

El Colegio de México

El Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo: una
respuesta de la comunidad internacional al proceso de
transición de Europa del Este

Tesis que presenta

Alfredo Nolasco Meza

para obtener el grado de
Licenciado en Relaciones Internacionales

Centro de Estudios Internacionales

México, D.F.

1992

A mi papá y mi hermana, con cariño.
A la memoria de mi mamá y mi abuela.

"El poder siempre piensa que tiene un alma grande y una vasta perspectiva que supera la comprensión del débil, puesto que supone estar llevando a cabo una misión divina cuando en realidad está violando todas las leyes. Nuestras pasiones, ambiciones, avaricia, amor y resentimiento poseen mucha sutileza metafísica y mucha elocuencia persuasiva que instalan en el entendimiento y la conciencia para ganarlas como partidarias."

John Adams

Agradecimientos

Expreso mi agradecimiento al Dr. Gerardo Bueno por su valioso apoyo como director de esta tesis. Al Dr. Bueno le agradezco, además de sus comentarios, el haber inducido en mí el interés por los asuntos económicos internacionales.

De la mismo manera, quiero darle las gracias a quienes de una u otra forma contribuyeron en la elaboración de este trabajo; entre ellos Marco Provencio, Alejandro Valenzuela y Edgardo Cabrera, con quienes formé parte de un equipo en la Dirección General de Asuntos Hacendarios Internacionales. Tampoco puedo dejar de mencionar a Héctor González y Salvador Pérez por haber colaborado en el acopio de la información presentada. En todo caso la responsabilidad de lo que aquí se expone es completamente mía.

De particular manera reconozco el apoyo de Rodrigo Bustamante R.P. y del Dr. Roberto Alvarez por haber leído y comentado conmigo el borrador de la tesis.

A Irma Alvarez Miller le doy especialmente las gracias por haberme acompañado y motivado a concluir esta investigación.

Indice

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Agradecimientos..... | i |
| Indice..... | ii |
| Introducción..... | 1 |
| I. Los antecedentes de la reforma y el papel de los países de Europa del Este..... | 12 |
| 1) Presentación..... | 12 |
| 2) La estructura económica del socialismo..... | 13 |
| 3) Las consecuencias económicas y sociales del socialismo en Europa del Este..... | 21 |
| 4) La situación actual y perspectivas de las economías de Europa oriental..... | 30 |
| 5) Conclusión..... | 41 |
| II. La transformación de Europa del Este..... | 44 |
| 1) Presentación..... | 44 |
| 2) La transformación de la región..... | 46 |
| 3) El sector externo..... | 53 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4) La política económica interna..... | 60 |
| 5) Conclusión..... | 72 |
| | |
| III. El impacto de las reformas económicas de Europa oriental sobre el Sistema Económico Internacional en la transición económica de Europa del Este..... | 74 |
| 1) Presentación..... | 74 |
| 2) El impacto económico y el papel de la cooperación internacional..... | 75 |
| 3) Conclusión..... | 103 |
| | |
| IV. El Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo como respuesta política a los cambios de Europa del Este..... | 105 |
| 1) Presentación..... | 105 |
| 2) Origen y objetivo..... | 106 |
| 3) Criterios de operación del Banco..... | 112 |
| 4) Países miembros..... | 118 |
| 5) Participación de México..... | 126 |
| 6) Conclusión..... | 131 |
| | |
| Conclusiones..... | 133 |

Bibliografía.....147

Anexos

Anexo 1) Financiamiento otorgado por el BERD.....A1

Anexo 2) Monografías de los países receptores.....A8

Anexo 4) Evaluación del primer año de operación
del BERD.....A26

Introducción

Lograr una transición hacia sistemas democráticos, con economías de mercado, en Europa del Este¹, es un problema complicado que debe atraer la atención de toda la comunidad internacional. La transformación de fondo por la que más de medio continente está pasando, es compleja y trae consigo infinidad de problemas que deben ser resueltos urgentemente. Sólo enfrentando al mismo tiempo todos los problemas se podrán consolidar las reformas que se han aplicado, como respuesta a los dramáticos eventos históricos de los últimos años en esa región. Sin embargo, pese a la buena voluntad que ha existido hasta el momento en el proceso reformador, se requerirán muchos años antes de que las reformas aplicadas hoy en Europa del Este comiencen a dar frutos tangibles.

¹ En esta tesis Europa del este se refiere a los siguientes países: Albania, Bulgaria, la Checoslovaquia o República Federativa Checa y Eslovaca (RFCE), Hungría, Polonia, Rumania y Yugoslavia. El caso de la República Democrática Alemana se ha excluido deliberadamente de esta investigación ya que se considera que la transformación de ese país es un asunto de política interna de la República Federal Alemana. Sin embargo, no hay que minimizar las lecciones que se han aprendido de la experiencia de la RDA.

En Europa del Este --incluyendo el territorio de la ex Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas²-- está viviendo un profundo cambio político y económico. Los países de la región se alejan progresivamente del modelo comunista de economía centralmente planificada, reaccionando de esta manera al cúmulo de insatisfacciones producidas por el empeño dirigista del pasado. En lugar de este modelo, hoy son numerosos los planes de reforma que apuntan hacia la economía de mercado y el espíritu empresarial.

En efecto, toda Europa del Este ha dado pasos hacia el establecimiento de democracias multipartidistas y plurales, con un régimen de economía de mercado en sus territorios. No obstante, el progreso en ese sentido ha sido lento y doloroso. En cada una de las naciones de la región, la euforia con que se recibió el fin de los regímenes totalitarios ha disminuido, una vez que crecen las dificultades al tratar de definir las instituciones democráticas que regirán en cada país. Se ha demostrado también que la reconstrucción económica rápida es sólo una ilusión, y que tomará más tiempo del esperado

² Los eventos ocurridos durante 1991 que llevaron a la disolución de la URSS plantean un problema metodológico. Para efectos de esta tesis se hará referencia a la URSS como el país que existió hasta 1991; después de ese año se debe hablar de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) formada por doce repúblicas independientes y de los Países Bálticos (Estonia, Letonia y Lituania).

alcanzar los niveles de vida de Occidente. La libertad política y una mayor vinculación económica al resto del mundo tienen un precio alto, especialmente en estos tiempos en que persiste la recesión en los países de mayor industrialización, a la vez que se acentúa la competencia entre países en desarrollo por los recursos financieros necesarios en un ambiente de globalización económica.

La necesidad de un cambio de rumbo era obvia desde hacía ya mucho tiempo, mas ésta no se materializó hasta 1985, con la introducción de la Glasnost y la Perestroika del Presidente Gorbachov. En ese momento la posibilidad de reformar cobró fuerza y se extendió por toda la región. Una razón clave para que este primer empuje fuera tan exitoso, fue el hecho de que la intervención en los asuntos internos de los países de Europa del Este dejó de ser una prioridad de la política exterior de la Unión Soviética, la cual, a su vez, estaba sumida en una crisis económica propia. Este hecho dio libertad de acción a los países de Europa del Este; era tangible una distensión de los vínculos políticos e ideológicos entre estas naciones y el poder soviético, lo que hacía poco probables represiones militares del pasado, como la de Hungría y Polonia en 1956 o Checoslovaquia en 1968.

Esta liberación de Europa del Este, así como el relajamiento de las tensiones entre la URSS y Estados Unidos, pusieron fin a la Guerra Fría. Este hecho ha alterado el balance geopolítico del mundo, pero ha hecho posible una nueva etapa histórica en Europa del Este en la que se busca el avance de la democracia y el respeto a los derechos humanos.

Sin embargo, la mayor libertad ha hecho más relevantes las desigualdades. Se han reavivado viejas tensiones nacionalistas y étnicas, las cuales se habían mantenido silenciadas por más de cincuenta años, bajo la represión del sistema socialista. Adicionalmente, otros problemas, como la migración a gran escala, el desempleo masivo y la degradación del medio ambiente, hacen aún más grave la situación. Las dimensiones políticas y económicas del cambio están fuertemente ligadas y rebasan los límites marcados por las fronteras. Las nuevas circunstancias en las que Europa oriental subsiste, así como los múltiples y complejos vínculos de la región con el resto del continente, hacen evidente la necesidad de que la comunidad de naciones industrializadas, y otras con problemas similares a los de Europa del Este, se involucren en la transformación; las medidas que se lleven a cabo en este sentido servirán

para fortalecer la transición y contribuir a una nueva estabilidad europea.

El mayor reto para los gobiernos de Europa del Este es crear un nuevo marco económico, político y social. El éxito de las reformas económicas se asocia directamente con cambios en los sistemas políticos, y aún en las costumbres y hábitos de costumbre de las habitantes de Europa del Este. La finalidad de la reforma es elevar el nivel de vida de la población y permitir la libre participación en los procesos políticos. Si los gobiernos de estos países fracasan y no logran materializar los nuevos incentivos para el crecimiento, se corre el peligro de encender conflictos internos que afectan no sólo a la estabilidad de cada uno de esos países, sino al esquema de seguridad europea. Este hecho es evidente en la Guerra que ha desgarrado a Yugoslavia y que preocupa especialmente a Europa occidental por la cercanía del conflicto.

La reforma debe materializarse y no quedar suspendida en la teoría. El gran experimento económico, político y social de finales del siglo XX se está realizando en un ambiente real. El establecimiento de instituciones financieras y legales modernas será crucial para que la transformación tenga éxito. Dentro de este

proceso, la privatización y la reestructuración de los sistemas de producción y distribución habrán de jugar un papel muy importante, como se verá más adelante en esta tesis. Otro punto clave para que la reforma sea exitosa será la movilización real de recursos financieros y técnicos hacia Europa del Este, así como la reconstrucción de la infraestructura existente para poder cimentar en ella la base sólida de una economía de mercado. De no cumplirse estas condiciones será difícil pensar en la integración real de todo el continente europeo³.

El reto para la comunidad internacional es enorme: de alguna manera debe asegurar que la reforma de Europa del Este sea viable. La seguridad europea depende de hacer permanentes los cambios en Europa del Este. Los países de Occidente deben apoyar los esfuerzos de reforma a través del flujo de recursos hacia esa región. De esta manera, los gobiernos de Europa oriental podrán

³ Para Europa, 1992 debiera ser el año de la integración. Sin embargo, el continente atraviesa por un momento contradictorio: por un lado la conferencia de Maastricht parece confirmar la voluntad de la CE por establecer definitivamente una unión política y económica que envuelva a todos sus miembros. Incluso, países como Suecia o Suiza que tradicionalmente habían guardado alguna distancia con respecto a su adhesión a la CE, han expresado su deseo de integrarse a la Comunidad. Por otro lado, la destintegración de Europa del Este demuestra que aún hay mucho camino por andar antes de hablar de una Europa unida.

concentrar su atención en los resolver los asuntos políticos internos al contar con la asistencia financiera y la inversión occidentales. La asistencia financiera y tecnológica de Occidente puede ser considerada como un pulmón que proporciona oxígeno al cambio y que mantiene viva la esperanza de la reforma. No existe ningún antecedente histórico comparable con lo que está ocurriendo en Europa oriental, por lo que es imposible calcular el impacto preciso de un eventual fracaso de la reforma si Occidente no la apoya.

Esta tesis pretende demostrar que la cooperación internacional es indispensable para conseguir que la transformación de Europa del Este sea duradera. La comunidad internacional ya ha dado pasos en ese sentido. El ejemplo más claro del involucramiento de la comunidad internacional es la creación de una institución financiera internacional sui generis: el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD). Esta institución es la primera que se crea después de la Guerra Fría y en ella explícitamente rige una orientación política-económica. La asistencia que otorga el Banco está condicionada a que los países receptores de su financiamiento se comprometan a realizar profundas reformas, tanto económicas, como políticas: en otras palabras, el Banco promoverá el desarrollo y la

reconstrucción de los países de Europa oriental, siempre y cuando éstos apliquen los principios de la democracia multipartidista y plural, y los lineamientos capitalistas del mercado libre y la propiedad privada.

El presente trabajo se divide en cuatro capítulos. En el primero se describen las características principales de las sociedades socialistas. Este apartado no pretende ser una lista exhaustiva ni una descripción a fondo de las condiciones que prevalecían en Europa del Este antes de 1985. Se trata, más bien, de elaborar un antecedente que permita ilustrar al lector sobre la condición que guardaba la región antes de la reforma.

El segundo capítulo abunda en las condiciones y describe el camino que han tenido que seguir los países ex-socialistas con sus reformas. Se le da un especial énfasis a la situación interna y externa de esas economías y al intercambio comercial que existía entre ellas antes del desmantelamiento del Consejo de Asistencia Mutua Económica (CAME).

El tercer capítulo se refiere al impacto de las reformas de Europa del Este sobre la comunidad internacional y vice versa. Además, se extiende sobre el nuevo papel que las economías de Europa del Este tendrán

al incorporarse a la economía mundial, y se discute la necesidad de participación de los países que puedan aportar recursos y experiencia a la transformación regional.

Finalmente, el cuarto capítulo describe al BERD propiamente, discute el funcionamiento del banco durante su primer año de operación y explica los criterios que utiliza en su labor de otorgar asistencia a Europa del Este. Aquí se describe cómo esta institución representa de forma clara el trabajo de rescate de Europa oriental que pueden llevar a cabo las economías industrializadas, siempre bajo el esquema de una reforma económica ligada de cerca con una política.

Asimismo, este trabajo cuenta con tres anexos. El primero es una lista del financiamiento otorgado por el BERD durante 1991, el segundo presenta una serie de monografías de los países receptores. Finalmente, el tercero es una descripción del primer año de operación del BERD.

El presente trabajo fue motivado por la adhesión formal de México al BERD en abril de 1990, así como por el anunciado inicio de operaciones del banco en abril de 1991. Por un lado, esta institución mostró un especial

interés por la participación de México en el proyecto multilateral de apoyo a la transformación política y económica de Europa del Este, pues nuestro país contaba ya con una intensa experiencia de cambio estructural que podría enriquecer los esfuerzos de transición en esa región. Por otro, la adhesión de México al BERD constituía una preciada oportunidad para acceder a una nueva organización planteada como respuesta del mundo industrializado a los problemas que dejaba tras de sí la caída de los esquemas económicos socialistas. En ambos sentidos, este trabajo --que puede interpretarse como una primera aproximación a los trabajos del Banco-- interesa para comprender más a fondo los procesos de transformación europeos, la creciente vinculación entre la economía y la política y el cada vez más activo papel que México tiene en la comunidad internacional.

Esta tesis no pretende ser una presentación teórica del proceso de cambio en Europa del Este; más bien busca ser una investigación pragmática, que describe la función de una nueva institución financiera internacional. El acopio y el análisis de la información que se presenta en este trabajo está basado, principalmente, en documentos oficiales del BERD, en circulación entre los países miembros del organismo. En el caso de México, la

representación oficial recae en la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

En vísperas del siglo XXI, el mundo tiene la posibilidad de emprender un camino común. La caída del socialismo no debe ser interpretada como el triunfo de una ideología, sino como una oportunidad para armonizar los criterios y promover el desarrollo. La transformación de Europa del Este es un ejemplo de que es posible avanzar bajo un modelo más libre y flexible.

I. Los antecedentes de la reforma y el papel de los países de Europa del Este

1. Presentación

Las instituciones económicas y políticas que surgieron con el socialismo en la Unión Soviética y en el resto de los países de Europa del Este, marcaron de manera única la naturaleza de las relaciones entre estas naciones y el resto del mundo. La profunda transformación por la cual están atravesando las ex-sociedades socialistas abre la posibilidad de aumentar su eficiencia económica con el fin de poder integrarse más activamente en los mercados internacionales. La incorporación de este grupo de países al resto del mundo necesariamente afectará las relaciones internacionales en todos los ámbitos.

Con la finalidad de entender el sentido de los cambios que ocurren en esa región, este capítulo tratará, en su primera parte, de describir las características "estilizadas" de las llamadas economías de "tipo soviético". Más adelante, la segunda parte de este

capítulo se referirá a los efectos que tienen los esquemas de economía planificada sobre la producción, el comercio y la política. Finalmente, en la tercera parte de este capítulo se comentará sobre algunos de los efectos políticos y económicos que las reformas que hoy se aplican en Europa del Este están teniendo.

2. La estructura económica del socialismo

La noción de cómo funciona una economía socialista no es homogénea ni ha sido siempre la misma. Se deben tomar en cuenta las diferencias históricas y regionales para poder pretender explicar el desarrollo de las economías centralmente planificadas. De hecho, la misma economía soviética atravesó por una serie de cambios dramáticos durante los primeros 25 años de su existencia⁴. En ese tiempo, la URSS pasó de la NEP (Nueva Política Económica) a la economía de guerra y posteriormente a las particulares condiciones de la planificación central del estalinismo. Asimismo, no es posible afirmar que el desarrollo de las economías socialistas haya sido el mismo en todas partes. No es lo mismo hablar de la economía de Hungría que de la de

⁴ E.H. Carr, La revolución rusa: de Lenin a Stalin, 1917-1929, (Madrid: Alianza Editorial, 1981) pp. 46-55.

Checoslovaquia, o Albania, Bulgaria, e inclusive de China o Cuba.

La organización económica de los países de Europa del Este a principios de los años cincuenta se caracterizó por la intervención directa del Estado y por su control exclusivo sobre los medios de producción. Asimismo, la cercanía geopolítica de la URSS marcó profundamente el desarrollo económico y las relaciones entre las naciones de esa región.

La fuerza del sistema socialista radicó en esos años en su capacidad de movilizar los recursos materiales y humanos para alcanzar los objetivos prioritarios establecidos por el Estado. Entre estos se encontraban la reconstrucción de la planta productiva tras su destrucción después de la Segunda Guerra Mundial y la industrialización masiva que caracterizó al mundo socialista en la postguerra.

Sin embargo, las debilidades del socialismo se dejaron sentir cuando se intentó responder a las necesidades básicas de la población. Estas se hicieron cada vez más complejas. La influencia de los niveles de vida de las economías capitalistas modernas, a través de los medios de comunicación masiva, se incrementó

paulativamente. Este fenómeno hizo que las poblaciones de los antiguos países socialistas exigieran mayores y mejores satisfactores a sus gobiernos.

Los intentos de reforma no han sido un fenómeno nuevo en la región; en realidad hubo muchos proyectos de este tipo, en particular en la URSS. Un primer experimento que buscó "reorientar" la actividad productiva precisamente hacia un sistema de mercado, se presentó durante la era Krushev en 1962. Fue en ese año que el economista soviético Evsei Liberman hiciera pública su idea de que "lo que es bueno para la sociedad debe ser bueno y rentable para las empresas"⁵. Según Liberman, colocar en primer plano el principio de la rentabilidad estimularía a las empresas a economizar capital, además de reducir costos y acrecentar la productividad del trabajo. Esto sólo se podría cumplir si se aseguraba que las empresas dispusieran efectivamente y en libertad de una porción significativa de las utilidades que generaran.

Las pocas experiencias registradas a la luz de este principio prácticamente no tuvieron éxito. Las empresas encontraron múltiples trabas burocráticas que impidieron

⁵ Citado en SELA, "Los cambios económicos en Europa del Este" (Caracas: SELA SP/CL/XVII.O/Di No.7)

demostrar la eventual eficiencia del modelo propuesto por Liberman. Un esquema como el propuesto por este economista iba directamente en contra de la política de planeación impuesta por el Estado, cuya estrategia se basaba en un "efecto cantidad" en lugar del principio de rentabilidad⁶.

Más de dos décadas después, un nuevo espíritu de reforma aparecería en la Unión Soviética. En 1985, el Secretario General Gorbachov impulsó una transformación profunda del sistema comunista bajo las banderas de la Perestroika y la Glasnost; esto comenzó a cambiar el rumbo económico y político, no sólo de la URSS, sino también del resto del mundo socialista.

La revisión de varios estudios realizados por instituciones financieras internacionales, así como numerosos trabajos académicos como los de O.J. Blanchard o R. Dahrendorf⁷, hace posible reunir las características principales del socialismo en al menos seis categorías. Este listado ofrece una semblanza general de este sistema económico, suficiente para los objetivos del presente trabajo:

⁶ Idem.

⁷ Ver bibliografía.

a) Los derechos de propiedad. En las economías de tipo soviético, prácticamente toda la planta industrial y los mecanismos de distribución pertenecían al Estado. En la agricultura, la producción era de tipo colectivo --como en los kolhoz-- o por medio de granjas estatales llamadas sovhoz. La propiedad y el control privado de algunas empresas era tolerado solamente en casos especiales, como en coinversiones extranjeras en ramas industriales seleccionadas o en pequeñas tiendas del sector comercial.

b) El papel de los mercados. La planeación de la producción y la distribución de recursos no se establecía por las fuerzas del mercado. Las empresas --a pesar de algunos intentos de reforma-- no determinaban sus niveles de producción, de acumulación en inventarios, de inversión ni de empleo con el objetivo de maximizar los beneficios. Al contrario, casi todas las decisiones eran tomadas en la oficina central de planificación siguiendo las pautas establecidas por los planes económicos multianuales (Gossplan). Por lo tanto, cada empresa conocía, a través de su respectivo ministerio, y no por el mercado, cuánto, cómo y cuándo debía producir y cómo y dónde entregar su producción. Al mismo

tiempo, los consumidores no podían utilizar sus ingresos comprando lo que desearan, debido al racionamiento y a las demás limitaciones que el sistema imponía en términos de cantidad y calidad. La inflación bajo este esquema estaba reprimida, y el consumidor estaba forzado a ahorrar debido a que no podía adquirir con facilidad lo que requería.

c) El sistema fiscal y monetario. Las decisiones centralizadas sobre la producción, distribución y el ahorro marcaron profundamente al sistema tributario y al sector financiero de los países de Europa del Este. El ingreso de casi todos los gobiernos socialistas provenía principalmente de las ventas del sector paraestatal en vez de la contribución tributaria ejercida en las sociedades capitalistas. Al mismo tiempo, la cantidad de dinero en circulación y la colocación del crédito estaban determinados por el mismo plan, sin que se le diera importancia al papel de las tasas de interés y su efecto en el ahorro y la inversión.

d) Las relaciones económicas internacionales. La naturaleza de un sistema de planificación central claramente se refleja en la manera de cómo comerciaban entre sí los países de Europa del Este.

En primer lugar, las empresas no podían realizar libremente operaciones con el exterior sobre una base individual, ya que todas las exportaciones e importaciones estaban previamente establecidas. El monopolio estatal de comercialización exterior definía cuánto y qué debía comerciarse de acuerdo con el plan "maestro" central. Al enfrentarse a un creciente problema de baja calidad y altos precios, incapaces no sólo de competir en el exterior, sino de proveer a la población de algunos bienes básicos, las economías de tipo soviético optaron por un modelo autárquico regional, en donde existía una rígida división de la producción de los países socialistas que permitía la coordinación de los planes centrales de todos los países miembros del Consejo de Asistencia Mutua Económica (CAME). El comercio, entonces, se realizaba a través de las decisiones centralmente planificadas, por trueque y no por el intercambio de divisas.

e) El sistema político interno. Las características económicas mencionadas hasta este punto están asociadas de cerca con el propio sistema político de tipo soviético. A las economías cerradas que aquí se describen, corresponden sociedades igualmente cerradas. Esto significa que la centralización

principalmente fue la consecuencia de una sociedad autoritaria en donde la ideología era impuesta desde arriba y en donde existía poco espacio para la crítica, la oposición y la democracia. En un sistema con dichas características es sumamente difícil plantear alternativas que puedan concebir la idea de un mercado eficiente.

f) Las relaciones políticas internacionales. Finalmente, la Guerra Fría explica en gran medida la consolidación de las relaciones internacionales de los países de Europa del Este. Las economías centralizadas, tal y como fueron ideadas por Lenin y Stalin, son, de hecho, economías de guerra. Bajo ese esquema, la base industrial está dirigida hacia el fortalecimiento de la industria pesada, pero principalmente al desarrollo de la industria militar. La URSS alcanzó un alto nivel tecnológico en esta rama industrial, pero a un costo muy elevado: para que la URSS pudiera mantener el paso frente a Occidente en materia militar, tuvo que destinar más del 15% de su PNB al gasto militar cada año⁸. Esta proporción es dos veces mayor a la que prevalece en Estados Unidos⁹.

⁸ El tamaño de la industria militar, solamente en la Federación Rusa, abarca actualmente entre 1500 a 2000 empresas. Su reconversión, además de ser costosa, es muy

La Guerra Fría no sólo llevó a las autoridades comunistas a endurecer una economía de guerra, sino que también afectó los flujos de comercio entre Este y Oeste y el desarrollo tecnológico de otras ramas productivas. La transferencia tecnológica de Occidente a Europa del Este no se realizó libremente principalmente por temor de que la tecnología de paz fuera reutilizada con fines militares, afectándose así el sistema de seguridad de Occidente. Esto explica en parte el aislamiento y el retraso de la industria de paz de Europa del Este y su necesidad de contar con nuevas alternativas de tecnología occidental¹⁰.

3. Las consecuencias económicas y sociales del socialismo en Europa del Este

Los factores internos y externos mencionados durante la sección anterior llevaron a serios problemas económicos y sociales en los países de Europa del Este a través de los años del socialismo. Para poder comprender

delicada y tomará tiempo antes de que se logre por completo. EBRD, "Paper for the closed session of the Board of Governors: Privatization, restructuring, and defence conversion". BG1/9, Vol. I, 26.4.92. p.12.

⁹ Ibid. p.13.

¹⁰ EBRD, "Operational challenges and priorities: the initial action programme". BDS91-3, 16.4.91. p.4.

cuáles pueden ser las consecuencias de la reforma, es necesario analizar un poco más a fondo algunos de estos problemas.

Varios autores, como A. Nove o J. Wieneki, durante el auge de la Guerra Fría, y más recientemente otros como O. J. Blanchard, J. Frenkel y J. Sachs, coinciden en que varios factores fueron las principales debilidades del socialismo de tipo soviético. A continuación se presenta una lista que no pretende ser exhaustiva, pero que ilustra varios de los problemas que hicieron inviable al modelo socialista.

a) Las economías de tipo soviético funcionaron relativamente bien en las fases en las que se expandió la industrialización, pero fallaron en aquellas áreas en donde la innovación es importante.

El sistema de planeación central probó ser efectivo cuando se planteó establecer la industria pesada, principalmente aquellas ramas en donde no existiera la necesidad de cambiar la tecnología rápidamente. Este fue el caso de la industria siderúrgica y del cemento. El desarrollo se basaba en la movilización extensiva de los recursos provenientes de la agricultura y del ahorro forzado impuesto a la gente al no poder adquirir los

bienes que deseaba. De esta forma, la URSS realizó un progreso substancial entre 1930 y 1970, convirtiéndose en la segunda potencia industrial de mundo. Sin embargo, la brecha entre el Este y el Oeste comenzó a hacerse más grande cuando ocurrió la llamada "tercera revolución industrial"¹¹, basada en la introducción de la tecnología de punta y en el desarrollo del sector servicios.

La experiencia internacional ha demostrado que la innovación tecnológica se lleva a cabo efectivamente por medio de la pequeña y mediana empresa que tiene que competir con otras más grandes. Las empresas pequeñas son mucho más flexibles y reciben más claramente las señales de cambio que recorren el mercado, lo que promueve la competencia que es crucial para el progreso en la era postindustrial. Las economías centralmente planificadas pudieron generar una considerable cantidad de ahorro que apoyó el desarrollo de la industria pesada, pero fueron incapaces de promover una mejora tecnológica rápida.

El sistema de planificación se empeñó en evitar la quiebra de muchas empresas que no pudieron mantener el

¹¹ Se puede decir que la primera revolución industrial fue la introducción de la máquina de vapor, la segunda, la del automóvil y demás industria pesada y la tercera comienza cuando se introduce el uso de las computadoras en el proceso productivo. Dorothy Riddle, Service-led growth (New York: Praeger, 1986) p. 37.

paso al cambio en las condiciones del mercado. De hecho, la falta de mecanismos que promovieran la actividad de la iniciativa privada se refleja en la incapacidad de las economías de tipo soviético para realizar las reformas necesarias que apoyaran la transición en los nuevos tiempos.

b) La estructura industrial socialista provocó la concentración industrial excesiva.

Adicionalmente a las condiciones de inflexibilidad impuestas a las industrias bajo el esquema soviético, la complejidad de la planificación central motivó la concentración industrial. Es decir, pocas empresas producían un bien determinado, evitándose la libre competencia y disminuyendo los niveles de calidad de la producción. Cada artículo era provisto por uno o dos productores solamente¹². Ciertamente, para la burocracia era mucho más fácil controlar un número limitado de plantas que fabricaban un solo producto, pero esto significó en muchas ocasiones la necesidad de acumular inventarios excesivos. Además, esta opción le restó aún más vitalidad al trabajo innovador propio de la competencia industrial.

¹² EBRD, "Operational challenges and priorities: the initial action programme". BDS91-3, p.8.

c) Las economías de tipo soviético eran ineficientes, desperdiciaban sus recursos, particularmente la energía, además de ser muy dañinas para el medio ambiente.

Tomando en consideración que el criterio básico de operación de los planes multianuales era el nivel de producción y no la obtención de utilidades, las fábricas fueron orientadas a producir la mayor cantidad posible sin preocuparse por los costos. Esto significó la consolidación de una planta industrial que no prestaba atención a una serie de elementos de ahorro o de protección al medio ambiente. En promedio, la industria de Europa del Este consume tres veces más energía por unidad producida que sus contrapartes occidentales¹³.

Además del uso no cuidadoso de los recursos, los patrones de industrialización de los países socialistas no tomaron en cuenta el daño al medio ambiente¹⁴. Como resultado de esto, virtualmente todo el equipo de transporte y las fábricas de Europa del Este no

¹³ EBRD, "Energy operations policy: background paper". BDS92-5, p. 7.

¹⁴ EBRD, "Environmental management: the Bank's policy approach". BDS91-4, p.6.

satisfacen los estándares occidentales de seguridad y limpieza.

d) La centralización del comercio bajo el CAME no aprovechó las ventajas comparativas reales de sus países miembros.

La división internacional del trabajo bajo el CAME se ajustó a la especialización de Europa del Este en la actividad industrial, lo cual desaprovechó las ventajas de otros sectores productivos. Por ejemplo, Bulgaria o Rumania hubieron podido haber tenido una mejor ventaja comparativa en la agricultura, pero fueron orientadas para complementar a la industria de la URSS. Adicionalmente, los estándares de calidad fueron afectados negativamente por los bajos niveles soviéticos. Asimismo, adquirir tecnología occidental para así mejorar la calidad de los productos de Europa del este tampoco era viable. Por un lado, Occidente no estaba dispuesto a venderle tecnología a las economías socialistas por razones de seguridad. Por otro, incluso la introducción de tecnología del Oeste no hubiera sido oportuna, ya que no hubiera sido compatible con la industria de la URSS, la principal compradora de insumos de Europa del Este.¹⁵

¹⁵ Ver Capítulo II.

e) El socialismo de tipo soviético se resistió a los pequeños cambios que se presentaran debido a la naturaleza política del aparato burocrático.

Todos los problemas mencionados hasta ahora no eran desconocidos para los encargados de planear las economías socialistas. Al contrario, ellos fueron los primeros en darse cuenta de la necesidad de hacer algo desde que se comenzaron a presentar los signos de decadencia del sistema. Esto explica que hayan habido varios intentos de reforma antes de 1985, pero ninguno con éxito. Se demostró que el cambio era posible a partir de dos momentos en dos países de la región: la aplicación del "Nuevo Mecanismo Económico" en Hungría¹⁶ y de la Perestroika en la URSS; estos fueron los primeros intentos reales por transformar la economía de la región. La razón para adoptar estas reformas era introducir un "socialismo de mercado" que representaría un nuevo arreglo económico entre productores y consumidores.

En este nuevo esquema, se producirían los bienes de acuerdo con la demanda real, aunque la propiedad de los medios de producción y distribución permanecieran en

¹⁶ EBRD, "Strategy for Hungary". BDS-HU-91-1. p.15.

manos del Estado. El éxito de estas reformas fue limitado. Definir el régimen de propiedad era lo más importante y se dejó de lado la participación privada por poner en peligro los intereses de la burocracia. Hungría nunca pudo alcanzar los niveles de rendimiento de Occidente. Por su parte, la Perestroika trajo consigo una serie de interrupciones en la producción y la distribución. La realidad es que los intereses de la burocracia se veían seriamente afectados con las reformas, por lo que la ambigüedad en la aplicación de las mismas beneficiaba a un gran número de servidores públicos. La parcialidad en la reforma de ninguna manera era suficiente para sacar adelante a Europa del Este adelante; eran necesarias transformaciones mucho más profundas.

f) El socialismo fracasó al no poder mejorar los niveles de vida de la población.

Tal vez este es el punto en donde se fundamenta mejor la caída de la utopía socialista. Austria, Hungría y Checoslovaquia tenían niveles similares de desarrollo al inicio de la Segunda Guerra Mundial. Hoy, el PNB per cápita de Austria --de acuerdo con el Banco Mundial-- es de alrededor de 13 mil dólares. En Checoslovaquia y Hungría apenas llega a 2 mil 500 a 3 mil dólares, lo que

equivale al ingreso per cápita de los países más avanzados de América Latina¹⁷.

Se puede discutir que la distribución de la riqueza es mejor en aquellos países; sin embargo, la brecha entre naciones con condiciones similares en Europa es alarmante. Al parecer se ha demostrado que Krushev se equivocó cuando dijo: "la historia está de nuestra parte"¹⁸. Esta frase se refiere al hecho de que las economías socialistas podrían mejorar el bienestar de sus ciudadanos mucho más rápidamente que Occidente y que las sociedades capitalistas finalmente tendrían que seguirlas.

Aparte de los indicadores económicos es importante recordar la relevancia que los problemas políticos y sociales tienen para los habitantes de los antiguos regímenes socialistas; estos no sólo tenían menores satisfactores materiales, sino también carecían de las libertades políticas indispensables.

Como se ha visto, la situación de Europa del Este era crítica. Era indispensable llevar a esos países hacia

¹⁷ World Bank, Informe sobre el desarrollo mundial 1991: la tarea acusante del desarrollo (Washington: World Bank, 1991) pp. 228-229.

¹⁸ Citado por A. Reynoso, "Informe..." p. 9.

el cambio. La iniciativa del Presidente Gorbachov por poner en marcha la Perestroika fue el detonador que ha llevado a esa región a ser la protagonista del cambio más importante de finales del siglo. A continuación se discutirá la situación actual de esos países y sus perspectivas para el futuro.

4. Situación actual y perspectivas de las economías de Europa Oriental.

a) La situación macroeconómica

Aunque cada caso tiene características particulares, se puede decir que en términos generales en todos los países de la región se ha dado la reforma bajo la siguiente secuencia de eventos¹⁹:

Fase 1, la eliminación de las cuotas de producción. Lo primero que han hecho los gobiernos de transición es desmantelar los esquemas de planificación centralizada, pretendiendo inducir a las empresas a tomar decisiones autónomas en función de la maximización de utilidades. Debido a que esto se ha realizado sin que exista un sistema de precios que refleje la escasez, muchas cadenas

¹⁹ EBRD, "Annual report". April 1992. pp. 64-120.

productivas se están rompiendo, agudizándose el problema del racionamiento y los excesos de demanda en un gran número de mercados de bienes y servicios. Estos desequilibrios también comienzan a ser sentidos en las finanzas públicas, en la medida que los ingresos de las empresas públicas --principal fuente de los recursos públicos-- se comprimen. El mayor déficit público y el ahorro forzoso originado por el racionamiento de bienes permite que la gente acumule un volumen importante de saldos monetarios.

Fase 2, la liberalización de los precios. Durante esta segunda fase, que comúnmente se generaliza hacia el final del primer año de reforma, las autoridades deciden enfrentar el problema de la escasez abriendo la economía y liberando los precios. La inflación reprimida, no sólo estructuralmente en la época de la planificación, sino también la provocada por la ruptura de las cadenas productivas, conduce al país rápidamente hacia la hiperinflación. El mercado de cambios suele ser el primero en liberalizarse; sin embargo, por miedo a crear condiciones que provoquen la indexación completa de la economía, las autoridades optan por retrasar la liberación de precios en el caso de algunos bienes de consumo y de la mayor parte de los insumos clave como la electricidad y los combustibles. Las finanzas públicas se

deterioran a niveles alarmantes en muy poco tiempo: no es difícil encontrar en algunos casos déficit del orden del 10 al 15% del PIB²⁰. Además, el hecho de que en muchos casos la liberación de precios se hace "en secuencia", induce a la especulación, lo que contribuye a empeorar la situación inflacionaria. Curiosamente, a pesar de que en esta etapa la producción industrial se desploma, el desempleo no aumenta todavía. En muchos casos ante la incertidumbre de lo que habrá de pasar, especialmente bajo la tendencia a privatizar masivamente la planta industrial, las empresas son desmanteladas por los propios trabajadores, para así poder asegurar, al menos temporalmente, una fuente de ingresos personales.

Fase 3, el desempleo masivo y la hiperinflación. Prácticamente todos los países de Europa del este ya han pasado la fase 1, y la mayoría se encuentran en la segunda. Sin embargo, la fase más crítica es la que se presenta aproximadamente un par de años después de que se originó la reforma. Esta es la situación de Polonia y de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) durante los últimos meses y que ya comienza a percibir en otros países como en Checoslovaquia. Concretamente, una vez liberados los mercados, la situación comparte algunos rasgos con las crisis latinoamericanas o con las

²⁰ BERD, "Strategy for Poland", BDS-PO-91-1, p.10.

hiperinflaciones de la postguerra. Al mismo tiempo, existe un déficit fiscal generado por el mayor gasto gubernamental y la ausencia de un mercado de fondos preestablecido, el cual haría posible el financiamiento sin incurrir en la inflación.

Sin embargo, la realidad en Europa del Este se complica por dos factores principalmente. En primer lugar, las empresas que logran sobrevivir a la crisis, que por su origen en las economías planificadas suelen concentrar un volumen importante de la producción total, tienen la capacidad de aplicar técnicas monopólicas, lo cual se refleja en precios muy elevados, especialmente en relación a los salarios, lo cual produce una redistribución masiva del ingreso. En segundo lugar, el proceso de privatización y liquidación, y la propia incapacidad de los gobiernos para rescatar a todas las empresas, empieza a generar el fenómeno del desempleo masivo y abierto (se estima que en Polonia a mediados de 1992 la cifra llegará al 20%)²¹. A estas alturas aún no ha comenzado la corrección fiscal. No existe una base sólida ni existen las bases institucionales para que se pueda establecer una política monetaria funcional. El panorama no es alentador, todo parece indicar que las cosas están peor que antes.

²¹ Ibid. p.10.

b) Privatización.

En este rubro, aunque el discurso es unánime y favorable a la privatización, no se ha alcanzado el consenso en cuanto a los medios para llevar esta adelante. Desde la CEI hasta Rumania, todos los gobiernos parecen estar comprometidos con la idea de privatizar y con la preponderancia de los mercados. Sin embargo, nadie sabe a ciencia cierta cómo hacerlo ni cuenta con el marco institucional que garantice que este proceso sea exitoso. Llama la atención que en todos los casos ya exista una ley de privatización, sin que se haya redactado hasta la fecha ninguna Constitución que la garantice.

Existe una amplia literatura sobre la privatización en las llamadas economías de transición. Más desde el punto de vista académico que del pragmático se recomienda prestar atención en los siguientes rubros:

i) Derechos de propiedad. Una precondition necesaria es la existencia de un marco legal e institucional que garantice los derechos de propiedad y el papel de los mercados. No es posible empezar a hablar de privatización si no existe la certeza de que el aparato del régimen comunista ha sido completamente

desmantelado de manera que el proceso sea irreversible.

ii) Concentración vs. dispersión del control. Existe consenso sobre las desventajas de contar con un régimen de propiedad muy pulverizado de las empresas. Por lo tanto, es importante buscar mecanismos que permitan que un número limitado de accionistas tengan el control, aunque más adelante mucha gente pueda participar como propietaria de las empresas. Por ejemplo, en la privatización de una empresa, la colocación privada de acciones de control puede preceder a la oferta pública.

iii) Privatización y estabilización. Los impactos macroeconómicos de la privatización son mucho más fuertes de lo que pueden ser en un país como México, por obvias razones. En primer lugar, prácticamente la totalidad de los ingresos públicos provienen de las utilidades de las empresas del Estado; por lo tanto, la privatización debe ser acompañada por una reforma fiscal que defina una nueva base gravable que descansa ahora sobre un esquema eficiente de impuestos sobre la renta y/o al valor agregado. En segundo lugar, se encuentra el aspecto conceptual de a quién pertenecen las empresas. Si son del pueblo,

entonces la operación es relativamente sencilla, pues simplemente se emiten acciones que respaldan los activos de cada empresa y se distribuyen entre el público. Esta opción tiene el riesgo macroeconómico de que los llamados "vouchers" que se distribuyen empiecen a funcionar como "dinero", agravando el proceso inflacionario²². La otra opción es considerar a las empresas como propiedad del Estado y empezar a transferirlas al público a cambio de liquidez, es decir, como una operación de mercado abierto de enormes dimensiones que busque crear mercados a través de la transferencia. Además, esta opción permite la participación extranjera.

Desde un punto de vista práctico, los procesos de privatización han tomado más o menos el siguiente camino:

i) En una primera instancia, las empresas se están reagrupando en grandes conglomerados que funcionan como unidades de desincorporación. El gobierno de cada país clasifica y reagrupa las empresas, distribuyéndolas en cuatro o cinco agencias privatizadoras. Cada una de estas oficinas tiene un grupo de funcionarios responsables que no siempre

²² David Shirreff, "Two roads to people's capitalism" en Global Finance (May 1992) pp. 75-77.

son nombrados por el poder ejecutivo (por ejemplo, en el caso de Polonia las oficinas de privtización están conformadas por 15 miembros responsables: 5 nombrados por el Presidente, 5 por el Primer Ministro y 5 por el Parlamento)²³. Cada controladora incluye empresas similares, según su tamaño, aunque en términos de valor esta definición sea muy vaga, ya que aún no se cuenta con un mercado de valores.

ii) De manera arbitraria, como en Checoslovaquia, los ciudadanos reciben una o varias acciones de las empresas controladoras. En principio estas acciones no son transferibles, aunque como se ha visto con el sistema de "vouchers", el gobierno es incapaz de controlar su circulación.

iii) La función de las empresas controladoras es reestructurar, liquidar, vender o consolidar nuevas unidades de producción, utilizando cualquier método que se considere adecuado. En este aspecto se ha recurrido a la venta directa, a la oferta pública tanto a nacionales como a extranjeros. En casi todos los casos, este proceso se supone no llevará más de 10 años.

²³ EBRD, "Strategy for Poland". p. 14.

iv) Después de un par de años las acciones de las empresas controladoras serán negociadas en el mercado de valores que se defina en los países de la región o incluso en los mercados financieros internacionales, principalmente en Europa Occidental. Además, las acciones que se negocien a través de este mecanismo podrán utilizarse para el pago de otras acciones de empresas privatizadas.

c) La reconversión y la modernización industrial: el costo de la incorporación de Europa del Este a la competencia internacional.

Por la forma en la que operaban las economías socialistas --en las que, en pocas palabras, lo importante era maximizar la producción total y no minimizar los costos-- la tecnología que aplican las empresas actualmente constituye un extraordinario desperdicio de recursos y un enorme deterioro del medio ambiente. Por ejemplo, como ya se dijo, las empresas rusas consumen 3 veces más energía por producto que sus contrapartes de Europa occidental²⁴. El atraso es tal que muchísimas empresas tendrán que cerrar. por lo tanto, el costo social de la reconversión será enorme.

²⁴ EBRD, "Energy operations policy: background paper". BDS92-5, 2.3.92.

Sin embargo, reconversión no sólo significa la modernización de la planta y del equipo de producción, sino también la reestructuración organizacional de las empresas. En muchos casos la integración vertical ha sido excesiva. Por lo tanto, aun antes de empezar a privatizar, será necesario fragmentar las empresas para construir cadenas productivas que se enlacen a través de los mercados²⁵.

d) El reestablecimiento de los flujos comerciales.

El rompimiento del CAME, primero, y la desintegración de la URSS, después, ahora se refleja más agudamente en el colapso de los flujos comerciales intra-regionales, como se discutirá más adelante. Partiendo del hecho de que la organización comercial del CAME era ineficiente, es probable que aun si existiera un sistema de pagos adecuado, los niveles de intercambio serían

²⁵ Uno de los casos que ilustran más la integración vertical excesiva es el de la línea aérea estatal polaca LOT. Esta empresa no sólo contaba con la infraestructura necesaria para la operación inherente a la transportación aérea, sino que contaba con otras subempresas: por ejemplo, granjas de cerdos como una prestación para sus empleados. Si alguna empresa occidental quisiera adquirir LOT, de nada le serviría contar dentro de los activos de la nueva empresa con una granja de cerdos. Por lo tanto, la reestructuración es vital antes de dar más pasos adelante. EBRD, "Paper for the closed...", Op. cit., V.II, p.7.

menores a los prevalecientes antes de 1989. No obstante, las nuevas economías enfrentan la falta de medios de pago en un contexto de monedas convertibles. El debate desde hace más de un año incluye propuestas que van desde la devaluación masiva de las monedas, hasta el establecimiento de uniones de pagos regionales, similar a la Unión de Pagos Europea (UPE) de finales de la II Guerra Mundial. Este asunto se discutirá más a fondo en el siguiente capítulo.

e) El sistema financiero.

Al momento de la liberalización de los precios, casi todas las economías ya contaban con un sistema bancario de dos niveles: de banca central y de banca comercial. Los bancos comerciales, sin embargo, son de muy reciente creación y su función se limita a apoyar a un reducido número de empresas designadas por el Estado. Aunque las tasas de interés se comienzan a liberar y, supuestamente los bancos pueden ya decidir autónomamente su política de crédito, el gobierno sigue de facto haciendo uso de las autoridades monetarias para transferir recursos a empresas no viables. Esto responde a razones políticas y de estabilidad social, pero tales medidas crearán, a la larga, mayores tensiones en toda la economía. Esto se agrava con la acumulación de atrasos en los pagos entre

empresas, lo cual se adiciona a las dificultades en el manejo de los agregados monetarios. Esta es una de las áreas en las que el progreso ha sido más lento y en donde se pueden encontrar los riesgos más grandes si se toma en cuenta que el sistema financiero es la sangre de toda economía moderna.

5. Conclusión

¿Qué se puede esperar de la reforma de Europa del Este? Por lo que se ha mencionado a lo largo de este capítulo, los cambios hacia una economía de mercado, con una sociedad abierta, pueden dar como resultado un incremento potencial de la producción y del bienestar de la población de esa parte del mundo.

Internamente, existe la esperanza de que los mercados que se creen junto con la consolidación de la propiedad privada, puedan desatar la creatividad de la ciudadanía y así generar nuevas áreas que apoyen el desarrollo, elevando la producción, el empleo y la innovación tecnológica. El cambio institucional ofrece una oportunidad para erradicar los obstáculos al crecimiento que tanto han dañado a la región hasta ahora.

Cabe recordar que Europa del Este cuenta con algunas ventajas estructurales que pueden ayudar a la región a salir adelante, a diferencia de otros PED. Por ejemplo, el sistema de seguridad social existente en los países de Europa del Este es uno de los más avanzados del mundo. Además, la capacitación técnica con que cuentan los trabajadores de la región puede ser comparable, e incluso superior, a la de sus contrapartes occidentales. Como la mencione el Banco Mundial, el desarrollo de los recursos humanos es esencial para alentar el crecimiento y la recuperación económica²⁶

En el contexto internacional, las ganancias potenciales de la reforma también pueden ser grandes. Se estima que Europa del Este podrá alcanzar el nivel económico de Europa Occidental en un lapso de 20 años²⁷. Su participación en el comercio mundial aumentará, con las implicaciones positivas para el bienestar mundial.

Sin embargo, el cambio no será de ninguna manera gratuito. La reconstrucción y la reconversión de esos países significará costos enormes y una competencia mayor por los recursos mundiales. El Fondo Monetario

²⁶ World Bank, Informe sobre el desarrollo mundial 1991... (Washington D.C.: Banco Mundial, 1991) pp. 60-80.

²⁷ EBRD, A changing Europe (London: EBRD, 1992) p. 27.

Internacional (FMI) y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), además del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), han realizado varios estudios que estiman el costo del financiamiento requerido por Europa del Este. Se cree que esta cifra será de aproximadamente 200 billones de dólares en 10 años²⁸.

El siguiente capítulo tratará sobre los pasos que se han dado en la transformación de Europa del Este.

²⁸ IMF, "Central and Eastern Europe - Review of 1990 programs". Doc. # SM/91/55, 8.4.91.

II. La transformación de Europa del Este

1. Presentación

La última década de este siglo ha comenzado con grandes esperanzas y grandes expectativas para los pueblos de Europa Central y Oriental. La Cortina de Hierro que separó al Este del Oeste durante tantos años, ha sido levantada y los vientos de libertad y democracia han comenzado a correr por toda esa región. Las fuerzas políticas presionan a los gobiernos, que aparentemente están en marcha por un camino irreversible.

Estas mismas fuerzas están comprometidas con el cambio económico, que se ha convertido en el reclamo de una sociedad que vivió bajo las falsas promesas de un sistema decadente que jamás pudo cumplir lo que ofrecía. La reforma económica es vital para apoyar la sobrevivencia de las incipientes democracias de esa región. Hoy es claro que la dirección de la transición económica debe ser hacia el establecimiento de sistemas de mercado libre; lo que aún no ha quedado definido es cómo llegar a ellos.

Dos de los factores que determinan el ritmo y la base de la transformación económica son, en primer lugar, la cantidad de recursos externos que se requerirán para promover el cambio y en segundo, el cuidado y la racionalidad de cómo tienen que ser utilizados.

Estas no son preguntas fáciles de enmarcar teóricamente, mucho menos de contestar. Sin embargo, es crucial enfrentarlas para poder explicar los desarrollos recientes de Europa del Este.

Mientras que el resto del mundo recibió con júbilo la noticia del fin de la Guerra Fría, con los consiguientes cambios políticos y sociales, y que apoyó con mucho ánimo las reformas económicas propuestas para lograr que esos cambios fueran permanentes, no se tenía, al principio, ninguna idea de lo que significaba la desaparición de un actor que determinó el sistema de seguridad internacional durante más de 70 años. La transformación de Europa del Este, es decir, el desmantelamiento del sistema comunista, dio pie a la duda y temor. La región se ha convertido en un vasto laboratorio en donde se ha ensayado la transformación de un sistema económico desde su raíz.

Al mismo tiempo, los líderes de las reformadas repúblicas de Europa del Este tampoco han tenido una idea

clara de cómo ejecutar la reforma, ya que no existía ningún antecedente en la historia moderna que pudiera sentar las bases para afirmar la construcción de un sistema de economía de mercado, desde un punto muerto. En suma, una vez lograda la libertad nadie podría apreciar la magnitud de las necesidades de financiamiento requeridas para comenzar desde cero el desarrollo, ni de donde provendrían los recursos.

2. La transformación de la región

La transformación regional que actualmente se está presentando es fundamental. Bajo el sistema antiguo, el Estado establecía las condiciones de producción y determinaba la naturaleza de casi todas las transacciones económicas, a través de la línea dictada por el Partido Comunista. Ahora, los países de Europa del Este están trabajando en la construcción de un nuevo sistema, donde el actor central de la economía será la interacción entre los individuos y las empresas privadas.

Desde una perspectiva simple, el objetivo de esta medida es mejorar la eficiencia del uso de los escasos recursos en un ambiente de intensa competencia, tanto nacional, como internacional. Desde un nivel un poco más

profundo, el fin es otorgar a los individuos la libertad de poder optar, como productores, clientes y consumidores. En su capacidad de productores, darles la responsabilidad de producir bienes o proveer servicios que sean demandados en el mercado.

Desgraciadamente, la transición en varios países se está llevando a cabo en un tiempo de circunstancias difíciles. Algunos desempeños macroeconómicos recientes han sido desfavorables para Europa del Este; por ejemplo: el peso del severo endeudamiento externo dificulta, en ocasiones, el desarrollo de los países de la región; los términos de intercambio comercial, con la ex Unión Soviética, se han visto seriamente deteriorados para todos los ex miembros del CAME y los efectos de la Guerra del Golfo y de las tensiones en el Medio Oriente afectan directamente a las economías de Europa Oriental, como al resto del mundo.

En el pasado, el análisis de los desarrollos económicos de Europa del Este se encontraba con grandes problemas metodológicos, empeorados por la carencia de información adecuada y veraz de sus economías. Las estadísticas sobre intercambio comercial y reservas eran considerados por los regímenes comunistas como secretos de Estado. El Producto Material Neto (PMN), que es el

equivalente en un sistema de planeación central al Producto Nacional Bruto (PNB) en Occidente, pero que excluye el sector servicios, no es compatible con el sistema utilizado internacionalmente. En el caso de la inflación, ésta era comunmente "maquillada" por la burocracia que, al mismo tiempo, establecía el sistema de precios, que se mantenía estable pese a la escasez de productos, especialmente de alimentos que aumentaba rápidamente. La escasez hubiera forzado la elevación de los precios, lo cual no era aceptable para los antiguos regímenes comunistas.

Los problemas estadísticos persisten aún hoy pese al movimiento sistemático hacia el establecimiento de economías más liberales. En Polonia, por ejemplo, la producción industrial oficialmente cayó 30% en 1990, pero ese dato sólo refleja la actividad del sector público y de ninguna manera la expansión que ocurría al mismo tiempo en la actividad comercial del pequeño sector privado. Más aún, en 1989 la cifra de la producción total pudo haber estado inflada por los mismos administradores públicos que reportaban un superávit en su producción mientras que en 1990 los mismos administradores pudieron haber desinflado las cifras para minimizar el pago de

los impuestos establecidos a raíz del programa de privatización²⁹ .

El Cuadro 1 sintetiza el desempeño económico de los seis países más importantes de Europa del Este antes de la desintegración de la URSS y Yugoslavia. Aunque es útil para ilustrar lo sucedido en la región, debe ser tomado con reservas:

En primer lugar, existen diferencias significativas entre los países de la región. Este es un punto que se deberá tener presente a lo largo de toda la discusión cuando, por motivos de simplificación, se haga referencia a toda la región. Es cierto que todos los países de Europa del Este se enfrentan a una transformación en esencia similar, pero se encuentran en etapas diferentes y siguiendo estrategias distintas, debido a circunstancias externas e históricas particulares.

En segundo lugar, tomando en cuenta las diferencias, se puede decir que el crecimiento de la región fue constante durante la década pasada y que existieron descensos absolutos en la actividad económica de cada uno de esos países sólo durante los dos últimos años.

²⁹ Richard A. Debs et al. Financing Eastern Europe: a study group report (Washington: Group of Thirty, 1991) p.10.

Cuadro 1
Desempeño macroeconómico reciente en Europa del Este

| | Bulgaria | RFCE | Hungría | Polonia | Rumania | Yugoslavia |
|------------------------|----------|------|---------|---------|---------|------------|
| Crec. PNB Real* | | | | | | |
| 1981-85 | 0.3 | 1.3 | 0.5 | 1.8 | 1.0 | 1.3 |
| 1986-88 | 1.6 | 1.7 | 1.6 | 0.8 | 1.5 | 1.1 |
| 1989 | -0.1 | 1.0 | -1.3 | -1.6 | -1.5 | -1.0 |
| 1990 | -11.0 | -3.0 | -2.0 | -13.0 | -10.0 | -6.0 |
| Inflac. (%) | | | | | | |
| 1986 | 2.6 | 0.0 | 4.2 | 21.0 | 4.7 | 88.3 |
| 1987 | 1.7 | 0.9 | 9.3 | 28.5 | 3.0 | 118.3 |
| 1988 | 3.4 | 0.9 | 15.2 | 70.0 | 2.2 | 185.3 |
| 1989 | 11.4 | 1.8 | 16.9 | 640.0 | 4.2 | 2795.6 |
| 1990 | 60.0 | 10.0 | 30.0 | 250.0 | 10.0 | 130.0 |

*=Promedio de la tasa anual.

Fuente: Handbook of Economic Statistics, 1990, US Government Printing Office, September 1990.

En Polonia, la República Federativa Checa y Eslovaca y Hungría la tendencia refleja los problemas por causa de la reforma.

La caída del PNB en Yugoslavia se debe acreditar más bien a problemas políticos internos. Este país enfrenta severas diferencias entre las repúblicas, que lo constituyen no sólo en el ámbito étnico y nacionalista, sino también en el comercial. Por ejemplo, antes de que

estallara la guerra en la región balcánica, Serbia impuso aranceles a los productos de Croacia y Eslovenia³⁰.

En Rumania la caída del régimen de Nicolás Ceaucescu sacudió los cimientos de la estructura política y económica. La caída en 1990 del PNB de Bulgaria refleja la pobre producción agrícola obtenida en ese año, y las continuadas tensiones políticas internas, así como los efectos de la disminución del comercio de ese país con el Medio Oriente y la URSS. Los problemas comerciales ciertamente han tenido más influencia negativa sobre el crecimiento en la región. Checoslovaquia, a diferencia del resto de los países reseñados, no disminuyó su PNB, debido a su tendencia de apertura con los países industrializados y porque, de hecho, no comenzó a ejecutar reformas económicas sino hasta 1991.

El Cuadro 1 también demuestra que, en general, la inflación fue modesta -o más bien estuvo oculta por los controles de precios- durante los pasados 5 años. Definitivamente Polonia y Yugoslavia no concuerdan con esta afirmación. Estos dos países experimentaron un proceso hiperinflacionario en 1988 y 1989; en 1990 ambos países adoptaron severos paquetes de estabilización de precios. En el caso polaco, las reformas adoptadas

³⁰ Ibid. p.13.

tuvieron gran alcance y fueron fundamentales para volver a poner la economía bajo control. En ese caso se establecieron restricciones sobre los recursos disponibles en el sistema bancario y sobre la extensión del crédito externo otorgable al gobierno. Al mismo tiempo, se abrió la economía y se permitió la competencia, lo que redujo los precios³¹. En el caso de Yugoslavia, las reformas fueron acompañadas por la congelación de precios y salarios, lo que resultó en un rotundo fracaso. La inflación se aceleró aún más para la segunda mitad de aquel año³².

Se debe tomar en cuenta otro punto que ha determinado el desarrollo económico de Europa del Este: esta región ha utilizado sus recursos de manera muy ineficiente durante varias décadas. Bajo esta circunstancia, el primer reto que deben solucionar los países del desaparecido bloque socialista es utilizar de manera más eficaz sus recursos. Al renovarse los controles de precios y otras políticas que distorsionan la colocación de recursos, será posible alcanzar otras metas de desarrollo prioritarias para la reconstrucción de Europa Oriental. En el momento que eso ocurra, la asistencia externa podrá ayudar al establecimiento de un

³¹ EBRD, "Strategy for Poland", Op. cit.

³² Richard Debs, p.12.

sistema funcional de economías de mercado, otorgando asistencia técnica en el diseño y en la ejecución de marcos legales y regulatorios y de otras medidas ad hoc que promuevan el desarrollo del sector privado.

3. El Sector Externo

Desde que el proceso de transición se inició, las condiciones externas no han sido favorables para la región. La economía soviética, que era el "motor" de desarrollo regional, declinó severamente, afectando principalmente a los seis países que más dependían de ella al limitarse sus importaciones y exportaciones. Por otra parte el comercio con los países industrializados ha mostrado un crecimiento significativo, pero a partir de una base original muy pequeña. El desaceleramiento de la actividad económica de Occidente, por causa de la recesión durante la década pasada, también ha lastimado las perspectivas de comercio e inversión entre el Oriente y el Occidente europeos.

Desde un punto de vista externo, se deben analizar dos asuntos con detenimiento: la deuda externa y el cambio reciente en los términos de intercambio entre los miembros del desaparecido CAME.

a) Deuda Externa

Desde 1970, Polonia, Hungría, Yugoslavia y Bulgaria han acumulado un significativo volumen en sus deudas en moneda convertible. A finales de 1990, la deuda de los seis países de la región alcanzaba la cifra de 108 mil millones de dólares. De esta cantidad 45% es acreditable a Polonia; Hungría y Yugoslavia tenían poco menos del 20% cada uno y Bulgaria alrededor del 10% ³³.

Cuadro 2
Deuda externa en moneda convertible, 1990
(miles de millones de USD)

| | Bulgaria | RFCE | Hungría | Polonia | Rumania | Yugoslavia |
|------------------|----------|-------|---------|---------|---------|------------|
| Deuda total | 10.6 | 7.9 | 20.2 | 47.9 | 0.5 | 20.6 |
| Tipo de deuda | | | | | | |
| Largo plazo | 7.1 | 5.0 | 17.8 | 44.8 | 0.3 | 17.7 |
| Corto plazo | 3.1 | 2.9 | 2.4 | 2.1 | 0.2 | 2.9 |
| Intereses | 0.4 | 0.0 | 0.0 | 0.9 | 0.0 | 0.0 |
| Tipo de acreedor | | | | | | |
| Oficial | 2.7 | 3.1 | 4.4 | 38.0 | 0.3 | 11.3 |
| Multilat. | 0.7 | 0.4 | 2.4 | 3.9 | 0.0 | 4.2 |
| Bilateral | 2.0 | 2.7 | 2.0 | 34.1 | 0.0 | 7.1 |
| Privada | 7.9 | 4.8 | 15.8 | 9.9 | 0.2 | 9.3 |
| Peso de la deuda | | | | | | |
| % del PNB | 22.0 | 6.0 | 32.0 | 30.0 | 1.0 | 16.0 |
| % de Export.* | 505.0 | 109.0 | 223.0 | 387.0 | 13.0 | 108.0 |

* Exp. de bienes y servicios en moneda convertible.

Fuente: Diversos documentos oficiales, SHCP.

³³ World Bank. Informe... pp.274-275.

La deuda externa de Polonia, -que equivalía a 48 mil millones de dólares a principios de 1991-, continúa siendo el problema de endeudamiento externo más importante de la región. Antes de la conclusión de su acuerdo de negociación de deuda con el FMI, Polonia estaba ahogada por esa carga externa, a mediados de 1991. Polonia pudo concertar una disminución muy notable debido a que 4/5 partes de su deuda estaban contraídas con fuentes bilaterales oficiales. Entre 1981 -cuando Polonia experimentó por primera vez problemas para pagar su deuda- y 1990, el país entró en 13 acuerdos de renegociación con gobiernos acreedores. Estos se reunieron varias veces en el marco del Club de París y acordaron recalendarizar la mayor parte del capital y de los intereses (incluidos los intereses moratorios) de la deuda polaca. Los bancos comerciales, por su parte, se reunieron por separado y recalendizaron el 95% del principal al ver los programas en el marco del Club de París.

Para 1991, las obligaciones por el pago del servicio de la deuda externa de Polonia era de 8.3 mil millones de dólares. De no haberse concluido satisfactoriamente las

negociaciones, la amortización anual de sus obligaciones hubieran sido del orden de 3.5 mil millones y 4.4 mil millones de dólares hasta 1995. El servicio total anual de las obligaciones hubiera sido de 9.2 mil millones de dólares en 1995, lo que hubiera constituido un peso enorme para la recuperación económica de ese país.

Bulgaria es otro país con dificultades para cumplir con el pago de su deuda pese a que, nominalmente, se trate del endeudamiento menor. La cantidad total de su deuda externa equivalió al 500% de sus ganancias en divisas convertibles en 1990.

Hungría también ha tenido que atravesar por procesos de negociación dolorosos. En los años setenta y ochenta, el gobierno húngaro se endeudó gravemente y, a diferencia de otros países de la región, fue capaz de entrar al mercado internacional de intercambio de deuda por bonos con la ayuda de la banca internacional. La relación PNB/deuda ha sido alta, 32% en 1991, pero el servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones de productos en moneda dura es aún manejable (41% en 1990)³⁴.

³⁴ Richard A. Debs. Op. cit. p.15.

Pese a que la cantidad relativa de la deuda externa de Yugoslavia no ha sido tan grande en años recientes, debido a que el país ha sumado saldos favorables en sus reservas durante el período 84-89, en 1990 tuvo un déficit en su cuenta corriente de 3 mil millones de dólares en moneda convertible. La perspectiva de poder mantener la cuenta corriente en un nivel superavitario dependerá del progreso que logre al estabilizar al país tomando en cuenta los desarrollos políticos recientes.

b) Los cambios en la estructura del CAME

En contraste con la situación del manejo de la deuda de la región, el cambio en los términos de comercio de la URSS es un fenómeno reciente que apenas ha dejado sentir sus efectos en 1991. Sin embargo, el efecto ha sido notable.

En 1990, los países miembros del CAME acordaron dejar de comerciar bajo sus reglas tradicionales, es decir, a partir de enero de 1991 dejaron de realizar transacciones tomando como referencia los precios en rublos transferibles y comenzaron a comerciar basándose en los precios establecidos en el mercado internacional. Sin embargo, muchas de las transacciones por trueque, acordadas con anterioridad, continuaron en vigencia. Por

ejemplo, la URSS acordó intercambiar 6.5 millones de toneladas de gasolina con Bulgaria -aproximadamente 1/3 de la necesidad anual de ese país- por bienes manufacturados³⁵. Situaciones como la anterior no impidieron que el comercio intrarregional tuviera un cambio cualitativo en su naturaleza.

El comercio entre los países de la región se ha visto afectado por la desaparición del CAME; sin embargo, éste no es el problema central en lo que se refiere a las necesidades de financiamiento externo. El comercio entre los seis países europeos miembros del CAME a nivel bilateral estaba relativamente bien balanceado -en términos generales, las aportaciones húngaras a Checoslovaquia eran similares y equivalentes a sus importaciones- además de que el volumen comercializado era relativamente pequeño en comparación con el que cada una de estas naciones tenía con la Unión Soviética.

Cuadro 3*
Comercio Intraregional en 1989
Exportaciones en miles de millones de dólares desde

| | Bulgaria | RFCE | Hungría | Polonia | Rumania |
|-----------|----------|------|---------|---------|---------|
| Export a: | | | | | |
| Bulgaria | | 0.35 | 0.11 | 0.26 | 0.34 |
| RFCE | 0.23 | | 0.59 | 0.79 | 0.53 |
| Hungría | 0.11 | 0.49 | | 0.29 | 0.14 |

³⁵ Ibid. p.16.

Continuación del cuadro

| | | | | | |
|---------|------|------|------|------|------|
| Polonia | 0.17 | 0.62 | 0.23 | | 0.15 |
| Rumania | 0.48 | 0.52 | 0.19 | 0.18 | |
| Yugos. | 0.14 | 0.45 | 0.36 | 0.34 | 0.14 |
| URSS | 2.31 | 1.39 | 2.89 | 3.27 | 4.34 |
| RDA | 0.32 | 0.35 | 0.61 | 0.58 | 0.86 |
| TOTAL | 3.75 | 4.15 | 4.97 | 5.7 | 6.51 |

Exportaciones en miles de millones de dólares desde:

| | Yugoslav. | URSS | RDA | Sub total | Resto del mundo | Total |
|-----------|-----------|-------|-------|-----------|-----------------|-------|
| Export a: | | | | | | |
| Bulgaria | 0.13 | 4.94 | 0.66 | 6.80 | 1.45 | 8.24 |
| RFCE | 0.40 | 1.54 | 0.39 | 4.47 | 3.25 | 7.72 |
| Hungría | 0.29 | 2.22 | 0.59 | 4.12 | 5.93 | 10.5 |
| Polonia | 0.43 | 2.63 | 0.50 | 4.72 | 5.33 | 10.05 |
| Rumania | 0.12 | 3.52 | 0.91 | 5.90 | 3.86 | 9.75 |
| Yugos. | | 2.04 | 0.29 | 3.76 | 11.08 | 14.83 |
| URSS | 2.70 | | 11.59 | 28.48 | 40.30 | 68.78 |
| RDA | 0.31 | 11.87 | | 14.90 | 4.26 | 19.16 |
| TOTAL | 6.51 | 4.38 | 28.76 | 14.92 | | |

Fuente: IMF. Direction of Trade Statistics Yearbook, Washington: IMF, 1990.

El efecto principal en el cambio de los términos de intercambio se sentirá debido a las disminución del comercio con la URSS como porcentaje del comercio total. Al mismo tiempo, las importaciones de petróleo y otros energéticos de los países este-europeos se verán afectadas al no poder contar ya con su abastecedor principal. Esto implica que Europa del Este deberá allegarse sus energéticos a precios de mercados

internacionales con la consecuente carga sobre las finanzas públicas.

El Grupo de los Treinta realizó un estudio basado en datos de 1989, en el cual se sugiere que Bulgaria será el país que sufrirá más las consecuencias de la disminución del intercambio comercial con la URSS. En este estudio se estima que sus términos de intercambio caerán 34% o, lo que es igual 6% de su ingreso nacional neto³⁶. Hungría, Polonia y Checoslovaquia también sufrirán retrocesos en ese campo. Rumania, que exporta 5 1/2 veces más con la URSS que con Occidente también tendrá graves consecuencias en su economía.

4. Política económica interna

a) Cambio estructural

Con el fin de combatir estas dificultades externas, se debe preguntar qué han logrado los países de Europa del Este hasta la fecha y qué es lo que existe en sus agendas para conseguir que la transformación sea definitiva.

³⁶ El Grupo de los Treinta es una organización no gubernamental que realiza diversos estudios sobre temas de interés económico. Ibid. p.15.

Las reformas estructurales no significan simplemente expandir el papel del sector privado en la actividad económica de los países de Europa del Este o cómo disminuir la participación del sector público en la economía. Es cierto que la privatización tiene un papel muy importante en la transformación, pero para que ésta tenga un efecto positivo, se deben planear con mucho cuidado los plazos para liberalizar la economía casi en su totalidad. El éxito de la transición depende de qué tan bien se establezcan las pautas para motivar la participación privada, pero también de la capacidad de los gobiernos por mejorar la administración pública en general.

El papel del Estado debe ser más indirecto, pero no menos crucial. El control de la liberalización debe ser estricto y estar enmarcado por un sector público fuerte y eficiente que pueda superar las deficiencias que el mercado por sí solo no pueda resolver.

Existe una premisa fundamental para que una economía de mercado pueda operar: debe contar con la mayor cantidad posible de información para así poder decidir la distribución de recursos en nichos productivos -esto es particularmente necesario en el caso de la definición de

precios³⁷. El flujo de información permite que los agentes puedan formular decisiones y llevar acuerdos entre individuos para poder cooperar en la construcción del nuevo sistema. Al mismo tiempo, es necesario inyectar incentivos para que los individuos se interesen cada vez más en competir en el mercado.

Además, la propiedad privada debe estar claramente definida para que no quede ninguna duda sobre la legítima posesión de los medios de producción. De nuevo el Estado juega un papel importante en este punto: debe asegurar el respeto de la propiedad privada para poder motivar la confianza entre todos los individuos y así elevar la productividad.

Las bases de una economía de mercado están firmemente establecidas por las fuerzas del mercado. Por lo tanto, una vez establecida la propiedad privada y asegurado el flujo de información, se debe incentivar el establecimiento de sólo aquellas empresas que puedan demostrar grado de eficiencia y competitividad suficiente. Las empresas improductivas no deben protegerse y se debe permitir la quiebra de éstas, a

³⁷ Entre otros: M. Jänicke, State failure: the impotence of politics in industrial society (Cambridge: Polity Press, 1990) pp.114-116.

diferencia de lo que ocurría en el pasado, bajo el propósito de mantener artificialmente nulo el desempleo.

Actualmente el avance del sector privado en la economía ha sido grande. Casi todos los precios han sido liberados del control administrativo estatal. Los planes de privatización se encuentran en ejecución y varias de las compañías gigantes que dominaban los mercados en cada uno de los países de Europa del Este, ya han sido privatizados y/o desmantelados. Al mismo tiempo, los monopolios comerciales del Estado ya no existen³⁸.

b) Privatización

Todos los gobiernos de la región han expresado su intención de privatizar casi todas las empresas paraestatales en sus territorios. La tarea, cuya escala no tiene precedente, es sumamente difícil. Para poder conseguir las metas esperadas por la privatización, como un factor indispensable para promover la recuperación de Europa del Este, es necesario tomar en cuenta las siguientes consideraciones.

³⁸ EBRD, "Papers for the...", pp.10-12.

En primer lugar, se deben definir claramente los marcos legales y administrativos que regulan los derechos de propiedad y otros necesarios para establecer una práctica comercial sana. La planeación del proceso debe estar controlada por un grupo profesional de servidores públicos que planeen las etapas del proceso de transformación y su ejecución.

En segundo lugar, la estabilización macroeconómica y la liberalización de los precios y del comercio es necesaria para dar confianza a los inversionistas potenciales, tanto nacionales, como extranjeros.

En tercer lugar, se requiere de información veraz sobre las condiciones y las expectativas de los mercados, para que aún los agentes inversionistas potenciales puedan calcular el riesgo de su participación.

El primer punto se ha conseguido con éxito en Checoslovaquia, Polonia, Hungría y Yugoslavia, en los demás aún no ha sido posible lograrlo debido a distintas causas, aunque muchas privatizaciones ya han sido concretadas.

En Hungría, la privatización de las grandes empresas estatales comenzó desde 1989 bajo la ley que permitía las

"privatizaciones espontáneas", es decir, la venta de las empresas por sus propias administraciones con casi ninguna dirección o supervisión externa. Algunas de estas empresas se vendieron rápidamente, mientras que en otras se presentaron casos de controversia. Por ejemplo, la venta de las empresas "Tungepram" (proveedora de material eléctrico) fue vendida a un pequeño grupo de inversionistas extranjeros y revendida de nuevo al gobierno con grandes ganancias hasta que General Electric compró parte de las acciones en 1990.

Varias anomalías en el proceso de venta fueron detectadas hasta que, en 1990, se aprobó una nueva ley que estableció la Agencia Estatal de Privatización que centralizó la manera futura de cómo habría que llevarse a cabo el proceso³⁹. Hasta la fecha, el programa contempla privatizar el 40% de las empresas paraestatales en los próximos dos años y el 80% hacia finales de siglo. Generalmente se ha establecido como prioridad vender primero las empresas a pequeños grupos de inversionistas que puedan administrarlas eficientemente. Los gobiernos municipales, podrán participar en el proceso de privatización, a través de fondos de inversión creados

³⁹ EBRD, "Strategy for Hungary". BDS-HU-91-1.

conjuntamente con los trabajadores de las empresas por privatizar⁴⁰.

El programa de privatización en Polonia está muy adelantado. La Ley de Privatización expedida en julio de 1990, creó un mecanismo flexible que ha dado lugar a la creación de un nuevo "Ministerio de Transformación de la Propiedad"⁴¹ con un papel similar al de la "Agencia Estatal de Privatización" húngara. Al igual que en Hungría, las pequeñas empresas serán vendidas a los municipios, mientras que las más grandes serán transformadas en empresas con capital accionario. Aquellas compañías no rentables deberán ser liquidadas o desmanteladas.

Sin embargo, el objetivo perseguido en Polonia es distinto, ya que se le da mayor énfasis a esparramar entre la sociedad los beneficios de la privatización y no sólo aumentar los ingresos del Estado a través de las rentas. Se han expedido "recibos de propiedad" a los trabajadores de las empresas, al sistema de seguridad social y a otros intermediarios financieros como aseguradoras y fondos de

⁴⁰ EBRD, "Municipal development operations policy". BDS92-68, 6.6.92.

⁴¹ Global Interdependence Center, Political change, trade and investment: New international realities for the 1990's (Philadelphia: GIC, 1991. p.109.

pensión. La idea es contar con un mayor involucramiento social en el desarrollo del país. En todo caso alrededor del 20% del capital de las empresas quedará en manos del Estado, que será vendido en el futuro; a su vez 30% como mínimo se repartirá entre la ciudadanía polaca.

Se puede decir que la variedad de los programas de privatización es muy grande y que los enfoques son distintos de acuerdo con las condiciones de cada país e incluso de cada región. El éxito de los programas dependerá de la calidad de su ejecución y de la capacidad de cada gobierno de no caer en abusos. Se debe procurar que, incluso cuando los precios de las empresas sean bajos, no debe inflarse su costo ya que esto implicaría sentar las bases de distorsiones que pesaría en el futuro.

c) Integración con la economía internacional

Muchos inversionistas extranjeros consideran que Europa del Este representa un nuevo ámbito lleno de oportunidades para la inversión. Sin embargo, también existe la percepción de que esa región aún presenta problemas críticos que originan dudas por las condiciones de inseguridad que persisten.

Los inversionistas extranjeros deben tomar en cuenta varios aspectos para poder valorar la oportunidad de invertir en Europa del Este. Los gobiernos de las naciones de la región deben hacer de sus países lugares atractivos para atraer a los capitales foráneos; por lo tanto, deben mostrar que las economías antes desligadas del resto del mundo ahora están inmersas en un profundo proceso de integración.

El inversionista extranjero requiere responder a las siguientes preguntas:

- ¿Qué condiciones se imponen a sus operaciones- cuáles son las políticas de exportación, en dónde quiere invertir en materia de exportación, empleo y seguridad social, y cuáles son las facilidades materiales para producir los bienes que quieren exportar? ¿Están las reglas de propiedad claramente definidas? ¿Que obligaciones adicionales -como la protección del medio ambiente- deberán observar los nuevos inversionistas?

- ¿Qué tan suficiente y confiable es la infraestructura que ofrecen los países de la región para apoyar las operaciones de empresas? ¿Qué tan efectivo y equitativo es el sistema impositivo?

- Finalmente, ¿Es posible realizar libremente operaciones de cambio de divisas, repatriación de capital y utilidades?

Polonia, Hungría, Checoslovaquia y Yugoslavia (antes de su separación) han dado pasos para alentar la inversión extranjera y el comercio exterior. Actualmente existen muy pocos límites en cuanto a las estructuras legales que se utilizan para regular la participación foránea en coinversiones. Polonia, por ejemplo, ha llegado incluso a dar más facilidades fiscales a empresas extranjeras y coinversiones que a las empresas polacas desde 1989. En Hungría, los extranjeros pueden abrir y mantener cuentas especiales en moneda dura en la banca comercial y cualquier coinversionista puede comprar propiedades.

Algunos sectores, incluyendo el de las empresas públicas o de las empresas involucradas con la seguridad nacional, no están totalmente abiertas a la participación extranjera. Además, en muchos casos existen límites y retardos al efectuarse repatriaciones de utilidades y, en general, existe un alto grado de intervención burocrática que condiciona la aprobación y el otorgamiento de licencias a la inversión extranjera. Por lo tanto, hasta

el momento, hay factores que inhiben la inversión extranjera de manera sustancial.

La primera etapa de la reforma económica -que es la que busca rechazar el sistema de economía centralmente planificada y cambiarlo por uno de mercado libre- está virtualmente terminado. En toda la región se han propuesto y adoptado cambios institucionales que se separan definitivamente del comunismo. Ahora toca el turno a la segunda etapa- probar la fuerza del compromiso político.

d) Estabilización interna y ajuste

Los gobiernos de la región controlan casi todos los puntos críticos de la economía, lo que es vital para poder combinar la estabilidad con los ajustes estructurales necesarios. Todos los gobiernos reconocen la necesidad de adoptar políticas fiscales y monetarias sanas que estabilicen sus economías mientras se desarrollan y ejecutan reformas sistemáticas de transformación. En Polonia, la hiperinflación se ha controlado; el déficit en la cuenta corriente de Hungría se ha eliminado. Aunque trabajando a velocidades diferentes, todos los países de Europa del Este están

desarrollando marcos legales acordes que defienden el derecho a la propiedad.

Toda Europa del Este está en el camino de adoptar la gran tarea de cambiar sus sistemas de contabilidad para poder ser compatibles con el resto del mundo. Con el tiempo, todas estas medidas, como paquete, ayudarán a mejorar la calidad de la economía mejorando notablemente la capacidad de los agentes económicos de poder contar con información veraz que ayude al proceso de toma de decisiones.

Además, cada uno de los gobiernos de la zona ha tomado acciones hacia la creación de un sistema bancario moderno en el cual las funciones del banco central queden total y claramente separadas de las de la banca comercial. El objeto de esto es claro: Establecer un sistema que pueda movilizar el ahorro interno, proveer de crédito a costos de mercado y montar un sistema de pagos efectivo son medidas necesarias para que una economía de mercado funcione. Los gobiernos de los países de la región también han comenzado a desarrollar mercados de capital que, a la larga, serán la base de una participación democrática del capital en las empresas.

5. Conclusiones

Desde varios ángulos, los desarrollos en los últimos tres años en Europa del Este han rebasado todas las expectativas originales. Cuando la Unión Soviética permitió que los movimientos populistas disidentes en Polonia y Alemania Oriental crecieran, se permitió el establecimiento de nuevos regímenes que dieron pasos rápidos y decididos hacia la democracia. Su ejemplo fue velozmente seguido por el resto de los países de la región. Desde entonces, las condiciones políticas han cambiado radicalmente en toda Europa del Este. En este proceso histórico, todos estos países han sentado las bases para la transformación histórica de sistemas económicos que alguna vez albergaron la promesa de la justicia y el desarrollo.

Como ya ha sido mencionado a lo largo de este capítulo, han existido grandes diferencias en los procesos de transición de cada país del área.

Polonia encabezó el movimiento adoptando un amplio programa de reformas macro y microeconómicas en un período de tiempo muy corto. Como resultado de esos cambios, las elecciones presidenciales de noviembre de 1990 sugieren que esa motivación al cambio será

sostenida. En otros casos se han conseguido también programas sustanciales, aunque más graduales, como lo demuestra el caso de Hungría y de Yugoslavia. Checoslovaquia, después de un lento arranque ha comenzado con un programa particular con grandes esperanzas de éxito. Finalmente, Bulgaria y Rumania son los dos países con menos avance y aún mucho camino por andar.

Las repercusiones del financiamiento y del costo de la transformación serán presentadas en el siguiente capítulo, junto con la participación internacional. Las reformas de los países de Europa del Este son un gran reto para la comunidad internacional, pero también constituyen una gran oportunidad para mejorar la calidad de vida de millones de habitantes.

III. El impacto de las reformas económicas de Europa Oriental sobre el Sistema Económico Internacional

1. Presentación

Las profundas transformaciones en Europa Oriental pueden tener un impacto significativo sobre el resto del mundo. Por el lado de los costos, se debe destacar que el proceso de reforma institucional y de reconversión industrial de las antiguas economías socialistas requerirá de una masiva movilización de recursos provenientes de los países occidentales. Por el lado de los beneficios, la incorporación de esa región previamente aislada de los mercados globales, habrá de crear la oportunidad de inversión y aprovechamiento de las ventajas del libre comercio, explotando racionalmente las ventajas comparativas de cada región.

En ambos casos, la participación activa de la comunidad internacional --especialmente de los países miembros de la Comunidad Europea-- es indispensable para hacer que la transición sea posible y exitosa.

Este capítulo pretende analizar las áreas de la reforma económica de Europa del Este cuyo impacto sobre el Sistema Económico Internacional puede ser más significativo.

2. El impacto económico y el papel de la cooperación internacional en la transición económica de Europa del Este

Se ha escrito mucho sobre el impacto económico y el papel de la cooperación internacional en la transición económica de Europa del Este, especialmente desde que la posibilidad de reforma se percibió viable con la aplicación de la Perestroika y de la Glasnost en la Unión Soviética a partir de 1985. Se puede llegar a la conclusión de que existen al menos seis puntos que atraen la atención de los especialistas de la reforma y que requieren ser abordados por los países de la región con la ayuda de Occidente. La cooperación internacional puede ser particularmente efectiva a través de las instituciones financieras internacionales (IFI) para que la reforma pueda ser exitosa.

a) La transferencia de recursos

Varias instituciones financieras multilaterales como el Banco Mundial, el BERD, el FMI, y la OCDE, además de institutos de investigación como el Institute for International Economics (IIE)⁴², han estimado que Europa del Este requerirá de enormes montos de inversión para poder elevar sus estándares de vida a niveles similares a los de los demás países del continente europeo.

El financiamiento necesario para proceder con la reconstrucción de la región deberá generarse, en gran medida, en los propios países de Europa Oriental; es decir, gran parte de la carga que representa el financiamiento deberá ser llevada por cada uno de los países de la región.

Sin embargo, si se adopta una posición pragmática y realista, por el momento el autofinanciamiento es casi imposible. La razón para afirmar lo anterior radica en los problemas sociales por los que atraviesan los países de la región. Sus problemas no sólo son económicos, sino que en ellos también intervienen factores de otra índole. Se debe prestar atención a solucionar los múltiples

⁴² El IIE es un grupo de estudio no gubernamental que realiza distintos estudios de política económica internacional con sede en Washington D.C.

conflictos ideológicos y nacionalistas que han surgido una vez que el esquema de control autoritario ha desaparecido. Las demandas sociales, que van más allá de lo económico, necesariamente distraen la atención --y los recursos-- de los gobiernos en la tarea de reconstrucción.

Este hecho explica que la asistencia externa sea enormemente necesaria y bienvenida. Según un estudio reciente de la OCDE, se estima ---incluso de manera conservadora-- que la necesidad de transferir recursos netos a Europa del Este será de alrededor de 200 a 300 billones de dólares durante los próximos 10 años⁴³.

Según Collins y Roderik⁴⁴, el flujo de capital que Europa del Este deberá recibir es sólo comparable con la asistencia que Europa Occidental recibiera para su reconstrucción después de la II Guerra Mundial a través del Plan Marshall⁴⁵. Sin embargo, las circunstancias actuales son muy distintas a las que prevalecían en aquel momento histórico, a finales de los años cuarenta y principios de los cincuenta. Esto hace pensar que un

⁴³ OCDE, "The economic implications of financial support for Eastern Europe" (OECD Economic Studies, Paris: OCDE, 13, 7-91)

⁴⁴ Collins [y] Roderik, "Financing the Eastern European transition" (IIE Working Papers, Washington D.C.: 1991)

⁴⁵ Idem.

modelo de asistencia en los mismos términos que el Plan Marshall sería difícil de aplicar y muy poco adecuado para hacer frente a la realidad actual principalmente debido a dos razones.

En primer lugar, se debe destacar que, a finales de los años cuarenta y principio de los cincuenta existió un "ahorro superavitario"⁴⁶ en Estados Unidos, principal promotor del Plan Marshall. La guerra, si bien constituyó un costo altísimo, también alentó el ahorro privado por medio de la emisión de "bonos de guerra" gubernamentales. Una vez concluido el conflicto, éstos bonos se volvieron líquidos y fueron utilizados para financiar el regreso a la economía de tiempos de paz⁴⁷. En una situación como la que se presentó en ese momento histórico, con relativa abundancia de recursos, fue fácil financiar la expansión económica.

⁴⁶ Ibid.

⁴⁷ La propuesta de Marshall fue recibida con escepticismo en Estados Unidos. Algunos argumentaron que sería arriesgado gastar dinero en Europa después de cinco años de guerra ya que esos recursos podrían servir para reactivar la economía americana. Otros pensaban que era ilógico financiar a países que fueron enemigos de Estados Unidos. Sin embargo, la posición de Marshall prevaleció al convencer al Congreso de su país que el bienestar de Estados Unidos estaba en juego si no se apoyaba a Europa. Era necesario crear un ambiente de paz y seguridad de largo plazo. Graham Allison [y] Grigory Yavlinsky "Window of opportunity" (Moscú y Cambridge Mass.: Harvard Univ. y EPCenter, 29.6.91) p.2.

Hoy, por el contrario, el mundo se encuentra sumergido en una profunda crisis de escasez de recursos que hace que el mercado internacional de capitales esté severamente restringido. Las tasas de interés reales están elevadas y los bancos comerciales internacionales apenas comienzan a dar signos de recuperación después de la crisis de la deuda de los años ochenta.

En segundo lugar, el Plan Marshall estaba dirigido a Europa Occidental, en donde sólo el capital físico había sido destruido, pero en donde existían de facto las instituciones básicas que permiten el funcionamiento de los mercados que, casi de inmediato, activaron la recuperación económica. El caso de los antiguos países socialistas es completamente distinto. Estas naciones no sólo se enfrentan a la "reconstrucción" física de sus economías, sino más también a la "construcción" de instituciones elementales que regulen y hagan funcionar por primera vez en casi cincuenta años, al mercado. La simple transferencia de recursos a Europa del Este, como lo fue el Plan Marshall en su momento, sería insuficiente e ineficaz ya que la región carece de un marco legal e institucional que rijan a la incipiente sociedad capitalista.

Consecuentemente, la transferencia de recursos a la región deberá darse a través de mecanismos más "tradicionales". No como ayuda gratuita, sino en la forma de inversión extranjera y/o de créditos comerciales basados en el principio de riesgo-país, con un potencial efecto recesivo en la economía mundial. Por ejemplo, un estudio de Pauly⁴⁸ estima que --incluso bajo un escenario optimista-- la "reconstrucción" de Europa Oriental se traducirá en un aumento de 1 a 3 puntos porcentuales en las principales tasas de interés reales mundiales --como la LIBOR-- y en una sangría para la inversión real en Occidente por alrededor de 200 a 300 mil millones de dólares.

Desde el punto de vista de las economías occidentales, los efectos macroeconómicos de la transferencia de recursos no serán simétricos. Es decir, algunos países deberán aportar un poco más que otros para conseguir la incorporación de Europa del Este al orden económico internacional. Por ejemplo, el aumento de las tasas de interés, al elevarse la demanda por recursos, afectará principalmente a los países deudores --como los

⁴⁸ Peter Pauly, "Transfers, Real Interest rates, and Regional Development: International Economic Implications of Financial Support for the Economies in Transition" (Toronto: Institute for Policy Analysis, University of Toronto, April 1992) p. 7.

países en desarrollo (PED) y a Estados Unidos⁴⁹-- mientras que Europa Occidental y Japón se pueden ver beneficiados.

Esta asimetría aparente --incluso por parte de los potenciales países que pueden otorgar ayuda-- hace que los actores del juego de toma de decisiones en Occidente se enfrenten en algunos casos, fijándose metas contradictorias.

Los americanos necesariamente diferirán de los alemanes y éstos de los ingleses, lo que provocará un potencial conflicto de intereses incluso en el mismo seno de la OCDE y de la Comunidad Europea (CE). Al existir esta desincronización se dificulta la coordinación para otorgar la asistencia necesaria a Europa del Este. Estas tensiones ya han sido evidentes, en 1991, cuando el Bundesbank elevó sus tasas de interés, al mismo tiempo que la Reserva Federal Norteamericana (FED) las disminuía⁵⁰.

⁴⁹ Ibid. pp. 21-24.

⁵⁰ FMI, World Economic Outlook: 1992 (Washington D.C.: IMF, May 1992) p. 167.

Se estima que las necesidades de financiamiento de Europa del Este, al momento de hacer efectiva su entrega, son un nuevo reto para la coordinación de las políticas del G-7 que requerirá, entre otras cosas, de un mayor involucramiento de Japón como elemento de contrapeso a la fuerza que la CE pueda cobrar con la recuperación de sus vecinos y la influencia natural que pueda tener sobre ellos. En este sentido, no sería difícil esperar una "alianza" económica en este flanco entre Japón y Estados Unidos que procure abrir los mercados de Europa del Este⁵¹ a potencias extraeuropeas.

Las IFI pueden aligerar las tensiones entre las potencias económicas. La coordinación neutral de estas instituciones es posible y ya ha sido probada con la creación del CORUSS (Comité de Coordinación de la Ayuda para la URSS integrado por el FMI, el Banco Mundial y el BERD) en 1991.⁵²

Antes de pasar al siguiente punto de discusión, es importante mencionar que hasta este momento se ha hablado de lo que "podría pasar" si la transferencia de recursos hacia Europa del Este se materializara. Esto significará que la región lograría la consolidación de sus reformas

⁵¹ Pauly, p. 30.

⁵² EBRD, A changing Europe p. 32.

con relativo éxito en el mediano plazo, creándose así un ambiente adecuado que permita el desarrollo de la nueva inversión. En otro caso, la transferencia de recursos no ocurriría, por lo que la hipótesis anteriormente planteada no podría cumplirse.

b) El problema de la convertibilidad

En las economías centralmente planificadas, las políticas monetarias y de cambio jugaban un papel pasivo. El flujo de bienes y servicios, con sus respectivos pagos, estaban determinados de antemano por el "Plan" gubernamental que, generalmente, era quinquenal. Por lo tanto, la adopción de una economía de mercado y de la apertura al comercio internacional requiere de una redefinición a fondo de la función del dinero y de las divisas en la economía. A los asuntos relacionados con este tema se les llamará "problemas de convertibilidad".

Siguiendo los criterios del BERD⁵³, el problema de la convertibilidad se puede resolver de dos maneras distintas según el área de política monetaria particular

⁵³ Alejandro Reynoso, "Documento informativo para la delegación mexicana asistente a la 1a. Reunión Anual de Gobernadores" (Londres: SHCP, abril de 1992) 5 p.

de que se trate. Esta sección buscará comentar sobre los asuntos relacionados con el comercio exterior y la llamada convertibilidad externa. La siguiente profundizará un poco más sobre la convertibilidad interna.

Bajo las reglas del CAME, sus países miembros intercambiaban bienes sin utilizar divisas. Las necesidades de importación de un país se equiparaban con las de exportación de otro sobre una base bilateral. Este sistema de comercio se basaba en el trueque de un bien por otro o, dicho de otra manera, en la "convertibilidad de bienes". Entre el 50 y el 70% del comercio total del CAME se realizaba de esta manera⁵⁴.

Esta forma de comerciar contrasta claramente con los patrones utilizados por el mundo capitalista. En los países que aplican los principios de la economía de mercado, los bienes se exportan a cambio de divisas que pueden ser ahorradas y/o utilizadas con distintos fines; posteriormente la acumulación de reservas puede servir para realizar transacciones sobre una base multilateral. Es decir, el comercio no depende de un socio, sino de en dónde se puede conseguir un bien o servicio determinado

⁵⁴ Richard A. Debs, et. al, Financing Eastern Europe (Washington D.C.: Group of Thirty, 1991) pp. 54-56.

de la manera más conveniente. Entonces se puede afirmar que el sistema de intercambio capitalista se basa en la convertibilidad cambiaria.

Con el colapso del CAME, el comercio de los países de Europa Oriental cayó drásticamente⁵⁵. La situación se agravó debido a la escasez en la acumulación de divisas en las reservas de los países de la región, lo que dificultó la posibilidad de comerciar, primero con sus antiguos socios que también estaban cambiando y exigiendo el pago en moneda dura por sus productos, y después con el resto del mundo. Este es, en esencia, el problema de convertibilidad que los ex-países socialistas deben resolver.

Proveer la liquidez necesaria para crear --o fortalecer-- el comercio exterior de Europa del Este, es una más de las áreas en donde la cooperación internacional es fundamental. Aparentemente no existe una solución única al respecto; sin embargo, el debate de los especialistas sobre este tema parece llevar a las siguientes consideraciones:

- Con respecto al comercio con Occidente, las IFI -- particularmente el FMI, seguido del Banco Mundial y del

⁵⁵ Ibid. p.16.

BERD-- deben proporcionar una parte importante de los recursos para poder aumentar la liquidez de los países de la región, apoyándolos a través de créditos blandos que mejoren la situación de sus balanzas de pagos. Dentro de estas transacciones se debe de incluir la negociación de la deuda y el fomento de los programas de privatización y reestructuración de los países de Europa del Este. Asimismo, el Club de París debe contemplar la reducción del peso de la deuda para los países de la región.

- Con respecto al comercio entre los ex-miembros del CAME, y debido a que el apoyo externo en términos reales será limitado a raíz de las restricciones impuestas por la escasez global de recursos, se ha sugerido que los países de la región concluyan acuerdos transitorios multilaterales de comercio. Esta posición reconoce la necesidad de la transformación económica, pero permite la adopción de una visión más gradual que vaya poco a poco resolviendo los problemas estructurales de la transición hacia economías de mercado.

En favor de esta proposición se encuentran quienes están a favor de la creación de una "Unión Este Europea de Pagos" que funcione como un organismo multilateral que compense temporalmente los desbalances que ocurran a raíz de los intercambios comerciales entre los países de la

región, liberando así los recursos necesarios para realizar todo tipo de transacciones con Occidente. Esta posición tiene, sin embargo, ciertas desventajas, como lo menciona el estudio de la OCDE. Este modelo no se puede aplicar entre países con grandes diferencias en sus flujos comerciales, como es el caso de Rusia y el resto de los países de Europa del Este⁵⁶.

Existe otra proposición, no obstante, que consiste en buscar un mecanismo menos gradual (con duración de 2 a 3 años) que adecúe y alinie poco a poco los precios "intra-CAME" con los del exterior. La liberalización económica, en este caso, debe ser paulatina. El propósito de un mecanismo con estas características es evitar que los abruptos desbalances de la liberalización sean sentidos con toda su fuerza en el corto plazo, permitiendo que los países de Europa del Este puedan realizar una acumulación de divisas suficiente en un plazo razonable.

Esta medida tal vez hubiera sido la más adecuada, de hecho es la que se planteaba en el Tratado de la Unión propuesto por Gorbachov para la Unión Soviética. Desgraciadamente su aplicación se vio suspendida debido

⁵⁶ Ibid. p.60

al intento de golpe de Estado en ese país en agosto de 1991, y más adelante a raíz de la decisión de Rusia de liberalizar unilateralmente su economía en enero de 1992.

Las propuestas anteriores contemplan, de alguna manera, la liberalización gradual de las economías, aunque también existe la propuesta que expresa su deseo de que se logre la completa liberalización, incluida la cambiaria, de inmediato. Este esquema es el que se ha seguido de facto, aunque se ha dejado de lado la afinación de algunos detalles indispensables para que la reforma sea un verdadero éxito.

c) El problema de la estabilización monetaria

Permitir el flujo de divisas a través de las fronteras no sólo es la consecuencia lógica de las transacciones corrientes o el resultado natural del intercambio de bienes y servicios. Al mismo tiempo, este flujo representa un indicador que permite apreciar, de alguna manera, la confianza que existe en torno al desempeño económico de un país. Al ser mayor el flujo comercial, también lo es el grado de integración a la economía internacional. Por lo tanto, se elevan las oportunidades para la inversión en la región. Un país que

mejora su posición comercial es, para los ojos de los inversionistas extranjeros, un lugar más atractivo que alienta mejores expectativas y que permite una mejor percepción del país en cuestión.

La necesidad de contar con una política de cambio bien definida tiene mucho que ver con la voluntad del exterior por financiar a algún país de la región y así activar la promoción del comercio exterior. Los países de Europa del Este necesitan de esos recursos para construir, sobre una base sólida, una reserva de divisas con la cual puedan hacer frente a la volatilidad de los mercados internacionales y así convertirse en actores mucho menos vulnerables a los choques externos, consolidando su proceso de estabilización.

El problema de la estabilización también ha generado debate. Existe la línea dura que simplemente propone la necesidad de levantar de inmediato todas las restricciones cambiarias y dejar que la economía sea regida totalmente por las fuerzas del mercado. Esta visión tiene una seria desventaja. Dejar el ajuste totalmente en manos del mercado abre las puertas a la inflación descontrolada que agravaría la estabilidad del proceso de reforma e incluso podría ser motivo para la inestabilidad política y social. Esta estrategia fue

adoptada por Bulgaria y Rumania desde finales de 1991 con resultados aún no favorables⁵⁷.

En el extremo contrario se encuentra una posición más conciliadora que permite la posibilidad de recurrir a la aplicación de modelos menos radicales. Por ejemplo, países como la RFCE y Hungría han aprendido de las experiencias de ajuste de otras naciones, principalmente de América Latina, aunque también de otras regiones en donde, de hecho, existen regímenes de tipo de cambio duales o múltiples⁵⁸.

Al igual que otros esquemas, este modelo no está exento de defectos. Por ejemplo, la adopción de un régimen de tipo de cambio controlado no sólo no garantiza la desaparición, sino que propicia el desarrollo, de un mercado negro de divisas, casi de la misma manera que un mercado totalmente restringido. La existencia de mercados de este tipo minan la capacidad del Estado en su esfuerzo de estabilización, como ha quedado demostrado de la experiencia de principio de los años ochenta en América Latina⁵⁹.

⁵⁷ EBRD, "Quarterly Reports on Economic Developments in Central and Eastern Europe" (London: EBRD, March 1992) pp.21-28.

⁵⁸ Ibid. pp. 6-15.

⁵⁹ CEPAL, "La situación de los países del este europeo y la Unión soviética y las posibilidades de cooperación con

La tercera opción es la que ha sido propuesta por el G-24⁶⁰ y que ha sido apoyada recientemente por los economistas menos radicales del FMI y del Banco Mundial, además del propio BERD. Se trata de la posibilidad de crear un fondo especial en el exterior, financiado por Occidente, que apoye la estabilización monetaria. Este mecanismo se basa en el otorgamiento de recursos limitados en la forma de una especie de "líneas de crédito". Esta idea ya ha sido aplicada con relativo éxito en Polonia (por un monto de mil millones de dólares) y se está planeando su ejecución en otros países.

Pese a que esta proposición parece ser la más adecuada para ayudar a la estabilización monetaria, sus resultados no necesariamente serían los óptimos en el caso de las economías "grandes" de la región. Abrir líneas de crédito de un tamaño suficiente para apoyar a Rusia --o a otros de los países de la CEI-- no es cosa fácil. El monto de las operaciones para estos países significaría una erogación demasiado grande que ningún país del G-24, especialmente de algún miembro de la CE,

América Latina" (Santiago: CEPAL, LC/R.1004, mayo de 1991) p. 97.

⁶⁰ El Grupo de los Veinticuatro está compuesto por países desarrollados, entre los que destacan los miembros de la CE, Estados Unidos y Japón.

estaría dispuesto a aceptar debido a las implicaciones políticas internas que significa desviar recursos al exterior, teniendo problemas de estabilización internos que requieren de grandes inversiones.

Las líneas de crédito anteriormente mencionadas no están pensadas como una forma de financiamiento al comercio exterior de Europa del Este, sino más bien como un tipo de "swaps" acordados entre los bancos centrales de los países involucrados en este proceso⁶¹. A través de la colocación de estos "swaps", el país beneficiario temporalmente podría procurarse recursos. Si bien esta solución no resuelve todos los problemas, si alivia temporalmente de la presión motivada por la escasez de recursos. Se ha llegado a acuerdos importantes al respecto; M. Camdessus, del FMI y G. Gadiar, Ministro de Finanzas de Rusia, recientemente han concluido un acuerdo por el cual se le otorgaron a Rusia entre 4 y 5 mil millones de dólares, dándole así a ese país un poco de espacio para maniobrar⁶².

61 Bank for International Settlements, "Activities of the Bank for International Settlements (BIS) regarding Eastern European Banks" (Basel: BIS, Service for Eastern European Countries and International Organizations, April 1991) p.4.

62 IMF, IMF Survey (Washington, D.C.: IMF, May 1992)

La estabilización monetaria en los países de Europa del Este debe ser un asunto de interés para las economías occidentales. El éxito de la transición no sólo depende de la posibilidad de financiar el proceso a largo plazo, sino también de sentar las bases para que esa ayuda pueda ser aprovechada en el corto. La estabilización de la región es, entonces, una prioridad internacional. Cabe recordar que la estabilidad económica es el mejor seguro para evitar cualquier disturbio social que pudiera poner en peligro todo lo que se ha avanzado en los primeros años de la transición hacia economías de mercado.

d) El problema de la convertibilidad interna

El tercer elemento de la política monetaria que tiene que ver con la reforma de los países de Europa del Este es el relativo a la convertibilidad interna. La definición de convertibilidad interna es que el dinero pueda ser intercambiado por bienes y servicios libremente; es decir, que el dinero sea un instrumento efectivo de ahorro que permita la compra-venta de bienes en el futuro y no necesariamente de inmediato. La utilización más amplia del dinero debe suplir a los antiguos métodos de distribución a través de tarjetas de

racionalización, tan ampliamente utilizadas en las economías centralmente planificadas.

Para que el dinero pueda ser utilizado como tal, es necesario que se cumplan al menos tres condiciones: 1) los precios deben estar libres para moverse dentro del mercado, 2) la política monetaria debe ser capaz de evitar la hiperinflación por causa de la emisión exagerada de circulante y, 3) debe existir un sector bancario saludable, sin importar que éste sea rudimentario.

A primera vista, el problema de la convertibilidad interna no parece ser un asunto que afecte a la comunidad internacional. Sin embargo, como ya se ha mencionado a lo largo de este capítulo, una transición exitosa sólo puede lograrse si sucede dentro de un ambiente con estabilidad macroeconómica. Por lo tanto, es justamente en este ramo en donde la asesoría técnica del FMI y del BERD debe ser muy activa. Estas instituciones deben proveer a los países de la región de las herramientas necesarias para crear un marco fiscal apropiado, además de proporcionar las bases prácticas para la consolidación de un sistema financiero eficiente y moderno⁶³.

⁶³ EBRD, "Reform of the Financial System". BG-10, April, 1992) p. 15.

e) El comercio exterior y el ingreso de la región a las instituciones de Bretton Woods.

El apoyo que Occidente pueda otorgar a Europa del Este en materia de comercio exterior y de reforma del sector financiero, son los temas de cooperación más claros dentro de todo el proceso de reforma. Es en este punto donde la participación internacional puede ser aprovechada de la manera más eficaz en Europa del Este, generando los resultados más palpables a corto plazo.

El potencial económico de los nuevos flujos comerciales que se creen entre el Este y el Oeste, no deben ser minimizados. Si bien la importancia económica de los países de la región hoy es relativamente pequeña si se les analiza de manera individual, sucede lo contrario si se les toma como bloque. Con este enfoque su importancia relativa aumenta considerablemente. Como ya se indicó, se estima que de concluirse exitosamente las reformas estructurales en esos países, su ingreso per cápita sería similar al de los países miembros de la CE en aproximadamente veinte años. Asimismo, la producción total de la región pasaría del 10 al 20% del PNB mundial. Las exportaciones de la región pasarían del 9 al 23% del

total del mundo. En proporción, estos logros son menores que los alcanzados por los NIC del Este asiático, pero en términos absolutos su aumento sería mucho mayor.

Las consecuencias del desmantelamiento del CAME, como ya se ha visto anteriormente, han afectado profundamente las economías de Europa del Este. En la primera mitad de 1991, por ejemplo, el comercio entre la URSS y sus antiguos socios del CAME cayó en 50% con respecto al año anterior⁶⁴.

La reducción del comercio exterior explica en gran medida la caída en la producción y el aumento del desempleo en toda la región. Las autoridades de la URSS estimaban en septiembre de 1991 que 7 de los 10 puntos porcentuales de la caída de la producción total en ese país, obedecen a la ausencia de insumos importados del resto de los países de Europa del Este, sobre bases concesionales⁶⁵. Entre estos productos se encuentran productos farmacéuticos y otros necesarios para cubrir las necesidades básicas de la población en Rusia, así como de las demás repúblicas de la CEI.

⁶⁴ Ver capítulo 2.

⁶⁵ EBRD, "Strategy for the Soviet Union". pp.4-9.

La imposibilidad de la CEI de realizar importaciones por medio de operaciones comunes de comercio exterior se debe a la caída del precio del petróleo --una de sus fuentes de divisas más importantes-- y a la alta proporción de divisas que deben ser utilizadas para cubrir el servicio de la deuda externa, principalmente de Rusia y Ucrania. El FMI estima que en 50% de los ingresos de Rusia en moneda dura son retransferidos de inmediato como pago del servicio de su deuda comercial⁶⁶.

El reciente ingreso de las ex repúblicas soviéticas al FMI, es un paso lógico antes de continuar con su plena inserción al sistema económico internacional. Ya desde 1989 otros países de Europa del Este habían comenzado su incorporación, como la RFCE, Hungría y más recientemente, Polonia.

Este hecho responde a la necesidad de encontrar soluciones prácticas a la formación de instituciones propias de las economías de mercado, con el apoyo del Fondo y del Banco Mundial, además de otras IFI. También facilita resolver algunos problemas de ajuste estructural, como la falta de liquidez. Las IFI están capacitadas para otorgar asistencia técnica en materia de

⁶⁶ IMF, "Central and Eastern European Review of 1990 programs". p.5.

ajuste, pero también pueden aportar préstamos concesionales que ayuden a solucionar el grave problema de la deuda externa⁶⁷. Como se ha demostrado, el problema del endeudamiento afecta directamente las posibilidades de crecimiento de los PED. La desviación de recursos como pago del servicio de la deuda bloquean el desarrollo de proyectos prioritarios para la recuperación económica.

La disminución del servicio de la deuda es indispensable pero no debe de ser la única respuesta por parte de Occidente. Como se ha demostrado con la experiencia de América Latina, no basta con reducir el monto del endeudamiento, sino que es menester buscar nuevas fuentes de ingresos a través del desarrollo de la industria orientada a las exportaciones y de la inversión extranjera directa.

Los países industrializados deben levantar todas sus restricciones al comercio de todos países en desarrollo (PED), incluidos en este grupo los países de Europa Oriental⁶⁸. La transición hacia economías de mercado se logrará con mayor rapidez cuando se permita el acceso libre de los productos de la región a los países

⁶⁷ Ver también: Paul Krugman, "Debt Relief is Cheap" en Foreign Policy No. 80, 1990.

⁶⁸ World Bank, Reporte sobre le desarrollo mundial (Washington D.C.: World Bank, 1991) p. 231.

industrializados, sin que éstos apliquen barreras arancelarias y no arancelarias. De no lograrse una apertura efectiva, podría ocurrir algo similar a lo que sucedió después de la aplicación del Plan Marshall en Europa.

Dinamarca, por ejemplo, obtuvo ayuda y financiamiento primero, y después a fronteras cerradas. Estados Unidos otorgó millones de dólares para la reconstrucción de la industria lechera de Jutlandia. En poco tiempo esa industria comenzó a florecer y alcanzó la capacidad de exportación previa a la del inicio de la guerra. Sin embargo, los daneses ya no pudieron vender su producto a Estados Unidos como lo hubieran podido hacer antes del inicio de la guerra, ya que se encontraron con barreras no arancelarias, como las cuotas impuestas por las presiones de los productores de leche de Estados Unidos. De nada sirve financiar un desarrollo, si luego sus resultados son saboteados por sus mismos patrocinadores.

Hoy está sucediendo algo similar. No sólo Estados Unidos impone restricciones al comercio de Europa del Este; Japón y los países escandinavos ya han limitado su comercio con la región y la CE ha aplicado al pie de la letra su Política Agrícola Común impidiendo el acceso de

los productos agrícolas de Europa del Este. Otros productos sufren también de la discriminación de Occidente, como es el caso de los textiles de Rumania y Hungría, por el Acuerdo Multifibras y del acero polaco y checoslovaco, que enfrenta cuotas y aranceles compensatorios en Estados Unidos y la CE.

En cierta forma, esta situación refleja que las economías de Europa del Este se están concentrando en la reactivación de las industrias ahora "obsoletas" de Occidente, que piden protección a sus gobiernos para poder sobrevivir en un entorno cada vez más competitivo. Abrir un frente adicional en Europa del Este se convertiría en una presión más, junto con la del área del Pacífico, que deberá repercutir en una mejor repartición del trabajo en un nuevo orden económico internacional, más justo, que explote al máximo las ventajas comparativas de cada región.

f) El problema de la reforma estructural

O.J. Blanchard señala que la reforma estructural en los países de Europa del Este será exitosa cuando se cumplan las siguientes condiciones: 1) que los países de la región cuenten con finanzas públicas saludables, 2)

que tengan un marco institucional adecuado que permita que el mercado funcione libremente y, 3) que existan las condiciones para que pueda desarrollarse el capitalismo⁶⁹.

El primer punto es importante, ya que para que las reformas puedan concretizarse, es necesario fortalecer la posición del Estado, pero no como dueño de los medios de producción, sino como rector de la economía que pueda suplir al mercado en donde éste presente deficiencias⁷⁰. Esto implica que el Estado debe estar en condiciones de actuar en donde realmente se requiera su intervención, solucionando las demandas básicas de la población. Con ese fin debe procurarse un flujo continuo de ingresos a través de un sistema tributario eficiente. Contar con una base que aporte los impuestos necesarios para poder presupuestar el gasto público es indispensable para la planeación a largo plazo. En un esquema de economía planificada el Estado prácticamente no recibía ingresos por concepto de pago de impuestos; su principal fuente de recursos eran las ventas que lograba su aparato industrial.

⁶⁹ O.J. Blanchard, "Debt, Deficits and Finite Horizons" en Journal of Political Economy, No. 2, pp.273-274.

⁷⁰ World Bank, Informe... p. 245.

En segundo lugar, para que exista un marco institucional funcional, se debe pensar en la apertura al comercio exterior, en la desregulación de mercados, en la eliminación gradual de subsidios y de los controles de precios. Al mismo tiempo se debe legislar sobre la propiedad intelectual y las prácticas monopólicas. Se debe garantizar, en suma, el libre funcionamiento de todas las transacciones que comúnmente se llevan a cabo en el mercado.

En tercer lugar, se deben definir, sobre todo y con gran cuidado, las garantías a los derechos de propiedad que son el fundamento de toda sociedad capitalista. Por lo tanto, los programas de privatización y reestructuración deben ser minuciosamente planeados.

Cada uno de estos elementos de reforma requiere de los recursos y de la asistencia técnica del exterior para hacerlos permanentes. Es en estos casos en donde las IFI --como el Banco Mundial a través de préstamos para la reforma estructural, o el BERD, a través de sus operaciones de financiamiento a los programas de privatización-- deben jugar un papel crucial. Los recursos materiales y técnicos que estas instituciones puedan dar deben ser complementados por acuerdos

bilaterales, especialmente de los países de la CE y la EFTA.

3. Conclusión

Como se ha visto en este capítulo, los impactos de la reforma de los países de Europa del Este sobre el sistema económico internacional no deben ser tomados a la ligera. Abarcan una serie de elementos que se encadenan para conformar el reto más importante que la humanidad deberá enfrentar antes de que concluya este siglo: la creación de un sistema capitalista en donde había dejado de existir.

Hasta hace muy poco tiempo, los economistas basaban su análisis en lo que podría pasar si se variaba alguna condición en un modelo económico basado en el capitalismo. La transformación de Europa del Este debe comenzar desde el diseño mismo de esa estructura. Se está partiendo de cero en un laboratorio real que requiere de respuestas rápidas, pero efectivas y trascendentales.

Los efectos que este fenómeno tenga de ninguna manera serán simétricos: mientras que unos ganen mucho, otros deberán ceder espacio para que a final todos se beneficien. Esto significa que la cooperación y la

coordinación económica debiera darse no solo en el eje Este-Oeste, sino también en el Norte-Sur e incluso en el Norte-Norte.

Al parecer en este juego Europa será quien más se beneficie: Europa del Este con las reformas per se y Europa Occidental a través de la apertura de mercados y de las oportunidades de inversión en sus territorios vecinos. Estados Unidos sufrirá con la elevación de las tasas de interés, pero se beneficiará de las "utilidades del tiempo de paz" ya que podrá ahorrar al reducir su gasto militar por la distensión creada por el fin de la Guerra Fría. Este ahorro puede ser utilizado en favor de la propia necesidad de ajuste fiscal y presupuestal de Estados Unidos con miras a disminuir su déficit. Japón, por su parte, también se verá afectado positivamente al elevarse las tasas de interés y al encontrar nuevas oportunidades de inversión en Europa Oriental.

Finalmente, no hay que olvidar la responsabilidad de la comunidad internacional frente a los países menos desarrollados. La moda no debe de afectar negativamente a los PED, sino que las ventajas de abrir el comercio deben ser extensivas a este grupo mayoritario de naciones.

IV. El Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo como respuesta política a los cambios de Europa del Este

1. Presentación

Como se ha discutido a lo largo de esta tesis, el proceso de reforma en Europa del Este requerirá de la intervención de la comunidad internacional para que pueda llegar a buen término. Una vez terminada la Guerra Fría se abrió la posibilidad de encontrar opciones para apoyar la transición de la región y hacer que el cambio fuera definitivo.

Con esta idea en mente, surge la necesidad de crear una nueva institución financiera internacional que se dedicara exclusivamente a financiar la reforma estructural de Europa del Este. Se trataría de un banco con características nunca antes previstas en ninguna otra institución financiera internacional. En efecto, el BERD es un banco regional de desarrollo, pero contempla en sus estatutos condiciones políticas implícitas que aseguran la permanencia de la reforma al condicionar su asistencia

a sus países receptores a que estos se comprometan a adoptar sistemas democráticos con economías de mercado⁷¹.

El BERD no duplica las funciones de otras IFI, sino al contrario, las complementa. La creación del BERD responde a una inquietud política más que a una económica; se trata de un intento de los países de Europa occidental, de Estados Unidos y de Japón por colocar a Europa del Este en el camino de la transformación radical y definitiva de sus sistemas económicos y de gobierno.

2. Origen y objetivo

Dada la rapidez y la profundidad de los cambios ocurridos en Europa del Este, el Presidente François Mitterrand propuso durante su intervención en el Parlamento Europeo en octubre de 1989, la creación de un banco europeo de desarrollo. El fin de este banco sería ayudar a los ex países socialistas en su transición hacia economías de mercado. El banco adoptaría elementos de

⁷¹ El Artículo 1 del Convenio Constitutivo del BERD establece: "Purpose. In contributing to economic progress and reconstruction, the purpose of the Bank shall be to foster the transition towards open market oriented economies and to promote private entrepreneurial initiative in the Central and Eastern European countries committed and applying the principles of multiparty democracy, pluralism and market economies". EBRD, Basic documents (London: EBRD, 1991) p.1.

otras IFI regionales de desarrollo como el BID o el Banco Asiático de Desarrollo aunque, a final de cuentas, el BERD ganaría una personalidad propia.

La reacción inicial a la proposición del Presidente Mitterrand fue de cautela. Los países de Europa Occidental no estaban completamente convencidos de la efectividad que esa institución pudiera tener, especialmente si se consideraba que otras IFI ya comenzaban a involucrarse en el cambio. Esa posición cambió en cuanto la CE percibió un potencial político en la creación del BERD. Apoyar la transformación de Europa del Este, por medio de una institución europea, garantizaría su hegemonía sobre la región. Originalmente la propuesta no contemplaba la posibilidad de que países no europeos participaran en este esfuerzo. Sin embargo, se creyó conveniente invitar al resto de los miembros de la OCDE, por su capacidad financiera, y a algunos otros países que pudieran aportar su experiencia en asuntos relacionados con ajustes estructurales y privatización.

Durante la primera quincena de enero de 1990, los representantes de 34 naciones se reunieron en París para iniciar las negociaciones para la creación formal del Banco Europeo de Reconstrucción y Fomento (que más adelante se convertiría en Banco Europeo de

Reconstrucción y Desarrollo). En un tiempo récord en lo que se refiere a la creación de una IFI, se llegó a un consenso sobre el Convenio Constitutivo del Banco en abril de 1990. Tras un año de negociaciones, el BERD comenzó sus operaciones el 15 de abril de 1991 con sede en Londres.

El capital del Banco es de 10 mil millones de ECU, divididos en un millón de acciones⁷². Este se compone del 30% como capital pagadero (paid-in shares) y el resto como capital solicitable (callable shares)⁷³. La aportación total del capital del Banco por parte de sus países miembros se realizara a través de cinco pagos anuales.

El BERD cuenta con 54 países y dos organismos internacionales como miembros. Su objetivo es promover la formación de la iniciativa privada (principalmente de la pequeña y mediana empresa) en Europa del Este. También busca apoyar las reformas estructurales, promover las operaciones de coinversión con otros agentes financieros, promover las operaciones de arrendamiento financiero y

⁷² Artículo 4 del Convenio Constitutivo.

⁷³ El capital solicitable sólo será exigido por el BERD en caso de enfrentar problemas de insolvencia, según lo establecido en su Convenio Constitutivo. Artículos 5 y 6 del Convenio Constitutivo.

desarrollar los mercados de capital y bancarios en sus países receptores. Los sectores prioritarios para las operaciones del BERD son: el sector de energía, los servicios públicos, las comunicaciones y transportes, los servicios financieros, la vivienda, la distribución comercial, el turismo y la protección del medio ambiente. El desarrollo adecuado de estos sectores asegura el mejor funcionamiento de las economías de mercado.

El Banco es una mezcla única de banca comercial con banca de desarrollo. Cuenta con dos vicepresidencias de operación, una de banca mercantil y otra de banca de desarrollo. Su personal consta de profesionistas altamente especializados en asuntos relacionados con la industria y el comercio y con un profundo conocimiento de los países de Europa del Este. No menos del 60% del total del financiamiento del BERD se otorga a empresas del sector privado y/o a empresas que estén en vías de privatización. Por lo tanto, el BERD no puede aplicar más del 40% de su financiamiento en el sector público⁷⁴.

Por otro lado, el alcance de los programas del Banco contemplan la asistencia técnica, la capacitación y la

⁷⁴ Artículo 11. 3.(i): "Not more than 40% of the amount of the Bank's total committed loans, guarantees and equity investments, ..., shall be provided to the state sector..." Ibid. p. 9.

asesoría en todos los asuntos relacionados con el funcionamiento de los mercados y de la transformación social.

El BERD no sólo busca promover el cambio económico sino también la transformación política de la región. Esta característica hace que esta institución sea la única en su género. El BERD es el único organismo financiero internacional que explícitamente expresa en el preámbulo de su Convenio Constitutivo un propósito ideológico-político identificado con los principios económicos y sociales tradicionales de la sociedad capitalista.

"Las partes contratantes:

Comprometidas con los principios fundamentales de la democracia multipartidista, el respeto de la ley y los derechos humanos y de las economías de mercado;

...

Considerando la importancia de la cooperación internacional coordinada para promover el progreso económico en Europa Central y del Este;

...

Acuerdan establecer el Banco Europeo de reconstrucción y Desarrollo..."⁷⁵

⁷⁵ "The contracting parties,

Committed to the fundamental principles of multiparty democracy, the rule of law, respect for human rights and market economies;

El BERD no otorgará ningún tipo de asistencia si el país receptor no se compromete a realizar profundos cambios políticos en su sistema, con el fin de asegurar la democracia plural y multipartidista con un amplio respeto por los derechos humanos.

Si bien el monto de los recursos que puede proporcionar el BERD es relativamente pequeño en comparación con lo que hasta la fecha han aportado el FMI, el BIRF y otras instituciones financieras

Recalling the Final Act of the Helsinki Conference on Security and Co-operation in Europe, and in particular its Declaration of Principles;

Welcoming the intent of Central and Eastern European countries to further the practical implementation of multiparty democracy, strengthening democratic institutions, the rule of law and respect for human rights and their willingness to implement reforms in order to evolve towards market-oriented economies;

Considering the importance of close and co-ordinated co-operation in order to promote the economic progress of Central and Eastern European countries to help their economies become more internationally competitive and assist them in their reconstruction and development and thus to reduce, where appropriate, any risk related to the financing of their economies;

Convinced that the establishment of a multilateral financial institution which is European in its basic character and broadly international in its membership would help serve these ends and would constitute a new and unique structure of co-operation in Europe;

Have agreed to establish hereby the European Bank for Reconstruction and Development..." Idem.

internacionales, es difícil que los países de la OCDE otorguen mayor asistencia a Europa del Este sin que el BERD avale estas operaciones. Es en este punto en donde radica el eso político del Banco.

Además de lo anterior, el BERD busca proteger y renovar el medio ambiente. Esta institución es una de las primeras que toma en cuenta la importancia que este rubro ha adquirido como una demanda política y social en las agendas de sus países miembros. Dentro de sus objetivos, el Banco cuenta con políticas encaminadas a las actividades que protejan y mejoren la situación ambiental. La razón de esta medida se explica por el alto grado de deterioro del medio ambiente en Europa del Este, que ha alcanzado proporciones alarmantes que afectan a todo el continente europeo.

3. Criterios de operación del Banco

a) Elegibilidad del proyecto

El BERD opera basado en los siguientes criterios de operación:

Apoyará proyectos que contribuyan a:

- desarrollar el sector privado;
- la privatización de empresas del Estado;
- alentar directamente la inversión extranjera;
- la creación y fortalecimiento de instituciones financieras;
- la reestructuración del sector industrial;
- la creación de una infraestructura moderna para que cada sector pueda desarrollarse, así como ayudar en la transición hacia una economía de mercado;
- la promoción de las pequeñas y medianas empresas; y,
- la protección del medio ambiente.

b) Criterio que utiliza el Banco para financiar empresas privadas o empresas que estén en vías de privatización

El Banco requiere que las empresas tengan un fiador confiable (que usualmente es un socio extranjero), además de que las empresas tengan planes de negociación viables, es decir, que puedan demostrar que:

- sus bienes o servicios tienen un mercado,
- sus garantías son suficientes por parte de sus avales,
- su tecnología sea confiable,
- su competitividad sea potencialmente alta,
- su retorno sobre la inversión sea alto,
- se trate de un proyecto de inversión viable, y

- se respete el medio ambiente en su programa de trabajo.

c) Tipo de financiamiento que ofrece el Banco

El Banco ofrece varios tipos de financiamiento en lugar de operar de manera subsidiada o concesional, como sucede con otras instituciones financieras internacionales. Trabaja bajo un principio de eficiencia económica por lo que, a largo plazo, logrará contar con saldos positivos en sus estados financieros a diferencia de otras IFI⁷⁶. Sus mecanismos de financiamiento incluyen:

- Préstamos (asegurados, no asegurados, convertibles o ligados a valores bursátiles) por un período máximo de 10 años para empresas comerciales y 15 años para proyectos de infraestructura.
- Colocación de acciones y valores.
- Expedición de garantías y suscripciones de capital.

Es importante señalar que el Banco no otorga garantías para la exportación, ni realiza actividades de seguros. Su función es financiar proyectos que creen o

⁷⁶ Artículo 13: "The Bank shall apply sound banking principles to its operations". Ibid. p.13.

fortalezcan la infraestructura comercial e industrial, que puede tener como consecuencia una mayor cantidad de exportaciones.

Los préstamos por lo general son denominados en moneda convertible, ya que el Banco normalmente no aceptará riesgo cambiario, aunque ocasionalmente podrá prestar en la moneda del país en donde el crédito será otorgado.

Los préstamos hechos a empresas comerciales, incluyendo aquéllas que están en vías de privatización, se realizan sin garantías gubernamentales. Esto significa que la empresa beneficiada será la única responsable ante el Banco. Su deuda, entonces, no puede ser catalogada como "soberana", como ocurre con otras IFI.

El Banco se limitará a financiar el 35% del total de los costos del proyecto. Aunque puede hacer excepciones según el criterio del Directorio Ejecutivo.

El Banco no financiará proyectos por menos de cinco millones de ECU⁷⁷. Para este efecto buscará colocar

⁷⁷ El ECU (European Currency Unit) es una canasta de monedas formada por las divisas de los países miembros de la CE. Su valor es de aproximadamente 1.2 dólares americanos por ECU.

fondos para créditos menores a través de intermediarios financieros locales.

d) Términos en los que presta el Banco

Las tasas de interés del Banco están basadas en un margen ligeramente superior que el de una tasa comercial (normalmente la LIBOR). Los préstamos podrán ser establecidos a una tasa variable o usando el "swap" de mercado a una tasa variable. El monto del margen depende en las características específicas del crédito.

La comisión que cargue el Banco dependerá del monto de la transacción, así como del calendario de desembolsos de los créditos. El BERD no es un banco comercial, no pretende competir con las instituciones financieras privadas. Sin embargo, el BERD participará como un elemento catalizador para la inversión: financiará aquellos proyectos en sectores en donde la iniciativa privada no participaría sin contar con una garantía como la que otorga el BERD.

e) Términos en los que el Banco invierte en capitales

El Banco podrá financiar proyectos a través de la inversión de capital, siempre y cuando no exista una mejor manera de financiar a una determinada empresa. En este caso, las empresas deberán proporcionar el pago por el capital invertido por el Banco en un mediano plazo.

Al Banco no le interesa tener el control de las empresas o asumir directamente la responsabilidad del manejo de las mismas, ya que esto va más allá de los objetivos del Banco.

f) Asistencia técnica

En casos seleccionados el Banco ofrece asesoría financiera, entrenamiento y asistencia técnica, ya que esto facilitará la ejecución de sus objetivos. Los servicios de asistencia técnica se enfocarán principalmente en materia de privatización, reforma del sector financiero, asesoría legal y política. A través de la asistencia técnica se busca cerrar una pinza: El Banco otorga los recursos financieros, pero si el beneficiario no cuenta con la habilidad para responder a las

exigencias del mercado, la inversión se puede perder. La asistencia técnica otorgada por el BERD asegura que los recursos sean utilizados adecuadamente.

4. Países miembros

Durante la sesión inaugural del Banco en abril de 1991, éste contaba con 41 miembros originales que formaron parte del Consejo de Gobernadores que eligió por primera vez al Directorio Ejecutivo. El Directorio consiste de 23 Directores Ejecutivos con sus respectivos Alternos y un Asistente Técnico del Director para cada silla⁷⁸. En casi todos los casos, un Director representa a más de un país en su silla.

Los miembros originales del BERD son: Bélgica, Dinamarca, Francia, la República Democrática Alemana, la República Federal Alemana (al desaparecer la RDA, Alemania se convirtió en un solo miembro), Grecia, España, Italia, Irlanda, Luxemburgo, Holanda, Portugal, España, Reino Unido, Austria, Chipre, Finlandia, Islandia, Israel, Liechtenstein, Malta, Noruega, Suecia, Suiza, Turquía, Bulgaria, Checoslovaquia, Hungría,

⁷⁸ Se utiliza el término "silla" como "constituency", para denominar la representación conjunta que tiene cada Director Ejecutivo.

Polonia, Rumania, la URSS, Yugoslavia, Australia, Canadá, Egipto, Japón, Corea, México, Marruecos, Nueva Zelanda, Estados Unidos, la Comunidad Europea y el Banco Europeo de Inversión.

En 1991, tras la disolución de la Unión Soviética, ingresaron como nuevos miembros, Estonia, Letonia y Lituania y más adelante todas las repúblicas de la Comunidad de Estados Independientes. También en ese año ingresó Albania al Banco, una vez derrocado el gobierno de comunista.

La distribución de las aportaciones de capital es la siguiente:

| ACCIONISTAS | NUMERO DE ACCIONES | CAPITAL SUSCRITO (miles de ECU) |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------------------|
| A) COMUNIDAD EUROPEA (Países miembros, CE y Banco Europeo de Inversión) | 510.000 | 5,100.00 |
| B) OTROS PAISES EUROPEOS | 113,700 | 1,137.00 |
| C) PAISES RECEPTORES | 123,000 | 1,230.00 |
| D) PAISES NO EUROPEOS | 241,675 | 2,416.75 |
| E) ACCIONES NO COLOCADAS | 11,625 | 116.25 |
| T O T A L : | 1,000,000 | 10,000.00 |

A raíz de la disolución de la URSS, el BERD, de conformidad con lo establecido en su Convenio Constitutivo, sometió recientemente a la consideración del Consejo de Gobernadores varias resoluciones en las que se autoriza el ingreso de 11 de las 12 repúblicas que constituyen la Comunidad de Estados Independientes, en sustitución de la membresía que tenía la Unión Soviética. Las repúblicas en cuestión, así como su participación accionaria en el Banco son:

| | |
|--------------|--------|
| URSS | 60,000 |
| Azerbaijan | 1,000 |
| Armenia | 500 |
| Bielorusia | 2,000 |
| Kyrgyzstan | 1,000 |
| Georgia | 5,000 |
| Rusia | 40,000 |
| Turkmenistan | 100 |
| Uzbekistan | 2,100 |
| Kazakhstan | 2,300 |
| Moldavia | 600 |
| Tajikistan | 1,000 |
| Ucrania | 4,000 |
| Libre | 0,400 |

Originalmente, la Unión Soviética limitó la operación del Banco en su territorio de acuerdo con lo establecido en el Artículo 8 del Convenio Constitutivo y a través de la Carta Gerashchenko⁷⁹. Esta decisión fue fundamental para determinar la naturaleza del BERD al evitar que un solo país acaparara la actividad financiera del Banco⁸⁰. La desintegración cambia radicalmente esta circunstancia por lo que esta medida ha sido revisada y actualmente ya no está en vigor aunque aparezca como parte del Convenio Constitutivo del Banco.

El desarrollo reciente de los acontecimientos en Yugoslavia presenta condiciones similares a los de la ex URSS. El Banco aún no ha tomado una decisión con respecto al tratamiento futuro de esta nación.

De los miembros actuales, Estados Unidos, Japón, Reino Unido, Países Bajos, Italia, Francia, Alemania y la URSS (Federación Rusa por el momento en representación de

⁷⁹ La Carta Gerashchenko (Victor V. Gerashchenko, Director del Banco Central de la URSS) responde a lo estipulado en el Artículo 8, párrafo 4 del Convenio Constitutivo del BERD: "Any potential recipient country may request that the Bank provide access to its resources for limited purposes over a period of three years...Any such request shall be attached as integral part of this Agreement as soon as it is made." Ibid. pp.6-7.

⁸⁰ Artículo 13 (iv): "The Bank shall not allow a disproportionate amount of its resources to be used for the benefit of any member..." Ibid. p.14.

la CEI) además del Banco Europeo de Inversión y de la CEE, no comparten la silla en el Directorio Ejecutivo con ningún otro país. Las 14 sillas restantes están conformadas de la siguiente manera:

- 1 CANADA/MARRUECOS
- 2 BELGICA/LUXEMBURGO
- 3 YUGOSLAVIA/RUMANIA
- 4 RFCE/HUNGRIA
- 5 PORTUGAL/GRECIA
- 6 ESPAÑA/MEXICO
- 7 SUECIA/ISLANDIA ESTONIA
- 8 FINLANDIA /NORUEGA/LETONIA
- 9 DINAMARCA/IRLANDA/LITUANIA
- 10 POLONIA/BULGARIA/ALBANIA
- 11 SUIZA/TURQUIA/LIECHTENSTEIN
- 12 AUSTRALIA/COREA/EGIPTO/NUEVA ZELANDA
- 13 AUSTRIA/ISRAEL/CHIPRE/MALTA

La participación accionaria está dividida de la siguiente manera:

| COMUNIDAD EUROPEA | % PARTICIPACION |
|-------------------|-----------------|
| ALEMANIA | 8.5175 |
| BELGICA | 2.2800 |

| | |
|--------------|---------|
| DINAMARCA | 1.2000 |
| ESPAÑA | 3.4000 |
| FRANCIA | 8.5175 |
| GRECIA | 0.6500 |
| IRLANDA | 0.3000 |
| ITALIA | 8.5175 |
| LUXEMBURGO | 0.2000 |
| PAISES BAJOS | 2.4800 |
| PORTUGAL | 0.4200 |
| REINO UNIDO | 8.5175 |
| CEE | 3.0000 |
| BEI | 3.0000 |
| TOTAL : | 51.0000 |

| OTROS PAISES EUROPEOS | % PARTICIPACION |
|-----------------------|-----------------|
| AUSTRIA | 2.280 |
| CHIPRE | 0.100 |
| FINLANDIA | 1.250 |
| ISLANDIA | 0.100 |
| ISRAEL | 0.650 |
| LIECHTENSTEIN | 0.020 |
| MALTA | 0.010 |
| NORUEGA | 1.250 |
| SUECIA | 2.280 |
| SUIZA | 2.280 |
| TURQUIA | 1.150 |

TOTAL : 11.370

| PAISES RECEPTORES | % PARTICIPACION |
|-------------------|-----------------|
| ALBANIA | 0.100 |
| BULGARIA | 0.790 |
| ESTONIA | 0.100 |
| HUNGRIA | 0.790 |
| LETONIA | 0.100 |
| LITUANIA | 0.100 |
| POLONIA | 1.280 |
| RFCE | 1.280 |
| RUMANIA | 0.480 |
| YUGOSLAVIA | 1.280 |
| URSS (CEI) : | 6.000 |
| ARMENIA | 0.050 |
| BIELORUSIA | 0.200 |
| KYRGYZTAN | 0.100 |
| GEORGIA | 0.500 |
| RUSIA | 4.000 |
| TURKMENISTAN | 0.010 |
| UZBEKISTAN | 0.210 |
| AZERBAIJAN | 0.100 |
| KAZAKHSTAN | 0.230 |
| MOLDAVIA | 0.060 |
| TAJIKISTAN | 0.100 |

| | |
|--------------------------|--------|
| UCRANIA | 0.400 |
| (NO COLOCADO EX URSS) | 0.040 |
| TOTAL : | 12.300 |

| PAISES NO EUROPEOS | % PARTICIPACION |
|----------------------|-----------------|
| AUSTRALIA | 1.0000 |
| CANADA | 3.4000 |
| COREA | 0.6500 |
| EGIPTO | 0.1000 |
| EUA | 10.0000 |
| JAPON | 8.5175 |
| MARRUECOS | 0.1000 |
| MEXICO | 0.3000 |
| NUEVA ZELANDA | 0.1000 |
| TOTAL : | 24.1675 |
| ACCIONES SIN COLOCAR | 1.1625 |
| GRAN TOTAL : | 100.0000 |

Durante 1991 se recibieron las solicitudes de ingreso de 4 nuevos miembros (Albania, Estonia, Letonia y Lituania). En octubre de 1991 el Consejo de Gobernadores votó unánimemente en favor de la adhesión de Albania y en noviembre de los Países Bálticos. Por otra parte, con motivo de la disolución de la Unión Soviética, el BERD recibió la solicitud de ingreso de 11 de las 12 ex-repúblicas soviéticas (con excepción de Georgia

inicialmente), siendo la primera institución financiera internacional en aceptarlas como miembros. Se ha establecido que estos nuevos miembros heredarán el capital accionario de la URSS dividido según su tamaño e importancia económica. En todo caso, su adhesión no implicará un aumento del capital del BERD. Finalmente, el desmantelamiento de la Federación Yugoslava y la independencia de Croacia y Eslovenia también han sido consideradas por el Banco; sin embargo, aún no se ha adoptado resolución alguna al respecto.

5. Participación de México

a) Antecedentes

La participación mexicana en el BERD asciende a 30 millones de ECU, -alrededor de 35 millones de dólares-, correspondiente al 0.3% del capital total de la institución (3,000 acciones). Esta participación es modesta en comparación con la de Estados Unidos que participa con el 10% del capital del Banco, siendo el mayor accionista individual, o la de los países de la Comunidad Europea, de los cuales, cuatro participan con 8.5% cada uno y que, en conjunto, abarcan el 51% del total accionario.

El valor de las 3,000 acciones equivalen al capital suscrito que es de 30,000,000 ECU, siendo el precio por acción de 10,000 ECU. El capital pagado (paid in capital) es de 9'000.000 ECU que se habrán de cubrir en 5 pagos anuales a partir de 1991. A la fecha ha cubierto el primer pago que es de alrededor de 1'800,000 ECU, correspondiente a 1991.

La participación de México tiene los siguientes motivos:

Facilitar a las empresas mexicanas su participación en proyectos de inversión en Europa del Este. Considerando que el mercado de Europa del Este está emergiendo y que cuenta con interesantes proyectos en los que las empresas mexicanas pueden encontrar una vía de expansión en la búsqueda de mayores utilidades, el gobierno de México alienta su participación.

Aprovechar la información proveniente del BERD sobre posibles proyectos de inversión en los cuales empresas mexicanas pueden competir internacionalmente. De hecho, es muy importante que las empresas mexicanas cuenten con experiencia para que en el futuro puedan ganar con más frecuencia licitaciones en el exterior.

México puede prestar asistencia técnica, principalmente en materia de renegociación de deuda y privatización. Los avances realizados por México en esta materia han sido tomados con gran interés por los países de Europa del Este.

b) Programa de cobro de pagarés del BERD: Pagos futuros de México según lo acordado por el Directorio Ejecutivo.

El programa de cobro de pagarés debe estar ligado al ritmo de operaciones (necesidades de recursos del Banco) y procurar el trato equitativo para los países miembros.

Los pagos quedarán sujetos al 50% en efectivo y 50% en pagarés. Los pagarés anuales serán cobrados a razón de 1/3 en el año en que sean expedidos y los 2/3 restantes durante los dos años sucesivos. La fecha de cobro para los pagarés será el 15 de junio de cada año a diferencia del pago en efectivo que se deberá realizar antes del 27 de mayo.

A continuación se presenta el esquema de pagos para México (dólares americanos):

| Año | P. en efectivo | C.P. 92 | C.P. 93 | C.P. 94 | C.P. 95 | Total anual |
|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| 1991* | 2100618 | | | | | 2100618 |
| 1992 | 1050309 | 350103 | | | | 1400412 |
| 1993 | 1050309 | 350103 | 350103 | | | 1750515 |
| 1994 | 1050309 | 350105 | 350103 | 350103 | | 2100618 |
| 1995 | 1050309 | | 350103 | 350103 | 350103 | 2100618 |
| 1996 | | | | 350103 | 350103 | 700206 |
| 1997 | | | | | 350103 | 350103 |
| Total: | 6301854 | 1050309 | 1050309 | 1050309 | 1050309 | 10503090 |

C.P.= Cobro de pagarés

Dólares americanos (tipo de cambio histórico del BERD: 1.16 USD* 1ECU)

* En 1991 México hizo efectivos sus pagarés por el 50% del pago anual

c) Relación de México con España en el BERD

La relación México España en los organismos financieros internacionales se ha convertido en una práctica con excelentes antecedentes como es el caso del FMI y del BIRF. Sin embargo en el BERD se han presentado algunos problemas con respecto a la participación mexicana en la silla del Directorio Ejecutivo.

México optó a finales de 1990 participar en el Directorio Ejecutivo del BERD con España, después de haber considerado otras posibilidades. La razón de este hecho fue que se alcanzó un acuerdo no escrito con el Gobierno español en el cual se llegaba al siguiente entendido: México ocuparía la posición de asistente técnico del director 2 de cada 3 períodos y durante el tercer período ocuparía la posición de director alterno,

y el cargo de asistente en ese caso sería designado por España.

Sin embargo, en enero del presente año, la SHCP recibió una comunicación del Sr. Pedro Pérez, Ministro de Economía de España, donde informa que México podría ocupar permanentemente el puesto de asistente técnico y que, si en el futuro se creara el puesto de asesor, también lo ocuparía nuestro país, pero que los puestos de director ejecutivo y de director alternativo debían ser ocupados siempre por los representantes españoles, tanto por el porcentaje en la participación de capital de ese país, como para despejar la preocupación de la Comisión de la Comunidad Europea de que la participación de México en la silla con España "haría ruido" en el caso de una futura unión política de la Comunidad.

El asunto se incluyó en la Segunda Reunión Binacional México-España, celebrada del 4 y 5 de marzo pasado; sin embargo, no participó en dicha reunión algún funcionario español con el que se pudiera negociar el tema. A finales de marzo el Lic. José Angel Gurría contestó comunicación del Sr. Pedro Pérez insistiendo en mantener la fórmula originalmente propuesta, e invitándolo a seguir comentando el asunto en alguna reunión de los organismos financieros internacionales que

se celebrarán en abril, a fin de llegar a un acuerdo conveniente para las partes que se pueda ya formalizar ante el BERD.

6. Conclusión

Este capítulo ha descrito ampliamente el funcionamiento y la organización del BERD. Como se pudo apreciar, la creación de esta banco está basado en el compromiso de las partes contratantes por respetar los principios fundamentales de la democracia multipartidista, de la ley, de los derechos humanos y de la economía de mercado.

Su propósito es apoyar a Europa del Este en lograr su transición hacia economías de mercado abiertas y promover la actividad de la iniciativa privada con el fin de integrar a esta región al resto de la economía internacional.

El Banco presta particular atención al establecimiento de un marco que regule la economía de mercado, creando instituciones financieras modernas y una infraestructura adecuada. Al fortalecer las instituciones financieras locales, reestructurar y privatizar las

empresas públicas no prioritarias y desarrollar a la iniciativa privada local, se pretende modernizar a Europa del Este y ponerla en el camino de la integración económica.

No se debe olvidar el carácter único del Banco: su mandato político lo hace la primera institución financiera internacional de la era de la post Guerra Fría⁸¹. El Banco es un organismo internacional que aplica principios de mercado en su operación. Si bien su fin no es competir con la banca privada internacional, tampoco es ser un agente que subsidie sin retibución el desarrollo de Europa oriental.

El BERD es un catalizador del cambio y un ejemplo de cooperación internacional para conseguir una meta común: el desarrollo de Europa del Este.

⁸¹ EBRD, "Procedures to implement the political aspects of the mandate of the European Bank for Reconstruction and Development". BDS91-16

Conclusiones

La década de los años noventa se puede definir como el período histórico inmediatamente posterior a la Guerra Fría. En esta década se ha consolidado la hegemonía de un modelo en el que prevalecen las características de la economía de mercado. Los distintos sistemas siempre se encuentran en constante transformación en busca de un mecanismo que les permita ser más flexibles y eficientes.

Tras setenta y cinco años de vigencia, la rivalidad entre socialismo y capitalismo ha concluido con el aparente triunfo de este último sistema. La experiencia de la Unión Soviética y de Europa Oriental ha demostrado que el capitalismo organiza los asuntos materiales de la humanidad de manera más satisfactoria que el socialismo: aunque lo haga muchas veces de manera inequitativa o irresponsable, el mercado distribuye mejor los bienes que una economía planificada. Por más cruda que ésta sea, la cultura del comercialismo resulta más atractiva que el moralismo del Estado, y por más decepcionante que resulte

la ideología de una civilización empresarial, es más digna de crédito que la ideología socialista ⁸².

La gran pregunta que hay que hacerse ahora consiste en evaluar la velocidad de la transición del socialismo al capitalismo. Hay que dudar si los dramáticos cambios históricos que han ocurrido en los últimos años, concluirán efectivamente con una rotunda victoria de un sistema y la indudable derrota del otro.

El principal enemigo del capitalismo ha sido su propia dinámica⁸³. El socialismo ha sido su rival ideológico e incluso militar, pero nunca su oponente económico. La vieja duda de si el capitalismo puede funcionar, debe ser substituida por la siguiente pregunta: ¿puede el capitalismo funcionar suficientemente bien? Las críticas más frecuentes acerca de la viabilidad del modelo capitalista se limitan a las posibilidades de expansión de la economía. Sin embargo, la saturación de los mercados ha sido siempre temporal y no permanente. El impulso capitalista siempre ha extendido las fronteras tecnológicas de la economía y ha encontrado la manera de sobrevivir a lo largo de muchos siglos⁸⁴.

⁸² Robert Heilbroner, "The triumph of capitalism" (The New Yorker. January 23, 1989) p.98.

⁸³ Ibid. p.99.

⁸⁴ Ibid. p.98.

Además, la creciente importancia otorgada a la investigación y el desarrollo ha convertido a la ciencia en parte de la vida del sistema capitalista. Por lo tanto, los temores acerca de que el capitalismo dejará de tener motivos para seguir desarrollándose, no tienen fundamento. Al contrario, la competencia fomenta el mayor desarrollo tecnológico.

Como se ha visto a lo largo de esta tesis, el reto de Europa del Este no encuentra ningún precedente: la transición de un sistema basado en la planificación central hacia uno principalmente sostenido en las leyes del mercado, es una tarea muy compleja. La transición debe realizarse lo más rápidamente posible. Un cambio económico de tal magnitud traerá consigo no sólo una transformación económica, sino también una cultural. Se deben ajustar las mentalidades y cambiar los valores de millones de personas para saltar la barrera psicológica de la reforma. Esto tomará tiempo --tal vez más de una generación-- antes de que se consolide definitivamente el cambio. Por lo pronto, la comunidad internacional debe apoyar con financiamiento a Europa del Este para suavizar los efectos negativos de la transición.

Desde que el BERD se estableció, el paisaje geopolítico de Europa ha cambiado notablemente: la República Democrática Alemana se unificó con la República Federal Alemana; un segundo miembro del Banco, la URSS, ha dejado de existir y ha sido reemplazada por quince repúblicas independientes; en tercer lugar, Yugoslavia prácticamente ha desaparecido, desmoronándose en una guerra étnica entre varias naciones, algunas de las cuales cuentan ya con el reconocimiento internacional. Finalmente, pero no menos importante, Albania, el último bastión del estalinismo, fue el último país que optó por realizar reformas a fondo. Como consecuencia de esta transformación en los últimos dos años, la tarea del BERD ha crecido: de ocho países receptores de financiación, se ha pasado a más de veinte.

En cada una de estas nuevas naciones, la euforia con que se recibió el fin de los regímenes totalitarios ha disminuído, y se comienzan a encontrar dificultades en la tarea de aplicar efectivamente las bases de la democracia y de la economía de mercado en cada uno de ellas. Los pueblos y los gobiernos de la región se han dado cuenta de que es sólo una ilusión esperar una reconstrucción económica milagrosa. Como se ha mostrado, la recesión

afecta a todo el mundo y Europa del Este no es la excepción⁸⁵.

El progreso hasta la fecha ha sido limitado, debido a que la herencia de los sistemas anteriores ha probado ser más resistente de lo que se esperaba. Prácticamente es necesario reconstruir toda la infraestructura de Europa Oriental. Es mucho lo que queda por hacer: se deben construir las instituciones legales y financieras que regulen la economía; se debe reformar el sistema bancario y tributario de cada uno de estos países; sobre todo, se le debe dar un nuevo enfoque a la manera de producir en toda la región⁸⁶. Cada uno de los países de Europa del Este está ejecutando su propia estrategia, pero todos coinciden en una sola meta: mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Algunos gobiernos han descubierto que liberalizar los precios per se no garantiza la creación de empresas ni la eficiencia productiva. Otros han aprendido que la privatización masiva no tiene ningún efecto si se obliga su asimilación por decreto y si los gobiernos no son capaces de dirigir la economía⁸⁷. Todas las naciones

85 IMF, World economic outlook: May 1991. pp. 34-37.

86 EBRD, A changing Europe. pp.24-25.

87 IMF, "Market oriented reform in planned economies". p.7.

reconocen hoy que les tomará tiempo, pero, más aún, ayuda financiera y asistencia técnica del exterior para poder reconstruir sus economías y desarrollar los sectores más competitivos de sus países.

El peso de la reconstrucción recaerá básicamente sobre los ciudadanos de los países de Europa Oriental. Su determinación de establecer las instituciones necesarias para el cambio, y su habilidad para adaptarse a las condiciones cambiantes, serán fundamentales para que la transformación sea exitosa. La geografía, la historia y la cultura también ayudarán en el proceso, pero es imposible concebir una Europa del Este fuerte si no es apoyada por el resto del mundo.

En efecto, mucho dependerá de la asistencia de la comunidad internacional. Se está presentando la oportunidad de estabilizar finalmente a una región que ha vivido pocos períodos de paz a lo largo de su historia. La integración de Europa del Este al resto del continente abrirá la posibilidad de integrar a cerca de 400 millones de personas en un esquema de economía de mercado. Como resultado de esta cooperación se tiene, por un lado, la reducción de la amenaza de guerra entre las dos superpotencias, que ensombreció al mundo durante cinco décadas. Este hecho redonda en un ahorro enorme de

recursos que antes se dedicaban al armamentismo y que ahora pueden ser utilizados para el desarrollo. Por otra parte, la racionalización de los subsidios agrícolas que antes se otorgaban bajo el esquema de planificación económica y la apertura a la economía internacional, beneficiarán también a la región.

No es exagerado afirmar que la prosperidad global dependerá --a sólo ocho años de que concluya este siglo-- del éxito de las reformas en Europa del Este. Por lo tanto, la asistencia internacional debe ser significativa y efectiva. Como ya se señaló, la asistencia recibida en 1991 en esa región ascendió a 25 mil millones de ECU, inclusive tomando en cuenta la renegociación de la deuda externa⁸⁸.

El BERD fue creado con el fin de complementar la respuesta internacional. Si bien la asistencia que otorga esa institución no es muy grande, en términos de cantidad de recursos financieros, los efectos que tiene su participación en la región tienen un efecto mucho más expansivo que el que otorgan los demás organismos multilaterales.

⁸⁸ EBRD, "Annual report". p.36.

La idea de poner en marcha un banco con las características del BERD sólo se explica por su razón política. Inicialmente, la idea de formar una institución financiera internacional altamente especializada surgió en un momento en donde los problemas de la región parecían menos graves de lo que en realidad son. Se puede criticar al BERD por financiar proyectos que aparentemente no son prioritarios, pero el fondo de su participación es confirmar que la reforma de Europa del Este sea definitiva. Cabe recordar que el peso político del BERD influye a los demás organismos financieros internacionales en los asuntos relacionados con Europa oriental.

Después de su primer año de operación, el BERD se ha convertido en un instrumento esencial en la reforma, justificándose incluso su intervención en los asuntos de política interna de los países receptores. Se trata de un elemento catalizador y de un socio, principalmente para la iniciativa privada internacional que se interese en tomar parte en el proceso de transformación de la región. En suma, el BERD es una institución única que responde a una situación única. No se trata solamente de un banco de desarrollo regional como el BID o el Banco Asiático de Desarrollo, ni tampoco de una institución mercantil pura o de un cuerpo consultivo. El BERD es la única

institución financiera internacional que en su mandato establece una condicionalidad eminentemente política: no otorgará financiamiento a ningún país si éste no se compromete a realizar reformas tanto económicas, como políticas.

Al aceptar los mecanismos de mercado, Europa del Este se abre a la posibilidad de aprovechar los beneficios de una mejor división internacional del trabajo y de un uso más eficiente de las economías de escala en un contexto cada vez más interdependiente.

Debe quedar claro que la transformación de Europa Oriental no significa, de ninguna manera, el triunfo de una ideología sobre otra, sino más bien la necesidad real de encaminarse hacia un sistema más libre y flexible que permita el desarrollo de cada individuo. Ni el capitalismo, ni el socialismo han probado ser perfectos ni con posibilidades de satisfacer todas las necesidades con esquemas de distribución justos. El fracaso del modelo socialista no debe ser interpretado como un pretexto para imponer una ideología tan utópica como la que se pretende cambiar. El capitalismo "puro" no debe ser la alternativa. Debe recordarse que incluso en los países más desarrollados existe la diversidad y la intervención del Estado. La experiencia de Occidente

demuestra que la regulación del Estado puede ser deseable.

No existe el capitalismo puro en el mundo, como tampoco existió el socialismo puro. Casi todas las economías del mundo son mixtas; mas es cierto que las más exitosas cuentan con un sector privado vigoroso. El reto consiste en encontrar la mezcla más eficiente de iniciativa privada con intervención estatal, de acuerdo con la realidad de cada país, para poder elevar el nivel de vida de la población. El fracaso de los antiguos sistemas de Europa del Este radicó en que el control de la producción estaba en manos de un sólo actor económico: el Estado, simbióticamente unido al Partido Comunista. Frente a ello, debe decirse que la diversidad enriquece y promueve el desarrollo más equitativo.

El BERD, en ese sentido, busca concretizar el cambio. Al mismo tiempo que apoya a la incipiente iniciativa privada de cada país, también promueve el desarrollo de un sector público moderno, que sea más acorde con la realidad. Si bien el mandato político del BERD exige el cambio, es lo suficientemente flexible para reconocer la importancia del Estado en el desarrollo. Cabe señalar que si se aplicara el modelo capitalista "puro", incluso muchos de los países de la OCDE hubieran

tenido problemas en cumplir con la condicionalidad del BERD.

El papel del gobierno es esencial para promover el desarrollo económico, incluso en los sistemas capitalistas. Su función principal es asegurar la distribución equitativa de los recursos. Al mismo tiempo, debe proporcionar la infraestructura necesaria que promueva el desarrollo y el funcionamiento de la economías de mercado. Si aumenta indiscriminadamente el papel del gobierno en la actividad económica, se puede caer en abusos e ineficiencias, con costos muy altos para la sociedad⁸⁹.

En el caso de Europa del Este, será necesario coordinar la transformación. La secuencia de los cambios debe ser ordenada para así evitar incurrir en costos sociales elevados. Como toda transición, ésta debe ser abordada desde una perspectiva plural, es decir, abarcando todos los temas posibles: desde lo político, hasta lo relacionado con el medio ambiente. Los gobiernos de la región deben concentrarse en ser mediadores de los

⁸⁹ "Lo importante para el gobierno no es hacer lo que los particulares ya están haciendo y hacerlo un poco mejor o un poco peor, sino hacer aquello que en ese momento no se está haciendo en absoluto." John Maynard Keynes, The end of Laissez-faire citado en World Bank, Informe sobre el desarrollo mundial 1991... p.150.

conflictos internos y muchas veces no cuentan con el tiempo necesario para coordinar efectivamente la transformación. Instituciones como el BERD pueden asesorar a los gobiernos en la coordinación de la reconstrucción económica.

Examinando los hechos recientes, una vez que desapareció el antiguo orden social, los niveles de vida de la población cayeron. Esto se debió a la eliminación de muchos subsidios que antes se otorgaban. Es por esto que el proceso de reforma debe ser suavizado, asegurando un flujo continuo de recursos que mantenga los niveles de vida de la población, conservando así la estabilidad social. Es muy importante conservar los servicios sociales y algunos de los subsidios para poder compensar los efectos de la escasez. La asistencia internacional ha sido bien recibida en este rubro.

Asimismo, es fundamental continuar con la transferencia tecnológica y de capitales de Occidente, una vez que se ha levantado la barrera ideológica. Este hecho facilitará la transformación y la modernización de la planta productiva de Europa del Este. El sector privado puede jugar un papel muy importante en este aspecto, especialmente por medio de su asociación con corporaciones multinacionales. La privatización bien

pensada es una herramienta muy útil que racionaliza mejor la economía.

Tal vez el factor más importante de la transformación sea la necesidad de que todas las fuerzas políticas de cada país muestren un claro y firme compromiso por apoyar las reformas. Este ha sido el caso de Hungría y de Polonia, en donde estas fuerzas parecen estar conscientes de que las diferencias internas sólo llevan a un callejón sin salida que destruye toda posibilidad de mejoría social.

Las políticas económicas deben ser concisas y no enviar distintas señales que confundan a los potenciales inversionistas. La rapidez del cambio puede verse afectada si existen presiones y luchas internas, o bien si se halla en duda la legitimidad de los nuevos líderes públicos. La población, por su parte, debe también participar en el cambio; debe ser informada a lo largo de todo el proceso. Será muy conveniente realizar pactos sociales que eleven los niveles de tolerancia y que faciliten el consenso sobre los proyectos nacionales. Es casi imposible concebir el cambio sin un liderazgo político fuerte, y éste no se podrá constituir si no se cuenta con los recursos financieros necesarios. Apoyar a

los reformadores significa, así, garantizar la viabilidad de cada proyecto nacional.

Esta tesis ha buscado demostrar que la participación de la comunidad internacional en la transición de Euroa del Este es necesaria para conservar un nuevo esquema de seguridad internacional. La creación del BERD es sólo una muestra del interés que ha despertado este proceso. La transformación de Europa del Este será larga y dolorosa, y continuará en los próximos años.

Bibliografía

Aghevly, B. et al. "Stabilization and structural reform in Czechoslovakia: an assessment of the first stage". Washington: IMF Working Papers No. WP/92/2. 38p.

Allison, Graham [y] Yavlinsky, Grigory. "Window of opportunity: joint program for Western cooperation in the Soviet transformation to democracy and the market economy" Moscow: Joint Working Group, Harvard University (USA) & EPCenter (USSR), 29.6.91. 51p.

Attali, Jacques. "Economic implications of transformation in the Soviet Union: What Policy Options Exist?" discurso ante el Royal Institute for International Affairs. Londres, 22.10.91.

Bank for International Settlements. "Activities of the Bank for International Settlements (BIS) regarding Eastern European central banks". Basel: BIS, April 1991. 4p.

Bazant, Jan. Breve historia política y social de Europa Central y Oriental. México D.F.: El Colegio de México, 1991. 222p.

Blanchard, Oliver. Reform in eastern Europe. Cambridge, Mass.: MIT Press, 1991. 98p.

_____. "Debt, Deficits, and Finite Horizons" en Journal of Political Economy No. 93, 1985. pp. 223-246.

Blanchard, O.J. [y] Summers, L.H. "Perspectives on High World Real Interest Rates" en Brookings Papers on Economic Activity No. 2, Washington: 1984. pp. 273-324.

Borensztein E. [y] Kumar M. "Proposals for privatization in Eastern Europe". Washington: IMF Working Papers No. WP/91/36. 24p.

Bosworth, B. "The global decline in savings: some international comparisons" en Brookings Discussion Paper in International Economics No. 83, Washington: 1990.

Bozyk, Pawel [ed.]. Global challenges and Eastern European responses. Warsaw: Polish Scientific, 1988. 637p.

Calgano, Alfredo E. "La situación de los países del este europeo y la Unión Soviética y las posibilidades de cooperación con América Latina". Santiago de Chile: CEPAL, doc. # LC/R.1004, 31 de mayo de 1991. 185p.

Calvo, Guillermo A [y] Frenkel, Jacob A. "From Centrally-planned to market economies: the road from CPE to PCPE". Washington: IMF Working Papers No. WP/91/17. 26p.

Carr, E.H. La revolución rusa: de Lenin a Stalin, 1917-1929. Madrid: Alianza Editorial, 1981. pp. 46-55.

Collins [y] Roderik. "Financing the Eastern European transition" en IIE Working Papers. London: IIE, 1991)

Comisso Ellen [y] D'Andrea Laura. Power, purpose and collective choice: Economic strategy in socialist states. Ithaca: Cornell University Press, 1986. 422p.

Dawisha, Karen. Eastern Europe, Gorbachev and his reform: the great challenge. 2a. ed.; New York: Cambridge University Press, 1990. 319p.

Debs, Richard A. et al. . Financing Eastern Europe: a study group report. Washington: Group of Thirty, 1991. 203p.

EBRD. "Annual Report". London: EBRD, April 1992. 143p.

_____. Basic documents of the European Bank for Reconstruction and Development. London: EBRD, 1991. 100p.

_____. "Borrowing programme". BDS91-17, 7.6.91.

_____. "Energy operations policy: background paper". BDS92-5, 2.3.92

_____. "Environmental management: the Bank's policy approach". BDS91-4, 15.4.91.

_____. "Financial Policies". BDS91-5, 12.4.91

_____. "Financial sector operations policy". BDS92-29, 3.4.92.

_____. "Investment project pipeline report". SGS91-188, 11.10.91.

_____. "Municipal development operations policy". BDS92-68, 6.6.92.

_____. "Operational challenges and priorities: the initial action programme". BDS91-3, 16.4.91.

_____. "Operational Policies: general introduction". BDS91-7, 15.4.91.

_____. "Papers for the closed session of the Board of Governors: Privatisation, restructuring, and defence conversion". BG1/9, Vol. I & II, 26.4.92.

_____. "Polish debt for environment swap fund follow-up conference". SGS92-13, 7.1.92.

_____. "Portfolio risk management and lending policies". BDS91-52, 4.11.91.

_____. "Procedures and terms of reference of board committees". BDS91-12, 10.6.91.

_____. "Procedures to implement the political aspects of the mandate of the European Bank for Reconstruction and Development". BDS91-16, 10.6.91.

_____. "Procurement policies and rules". BDS91-62, 6.2.91.

_____. "Progress report on resident offices". BDS92-11, 28.2.92.

_____. "Quarterly Reports on Economic Developments in Central and Eastern Europe". London: March 1992. 36p.

_____. "Report on external resources for technical assistance, training and advisory services". SGS91-184, 11.10.91.

_____. "Responsibilities and finances of the local governments in Hungary". SGS91-64, 25.6.91.

_____. "Standard & Poor's rating of the Bank". SGS91-71, 25.6.91.

_____. "Telecommunications operations policy". BDS92-22, 3.4.92.

_____. "Transport operation policy". SGS92-136, 3.3.92.

_____. "Yugoslavia: Membership issues". BDS92-56, 8.6.92.

_____. A changing Europe. London: EBRD, 1992. 152p.

_____. "Strategy for Albania". BDS-AL-91-1.

_____. "Strategy for Bulgaria". BDS-BU-91-1.

_____. "Strategy for Hungary". BDS-HU-91-1.

_____. "Strategy for Poland". BDS-PO-91-1.

_____. "Strategy for Romania". BDS-RO-91-1.

_____. "Strategy for the Baltic States". BDS-BS-92-1.

_____. "Strategy for the Czech and Slovak Federative Republic". BDS-CS-91-1.

_____. "Strategy for the Russian Federation". BDS-RS-92-1.

_____. "Strategy for the Soviet Union". BDS-SU-91-1.

Fairlamb, David. "Is what's good for Attali good for the bank?" en Institutional Investor, March 1992. pp. 31-41.

Genberg, Hans. "On the sequencing of reforms in Eastern Europe". Washington: IMF Working Papers No. WP/91/13. 32p.

Gilpin, Robert. The political economy of international relations. Princeton: Princeton University Press, 1987. 449p.

Global Interdependence Center. Political change, trade and investment: New international realities for the 1990s. Philadelphia: GIC, 1991. 174p.

Glynn, Lenny. "Financing the Capitalist Revolution" en Global Finance, October 1991. pp.26-28.

Hardy, Daniel C. [y] Kumar A. "Bank insolvency and stabilization in Eastern Europe". Washington: IMF Working Papers No. WP/92/9. 34p.

Hare, Paul G. "Eastern Europe: the transition to a market economy" en The Royal Bank of Scotland Review. Edimburg: Royal Bank of Scotland, January 1991. pp. 3-16.

Harrington, Michael. "Markets and Plans: is the market necessarily capitalist?" en Dissent No. 1(154), Vol. 36, 1989.

Heilbroner, Robert. "The triumph of capitalism" en The New Yorker, 23.1.89. pp.98-109.

International Monetary Fund. "Central and Eastern Europe-Review of 1990 programs". Doc. # SM/91/55, 8.4.91.

_____. "The economic transformation of East Germany: lessons for Eastern Europe". IMF Staff. 18p.

_____. "Market oriented reform in planned economies". Doc. # SM/89/202, 5.10.89.

_____. "The role of the Fund in assisting Eastern European countries". Doc. # SM/91/46, 28.2.91.

_____. World Economic Outlook: May 1991. Washington: IMF, 1991. 208p.

_____. World Economic Outlook: May 1992. Washington: IMF, 1992. 206p.

Jänicke, Martin. State failure, the impotence of politics in the industrial society. Cambridge: Polity Press, 1990. 171p.

Kahn, Sharon. "A new kind of partnership" en Global Finance, May 1992. pp. 42-47.

Krugman, Paul. "Debt Relief is Cheap" en Foreign Policy No. 80, 1990.

Kumar M. [y] Osband Kent. "Energy pricing in the Soviet Union". Washington: IMF Working Papers No. WP/91/125. 14p.

Masson, P.R. [y] Meredith, G. "Domestic and international Macroeconomic consequences of German unification" en L. Lipschitz y D. McDonald (eds.) German Unification: economic issues. Washington: IMF Occasional Papers No. 75, 1990.

Murrell, Peter. The nature of socialist economies: lessons from Eastern Europe's foreign trade. Princeton: Princeton University Press, 1990. 275p.

Nevers, Renée de. The Soviet Union and Eastern Europe: the end of an era. London: International Institute for Strategic Studies, 1990. 95p.

North, Douglass C. Structure and change in economic history. New York: W.W. Norton & Co., 1981. 221p.

OCDE. "The economic implications of financial support for Eastern Europe" en OECD Economic Studies. Paris: OCDE, 13, 7-91)

Papadia, F. et al. "The effects of Eastern European countries' reform on western industrial economies" Discussion Paper. Roma: Banca d'Italia, 1991.

Pauly, Peter. "Transfers, real interest rates, and regional Development: International economic implications of financial support for the economies in transition". Mimeo; Toronto: Institute for Policy Analysis, Univ. of Toronto, April 1992. 50p.

_____. "Economic restructuring in Eastern Europe and the Soviet Union: Implications for the world economy" en D. Purvis (ed.) Economic Developments in the Soviet Union and Eastern Europe. Kingston: John Deutsch Institute, 1990. pp.91-103.

_____. "Global Economic Implications of restructuring in Eastern Europe and the Soviet Union" en L.R. Klein y C. Moriguchi (eds.) A quest for a stable world economic system. Norwell: Kluwer Academic Publ., 1991.

Reynoso, Alejandro. "Informe sobre la 1a. Reunión Anual de Gobernadores del BERD: Documento informativo para la delegación mexicana". México, D.F.: Dirección General de Asuntos Hacendarios Internacionales, SHCP.

Riddle, Dorothy. Service-led growth. New York: Praeger, 1986. 289p.

Rupnik, Jacques. The other Europe. London: Wendenfeld and Nicholson, 1988. 279p.

Sachs, J. "The current account in macroeconomic adjustment process" en Scandinavian Journal of Economics No. 84, Stockholm: 1982. pp.147-159.

SELA. "Los cambios económicos de Europa del Este". Caracas, Doc. SP/CL/XVII.O/Di No. 7.

Shirreff, Davis. "Two roads to people's capitalism" en Global Finance, May 1992. pp.75-77.

Siebel, Horst. The new economic landscape in Europe. Oxford: Basil Blackwell, 1991. 114p.

Sundarajan, V. "Financial sector reform and central banking in CPE". Washington: IMF Working Papers No. WP/90/120. 21p.

Tanzi, Vito. "Mobilization of savings in eastern European countries: the role of the State". Washington: IMF Working Papers No. WP/91/4. 22p.

Trudeau, Pierre Elliott et al. "Economies in transformation: limitations and potential of the transition process". London: Interaction Council, 6-7 april 1991. 13p.

Vine, Richard D. Soviet-Eastern European relations as a problem for the West. New York: Routledge, 1987. 262p.

Wienecki, Jan. Eastern Europe; forced adjustment forever? Stockholm: Institute for International Economic Studies, 1988. 38p.

World Bank. "The economy of the USSR: Summary of recommendations". Washington: The World Bank, August 1990. 51p.

_____. Informe sobre el desarrollo mundial 1991: la tarea acuciante del desarrollo. Washington: World Bank, 1991. 316p.

_____. World Development Report 1987: Barriers to Adjustment and Growth in the World Economy. Washington: World Bank, 1987. 285p.

_____. World Development Report 1988: Opportunities and risks in managing the world economy. Washington: World Bank, 1988. 307p.

ANEXOS

ANEXO I
FINANCIAMIENTO OTORGADO POR EL BERD

1991

FECHA DE APROBACION: 25.06.91

FINANCIAMIENTO DEL BERD:¹ 37.29

COSTO TOTAL DEL PROYECTO:² 67.12

PAIS: POLONIA

TIPO: CREDITO

PROYECTO: BANK OF POZNAN (WKB): El crédito servirá para financiar un programa de construcción y conservación del sistema de calefacción central en Varsovia. Este crédito es el único totalmente otorgado al sector público en 1991. Al mismo tiempo es un cofinanciamiento con el Banco Mundial.

FECHA DE APROBACION: 24.09.91

FINANCIAMIENTO DEL BERD: 4.91

COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 11.74

PAIS: HUNGRIA

TIPO: CREDITO

PROYECTO: PETOFI NYMODA Rt: compañía empaedora privatizada. Ayudará a financiar la modernización del proceso de producción, la expansión de la capacidad productiva y a mejorar la calidad y el servicio al cliente. Actualmente la empresa produce cajas de cartón, etiquetas y empaques flexibles para productos perecederos.

FECHA DE APROBACION: 24.09.91

FINANCIAMIENTO DEL BERD: 7.46

COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 111.86

PAIS: RFCE

TIPO: INVERSION EN CAPITAL

PROYECTO: CZECHOSLOVAKIA INVESTMENT CORPORATION INC: Fondo destinado para financiar a la pequeña y mediana industria. El fondo servirá para financiar a empresas que necesiten apalancamiento por menos de 5 millones de ECU. El BERD, de acuerdo a sus políticas de financiamiento no financiará directamente proyectos menores a esa cantidad.

FECHA DE APROBACION: 24.09.91

FINANCIAMIENTO DEL BERD: 29.83

COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 74.58

PAIS: REGIONAL

TIPO: CREDITO

1 Millones de ECU

2 Millones de ECU

PROYECTO: NMB BANK/EBRD CENTRAL EUROPE AGENCY LINE: Primera línea de financiamiento que se colocó en forma conjunta con el NMB Bank de Holanda. Esta línea servirá para financiar a la pequeña y mediana industria de todos los países de Europa del Este.

FECHA DE APROBACION: 26.11.91

FINANCIAMIENTO DEL BERD: 9.28

COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 14.43

PAIS: URSS³

TIPO: CREDITO

PROYECTO: PARKER DRILLING Co.: Subsidiaria de Parker Drilling. Explotará tres yacimientos petrolíferos en Siberia Occidental. Esta compañía se creó para cubrir un contrato con "White Night" (coinvertión: Varyegannetgaz, URSS, 50%; Phibro, subsidiaria de Salomon Bros. EUA, 38% y Anglo-Suisse, 12%). La finalidad de promover esta operación es aumentar la capacidad de producción de petróleo de la CEI (Rusia) y así mejorar la percepción de ingresos en moneda dura por venta de hidrocarburos. Este proyecto fue controversial debido a la participación de la compañía Salomon Bros.

FECHA DE APROBACION: 26.11.91

FINANCIAMIENTO DEL BERD: 4.85

COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 10.29

PAIS: URSS

TIPO: CREDITO

PROYECTO: ENHANCED DIGITAL NETWORK: El crédito servirá para financiar la compra de equipo de telecomunicaciones. La finalidad de financiar este proyecto es mejorar la capacidad de telecomunicaciones de la URSS con el extranjero. En esta coinvertión participan el Ministerio de Correos y Telecomunicaciones (50%) y SOVINET, (sociedad: GTE y San Francisco/Moscow Teleport) (50%).

FECHA DE APROBACION: 26.11.91

FINANCIAMIENTO DEL BERD: 44.75

COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 134.24

PAIS: POLONIA

TIPO: CREDITO

PROYECTO: POLSKA TELEFONIA KOMORKOWA: Coinvertión americano-franco-polaca creada para construir y operar una red de telefonía celular. El crédito servirá para financiar la construcción de la red y la compra del equipo necesario para su operación.

FECHA DE APROBACION: 26.11.91

FINANCIAMIENTO DEL BERD: 1.64

COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 10.73

PAIS: POLONIA

TIPO: CREDITO

³ Pese a la disolución de la URSS, el BERD no suspendió su financiamiento a proyectos en su territorio.

PROYECTO: LODOM: Coinversión americano-polaca creada para construir una planta de refrigeración en Szczecin (puerto secundario polaco). El crédito servirá para financiar la construcción de la planta, y la compra del equipo necesario para su operación. La finalidad del proyecto es mejorar el sistema de almacenamiento y distribución de los productos perecederos.

FECHA DE APROBACION: 18.12.91

FINANCIAMIENTO DEL BERD: 142.00

COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 548.80

PAIS: RUMANIA

TIPO: CREDITO

PROYECTO: ROM TELECOM: Operador nacional de las telecomunicaciones en Rumania. El préstamo financiará la construcción, establecimiento y operación de una red digital. También ayudará en la expansión de la capacidad de sus redes convencionales (internacionales y locales, capaces de conectar a 600,000 nuevos suscriptores y reemplazar las líneas de 400,000 clientes ya suscritos).

FECHA DE APROBACION: 18.12.91
FINANCIAMIENTO DEL BERD: 90.88
COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 187.10
PAIS: HUNGRIA
TIPO: CREDITO
PROYECTO: HUNGARIAN TELECOMMUNICATIONS CO: Financiamiento de un programa de modernización y expansión de las redes de Budapest de aproximadamente 1,000 pequeñas comunidades.

FECHA DE APROBACION: 18.12.91
FINANCIAMIENTO DEL BERD: 2.24
COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 6.71
PAIS: HUNGRIA
TIPO: INVERSION EN CAPITAL
PROYECTO: MYCROSYSTEM Rt: Compañía privada que maquila, distribuye y vende PCs, redes de trabajo, faxes, PBX, etc. Desarrolla y vende software para redes de trabajo. Esta inversión es parte de un financiamiento por 9 millones de dólares que será usada, en parte, para financiar el capital de trabajo, incrementar la capacidad de la maquiladora, expandir el número de almacenes en Hungría, y establecer dos en la RFCE.

FECHA DE APROBACION: 18.12.91
FINANCIAMIENTO DEL BERD: 23.00
COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 148.70
PAIS: RUMANIA
TIPO: CREDITO
PROYECTO: GEC ALSTHOM-IMGB: Compañía dedicada a la producción de equipo para generar energía eléctrica. El crédito incrementará la productividad de la compañía.

FECHA DE APROBACION: 18.12.91
FINANCIAMIENTO DEL BERD: 5.26
COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 14.00
PAIS: POLONIA
TIPO: CREDITO
PROYECTO: IGB FOOD PROCESSING: Es un proyecto combinado de crédito a tres compañías polacas de procesamiento de alimentos (Janofrost, Krespol y Jujawy-Frost). El crédito financiará la construcción de una planta procesadora así como de bodegas con sistema de refrigeración en Karas, Laszczow y Strzelno.

FECHA DE APROBACION: 18.12.91
FINANCIAMIENTO DEL BERD: 24.10
COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 174.03
PAIS: RFCE

TIPO: INVERSION EN CAPITAL
PROYECTO: COCOLADOVNY: El crédito servirá para financiar a esta empresa en la que Nestlé es uno de los coinversionistas más importantes.

1992

FECHA DE APROBACION: 28.01.92
FINANCIAMIENTO DEL BERD: 64.10
COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 501.30
PAIS: HUNGRIA
TIPO: CREDITO
PROYECTO: GENERAL MOTORS HUNGARY AUTOMOTIVE MANUFACTURING LIMITED: Este crédito servirá como base de capital para establecer una planta ensambladora de autos. Es una coinversión de General Motors Europe y RABA (manufacturera de maquinaria pesada).

FECHA DE APROBACION: 28.01.92
FINANCIAMIENTO DEL BERD: 50.80 CREDITO
2.34 INVERSION EN CAPITAL
COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 116.60
PAIS: POLONIA
TIPO: CREDITO E INVERSION EN CAPITAL
PROYECTO: NBP BANKING CENTRE: Este financiamiento ayudará al diseño, desarrollo, construcción y operación del NBP Banking Centre, edificio donde se establecerán las oficinas centrales del banco NBP, que físicamente se ubicará en Varsovia. Este proyecto fue aprobado pese a las reservas por parte de los Directores Ejecutivos de Estados Unidos y Japón por considerarlo no prioritario.

FECHA DE APROBACION: 25.02.92
FINANCIAMIENTO DEL BERD: 23.00
COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 115.00
PAIS: RFCE
TIPO: INVERSION EN CAPITAL
PROYECTO: CESKOSLOVENSKE AEROLINE (CSA): Coinversión con Air France. Tiene el objetivo de modernizar la flota y la operación de la línea aérea CSA, adoptando y complementando la red de Air France. El proyecto fue aprobado con reservas. (La prensa especuló sobre el parentesco entre Attali y el Presidente de Air France: es su hermano).

FECHA DE APROBACION: 24.03.92
FINANCIAMIENTO DEL BERD: 20.83
COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 55.58
PAIS: REGIONAL
TIPO: INVERSION EN CAPITAL

PROYECTO: SOCIETE/GENERALE/EBRD CENTRAL EUROPE AGENCY LINE: Segunda línea de financiamiento que se colocará en forma conjunta con la Société Générale. Esta línea servirá para financiar a la pequeña y mediana industria de todos los países de Europa del Este, multiplicando los efectos del préstamo y haciéndolos extensivos a pequeños y medianos inversionistas.

FECHA DE APROBACION: 24.03.92

FINANCIAMIENTO DEL BERD: 40.00

COSTO TOTAL DEL PROYECTO: 114.00

PAIS: BULGARIA

TIPO: CREDITO

PROYECTO: MARITZA EAST II POWER PLANT. Crédito para construir una planta termal de generación de energía eléctrica, cofinanciada por el BERD, el BEI y NEC (Japón).

ANEXO II
MONOGRAFÍAS DE LOS PAÍSES RECEPTORES DE FINANCIAMIENTO

ALBANIA

INFORMACION GENERAL

| | |
|--------------------------------|----------|
| TERRITORIO (Km ²): | 28,750 |
| POBLACION (MILLONES): | 3 (1989) |
| CAPITAL | TIRANA |
| MONEDA: | LEK |
| PNB PER CAPITA (USD. 1990) | 1,000 |

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS

| CONCEPTO | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 */ |
|--------------------------------------------|-------|-------|-------|---------|
| PMN ⁴ (CAMB.%) | -0.5 | 11.7 | -13.1 | n.d. |
| DESEMPLEO (% FZA. LABORAL) | n.d. | 7.0 | 8.0 | 10.0 |
| INFLACION (CAMB.% IPC) | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |
| TIPO DE CAMBIO (LEK * 1USD) | 8.0 | 8.0 | 10.0 | 50.0 |
| CUENTA CORRIENTE EXTERNA (MILLONES USD) | -23.5 | -70.4 | -95.1 | n.d. |
| DEUDA EXTERNA (% EXPORT) | n.d. | 46.2 | 237.2 | n.d. |

*/ ESTIMADO

FUENTE: BERD, ANNUAL REPORT 1991.

BALANZA COMERCIAL MEXICO - ALBANIA

1987 - 1991

(Miles de Dólares)

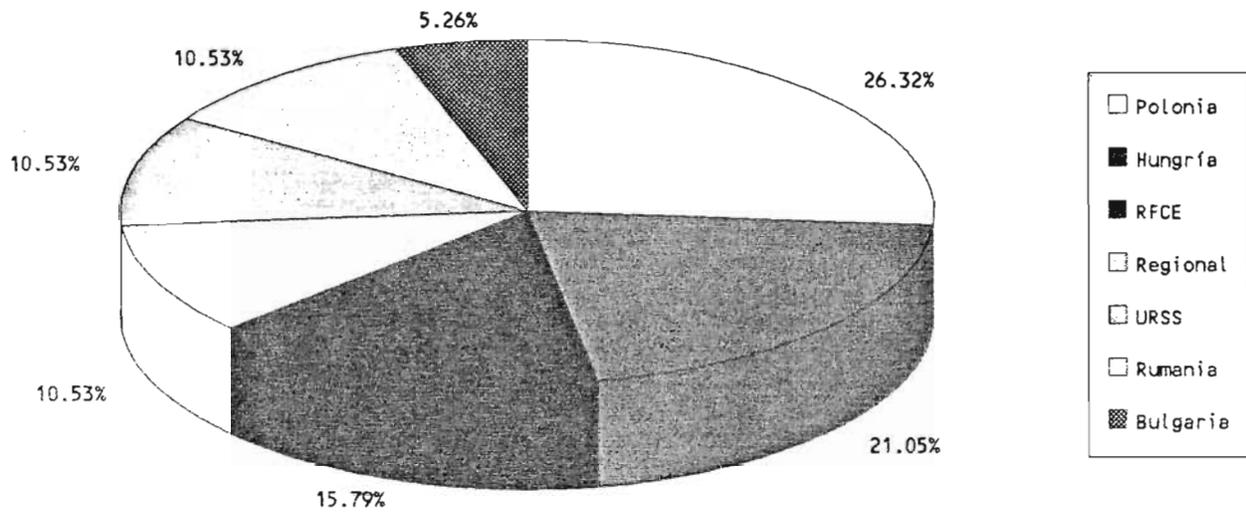
| AÑOS | EXPORTACIONES | IMPORTACIONES | SALDO | COMERCIO TOTAL |
|-------|---------------|---------------|-------|----------------|
| 1990 | 814 | 2 | 812 | 816 |
| 1991* | 814 | 32 | 782 | 846 |

*/ ENERO - MARZO

FUENTE: SECOFI

⁴ PMN = Producto Material Neto

Financiamiento por país receptor (1991)



Albania ha sido un enigma en las pasadas cuatro décadas, en virtud de que es uno de los países menos conocidos y menos accesibles en el mundo. El impacto de su política autárquica-comunista ha sido negativo: Albania es la nación más pobre en Europa, con un ingreso per cápita de 1,000 dólares en 1990. Su industria es obsoleta y muestra un atraso económico.

El país se ha embarcado desde 1990 en un proceso de reformas económicas, no obstante la ejecución ha resultado más difícil que en otros países ha consecuencia de las críticas circunstancias heredadas por el nuevo gobierno. Albania se encuentra en estado de total colapso, donde en la primera mitad de 1991 la producción cayó en un 30% debido a la quiebra de la economía planificada, los gerentes y trabajadores de las compañías estatales están desmotivados y confundidos. Una gran parte de la población se encuentra viviendo en niveles de subsistencia y existe una severa deficiencia de alimentos, medicinas y combustibles. La deuda externa se ha incrementado a 500 millones de dólares, y equivale a 5 veces sus exportaciones en moneda dura.

La situación política también es difícil. El país se encuentra actualmente en una crisis gubernamental y no hay una predicción clara de lo que se hará al respecto hasta las nuevas elecciones, que se llevarán a cabo en 1992, y seguramente le darán la suficiente estabilidad al gobierno para seguir ejecutando las reformas como se ha hecho hasta ahora. Si lo que se quiere evitar es la anarquía, Albania necesita ayuda humanitaria rápidamente.

El gobierno necesita urgentemente consejos estratégicos, en particular, asesoría en la elaboración de criterios apropiados para escoger ofertas en la privatización de empresas, por lo que el Banco apoyará a la Agencia Nacional de Privatización y la Agencia de Inversión Extranjera.

El BERD está dispuesto a ayudar, ya que el sector financiero en Albania está imposibilitado para proveer los servicios necesarios y los recursos que se necesitan para sobrellevar una economía de mercado.

La segunda área a donde el Banco enfocará su ayuda, es en el proceso de privatización, ya que les hace falta tener un concepto claro de lo que es, por lo que se les piensa dar un gran apoyo en este punto. El Banco también asistirá en la elaboración de proyectos de leyes y el entrenamiento de abogados en lo relacionado con las necesidades urgentes, especialmente y en las áreas de prioridad del Banco, tales como privatización y el sector financiero.

Se requiere apoyo en áreas como el turismo, la producción de energéticos, el medio ambiente, el sector telecomunicaciones y transportes y dar asistencia técnica en futuros proyectos de inversión, especialmente en áreas como banca comercial, desarrollo del sector privado, petróleo y turismo, donde la Banco ha desarrollado una gran ventaja comparativa.

PAISES BALTICOS:

LITUANIA

INFORMACION GENERAL

TERRITORIO (Km²): 65,000
POBLACION (MILLONES): 3.7 (1990)
CAPITAL VILNUS
MONEDA RUBLO

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS

| CONCEPTO | 1990 |
|----------------|-----------|
| PNB | 19.7 mmd |
| PNB PER CAPITA | 5.232 mdd |
| INFLACION | 300% |

ESTONIA

INFORMACION GENERAL

TERRITORIO (Km²): 45,200
POBLACION (MILLONES): 1.6 (1989)
CAPITAL TALLINN
MONEDA RUBLO

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS

| CONCEPTO | 1990 |
|----------------|-----------|
| PNB | 8.9 mmd |
| PNB PER CAPITA | 5,523 mdd |
| INFLACION | 270% |

LETONIA

INFORMACION GENERAL

TERRITORIO (Km²): 64,600
POBLACION (MILLONES): 2,686 (1990)
CAPITAL RIGA
MONEDA RUBLO

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS

| CONCEPTO | 1990 |
|----------------|-----------|
| PNB | 16.3 mdd |
| PNB PER CAPITA | 6,013 mdd |

Estonia, Letonia y Lituania, conocidos actualmente como países bálticos, obtuvieron su independencia de la ex-URSS en 1991.

Entre los principales problemas en el orden político se encuentran los relacionados con la nacionalidad. Lituania es, de los países bálticos, el que posee el mayor número de habitantes (3.7 millones, de los cuales 80% son de origen lituano, 8-9% de origen ruso y 7% de origen polaco. Letonia tiene 2.6 millones de habitantes, de los cuales sólo el 52% es de origen latvio, el 38% es de origen ruso, el 4.5% bieloruso y el 4% ucraniano. Estonia, quien tiene el menor número de habitantes 1.6 millones, sólo el 60% son de origen estón y el 40% de origen ruso

En 1989 fue adoptada una Ley de minorías étnicas que contiene medidas de protección; éstas minorías pueden realizar sus estudios en su lengua natal, obtener ayuda del Estado para desarrollar su cultura y educación y pueden profesar cualquier religión. En 1990 la Ley sobre minorías estableció que tendrán las mismas garantías e igual protección. Los países Bálticos disfrutan actualmente de libertad de expresión, de religión y de movimiento.

En 1991 el Consejo Supremo de cada una de las respectivas Repúblicas aprobó una Ley que permite a los lituanos, estonos y letonos, que hayan vivido fuera del territorio, adquirir la nacionalidad respectiva; sin embargo, ésta Ley excluye la posibilidad de tener doble nacionalidad

El problema más grave que enfrentan los países Bálticos es el alto grado de integración de su economía a la de las repúblicas que formaban la ex-URSS, incluyendo una extrema dependencia en la importación de energéticos, materias primas y otros insumos de la región. En Estonia y Lituania el comercio exterior con la ex-URSS en 1989 representó aproximadamente el 90 y el 85%, respectivamente, de sus exportaciones totales.

Los principales recursos con los que cuentan estas repúblicas son oro, gas natural, mineral y materiales para la construcción. Los Estados Bálticos aún conservan el rublo como su moneda de curso corriente. El FMI les está ayudando a introducir una moneda nacional en estas tres repúblicas para finales de este año o principios del siguiente.

Debido a la introducción de la economía de mercado, la ejecución del proceso de privatización y restructuración financiera tendrá que ser acelerado. Se le deberá dar particular atención al fortalecimiento de las Instituciones gubernamentales, así como la administración de empresas comerciales.

BULGARIA

INFORMACION GENERAL

| | |
|--------------------------------|----------|
| TERRITORIO (Km ²): | 110,910 |
| POBLACION (MILLONES): | 9 (1991) |
| CAPITAL | SOFIA |
| MONEDA: | LEV |
| PNB PER CAPITA (USD. 1990) | 5,500 |

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS

| CONCEPTO | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 */ |
|-----------------------------------------|--------|----------|----------|----------|
| PNB (CAMB.%) | 2.4 | -0.3 | -11.8 | -26.0 |
| DESEMPLEO (% FZA. LABORAL) | n.d. | 0.0 | 2.0 | 10.0 |
| INFLACION (CAMB.% IPC) | 3.0 | 6.0 | 26.0 | 476.0 |
| TIPO DE CAMBIO (LEV * 1USD) | 0.8 | 0.8 | 7.0 | 22.0 |
| CUENTA CORRIENTE EXTERNA (MILLONES USD) | -840.0 | -1,307.0 | -1,152.0 | -2,027.0 |
| DEUDA EXTERNA (% EXPORT) | 186.6 | 227.4 | 298.8 | 201.3 |

*/ ESTIMADO

FUENTE: BERD, ANNUAL REPORT 1991.

BALANZA COMERCIAL MEXICO - BULGARIA

1987 - 1991

(Miles de Dólares)

| AÑOS | EXPORTACIONES | IMPORTACIONES | SALDO | COMERCIO TOTAL |
|-------|---------------|---------------|--------|----------------|
| 1987 | 938 | 3,367 | -2,429 | 4,305 |
| 1988 | 2,324 | 1,986 | 338 | 4,310 |
| 1989 | 111 | 3,421 | -3,318 | 3,540 |
| 1990 | 91 | 2,144 | -2,053 | 2,235 |
| 1991* | 85 | 541 | -456 | 626 |

*/ ENERO - MARZO

FUENTE: SECOFI

El desarrollo político, que destaca por las elecciones libres y multipartidistas efectuadas el 13 de octubre de 1991, demuestra que Bulgaria está ejecutando su proceso democrático y está cambiando su economía por una economía de mercado.

Bulgaria está enfrentando una profunda deuda económica y casi todas las industrias están controladas por el gobierno, industrias que están fuertemente orientadas al sistema de comercio establecido con el desaparecido CAME. La estructura industrial está concentrada en unos cientos de grandes compañías y una docena de corporaciones gigantescas que dominan la economía. La reestructuración de la economía será, entonces, un paso difícil de dar.

En vista de los problemas estructurales y de la recesión, que ha reducido el producto interno bruto en una tercera parte, las autoridades búlgaras han llevado a cabo un esfuerzo impresionante por sanear las finanzas públicas y la cuenta externa reduciendo las presiones inflacionarias. Las estrechas medidas tomadas por el gobierno fueron acompañadas por una liberalización de precios e importaciones. Al mismo tiempo la propiedad privada ha sido legalizada, y la necesidad de privatizar las empresas poseídas por el estado ha sido reconocida públicamente.

CHECOSLOVAQUIA

INFORMACION GENERAL

| | |
|--------------------------------|-----------|
| TERRITORIO (Km ²): | 127,870 |
| POBLACION (MILLONES): | 16 (1989) |
| CAPITAL | PRAGA |
| MONEDA: | CORONA |
| PNB PER CAPITA (USD. 1990) | 8,000 |

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS

| CONCEPTO | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 */ |
|-----------------------------------------|-------|-------|-------|---------|
| PNB (CAMB.%) | 2.6 | 1.3 | -3.5 | -16.0 |
| DESEMPLEO (% FZA. LABORAL) | n.d. | 0.0 | 1.0 | 7.0 |
| INFLACION (CAMB.% IPC) | 0.2 | 1.4 | 10.0 | 58.0 |
| TIPO DE CAMBIO (CORONA * 1USD) | 14.0 | 14.0 | 28.0 | 28.0 |
| CUENTA CORRIENTE EXTERNA (MILLONES USD) | -0.1 | 0.9 | -2.4 | 0.5 |
| DEUDA EXTERNA (% EXPORT) | 114.1 | 114.7 | 107.2 | n.d. |

*/ ESTIMADO

FUENTE: BERD, ANNUAL REPORT 1991.

BALANZA COMERCIAL MEXICO - CHECOSLOVAQUIA

1987 - 1991

(Miles de Dólares)

| AÑOS | EXPORTACIONES | IMPORTACIONES | SALDO | COMERCIO TOTAL |
|-------|---------------|---------------|---------|----------------|
| 1987 | 2,908 | 6,435 | -3,527 | 9,343 |
| 1988 | 3,770 | 27,918 | -24,148 | 31,688 |
| 1989 | 1,399 | 19,430 | -18,031 | 20,829 |
| 1990 | 4,861 | 13,586 | -8,725 | 18,447 |
| 1991* | 56 | 6,907 | -6,851 | 6,963 |

*/ ENERO - MARZO

FUENTE: SECOFI

La República de Checoslovaquia fue invadida por tropas soviéticas en 1968 y partir de entonces el gobierno checo se mantuvo en línea directa con el gobierno de la URSS. No obstante, un fuerte movimiento de resistencia permaneció activo hasta 1989, cuando el país comenzó a tomar importantes pasos hacia la democratización para reformar su sistema propio político.

El 29 de diciembre fue electo presidente el líder de la oposición Vaclav Havel por la Asamblea Federal. En noviembre de 1990 el país cambió de nombre por República Federativa Checa y Eslovaca

El reciente desarrollo político demuestra que Checoslovaquia ha progresado en la adopción y ejecución del proceso democrático; aplicando los principios establecidos en el artículo 1 del Convenio Constitutivo del Banco.

El 9 de enero de 1991 el Gobierno Federal adoptó dentro de sus leyes a la Carta de Derechos Humanos, quedando establecidos de esta manera los derechos humanos en la misma manera en la que están contenidos en las constituciones de los países más democráticos.

Cooperar con el resto de Europa, es la política exterior más importante del Gobierno Checoslovaco. El 20 de diciembre de 1990 Checoslovaquia y la Comisión de la Comunidad Europea, comenzaron las negociaciones necesarias para que Checoslovaquia entrara como miembro de la CE. Checoslovaquia se convirtió en miembro del Consejo Europeo en febrero de 1991 y firmó la Convención Europea Sobre Derechos Humanos y Libertades Fundamentales.

Las reformas económicas que se requieren para realizar la transición de la economía checoslovaca a un sistema de mercado, comenzaron en 1990 y se continuaron ejecutando en 1991. Los principales puntos del programa son: privatización y reestructuración de las empresas estatales; liberalización de precios; liberalización del comercio exterior; hacer de la Corona una moneda convertible; cambios estructurales e institucionales, incluyendo la inversión extranjera, reformas fiscales, reestructuración de las empresas financieras, y adopción de las medidas administrativas y legales que se requieren para orientar la economía checoslovaca hacia una de mercado; y la creación de una red de seguridad social para ayudar a aliviar las consecuencias del desempleo y la pérdida del ingreso real ocasionados por las reformas económicas.

Para facilitar el flujo de inversión extranjera, el Gobierno estableció una Agencia Federal para Inversión Extranjera en octubre de 1990 la cual se encuentra asociada con el Ministerio Federal de Economía. Su principal tarea consiste en coordinar y facilitar las inversiones foráneas y proporcionar información a los inversionistas extranjeros o firmas interesadas en invertir en el país.

CEI (URSS)

INFORMACION GENERAL

TERRITORIO (Km²): 22,400,000
POBLACION (MILLONES): 286 (1989)

| PAIS | CAPITAL | PAIS | CAPITAL |
|-------------|-----------|--------------|----------|
| Bielorusia | Minsk | Tadzhikistán | Dushanbe |
| Ucrania | Kiev | Uzbekistán | Tashkent |
| Moldavia | Kishinev | Kirghistán | Frunze |
| Armenia | Yerevan | Kasakhstán | Alma Ata |
| Azerbaijan | Baku | Rusia | Moscú |
| Turkmeistán | Ashkhahad | | |

MONEDA: RUBLO

PNB PER CAPITA (USD. 1990) 5,000

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS

| CONCEPTO | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 */ |
|--------------------------------------------------|-------|-------|-------|---------|
| PNB (CAMB.%) | 5.5 | -3.0 | -2.0 | -12.0 |
| DESEMPLEO (% FZA. LABORAL)** | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| INFLACION (CAMB.% IPC) | 0.5 | 2.0 | 5.3 | 91.0 |
| TIPO DE CAMBIO (RUBLOS * 1USD)** | 0.61 | 0.61 | 0.77 | 1.75 |
| CUENTA CORRIENTE EXTERNA (MILES DE MILLONES USD) | 1.67 | -3.3 | -2.9 | 5.0 |
| DEUDA EXTERNA (% EXPORT) | 118.1 | 144.8 | 144.1 | 177.1 |

*/ ESTIMADO

**/ TASA OFICIAL

FUENTE: THE INSTITUTE OF INTERNATIONAL FINACE AND GOSKOMSTAT

BALANZA COMERCIAL MEXICO - EX-URSS.

1987 - 1991

(Miles de Dólares)

| AÑOS | EXPORTACIONES | IMPORTACIONES | SALDO | COMERCIO TOTAL |
|-------|---------------|---------------|--------|----------------|
| 1987 | 24,171 | 9,659 | 14,512 | 33,830 |
| 1988 | 104,492 | 5,076 | 99,416 | 109,568 |
| 1989 | 51,344 | 7,006 | 44,338 | 58,350 |
| 1990 | 24,370 | 16,790 | 7,850 | 41,160 |
| 1991* | 1,403 | 1,847 | -804 | 2,890 |

*/ ENERO - MARZO

FUENTE: SECOFI

El año de 1991 fue uno de los años más turbulentos, y de hecho fue el último año de la URSS en la historia. Cuando Gorbachev fue nombrado Secretario General del Partido Comunista en la URSS en marzo de 1985, comenzó a ejecutar un conjunto de reformas con el nombre de Perestroika, que consistían en una remodelación radical del sistema existente. Bajo el slogan de Glasnost, las políticas de Stalin y otros líderes anteriores del país fueron fuertemente criticadas.

El papel de la Unión comenzó a perder importancia desde el punto de vista nacionalista. Por ejemplo, los Países Bálticos se declararon formalmente independientes y su soberanía fue internacionalmente reconocida.

El desmantelamiento de la URSS comenzó formalmente el 2 de septiembre de 1991, cuando Gorbachev y los líderes de las otras 10 repúblicas de la Unión declararon la intención de crear una confederación en donde cada república definiría independientemente su participación.

En los últimos meses de 1991, la desintegración del centro fue inminente, debido al deterioro económico y social del país: Ucrania votó por su independencia, y dadas estas circunstancias, Rusia y Bielorusia firmaron el Acuerdo de Minsk (8 de diciembre de 1991) en donde se establece una Comunidad de Estados Independientes. Para finalizar el año, 11 de las 12 repúblicas restantes (Georgia no firmó) habían firmado el Acuerdo de Minsk. El 26 de diciembre de 1991, un día antes de que el Presidente Gorbachev renunciara, la última sesión del Consejo de la Unión del Soviet Supremo adoptó la declaración formal de la disolución de la URSS. La CEI se creó con la finalidad de prevenir consecuencias catastróficas al completar la desintegración.

En el acuerdo de la CEI, se establecía la igualdad de derechos y la libertad de los ciudadanos, el respeto a la integridad territorial y la libertad de tránsito. Los miembros también acordaron coordinar y controlar de manera conjunta el ejército y las armas nucleares, las políticas externas, el desarrollo económico de la zona, la cooperación para la protección del medio ambiente y la lucha contra el crimen organizado.

En 1991, todos los indicadores del desarrollo de la URSS se deterioraron de una manera sin precedentes. La recesión se colapsó con la quiebra del sistema monetario. El déficit del presupuesto excedía el 20% del PIB, y la emisión de dinero quedó sin control alguno, dando como resultado una inflación galopante en 1991.

A finales de octubre de 1991, un programa de drásticas reformas económicas fue ejecutado por la federación rusa. Este programa abarcaba duras medidas de estabilización económica y una suave transición de una economía dirigida a una de mercado. La liberalización de precios, piedra angular de esta reforma se ejecutó el 2 de enero del 92.

HUNGRÍA

INFORMACION GENERAL

| | |
|--------------------------------|-----------|
| TERRITORIO (Km ²): | 93,030 |
| POBLACION (MILLONES): | 11 (1989) |
| MONEDA: | FLORIN |
| PNB PER CAPITA (USD. 1990) | 6,000 |

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS

| CONCEPTO | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 */ |
|-----------------------------------------|-------|-------|-------|---------|
| PNB (CAMB.%) | -0.2 | -0.2 | -4.3 | -8.0 |
| DESEMPLEO (% FZA. LABORAL) | n.d. | 0.5 | 2.0 | 8.0 |
| INFLACION (CAMB.% IPC) | 16.1 | 17.0 | 28.9 | 36.0 |
| TIPO DE CAMBIO (FLORINES * 1USD) | 53.0 | 63.0 | 61.0 | 76.0 |
| CUENTA CORRIENTE EXTERNA (MILLONES USD) | -2.9 | -4.9 | -0.4 | 0.9 |
| DEUDA EXTERNA (% EXPORT) | 177.6 | 173.0 | 177.4 | 113.1 |

*/ ESTIMADO

FUENTE: BERD, ANNUAL REPORT 1991.

BALANZA COMERCIAL MEXICO - HUNGRÍA

1987 - 1991

(Miles de Dólares)

| AÑOS | EXPORTACIONES | IMPORTACIONES | SALDO | COMERCIO TOTAL |
|-------|---------------|---------------|--------|----------------|
| 1987 | 1,148 | 3,154 | -2,006 | 4,302 |
| 1988 | 942 | 3,767 | -2,825 | 4,709 |
| 1989 | 5,354 | 5,118 | 236 | 10,472 |
| 1990 | 1,106 | 5,250 | -4,144 | 6,356 |
| 1991* | 1,724 | 1,439 | 285 | 3,163 |

*/ ENERO - MARZO

FUENTE: SECOFI

Hungría se proclamó república en febrero de 1946, sin embargo, a partir de entonces la escena política la dominó el partido comunista con la introducción de métodos dictatoriales. Hasta la década de los ochentas se realizaron algunos intentos por liberalizar el sistema económico, sin mucho éxito.

A partir de mayo de 1990, se eligió un nuevo gobierno en forma democrática. El mismo, surgió de las elecciones en las cuales estuvieron representados 50 partidos políticos, y forma parte de la coalición liderada por el Foro Democrático Húngaro, al mando del primer ministro actual Jozsef Antall.

Los recientes desarrollos políticos y sociales en Hungría demuestran claramente los esfuerzos que ese país está realizando en su transición hacia una economía de mercado.

La escena macroeconómica del país es alentadora, aunque aún persisten problemas de tipo inflacionario. Las autoridades húngaras han sido capaces de mantener una alta credibilidad a favor de su país frente a la comunidad internacional. Prueba de ello es que Hungría ha mantenido un continuo acceso a su mercado de capitales internacionales.

La definición de cómo se ha de reestructurar la participación estatal en este país aún no ha quedado definida con claridad. También se debe tener presente que en Hungría no existe, en la práctica, una iniciativa privada con la habilidad suficiente para soportar la dinámica y la infraestructura del libre mercado.

En lo referente a la promoción a la inversión extranjera, el gobierno ha creado recientemente un fondo de promoción al inversionista. Consiste en un fondo modesto (de unos 20 millones de dólares), el cual es considerado por los países de la Comunidad Europea como un gesto simbólico de la disposición que tiene el gobierno húngaro para abrir su economía.

Gracias a la apertura económica y política de Hungría, muchos extranjeros se han interesado en los últimos años por las posibilidades que se ofrecen en el terreno del comercio y las inversiones. Al mismo tiempo, los húngaros buscan nuevos contactos en el extranjero para poder exportar.

El gobierno húngaro, con la finalidad de abrirse a la economía mundial, ha establecido convenios comerciales (apegados a los principios del GATT) con varios países.

En lo que se refiere a su economía, Hungría tuvo un considerable progreso durante 1991: la balanza de pagos tuvo superávit por segundo año consecutivo; la formación de pequeñas empresas se dio a pasos agigantados; los precios, las tasas de interés y las importaciones fueron casi totalmente liberalizadas; el nivel de inversión extranjera creció considerablemente, proporcionando las bases para una mayor acumulación de moneda extranjera. No obstante, la producción ha decaído y la tasa de inflación se ha incrementado; el PIB cayó en más de 8% en 1991; lo que se debe en gran medida a la desaparición de la CAME, a la eliminación de subsidios y a la competencia con las importaciones de occidente; el desempleo registrado se incrementó de 1.7% en 1990 a 8% en 1991; la inflación aumentó de 17% en 1989 a 36% en 1991; se han hecho recortes en el presupuesto de los subsidios de un 12% sobre el PIB a un 7% en 1991.

El principal objetivo de la política financiera ha sido hacer del florín una moneda convertible. En febrero de 1991 se elaboró un programa de estabilización con el FMI. En menos de dos años, las reservas convertibles se han cuadruplicado en más de 3.5 mil millones de dólares, debido a un agudo crecimiento en la inversión extranjera, una cuenta corriente balanceada y un exitoso mantenimiento de los bonos emitidos por el gobierno que se cotizan en mercados internacionales.

A pesar de la necesidad de incrementar aún más las reservas internacionales (ya que las importaciones convertibles están creciendo considerablemente) la posición de Hungría es mucho más reconfortante que en 1986. La deuda en moneda dura era de 19.7 mil millones de dólares a mediados de 1991.

Por otra parte, el gobierno ha avanzado con las reformas estructurales que ha puesto en marcha, a pesar de la lentitud de la privatización. El programa espera reducir la posesión de empresas estatales en 50% para finales de 1993.

La Agencia de Propiedad Estatal (APE) se creó en marzo de 1990 como respuesta a la necesidad de un control central más eficiente, y así evitar que se vendieran acciones de empresas sin asegurar que las licitaciones fueran claras y abiertas. Con la finalidad de agilizar la privatización, la APE permitió que a mediados de 1991, 364 empresas pequeñas se "arreglaran" directamente con los compradores potenciales, bajo la condición de que la transacción contara con un auditor de la APE, que avalara la misma.

A principios de 1991, se tomaron mayores medidas para mejorar la distribución de recursos, a través de la liberalización de precios y la liberalización del comercio exterior. Para finales de 1992, el 90% de los precios al consumidor estarán libres de todo control (comparado con 1988, que sólo era el 50%). Sólo los precios del pan blanco, leche, energía y servicios públicos seguirán siendo controlados por el gobierno.

La ejecución de una nueva ley bancaria comenzará en 1992. La ley representa un esfuerzo ambicioso para sanear los estados financieros bancarios. Esta ley pide a los bancos que clasifiquen los préstamos de acuerdo al riesgo, introduzcan auditorías anuales e incrementen el encaje legal para amortiguar el riesgo. La ley establece que el Estado no poseerá más del 25% del capital de cualquier banco.

POLONIA

INFORMACION GENERAL

| | |
|--------------------------------|-----------|
| TERRITORIO (Km ²): | 312,685 |
| POBLACION (MILLONES): | 38 (1989) |
| CAPITAL | VARSOVIA |
| MONEDA: | ZLOTY |
| PNB PER CAPITA (USD. 1990) | 4,000 |

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS

| CONCEPTO | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 */ |
|--------------------------------------------|--------|----------|-------|---------|
| PNB (CAMB.%) | 1.8 | 0.5 | -12.0 | -10.0 |
| DESEMPLEO (% FZA. LABORAL) | n.d. | 0.3 | 6.0 | 12.0 |
| INFLACION (CAMB.% IPC) | 60.2 | 251.1 | 599.9 | 70.0 |
| TIPO DE CAMBIO (ZLOTY * 1USD) | 503 | 6,500 | 9,500 | 10,957 |
| CUENTA CORRIENTE EXTERNA (MILLONES USD) | -580.0 | -1,843.0 | 668.0 | n.d. |
| DEUDA EXTERNA (% EXPORT) | 476.2 | 474.6 | 379.8 | n.d. |

*/ ESTIMADO

FUENTE: BERD, ANNUAL REPORT 1991.

BALANZA COMERCIAL MEXICO - POLONIA

1987 - 1991

(Miles de Dólares)

| AÑOS | EXPORTACIONES | IMPORTACIONES | SALDO | COMERCIO TOTAL |
|-------|---------------|---------------|---------|----------------|
| 1987 | 4,148 | 1,625 | 2,523 | 5,773 |
| 1988 | 12,167 | 4,488 | 7,679 | 16,655 |
| 1989 | 3,740 | 7,907 | -4,167 | 11,647 |
| 1990 | 2,951 | 61,101 | -58,150 | 64,052 |
| 1991* | 4,458 | 41,601 | -37,143 | 46,059 |

*/ ENERO - MARZO

FUENTE: SECOFI

Uno de los cambios estructurales más importantes que ha sufrido el gobierno polaco surgió en gran medida a raíz del nacimiento del sindicato independiente Solidaridad, fundado en 1980 por Lech Walesa. Solidaridad presionó continuamente al gobierno para que efectuara reformas políticas y económicas, con la finalidad de evitar el estancamiento en la aguda crisis por la que atravesaba Polonia. Con la intensificación de la crisis, el descontento público creció y finalmente el gobierno aceptó negociar, ejecutándose un buen número de reformas políticas.

En las elecciones de junio de 1989, Solidaridad obtuvo el total de las sillas en contienda, y un lugar en el Senado. El Sjem eligió como Presidente a Jaruzelski, y en 1989 se creó una coalición gubernamental centralista - el primer gobierno no comunista desde 1948-. Esta coalición tenía entre los principales puntos de su agenda lograr una rápida transición de la economía hacia una de mercado. El 22 de noviembre de 1990, Lech Walesa fue electo Presidente de Polonia.

Los cambios que ha sufrido Polonia, han traído consigo una inercia que ha hecho del clima político-económico, un clima volátil e incierto. No obstante, el 27 de octubre de 1991 se tuvieron las primeras elecciones parlamentarias totalmente libres desde la Segunda Guerra Mundial. Ningún partido recibió más del 13%, lo que demuestra lo difícil que es conciliar a las fuerzas democráticas en una sociedad en transformación.

A partir de 1991, el nuevo gobierno polaco ha intensificado sus relaciones con Europa, especialmente con la Comunidad Europea. Polonia firmó la Declaración de Visegrad expresando su deseo de cooperar en el establecimiento de la democracia y de la economía de mercado. Polonia es miembro del Hexágono formado por Austria, la RFCE, Hungría, Italia, Yugoslavia.

El programa de transformación económica puesto en marcha desde 1990, se diseñó con la finalidad de lograr una transformación eficiente y rápida de la economía centralmente planificada hacia una de mercado. Las reformas efectuadas incluyen la convertibilidad de la moneda, la liberalización de precios, la apertura del comercio nacional e internacional, cambios en la regulación sobre inversión extranjera, privatización de empresas y modernización de las instituciones financieras. No obstante los beneficios que a la larga se obtendrán por la ejecución de estas políticas, al corto plazo ha traído efectos negativos con un costo social inevitable: la caída del ingreso real, una notable inflación y un creciente desempleo, son algunas de las consecuencias que actualmente pesan sobre la economía polaca.

Las reformas efectuadas desde 1990 representan un intento sobresaliente por redirigir a la economía abriendo mercados para poder efectuar negocios de una vez por todas con el resto del mundo.

Las finanzas públicas atraviesan una situación problemática debido a la contracción económica, la caída del ingreso y al aumento del gasto público. Debido a esto se tuvieron que recortar partidas del presupuesto para infraestructura pública, así como de nuevas inversiones estatales.

La Comunidad Europea es el socio comercial más importante para Polonia, tomando en cuenta que el 50% de las importaciones y exportaciones de Polonia fueron negociadas con países de la Comunidad. El Tratado de asociación firmado con la Comunidad en 1991 establece el consentimiento de una eliminación gradual de barreras comerciales y apertura del comercio de bienes industriales y agrícolas.

La privatización de las 8,000 empresas estatales ha avanzado lentamente (Hasta la fecha, solamente 700 han sido privatizadas). No obstante, el crecimiento de las coinversiones ha sido relativamente rápido.

En 1991, la política macroeconómica se encaminó a controlar la inflación y a estabilizar el tipo de cambio. En 1991, se estimó que la inflación había sido de 70%. En cuanto al desarrollo de su balanza comercial, el año pasado, Polonia presentó un déficit pequeño, de sólo 0.29 millones de dólares: con exportaciones de 6.02 e importaciones de 6.31 millones de dólares. Lo anterior se debió en gran medida a la caída del ingreso real, que provocó la reducción de las importaciones.

Polonia ha formado su reserva de divisas en moneda extranjera con 4.5 mil millones de dólares. Su deuda de 49 mil millones de dólares sigue causando grandes problemas para el ajuste macroeconómico. La mayor parte su deuda fue contraída con el Club de París, con quien ya firmó un acuerdo de restructuración de deuda sin precedentes en abril de 1991, reduciendo los pagos de intereses por 3 años en un 80%. Esta junto con otras medidas, produjeron una reducción del 50% en los 33 mil millones de dólares debidos a los países de occidente. Con respecto al resto de su deuda, contraída mediante créditos bancarios, se sigue buscando un acuerdo comprensivo con el Club de Londres, en el que se busca reducir la deuda y el cobro por sus servicios.

El movimiento democratizador en Polonia sigue un buen paso. Polonia ha mostrado con las reformas a sus regulaciones que es un país respetuoso de los derechos humanos. Este progreso democrático y económico muestra la fuerte adhesión de ese país al mandato político del BERD.

RUMANIA

INFORMACION GENERAL

TERRITORIO (Km²): 237,500
 POBLACION (MILLONES): 23 (1989)
 MONEDA: LEU
 PNB PER CAPITA (USD. 1990) 3,000

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS

| CONCEPTO | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 */ |
|-----------------------------------------|-------|-------|--------|---------|
| PNB (CAMB.%) | -0.5 | -5.8 | -7.4 | -10.0 |
| DESEMPLEO (% FZA. LABORAL) | n.d. | n.d. | 2.0 | 6.0 |
| INFLACION (CAMB.% IPC) | 2.2 | 1.1 | 5.1 | 160.0 |
| TIPO DE CAMBIO (LEU * 1USD) | 14 | 14 | 35 | 189 |
| CUENTA CORRIENTE EXTERNA (MILLONES USD) | 3,625 | 2,864 | -1,650 | -2,400 |
| DEUDA EXTERNA (% EXPORT) | 26.3 | 25.5 | 49.4 | n.d. |

*/ ESTIMADO

FUENTE: BERD, ANNUAL REPORT 1991.

BALANZA COMERCIAL MEXICO - RUMANIA

1987 - 1991

(Miles de Dólares)

| AÑOS | EXPORTACIONES | IMPORTACIONES | SALDO | COMERCIO TOTAL |
|-------|---------------|---------------|---------|----------------|
| 1987 | 11,500 | 352 | 11,148 | 11,852 |
| 1988 | 5,617 | 2,673 | 2,944 | 8,290 |
| 1989 | 331 | 938 | -607 | 1,269 |
| 1990 | 15 | 21,391 | -21,379 | 21,406 |
| 1991* | 1,043 | 1,847 | -804 | 2,890 |

*/ ENERO - MARZO

FUENTE: SECOFI

Los eventos políticos y de las reformas económicas recientes en Rumania demuestran que el nuevo gobierno está determinado a romper con el pasado, destruyendo lo que quede del régimen de Nicolás Ceaucescu, que fuera el más represivo y autoritario de toda Europa del Este. La perspectiva histórica en este caso es importante para poder entender, en toda su magnitud, la dimensión del progreso que Rumania ha alcanzado en tan poco tiempo. Se debe tomar en cuenta que Rumania no tuvo la oportunidad de experimentar con reformas graduales, como lo hicieron sus vecinos, sino que el cambio en ese país comenzó a raíz de un proceso violento.

El programa de reforma rumano ha tenido un éxito sin precedente en el corto plazo. Sin embargo, es necesario seguir enfrentando retos importantes dentro del proceso de transformación hacia una economía de mercado. Rumania sufre de una aguda inflación, de creciente desempleo y de los efectos negativos del colapso del comercio exterior, principalmente con sus antiguos socios comerciales, miembros del desaparecido CAME. Estos tres factores, entre otros, han incrementado la presión sobre la economía del país. Pese a estos, el nuevo gobierno sigue estando fielmente comprometido con la aplicación de principios de eficiencia económica en su país. Entre estas medidas destaca el seguimiento de una política fiscal sana. La estrategia adoptada por Ion Iliescu y su gabinete ha sido reconocida como seria por el FMI, que la ha seguido detenidamente y que incluso ya ha aprobado su apoyo financiero en 1991.

YUGOSLAVIA

INFORMACION GENERAL

| | |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------|
| TERRITORIO (Km ²): | 255,804 (179,000 SIN INCLUIR CROACIA Y ESLOVENIA) |
| POBLACION (MILLONES): | 24 (1989) (17.5 SIN INCLUIR CROACIA Y ESLOVENIA, 1991) |
| MONEDA: | DINARIO |
| PNB PER CAPITA (USD. 1990) | 5,000 |

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS

| CONCEPTO | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 */ |
|-----------------------------|------|---------|-------|---------|
| PNB (CAMB.%) | n.d. | 0.6 | -8.5 | -15.0 |
| DESEMPLEO (% FZA. LABORAL) | n.d. | 7.8 | 8.5 | 9.6 |
| INFLACION (CAMB.% IPC) | n.d. | 1,256.0 | 588.0 | 118.0 |
| TIPO DE CAMBIO (LEV * 1USD) | 0.5 | 12.0 | 11.0 | 21.0 |
| DEUDA EXTERNA (% EXPORT) | n.d. | 28.9 | 25.0 | n.d. |

*/ ESTIMADO

FUENTE: BERD, ANNUAL REPORT 1991.

BALANZA COMERCIAL MEXICO - YUGOSLAVIA

1987 - 1991

(Miles de Dólares)

| AÑOS | EXPORTACIONES | IMPORTACIONES | SALDO | COMERCIO TOTAL |
|-------|---------------|---------------|--------|----------------|
| 1987 | 5,227 | 2,971 | 2,256 | 8,198 |
| 1988 | 2,869 | 5,891 | -3,022 | 8,760 |
| 1989 | 1,206 | 5,578 | -4,372 | 6,784 |
| 1990 | 1,310 | 5,853 | -4,543 | 7,163 |
| 1991* | 303 | 1,415 | -1,112 | 1,718 |

*/ ENERO - MARZO

FUENTE: SECOFI

Desde que en junio de 1991 las repúblicas de Croacia y Eslovenia declararon su independencia, Yugoslavia se ha visto envuelta en un gran conflicto civil, a pesar de la mediación de la Comunidad Europea y de las Naciones Unidas.

Las elecciones en Croacia, Serbia y Eslovenia produjeron fuertes movimientos nacionalistas. Bosnia-Herzegovina, una república con un alto contenido de etnias, situada entre Serbia y Croacia, estuvo relativamente alejada del conflicto en 1991 y se declaró neutral y soberana. Montenegro está fuertemente aliado con Serbia. Macedonia, no directamente involucrada en el conflicto, declaró su independencia. El estatus de la etnia albana de Kosovo, una provincia de Serbia, se trocó especialmente importante, debido al gran número de votos que en un referéndum no oficial a finales de 1991 pedían la independencia de esta provincia.

Después de las declaraciones de independencia, la violencia incrementó notablemente, debido en gran medida a los enclaves que tiene Serbia en Croacia.

El Banco sólo proporcionará por el momento asistencia técnica ya que aún no ha definido una posición con respecto a la disolución de ese país. Esta se dará al gobierno de Macedonia, para que la transición de esta región se desarrolle de una manera eficaz y eficiente. En este sentido se proporcionará asistencia para la privatización de empresas.

Anexo III

Evaluación del primer año de operación del BERD

Este apartado analiza la actividad realizada durante el primer año efectivo de operación del BERD, es decir, abarca el periodo comprendido entre la Reunión Inaugural (abril de 1991) hasta la Primera Reunión de Gobernadores (abril de 1992). Durante su primer año de existencia, el BERD orientó sus operaciones hacia el cumplimiento del objetivo para el cual fue creado, que consiste en contribuir a la reconstrucción y progreso económico de los países de Europa Central y del Este, que estén comprometidos a aplicar los principios de democracia multipartidista, pluralismo y economía de mercado, durante su proceso de transición, así como promover la participación del sector privado en actividades empresariales.

El BERD es un instrumento esencial en la canalización de apoyo internacional, es también un catalizador del proceso de cambio, y un socio tanto en actividades de negocios como bancarias. Es una institución financiera única en su género por su mezcla de aspectos económicos y políticos.

a) Políticas

Durante 1991 la institución adoptó diversas políticas concernientes con sus operaciones, sus finanzas y su administración. En este sentido la primera política que se aprobó, durante la Reunión Inaugural celebrada en abril de 1991, fue la de "Retos y Prioridades Operacionales: Orientaciones Iniciales" la cual presenta las principales áreas que el Banco debía atender¹. Las áreas de operación del Banco son: privatización, reestructuración del sistema financiero, inversión en infraestructura y protección del medio ambiente.

En lo que se refiere a políticas operacionales, se delinearon los tipos de proyectos que son elegibles para financiamiento, los principales criterios para identificar y preparar un proyecto, el papel del Banco durante la ejecución del proyecto, y los requisitos para la evaluación de proyectos una vez que se ha concluido la etapa de ejecución. Las políticas financieras permiten establecer el riesgo del crédito inherente a las operaciones del Banco, establecen reglas específicas para el manejo de las tasas de interés y del riesgo en el tipo de cambio, y especifican el uso de los fondos dentro de riesgos del crédito y del

¹ EBRD, "Operational challenges and priorities: the initial action programme". BDS91-3.

mercado. En cuanto a políticas administrativas se establecieron las políticas de contabilidad, el calendario para hacer efectivos los pagos de capital suscrito, políticas de salarios y compensaciones, entre otras.

Por otro lado, se diseñaron políticas para otorgar créditos y administrar portafolios de riesgo para establecer los límites del nivel de exposición del Banco en algún país, sector o acreedor; los términos de los créditos y de las inversiones en acciones; y, los lineamientos para cofinanciamiento y uso de intermediarios financieros. En lo que toca a las licitaciones para proyectos, también se elaboró una política que muestra diferencias importantes con respecto a las correspondientes de otros organismos financieros internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) o el Banco Mundial. En las reuniones del Directorio Ejecutivo del 23 y 24 de marzo de 1992 se pusieron a consideración del Directorio las políticas sectoriales de operaciones de transporte, telecomunicaciones y energía. Actualmente se está trabajando sobre el enfoque para una política de medio ambiente.

b) Operación

El Banco ha venido realizando evaluaciones del desarrollo reciente de la situación política y económica en los países de operación, así como de los distintos

mecanismos necesarios para que pueda operar el Banco. En este sentido se han preparado documentos sobre las estrategias en los países receptores, que sean elegibles para recibir financiamiento. Estos documentos analizan: a) el desarrollo político y democrático, b) el desarrollo económico y el progreso hacia economías de mercado, c) las posibles áreas de asistencia del Banco (reforma del sector financiero, promoción de la pequeña y mediana empresa, protección del medio ambiente, etc.). Las estrategias por país que se han elaborado a la fecha han correspondido a: Hungría, Polonia, Checoslovaquia, Rumania, Bulgaria, Albania, los Países Bálticos, la URSS y la Federación Rusa.

Entre abril y diciembre de 1991 se aprobaron 14 proyectos de inversión en los países de operación (Ver Anexo I). La cantidad total otorgada ascendió a más de 400 millones de ECU y ha funcionado como un elemento catalizador de coinversiones por aproximadamente mil doscientos millones de ECU. Las áreas hacia donde se han dirigido los proyectos financiados son telecomunicaciones y energía, inversiones de capital en empresas privadas, principalmente de la pequeña y mediana empresa.

El Banco ha otorgado créditos y/o realizado inversiones en casi todos los países de operación; la distribución de los créditos hasta abril de 1992 fue: 4 a Polonia, 2 a Hungría, 2 a Rumania, 2 a la ex-URSS, uno regional en Europa

Central, y en proyectos de inversión accionaria, 2 en Checoslovaquia uno en Hungría.

De estos catorce proyectos, al 31 de diciembre de 1991 se había firmado la documentación solamente de 3 por un monto de 72,031,000 ECU, equivalente al 17% del monto de los proyectos aprobados, y todavía no se había hecho ningún desembolso. De enero a abril de 1992, se autorizaron 5 proyectos adicionales por un poco más de 200 millones de ECU en Hungría, Polonia, Checoslovaquia, Bulgaria, y uno regional; 3 son de crédito, 1 de inversión y 1 en donde el Banco es inversionista y otorga crédito al mismo tiempo.

Respondiendo a la necesidad de contar con presencia real en los países receptores y siguiendo el esquema de otros organismos financieros internacionales, el Directorio Ejecutivo aprobó la apertura de oficinas locales de representación. Hasta abril de 1992 se establecieron oficinas en Bulgaria, la RFCE, Hungría y Polonia, además de una representación especial en Moscú.

Los desarrollos recientes en los países de operación han estado sujetos a un constante monitoreo por parte del Banco. Se ha prestado particular atención a la situación de la ex-Unión Soviética y de Yugoslavia. Se han elaborado programas específicos de ayuda a esas naciones como el

"Agricultural Distribution Investment Fund" para la ex URSS².

El Convenio Constitutivo establece que el BERD deberá trabajar en contacto directo con otras instituciones financieras internacionales. En junio de 1991, el Directorio Ejecutivo aprobó su primer proyecto de inversión conjuntamente con el Banco Mundial apoyando la reconstrucción de una planta de calefacción central en Polonia. Asimismo, el BERD ha estrechado sus lazos de colaboración en otros ámbitos con otras instituciones, negociando acuerdos de cooperación y de intercambio de información. Este es el caso con la Comisión de las Comunidades Europeas, el Banco Europeo de Inversión, la Corporación de Financiera Internacional, la OECD, el GATT, etc. A la fecha, sólo se ha concluido un Acuerdo General de Cooperación con el Consejo de Europa.

c) Administración

Pese a que el Banco no espera comenzar a operar con números negros sino hasta 1994, Standard & Poor lo ha catalogado como una institución triple A³. Esta

² El BERD puede asociarse con otras IFI. En este caso, creó un Fondo Especial de emergencia para apoyar la distribución y producción de alimentos en la URSS en coordinación con el FMI y el Banco Mundial.

³ "Standard & Poor" es un índice que clasifica el riesgo que otras empresas puedan tener. La mejor calificación que éstas

clasificación refleja el fuerte apoyo de los gobiernos de los países miembros, los estatutos conservadores y los límites en la política de inversión, la estructura y liquidez; así como un plan financiero cauteloso en la operación de los primeros años del Banco.

i) Presupuesto

Durante su primer año de operación, el BERD cumplió satisfactoriamente con los objetivos de su creación pese a los cambios que han seguido afectando a Europa del Este. Al mismo tiempo, ha alcanzado las metas de operación marcadas por el Directorio Ejecutivo.

El presupuesto asignado para el primer ejercicio fue de 56,713,335 ECU. Al 31 de diciembre de 1991 el Banco había ejercido sólo 50,281,088 ECU, es decir, operó con un ahorro de casi 4 millones de ECU, excluyendo del presupuesto original el fondo de contingencia que se presupuestó por 2.5 millones ECU y que no fue ejercido. Este resultado representa una desviación del 7.2% con respecto al presupuesto original. En casi todos los tipos de gasto el ejercicio del presupuesto arrojó

pueden alcanzar es la triple A; esto significa que su comportamiento es confiable para los inversionistas que deseen tomar un riesgo con la compañía o institución clasificada en el índice Standard & Poor. EBRD, "Standard & Poor's rating of the Bank". SGS91-71, 25.6.91.

ahorros, lo que refleja una cautelosa planeación presupuestal.

El presupuesto para 1992 es superior en un 92% con respecto a lo presupuestado en 1991 y un 87.3% con respecto a lo ejercido en 1991. Estas variaciones se deben entre otras cosas, a un aumento estimado de casi 40% del personal, a la apertura de oficinas de representación en los países de operaciones y al incremento de las prestaciones al personal.

ii) Fondeo

El 4 de septiembre de 1991, el Directorio Ejecutivo del Banco autorizó el programa de fondeo por 800 millones de ECU desde esa fecha hasta finales de 1992. En octubre el Banco emitió bonos por 500 millones ECU con una tasa fija de 8.875% anual pagaderos en 1996. Los bonos constituyen obligaciones no aseguradas del Banco y se han registrado a su valor nominal menos el descuento no amortizado.

Como parte del programa de fondeo para obtener 135 millones de ECU adicionales, próximamente el Banco realizará otras tres emisiones: 1) una emisión de certificados de deuda del Banco a dos años por 50 millones de francos suizos, 2) una emisión de eurobonos públicos a cinco años

por 300 millones de coronas suecas, y 3) una colocación de bonos privados a siete años por 250 millones de coronas suecas.