

LA REPÚBLICA DE MAURICIO Y LA SUPERACIÓN DE LOS OBSTÁCULOS AL DESARROLLO ECONÓMICO

JORGE FERNÁNDEZ RUIZ

El Colegio de México

La República de Mauricio, un pequeño país insular¹ situado aproximadamente 800 km al este de Madagascar, es uno de los integrantes más desarrollados de la Unión Africana. En 2011 su ingreso per cápita era más de seis veces el promedio de los países de África subsahariana² y, además, esto se traducía en niveles de bienestar sustancialmente más elevados. Por ejemplo, tenía una esperanza de vida de 73 años, comparada con 54 en el subcontinente; una tasa de mortalidad de niños menores a cinco años inferior a la séptima parte de la registrada en África subsahariana³ y una tasa de mortalidad materna que no alcanzaba ni la vigésima parte de la que se presentaba en esa región.⁴ El contraste se extiende a otros indicadores,⁵ entre los que destaca que tanto las encuestas de 2001-2002 como las

Este artículo fue recibido por la dirección de la revista el 28 de marzo de 2012 y aceptado para su publicación el 30 de mayo de 2012.

¹ La República de Mauricio comprende, además de la isla de Mauricio, otras islas más pequeñas, de las cuales Rodrigues es —con mucha diferencia— la mayor.

² Más precisamente, el ingreso nacional bruto per cápita (en dólares de Estados Unidos, ajustado de acuerdo con la paridad del poder adquisitivo) era de 12 918 en Mauricio y de 1 966 en África subsahariana. Tanto éstos como el resto de los datos de este párrafo proceden, salvo especificación en contrario, del Anexo Estadístico, en United Nations, *Human Development Report 2011. Sustainability and Equity: A Better Future for All*, Nueva York, UN, 2011.

³ La tasa fue de 17 de cada 1 000 en Mauricio y de 129 de cada 1 000 en África subsahariana (datos de 2009).

⁴ La tasa fue de 36 (muertes por cada 100 000 nacimientos) en Mauricio y de 619 en África subsahariana (datos de 2008).

⁵ Estos indicadores de desarrollo se refieren a la República de Mauricio considerada en su conjunto y ocultan algunas especificidades. Entre ellas, cabe destacar que la isla de Rodrigues muestra un grado de desarrollo menor (S. Bunwaree, “The Marginal in the Miracle: Human Capital in Mauritius”, *International Journal of Educational Development*, vol. 21, núm. 3, 2001, pp. 257-271).

de 2006-2007 indicaban que menos de 1% de la población de Mauricio vivía en pobreza extrema,⁶ algo excepcional en el subcontinente, donde 41% de los habitantes vivía en tan difícil situación en 2004.⁷

Mauricio ha alcanzado estos niveles de bienestar a pesar de que, cuando surgió como país independiente, presentaba algunas de las características más sobresalientes que en otros países africanos han retrasado el crecimiento económico y han hecho muy difícil que gran parte de la población supere su condición de pobreza.⁸ Entre estas condiciones, el presente trabajo se concentra en tres características de Mauricio que se han mencionado con frecuencia como obstáculos importantes al desarrollo económico de África subsahariana:⁹ *i*) una población muy heterogénea en términos étnicos, religiosos y de antecedentes culturales y lingüísticos, que en otros países africanos ha sido fuente de divisiones y enfrentamientos que han frenado su desarrollo económico y, en ocasiones, los han sumido en situaciones de violencia recurrente; *ii*) en la víspera de su independencia, el azúcar y sus subproductos representaban casi la totalidad de las exportaciones y más de la tercera parte del producto de la entonces colonia,¹⁰ lo que suponía una economía extremadamente dependiente de un solo bien, que creaba una enorme vulnerabilidad ante cambios exógenos fuera de control del país, y *iii*) la existencia de condiciones naturales que favorecen la presencia de ciertas enfermedades, en

⁶ Definidas como las personas que ganan menos de 1.08 dólares diarios, a precios de 1993, ajustados por la paridad del poder adquisitivo. Fuente: AfDB *et al.*, *African Economic Outlook. Mauritius*, 2011.

⁷ United Nations, *The Millenium Development Goals Report 2007*, Nueva York, UN, 2007, p. 7.

⁸ Cabe mencionar que otro caso exitoso de desarrollo económico en África subsahariana, que ha recibido mucha atención en la literatura sobre el tema, es el de Botswana. Véase por ejemplo D. Acemoglu, S. Johnson y J. A. Robinson, *An African Success Story: Botswana*, Documento de discusión, núm. 3219, Londres, Centre for Economic Policy Research, febrero, 2002, y H. Varela, "Botswana: entre el autoritarismo liberal y la democracia", en R. Cornejo (comp.), *En los intersticios de la democracia y el autoritarismo: algunos casos de Asia, África y América Latina*, Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, 2006.

⁹ Más adelante, al analizar cada una de estas características, detallaré qué autores y por qué razones las han considerado obstáculos al desarrollo económico.

¹⁰ B. Benedict, *Mauritius: problems of a plural society*, Nueva York, Institute of Race Relations, 1965.

particular de la malaria (o paludismo), que además de afectar directamente el bienestar de las personas y poner en riesgo su vida, supone un pesado lastre para la economía.

En este artículo se analiza cómo superó Mauricio las tres condiciones adversas anteriores y, al hacerlo, se muestra cómo las características específicas de la estructura institucional con que se dotó a Mauricio desde su independencia se entrelazaron con las decisiones políticas y económicas que fue tomando y que, en un contexto de una democracia muy participativa, generaron un proceso de crecimiento y desarrollo económico sostenido.

El resto de este trabajo está estructurado de la siguiente manera. A continuación se presentan los antecedentes que hicieron de Mauricio un país multirracial y multicultural; posteriormente, se revisa la literatura que aborda el efecto negativo de este tipo de heterogeneidad sobre el crecimiento económico y que muestra también que un sistema político democrático puede evitar que dicho efecto se presente. Después se argumenta que Mauricio es precisamente un ejemplo de cómo un sistema democrático puede impedir que la heterogeneidad étnica frene el desarrollo económico. Análizo el entramado institucional del sistema político de Mauricio, la forma de operar de sus partidos políticos y algunas características de su forma de gobierno que le han permitido fomentar la cooperación entre los distintos grupos étnicos y desarrollar una administración pública competente. Después se examina cómo estos logros se entrelazaron con las políticas públicas que siguió Mauricio en dos aspectos: *i*) en el terreno económico para desarrollar una industria exportadora de manufacturas —diversificando así su economía—, y *ii*) en el área de salud pública, para erradicar la malaria. Concluye el artículo con el análisis de algunos retos recientes y presentando unas reflexiones finales.

Antecedentes

Cuando los navegantes portugueses la descubrieron en el siglo XVI, Mauricio era una isla deshabitada;¹¹ ellos la usaron co-

¹¹ Esta sección se basa fundamentalmente en Benedict (*ibid.*), donde puede en-

mo sitio para aprovisionar sus barcos pero no la ocuparon. Los holandeses llegaron en 1598 y poco después se convirtieron en sus primeros pobladores. La bautizaron con el nombre de Mauricio en honor al príncipe Mauricio de Nassau, y se establecieron en ella aprovechando como base su colonia en el Cabo de Buena Esperanza. Llevaron, por la fuerza, esclavos de Madagascar e introdujeron varios cultivos; entre ellos, la caña de azúcar; sin embargo, su empresa no prosperó y abandonaron la isla en 1710. El pájaro dodo, ave endémica de la isla y uno de los símbolos del país, se extinguió durante su estancia.

Los franceses tomaron posesión de la isla en 1715, le cambiaron el nombre a Ile de France y la administraron a través de la Compañía Francesa de las Indias Orientales. Desarrollaron el sistema de plantación basado en la incorporación (forzada) de una cantidad muy grande de esclavos, al grado de que constituían alrededor de tres cuartas partes de la población.¹² En las plantaciones se cultivaba algodón, índigo, café, clavos y, sobre todo, caña de azúcar, que, debido a que era menos susceptible a los ciclones que con frecuencia azotaban la isla, eventualmente se convirtió en el cultivo predominante. Los esclavos procedían de diferentes tribus de Madagascar y de muy diversas partes

contrarse una exposición detallada de estos antecedentes, así como en D. Brautigam, "Institutions, Economic Reform, and Democratic Consolidation in Mauritius", *Comparative Politics*, vol. 30, núm. 1, 1997, pp. 45-62; Bunwaree, "The Marginal in the Miracle: Human Capital in Mauritius", *op. cit.*, y "Reversing the Decline-smallness and Human Capital in Mauritius", ponencia presentada en el World Forum on Small Island Developing States, 10-13 de enero de 2005; B. W. Carroll y T. Carroll, "The Consolidation of Democracy in Mauritius", *Democratization*, vol. 6, núm. 1, 1999, pp. 179-197; L. A. Darga y G. D. Joomun, *Strengthening Parliamentary Democracy in SADC Countries. Mauritius Country Report*, Braamfontein, The South African Institute of International Affairs, 2005; J. Frankel, *Mauritius: African Success Story*, Documento de trabajo, núm. 16569, Cambridge, National Bureau of Economic Research, 2010; R. Mathur, "Parliamentary Representation of Minority Communities: The Mauritian Experience", *Africa Today*, vol. 44, núm. 1, 1997, pp. 61-82; A. Subramanian y D. Roy, "Who can explain the Mauritian Miracle? Meade, Romer, Sachs, or Rodrik?", en D. Rodrik (ed.), *In Search of Prosperity. Analytic Narratives on Economic Growth*, Princeton, Princeton University Press, 2003, y A. Subramanian, *The Mauritian Success Story and its Lessons*, Documento de investigación, núm. 36, Washington, United Nations University-World Institute for Development Economics Research, 2009.

¹² El porcentaje de esclavos en la población total era, por ejemplo, 77% en 1735, 84% en 1787 y 76% en 1835, año en que se abolió la esclavitud (cálculos basados en Benedict, *Mauritius: problems of a plural society*, *op. cit.*, p. 15, cuadro 1).

de África continental¹³ y esta diversidad de procedencias, así como de costumbres y lenguas, hizo muy difícil que su cultura sobreviviera. Así, en lugar de comunicarse en lenguas africanas, los esclavos aprendieron a hacerlo en criollo mauriciano, una lengua no escrita similar al francés que de hecho se convirtió en la lengua franca de la isla.¹⁴

Los británicos conquistaron Ile de France en 1810 y le devolvieron el nombre de Mauricio. Como no estaban interesados en establecerse en la isla, sino en su carácter estratégico desde el punto de vista militar y comercial, la población británica no tuvo incrementos significativos y, aunque la administración del gobierno quedó bajo control británico, se permitió a la población francesa conservar su religión, leyes —en particular el código civil francés—, lengua y costumbres. De igual manera, se preservó el sistema de plantación que habían instaurado los franceses, incluida la propiedad francesa de la gran mayoría de las plantaciones. También continuó el tráfico de esclavos: a pesar de que el Parlamento británico lo había abolido en 1807, varios intentos para extender esta supresión a Mauricio fueron frustrados por los dueños de las plantaciones.

En 1835 la esclavitud fue abolida también en la isla.¹⁵ Para subsanar la falta de trabajadores se recurrió a trabajadores provenientes de India, que llegaban con un contrato por un periodo fijo en condiciones muy desventajosas. Estos trabajadores reemplazaron a los esclavos en las plantaciones e, inicialmente, ocuparon la parte más baja de la estructura social. Su llegada ocasionó un cambio radical en la composición étnica de Mauricio en un periodo muy breve. Mientras que, en 1835, cuando los esclavos fueron liberados, el porcentaje de la población de origen indio era minúsculo, veinticinco años después este grupo de la población constituía dos tercios del total. Pese a que los trabajadores provenientes de India no eran un grupo totalmente

¹³ También hubo incluso algunos esclavos procedentes de India (Benedict, *ibid.*).

¹⁴ Sin embargo, como señala un dictaminador anónimo, no puede afirmarse que las lenguas africanas hayan desaparecido del todo pues, por citar un ejemplo, el baile sega, el baile tradicional más popular de Mauricio, utiliza no sólo vocablos franceses, sino también africanos.

¹⁵ De hecho, desde 1813 se había aprobado que la abolición de la esclavitud tuviera validez también en Mauricio, pero esta aprobación no se había aplicado y el comercio de esclavos había continuado.

homogéneo, sí pudieron preservar muchos rasgos de su cultura, a lo que contribuyó el hecho de que durante algunos años era común que inmigraran con sus familias. El contraste con la pérdida de cultura de la población esclava en el siglo anterior es notable. Una característica que no compartía toda la población proveniente de India era su religión; se distinguía habitualmente entre la comunidad hindú y la comunidad musulmana, y la primera era mayoritaria.

Para completar el mosaico multirracial y multicultural de la isla debe mencionarse a la población china. Son el grupo étnico de inmigración más reciente a Mauricio. Aunque hay registros de alguna presencia suya en la isla a principios del siglo XIX —por ejemplo, de la existencia de un pequeño barro chino en 1817—, la llegada de la mayor parte de ellos data de fechas mucho más recientes. Todavía en 1962, según el censo levantado entonces, una quinta parte de la comunidad china había nacido en Hong Kong o China, lo que la convertía en la comunidad con el mayor porcentaje de personas nacidas fuera de Mauricio. Los inmigrantes chinos se establecieron fundamentalmente en el comercio minorista, como dueños de los negocios y como empleados en ellos, y se convirtieron en la comunidad étnica predominante en esta ocupación.¹⁶

Las migraciones anteriores dejaron una composición étnica que incluye población de origen europeo —fundamentalmente franceses—, descendientes de esclavos africanos, indios —tanto hindúes como musulmanes— y chinos. Esta diversidad también se traslada al terreno de las lenguas: el hindi, urdu, tamil y otras lenguas procedentes de India son comúnmente habladas por personas de esta comunidad; muchos chino-mauricianos hablan lenguas procedentes de China; el francés no es sólo la lengua comúnmente hablada por los franco-mauricianos, es también la que predomina en los medios de comunicación.

El criollo mauriciano, además de ser la lengua común de los criollos descendientes de los esclavos, es conocida por la gran mayoría de las personas en todas las comunidades; sin embargo, no es una lengua escrita y muchos mauricianos no la tienen en

¹⁶ Ya en 1952, 60.8% de los propietarios de comercios minoristas y 81.7% de los empleados de estos comercios eran chinos (Benedict, *Mauritius: problems of a plural society*, *op. cit.*, cuadro III, p. 26).

alta consideración.¹⁷ Finalmente, el inglés es la lengua oficial del gobierno y la educación formal, pero solamente un porcentaje pequeño de la población la habla con fluidez y casi nadie en Mauricio la tiene como lengua materna.

Debido a que el lenguaje está asociado a las diferencias culturales entre las comunidades, en ocasiones se ha convertido en un elemento de conflicto entre ellas y ha exacerbado las tensiones.¹⁸

La población de Mauricio se puede dividir en muchos grupos distintos atendiendo a sus diversas procedencias, religiones y lenguas. Una de esas posibles divisiones es la plasmada en la Constitución; en ella se establece que la población consiste en cuatro comunidades: hindúes, musulmanes, chino-mauricianos y la población general, que se define de manera residual como todos aquellos que no pertenecen a las tres primeras. Como porcentaje de la población total, el peso de cada comunidad es: 50.3% hindúes, 30.7% población general, 16.1% musulmanes y 2.9% chino-mauricianos.¹⁹ La población general se compone fundamentalmente de los criollos mauricianos descendientes de esclavos africanos e incluye también a los franco-mauricianos, que constituyen cerca de 2% de la población total.

El problema de las divisiones étnicas

El hecho de tener una población étnicamente heterogénea influyó de manera importante para que Mauricio naciera como un país muy dividido, al grado de no estar unido en torno del objetivo mismo de su independencia. La mayoría de la comunidad

¹⁷ *Ibid.*, p. 41; y Carroll y Carroll, "The Consolidation of Democracy in Mauritius", *op. cit.*, p. 184.

¹⁸ Por ejemplo, en 1982 el gobierno propuso hacer al criollo mauriciano lengua oficial nacional. Esta propuesta fue interpretada como una medida que favorecía a los criollos y por eso fue abandonada. Asimismo, en 1995 el gobierno propuso que se agregara el conocimiento de lenguas orientales como requisito para ingresar a la escuela secundaria. Esta vez fueron los criollos los que se opusieron a la medida, que tampoco prosperó.

¹⁹ Estos datos corresponden al censo de 1972, al que hace referencia la misma Constitución, pero desde entonces los porcentajes han permanecido estables (Mathur, "Parliamentary Representation of Minority Communities: The Mauritian Experience", *op. cit.*).

hindú apoyaba este objetivo, pero en el resto de las comunidades, particularmente entre la población criolla, ocurría lo contrario. Este rechazo era en gran medida alimentado por el temor a que la independencia desembocara en el dominio de la comunidad hindú, mayoritaria, sobre las demás.²⁰ La población no se identificaba con Mauricio como nación, sino con alguna de sus comunidades étnicas. En las elecciones previas a la independencia, 44% de la población votó por la coalición que se oponía a la independencia, compuesta predominantemente por no hindúes, mientras que la coalición que la favorecía obtuvo 54% de los votos. Se registraron disturbios con fuertes tintes étnicos en el periodo previo a la independencia y en los primeros años de vida independiente. Tanto en 1965 como en 1968 varias personas murieron en hechos violentos y Gran Bretaña envió tropas para controlar la situación.²¹ Este tipo de divisiones étnicas le auguraba un futuro muy sombrío al joven país.

Una gran cantidad de estudios, que se inician con el trabajo de Easterly y Levine,²² encuentran que las divisiones étnicas influyen negativamente sobre el crecimiento económico. Estos autores muestran, mediante un análisis empírico que utiliza datos de crecimiento económico de una gran cantidad de países entre 1960 y 1990, que la diversidad étnica afecta negativamente el crecimiento de manera importante y argumentan que, tomando en cuenta que esta diversidad es mucho mayor en los países africanos que en otras regiones, es en gran parte responsable del reducido crecimiento económico de la región. Por eso titulan su artículo “La tragedia del crecimiento de África: políticas y divisiones étnicas”. Numerosos estudios han continuado con esta línea de investigación, profundizando en las razones por las que la diversidad étnica puede afectar negativamente al crecimiento económico y, de manera relacionada, en la forma correcta de entender y medir esta diversidad cuando el propósito del estudio sea buscar sus efectos sobre el crecimiento.²³

²⁰ Carroll y Carroll, “The Consolidation of Democracy in Mauritius”, *op. cit.*; Bunwaree, “The Marginal in the Miracle: Human Capital in Mauritius”, *op. cit.*; y “Reversing the Decline-smallness and Human Capital in Mauritius”, *op. cit.*

²¹ Carroll y Carroll, “The Consolidation of Democracy in Mauritius”, *op. cit.*

²² W. Easterly y R. Levine, “Africa’s Growth Tragedy: Policies and Ethnic Divisions”, *Quarterly Journal of Economics*, vol. 12, núm. 4, 1997, pp. 1203-1250.

²³ Véanse, por ejemplo, B. Bridgman, “Why are Ethnically Divided Countries

Entre las razones que se han argumentado para explicar el efecto negativo de la diversidad étnica sobre el crecimiento económico, una primera es que las tensiones entre distintos grupos que tratan de controlar el gobierno pueden conducir a una guerra civil. Aun si no hay un conflicto armado, la posibilidad de que se produzca puede generar inestabilidad e incertidumbre que afecten negativamente la inversión.

Otra razón es que el simple hecho de que los distintos grupos étnicos dediquen recursos a tratar de hacerse con el poder significa la distracción de estos recursos de otras actividades productivas.

Y cuando un grupo étnico obtiene el control del gobierno y ejerce el poder en beneficio de su comunidad, se distorsionan las decisiones de política pública. Puede llevar a cabo inversiones públicas o dictar medidas que sean ineficientes desde el punto de vista del conjunto de la sociedad, si benefician a sus integrantes. Más aún, puede utilizar la administración pública como una fuente de empleo y de otorgamiento de favores para sus miembros, lo que conducirá a un deterioro en la competencia misma de la administración pública y mermará su capacidad para ejecutar las políticas que le sean encomendadas.²⁴

Finalmente, es posible que el gobierno incremente su consumo público de manera ineficiente para mitigar los conflictos étnicos. Este gasto también es costoso.

Pocos años antes de la independencia de Mauricio, un posterior recipiente del premio Nobel de economía, James Meade,²⁵ veía con preocupación los problemas étnicos de Mauricio y se refería en particular a la lucha por los puestos de trabajo entre la población proveniente de India y los criollos, así como al agravio sentido por estos dos grupos hacia los franco-mauri-

Poor?”, *Journal of Macroeconomics*, vol. 30, núm. 1, 2008, pp. 1-18; P. Collier, *The Political Economy of Ethnicity*, Documento de trabajo, núm. 98-8, Oxford, Center for the Study of African Economies, 1998, pp. 1-14; W. Easterly, “Can Institutions resolve Ethnic Conflict?”, *Economic Development and Cultural Change*, vol. 49, núm. 4, 2001, pp. 687-706, y D. Posner, “Measuring Ethnic Fractionalization in Africa”, *American Journal of Political Science*, vol. 48, núm. 4, 2004, pp. 849-863.

²⁴ Carroll y Carroll (“The Consolidation of Democracy in Mauritius”, *op. cit.*) subrayan este aspecto, que abordaré más adelante en el caso específico de Mauricio.

²⁵ J. Meade et al., *The Economics and Social Structure of Mauritius - Report to the Government of Mauritius*, Londres, Methuen, 1961.

cianos. En su opinión, la perspectiva de un desarrollo pacífico era pobre. El hecho de que poco más adelante las divisiones étnicas que rodearon al proceso de independencia produjeran disturbios violentos parecía otorgarle la razón.

Una línea de investigación particularmente relevante para los fines de este trabajo estudia si los efectos que tiene la heterogeneidad étnica sobre el crecimiento económico de un país dependen de su sistema político. En un estudio empírico²⁶ se responde afirmativamente a esta pregunta: mientras que en los sistemas no democráticos la diversidad étnica efectivamente reduce el crecimiento económico de manera considerable, esto no ocurre en los sistemas democráticos; es decir, encuentra que la existencia de un sistema político democrático evita que la heterogeneidad étnica tenga un efecto negativo sobre el crecimiento económico. Más precisamente, utilizando datos del crecimiento económico de un conjunto de 94 países entre 1960 y 1990, Collier encuentra que mientras que en los países no democráticos la diversidad étnica reduce en tres puntos porcentuales la tasa de crecimiento económico, en los países con instituciones democráticas este efecto negativo se elimina casi por completo. Como complemento, utilizando una muestra de proyectos públicos emprendidos en 87 países entre 1958 y 1996, encuentra que mientras en los países no democráticos la heterogeneidad étnica duplica la tasa de fracaso de los proyectos, en un país plenamente democrático una sociedad étnicamente heterogénea no tiene una tasa de fracaso mayor que una homogénea. Éste es un resultado esperanzador, porque señala una ruta que pueden seguir los países étnicamente diversos para enfrentar una dificultad inherente a su naturaleza. Adicionalmente, Collier encuentra que los sistemas políticos democráticos también reducen la probabilidad de conflictos violentos, y esto lo hacen por dos vías: en primer lugar, tienen una capacidad directa para evitarlos y, en segundo, tienen un efecto indirecto porque incrementan el bienestar económico y éste es un determinante destacado del riesgo de conflicto violento.

La explicación de estos efectos de los sistemas democráticos reside en que poseen instrumentos para solucionar los desacuer-

²⁶ Collier, *The Political Economy of Ethnicity*, op. cit.

dos de carácter étnico y prevenir que se conviertan en conflictos nocivos para el conjunto de la sociedad. También poseen instituciones y reglas consensuadas que protegen los derechos de todas las comunidades étnicas, impiden comportamientos que privilegien a alguna de ellas en detrimento del conjunto y facilitan la cooperación entre todas ellas. La existencia de estas instituciones induce comportamientos benéficos para el conjunto y no para un grupo étnico a costa de los demás.

En la misma línea de investigación, Easterly²⁷ amplía su estudio original precisamente para analizar cómo afecta lo que llama factores institucionales —que se refieren a características tales como la existencia de un estado de derecho y la calidad de la burocracia— al efecto de la heterogeneidad étnica sobre el crecimiento económico. En consonancia con Collier encuentra que la existencia de un entorno institucional adecuado elimina el efecto negativo de la heterogeneidad étnica sobre el crecimiento económico. Nuevamente, la explicación es que la existencia de instituciones adecuadas puede impedir que las desavenencias de carácter étnico se canalicen de forma destructiva y que se presenten comportamientos que privilegien a una comunidad étnica en detrimento del conjunto.

Nuestra hipótesis es que el caso de Mauricio es precisamente un ejemplo sobre cómo un sistema político democrático es capaz de evitar los efectos negativos de la heterogeneidad étnica sobre el crecimiento económico. A continuación profundizaré en la forma en que el sistema político ha operado en Mauricio, cómo ha sido capaz de manejar la heterogeneidad de su población y cómo esto se ha trasladado a instituciones que favorecen el desarrollo.

El sistema político

Mauricio es una república democrática multipartidista, con un sistema de gobierno parlamentario que presenta varios rasgos que han contribuido a lograr que las distintas comunidades étnicas se sientan representadas por las instituciones y que han favo-

²⁷ Easterly, "Can Institutions resolve Ethnic Conflict?", *op. cit.*

recido el acuerdo y la cooperación entre ellas. A continuación se examinan sus principales características, en particular los rasgos relacionados con la diversidad étnica.

Una primera característica es que el sistema de gobierno parlamentario unicameral de Mauricio, inspirado en el modelo británico, tiene una peculiaridad que se introdujo en la Constitución para asegurar que todos los grupos étnicos tuvieran una representación razonable. Esta peculiaridad consiste en que a los sesenta y dos representantes elegidos de manera directa para formar parte de su parlamento, denominado Asamblea Nacional, se le agregan hasta ocho representantes más, conocidos como “mejores perdedores”, seleccionados entre los candidatos derrotados en la elección directa, para asegurar un balance étnico adecuado.²⁸

La selección de los “mejores perdedores” se realiza en dos etapas. En la primera etapa se eligen cuatro entre los “mejores perdedores” sin tomar en cuenta a qué partido político pertenecen. Estos representantes se eligen, uno a uno, de la siguiente manera: primero se determina qué comunidad étnica está peor representada en la Asamblea Nacional, tomando en cuenta cuántos parlamentarios tiene asignados hasta ese momento cada comunidad y cuántas personas pertenecen a ella en el total de la población. El candidato seleccionado deberá pertenecer a la comunidad peor representada. A continuación, se elige al candidato que tenga la mejor votación entre los candidatos derrotados de dicha comunidad.

En la segunda etapa se elige un segundo grupo de hasta cuatro representantes más de manera similar, ahora tomando en cuenta, además de su procedencia étnica, a qué partido político pertenecen, para evitar que la designación de los “mejores perdedores” ocasione que el partido que ganó más representantes en la elección directa sea desplazado del primer lugar.

²⁸ Nuestra presentación del sistema de “mejores perdedores” se basa en R. Mathur (“Parliamentary Representation of Minority Communities: The Mauritian Experience”, *op. cit.*), quien expone detalladamente los pormenores del sistema y lo ilustra con las elecciones de 1987. R. Sandbrook (“Origins of the Democratic Developmental State: Interrogating Mauritius”, *Canadian Journal of African Studies/Revue Canadienne des Études Africaines*, vol. 39, núm. 3, 2005, pp. 549-581) también destaca este sistema como uno de los arreglos institucionales que ha hecho factible un Estado democrático promotor del desarrollo, junto con un sistema de partidos incluyente y la existencia de una red cívica (que mencionaré más adelante).

Por ejemplo, en las elecciones de 1987, cuatro de los ocho escaños elegidos por el sistema de “mejores perdedores” fueron asignados a candidatos de la comunidad musulmana y los otros cuatro a candidatos de la población general. De esta forma, la asignación de parlamentarios “mejores perdedores” ocasionó que el porcentaje de representantes de la comunidad musulmana en la Asamblea Nacional, que era de 9.7% cuando sólo había parlamentarios elegidos por el método directo, aumentara a 14.3%, acercándose al porcentaje de 16.1% de musulmanes en la población. Asimismo, los cuatro parlamentarios “mejores perdedores” asignados a la comunidad denominada población general ocasionaron que su porcentaje en la Asamblea Nacional aumentara de 24.2% a 27.1%, también acercándose al porcentaje de 30.7% que representa esta comunidad (formada fundamentalmente por criollos) en la población de Mauricio.

Antes de examinar los otros rasgos sobresalientes del sistema político, mencionemos las principales características de los partidos políticos.²⁹

Aunque hay muchos partidos políticos en Mauricio, son cuatro los que han dominado la vida política del país; dos de ellos, el Mauritius Labour Party (MLP) y el Parti Mauricien Social Democrate (PMSD), existían antes de la independencia, mientras que el Mouvement Militant Mauricien (MMM) y el Mouvement Socialist Militant (MSM) son de más reciente creación.

El MLP, fundado en 1936 e ideológicamente cercano al Socialismo Fabiano Británico, encabezó la coalición que apoyó la independencia, favorecida por la comunidad hindú, mientras que el PMSD, de tendencia conservadora, lideró la coalición que se oponía a ella, con simpatías en las otras comunidades. En

²⁹ Los siguientes rasgos están implícitos en la historia política de Mauricio, que puede consultarse en Brautigam, “Institutions, Economic Reform, and Democratic Consolidation in Mauritius”, *op. cit.*; Bunwaree, “The Marginal in the Miracle: Human Capital in Mauritius”, *op. cit.*, y “Reversing the Decline-smallness and Human Capital in Mauritius”, *op. cit.*; Carroll y Carroll, “The Consolidation of Democracy in Mauritius”, *op. cit.*, y “Accommodating Ethnic Diversity in a Modernizing Democratic State: Theory and Practice in the Case of Mauritius”, *Ethnic and Racial Studies*, vol. 23, núm. 1, 2000, pp. 120-142; Darga y Joomun, *Strengthening Parliamentary Democracy in SADC Countries. Mauritius Country Report*, *op. cit.*; Frankel, *Mauritius: African Success Story*, *op. cit.*; Mathur, “Parliamentary Representation of Minority Communities: The Mauritian Experience”, *op. cit.*; y A. Subramanian y D. Roy, “Who can explain the Mauritian Miracle? Meade, Romer, Sachs, or Rodrik?”, *op. cit.*

las elecciones previas a la independencia, en 1967, la coalición liderada por el MLP resultó victoriosa y, por lo tanto, cuando en 1968 se alcanzó la independencia fue el primer partido gobernante de Mauricio como país independiente, y su líder, Seewoosagur Ramgoolam, la primera persona en ocupar el cargo de primer ministro. Poco después, en un hecho que anticiparía la facilidad con que se forman (y rompen) coaliciones en Mauricio, el PMSD se incorporó, en 1969, a la coalición gobernante encabezada por el MLP para formar un gobierno de unidad nacional, a pesar de haber sido su rival en las elecciones previas. El espacio de oposición fue ocupado por un partido que se fundó ese mismo año, el *Mouvement Militant Mauricien* (MMM), que rechazaba la política asociada a grupos étnicos, mantenía posiciones mucho más a la izquierda que los otros dos partidos y ejercía una fuerte influencia sobre el movimiento sindical. Durante estos años promovió incluso huelgas que tuvieron un efecto disruptivo importante sobre la actividad económica y que llevaron a la coalición gobernante a arrestar a varios de sus líderes y a posponer, hasta 1976, las elecciones que debían celebrarse en 1972. Estos hechos, que entonces auguraban un futuro sombrío para la democracia en Mauricio, terminaron siendo un breve paréntesis atípico en la vida del joven país.

En las elecciones de 1976 compitieron el MLP, el PMSD y el MMM. Una vez conocidos los resultados electorales, los dos primeros partidos formaron una coalición que les permitió reunir 36 de los 70 escaños en la Asamblea Nacional y así gobernar por un periodo más; sin embargo, en las elecciones de 1982, el MMM —que para ese entonces ya había moderado sus posiciones— volvió a presentarse a las elecciones, en coalición con otro partido menor, y esta vez no sólo resultó victorioso, sino que además lo hizo de forma aplastante, al ganar todos los escaños en la Asamblea Nacional. Anerood Jugnauth, presidente del MMM, se convirtió entonces en el segundo primer ministro en la historia de Mauricio. No obstante, unos cuantos meses después de la victoria de 1982, el MMM sufrió divisiones internas que resultaron en que tanto el primer ministro Jugnauth como otros de sus miembros abandonaran el partido y fundaran el cuarto de los partidos mencionados arriba, el MSM.

Esta escisión llevó a la convocatoria de elecciones en 1983, en las que el recién fundado MSM formó una coalición con el MLP y el PMSD y derrotó al MMM.

La evolución posterior de la vida política de Mauricio ha continuado dominada por estos partidos; se celebran regularmente elecciones libres y justas con una tasa de participación muy elevada —de más de 75%— marcadas por los siguientes rasgos:

- i) Los gobiernos han sido siempre coaliciones de dos o más partidos, lo cual obedece en parte a la dificultad para que un solo partido alcance la mayoría necesaria para gobernar.
- ii) Son ya cuatro las ocasiones en que ha habido alternancia en la coalición gobernante de Mauricio, lo que supera una de las pruebas más difíciles de solidez democrática: el desplazamiento de la coalición gobernante por medio del voto y de forma pacífica. Esto ocurrió en los años 1982, 1995, 2000 y 2005. En algunas ocasiones la derrota de la coalición gobernante ha sido de forma aplastante, como cuando el MLP, en 1982, y el MSM, en 1995, perdieron todos sus escaños siendo los partidos en el gobierno.³⁰
- iii) Desde la perspectiva étnica, destaca el hecho —observado por diversos autores—³¹ de que los principales partidos postulan candidatos de distintos grupos, no sólo del grupo étnico entre el que cuentan con más simpatías. Esta práctica, que el MLP seguía ya desde el liderazgo de Seegoosawur Ramgoolam, permite a los partidos ampliar su atractivo electoral e incorporar votantes de otras comunidades.³² Por lo tanto, el sistema prevaleciente en los años inmediatamente anteriores a la independencia, en que los partidos estaban estrechamente asociados con ciertos grupos étnicos, cedió su lugar a otro en que los grandes partidos incorporan candidatos de todas las comunidades. La decisión de

³⁰ Algo similar, pero menos extremo, ocurrió en el año 2000, cuando la coalición del hasta ese momento gobernante MLP fue derrotada y obtuvo sólo ocho escaños.

³¹ Carroll y Carroll, "The Consolidation of Democracy in Mauritius", *op. cit.*, y "Accommodating Ethnic Diversity in a Modernizing Democratic State: Theory and Practice in the Case of Mauritius", *op. cit.*; y Sandbrook, "Origins of the Democratic Developmental State: Interrogating Mauritius", *op. cit.*

³² Carroll y Carroll, "The Consolidation of Democracy in Mauritius", *op. cit.*

los partidos políticos de adoptar esta práctica ha ayudado a la convivencia entre las distintas comunidades étnicas, al transformarse en espacios donde interactúan, cooperan y proponen programas que rebasan el ámbito de cada comunidad particular.

- iv)* También desde el punto de vista étnico cabe destacar que tradicionalmente el primer ministro ha pertenecido a la comunidad hindú, lo que refleja el carácter mayoritario de este grupo; sin embargo, esta tradición se rompió en septiembre de 2003 cuando Paul Berenger, líder del MMM y franco-mauriciano, se convirtió en primer ministro. Esto se derivó de que en las elecciones del año 2000, cuando el MSM se presentó en coalición con el MMM y ganó las elecciones, lo hizo habiendo establecido el siguiente acuerdo peculiar: durante la primera parte de la legislatura, hasta septiembre de 2003, el primer ministro sería el líder del MSM, Anerood Jugnauth, y durante la segunda mitad de la legislatura el primer ministro sería el líder del MMM, Paul Berenger. Nuevamente sobresale la cooperación entre miembros de distintas comunidades étnicas en un mismo partido, implícita en este acuerdo, al proponer que un candidato hindú y otro franco-mauriciano ocuparan secuencialmente el cargo de primer ministro.
- v)* Resalta también el hecho (subrayado por Carroll y Carroll)³³ de que el electorado ha castigado los intentos por tratar de usar las cuestiones étnicas con fines electorales, como la propuesta gubernamental, en 1995, de incluir lenguas orientales en el examen de admisión a la escuela secundaria, que fracasó y fue seguida por una derrota estrepitosa del gobierno en las elecciones (el MSM perdió todos sus escaños en la Asamblea Nacional en la elección de 1995).
- vi)* Las decisiones de formación de coaliciones tomadas a partir de 1983 por el MLP, el MMM y el MSM³⁴ muestran que estos grandes partidos han estado dispuestos a asociarse con cualquiera de los otros dos. Así, el MLP y el MSM formaron una

³³ *Idem.*

³⁴ El PMSD ha ido perdiendo importancia: en la legislatura 2000-2005 tenía solamente un parlamentario.

coalición que derrotó al MMM en 1983 y 1987; sin embargo, en 1995, fueron el MLP y el MMM los que formaron una coalición que derrotó al MSM y, finalmente, tanto en 1991 como en el año 2000 fueron el MMM y el MSM los que formaron una coalición que derrotó al MLP. Este comportamiento de los partidos muestra su gran disposición a llegar a acuerdos y facilita la gobernabilidad, aunque también refleja, como señalan Carroll y Carroll,³⁵ que tienen una elevada dependencia de sus líderes y un compromiso limitado con políticas específicas.

vii) Finalmente, vale la pena destacar que a pesar de las constantes alternancias de la coalición en el poder, así como de las frecuentes creaciones y disoluciones de coaliciones, sólo ha habido cuatro primeros ministros en los más de cuarenta años de historia de Mauricio como país independiente: Seewoosagur Ramgulam, en 1968-1982; Anerood Jugnauth, en 1983-1995 y 2000-2003; Paul Berenger, en 2003-2005, y Navim Ramgulam (hijo de Seewoosagur Ramgulam) en 1995-2000 y de 2005 hasta el presente.

La red cívica

Además de las características del sistema parlamentario y del comportamiento de los partidos políticos, el uso de lo que Carroll y Carroll³⁶ denominan una “red cívica” en las decisiones de políticas públicas también contribuye de manera importante a que todos los grupos étnicos se sientan incluidos en el proceso de toma de decisiones y estén conscientes de que sus puntos de vista son tomados en cuenta.³⁷

La red cívica consiste en un gran número de asociaciones de ciudadanos (organizaciones no gubernamentales) que son incorporadas explícitamente en el proceso de toma de decisiones del gobierno de manera regular. Estas organizaciones son de

³⁵ Carroll y Carroll, “The Consolidation of Democracy in Mauritius”, *op. cit.*

³⁶ *Idem.*

³⁷ Sandbrook (“Origins of the Democratic Developmental State: Interrogating Mauritius”, *op. cit.*) también subraya la importancia de la red cívica para conciliar intereses diversos y crear consensos.

muy diversos tipos y es particularmente relevante el hecho de que muchas de ellas están asociadas a cierto grupo étnico.

La forma en que opera esta red es que distintas dependencias gubernamentales tienen “listas de consulta” donde figura una amplia gama de grupos, con los que dialogan regularmente sobre las políticas públicas que el gobierno pone en práctica.

Carroll y Carroll realizaron un estudio de campo en el que se entrevistaron con los líderes de una muestra representativa de organizaciones no gubernamentales que al menos en ocasiones intentan influir en el diseño o la práctica de políticas públicas.³⁸ Estas asociaciones incluyen organizaciones empresariales, obreras, culturales, religiosas, promotoras del bienestar social y ambientalistas. En su estudio, Carroll y Carroll encuentran que estas organizaciones se reúnen en promedio más de una vez al mes con el gobierno, y sus líderes consideran que a veces sí tienen alguna influencia en las decisiones gubernamentales. La relación del gobierno con estas organizaciones también se refleja en encuestas realizadas a funcionarios públicos, donde se encuentra que el tiempo que dedican a las consultas con asociaciones civiles es sustancial.³⁹

Un efecto importante de esta red cívica es simbólico. Carroll y Carroll subrayan que envían el mensaje a los líderes y miembros de estas organizaciones de que forman parte del sistema y son escuchados; en particular, que todos los grupos étnicos y sus distintas organizaciones son bienvenidos a participar.⁴⁰ No significa que el gobierno actúe conforme a sus deseos, pero sí que forman parte del proceso de toma de decisiones. Carroll y Carroll ilustran la importancia de este proceso con el ejemplo de una política pública en que no se siguió: en 1994-1995, el gobierno propuso incluir lenguas “orientales” en los exámenes de admisión a la escuela secundaria, rehusándose a consultar a las organizaciones ciudadanas. Esta política beneficiaría, en principio, a las comunidades hindú, musulmana y

³⁸ Carroll y Carroll, “Accommodating Ethnic Diversity in a Modernizing Democratic State: Theory and Practice in the Case of Mauritius”, *op. cit.*

³⁹ B. W. Carroll y S. K. Joypaul, “The Mauritian Senior Public Service. Some Lessons for Developing and Developed Nations”, *International Review of Administrative Sciences*, vol. 59, núm. 3, 1993, pp. 423-440.

⁴⁰ Carroll y Carroll, “Accommodating Ethnic Diversity in a Modernizing Democratic State: Theory and Practice in the Case of Mauritius”, *op. cit.*

china, mientras que los criollos mauricianos consideraban que los pondría en desventaja frente a los demás. Se produjeron grandes manifestaciones que se oponían a la medida, a las que paradójicamente se sumaron también muchos hindúes. Finalmente, la propuesta no prosperó y, como se explicó antes, en diciembre de 1995 el gobierno sufrió una derrota en la que perdió todos sus escaños en la Asamblea Nacional.

Carroll y Carroll también mencionan que en Mauricio existen muchas organizaciones que, o tienen una base étnica, o bien casi todos sus miembros pertenecen a alguna comunidad étnica o religiosa en particular, y señalan que el hecho de que el gobierno las consulte regularmente ocasiona que tanto las organizaciones como las distintas comunidades a que pertenecen sientan que el gobierno responde a sus necesidades.⁴¹

La administración pública

Un factor importante que impidió directamente uno de los problemas por los que las divisiones étnicas retrasan el crecimiento económico es la existencia y preservación de una entidad encargada de hacer todos los nombramientos de los funcionarios públicos, la Comisión de Servicio Público, dotada de independencia por disposición constitucional, de manera que está aislada de las preferencias del gobierno en turno. Esto ha permitido que la condición fundamental para obtener nombramientos y ascensos en la administración pública sean los méritos de los candidatos.

Adicionalmente, como señalan Carroll y Carroll,⁴² para evitar que este sistema meritocrático suponga una barrera infranqueable para ciertos segmentos desfavorecidos de la población, se estableció desde 1968 una escuela de administración pública en la Universidad de Mauricio. Esta escuela diseñó un diploma, cuya obtención es un requisito para ascender en la administración pública; más adelante, la obtención de un grado académico se convirtió en la norma también para los nombramientos iniciales, no sólo para los ascensos.

⁴¹ *Idem.*

⁴² Carroll y Carroll, "The Consolidation of Democracy in Mauritius", *op. cit.*

La existencia de una instancia independiente del gobierno en turno encargada de los nombramientos y promociones de los funcionarios públicos con base en criterios imparciales evita tres problemas que, según observan Carroll y Carroll,⁴³ se presentan comúnmente en países que desarrollan administraciones públicas con personal nativo cuando dejan de ser colonias. La primera es el aspecto en que más interesa insistir: evita que en una sociedad dividida por cuestiones étnicas, el grupo étnico que obtenga el poder utilice a la administración pública como una fuente de empleo y de concesión de favores para sus miembros; la segunda es que evita también la tentación de los gobiernos de expandir desmedidamente la burocracia para el pago de favores utilizando criterios clientelares y de nepotismo; por último, se evita el deterioro en la competencia de la administración pública que resultaría de los dos motivos anteriores. Este deterioro se trasformaría en una pérdida de capacidad para desarrollar políticas públicas eficaces.⁴⁴

A la contratación y promoción de los funcionarios públicos con base en criterios imparciales debe agregarse su capacitación técnica en áreas específicas y, más generalmente, el esfuerzo de Mauricio para desarrollar lo que Brautigán llama “capacidad institucional”.⁴⁵ Un ejemplo importante del desarrollo de esta capacidad es la política de fomento de las exportaciones manufactureras (examinada más adelante): se contrataron consultores extranjeros para capacitar a administradores locales y para establecer una estructura administrativa encargada de cuestiones como evaluación de proyectos, promoción de inversiones y mercadotecnia; esto permitió al gobierno establecer una campaña promocional y un programa de seguros para las exportaciones. Los ingresos que recibía el gobierno del sector azucarero, en un entorno de altos precios del azúcar, le permitieron financiar la construcción de esta capacidad institucional.

⁴³ *Idem.*

⁴⁴ Sandbrook (“Origins of the Democratic Developmental State: Interrogating Mauritius”, *op. cit.*) también resalta la importancia de contar con una administración pública competente para lograr que Mauricio tuviera un Estado promotor del desarrollo eficaz, y señala que sus orígenes se remontan al periodo colonial bajo dominio británico.

⁴⁵ Brautigán, “Institutions, Economic Reform, and Democratic Consolidation in Mauritius”, *op. cit.*

De acuerdo con Carroll y Carroll,⁴⁶ la administración pública de Mauricio efectivamente ha alcanzado elevados niveles de competencia y ética, similares a los de los países desarrollados, así como una composición étnica representativa de la población en general, lo que genera un sentido de inclusión de todos los grupos étnicos. Un dato reciente que apoya el primer punto es que en el índice de percepción de corrupción elaborado por Transparencia Internacional, Mauricio aparece como el segundo país con menor corrupción de África, sólo después de Botswana. Cabe señalar que solamente tres países de África obtuvieron un valor mayor a cinco (en una escala de 0 [mucho corrupción] a 10 [sin corrupción]): Mauricio, Cabo Verde y Botswana.⁴⁷

En las siguientes dos secciones mostraré por qué la existencia de una administración pública competente y honesta desempeñó un papel importante en el desarrollo de una industria manufacturera de exportación y en el control de la malaria.

La superación de una economía de monocultivo y las exportaciones de manufacturas

El paso central con el que Mauricio dejó de ser una economía de monocultivo,⁴⁸ que le permitió dejar de depender en un grado extremo del azúcar y sus derivados, fue el desarrollo de una industria manufacturera de exportación, que se inició con el establecimiento, en 1970, de una zona de procesamiento de exportaciones concentrada en la producción de textiles y prendas de vestir.⁴⁹ El número de empresas en esta rama creció a más de cuarenta en 1976 y a más de cuatrocientas en la década de los ochenta.⁵⁰ A principios del presente siglo, el sector exportador

⁴⁶ Carroll y Carroll, "The Consolidation of Democracy in Mauritius", *op. cit.*

⁴⁷ AfDB *et al.*, *African Economic Outlook 2011*, 2011.

⁴⁸ Esta sección descansa de manera importante en Subramanian, *The Mauritian Success Story and its Lessons*, *op. cit.*; y Subramanian y Roy, "Who can explain the Mauritian Miracle? Meade, Romer, Sachs, or Rodrik?", *op. cit.*

⁴⁹ Subramanian (*The Mauritian Success Story and its Lessons*, *op. cit.*) reporta que más de 90% del empleo en la zona de procesamiento de exportaciones corresponde a la industria de textiles y prendas de vestir.

⁵⁰ Subramanian y Roy, "Who can explain the Mauritian Miracle? Meade, Romer, Sachs, or Rodrik?", *op. cit.*

de manufacturas representaba 26% del producto interno bruto (PIB), 36% del empleo, 19% del *stock* de capital y dos terceras partes de las exportaciones de Mauricio.⁵¹

El nacimiento y desarrollo de esta industria se dio en el contexto de una economía protegida por elevados aranceles y un amplio sistema de licencias de importación (que cubría casi 60% de las importaciones). Subramanian y Roy citan estudios del Fondo Monetario Internacional que clasifican el nivel de protección de Mauricio, a principios de los noventa, como el más elevado posible en su escala de medición y, aunque a lo largo de esa década se fue reduciendo, a fines de los noventa aún lo consideraban como uno de los más elevados en África y en el mundo.⁵²

Es conocido que una economía cerrada inhibe el crecimiento de un sector exportador de manufacturas, no sólo porque encarece las importaciones necesarias para producir productos de exportación de manera competitiva, sino también porque hace más atractivo producir para el mercado interno, protegido, que para el exterior; sin embargo, Mauricio logró desarrollar su sector exportador de manufacturas no a través de una política de liberalización comercial, sino siguiendo una política heterodoxa que mantenía un mercado interno muy protegido, pero promovía al sector exportador aislándolo del resto de la economía y otorgándole incentivos específicos.⁵³

En primer lugar, al sector exportador manufacturero se le permitió la importación, libre de impuestos, de los insumos necesarios para su producción, para evitar que la utilización de insumos importados caros le restara competitividad; en segundo lugar, se le otorgaron otros incentivos fiscales y tasas de interés preferenciales; en tercer lugar, se establecieron condiciones laborales más flexibles y salarios más bajos que en el resto de la economía, que condujeron a menores costos laborales. En efecto, los salarios eran entre 36% y 40% más bajos que en el resto

⁵¹ Subramanian, *The Mauritian Success Story and its Lessons*, *op. cit.*

⁵² Subramanian y Roy, "Who can explain the Mauritian Miracle? Meade, Romer, Sachs, or Rodrik?", *op. cit.*

⁵³ D. Rodrik, *The New Global Economy and Developing Countries: Making Openness Work*, Londres, Overseas Development Council, 1999; Subramanian y Roy, "Who can explain the Mauritian Miracle? Meade, Romer, Sachs, or Rodrik?", *op. cit.*, y Subramanian, *The Mauritian Success Story and its Lessons*, *op. cit.*

de la economía en la década de los ochenta y en la siguiente década aún persistía una diferencia de entre 7% y 20%.⁵⁴ Esto obedeció a que el sector exportador empleaba un porcentaje muy elevado de mujeres y ellas tenían un salario menor al de los hombres. El resultado, como destaca Rodrik,⁵⁵ es que se incrementó el empleo femenino sin alterar las condiciones laborales en el sector que producía para el mercado interno.

Aunque las medidas anteriores ayudaron a hacer más rentable la producción para la exportación, la explicación de su desarrollo quedaría incompleta si no se consideran las ventajas que obtuvo Mauricio de la política comercial de los países desarrollados. De particular importancia fue el Acuerdo Multifibra que establecieron Europa y Estados Unidos para tratar de limitar sus importaciones. Este acuerdo asignaba cuotas específicas de exportación de textiles y prendas de vestir a los distintos países productores y en él Mauricio recibió un tratamiento muy favorable, que le supuso rentas equivalentes a 0.5% de su PIB en 1984, 2.91% en 1996 y 3.54% en 1999.⁵⁶ Un efecto adicional de este acuerdo fue que favoreció la inversión extranjera proveniente de ese país en el sector exportador de Mauricio, porque debido a que Hong Kong agotó la cuota de exportación que se le asignaba en el Acuerdo, buscó otros países que no hubieran agotado su cuota desde los cuales exportar.

Sería un error, sin embargo, pensar que la zona de procesamiento de exportaciones fue un producto exclusivo de la inversión extranjera, pues recibió también una inversión doméstica sustancial proveniente de los empresarios azucareros mauricianos. Subramanian y Roy mencionan que en 1984 sólo 12% del empleo en el sector correspondía a empresas de propiedad totalmente extranjera, y citan estimaciones que cifran en 50% la participación nacional en las acciones de las empresas del sector.⁵⁷ Esto conduce a un canal más a través del cual Mauricio y su zona de procesamiento de exportaciones

⁵⁴ Subramanian y Roy, "Who can explain the Mauritian Miracle? Meade, Romer, Sachs, or Rodrik?", *op. cit.*

⁵⁵ Rodrik, *The New Global Economy and Developing Countries: Making Openness Work*, *op. cit.*

⁵⁶ Subramanian y Roy, "Who can explain the Mauritian Miracle? Meade, Romer, Sachs, or Rodrik?", *op. cit.*

⁵⁷ *Idem.*

se beneficiaron del acceso preferencial a sus mercados exteriores: la existencia de una cuota garantizada de exportación de azúcar a la Unión Europea. Subramanian y Roy estiman las rentas que obtuvo Mauricio de esta cuota en más de 5% de su PIB anual, que superaron incluso en algunos años 13% del PIB.⁵⁸ Estas rentas se trasladaron a los productores de azúcar, de donde surgieron las inversiones para el sector manufacturero. También el gobierno recibió parte de estas rentas —por la existencia de un impuesto de exportación de azúcar— que sirvieron para financiar un sistema de seguridad social muy amplio y una estructura gubernamental con funcionarios públicos bien remunerados.

Sin embargo, las condiciones anteriores no explican totalmente el éxito en la zona de procesamiento de exportaciones, pues muchos otros países africanos también tuvieron acceso preferencial a mercados de exportación y establecieron sistemas que pretendían promover las exportaciones de manufacturas y fracasaron en este intento. Subramanian y Roy citan estudios que atribuyen tales fracasos a restricciones fiscales y a una capacidad administrativa limitada.⁵⁹ Es éste un ingrediente central que originó que Mauricio tuviera éxito donde otros fracasaron: Mauricio desarrolló un servicio público eficiente y honesto, capaz de manejar un sistema que exige un intervencionismo gubernamental sofisticado.

El problema de la malaria

La misma línea de razonamiento ayuda a explicar por qué el fenómeno de la malaria (o paludismo), que en África subsahariana causa enormes daños a la población y a sus perspectivas de desarrollo, en Mauricio está totalmente controlado. De los casos de malaria que se registran anualmente, 86% ocurren en África, y 91% de las muertes que origina también corresponden a este continente,⁶⁰ concentrándose principalmente en África subsahariana.

⁵⁸ *Idem.*

⁵⁹ *Idem.*

⁶⁰ World Health Organization, *World Malaria Report 2008*, Ginebra, WHO, 2008.

Mauricio comparte con otros países de África subsahariana las condiciones propicias para el desarrollo de la malaria:⁶¹ su clima tropical con frecuentes lluvias y, en ocasiones, ciclones, favorece la formación de depósitos de agua estancada, y el caldo de cultivo ideal de los mosquitos es precisamente el agua estancada en un clima tropical. Además, Mauricio es una isla pequeña densamente poblada, lo que ocasiona que existan concentraciones de población cercanas a las zonas propensas a la acumulación de agua estancada, lo que favorece así que los mosquitos infecten a las personas y se propague la enfermedad; de hecho, durante mucho tiempo, desde su aparición en la isla en 1858, la malaria fue una enfermedad común en Mauricio que sobresalió por su efecto devastador, una epidemia que mató a más de 10% de la población en 1867.

La malaria afecta negativamente el crecimiento económico a través de una gran variedad de canales, que van desde los costos de curación de la enfermedad —como gastos en medicamentos, honorarios médicos y hospitalización— y la pérdida de ingresos de las personas afectadas, hasta efectos que desbordan con mucho el ámbito de los hogares; sobresalen el efecto nocivo sobre la educación y desarrollo de los niños —al favorecer la aparición de anemia, mermar su sistema inmunológico y propiciar el ausentismo escolar—⁶² y el costo económico que el temor al contagio tiene sobre la actividad económica, en particular sobre el turismo y la inversión extranjera. Gallup y Sachs estiman que la presencia de malaria reduce la tasa de crecimiento económico en 1.3% anual.⁶³

El control de la malaria en Mauricio ha significado entonces la remoción de un obstáculo importante al desarrollo económico que sigue presente en otros países de África subsahariana.

El cambio radical en el control de la malaria comenzó a ocurrir en 1949. Ese año se introdujo un programa que, con DDT, logró

⁶¹ Nuestra exposición sobre la malaria en Mauricio está basada en J. L. Roberts, "Malaria Control in Mauritius", en *Africa Environment Outlook Case Studies. Human Vulnerability to Environmental Change*, Nairobi, United Nations Environment Program, 2004, donde puede encontrarse una presentación detallada de su historia y de las medidas para combatirla.

⁶² J. L. Gallup y J. Sachs, "The Economic Burden of Malaria", *American Journal of Tropical Medicine and Hygiene*, vol. 64, núm. 1 (Suplemento), 2001, pp. 85-96.

⁶³ *Idem*.

que el número de casos registrados, que había sido de 48 000 en 1948, disminuyera a 94 —ninguno de ellos letal— en 1957. El programa continuó con medidas adicionales —establecidas a raíz de la visita de un experto de la OMS— para tener una mejor identificación de casos y un mejor diagnóstico y tratamiento de ellos. Como consecuencia del éxito de estas medidas, la OMS declaró a Mauricio libre de malaria en 1973; sin embargo, apenas dos años después, se haría patente que las condiciones propicias para el desarrollo de la malaria seguían presentes: en 1975-1976 el ciclón Gervaise causó la formación de depósitos de agua estancada, a lo que se sumaron otros factores como la llegada de trabajadores procedentes de zonas donde la malaria es endémica —paradójicamente como parte de la ayuda para remediar los efectos del ciclón—, el relajamiento de las medidas de control —ante la noticia de que la malaria había sido ya exterminada— y la construcción de casas con techos planos en cuya superficie se quedaba atrapada el agua. Estas circunstancias generaron la reaparición de la malaria en los años siguientes que, después de alcanzar un máximo de 668 casos en 1982, comenzó a ceder gracias al reforzamiento de las medidas de control, de manera que, según reporta Roberts, desde 1996 no se han presentado casos originados en Mauricio y, en promedio, menos de 50 casos importados al año.⁶⁴

El éxito en el control de la malaria obedece, en parte, a la mejoría natural en las condiciones sanitarias que ha acompañado al desarrollo económico, como el hecho de que más de 95% de la población cuenta con agua entubada; además, como indica Roberts, al sostenimiento durante muchos años de las medidas medioambientales y de salud pública adecuadas. Entre ellas se incluyen el retiro de material que obstruye los flujos de agua y, más generalmente, la eliminación de depósitos de agua estancada, el uso de peces que se alimentan de larvas en ríos y lagos, el monitoreo de pasajeros provenientes de países donde la malaria es endémica —incluidos mauricianos que viajen a esos países— y el tratamiento y monitoreo de personas infectadas. Este programa tiene un costo que Roberts estima en una cifra menor a un dólar estadounidense por persona al año.⁶⁵

⁶⁴ Roberts, "Malaria Control in Mauritius", *op. cit.*

⁶⁵ *Idem.*

Independientemente de los métodos específicos de control, que pueden variar de un país a otro, un mensaje importante es la perseverancia en la aplicación de las medidas, pues, de acuerdo con Roberts,⁶⁶ para mantener bajo control la malaria se requiere el sostenimiento de las inversiones mencionadas y un manejo sistemático que incluya una evaluación continua que identifique nuevos riesgos y posibles fallas. El resurgimiento de la malaria en Mauricio después del ciclón Gervaise de 1975-1976, cuando ya se había declarado extinta dos años antes, es prueba de ello.

Lo anterior lleva a considerar que la existencia de un sector público competente es también, en este caso, un ingrediente importante en la remoción de un obstáculo al desarrollo económico.

Retos recientes

A principios de este siglo ocurrieron cambios en el entorno internacional que afectan considerablemente la economía de Mauricio, le impiden seguir funcionando como hasta ahora y la obligan a buscar nuevas formas de inserción en la economía internacional. Estos cambios se refieren a la pérdida de acceso preferencial a los mercados internacionales en el sector azucarero y en el sector manufacturero de exportación, los dos motores principales de su crecimiento económico. Este acceso preferencial fue durante muchos años un factor importante en su desarrollo y su pérdida afecta a los dos sectores de manera considerable.

Por lo que respecta al sector azucarero,⁶⁷ en 2006 se comenzó a aplicar gradualmente una reducción sustancial en el precio de garantía que la Unión Europea, principal mercado de exportación del azúcar de Mauricio, paga a los países de África, el Caribe y el Pacífico, entre ellos Mauricio.⁶⁸ Anticipando esta reducción, Mauricio estableció un plan de ajuste en

⁶⁶ *Idem.*

⁶⁷ El tratamiento sobre la pérdida de acceso preferencial del sector azucarero y el sector manufacturero de exportación y las respuestas a estos retos están basados en AfDB-OECD, *African Economic Outlook*, años 2004-2008.

⁶⁸ Hacia 2006, Mauricio proveía un tercio de la cuota de exportación para los países de África, el Caribe y el Pacífico (AfDB-OECD, *African Economic Outlook 2006*, p. 358).

el periodo 2001-2005 que disminuyó el número de ingenios: cerró varios de ellos, redujo el personal empleado (con el consiguiente aumento en el desempleo) y consolidó la producción para obtener economías de escala. Este plan logró disminuir los costos de producción considerablemente,⁶⁹ pero a un nivel aún insuficiente. Posteriormente, se estableció un nuevo plan de reestructuración del sector azucarero con un horizonte de diez años, para el periodo 2006-2015, con apoyo financiero de la Unión Europea. Este plan continúa con la idea de reducir aún más el número de ingenios para aprovechar economías de escala y se enfoca en la diversificación del sector azucarero para producir más tipos de azúcar así como varios subproductos que son útiles en la generación de electricidad, en la producción de etanol y en la elaboración de otros bienes.

Respecto al sector manufacturero de exportación, la zona procesadora de exportaciones se desarrolló bajo el amparo del Acuerdo Multifibra, que concedió un tratamiento privilegiado a sus productos manufacturados —fundamentalmente textiles y prendas de vestir— en los mercados mundiales desde 1973. La expiración del Acuerdo Multifibra, en diciembre de 2004, terminó el tratamiento privilegiado para Mauricio y lo expuso a la competencia de manufacturas de China y otros países del sudeste asiático (como India o Bangladesh) que producen a costos menores. Un apoyo que mitigó en cierta medida lo anterior fue la aprobación, en el año 2000, en Estados Unidos de la Ley de Crecimiento y Oportunidad para África, que facilita el acceso de las manufacturas provenientes de África subsahariana al mercado estadounidense bajo ciertas condiciones. En el caso de Mauricio, al no ser clasificado como país menos desarrollado, entre esas condiciones se encontraba la de que sus exportaciones de prendas de vestir no usaran insumos de terceros países, lo que, por una parte, restringía considerablemente los beneficios porque Mauricio importa un gran porcentaje de ellos,⁷⁰ pero, por otra, incentivaba la integración vertical del sector.

⁶⁹ Los costos se redujeron de 0.20 dólares por libra en el año 2000 a 0.14 dólares por libra en 2003 (AfDB-OECD, *African Economic Outlook 2005*, p. 312).

⁷⁰ Debido al uso de insumos importados, sólo 40% de las exportaciones de textiles y prendas de vestir de Mauricio son elegibles (AfDB-OECD, *African Economic Outlook 2008*, p. 437).

A raíz de los acontecimientos anteriores se produjo una contracción del sector manufacturero y el cierre de muchas empresas textiles; sin embargo, otras se adaptaron a las nuevas condiciones haciéndose más eficientes y, en algunos casos, integrándose verticalmente, es decir, produciendo sus propios insumos. Esto se tradujo en que por primera vez, después de varios años de contracción, en 2006 el sector manufacturero mostrara signos de recuperación.

Además de reestructurar los sectores azucarero y manufacturero para adaptarlos a las nuevas condiciones, Mauricio se planteó diversificar más su economía y desarrollar el sector de tecnologías de la información y el financiero e impulsar el sector turístico.

En lugar de describir los retos de cada uno de estos sectores, conviene concentrarse en un problema común a los tres y cómo lo está tratando Mauricio: la adquisición de habilidades que los trabajadores potenciales en estos sectores necesitan. En efecto, estos sectores requieren habilidades que no coinciden con las desarrolladas en los sectores tradicionales y que tampoco provee la educación tradicional, lo que se ponía de manifiesto en los primeros años de este siglo, cuando, a pesar de registrarse una elevada tasa de desempleo, había numerosas plazas de trabajo vacantes que no podían ser cubiertas y reportes de los empleadores que indicaban que no podían encontrar trabajadores cualificados para los empleos disponibles.⁷¹ Esta situación resultaba de que la contracción de los sectores tradicionales, el azucarero y el de manufacturas de exportación, había incrementado enormemente la tasa de desempleo —de un nivel menor a 3% en 1990 a otro de 10.06% en 2004—,⁷² al tiempo que los trabajadores potenciales carecían de la preparación necesaria para incorporarse a los nuevos sectores en crecimiento.⁷³ Cabe destacar, además, que el desempleo era particularmente agudo entre la población joven sin educación secundaria,⁷⁴ que tampoco contaba con la cualificación requerida para los puestos disponibles.

⁷¹ Véase, por ejemplo, AfDB-OECD, *African Economic Outlook 2005*, p. 13, y *African Economic Outlook 2008*, p. 442.

⁷² AfDB, *African Economic Outlook 2005*, p. 318.

⁷³ AfDB, *African Economic Outlook 2004*, p. 217.

⁷⁴ *Ibid.*, p. 216.

Los problemas anteriores conducían naturalmente a pensar en la educación. Al respecto, hay que considerar primero que Mauricio tiene una de las tasas de alfabetismo más altas de África subsahariana, por encima de 90%,⁷⁵ y un buen sistema educativo.⁷⁶ Este sistema, basado en el británico, consiste en seis años de educación primaria, que concluyen con la presentación de un examen para la obtención del certificado de primaria, seguidos de siete años más divididos en dos ciclos, el primero de cinco años y el segundo de dos años, que concluyen cada uno con la presentación de exámenes para la obtención del certificado correspondiente.⁷⁷ A pesar de sus virtudes,⁷⁸ el sistema adolecía, al menos hasta hace poco tiempo, de un problema serio señalado acertadamente por diversos estudios:⁷⁹ el elevado número de estudiantes que no podían acceder a la educación secundaria. A diferencia de la primaria, universal y gratuita, la secundaria era hasta hace poco gratuita pero restringida, pues sólo podían ingresar quienes aprobaban el examen al terminar sus estudios de primaria. Por ejemplo, en 2002, sólo 65% de los estudiantes de primaria fueron admitidos a la secundaria. El sistema educativo no se hacía cargo de 35% de los estudiantes, dejándolos con una formación insuficiente para la demanda de habilidades en los nuevos sectores, lo que hacía muy probable su incorporación a las filas del desempleo.

Por ello, se estableció la educación obligatoria y gratuita hasta los dieciséis años de edad a partir del ciclo 2004-2005.⁸⁰ Es una forma de mejorar la preparación de los futuros trabajadores y así reducir el desempleo y contribuir a que el desarrollo de los nuevos sectores sea factible.

⁷⁵ AfDB-OECD, *African Economic Outlook 2005*, p. 318.

⁷⁶ S. Mehrotra ("Education for All: Policy Lessons from High-Achieving Countries", *International Review of Education*, vol. 44, núm. 5-6, 1998, pp. 461-484) elige diez países en desarrollo de distintas regiones del mundo, para los que UNICEF ha hecho estudios, que se distinguen por sus logros sobresalientes en materia educativa, y entre ellos selecciona a Mauricio.

⁷⁷ AfDB-OECD, *African Economic Outlook 2008*, p. 439.

⁷⁸ Mehrotra, "Education for All: Policy Lessons from High-Achieving Countries", *op. cit.*

⁷⁹ Por ejemplo, Bunwaree, "The Marginal in the Miracle: Human Capital in Mauritius", *op. cit.*, y AfDB-OECD, *African Economic Outlook 2004*.

⁸⁰ Una explicación más detallada de estas reformas puede encontrarse en AfDB-OECD, *African Economic Outlook 2008*.

Cabe destacar otras medidas que precedieron o acompañaron esta reforma, orientadas en la misma dirección. Entre ellas sobresale el establecimiento, en 2001, de un sistema prevocacional para que los alumnos que no podían acceder a la secundaria (por no aprobar el examen correspondiente en dos intentos) pudieran continuar sus estudios, donde se privilegiaba la preparación del estudiante para trabajos “vocacionales” por encima del componente meramente académico. También destaca la existencia de un organismo público, el Consejo de Entrenamiento Industrial y Vocacional, que ofrece programas de estudios en áreas como servicios de alimentación y bebidas, turismo, tecnologías de la información y multimedia e ingeniería industrial.

Independientemente del resultado de las medidas, es importante notar que se han identificado correctamente algunos problemas que enfrenta la economía en el nuevo entorno económico y que se cuenta con instituciones —entre ellas una administración pública competente— que ya demostraron en las primeras décadas de vida independiente ser capaces de transformar la economía. Estas instituciones deben ahora utilizarse para transformar la economía una vez más y adaptarse a las nuevas condiciones.

Reflexiones finales

En este artículo se ha examinado cómo superó Mauricio tres obstáculos que en otras naciones africanas han retrasado el crecimiento económico y han contribuido a perpetuar la pobreza de gran parte de la población: *i*) una gran heterogeneidad de la población en términos étnicos y religiosos, *ii*) una economía muy dependiente de unas cuantas materias primas, y *iii*) condiciones naturales que favorecen la presencia de ciertas enfermedades, en particular la malaria. Se argumentó que Mauricio es un ejemplo de cómo un sistema democrático puede impedir que la heterogeneidad étnica frene el desarrollo económico. Se analizaron las características institucionales, el comportamiento de sus partidos políticos y las decisiones que llevaron a la cooperación de sus distintos grupos étnicos y a

la formación de una administración pública competente y honesta. Posteriormente, se argumentó que la existencia de esta administración pública fue una base importante sobre la cual descansaron las políticas públicas que en el terreno económico lograron desarrollar un sector manufacturero de exportación y en el área de salud pública, erradicar la malaria.

Así como Mauricio logró desarrollar una industria manufacturera de exportación en los años setenta y ochenta del siglo pasado, ahora intenta diversificar más su economía, e impulsa sectores como el turístico, el financiero y el de tecnologías de la información, pues las condiciones que le permitieron crecer con el modelo anterior cambiaron.

El éxito en el intento de diversificar su economía y lograr un nuevo tipo de inserción en la economía internacional depende de una combinación de factores que aquí no se analizaron en su totalidad; entre ellos están presentes una vez más dos en los que he insistido y que marcan un contraste notable entre Mauricio y muchos países de África subsahariana: una democracia representativa que cuenta con instrumentos que favorecen la cooperación entre las diferentes comunidades y permiten manejar los conflictos de acuerdo con reglas consensuadas, y una administración pública competente y honesta que permite llevar a la práctica, eficazmente, las políticas públicas seleccionadas. ❖

Dirección institucional del autor:

Centro de Estudios Económicos

El Colegio de México

Camino al Ajusco 20

Pedregal de Sta. Teresa,

10740, México, D.F.

✉ jfernand@colmex.mx

Bibliografía

ACEMOGLU, D., S. Johnson y J. A. Robinson, *An African Success Story: Botswana*, Documento de discusión, núm. 3219, Londres, Centre for Economic Policy Research, febrero, 2002.

- African Development Bank-Organization for Economic Cooperation and Development, *African Economic Outlook*, 2004-2008.
- African Development Bank-Organization for Economic Cooperation and Development-United Nations Development Program-United Nations Economic Commission for Africa, *African Economic Outlook*, 2011.
- African Development Bank-Organization for Economic Cooperation and Development-United Nations Development Program-United Nations Economic Commission for Africa, *African Economic Outlook. Mauritius*, 2011.
- BENEDICT, B., *Mauritius: problems of a plural society*, Nueva York, Institute of Race Relations, 1965.
- BRAUTIGAN, D., "Institutions, Economic Reform, and Democratic Consolidation in Mauritius", *Comparative Politics*, vol. 30, núm. 1, 1997, pp. 45-62.
- BRIDGMAN, B., "Why are Ethnically Divided Countries Poor?", *Journal of Macroeconomics*, vol. 30, núm. 1, 2008, pp. 1-18.
- BUNWAREE, S., "Reversing the Decline-smallness and Human Capital in Mauritius", ponencia presentada en el World Forum on Small Island Developing States, 10-13 de enero de 2005.
- BUNWAREE, S., "The Marginal in the Miracle: Human Capital in Mauritius", *International Journal of Educational Development*, vol. 21, núm. 3, 2001, pp. 257-271.
- CARROLL, B. W. y T. Carroll, "Accommodating Ethnic Diversity in a Modernizing Democratic State: Theory and Practice in the Case of Mauritius", *Ethnic and Racial Studies*, vol. 23, núm. 1, 2000, pp. 120-142.
- CARROLL, B. W. y T. Carroll, "The Consolidation of Democracy in Mauritius", *Democratization*, vol. 6, núm. 1, 1999, pp. 179-197.
- CARROLL, B. W. y S. K. Joypaul, "The Mauritian Senior Public Service. Some Lessons for Developing and Developed Nations", *International Review of Administrative Sciences*, vol. 59, núm. 3, 1993, pp. 423-440.
- COLLIER, P., *The Political Economy of Ethnicity*, Documento de trabajo, núm. 98-8, Oxford, Center for the Study of African Economies, 1998, pp. 1-14.
- DARGA, L. A. y G. D. Joomun, *Strengthening Parliamentary Democracy in SADC Countries. Mauritius Country Report*, Braamfontein, The South African Institute of International Affairs, 2005.
- EASTERLY, W., "Can Institutions resolve Ethnic Conflict?", *Economic Development and Cultural Change*, vol. 49, núm. 4, 2001, pp. 687-706.

- EASTERLY, W. y R. Levine, "Africa's Growth Tragedy: Policies and Ethnic Divisions", *Quarterly Journal of Economics*, vol. 12, núm. 4, 1997, pp. 1203-1250.
- FRANKEL, J., *Mauritius: African Success Story*, Documento de trabajo, núm. 16569, Cambridge, National Bureau of Economic Research, 2010.
- GALLUP, J. L. y J. Sachs, "The Economic Burden of Malaria", *American Journal of Tropical Medicine and Hygiene*, vol. 64, núm. 1 (Suplemento), 2001, pp. 85-96.
- MATHUR, R., "Parliamentary Representation of Minority Communities: The Mauritian Experience", *Africa Today*, vol. 44, núm. 1, 1997, pp. 61-82.
- MEADE, J. et al., *The Economics and Social Structure of Mauritius – Report to the Government of Mauritius*, Londres, Methuen, 1961.
- MEHROTHRA, S., "Education for All: Policy Lessons from High-Achieving Countries", *International Review of Education*, vol. 44, núm. 5-6, 1998, pp. 461-484.
- POSNER, D., "Measuring Ethnic Fractionalization in Africa", *American Journal of Political Science*, vol. 48, núm. 4, 2004, pp. 849-863.
- ROBERTS, J. L., "Malaria Control in Mauritius", en *Africa Environment Outlook Case Studies. Human Vulnerability to Environmental Change*, Nairobi, United Nations Environment Program, 2004.
- RODRIK, D., *The New Global Economy and Developing Countries: Making Openness Work*, Londres, Overseas Development Council, 1999.
- SANDBROOK, R., "Origins of the Democratic Developmental State: Interrogating Mauritius", *Canadian Journal of African Studies/Revue Canadienne des Études Africaines*, vol. 39, núm. 3, 2005, pp. 549-581.
- SUBRAMANIAN, A., *The Mauritian Success Story and its Lessons*, Documento de investigación, núm. 36, Washington, United Nations University-World Institute for Development Economics Research, 2009.
- SUBRAMANIAN, A. y D. Roy, "Who can explain the Mauritian Miracle? Meade, Romer, Sachs, or Rodrik?", en D. Rodrik (ed.), *In Search of Prosperity. Analytic Narratives on Economic Growth*, Princeton, Princeton University Press, 2003.
- United Nations, *The Millenium Development Goals Report 2007*, Nueva York, UN, 2007.
- United Nations, *Human Development Report 2011. Sustainability and Equity: A Better Future for All*, Nueva York, UN, 2011.
- VARELA, H., "Botswana: entre el autoritarismo liberal y la democra-

cia”, en R. Cornejo (comp.), *En los intersticios de la democracia y el autoritarismo: algunos casos de Asia, África y América Latina*, Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, 2006.

World Health Organization, *World Malaria Report 2008*, Ginebra, WHO, 2008.

