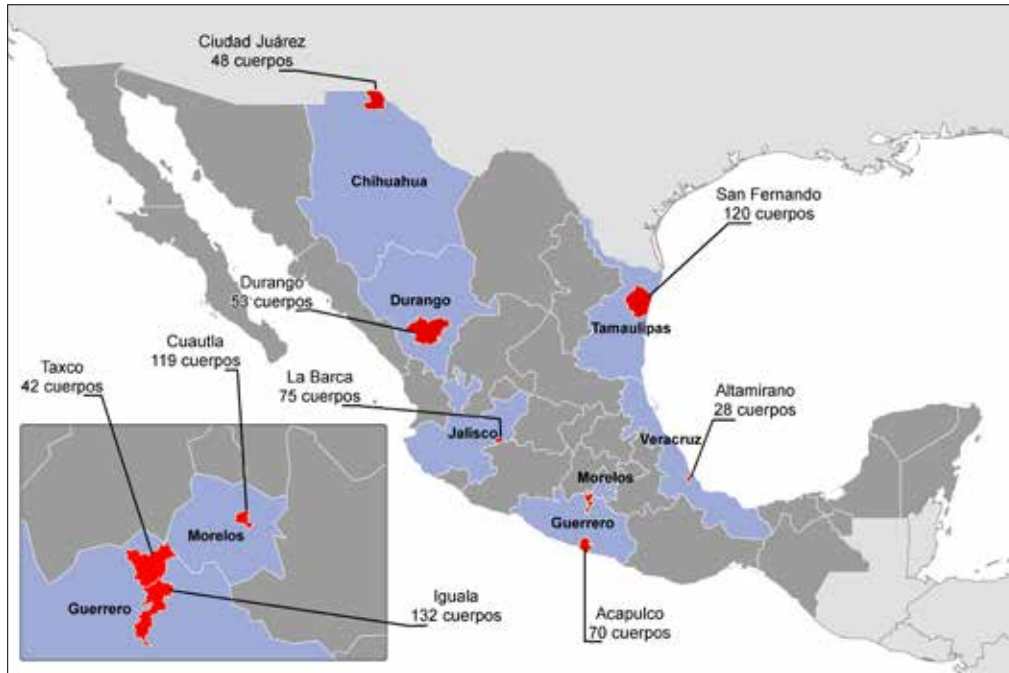
**Mapa 5.** Inculcados por secuestro 2015



FUENTE: elaboración CASEDE con base en el Cuadro 28: “Inculcados por el delito de secuestro, por entidad federativa 2011-2015”, de este anexo estadístico.

## FOSAS CLANDESTINAS

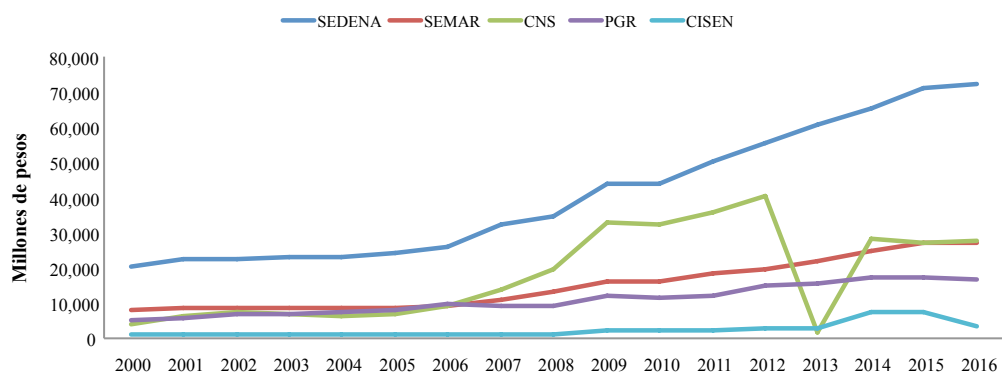
Mapa 1. Fosas 2016



FUENTE: elaboración CASEDE con base en el Cuadro 116: "Fosas clandestinas y cuerpos encontrados 2006-2015", de este anexo estadístico.

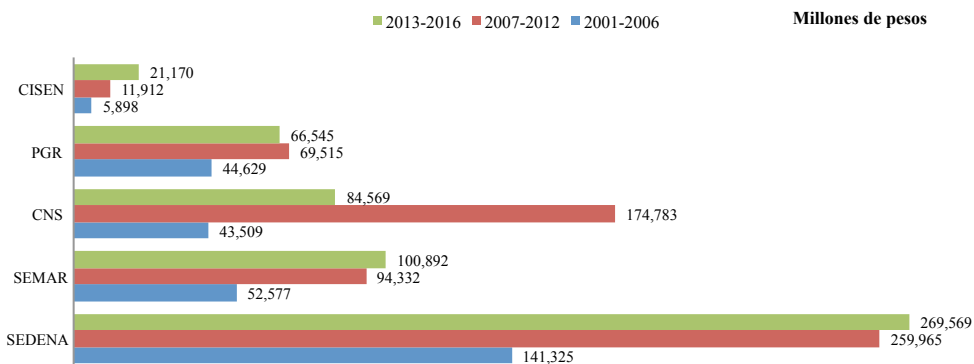
## PRESUPUESTO

**Gráfica 1.** Presupuesto asignado al sector Seguridad y Defensa, 2000-2016



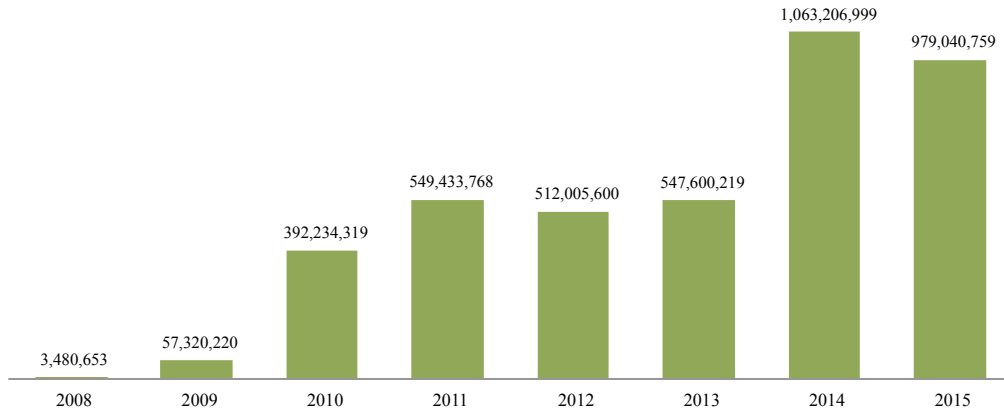
FUENTE: elaboración CASEDE con base en el Presupuesto de Egresos de la Federación, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 2000-2016.

**Gráfica 2.** Comparativo tres gobiernos. Presupuesto asignado al sector Seguridad y Defensa, 2001-2016



FUENTE: elaboración CASEDE con base en el Presupuesto de Egresos de la Federación, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 2000-2016.

**Gráfica 3.** Recursos ejercidos por el Secretariado Técnico para la Implementación del Nuevo Sistema de Justicia Penal, 2008-2015  
Pesos



FUENTE: elaboración CASEDE con base en Cuenta Pública de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 2008-2015.

**Gráfica 4.** Financiamiento a México dentro de la Inicativa Mérida 2008-2017  
Millones de dólares



FUENTE: Clare Ribando Seelke, *U.S.-Mexican Security Cooperation: The Mérida Initiative and Beyond*, Congressional Research Service, 2013, 2015 y 2016.

Nota: A partir de 2012, el Financiamiento Militar Extranjero ya no formó parte de la Iniciativa Mérida.

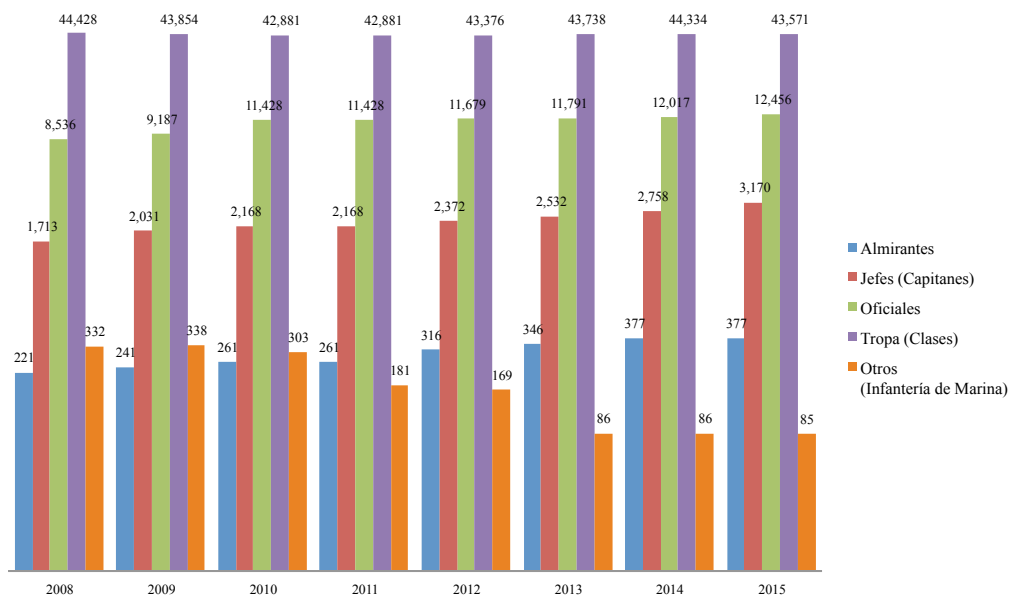
## RECURSOS HUMANOS

**Gráfica 5.** Recursos Humanos de la Secretaría de Defensa, 2008-2015



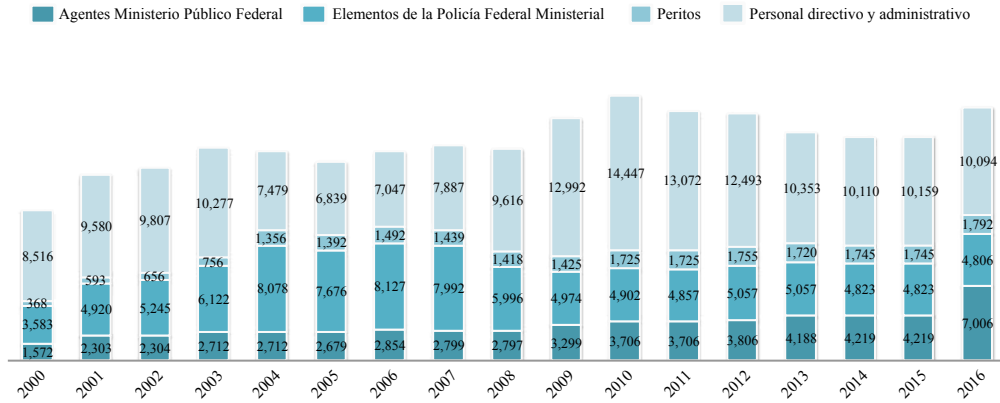
FUENTE: elaboración CASEDE con base en Analítico de Plazas, Presupuesto de Egresos de la Federación, 2008-2015.

**Gráfica 6.** Recursos Humanos de la Secretaría de Marina, 2008-2015



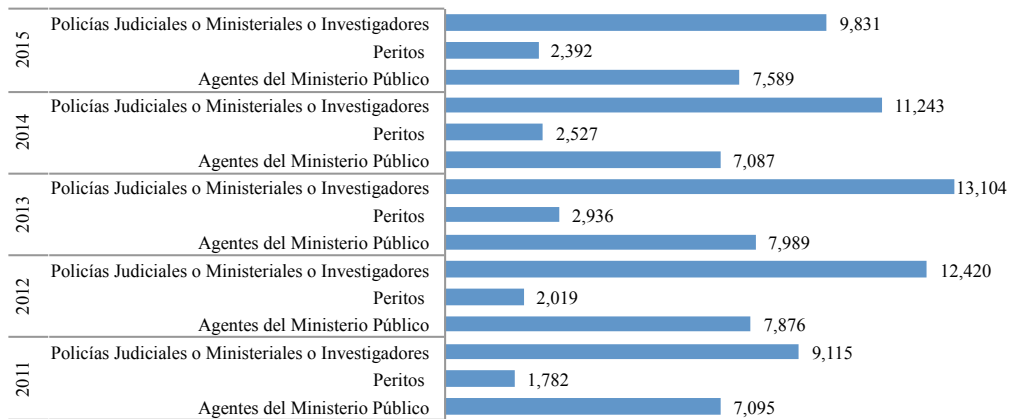
FUENTE: elaboración CASEDE con base en Analítico de Plazas, Presupuesto de Egresos de la Federación, 2008-2015.

**Gráfica 7.** Recursos Humanos de la Procuraduría General de la República, 2000-2016



FUENTE: elaboración CASEDE con base en “Anexo Estadístico”, Cuarto Informe de Gobierno, 2015-2016.

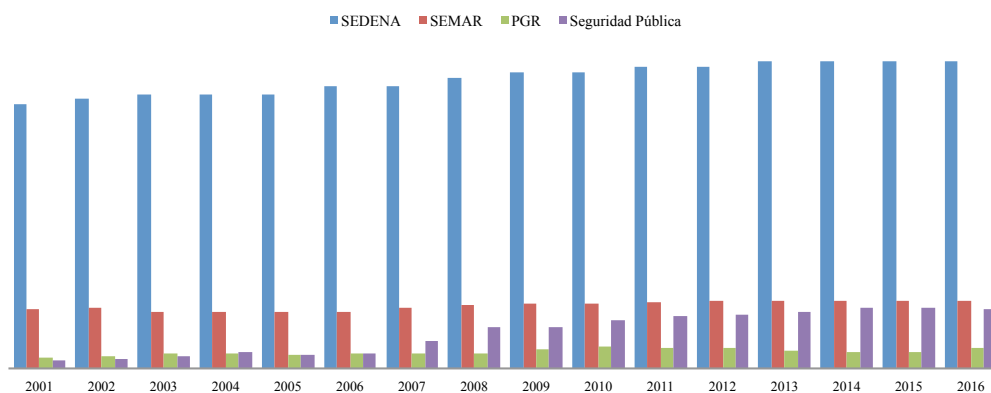
**Gráfica 8.** Recursos Humanos de las agencias del Ministerio Público, 2011-2015



FUENTE: elaboración CASEDE con base en el Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2012-2016.

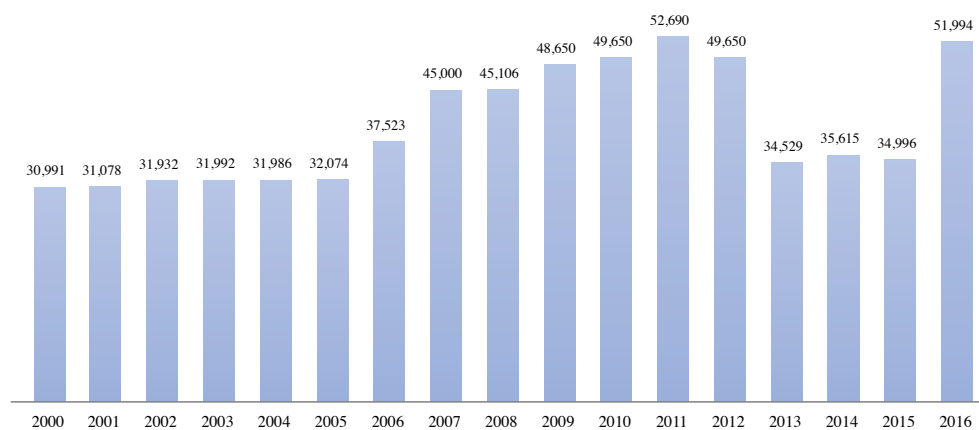


**Gráfica 9.** Personal total del sector Seguridad y Defensa, 2000-2016



FUENTE: elaboración CASEDE con base en el Cuarto Informe de Gobierno, Anexo Estadístico, Cuarto Informe de Gobierno, 2015-2016.

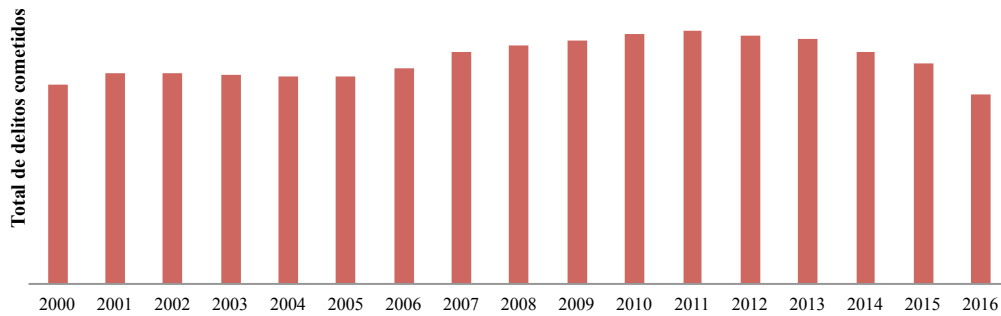
**Gráfica 10.** Efectivos de la Secretaría de la Defensa Nacional desplegados en el combate al narcotráfico 2000-2016



FUENTE: Secretaría de la Defensa Nacional, vía solicitud de información folio 0000700064516 y “Crece despliegue de tropas en calles”, *Reforma*, 7 de febrero de 2017, p. 11

**INSEGURIDAD Y DELINCUENCIA**

**Gráfica 11.** Incidencia delictiva a nivel nacional. Fuero Común, 2000-2016



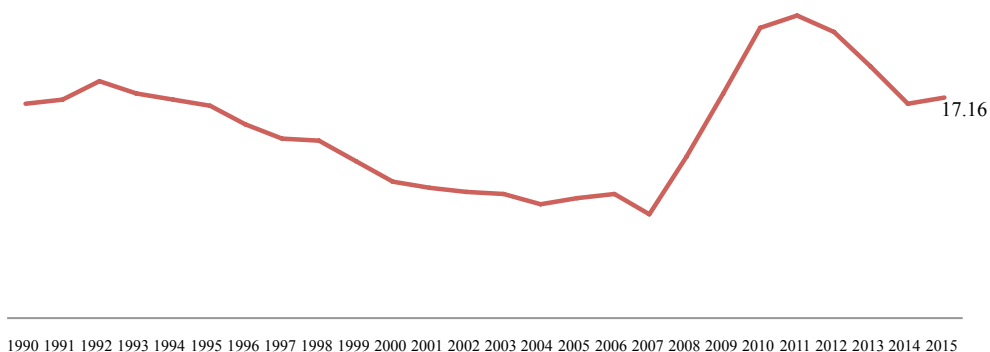
FUENTE: Datos Abiertos de Incidencia Delictiva, Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, <<http://secretariadoejecutivo.gob.mx/incidencia-delictiva/incidencia-delictiva-datos-abiertos.php>>.

**Gráfica 12.** Homicidios por sexo y por año de ocurrencia 1990-2015



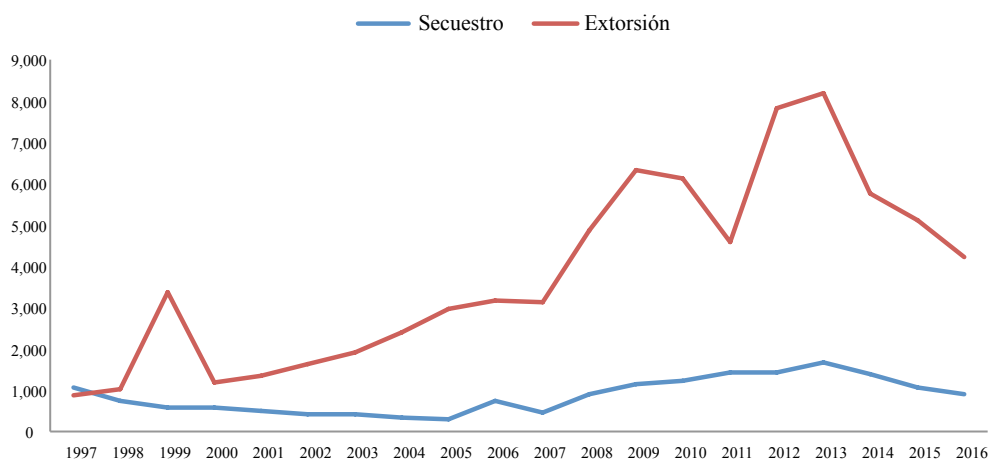
FUENTE: elaboración CASEDE con base en Registros Administrativos, Consulta interactiva de datos, Defunciones por homicidio, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, <<http://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/mortalidad/defuncioneshom.asp?s=est>>.

**Gráfica 13.** Evolución de la tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes 1990-2015



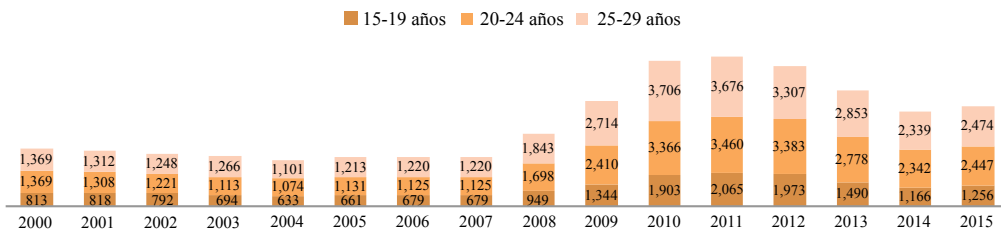
FUENTE: elaboración CASEDE con base en Registros Administrativos, Consulta interactiva de datos, Defunciones por homicidio, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, <<http://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/mortalidad/defuncioneshom.asp?s=est>>; Proyecciones de la población 2010-2050, Consejo Nacional de Población.

**Gráfica 14.** Cifras de secuestro y extorsión. Fuero Común 1997-2016

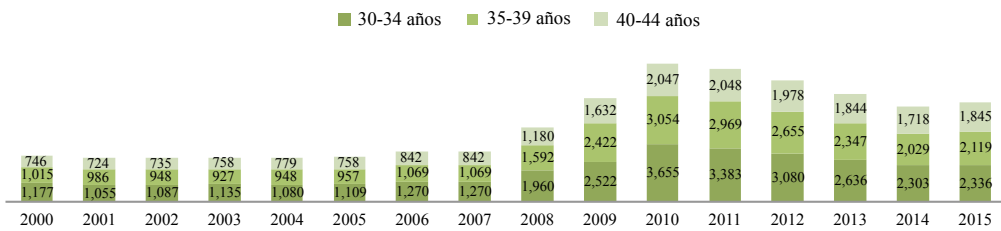


FUENTE: Cifras de secuestro y extorsión 1997-2016, Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

**Gráfica 15.** Defunciones por homicidio en hombres de 15 a 29 años, 2000-2015

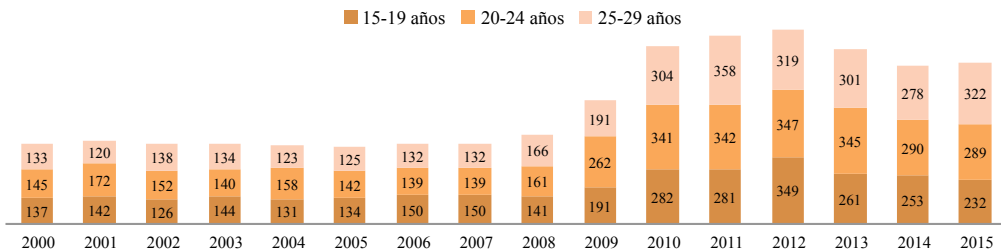


**Gráfica 16.** Defunciones por homicidio en hombres de 30 a 44 años, 2000-2015

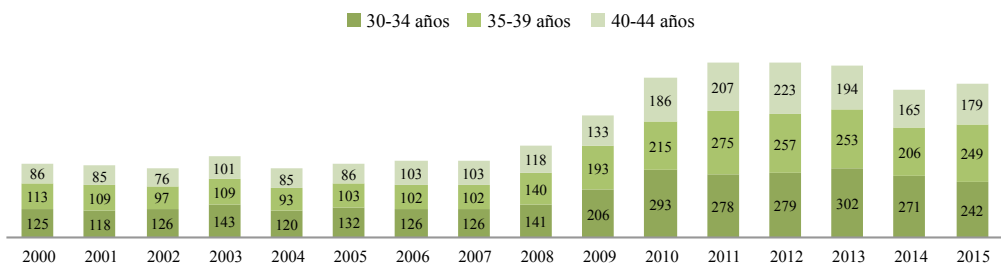


FUENTE: Registros Administrativos, Mortalidad, Defunciones por homicidio, Instituto Nacional de Estadística y Geografía <[http://www.inegi.org.mx/lib/olap/consulta/general\\_ver4/MDXQueryDatos.asp?c=>](http://www.inegi.org.mx/lib/olap/consulta/general_ver4/MDXQueryDatos.asp?c=>)>.

**Gráfica 17.** Defunciones por homicidio en mujeres de 15 a 29 años, 2000-2015

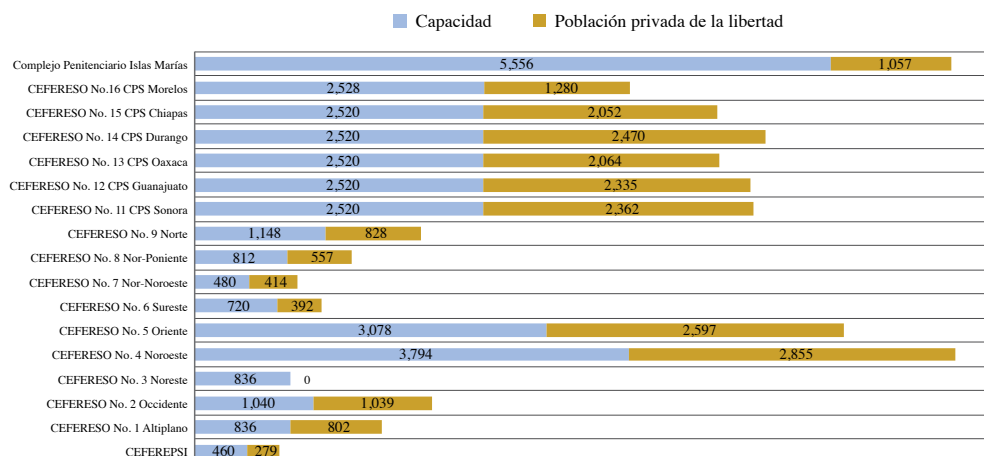


**Gráfica 18.** Defunciones por homicidio en mujeres de 30 a 44 años, 2000-2015



FUENTE: Registros Administrativos, Mortalidad, Defunciones por homicidio, Instituto Nacional de Estadística y Geografía <[http://www.inegi.org.mx/lib/olap/consulta/general\\_ver4/MDXQueryDatos.asp?c=>](http://www.inegi.org.mx/lib/olap/consulta/general_ver4/MDXQueryDatos.asp?c=>)>.

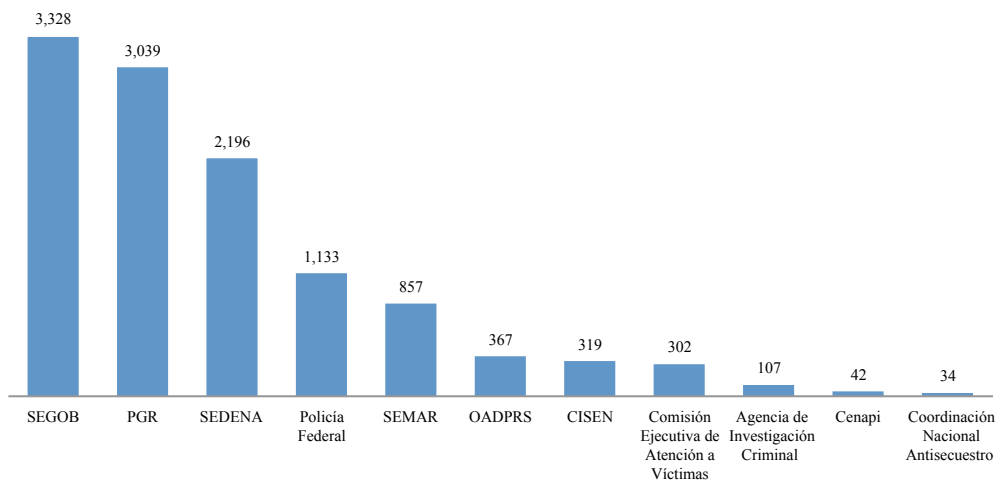
**Gráfica 19.** Capacidad y población privada de la libertad por centro penitenciario federal 2016



FUENTE: elaboración CASEDE con base en el *Cuaderno Mensual de Información Estadística Penitenciaria Nacional*, Comisión Nacional de Seguridad, octubre de 2016.

## TRANSPARENCIA

**Gráfica 20.** Solicitudes de información a las instituciones de Seguridad y Defensa 2016



FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, 2016.

SEGOB: Secretaría de Gobernación

SEDENA: Secretaría de la Defensa Nacional

SEMAR: Secretaría de Marina

PGR: Procuraduría General de la República

CISEN: Centro de Investigación y Seguridad Nacional

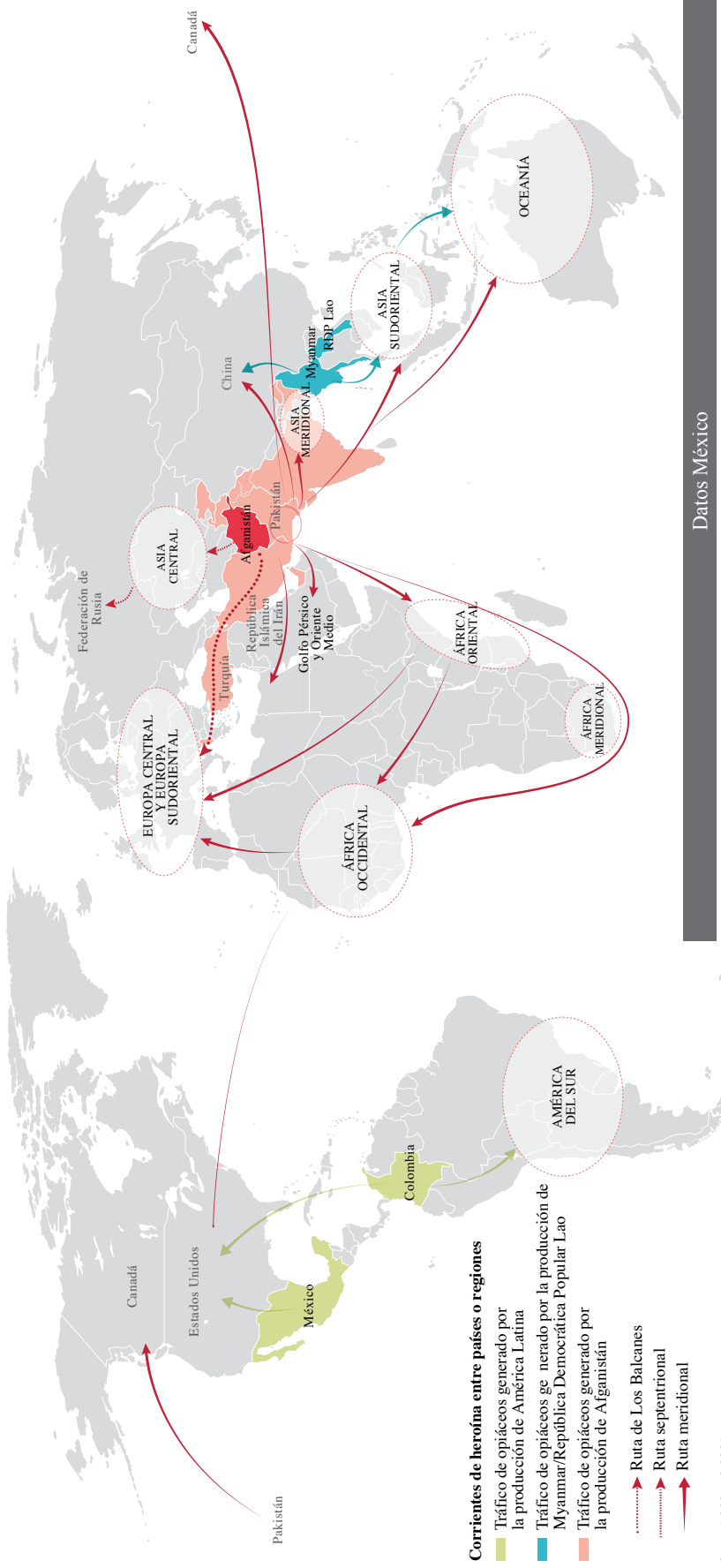
Cenapi: Centro Nacional de Planeación, Análisis e Información para el Combate a la Delincuencia

CNDH: Comisión Nacional de los Derechos Humanos

OADPRS: Órgano Administrativo Desconcentrado de Prevención y Readaptación Social

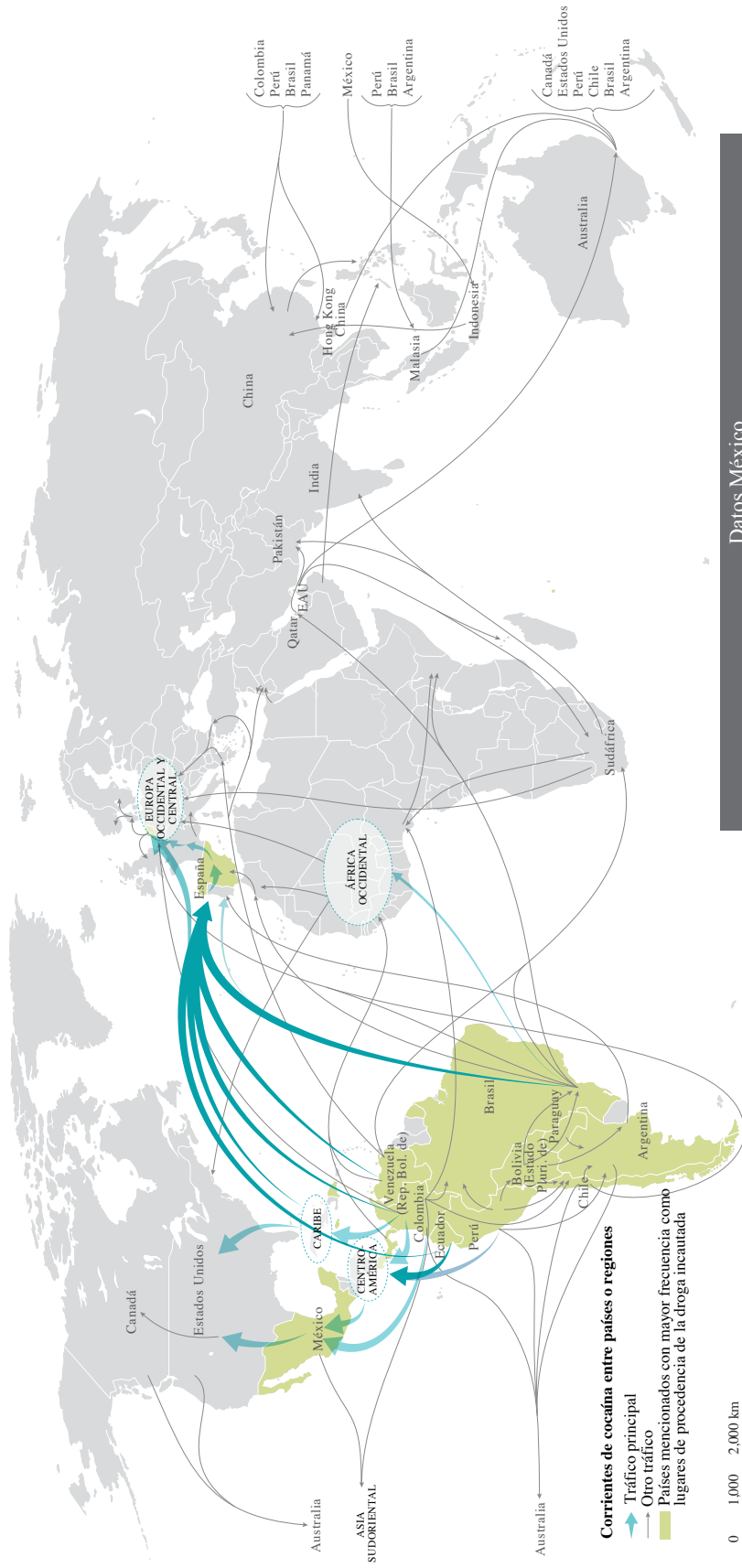
FLUJOS GLOBALES DE TRÁFICO DE DROGAS

Mapa 1. Principales corrientes de tráfico de heroína 2016 y resultados de México 2013-2015



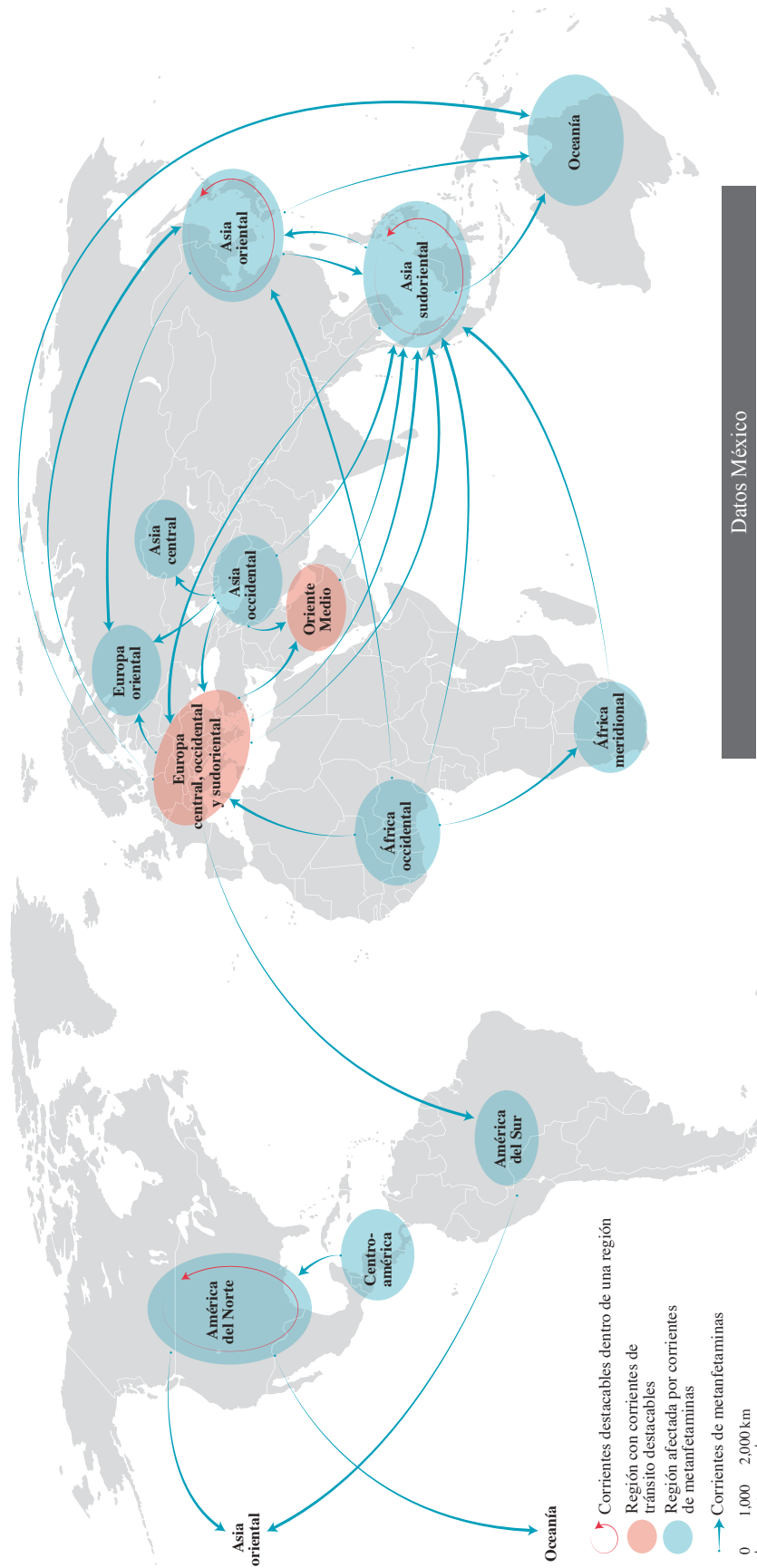
FUENTE: elaboración CASEDE. Con base en Informe Mundial de Drogas 2010-2016 (UNODC), UNODC Statistics y el "Anexo Estadístico" del *Cuarto Informe de Gobierno de México, 2015-2016*.

**Mapa 2.** Principales corrientes de tráfico de cocaína 2016 y resultados de México 2013-2016



FUENTE: elaboración CASEDE. Con base en Informe Mundial de Drogas 2010-2016 (UNODC), UNODC Statistics y el “Anexo Estadístico” del *Cuarto Informe de Gobierno de México, 2015-2016*.

**Mapa 3.** Corrientes interregionales de tráfico de metanfetaminas 2011-2014 y resultados de México 2013-2016



Datos México

Años	Aseguramientos psicotrópicos (unidades)
2013	1,227,543
2014	421,011
2015	7,784,428
2016	25,950

FUENTE: elaboración CASEDE. Con base en Informe Mundial de Drogas 2010-2016 (UNODC), UNODC Statistics y el “Anexo Estadístico” del *Cuarto Informe de Gobierno de México, 2015-2016*.