



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

La política hacia la población trans en Estados Unidos y Canadá
durante las jefaturas de Donald Trump y Justin Trudeau:
un estudio comparado

TESIS

que para optar al título de

Licenciado en Relaciones Internacionales

presenta

Juan David Rojas Murga

Director de Tesis: Dr. Juan Guillermo Figueroa

Ciudad de México, diciembre de 2018

Esta tesis corresponde a los estudios realizados con una beca otorgada por el
Gobierno de México, a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores

ÍNDICE GENERAL

Introducción.....	4
a. Contexto	4
b. Justificación	11
c. Problemática	13
i. Hipótesis o argumento principal	13
d. Objetivos	13
e. Metodología	14
i. Epistemología	14
ii. Fuentes de investigación y consulta	16
f. Límites y alcances	16
g. Resumen	17
Capítulo I.....	19
1. Marco Teórico	19
1.1. Liderazgo del mundo libre como rol e identidad	20
1.2. Segunda imagen invertida y poder suave	28
2. Revisión del debate	30
3. Contexto internacional de los derechos de la población trans	34
Capítulo II.....	42
1. Políticas de antidiscriminación	
1.1. Caso del uso de los baños	42
1.2. Codificación de crímenes de odio	48
2. Políticas de inclusión	
2.1. Inclusión en el ejército	52
2.2. Reconocimiento legal en documentos de identidad	63
3. Políticas de salud y empleo	
3.1. Acceso a servicios de salud	66
3.2. Protecciones laborales	73

Capítulo III.....	78
1. Políticas de antidiscriminación	
1.1. Caso del uso de los baños	78
1.2. Codificación de crímenes de odio	83
2. Políticas de inclusión	
2.1. Inclusión en el ejército	87
2.2. Reconocimiento legal en documentos de identidad	92
3. Políticas de salud y empleo	
3.1. Acceso a servicios de salud	95
3.2. Protecciones laborales	98
Conclusión.....	103
1. Merkel y Macron	103
2. Resultados de la comparación	109
Anexo.....	118
Bibliografía.....	127

INTRODUCCIÓN

a. CONTEXTO

En esta tesis pretendo examinar de manera comparada, y con mayor amplitud y profundidad la política hacia la población trans en ambos países bajo las administraciones de Trump y J. Trudeau.

En enero de 2018, la revista *Time* evaluó el primer año de gobierno bajo la administración del presidente Trump como una afronta a los derechos civiles.¹ Un mes antes, el primer ministro canadiense Justin Trudeau afirmó para el Día de los Derechos Humanos que su gobierno seguiría trabajando arduamente para corregir injusticias en materia de DDHH.² Si bien bajo la administración del presidente Barack Obama, Estados Unidos y Canadá compartían una línea liberal en materia de derechos civiles y humanos, bajo la administración de Trump, la divergencias entre ambos gobiernos se han hecho diametrales.

El 27 de enero de 2017 el presidente Trump firmó una orden ejecutiva que impedía la inmigración de siete países de mayoría musulmana (Libia, Irán, Irak, Somalia, Sudán, Siria y Yemen). Apenas un día después, el primer ministro Trudeau reafirmó su política migratoria de puertas abiertas y dio en Twitter una bienvenida a quienes huían de la persecución, el terror y la guerra, tuit que fue

¹ Ifill, Sherrilynn, “President Trump's First Year Was an Affront to Civil Rights”, *Time Magazine*, Nueva York, 17 de enero de 2018, (sec. Ideas y política), disponible en línea en <http://time.com/5106648/donald-trump-civil-rights-race/>, consultado el 20 de junio de 2018.

² “Justin Trudeau apologizes for Canada's program targeting LGBTQ civil servants”, *The Guardian*, Ottawa, 28 de noviembre de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/world/2017/nov/28/justin-trudeau-apologizes-for-canadas-program-targeting-lgbtq-civil-servants>, consultado el 20 de junio de 2018.

seguido por la publicación de una foto del primer ministro con una niña refugiada que acababa de llegar de Siria.³

Trudeau se ha proclamado orgullosamente feminista⁴ mientras que Trump ha antagonizado al movimiento feminista en Estados Unidos en vista de sus comentarios sexistas y sus recortes financieros a instituciones nacionales (como Planned Parenthood) y grupos internacionales (con la Mexico City Policy), que proveen información y servicios de aborto.⁵ El primer ministro canadiense, en contraste, suspendió el financiamiento a grupos en contra del aborto que quisieran aplicar al programa gubernamental de trabajos de verano para el empleo de la juventud.⁶

En medio de los recurrentes tiroteos en Estados Unidos y el continuo debate sobre el control de armas en Estados Unidos —sobre el cual Trump ha desplegado posturas cambiantes, ambivalentes y contradictorias—,⁷ el 20 de

³ Austen, Ian, “In Canada, Justin Trudeau Says Refugees Are Welcome”, *The New York Times*, Nueva York, 28 de enero de 2017, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/01/28/world/canada/justin-trudeau-trump-refugee-ban.html>, consultado el 20 de junio de 2018.

⁴ “Justin Trudeau: when I call myself a feminist, Twitter explodes”, *The Guardian*, Ottawa, 17 de marzo de 2016, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/world/2016/mar/17/justin-trudeau-feminist-twitter-explosion>, consultado el 21 de junio de 2018.

⁵ “Trump executive order reverses foreign abortion policy”, *BBC News*, Londres, 23 de enero de 2017, (sec. Estados Unidos & Canadá), disponible en línea en <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-38724063>, consultado el 21 de junio de 2018.

⁶ Bilefsky, Dan, “Linking Youth Funding to Abortion Rights Spawns Backlash in Canada and Beyond”, *The New York Times*, Nueva York, 19 de enero de 2018, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/01/19/world/americas/canada-trudeau-abortion-rights.html>, consultado el 21 de junio de 2018.

⁷ Berenson, Tessa, “Here’s Where President Trump Stands on 5 Gun Control Ideas”, *Time Magazine*, Nueva York, 12 de marzo de 2018, (sec. Política y Casa Blanca), disponible en

marzo la administración de Trudeau anunció una ley para robustecer la verificación de antecedentes y prohibir el registro de nuevas armas.⁸

En la arena económica, las diferencias también se han hecho evidentes. Con las renegociaciones del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN)⁹ y la 44a. Cumbre del Grupo de los 7, la popularidad de Trudeau aumentó al advertir a Trump que su país no se dejaría avasallar por amenazas comerciales.¹⁰ En efecto, los canadienses incluso lanzaron un boicot a productos estadounidenses en respuesta a las tarifas que la administración de Trump puso a las importaciones de acero y aluminio durante las renegociaciones del TLCAN.

El 4 de octubre de 2018 Canadá anunció que hospedaría una cumbre para salvar la Organización Mundial del Comercio a la cual invitó a 13 países con ideas afines al libre comercio. Estados Unidos no fue invitado. Jim Carr, Ministro de Diversificación Comercial Internacional argumentó que el grupo de países busca

línea en <http://time.com/5195469/donald-trump-gun-control-white-house/>, consultado el 21 de junio de 2018.

⁸ Trudeau, Justin (@JustinTrudeau), “THREAD: Today we’re taking action for common sense gun control, better background checks, and safer communities – while protecting the rights of law-abiding gun owners”, 20 de marzo de 2018, <https://twitter.com/justintrudeau/status/976098593101832192?lang=es>, tweet.

⁹ Sink, Justin y Josh Wingrove, “Trump Warns Trudeau on Nafta: Fair Deal or No Deal”, Bloomberg, Nueva York, 31 de mayo de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.bloomberg.com/news/articles/2018-06-01/trump-warns-trudeau-on-nafta-fair-deal-or-no-deal-at-all>, consultado el 20 de junio de 2018.

¹⁰ “Trudeau gana popularidad en Canadá tras su enfrentamiento con Trump”, *El Universal*, Toronto, 15 de junio de 2018, (sec. Mundo), disponible en línea en <http://www.eluniversal.com.mx/mundo/trudeau-gana-popularidad-en-canada-tras-su-enfrentamiento-con-trump>, consultado el 22 de junio de 2018.

ultimadamente persuadir a Washington de la utilidad continuada de la OMC, aún si por ahora la mejor vía es mantener a Estados Unidos fuera de dicha cumbre.¹¹

La administración de Trump ha tenido vaivenes respecto a la legalización de la marihuana. Durante su campaña electoral mencionó que sería un asunto estatal. Sin embargo, en enero de 2018 el Fiscal General estadounidense, Jeff Sessions, rescindió la política de la administración Obama. Ésta desalentaba a los fiscales federales a presentar cargos donde la marihuana fuera legal según leyes estatales.¹² Con la medida de Sessions, los fiscales federales podrían perseguir más agresivamente la aplicación de leyes federales contra la marihuana. Dados el creciente poder político y económico de la emergente industria de la marihuana y la reacción de los estados en donde la droga es legal,¹³ Trump declaró el 8 de junio que probablemente respaldaría un proyecto de ley que dejaría la

¹¹ Blanchfield, Mike, “U.S. not invited to Canada’s save-the-WTO summit of 13 ‘like-minded’ countries”, *The Globe and Mail*, Ottawa, 4 de octubre de 2018, (sec. Negocios), disponible en línea en <https://www.theglobeandmail.com/business/article-us-not-invited-to-canadas-save-the-wto-summit-of-13-like-minded/>, consultado el 9 de octubre de 2018.

¹² Savage, Charlie y Jack Healy, “Trump Administration Takes Step That Could Threaten Marijuana Legalization Movement”, *The New York Times*, Nueva York, 4 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/01/04/us/politics/marijuana-legalization-justice-department-prosecutions.html>, consultado el 22 de junio de 2018.

¹³ Faus, Joan, “El Gobierno de Trump fracasa en frenar la legalización de la marihuana”, *El País*, Washington, 28 de abril de 2018, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en https://elpais.com/internacional/2018/04/26/estados_unidos/1524698697_657916.html, consultado el 24 de junio de 2018.

legalización en manos de los estados.¹⁴ Doce días después, J. Trudeau confirmó que la marihuana sería legal en todo Canadá a partir del 17 de octubre.¹⁵

El 18 de junio del presente año, se viralizaron las controvertidas imágenes de niños migrantes en jaulas y con cobijas de aluminio en Ursula, centro de detención de inmigrantes indocumentados en Texas. Esto produjo polémica y condena de la comunidad internacional (incluida la condena canadiense)¹⁶ hacia la administración de Trump y su política de cero tolerancia hacia migrantes ilegales, bajo la cual se separa a los niños migrantes de sus padres.¹⁷ Dos días después, Trump firmó una orden ejecutiva comprometiéndose a mantener la unidad familiar. Sin embargo, la reputación de Trump ya se había erosionado aún más en vista de la retirada de Estados Unidos del Consejo de Derechos Humanos de la ONU. Trudeau se manifestó tachando la política de inaceptable y equivocada.¹⁸

¹⁴ Sullivan, Eileen, “Trump Says He’s Likely to Back Marijuana Bill, in Apparent Break With Sessions”, *The New York Times*, Nueva York, 8 de junio de 2018, (sec. Politics), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/06/08/us/politics/trump-marijuana-bill-states.html>, consultado el 27 de junio de 2018.

¹⁵ “Trudeau announces marijuana will be legal in Canada on October 17”, *Global News Canada*, Winnipeg, 20 de junio de 2018, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://globalnews.ca/video/4287253/trudeau-announces-marijuana-will-be-legal-in-canada-on-october-17>, consultado el 24 de junio de 2018.

¹⁶ Harris, Kathleen, “Trudeau calls Trump's child separation policy 'wrong' as president does about-face”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 20 de junio de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/trudeau-trump-children-separated-1.4713984>, consultado el 24 de junio de 2018.

¹⁷ “Trump migrant separation policy: Children 'in cages' in Texas”, *BBC News*, Londres, 18 de junio de 2018, (sec. Estados Unidos y Canadá), disponible en línea en <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-44518942>, consultado el 26 de junio de 2018.

¹⁸ “Trudeau: Trump’s Child Migrant Policy Is ‘Wrong,’ ‘Unacceptable’”, *The Huffington Post*, Ottawa, 20 de junio de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://>

Otro punto de enorme divergencia ha sido la agenda LGBT. Si bien Trump anunció durante su campaña que sería un aliado de la comunidad LGBT, en el primer año de su presidencia demostró lo contrario.¹⁹ El presidente se rehusó a reconocer el mes del orgullo²⁰ y nominó a varios jueces federales con antecedentes anti-LGBT en cortes de distrito y de circuito.²¹ Esto despertó el conservadurismo en la Suprema Corte, la cual falló a favor de un pastelero que se rehusó a hornear un pastel de bodas para una pareja gay, marcando un antecedente judicial importante en favor de la discriminación.²²²³

Por otro lado, el primer ministro Trudeau ha apoyado abiertamente los derechos LGBT incluso participando en las marchas del orgullo de Toronto,

www.huffingtonpost.ca/2018/06/20/trudeau-trump-child-migrant_a_23463778/, consultado el 26 de junio de 2018.

¹⁹ López, Germán, “Trump promised to be LGBTQ-friendly. His first year in office proved it was a giant con”, *Vox*, Nueva York, 22 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.vox.com/identities/2018/1/22/16905658trump-lgbtq-anniversary>, consultado el 26 de junio de 2018.

²⁰ Sinclair, Harriet, “Trump again refuses to recognize LGBT pride month, but State Department is celebrating it”, *Newsweek*, Washington, 4 de junio de 2018, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <http://www.newsweek.com/trump-again-refuses-recognize-lgbt-pride-month-state-department-celebrating-956803>, consultado el 26 de junio de 2018.

²¹ Lambda Legal, “Trump’s Judicial Assault on LGBT Rights: A Brief Analysis of Trump’s Reshaping of the Courts One Year In”, Washington, 20 de diciembre de 2017, disponible en línea en https://www.lambdalegal.org/blog/20171220_trumps-judicial-assault-on-lgbt-rights, consultado el 26 de junio de 2018.

²² Smith, David y Lucia Graves, “Supreme court sides with baker who refused to make gay wedding cake”, *The Guardian*, Washington, 4 de junio de 2018, (sec. Política estadounidense), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/law/2018/jun/04/gay-cake-ruling-supreme-court-same-sex-wedding-colorado-baker-decision-latest>, consultado el 26 de junio de 2018.

²³ Moreau, Julie, “Supreme court sides with baker who refused to make gay wedding cake”, *NBC News*, Washington D. C., 11 de septiembre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/department-justice-s-gay-rights-brief-slammed-advocates-discriminate-n800316>, consultado el 27 de junio de 2018.

Halifax y Ottawa. Asimismo, ofreció una disculpa a la comunidad por los homosexuales que fueron despedidos de su trabajo en el gobierno y el ejército durante la Guerra Fría.²⁴ Si bien las recurrentes disculpas de Trudeau hacia sectores marginados o victimizados en Canadá ha levantado sospechas de ser una mera estrategia de imagen pública que revela el carácter pusilánime del primer ministro, éste ha podido mantener su popularidad nacional e internacional al mantenerse firme frente a Trump.²⁵

La brecha entre ambos se amplió aún más con la política hacia la población trans, cuestión que sin duda fue el más importante dentro del tema más amplio de los derechos LGBT. El 26 de julio del 2017, el presidente estadounidense publicó en redes sociales que su gobierno no aceptaría ni permitiría que personas trans trabajaran en el ejército dados los costos médicos que dicha población implica.²⁶ Horas después, las Fuerzas Armadas Canadienses —en una movida similar a la de Trudeau tras orden ejecutiva antiinmigración de Trump— tuitearon que dan la bienvenida a canadienses de todas las orientaciones sexuales e identidades de género.²⁷

²⁴ Zillman, Claire, “‘I Am Sorry. We Are Sorry.’ Read Prime Minister Justin Trudeau’s Formal Apology to Canada’s LGBTQ Community”, *Fortune*, Nueva York, 29 de noviembre de 2017, (sec. Derechos LGBT), disponible en línea en <http://fortune.com/2017/11/29/justin-trudeau-lgbt-apology-full-transcript/>, consultado el 27 de junio de 2018.

²⁵ Murphy, Jessica, “Does Justin Trudeau apologise too much?”, *BBC News*, Toronto, 28 de marzo de 2018, (sec. Estados Unidos y Canadá), disponible en línea en <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-43560817>, consultado el 27 de junio de 2018.

²⁶ Véase *infra*, p. 55, nota al pie 162.

²⁷ “Canadian military tweets welcome as Trump bans transgender personnel”, *Reuters*, Ottawa, 26 de julio de 2017, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://www.reuters.com/article/usa-military-transgender-canada/canadian-military-tweets-welcome-as-trump-bans-transgender-personnel-idUSL1N1KH23G>, consultado el 27 de junio de 2018.

b. JUSTIFICACIÓN

La cuestión trans ha ido adquiriendo mayor visibilidad en los medios y en la política occidentales, así como ha devenido un tema en boga en la industria del entretenimiento norteamericano en estos últimos años. Esta tendencia se ve reflejada por los múltiples números de revistas —como *Time*, *NatGeo*, *NewYork*, *Vanity Fair*— los cuales han cubierto con titulares la cuestión trans, así como por programas de televisión (*Orange is the new black*, *Transparent*), películas (*Transamerica*, *Una mujer fantástica*) y documentales (*I am Jazz*, *I am Cait*) con protagónicos trans. El *New York Times*, el *Huffington Post* y la revista *Time* se han referido a la cuestión trans como la nueva frontera en materia derechos civiles.²⁸ El Reporte Mundial de 2016 de la organización Human Rights Watch refleja este espíritu al poner como prioridad global el reconocimiento legal de las personas trans.²⁹ La Organización Mundial de la Salud recientemente quitó a la transexualidad de la lista de enfermedades mentales.³⁰ La Fundación de las

²⁸ Editorial Board, “The Next Civil Rights Frontier”, *The New York Times*, Nueva York, 31 de julio de 2013, (sec. Opinión), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2013/08/01/opinion/the-next-civil-rights-frontier.html>, consultado el 27 de junio de 2018. Machlitt, Nico, “The Next Civil Rights Frontier: How the Transgender Movement Is Taking Over”, *The Huffington Post*, Nueva York, 14 de octubre de 2014, (sec. Opinión), disponible en línea en https://www.huffingtonpost.com/nico-machlitt/the-transgender-movement-is-taking-over_b_5974198.html, consultado el 28 de junio de 2018. Steinmetz, Katy, “The Transgender Tipping Point”, *Time Magazine*, Nueva York, 29 de mayo de 2014, (sec. Derechos Civiles), disponible en línea en <http://time.com/135480/transgender-tipping-point/>, consultado el 27 de junio de 2018.

²⁹ Véase Ghoshal, Neela y Kyle Night, “Rights in Transition: Making Legal Recognition for Transgender People a Global Priority”, *Human Rights Watch*, Nueva York, enero 2016, disponible en línea en <https://www.hrw.org/world-report/2016/rights-in-transition>, consultado el 28 de junio de 2018.

³⁰ de Benito, Emilio, “La OMS saca la transexualidad de la lista de enfermedades mentales”, *El País*, Madrid, 19 de junio de 2018, (sec. Mundo), disponible en línea en [https:](https://)

Naciones Unidas también se manifestó al respecto declarando que los derechos trans son derechos humanos.³¹ El concurso de belleza Miss Universo fue foco de atención al admitir a una mujer trans participar y el caso de Ángela Ponce, Miss España, fue conocido mundialmente.

Si bien las personas trans han estado a la vanguardia de la lucha por los derechos LGBT (Marsha P. Johnson y Sylvia Rivera fueron mujeres trans pioneras en las primeras revueltas de Stonewall en 1969), no ha sido hasta estos últimos años que las problemáticas concernientes a la población trans se han mediatizado al grado de calar en debates de política nacional e internacional. Esta tesis es relevante porque es un tema poco estudiado a nivel comparado. Ante dicho vacío, veo una gran oportunidad para analizar políticas dirigidas a la comunidad trans en yuxtaposición con personalidades tan contrastantes. Me parece interesante evaluar la interacción vecina entre un líder con una imagen progresiva y liberal, y un líder con una imagen ultraconservadora. Escogí los casos de Trump y Trudeau porque son jefes de países que tienen de hecho una política hacia la población trans, y cuyo diálogo revela en gran medida los debates más apremiantes a nivel global en torno a la cuestión trans. También escogí esos casos para analizar si la política hacia la población trans en Canadá corresponde a

[//elpais.com/internacional/2018/06/18/actualidad/1529346704_000097.html](http://elpais.com/internacional/2018/06/18/actualidad/1529346704_000097.html), consultado el 28 de junio de 2018.

³¹ Parnell, Rick, “Transgender Rights are Human Rights”, *United Nations Foundation*, Washington, 23 de febrero de 2017, <http://unfoundationblog.org/transgender-rights-are-human-rights/>, consultado el 28 de junio de 2018.

un esfuerzo de la administración de Trudeau por distinguirse de su vecino o por poner un ejemplo a nivel mundial.

c. PROBLEMÁTICA

Para estudiar el tema pretendo explorar y dar respuesta a las siguientes preguntas: ¿cómo ha sido la política hacia la población trans en Estados Unidos y Canadá en los últimos dos años? ¿Hasta qué grado las posiciones de Trump y Trudeau sobre la población trans reflejan un relevo en el liderazgo del mundo libre?

i. *Hipótesis o argumento principal*

La hipótesis que pretendo defender es que las decisiones respecto a la población trans en Canadá bajo la administración de J. Trudeau se catalizaron en respuesta y reacción a las decisiones de su homólogo en Estados Unidos. En ese sentido retomo el marco teórico provisto por Peter Gourevitch en “The Second Image Reversed: The International Sources of Domestic Politics” según el cual, variables del sistema internacional pueden explicar la política interna. De acuerdo con el autor, la política pública puede ser otra forma de hacer política exterior, en tanto si bien está dirigida hacia actores internos al Estado, puede proyectar intereses de política exterior,³² como lo puede ser distinguirse de un gobierno vecino o incluso tomar el relevo del liderazgo del mundo libre.

d. OBJETIVOS

³² Peter Gourevitch, “The Second Image Reversed: The International Sources of Domestic Politics”, *International Organization*, 32 (1978), pp. 881-912.

El objetivo general de este trabajo es comparar la política a nivel federal hacia la población trans bajo las administraciones del presidente Trump y el primer ministro J. Trudeau con miras a comprender si el jefe de gobierno canadiense intenta reclamar la vacante que parece haber del liderazgo del mundo libre (dados las posturas aislacionista y de repliegue del presidente Trump)³³ o si sólo busca tomar distancia y diferenciarse de la imagen de su vecino, tomando en cuenta que con la administración de Obama, Trudeau compartía una gran afinidad.

Los objetivos específicos son dos. Primero, examinar la política federal hacia la población trans en ambos países bajo tres rubros o ejes analíticos explicados más abajo. Segundo, lanzar luces sobre el posible devenir de la política a la población trans en Estados Unidos y Canadá, y explorar en las conclusiones el escenario europeo (Alemania y Francia) de los derechos hacia población trans.

e. METODOLOGÍA

Seguiré una comparación aditiva bajo tres rubros: políticas de antidiscriminación (caso del uso de los baños y codificación de crímenes de odio), políticas de inclusión (caso del ejército y reconocimiento legal), y políticas de salud y empleo (acceso a servicios de salud y protecciones laborales). Escogí esos temas porque son los que han sido más controvertidos y han generado más debate social, además de que han traído más atención y visibilidad a la población trans, tanto

³³ El ejemplo más reciente siendo la salida de Estados Unidos del Consejo de Derechos Humanos de la ONU.

de parte de las autoridades federales como de la opinión pública. Son los temas que se han politizado más, por lo que rebasan cuestiones administrativas.

i. *Epistemología*

Este es un trabajo que adopta una tradición epistemológica interpretativista más que empirista. También referida como reflectivismo o post-positivismo, el interpretativismo se concentra en entender significados sociales incrustados en política internacional. A diferencia de los empiristas que pretenden avanzar en el conocimiento acumulativo a través de la observación y la prueba de hipótesis, los interpretativistas buscan desempacar las suposiciones centrales que subyacen a la imagen positivista del mundo. La agenda de investigación interpretativista busca entender identidades, ideas, normas y cultura en la política internacional.³⁴

Dada la afinidad interna entre la perspectiva teórica constructivista y la perspectiva epistemológica interpretativista, en este trabajo pretendo desarrollar una comparación aditiva, sincrónica y cualitativa basada en casos. A diferencia de los estudios comparados basados en variables —los cuales suelen requerir de un número grande de casos para ampliar la confianza estadística, buscan explicar causas de efectos, y parten de conceptos predeterminados y operacionalizados—, los estudios comparados que están basados en casos tienen una N menor para evaluar a profundidad descriptiva, buscan comprensión más que causalidad, y se construyen los conceptos durante la investigación misma.³⁵

³⁴ Lamont, Christopher, *Research Methods in International Relations*, Thousand Oaks, SAGE Publications, 2015, pp. 19-20.

³⁵ Della Porta, Donatella, “Comparative analysis: case-oriented versus variable-oriented research”, en Della Porta y Michael Keating (eds.), *Approaches and*

ii. *Fuentes de investigación y consulta*

Dada la actualidad del objeto de estudio, me propongo a tomar como fuentes primarias: discursos presidenciales, documentos oficiales (declaraciones, legislaciones aprobadas) y publicaciones en redes sociales de autoridades. Como fuentes secundarias tomo notas periodísticas y reportajes sobre la política hacia la población trans en ambos países. En general, los datos que utilizo son mayormente entrevistas, investigación basada en Internet y en documentos oficiales, así como reportajes periodísticos y reportes de organizaciones no gubernamentales.

f. LÍMITES Y ALCANCES

En este trabajo pretendo enfocarme en Estados Unidos y Canadá, si bien mirando de reojo los casos francés y alemán hacia el final. Me limito al caso de Trudeau y Trump, si bien recupero algunas medidas tomadas bajo la administración de Obama para subrayar cambios y continuidades. Aunque me limito a analizar los casos a nivel del gobierno federal ejecutivo, apunto, cuando necesario, el grado de heterogeneidad entre estados, diferencias entre ramas del ejecutivo y divergencias con el poder legislativo y el poder judicial. En ocasiones me remito también a la respuesta o presión de parte de la sociedad civil, los medios, *think tanks* y organizaciones no gubernamentales

Methodologies in the Social Sciences. A Pluralist Perspective, Cambridge, University Press, 2008, pp. 198-223.

Uno de los mayores desafíos de este trabajo es el hecho de que trata sobre un tema muy reciente, es decir, los eventos se desenvuelven de manera paralela a la escritura de esta tesis. Como consecuencia de ello, advierto al lector que mis conclusiones pueden no reflejar una tendencia duradera de cambio de liderazgo sino acotada a los mandatos de ambos jefes de Estado. Si bien la personalidad volátil y errática de presidente Trump puede ser un obstáculo al momento de sistematizar sus decisiones, es un reto que pretendo asumir. Cabe de cualquier manera señalar que sus posturas sobre la cuestión LGBT han sido más consistentes que sus posturas sobre otros temas como la marihuana, la migración y la relación con China y Corea del Norte, por lo cual no se espera que cambie radicalmente de parecer.

g. RESUMEN

En el capítulo I sitúo mi investigación teórica e históricamente. Hago una genealogía del concepto “liderazgo del mundo libre” así como retomo las definiciones de Holsti y de Reus-Smith para definirlo en términos de concepción de rol nacional y de identidad social del Estado. En tanto adopto una perspectiva constructivista, exploró los trabajos de Gourevitch y Nye. En este capítulo también reviso lo que se ha dicho sobre el tema y presento someramente el contexto internacional de los derechos de la población trans.

En el capítulo II me adentro en las minuciosidades del caso estadounidense bajo los tres ejes de comparación mencionados arriba. Advierto

al lector que este capítulo es particularmente descriptivo y monográfico. En el capítulo III expongo lo correspondiente al caso canadiense a la vez que comparando y dibujando paralelos o puntos de divergencia con el caso anterior (comparación aditiva). Reservo el ejercicio de comparación al capítulo III para hacer énfasis en el *timing* de las decisiones o declaraciones. En las conclusiones exploro y descarto a Macron y Merkel como liderazgos contendientes, así como matizo mi hipótesis, desechando el argumento gourevitcheano y sugiriendo una sofisticación del análisis constructivistas.

CAPÍTULO I

1. MARCO TEÓRICO

En esta tesis procuro adoptar una perspectiva constructivista, según la cual el sistema internacional está compuesto por interacciones sociales entre los Estados y por entendimientos compartidos en una sociedad global. El sistema internacional incluye más que las fuerzas objetivas de poder, intereses y organización. Para el constructivismo en el estudio de relaciones internacionales, la anarquía y los intereses no están determinados objetivamente; en cambio, están constituidos por las acciones de agentes (tales como los Estados, organizaciones, empresas, etc.) y los significados o ideas que esos agentes les atribuyen.³⁶

Los constructivistas perciben las normas del comportamiento apropiado como estructuras internacionales que están socialmente construidas y que restringen las políticas exteriores de los Estados. Las normas representan expectativas compartidas sobre el comportamiento apropiado que se deriva de una combinación de creencias, estándares de conducta, convenciones internacionales y procedimientos de toma de decisión. Las normas se caracterizan por ser reguladoras y constitutivas en tanto dan forma a los intereses e identidad nacionales. Con frecuencia los Estados evitan violar las normas, pero cuando lo hacen, otros actores pueden sancionarlos o avergonzarlos. Los estados

³⁶ Juliet Kaarbo, Jeffrey S. Lantis y Ryan K. Beasley, “The Analysis of Foreign Policy in Comparative Perspective”, en Juliet Kaarbo *et. al.* (eds.), *Foreign Policy in Comparative Perspective: Domestic and International Influences on State Behavior*, Londres, SAGE, 2013, p. 12.

tienden a evitar políticas exteriores que la comunidad internacional no considera legítimas. Las leyes internacionales pueden codificar lo que cuenta como legítimo. Aunque los Estados no siempre cumplen con las leyes internacionales, el sistema tiene algún tipo de autoridad moral y normativa que los estados respaldan.³⁷ Los autores y autoras constructivistas se han encargado también de estudiar la intersubjetividad, la identidad y el rol nacional en la esfera internacional.

1.1 Liderazgo del mundo libre como rol e identidad

La noción de “mundo libre” emergió durante la Guerra Fría para denominar, “bajo los ojos de las democracias, a un conglomerado amorfo de naciones que no fuesen dictaduras”.³⁸ Los orígenes del término se rastrean a 1941 cuando la Free World Association inició con el proyecto de la publicación mensual llamada *Free World* en Nueva York. Sus contribuidores eran internacionalistas liberales. Su slogan era “Por la victoria y por la organización mundial” y aclamaba “la inmensa superioridad de las Naciones Unidas” en uno de sus números. Cinco años tras su origen, *Free World* se fundió con la revista *United Nations World*.³⁹ La frase apareció por primera vez en el *New York Times* en 1948, en un artículo de Barbara Ward que suponía una unidad occidental contra la amenaza comunista.⁴⁰

³⁷ *Ibid.*, p. 13.

³⁸ Safire, William, *Safire's Political Dictionary*, Oxford, University Press, 2008, s. v. FREE WORLD, p. 265.

³⁹ *Loc. cit.*

⁴⁰ Ward, Barbara, “Keystone of a Western Union Is Britain; Her stability, industry and strategic position are fundamental to Europe's hopes for security”, *The New York Times*, Nueva York, 16 de mayo de 1948, disponible en línea en

El término se popularizó en las décadas de inicios de Guerra Fría. La gráfica de Google Books en la siguiente página muestra la frecuencia con la que se usó el término en libros registrados desde 1920 hasta el 2008.⁴¹ Eisenhower utilizaba el término frecuentemente y su uso constante por parte de oradores occidentales le dio a la frase un carácter distintivamente anticomunista que no podía ser invertido (equivalente a lo que los soviéticos hicieron con “people’s democracy”).⁴² En 1958, el presidente Eisenhower usó la frase para referirse a la parte del mundo en la que “cada nación quiere mantenerse independiente bajo su propio gobierno y no una forma dictatorial de gobierno”.⁴³ Un año después, durante el Vigésimo Primer Congreso del Partido Comunista, Nikita Khrushchev equiparó el mundo libre con el reino del dólar.⁴⁴

La disolución de la URSS cambió la percepción de la frase. Durante la década de los noventa parecía caer en desuso dada la obsolescencia de los términos de Guerra Fría. Para Samuel P. Huntington la frase “world community” reemplazaba a la de “free world” como “sustantivo colectivo eufemístico para dar legitimidad a las acciones que reflejen los intereses de los Estados Unidos y otros

<https://www.nytimes.com/1948/05/16/archives/keystone-of-a-western-union-is-britain-he-r-stability-industry-and.html>, consultado el 16 de julio de 2018.

⁴¹ Gráfico disponible en línea en https://books.google.com/ngrams/graph?content=free+world&year_start=1920&year_end=2010&corpus=15&smoothing=1&share=&direct_url=t1%3B%2Cfree%20world%3B%2C0, consultado el 4 de julio de 2018.

⁴² Safire, William, *op. cit.*, p. 265.

⁴³ Eisenhower, Dwight, “Press Conference”, 1 de octubre de 1958, disponible en línea en <http://www.presidency.ucsb.edu/ws/index.php?pid=11245&st=%5C%22free+world%5C%22&st1=>, consultado el 16 de julio de 2018.

⁴⁴ Safire, William, *op. cit.*, p. 265.

poderes occidentales”.⁴⁵ En todo caso, se hablaba incluso de Estados Unidos como del “bully of the free world” por sus prácticas intervencionistas, de acción cubierta y sabotaje.⁴⁶



No obstante, Barack Obama dio un nuevo empuje al término en el 2007 refiriéndose a los Estados Unidos como el líder del mundo libre en un discurso en el Chicago Council on Global Affairs.⁴⁷ Ante ello Robert Kagan —consejero de política exterior e historiador— respondió:

No one speaks of the ‘free world’ these days, and Obama’s insistence that we not ‘cede our claim of leadership in world affairs’ will sound like an anachronistic conceit [...]. But Obama believes the world yearns to follow us, if only we restore our worthiness to lead.⁴⁸

⁴⁵ Huntington, Samuel, *The Clash of Civilizations and the Remaking of World Order*, Nueva York, Simon & Schuster, 1996, p. 183.

⁴⁶ Véase Wills, Garry, “Bully of the Free World”, *Foreign Affairs*, 78 (1999), pp. 50-59.

⁴⁷ “For the last six years the position of leader of the free world has remained open. And it’s time to fill that role once more”, puede consultarse el discurso en línea en <https://my.ofa.us/page/content/fpccga/>, consultado el 16 de julio de 2018.

⁴⁸ Kagan, Robert, “Obama the interventionist”, *The Washington Post*, Washington D. C., 29 de abril de 2007, (sec. Opinión), disponible en línea en <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2007/04/27/AR2007042702027.html?noredirect=on>, consultado el 4 de julio de 2018.

Si bien la presidencia de Obama pudo haber tenido decisiones de política exterior controvertidas y moralmente cuestionables, su liderazgo hacia el exterior se proyectó y presentó de manera muy afín a los ideales liberales del internacionalismo cosmopolita de la Organización de las Naciones Unidas. En sus últimos discursos ante la Asamblea General, el entonces presidente Barack Obama señaló el papel de Estados Unidos en defender los ideales de la democracia, la autodeterminación y la paz.⁴⁹

La inesperada elección de Trump en noviembre de 2016 abrió un nuevo debate en medios de comunicación sobre el porvenir del liderazgo del mundo libre. Un amplio repertorio de noticieros cubrió el debate, pensando en la canciller alemana, Angela Merkel,⁵⁰ como sucesora de Obama en el liderazgo del mundo libre, en tanto la personalidad y posturas políticamente incorrectas de Trump no correspondían ni estaban a la altura con lo que representa tal título. La aprobación mundial e imagen del liderazgo de Estados Unidos se ha debilitado

⁴⁹ Véase Reilly, Katie, “Read Barack Obama's Final Speech to the United Nations as President”, *Time Magazine*, Nueva York, 20 de septiembre de 2016, (sec. Política), disponible en línea en <http://time.com/4501910/president-obama-united-nations-speech-transcript/>, consultado el 8 de julio de 2018 y “Obama's Speech to the United Nations General Assembly”, *The New York Times*, Nueva York, 25 de septiembre de 2012, disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2012/09/26/world/obamas-speech-to-the-united-nations-general-assembly-text.html>, consultado el 8 de julio de 2018.

⁵⁰ Cabe recordar como antecedente importante el nombramiento de Merkel de parte de *Time Magazine* como persona del año y canciller del mundo libre en 2015. Véase Vick, Karl, “Chancellor of the Free World”, *Time Magazine*, Nueva York, 9 de diciembre de 2015, disponible en línea en <http://time.com/time-person-of-the-year-2015-angela-merkel/?iid=coverrecirc>, consultado el 16 de julio de 2018.

notablemente según un nuevo reporte de Gallup, poniendo a Alemania como la potencia mundial mejor calificada.⁵¹

Otro estudio del Pew Research Center también sostuvo dicha tendencia al mostrar que la mayoría de miembros (incluyendo a Estados Unidos)⁵² del G20 reportaron tener más confianza en la canciller Merkel que en el presidente Trump.⁵³ A partir de ello aumentaron las especulaciones en torno al liderazgo del mundo libre y el relevo Obama-Merkel. Abonando a ello, la candidata del partido demócrata Hillary Clinton reconoció a la canciller como la líder más importante en el mundo libre.⁵⁴ Algunos medios se anticiparon a catalogar a Merkel como la siguiente líder del mundo libre.⁵⁵ Sin embargo, el estilo de liderazgo cauteloso de

⁵¹ Ray, Julie, “World's Approval of U.S. Leadership Drops to New Low”, *Gallup*, Washington D. C., 18 de enero de 2018, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://news.gallup.com/poll/225761/world-approval-leadership-drops-new-low.aspx>, consultado el 13 de julio de 2018.

⁵² Liautaud, Alexa, “Even Americans don't see the U.S. as leader of the free world anymore”, *Vice News*, Nueva York, 6 de julio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en https://news.vice.com/en_us/article/xwvkxa/even-americans-dont-see-the-u-s-as-leader-of-the-free-world-anymore, consultado el 13 de julio de 2018.

⁵³ Poushter, Jacob, “On world affairs, most G20 countries more confident in Merkel than Trump”, *Pew Research Center*, 5 de julio de 2017, disponible en línea en <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2017/07/05/on-world-affairs-most-g20-countries-more-confident-in-merkel-than-trump/>, consultado el 13 de julio de 2017.

⁵⁴ Ali, Yashar, “Clinton Says Angela Merkel Is The Most Important Leader In The Free World”, *The Huffington Post*, Nueva York, 24 de septiembre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en https://www.huffingtonpost.com.mx/entry/hillary-clinton_angela-merkel_us_59c7c12ce4b0cdc77331ddff, consultado el 13 de julio de 2017.

⁵⁵ Véase Hundal Sunny, “Angela Merkel is now the leader of the free world, not Donald Trump”, *Independent*, Londres, 1 de febrero de 2017, (sec. Voces), disponible en línea en <https://www.independent.co.uk/voices/angela-merkel-donald-trump-democracy-free-dom-of-press-a7556986.html>, consultado el 13 de julio de 2018, Huetlin, Josephine, “Has Obama Passed the ‘Leader of the Free World’ Baton to Merkel?”, *Daily Beast*, Nueva York, 21 de noviembre de 2016, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.thedailybeast.com/has-obama-passed-the-leader-of-the-free-world-baton-to-merkel>, consultado el 13 de julio de 2018.

Merkel, así como el reflector compartido con Macron, matizan una anticipada atribución a Alemania el título de líder del mundo libre.⁵⁶

Si bien hay cierta ambivalencia en torno a la frase “liderazgo del mundo libre”, es una forma de capturar la gran responsabilidad de la silla presidencial en la Casa Blanca. Dan Pfeiffer, consejero de Obama recientemente comentó sobre la toma de posición de Trump: “lo que muchos fallan en entender es que cuando tomas el juramento al puesto de la presidencia y entras en esa oficina, estás a cargo del mundo libre”.⁵⁷ La era de Trump parece sugerir que la noción de mundo libre —y su liderazgo— aún tiene relevancia. Si el mundo libre se refiere a una comunidad de países comprometidos con los valores democrático-liberales, el liderazgo del mundo libre capture el esfuerzo por construir o mantener un orden liberal global basado en las instituciones internacionales y en la reducción de barreras al comercio.

Durante décadas los Estados Unidos cooperaron con otras democracias para impulsar el comercio mundial, extender la democracia, debilitar el totalitarismo y disminuir la incidencia de la guerra, al establecer todo un alfabeto

⁵⁶ Noack, Rick, “Germany won’t become the ‘leader of the free world’ after all, and the Germans don’t mind”, *The Washington Post*, Washington D. C., 21 de febrero de 2018, (sec. Mundo), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2018/02/21/germany-wont-become-the-leader-of-the-free-world-after-all-and-germans-dont-mind/?utm_term=.63809a93a370, consultado el 13 de julio de 2018.

⁵⁷ Baker, Peter, Glenn Thrush y Maggie Haberman, “Rocky First Weekend for Trump Troubles Even His Top Aides”, *The New York Times*, Nueva York, 22 de enero de 2017, (sec. Análisis de noticias), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/01/22/us/politics/donald-trump-aides-rocky-first-weekend.html?r=0>, consultado el 16 de julio de 2018.

de organizaciones como las Naciones Unidas, la Unión Europea, la Organización Mundial del Comercio y el Fondo Monetario Internacional.⁵⁸

En contraste, Trump ha dado indicios de que pudiese arruinar dicha cooperación al aumentar barreras tarifarias, criticar la UE y la OTAN, castigar aliados y ofrecer elogios notablemente consistentes para el líder ruso antiliberal Vladimir Putin.⁵⁹ Además, en su Estrategia de Seguridad Nacional titulada “America First”,⁶⁰ Trump minimiza la importancia de las instancias diplomáticas y cooperación multilateral, y despliega una visión distinta a la de su antecesor: el mundo no anhela seguir a Estados Unidos si éste hace su liderazgo digno de ser seguido (véase *supra*, nota al pie 48), sino que el mundo es competitivo y Estados Unidos necesita empujar más en la lucha por la ventaja comparativa.⁶¹

Si bien la idea del liderazgo del mundo libre se ha equiparado con la idea de hegemonía estadounidense,⁶² pretendo distinguirlos. Al buscar literatura sobre liderazgo del mundo libre, la mayoría de autores escriben en las décadas de

⁵⁸ Tierney, Dominic, “What Does It Mean That Trump Is 'Leader of the Free World?'”, *The Atlantic*, Washington D. C., 24 de enero de 2017, (sec. Global), disponible en línea en <https://www.theatlantic.com/international/archive/2017/01/trump-free-world-leader/514232/>, consultado el 16 de julio de 2018.

⁵⁹ *Loc. cit.*

⁶⁰ Puede consultarse en línea en <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>, consultado el 16 de julio de 2018.

⁶¹ Grier, Peter, “Trump's new national security strategy backs away from America's role as 'indispensable leader' of the free world”, *Business Insider*, Nueva York, 23 de diciembre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <http://www.businessinsider.com/trump-backs-away-from-americas-role-as-leader-of-the-free-world-2017-12>, consultado el 16 de julio de 2018.

⁶² Véase Lerche, Charles, “The Crisis in American World Leadership”, *The Journal of Politics*, 28 (1966), pp. 308-321, Earle, Edward Mead, “The Political Balance Sheet of the Free World”, *Proceedings of the Academy of Political Science*, 24 (1951), pp. 13-32 y “Then: Leader of the Free World. Now: ?”, *The Wilson Quarterly*, 35 (2011), p. 8.

1950 y 1960, a inicios de la Guerra Fría. Tras el fracaso de la Guerra de Vietnam, se especulaba bastante dentro de la corriente de autores realistas sobre el declive en el poder estadounidense o el mito de la hegemonía perdida.⁶³ Aquí no pretendo argumentar que Estados Unidos está perdiendo poder o que su hegemonía está en decadencia en favor de un ascenso canadiense. Defiendo la noción de liderazgo del mundo libre como una concepción de rol y una identidad nacionales.

En términos de Holsti, la concepción de un rol nacional incluye:

las definiciones propias que los formuladores de política tienen sobre los tipos generales de decisiones, compromisos, reglas y acciones convenientes y aptas para su Estado, y sobre las funciones, si las hubiere, que su Estado debería realizar de forma continua en el sistema internacional o en sistemas regionales subordinados.⁶⁴

Asimismo, los Estados tienen una identidad social, la cual conforma la base de sus intereses.⁶⁵ Esta identidad funge, siguiendo la definición de Reus-Smit, como autoimagen y autocomprensión sobre su función y propósito moral, y sobre las normas sociales que deben guiar sus interacciones en la arena internacional.⁶⁶ Cabe distinguir esta identidad social del Estado de su identidad nacional, es decir, del “sentimiento de pertenencia que puede ser definido en términos de

⁶³ Véase Strange, Susan, “The Persistent Myth of Lost Hegemony”, *International Organization*, 41 (1987), pp. 551-574.

⁶⁴ Holsti, K. J., “National Role Conceptions in the Study of Foreign Policy”, *International Studies Quarterly*, 14 (1970), p. 246.

⁶⁵ Wendt, Alexander, “Anarchy is What States Makes of It”, *International Organization*, 46, 2 (1992), p. 398.

⁶⁶ Reus-Smit, Christian, *The Moral Purpose of the State: Culture, Social Identity, and Institutional Rationality in International Relations*, Princeton, University Press, 1999, pp. 29-30.

cultura, etnia/raza, religión compartidas o en otros términos de reconocimiento de instituciones civiles y valores políticos".⁶⁷

Defino entonces el liderazgo del mundo libre en términos de rol e identidad como el esfuerzo por construir, mantener y profundizar un orden liberal global basado en las instituciones internacionales y libre comercio en una comunidad de países comprometidos con los valores democráticos. Siguiendo a Devetak y True, la política exterior es una instancia de la identidad social de un Estado (la autocomprendión de su papel y propósito moral) al proyectar mediante ella una imagen distintiva en el escenario global.⁶⁸

1.2 Segunda imagen invertida y poder suave

Es claro entonces que el liderazgo del mundo libre abarca estar en la vanguardia en múltiples temas contenciosos concernientes al orden liberal global: derechos humanos y civiles, libre comercio, regímenes de medio ambiente, desarrollo, paz y seguridad. En este trabajo me limito a analizar la cuestión trans como piedra de toque de liderazgo del mundo libre en tanto que se ha denominado la “siguiente frontera en materia de derechos civiles” (véase *supra*, nota al pie 28). Si bien la política exterior es una instancia de la identidad social de un Estado, argumento, siguiendo a Gourevitch, que la política interior también puede ser una instancia para proyectar dicha identidad en el exterior. Según el autor, la política interna puede estar en función de la estructura internacional (distribución internacional

⁶⁷ Devetak, Richard y Jacqui True, “Diplomatic divergence in the Antipodes: Globalisation, foreign policy and state identity in Australia and New Zealand”, *Australian Journal of Political Science*, 41 (2006), p. 243.

⁶⁸ *Ibid.*, p. 241.

de poder, sistema regional o subregional, políticas exteriores de países vecinos, etc.) y no sólo de manera inversa —que las disposiciones de la política y el régimen internos configuren la política exterior.⁶⁹

En ese sentido, si bien me distancio de los análisis realistas de pérdida de poder y transición hegemónica, me parece que las políticas adoptadas en la población trans son una instancia de reclamo del liderazgo del mundo libre, así como una estrategia de poder suave. Tanto el reporte de Gallup como el del Pew Research Center mencionados arriba (véase *supra*, notas al pie 51 y 53) hablan respectivamente de un golpe al poder suave de Estados Unidos y de una imagen o reputación internacional manchada. El ranking global “The Soft Power 30” también señala una caída en el poder suave estadounidense (que pasó de puesto 1 al 3) por la retórica divisiva de Trump y su preferencia abierta por el poder duro.

⁷⁰

Joseph Nye acuñó el término “soft power” o poder suave en 1990 para describir el cambio en la estructura de poder tras la Guerra Fría. El poder suave de un país se refiere a la habilidad de atraer y cooptar —mediante la persuasión y no la coerción— a otros países para que desarrolleen preferencias o definan sus intereses de maneras consistentes a las propias.⁷¹ Escribe Nye:

⁶⁹ Gourevitch, P., *op. cit.*, p. 881-2.

⁷⁰ McClory, Jonathan, *The Soft Power 30*, Portland, USC Center on Public Diplomacy, 2017, pp. 15-16.

⁷¹ Nye, Joseph, “Soft Power”, *Foreign Policy*, 80 (1990), p. 169.

Un país puede obtener los resultados que quiere en la política mundial porque otros países, admirando sus valores, emulando su ejemplo, aspirando a su nivel de prosperidad y apertura, quieren seguirlo.⁷²

En ese sentido, detentar (o aspirar a detentar) el rol de líder del mundo libre posee un atractivo ante otros países, el cual puede fungir como poder suave. Es decir, perseguir el relevo del liderazgo del mundo libre no es un esfuerzo gratuito, sino que responde a la búsqueda por mejorar la reputación de un Estado y aumentar su poder suave. Particularmente, si por la coyuntura de un cambio presidencial (por un jefe de Estado con una personalidad corrosiva), la reputación de una potencia vecina se ve erosionada, se abre una ventana de oportunidad para que un país releve un rol e intente cubrir una vacante.⁷³

2. REVISIÓN DEL DEBATE

Dado lo reciente del tema, la producción académica en torno a él es escasa. En todo caso se ha estudiado la política hacia población trans. No obstante, la cuestión ha recibido prolífica atención mediática. En gran parte debido a sus diferencias en estilo de liderazgo e inclinaciones políticas, algunos medios, tanto estadounidenses⁷⁴ como de otros países,⁷⁵ se han anticipado a adjetivar a Trudeau

⁷² Nye, Joseph, *Soft Power. The Means to Success in World Politics*, Nueva York, Public Affairs, 2004, p. 5.

⁷³ Véase Kay, Jonathan, “Trudeau’s Trump Bump: How a Smaller America Gives Canada Room To Grow”, *Foreign Affairs*, 5 (2017), pp. 35-42.

⁷⁴ Véase Tharoor, Ishaan, “The many ways Canada’s Trudeau is the anti-Trump”, *The Washington Post*, Washington D.C., 29 de febrero de 2016, (sec. Worldviews), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2016/02/29/the-many-ways-canadas-trudeau-is-the-anti-trump/?utm_term=.ca851d40a13a, consultado el 18 de julio de 2018. Cohen, Andrew, “Justin Trudeau, ‘the anti-Trump,’ shows U.S. Canada’s progressive, diverse face”, *CNN*, Atlanta, 10 de marzo de 2016 (sec. Mundo), disponible en

como un líder “anti-trump”. Este antagonismo contrasta notablemente con la relación de “luna de miel” o “bromance”⁷⁶ que había entre Trudeau y Obama.⁷⁷

Con eso en mente es que proliferaron especulaciones y debates entorno al “rebranding” de Canadá a partir de la campaña que Trudeau parece desplegar para ocupar la vacante del liderazgo del mundo libre.⁷⁸ Cabe señalar al respecto que en junio de 2017, la ministra de Asuntos Exteriores, Chrystia Freeland, anunció que Canadá asumiría un papel global más robusto, al mismo tiempo que aludiendo a la postura estadounidense de retraerse:

Many of the voters in last year’s presidential election cast their ballots animated in part by a desire to shrug off the burden of world leadership. The fact that our

línea en <https://edition.cnn.com/2016/03/10/opinions/justin-trudeau-canada-cohen/index.htm>, consultado el 18 de julio de 2018.

⁷⁵ Véase “No vizinho Canadá, Trudeau desponta como o anti-Trump”, *O Globo*, Rio de Janeiro, 31 de enero de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://oglobo.globo.com/mundo/no-vizinho-canada-trudeau-desponta-como-anti-trump-20846720>, consultado el 18 de julio de 2018. Johnson, Kelsey, “Justin Trudeau: the anti-Trump loved across the globe”, *The Western Producer*, Saskatoon, 3 de agosto de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.producer.com/2017/08/justin-trudeau-the-anti-trump-loved-across-the-globe/>, consultado el 18 de julio de 2018.

⁷⁶ Blake, Aaron, Kayla Epstein y Ryan Carey-Mahoney, “The budding bromance between President Obama and Canada’s Justin Trudeau”, *The Washington Post*, Washington D. C., 10 de marzo de 2016, (sec. The Fix), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/the-fix/wp/2016/03/10/the-budding-bromance-between-president-obama-and-canadas-justin-trudeau-in-11-great-pictures/?noredirect=on&utm_term=.0c518c702594, consultado el 18 de julio de 2018.

⁷⁷ Véase Ross, Selena, “Trudeau takes his turn as Trump’s principal antagonist, and Canadians rally around him”, *The Washington Post*, Washington D. C., 10 de junio de 2018, (sec. The Americas), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/world/trudeau-takes-his-turn-as-trumps-principal-antagonist-and-canadians-rally-around/2018/06/10/162edcf8-6cc6-11e8-b4d8-eaf78d4c544c_story.html?utm_term=.5a915d0968a4, consultado el 18 de julio de 2018.

⁷⁸ Véase “Is Trudeau branding himself leader of the free world?”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 12 de junio de 2017, (sec. Sunday Panel), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/thenational/is-trudeau-branding-himself-leader-of-the-free-world-sunday-panel-1.4156588>, consultado el 17 de julio de 2018.

friend and ally has come to question the very worth of its mantle of global leadership puts into sharper focus the need for the rest of us to set our own clear and sovereign course.⁷⁹

Pocos días después, el ministro de Defensa, Harjit Sajjan, anunció que el presupuesto militar aumentaría en 70% en los próximos diez años.⁸⁰ Ésta fue una movida inteligente en tanto Canadá se distanció públicamente de la dirección de la administración de Trump, al mismo tiempo que cedía a la demanda que presidente estadounidense hizo a los miembros de la OTAN de aumentar sus gastos militares (calificándolos de “free riders”).

Varios medios han contribuido con la imagen de Trudeau. *The Economist* puso en una de las portadas de su edición impresa la estatua de la libertad con una hoja de maple como corona bajo el titular “Liberty moves north. Canada’s example to the world”.⁸¹ Nicholas Kristof del *New York Times*, presentó a Canadá como el líder del mundo libre.⁸² CNN contempló si el “sueño americano” es de

⁷⁹ Austen, Ian, “Canada Will Pursue a More Robust Global Role, Minister Says”, *The New York Times*, Nueva York, 6 de junio de 2017, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/06/06/world/canada/canada-military-spending-trump-free-land.html>, consultado el 18 de julio de 2018.

⁸⁰ “Canada to boost military budget by 70% after pressure from US to spend more”, *The Guardian*, Londres, 7 de junio de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/world/2017/jun/07/canada-increase-military-spending-nato>, consultado el 17 de julio de 2018.

⁸¹ “Liberty moves north. Canada’s example to the world”, *The Economist*, Londres, 29 de octubre de 2016, disponible en línea en <https://www.economist.com/leaders/2016/10/29/liberty-moves-north>, consultado el 18 de julio de 2018.

⁸² Kristof, Nicholas, “Canada, Leading the Free World”, *The New York Times*, Nueva York, 4 de febrero de 2017, (sec. Opinión), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/02/04/opinion/sunday/canada-leading-the-free-world.html>, consultado el 18 de julio de 2018.

hecho ahora el “sueño canadiense”.⁸³ Otros medios han sido más críticos al respecto sobre los retos que habría Canadá de asumir⁸⁴ más allá de la fachada publicitaria,⁸⁵ así como la condena más contundente de las decisiones de Trump.

⁸⁶ De cualquier manera, lo que parece ser un hecho es que la cuestión del liderazgo del mundo libre se ha vuelto a mediatizar de una manera bastante efervescente.⁸⁷

⁸³ King, Alexandra, “Is the Canadian dream the new American dream?”, CNN, Atlanta, 5 de marzo de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/03/05/us/canadian-dream-new-american-dream-cnntv/>, consultado el 18 de julio de 2018.

⁸⁴ Gurney, Matt, “If Canada wants to be a leader of the free world, it’s going to need to pony up the cash”, *Global News*, Ottawa, 31 de mayo de 2017, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://globalnews.ca/news/3490950/commentary-if-canada-wants-to-be-a-leader-of-the-free-world-its-going-to-need-to-pony-up-the-cash/>, consultado el 18 de julio de 2018.

⁸⁵ Brown, Jesse, “Justin Trudeau is not the leader of the free world”, *Business Insider*, Nueva York, 29 de abril de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <http://www.businessinsider.com/justin-trudeau-is-not-the-leader-of-the-free-world-2017-4>, consultado el 17 de julio de 2018.

⁸⁶ Zimonjic, Peter y John Paul Tasker, “Canada was briefed on and 'fully supports' U.S. missile strikes against Syria: PM”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 7 de abril de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <http://www.cbc.ca/news/politics/trudeau-canada-airstrikes-syria-1.4060061>, consultado el 18 de julio de 2018.

⁸⁷ Véase Vershbow, Alexander, “Who is the leader of the free world?”, *The Hill*, Washington D. C., 7 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <http://thehill.com/opinion/international/395049-who-is-the-leader-of-the-free-world>, consultado el 18 de julio de 2018. Hockenos, Paul, “Who is the leader of the free world?”, CNN, Atlanta, 10 de julio de 2017, (sec. Política estadounidense), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/07/10/opinions/no-world-leader-g20-opinion-hockenos/index.html>, consultado el 18 de julio de 2018. Beshidsky, Leonid, “Maybe the Free World Doesn’t Need a Leader”, *Bloomberg*, Nueva York, 19 de diciembre de 2017, (sec. Opinión), disponible en línea en <https://www.bloomberg.com/view/articles/2017-12-19/maybe-the-free-world-doesn-t-need-a-leader>, consultado el 19 de julio de 2018. “Is America Still the Leader of the Free World”, PBS, Arlington, septiembre de 2017, (sec. Marist Poll), disponible en línea en <http://www.pbs.org/wgbh/third-rail/episodes/episode-3-should-america-be-the-worlds-competition-america-leader-free-world/>, consultado el 18 de julio de 2018.

3. CONTEXTO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS DE LA POBLACIÓN TRANS

Uno de los primeros antecedentes que plantea el tema de los derechos humanos de las personas trans –realizado entre particulares, sin ningún valor resolutivo vinculante– es la Declaración Internacional de los Derechos de Género,⁸⁸ la cual fue adoptada el 17 de junio de 1995 por los asistentes a la Segunda Conferencia Internacional sobre Legislación de Transgéneros y Política de Empleo en Houston, Texas. Entre los derechos considerados en esa Declaración están: “el derecho de las personas a reivindicar la identidad de género, el derecho a la libre expresión de la identidad y el papel del género, el derecho a determinar y modificar el propio cuerpo, y el derecho a un servicio médico competente y profesional”.⁸⁹

En 1996, una decisión del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (*P v S and Cornwall County Council*) proporcionó protecciones contra la discriminación laboral relacionada con la reasignación de género.⁹⁰ Apenas un año antes, en 1995 (cincuenta años después de la creación de la ONU), la orientación sexual fue por primera vez objeto de debate en las negociaciones de la

⁸⁸ Puede consultarse la declaración en línea en <https://www.uv.mx/uge/files/2014/05/Declaracion-Internacional-de-los-Derechos-de-Genero-No-vinculatoria.pdf>, consultada el 15 de agosto de 2018.

⁸⁹ Rueda, Angie, “Derechos de las personas trans”, *Defensor*, 3 (2015), pp. 41-48.

⁹⁰ Human Rights Campaign, “International Laws Protecting Transgender Workers”, <https://www.hrc.org/resources/international-laws-protecting-transgender-workers>, consultado el 26 de julio de 2018.

Cuarta Conferencia Mundial Sobre Mujeres en Beijing.⁹¹ Se debatía sobre la inclusión y reconocimiento de la orientación sexual como parte del derecho de las mujeres de controlar su sexualidad.⁹² En abril de 2003, Brasil presentó una resolución que prohibía la discriminación basada en orientación sexual.⁹³

No fue hasta diciembre de 2006 cuando apareció la identidad de género en las discusiones de la ONU sobre diversidad sexual. El Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas lanzó una declaración conjunta en la que cincuenta y cuatro Estados, incluyendo los miembros del Consejo (entre ellos Canadá y —en esa entonces— Estados Unidos), reconocía las violaciones de derechos humanos (incluyendo la privación de los derechos a la vida, y libertad de violencia y tortura) basadas en orientación sexual e identidad de género y reconociendo la necesidad de tomar medidas para prevenir posibles futuros incidentes de abuso, represión y discriminación.⁹⁴

⁹¹ Day, Shelagh, "Women's Sexual Autonomy: Universality, Sexual Rights and Sexual Orientation at the Beijing Conference". *Canadian Women's Studies/Les Cahiers de la Femme*, 16 (1996), pp. 46-54.

⁹² Girard, Françoise, "United Nations: Negotiating Sexual Rights and Sexual Orientation at the UN", en Richard Parker *et al.*, *Sex Politics: From the Frontlines*, Sexuality Policy Watch, 2004, pp. 311-312.

⁹³ Comisión Internacional Gay y Lesbiana de Derechos Humanos (IGLHRC), "Resolution on Sexual Orientation and Human Rights - United Nations Commission on Human Rights - Campaign Dossier", 2003 disponible en línea en <http://www.iglhrc.org/sites/default/files/213-1.pdf>, consultado el 26 de julio de 2018.

⁹⁴ Strømmen, Wegger Christian (Embajador y representante permanente de Noruega ante las Naciones Unidas), "2006 Joint Statement", *Tercera Sesión del Consejo de Derechos Humanos*, Ginebra, 1 de diciembre de 2006, disponible en línea en <https://arc-international.net/global-advocacy/sogi-statements/2006-joint-statement/>, consultado el 26 de julio de 2018.

Meses después, en marzo de 2007, un grupo de expertos en derecho internacional, académicos y activistas desarrolló los “Principios de Yogyakarta” sobre orientación sexual e identidad de género. “Son una serie de principios sobre cómo se aplica la legislación internacional de derechos humanos a las cuestiones de orientación sexual e identidad de género. Los Principios ratifican estándares legales internacionales vinculantes que los Estados deben cumplir”. Estos principios hacen un llamado a la acción de las Naciones Unidas, los gobiernos individuales y otros para garantizar el alcance universal —con particular aplicación a personas de identidad de género y orientación sexual divergentes— de las protecciones de los derechos humanos.⁹⁵

En tanto estos principios no han sido adoptados por los Estados en un tratado, no constituyen por sí mismo un instrumento vinculante del Derechos internacional de los derechos humanos.⁹⁶ No obstante, ellos brindan un marco interpretativo para aplicar derechos humanos a personas LGBT, además, los Principios allanaron el camino para la declaración conjunta propuesta por Argentina en la ONU sobre orientación sexual e identidad de género en 2008, la cual fue firmada por 66 Estados-miembro en la Asamblea General, entre ellos

⁹⁵ “Principios de Yogyakarta: Sobre los principios”, <http://yogyakartaprinciples.org/principles-sp/>, consultado el 26 de julio de 2018. Puede consultarse los principios en línea en http://yogyakartaprinciples.org/wp-content/uploads/2016/08/principles_sp.pdf, consultado el 26 de julio de 2018.

⁹⁶ Long, Scott, “Two Novembers: Movements, Rights and the Yogyakarta Principles”, en Human Rights Watch, *World Report, 2008: Events of 2007*, Nueva York, HRW, 2008, pp. 35-50.

Canadá y Estados Unidos.⁹⁷ Esta declaración condenaba las violaciones de derechos humanos a la comunidad LGBT y hacía un llamado a la promoción y protección de los mismos.⁹⁸

En 2011 el Consejo de Derechos Humanos publicó un reporte sobre leyes discriminatorias, y prácticas y actos de violencia contra individuos basados en su orientación sexual e identidad de género.⁹⁹ Cuatro años después fue publicado una actualización del reporte (cuya petición para que fuese realizado había ganado más apoyo que el anterior).¹⁰⁰ Estos reportes abonaron para que en 2017 fuera publicado el suplemento de los Principios de Yogyakarta, el cual da cuenta de los desarrollos en el derecho internacional de los derechos humanos con la mejorada comprensión de las violaciones sufridas por personas por motivos de orientación sexual e identidad de género.¹⁰¹

⁹⁷ Human Rights Watch, “UN: General Assembly Statement Affirms Rights for All”, 18 de diciembre de 2008, <https://www.hrw.org/news/2008/12/18/un-general-assembly-statement-affirms-rights-all>, consultado el 26 de julio de 2018.

⁹⁸ Asamblea General de la ONU “2008 Joint Statement”, Ginebra, 18 de diciembre de 2008, disponible en línea en <http://arc-international.net/global-advocacy/sogi-statements/2008-joint-statement/>, consultado el 26 de julio de 2018.

⁹⁹ Consejo de Derechos Humanos de la ONU, “Discriminatory laws and practices and acts of violence against individuals based on their sexual orientation and gender identity Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights”, A/HRC/19/41, 17 de noviembre de 2011, disponible en línea en https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/A.HRC.19.41_English.pdf, consultado el 26 de julio de 2018.

¹⁰⁰ Consejo de Derechos Humanos de la ONU, “Discriminación y violencia contra las personas por motivos de orientación sexual e identidad de género Informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos”, A/HRC/29/23, 4 de mayo de 2015, disponible en línea en http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/HRC/29/23&referer=/english/&Lang=S, consultado el 26 de julio de 2018.

¹⁰¹ “The Yogyakarta Principles”, <http://yogyakartaprinciples.org/>, consultado el 26 de julio de 2018. Puede consultarse el suplemento en http://yogyakartaprinciples.org/wp-content/uploads/2017/11/A5_yogyakartaWEB-2.pdf, consultado el 26 de julio de 2018.

Hasta ahora más allá de los reportes y las declaraciones conjuntas, las únicas protecciones del derecho internacional hacia las personas trans son las de los derechos humanos, basadas en los principios de universalidad y de no discriminación de la Carta de las Naciones Unidas. Además, los órganos creados en virtud de tratados de derechos humanos de las Naciones Unidas (entre ellos los Comités de Derechos Humanos, de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, de los Derechos del Niño, contra la Tortura, y para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer) han confirmado que la orientación sexual y la identidad de género están incluidas entre los motivos de discriminación prohibidos en virtud del derecho internacional de los derechos humanos.¹⁰²

Algunas medidas prácticas recomendadas por la ONU a los gobiernos para actuar en consecuencia son: promulgar leyes sobre crímenes de odio que desalienten actos de violencia contra la comunidad LGBT, tener políticas de refugio y políticas que reconozcan la persecución basada en orientación sexual o identidad de género como fundamento válido para una solicitud de asilo, derogar las leyes que criminalizan la homosexualidad y la transgeneridad, prohibir la discriminación basada en orientación sexual e identidad de género, salvaguardar la libertad de expresión y de asociación de grupos LGBT, promover una cultura de igualdad y diversidad, etc.¹⁰³

¹⁰² Naciones Unidas, “Fact sheet: International Human Rights Law and Sexual Orientation & Gender Identity”, https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/LGBT/FactSheets/unfe-11-UN_Fact_Sheets_GenderIdentity_English.pdf, consultado el 26 de julio de 2018.

¹⁰³ *Loc. cit.*

En la Organización de los Estados Americanos, la Asamblea General adoptó en 2008 la resolución propuesta por Brasil sobre derechos humanos, orientación sexual e identidad de género.¹⁰⁴ Siguiendo dicha resolución, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos incorporó en su *Plan Estratégico 2011-2015* el *Plan de Acción 4.6.i* para el establecimiento de estándares legales e informes y el análisis de casos enfocados en los derechos de personas LGBTI.¹⁰⁵ Un año después, el 23 de abril de 2012 la Comisión elaboró un estudio sobre orientación sexual, identidad y expresión de género formulando un glosario de términos asociados con la diversidad sexual, así como señalando estándares relevantes de aplicación de los Derechos Humanos a la comunidad LGBT.¹⁰⁶ La Relatoría sobre los Derechos de las Personas LGBTI entró en funciones el 1 de febrero de 2014 para dar continuidad a las principales líneas de trabajo de la Unidad LGBTI de la Comisión.

En junio del 2013 los Estados miembro de la OEA aprobaron la nueva *Convención Interamericana contra el Racismo, la Discriminación y Toda*

¹⁰⁴ OEA, “Orientación sexual e identidad de género”, AG/RES. 2435 (XXXVIII-O/08), 3 de junio de 2008, disponible en línea en http://www.oas.org/dil/esp/AG-RES_2435_XXXVIII-O-08.pdf, consultada el 15 de agosto de 2018.

¹⁰⁵ Relatoría sobre los derechos de las personas LGBTI, “Derechos de las personas Lesbianas, Gays, Bisexuales, Trans e Intersex”, <http://www.oas.org/es/cidh/lgtbi/>, consultado el 15 de agosto de 2018.

¹⁰⁶ OEA, “Orientación sexual, identidad de género y expresión de género: algunos términos y estándares relevantes”, OEA/Ser.G CP/CAJP/INF. 166/12, 23 de abril de 2012, disponible en línea en http://www.oas.org/dil/esp/CP-CAJP-INF_166-12_esp.pdf, consultado el 15 de agosto de 2018.

Forma de Intolerancia,¹⁰⁷ un instrumento vinculante que por primera vez “reconoce, garantiza, protege y promueve el derecho a la no discriminación por identidad y expresión de género”.¹⁰⁸ Ésta entró en vigor el 11 de noviembre de 2017, sin embargo, sólo ha sido firmada por 12 países.¹⁰⁹ Ni Estados Unidos ni Canadá lo han hecho. A finales de 2015 la comisión emitió un reportaje sobre violencia en América contra las personas LGTBI.¹¹⁰

En noviembre de 2017 la Corte Interamericana de Derechos Humanos emitió una opinión consultiva sobre identidad de género y no discriminación a parejas del mismo sexo en la que defendía el cambio de nombre y la “adecuación de los registros públicos y documentos de identidad para que estos sean conformes a la identidad de género auto percibida”.¹¹¹ ,¹¹²

¹⁰⁷ Puede consultarse en línea en http://www.oas.org/es/sla/ddi/tratados_multilaterales_interamericanos_A-69_discriminacion_intolerancia.asp, consultado el 15 de agosto de 2018.

¹⁰⁸ Rueda, A., *op. cit.*

¹⁰⁹ Departamento de Derecho Internacional, OEA, “Convención Interamericana contra el Racismo, la Discriminación Racial y Formas Conexas de Intolerancia (A-68)”, http://www.oas.org/es/sla/ddi/tratados_multilaterales_interamericanos_A-68_racismo_firmas.asp, consultado el 15 de agosto de 2018.

¹¹⁰ Corte Interamericana de Derechos Humanos, “Violencia contra Personas Lesbianas, Gay, Bisexuales, Trans e Intersex en América”, *OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36*, 12 de noviembre de 2015, disponible en línea en <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/violenciapersonaslgbti.pdf>, consultado el 15 de agosto de 2018.

¹¹¹ Corte Interamericana de Derechos Humanos, *Opinión Consultiva OC-24/17*, 24 de noviembre de 2017, pp. 88-9, disponible en línea en http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea_24_esp.pdf, consultado el 15 de agosto de 2018.

¹¹² Para un análisis más detallado de la diversidad sexual en el sistema interamericano de protección de derechos humanos consúltese Figueiredo Terezo, Cristina, “Derechos Humanos y Diversidad Sexual en el Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos” en Itziar Gómez *et al.* (coords.), *Derechos Humanos de los Grupos Vulnerables. Manual*, Barcelona, Universitat Pompeu Fabra, 2014, pp. 379-402.

El 29 de junio de 2018 se convocó en la 38 sesión del Consejo de Derechos Humanos de la ONU la segunda Semana de Abogacía Trans de la ONU, en la que se presentaron reportes del Experto Independiente en Orientación Sexual e Identidad de Género (SOGI)¹¹³ y se presentó la consulta abierta sobre el reconocimiento legal de la identidad de género y la desestigmatización mediante la despatologización.¹¹⁴

¹¹³ Transgender Europe, “Trans activists advocate for their rights at the United Nations”, 29 de junio de 2018, <https://tgeu.org/trans-activists-advocate-for-their-rights-at-the-united-nations/>, consultado el 28 de agosto del 2018.

¹¹⁴ UN Humans Rights Office, “Open Consultation on Legal Recognition of Gender Identity”, 19 de junio de 2018, <https://www.ohchr.org/EN/Issues/SexualOrientationGender/Pages/LegalRecognition.aspx>, consultado el 28 de agosto de 2018.

CAPÍTULO II: Trump: ¿el gran retroceso?

1. POLÍTICAS DE ANTIDISCRIMINACIÓN

1.1 Caso del uso de los baños

Durante la administración de Obama hubo esfuerzos por aplicar el Título IX en favor de la protección de jóvenes y estudiantes trans.¹¹⁵ Dicho título es una ley de derechos civiles que fue aprobada como parte de los *Higher Education Amendments of 1972* que prohíben la discriminación basada en sexo en instituciones educativas que reciban ayuda federal.¹¹⁶ Desde el 2010 la Oficina de Derechos Civiles emitió guías para clarificar que dicho Título protegía a estudiantes LGBT de acoso basado en estereotipos de sexo.¹¹⁷

En 2013, la División de Derechos Civiles de Colorado dictaminó a favor de una estudiante transexual (Coy Mathis) para que usara el baño femenino en su escuela. Fue el primer fallo de este tipo en Estados Unidos y uno de los casos de derechos de población trans de alto perfil que reunió gran cantidad de atención de los medios.¹¹⁸ El mismo año, la Oficina de Derechos Civiles del Departamento

¹¹⁵ U. S. Department of Education, Office for Civil Rights, “Resources for Transgender and Gender- Nonconforming Students”, disponible en línea en <https://www2.ed.gov/about/offices/list/ocr/lgbt.html>, consultado el 3 de agosto de 2018.

¹¹⁶ Forest, James y Kevin Kinser (eds.) *Higher Education in the United States. An Encyclopedia*, Santa Barbara, ABC-CLIO, 2002, t. 2, s. v. TITLE X, pp. 670-71.

¹¹⁷ Véase la primera de dichas guías, U. S. Department of Education, Office for Civil Rights, “Dear Colleague”, 26 de octubre de 2010, disponible en línea en <https://www2.ed.gov/about/offices/list/ocr/letters/colleague-201010.pdf>, consultado el 4 de agosto de 2018.

¹¹⁸ González, Jaime, “Niña transexual gana batalla contra la discriminación en EE.UU.”, *BBC Mundo*, Los Ángeles, 26 de junio de 2013, (sec. Mundo), disponible en línea en https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/06/130617_eeuu_nina_transexual_coy_mathis_escuela_jg, consultado el 7 de agosto de 2018.

de Educación (OCR por sus siglas en inglés) con más guías subregulatorias empezó a conducir acciones para la aplicación del Título IX en distritos escolares donde se reportada discriminación contra estudiantes trans. En un caso la OCR llegó a un acuerdo con el Distrito Escolar de Arcadia en California según el cual la discriminación contra un estudiante trans era una forma de discriminación sexual, basándose en el Título VII de la Ley de Derechos Civiles de 1964, que prohíbe la discriminación basada en sexo en el contexto del empleo.¹¹⁹

Un año después, la OCR afirmó inequívocamente que la prohibición de la discriminación basada en sexo del Título IX abarca los reclamos de discriminación basada en la identidad de género o en la inconformidad con nociones estereotipadas de masculinidad y feminidad.¹²⁰ El 13 de mayo de 2016, los Departamentos de Justicia y de Educación lanzaron una guía conjunta para instituciones educativas a propósito del Título IX. Esta guía formalizaba la prohibición de la discriminación basada en la identidad de género. Las escuelas debían, entonces, proveer un ambiente libre de acoso y hostigamiento, respetar los nombres y pronombres de estudiantes trans así como proteger su privacidad, y permitirles participar en las actividades segregadas por sexo y usar

¹¹⁹ Geidner, Chris, “Federal Officials Protect Transgender Student Against Discrimination”, *BuzzFeed.News*, Washington D. C., 24 de julio de 2013, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.buzzfeednews.com/article/chrisgeidner/federal-officials-protect-transgender-student-against-discri>, consultado el 7 de agosto de 2018.

¹²⁰ U. S. Department of Education, Office for Civil Rights, “Questions and Answers on Title IX and Sexual Violence”, 29 de abril de 2014, disponible en línea en <https://www2.ed.gov/about/offices/list/ocr/docs/qa-201404-title-ix.pdf>, consultado el 4 de agosto de 2018, p. 5.

instalaciones segregadas por sexo (incluidos baños, vestuarios y alojamiento durante la noche) de acuerdo con su identidad de género.¹²¹

Si bien hubo reacciones positivas a la guía de parte de grupos progresistas y liberales, hubo políticos conservadores que la criticaron.¹²² El entonces candidato del partido republicano, Donald Trump, tomó una postura neutra al declarar

“Let the states decide. I think it’s much better as a local issue. I don’t think it’s a federal issue where the federal government gets involved. And I see what’s happening. It’s become such a big situation. [...] Everybody has to be protected and I feel strongly about that but you’re talking about a tiny, tiny group of population”¹²³

Si bien existen variaciones estatales en materia de legislación y políticas en escuelas públicas,¹²⁴ los casos de Texas y Carolina del Norte fueron los más representativos del conservadurismo anti-LGBT cuando llegaron a demandar al gobierno federal. El primero —junto a 10 otros estados (Alabama, Arizona, Georgia, Louisiana, Maine, Oklahoma, Tennessee, Utah, West Virginia y

¹²¹ U. S. Department of Education, Office for Civil Rights, U. S. Department of Justice, Civil Rights Division, “Dear Colleague Letter on Transgender Students”, 13 de mayo de 2016, disponible en línea en <https://www2.ed.gov/about/offices/list/ocr/letters/colleague-201605-title-ix-transgender.pdf>, consultado el 4 de agosto de 2018.

¹²² Hauser, Christine, “Transgender Directives for Schools Draw Reaction From Across the Country”, *The New York Times*, Nueva York, 13 de mayo de 2016, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2016/05/14/us/transgender-students-and-new-rules-in-public-schools.html>, consultado el 8 de agosto de 2018.

¹²³ Kyung Kim, Eun, “Donald Trump denies posing as spokesman in recordings Washington Post uncovered”, *Today*, Washington, 13 de mayo de 2016, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.today.com/news/donald-trump-denies-posing-spokesman-recordings-washington-post-uncovered-t92421>, consultado el 8 de agosto de 2018.

¹²⁴ Para consultar las disposiciones de cada estado consultese Transgender Law Center, “National Equality Map”, <https://transgenderlawcenter.org/equalitymap>, consultado el 8 de agosto de 2018.

Wisconsin)— demandaba contra la guía sobre el Título IX de los Departamentos de Justicia y de Educación en mayo de 2016.¹²⁵ El segundo demandaba en defensa de su ley estatal —la Public Facilities Privacy & Security Act, la cual prohibía a personas trans usar el baño correspondiente a su identidad de género— fue finalmente objeto de una derogación parcial en marzo de 2017.¹²⁶

Con la llegada de Trump a la presidencia, los Departamentos de Justicia y de Educación rescindieron¹²⁷ la guía provista para interpretar el Título IX argumentando la necesidad de “considerar más completamente los asuntos legales involucrados”, y afirmando “debe haber la debida consideración por el papel principal de los Estados y los distritos escolares locales en el establecimiento de la política educativa”.¹²⁸ Esta revocación afectaría a los 33 estados que no tuviesen leyes locales protegiendo los derechos de estudiantes trans, no siendo el caso de Colorado, por ejemplo, donde Coy Mathis seguiría

¹²⁵ Véase *Texas v. United States* (Corte de Distrito Norte de Texas), “Complaint for Declaratory and Injunctive Relief”, 25 de mayo de 2016, disponible en línea en https://www.texasattorneygeneral.gov/files/epress/files/2016/complaint_FM.pdf, consultado el 13 de agosto de 2018. La demanda fue abandonada cuando los Departamentos de Justicia y Educación rescindieron las guías sobre el Título IX.

¹²⁶ McLaughlin, Elliott, “North Carolina's HB142: Repeal? Compromise? What does it all mean?”, *CNN News*, Washington D. C., 30 de marzo de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/03/30/us/north-carolina-hb2-repeal-hb142-explainer/index.html>, consultados el 8 de agosto de 2018.

¹²⁷ U. S. Department of Education, Office for Civil Rights, U. S. Department of Justice, Civil Rights Division, “Dear Colleague Letter”, 22 de febrero de 2017, disponible en línea en <https://www.justice.gov/opa/press-release/file/941551/download>, consultado el 8 de agosto de 2018.

¹²⁸ Smith, David y Molly Redden, “Trump administration rescinds Obama-era protections for transgender students”, *The Guardian*, Washington, 23 de febrero de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/us-news/2017/feb/22/transgender-students-bathroom-trump-obama>, consultado el 8 de agosto de 2018.

estando legalmente protegido para usar el baño correspondiente a su identidad de género.¹²⁹

A nivel federal, en octubre de 2016 la Suprema Corte de Justicia tomó el caso de Gavin Grimm un estudiante trans a quien se le prohibió usar los baños masculinos en su escuela en Virginia (*G. G. v. Gloucester County School Board*).¹³⁰ Sin embargo, en marzo de 2017 la Suprema Corte revocó dicha decisión citando dicho retiro por parte de la administración Trump de la interpretación de los Departamentos de Justicia y de Educación. De cualquier manera y con el antecedente del caso *Whitaker v. Kenosha Unified School District* —el cual fue resuelto unánimemente en mayo de 2017 una corte de apelaciones federal a favor del estudiante que fue sujeto a la misma discriminación que Grimm—¹³¹ el caso de Grimm obtuvo el fallo a su favor en una corte de distrito por una jueza federal en mayo de 2018.¹³²

¹²⁹ Garcia, Nicholas, “Colorado’s transgender students will still get to use the bathrooms they choose despite Trump’s order. Here’s why.”, *The Denver Post*, Denver, 23 de febrero de 2017, (sec. Noticias de Colorado), disponible en línea en <https://www.denverpost.com/2017/02/23/colorado-transgender-students-bathrooms/>, consultado el 9 de agosto de 2018.

¹³⁰ Barnes, Robert y Moriah Balingit, “Supreme Court takes up school bathroom rules for transgender students”, *The Washington Post*, Washington D.C., 28 de octubre de 2016, (sec. Cortes y Ley), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/politics/courts_law/supreme-court-takes-up-school-bathroom-rules-for-transgender-students/2016/10/28/0eece4ea-917f-11e6-a6a3-d50061aa9fae_story.html?noredirect=on&utm_term=.7da0775db300, consultado el 8 de agosto de 2018.

¹³¹ Véase *Whitaker v. Kenosha Unified School District* (Corte de Apelaciones para el Séptimo Circuito), No. 16-3522, 30 de mayo de 2017, disponible en línea en <http://www.scotusblog.com/wp-content/uploads/2017/09/17-301-opinion-below.pdf>, consultado el 8 de agosto de 2018.

¹³² Stevens, Matt, “Transgender Student in Bathroom Dispute Wins Court Ruling”, *The New York Times*, Nueva York, 22 de mayo de 2018, (sec. Estados Unidos), disponible en

En junio de 2017, sin embargo, Candice Jackson, la Secretaria Asistente Interina de la Oficina de Derechos Civiles del Departamento de Educación emitió un oficio dirigido a los directores regionales de escuelas públicas con la instrucción de que el retiro de las guías de la administración de Obama no dejaba a los estudiantes sin protecciones de la discriminación, el hostigamiento y acoso. Según el oficio, la OCR podría hacer valer su jurisdicción y abrir para su investigación reclamos de fracaso en resolver quejas de discriminación sexual y, de fracaso en evaluar si el acoso sexual o de género de un estudiante trans ha generado un ambiente hostil y tomar pasos para abordar dicho acoso.¹³³

A pesar de ello, en febrero de 2018 Liz Hill, vocera del Departamento de Educación, declaró que el Título IX prohíbe discriminación en la base de sexo y no de identidad de género, por lo que si bien algunas alegaciones de estudiantes trans habrían de ser investigadas, no sería el caso de alegaciones sobre uso de los baños,¹³⁴ sin tomar en cuenta los fallos a favor hechos ya en los casos de Grimm y Whitaker.¹³⁵

línea en <https://www.nytimes.com/2018/05/22/us/gavin-grimme-transgender-bathrooms.html>, consultado el 8 de agosto de 2018.

¹³³ Jackson, Candice, “OCR Instructions to the Field regarding Complaints Involving Transgender Students”, 6 de junio de 2017, <https://assets.documentcloud.org/documents/3866816/OCR-Instructions-to-the-Field-Re-Transgender.pdf>, consultado el 9 de agosto de 2018.

¹³⁴ Balingit, Moriah, “Education Department no longer investigating transgender bathroom complaints”, *The Washington Post*, Washington D. C., 12 de febrero de 2018, (sec. Educación), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/education/wp/2018/02/12/education-department-will-no-longer-investigate-transgender-bathroom-complaints/?noredirect=on&utm_term=.0cc80fd96573, consultado el 9 de agosto de 2018.

¹³⁵ Holden, Dominic, “The Education Department Officially Says It Will Reject Transgender Student Bathroom Complaints”, *BuzzFeedNews*, Washington D. C., 12 de febrero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.buzzfeednews.com/>

Además del tema trans, la administración de Trump ha revocado múltiples otras guías e iniciativas de la administración predecesora, entre ellas guías sobre asalto sexual en campus universitarios,¹³⁶ sobre diversidad racial así como subsidios de integración y desarrollo preescolar.¹³⁷

1.2 Codificación de crímenes de odio

El 28 de octubre de 2009 el presidente Obama firmó una ley que convertía en delito federal atacar a un individuo por su orientación sexual o identidad de género con la justificación de continuar en la lucha de proteger derechos humanos. La ley Matthew Shepard (nombrada así en conmemoración del asesinato de Matthew Shepard en 1998) había sido aprobada en el Congreso una semana antes, medida a la que el entonces presidente de la organización Human Rights Campaign, Joe Solmonese, se refirió como “la primera gran pieza de legislación en materia de derechos civiles en nuestro país para la población LGBT”.¹³⁸

A pesar de temores a que la ley fuera usada en exceso, los procesamientos

[article/dominicholden/edu-dept-trans-student-bathrooms](#), consultado el 9 de agosto de 2018.

¹³⁶ Rosenblatt, Lauren, “Secretary of Education Betsy DeVos rescinds Obama-era guidelines on campus sexual assault”, *Los Angeles Times*, Los Angeles, 22 de septiembre de 2017, (sec. Casa Blanca), disponible en línea en <http://www.latimes.com/politics/washington/la-na-essential-washington-updates-secretary-of-education-betsy-devos-1506092354-htmlstory.html>, consultado el 9 de agosto de 2018.

¹³⁷ Ujifusa, Andrew, “How Have Obama's K-12 Policies Fared Under Trump?”, *Education Week*, 19 de junio de 2018, disponible en línea en <https://www.edweek.org/ew/articles/2018/06/20/how-have-obamas-k-12-policies-fared-under.html>, consultado el 9 de agosto de 2018.

¹³⁸ “Obama signs hate crime bill into law”, *CNN Politics*, Washington, 28 de octubre de 2009, disponible en línea en <http://edition.cnn.com/2009/POLITICS/10/28/hate.crimes/>, consultado el 9 de agosto de 2018.

bajo la administración de Obama fueron relativamente pocos. Un análisis de la Associated Press reportó que 47 personas en todo el país han sido procesadas usando la ley, con 37 condenas durante la administración de Obama después de la aprobación de la ley.¹³⁹ No fue sino hasta en mayo de 2016 cuando el Departamento de Justicia usó la ley para presentar cargos penales contra Joshua Brandon Vallum, quien fue acusado de asesinar en 2015 a Mercedes Williamson por ser trans.

Jeff Sessions, el actual Fiscal General bajo la administración Trump, se opuso como senador en 2009 al proyecto de ley.¹⁴⁰ Es por ello que varios grupos pro-LGBT y de activismo trans mostraron preocupación sobre el futuro de dichos procesamientos. Vallum fue hallado culpable y condenado a 49 años en prisión, lo cual fue anunciado por el mismo Jeff Sessions el 15 de mayo de 2017. Ese fue el primer caso enjuiciado en virtud de la Ley Matthew Shepard que involucra a una víctima atacada por su identidad de género.¹⁴¹ Hasta agosto de 2018, sólo 17 estados y el Distrito de Columbia tienen legislación de crímenes de odio que

¹³⁹ “LGBTQ Community Worried About Hate Crime Prosecutions”, *NBC News*, Washington D. C., 20 de marzo de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/lgbtq-community-worries-about-hate-crime-prosecutions-n735736>, consultado el 9 de agosto de 2018.

¹⁴⁰ Tanfani, Joseph, “Reversing Obama policy, Sessions says job protections don't cover transgender people”, *Los Angeles Times*, Los Ángeles, 5 de octubre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <http://www.latimes.com/politics/la-na-pol-trump-transgender-20171005-story.html>, consultado el 6 de septiembre de 2018.

¹⁴¹ Department of Justice, U. S. Attorney's Office, “Mississippi Man Sentenced to 49 Years in Prison for Bias-Motivated Murder of Transgender Woman in Lucedale, Mississippi”, *Southern District of Mississippi*, 15 de mayo de 2017, disponible en línea en <https://www.justice.gov/usao-sdms/pr/mississippi-man-sentenced-49-years-prison-bias-motivated-murder-transgender-woman>, consultado el 9 de agosto de 2018.

abarcan violencia motivada por discriminación basada en identidad y/o expresión de género.¹⁴²

Si bien no ha habido mayores avances en materia de legislación de crímenes de odio durante la administración de Trump se ha reportado en varios medios un aumento significativo en las tasas de crímenes de odio reportados un año después de la elección de Trump.¹⁴³ A propósito de ello me parece relevante señalar que si bien promulgar leyes en torno a crímenes de odio es una de las recomendaciones de la ONU en la materia así como de otras organizaciones de Derechos Humanos, dichas leyes no necesariamente se traducen en que comunidades vulnerabilizadas (como la población trans) estén más seguras, sino que, al contrario, reafirman el sistema penal del que ya son víctimas.¹⁴⁴ Se estima que las mujeres trans son tres veces más propensas a ser violadas en cárceles de

¹⁴² Human Rights Campaign, “State Maps of Laws and Policies: Hate Crimes”, 1 de diciembre de 2017, <https://www.hrc.org/state-maps/hate-crimes>, consultado el 9 de agosto de 2018. Movement Advancement Project, “Equality Maps: Hate Crime Laws”, 8 de agosto de 2018, http://www.lgbtmap.org/equality-maps/hate_crime_laws, consultado el 9 de agosto de 2018.

¹⁴³ Williams, Aaron, “Hate crimes rose the day after Trump was elected, FBI data show”, *The Washington Post*, Washington D. C., 23 de marzo de 2018, (sec. Análisis), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/post-nation/wp/2018/03/23/hate-crimes-rose-the-day-after-trump-was-elected-fbi-data-show/?noredirect=on&utm_term=.13e57030638d, consultado el 9 de agosto de 2018. Mindock, Clark, “Number of hate crimes surges in year of Trump's election”, *Independent*, Londres, 14 de noviembre de 2017, (sec. América), disponible en línea en <https://www.independent.co.uk/news/world/americas/hate-crimes-us-trump-election-surge-rise-latest-figures-police-a8055026.html>, consultado el 8 de agosto de 2018. Middlebrook, Hailey, “The fascinating, if unreliable, history of hate crime tracking in the US”, *CNN*, Washington D. C., 14 de noviembre de 2018, (sec. Salud), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/01/05/health/hate-crimes-tracking-history-fbi/index.html>, consultado el 9 de agosto de 2018.

¹⁴⁴ Recomiendo al respecto leer al autor trans Spade, Dean, “Their Laws Will Never Makes Us Safer”, en Ryan Conrad (ed.), *Prisons Will Not Protect You*, AE Press, Nueva York, 2012, pp. 1-12.

hombres que el resto de reclusos. Si bien durante la administración de Obama se permitió que algunos prisioneros trans fueran acomodados en prisiones de acuerdo a su identidad de género y no de acuerdo a su sexo, esto podría cambiar bajo la administración de Trump según Gary McCaleb, abogado de la Alianza Defendiendo la Libertad, una organización legal cristiana.¹⁴⁵¹⁴⁶

Fue a esa misma organización que Jeff Sessions consultó previo a que el Departamento de Justicia publicara¹⁴⁷ dos controversiales memos sobre la interpretación de la libertad religiosa en la ley federal.¹⁴⁸ Estos fueron interpretados por grupos pro-LGBT como una licencia a discriminar, especialmente en el ámbito laboral.¹⁴⁹

Además de ello, si bien no ha habido avances en materia de legislación de

¹⁴⁵ McGaughy, Lauren, “Trump likely to undo Obama-era transgender prisoners policy, ending Texas court battle”, *Dallas News*, Dallas, 26 de marzo de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.dallasnews.com/news/texas-politics/2018/01/04/trump-likely-undo-obama-era-transgender-prisoners-policy-ending-texas-court-battle>, consultado el 9 de agosto de 2018. Puede consultarse el Manual de Delincuentes Trans en línea en <https://www.documentcloud.org/documents/4327113-Bureau-of-Prisons-Transgender-Offender-Manual.html>, consultado el 9 de agosto de 2018, el cual fue redactado durante la administración de Obama pero publicado oficialmente por el Bureau of Prisons dos días antes de que Trump tomara posesión.

¹⁴⁶ Y de hecho cambió, véase *infra*, p. 77, nota el pie, 246.

¹⁴⁷ Esto fue dos días después de que el Departamento de Justicia excluyera a trabajadores trans de protecciones de derechos civiles, cuestión que se explorara en la tercera sección de este capítulo.

¹⁴⁸ Madden, Pete, “Jeff Sessions consulted Christian right legal group on religious freedom memo”, *ABC News*, Washington D. C., 6 de octubre de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://abcnews.go.com/Politics/jeff-sessions-consulted-christian-legal-group-religious-freedom/story?id=50336322>, consultado el 9 de agosto de 2018.

¹⁴⁹ Moreau, Julie, “Justice Department 'Religious Liberty' Guidance: A 'License to Discriminate?'”, *NBC News*, Washington D. C., 8 de octubre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/justice-dept-religious-liberty-guidance-license-discriminate-n808836>, consultado el 9 de agosto de 2018.

crímenes de odio, sí los ha habido en torno a la protección de policías, con un proyecto de ley (Protect and Serve Act)¹⁵⁰ que extendería las protecciones de crímenes de odio a policías, es decir que cualquier ataque a algún oficial de la policía sería considerado un crimen federal de la gravedad equiparable a la de un crimen de odio.¹⁵¹ El proyecto fue aprobado en la Cámara de Representantes en mayo del 2018. Aún no ha sido aprobada en Senado, sin embargo el proyecto se alinea en gran medida con la Orden Ejecutiva emitida por Trump en febrero del 2017 sobre prevención de la violencia hacia oficiales de aplicación de la ley.¹⁵²

2. POLÍTICAS DE INCLUSIÓN

2.1 *Inclusión en el ejército*

Sin duda éste es el tema que recibió más atención mediática de la política hacia la población trans bajo la administración de Trump, en parte por ser también claramente un asunto federal. Siguiendo el antecedente de una progresiva evolución aperturista del ejército —la política de que prohibía a gays y lesbianas servir en el ejército fue levantada en 2011 y en 2015 se abrieron puestos de

¹⁵⁰ Puede consultarse el proyecto en <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/5698>, consultado el 9 de agosto de 2018.

¹⁵¹ Keller, Jared, “The Triumph of Trump’s Law and Order Politics”, *Pacific Standard*, 23 de mayo de 2018, (sec. Justicia Social), disponible en línea en <https://psmag.com/news/the-triumph-of-trumps-law-and-order-politics>, consultado el 9 de agosto de 2018. Gringberg, Emanuella, “New bill offers police officers protections similar to those for hate crime victims”, *CNN Politics*, 9 de mayo de 2018, (sec. Congreso), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2018/05/08/politics/protect-and-serve-act/index.html>, consultado el 8 de agosto de 2018.

¹⁵² Puede consultarse el memo en línea en <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-executive-order-preventing-violence-federal-state-tribal-local-law-enforcement-officers/>, consultado el 13 de septiembre de 2018.

combate a mujeres— Ashton Carter, Secretario de Defensa bajo la administración de Obama, anunció el 30 de junio de 2016 que la prohibición de personas trans en el ejército sería levantada. A partir de entonces ya no podría ser dada la baja ni podría ser negado el reingreso o la continuación del servicio a miembros calificados por su identidad de género.¹⁵³ Dicha prohibición estaba en vigor desde el 17 de mayo de 1963 por la *Army Regulation 40-501*.¹⁵⁴ Tres días antes de abandonar la silla presidencial, Obama concedió perdón presidencial a Chelsea Manning, quien había servido en el ejército y había sido condenada a 35 años en prisión por violaciones a la ley de espionaje tras filtrar a WikiLeaks documentos militares y diplomáticos clasificados sobre operaciones en Irak y Afganistán.¹⁵⁵ Manning cumplió siete años de su sentencia y salió de prisión en mayo de 2017.¹⁵⁶

Con la llegada de Trump al poder los avances que se habían hecho durante la administración de Obama en la materia fueron detenidos o retrocedidos. Poco después del juramento presidencial, las escuelas militares dejaron de aplicar un

¹⁵³ Welsh, Teresa, “Military lifts transgender ban”, *McClatchy*, Washington D. C., 30 de junio de 2016, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://www.mcclatchydc.com/news/nation-world/national/article86902072.html>, consultado el 13 de agosto de 2016.

¹⁵⁴ Army Regulation 40-501, sec. XVI, inciso 6-32, puede consultarse en línea en <http://www.whs.mil/library/mildoc/AR40-5015%20December196015.pdf>, consultado el 13 de agosto de 2018.

¹⁵⁵ Savage, Charlie, “Chelsea Manning to Be Released Early as Obama Commutes Sentence”, *New York Times*, Nueva York, 17 de enero de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/01/17/us/politics/obama-commutes-bulk-of-chelsea-mannings-sentence.html>, consultado el 22 de agosto de 2018.

¹⁵⁶ “Chelsea Manning: Wikileaks source celebrates 'first steps of freedom'”, *BBC News*, Londres, 17 de mayo de 2017, (sec. Estados Unidos y Canadá), disponible en línea en <https://www.bbc.co.uk/news/world-us-canada-39947602>, consultado el 22 de agosto de 2018.

memo emitido el 26 de octubre de 2016 por el Departamento de Defensa.¹⁵⁷ Este memo ordenaba a todas las escuelas militares a cumplir inmediatamente con una orden ejecutiva emitida por el presidente Bill Clinton en el 2000 según la cual todas las agencias federales dirigiendo actividades educativas debían cumplir con el Título IX. El mismo día de emisión del memo el Departamento de Defensa había declarado cualquier discriminación con la población trans era incompatible con dicha orden ejecutiva.¹⁵⁸

En abril de 2017, Trump nominó al senador de Tennessee Mark Green para el puesto de Secretario de Defensa, a lo que muchos activistas LGBT se opusieron en vista a sus comentarios y posturas transfóbicos.¹⁵⁹ Green retiró su nominación un mes después.¹⁶⁰ A un año de la declaración de Ashton Carter, el nuevo Secretario de Defensa, James Mattis emitió un memo atrasando seis meses

¹⁵⁷ Jowers, Karen y Andrew deGrandpre, “At military schools, transgender bathroom decisions will be made case by case”, *Military Times*, Washington D. C., 25 de febrero de 2017, (sec. Educación), disponible en línea en <https://rebootcamp.militarytimes.com/news/your-military/2017/02/25/at-military-schools-transgender-bathroom-decisions-will-be-made-case-by-case/>, consultado el 13 de agosto de 2018.

¹⁵⁸ Jowers, Karen, “DoD: Protections for transgender youth apply to all facilities, programs”, *Military Times*, Washington D. C., 1 de noviembre de 2016, (sec. Ejército), disponible en línea en <https://www.militarytimes.com/spouse/2016/11/01/dod-protections-for-transgender-youth-apply-to-all-facilities-programs/>, consultado el 13 de agosto de 2018.

¹⁵⁹ Cooper, Helene y Maggie Haberman, “L.G.B.T. Advocates Criticize Nominee for Army Secretary”, *The New York Times*, Nueva York, 7 de abril de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/04/07/us/politics/mark-green-army-secretary-nominee-lgbt-criticism.html>, consultado el 13 de agosto de 2018.

¹⁶⁰ Lamothe, Dan, “Mark Green withdraws as Trump’s Army secretary nominee, citing ‘false and misleading attacks’”, *The Washington Post*, Washington, D. C., 5 de mayo de 2017, (sec. Checkpoint), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/checkpoint/wp/2017/05/05/mark-green-withdraws-as-trumps-army-secretary-nominee-citing-false-and-misleading-attacks/?utm_term=.22f9da3021cb, consultado el 13 de agosto de 2018.

—tiempo que se destinaría para estudiar la letalidad y disponibilidad efectiva del ingreso de personas trans al ejército— el inicio efectivo de la admisión de nuevos reclutas militares al ejército.¹⁶¹ El 26 de julio de 2017 el presidente Trump anunció vía Twitter:

After consultation with my Generals and military experts, please be advised that the United States Government will not accept or allow transgender individuals to serve in any capacity in the U.S. Military. Our military must be focused on decisive and overwhelming victory and cannot be burdened with the tremendous medical costs and disruption that transgender in the military would entail.¹⁶²

Este comunicado contradecía las conclusiones de un estudio realizado en 2016 por la corporación RAND (un *think tank* que ofrece investigación y análisis para las fuerzas armadas estadounidenses) el cual afirmaba que los costos médicos aumentarían en 0.13% y que la disponibilidad efectiva de las tropas disminuiría en 0.0015%.¹⁶³ Además, se reportó que el ejército gasta USD 84 millones en Viagra,¹⁶⁴ diez veces más que el aumento reportado por RAND (USD 8.4 millones) en caso del ejército cubrir los tratamientos de transición.¹⁶⁵

¹⁶¹ Mattis, James, “Memorandum for Secretaries of the Military Departments”, puede consultarse el memo en línea en <http://lc.org/070517TGDDmemo30JUNE 2017.pdf>, consultado el 13 de agosto de 2018.

¹⁶² Trump, Donald (@realDonaldTrump), 26 de julio de 2017, <https://twitter.com/i/moments/890200249884651520?lang=es>, tweet.

¹⁶³ Gereben Schaefer, Agenes *et al.*, *Assessing the Implications of Allowing Transgender Personnel to Serve Openly*, Santa Mónica, Rand Corporation, 2016, pp. xii y 36.

¹⁶⁴ Kime, Patricia, “DoD spends \$84M a year on Viagra, similar meds”, *Military Times*, Washington D. C., 13 de febrero de 2015, (sec. Salud), disponible en línea en https://www.militarytimes.com/pay-benefits/military-benefits/health-care/2015/02/13/do_d-spends-84m-a-year-on-viagra-similar-meds/, consultado el 2 de octubre de 2010.

¹⁶⁵ Ingraham, Christopher, “The military spends five times as much on Viagra as it would on transgender troops’ medical care”, *The Washington Post*, Washington D. C., 26 de julio de 2017, (sec. Análisis), disponible en línea en <https://www.washingtonpost.com/news/wonk/wp/2017/07/26/the-military-spends-five-times-as-much-on-viagra-as-it-would>

Múltiples reportajes coinciden¹⁶⁶ en que esta decisión fungió como una compensación hacia la facción evangélica de extrema derecha liderada por la congresista Vicky Hartzler —quien ya había hecho esfuerzos para reducir el financiamiento a las cirugías de reasignación de sexo y al tratamiento médico para personas trans en el ejército y para incluso expulsarlas, y quien ya había amenazado con retirar financiamiento para el proyecto del muro en la frontera con México si el ejército seguía financiando el tratamiento médico de personas trans. Cinco personas trans sirviendo en el ejército demandaron¹⁶⁷ al presidente Trump y a altos oficiales del Pentágono bajo la dirección de dos organizaciones de derechos LGBT (GLAD y NCLR).¹⁶⁸

El secretario de Defensa Mattis había sido informado de la decisión un día antes y oficiales de la Casa Blanca no pudieron responder preguntas sobre cómo

[on-transgender-troops-medical-care/?noredirect=on&utm_term=.d1fc949a17ff](https://www.thenation.com/article/donald-trumps-ban-on-transgender-troops-medical-care/?noredirect=on&utm_term=.d1fc949a17ff), consultado el 2 de octubre de 2018.

¹⁶⁶ Kim, Richard, “Donald Trump’s Ban on Transgender Troops Is Not a Distraction”, *The Nation*, Nueva York, 26 de julio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.thenation.com/article/donald-trumps-ban-on-transgender-troops-is-not-a-distraction/>, consultado el 26 de agosto de 2018. Cooper, Helene y Julie Hirschfeld, “Trump Says Transgender People Will Not Be Allowed in the Military”, *The New York Times*, Nueva York, 26 de julio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/07/26/us/politics/trump-transgender-military.html>, consultado el 14 de agosto de 2018. Bade, Rachael y Josh Dawsey, “Inside Trump’s snap decision to ban transgender troops”, *Politico*, Arlington, 26 de julio de 2017, (sec. Defensa), disponible en línea en <https://www.politico.com/story/2017/07/26/trump-transgender-military-ban-behind-the-scenes-240990>, consultado el 14 de agosto de 2018.

¹⁶⁷ Puede consultarse la demanda JANE DOE 1 *et al.* (Plaintiffs), v. DONALD J. TRUMP *et al.* (Defendants), *Civil Action No. 17-cv-1597* en línea en <http://www.nclrights.org/wp-content/uploads/2017/08/Govt-Brief.pdf>, consultada el 14 de agosto de 2018.

¹⁶⁸ Savage, Charlie, “5 Transgender Service Members Sue Trump Over Military Ban”, *The New York Times*, Nueva York, 9 de agosto de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/08/09/us/politics/5-transgender-service-members-sue-trump-over-military-ban.html>, consultado el 14 de agosto de 2018.

se implementaría el regreso a la prohibición. El presidente del Estado Mayor, Joseph Dunford, no había sido consultado sobre la prohibición¹⁶⁹ y comunicó que no habría modificación a la política en vigor hasta que la instrucción presidencial fuera recibida por el Secretario de Defensa y éste emitiera guía para implementarla.¹⁷⁰ Muchas protestas en Nueva York, Washington D. C. y San Francisco se opusieron,¹⁷¹ así como personas dentro del ejército (como generales y almirantes retirados)¹⁷² y congresistas democráticos.¹⁷³ El presidente declaró considerar que hacía un gran favor al ejército al prohibir a las personas transgénero en el ejército.¹⁷⁴

¹⁶⁹ Holden, Dominic, “Newly Obtained Emails Show The Top General's Surprise At Trump's Transgender Military Ban”, *Buzzfeed.News*, Washington D. C., 20 de febrero de 2018, (sec. Políticas), disponible en línea en <https://www.buzzfeednews.com/article/dominicholden/joint-chiefs-transgender>, consultado el 20 de febrero de 2018.

¹⁷⁰ Kube, Courtney *et al.*, “Joint Chiefs: No Transgender Policy Changes Until Trump Clarifies Tweets”, *NBC News*, Washington D. C., 27 de julio de 2017, (sec. Seguridad Nacional), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/politics/national-security/joint-chiefs-no-transgender-policy-changes-until-trump-clarifies-tweets-n787076>, consultado el 14 de agosto de 2018.

¹⁷¹ Allen, Karma, “Protests erupt nationwide following Trump's transgender military ban announcement”, *ABC News*, Nueva York, 27 de julio de 2017, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://abcnews.go.com/US/protesters-rally-trumps-transgender-military-ban/story?id=48876355>, consultado el 16 de agosto de 2018.

¹⁷² Palm Center, “Fifty-Six Retired Generals and Admirals Warn That President Trump's Anti-Transgender Tweets, If Implemented, Would Degrade Military Readiness”, San Francisco, 1 de agosto de 2017.

¹⁷³ 115 diputados democráticos enviaron una carta al presidente solicitando explicación de sus comentarios y señalando que la decisión reflejaba la falta de comunicación con su gabinete. Esta puede consultarse en <https://mceachin.house.gov/sites/mceachin.house.gov/files/documents/2017-10-09%20Transgender%20Servicemember%20Ban%20Letter%20to%20Mattis.pdf>, consultado el 16 de agosto de 2018.

¹⁷⁴ Cooper, Helene, “Trump Says Transgender Ban Is a ‘Great Favor’ for the Military”, *The New York Times*, Nueva York, 10 de agosto de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/08/10/us/politics/trump-transgender-military.html>, consultado el 14 de agosto de 2018.

Un mes después del tuit presidencial, Trump lanzó un memorándum donde desplegaba una serie de guías para reimplementar la prohibición de personas trans en el ejército, aplazar aún más el ingreso de personas trans al ejército y detener todo el uso de recursos de los Departamentos de Defensa y de Seguridad Nacional para financiar cirugías de reasignación de sexo de personal militar.¹⁷⁵ El Secretario de Defensa Mattis configuró un panel de expertos de ambos departamentos para aplicar la instrucción presidencial. Mattis también formalizó una política provisional que congelaba la política del momento hasta febrero del 2018: a las tropas transgénero se les permitiría seguir sirviendo en las fuerzas armadas, no serían expulsados involuntariamente ni serían admitidas accesiones nuevas de personas trans, su tratamiento médico continuaría con la excepción de que no se realizarían nuevas cirugías de reasignación de sexo salvo en casos donde fuese necesario para proteger la salud.¹⁷⁶

A partir del memorándum otras tres demandas fueron presentadas contra el presidente (*Stone v. Trump* presentada por ACLU,¹⁷⁷ *Karnoski v. Trump* presentada por Lambda Legal¹⁷⁸ y *Stockman v. Trump* presentada por Equality

¹⁷⁵ Casa Blanca, “Presidential Memorandum for the Secretary of Defense and the Secretary of Homeland Security”, 25 de agosto de 2017, <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-memorandum-secretary-defense-secretary-homeland-security/>, consultado el 16 de agosto de 2018.

¹⁷⁶ Puede consultarse la política provisional emitida por James Mattis en línea en <https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/PDFs/Military-Service-By-Transgender-Individuals-Interim-Guidance.pdf>, consultado el 21 de agosto de 2018.

¹⁷⁷ Puede consultarse la demanda en línea en <https://www.aclu.org/legal-document/stone-v-trump-complaint>, consultado el 22 de agosto de 2018.

¹⁷⁸ Puede consultarse la demanda en línea en https://www.lambdalegal.org/in-court/legal-docs/karnoski_us_20170828_complaint, consultado el 22 de agosto de 2018.

California,¹⁷⁹ las tres recibieron mandatos judiciales preliminares en contra de Trump), así como dos proyectos de ley bipartidistas en el Senado (S. 1820)¹⁸⁰ y la Cámara de Representantes (H. R. 4041)¹⁸¹ para prohibir la separación involuntaria o la denegación del reingreso del personal militar únicamente sobre la base de la identidad de género.

El 30 de octubre de 2017 una jueza federal Kollar-Kotelly bloqueó temporalmente la política de la Casa Blanca anunciada en Twitter argumentando que estaba basada en la desaprobación general de la población trans, emitiendo un mandato judicial preliminar a favor de Jane Doe (véase *supra*, p. 56, nota al pie 167).¹⁸² El mandato de la jueza Kollar-Kotelly revocaba el inicio de los ingresos de personas trans al ejército al uno de enero del 2018, como originalmente estipulado tras el primer atraso de seis meses aprobado por Mattis.

Un mes después del fallo, un miembro del servicio activo se sometió a una cirugía de transición de género, siendo el primer procedimiento aprobado bajo una exención que le permite al Pentágono pagar la operación.¹⁸³ A partir del uno

¹⁷⁹ Puede consultarse la demanda en línea en https://www.eqca.org/wp-content/uploads/Filed_Complaint.pdf, consultado el 22 de agosto de 2018.

¹⁸⁰ Puede consultarse el proyecto de ley en línea en <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/1820/text>, consultado el 22 de agosto de 2018.

¹⁸¹ Puede consultarse el proyecto de ley en línea en <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/4041/text>, consultado el 22 de agosto de 2018.

¹⁸² Philipps, Dave, “Judge Blocks Trump’s Ban on Transgender Troops in Military”, *The New York Times*, Nueva York, 30 de octubre de 2017 (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/10/30/us/military-transgender-ban.html>, consultado el 21 de agosto de 2018.

¹⁸³ Kubs, Courtney, “Pentagon to pay for surgery for transgender soldier”, *NBC News*, Washington D. C., 14 de noviembre de 2017 (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/news/us-news/pentagon-oks-surgery-transgender-soldier-military-hospital-n820721>, consultado el 21 de agosto de 2018.

de enero, tras apelaciones de parte del Departamento de Justicia fallidas, se permitió el ingreso de personas trans al ejército siguiendo las guías emitidas por el Secretario de Defensa durante la administración de Obama. Uno de los requisitos para entrar es haber completado la cirugía de reasignación de sexo 18 meses antes del ingreso.¹⁸⁴

El 22 de febrero el Secretario Mattis envió un memorándum al presidente desplegando la nueva política sobre acceso de personas trans al ejército, la cual se alineaba en gran medida con el tuit citado. Según el memorándum, el nuevo criterio de entrada no sería el ser transgénero sino el tener un historial o diagnosis de disforia de género.¹⁸⁵ Las personas con un diagnosis o historial de disforia, así como las que requirieran o hubiesen atravesado una transición de género, serían descalificadas de entrar al ejército a menos que hayan sido estables en su sexo biológico por 36 meses consecutivos. Las personas trans que no padecieran de disforia de género podrían servir según su sexo biológico.¹⁸⁶

El memorándum también descalificaba el estudio realizado por RAND durante la administración de Obama y adjuntaba en su lugar un reporte

¹⁸⁴ McLaughlin, Elizabeth, “Beginning today, transgender individuals can join the US military”, *ABC News*, Washington D. C., 1 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://abcnews.go.com/US/beginning-today-transgender-individuals-join-us-military/story?id=52051204>, consultado el 21 de agosto de 2018.

¹⁸⁵ Puede consultarse el memorándum en línea en https://www.lambdalegal.org/sites/default/files/legal-docs/downloads/dkt_216-1_mattis_memorandum_3.23.18.pdf, consultado el 21 de agosto de 2018.

¹⁸⁶ Cooper, Helene y Thomas Gibbons-Neff, “Trump Approves New Limits on Transgender Troops in the Military”, *The New York Times*, Nueva York, 24 de marzo de 2018, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/03/24/us/politics/trump-transgender-military.html>, consultado el 22 de agosto de 2018.

elaborado por el Departamento de Defensa. Este reporte afirma que usar la identidad de género de una persona, en lugar de su anatomía es inherentemente injusto ya que “los estándares basados en el sexo se basan en diferencias biológicas legítimas entre hombres y mujeres, de lo cual se deduce que la biología física de una persona debe dictar los estándares a aplicar”.¹⁸⁷

Trump, en respuesta, revocó el memorándum presidencial de agosto y emitió uno nuevo el 23 de marzo de 2018, el cual confirmaba básicamente el memorándum de Mattis y autorizaba a los Secretarios de Defensa y de Seguridad Nacional implementar las políticas apropiadas en la materia.¹⁸⁸ Consecutivamente, el Departamento de Justicia presentó mociones para disolver los mandatos judiciales preliminares de las cuatro demandas mencionadas arriba contra el presidente Trump argumentando la revocación del memorándum presidencial de agosto. Días después la Asociación Estadounidense de Psicología (APA) lanzó un comunicado denunciando “el uso indebido de la ciencia psicológica por parte de la administración para estigmatizar a los estadounidenses transgénero y justificando la limitación de su capacidad para servir de uniforme y acceder a la atención médica médica necesaria”.¹⁸⁹

¹⁸⁷ Department of Defense, *Report and Recommendations on Military Service by Transgender Persons*, Washington D. C., 22 de febrero de 2018, p. 30, disponible en línea en https://www.lambdalegal.org/sites/default/files/legal-docs/downloads/dkt_216-2_dod_report_and_recommendations_feb_20181.pdf, consultado el 22 de agosto de 2018.

¹⁸⁸ Puede consultarse el memorándum en línea en <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-memorandum-secretary-defense-secretary-homeland-security-regarding-military-service-transgender-individuals/>, consultado el 21 de agosto de 2018.

¹⁸⁹ Puede consultarse la declaración oficial en <http://www.apa.org/news/press-releases/2018/03/transgender-military.aspx>, consultado el 22 de agosto de 2018.

El 13 de abril de 2018 la Corte del Distrito Occidental de Washington falló parcialmente a favor de los demandantes en *Karnoski v. Trump* argumentando que el memorándum presidencial de marzo repetía esencialmente los mismos problemas que el de agosto, por lo que los mandatos judiciales preliminares no serían disueltos, sino que permanecerían en efecto. La Corte también argumentó que los miembros del servicio transgénero (y las personas transgénero como clase) eran una clase protegida con derecho a un escrutinio estricto de leyes adversas a ella, y ordenaban que el asunto continuara hasta una audiencia de prueba completa sobre la legalidad de la política propuesta.¹⁹⁰

En la práctica, si bien desde el primero de enero personas trans calificadas tendrían autorización para ingresar al ejército. Sparta, una organización de reclutas transgénero, reporta que de enero a julio sólo 2 de 140 miembros que intentan ingresar lo han logrado. Otros casos han sido rechazados o estancados por el Comando de Procesamiento de Entrada Militar, solicitando documentación médica todavía más detallada,¹⁹¹ aún a pesar de la escasez de reclutas reportada por el Secretario del Ejército, Mark Esper, en abril.¹⁹² Carl Tobias, profesor de la

¹⁹⁰ Puede consultarse el caso en línea en <http://lawprofessors.typepad.com/files/karnoskivtrump.pdf>, consultado el 22 de agosto de 2018.

¹⁹¹ Philipps, Dave, “Ban Was Lifted, but Transgender Recruits Still Can’t Join Up”, *The New York Times*, Nueva York, 5 de julio de 2018, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en, <https://www.nytimes.com/2018/07/05/us/military-transgender-recruits.html>, consultado el 22 de agosto de 2018.

¹⁹² Sisk, Richard, “Goal of 80,000 Recruits Won’t Be Met, Army Secretary Says”, *Military.com*, Washington D. C., 21 de abril de 2018, (sec. Titulares), disponible en línea en <https://www.military.com/daily-news/2018/04/21/goal-80000-recruits-year-wont-be-met-army-secretary-says.html>, consultado el 22 de agosto de 2018.

Facultad de Derecho de la Universidad de Richmond, dijo que el avenir de la política hacia la población transgénero en el ejército parece muy incierto.¹⁹³

2.2 Reconocimiento legal en documentos de identidad

Si bien el gobierno federal no regula certificados de nacimiento, el Departamento de Estado y la Administración de Seguridad Social modificaron en 2010, durante el primer periodo presidencial de Obama, sus políticas para modificar los marcadores de género en los pasaportes y credenciales de seguridad social para que los aplicantes no requieran someterse a una cirugía de reasignación de sexo para realizar el cambio en los documentos.¹⁹⁴ Además, aunque crear y cambiar los certificados de nacimiento es una función estatal, el gobierno federal puede guiar y guía leyes estatales en la materia mediante revisiones a la Ley estatal de estadísticas vitales.¹⁹⁵

La 7a. versión de las Normas de Cuidado de la Asociación Profesional Mundial Para la Salud Trans (WPATH por sus siglas en inglés)¹⁹⁶ emitida en 2012 instó a que los gobiernos actúen para eliminar los requisitos de reconocimiento de identidad de género que impliquen procedimientos quirúrgicos. Dos años

¹⁹³ Cooper, Helene, “Transgender People Will Be Allowed to Enlist in the Military as a Court Case Advances”, *The New York Times*, Nueva York, 11 de diciembre de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/12/11/us/politics/transgender-military-pentagon.html>, consultado el 22 de agosto de 2018.

¹⁹⁴ Rappole, Amy, “Trans People and Legal Recognition: What the U. S. Federal Government Can Learn From Foreign Nations”, *Maryland Journal of International Law*, 30 (2015), pp. 197-8.

¹⁹⁵ *Ibid*, p. 92.

¹⁹⁶ Las cuales pueden consultarse en línea en https://amo_hub_content.s3.amazonaws.com/Association140/files/SOC%20-%20Spanish%20v2.pdf, consultado el 28 de agosto de 2018.

después, la Asociación Médica Estadounidense hizo un llamado para modernizar las políticas de certificado de nacimientos eliminando los requisitos de cirugía. Hasta la fecha, todas las agencias federales de Estados Unidos (exceptuando el Departamento de Defensa) han cambiado su política en sincronía con dichos estándares de la comunidad médica.¹⁹⁷

La emisión de los certificados de nacimiento y de las licencias de conducir son sujeto de reglas estatales. Algunos estados como Nueva York, Oregón, Vermont, California y Washington han removido requerimientos quirúrgicos para el cambio del marcador de género en los certificados de nacimiento. Tennessee es la única jurisdicción con un estatuto específico que prohíbe a personas trans cambiar sus certificados de nacimiento. Otros estados como Idaho y Puerto Rico prohibían el cambio, sin embargo, Lambda Legal ganó casos a favor de las personas por lo que dicha prohibición sería revocada.¹⁹⁸ Otros estados siguen requiriendo una orden judicial o una carta de un cirujano certificando la cirugía de reasignación de sexo. El cambio de nombre en documentos también es materia estatal.¹⁹⁹

El presidente Trump no ha desplegado una postura explícita respecto al reconocimiento legal de personas trans, en parte por ser un aspecto más

¹⁹⁷ Lambda Legal, “Documentos de Identidad Trans”, <https://www.lambdalegal.org/know-your-rights/article/trans-identity-documents>, consultado el 28 de agosto de 2018.

¹⁹⁸ *Loc. cit.*

¹⁹⁹ Puede consultarse el directorio de los reglamentos de cada estado al respecto en Lambda Legal, “Changing Birth Certificate Sex Designations”, <https://www.lambdalegal.org/know-your-rights/article/trans-changing-birth-certificate-sex-designations>, consultado el 28 de agosto de 2018.

administrativo que político (como lo es el rubro de la inclusión en el ejército). No obstante, en este rubro puede constatarse continuidades con la administración de Obama en tanto algunos aspectos de la política hacia la población trans rebasan las posturas presidenciales. Desde el 2016 ha habido esfuerzos por el reconocimiento legal de las personas intersexuales y no binarias. En noviembre de ese año una corte de distrito falló a favor de una persona intersexual para que la agencia federal de pasaportes reconsiderara su decisión de denegarle el pasaporte por no identificarse como mujer ni hombre.²⁰⁰ Unos meses antes una corte de circuito había fallado a favor de Jamie Shupe, para que pudiera cambiar legalmente su marcador de género a no-binario, asentando un antecedente clave.

²⁰¹

Para finales del 2016 ya varias personas no binarias habían obtenido reconocimiento legal²⁰² y varias personas intersexuales obtenido certificado de nacimiento con la categoría “intersex” en el marcador de sexo.²⁰³ Una semana

²⁰⁰ Lavers, Michael, “Judge rules in favor of intersex passport applicant”, *Blade*, Washington D. C., 23 de noviembre de 2016, (sec. Política), disponible en línea en <http://www.washingtonblade.com/2016/11/23/judge-rules-favor-intersex-passport-applicant/>, consultado el 28 de agosto de 2018.

²⁰¹ Mele, Christopher, “Oregon Court Allows a Person to Choose Neither Sex”, *The New York Times*, Nueva York, 13 de junio de 2016, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2016/06/14/us/oregon-nonbinary-transgender-sex-gender.html>, consultado el 28 de agosto de 2018.

²⁰² O’Hara, Mary Emily, “Californian Becomes Second US Citizen Granted ‘Non-Binary’ Gender Status”, *NBC News*, Washington D. C., 26 de septiembre de 2016, (sec. Politics), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/californian-becomes-second-us-citizen-granted-non-binary-gender-status-n654611>, consultado el 28 de agosto de 2018.

²⁰³ Levin, Sam, “First US person to have ‘intersex’ on birth certificate: ‘There’s power in knowing who you are’”, *The Guardian*, Santa Cruz, 11 de enero de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/us-news/2017/jan/11/first-us-person-to-have-intersex-on-birth-certificate-there-s-power-in-knowing-who-you-are>, consultado el 28 de agosto de 2018.

después de la toma de posesión de Trump un proyecto de ley fue introducido en el senado estatal de California que proponía la creación de un tercer marcador de género para personas no binarias e intersexuales para licencias de conducir, actas de nacimiento y documentos de identidad, esto sin solicitar una orden judicial o una declaración médica. El proyecto fue aprobado en octubre y entrará en vigor el uno de enero de 2019.²⁰⁴ En lo que va de la presidencia de Trump, Oregon, Washington D. C., Maine, Nueva Jersey y Nueva York también han comenzado ya a reconocer una tercera opción de género en documentos de identidad y licencias de conducir.²⁰⁵

3. POLÍTICAS DE SALUD Y EMPLEO

3.1 *Acceso a servicios de salud*

Bajo leyes federales y estatales²⁰⁶ es ilegal para proveedores de salud, compañías de seguro y otros programas de salud discriminar a personas trans. Una de las leyes más importantes es la Ley de cuidado de salud asequible (Affordable Care Act, también conocido como ACA u Obamacare), la cual prohíbe, en la Sección

Unidos), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/world/2017/jan/11/intersex-rights-gender-sara-kelly-keenan-birth-certificate>, consultado el 28 de agosto de 2018.

²⁰⁴ Se puede consultar la ley en línea en https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/billTextClient.xhtml?bill_id=201720180SB179, consultado el 28 de agosto de 2018.

²⁰⁵ Cummings, William, “When asked their sex, some are going with option ‘X’”, *USA Today*, McLean, 21 de junio de 2017, (sec. Noticias), disponible en línea en <https://www.usatoday.com/story/news/2017/06/21/third-gender-option-non-binary/35926001/>, consultado el 28 de agosto de 2018.

²⁰⁶ Puede revisarse un compendio de leyes estatales que protegen contra la discriminación antitrans en línea en <https://transequality.org/health-care-action-center#state>, consultado el 30 de agosto de 2018.

1557,²⁰⁷ la discriminación basada en sexo, incluyendo discriminación transfóbica.

²⁰⁸ Si bien dicha ley fue firmada por el presidente Obama el 23 de marzo de 2010, no fue sino hasta mayo de 2016 que el Departamento de Salud y Servicios Humanos, mediante su Oficina de Derechos Civiles, emitió una regla para adoptar, aplicar e implementar la Sección 1557.²⁰⁹

Esto implica que, en todos los estados, la mayoría de compañías de seguro médico y proveedores de salud (sobre todo las que reciben financiamiento federal) no tiene permitido excluir servicios de salud relacionados con la transición médica. Tampoco tiene permitido denegar el acceso a un plan, cancelar la cobertura, cobrar tarifas más altas a una persona por ser trans,²¹⁰ ni denegarle servicios preventivos específicos a su sexo (como Papanicolaou o mamografía a personas transmasculinas).²¹¹ Con la Affordable Care Act, el ser transgénero no sería más considerado una “condición preexistente”, lo cual era base para denegar seguro y servicios de salud anteriormente.²¹² Además, gracias

²⁰⁷ Esta sección está basada en el Título IX, por lo que también ha implicado dilemas de interpretación jurídica sobre si abarca discriminación basada en identidad de género.

²⁰⁸ National Center for Transgender Equality, “Know Your Rights | Healthcare”, <https://transequality.org/know-your-rights/healthcare>, consultado de 30 de agosto de 2018.

²⁰⁹ Baker, Kellan, “LGBT Protections In Affordable Care Act Section 1557 | Health Affairs Blog”, 6 de junio de 2016, <https://www.healthaffairs.org/do/10.1377/hblog201606.055155/full/>, consultado el 3 de septiembre de 2018.

²¹⁰ Transgender Law Center, *Affordable Care Act Fact Sheet*, Oakland, 2016, disponible en línea en <https://transgenderlawcenter.org/resources/health/aca-fact-sheet>, consultado el 30 de agosto de 2018.

²¹¹ HealthCare.Gov, “Transgender health care”, <https://www.healthcare.gov/transgender-health-care/>, consultado el 30 de agosto de 2018.

²¹² Willis, Jay, “How the Republican Health Care Bill Will Affect Trans Americans”, *GQ*, Nueva York, 22 de junio de 2017 (sec. Política), disponible en línea en <https://www.gq.com/story/ahca-health-care-trans-americans>, consultado el 30 de agosto de 2018.

al Obamacare la cobertura de tratamientos para personas en transición de género de parte de Medicaid y Medicare se triplicó de 2012 a 2014.²¹³

La ACA, uno de los proyectos más ambiciosos del presidente Obama. Sin embargo, la administración de Trump se ha opuesto a ella. En agosto de 2016, ocho estados²¹⁴ y tres proveedores de salud privados demandaron a la secretaria de Salud y Servicios Humanos de Obama, Sylvia Burwell. En diciembre, una jueza de Texas emitió un mandato judicial preliminar a favor de los demandantes, el cual bloqueaba a nivel nacional la aplicación de la regla en la Sección 1557 que prohibía la discriminación sexual en torno a la identidad de género y la terminación del embarazo.²¹⁵

Si bien los demandantes argumentaban que la Sección 1557 contrariaba los derechos religiosos de los proveedores de salud, un análisis de las quejas de discriminación bajo la Sección 1557 de parte de personas LGBT realizado por American Progress muestra que la mayoría de quejas son por negación de servicios de salud no relacionados a la transición de género.²¹⁶ De hecho, si bien Medicare y Medicaid han cubierto una creciente cantidad de cirugías de

²¹³ Canner, Joseph *et al*, “Temporal Trends in Gender-Affirming Surgery Among Transgender Patients in the United States”, *Journal of the American Medical Association (JAMA)*, 7 (2018), pp. 609-616.

²¹⁴ Texas, Winsconsin, Nebraska, Kansas, Louisiana, Arizona, Kentucky y Mississippi.

²¹⁵ Puede consultarse el fallo (*Franciscan Alliance v. Burwell*) en línea en <https://www.crowell.com/files/20131231-Franciscan-Alliance-v-Burwell.pdf>, consultado el 1 de septiembre de 2018.

²¹⁶ Gruberg, Sharita y Frank Bewkes, “The ACA’s LGBTQ Nondiscrimination Regulations Prove Crucial”, *Center for American Progress*, Washington D. C., 7 de marzo de 2018, disponible en línea en <https://cdn.americanprogress.org/content/uploads/2018/03/06122027/ACAnondiscrimination-brief2.pdf>, consultado el 3 de septiembre de 2018.

reasignación de sexo,²¹⁷ la Sección 1557 no demanda que las aseguradoras cubran obligadamente cualquier procedimiento o tratamiento relacionado con la transición.²¹⁸

Tom Price, el nuevo secretario de Salud y Servicios Humanos, decidió no apelar dicho mandato (el Departamento de Justicia tampoco lo hizo).²¹⁹ Más aún, el 2 de mayo del 2017, el Departamento de Salud y Servicios Humanos presentó ante la Corte de Distrito del Norte de Texas documentos que indicaban un distanciamiento de la norma de no discriminación de la Sección 1557. En esos documentos el Departamento de Salud solicitaba tiempo para reconsiderar dicha norma, en tanto dicha reconsideración podría hacer que la demanda no fuese

²¹⁷ Mullaney, Tim, “Employee health insurance, Obamacare make sex change a new reality for 1.4 million Americans”, CNBC, Englewood, 27 de marzo de 2018, (sec. Medicina Moderna), disponible en línea en <https://www.cnbc.com/2018/03/27/work-health-insurance-obamacare-coverage-spur-sex-change-surgery-boom.html>, consultado el 3 de septiembre de 2018.

²¹⁸ Norris, Louise, “Does Health Insurance Cover Transgender Health Care?”, Very Well Health, 2 de agosto de 2018, <https://www.verywellhealth.com/transgender-healthcare-and-health-insurance-4065151>, consultado el 3 de septiembre de 2018.

²¹⁹ Esto es muy inusual, en casi todas las demás instancias históricas donde un solo juez ha ordenado una ley federal, el Departamento de Justicia ha apelado independientemente de si el presidente en ejercicio estuvo de acuerdo con la ley o no. National Center for Transgender Equality, “Trump Administration Says It Will Try to Legalize Anti-Transgender Discrimination in Health Care”, de mayo de 2017, <https://transequality.org/press/releases/trump-administration-says-it-will-try-to-legalize-anti-transgender-discrimination-in>, consultado el 1 de septiembre de 2018.

desafiante.²²⁰ Un día después, el 3 de mayo de 2017 el Departamento de Justicia presentó una moción²²¹ respaldando la posición del Departamento de Salud.²²²

A pesar de ello, para finales del 2017 la ACA había ganado un apoyo mayoritario, lo cual influyó para que no pasaran varios proyectos de ley —la American Health Care Act pasó en la Cámara de Representantes, pero fue modificada por el Senado en tres proyectos de ley (Better Care Reconciliation Act, Obamacare Repeal Reconciliation Act y Health Care Freedom Act) de los cuales ninguno obtuvo los votos suficientes en julio de 2017— que pretendían modificar o derogar parcialmente la ACA.²²³

Si bien dichos proyectos de ley eran respaldados por muchos contribuyentes que se niegan a cubrir servicios de salud a personas trans, hay estudios que muestran que los beneficios de dicha cobertura superan los costos de asegurar procedimientos médicos de transición de género.²²⁴ A pesar de que

²²⁰ Ring, Trudy, “Trump Moves to Dump Trans-Inclusive Health Care Rule”, *Advocate*, Nueva York, 2 de mayo de 2017, (sec. Salud), disponible en línea en <https://www.advocate.com/health/2017/5/02/trump-moves-dump-trans-inclusive-health-care-rule>, consultado el 1 de septiembre de 2018.

²²¹ Puede consultarse la moción en línea en <http://www.transequality.org/sites/default/files/docs/releases/1557%20motion%20for%20remand.pdf>, consultado el 1 de septiembre de 2018.

²²² Quinlan, Casy, “Trump administration moves to roll back Obamacare protections for trans people”, *Think Progress*, Nueva York, 3 de mayo de 2017, (sec. Salud), disponible en línea en <https://thinkprogress.org/trump-rescinds-lgbtq-protections-obamacare-3f6315b0ca52/>, consultado el 1 de septiembre de 2018.

²²³ Greenwood, Max, “Gallup: ObamaCare has majority support for the first time”, *The Hill*, Washington D. C., 4 de abril de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <http://thehill.com/policy/healthcare/327267-poll-obamacare-has-majority-support-for-first-time>, consultado el 30 de agosto de 2018.

²²⁴ Véase Padula, William y Kellan Baker, “Coverage for Gender-Affirming Care: Making Health Insurance Work for Transgender Americans”, *LGBT Health*, 4 (2017), pp. 44-56.

esos proyectos de ley no fueron aprobados, la administración de Trump modificó sus estrategias, lo cual condujo a la Orden Ejecutiva del 12 de octubre de 2017, que ordenaba a agencias de implementación de la ACA modificar la orientación y reglamentaciones asociadas con el Obamacare.²²⁵ Si bien la Orden no impedía la implementación de la Sección 1557, sí señalaba énfasis continuo en contraer los alcances de ACA.²²⁶ Además, 22 de diciembre de 2017, Trump firmó la Ley de recortes en impuestos y trabajos, la cual revocaba algunos impuestos que financiaban el Obamacare a partir del primero de enero del 2018.

A partir de la Orden, el 18 de enero de 2018, el Departamento de Salud y Servicios Humanos promulgó una nueva regulación y creó una nueva agencia (la División de Conciencia y Libertad Religiosa),²²⁷ que trabajaría para asegurar las libertades religiosas de los proveedores de servicios de salud, lo cual abre la posibilidad de que personal médico (doctores, enfermeras, etc.) pueda discriminar a personas trans (o rehusarse también a practicar un aborto) si argumentan objeciones morales o religiosas para denegar servicio a pacientes

²²⁵ Puede consultarse la Orden en línea en <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-executive-order-promoting-healthcare-choice-competition-across-united-states/>, consultada el 30 de agosto de 2018.

²²⁶ Morris, Frank, “Will the Affordable Care Act’s Non-Discrimination Regulations Continue to Cover Gender Identity and Transition Services?”, *The National Law Review*, Chicago, 31 de octubre de 2017, (sec. Derecho y Salud), disponible en línea en <https://www.natlawreview.com/article/will-affordable-care-act-s-non-discrimination-regulations-continue-to-cover-gender>, consultado el 30 de agosto de 2018.

²²⁷ Kodjak, Allison, “Trump Admin Will Protect Health Workers Who Refuse Services On Religious Grounds”, *National Public Radio*, Washington D. C., 18 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.npr.org/sections/health-shots/2018/01/18/578811426/trump-will-protect-health-workers-who-reject-patients-on-religious-grounds>, consultado el 1 de septiembre de 2018.

trans.²²⁸ Otros jueces federales así como representantes de la Asociación Médica Estadounidense han señalado la necesidad de preservar las protecciones de la Sección 1557 para personas trans.²²⁹ De cualquier manera, la administración de Trump no podría revocar las prohibiciones a la discriminación sexual sin el Congreso y, dado que los proyectos de ley anteriores no pasaron en el Senado, es poco plausible que sea un tema sometido a votación congresional.²³⁰

Más allá de la ACA, la administración de Trump también ha dificultado el acceso a servicios de salud para personas trans por otras vías. El 30 de diciembre de 2017 Trump despidió a los miembros restantes del Consejo Asesor Presidencial sobre VIH y SIDA.²³¹ Además, los esfuerzos por dejar sin financiamiento a Planned Parenthood también afectan a personas trans que obtienen mediante esa institución servicios de salud relacionados con la

²²⁸ Mangan, Dan, “Feds to create HHS unit to protect health workers objecting to doing abortions, treating transgender people”, *CNBC*, Englewood, 18 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cnbc.com/2018/01/18/new-health-division-to-protect-workers-objecting-to-doing-abortions.html>, consultado el 30 de agosto de 2018.

²²⁹ Pear, Robert, “Trump Plan Would Cut Back Health Care Protections for Transgender People”, *The New York Times*, Nueva York, 21 de abril de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/04/21/us/politics/trump-trans-gender-health-care.html>, consultado el 3 de septiembre de 2018.

²³⁰ Strangio, Chase, “Trump’s Attack on Transgender Health Care Is an Attack on Trans People’s Existence”, *Slate*, Nueva York, 9 de mayo de 2018, (sec. Vida), disponible en línea en <https://slate.com/human-interest/2018/05/trumps-attack-on-transgender-health-care-is-an-attack-on-trans-peoples-existence.html>, consultado el 3 de septiembre de 2018.

²³¹ Stevens, Matt y Victor Daniels, “Trump Ends Terms of Remaining Members of H.I.V. and AIDS Council”, *The New York Times*, Nueva York, 30 de diciembre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/12/30/us/politics/trump-aids-council.html>, consultado el 3 de septiembre de 2018.

transición y así como relacionados con el VIH.²³²

A nivel estatal, algunos estados han tomado medidas para garantizar que las personas trans tengan acceso a la atención relacionada con la transición de género. Desde 2012, un total de 18 estados y el Distrito de Columbia han interpretado que sus propias leyes prohíben que los planes privados discriminén contra personas transgénero, y 12 estados y el Distrito de Columbia han actualizado sus normas de Medicaid para cubrir cuidado relacionado con la transición.²³³

Debe mantenerse en mente, que el sistema de salud pública estadounidense sigue dependiendo en gran medida de las aseguradoras privadas, por lo que el acceso a servicios de salud está frecuentemente en función del acceso a trabajos estables. En tanto la población trans se enfrenta a una gran pérdida de empleo y fragilidad laboral, también padece de una menor tasa de seguridad social.²³⁴

3.2 Protecciones laborales

²³² Rovner, Julie, “Trump Proposes Cutting Planned Parenthood Funds. What Does That Mean?”, *The Washington Post*, Washington D. C., 22 de mayo de 2018, (sec. Salud y Ciencia), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/national/health-science/trump-proposes-cutting-planned-parenthood-funds-what-does-that-mean/2018/05/22/76a3a568-5ade-11e8-9889-07bcc1327f4b_story.html?utm_term=.3ef6ab5908f9, consultado el 3 de septiembre de 2019.

²³³ Baker, Kellan, “The Future of Transgender Coverage”, *The New England Journal of Medicine*, 376 (2017), pp. 1801-04, para consultar el mapa geográfico puede visitarse <https://www.nejm.org/doi/full/10.1056/NEJMp1702427>, consultado el 30 de agosto de 2018.

²³⁴ National Center for Transgender Equality, “Issues | Health and HIV”, <https://transequality.org/issues/health-hiv>, consultado el 3 de septiembre de 2018.

En 2010 la administración de Obama prohibió explícitamente la discriminación basada en identidad de género en la página de trabajos federales, *USAJobs*.²³⁵ Cuatro años después, el Fiscal General de Obama, Eric Holder, emitió un memo indicando que el Departamento de Justicia incluiría la identidad de género bajo reclamos por discriminación laboral basada en sexo.²³⁶ El 5 de octubre de 2017, el homólogo bajo Trump, Jeff Sessions, lanzó un memo afirmando que la ley federal de derechos civiles no protege a personas trans de la discriminación laboral. El memo se refiere específicamente al Título VII de la Ley de Derechos Civiles de 1964, la cual prohíbe discriminación de empleo basada en sexo, pero no basada en identidad de género *per se*.²³⁷

El vocero del Departamento de Justicia, Devin O’Malley, defendió el memo argumentando que la administración anterior había expandido la ley más allá de su alcance previsto y defendiendo que es la misión del Departamento de Justicia como agencia de aplicación de la ley interpretar el Título VII como fue

²³⁵ Knowlton, Brian, “U.S. Job Site Bans Bias Over Gender Identity”, *The New York Times*, Nueva York, 5 de enero de 2010, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2010/01/06/us/06gender.html?mtrref=en.wikipedia.org&gwh=9718C9F7F23A0E2262E680F7A19AF7A9&gwt=pay>, consultado el 3 de septiembre de 2018.

²³⁶ Puede consultarse el memo en línea en <https://www.justice.gov/opa/pr/attorney-general-holder-directs-department-include-gender-identity-under-sex-discrimination>, consultado el 3 de septiembre de 2018.

²³⁷ Moreau, Julie, “Federal Civil Rights Law Doesn’t Protect Transgender Workers, Justice Department Says”, *NBC News*, Washington D. C., 5 de octubre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/federal-civil-rights-law-doesn-t-protect-transgender-workers-justice-n808126>, consultado el 3 de septiembre de 2018.

escrito.²³⁸ La Comisión para la Igualdad de Oportunidades en el Empleo —una agencia federal independiente encargada de hacer cumplir la ley federal contra la discriminación— tomó la posición de que el Título VII abarca tanto la orientación sexual como la identidad de género. A nivel estatal, la mayoría de estados no tiene protecciones laborales hacia personas trans explícitamente, a nivel federal no hay, por lo que los memos del Departamento de Justicia así como fallos judiciales tienen un peso considerable.²³⁹ El Título VII así como la Ley de Reforma de Servicio Civil de 1978 brindan protecciones mas no son explícitamente contra discriminación laboral basada en identidad de género. La Orden Ejecutiva 13672 (firmada por Obama) prohíbe la discriminación laboral basada en identidad de género para empleadores federales.²⁴⁰

La directora de estrategia de Lambda Legal, Sharon McGowan, quien había trabajado en la División de Derechos Civiles del Departamento de Justicia, se manifestó en contra del memo.²⁴¹ Este memo exacerbaba, según McGowan, las

²³⁸ Holden, Dominic, “Jeff Sessions Just Reversed A Policy That Protects Transgender Workers From Discrimination”, *Buzzfeed.News*, Washington D. C., 5 de octubre de 2017 (sec. Política), disponible en línea en <https://www.buzzfeednews.com/article/dominicholden/jeff-sessions-just-reversed-a-policy-that-protects#.hwbjQajn5>, consultado el 6 de septiembre de 2018.

²³⁹ López, German, “Trump’s Justice Department just rescinded a memo protecting transgender workers”, *Vox*, Nueva York, 5 de octubre de 2017, (sec. Identidades), disponible en línea en <https://www.vox.com/identities/2017/10/5/16429800/trump-sessions-transgender-workers>, consultado el 6 de septiembre de 2018.

²⁴⁰ National Center for Transgender Equality, “Know Your Rights | Employment”, <https://transequality.org/know-your-rights/employment-federal>, consultado el 6 de septiembre de 2018.

²⁴¹ Glasser, Nathaniel y Kate Rhodes, “Attorney General Reverses Obama-Era Protection of Transgender Employees”, *The National Law Review*, Chicago, 4 de octubre de 2017 (sec. Derechos Civiles), disponible en línea en <https://www.natlawreview.com/article/>

políticas anti-LGBT de la administración de Trump: una semana antes el Departamento de Justicia argumentaba en corte que el Título VII no protegía a trabajadores homosexuales o bisexuales.²⁴² Además, el nombramiento de jueces con antecedentes de posicionamientos discriminatorios hacia la diversidad sexual se volvió más contundente con fallo de la Suprema Corte a favor de un pastelero cristiano que se rehusó a hornear un pastel de matrimonio a una pareja gay.²⁴³

Sin embargo, el 24 de marzo de 2018 la Corte Federal de Apelaciones para el Sexto Circuito falló en contra de la posición del Departamento de Justicia sosteniendo que la discriminación laboral en la base de estatus transgénero es inherentemente discriminación sexual. El fallo es vinculante en los estados cubiertos por el Sexto Circuito: Kentucky, Michigan, Ohio y Tennessee, sin embargo su razonamiento puede influenciar otros estados.²⁴⁴

Cabe señalarse que la población trans está marginada del acceso a opciones laborales por lo que tiene altos índices de desempleo. A ello se abona el que la Agencia de Seguridad Social pueda revelar el estatus transgénero a potenciales empleadores, lo que ha conducido a personas trans perdiendo todavía

[attorney-general-reverses-obama-era-protection-transgender-employees](#), consultado el 6 de septiembre de 2018.

²⁴² Holden, Dominic, “With Trump In Charge, Federal Lawyers Are Now Fighting Each Other Over Gay Rights”, *Buzzfeed News*, Washington D. C., 26 de septiembre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.buzzfeednews.com/article/dominicholden/zarda-at-second-circuit-en-banc#.krGyEgy7D>, consultado el 6 de septiembre de 2018.

²⁴³ Véase *supra* p. 9, notas al pie 22 y 23.

²⁴⁴ Pear, Robert, “Transgender Workers Gain New Protection Under Court Ruling”, *The New York Times*, Nueva York, 24 de marzo de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/03/24/us/politics/transgender-title-vii.html>, consultado el 6 de septiembre de 2018.

más oportunidades de trabajo.²⁴⁵ En parte por esa marginación y desempleo es que las personas trans en general y las personas trans de color en particular son mucho más propensas a ser arrestadas y ser privadas de su libertad. A propósito de ello, en mayo del 2018 la administración de Trump rescindió otra política de Obama, la cual protegía a personas trans en prisión. Con la rescisión las personas trans ya no serían alojadas en prisiones según su identidad de género sino según su sexo biológico, poniendo a las reclusas trans directamente y exponiéndolas a ser agredidas sexualmente. Son las personas trans quienes reportan mayor índice de acoso y violación sexual intracarcelaria.²⁴⁶

²⁴⁵ Lambda Legal, “FAQ About Identity Documents”, <https://www.lambdalegal.org/know-your-rights/article/trans-identity-document-faq>, consultado el 6 de septiembre de 2018.

²⁴⁶ López, German, “The Trump administration just rescinded Obama-era protections for transgender prisoners”, *Vox*, Nueva York, 14 de mayo de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.vox.com/policy-and-politics/2018/5/14/17351636/trump-transgender-prison-lgbtq>, consultado el 6 de septiembre de 2018.

CAPÍTULO III: Trudeau: entre “buen ciudadano internacional” y líder del mundo libre

1. POLÍTICAS DE ANTIDISCRIMINACIÓN

1.1 *Caso del uso de los baños*

Desde el 2009, el Nuevo Partido Democrático ha introducido proyectos de ley que incluyen la expresión e identidad de género como características protegidas contra la discriminación. Ese año se introdujo un proyecto de ley C-389 que pretendía enmendar la Ley Canadiense de Derechos Humanos y el Código Criminal para que incluyera la identidad y expresión de género. El proyecto fue aprobado en la Cámara de los Comunes en 2011 pero fue derrotado en el Senado.

²⁴⁷

En 2011 se introdujo el proyecto de ley C-279 que pasó en la Cámara de los Comunes²⁴⁸ y fue enviado en 2013 al Senado, donde se modificó de modo que los baños públicos estuvieran exentos de las protecciones del proyecto de ley.²⁴⁹ Ultimadamente el proyecto fue de nuevo bloqueado en el Senado en 2015.²⁵⁰ Ese mismo año el Nuevo Partido Democrático reintrodujo el proyecto de ley en la

²⁴⁷ Puede consultarse el proyecto de ley en línea en <https://openparliament.ca/bills/40-2/C-389/>, consultado el 13 de septiembre de 2018.

²⁴⁸ The Canadian Press, “Commons approves transgender rights bill”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 20 de marzo de 2013, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/commons-approves-transgender-rights-bill-1.1302626>, consultado el 13 de septiembre de 2018.

²⁴⁹ McGregor, Janyce, “Transgender rights bill gutted by ‘transphobic’ Senate amendment”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 27 de febrero de 2015, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/transgender-rights-bill-gutted-by-transphobic-senate-amendment-1.2975024>, consultado el 13 de septiembre de 2018.

²⁵⁰ Puede consultarse el poyecto de ley en línea en <https://openparliament.ca/bills/41-1/C-279/>, consultado el 13 de septiembre de 2018.

Cámara de los Comunes.²⁵¹ Sin embargo, si bien se encontró con alguna oposición,²⁵² no fue hasta mayo de 2016, en el cuarto intento, cuando el proyecto de ley que fue aprobado fue introducido por la Ministra de Justicia, Jody Wilson-Raybould. Trudeau anunció dicha ley el 17 de mayo de ese año²⁵³ con el optimismo de “continuar demandando verdadera igualdad y de continuar con el legado de quienes han luchado por la justicia siendo audaces y ambiciosos en sus acciones”.²⁵⁴

El proyecto de ley C-16²⁵⁵ fue aprobado en ambas Cámaras y se convirtió en ley tras recibir consentimiento real el 19 de junio de 2017. El proyecto tuvo un apoyo abrumador: sólo 4 senadores de 81 se opusieron a él.²⁵⁶ Ese mismo día se

²⁵¹ Page, Jillian, “NDP re-introduces transgender rights bill in the House of Commons”, *Montreal Gazette*, Montreal, 9 de diciembre de 2015, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://montrealgazette.com/news/national/ndp-re-introduces-transgender-rights-bill-in-the-house-of-commons>, consultado el 13 de septiembre de 2018.

²⁵² Tasker, John Paul, “Conservative senators holding legislation 'hostage,' Trudeau's point man in the Red Chamber says”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 11 de abril de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/peter-harder-conservative-senators-hostage-1.4064119>, consultado el 13 de septiembre de 2018.

²⁵³ Mettler, Katie, “Canadian Prime Minister Justin Trudeau announces new transgender rights bill”, *The Washington Post*, Washington D. C., 17 de mayo de 2016, (sec. Mundo), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/morning-mix/wp/2016/05/17/canadian-prime-minister-justin-trudeau-announces-new-transgender-rights-bill/?noredirect=on&utm_term=.4b983aafbf4f, consultado el 25 de octubre de 2018.

²⁵⁴ “Canadian PM Justin Trudeau announces ban on transgender discrimination”, *The Telegraph*, Londres, 17 de mayo de 2016, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.telegraph.co.uk/news/2016/05/17/canadian-pm-justin-trudeau-announces-ban-on-transgender-discrimi/>, consultado el 25 de octubre de 2018.

²⁵⁵ Puede consultarse la ley en línea en <https://openparliament.ca/bills/42-1/C-16/>, consultada el 13 de septiembre de 2018.

²⁵⁶ Heidenreich, Phil, “Senate passes Bill C-16 which defends transgender rights”, *Global News Canada*, Ottawa, 16 de junio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://globalnews.ca/news/3532824/senate-passes-bill-c-16-which-defends-transgender-rights/>, consultado el 13 de septiembre de 2018.

alzaron las banderas del orgullo gay y trans fuera del Parlamento.²⁵⁷ El Primer Ministro Trudeau publicó un tuit celebrando la aprobación.²⁵⁸ La ley C-16 entró en vigor 13 días después de que en Estados Unidos el Departamento de Educación revocara formal y prácticamente la guías provistas por la administración de Obama para la protección contra la discriminación hacia estudiantes trans y el uso de estos de los baños.

A diferencia de Estados Unidos, Canadá cuenta con una ley federal que protege explícitamente a personas trans de la discriminación. Si bien esta ley no trata de manera específica el tema de los baños, muchos opositores se refieren a ella como “the bathroom bill” en tanto argumentan que la ley permitiría a depredadores sexuales usar el baño de mujeres. Justin Trudeau defendió el proyecto de ley, así como nombró a un consejero especial en temas LGBT.²⁵⁹ Algunos detractores también criticaron la ley por atentar contra la libertad de expresión. Jordan Peterson, profesor de psicología en la Universidad de Toronto, ha sido una voz muy mediatisada entre los detractores y que ha ganado adeptos

²⁵⁷ Tasker, John Paul, “Canada enacts protections for transgender community”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 16 de junio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/transgender-rights-bill-senate-1.4163823>, consultado el 13 de septiembre de 2018.

²⁵⁸ Trudeau, Justin, (@JustinTrudeau), “Great news: Bill C-16 has passed the Senate – making it illegal to discriminate based on gender identity or expression. #LoveisLove”, 15 de junio de 2017, <https://twitter.com/justintrudeau/status/875516673758986240?lang=es>, tweet.

²⁵⁹ Krayden, David, “Canadian Senate Passes Transgender ‘Bathroom Bill’”, *The Daily Caller*, Toronto, 16 de junio de 2017, (sec. Política) disponible en línea en <https://dailycaller.com/2017/06/16/canadian-senate-passes-transgender-bathroom-bill/>, consultado el 13 de septiembre de 2018.

en las universidades por su crítica a la corrección política.²⁶⁰

En agosto del 2016 la Exhibición Nacional Canadiense (la quinta feria más grande de Norteamérica) optó por tener baños de género neutro, lo cual fue mediatisado en contraste a la situación en torno al uso de los baños por personas trans en Estados Unidos.²⁶¹ Un mes después, una investigación del Angus Reid Institute afirmó que el 84% de canadienses apoya la inclusión de la identidad de género en leyes de no-discriminación.²⁶² En el tema de los baños el apoyo es menos abrumador pero aún así mayoritario: 58% de los canadienses piensan que las personas trans debieran usar el baño de su comodidad. Un 84% apoyó la ley C-16 y 57% la apoyó fuertemente, incluso antes de ser aprobada.²⁶³ Si bien Canadá no pudo escapar las tal llamadas guerra de los baños, nunca alcanzaron la misma intensidad que en Estados Unidos (especialmente en Carolina del Norte).

²⁶⁰ Peterson, Jordan, “Canadian gender-neutral pronoun bill is a warning for Americans”, *The Hill*, Washington D. C., 18 de octubre de 2016, (sec. Blogs), disponible en línea en <http://thehill.com/blogs/pundits-blog/civil-rights/301661-this-canadian-prof-defied-sjw-on-gender-pronouns-and-has-a>, consultado el 13 de septiembre de 2018.

²⁶¹ Hatzitolios, Chloe, “People are loving these gender-neutral bathrooms at the CNE”, *The Loop*, Toronto, 24 de agosto de 2018, (Sec. Noticias), disponible en línea en <https://www.theloop.ca/people-are-loving-these-gender-neutral-bathrooms-at-the-cne/>, consultado el 13 de septiembre de 2018. Ostroff, Joshua, “CNE Installs The Best All-Gender Bathroom Signs: ‘We Don’t Care’”, *The Huffington Post Canada*, Toronto, (sec. Política), 24 de agosto de 2016, disponible en línea en https://www.huffingtonpost.ca/2016/08/24/the-ex-gender-neutral-bathroom_n_11675524.html?utm_hp_ref=ca-gender-neutral-bathrooms, consultado el 13 de septiembre de 2018.

²⁶² Murphy, Jessica, “Most Canadians support transgender rights but divided on bathroom policy”, *The Guardian*, Ottawa, 8 de septiembre de 2016, (sec. Sociedad), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/society/2016/sep/08/canadians-support-transgender-rights-poll>, consultado el 17 de septiembre de 2018.

²⁶³ Angus Reid Institute, “Transgender in Canada: Canadians say accept, accommodate, and move on”, 7 de septiembre de 2016, <http://www.angusreid.org/transgender-issues/>, consultado el 17 de septiembre de 2018.

No obstante, debe considerarse que antes de que la ley C-16 fuese aprobada, todas las provincias y territorios contaban ya con leyes locales prohibiendo la discriminación basada en identidad de género (siendo Yukón la última en implementarlos el 14 de junio de 2017),²⁶⁴ lo cual confirma que la ley federal refleja procesos también locales y sociales de aceptación hacia las personas trans y que no es un mero esfuerzo de arriba hacia abajo.²⁶⁵

Desde enero del 2016 la provincia de Alberta ya había desplegado una serie de políticas para escuelas públicas que permitía a estudiantes el uso de baños que correspondieran a su identidad de género. Esto tras el caso que causó revuelo a nivel nacional de una niña trans de siete años en Edmonton Catholic School que fue requerida a usar un baño individual.²⁶⁶ No fue hasta febrero del 2018 que la madre de la niña y la escuela llegaron a un acuerdo después de que

²⁶⁴ “Yukon trans and gender-non-conforming individuals protected from discrimination”, *Yukon Health and Social Services*, Whitehorse, 14 de junio de 2017, (sec. Comunicados de prensa), disponible en línea en <http://www.hss.gov.yk.ca/17-126.php>, consultado el 4 de noviembre de 2018.

²⁶⁵ Moreau, Julie, “Canadian Lawmakers Pass Bill Extending Transgender Protections”, *NBC News*, Washington D. C., 16 de junio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/canadian-lawmakers-pass-bill-extending-transgender-protections-n773421>, consultado el 4 de octubre de 2018. Puede consultarse un poco más de las especificidades des las regulaciones en cada entidad federal en Bowal, Peter y Sydney Smith, “Equality Rights for Transgender Individuals in Canada”, *Law Now*, Ottawa, 4 de enero de 2017, (sec. Equidad), disponible en línea en <http://www.lawnow.org/equality-rights-for-transgender-individuals-in-canada/>, consultado el 4 de octubre de 2018.

²⁶⁶ Elise Stolte, “Edmonton transgender student allowed to use washroom of her choice”, *Edmonton Journal*, Edmonton, 19 de mayo del 2015, (sec. Local), disponible en línea en <https://edmontonjournal.com/news/local-news/edmonton-transgender-student-allowed-to-use-washroom-of-her-choice>, consultado el 17 de septiembre de 2018.

ella presentara una queja de derechos humanos.²⁶⁷

Progresivamente los baños de género neutro han proliferado en las escuelas de educación primaria, secundaria y superior de Canadá. Varios museos (Royal Ontario Museum y Canadian Museum for Human Rights), estadios (Mosaic Stadium), universidades (McGill, British Columbia, Carleton, Alberta, Winnipeg y Ryerson) e incluso el mismo Congreso (37 de sus 188 baños son unisex) cuentan con baños de género neutro. Kristopher Wells, profesor del Sexual Minority Studies and Services en la Universidad de Alberta, estima que hay probablemente una queja de derechos humanos contra alguna escuela de distrito por cada provincia y territorio canadienses en base a discriminación por identidad de género. No obstante, estas demandas raramente llegan a ser escaladas a cortes ya sean locales o federales porque ambas partes suelen alcanzar un acuerdo mediado.²⁶⁸

1.2 Codificación de crímenes de odio

Desde 2011, el Nuevo Partido Democrático ha introducido proyectos de ley que incluyen la expresión e identidad de género como características a ser

²⁶⁷ Huncar, Andrea, “Mom of transgender girl once banned from female washroom reaches deal with Edmonton Catholic board”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 8 de febrero de 2018, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/edmonton/mom-of-transgender-girl-once-banned-from-female-washroom-reaches-deal-with-edmonton-catholic-board-1.4525411>, consultado el 17 de septiembre de 2018.

²⁶⁸ Graham, Jennifer, “All-gender washroom a big sign of inclusion in these Canadian schools”, *The Globe and Mail*, Toronto, 18 de mayo del 2018, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://www.theglobeandmail.com/news/british-columbia/all-gender-washroom-a-big-step-toward-inclusion-for-these-canadian-schools/article33462989/>, consultado el 17 de septiembre de 2018.

consideradas en la sentencia de crímenes motivados por odio.²⁶⁹ Con la aprobación de la Ley C-16 se enmendó el Código Criminal al agregar la identidad o expresión de género como criterios para la definición de grupos identificables en las secciones 318, 319²⁷⁰ y 718.2²⁷¹ del Código.

La Sección 318 criminaliza el promover o abogar genocidio contra miembros de un grupo identificable; la 319 criminaliza el incitamiento y la promoción del odio.²⁷² La Sección 718.2 es parte de las disposiciones sobre sentencias y hace que la identidad y expresión de género sean un factor agravante en la imposición de penas, lo que conlleva a sentencias cada vez mayores para las personas que cometan crímenes motivados por prejuicios u odio basados en la identidad o expresión de género.

Si bien hubo también detractores, su influencia es de hecho menor. Los argumentos más frecuentes es que la ley impide la libertad de expresión (como fue argumentado por Jordan Peterson) y que pondría en riesgo a niños y mujeres, exponiéndolos a depredadores sexuales. El 10 de mayo de 2017, René J. Basque, presidente de la Asociación de Derecho Canadiense (conformada por más de 37

²⁶⁹ “Garrison introduces bill to protect transgender rights”, *Goldstream News Gazette*, Victoria, 22 de septiembre de 2011, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://www.goldstreamgazette.com/news/garrison-introduces-bill-to-protect-transgender-rights/>, consultado el 19 de septiembre de 2018.

²⁷⁰ Puede consultarse ambas secciones en línea en <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-46/page-72.html#docCont>, consultado el 19 de septiembre de 2018.

²⁷¹ Puede consultarse la sección en línea en <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-46/page-181.html#docCont>, consultado el 19 de septiembre de 2018.

²⁷² Puede consultarse la ley C-16 en su totalidad en línea en http://www.ourcommons.ca/Content/Bills/421/Government/C-16/C-16_1/C-16_1.PDF, consultado el 19 de septiembre de 2018.

mil abogados, jueces, notarios, profesores y estudiantes de derecho) apoyó el paso de la Ley escribiendo una detallada carta dirigida al Comité Senatorial sobre Asuntos Legales y Constitucionales en la que argumentaba que la ley proveería las protecciones necesarias para personas trans y que de ninguna manera significaría una afronta de la libertad de expresión o una luz verde para el acoso sexual. La carta despliega los argumentos de los detractores seguidos de contraargumento que derribaran los anteriores.²⁷³

Según el Trans Murder Monitoring Project, se reportaron 325 asesinatos de personas trans en 2017 a nivel mundial, de los cuales uno fue en Canadá y 25 en Estados Unidos.²⁷⁴ Sisi Thibert, una trabajadora sexual trans, fue apuñalada a muerte en el lobby de su edificio de apartamentos el 18 de septiembre de 2017 en Montreal.²⁷⁵ Jean Edens Lindor, de 24 años fue detenido²⁷⁶ y aunque el caso de Sisi llegó a mencionarse en el Parlamento,²⁷⁷ no hay reporte alguno sobre si ha

²⁷³ Puede consultarse la carta en línea en <https://www.cba.org/CMSPages/GetFile.aspx?guid=be34d5a4-8850-40a0-beea-432eeb762d7f>, consultado el 19 de septiembre de 2018.

²⁷⁴ Paling, Emma, “Transgender Canadians Face 'Constant' Threat Of Violence, Studies Find”, *Huffington Post Canada*, Ottawa, 19 de noviembre de 2017, (sec. Noticias), disponible en línea en https://www.huffingtonpost.ca/2017/11/19/transgender-canadians-violence-transgender-day-of-remembrance_a_23282367/, consultado el 27 de septiembre de 2018.

²⁷⁵ “Trans advocates call for protection of sex workers after Point St. Charles murder”, *CTV News*, Montreal, 18 de septiembre de 2017, (sec. Noticias), disponible en línea en <https://montreal.ctvnews.ca/trans-advocates-call-for-protection-of-sex-workers-after-point-st-charles-murder-1.3593987>, consultado el 27 de septiembre de 2018.

²⁷⁶ “Suspect arrêté en lien avec le meurtre d'une femme transgenre”, *Le Journal de Montréal*, Montréal, 25 de septiembre de 2017, (Sec. Noticias), disponible en línea en <https://www.journaldemontreal.com/2017/09/25/suspect-arrete-en-lien-avec-le-meurtre-d'une-femme-transgenre-1>, consultado el 27 de septiembre de 2018.

²⁷⁷ Véase el debate en la Cámara de los Comunes en línea en <https://openparliament.ca/bills/42-1/C-16/?tab=mentions&singlepage=1>, conusltado el 27 de septiembre de 2018, particularmente las intervenciones de Randall Garrison.

sido resuelto con una sentencia o siquiera sobre si el sospechoso fue procesado o dejado en libertad. A diferencia del caso estadounidense y la Ley Matthew Shepard, en Canadá aún no se ha aplicado (al menos visiblemente) aún la codificación de crimen de odio contenida en la ley C-16. Llama la atención que no haya información de algún procesamiento o sentencia del sospechoso detenido en tanto una sentencia de culpable podría mediatizarse a favor del gobierno canadiense, reflejando que la ley existe más allá del papel y ya se está aplicando en la práctica.

También hay quienes (personas trans mismas) toman una postura crítica de la ley en tanto no protege a personas trans, es más una medida punitiva que preventiva, además de retomar a las personas trans privadas de su libertad.²⁷⁸ A propósito de ello me parece importante señalar que partir del 27 de diciembre del 2017 el sistema carcelario de Canadá revisó sus políticas en torno a reclusos trans y permite colocarlos en celdas según su identidad de género.²⁷⁹ En mayo de 2018, la administración de Trump rescindió guías de la administración antecesora que permitía a reclusas trans ser alojadas según su identidad de género.

²⁷⁸ Ashley, Florence, “Grounding Ourselves: On Bill C-16 and Symbolic Legislation”, *University of Toronto Press*, Toronto, 26 de enero de 2018, (sec. Blog), disponible en línea en <https://utorontopress.com/ca/blog/2018/01/26/grounding-ourselves-on-bill-c-16-and-symbolic-legislation/>, consultado el 27 de septiembre de 2018. Ashley, Florence, “Visibility is Vulnerability: The State of Trans Emancipation”, *Medium*, 30 de enero de 2018, disponible en línea en <https://medium.com/@florence.ashley/visibility-is-vulnerability-the-state-of-trans-emancipation-29011f76dabb>, consultado el 27 de septiembre de 2018.

²⁷⁹ Harris, Kathleen, “Canada's prison system overhauls transgender inmate policy”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 31 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/transgender-inmates-csc-policy-1.4512510>, consultado el 27 de septiembre de 2018.

2. POLÍTICAS DE INCLUSIÓN

2.1 *Inclusión en el ejército*

Canadá ha tenido uno de los ejércitos más progresistas del mundo. Después de la declaración de la Carta Canadiense de los Derechos y las Libertades en 1982 la Fuerzas Armadas Canadienses condujeron una revisión regulatoria comprehensiva e hicieron cambios para cumplir con dicha Carta. Una regulación de las FF.AA. revisada fue la Orden Administrativa 19-20 sobre Investigación de Homosexualidad y Anormalidad sexual, Examinación y Disposición Médicas. Esta Orden denegaba a cualquier miembro con una sexualidad anormal de ser retenida en las Fuerzas Armadas. En 1988 las FF.AA. emitieron nuevas regulaciones para reducir y luego remover cualquier discriminación basada en orientación sexual (y un vínculo implícito con la no-conformidad de género).²⁸⁰

Si bien en 1992 (catorce años antes que en Estados Unidos) se levantó la prohibición de personas con sexualidades no normativas al derogar la Orden Administrativa 19-20, esto fue más producto de aglutinar a las personas trans con las homosexuales. Dicha Orden fue sustituida por la Orden Administrativa 19-36 la cual definía la conducta sexual inapropiada como “un acto que tiene un propósito sexual o es de naturaleza sexual o indecente y que... constituye un delito según el Código Penal o la Disciplina del Código de Servicio”, pero no incluía ninguna referencia explícita a la no conformidad de género.²⁸¹

²⁸⁰ Okros, Alan y Denise Scott, “Gender Identity in the Canadian Forces: A Review of Possible Impacts on Operational Effectiveness”, *Armed Forces & Society*, 41 (2015), pp. 244-46.

²⁸¹ *Loc. cit*

No fue sino hasta 1998 que las FF. AA. reconocieron por primera vez que la cuestión de las personas trans en el servicio militar necesitaba atención. Ese año se corrigieron las políticas médicas para reconocer la cirugía de reasignación de sexo como un tratamiento apropiado para el entonces catalogado como desorden de identidad de género e incluirlo como un procedimiento médico cubierto por el seguro (en Estados Unidos el procedimiento fue cubierto hasta el 2015 durante la administración de Obama).²⁸² En 2010, las fuerzas canadienses articularon guías específicas para personas trans sobre su cambio de nombre, el uniforme correspondiente a su identidad de género, actualizar estándares de aptitud física y cambios en documentos de identidad.

En febrero de 2012, se emitieron regulaciones sobre la Administración de Miembros Transexuales de las Fuerzas Canadienses. Según éstas, las FF.AA. deben considerar y acomodar las necesidades de miembros trans que atraviesan una transición médica sin que fuese una carga indebida o sin que causara que un miembro trans no cumpliera con los estándares exigidos a otros miembros del servicio militar. Las regulaciones instruyen a los oficiales comandantes trabajar con miembros trans, supervisores y autoridades médicas para desarrollar planes adecuados a las unidades y para asegurar que el lugar de trabajo esté libre de acoso. Se espera que el personal trans sea consultado en el proceso y sea un participante activo en los planes de acomodación.²⁸³ Se espera que pronto se

²⁸² *Loc. cit.*

²⁸³ *Loc. cit.*

actualicen dichas regulaciones con nueva terminología y regulaciones más explícitas.

No fue hasta 2015 que se hizo un estudio sobre el impacto de la inclusión de personas trans en el ejército en su efectividad operacional, 13 años después de que ya se había aprobado dicha inclusión. En contraste, en Estados Unidos los contradictorios estudios —los del Instituto Rand y los llevados a cabo por el Dpto. de Defensa bajo la administración de Trump— al respecto fueron herramientas útiles para defender posiciones a favor o en contra de la prohibición de personas trans en el ejército. Ha sido tal la inclusión de personas trans en el ejército canadiense que se reporta una proporción de personas trans en él mayor a la proporción de personas trans en la población general. Las FF. AA. ven ahora la diversidad como una táctica de reclutamiento en tanto pretende añadir 3,500 miembros de servicio completo y 1,500 reservistas durante los siguientes 20 años (véase a propósito de ello *supra*, pp. 31-32 sobre el compromiso militar que hizo Canadá cediendo a la demanda de Trump de que los miembros de la OTAN aumentaran sus gastos militares).²⁸⁴

Horas después del infame tuit de Trump sobre personas trans en el ejército estadounidense, las Fuerzas Armadas Canadienses tuitearon reiterando su política de apertura hacia la diversidad sexual, lo cual fue mediatisado en

²⁸⁴ McKnight, Zoe, “Being transgender in the Canadian military”, *MacLeans*, Ottawa, 25 de agosto de 2017, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://www.macleans.ca/news/canada/being-transgender-in-the-canadian-military/>, consultado el 2 de octubre de 2018.

agudo contraste con la situación en el país vecino.²⁸⁵ Jordan Owans, vocero del Ministro de Defensa, dijo que el gobierno está completamente comprometido a construir un equipo de defensa que refleje los ideales canadienses de diversidad, respeto e inclusión.²⁸⁶ El vocero del Departamento de Defensa Nacional, Daniel Le Bouthillier, declaró que la diversidad es vista como una fuente de fuerza y flexibilidad, y que desempeña un papel pivotal en hacer de las FF. AA. Canadienses una organización moderna con visión de futuro. La diversidad es, además, un imperativo a la efectividad operacional de las fuerzas.²⁸⁷ Entre 2008 y 2015, 19 miembros del servicio militar canadiense han completado una cirugía de reasignación de sexo.

No todo, sin embargo, es color de rosa. Un reporte de 2015 sobre acoso sexual en el ejército encontró una cultura sexualizada subyacente en las Fuerzas Armadas Canadienses que es hostil hacia mujeres y miembros LGBT, y que propicia incidentes más graves de acoso y agresión sexual. Además, el caso de Kennedy McArthur contradice todo lo oficializado por las fuerzas armadas. McArthur es una mujer trans que a pesar de haberse preparado y haber cumplido

²⁸⁵ Fuerzas Armadas Canadienses, (@CanadianForces), “We welcome Cdns of all sexual orientations and gender identities. Join us! #DiversityIsOurStrength #ForcesJobs”, 26 de julio de 2017, https://twitter.com/CanadianForces/status/890288099573600256?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E890288099573600256&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.theguardian.com%2Fworld%2F2017%2Fjul%2F26%2Fcada-transgender-troops-us-military-tweet, tweet.

²⁸⁶ Harris, Kathleen, “Canada promotes recruitment of transgender troops as Donald Trump imposes military ban”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 26 de julio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/canada-transgender-military-trump-ban-1.4222787>, consultado el 2 de octubre de 2018.

²⁸⁷ *Loc. cit.*

con todas las pruebas físicas y mentales, le fue denegado el ingreso al ejército con base a que tenía un diagnosis de disforia de género para lo cual se le había recetado hormonas (estradiol). El capital Hooman Shirazi, director de operaciones de reclutamiento para las FF. AA. en Ontario Sur, argumentó que la única vía por la que una persona trans sea considerada para reclutamiento es si han terminado una transición completa y no están entre dos géneros.²⁸⁸ Pronto salieron a luz personas trans compartiendo sus historias de servicio en las FF. AA. orgullosa y plenamente.²⁸⁹

En una encuesta de Statistics Canada de 960 miembros regulares de las fuerzas, reportó que 1 de cada 3 miembros había atestiguado o sido víctima de discriminación en la base de sexo, orientación sexual o identidad de género. Cuatro de cada cinco acordaron que se tomaban dichas quejas seriamente y no se toleraba una conducta discriminatoria. Si bien ha habido cambios, un grado de misoginia, homofobia y transfobia abiertas permanecen. A pesar de dichos matices, las FF.AA. han hecho esfuerzos para mejorar la manera en que maneja la

²⁸⁸ Carter, Adam, “Brantford transgender woman rejected by Canadian Forces”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 20 de marzo de 2018, (sec. Ejército), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/hamilton;brantford-transgender-military-rejection-1.4570379>, consultado el 2 de octubre de 2018. Véase también el reportaje de *CTV News* en https://www.youtube.com/watch?v=F2XUC_vSP0s, consultado el 2 de octubre de 2018.

²⁸⁹ Foss, Maj Kahtryn, “A transgender CAF member’s view of hope and optimism”, *The Maple Leaf*, Ottawa, 4 de abril de 2018, disponible en línea en <https://ml-fd.caf-fac.ca/en/2017/08/5908>, consultado el 2 de octubre de 2018. Cabe mencionarse que esta es una publicación gubernamental. Jelowicki, Amanda, “Canadian transgender soldier speaks out on transitioning to help others”, *Global News Canada*, Ottawa, 23 de agosto de 2018, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://globalnews.ca/news/4405483/transgender-soldier-transition-help-others/>, consultado el 2 de octubre de 2018.

diversidad en niveles altos y bajos de la jerarquía militar como la Operación Honor para eliminar comportamiento inapropiado y los grupos de Iniciativa de Espacio Positivo para ofrecer entendimiento y apoyo entre colegas.²⁹⁰ Además, las FF. AA. han mostrado en reiteradas ocasiones su apoyo a la diversidad sexual participando en las marchas del orgullo de ciudades como Montreal, Toronto, Halifax y Vancouver.

2.2 Reconocimiento legal en documentos de identidad

Desde el 31 de agosto del 2017 los canadienses transgénero tienen la opción de indicar que no se identifican ni como mujer ni como hombre en sus pasaportes, llenando como ‘X’ el marcador de género. El ministro de Educación, Ahmed Hussen declaró que su departamento será el primero en introducir la medida, parte de una iniciativa de hacer todos los documentos emitidos por el gobierno de género neutro.²⁹¹ No obstante, algún marcador binario debía ser añadido como género por un período indefinido para cumplir con requerimientos legales de otros países.

Dado que la emisión de actas de nacimiento concierne regulaciones locales, el cambio de sexo en ellas debe atravesar las normas que estén provistas en cada provincia o territorio. En Alberta se removieron desde 2014 los

²⁹⁰ McKnight, Zoe, *op. cit.*

²⁹¹ The Canadian Press, “Transgender Canadians can choose ‘x’ option on passports, starting Aug. 31”, *The Star*, Ottawa, 24 de agosto de 2017, (sec. Noticias-Canadá), disponible en línea en <https://www.thestar.com/news/canada/2017/08/24/transgender-canadians-can-choose-x-option-on-passports-starting-aug-31.html>, consultado el 2 de octubre de 2018.

requerimientos de cirugía para el cambio de sexo,²⁹² los cuales fueron calificados de inconstitucionales en un fallo judicial.²⁹³ Actualmente basta tener una carta de un médico o psicólogo y la solicitud. British Columbia también removió el requerimiento de cirugía en 2014 y también cuenta con un marcador de género neutro,²⁹⁴ si bien hay quienes demandan no tener siquiera un marcador de género para comenzar.²⁹⁵ Manitoba,²⁹⁶ los territorios del Noroeste,²⁹⁷ Nova Scotia,²⁹⁸ Nunavut,²⁹⁹ Ontario,³⁰⁰ New Brunswick³⁰¹ y Newfoundland and Labrador,

²⁹² Purdy, Chris, “Judge says law violates transgender rights”, *Global News Canada*, Edmonton, 23 de abril de 2014, (sec. Ley de Alberta), disponible en línea en <https://globalnews.ca/news/1287396/judge-says-law-violates-transgender-rights/>, consultado el 2 de octubre de 2018.

²⁹³ Puede consultarse el caso en línea en <https://www.canlii.org/en/ab/abqb/doc/2014/2014abqb237/2014abqb237.html>, consultado el 2 de octubre de 2018.

²⁹⁴ Rahim, Zamira, “Canadian baby given health card without sex designation”, *CNN News*, Ottawa, 5 de julio de 2017, (sec. Salud), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/07/04/health/canadian-baby-gender-designation/index.html>, consultado el 2 de octubre de 2018.

²⁹⁵ Kassam, Ashifa, “‘The system’s violating everyone’: the Canadian trans parent fighting to keep gender markers off cards”, *The Guardian*, Toronto, 6 de julio de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/world/2017/jul/06/the-systems-violating-everyone-the-canadian-trans-parent-fighting-to-keep-gender-off-cards>, consultado el 2 de octubre de 2018.

²⁹⁶ Puede consultarse el proceso de cambio de sexo en Manitoba en línea en http://vitalstats.gov.mb.ca/change_of_sex_designation.html#q1, consultado el 2 de octubre de 2018.

²⁹⁷ Bird, Hilary, “Trans activist celebrates proposed N.W.T. Vital Statistics changes”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Yellowknife, 14 de junio de 2016, (sec. Norte), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/north/nwt-vital-statistics-gender-change-1.3633856>, consultado el 3 de octubre de 2018.

²⁹⁸ Puede consultarse las disposiciones estatales de cambio de marcador de sexo en línea en <https://novascotia.ca/sns/access/vitalstats/changing-your-sex-designation.asp>, consultado el 3 de octubre de 2018.

²⁹⁹ Puede consultarse las disposiciones estatales de cambio de marcador de sexo en línea en <https://www.nunavutlegislation.ca/en/download/file/fid/7494>, consultado el 3 de octubre de 2018.

³⁰⁰ Taylor, Lesley Ciarula, “Transgendered Ontarians can now change birth certificates without sex-change surgery”, *The Star*, Toronto, 12 de octubre de 2012, (sec.

permiten el cambio sin el requerimiento quirúrgico (la mayoría antes de que Trump entrara a la Casa Blanca), el último también contando con la opción de género neutro.³⁰² En Estados Unidos varios estados aún requieren la reasignación de sexo para el cambio del marcador de género en certificados de nacimiento.

Desde 2016, la credencial de salud de Ontario no tiene más un marcador de sexo. Además, las licencias de conducir de ese estado admiten una tercera opción.³⁰³ En British Columbia el caso de Searyl Atli Dotl recibió considerable atención mediática debido a ser el primer caso del mundo en recibir una credencial de salud con un marcador de sexo neutro. Su padre, Kori Doty, quería dar la oportunidad a su bebé de descubrir su identidad de género. Si bien la administración de British Columbia se rehusó a emitirle a Searyl un certificado de nacimiento sin especificación de género, Doty presentó una demanda de derechos humanos, alegando que publicar marcadores de género en los certificados de nacimiento es discriminatorio.³⁰⁴

Noticias), disponible en línea en https://www.thestar.com/news/canada/2012/10/12/transgendered_ontarians_can_now_change_birth_certificates_without.sexchange.surgery.html, consultado el 3 de octubre de 2018.

³⁰¹ Salerno, Rob, “New Brunswick trans-rights bills pass final reading”, *DailyXtra*, Fredericton, 28 de abril de 2017, (sec. Noticias), disponible en línea en <https://www.dailyxtra.com/new-brunswick-trans-rights-bills-pass-final-reading-73415>, consultado el 2 de octubre de 2018.

³⁰² Puede consultarse el comunicado de prensa en línea en <http://www.releases.gov.nl.ca/releases/2017/servicenl/1214n05.aspx>, consultado el 3 de octubre de 2018.

³⁰³ Puede consultarse las nuevas regulaciones de credenciales de salud y licencias de conducir de Ontario en línea en <https://news.ontario.ca/mgs/en/2016/06/gender-on-health-cards-and-drivers-licences.html>, consultado el 3 de octubre de 2018.

³⁰⁴ De Silva, Charmaine, “B.C. baby first to get health card without gender marker”, *Global News Canada*, Vancouver, 30 de junio de 2017, (sec. Salud), disponible en línea en <https://globalnews.ca/news/3568563/bc-baby-first-to-get-health-card-without-gender-marker/>, consultado el 3 de octubre de 2018.

Según el reportaje citado arriba del Angus Reid Institute, el tema de la identidad de género en identificación oficial es más divisivo entre los canadienses, 24% de los respondientes argumentando que los documentos de identidad deberían mostrar el sexo biológico de una persona mientras que 17% de ellos apoyando la idea de que debieran mostrar la identidad de género. Casi 40% respaldan la adición de una tercera opción.³⁰⁵

3. POLÍTICAS DE SALUD Y EMPLEO

3.1 *Acceso a servicios de salud*

A diferencia de su vecino al sur, Canadá provee mediante Medicare servicios de salud públicos casi universales a todos los canadienses irrespectivo de su habilidad de pagar desde la firma de la Ley de Salud de Canadá en 1984. La ley C-16 enmienda la Ley Canadiense de Derechos Humanos al agregar “identidad o expresión de género” como un motivo prohibido de discriminación.³⁰⁶ Esta enmienda hace ilegal la negación de servicios, empleo, salud y vivienda basada en dicho criterio dentro de la industria que está regulada federalmente.³⁰⁷ Además, desde agosto del 2014 la Asociación Médica Canadiense pasó una resolución

³⁰⁵ Véase *supra*, p. 81, notas al pie 262 y 263.

³⁰⁶ Para entender esa ley en una nuez puede consultarse el video al respecto de Eagle Canada Human Rights Trust, una asociación civil dedicada a derechos LGBT, disponible en línea en <https://www.youtube.com/watch?v=s4BSkw62T1s>, consultado el 3 de octubre de 2018.

³⁰⁷ Consúltese la cláusula segunda y tercera de la ley en línea en http://www.ourcommons.ca/Content/Bills/421/Government/C-16/C-16_1/C-16_1.PDF, consultado el 3 de octubre de 2018.

convocando a desarrollar cuidado médico accesible, comprensivo y de alta calidad para pacientes transgénero.³⁰⁸

La Asociación Profesional para la Salud Transgénero Canadiense (CPATH por sus siglas en inglés) en conjunto con el Sindicato de Trabajadores de Alimentos y Comercio en Canadá (UFCW por sus siglas en inglés) han elaborado en 2015 un exhaustivo reporte sobre el financiamiento público de cuidado médico relacionado con la transición. Hasta el 11 de septiembre de 2015 sólo las provincias de Nunavut y los territorios del Noroeste no cubren gastos médicos relacionados con la transición. El reporte cuenta también con especificaciones sobre cada tipo de servicio y cirugía cubiertos o no, desde la escrotoplastía hasta entrenamiento vocal y servicios fuera de Canadá. La mayoría cubre cirugías de reasignación de sexo, aumento de senos (personas transfemeninas) o doble mastectomía (personas transmasculinas).³⁰⁹

Si bien el reporte³¹⁰ señala algunos flancos débiles en la política de salud hacia la población transgénero canadiense (que varía de provincia a provincia) como falta de calificación médica para realizar ciertas cirugías especializadas,

³⁰⁸ Puede consultarse la moción DM 5-37 de la 147 reunión del Consejo General de la Asociación Médica Canadiense en línea en <https://www.cma.ca/Assets/assets-library/document/en/GC/Delegated-Motions-consent-agenda.pdf>, consultado el 3 de octubre de 2018.

³⁰⁹ Puede consultarse los mapas geográficos del reporte (que lo resumen muy bien) en línea en http://www.cpath.ca/wp-content/uploads/2016/02/Publicly-Funded-Transition-Related-Medical-Care-in-Canada_poster_11x17_EN.pdf, consultado el 3 de octubre de 2018.

³¹⁰ Puede consultarse el reporte en línea en <http://www.cpath.ca/wp-content/uploads/2016/02/Publicly-Funded-Transition-Related-Medical-Care-in-Canada-Executive-Summary.pdf>, consultado el 3 de octubre de 2018.

también menciona que hay un proceso continuo para que todos los procedimientos quirúrgicos cumplan con los criterios desplegados en los Estándares de Cuidado de la Asociación Profesional Mundial para la Salud Transgénero.³¹¹ Actualmente todas las provincias cubren cirugías de reasignación de sexo (si bien se analiza caso por caso candidaturas para acceder a la cobertura), New Brunswick fue la última provincia en comenzar a financiar esos procedimientos en 2016.³¹² Sin embargo, hasta ahora sólo hay una clínica en Montreal capaz de proveer el rango completo de procedimientos de transición.³¹³ El seguro de salud no suele cubrir procedimientos más estéticos como el rasurado de la manzana de Adán, depilación permanente o la cirugía de feminización facial.

Canadá cuenta incluso con criterios de elegibilidad específicos para personas trans, que si bien tal vez no sean los idóneos (puesto que ponen algunas restricciones respecto a la cirugía de reasignación sexual y respecto a relaciones sexuales entre mujeres trans con hombres),³¹⁴ muestran una intención de

³¹¹ Puede consultarse los Estándares de Cuidado en línea en <https://www.wpath.org/publications/soc>, consultado el 3 de octubre de 2018.

³¹² McHardie, Daniel, “New Brunswick will now cover gender-confirming surgeries”, *Canadian Broadcasting Company*, Ottawa, 3 de junio de 2016, (sec. New Brunswick), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/new-brunswick/gender-confirming-surgeries-1.3614766>, consultado el 3 de octubre de 2018.

³¹³ Fundira, Melissa, “Arson at Montreal clinic concerns trans people awaiting surgery”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Montreal, 3 de mayo de 2016, (sec. Montreal), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/montreal/ahuntsic-medical-clinic-arson-1.3564543>, consultado el 3 de octubre de 20128.

³¹⁴ Singh, Simran, “Canadian Blood Services places restrictions on transgender donors”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 2 de julio de 2016, (sec. Salud), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/health/blood-donation-transgender-1.3649890>, consultado el 3 de octubre de 2018.

incorporar y desarrollar protocolos específicos que den cuenta de la diversidad sexogenérica y de la realidad de que las personas trans existen.³¹⁵ En contraste, el despido de Trump del Consejo Presidencial Asesor de VIH/SIDA no sólo descarta que haya protocolos de donación de sangre para personas trans, sino que también compromete el acceso a retrovirales para personas trans infectadas, más siendo que la población transfemenina es un grupo vulnerable y más expuesto al virus.³¹⁶

3.2 Protecciones laborales

A partir de la ley C-16 y sus enmiendas a la Ley Canadiense de Derechos Humanos se espera que los empleadores hagan los lugares de trabajo seguros para personas trans. Esto implica asegurar la disposición de sanitarios seguros y cómodos para personas trans, remover barreras respecto a formularios de empleo e identificaciones que recogen información de sexo y sólo tienen dos opciones de género binario, revisar el contenido de ‘background checks’ para asegurarse de que no filtren a empleados que se hayan sometido a una transición de género y revisar códigos de vestimenta, si bien cualquier diferencia en ellos basada en sexo debe estar legítimamente vinculada a los requerimientos del trabajo (de lo contrario el código es discriminatorio de cualquier manera).³¹⁷

³¹⁵ Pueden consultarse los criterios para donar sangre específicos para población trans en línea en <https://blood.ca/en/blood/am-i-eligible/trans-individuals>, consultado el 3 de octubre de 2018.

³¹⁶ Según las Guías de la OMS sobre prevención, diagnóstico, tratamiento y cuidado para VIH para poblaciones clave, la población transgénero es uno de los cinco grupos desproporcionadamente afectado por el virus a nivel mundial. Shankar, Vijay, “Growing Recognition of transgender health”, *Bulletin of World Health Organization*, 94 (2016), pp. 790-91.

³¹⁷ Stam, Lisa, “Transgender Rights and Employer Responsibilities | Employment & Human Rights Law in Canada”, 23 de agosto de 2017, <https://www.canadaemployment.com/transgender-rights-and-employer-responsibilities/>

El 24 de agosto de 2017 en seguimiento al desarrollo de guías para la implementación de la ley C-16, uno de los departamentos gubernamentales federales más grandes, “Public Services and Procurement Canada”, emitió una guía³¹⁸ para empleadores y managers que fungiera como recurso para proveer pautas sobre cómo proceder en la asistencia a empleados transgénero. La guía cubre desde códigos de vestimenta hasta privacidad, aspectos médicos y muchos otros aspectos vinculados a la transición. Personas trans estuvieron involucradas en el desarrollo de dicha guía. Si bien el Departamento de Servicios Públicos y Procuraduría es el primer departamento o agencia federal en emitir una guía de tal calibre, se espera que otros departamentos y agencias profundicen la publicación de guías similares.³¹⁹

El 20 noviembre de 2017 hubo en Toronto la primera feria de empleo destinada a personas trans, que no pudo librarse de controversia en tanto entre los empleadores invitados había equipo de parte de reclutamiento de las fuerzas armadas, lo cual incitó críticas de parte de personas trans argumentando que el ejército era una institución que había creado y mantenía el estado y sociedades

humanrightslaw.com/2017/08/transgender-rights-employer-responsibilities/, consultado el 4 de octubre de 2018.

³¹⁸ Puede consultarse la exhaustiva guía en línea en <https://www.tpsgc-pwgsc.gc.ca/apropos-about/guide-et-te-eng.html>, consultado el 4 de octubre de 2018.

³¹⁹ McKie, David, “Public works introduces government's 1st transgender workplace guide”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 24 de agosto de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/transgender-policy-federal-government-1.4259844>, consultado el 4 de octubre de 2018.

coloniales.³²⁰ No obstante, la organizadora principal de tal evento, Biko Beuttah,³²¹ una mujer trans de color refugiada de Kenya apasionada encontrar trabajo para las personas trans, quienes usualmente se ven marginadas a tomar formas de vida clandestinas (como el trabajo sexual) por la discriminación y segregación.

³²²

Dentro de los reclutas del ejército que estuvieron en la feria estaba Natalie Murray, quien había entrado al ejército en 1983 y 20 años después salió del clóset como trans. Murray compartió que el sistema fue genial y le dio todo lo que necesitaba, si tenía problemas era más de parte de sus pares o supervisores quienes aún tenían estigmas al respecto.³²³ Transwork Force, el espacio desarrollado por Beuttah para promover el empleo de personas trans, tuvo otro evento el 17 de junio de 2018 para celebrar a los refugiados LGBT en conjunto con la Agencia de la ONU para Refugiados.³²⁴

³²⁰ “Canada army recruiters at transgender job fair 'racism'”, *BBC News*, Toronto, 17 de noviembre de 2017, (sec. Estados Unidos y Canadá), disponible en línea en <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-42032700>, consultado el 4 de octubre de 2018.

³²¹ Biko dio entrevistas a medios para darle difusión a la feria, pueden consultarse en línea en <https://careers.workopolis.com/advice/biko-beuttah-creating-canadas-first-transgender-job-fair/>, <https://www.youtube.com/watch?v=4tTa6IkGfw> y <https://www.btoronto.ca/videos/first-canadian-transgender-job-fair-in-toronto/>, consultados el 4 de octubre de 2018.

³²² Farooqui, Salmaan, “Transgender job fair aims to spark change in Canadian workforce”, *The Star*, Toronto, 13 de noviembre de 2017, (sec. Negocios), disponible en línea en <https://www.thestar.com/business/2017/11/13/transgender-job-fair-aims-to-spark-change-in-canadian-workforce.html>, consultado el 4 de octubre de 2018.

³²³ Whalen, Julia, “Finding work 'without fear': Transgender job fair goes ahead amid claims of racism”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Toronto, 20 de noviembre de 2017, (sec. Toronto), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/toronto/transgender-job-fair-toronto-1.4410424>, consultado el 4 de noviembre de 2018.

³²⁴ Puede consultarse el sitio de Transwork Force en línea en <http://transworkforce.com/about/>, consultado el 4 de octubre de 2018.

Además de ello, Unifor, el sindicato privado más grande en Canadá, se manifestó a favor de la inclusión laboral de personas trans, de la ley C-16 y de la asistencia transicional,³²⁵ en virtud de ello fue que el 26 de junio del 2018 publicó una guía para los Trabajadores en Transición sobre planes y buenas prácticas para apoyar a empleados trans que transicionan.³²⁶ Esto refleja que las iniciativas por apoyar a personas trans no siempre son gubernamentales sino que también pueden venir de iniciativas privadas, de hecho en buscadores de trabajo canadienses como indeed.com pueden encontrarse vacantes dirigidas a personas transgénero o abiertas sin importar la identidad o expresión de género.³²⁷

A pesar de ello, es importante recalcar que Trudeau no ha estado al margen de todos estos procesos. El 28 de noviembre de 2018 el Primer Ministro se disculpó por la criminalización, violencia y opresión sistemática del gobierno canadiense hacia personas de la comunidad LGBTI. Para materializar la disculpa, un fondo de más de 100 millones de dólares canadienses fue destinado a compensar a los empleados gubernamentales y servidores civiles cuyas

³²⁵ “Transgender Rights Protected in Canadian Law | Unifor”, 26 de junio de 2018, <https://unifor.org/en/whats-new/news/transgender-rights-protected-canadian-law>, consultado el 4 de octubre de 2018.

³²⁶ Puede consultarse la guía en línea en https://www.unifor.org/sites/default/files/documents/document/unifor-pride-workers-in-transition_en_fn_web.pdf, consultado el 4 de octubre de 2018.

³²⁷ Puede consultarse la plataforma en línea en <https://ca.indeed.com/Transgender-jobs>, consultado el 4 de octubre de 2018.

trayectorias profesionales fueron suspendidas en una purga sostenida de minorías sexogenéricas.³²⁸

³²⁸ Reid, Graeme, “Justin Trudeau’s Apology Will Resonate Globally”, *Human Rights Watch*, 6 de diciembre de 2017, <https://www.hrw.org/news/2017/12/06/justin-trudeaus-apology-will-resonate-globally>, consultado el 25 de octubre de 2018.

CONCLUSIÓN

1. MERKEL Y MACRON

Bajo la lógica de analizar la posibilidad de un relevo en el liderazgo del mundo libre, me parece relevante examinar, si bien someramente, los casos de Alemania y Francia. Aunque el Reino Unido está mejor rankeado por Rainbow Europa —una organización que, en conjunto con ILGA-Europa (la Asociación Internacional LGBTI en la región europea), se ha encargado de medir mediante un índice los avances legales en materia de diversidad sexual en los países de Europa— que Francia y Alemania, el liderazgo a todas luces conservador de Theresa May me parece no ha podido coincidir con el liderazgo del mundo libre concebido como rol e identidad, especialmente desde el Brexit. Francia está en sexto lugar, mientras que Alemania está en doceavo de 49 países analizados por Rainbow Europa en 2018.³²⁹

Alemania cuenta desde 1980 (Alemania occidental) con una ley específica para el cambio de nombres y marcador de género para personas trans (*transsexuellengesetz*), dicha ley requería la cirugía de reasignación de sexo y ser permanentemente infértil para poder tramitar el cambio legal de género. En 2011 dicho requerimiento fue declarado inconstitucional por un fallo de la Suprema Corte.³³⁰ Cabe mencionarse que, conforme Trump intentaba reinstaurar la

³²⁹ Puede consultarse el ranking en línea en <https://rainbow-europe.org/country-ranking#>, consultado el 23 de octubre de 2018.

³³⁰ Transgender Europe, “German Constitutional Court declares compulsory surgeries unconstitutional”, 28 de enero de 2011, <https://tgeu.org/german-constitutional-court-declares-compulsory-surgeries-unconstitutional/>, consultado el 23 de octubre de 2018. Equal Rights Trust, “ERT Notes Steps Taken Around the World Recognising the Gender

prohibición de personas trans en el ejército, Alemania celebraba su primer comandante trans.³³¹

En agosto de 2006, entró en vigor la Ley de Tratamiento Igualitario, que prohíbe discriminación basada en orientación sexual, identidad de género y características sexuales en empleo y la provisión de bienes y servicios.³³² El discurso de odio no está prohibido a nivel nacional, pero algunos estados sí lo criminalizan (Berlín, Brandenburgo, Bremen, Saarland y Turingia).³³³ Según el reporte anual hecho por ILGA-Europa, la Corte Federal Constitucional falló, en noviembre de 2017,³³⁴ que la ley de estatus civil debe permitir una tercera opción de género para personas intersexuales en tanto la Constitución protege personas fuera del binario de género, por lo que para el final de este año los legisladores

Identity of Gender Variant Persons”, <http://www.equalrightstrust.org/news/ert-notes-steps-taken-around-world-recognising-gender-identity-gender-variant-persons>, consultado el 23 de octubre de 2018.

³³¹ Noack, Rick, “As Trump attempts a transgender military ban, Germany celebrates its first trans commander”, *The Washington Post*, Washington D. C., 11 de noviembre de 2017, disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2017/11/11/as-trump-attempts-a-transgender-military-ban-germany-celebrates-its-first-trans-commander/?utm_term=.f14425452787, consultado el 23 de octubre de 2018.

³³² Puede consultarse la ley en línea en http://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/Downloads/DE/publikationen/AGG/agg_in_englischer_Sprache.html, consultado el 23 de octubre de 2018.

³³³ Puede consultarse el perfil elaborado por Rainbow Europa junto a ILGA-Europa en línea en <https://rainbow-europe.org/#8635/0/0>, consultado el 23 de octubre de 2018.

³³⁴ ILGA-Europa, “Annual Review of the Human Rights Situation of Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex People in Europe 2018”, Bruselas, 2018, pp. 68-70, disponible en línea en https://www.ilga-europe.org/sites/default/files/2018/full_annual_review.pdf, consultado el 23 de octubre de 2018.

pueden introducir un tercer marcador de género o pueden remover del todo el registro de género.³³⁵

No obstante, debe matizarse que estos avances han sido a nivel legal; la Canciller Merkel ha desplegado posiciones no muy favorables a la diversidad sexogenérica. Si bien Merkel ha enfatizado el diálogo de Derechos Humanos con China³³⁶ e instó al presidente ruso Vladimir Putin a ayudar a proteger los derechos de los homosexuales en Chechenia,³³⁷ no fue hasta mediados de 2017 que la Canciller matizó su posición respecto al matrimonio igualitario, después de años defendiendo la oposición de su partido, haciendo un llamado a que los legisladores votaran según su conciencia y no según su afiliación política.³³⁸ Si bien este cambio había favorecido su imagen ante la comunidad LGBTI, sería exagerar imaginar el liderazgo de la Canciller como un liderazgo pro LGBT: votó

³³⁵ Dearden, Lizzie, “Germany officially recognising ‘third sex’ other than male and female”, *Independent*, Londres, 8 de noviembre de 2017, (sec. Europa), disponible en línea en <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/germany-third-gender-male-female-in-tersex-court-parliament-bundesverfassungsgericht-berlin-lgbt-a8043261.html>, consultado el 23 de octubre de 2018. Pueden consultarse los detalles del fallo de la Corte Constitucional en línea en <https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/EN/2017/bvg17-095.html>, consultado el 23 de octubre de 2018.

³³⁶ AP, “Merkel in China stresses dialogue on human rights”, *AP News*, Beijing, 23 de octubre de 2018, (sec. Noticias Internacionales), disponible en línea en <https://www.apnews.com/3da73edadbb34e5fa42ec9a4b2124b9d>, consultado el 23 de octubre de 2018.

³³⁷ “Chechnya gay rights: Merkel urges Putin to intervene”, *BBC News*, Londres, 2 de mayo de 2017, (sec. Europa), disponible en línea en <https://www.bbc.com/news/world-europe-39779491>, consultado el 23 de octubre de 2018.

³³⁸ Ayoub, Phillip, “Merkel opposed marriage equality — until now. What happened?”, *The Washington Post*, Washington D. C., 29 de junio de 2017, (sec. Análisis), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2017/06/29/merkel-opposed-marriage-equality-until-now-what-happened/?noredirect=on&utm_term=.3a846b69641a, consultado el 23 de octubre de 2018.

en contra del matrimonio igualitario en 2017, cuando de cualquier manera la ley fue aprobada.³³⁹

La Canciller no se ha manifestado explícitamente sobre derechos de la población trans que ha sido un tema percibido como baja política, recibiendo más atención de su parte temas como la migración, y relaciones con Rusia, Medio Oriente y China. Eso, aunado a que el capital político de Merkel se ha visto desgastado tras más de 10 años en la Cancillería,³⁴⁰ compromete la idea de pensar en ella como relevo del liderazgo del mundo libre en lo concerniente a política hacia población trans.

Francia fue el primer país del mundo en remover la transexualidad de su lista de enfermedades en 2010.³⁴¹ Es considerada ahora una afección de larga duración cuyo tratamiento es financiado por la seguridad social.³⁴² Dos años después se prohibió la discriminación basada en “identidad sexual”,³⁴³ término

³³⁹ Daerden, Lizzie, “Angela Merkel votes against same sex marriage law in Germany ‘because marriage is between a man and woman’”, *Independent*, Berlin, 30 de junio de 2017, (sec. Europa), disponible en línea en <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/angela-merkel-same-sex-marriage-vote-germany-legislation-lgbt-rights-christian-democrat-man-woman-a7815846.html>, consultado el 23 de octubre de 2018.

³⁴⁰ Pohl, Inés, “Opinión: El ocaso de Angela Merkel”, *Deutsche Welle*, Berlin, 25 de septiembre de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.dw.com/es/opini%C3%B3n/C3%BCn-el-ocaso-de-angela-merkel/a-45637912>, consultado el 24 de octubre de 2018.

³⁴¹ Brunet, Marion, “Le transsexualisme n'est plus une maladie mentale”, *Le Figaro*, París, 12 de febrero de 2018, (sec. Actualidad), disponible en línea en <http://www.lefigaro.fr/actualite-france/2010/02/12/01016-20100212ARTFIG00756-le-transsexualisme-n'est-plus-une-maladie-mentale-.php>, consultado el 24 de octubre de 2018.

³⁴² Puede consultarse la definición de afección de larga duración en línea en <https://www.ameli.fr/medecin/exercice-liberal/prescription-prise-charge/situation-patient-ald-affection-longue-duree/definition-ald>, consultado el 24 de octubre de 2018.

³⁴³ Le Corre, Maëlle, “L’«identité sexuelle» devient un motif de discrimination dans le code pénal”, *Yagg*, París, 25 de julio de 2012, disponible en línea en

que fue reemplazado en 2016 por “identidad de género” en el artículo 86 de la Ley 1547 de modernización de la justicia.³⁴⁴ Esa misma ley también prohibió el requerimiento de pruebas de cirugía de reasignación de sexo y certificados psiquiátricos para cambiar el marcador de género en documentos de identidad y registros de vida.³⁴⁵

Sin embargo, las personas trans que desean cambiar su marcador debían presentarse ante un juez con un conjunto suficiente de datos que probaran que la persona vive de hecho según el género con el que se identifican. Organizaciones de personas transgénero quieren cambiar el requisito a una simple declaración de parte de la persona que desea tramitar el cambio. Macron no se ha manifestado al respecto.³⁴⁶ A pesar de ello, la corte de apelación francesa más alta falló que una persona de género neutro no podía ser reconocida como tal en documentos gubernamentales, descartando la posibilidad de un tercer marcador de género

<http://yagg.com/2012/07/25/lidentite-sexuelle-devient-un-motif-de-discrimination-dans-le-code-penal/>, consultado el 24 de octubre de 2018.

³⁴⁴ Puede consultarse la ley en línea en https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=340CE28553090863754109397EE7CBA5.tplgfr30s_1?cidTexte=JORFTEXT000033418805&idArticle=&categorieLien=id, consultado el 24 de octubre de 2018.

³⁴⁵ ILGA-Europe, “It’s official – France adopts a new legal gender recognition procedure!”, 12 de octubre de 2016, <https://www.ilga-europe.org/resources/news/latest-news/france-adopts-new-legal-gender-recognition-procedure>, consultado el 24 de octubre de 2018.

³⁴⁶ Bollinger, Alex, “Why LGBTQ organizations are backing Emmanuel Macron for president of France”, *LGBTQ Nation*, Los Ángeles, 28 de abril de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.lgbtqnation.com/2017/04/lgbtq-organizations-backing-emmanuel-macron-president-france/>, consultado el 24 de octubre de 2018.

como en Alemania.³⁴⁷ Francia admite a personas trans en el ejército desde el 2000.³⁴⁸

En lo que concierne al liderazgo de Macron, si bien ha sido fácilmente presentado como pro-LGBT —en gran parte por el contraste con las posiciones de su rival Marine Le Pen—, se ha quedado corto respecto a la T en las siglas. Macron, igual que su homóloga alemana, instó a Putin a monitorear las violaciones de derechos civiles a personas sexodivergentes en Chechenia conducidas por el líder pro-Kremlin Ramzan Kadyrov.³⁴⁹ El Jefe de Estado prometió defender el matrimonio igualitario, combatir la homofobia y atender la discriminación laboral anti-LGBT.³⁵⁰

La administración de Macron también ha presentado medidas para ayudar a víctimas de abuso y acoso sexual al grado también de castigar por ley los insultos basados en género³⁵¹ y de impulsar lenguaje incluyente de género.³⁵² Más

³⁴⁷ ILGA-Europe, “Annual Review...” *op. cit.*, pp. 64-66.

³⁴⁸ LeBlanc, Paul, “The countries that allow transgender troops to serve in their armed forces”, CNN, 27 de julio de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/07/27/us/world-transgender-ban-facts/index.html>, consultado el 24 de octubre de 2018.

³⁴⁹ Revesz, Rachael, “Emmanuel Macron challenges Vladimir Putin on gay rights in Chechnya and Syria conflict”, *Independent*, Londres, 30 de mayo de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.independent.co.uk/news/world/emmanuel-macron-vladimir-putin-gay-rights-chechnya-russia-france-syria-conflict-civil-war-assad-a7762591.html>, consultado el 24 de octubre de 2018.

³⁵⁰ Butterworth, Benjamin, “Pro-LGBT Emmanuel Macron officially becomes the president of France”, *Pink News*, Londres, 15 de mayo de 2017, disponible en línea en <https://www.pinknews.co.uk/2017/05/15/pro-lgbt-emmanuel-macron-officially-becomes-the-president-of-france/>, consultado el 24 de octubre de 2018.

³⁵¹ Zanotti, Emily, “French President Emmanuel Macron Wants To Make Gender-Based Insults Illegal”, *The Daily Wire*, Los Ángeles, 27 de noviembre de 2017, disponible en línea en <https://www.dailystar.com/news/23996/french-president-emmanuel-macron-wants-make-gender-emily-zanotti>, consultado el 24 de octubre de 2018.

allá de ello, Macron ha permanecido silencioso sobre políticas hacia la población transgénero en específico.

En ese sentido me parece que la personalidad política e imagen pública de Trudeau no tiene contendiente ni rival en lo referente a un relevo en el liderazgo del mundo libre en materia de política hacia población trans. Merkel no ha sido abiertamente pro-LGBT y Macron, en su centrismo, se ha quedado corto en su apoyo. La reputación liberal y carisma política de Trudeau le han sido notablemente favorables en el sentido mediático. No debe olvidarse que, siendo este un trabajo que adopta una perspectiva constructivista y de poder suave, los medios son de relevancia sustantiva.

2. RESULTADOS

A modo de compendiar y proveer un balance de lo investigado, pretendo dar respuesta a los cuestionamientos planteados titularmente en los capítulos II y III. Calificar la administración de Trump hasta ahora como un gran retroceso me parece, a lo menos, precipitado por varias razones. Primero, hasta ahora la administración republicana se ha visto refrenada en algunos ámbitos (como la cuestión del ejército sobre la cual hay aún mucha incertidumbre) por la respuesta de la sociedad civil, inercias institucionales, demandas legales, oposición gubernamental legislativa y judicial. Segundo, ya había una vertiente

³⁵² Chazan, David, “Gender-inclusive French is a ‘mortal danger’ to the language, Académie Française warns”, *Telegraph*, Londres, 27 de octubre de 2017, disponible en línea en <https://www.telegraph.co.uk/news/2017/10/27/gender-inclusive-french-mortal-danger-language-academie-francaise/>, consultado el 24 de octubre de 2018.

conservadora y transfóbica antes de Trump que tuvo cabida con él, pero que desde la administración de Obama venía oponiéndose y avanzando políticas desfavorables hacia la población trans (como en Carolina del Norte).

Tercero, ha habido algunas (si bien contadas) continuidades con la administración de Obama, sobre todo en legislaciones a nivel estatal de asuntos administrativos (como lo es el reconocimiento legal en documentos de identidad). Cuarto, debe matizarse que la administración de Trump no actúa por iniciativa completamente propia, sino que hay grupos de presión conservadores que han politizado los avances en derechos hacia población trans amenazando con retirar apoyo hacia otras políticas de la administración republicana (como el financiamiento hacia el proyecto del muro con México).

Quinto, debe mantenerse en mente el sistema estadounidense de pesos y contrapesos así como el elemento de interpretación casuística de la ley, según la cual los fallos judiciales tienen peso considerable al momento de aplicar la ley en ámbitos donde no se ha codificado legislativamente. Es decir, en ausencia de una ley federal que prohíba la discriminación basada en identidad de género, un fallo de la Suprema Corte de Justicia podría cubrir dicho vacío o, en su defecto, fallos de cortes federales, que en muchas ocasiones pueden entrar en contradicción con órdenes ejecutivas, como se vio en reiteradas ocasiones en el segundo capítulo. Tomando estos factores en consideración, es innegable, sin embargo, el carácter conservador de la administración de Trump y la regresión que ha muchas de sus políticas (o falta de ellas) han implicado.

En el caso de la administración de Trudeau, es un poco más complejo discernir su papel entre buen ciudadano internacional en términos de derechos humanos LGBTI y líder del mundo libre. Sin duda la Ley C-16 es una de las legislaciones más avanzadas (sino la más avanzada) en materia de derechos hacia población trans a nivel mundial. Es por ello que en el caso canadiense fue más difícil dividir los ejes de comparación ya que todos están dentro del marco de dicha ley.

En Canadá el proceso ha sido, si bien con ligeros matices, mucho más fluido y lineal: la oposición ha sido menor y ha sido más en el ámbito social, es decir que no se ha materializado en demandas concretas con posibilidad de escalar en el ámbito legal o político, puesto que no hay grupos de presión con acceso a puestos de toma de decisión. Además de ello, en Canadá la politización y polarización sociocultural en torno al tema ha sido menor. Si bien ha habido efervescencia alrededor de la figura de Jordan Peterson, no se han desplegado posturas abiertamente transfóbicas.

Cabe señalarse que los avances en materia de derechos hacia población trans no son del todo ministeriales: vienen desde antes de la administración de Trudeau, vienen desde lo local (todas las provincias y territorios tenían ya legislaciones al respecto antes de aprobarse la Ley C-16) y además tienen un apoyo abrumador en la población general, donde la figura del Primer Ministro tiene poca injerencia. En ese sentido me parece que Canadá bajo la administración de Trudeau ha podido desplegar las políticas progresivas hacia

población trans que venían fraguándose desde antes y que corresponden a los ideales liberales de derechos humanos, respeto a la dignidad, libre desarrollo de la personalidad, igualdad y no discriminación.

En principio, el panorama europeo explorado brevemente en la sección anterior provee pautas para pensar el desempeño de Trudeau como un buen ciudadano internacional o como un líder del mundo libre. El hecho de que Trudeau no tenga contendientes aparentes en Occidente en materia de política hacia población trans y el hecho de que la Ley C-16 se una de las más avanzadas a nivel mundial son puntos a favor de pensarlo como líder del mundo libre. No obstante, hay por matizar varios puntos, particularmente sobre la idea de un relevo intencionado. Es en ese sentido que responder a la pregunta titular del tercer capítulo demanda una reflexión más profunda y un examen más minucioso sobre el núcleo y el propósito de esta tesis.

A la luz de ello y para concluir este breve trabajo de investigación recupero a modo de cierre las preguntas, hipótesis y objetivos generales planteados en la introducción. ¿Cómo ha sido la política hacia la población trans en Estados Unidos y Canadá en los últimos dos años? Si bien en Estados Unidos ha habido gran inestabilidad en torno al tema con vaivenes, rescisiones, revocaciones que han hecho —junto a la multiplicidad de actores, grupos de presión, pesos y contrapesos así como inercias institucionales— impredecible el devenir de la política hacia población trans, en Canadá el escenario es con poco lugar a duda

mucho más favorecedor y predecible, puesto que ha habido un apoyo abrumador hacia políticas más progresivas y liberales hacia población trans.

¿Hasta qué grado las posiciones de Trump y Trudeau sobre la población trans reflejan un relevo en el liderazgo del mundo libre? La hipótesis planteada al inicio sugería que las decisiones respecto a la población trans en Canadá bajo la administración de J. Trudeau se catalizaron en respuesta y reacción a las decisiones de su homólogo en Estados Unidos. El objetivo general del trabajo de comparar la política hacia la población trans bajo las administraciones del presidente Trump y el primer ministro J. Trudeau con miras a comprender si el jefe de gobierno canadiense intenta reclamar la vacante que parece haber del liderazgo del mundo libre (dados las posturas aislacionista y de repliegue del presidente Trump) o si sólo busca tomar distancia y diferenciarse de la imagen de su vecino, tomando en cuenta que con la administración de Obama, Trudeau compartía una gran afinidad.

La evidencia registrada en cuanto a temporalidad en los capítulos II y III sugiere que las decisiones respecto a la población trans en Canadá no fueron catalizadas precisamente por las decisiones de su vecino sureño, sino que responden más bien a otro tipo de factores como lo son: un historial de esfuerzos fracasados, de avances a nivel local, de apoyo de la sociedad civil y de composición de gobierno mayoritariamente liberal (o independiente en el caso del Senado).

En todo caso, podría matizarse la hipótesis o dialogar críticamente con ella y sugerir que el hecho de que la cuestión trans se posiciona en la agenda liberal de derechos humanos con un protagonismo recién adquirido ha permitido al liderazgo de Trudeau resonar más con el liderazgo del mundo libre según la coyuntura y el moméntum, que provee el contraste constante que los medios hacen con la mala reputación de su homólogo estadounidense. En ese sentido no parece mutuamente excluyente relevar la vacante del liderazgo del mundo libre por un lado y diferenciarse o distanciarse de su vecino por el otro. Con una personalidad tan polarizante y controvertida como la de Trump, distanciarse contundentemente de sus posturas no puede sino ser en defensa de los valores liberales por autonomía. Es decir, me parece que Canadá no puede distanciarse de Trump sin automáticamente entrar al relevo de dicho liderazgo. A propósito de ello creo importante intentar discernir hasta qué grado hay una intencionalidad Trudeau de relevar el liderazgo, y qué tanto corresponde a una campaña mediática autónoma contra Trump (sobre la cual Trudeau no tiene mayor injerencia) y al nuevo protagonismo de los derechos de la población trans.

Es decir, el argumento gourevitcheano pasa a segundo plano o se diluye al no haber una temporalidad contundente en el cambio de políticas. No obstante, los insumos teóricos-analíticos del poder suave y del liderazgo del mundo libre (y no como un programa de políticas a cumplir) como rol e identidad convienen para dar cuenta del elemento mediático, por un lado, y del elemento sociocultural (no es algo puramente mediático, sí ha habido avances sustantivos en materia de

política hacia población trans), por otro, para entender la naturaleza del relevo no como totalmente intencionado sino asignado intersubjetivamente en los medios y la agenda liberal, como un relevo orgánico, del cual Trudeau es el rostro pero que también lo sobrepasa.

De cualquier manera, aunque el factor de la temporalidad fuese más favorecedor a la hipótesis, quedarían por resolver dos cuestionamientos. Primero, ¿qué tan cautelosamente sigue la administración de Trudeau el proceso de la política hacia la población trans en Estados Unidos para actuar en respuesta? Segundo, a la luz de los recientes acontecimientos³⁵³ en Estados Unidos, ¿no podría invertirse la causalidad (en tanto temporalidad no implica causalidad) y decir que Trump quiere relevar el liderazgo de Trudeau y deshacerse de las responsabilidades que el papel implica? En ambos casos la voluntad política es clave para discernir si hay una estrategia intencionada de relevar. En ambos casos la voluntad o interés gubernamentales son elementos clave y en los cuales he decidido a propósito no enfocarme, en tanto me interesa más indagar el tema desde el lente constructivista, al cual el concepto de interés, si bien le es relevante, no le es fundamental como lo es para el realismo.

³⁵³ El recién pasado 21 de octubre se reportó que la administración de Trump, en especial el Departamento de Salud y Servicios Humanos, está llevando a cabo esfuerzos por establecer una definición legal de sexo bajo el Título IX, que iguale género y sexo biológico, borrando legalmente a las personas trans. Véase Green, Erica *et al*, “‘Transgender’ Could Be Defined Out of Existence Under Trump Administration”, *The New York Times*, Nueva York, 21 de octubre de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/10/21/us/politics/transgender-trump-administration-sex-definition.html>, consultado el 23 de octubre de 2018.

Es por ello que no he incorporado en mi análisis teoría de potencias medias (como lo es Canadá) ni de distribución internacional del poder y es por eso que he decidido mantenerme al margen de discusiones en torno a la noción de pretensión o búsqueda de poder, en gran medida porque sobrepasa las dimensiones de este trabajo intentar probar la voluntad política de Trudeau de ocupar la vacante del mundo libre y porque la noción del liderazgo del mundo libre ha reemergido desde los medios y no desde discursos oficiales o gubernamentales.

Este trabajo apuntó a proveer luces sobre el devenir de la política hacia la población trans en Estados Unidos y Canadá. La comparación permite mostrar que dicha política tiene efectos muy diferenciados sobre la población trans canadiense y estadounidense. Su particularidad es que de manera comparada ha estudiado un tema novedoso al cual si bien no provee respuestas definitivas puede sentar precedentes para la manera de estudiar en el futuro y a manera comparada la política hacia la población trans (siguiendo los tres ejes analíticos) y para estudiar lo que intersubjetivamente han significado dos procesos: por un lado, la presidencia de Trump y el resurgimiento del conservadurismo en Estados Unidos, y por otro, el recién adquirido protagonismo de la población trans en la agenda liberal de derechos.

En ese sentido, si bien este trabajo ha tocado los siguientes temas tangencialmente, me parece importante señalar algunas vertientes para profundizar la investigación al respecto en el futuro: (a) el estudio a modo

comparativo de las políticas de asilo y reconocimiento del estatuto de refugiado a personas trans, y las políticas hacia personas trans privadas de su libertad, y (b) el estudio de las narrativas construidas mediáticamente y *a posteriori* sobre el liderazgo del mundo libre, la vacante en él y su relevo.³⁵⁴

Si bien en la introducción hago un breve recuento del concepto “liderazgo del mundo libre” para subrayar su historicidad, la realidad es que no hay un marco teórico o analítico que dé cuenta del resurgimiento de él tras su caída en desuso con el fin de la Guerra Fría —en gran medida por el carácter reciente de dicho resurgimiento. No obstante, utilizar el liderazgo del mundo libre como rol e identidad me sirvió como espejo analítico con el fin de identificar aristas de investigación y hacer un contraste entre lo que dos gobiernos de Norte América han ido delimitando sobre mi población de estudio. Además, al margen de que no existe dicho marco teórico, entender la noción liderazgo del mundo libre hoy como rol e identidad, por un lado, y como narrativa, por otro, me parece un buen punto de partida para atender dicha laguna teórica.

³⁵⁴ Sugiero a propósito del concepto de narrativas el texto de Opperman, Kai y Alexander, Spencer, “Telling stories of failure: narrative constructions of foreign policy fiascos”, *Journal of European Public Policy*, 23 (2016), pp. 685-701.

ANEXO

Cronología

	Estados Unidos	Canadá
May/09		Introducción de Ley C-389 al Congreso, la cual buscaba enmendar la Ley de derechos Humanos y el Código Criminal para que incluyeran la identidad de género.
Oct/09	Firma de la ley Matthew Shepard que criminaliza delitos motivados por odio en base a orientación sexual e identidad de género. Jeff Sessions se opuso como senador al proyecto de ley.	
Oct/10	Oficina de Derechos Civiles del Departamento de Educación emite guías para clarificar que el Título IX protege a estudiantes LGBT de acoso basado en estereotipos de sexo.	
Mar/11		Ley C-389 es derrotada en el Senado.
Ago/11		Ley C-279 es presentada en el Congreso.
Feb/12		Se emiten regulaciones sobre la Administración de Miembros Transexuales de las Fuerzas Canadienses, 20 años después de haber sido levantada la prohibición de sexualidades no normativas en el ejército.

Jun/13	Fallo a favor de Coy Mathis para usar el baño femenino.	
Dic/14	Fiscal General de Obama emite un memo indicando que el Departamento de Justicia incluiría la identidad de género bajo reclamos por discriminación laboral basada en sexo.	
27/Feb/15	Proyecto de ley C-279 de derechos trans es derrotado en el Senado por segunda vez.	
16/Jun/15	Trump anuncia su candidatura.	
4/Nov/15	Trudeau asume puesto de Primer Ministro.	
Ene/16	Provincia de Alberta ya había desplegado una serie de políticas para escuelas públicas que permitía a estudiantes el uso de baños que correspondieran a su identidad de género	
Mayo/16	Departamentos de Justicia y Educación emiten guías que formalizaban la prohibición de la discriminación hacia personas trans. Trump declara que piensa que es mejor tratar el tema como un asunto estatal. Texas y Carolina del Norte demandan al gobierno federal. Obama manda a aplicar Sección 1557 de ACA.	Trudeau anuncia nueva ley de derechos trans. Ministra de Justicia introduce proyecto de ley C-16 al Congreso.
13/Jun/16	Corte de circuito falla a favor de Jamie Shupe, para que pudiera cambiar legalmente su género a no-binario.	

30/Jun/16	Administración de Obama anuncia que prohibición de personas trans en el ejército sería levantada.
Ago/16	Ocho estados y tres proveedores de salud privados demandaron a la secretaria de Salud y Servicios Humanos de Obama por la Sección 1557.
Sep/16	Exhibición Nacional Canadiense opta por tener baños de género neutro, lo cual fue mediatisado en contraste a la situación en torno al uso de los baños por personas trans en Estados Unidos
26/Oct/16	Investigación del Angus Reid Institute afirma que el 84% de canadienses apoya la inclusión de la identidad de género en leyes de no-discriminación.
Nov/16	Administración de Obama emite memo mediante Departamento de Defensa y declara discriminación contra población trans incompatible con orden ejecutiva de Clinton.
Dic/16	Corte de distrito falla a favor de una persona intersexual para que la agencia federal de pasaportes reconsiderara su decisión de denegarle el pasaporte por no identificarse como mujer ni hombre.
17/Ene/17	Jueza de Texas emite un mandato judicial preliminar a favor de los demandantes, el cual bloqueaba a nivel nacional la aplicación de la regla en la Sección 1557.
20/Ene/17	Obama otorga perdón presidencial a Chelsea Manning.
	Toma de posesión de Trump.

22/Feb/17	Rescisión de guías de interpretación del Título IX provistas por la administración de Obama.
Mar/17	Derogación parcial de la Public Facilities Privacy & Security Act en Carolina del Norte. Suprema Corte de Justicia reversa su decisión de escuchar el caso de Gavin Grimm (<i>G. G. v. Gloucester County School Board</i>).
2/May/17	Departamento de Salud y Servicios Humanos presenta ante la Corte de Distrito del Norte de Texas documentos que indicaban un distanciamiento de la norma de no discriminación de la Sección 1557. Departamento de Justicia lo respalda.
10/May/17	Presidente de la Asociación de Derecho Canadiense apoya el paso de la Ley escribiendo una detallada carta dirigida al Comité Senatorial sobre Asuntos Legales y Constitucionales.
15/May/17	Jeff Sessions anuncia primer juicio donde se aplicó la ley Matthew Shepard en un caso que involucra a una víctima atacada por su identidad de género.
30/May/17	Corte de apelaciones federal falla a favor de estudiante trans (<i>Whitaker v. Kenosha Unified School District</i>).

6/Jun/17	La Oficina de Derechos Civiles del Departamento de Educación aclara que el retiro de las guías de la administración de Obama no dejaba a los estudiantes sin protecciones del hostigamiento y el acoso.	
14/Jun/17		
19/Jun/17	Ley C-16 recibe consentimiento real y entra en vigor. El proyecto tuvo un apoyo abrumador: sólo 4 senadores se opusieron a él. Ese mismo día se alzaron las banderas del orgullo gay y trans fuera del Parlamento. El Primer Ministro Trudeau publicó un tuit celebrando la aprobación	
30/Jun/17	Secretario de Defensa de Trump atrasa seis meses el inicio efectivo de la admisión de nuevos reclutas tras al ejército.	
26/Jul/17	Trump anuncia en twitter expulsión de gente trans del ejército. Derrota de proyectos de ley para enmendar ACA en el Senado.	Fuerzas Armadas Canadienses tuitean reiterando su política de apertura hacia la diversidad sexual, lo cual fue mediatisado en agudo contraste con la situación en el país vecino.
24/Ago/17		Departamento de Servicios Públicos y Procuraduría emite una guía que provee pautas sobre cómo proceder en la asistencia a empleados transgénero
25/Ago/17	Memo de Trump desplegando guías para reimplementar la prohibición de personas trans en el ejército.	

31/Ago/17	Canadienses transgénero tienen la opción de indicar que no se identifican ni como mujer ni como hombre en sus pasaportes, llenando como 'X' el marcador de género.
18/Sept/17	Sisi Thibert, una trabajadora sexual trans, fue apuñalada a muerte en el lobby de su edificio de apartamentos en Montreal.
5/Oct/17	Jeff Sessions lanza memo afirmando que la ley federal de derechos civiles no protege a personas trans de la discriminación laboral.
12/Oct/17	Trump emite Orden Ejecutiva que ordena a agencias de implementación de la ACA modificar la orientación y reglamentaciones asociadas con el Obamacare.
30/Oct/17	Jueza federal bloqueó temporalmente la prohibición de personas trans en el ejército fallando a favor de Jane Doe.
20/Nov/17	Primera feria de empleo para personas trans en Toronto.
28/Nov/17	Trudeau pide disculpas a comunidad LGBTI, especialmente servidores civiles fueron despedidos durante la Guerra Fría.
22/Dic/17	Trump firma Ley de recortes en impuestos y trabajos, la cual revocaba algunos impuestos que financiaban el Obamacare.
27/Dic/17	Sistema carcelario de Canadá

		revisó sus políticas en torno a reclusos trans y permite colocarlos en celdas según su identidad de género.
30/Dic/17	Trump despedie a miembros restantes del Consejo Asesor Presidencial VIH y SIDA.	
1/Ene/18	Se permitió el ingreso de personas trans al ejército siguiendo guías emitidas por Obama.	
18/Ene/18	Departamento de Salud y Servicios Humanos promulga nueva regulación y crea nueva la División de Conciencia y Libertad Religiosa, que trabajaría para asegurar las libertades religiosas de los proveedores de servicios de salud.	
12/Feb/18	Vocera del Departamento de Educación declara que el Título IX prohíbe discriminación en la base de sexo y no de identidad de género desentendiéndose de los fallos judiciales anteriores.	
22/Feb/18	Secretario Mattis emite un memo con la nueva política de acceso de personas trans en el ejército.	
23/Mar/18	Trump emite nuevo memo reiterando el anterior de Mattis para implementar las políticas apropiadas en materia de personas trans en el ejército.	
24/Mar/18	Corte Federal de Apelaciones para el Sexto Circuito falla en contra de la posición del Departamento de Justicia	

	sosteniendo que la discriminación laboral en la base de estatus transgénero es inherentemente discriminación sexual.
13/Abr/18	Corte de distrito falló parcialmente a favor de demanda contra Trump argumentando que el memorándum presidencial de marzo repetía esencialmente los mismos problemas que el de agosto.
May/18	<p>La Protect and Serve Act de protecciones a policías fue aprobada en la Cámara de Representantes.</p> <p>Jueza federal falla a favor de Gavin Grimm en corte de distrito.</p> <p>Administración de Trump rescinde otra política de Obama, la cual protegía a personas trans en prisión. Con la rescisión las personas trans ya no serían alojadas en prisiones según su identidad de género sino según su sexo biológico.</p>
26/Jun/18	Unifor se manifiesta a favor de la inclusión laboral de personas trans, de la ley C-16 y de la asistencia transicional. En virtud de ello publica una guía para los Trabajadores en Transición sobre planes y buenas prácticas para apoyar a empleados trans que transiciones.
21/Oct/18	Memo del Departamento de Salud y Servicios Humanos

instando a otras agencias a adoptar una definición explícita y uniforme de género determinada "sobre una base biológica clara, basada en la ciencia, objetiva y administrable".

BIBLIOGRAFÍA

- “Canada army recruiters at transgender job fair 'racism'”, *BBC News*, Toronto, 17 de noviembre de 2017, (sec. Estados Unidos y Canadá), disponible en línea en <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-42032700>, consultado el 4 de octubre de 2018.
- “Canada to boost military budget by 70% after pressure from US to spend more”, *The Guardian*, Londres, 7 de junio de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/world/2017/jun/07/canada-increase-military-spending-nato>, consultado el 17 de julio de 2018.
- “Canadian military tweets welcome as Trump bans transgender personnel”, *Reuters*, Ottawa, 26 de julio de 2017, (sec. Canada), disponible en línea en <https://www.reuters.com/article/usa-military-transgender-canada/canadian-military-tweets-welcome-as-trump-bans-transgender-personnel-idUSL1N1KH23G>, consultado el 27 de junio de 2018.
- “Canadian PM Justin Trudeau announces ban on transgender discrimination”, *The Telegraph*, Londres, 17 de mayo de 2016, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.telegraph.co.uk/news/2016/05/17/canadian-pm-justin-trudeau-announces-ban-on-transgender-discrimi/>, consultado el 25 de octubre de 2018.
- “Chechnya gay rights: Merkel urges Putin to intervene”, *BBC News*, Londres, 2 de mayo de 2017, (sec. Europa), disponible en línea en <https://www.bbc.com/news/world-europe-39779491>, consultado el 23 de octubre de 2018.
- “Chelsea Manning: Wikileaks source celebrates 'first steps of freedom'”, *BBC News*, Londres, 17 de mayo de 2017, (sec. Estados Unidos y Canadá), disponible en línea en <https://www.bbc.co.uk/news/world-us-canada-39947602>, consultado el 22 de agosto de 2018.
- “Garrison introduces bill to protect transgender rights”, *Goldstream News Gazette*, Victoria, 22 de septiembre de 2011, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://www.goldstreamgazette.com/news/garrison-introduces-bill-to-protect-transgender-rights/>, consultado el 19 de septiembre de 2018.
- “Is America Still the Leader of the Free World”, *PBS*, Arlington, septiembre de 2017, (sec. Marist Poll), disponible en línea en <http://www.pbs.org/wgbh/third-rail/episodes/episode-3-should-america-be-the-worlds-cop/america-leader-free-world/>, consultado el 18 de julio de 2018.
- “Is Trudeau branding himself leader of the free world?”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 12 de junio de 2017, (sec. Sunday Panel), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/thenational/is-trudeau-branding-himself-leader-of-the-free-world-sunday-panel-1.4156588>, consultado el 17 de julio de 2018.
- “Justin Trudeau apologizes for Canada's program targeting LGBTQ civil servants”, *The Guardian*, Ottawa, 28 de noviembre de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/world/2017/nov/28/justin-trudeau-apologizes-for-canadas-program-targeting-lgbtq-civil-servants>, consultado el 20 de junio de 2018.
- “Justin Trudeau: when I call myself a feminist, Twitter explodes”, *The Guardian*, Ottawa, 17 de marzo de 2016, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/world/2016/mar/17/justin-trudeau-feminist-twitter-explosion>, consultado el 21 de junio de 2018.
- “LGBTQ Community Worried About Hate Crime Prosecutions”, *NBC News*, Washington D. C., 20 de marzo de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/lgbtq-community-worries-about-hate-crime-prosecutions-n735736>, consultado el 9 de agosto de 2018.

- “Liberty moves north. Canada’s example to the world”, *The Economist*, Londres, 29 de octubre de 2016, disponible en línea en <https://www.economist.com/leaders/2016/10/29/liberty-moves-north>, consultado el 18 de julio de 2018.
- “No vizinho Canadá, Trudeau desonta como o anti-Trump”, *O Globo*, Rio de Janeiro, 31 de enero de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://oglobo.globo.com/mundo/no-vizinho-canada-trudeau-desonta-como-anti-trump-20846720>, consultado el 18 de julio de 2018.
- Johnson, Kelsey, “Justin Trudeau: the anti-Trump loved across the globe”, *The Western Producer*, Saskatoon, 3 de agosto de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.producer.com/2017/08/justin-trudeau-the-anti-trump-loved-across-the-globe/>, consultado el 18 de julio de 2018.
- “Obama signs hate crime bill into law”, *CNN Politics*, Washington, 28 de octubre de 2009, disponible en línea en <http://edition.cnn.com/2009/ POLITICS/10/28/hate.crimes/>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- “Obama’s Speech to the United Nations General Assembly”, *The New York Times*, Nueva York, 25 de septiembre de 2012, disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2012/09/26/world/obamas-speech-to-the-united-nations-general-assembly-text.html>, consultado el 8 de julio de 2018.
- “Principios de Yogyakarta: Sobre los principios”, <http://yogyakartaprinciples.org/principles-sp/>, consultado el 26 de julio de 2018.
- “Suspect arrêté en lien avec le meurtre d’une femme transgenre”, *Le Journal de Montréal*, Montréal, 25 de septiembre de 2017, (Sec. Noticias), disponible en línea en <https://www.journaldemontreal.com/2017/09/25/suspect-arrete-en-lien-avec-le-meurtre-dune-femme-transgenre-1>, consultado el 27 de septiembre de 2018.
- “Then: Leader of the Free World. Now: ?”, *The Wilson Quarterly*, 35 (2011), p. 8.
- “Trans advocates call for protection of sex workers after Point St. Charles murder”, *CTV News*, Montreal, 18 de septiembre de 2017, (sec. Noticias), disponible en línea en <https://montreal.ctvnews.ca/trans-advocates-call-for-protection-of-sex-workers-after-point-st-charles-murder-1.3593987>, consultado el 27 de septiembre de 2018.
- “Transgender Rights Protected in Canadian Law | Unifor”, 26 de junio de 2018, <https://unifor.org/en/whats-new/news/transgender-rights-protected-canadian-law>, consultado el 4 de octubre de 2018.
- “Trudeau announces marijuana will be legal in Canada on October 17”, *Global News Canada*, Winnipeg, 20 de junio de 2018, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://globalnews.ca/video/4287253/trudeau-announces-marijuana-will-be-legal-in-canada-on-october-17>, consultado el 24 de junio de 2018.
- “Trudeau gana popularidad en Canadá tras su enfrentamiento con Trump”, *El Universal*, Toronto, 15 de junio de 2018, (sec. Mundo), disponible en línea en <http://www.eluniversal.com.mx/mundo/trudeau-gana-popularidad-en-canada-tras-su-enfrentamiento-con-trump>, consultado el 22 de junio de 2018.
- “Trudeau: Trump’s Child Migrant Policy Is ‘Wrong,’ ‘Unacceptable’”, *The Huffington Post*, Ottawa, 20 de junio de 2018, (sec. Política), disponible en línea en https://www.huffingtonpost.ca/2018/06/20/trudeau-trump-child-migrant_a_23463778/, consultado el 26 de junio de 2018.
- “Trump executive order reverses foreign abortion policy”, *BBC News*, Londres, 23 de enero de 2017, (sec. Estados Unidos & Canadá), disponible en línea en <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-38724063>, consultado el 21 de junio de 2018.
- “Trump migrant separation policy: Children ‘in cages’ in Texas”, *BBC News*, Londres, 18 de junio de 2018, (sec. Estados Unidos y Canadá), disponible en línea en <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-44518942>, consultado el 26 de junio de 2018.
- “Yukon trans and gender-non-conforming individuals protected from discrimination”, *Yukon Health and Social Services*, Whitehorse, 14 de junio de 2017, (sec. Comunicados de prensa), disponible en línea en <http://www.hss.gov.yk.ca/17-126.php>, consultado el 4 de noviembre de 2018.

- Ali, Yashar, "Clinton Says Angela Merkel Is The Most Important Leader In The Free World", *The Huffington Post*, Nueva York, 24 de septiembre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en https://www.huffingtonpost.com.mx/entry/hillary-clinton-angela-merkel_us_59c7c12ce4bocdc77331ddff, consultado el 13 de julio de 2017.
- Allen, Karma, "Protests erupt nationwide following Trump's transgender military ban announcement", *ABC News*, Nueva York, 27 de julio de 2017, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://abcnews.go.com/US/protesters-rally-trumps-transgender-military-ban/story?id=48876355>, consultado el 16 de agosto de 2018.
- Andrew, "Justin Trudeau, 'the anti-Trump,' shows U.S. Canada's progressive, diverse face", CNN, Atlanta, 10 de marzo de 2016 (sec. Mundo), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2016/03/10/opinions/justin-trudeau-canada-cohen/index.html>, consultado el 18 de julio de 2018.
- Angus Reid Institute, "Transgender in Canada: Canadians say accept, accommodate, and move on", 7 de septiembre de 2016, <http://www.angusreid.org/transgender-issues/>, consultado el 17 de septiembre de 2018.
- AP, "Merkel in China stresses dialogue on human rights", *AP News*, Beijing, 23 de octubre de 2018, (sec. Noticias Internacionales), disponible en línea en <https://www.apnews.com/3da73edadb34e5fa42ec9a4b2124b9d>, consultado el 23 de octubre de 2018.
- Army Regulation 40-501, sec. XVI, inciso 6-32, puede consultarse en línea en <http://www.whs.mil/library/mildoc/AR40-5015%20December196015.pdf>, consultado el 13 de agosto de 2018.
- Asamblea General de la ONU, "2008 Joint Statement", Ginebra, 18 de diciembre de 2008, disponible en línea en <http://arc-international.net/global-advocacy/sogi-statements/2008-joint-statement/>, consultado el 26 de julio de 2018.
- Ashley, Florence, "Grounding Ourselves: On Bill C-16 and Symbolic Legislation", *University of Toronto Press*, Toronto, 26 de enero de 2018, (sec. Blog), disponible en línea en <https://utorontopress.com/ca/blog/2018/01/26/grounding-ourselves-on-bill-c-16-and-symbolic-legislation/>, consultado el 27 de septiembre de 2018.
- _____, "Visibility is Vulnerability: The State of Trans Emancipation", *Medium*, 30 de enero de 2018, disponible en línea en <https://medium.com/@florence.ashley/visibility-is-vulnerability-the-state-of-trans-emancipation-29011f76dabb>, consultado el 27 de septiembre de 2018.
- Austen, Ian, "Canada Will Pursue a More Robust Global Role, Minister Says", *The New York Times*, Nueva York, 6 de junio de 2017, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/06/06/world/canada/canada-military-spending-trump-freeland.html>, consultado el 18 de julio de 2018.
- _____, "In Canada, Justin Trudeau Says Refugees Are Welcome", *The New York Times*, Nueva York, 28 de enero de 2017, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/01/28/world/canada/justin-trudeau-trump-refugee-ban.html>, consultado el 20 de junio de 2018.
- Ayoub, Phillip, "Merkel opposed marriage equality — until now. What happened?", *The Washington Post*, Washington D. C., 29 de junio de 2017, (sec. Análisis), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2017/06/29/merkel-opposed-marriage-equality-until-now-what-happened/?noredirect=on&utm_term=.3a846b69641a, consultado el 23 de octubre de 2018.
- Bade, Rachael y Josh Dawsey, "Inside Trump's snap decision to ban transgender troops", *Politico*, Arlington, 26 de julio de 2017, (sec. Defensa), disponible en línea en <https://www.politico.com/story/2017/07/26/trump-transgender-military-ban-behind-the-scenes-240990>, consultado el 14 de agosto de 2018.
- Baker, Kellan, "LGBT Protections In Affordable Care Act Section 1557|Health Affairs Blog", 6 de junio de 2016, <https://www.healthaffairs.org/do/10.1377/hblog20160606.055155/full/>, consultado el 3 de septiembre de 2018.
- _____, "The Future of Transgender Coverage", *The New England Journal of Medicine*, 376 (2017), pp. 1801-04.

- Baker, Peter, Glenn Thrush y Maggie Haberman, "Rocky First Weekend for Trump Troubles Even His Top Aides", *The New York Times*, Nueva York, 22 de enero de 2017, (sec. Análisis de noticias), disponible en línea en [https://www.nytimes.com/2017/01/22/us/politics/donald-trump-aides-rocky-first-weekend.html? r=o](https://www.nytimes.com/2017/01/22/us/politics/donald-trump-aides-rocky-first-weekend.html?r=o), consultado el 16 de julio de 2018.
- Balingit, Moriah, "Education Department no longer investigating transgender bathroom complaints", *The Washington Post*, Washington D. C., 12 de febrero de 2018, (sec. Educación), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/education/wp/2018/02/12/education-department-will-no-longer-investigate-transgender-bathroom-complaints/?noredirect=on&utm_term=.occ80fd96573, consultado el 9 de agosto de 2018.
- Barnes, Robert y Moriah Balingit, "Supreme Court takes up school bathroom rules for transgender students", *The Washington Post*, Washington D.C., 28 de octubre de 2016, (sec. Cortes y Ley), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/politics/courts_law/supreme-court-takes-up-school-bathroom-rules-for-transgender-students/2016/10/28/oeece4ea-917f-11e6-a6a3-d50061aa9fae_story.html?noredirect=on&utm_term=.7da0775db300, consultado el 8 de agosto de 2018.
- Berenson, Tessa, "Here's Where President Trump Stands on 5 Gun Control Ideas", *Time Magazine*, Nueva York, 12 de marzo de 2018, (sec. Política y Casa Blanca), disponible en línea en <http://time.com/5195469/donald-trump-gun-control-white-house/>, consultado el 21 de junio de 2018.
- Beshidsky, Leonid, "Maybe the Free World Doesn't Need a Leader", *Bloomberg*, Nueva York, 19 de diciembre de 2017, (sec. Opinión), disponible en línea en <https://www.bloomberg.com/view/articles/2017-12-19/maybe-the-free-world-doesn-t-need-a-leader>, consultado el 19 de julio de 2018.
- Bilefsky, Dan, "Linking Youth Funding to Abortion Rights Spawns Backlash in Canada and Beyond", *The New York Times*, Nueva York, 19 de enero de 2018, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/01/19/world/americas/canada-trudeau-abortion-rights.html>, consultado el 21 de junio de 2018.
- Bird, Hilary, "Trans activist celebrates proposed N.W.T. Vital Statistics changes", *Canadian Broadcasting Corporation*, Yellowknife, 14 de junio de 2016, (sec. Norte), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/north/nwt-vital-statistics-gender-change-1.3633856>, consultado el 3 de octubre de 2018.
- Blake, Aaron, Kayla Epstein y Ryan Carey-Mahoney, "The budding bromance between President Obama and Canada's Justin Trudeau", *The Washington Post*, Washington D. C., 10 de marzo de 2016, (sec. The Fix), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/the-fix/wp/2016/03/10/the-budding-bromance-between-president-obama-and-canadas-justin-trudeau-in-11-great-pictures/?noredirect=on&utm_term=.0c518c702594, consultado el 18 de julio de 2018.
- Blanchfield, Mike, "U.S. not invited to Canada's save-the-WTO summit of 13 'like-minded' countries", *The Globe and Mail*, Ottawa, 4 de octubre de 2018, (sec. Negocios), disponible en línea en <https://www.theglobeandmail.com/business/article-us-not-invited-to-canadas-save-the-wto-summit-of-13-like-minded/>, consultado el 9 de octubre de 2018.
- Bollinger, Alex, "Why LGBTQ organizations are backing Emmanuel Macron for president of France", *LGBTQ Nation*, Los Ángeles, 28 de abril de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.lgbtqnation.com/2017/04/lgbtq-organizations-backing-emmanuel-macron-president-france/>, consultado el 24 de octubre de 2018.
- Bowal, Peter y Sydney Smith, "Equality Rights for Transgender Individuals in Canada", *Law Now*, Ottawa, 4 de enero de 2017, (sec. Equidad), disponible en línea en <http://www.lawnow.org/equality-rights-for-transgender-individuals-in-canada/>, consultado el 4 de octubre de 2018.
- Brown, Jesse, "Justin Trudeau is not the leader of the free world", *Business Insider*, Nueva York, 29 de abril de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <http://www.businessinsider.com/trudeau-is-not-the-leader-of-the-free-world-2017-4>

- insider.com/justin-trudeau-is-not-the-leader-of-the-free-world-2017-4, consultado el 17 de julio de 2018.
- Brunet, Marion, "Le transsexualisme n'est plus une maladie mentale", *Le Figaro*, París, 12 de febrero de 2018, (sec. Actualidad), disponible en línea en <http://www.lefigaro.fr/actualite-france/2010/02/12/01016-20100212ARTFIG00756-le-transsexualisme-n-est-plus-une-maladie-mentale-.php>, consultado el 24 de octubre de 20128.
- Butterworth, Benjamin, "Pro-LGBT Emmanuel Macron officially becomes the president of France", *Pink News*, Londres, 15 de mayo de 2017, disponible en línea en <https://www.pinknews.co.uk/2017/05/15/pro-lgbt-emmanuel-macron-officially-becomes-the-president-of-france/>, consultado el 24 de octubre de 2018.
- Canner, Joseph *et al*, "Temporal Trends in Gender-Affirming Surgery Among Transgender Patients in the United States", *Journal of the American Medical Association (JAMA)*, 7 (2018), pp. 609-616.
- Carter, Adam, "Brantford transgender woman rejected by Canadian Forces", *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 20 de marzo de 2018, (sec. Ejército), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/hamilton;brantford-transgender-military-rejection-1.4570379>, consultado el 2 de octubre de 2018.
- Casa Blanca, "Presidential Memorandum for the Secretary of Defense and the Secretary of Homeland Security", 25 de agosto de 2017, <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-memorandum-secretary-defense-secretary-homeland-security/>, consultado el 16 de agosto de 2018.
- Chazan, David, "Gender-inclusive French is a 'mortal danger' to the language, Académie Française warns", *Telegraph*, Londres, 27 de octubre de 2017, disponible en línea en <https://www.telegraph.co.uk/news/2017/10/27/gender-inclusive-french-mortal-danger-language-academie-francaise/>, consultado el 24 de octubre de 2018.
- Comisión Internacional Gay y Lesbiana de Derechos Humanos (IGLHRC), "Resolution on Sexual Orientation and Human Rights - United Nations Commission on Human Rights - Campaign Dossier", 2003 disponible en línea en <http://www.iglhrc.org/sites/default/files/213-1.pdf>, consultado el 26 de julio de 2018.
- Consejo de Derechos Humanos de la ONU, "Discriminación y violencia contra las personas por motivos de orientación sexual e identidad de género Informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos", A/HRC/29/23, 4 de mayo de 2015, disponible en línea en http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/HRC/29/23&referer=/english/&Lang=S, consultado el 26 de julio de 2018.
- _____, "Discriminatory laws and practices and acts of violence against individuals based on their sexual orientation and gender identity Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights", A/HRC/19/41, 17 de noviembre de 2011, disponible en línea en https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/A.HRC.19.41_English.pdf, consultado el 26 de julio de 2018.
- Cooper, Helene y Julie Hirschfeld, "Trump Says Transgender People Will Not Be Allowed in the Military", *The New York Times*, Nueva York, 26 de julio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/07/26/us/politics/trump-transgender-military.html>, consultado el 14 de agosto de 2018.
- Cooper, Helene y Maggie Haberman, "L.G.B.T. Advocates Criticize Nominee for Army Secretary", *The New York Times*, Nueva York, 7 de abril de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/04/07/us/politics/mark-green-army-secretary-nominee-lgbt-criticism.html>, consultado el 13 de agosto de 2018.
- Cooper, Helene y Thomas Gibbons-Neff, "Trump Approves New Limits on Transgender Troops in the Military", *The New York Times*, Nueva York, 24 de marzo de 2018, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/03/24/us/politics/trump-transgender-military.html>, consultado el 22 de agosto de 2018.
- Cooper, Helene, "Transgender People Will Be Allowed to Enlist in the Military as a Court Case Advances", *The New York Times*, Nueva York, 11 de diciembre de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/12/11/us/transgender-people-will-be-allowed-to-enlist-in-the-military-as-a-court-case-advances.html>, consultado el 14 de agosto de 2018.

- Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/12/11/us/politics/transgender-military-pentagon.html>, consultado el 22 de agosto de 2018.
- _____, “Trump Says Transgender Ban Is a ‘Great Favor’ for the Military”, *The New York Times*, Nueva York, 10 de agosto de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/08/10/us/politics/trump-transgender-military.html>, consultado el 14 de agosto de 2018.
- Corte Interamericana de Derechos Humanos, “Violencia contra Personas Lesbianas, Gay, Bisexuales, Trans e Intersex en América”, *OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36*, 12 de noviembre de 2015, disponible en línea en http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/violenciapersonas_lgbti.pdf, consultado el 15 de agosto de 2018.
- _____, *Opinión Consultiva OC-24/17*, 24 de noviembre de 2017, pp. 88-9, disponible en línea en http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea_24_esp.pdf, consultado el 15 de agosto de 2018.
- Cummings, William, “When asked their sex, some are going with option ‘X””, *USA Today*, McLean, 21 de junio de 2017, (sec. Noticias), disponible en línea en <https://www.usatoday.com/story/news/2017/06/21/third-gender-option-non-binary/359260001/>, consultado el 28 de agosto de 2018.
- Daerden, Lizzie, “Angela Merkel votes against same sex marriage law in Germany ‘because marriage is between a man and woman’”, *Independent*, Berlin, 30 de junio de 2017, (sec. Europa), disponible en línea en <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/angela-merkel-same-sex-marriage-vote-germany-legalisation-lgbt-rights-christian-democrat-man-woman-a7815846.html>, consultado el 23 de octubre de 2018.
- Day, Shelagh, “Women's Sexual Autonomy: Universality, Sexual Rights and Sexual Orientation at the Beijing Conference”. *Canadian Women's Studies/Les Cahiers de la Femme*, 16 (1996), pp. 46-54.
- de Benito, Emilio, “La OMS saca la transexualidad de la lista de enfermedades mentales”, *El País*, Madrid, 19 de junio de 2018, (sec. Mundo), disponible en línea en https://elpais.com/internacional/2018/06/18/actualidad/1529346704_000097.html, consultado el 28 de junio de 2018.
- De Silva, Charmaine, “B.C. baby first to get health card without gender marker”, *Global News Canada*, Vancouver, 30 de junio de 2017, (sec. Salud), disponible en línea en <https://globalnews.ca/news/3568563/bc-baby-first-to-get-health-card-without-gender-marker/>, consultado el 3 de octubre de 2018.
- Dearden, Lizzie, “Germany officially recognising ‘third sex’ other than male and female”, *Independent*, Londres, 8 de noviembre de 2017, (sec. Europa), disponible en línea en <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/germany-third-gender-male-female-intersex-court-parliament-bundesverfassungsgericht-berlin-lgbt-a8043261.html>, consultado el 23 de octubre de 2018.
- Della Porta, Donatella, “Comparative analysis: case-oriented versus variable-oriented research”, en Della Porta y Michael Keating (eds.), *Approaches and Methodologies in the Social Sciences. A Pluralist Perspective*, Cambridge, University Press, 2008.
- Departamento de Derecho Internacional, OEA, “Convención Interamericana contra el Racismo, la Discriminación Racial y Formas Conexas de Intolerancia (A-68)”, http://www.oas.org/es/sla/ddi/tratados_multilaterales_interamericanos_A-68_racismo_firmas.asp, consultado el 15 de agosto de 2018.
- Department of Defense, *Report and Recommendations on Military Service by Transgender Persons*, Washington D. C., 22 de febrero de 2018, p. 30, disponible en línea en https://www.lambdalegal.org/sites/default/files/legal-docs/downloads/dkt._216-2._dod_report_and_recommendations_feb_20181.pdf, consultado el 22 de agosto de 2018.
- Department of Justice, U. S. Attorney’s Office, “Mississippi Man Sentenced to 49 Years in Prison for Bias-Motivated Murder of Transgender Woman in Lucedale, Mississippi”, *Southern District of Mississippi*, 15 de mayo de 2017, disponible en línea en

- <https://www.justice.gov/usao-sdms/pr/mississippi-man-sentenced-49-years-prison-bias-motivated-murder-transgender-woman>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- Devetak, Richard y Jacqui True, “Diplomatic divergence in the Antipodes: Globalisation, foreign policy and state identity in Australia and New Zealand”, *Australian Journal of Political Science*, 41 (2006), pp. 241-256.
- Earle, Edward Mead, “The Political Balance Sheet of the Free World”, *Proceedings of the Academy of Political Science*, 24 (1951), pp. 13-32.
- Editorial Board, “The Next Civil Rights Frontier”, *The New York Times*, Nueva York, 31 de julio de 2013, (sec. Opinión), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2013/08/01/opinion/the-next-civil-rights-frontier.html>, consultado el 27 de junio de 2018.
- Eisenhower, Dwight, “Press Conference”, 1 de octubre de 1958, disponible en línea en <http://www.presidency.ucsb.edu/ws/index.php?pid=11245&st=%5C%22free+world%5C%22&st1=>, consultado el 16 de julio de 2018.
- Elise Stolte, “Edmonton transgender student allowed to use washroom of her choice”, *Edmonton Journal*, Edmonton, 19 de mayo del 2015, (sec. Local), disponible en línea en <https://edmontonjournal.com/news/local-news/edmonton-transgender-student-allowed-to-use-washroom-of-her-choice>, consultado el 17 de septiembre de 2018.
- Equal Rights Trust, “ERT Notes Steps Taken Around the World Recognising the Gender Identity of Gender Variant Persons”, <http://www.equalrightstrust.org/news/ert-notes-steps-taken-around-world-recognising-gender-identity-gender-variant-persons>, consultado el 23 de octubre de 2018.
- Farooqui, Salmaan, “Transgender job fair aims to spark change in Canadian workforce”, *The Star*, Toronto, 13 de noviembre de 2017, (sec. Negocios), disponible en línea en <https://www.thestar.com/business/2017/11/13/transgender-job-fair-aims-to-spark-change-in-canadian-workforce.html>, consultado el 4 de octubre de 2018.
- Faus, Joan, “El Gobierno de Trump fracasa en frenar la legalización de la marihuana”, *El País*, Washington, 28 de abril de 2018, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en https://elpais.com/internacional/2018/04/26/estados_unidos/1524698697_657916.html, consultado el 24 de junio de 2018.
- Figueiredo Terezo, Cristina, “Derechos Humanos y Diversidad Sexual en el Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos” en Itziar Gómez *et al.* (coords.), *Derechos Humanos de los Grupos Vulnerables. Manual*, Barcelona, Universitat Pompeu Fabra, 2014.
- Forest, James y Kevin Kinser (eds.) *Higher Education in the United States. An Encyclopedia*, Santa Barbara, ABC-CLIO, 2002, t. 2, s. v. TITLE X.
- Foss, Maj Kahtryn, “A transgender CAF member’s view of hope and optimism”, *The Maple Leaf*, Ottawa, 4 de abril de 2018, disponible en línea en <https://ml-fd.caf-fac.ca/en/2017/08/5908>, consultado el 2 de octubre de 2018.
- Fuerzas Armadas Canadienses, (@CanadianForces), “We welcome Cdns of all sexual orientations and gender identities. Join us! #DiversityIsOurStrength #ForcesJobs”, 26 de julio de 2017, https://twitter.com/CanadianForces/status/890288099573600256?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E890288099573600256&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.theguardian.com%2Fworld%2F2017%2Fjul%2F26%2Fcanada-transgender-troops-us-military-tweet, tweet.
- Fundira, Melissa, “Arson at Montreal clinic concerns trans people awaiting surgery”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Montreal, 3 de mayo de 2016, (sec. Montreal), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/montreal/ahuntsic-medical-clinic-arson-1.3564543>, consultado el 3 de octubre de 2018.
- Garcia, Nicholas, “Colorado’s transgender students will still get to use the bathrooms they choose despite Trump’s order. Here’s why.”, *The Denver Post*, Denver, 23 de febrero de 2017, (sec. Noticias de Colorado), disponible en línea en <https://www.denverpost.com/2017/02/23/colorado-transgender-students-bathrooms/>, consultado el 9 de agosto de 2018.

- Geidner, Chris, "Federal Officials Protect Transgender Student Against Discrimination", *BuzzFeed.News*, Washington D. C., 24 de julio de 2013, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.buzzfeednews.com/article/chrisgeidner/federal-officials-protect-transgender-student-against-discri>, consultado el 7 de agosto de 2018.
- Gereben Schaefer, Agenes *et al.*, *Assessing the Implications of Allowing Transgender Personnel to Serve Openly*, Santa Mónica, Rand Corporation, 2016, pp. xii y 36.
- Ghoshal, Neela y Kyle Night, "Rights in Transition: Making Legal Recognition for Transgender People a Global Priority", *Human Rights Watch*, Nueva York, enero 2016, disponible en línea en <https://www.hrw.org/world-report/2016/rights-in-transition>, consultado el 28 de junio de 2018.
- Girard, Françoise, "United Nations: Negotiating Sexual Rights and Sexual Orientation at the UN", en Richard Parker *et al.*, *Sex Politics: From the Frontlines*, Sexuality Policy Watch, 2004.
- Glasser, Nathaniel y Kate Rhodes, "Attorney General Reverses Obama-Era Protection of Transgender Employees", *The National Law Review*, Chicago, 4 de octubre de 2017 (sec. Derechos Civiles), disponible en línea en <https://www.natlawreview.com/article/attorney-general-reverses-obama-era-protection-transgender-employees>, consultado el 6 de septiembre de 2018.
- González, Jaime, "Niña transexual gana batalla contra la discriminación en EE.UU.", *BBC Mundo*, Los Ángeles, 26 de junio de 2013, (sec. Mundo), disponible en línea en https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/06/130617_eeuu_nina_transexual_coy_mathis_escuela_jg, consultado el 7 de agosto de 2018.
- Graham, Jennifer, "All-gender washroom a big sign of inclusion in these Canadian schools", *The Globe and Mail*, Toronto, 18 de mayo del 2018, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://www.theglobeandmail.com/news/british-columbia/all-gender-washroom-a-big-step-toward-inclusion-for-these-canadian-schools/article33462989/>, consultado el 17 de septiembre de 2018.
- Green, Erica *et al.*, "'Transgender' Could Be Defined Out of Existence Under Trump Administration", *The New York Times*, Nueva York, 21 de octubre de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/10/21/us/politics/transgender-trump-administration-sex-definition.html>, consultado el 23 de octubre de 2018.
- Greenwood, Max, "Gallup: ObamaCare has majority support for the first time", *The Hill*, Washington D. C., 4 de abril de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <http://thehill.com/policy/healthcare/327267-poll-obamacare-has-majority-support-for-first-time>, consultado el 30 de agosto de 2018.
- Grier, Peter, "Trump's new national security strategy backs away from America's role as 'indispensable leader' of the free world", *Business Insider*, Nueva York, 23 de diciembre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <http://www.businessinsider.com/trump-backs-away-from-americas-role-as-leader-of-the-free-world-2017-12>
- Gringberg, Emanuella, "New bill offers police officers protections similar to those for hate crime victims", *CNN Politics*, 9 de mayo de 2018, (sec. Congreso), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2018/05/08/politics/protect-and-serve-act/index.html>, consultado el 8 de agosto de 2018.
- Gruberg, Sharita y Frank Bewkes, "The ACA's LGBTQ Nondiscrimination Regulations Prove Crucial", *Center for American Progress*, Washington D. C., 7 de marzo de 2018, disponible en línea en <https://cdn.americanprogress.org/content/uploads/2018/03/06122027/ACAnondiscrimination-brief2.pdf>, consultado el 3 de septiembre de 2018.
- Gurney, Matt, "If Canada wants to be a leader of the free world, it's going to need to pony up the cash", *Global News*, Ottawa, 31 de mayo de 2017, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://globalnews.ca/news/3490950/commentary-if-canada-wants-to-be-a-leader-of-the-free-world-its-going-to-need-to-pony-up-the-cash/>, consultado el 18 de julio de 2018.
- Harris, Kathleen, "Canada promotes recruitment of transgender troops as Donald Trump imposes military ban", *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 26 de julio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/canada-transgender-military-trump-ban-1.4222787>, consultado el 2 de octubre de 2018.

- _____, “Canada's prison system overhauls transgender inmate policy”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 31 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/transgender-inmates-csc-policy-1.4512510>, consultado el 27 de septiembre de 2018.
- _____, “Trudeau calls Trump's child separation policy 'wrong' as president does about-face”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 20 de junio de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/trudeau-trump-children-separated-1.4713984>, consultado el 24 de junio de 2018.
- Hatzitolios, Chloe, “People are loving these gender-neutral bathrooms at the CNE”, *The Loop*, Toronto, 24 de agosto de 2018, (Sec. Noticias), disponible en línea en <https://www.theloop.ca/people-are-loving-these-gender-neutral-bathrooms-at-the-cne/>, consultado el 13 de septiembre de 2018.
- Hauser, Christine, “Transgender Directives for Schools Draw Reaction From Across the Country”, *The New York Times*, Nueva York, 13 de mayo de 2016, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2016/05/14/us/transgender-students-and-new-rules-in-public-schools.html>, consultado el 8 de agosto de 2018.
- HealthCare.Gov, “Transgender health care”, <https://www.healthcare.gov/transgender-health-care/>, consultado el 30 de agosto de 2018.
- Heidenreich, Phil, “Senate passes Bill C-16 which defends transgender rights”, *Global News Canada*, Ottawa, 16 de junio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://globalnews.ca/news/3532824/senate-passes-bill-c-16-which-defends-transgender-rights/>, consultado el 13 de septiembre de 2018.
- Hockenos, Paul, “Who is the leader of the free world?”, *CNN*, Atlanta, 10 de julio de 2017, (sec. Política estadounidense), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/07/10/opinions/no-world-leader-g20-opinion-hockenos/index.html>, consultado el 18 de julio de 2018.
- Holden, Dominic, “Jeff Sessions Just Reversed A Policy That Protects Transgender Workers From Discrimination”, *Buzzfeed.News*, Washington D. C., 5 de octubre de 2017 (sec. Política), disponible en línea en <https://www.buzzfeednews.com/article/dominicholden/jeff-sessions-just-reversed-a-policy-that-protects#.hwbjQajn5>, consultado el 6 de septiembre de 2018.
- _____, “Newly Obtained Emails Show The Top General's Surprise At Trump's Transgender Military Ban”, *Buzzfeed.News*, Washington D. C., 20 de febrero de 2018, (sec. Políticas), disponible en línea en <https://www.buzzfeednews.com/article/dominicholden/john-joint-chiefs-transgender>, consultado el 20 de febrero de 2018.
- _____, “The Education Department Officially Says It Will Reject Transgender Student Bathroom Complaints”, *BuzzFeed.News*, Washington D. C., 12 de febrero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.buzzfeednews.com/article/dominicholden/edu-dept-trans-student-bathrooms>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- _____, “With Trump In Charge, Federal Lawyers Are Now Fighting Each Other Over Gay Rights”, *Buzzfeed.News*, Washington D. C., 26 de septiembre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.buzzfeednews.com/article/dominicholden/zarda-at-second-circuit-en-banc#.krGyEgy7D>, consultado el 6 de septiembre de 2018.
- Holsti, K. J., “National Role Conceptions in the Study of Foreign Policy”, *International Studies Quarterly*, 14 (1970), pp. 233-309.
- Huetlin, Josephine, “Has Obama Passed the ‘Leader of the Free World’ Baton to Merkel?”, *Daily Beast*, Nueva York, 21 de noviembre de 2016, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.thedailybeast.com/has-obama-passed-the-leader-of-the-free-world-baton-to-merkel>, consultado el 13 de julio de 2018.
- Human Rights Campaign, “International Laws Protecting Transgender Workers”, <https://www.hrc.org/resources/international-laws-protecting-transgender-workers>, consultado el 26 de julio de 2018.

- _____, “State Maps of Laws and Policies: Hate Crimes”, 1 de diciembre de 2017, <https://www.hrc.org/state-maps/hate-crimes>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- Human Rights Watch, “UN: General Assembly Statement Affirms Rights for All”, 18 de diciembre de 2008, <https://www.hrw.org/news/2008/12/18/un-general-assembly-statement-affirms-rights-all>, consultado el 26 de julio de 2018.
- Huncar, Andrea, “Mom of transgender girl once banned from female washroom reaches deal with Edmonton Catholic board”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 8 de febrero de 2018, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/edmonton/mom-of-transgender-girl-once-banned-from-female-washroom-reaches-deal-with-edmonton-catholic-board-1.4525411>, consultado el 17 de septiembre de 2018.
- Hundal Sunny, “Angela Merkel is now the leader of the free world, not Donald Trump”, *Independent*, Londres, 1 de febrero de 2017, (sec. Voces), disponible en línea en <https://www.independent.co.uk/voices/angela-merkel-donald-trump-democracy-freedom-of-press-a7556986.html>, consultado el 13 de julio de 2018.
- Huntington, Samuel, *The Clash of Civilizations and the Remaking of World Order*, Nueva York, Simon & Schuster, 1996.
- Ifill, Sherrilynn, “President Trump's First Year Was an Affront to Civil Rights”, *Time Magazine*, Nueva York, 17 de enero de 2018, (sec. Ideas y política), disponible en línea en <http://time.com/5106648/donald-trump-civil-rights-race/>, consultado el 20 de junio de 2018.
- ILGA-Europe, “Annual Review of the Human Rights Situation of Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex People in Europe 2018”, Bruselas, 2018, pp. 68-70, disponible en línea en https://www.ilga-europe.org/sites/default/files/2018/full_annual_review.pdf, consultado el 23 de octubre de 2018.
- _____, “It's official – France adopts a new legal gender recognition procedure!”, 12 de octubre de 2016, <https://www.ilga-europe.org/resources/news/latest-news/france-adopts-new-legal-gender-recognition-procedure>, consultado el 24 de octubre de 2018.
- Ingraham, Christopher, “The military spends five times as much on Viagra as it would on transgender troops' medical care”, *The Washington Post*, Washington D. C., 26 de julio de 2017, (sec. Análisis), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/wonk/wp/2017/07/26/the-military-spends-five-times-as-much-on-viagra-as-it-would-on-transgender-troops-medical-care/?noredirect=on&utm_term=.d1fc949a17ff, consultado el 2 de octubre de 2018.
- Jackson, Candice, “OCR Instructions to the Field regarding Complaints Involving Transgender Students”, 6 de junio de 2017, <https://assets.documentcloud.org/documents/3866816/OCR-Instructions-to-the-Field-Re-Transgender.pdf>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- Jelowicki, Amanda, “Canadian transgender soldier speaks out on transitioning to help others”, *Global News Canada*, Ottawa, 23 de agosto de 2018, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://globalnews.ca/news/4405483/transgender-soldier-transition-help-others/>, consultado el 2 de octubre de 2018.
- Jowers, Karen y Andrew deGrandpre, “At military schools, transgender bathroom decisions will be made case by case”, *Military Times*, Washington D. C., 25 de febrero de 2017, (sec. Educación), disponible en línea en <https://rebootcamp.militarytimes.com/news/your-military/2017/02/25/at-military-schools-transgender-bathroom-decisions-will-be-made-case-by-case/>, consultado el 13 de agosto de 2018.
- Jowers, Karen, “DoD: Protections for transgender youth apply to all facilities, programs”, *Military Times*, Washington D. C., 1 de noviembre de 2016, (sec. Ejército), disponible en línea en <https://www.militarytimes.com/spouse/2016/11/01/dod-protections-for-transgender-youth-apply-to-all-facilities-programs/>, consultado el 13 de agosto de 2018.
- Juliet Kaarbo, Jeffrey S. Lantis y Ryan K. Beasley, “The Analysis of Foreign Policy in Comparative Perspective”, en Juliet Kaarbo et. al. (eds.), *Foreign Policy in Comparative Perspective: Domestic and International Influences on State Behavior*, Londres, SAGE, 2013.
- Kagan, Robert, “Obama the interventionist”, *The Washington Post*, Washington D. C., 29 de abril de 2007, (sec. Opinión), disponible en línea en <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn>

- </content/article/2007/04/27/AR2007042702027.html?noredirect=on>, consultado el 4 de julio de 2018.
- Kassam, Ashifa, "The system's violating everyone': the Canadian trans parent fighting to keep gender markers off cards", *The Guardian*, Toronto, 6 de julio de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/world/2017/jul/06/the-systems-violating-everyone-the-canadian-trans-parent-fighting-to-keep-gender-off-cards>, consultado el 2 de octubre de 2018.
- Kay, Jonathan, "Trudeau's Trump Bump: How a Smaller America Gives Canada Room To Grow", *Foreign Affairs*, 5 (2017), pp. 35-42.
- Keller, Jared, "The Triumph of Trump's Law and Order Politics", *Pacific Standard*, 23 de mayo de 2018, (sec. Justicia Social), disponible en línea en <https://psmag.com/news/the-triumph-of-trumps-law-and-order-politics>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- Kim, Richard, "Donald Trump's Ban on Transgender Troops Is Not a Distraction", *The Nation*, Nueva York, 26 de julio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.thenation.com/article/donald-trumps-ban-on-transgender-troops-is-not-a-distraction/>, consultado el 26 de agosto de 2018.
- Kime, Patricia, "DoD spends \$84M a year on Viagra, similar meds", *Military Times*, Washington D. C., 13 de febrero de 2015, (sec. Salud), disponible en línea en <https://www.militarytimes.com/pay-benefits/military-benefits/health-care/2015/02/13/dod-spends-84m-a-year-on-viagra-similar-meds/>, consultado el 2 de octubre de 2010.
- King, Alexandra, "Is the Canadian dream the new American dream?", *CNN*, Atlanta, 5 de marzo de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/03/05/us/canadian-dream-new-american-dream-cnntv/>, consultado el 18 de julio de 2018.
- Knowlton, Brian, "U.S. Job Site Bans Bias Over Gender Identity", *The New York Times*, Nueva York, 5 de enero de 2010, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2010/01/06/us/06gender.html?mtref=en.wikipedia.org&gwh=9718C9F7F23A0E2262E680F7A19AF7A9&gwt=pay>, consultado el 3 de septiembre de 2018.
- Kodjak, Allison, "Trump Admin Will Protect Health Workers Who Refuse Services On Religious Grounds", *National Public Radio*, Washington D. C., 18 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.npr.org/sections/health-shots/2018/01/18/578811426/trump-will-protect-health-workers-who-reject-patients-on-religious-groups>, consultado el 1 de septiembre de 2018.
- Krayden, David, "Canadian Senate Passes Transgender 'Bathroom Bill'", *The Daily Caller*, Toronto, 16 de junio de 2017, (sec. Política) disponible en línea en <https://dailycaller.com/2017/06/16/canadian-senate-passes-transgender-bathroom-bill/>, consultado el 13 de septiembre de 2018.
- Kristof, Nicholas, "Canada, Leading the Free World", *The New York Times*, Nueva York, 4 de febrero de 2017, (sec. Opinión), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/02/04/opinion/sunday/canada-leading-the-free-world.html>, consultado el 18 de julio de 2018.
- Kube, Courtney *et al.*, "Joint Chiefs: No Transgender Policy Changes Until Trump Clarifies Tweets", *NBC News*, Washington D. C., 27 de julio de 2017, (sec. Seguridad Nacional), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/politics/national-security/joint-chiefs-no-transgender-policy-changes-until-trump-clarifies-tweets-n787076>, consultado el 14 de agosto de 2018.
- Kubs, Courtney, "Pentagon to pay for surgery for transgender soldier", *NBC News*, Washington D. C., 14 de noviembre de 2017 (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/news/us-news/pentagon-oks-surgery-transgender-soldier-military-hospital-n820721>, consultado el 21 de agosto de 2018.
- Kyung Kim, Eun, "Donald Trump denies posing as spokesman in recordings Washington Post uncovered", *Today*, Washington, 13 de mayo de 2016, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.today.com/news/donald-trump-denies-posing-spokesman-recordings-washington-post-uncovered-t92421>, consultado el 8 de agosto de 2018.

- Lambda Legal, "FAQ About Identity Documents", <https://www.lambdalegal.org/know-your-rights/article/trans-identity-document-faq>, consultado el 6 de septiembre de 2018.
- _____, "Documentos de Identidad Trans", <https://www.lambdalegal.org/know-your-rights/article/trans-identity-documents>, consultado el 28 de agosto de 2018.
- _____, "Trump's Judicial Assault on LGBT Rights: A Brief Analysis of Trump's Reshaping of the Courts One Year In", Washington, 20 de diciembre de 2017, disponible en línea en https://www.lambdalegal.org/blog/20171220_trumps-judicial-assault-on-lgbt-rights, consultado el 26 de junio de 2018.
- Lamont, Christopher, *Research Methods in International Relations*, Thousand Oaks, SAGE Publications, 2015.
- Lamothe, Dan, "Mark Green withdraws as Trump's Army secretary nominee, citing 'false and misleading attacks'", *The Washington Post*, Washington, D. C., 5 de mayo de 2017, (sec. Checkpoint), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/checkpoint/wp/2017/05/05/mark-green-withdraws-as-trumps-army-secretary-nominee-citing-false-and-misleading-attacks/?utm_term=.22f9da3021cb, consultado el 13 de agosto de 2018.
- Lavers, Michael, "Judge rules in favor of intersex passport applicant", *Blade*, Washington D. C., 23 de noviembre de 2016, (sec. Política), disponible en línea en <http://www.washingtonblade.com/2016/11/23/judge-rules-favor-intersex-passport-applicant/>, consultado el 28 de agosto de 2018.
- Le Corre, Maëlle, "L'«identité sexuelle» devient un motif de discrimination dans le code pénal", *Yagg.*, París, 25 de julio de 2012, disponible en línea en <http://yagg.com/2012/07/25/lidentite-sexuelle-devient-un-motif-de-discrimination-dans-le-code-penal/>, consultado el 24 de octubre de 2018.
- LeBlanc, Paul, "The countries that allow transgender troops to serve in their armed forces", CNN, 27 de julio de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/07/27/us/world-transgender-ban-facts/index.html>, consultado el 24 de octubre de 2018.
- Lerche, Charles, "The Crisis in American World Leadership", *The Journal of Politics*, 28 (1966), pp. 308-321.
- Levin, Sam, "First US person to have 'intersex' on birth certificate: 'There's power in knowing who you are'", *The Guardian*, Santa Cruz, 11 de enero de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/world/2017/jan/11/intersex-rights-gender-sara-kelly-keenan-birth-certificate>, consultado el 28 de agosto de 2018.
- Liautaud, Alexa, "Even Americans don't see the U.S. as leader of the free world anymore", *Vice News*, Nueva York, 6 de julio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en https://news.vice.com/en_us/article/xwvkxa/even-americans-dont-see-the-u-s-as-leader-of-the-free-world-anymore, consultado el 13 de julio de 2018.
- Long, Scott, "Two Novembers: Movements, Rights and the Yogyakarta Principles", en Human Rights Watch, *World Report, 2008: Events of 2007*, Nueva York, HRW, 2008.
- López, German, "The Trump administration just rescinded Obama-era protections for transgender prisoners", *Vox*, Nueva York, 14 de mayo de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.vox.com/policy-and-politics/2018/5/14/17351636/trump-transgender-prison-lgbtq>, consultado el 6 de septiembre de 2018.
- _____, "Trump promised to be LGBTQ-friendly. His first year in office proved it was a giant con", *Vox*, Nueva York, 22 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.vox.com/identities/2018/1/22/1690565trump-lgbtq-anniversary>, consultado el 26 de junio de 2018.
- _____, "Trump's Justice Department just rescinded a memo protecting transgender workers", *Vox*, Nueva York, 5 de octubre de 2017, (sec. Identidades), disponible en línea en <https://www.vox.com/identities/2017/10/5/16429800/trump-sessions-transgender-workers>, consultado el 6 de septiembre de 2018.

- Machlitt, Nico, "The Next Civil Rights Frontier: How the Transgender Movement Is Taking Over", *The Huffington Post*, Nueva York, 14 de octubre de 2014, (sec. Opinión), disponible en línea en https://www.huffingtonpost.com/nico-machlitt/the-transgender-movement-is-taking-over_b_5974198.html, consultado el 28 de junio de 2018.
- Madden, Pete, "Jeff Sessions consulted Christian right legal group on religious freedom memo", *ABC News*, Washington D. C., 6 de octubre de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://abcnews.go.com/Politics/jeff-sessions-consulted-christian-legal-group-religious-freedom/story?id=50336322>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- Mangan, Dan, "Feds to create HHS unit to protect health workers objecting to doing abortions, treating transgender people", *CNBC*, Englewood, 18 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cnbc.com/2018/01/18/new-health-division-to-protect-workers-objecting-to-doing-abortions.html>, consultado el 30 de agosto de 2018.
- Mattis, James, "Memorandum for Secretaries of the Military Departments", puede consultarse el memo en línea en http://lc.org/070517_TGDODmemo30JUNE2017.pdf, consultado el 13 de agosto de 2018.
- McClory, Jonathan, *The Soft Power 30*, Portland, USC Center on Public Diplomacy, 2017.
- McGaughy, Lauren, "Trump likely to undo Obama-era transgender prisoners policy, ending Texas court battle", *Dallas News*, Dallas, 26 de marzo de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.dallasnews.com/news/texas-politics/2018/01/04/trump-likely-undo-obama-era-transgender-prisoners-policy-ending-texas-court-battle>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- McGregor, Janyce, "Transgender rights bill gutted by 'transphobic' Senate amendment", *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 27 de febrero de 2015, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/transgender-rights-bill-gutted-by-transphobic-senate-amendment-1.2975024>, consultado el 13 de septiembre de 2018.
- McHardie, Daniel, "New Brunswick will now cover gender-confirming surgeries", *Canadian Broadcasting Company*, Ottawa, 3 de junio de 2016, (sec. New Brunswick), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/new-brunswick/gender-confirming-surgeries-1.3614766>, consultado el 3 de octubre de 2018.
- McKie, David, "Public works introduces government's 1st transgender workplace guide", *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 24 de agosto de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/transgender-policy-federal-government-1.4259844>, consultado el 4 de octubre de 2018.
- McKnight, Zoe, "Being transgender in the Canadian military", *MacLeans*, Ottawa, 25 de agosto de 2017, (sec. Canadá), disponible en línea en <https://www.macleans.ca/news/canada/being-transgender-in-the-canadian-military/>, consultado el 2 de octubre de 2018.
- McLaughlin, Elliott, "North Carolina's HB142: Repeal? Compromise? What does it all mean?", *CNN News*, Washington D. C., 30 de marzo de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/03/30/us/north-carolina-hb2-repeal-hb142-explainer/index.html>, consultados el 8 de agosto de 2018.
- McLaughlin, Elizabeth, "Beginning today, transgender individuals can join the US military", *ABC News*, Washington D. C., 1 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://abcnews.go.com/US/beginning-today-transgender-individuals-join-us-military/story?id=52051204>, consultado el 21 de agosto de 2018.
- Mele, Christopher, "Oregon Court Allows a Person to Choose Neither Sex", *The New York Times*, Nueva York, 13 de junio de 2016, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2016/06/14/us/oregon-nonbinary-transgender-sex-gender.html>, consultado el 28 de agosto de 2018.
- Mettler, Katie, "Canadian Prime Minister Justin Trudeau announces new transgender rights bill", *The Washington Post*, Washington D. C., 17 de mayo de 2016, (sec. Mundo), disponible en línea en [https://www.washingtonpost.com/news/morning-mix/wp/2016/05/17\(canadian-prime-minister-justin-trudeau-announces-new-transgender-rights-bill/?noredirect=on&utm_term=.4b983aafb4f](https://www.washingtonpost.com/news/morning-mix/wp/2016/05/17(canadian-prime-minister-justin-trudeau-announces-new-transgender-rights-bill/?noredirect=on&utm_term=.4b983aafb4f), consultado el 25 de octubre de 2018.

- Middlebrook, Hailey, "The fascinating, if unreliable, history of hate crime tracking in the US", CNN, Washington D. C., 14 de noviembre de 2018, (sec. Salud), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/01/05/health/hate-crimes-tracking-history-fbi/index.html>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- Mindock, Clark, "Number of hate crimes surges in year of Trump's election", *Independent*, Londres, 14 de noviembre de 2017, (sec. América), disponible en línea en <https://www.independent.co.uk/news/world/americas/hate-crimes-us-trump-elections-urge-rise-latest-figures-police-a8055026.html>, consultado el 8 de agosto de 2018.
- Moreau, Julie, "Canadian Lawmakers Pass Bill Extending Transgender Protections", *NBC News*, Washington D. C., 16 de junio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/canadian-lawmakers-pass-bill-extending-transgender-protections-n773421>, consultado el 4 de octubre de 2018.
- _____, "Federal Civil Rights Law Doesn't Protect Transgender Workers, Justice Department Says", *NBC News*, Washington D. C., 5 de octubre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/federal-civil-rights-law-doesn-t-protect-transgender-workers-justice-n808126>, consultado el 3 de septiembre de 2018.
- _____, "Justice Department 'Religious Liberty' Guidance: A 'License to Discriminate?", *NBC News*, Washington D. C., 8 de octubre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/justice-dept-religious-liberty-guidance-license-discriminate-n808836>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- _____, "Supreme court sides with baker who refused to make gay wedding cake", *NBC News*, Washington D. C., 11 de septiembre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/department-justice-s-gay-rights-brief-slams-med-advocates-license-discriminate-n800316>, consultado el 27 de junio de 2018.
- Morris, Frank, "Will the Affordable Care Act's Non-Discrimination Regulations Continue to Cover Gender Identity and Transition Services?", *The National Law Review*, Chicago, 31 de octubre de 2017, (sec. Derecho y Salud), disponible en línea en <https://www.natlawreview.com/article/will-affordable-care-act-s-non-discrimination-regulations-continue-to-cover-gender>, consultado el 30 de agosto de 2018.
- Movement Advancement Project, "Equality Maps: Hate Crime Laws", 8 de agosto de 2018, http://www.lgbtmap.org/equality-maps/hate_crime_laws, consultado el 9 de agosto de 2018.
- Mullaney, Tim, "Employee health insurance, Obamacare make sex change a new reality for 1.4 million Americans", *CNBC*, Englewood, 27 de marzo de 2018, (sec. Medicina Moderna), disponible en línea en <https://www.cnbc.com/2018/03/27/work-health-insurance-obamacare-coverage-spur-sex-change-surgery-boom.html>, consultado el 3 de septiembre de 2018.
- Murphy, Jessica, "Does Justin Trudeau apologise too much?", *BBC News*, Toronto, 28 de marzo de 2018, (sec. Estados Unidos y Canadá), disponible en línea en <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-43560817>, consultado el 27 de junio de 2018.
- _____, "Most Canadians support transgender rights but divided on bathroom policy", *The Guardian*, Ottawa, 8 de septiembre de 2016, (sec. Sociedad), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/society/2016/sep/08/canadians-support-transgender-rights-poll>, consultado el 17 de septiembre de 2018.
- Naciones Unidas, "Fact sheet: International Human Rights Law and Sexual Orientation & Gender Identity", https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/LGBT/FactSheets/unfe-11-UN_Fact_Sheets_GenderIdentity_English.pdf, consultado el 26 de julio de 2018.
- National Center for Transgender Equality, "Trump Administration Says It Will Try to Legalize Anti-Transgender Discrimination in Health Care", de mayo de 2017, <https://transequality.org/press/releases/trump-administration-says-it-will-try-to-legalize-anti-transgender-discrimination-in>, consultado el 1 de septiembre de 2018.

- _____, “Issues|Health and HIV”, <https://transequality.org/issues/health-hiv>, consultado el 3 de septiembre de 2018.
- _____, “Know Your Rights|Employment”, <https://transequality.org/know-your-rights/employment-federal>, consultado el 6 de septiembre de 2018.
- _____, “Know Your Rights|Healthcare”, <https://transequality.org/know-your-rights/health-care>, consultado de 30 de agosto de 2018.
- Noack, Rick, “As Trump attempts a transgender military ban, Germany celebrates its first trans commander”, *The Washington Post*, Washington D. C., 11 de noviembre de 2017, disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2017/11/11/as-trump-attempts-a-transgender-military-ban-germany-celebrates-its-first-trans-commander/?utm_term=.f14425452787, consultado el 23 de octubre de 2018.
- _____, “Germany won’t become the ‘leader of the free world’ after all, and the Germans don’t mind”, *The Washington Post*, Washington D. C., 21 de febrero de 2018, (sec. Mundo), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2018/02/21/germany-wont-become-the-leader-of-the-free-world-after-all-and-germans-dont-mind/?utm_term=.63809a93a370, consultado el 13 de julio de 2018.
- Norris, Louise, “Does Health Insurance Cover Transgender Health Care?”, *Very Well Health*, 2 de agosto de 2018, <https://www.verywellhealth.com/transgender-healthcare-and-health-insurance-4065151>, consultado el 3 de septiembre de 2018.
- Nye, Joseph, “Soft Power”, *Foreign Policy*, 80 (1990), pp. 153-171.
- _____, *Soft Power. The Means to Success in World Politics*, Nueva York, Public Affairs, 2004.
- O’Hara, Mary Emily, “Californian Becomes Second US Citizen Granted ‘Non-Binary’ Gender Status”, *NBC News*, Washington D. C., 26 de septiembre de 2016, (sec. Politics), disponible en línea en <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/californian-becomes-second-us-citizen-granted-non-binary-gender-status-n654611>, consultado el 28 de agosto de 2018.
- OEA, “Orientación sexual e identidad de género”, AG/RES. 2435 (XXXVIII-O/08), 3 de junio de 2008, disponible en línea en http://www.oas.org/dil/esp/AG-RES_2435_XXXVIII-O-08.pdf, consultada el 15 de agosto de 2018.
- _____, “Orientación sexual, identidad de género y expresión de género: algunos términos y estándares relevantes”, OEA/Ser.G CP/CAJP/INF. 166/12, 23 de abril de 2012, disponible en línea en http://www.oas.org/_dil/esp/CP-CAJP-INF_166-12_esp.pdf, consultado el 15 de agosto de 2018.
- Okros, Alan y Denise Scott, “Gender Identity in the Canadian Forces: A Review of Possible Impacts on Operational Effectiveness”, *Armed Forces & Society*, 41 (2015), pp. 244-46.
- Ostroff, Joshua, “CNE Installs The Best All-Gender Bathroom Signs: ‘We Don’t Care’”, *The Huffington Post Canada*, Toronto, (sec. Política), 24 de agosto de 2016, disponible en línea en https://www.huffingtonpost.ca/2016/08/24/the-ex-gender-neutral-bathroom_n_11675524.html?utm_hp_ref=ca-gender-neutral-bathrooms, consultado el 13 de septiembre de 2018.
- Padula, William y Kellan Baker, “Coverage for Gender-Affirming Care: Making Health Insurance Work for Transgender Americans”, *LGBT Health*, 4 (2017), pp. 44-56.
- Page, Jillian, “NDP re-introduces transgender rights bill in the House of Commons”, *Montreal Gazette*, Montreal, 9 de diciembre de 2015, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://montrealgazette.com/news/national/ndp-re-introduces-transgender-rights-bill-in-the-house-of-commons>, consultado el 13 de septiembre de 2018.
- Paling, Emma, “Transgender Canadians Face ‘Constant’ Threat Of Violence, Studies Find”, *Huffington Post Canada*, Ottawa, 19 de noviembre de 2017, (sec. Noticias), disponible en línea en https://www.huffingtonpost.ca/2017/11/19/transgender-canadians-violence-transgender-day-of-remembrance_a_23282367/, consultado el 27 de septiembre de 2018.
- Palm Center, “Fifty-Six Retired Generals and Admirals Warn That President Trump’s Anti-Transgender Tweets, If Implemented, Would Degrade Military Readiness”, San Francisco, 1 de agosto de 2017.

- Parnell, Rick, "Transgender Rights are Human Rights", *United Nations Foundation*, Washington, 23 de febrero de 2017, <http://unfoundationblog.org/transgender-rights-are-human-rights/>, consultado el 28 de junio de 2018.
- Pear, Robert, "Transgender Workers Gain New Protection Under Court Ruling", *The New York Times*, Nueva York, 24 de marzo de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/03/24/us/politics/transgender-title-vii.html>, consultado el 6 de septiembre de 2018.
- _____, "Trump Plan Would Cut Back Health Care Protections for Transgender People", *The New York Times*, Nueva York, 21 de abril de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/04/21/us/politics/trump-transgender-health-care.html>, consultado el 3 de septiembre de 2018.
- Peter Gourevitch, "The Second Image Reversed: The International Sources of Domestic Politics", *International Organization*, 32 (1978), pp. 881-912.
- Peterson, Jordan, "Canadian gender-neutral pronoun bill is a warning for Americans", *The Hill*, Washington D. C., 18 de octubre de 2016, (sec. Blogs), disponible en línea en <http://thehill.com/blogs/pundits-blog/civil-rights/301661-this-canadian-prof-defied-sjw-on-gender-pronouns-and-has-a>, consultado el 13 de septiembre de 2018.
- Philipps, Dave, "Ban Was Lifted, but Transgender Recruits Still Can't Join Up", *The New York Times*, Nueva York, 5 de julio de 2018, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en, <https://www.nytimes.com/2018/07/05/us/military-transgender-recruits.html>, consultado el 22 de agosto de 2018.
- _____, "Judge Blocks Trump's Ban on Transgender Troops in Military", *The New York Times*, Nueva York, 30 de octubre de 2017 (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/10/30/us/military-transgender-ban.html>, consultado el 21 de agosto de 2018.
- Pohl, Inés, "Opinión: El ocaso de Angela Merkel", *Deutsche Welle*, Berlin, 25 de septiembre de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.dw.com/es/opini%C3%B3n-el-ocaso-de-angela-merkel/a-45637912>, consultado el 24 de octubre de 2018.
- Poushter, Jacob, "On world affairs, most G20 countries more confident in Merkel than Trump", *Pew Research Center*, 5 de julio de 2017, disponible en línea en <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2017/07/05/on-world-affairs-most-g20-countries-more-confident-in-merkel-than-trump/>, consultado el 13 de julio de 2017.
- Purdy, Chris, "Judge says law violates transgender rights", *Global News Canada*, Edmonton, 23 de abril de 2014, (sec. Ley de Alberta), disponible en línea en <https://globalnews.ca/news/1287396/judge-says-law-violates-transgender-rights/>, consultado el 2 de octubre de 2018.
- Quinlan, Casy, "Trump administration moves to roll back Obamacare protections for trans people", *Think Progress*, Nueva York, 3 de mayo de 2017, (sec. Salud), disponible en línea en <https://thinkprogress.org/trump-rescinds-lgbtq-protections-obamacare-3f6315boca52/>, consultado el 1 de septiembre de 2018.
- Rahim, Zamira, "Canadian baby given health card without sex designation", *CNN News*, Ottawa, 5 de julio de 2017, (sec. Salud), disponible en línea en <https://edition.cnn.com/2017/07/04/health/canadian-baby-gender-designation/index.html>, consultado el 2 de octubre de 2018.
- Rappole, Amy, "Trans People and Legal Recognition: What the U. S. Federal Government Can Learn From Foreign Nations", *Maryland Journal of International Law*, 30 (2015), pp. 197-8.
- Ray, Julie, "World's Approval of U.S. Leadership Drops to New Low", *Gallup*, Washington D. C., 18 de enero de 2018, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://news.gallup.com/poll/225761/world-approval-leadership-drops-new-low.aspx>, consultado el 13 de julio de 2018.

- Reid, Graeme, "Justin Trudeau's Apology Will Resonate Globally", *Human Rights Watch*, 6 de diciembre de 2017, <https://www.hrw.org/news/2017/12/06/justin-trudeaus-apology-will-resonate-globally>, consultado el 25 de octubre de 2018.
- Reilly, Katie, "Read Barack Obama's Final Speech to the United Nations as President", *Time Magazine*, Nueva York, 20 de septiembre de 2016, (sec. Política), disponible en línea en <http://time.com/4501910/president-obama-united-nations-speech-transcript/>, consultado el 8 de julio de 2018.
- Relatoría sobre los derechos de las personas LGBTI, "Derechos de las personas Lesbianas, Gays, Bisexuales, Trans e Intersex", <http://www.oas.org/es/cidh/lgtbi/>, consultado el 15 de agosto de 2018.
- Reus-Smit, Christian, *The Moral Purpose of the State: Culture, Social Identity, and Institutional Rationality in International Relations*, Princeton, University Press, 1999.
- Revesz, Rachael, "Emmanuel Macron challenges Vladimir Putin on gay rights in Chechnya and Syria conflict", *Independent*, Londres, 30 de mayo de 2017, (sec. Mundo), disponible en línea en <https://www.independent.co.uk/news/world/emmanuel-macron-vladimir-putin-gay-rights-chechnya-russia-france-syria-conflict-civil-war-assad-a7762591.html>, consultado el 24 de octubre de 2018.
- Ring, Trudy, "Trump Moves to Dump Trans-Inclusive Health Care Rule", *Advocate*, Nueva York, 2 de mayo de 2017, (sec. Salud), disponible en línea en <https://www.advocate.com/health/2017/5/02/trump-moves-dump-trans-inclusive-health-care-rule>, consultado el 1 de septiembre de 2018.
- Rosenblatt, Lauren, "Secretary of Education Betsy DeVos rescinds Obama-era guidelines on campus sexual assault", *Los Angeles Times*, Los Angeles, 22 de septiembre de 2017, (sec. Casa Blanca), disponible en línea en <http://www.latimes.com/politics/washington/la-na-essential-washington-updates-secretary-of-education-betsy-devos-1506092354-htmlstory.html>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- Ross, Selena, "Trudeau takes his turn as Trump's principal antagonist, and Canadians rally around him", *The Washington Post*, Washington D. C., 10 de junio de 2018, (sec. The Americas), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/world/trudeau-takes-his-turn-as-trumps-principal-antagonist-and-canadians-rally-around/2018/06/10/162edcf8-6cc6-11e8-b4d8-eaf78d4c544c_story.html?utm_term=.5a915d0968a4, consultado el 18 de julio de 2018.
- Rovner, Julie, "Trump Proposes Cutting Planned Parenthood Funds. What Does That Mean?", *The Washington Post*, Washington D. C., 22 de mayo de 2018, (sec. Salud y Ciencia), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/national/health-science/trump-proposes-cutting-planned-parenthood-funds-what-does-that-mean/2018/05/22/76a3a568-5ade-11e8-9889-07bcc1327f4b_story.html?utm_term=.3ef6ab5908fq, consultado el 3 de septiembre de 2019.
- Rueda, Angie, "Derechos de las personas trans", *Defensor*, 3 (2015), pp. 41-48.
- Safire, William, *Safire's Political Dictionary*, Oxford, University Press, 2008, s. v. FREE WORLD, p. 265.
- Salerno, Rob, "New Brunswick trans-rights bills pass final reading", *DailyXtra*, Fredericton, 28 de abril de 2017, (sec. Noticias), disponible en línea en <https://www.dailystra.com/new-brunswick-trans-rights-bills-pass-final-reading-73415>, consultado el 2 de octubre de 2018.
- Savage, Charlie, "Chelsea Manning to Be Released Early as Obama Commutes Sentence", *New York Times*; Nueva York, 17 de enero de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/01/17/us/politics/obama-commutes-bulk-of-chelsea-mannings-sentence.html>, consultado el 22 de agosto de 2018.
- _____, "5 Transgender Service Members Sue Trump Over Military Ban", *The New York Times*, Nueva York, 9 de agosto de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/08/09/us/politics/5-transgender-service-members-sue-trump-over-military-ban.html>, consultado el 14 de agosto de 2018.

- Savage, Charlie y Jack Healy, "Trump Administration Takes Step That Could Threaten Marijuana Legalization Movement", *The New York Times*, Nueva York, 4 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/01/04/us/politics/marijuana-legalization-justice-department-prosecutions.html>, consultado el 22 de junio de 2018.
- Shankar, Vijay, "Growing Recognition of transgender health", *Bulletin of World Health Organization*, 94 (2016), pp. 790-91.
- Sinclair, Harriet, "Trump again refuses to recognize LGBT pride month, but State Department is celebrating it", *Newsweek*, Washington, 4 de junio de 2018, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <http://www.newsweek.com/trump-again-refuses-recognize-lgbt-pride-month-state-department-celebrating-956803>, consultado el 26 de junio de 2018.
- Singh, Simran, "Canadian Blood Services places restrictions on transgender donors", *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 2 de julio de 2016, (sec. Salud), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/health/blood-donation-transgender-1.3649890>, consultado el 3 de octubre de 2018.
- Sink, Justin y Josh Wingrove, "Trump Warns Trudeau on Nafta: Fair Deal or No Deal", *Bloomberg*, Nueva York, 31 de mayo de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.bloomberg.com/news/articles/2018-06-01/trump-warns-trudeau-on-nafta-fair-deal-or-no-deal-at-all>, consultado el 20 de junio de 2018.
- Sisk, Richard, "Goal of 80,000 Recruits Won't Be Met, Army Secretary Says", *Military.com*, Washington D. C., 21 de abril de 2018, (sec. Titulares), disponible en línea en <https://www.military.com/daily-news/2018/04/21/goal-80000-recruits-year-wont-be-met-army-secretary-says.html>, consultado el 22 de agosto de 2018.
- Smith, David y Lucia Graves, "Supreme court sides with baker who refused to make gay wedding cake", *The Guardian*, Washington, 4 de junio de 2018, (sec. Política estadounidense), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/law/2018/jun/04/gay-cake-ruling-supreme-court-same-sex-wedding-colorado-baker-decision-latest>, consultado el 26 de junio de 2018.
- Smith, David y Molly Redden, "Trump administration rescinds Obama-era protections for transgender students", *The Guardian*, Washington, 23 de febrero de 2017, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.theguardian.com/us-news/2017/feb/22/transgender-students-bathroom-trump-obama>, consultado el 8 de agosto de 2018.
- Spade, Dean, "Their Laws Will Never Makes Us Safer", en Ryan Conrad (ed.), *Prisons Will Not Protect You*, AE Press, Nueva York, 2012, pp. 1-12.
- Stam, Lisa, "Transgender Rights and Employer Responsibilities | Employment & Human Rights Law in Canada", 23 de agosto de 2017, <https://www.canadaemploymenthumanrightslaw.com/2017/08/transgender-rights-employer-responsibilities/>, consultado el 4 de octubre de 2018.
- Steinmetz, Katy, "The Transgender Tipping Point", *Time Magazine*, Nueva York, 29 de mayo de 2014, (sec. Derechos Civiles), disponible en línea en <http://time.com/135480/transgender-tipping-point/>, consultado el 27 de junio de 2018.
- Stevens, Matt y Victor Daniels, "Trump Ends Terms of Remaining Members of H.I.V. and AIDS Council", *The New York Times*, Nueva York, 30 de diciembre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2017/12/30/us/politics/trump-aids-council.html>, consultado el 3 de septiembre de 2018.
- Stevens, Matt, "Transgender Student in Bathroom Dispute Wins Court Ruling", *The New York Times*, Nueva York, 22 de mayo de 2018, (sec. Estados Unidos), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/05/22/us/gavin-grimme-transgender-bathrooms.html>, consultado el 8 de agosto de 2018.
- Strange, Susan, "The Persistent Myth of Lost Hegemony", *International Organization*, 41 (1987), pp. 551-574.
- Strangio, Chase, "Trump's Attack on Transgender Health Care Is an Attack on Trans People's Existence", *Slate*, Nueva York, 9 de mayo de 2018, (sec. Vida), disponible en línea en

- <https://slate.com/human-interest/2018/05/trumps-attack-on-transgender-health-care-is-an-attack-on-trans-peoples-existence.html>, consultado el 3 de septiembre de 2018.
- Strømmen, Wegger Christian (Embajador y representante permanente de Noruega ante las Naciones Unidas), “2006 Joint Statement”, *Tercera Sesión del Consejo de Derechos Humanos*, Ginebra, 1 de diciembre de 2006, disponible en línea en <https://arc-international.net/global-advocacy/sogi-statements/2006-joint-statement/>, consultado el 26 de julio de 2018.
- Sullivan, Eileen, “Trump Says He’s Likely to Back Marijuana Bill, in Apparent Break With Sessions”, *The New York Times*, Nueva York, 8 de junio de 2018, (sec. Politics), disponible en línea en <https://www.nytimes.com/2018/06/08/us/politics/trump-marijuana-bill-states.html>, consultado el 27 de junio de 2018.
- Tanfani, Joseph, “Reversing Obama policy, Sessions says job protections don’t cover transgender people”, *Los Angeles Times*, Los Ángeles, 5 de octubre de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <http://www.latimes.com/politics/la-na-pol-trump-transgender-20171005-story.html>, consultado el 6 de septiembre de 2018.
- Tasker, John Paul, “Canada enacts protections for transgender community”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 16 de junio de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/trans-gender-rights-bill-senate-1.4163823>, consultado el 13 de septiembre de 2018.
- _____, “Conservative senators holding legislation ‘hostage,’ Trudeau’s point man in the Red Chamber says”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 11 de abril de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/politics/peter-harder-conservative-senators-hostage-1.4064119>, consultado el 13 de septiembre de 2018.
- Taylor, Lesley Ciarula, “Transgendered Ontarians can now change birth certificates without sex-change surgery”, *The Star*, Toronto, 12 de octubre de 2012, (sec. Noticias), disponible en línea en https://www.thestar.com/news/canada/2012/10/12/transgendered_ontarians_can_now_change_birth_certificates_without_sexchange_surgery.html, consultado el 3 de octubre de 2018.
- Texas v. United States* (Corte de Distrito Norte de Texas), “Complaint for Declaratory and Injunctive Relief”, 25 de mayo de 2016, disponible en línea en https://www.texasattorneygeneral.gov/files/epress/files/2016/complaint_FM.pdf, consultado el 13 de agosto de 2018.
- Tharoor, Ishaan, “The many ways Canada’s Trudeau is the anti-Trump”, *The Washington Post*, Washington D.C., 29 de febrero de 2016, (sec. Worldviews), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2016/02/29/the-many-ways-canadas-trudeau-is-the-anti-trump/?utm_term=.ca851d40a13a, consultado el 18 de julio de 2018. Cohen,
- The Canadian Press, “Commons approves transgender rights bill”, *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 20 de marzo de 2013, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/commons-approves-transgender-rights-bill-1.1302626>, consultado el 13 de septiembre de 2018.
- _____, “Transgender Canadians can choose ‘x’ option on passports, starting Aug. 31”, *The Star*, Ottawa, 24 de agosto de 2017, (sec. Noticias-Canadá), disponible en línea en <https://www.thestar.com/news/canada/2017/08/24/transgender-canadians-can-choose-x-option-on-passports-starting-aug-31.html>, consultado el 2 de octubre de 2018.
- Tierney, Dominic, “What Does It Mean That Trump Is ‘Leader of the Free World’?”, *The Atlantic*, Washington D. C., 24 de enero de 2017, (sec. Global), disponible en línea en <https://www.theatlantic.com/international/archive/2017/01/trump-free-world-leader/514232/>, consultado el 16 de julio de 2018.
- Transgender Europe, “German Constitutional Court declares compulsory surgeries unconstitutional”, 28 de enero de 2011, <https://tgeu.org/german-constitutional-court-declares-compulsory-surgeries-unconstitutional/>, consultado el 23 de octubre de 2018.

- _____, “Trans activists advocate for their rights at the United Nations”, 29 de junio de 2018, <https://tgeu.org/trans-activists-advocate-for-their-rights-at-the-united-nations/>, consultado el 28 de agosto del 2018.
- Transgender Law Center, *Affordable Care Act Fact Sheet*, Oakland, 2016, disponible en línea en <https://transgenderlawcenter.org/resources/health/aca-fact-sheet>, consultado el 30 de agosto de 2018.
- Trudeau, Justin (@JustinTrudeau), “THREAD: Today we’re taking action for common sense gun control, better background checks, and safer communities – while protecting the rights of law-abiding gun owners”, 20 de marzo de 2018, <https://twitter.com/justintrudeau/status/976098593101832192?lang=es>, tweet.
- _____, (@JustinTrudeau), “Great news: Bill C-16 has passed the Senate – making it illegal to discriminate based on gender identity or expression. #LoveisLove”, 15 de junio de 2017, <https://twitter.com/justintrudeau/status/875516673758986240?lang=es>, tweet.
- Trump, Donald (@realDonaldTrump), 26 de julio de 2017, <https://twitter.com/i/moments/890200249884651520?lang=es>, tweet.
- U. S. Department of Education, Office for Civil Rights, “Resources for Transgender and Gender-Nonconforming Students”, disponible en línea en <https://www2.ed.gov/about/offices/list/ocr/lgbt.html>, consultado el 3 de agosto de 2018.
- _____, “Dear Colleague”, 26 de octubre de 2010, disponible en línea en <https://www2.ed.gov/about/offices/list/ocr/letters/colleague-201010.pdf>, consultado el 4 de agosto de 2018.
- _____, “Questions and Answers on Title IX and Sexual Violence”, 29 de abril de 2014, disponible en línea en <https://www2.ed.gov/about/offices/list/ocr/docs/qa-201404-title-ix.pdf>, consultado el 4 de agosto de 2018, p. 5.
- U. S. Department of Education, Office for Civil Rights, U. S. Department of Justice, Civil Rights Division, “Dear Colleague Letter on Transgender Students”, 13 de mayo de 2016, disponible en línea en <https://www2.ed.gov/about/offices/list/ocr/letters/colleague-201605-title-ix-transgender.pdf>, consultado el 4 de agosto de 2018.
- _____, “Dear Colleague Letter”, 22 de febrero de 2017, disponible en línea en <https://www.justice.gov/opa/press-release/file/941551/download>, consultado el 8 de agosto de 2018.
- Ujifusa, Andrew, “How Have Obama’s K-12 Policies Fared Under Trump?”, *Education Week*, 19 de junio de 2018, disponible en línea en <https://www.edweek.org/ew/articles/2018/06/20/how-have-obamas-k-12-policies-fared-under.html>, consultado el 9 de agosto de 2018.
- UN Humans Rights Office, “Open Consultation on Legal Recognition of Gender Identity”, 19 de junio de 2018, <https://www.ohchr.org/EN/Issues/SexualOrientationGender/Pages/LegalRecognition.aspx>, consultado el 28 de agosto de 2018.
- Vershbow, Alexander, “Who is the leader of the free world?”, *The Hill*, Washington D. C., 7 de enero de 2018, (sec. Política), disponible en línea en <http://thehill.com/opinion/international/395049-who-is-the-leader-of-the-free-world>, consultado el 18 de julio de 2018.
- Vick, Karl, “Chancellor of the Free World”, *Time Magazine*, Nueva York, 9 de diciembre de 2015, disponible en línea en <http://time.com/time-person-of-the-year-2015-angela-merkel/?iid=coverrecirc>, consultado el 16 de julio de 2018.
- Ward, Barbara, “Keystone of a Western Union Is Britain; Her stability, industry and strategic position are fundamental to Europe’s hopes for security”, *The New York Times*, Nueva York, 16 de mayo de 1948, disponible en línea en <https://www.nytimes.com/1948/05/16/archives/keystone-of-a-western-union-is-britain-her-stability-industry-and.html>, consultado el 16 de julio de 2018.
- Welsh, Teresa, “Military lifts transgender ban”, *McClatchy*, Washington D. C., 30 de junio de 2016, (sec. Nacional), disponible en línea en <https://www.mcclatchydc.com/news/nation-world/national/article86902072.html>, consultado el 13 de agosto de 2016.
- Wendt, Alexander, “Anarchy is What States Makes of It”, *International Organization*, 46, 2 (1992), pp. 391-425.

- Whalen, Julia, "Finding work 'without fear': Transgender job fair goes ahead amid claims of racism", *Canadian Broadcasting Corporation*, Toronto, 20 de noviembre de 2017, (sec. Toronto), disponible en línea en <https://www.cbc.ca/news/canada/toronto/trans-gender-job-fair-toronto-1.4410424>, consultado el 4 de noviembre de 2018.
- Whitaker v. Kenosha Unified School District* (Corte de Apelaciones para el Séptimo Circuito), No. 16-3522, 30 de mayo de 2017, disponible en línea en <http://www.scotusblog.com/wp-content/uploads/2017/09/17-301-opinion-below.pdf>, consultado el 8 de agosto de 2018.
- Williams, Aaron, "Hate crimes rose the day after Trump was elected, FBI data show", *The Washington Post*, Washington D. C., 23 de marzo de 2018, (sec. Análisis), disponible en línea en https://www.washingtonpost.com/news/post-nation/wp/2018/03/23/hate-crimes-rose-the-day-after-trump-was-elected-fbi-data-show/?noredirect=on&utm_term=.13e57030638d, consultado el 9 de agosto de 2018.
- Willis, Jay, "How the Republican Health Care Bill Will Affect Trans Americans", *GQ*, Nueva York, 22 de junio de 2017 (sec. Política), disponible en línea en <https://www.gq.com/story/ahca-health-care-trans-americans>, consultado el 30 de agosto de 2018.
- Wills, Garry, "Bully of the Free World", *Foreign Affairs*, 78 (1999), pp. 50-59.
- Zanotti, Emily, "French President Emmanuel Macron Wants To Make Gender-Based Insults Illegal", *The Daily Wire*, Los Ángeles, 27 de noviembre de 2017, disponible en línea en <https://www.dailystar.com/news/23996/french-president-emmanuel-macron-wants-make-gender-emily-zanotti>, consultado el 24 de octubre de 2018.
- Zillman, Claire, "'I Am Sorry. We Are Sorry.' Read Prime Minister Justin Trudeau's Formal Apology to Canada's LGBTQ Community", *Fortune*, Nueva York, 29 de noviembre de 2017, (sec. Derechos LGBT), disponible en línea en <http://fortune.com/2017/11/29/justin-trudeau-lgbt-apology-full-transcript/>, consultado el 27 de junio de 2018.
- Zimonjic, Peter y John Paul Tasker, "Canada was briefed on and 'fully supports' U.S. missile strikes against Syria: PM", *Canadian Broadcasting Corporation*, Ottawa, 7 de abril de 2017, (sec. Política), disponible en línea en <http://www.cbc.ca/news/politics/trudeau-canada-airstrikes-syria-1.4060061>, consultado el 18 de julio de 2018.