

**CENTRO DE ESTUDIOS DE ASIA Y AFRICA, CEEA, EL COLEGIO DE
MEXICO**

LA ALTERNATIVA PRAGMATICA DE LA ANGOLA INDEPENDIENTE

2001

Tesis de Maestría de: Lic. María Cecilia Costero Garbarino

Tutor: Mtro. Massimango Cangabo Cagabo

INDICE TEMATICO

Página

INTRODUCCION

1

CAPITULO I

CARACTERISTICAS SOCIOECONOMICAS GENERALES DE ANGOLA AL MOMENTO DE LA INDEPENDENCIA

7

1.1 Caracterización geográfica, componente étnico-social y definición territorial.

7

1.2 El luso-tropicalismo. Indigenato y trabajo forzado.

12

1.3 Análisis de la situación económica de algunos sectores de la Provincia Ultramarina hasta 1974.

21

1.4 La estructura agraria tradicional del campesinado angolano.

32

CAPITULO II

PANORAMA POLITICO ANGOLANO DESDE 1975

37

2.1 El escenario político angolano y las medidas adoptadas por el MPLA.

37

2.2 Plan de desarrollo económico de Angola para el 2000.

48

2.3 Las consecuencias de la guerra interna.

59

Agricultura.

60

Transportes.

67

Industria.

70

Diamantes.

72

Mineral de hierro.

74

Refugiados y desplazados.

78

CAPITULO III	
LA POLITICA EXTERIOR DEL ESTADO ANGOLANO	82
3.1 La política exterior angolana.	82
3.2 Angola/Naciones Unidas.	89
3.3 Angola/Unión Europea.	97
3.4 Angola y su proyección regional. Países de la Línea del Frente, NOAL, países lusófonos, SADC.	103
Congo.	110
República Democrática del Congo.	111
Zambia.	112
Namibia.	112
Sudáfrica.	113
3.5 Angola/Portugal.	113
3.6 Escenarios futuros alternativos dentro del contexto interno y su proyección internacional.	118

CAPITULO IV	
ANGOLA ENTRE LA ESTRATEGIA PRAGMATICA Y EL REAJUSTE ESTRUCTURAL	125
4.1 El Nuevo Sistema Económico y Financiero (SEF).	125
4.2 Petróleo.	140
4.3 Sector empresarial.	146
4.4 Comercio exterior.	148
4.5 Inversión extranjera.	155
4.6 Deuda externa.	157

OBSERVACIONES FINALES	162
------------------------------	------------

ANEXOS	171
---------------	------------

BIBLIOGRAFIA	172
---------------------	------------

INDICE DE TABLAS

	Página
Composición sectorial del PIB (1966-1970)	26
Aumento de la población	30
Datos de cultivos del Primer Seminario sobre Cooperación Agrícola.	35
Producción de Café (1981-1985)	65
Importación de azúcar de Cuba (1981-1985)	66
Reactivación del Ferrocarril de Benguela	69
Angola exportaciones/importaciones a Portugal, Africa, CEE	101
Comercio total Portugal Palops	114
Comercio Portugal/Angola	115
Participación de Portugal en el comercio externo de la RPA	117
Origen del PIB (1983-1985)	127
PIB por ramos de actividad (1992-1993)	138
Producción de petróleo (1980-1988)	144
Producción total de petróleo (1978-1985)	146

Empresas por tipo de régimen 1989-1990	146
Comercio exterior global (1978-1985)	150
Repartición geográfica del comercio exterior de la RPA (1979-1982)	151
Principales exportaciones 1980-1985	152
Volumen de los mayores productos exportados según el país de destino (1987-1990)	154
Composición de las exportaciones (1985-1991)	155
Deuda externa total	159

INTRODUCCION

Potencialmente, Angola es uno de los países más ricos del continente africano por sus reservas agrícolas, energéticas e hidroeléctricas, lo que ha generado codicia de los centros de poder global y estados vecinos. Sin embargo, su llegada a la independencia, ha constituido un doloroso paso marcado por una guerra civil ininterrumpida, contra el grupo rebelde de la Unita, que ha retardado los intentos por alcanzar la unidad estatal.

El partido dirigente, el Movimiento para la Liberación de Angola MPLA, forjador del movimiento nacionalista angolano contra la ex-metrópoli portuguesa, y democráticamente electo para encabezar las pautas de desarrollo del nuevo Estado, ha tratado de implementar una serie de medidas económicas y sociales que puedan repercutir en un crecimiento económico y en una mejoría del nivel de vida de la población angolana, pero en el marco del escalamiento de su conflicto interno por la acción de fuerzas hostiles externas, esta labor se ha dificultado extraordinariamente.

Al formularse el proyecto nacional del MPLA se emprendió un camino muy complejo hacia la independencia y el cambio revolucionario. Los retos han sido muy disímiles. En el aspecto económico, Angola pretende ahora alcanzar los niveles productivos de 1973, aunque el éxodo masivo de cuadros calificados al momento de la independencia, la permanencia de la guerra civil, la falta de tecnología y de planes viables, entre otras cosas, han incidido de forma negativa en cualquier intento de recuperación a corto plazo.

Sólo de los beneficios obtenidos en la industria petrolera se han podido mantener los enormes esfuerzos destinados a la seguridad y defensa interna (convirtiendo al país en el segundo productor de crudo del Africa subsahariana después de Nigeria), motivo por el cual se puede ver con cierto optimismo prospectos económicos futuros.

Por su lucha contra el racismo sudafricano, Angola se convirtió en un estado con influencia regional y global.

La importancia de Angola dentro del contexto africano radica en:

1. haber sido un foco impulsor, dentro del marco de los movimientos independentistas africanos, de las ideas del marxismo-leninismo como proyecto social y económico aplicable creadoramente a la realidad africana.¹
2. desde el punto de vista estratégico, el país tiene una posición geopolítica en la región austral que lo ha hecho protagonista tanto en la independencia de Namibia como en el fin del sistema del apartheid;
3. luego de conciliar los esfuerzos para lograr la paz y la conciliación interna, Angola emerge como posible propulsor de un proyecto de reajuste estructural, que de poder aplicarse satisfactoriamente, podría extenderse y aplicarse como un modelo de integración regional;
4. tanto para los intereses regionales como de los capitales e inversiones extranjeras, principalmente de la UE, de los Estados Unidos y de la propia Sudáfrica, Angola ha sido un terreno atractivo donde dirigir y mantener inversiones.

La importancia de este proyecto de tesis es demostrar cuáles han sido las pautas de desarrollo económico y social que se establecieron desde la época colonial y que retomó el MPLA al momento de la transición a la independencia, así como los retos que ha enfrentado la formación del estado angolano contemporáneo, valorando la acción conjunta de determinadas constantes históricas que se identificaron en el curso de la investigación.

Todo ello se orienta a identificar aquellos aspectos que no han permitido una verdadera transformación hacia el modelo de sociedad socialista que estaba explícitamente identificado como objetivo a medio plazo del proyecto político de la revolución angolana.

Pese a la inclusión en el discurso político de los lineamientos ideológicos del marxismo-leninismo, en la práctica política, se entrelazaron elementos contradictorios debido a causas diversas, tanto estructurales como en el funcionamiento del régimen político, lo que desde 1986 ha sido objeto de reformas.

La tesis se orienta a exponer los elementos esenciales que permitan comprender la dinámica de esta relación entre el naciente estado y la sociedad civil y a apreciar el impacto de los procesos globales en esa dinámica.

¹ No sólo de esta tendencia ideológica sino tomando como base los fundamentos y objetivos de la liberación nacional en relación con la estructura social de ideólogos africanos como Amílcar Cabral. Para mayor información consultar el libro de Mario de Andrade, *Amílcar Cabral, ensayo de biografía política*, Siglo XXI, México, 1981.

Como marco teórico conceptual el trabajo empleará elementos del análisis sistémico, para presentar una determinada particularización de elementos de la teoría del desarrollo y aspectos relevantes de la politología, lo que se realizará tomando en cuenta aquellos elementos de la teoría de la dependencia y otras interpretaciones paradigmáticas que resulten de interés para la particularización del enfoque sistémico en un modelo cualitativo que auxilie en la interpretación del curso real de los procesos estudiados.

El trabajo de investigación se desarrollará de la siguiente manera:

El primer capítulo del trabajo analizará las características del régimen económico establecido por el sistema colonial portugués y que hereda el MPLA al momento de la independencia.

Para ello, conviene adentrarnos en el modelo de desarrollo que Portugal estableció en sus "colonias ultramarinas", especialmente en el caso de Angola, así como los mecanismos implementados por el sistema portugués para llevar a cabo su "obra civilizadora".

El discurso luso-tropicalista redefinió las propias relaciones de producción en que el trabajo forzado y la ruptura de las comunidades agrícolas tradicionales, que habían gozado de cierta autonomía, pasaron a formar parte de un rediseño basado en la exportación de productos agrícolas y materias primas, lo que al final del sistema colonial convirtió a Angola en un país de economía agroexportadora basada en la plantación como sistema agrario dominante, que controlaba la cosecha del café, el cacao y otros géneros coloniales con el objetivo del mercado mundial, lo que demandó la implantación de formas extraeconómicas de empleo de la mano de obra rural.

En la época colonial se sentaron las bases de las condiciones sociales y económicas, dirigidas tanto por la burguesía metropolitana como por la burguesía colonial, que imperaron hasta el momento de la independencia.

Estas pautas de desarrollo, quedaron determinadas desde la colonia, con un lento proceso de formación del mercado de fuerza de trabajo, pues allí dominó el trabajo forzado de los nativos contratados. Como una reacción ante el inicio de la lucha armada entre 1963 y 1970, se puso en marcha el proceso reformista de integración económica del territorio "nacional", con el fin de alcanzar un desarrollo interterritorial más equilibrado.

El propósito en esta primera parte consiste en: determinar la formación del modelo portugués de acumulación de capital así como los tipos de economía que subsistieron hasta 1974, fecha en que el desarrollo del país quedó dirigido por grandes sociedades multinacionales.

El trabajo se orienta a discutir acerca de si hubo un relevante proceso de continuidad-cambio en la proyección del modelo de inserción de Angola en el sistema internacional, por medio de la modernización de la economía, pudiéndose identificar como constante histórica un esfuerzo de modernización para lograr la gobernabilidad del territorio desde 1912 hasta la actualidad.

El segundo capítulo tiene que ver con los postulados políticos de los tres movimientos más importantes en Angola al momento de la independencia de Portugal.

En un primer momento, los tres movimientos: MPLA, Unita y FNLA, mantuvieron un programa político muy similar, pero con la incidencia de agentes externos, cada uno de ellos se fue radicalizando en sus postulados, dentro del marco de las relaciones de la guerra fría, dando lugar a que el MPLA quedara como partido rector del movimiento nacionalista angolano al momento de la independencia.

La manipulación del elemento étnico en los partidos de oposición al MPLA dentro de Angola, se aunó al apoyo logístico que recibieron estos movimientos tanto de agentes regionales como internacionales. Esta incidencia directa en los asuntos del joven estado independiente, agravó el conflicto por el poder político interno y paralizó los esfuerzos de la dirigencia angolana por instaurar un sistema político estable dirigido en un primer momento por los postulados del marxismo-leninismo, pero cuya base económica mantuvo, en lo general, una fuerte dependencia externa de Occidente.

Es pues objetivo de esta segunda parte, explicar la aparición de los movimientos políticos al interior del país, el tipo de experiencia socialista que trató de hacerse en Angola, los retos que ha enfrentado la formación del estado angolano contemporáneo y cómo ello condujo a un importante proceso de reformas.

La tercera parte puntualiza una dinámica de cambio, tanto en el discurso político de las autoridades angolanas como en la praxis económica y financiera del país. Si bien, por una parte se consolidaron las grandes empresas multinacionales en sectores claves de la economía nacional, por la otra, las reformas no pudieron mantener una dirección centralizada, que mostró su inoperancia no sólo a nivel internacional sino que en el caso angolano, mostró su inviabilidad a consecuencia de la guerra interna y del peso de elementos estructurales no superables de momento.

El país africano, tuvo que volcarse a las directrices neoliberales y a los postulados del proceso de modernización: el de ser una economía de libre mercado, abierta a la inversión extranjera, con un sistema político ahora dirigido en un escenario multipartidista, en el que Angola, sigue siendo, como en la época colonial, fuente de materias primas para la industria de los polos internacionalmente más desarrollados.

El tercer capítulo mostrará dentro del régimen de partido rector, el cambio en la nueva estrategia económica, el sector o los sectores en los cuales se finca este proyecto y los nuevos lineamientos en que todavía se halla el país.

La cuarta y última parte de esta investigación está dirigida tanto a periodizar como a plantear los principios de política exterior que ha dirigido la diplomacia angolana frente al conflicto interno y su repercusión dentro del Africa Austral.

Especial interés resulta en esta parte, la intromisión de la Organización de las Naciones Unidas como principal garante de la estabilidad político-social del país africano, en la posguerra fría.

Nos pareció para ello importante, atender a las relaciones de Angola con los países del área de manera general, así como la relación Portugal-Angola y Angola-UE, desde el punto de vista del intercambio comercial, que a manera de termómetro nos demuestra la importancia o no que este país africano puede tener todavía en estos bloques internacionales de poder.

De aquí que destaquemos también a lo largo de la investigación, el grupo de problemas de la gobernabilidad a partir de la idea de que Angola se convertirá en los próximos decenios en un país próspero y estable con influencia en Africa Central y Austral y prestigio en los escenarios continental y global.

Para esta última parte se utilizarán materiales provenientes de maestrantes angolanos del Instituto Superior de Relaciones Internacionales (ISRI) de Ciudad de La Habana. Ellos son: Machado, Cabongo y Cambanda, quienes con sus elaboraciones hipotéticas alternativas sobre las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades del proyecto nacional de política exterior de Angola, han realizado una importante contribución al pronóstico de la política exterior del país para los próximos decenios.

La inserción de Angola en el contexto internacional es una relevante componente de este capítulo, y es de especial atención todo lo referente a los nuevos mecanismos de

integración regional que han surgido para dar una respuesta común a los problemas del llamado Tercer Mundo africano.

Este trabajo es producto de una larga etapa de lecturas iniciadas en la maestría de Estudios de Africa subsahariana en el Centro de Estudios de Asia y Africa (CEAA) de El Colegio de México, con el asesoramiento esencial de profesores como Carlos Lopes, Nzongola Ntalaja y Massimango Cangabo.

Fue muy útil el financiamiento otorgado por el Instituto de Cultura e Lingua Portuguesa (ICALP) durante 1988-89, en el que el profesor Adelino Torres del Instituto Superior de Economía de Lisboa, brindó su colaboración para la búsqueda de información de las primeras dos partes de este proyecto de tesis.

Sobre el Movimiento para la Liberación de Angola (MPLA), se completó la información existente con los documentos del Centro de Documentación de CIDAC en esta capital lusa.

La bibliografía que sobre Angola fue encontrada en estos centros estuvo complementada ampliamente en el Centro de Documentación del Centro de Estudios sobre Africa y el Medio Oriente (CEAMO) de ciudad de La Habana.

Sólo me resta agradecer al profesor Alfonso Iglesias García, especialista "de Cabinda hasta Cunene", por la paciente revisión de este escrito, ayuda sin la cual el rigor de la lectura no hubiera dado sus primeras líneas.

CAPITULO I

CARACTERISTICAS SOCIOECONOMICAS GENERALES DE ANGOLA AL MOMENTO DE LA INDEPENDENCIA.

Esta parte del trabajo se propone, empleando un enfoque sistémico evaluar el lento proceso de formación de estructuras, partiendo de los rasgos básicos de la economía colonial, con el fin de mostrar cómo la economía política de la sociedad angolana nos explica el lento proceso de formación del mercado capitalista de fuerza de trabajo, fundamento del mercado nacional. Precisaremos, cómo la violencia y la tendencia al desorden emergen del propio sistema implantado, pues el estado natural de existencia de las comunidades étnicas asociadas al territorio tienden a la paz y a la colaboración, siendo el factor desencadenante la violencia extraeconómica implantada por los colonos blancos, desde la trata de esclavos al trabajo forzado, proceso que se dilató varios siglos y que sobrevivió en lo fundamental hasta 1975, siendo el conflicto actual una prolongación de los elementos de singular violencia implantados.

1.1 Caracterización geográfica, componente étnico-social y definición territorial.

El rico país ocupa una superficie de 1 246,7 mil km², tiene una frontera marítima de 1 650 km y una frontera terrestre de 4 837 km.

Su densidad de población de 8,0 hab/km² puede ser considerada baja comparada con la media del continente africano de 21 hab/km². La estructura demográfica es de una población muy joven puesto que el 45% de los angolanos tiene menos de 15 años, 55% menos de 20 años y apenas un 5% tiene edad superior a los 60 años, en una razón de sexo en el orden de 97 hombres por cada grupo de 100 mujeres.²

Situada en la costa sudoeste de Africa, este país africano ha quedado delimitado en sus fronteras actuales por Namibia en el sur, por Zambia al este, en el norte y noreste por Zaire y al norte del enclave de Cabinda por el estado del Congo. Su

² Cerca del 37% de su población reside en centros urbanos a pesar que su ocupación es bastante desigual, con densidades que varían entre 0,6 hab/km² en Cuango-Cubango y 638,7 hab/km² en la provincia de Luanda. Las demás provincias presentan densidades inferiores a 20,0 hab/km², en Programa Económico e Social 1994, Governo de Angola, p. 2.

ubicación principal en una fértil llanura elevada, la abundancia de tierra cultivable y su diversidad de climas hacen allí propicio el cultivo y la ganadería.³

Su extensión costera es apta para la actividad pesquera especialmente en la región sur. Los recursos minerales, petróleo y diamantes, y su potencial hidroeléctrico lo convierten en uno de los países más ricos del Africa subsahariana.

A pesar de la vasta extensión de su territorio, Angola se espera que tenga para el año 2000 alrededor de 13.5 millones de habitantes divididos en diversos grupos étnicos.⁴

Aunque no es nuestro menester realizar un análisis respecto a los grupos étnicos en Angola, en tanto categoría social, nos referiremos a la existencia de estos grupos medianamente distinguible dentro de la sociedad angolana, pues allí, a diferencia de la colonización francesa o británica, el sistema interétnico duró varios siglos, lo que generó una capa mestiza apreciable y un complejo proceso de integración y desintegración de comunidades étnicas en el que lentamente se fue abriendo espacio un sentido de pertenencia a una comunidad histórica de mayor dimensión.

A la independencia, el grupo más grande era el Ovimbundu, 38% de la población africana, establecido en zona agrícola del planalto central: Huambo, Bié, Benguela, noreste de Huíla y parte de Kwanza Sur.

El segundo grupo era el Mbundu, 23% predominante en Luanda, Bengo, Kwanza Norte, Malanje y el noreste de Kwanza Sur.

El tercer grupo con un 13.5% de la población es el Bakongo, muchos de los cuales viven en Zaire y el Congo y son predominantes en su origen en las provincias del noroeste de Angola: Uíge, Zaire y Cabinda.

Otros grupos menores son los Lunda-Chokwe 7.76%, los Ganga 7.13%, los Nhanecas-Humbe 4.17%, los Cuanhama 1.34% y Dembos, además de los mestizos estimados en un 2% de razas mezcladas. De los cuales un 40% practica la religión católica, un 20% la protestante y un 40% otras.⁵

Se trata de un complejo sistema social con tendencias al desorden pues los procesos de asimilación e integración no han concluido. Además y es lo que queremos hacer notar, a pesar de tratar de delimitar los grupos étnicos en Angola, que en diversas zonas de su territorio han mantenido la herencia cultural del idioma, de las

³ En conformidad con los acuerdos de 1885, 1886, 1891 y 1894, las fronteras de Angola fueron establecidas dentro de los paralelos 5o y 17o 25' de latitud sur. Las fronteras de Angola se fijaron con precisión en los acuerdos tenidos con Inglaterra, Francia, Alemania, Bélgica y más tarde con la Unión Sudafricana.

⁴ Estimados tomados de Tony Hodges, *Angola to the 1990's*, p.5.

⁵ Ibidem.

costumbres tradicionales, métodos tradicionales de trabajo agrícola, por ejemplo, se trata también de aldeas, que pese a estar regidas por un poder local, estaban, en los momentos cercanos de la independencia, entrelazados entre sí, puesto que se trataba de comunidades que compartían el suelo y una categoría social determinada durante el prolongado régimen de explotación portuguesa.

Las mezclas interétnicas en Angola, obstaculizan en buena medida el poder hablar de la existencia, a mediados de este siglo, de unidades autóctonas, tradicionales puras, puesto que ha habido un proceso de aculturación entre ellas mismas, que dificultan hablar exclusivamente de mbundus, ovimbundus o chokwes.

Esta observación, nos servirá más adelante para comprender la manipulación política del origen étnico en el conflicto interno angolano.

Existen entonces cuatro grandes grupos etno-lingüísticos que constituyen el 70% de la población: ovimbundu (hablan umbundu), mbundus (hablan kimbundu), bakungas (hablan kikongo), los chokwe-lunda. A estos grupos habría que añadirle los cuanhamas, ovambus, khoisan o bosquimanos y otros.

Entre los subgrupos, de acuerdo a la clasificación utilizada por el doctor José Redinha, encontramos los siguientes.⁶

COMPOSICION ETNICA DE LA REPUBLICA DE ANGOLA

a) Grupo Quicongo

Subgrupos: Vili- Tombe- Sundi- Cacongo, Oio- Luango- Sorongo- Muchicongo- Sosso- Congo- Zombo- Iaca- Suco- Pombo- Paca- Coje- Guenze- Bata.

b) Grupo Quimbundo

Subgrupos:

Ambundo- Luanda- Hungo- Muxiluanda- Ntemo- Puna- Dembo- Ngola ou Jinga- Bondo- Bangala- Holo- Cari- Chinge- Minungo- Songo- Bambeiro- Quissama- Libolo- Haco- Sende- Macamba- Ambaca- Calundula.

c) Grupo Lunda-Quioco

Subgrupos:

Lunda- Lunda Lua Chinde- Lunda Ndembo- Quioco- Mataba- Cacondo.

d) Grupo Umbundo

Subgrupos:

Bieno- Bailundo- Seles- Sumbe- Mbui- Quissange- Lumbo- Dombe- Hanha- Ganda- Humbo- Sambo- Caconda- Chicuma- Quiaca.

e) Grupo Ganguela

Subgrupos:

Luimbe- Luena- Lovale- Luchaz- Bunda- Ganguela- Ambuela- Mambunba- Engonjeiro- Ngoniello- Nhande- Cangala- Iahuma- Ncoia- Camachi- Ndungo- Nhengo- Nhemba- Congista- Avico- Luido.

f) Grupo Nhaneca-Humbe

Subgrupos:

⁶ En Las poblaciones de Angola, s/d, pp. 17-20.

Muila- Gambo- Humbe- Donguena- Hinga- Cuanhua- Handa- (Mupa)- Handa (Quipungo)- Quilengue Muso- Quilengue Humbe.

g) Grupo Ambó u Ovambo

Subgrupos:

Cuanhama- Cuamato- Vale- Cafima- Dombondola- Cuangar.

h) Grupo Herero

Subgrupos:

Dimba- Chimba- Chavicua- Cuanhoca- Cavle- Guendelengo.

i) Grupo Xindonga

Subgrupos:

Cusso- Dilico- Sambio- Moxico.

PUEBLOS NO BANTUES

a) Grupo Khoisan

Subgrupos:

Bochimane- Hotentote- Quede

b) Grupo Vátua

Subgrupos: Cuepe- Curoca- Cuissi.

Aunque el idioma portugués es la lengua oficial, la mayor parte de la población angolana habla lenguas bantú como el Umbundo, Kimbundo, Kikongo, Chokwe, Ganguela, Luvale, Kwanyama, teniendo las principales una rica tradición escrita, con gramática y una importante producción literaria impresa que data de fines del siglo XIX, a lo que se sumó en los casos de las etnias mayores una rica cultura tradicional. La geografía social del país está enmarcada entre la contradicción del desarrollo orientado desde el centro, Luanda y su periferia; el norte y el sureste.

El planalto central es la región con mayor densidad de población. La zona que tiene más de 30 hab. por km². abarca las provincias de Luanda-Bengo y Kwanza sur, Benguela y Huambo. Mientras que las zonas que tienen 13/14 hab. por km². son las provincias de Kwanza sur y Bié. Cabinda, pese a estar separado del resto del territorio angolano, cuenta con una densidad de población de 16 hab. por km².⁷

En ese contexto la lenta política de ocupación efectiva del extenso territorio practicada secularmente por las autoridades metropolitanas encontró barreras naturales y sociales, entre otras la tendencia al conflicto en la esfera de las relaciones interétnicas y la debilidad económica del territorio, asociada a la carencia de infraestructura moderna. También se aprecia cómo las atrasadas y débiles estructuras coloniales, no lograron un asentamiento regional estable, lo que retrasó el proceso de asimilación económica de los abundantes recursos naturales y le dió al capitalismo colonial portugués rasgos de singular violencia.

⁷ En Víctor Carvalho, *Economic Memorandum on the People's Republic of Angola*, Embassy of the RPA, p.41.

Así, la política de población blanca se basó en el propio subdesarrollo y atraso de Portugal, que tenía recursos de mano de obra barata y poco calificada exportables debido a su propia pobreza. En la mayoría de las regiones claves de Angola la mano de obra rural era muy escasa e inestable teniendo que asentar colonos blancos o emigrados de Cabo Verde y otras regiones como elementos supletorios o intermediarios, entre otros factores debido al despoblamiento y al crónico temor de la minoría blanca al desequilibrio racial. En ese entorno social la economía de plantación se basó, como en todo el mundo colonial, en el cultivo extensivo y superficial del suelo mediante el control de la mano de obra nativa por medios extraeconómicos y la reducción del costo de producción a base de grandes ayudas del estado colonial, lo que de conjunto imprimió al sistema rasgos de singular violencia y tendencias al desorden y la extrema pobreza, lo que generó en las autoridades coloniales más lúcidas tendencias a controlar extremos abusos, como el empleo masivo de cargadores nativos, lo que despoblaba extensos territorios.

Es notorio cómo el transporte automotriz y ferroviario siguió el modelo clásico de las economías coloniales, implantando redes periféricas orientadas a las costas para facilitar la salida de géneros coloniales y recursos mineros, coexistiendo estos medios modernos con el transporte por cargadores nativos pues no se desarrolló la tracción animal por causas climáticas y epidemias.

Asociado imperiosamente a una política de población blanca, el estado colonial fomentó importantes estructuras urbanas, en las que un embrionario sistema de ciudades regionales con niveles relativamente altos de desarrollo coexistían con estructuras municipales y comunales débiles y atrasadas, centros semiurbanos a los que no llegaban los servicios modernos transporte, enseñanza, salud y comunicaciones y en los que las autoridades locales coloniales se aliaban con jefaturas tradicionales débiles y corruptas. Todo ello generó, para el conjunto del extenso territorio, un estado estructural de pobreza y una crónica tendencia al conflicto social.

La geografía social de Angola está marcada por la orientación dual de su sistema de relaciones económicas, pues el país se orienta por un lado al norte, con sus recursos mineros, de plantaciones gas y petróleo y una baja densidad de población, y por otro al sur, con un clima más atractivo en el pasado para los colonos blancos, una abundante población rural, recursos ganaderos y de pesca y una importante relación con Namibia y Suráfrica, zona de la que el sistema agrario y minero drenaban cuantiosos recursos demográficos por medio del trabajo forzado orientado a las islas portuguesas y al norte. Este dilema tiene un importante peso en las opciones

actuales de política exterior y demanda un esfuerzo de desarrollo de estructuras de comunicación, transporte y urbanización que soporte la unidad del mercado y los nexos de comunicación política en función de la modernización y la gobernabilidad, pues el sur continua siendo una fuente de mano de obra barata y la región mas afectada por el conflicto armado.

A esta situación se llegó desde un pasado colonial que dejó como herencia secular la confrontación étnica y la ausencia de un mercado que sirviera de soporte a la sociedad civil en gestación, proceso que demanda un análisis histórico para identificar los nexos actuales de las partes en confrontación radical.

1.2 El luso-tropicalismo. Indigenato y trabajo forzado.

Los primeros contactos ocurrieron cuando los navegantes portugueses llegaron desde 1460 a Sierra Leona, a Ghana, Nigeria hasta alcanzar la frontera norte de Angola,⁸ al río Zaire y al gran Reino del Congo, estableciendo los primeros contactos con los habitantes de la zona (congos y lundas), comerciando artículos de interés para los nativos, incorporándose al comercio de esclavos para el mercado internacional de entonces. Ese espacio colonial abrió nexos de singular complejidad en cada punto de penetración en el interior del territorio.

Para el siglo XIX, era Bié el centro comercial más importante en el sur y fue el centro de irradiación de lo que sería la expansión colonialista posterior.⁹

Desde el inicio de la colonización intuitivamente las autoridades portuguesas intensificaron sus esfuerzos por influir en las relaciones básicas existentes, buscando crear las premisas para la introducción de formas más rápidas de sumisión de la población nativa, mediante la aplicación pragmática de métodos más adecuados de explotación para cada parte del territorio.¹⁰

La formación del mercado de fuerza de trabajo, fundamento del funcionamiento del capitalismo agrario colonial moderno, fue estudiada por el especialista cubano Alfonso Iglesias.

De acuerdo con este autor, en Angola se aprecia una oportunidad muy singular para analizar las fases de la formación y desarrollo de un modelo específicamente portugués de acumulación de capital en las colonias, cuyo rasgo básico fue, según su

⁸ Gerald Bender, *Mito e realidade*, p.33-35.

⁹ Tomo ideas del trabajo titulado "La política colonial portuguesa y su impacto en la sociedad angolana" de M. E. Alvarez, p.9.

¹⁰ Para la formación del mercado de fuerza de trabajo en Angola consultar Alfonso Iglesias García, 1984.

percepción que compartimos, el de la prolongación de la fase de acumulación originaria de capital hasta la fase caída del sistema en 1961-1975.

Para fundamentar esta idea, el autor destacó las diferentes fases de la lenta formación del proletariado y del mercado capitalista de fuerza de trabajo, explicando su evolución en términos marxistas y poniendo de manifiesto su interacción con otras estructuras y tipos nuevos de economía, que subsistían en los albores de la independencia angolana en 1974.

Se trata según su opinión de una economía mixta, multirregimenal y polifásica, en la que la interacción de estructuras tienden a que el capitalismo, como tipo de economía transite lentamente de un lugar rector a hegemónico, en un contexto colonial muy inestable y conflictivo.

La forma de relación de esta economía con el exterior se asocia a la evolución de la economía de énclave, minero o agrario, y en esa evolución la plantación como sistema agrario desempeñó el rol mas dinámico, pero se aprecia como dentro de este sistema y su ambiente coexistieron siempre elementos de otros tipos de economía, siendo el trueque de géneros coloniales y el trabajo forzado, en cultivos permanentes, los elementos que él identificó como los más relevantes.¹¹

Como es sabido, Portugal basó su proyecto de ocupación y de explotación en Angola a través del tráfico de esclavos.¹² Durante la fase de la trata, la implantación del dominio portugués se centró en el sistema de factorías y puertos de embarque del litoral.

Cuando en 1878 fue abolido, su comercio pasó a orientarse hacia el este con la explotación diamantífera en Lunda; para lograr los fines de internación, se aplicó la fuerza militar en todas aquellas zonas que no se sometieron a las "guerras de pacificación", reclutando a su vez habitantes para el trabajo forzado, proceso que enfrentó al sistema colonial a un permanente desgaste interno.

Con la promulgación del Primer Código de Trabajo Indígena en el año de 1929 este trabajo forzado, que sustituyó a la esclavitud, fue la forma predominante de las relaciones sociales hasta mediados de este siglo, lo que imprimió rasgos de singular atraso y violencia al conjunto de la sociedad colonial. Por estas causas de fondo, pese a la vinculación de Portugal con potencias occidentales como Francia, Bélgica, Inglaterra y los propios Estados Unidos, el régimen no pudo consolidar sino hasta mediados de este siglo, una infraestructura económica más o menos productiva y

¹¹ Ibidem.

¹² 92% del valor de toda la exportación angolana provenía de la venta de esclavos a Brasil y otras colonias americanas. En A. Iglesias, Ob. cit., "Para la formación...", p.10.

"moderna" en algunos sectores claves y una inestable ocupación territorial efectiva que le permitiera un precario control directo de esta colonia ultramarina, asegurando su gobernabilidad en el contexto de las rivalidades interimperiales surgidas tras la Conferencia de Berlín, lo que se prolongó hasta la guerra fría con la inserción de Portugal en la OTAN y la práctica allí de una especie de neocolonialismo colectivo en el que ambiguamente la metrópoli cedía porciones de sus riquezas a las grandes potencias a cambio de apoyo político.

No obstante, la penetración portuguesa hacia el interior de Angola y los límites que le fijaron las potencias coloniales rivales durante la Conferencia de Berlín en 1885 para los territorios bajo jurisdicción portuguesa, reflejaron particularidades que identificaban al sistema bajo estudio como sumamente ambiguo e inestable, a causa de la debilidad estructural del colonialismo emergente de una metrópoli débil y atrasada, sujeta a un régimen dictatorial fascista que sobrevivió como un anacronismo histórico a la II Guerra Mundial.

La colonización portuguesa en Africa y en el caso específico de Angola no fue la excepción, estuvo apoyada por un discurso y un marco teórico en que se apoyó la formulación de la política y su propia ejecución.

Fue el luso-tropicalismo la ideología que se utilizó para justificar la presencia portuguesa en tierras africanas, que se trató de legitimar mediante este tipo de retórica: "en virtud de la ausencia, única en el plano histórico del racismo entre el pueblo portugués, en su colonización en territorio tropicales, no europeos, caracterizada por una legislación e interacción humana racialmente igualitaria".¹³

El luso-tropicalismo implícitamente destacó el alto grado de adaptabilidad del pueblo portugués, tanto cultural como materialmente, mediante el mantenimiento de relaciones amistosas con todos los pueblos conocidos.¹⁴

Es de hacer notar cómo esa retórica soslaya el hecho de que esa política colonial de Portugal se caracterizó hasta principios de este siglo por la institucionalización del trabajo forzado, por la regulación y la apropiación de tierras a europeos (como el caso de Inglaterra que comenzó sus inversiones en el Ferrocarril de Benguela y el

¹³ Bender, Ob cit., *Mito e ...*, p.21.

¹⁴ Para mayor información ampliar en Bender, Ob cit., p.93, en que puntualiza que Portugal, fue el primer país en utilizar el sistema de poblamiento penal, con degradados y prisioneros portugueses exiliados a las colonias, desde comienzos del siglo XV, por el fallo, entre otras razones, que había acontecido en las tentativas por lograr un poblamiento de hombres libres.

Los degradados constituían también las filas del ejército colonial en Angola, se los recluía en depósitos de hombres y mujeres y se les encomendaban proyectos de obras públicas, fracasando tanto como soldados como en tareas de agricultores.

A pesar de esta situación, afirma M. E. Alvarez, se mantuvo el envío de degradados hasta su abolición total en 1954.

Ferrocarril de Mozamedes en 1903 y 1904 respectivamente ¹⁵ y por el propio estado que declaró que se apropiaría de toda tierra que no estuviera explotada de forma privada.

Aunque una preocupación de Portugal era la de lograr una efectiva explotación, fue notorio que el sistema no logró controlar el territorio. Pese a las grandes campañas de ocupación en territorios como Ovambo, Cuando Kubango, Moxico y contra los chokwe por Lunda no es sino hasta el gobierno de Norton de Matos (1912), en que se delinea una política de: explotación capitalista modernizante, acelerando obras de infraestructura, dando dinamismo al poblamiento blanco, entre otras razones para refrenar el desarrollo de sectores de mulatos, asimilados¹⁶ y nativos, articulando el comercio metropolitano con el angolano.

El esfuerzo modernizador del régimen de los altos comisarios del que fue polémico protagonista Norton de Matos estuvo asociado al ideario político nacional-reformista de un sector ilustrado de la burguesía portuguesa que vió en la revolución republicana la perspectiva de unidad de un imperio neocolonial que incluía una esfera de influencia en Brasil y comprendía a Angola como uno de los pilares económicos y estratégicos del renacer del poderío estatal. Este esfuerzo tuvo su mayor expresión en las reformas al cruel trato de los trabajadores indígenas, que terminó en la ya mencionada reforma de la legislación, terminada a fines de los años 20.

Es en ese contexto en que surge, como adecuado complemento la retórica del lusotropicalismo que exageró al extremo las particularidades tan complejas del sistema colonial.

Pese a esta perspectiva nacionalista en la metrópoli, los reformistas intuyeron que el desarrollo dentro de la vía capitalista no sería posible sin una apertura mayor a la inversión extranjera. Se dieron concesiones para la expropiación de diamantes en Lunda, la que sería más tarde la Compañía Diamang, sobre el 81% del territorio; se inicia prospección petrolera a cargo de la empresa estadounidense Sinclair y a la Empresa Minera del Sur de Angola para la explotación de los yacimientos de cobre, oro y otros minerales.

Al entrar la economía en una fase de amplio desarrollo de las actividades extractivas de plantación, minería e industria forestal, se acentuó el movimiento migratorio, pero conservando, como fondo comun, sus rasgos de trabajo forzado.

¹⁵ En M. E. Alvarez, Ob. cit., "La política colonial...", p.26.

¹⁶ Concepto utilizado para recibir la ciudadanía portuguesa. Era menester: saber leer y escribir en portugués, poseer medios de sustento para la familia, buena conducta y ser diferente en sus los usos y costumbres.

Como ya se apuntó, las autoridades facilitaron la emigración de colonos blancos para hacer proliferar la economía de plantación agrícola con fines de exportación y dirigida por el sector de los blancos europeos y mestizos, en su mayoría provenientes de Sao Tomé y Cabo Verde, quienes mediante el reclutamiento y el uso directo de la violencia extraeconómica, aseguraron mano de obra nativa para la fase extensiva de la plantación y recogida de los cultivos permanentes, pero asentando capataces y trabajadores mas o menos calificados de procedencia metropolitana o insular.

Con la instalación en Portugal del "Estado Novo", protagonizado por los regímenes fascistas de Antonio de Oliveira Salazar (1928-58) y Marcelo Caetano (1968-74) es que se retoma con más fuerza aún la idea de la "misión civilizadora" de Portugal, lo que de un lado dió cierta continuidad al proyecto reformista de Norton de Matos, pero del otro abrió más posibilidades a la violencia colonial retardataria.

El plan de acción quedó establecido con un cierto equilibrio en el sistema del indigenato, mediante la división de la población en dos categorías de habitantes: los indígenas, o no civilizados, en la que se encontraban los africanos y mestizos y la de los no indígenas o civilizados en la que entraban todos los blancos y los negros y mestizos que habían alcanzado el status de asimilados.

Mediante las nuevas leyes indígenas, se afianzó el trabajo contratado, que si bien abolió las más inmorales y represivas cláusulas contra el vagabundaje, estipuló el pago de salarios a los africanos durante un determinado período de cada año, pudiendo ser "contratados" con intervención del poder local si se negaban a hacerlo, pasando una gran mayoría a hacerlo dentro del estado y para "servicios de interés público" como mano de obra barata para la lenta construcción de infraestructuras.

Este trabajo contratado se dispersó rápidamente en las plantaciones de café del norte de Angola y en las de algodón, que demandaron contingentes de mano de obra, lo que agravó la situación en el sur.

No en vano tuvieron que ponerse en marcha hacia los años 60 planes de reordenamiento rural y de asistencia social, para así enfrentar los graves problemas de enfermedades como la sífilis o la tuberculosis entre la población, epidemias que aunadas a la violenta explotación laboral diezmaron a la población nativa, alterando la estructura demográfica de las aldeas y generando rebeldía por todas partes, la que gestó un serio temor en el colonato blanco.

Es en esta época en que se logra una concentración importante de colonos blancos en zonas sobre todo urbanas no rurales, que pasó de 45 mil en 1946 a 174 mil para

1960.¹⁷ De acuerdo con el autor, los ideales fascistas se mantuvieron en tanto lograron en esta época hacer de Angola una colonia de poblamiento y una colonia de explotación. La oleada de inmigrantes hacia el colonato alrededor de las ciudades, desarrolló puntos urbanos importantes en esta época como en Kuando, Huambo y Benguela.

Es notorio cómo mediante los planes de poblamiento blanco, el gobierno portugués pretendió garantizar la soberanía del territorio, lo que además fue considerado como un requisito previo para "civilizar" a los africanos del interior de Angola y poder lograr el desarrollo económico rural.

Los objetivos políticos estaban claros: expandir la hegemonía portuguesa, desarrollar el sector rural y de esa manera "civilizar" a la población africana, lo que demandaba a su vez frenar la tendencia natural a la violencia extraeconómica que emergía de la ausencia de un mercado de fuerza de trabajo.¹⁸

Fue después de 1950 en que se atrajo más poblamiento blanco, creando los colonatos de Cela y Matala, que no dejaron de tener un impacto negativo en cuanto a sus relaciones raciales, prohibiendo a la población africana incorporarse en ellas, en favor de caboverdianos y mestizos. A pesar de la creación en 1961 de la Junta de Poblamiento Provincial para Angola (y Mozambique), la productividad de los colonatos fue muy baja.

Con esto, se despertó una euforia por la expropiación de tierras africanas, que culminó en una crítica situación en los años setentas en las zonas cafetaleras de Uíge y Zaire, lugares donde los abusos coloniales fueron más agudos.

Las grandes compañías recibieron concesiones de parte de Portugal como la Co. Minera de Lobito, Petrofina, la Sociedad Minera de Lonbige o la Co. de Manganeso de Angola o la Fried Krupp, entre otras. Sin dejar de mencionar a las grandes transnacionales que todavía hoy operan en territorio angolano como son: Gulf Oil, Texaco, Angol y Petrangol, lideradas por capital estadounidense, francés y belga.

¹⁷ En M.E. Alvarez, Ob. cit., p. 45.

¹⁸ Para mayor información sobre poblamiento blanco consultar la obra de Bender, *Planned Rural Settlements in Angola 1900-1968*. De 1911-1920 plantea el autor se da poblamiento dirigido por el gobierno portugués en colonias agrícolas penales en el sureste de Huíla. Sin embargo, los pocos portugueses que llegaron a Angola estuvieron más interesados en vivir en las ciudades que en el campo, llegaron sin capital para invertir, inadaptados y sin saber la utilización de las técnicas tradicionales africanas en el sector agrícola; muchos de ellos, además prefirieron dedicarse a la actividad comercial. Los colonos, no iban con la idea de residir permanentemente en Angola. Pese a lo que marcó la legislación portuguesa respecto al poblamiento, en la realidad la metrópoli no garantizó ayuda técnica ni financiera ni de infraestructura necesaria. No podían hacerse sociedades multiraciales con una población menor a los 3 mil portugueses hasta la década de los cincuentas.

A esto se adicionó un cierto desarrollo de los enclaves capitalistas modernos y un clima más favorable a la inversión de capital. Sólo entre 1953 y 1963 el sector privado había invertido unos 875 millones de dólares, de los que correspondían 218 a la agricultura, 168 a la construcción civil, 135 a la industria transformadora y 91 al comercio.¹⁹

"El trabajador agrícola, escribió Pires, por cuenta de otro, o sea, asalariado -tanto se trata del contratado como del voluntario- es aquel que el lenguaje político denomina proletario que vende su fuerza de trabajo. Hombres que en un año van a aprender a tratar café pueden al año siguiente ser "contratados" para trabajar en la salazón de pescado, dar serventía a las obras de construcción civil, cortar caña de azúcar o sisal, partir piedra (...) Pisoteado y explotado apenas como un animal productor de fuerza bruta, el rural angolano nunca fue encaminado siquiera a la más rudimentaria especialización profesional".²⁰

Es de resaltar que el capitalismo agrario colonial, mediante la destrucción de las precarias relaciones de equilibrio precapitalistas del sistema, generó una explosiva situación revolucionaria, que de manera irreparable tendía a una crisis generalizada de todo el régimen político, lo que en el contexto de la guerra fría fue percibido por Occidente como peligroso.

La acción de explotación y poblamiento (denominada como etapa de colonialismo "colectivo", dada la participación de los capitales no portugueses en Angola y del control de estas transnacionales del país), motivará que se aceleren los antagonismos, la discriminación y la desigualdad.

En este sentido, Portugal ensayó una alianza estratégica con la OTAN y Sudáfrica en la explotación de los recursos del subsuelo angolano, dándole características particulares al colonialismo portugués. De esta manera, recrudecieron la situación de despojo y la falta de articulación de dos economías existentes: la capitalista de exportación y la tradicional de subsistencia.²¹

Las relaciones de dependencia entre el poder de los grandes capitalistas y el resto del mundo²² pueden ser económicas, políticas o culturales, por lo que existe una enorme diversidad de enfoques dentro del marco de la dependencia, no sólo entre países sino entre clases sociales y organizaciones dentro de cada país, el caso angolano es muy ilustrativo de cómo la formación social periférica y dependiente gestada en ese

¹⁹ Antonio Pires en Iglesias, Ob. cit., "Para la formación...", p. 64.

²⁰ Alfonso Iglesias, Ob. cit., p. 65.

²¹ En M. E. Alvarez, Ob. cit. "La política colonial...", pp. 69-78.

²² Estudiado en William Minter, "Imperial Network and External Dependency: The Case of Angola", 1972.

ambiente se comportó de una manera inestable, generando tendencias que hacían ingobernable al país a causa de profundos e insolubles problemas sociales.

De 1910-1928, plantea Pires es que se fijaron las bases para la agricultura de exportación de Angola hacia Portugal, manteniendo su capital un rol mayoritario en este sector y de allí a otros países. Pero subsiste un déficit presupuestario de Angola financiado por Portugal y un déficit del propio Portugal por su creciente deuda externa, financiado por otros países.

De 1928-1946 aparece la concepción del "Estado Novo" con Oliveira Salazar como Ministro de Finanzas en Portugal, allí se logra un precario balance del presupuesto estatal, pero las colonias aumentó la dependencia de Portugal con Gran Bretaña. En Angola, Minter caracterizó la situación como de una diversificación de las exportaciones, en la que el estado portugués se mostró capaz de desarrollar las empresas privadas de su país. En el Annual Report del Banco de Angola, el total de inversiones de capital 800 mil contos, sólo el 6% era capital no portugués. De esa manera el estado corporativo fascista desarrollaría, a un elevado costo social para la colonia y la metrópoli, una gestión económica en la que se inmovilizaban enormes fondos estatales en plantaciones como la Compañía de Cabinda, con acciones mayoritarias del Banco de Angola, pero con muy escasos lucros y baja producción, ello generaba además una gran tendencia a la corrupción por parte de los funcionarios y del capital privado a ellas asociado.²³

De 1946-1970 dos acontecimientos cambiaron las relaciones de Portugal-Angola, el primero, la predominancia de los Estados Unidos en el mundo occidental y el segundo el inicio de la guerra de liberación en Africa.

Portugal quiso preservar sus colonias en alianza con la North Atlantic Treaty Organization OTAN, convirtiéndose Portugal en regular receptor de ayuda norteamericana, y los norteamericanos, que habían sostenido una postura retórica favorable a la independencia de las colonias africanas se vieron en el dilema de tener, por un lado que sostener a su aliado anticomunista y, por el otro, de dar un cierto apoyo a entidades como el FNLA, favorables a sus intereses. Ello generó contradicciones que llevarían a Portugal a denunciar en Naciones Unidas a su aliado por apoyar la revuelta del FNLA en el norte de Angola a comienzos de los años sesenta.

A pesar de estos choques incidentales, el nexo orgánico de Estados Unidos con Portugal, asentado en la pertenencia de ese estado a la OTAN se consolidó,

²³ *Annual Report* del Banco de Angola, p. 32.

recibiendo el sistema colonial apoyo logístico y político de Occidente en el curso de la guerra colonial.

El desarrollo de un mercado mundial de café, petróleo y hierro en los sesentas, redujo notoriamente la proporción de exportaciones de Angola a Portugal entre un 35-55%, a partir del rango mantenido antes, que por ejemplo durante la II Guerra Mundial había bajado hasta 15-30%, pero evolucionando, de conjunto negativamente en las dos décadas posteriores al conflicto mundial.

Como miembro Portugal de la Asociación del Mercado Libre Europeo, de la Organización de Desarrollo y Cooperación Económica, del FMI y del BM, la economía interna y colonial de Portugal caería en un nexo de dependencia hacia el mercado de capital internacional que generó extrema pobreza en la metrópoli y las colonias y a su vez formó un interés colectivo en Occidente hacia el mantenimiento del status quo del anacrónico régimen fascista y su imperio colonial.

Los círculos de poder de Portugal percibían la inoperancia de esta relación y con el afán de lograr una mayor industrialización, y para sustituir importaciones, se hicieron en Portugal inversiones en la industria del hierro, la petroquímica y en la industria de bienes de consumo, pero ellas también pasaron a control extranjero. Al mismo tiempo, perdieron su rol las empresas privadas portuguesas en Angola, sólo mantenido por la relación del Banco de Angola, estatal, apoyando financieramente al sector bancario privado a través del Banco Portugués del Atlántico, B.C. de Angola, B. Borges e Irmao, B. de Crédito Comercial e Industrial, B. Pinto e Sotto Mayor, B. Totta-Alianca, B. Fonecas & Burney, lo que no resolvía el problema de la crónica dependencia del capital financiero internacional del conjunto de la economía.

La dependencia económica se da, según Minter en el sector del comercio, la inversión directa, financiera y tecnológica. La relación de dependencia comercial no siempre se relaciona con la dependencia en la inversión directa. A su vez, el autor hace una distinción entre la dependencia política formal durante el régimen colonial y neocolonial portugués en Angola y la política informal de subordinación, mayormente dada en el ámbito militar, pues el régimen fascista dependía crecientemente de Estados Unidos y la OTAN para poder enfrentar la guerra colonial.

1.3 Análisis de la situación económica de algunos sectores de la Provincia Ultramarina hasta 1974.

Para el año de 1964, Portugal suplía el 50% del total de las importaciones de Angola y absorbía el 29.9% del total de sus exportaciones.²⁴

Para Eduardo de Sousa Ferreira, la nueva posición del capitalismo portugués fue la creación de una base de cooperación con el capital internacional, con dominio del capital industrial-financiero sobre el capital agrario-comercial.²⁵

De 1961-73 se dió una fuerte implantación del capitalismo en Angola, perdiendo Portugal cada vez más control del país.

Para hacer gobernable su más rica colonia africana, el estado portugués, ante el desafío de la revolución armada, desde 1961 comenzó a combinar la represión con las reformas, introduciendo elementos de políticas sociales y planeamiento que habían sido planteados por los reformistas desde comienzos del siglo.

El planeamiento económico de Angola, se subordinó a una Comisión Técnica de Planeamiento e Integración Económica, presidida por el Gobierno General (metropolitano), y que quedó constituida por los secretarios provinciales, por los directores de Servicios de Planeamiento y teniendo como órganos consultivos a un Consejo Coordinador de Planeamiento y a las Comisiones Consultivas Regionales.

Es importante destacar el objetivo de los Planes de Fomento puestos en marcha, el primero de ellos, que estuvo vigente para el período 1968 a 1970 con el fin de lograr: la aceleración del ritmo de producción nacional,

la repartición equilibrada del rendimiento y

la corrección progresiva de los desequilibrios regionales.²⁶

Exploración mineral del hierro, diamantífera, y petrolífera que fueron las principales ramas de ingresos brutos al Fondo Cambial o a la Caja del Tesoro de la Provincia. También se iniciaron las prospecciones de azufre en el área de Benguela, fosfatos en Cabinda, cobre de Tetelo y se sentaron las bases para la investigación y exploración de minerales radioactivos, piedras semi preciosas, calcáreas asfálticas, potasio,se

²⁴ Allison Boutler, *Area Handbook for Angola*, 1967, p. 264.

²⁵ Eduardo Sousa Ferreira, "Portugal e o neocolonialismo", 1975..

²⁶ En aspectos generales, este plan englobó el 88% de la actividad productiva prevista para estos años. Se fijó como motor del desarrollo económico, la riqueza de los recursos del subsuelo, el mejoramiento del nivel de producción del sector agro-pecuario y la ampliación de la red de infraestructuras. De acuerdo a lo previsto en cada sector, se alcanzó: en agricultura y pecuaria 26,7% de lo propuesto, en comunicaciones y transportes 79,8% en educación 62,2% en salud 75% y un 57% en los sectores restantes.

descubrieron importantes yacimientos de fosforita en Soyo, Cabinda y territorios de Zaire, los que asociados al gas natural de la región pueden ser la base de un importante complejo industrial de abonos.²⁷

La base del modelo económico colonial en esta área, dió primacía absoluta a la iniciativa privada y fue el 4 de septiembre de 1970, que se creó una Dirección de Servicios de Industrias, con el fin de planificar su economía y el marco de acción de los particulares.

Al Decreto no. 26 509 (del 11 de abril de 1936), que autorizaba la instalación de industrias transformadoras de materias primas locales, se le unió el Decreto no. 46 666, que abolió la decisión del gobierno provincial que impedía la expansión de la industria textil. Se proclamaron exentos de derechos de exportación los productos manufacturados de la Provincia y de impuestos a las industrias de condicionamiento nacional; además de que también se aprobaron restricciones para un grupo de 49 mercaderías originarias de Portugal y se puso en vigor, una reglamentación sobre un nuevo sistema de pagos que daba protección a la actividad industrial de la provincia (como el de la exención de impuestos en períodos de 5 a 10 años, a las industrias a instalar o reorganizar, manteniendo sólo el impuesto de defensa de las mismas). Todas estas medidas, se combinaron con el fin de lograr la descentralización geográfica de la industria en favor de la ocupación de zonas del interior y de zonas afectadas en el desarrollo económico.

- En la industria extractiva se había alcanzado un crecimiento espectacular, con un valor medio anual superior al 28% entre 1962 y 1971. En general, las industrias extractivas que habían tenido un crecimiento lento hasta 1968, manifestaron una tendencia expansiva.
- Respecto a la industria transformadora, se registró un crecimiento total, equivalente a un 22% en la tasa media anual durante estos años.
- En lo que a construcción civil se refiere, el valor de los predios legalmente construídos en los principales centros urbanos fue de 165 mil contos en 1962 y de 573 mil contos en 1968, esto es, de un 248% más que en etapas anteriores.²⁸

²⁷ A fines de 1969, las exportaciones de diamante, hierro y petróleo, suplantaban ya el valor de las exportaciones de café, que tradicionalmente habían ocupado el 45-50% del valor total de las exportaciones de la Provincia.

Para 1974, la producción de petróleo bruto era de t. 8 541 041 En Anuário Estadístico, p. 99.

²⁸ Costa Oliveira, *Servindo o futuro de Angola*, p. 366.

- En construcción de 127 contos en este año a 118 366 contos en 1970 y 174 295 contos en 1971.
- En el sector de la energía se verificó un aumento acelerado, ya que el consumo de electricidad aumentó de 165 a 406 millones de kwh, dando una tasa media anual de crecimiento de cerca de 24%. El crecimiento de 1962 a 1971 fue de 537 millones de kwh, esto es, de un 427%. Para el período 1960-74, el total de energía producida fue de 984 324.
- En lo que concierne a la situación bancaria, se fusionaron en este período el Banco de A 127 contos en este año a 118 366 contos en 1970 y 174 295 contos en 1971.
- En el sector de la energía se verificó un aumento acelerado, ya que el consumo de electricidad aumentó de 165 a 406 millones de kwh, dando una tasa media anual de crecimiento de cerca de 24%. El crecimiento de 1962 a 1971 fue de 537 millones de kwh, esto es, de un 427%. Para el período 1960-74, el total de energía producida fue de 984 324.²⁹
- En lo que concierne a la situación bancaria, se fusionaron en este período el Banco de Angola, el Banco Comercial de Angola y el Banco de Fomento Nacional y aparecieron nuevos institutos de crédito como el Banco de Crédito Comercial e Industrial, el Banco Totta-Standard y el Banco Pinto y Sotto Mayor. Por una parte, continuó siendo deficiente el nivel de ahorro interno y con ello la imposibilidad de canalizar esta fuente para la inversión; y por la otra, se verificó una expansión del mercado monetario debido a la creación de moneda bancaria, resultante del aumento de créditos distribuidos a la economía.

En 1970, el total de créditos emitidos fue de 20 millones de contos, que se traducen en un crecimiento medio anual de 25%. De este total de emisión, 18,7% fueron concedidos a medio y largo plazo, 43% distribuidos por instituciones especializadas del mercado de capitales, mientras que el restante 57% fue concedido por el sistema bancario provincial.

²⁹ *Anuário Estadístico*, Ob. cit., p. 121.

No obstante, hubo necesidad de perfeccionar la estructura del mercado financiero, que creció rápido pero en forma desajustada, entre la oferta de fondos a medio y largo plazo, dando lugar a presiones inflacionarias por el exceso de liquidez que a veces se registraba y a las dificultades en el financiamiento de inversiones productivas. Esta situación, llevó a proponer una mayor selectividad del crédito a medio y largo plazo.

La situación cambiaria se mantuvo deficitaria debido también a que no se podía importar mercancía ni realizar transferencias de capital si anticipadamente su cobertura en escudos del Banco de Portugal fuese garantizada por el Fondo Cambiario.

Según el entonces Secretario Provincial de Economía, Costa Oliveira, la normalización de la situación cambiaria a corto plazo, trascendía el ámbito provincial, pudiendo encontrar soluciones a mediano plazo mediante el incremento a las exportaciones, la reestricción a consumos no esenciales, en la atracción de capitales y el fomento a la producción.

Aunque se aceleró el proceso de crecimiento de las industrias extractivas y de transformación, se registró un desequilibrio en torno a las importaciones, dando resultados deficitarios en la balanza comercial de -1071 mil contos en 1967 y de -922 mil contos en 1968.³⁰

En el año 1969, la balanza comercial se estabilizó, mejorando el valor de exportación a 9387 mil contos frente al de la importación que fue de 9261 mil contos, resultando un montante positivo de 126 mil contos.

Así se mantuvo la balanza en 1970, dando un saldo positivo de 1577 mil contos, para decaer bruscamente en 1971 a 9411 contos, razón de la quiebra en el valor de exportación del hierro (que pasó de 1423 mil contos en 1970 a 1188 mil contos en 1971), y a una decidida pronunciada del valor de exportación de los diamantes (antes de 1971 se consideraba el valor de exportación de estos, en función del valor medio del quilate resultante de las transacciones efectuadas en el año anterior).

En 1972, la producción angolana representaba un 9,2% de la producción mundial.

Al momento de la independencia, se había apoyado la diversificación de los productos de exportación, entre los que se hallaban derivados de la pesca, pecuaria, algodón, fruta, pasta de papel y derivados del petróleo.

En 1973, el 47% de las exportaciones de Angola estaban constituídas por minerales, 41,6% por productos agropecuarios y pesca. Por lo tanto, un 88,6% de las

³⁰ Costa Oliveira, Ob cit., *Servindo...*, p. 361.

exportaciones eran del sector primario de la economía mientras que un 11,4% eran productos del sector secundario, esto es, productos manufacturados.³¹

Entre sus principales productos exportados se encontraron: café (27,5%), petróleo (25,4%) y diamantes (11,4%).

Esto en sí mismo revela un grado menor de industrialización con un fuerte carácter exportador de materias primas.

Respecto a las importaciones totales de Angola, un 38,6% eran materias primas, un 29,1% bienes de equipamiento y un 32,3% eran bienes de consumo.

Entre los principales países clientes de Angola figuraban: Estados Unidos, Portugal, Canadá, Japón, RFA, España, Inglaterra, Holanda, Zaire y Francia, mientras que entre sus principales abastecedores estaban: Portugal, RFA, Estados Unidos, Inglaterra y Francia.

El comercio exterior en 1974, alcanzó un valor total en Kz 1000 de 15 853 171 en importaciones por 31 215 391 del valor total de las exportaciones, dando un saldo positivo de 15 362 220 en Kz 1000.³²

El comercio para estos años con otros países registró un mayor flujo de importaciones europeas, de Portugal, la RFA y el Reino Unido principalmente, mientras los contactos mas significativos con países africanos se realizaron con la República Sudafricana y en América con los Estados Unidos.

El flujo de las exportaciones angolanas se registró sobre todo hacia Europa (Portugal y RFA), en América con Canadá y los Estados Unidos, Japón y el Africa lusófona (anexo no. 1).

Controlan cerca del 75% del comercio exterior y las inversiones en Angola: Portugal (30%), Estados Unidos (15%), Inglaterra (10%), RFA (8%), Holanda (5%), Japón (5%). El 80% del valor total de las exportaciones de materias primas de Angola fueron de café (Estados Unidos, Portugal y Holanda), petróleo (Estados Unidos y Portugal), diamantes (Inglaterra), minerales de hierro (RFA, Japón y Holanda), derivados de la pesca (Portugal, Holanda) y algodón en rama (Portugal).

Podemos concluir respecto al panorama económico del período colonial, que de 1966 a 1970, se logró un crecimiento del producto interno bruto en una tasa media de 16.4%, traducido en un aumento anual medio de 10,7% a precios constantes de 1963. Sin embargo, en ello no se reflejó un aumento real de la economía colonial

³¹ En Carlos Rocha Dilolwa, *Contribuição a história económica de Angola*, p. 311.

³² Ob. cit., pp. 152-169.

porque estos porcentajes no consideran la existencia de la economía de subsistencia de la mayor parte de la población de la provincia.

Un porcentaje por sectores económicos, según datos obtenidos del gobierno portugués consideró su gestión colonial como un período de un amplio crecimiento económico:

COMPOSICION SECTORIAL DEL PIB

Industria transformadora	35%
Industria extractiva	22%
Administración pública	20%
Agricultura, pecuaria y pesca	10%
Transportes	8%
Construcción civil	3%
Otros servicios	2%

La formación de capital bruto fijo fue de cerca de 3.5 millones de contos por año entre 1967-1970, con una tasa de formación de capital de 17,6% (anexo no. 2).

El PIB creció rápidamente en el período colonial a una tasa media anual de 12,5 por ciento y de 7,8 por ciento a precios constantes de 1963 en el período entre 1960 y 1974.³³

El 88% de las exportaciones estuvieron constituidas por 12 productos, por orden decreciente: café, diamantes, petróleo, minerales de hierro, algodón (todos ellos contribuyeron en una formación del 77% exportado), y la industria extractiva participó en el 37% del valor restante de exportación.

Aumentó la deuda pública en un 50% (más de 3 veces en 10 años), dando una situación deficitaria en la balanza de pagos de la provincia.

Se quiso de esa forma lograr la integración territorial como medio de consolidación de la unidad estatal, esto es, de plantearse una fórmula técnicamente viable en su concretización administrativa y un desarrollo equilibrado y paralelo de los territorios a integrar. Sin embargo, no pudo la administración, vencer el desnivel de desarrollo de los diferentes territorios. La poca densidad poblacional y la distribución desigual de su población de su territorio corroboró que un 90% de la población viviera en la mitad occidental de Angola. Se trató de una población muy joven, de la cual un 53 %

³³ "Angola", en *Africa Económica*, p. 17.

era población activa mientras que de allí sólo un 24% se mantenía como asalariada.³⁴

Se buscó por un lado, unificar los mercados dentro de una "economía nacional" y por el otro, crear un sistema que asegurase la liquidación posible de las transacciones de mercaderías provinciales y de servicios realizadas entre los territorios de tutela portuguesa.

Aunque se planteó una política de reestricción de importaciones de mercaderías metropolitanas con el fin de así sanear la balanza de pagos interterritorial, en 1970, se importaron más de 3 millones de contos en artículos de consumo corriente (1 100 mil contos en bienes alimenticios y 876 mil contos en vestuario y calzado).³⁵

Según datos obtenidos del comercio exterior de Angola en los últimos años de la colonia,³⁶ la evolución del movimiento comercial de 1969 a 1974 proporcionó saldos positivos. La importación de productos al momento de la independencia se efectuó en su mayor parte con Europa: Portugal (un 16,57% en 1974), Francia (8,84%) y la RFA (7,72), mientras que las exportaciones angolanas, curiosamente, se efectuaron con mayores índices con América: Estados Unidos (con un 29,21% en 1974), Canadá (7,97%) y Trinidad y Tobago (0,65% en 1973).

Para los años setentas, el comercio interregional africano era poco significativo aunque si es relevante anotar que se mantuvieron importaciones provenientes principalmente de la República de Sudáfrica (en un 18,72% en 1974), Mozambique (1,75%) y Zaire (0,03%). El índice de las exportaciones en el área austral se situó con Nigeria (0,87% en 1974), Cabo Verde (0,38%) y Zaire (0,27).

El principal nexo de la provincia con el exterior se realizó a través de la exportación de café (58% del cual iba a los Estados Unidos y un 91% del total era importado también a los Estados Unidos, además de España, Portugal, Holanda, Francia, Inglaterra, RFA e Italia), que representó el 72% del total de las exportaciones angolanas. Aunque la metrópoli, sólo obtenía la compra del 40% de estas exportaciones, estas estuvieron reducidas a 6 productos agrícolas: café, maíz (sólo el 26% del total de producción entre 1966-1970), algodón en rama, banana, madera y sisal. La producción de azúcar bajó de 22 269 t en 1966 a 3077 t en 1970 por falta de unidades azucareras y el cacahuate, por ejemplo, no alcanzó una producción necesaria para el consumo interno, del cual sólo se exportó a la metrópoli el 0,75% (hasta 1970).

³⁴ C. Rocha Dilolwa, Ob. cit. *Contribuição a...*, p. 220.

³⁵ Ob. cit., p. 194.

³⁶ En *Anuário Estatístico*, Ob. cit., pp. 152-156.

Otros productos, después del café que tuvieron considerables índices en las exportaciones fueron: el de algunos minerales, fibras textiles vegetales, alimentos preparados para animales y pescado, crustáceos y moluscos (anexo no. 3).

Los productos importados más importantes por la colonia, fueron a su vez: maquinaria y material eléctrico, aparatos e instrumentos mecánicos,, material de transporte, (automóviles, tractores, y otros vehículos terrestres) y productos para la industria química.³⁷

Fue evidente la falta de regímenes nacionales integrados de productos agrícolas y la falta de garantía de precios a nivel mundial, el sector privado no invirtió a gran escala como hacía falta solo en las estrictas áreas de su interés.

El comercio exterior de la colonia fue absorbido en casi su totalidad por la metrópoli, sobre todo en el período que va de 1959-1961 y 1970, aunque continuó siendo un problema el aumento de importaciones por encima de las exportaciones, dando saldos generales desfavorables para la provincia (anexo no. 4).

Si bien es cierto que varios sectores económicos aumentaron sus niveles productivos, hay también que tener en cuenta como lo anotan diversos autores, la influencia decisiva que en ello tuvo el capital extranjero.

El territorio angolano se convirtió, bajo la dirección formal portuguesa, en exportador de productos agrícolas y materias primas para los grandes mercados mundiales; en 1950, el 44,6% de sus exportaciones se debían al café, mientras que el sisal había llegado a ocupar el 19,3% de sus exportaciones.³⁸

Sin embargo, la presión internacional o la confrontación de la guerra colonial,³⁹ obligó al estado portugués a abrir sus fronteras al capital extranjero, como quedó oficialmente establecido en 1964.

El desarrollo del país, quedó en los albores de la independencia angolana bajo la dirección de grandes sociedades multinacionales, estadounidenses y europeas, que promovieron a partir de entonces la explotación de sectores claves de la economía angolana. El capital portugués, se asoció en la medida de sus posibilidades, auspiciando las condiciones para el tránsito entre el trabajo forzado y el asalariado.

Los mayores inversionistas fueron los mayores compradores de las materias primas de Angola y a su vez los proveedores de material pesado, bienes de equipamiento y

³⁷ Para ampliar información respecto al comercio exterior de la provincia, Ob. cit., pp. 157-161.

³⁸ François Maspero, *Angola: a lutte continue*, p. 38.

³⁹ Henrique Guerra, *Angola: Estrutura Económica e Classes Sociais*, p.30.

de consumo para el territorio africano: Estados Unidos, Inglaterra, RFA, Holanda y Japón.⁴⁰

Otros como los grupos monopolistas que actúan en Angola desde Portugal, poseían entonces casi la totalidad de las acciones en las empresas agrícolas (de café, azúcar, maderas); empresas para compra, industrialización y comercialización de la producción interna y operan además como órganos crediticios a través de los bancos y de los organismos del estado portugués.

Dentro de Angola, el capital internacional operó junto al capital portugués a través de 100-200 familias adscritas en sociedades anónimas, que controlaron empresas agrícolas y pecuarias y gran parte de las industrias transformadoras. Mientras que un promedio de 30 mil colonos, se hallaban subordinados al crédito bancario y financiero, cerca de 8 mil estaban dedicados a la explotación de las materias primas; en la producción para el mercado interno otros 5 mil y más de 20 mil colonos dentro de otros servicios como el comercio, transportes, etc.⁴¹

Hasta 1974, sin embargo, el enorme peso que tenía la agricultura tradicional dentro del mercado, englobó a cerca de 4,5 millones de trabajadores, que producían el 13-14% del valor total de las exportaciones, monto que en 1971, ascendía al valor de 1 600 contos⁴² y que se hallaban integrados a las redes capitalistas por los centros comerciales estatales o paraestatales o a través de las cooperativas.

Estos problemas fueron objeto de atención y regulación por el estado colonial, que por medio del Banco de Angola y un sistema de entidades estatales que intervino en la economía para compensar, con una política pragmática y ambigua, la crónica debilidad y tendencia al desorden del conjunto de las relaciones económicas (anexo no. 5).

Un IV Plan de Fomento se previó para el período 1974-1979, que quedó inconcluso al momento de la independencia.

Este plan encaminaría una serie de movimientos para construir una red directa de infraestructura para los sectores productivos (como la industria extractiva, transformadora y pesca). Era preconizado en este sentido el desarrollo rural, con el fin de aumentar los niveles de producción agrícola y efectuar, según la administración portuguesa, la evolución del campesinado hacia la modernidad.

Una medida importante habría que tomarse para resolver el problema de la habitación en las concentraciones urbanas. Los datos estadísticos al respecto,

⁴⁰ Ob. cit., p. 38.

⁴¹ Ob. cit., p. 55.

⁴² Ob. cit., pp. 70-71.

resaltan que un 47,5% de la población total, vivía en los planaltos de la región central, registrándose un mayor conglomerado de personas en las ciudades de Huambo (837 627 h), Bié (650 377 h), Huíla (644 864 h), Malanje (558 630 h) y Luanda (560, 589 h).

Aunque existían también índices de disminución de la población en Zaire, Moxico, Uíge y Cuando Cubango, en casi el doble de lo que representaba en 1960, se puede afirmar que en términos globales la población aumentó en todo el territorio.

1950	4 145 226	10,89%
1960	4 840 719	16,77%
1970	5 673 046	17,19%

La componente demográfica de este proceso de desarrollo mantuvo en esa fase su peso retardatario, pues, pese a las ilusiones de bloque corporativo de intereses coloniales, era evidente que en la colonia el país no podía formar un mercado capitalista de fuerza de trabajo sin cambiar la sociedad rural sumida en la pobreza estructural y la violencia. Y ello generaría un importante esfuerzo reformista en el sistema.⁴³

Los promotores de las reformas vieron como indispensable regionalizar la planificación global, mediante una selección de actividades aconsejables para cada distrito. Por este motivo, se comenzó un Inventario de Recursos por zonas. Se finalizaron los planos de Bié y Huambo y quedaron iniciados los planes de Moxico, Lunda, Cuando Cubango, Cunene y Cabinda.

De acuerdo con el ritmo de crecimiento de los trabajadores asalariados⁴⁴ tanto rurales como urbanos se desprende, que sumando los obreros agrícolas con o sin contrato y los asalariados en el medio urbano y rural, la clase obrera angolana en su conjunto era ya en los años setenta un sector numéricamente fuerte, en el contexto de la economía regional, a pesar de su desigual distribución geográfica y de su

⁴³Información obtenida en Costa Oliveira, Ob.cit pp. 53-59 La densidad demográfica seguía siendo baja, no obstante haber pasado de 3,87% en 1960 a 4,55% en 1970 y seguían dándose cifras discordantes según el porcentaje de algunas ciudades como: Huambo, (27,3), Luanda (16,6) y Cuando Cubango (0,6), Moçamedes (0,9), Zaire (1,0), Moxico (1,1) y Lunda (1,8). En valores absolutos las 10 ciudades más pobladas eran: Luanda (475 328), Nova Lisboa (61 885), Lobito (59 528), Benguela (40 996), Silva Porto (18 941), Henrique de Carvalho (12 901) y Moçamedes (12 076).

⁴⁴ Obra de Alfonso Mendes en Iglesias, Ob. cit., "Para la formación...", pp.88-89. En 1959 se contaban 339, 014 asalariados rurales, número que descendió hasta 241, 351 además de los asalariados urbanos, que estimó en 159, 555 de los cuales, 102, 400 eran especializados.

acceso relativo a los medios de producción modernos. Esto daría al MPLA un determinado espacio político e impulsaría la formación de un movimiento sindical asociado a su proyecto político.

Para resumir los rasgos esenciales de esta compleja situación podemos identificar como rasgos esenciales de la política portuguesa de explotación y poblamiento de Angola, los siguientes:

- delimitó la fuerza de trabajo a las necesidades e intereses de la metrópoli y sus aliados;
- limitó el surgimiento de una "burguesía africana nacional" que pudiera participar en la explotación capitalista del país;
- se trazaron los modelos de dependencia de las zonas supuestamente desarrolladas de Angola a los centros del capital internacional,
- no se logró un desarrollo armónico del país sino por el contrario se acentuaron las divergencias regionales entre un enclave productivo como Cabinda y las zonas de cultivos de subsistencia como el sur y el este del país;
- La formación del mercado de fuerza de trabajo libre no fue realidad en la mayoría del país,
- el surgimiento de una conciencia nacional no fue el resultado de una evolución social espontánea ni circunscrita a las zonas de población rural africana sino que provino en un primer momento de sectores de asimilados y mulatos en zonas de desarrollo urbano.

Este panorama político, económico y social demasiado amplio, nos puede dar algunas pautas para explicar el por qué del estallido armado de diferentes facciones, ya fueran partidos o simples movimientos separatistas, integrados por grupos de asimilados y mestizos, en formaciones que como el Movimiento para la Liberación de Angola MPLA se lanzaron a la guerra de liberación por la vía armada partir del mes de febrero de 1961. Ellas resultaron portadores de la rica tradición de rebeldía anticolonial y a su vez se planteron como objetivo central la modernización de la opresiva y atrasada vida colonial. Resultando de ello la formación del MPLA como un partido moderno, orientado al socialismo, pero representativo del sector más culto y avanzado de la sociedad, con una representación multiétnica y multirracial en su dirección y membresía, lo que lo situó en el lugar de portador histórico de los intereses de amplios sectores del país.

1.4 La estructura agraria tradicional del campesinado angolano.

Para mejor comprender el panorama social de Angola al momento de la independencia, conviene esbozar las características de la situación agrícola del campesinado, los cuales ocupan mayoritariamente el sector económico denominado de la "agricultura tradicional o de subsistencia".

Como se ha señalado, la economía angolana es esencialmente agrominera. La fuente de riqueza mineral se perfila como prioritaria para el desarrollo económico del país, pero la gran masa de la población vive en el sector agrícola del que depende un 75%-80% de la población y es de donde todavía se obtiene un gran número de materias primas.

Antes de la independencia coexistían dos sectores yuxtapuestos con escasa articulación, la "agricultura tradicional o de subsistencia" y la "agricultura moderna", lo que se tradujo en importantes contradicciones, por el peso ya señalado del parasitario sector estatal portugués, el débil capital privado lusitano y poderosos intereses financieros transnacionales.

La agricultura tradicional tenía las siguientes características:⁴⁵

- un predominio de la propiedad comunal de los medios de producción, en primer lugar, la tierra;
- bajísimos niveles de las fuerzas productivas y de las técnicas agrícolas,
- distribución de fuerza de trabajo de acuerdo a los lazos de parentesco,
- escasos o inestable plusproducto y problemas con su redistribución,
- redistribución relativamente igualitaria del precario plusproducto.
- Tendencias muy débiles e incompletas en materia de apropiación privada de lo producido así como de privatización de la tierra, determinando ello los bajos índices de actividad de la pequeña producción mercantil y de relaciones monetario-mercantiles capitalistas acumulativas.
- Predominio de un variado espectro de relaciones precapitalistas y de una superestructura pronunciadamente arcaica y perpetuadora de ese contexto.

Esta agricultura tradicional con su economía de subsistencia, ocupaba en 1975 unos 800 mil kimbos (unidad rural de asentamiento y de producción agrícola), ellas comprendían unas 1.198.743 unidades de producción de tipo familiar para 1978, con un área de 4,4 millones de hectáreas dirigidas a diversos cultivos, de acuerdo con la

⁴⁵ En Domingo Amuchástegui "Apuntes para un análisis económico-social de la situación actual en Angola", (sin publicar), p. 2.

zona: maíz , yuca, sorgo, frijol, arroz, papa, trigo, maní, y de esa estructura se extraía, generalmente por vía extraeconómica un precario excedente destinado a las ciudades y la exportación, lograda mediante cuotas y control estatal de los precios.

Por el contrario, la agricultura moderna, representada por las grandes plantaciones y haciendas de los colonos, vinculados a cosechas de exportación era de 4,5 millones de hectárea repartidas en 6,400 unidades con 700 hectáreas como promedio y distribuidas principalmente en las provincias de Uíge, Malanje, Huambo, Bié y Huíla, este sector moderno, en el que había notable presencia transnacional en forma de inversión directa o control del comercio, resultaría asociado al mercado mundial de estas commodities, géneros cuyos precios se determinaban en bolsas internacionales.

En 1975 ante el éxodo en masa de los portugueses y de su material mecánico, hizo que el estado se encargara de la gestión de la casi totalidad estas tierras de plantación moderna, organizándolas en granjas estatales y cooperativas, lo que creó serios problemas de gestión y terminó, durante el conflicto armado en una paralización casi total de esas exportaciones tradicionales.

Otros problemas como la desarticulación completa de los sistemas de comercialización, la falta de mano de obra calificada, de servicios, de infraestructura y de refugiados a causa de la guerra civil, hicieron que en la actualidad no se hayan alcanzado los niveles productivos de 1973, pese a que entonces el área cultivada era de solo un 3% de la superficie territorial, concentrada en latifundios modernos orientados a la exportación.⁴⁶

Es de hacer notar que, pese a la crónica debilidad estructural de la economía, de conjunto creció la agricultura de manera estable durante la época colonial, siendo en esa fase Angola autosuficiente en maíz, plátano, arroz, azúcar y aceite de palma, y generando excedentes para la exportación, muy especialmente en café y maíz.

Con el triunfo de la independencia y el inicio de la segunda guerra de liberación, se abandonaron áreas cultivadas por los colonos portugueses, que controlaban totalmente el cultivo, la técnica y los sistemas de circulación de las mercaderías agrícolas. También se rompieron las relaciones con las entidades transnacionales que controlaban la plantación de café y otros productos como el banano y el sisal.

Las políticas estatales centralizadas en este sector contribuyeron también a su fracaso. Con la guerra civil, un 40% de la población se agrupó en la costa oeste y cientos de miles de desplazados por el conflicto interno se concentraron en la periferia de los centros urbanos como Luanda, Lobito, Benguela, Namibe, Kubango

⁴⁶ En *Country Profile*, 1986/87, p. 12.

por la inseguridad que imperaba en el resto del territorio, viviendo de la precaria asistencia internacional y del inestable empleo en el sector informal de la economía. Según datos obtenidos del Ier. Seminario sobre Cooperación Agrícola,⁴⁷ se puede dividir al país de manera general en cuatro grandes zonas teniendo en cuenta su poblamiento, propiedad de la tierra, estructura de producción y tipos de cultivos. Estas son:

- zona norte, que ocupa las provincias de Cabinda, Zaire, Uíge, Luanda, Kuanza Norte, Malanje y parte de Kuanza sur, caracterizada por el poblamiento en aldeas relativamente grandes siendo la tierra de propiedad común, que cuando se agotaba se la dejaba por otra tierra. Están ligados a los cultivos del café, la palma, algodón.
- Aparecen algunos campesinos con cierto poder económico que utilizan fuerza de trabajo extranjera, embriones de capitalistas agrarios tendientes a la formación de una burguesía rural angolana.
- La zona del Planalto Central que abarca las provincias de Huambo, Bié y parte de las provincias de Kuanza sur, Benguela y Huíla.
- Zona con gran densidad de población con un tipo de aldea más pequeña que la anterior. Esta fue una zona de gran concentración de colonos y de una disminución de tierras de los campesinos.
- Cultivaron el maíz con vistas a la obtención de excedentes para el intercambio.
- En la zona este de las provincias de Lunda, Moxico y Cuando-Kubango la actividad estaba dominada por la recolección de productos silvestres, principalmente miel, por la caza y la pesca.
- La zona sur incluye las provincias pastoriles de Cunene, Moçamedes y parte de Huíla y Benguela. Se dedican principalmente a la economía de subsistencia de tipo familiar.⁴⁸

⁴⁷ *Primer Seminário sobre Cooperaçao Agrícola*, Departamento de Educação Política e Ideológica do Comité do MPLA-PT, pp. 7-10.

⁴⁸ Ob. cit., p. 22.

Cultivos	Unidades (tons)	Sup.total (ha)	Produc	Destino	Auto/Co-mercio
Trigo	29,165	30,519	10,145	15,1	84,9
Arroz	52,994	26,061	26,236	18,7	81,3
Maíz	1,026,343	1,781,222	686,572	62,2	37,8
Frijol	574,308	245,455	56,178	45,9	54,1
Papa	149,761	33,206	72,136	40,5	49,5
Yuca	821,565	746,718	928,093	77,8	22,2
Algodón	21,456	17,957	10,835	2	100,0
Almendra	235,000	51,908	26,000	50,2	49,8
Café	286,353	178,233	64,085	1,5	98,5
Palma	142,698	30,369	1,765	78,7	21,3

La economía política de esta fase de desarrollo del sistema estuvo condicionada por la percepción que tenía el régimen político fascista de Portugal de su rol en el mundo y en especial de la importancia geoestratégica que tenía el territorio angolano, como fuente de recursos y poder negociador con sus aliados occidentales. Por ello libró la guerra colonial y desarrolló una ambigua estrategia de contrainsurgencia que mantuvo entre 1961 y 1974. Al cambiar revolucionariamente el régimen político, los militares portugueses le abren al reformismo colonial un efímero espacio que sería rápida y audazmente ocupado por la política revolucionaria del Movimiento para la Liberación de Angola (MPLA), única entidad que poseía, desde su formación como fuerza política en 1961, un proyecto nacional de reconstrucción que se orientó pragmáticamente al socialismo.

La dirección del MPLA buscaría en Cuba, la URSS y otras fuerzas del escenario global apoyo para resistir el peligro del desmembramiento del país y comenzar la edificación de una entidad estatal que tendría como principal retórica un discurso de unidad nacional y justicia social.

Esta inserción revolucionaria del naciente estado angolano cambiará el curso de la historia regional, el intento de formar un gobierno de unidad nacional en su transición a la independencia.

El discurso radical de la declaración de independencia y de la constitución, quedó moderado por una componente pragmática que valoró la importancia de la economía mixta y la inversión extranjera en un largo proceso de transición basada en la teoría de la reconstrucción nacional, elaborada por Agostino Neto y resumida en el

programa mínimo del MPLA pensado para una fase de arranque del sistema estatal en el momento de la independencia.⁴⁹

El período colonial a pesar de haberse presentado como un proceso histórico vigorizante imprimido en las economías de sus colonias, dio un vacío institucional y no verdaderas bases para integrar a Africa en el mundo "moderno".

Se estaba perfilando entonces una nueva realidad, no muy clara, que tenía que ver en gran medida con los cambios políticos mundiales provocados por los efectos de la globalización.

Para 1975 el naciente estado angolano, ante la fuga masiva de los colonos blancos y la desestabilización, se enfrentó al desafío de mantener las estructuras poblacionales modernas funcionando y desarrollar rápidamente los servicios básicos municipales y comunales indispensables a partir de este gran vacío geográfico. Pero esas inversiones demográficas, en salud, educación, vivienda, comunicaciones se vieron desde el inicio limitadas por el desvío de recursos para la esfera militar.

La economía política de la sociedad angolana colonial y de la posindependencia nos muestra como constante histórica que el lento proceso de formación del mercado capitalista de fuerza de trabajo, fundamento del mercado nacional, generó una permanente violencia, a través del trabajo forzado y las migraciones y otras tendencias al desorden que se mantienen hasta la actualidad.

Esto, será una tarea central a abordar por el gobierno de unidad nacional en formación mediante un plan rápido de desarrollo de una economía moderna, fundamento de la gobernabilidad, la paz interna y la integridad territorial.

⁴⁹ En A. Iglesias, "Algunos aspectos del pensamiento de Agostinho Neto", 1983.

CAPITULO II

PANORAMA POLITICO ANGOLANO DESDE 1975.

2.1 El escenario político angolano y las medidas adoptadas por el MPLA.

Si bien se gestó un desarrollo comercial e industrial significativo durante la época colonial, el preocupante panorama político-social de Angola en los albores de la independencia reúne un interesante marco para el estudio teórico de las fases y retos a los que se enfrenta el joven e independiente estado.

Presentar las causas del conflicto, su escalamiento y desescalamiento implica un profundo análisis tanto de sus causas intrínsecas como extrínsecas, que incidieron en su particular desarrollo.

Los elementos que caracterizaron el conflicto de la época postindependiente, sin embargo, no pueden ser estudiados sin remontarnos al establecimiento de las bases socioeconómicas dictadas desde el violento giro propiciado durante el período colonial.

El desmembramiento y la ruptura de poblaciones que tradicionalmente habían mantenido lazos culturales y vínculos comerciales autónomos, recuperaron sólo en algunas regiones o centros inyectados por el capital internacional, sus índices de desarrollo productivo.

No obstante, la infraestructura establecida y heredada al momento de la independencia, no fue por sí sola un factor que pudiera determinar una estrategia de unidad territorial ni social.

Los lineamientos del MPLA-PT expresados a lo largo de su gestión de gobierno lograron, a pesar de la lucha de facciones opuestas, avanzar en el sentido de integrar y no dividir al pueblo angolano en torno a una estrategia común.

La elección de un proyecto político de la Revolución Angolana y su relación compleja con un plan estatal de desarrollo económico y social es una de las interrogantes cruciales que se ha mantenido sin una respuesta adecuada desde 1975, por las causas discutidas en el capítulo precedente.

Uno de los grandes problemas de la experiencia del desarrollo económico y social africano reside, como bien afirma el Prof. Adelino Torres del Instituto Superior de Economía de Lisboa, en la dramática conjugación entre el pasado y el presente, ya

Los lineamientos del MPLA-PT expresados a lo largo de su gestión de gobierno lograron, a pesar de la lucha de facciones opuestas, avanzar en el sentido de integrar y no dividir al pueblo angolano en torno a una estrategia común.

La elección de un proyecto político de la Revolución Angolana y su relación compleja con un plan estatal de desarrollo económico y social es una de las interrogantes cruciales que se ha mantenido sin una respuesta adecuada desde 1975, por las causas discutidas en el capítulo precedente.

Uno de los grandes problemas de la experiencia del desarrollo económico y social africano reside, como bien afirma el Prof. Adelino Torres del Instituto Superior de Economía de Lisboa, en la dramática conjugación entre el pasado y el presente, ya que esta polarización entre "tradición" y "mutación", no puede por sí misma darnos una estrategia de desarrollo para el proyecto político angolano.

Por lo tanto, debe confrontarse esta situación en la que no hay necesariamente una ruptura epistemológica que la justifique.

Se trata, en este enfrentamiento, coincidiendo con las apreciaciones de Torres, de una interacción compleja de nuevas y antiguas estructuras, de ver las vías que han asegurado esta mudanza pero integrando, recuperando o eliminando factores dentro de este proceso de transición, que aseguren la construcción del presente y la recuperación asumida del pasado, todo lo que ha tenido un apreciable impacto en la política, pues la retórica política del MPLA y sus adversarios ha prestado poca atención hasta el momento a esta problemática debido al fuerte impacto del conflicto interno e internacional en el que estas fuerzas han estado implicadas.

En Africa, y en el caso concreto de Angola, se dieron mutaciones internas tratando de impulsar alternativas frente al régimen colonial, que llevaron a sus protagonistas a asociarse acriticamente con sistemas políticos de inspiración "marxista-leninista", tratando de encajar la realidad social a la teoría, pero queriendo recomenzar el presente, pretendiendo anular el pasado que la condujo, lo que se tradujo en un divorcio entre la práctica política y esa retórica y en una prolongación del tradicional estancamiento del medio rural, lo que dejó un amplio espacio a la manipulación de los sentimientos étnicos y a la corrupción política y administrativa, paralizando los esfuerzos para una rápida transformación de las condiciones de vida de las masas.

A continuación analizaremos qué tipo de régimen político y cuál experiencia socialista trató de hacerse en Angola, qué interpretaciones trataron de aplicarse a la realidad angolana y los problemas en su propia construcción.

Después de la segunda Guerra Mundial, se formaron en Angola dos movimientos de resistencia: el Movimiento Popular para la Liberación de Angola (MPLA) y el Frente

Nacional para la Liberación de Angola (FNLA); más tarde, hasta 1966 es que apareció en la escena política la Unión Nacional para la Independencia Total en Angola (UNITA).

Como ya se apuntó anteriormente, la situación de conflicto ya había surgido desde 1961, como una respuesta de la población a la colonia portuguesa que había establecido un régimen de explotación social, bajo una arbitraria demarcación territorial y pautas de desarrollo económico que agravaron la situación existente en la "provincia ultramarina".

Tres grupos rivales, que en un principio respondieron también a un determinado grupo étnico, se reunieron en Mombasa (Kenia), Alvor (Portugal y Nakuru (Kenia) en la primera mitad de 1975 intentando conciliar intereses.⁵⁰ No fue sino hasta el 15 de enero de 1975 en que el Estado Portugués y los Movimientos de Liberación Nacional en Angola, FNLA, MPLA, y UNITA, reunidos en Alvor, Algarve, negociaron el calendario para el acceso de Angola a la independencia (anexo no. 6 y 7).⁵¹

El Movimiento para la Liberación de Angola (MPLA), fue fundado de manera clandestina en Luanda en diciembre de 1956, de mayoría mbundu, comenzó sus operaciones contra Portugal desde su central de mando en la frontera con Zaire, de donde se lo expulsó para pasar a dirigir guerrillas desde el enclave de Cabinda en 1963, al norte de Luanda y más tarde, en 1966, desde la provincia de Moxico.

El MPLA, estuvo dirigido por Agostinho Neto, médico y político, que participó en Lisboa en la fundación del Movimiento anti-colonial, precursor de la Conferencia de Organizaciones Nacionalistas de las colonias portuguesas. Por su cultura y formación política, Neto influyó en una rápida transición del MPLA hacia una entidad multiétnica y multiracial, lo que se correspondía con la naturaleza radical de su pensamiento político y con las necesidades objetivas de la lucha.

⁵⁰ El Acuerdo de Mombasa (4 de enero de 1975), se firmó entre Agostinho Neto (MPLA), Holden Roberto (FNLA) y Jonas Savimbi (UNITA) para poner fin a las hostilidades existentes entre estos movimientos y en su comunicado final afirmaron haber encontrado una plataforma común con vistas a las negociaciones del gobierno portugués para la formación del Gobierno de Transición que conduciría a Angola a la independencia.

⁵¹ El Estado Portugués reconoció a los tres movimientos de liberación y reafirmó el derecho del pueblo angolano a la independencia. En general, los presentes en este Acuerdo formalizaron un cese al fuego; el poder pasaría a ser ejercido por un Alto Comisario y por un gobierno de transición desde el 31 de enero de 1975 hasta la proclamación, el 11 de noviembre de ese año, de la plena soberanía.

Cada movimiento nombraría a los ministros según acordado; sus fuerzas serían integradas con las Fuerzas Armadas Portuguesas en unas Fuerzas militares mixtas y se prepararía el escenario, nueve meses después, para la organización de las elecciones generales.

La interpretación del texto de Nakuru efectuado más tarde, según António Jorge Branco en el "O Jornal", impugnó por la formación de un ejército nacional, el desarme de la población civil y la expulsión de los agentes de la ex P.I.D.E./D.G.S.

Neto regresó a Angola en 1959 y es detenido y deportado al año siguiente. El 4 de febrero de 1961 dirigió con el MPLA el asalto a las prisiones de Luanda iniciando la lucha armada. Después vivió deportado en Cabo Verde y detenido en Portugal, de donde salió en 1962 con apoyo del movimiento clandestino antifascista portugués. En la I Conferencia Nacional del MPLA en ese año, es elegido presidente del movimiento; pese a su autoridad y prestigio como líder de todo el país, Neto enfrentó siempre en el seno de su movimiento el peligro del fraccionalismo, pues, se le cuestionó su condición de no fundador de la entidad por grupos intelectuales de la denominada "Revuelta Activa" y por elementos de corte tribalista, lo que condujo a una crisis en el Congreso de Lusaka, previo a la independencia. Estuvo como un fondo común a todo lo anterior, la influencia del maoísmo, pues esta corriente no percibía, en el seno del MPLA, bien la relación de la dirección de la entidad con Cuba, la URSS y otras fuerzas de izquierda contrarias al ultraizquierdismo de inspiración china.

Paralelamente con el inicio de la lucha armada del MPLA, en el noroeste del territorio, una revuelta rural entre el grupo de los bakongos fue precedida de la fundación de la Unión de Poblaciones de Angola (UPA), fundada por emigrados bakongos en Leopoldville, capital del Congo belga en 1957, con el fin de restablecer el viejo estado del Congo, entidad que luego se transformaría para adquirir espacio nacional. Con el fracaso de la revuelta, más de 400 mil bakongos salieron huyendo a territorio zairense.

En 1962, la UPA, para ganar espacio político, formó el Frente Nacional de Liberación de Angola (FNLA) y logra legitimar, con apoyo de la OUA, un gobierno en el exilio (GRAE), ayudado desde entonces por el gobierno de Kinshasa y apoyo de regímenes progresistas como el de Guinea Conakry, lo que limitó de momento las posibilidades del MPLA, pues el FNLA tenía desde su inicio, abiertas relaciones con Estados Unidos. Frente a Portugal, el FNLA bajo la presidencia de Holden Roberto, trató de aplicar sin éxito el movimiento de guerra de guerrillas, que fracasó también dentro de este propio grupo étnico pese haber estado infiltrado por la CIA durante más de seis años en sus maniobras en Angola. El FNLA no superó sus percepciones estrechas en el ámbito racial y étnico, asumiendo posturas reaccionarias para agradar a occidente. Dedicó toda su fuerza a atacar las formaciones armadas del MPLA y a aislarlo internacionalmente. Recibió apoyo durante el período de la guerra fría por China y los Estados Unidos. Estos problemas condujeron a la renuncia del fundador del Frente de Liberación del Enclave de Cabinda (FLEC), Alexandre Taty a su cargo ministerial en el GRAE y al abandono, en esos momentos por el FLEC de la vía de la lucha armada.

Cuando el ministro del exterior del GRAE, Jonas Malheiro Savimbi renunció, organizó entre los ovimbundu, el mayor grupo étnico de Angola, la Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA) en 1966 y no obstante haber sido un débil movimiento en un inicio, fue adquiriendo fuerza por su forma de reclutamiento y el apoyo logístico y el financiamiento externo dado principalmente por Sudáfrica y por la ayuda secreta de los Estados Unidos, cuyo monto hasta 1992 ascendía a USD \$ 60 millones.

Tanto por parte de Savimbi como en relación con la UNITA, se ha querido exagerar su base tribalista entre las poblaciones de origen etno-lingüístico ovimbundu, asentadas en el altiplano central que se alza desde las costas de Benguela hasta Bié. Hay quienes afirman que ella representa a todos los ovimbundu, aunque no toda la zona ocupada por los ovimbundu estuvo asociada a la Unita y este grupo armado no sólo es activo en zonas ovimbundu, teniendo desde su fundación personalidades no procedentes de esta etnia, lo que no ha impedido a su líder usar un discurso etnocentrista y racista cuando ello conviene a sus intereses coyunturales.

La Unita amplió sus bases entre ovambos, Lunda-chokwe y kikongos; reclutó refugiados en Zaire, muchos miembros de los desaparecidos FNLA y COMIRA y del debilitado FLEC (Frente de Liberación del Enclave de Cabinda).

A lo largo de la gestación de la independencia, pequeños grupos así como movimientos separatistas, fueron surgiendo, como en el caso del enclave de Cabinda, que demandaba al gobierno portugués su autodeterminación. En agosto de 1963, tres grupos formaron lo que se conoció como el Frente para la Liberación del Enclave de Cabinda (FLEC), muchos de cuyos miembros terminaron exiliados en el Congo, generándose una división de la entidad según determinada asociación con aspiraciones territoriales de los estados vecinos receptores y la confrontación de intereses entre Francia y Estados Unidos.⁵²

Desde entonces, los movimientos étnicos y agrupaciones que buscaban la independencia de Angola, además de sus alianzas locales, operaron y estuvieron apoyados por agentes regionales: FNLA operó en Zaire, MPLA en Congo y Zambia y

⁵² Para 1975 se había desmembrado en tres alas: los Lubeta, N'Zita Umize y Ranque Franqua. En 1984 se creó la Uniao Nacional para a Libertação de Cabinda (UNLC) con el fin de lograr la independencia pacífica desde Libreville, carecía de capacidad militar dentro de Cabinda, más bien se dirigía por la vía diplomática. A la altura de 1991 se contaba con 5 ramificaciones: Flec-R (Renovado) con medio millar de combatientes entrenados en Corea del Sur por el World Anti-Communist Front y con fondos privados norteamericanos y japoneses, que llegaron a apoyar acciones de la Unita. El Flec N'Zita con sede en Kinshasa; Flec-Lubeta, la Unión Nacional para la Liberación de Cabinda (UNLC) y el Comité Comunista de Cabinda (CCC).

de los más importantes grupos fue el FNLA en el GRAE quien ganó primero el reconocimiento de la OUA para 1963.

Lo que comenzó como una guerra civil contra Portugal, terminó en un escalamiento de tensiones regionales y globales por lograr el control interno del país o de porciones del territorio. No obstante la firma de los Acuerdos de Alvor en enero de 1975, con la representación de los líderes del FNLA, UNITA y MPLA en Luanda, que debía consumar un cese al fuego provisional y la independencia de Angola, se internacionalizó el conflicto angolano con la presencia de Cuba, Sudáfrica y Zaire. (anexo no. 6). Por otra parte, en Alvor se soslayó el tema de Cabinda, por la no representación del FLEC, que en ese momento no era una entidad armada, dejando el tema para una negociación entre esa entidad y el futuro Gobierno de transición.

El FNLA sacó por la fuerza al MPLA fuera de las provincias bakongo en Uíge y Zaire y el MPLA por su parte, ante la presencia de tropas regulares zairenses en la capital y los desmanes del FNLA y la fracción MPLA-Chipenda, se movilizó para, en las confrontaciones de junio de 1975, desactivarlos en Luanda, tomando además el control de Cabinda, Lobito, Benguela, Namibe y Lubango. La Unita por su parte, en junio de 1975, abandonó Luanda sin combatir, replegándose hacia las zonas ovimbundu de Huambo y Bié.

Es un hecho que tanto el FNLA como la UNITA, ante el predominio popular del MPLA, propiciaron la violencia y además el ingreso en el país de tropas de Zaire, de mercenarios blancos y fuerzas regulares de Sudáfrica, lo que complicó extraordinariamente el proceso de independencia y dió origen al conflicto armado.

El gobierno transitorio fue disuelto y el MPLA proclamó en la fecha acordada en Alvor la independencia, asumiendo el control del país, teniendo su centro de operaciones en Luanda, lo que fue legitimado por Portugal y otros actores implicados.

Los movimientos de liberación nacional, se transformaron en aceleradores de los procesos sociales y por ende de la propia historia angolana, mediante la lucha por la quiebra del sistema de opresión existente, pero a la altura de 1975, dos de esas entidades no aceptaron los principios del régimen político propuesto por el movimiento mayoritario y más fuerte, iniciando la guerra civil y la intervención extranjera.

"Nuestro enemigo, decía el entonces dirigente del MPLA, Agostinho Neto, es el colonialismo, el sistema colonial y el imperialismo que sustenta al primero. Queremos una vida independiente como nación, establecer una sociedad nueva, en la que existan relaciones económicas justas entre los países y dentro del propio país. Buscamos establecer un proceso democrático para que la masa popular más

explotada tenga el control del poder político. Es nuestro objetivo la lucha del pueblo por el poder político, por la independencia económica, por el restablecimiento de la vida cultural, por la desalienación, por las relaciones con todos los pueblos, en una base de igualdad y de fraternidad".⁵³

El MPLA, se percibía y así fue considerado, como una organización del pueblo, que desde 1961 se había levantado en armas y que en 1967 se afirmó como partido dirigente en la lucha contra el colonialismo. Desde entonces, se consideró al enfrentamiento armado como medio indispensable para alcanzar la independencia política y social, de aquí la necesidad de politizar a las masas y participar en el derrocamiento del régimen opresor.

Nuestro movimiento, decía Neto, preconiza la Resistencia Popular Generalizada (resistencia con las armas y resistencia política, con vistas a superar las dificultades económicas). Por lo tanto no consideraban a UNITA y al FNLA como movimientos de liberación sino como fuerzas invasoras al servicio del imperialismo con las cuales el MPLA, no tenía nada más que tratar. En junio de 1975, las ya mencionadas confrontaciones de Luanda, fueron el punto de inicio de la crisis, complicada por la aparición de una fracción del MPLA, liderada por Daniel Chipenda, que colaboraba con el FNLA y los zairenses, los que colocaron a la población de la capital en una situación tan crítica que demandó la intervención de las fuerzas del MPLA para detener los desmanes de esas fuerzas, lo que culminó en noviembre con la proclamación de la independencia (Ver Anexo No. 8).

De 1961 a 1974, luego de 14 años de lucha, el pueblo angolano decía Neto, adquirió unidad. Ahora, una vez obtenida la independencia política, se comenzaría a transformar todo el sistema económico existente.⁵⁴

Con su línea política radical, el MPLA se estableció como una vanguardia revolucionaria en la medida en que el pueblo angolano participaba de este proceso histórico. En cada comisión de barrio, en cada comisión de pueblo, se fijaron las bases de una democracia revolucionaria, concebida con y para todos, sin separación de razas, de clases sociales, de religión, de ideología o política, con el fin de que el pueblo supiera determinar por sí mismo su destino, afirmaba su dirigente.

"No queremos - decía Neto-, que nuestro territorio vuelva a ser dependiente, no estamos subordinados a ninguna potencia, ahora somos nosotros los que

⁵³ En Agostinho Neto, "Quém é o inimigo...qual é o nosso objetivo?", p.2-7.

⁵⁴ A. Neto, "Discursos de Cabinda", pp. 15-17.

determinamos nuestra línea política: defender la integridad territorial y la unidad nacional".⁵⁵

Para Neto el nacionalismo popular avanzado del MPLA era la expresión legítima de las aspiraciones de unidad:

"El concepto de unidad nacional sólo puede ser comprendido en el marco de los objetivos generales de la lucha por la transformación revolucionaria de la sociedad, fundamentándose en el interés de las masas populares en derribar el sistema de explotación".⁵⁶

Los principales problemas a los que se vió enfrentado el gobierno independiente encabezado por el MPLA tuvieron que ver con:⁵⁷

- la integridad territorial
- la identidad nacional, la lucha contra el racismo y el tribalismo
- el conflicto en la frontera este de su territorio
- la legitimidad de la nueva república
- el problema de los refugiados y los desplazados

Es notorio que el MPLA abordó con un criterio científico los problemas del racismo y del tribalismo, sin manipular las raíces étnicas de los grupos sociales como lo hicieron Unita y el FNLA. Sin embargo, las zonas de control de los grupos opositores continuaron siendo centros permanente de tensión, encabezados por la fuerza opositora UNITA que se basó en el tribalismo y el etnocentrismo en su práctica política de la violencia armada.

La integridad territorial en un país con una vasta extensión, poco poblado pero desarticulado en materia de comunicaciones y transportes, hizo que la continúa amenaza de guerra conspirara en contra de la unificación territorial y social.

En la arena internacional el MPLA fue reconocido como miembro de la OUA en la cumbre de Lusaka en diciembre de 1975 y en el Movimiento de los No Alineados en Sri Lanka, apoyo que no se logró sino hasta más tarde para ingresar en Naciones Unidas, por la continua oposición norteamericana.

El principio rector de la política exterior angolana de esta época quedó determinado por un nacionalismo entendido como la promoción y la defensa del interés estatal, mediante un proyecto de política nacional bajo la consigna de que de "Cabinda a Cunene hay un sólo pueblo y una sola nación".

⁵⁵ Neto, Ob. cit. "Discursos...", p.17.

⁵⁶ En Alfonso Iglesias, "Algunos aspectos del pensamiento de Agostinho Neto", p. 184.

⁵⁷ Más ampliamente analizados en el Posgrado sobre Modelos de Política Exterior para el Tercer Mundo, con el profesor Alfonso Iglesias, en el Instituto Superior de Relaciones Internacionales, ISRI, La Habana, 1996.

Aunque defendieron el no alineamiento tuvieron una política radical y pragmática, entendida como realista, en la que se propuso distender el conflicto interno con las demás facciones y normalizar sus relaciones con Zaire y la pacificación del país, tomando la interpretación antimperialista radical del no alineamiento como plataforma para la creación de nexos de comunicación política con aquellos estados que compartían esa interpretación, dominante en esos tiempos en el seno del MNOAL.

El MPLA, se estableció como una fuerza centralizada, que quiso a toda costa lograr la unidad nacional, como un estado unitario, de lengua portuguesa y de dirección socialista.

De acuerdo con las ideas de Marx, Engels y Lenin, Neto veía, para un futuro más o menos inmediato, que la clase obrera encabezaría la revolución en alianza con la clase campesina, avanzando mediante la reconstrucción nacional hacia la instauración del socialismo. Sin embargo, Neto reconocía que precisaban para ello de estructuras económicas organizadas y de una sociedad moderna. Para él, la independencia económica se alcanzaría cuando no hubieran más monopolios extranjeros explotando las riquezas de Cabinda, aunque por ahora se tuvieran que hacer concesiones con quienes poseían la tecnología más avanzada para tal fin. No obstante, la dirigencia del MPLA afirmaba que las relaciones de producción heredadas por el sistema capitalista debían irse modificando a través del alargamiento de la propiedad socialista de los medios de producción fundamentales.

Los principales lineamientos constitucionales formaron la esencia del régimen político instaurado en 1975, quedando esbozados de la siguiente manera (Ver en anexo 9 Constitución de Angola de 1975):

- La República Popular de Angola es un Estado soberano, independiente y democrático, cuyo primer objetivo es la liberación total del Pueblo Angolano de los vestigios del colonialismo, de la dominación y de la agresión del imperialismo y la construcción de un país próspero y democrático, completamente libre de toda las formas de explotación del hombre por el hombre, materializando las aspiraciones de las masas populares (art. 1).
- Las Fuerzas Armadas Populares de Liberación de Angola (FAPLA), brazo armado del pueblo, bajo la dirección del MPLA y teniendo por Comandante en Jefe a su Presidente, son instituidas en tanto que la nacionalidad armada de la RPA, asume la defensa de la integridad territorial de la Patria (art. 6).
- A la RPA, le interesa, muy especialmente, la solución del problema de la tierra de acuerdo con las solicitudes de las masas campesinas (art. 9).

- La RPA respeta y aplica los principios de la Carta de la Organización de las Naciones Unidas y de la Carta de la Organización de la Unidad Africana y establecerá relaciones de amistad y de cooperación con todos los Estados (art. 14).
- La RPA creará las condiciones políticas, económicas y culturales necesarias a fin de que los ciudadanos puedan ejercer efectivamente sus derechos y cumplir íntegramente sus deberes (art. 30).

En octubre de 1976, tuvo lugar la 3ra. Reunión Plenaria del Comité Central del MPLA, acordándose resoluciones que más tarde fueron ampliadas o ratificadas en el Ier. Congreso del MPLA, en diciembre de 1977, con el fin de formular objetivos estratégicos para la edificación de un Estado de Democracia Popular y para la creación de bases materiales y técnicas en el proceso hacia el socialismo.

Amílcar Cabral había dicho que el problema de la naturaleza del estado creado después de la independencia era quizás el secreto del fracaso de las independencias africanas, ya que veía en el fallo del capital extranjero, el déficit para establecer un estado estable y una política de estado capaz de garantizar y estabilizar su dominación.⁵⁸ Algo así estaba ocurriendo para el caso angolano.

Cabe hacer notar que esta experiencia del socialismo africano, de acuerdo con el investigador Carlos Lopes,⁵⁹ fue expresión de una forma de nacionalismo, una vez que la pequeña burguesía (en este caso mestiza de la dirigencia del MPLA) que tomó el poder derivó los ideales socialistas a la lucha anticolonial. A pesar de la preponderancia burguesa, esto no le quitó el carácter de revolucionario al movimiento que encabezó el MPLA en Angola. Habría que analizar hasta qué punto los ideales socialistas derivaron a una dimensión populista, inevitable, afirma el autor, cuando no existe una base organizativa estructurada y cuando las alianzas de clase no son fácilmente discernibles.

No obstante, las ideas del marxismo-leninismo en el caso angolano fueron enarboladas por un partido de vanguardia, que en una primera etapa consolidó la independencia del país africano pero que en una segunda instancia, tuvo que enfrentar los problemas de la construcción de este socialismo, mediante la consolidación del aparato de Estado.

En este mismo Congreso de 1977, se constituyó el MPLA sobre la base de la tesis de su conversión futura en un Partido de la clase trabajadora, MPLA-PT. Se analizó por tanto, el itinerario histórico del partido desde su fundación (10 de diciembre de 1956)

⁵⁸ *Review of African Political Economy*, no. 5, p. 1.

⁵⁹ En Carlos Lopes y Lars Rudebeck, "The Socialist Ideal in Africa. A. Debate", p.9.

hasta esa fecha, en que se establece como Partido de Vanguardia, aprobándose sus Estatutos y Programa, los que unido a un exigente régimen de ingreso, prepararían al partido para asumir su rol hegemónico de partido de clase.

El Congreso que abrió en Luanda en diciembre de 1977, aprobó un documento del Comité Central declarando la adhesión al marxismo-Leninismo, la adopción del MPLA como Partido de la clase trabajadora y comenzó la campaña de rectificación del partido. El congreso reafirmó la importancia de la lucha de clases, pero enfatizó que la alianza trabajadores-campesinos debía cooperar en sectores de la pequeña burguesía. El congreso creó una Comisión de Control Nacional y eligió nuevos miembros del Comité Central.⁶⁰

El Comité Central a su vez, eligirá entre los líderes del gobierno un Buró Político. A nivel provincial, distrital y comunal, el partido estará representado por una comisión de control.

Quedó establecido que el sistema político angolano era una dictadura democrática revolucionaria, dirigido por un Consejo de la Revolución encabezado por el presidente. A mediados de los ochentas estaban inscritos un total de 34, 372 miembros del partido, de los cuales, un 26.4% eran trabajadores industriales, un 8.6% trabajadores agrícolas, un 23% campesinos, intelectuales un 6%; 12.9% funcionarios de estado y un 21.9% de militares.⁶¹ Organizaciones de masas se formaron en las áreas urbanas como fueron la Unión de Trabajadores Angolanos (UNTA), la Organización de Mujeres Angolanas (OMA) y la Juventud del MPLA (JMPLA).

Si pretendemos caracterizar el régimen político angolano derivado de ese proyecto político de modernización orientada al socialismo, debemos decir que se trata de un sistema semi-presidencialista con una democracia popular representativa. Los órganos del estado son el presidente de la República, el Consejo de Ministros y las organizaciones institucionales y administrativas. La Asamblea Nacional (Parlamento) es el principal órgano legislativo con 223 diputados. El Consejo de la República actúa como órgano político de consulta del presidente de la República y el Tribunal constitucional como un órgano de la administración de la justicia en materia jurídico-constitucional.

Algunos autores como Francisco Cambanda, mencionan que el texto constitucional tiene influencia de la teoría política y del constitucionalismo europeo, en especial de Francia y España a lo que se le añade la síntesis pragmática de la práctica política del

⁶⁰ En Keith Sommerville, *Angola, Politics, Economics and Society*, p. 84.

⁶¹ En K. Sommerville, Ob. cit. "Angola, Politics...", p. 105.

colonialismo portugués en África, que por su debilidad orgánica, recurrió a la vez a técnicas de dirección centralizada, inspiradas en el nacionalismo francés y en la descentralización funcional, inspirada en la tradición del pragmatismo británico.⁶²

El semi-presidencialismo, es muy similar a la presidencia francesa pero con la figura de un primer ministro, debilitada por las facultades de intervención que le reserva la constitución al jefe de estado, que es también en Angola, el jefe de un partido mayoritario en el poder. El órgano de balance de esa contradicción, es el Consejo de la República, presidido por el presidente de la República, el presidente del Parlamento, el Primer Ministro, el presidente del Tribunal Constitucional, el Procurador General de la República, presidentes de los partidos políticos representados en la Asamblea Nacional y 10 ciudadanos designados por el presidente de la República.

Este régimen, funciona como el proyecto central para lograr la paz interna mediante un semi-presidencialismo moderado por un Parlamento influyente y por las tradiciones africanas de conciliación de intereses dentro del Consejo de la República.

Un aspecto muy importante es que en este Ier. Congreso de 1977, también se trazaron las líneas del posterior desarrollo económico.

2.2 Plan de desarrollo económico de Angola para el 2000.

Hacia 1978 el estado angolano, con una estrecha cooperación con Cuba, la URSS, la República Democrática Alemana y otros estados socialistas, se propuso definir un plan de desarrollo a largo plazo. El órgano nacional de planificación económica y el de planificación territorial elevaron al gobierno y el MPLA un plan de desarrollo hasta el año 2000.

En este plan se contempló una perspectiva optimista, con variantes mínimas y máximas de desarrollo basadas en el desarrollo de la industria y las ciudades en el Norte en función de la explotación de gas petróleo y fosforita, la ligazón ferroviaria y por barcos transbordadores con el Enclave de Cabina y un sistema central de comunicaciones adecuado a la extensión del país. Para el sur se identificaron recursos minerales y agrícolas y ganaderos y se destacó la capital y el centro como polos de impulso al desarrollo social.

⁶² En Francisco Cambanda, *Evolución y perspectivas del conflicto angolano: papel de la sociedad angolana, el sistema internacional y Naciones Unidas*", p. 40.

Paralelamente se desarrolló un esfuerzo por indagar realísimamente la situación socioeconómica en el curso del conflicto, formándose equipos interdisciplinarios para elevar criterios sobre el curso de acción en búsqueda de la realización de estos objetivos a largo plazo.

Para esta parte del trabajo hemos tomado una recopilación de estudios que bajo el título de panorama sociológico de Angola para el año 2000, fue elaborado por un grupo multidisciplinario encabezado por el especialista cubano Oscar Fernandez Padilla.

La investigación consta de varios trabajos hechos por zonas en territorio angolano durante un período de dos años, y que actualmente forman parte del acervo hemerográfico del Centro de Estudios de Estudios de Africa y Medio Oriente (CEAMO) de la ciudad de La Habana.

Antes de hacer una evaluación de los materiales consultados, conviene plasmar las ideas concluyentes de algunos de estos trabajos, que afirman o niegan algunas de las hipótesis que hemos querido esbozar en nuestro proyecto.

Comunidad Bakongo

Un primer trabajo se relaciona con la comunidad étnica Bakongo, es un estudio etnológico de los grupos Muxikongos y Humbo de la provincia de Uíge, en el que se especifica su actividad de supervivencia actual de acuerdo a los tipos de producción, técnicas de producción, los tipos de propiedad sobre los medios de producción, la distribución de los bienes materiales, su comercialización, parentesco, religión.

Los bakongo fueron casi los únicos pobladores de este territorio. El consumo familiar es asegurado por la producción propia de la agricultura y acompañada por la recolección, basada la producción en el núcleo familiar, a pesar que los criterios de parentesco y de alianza basados en el linaje no tienen ya una expresión en la actividad económica.

En la familia, existe una división del trabajo aunque en la agricultura las tareas se efectúan indistintamente. Es frecuente el salario eventual en las tareas de la producción agrícola declinando los mecanismos étnicos de afinidad y de alianza en favor de la inserción al sistema capitalista.

El trabajo descansa en la labor manual, sin utilización de fertilizantes, fitofármacos, mecanización ni irrigación.

De modo general "la tierra no asume características de propiedad privada aunque su uso sea hecho individualmente por cada familia, cosa que no acontece con las áreas

de plantaciones permanentes, en las cuales la propiedad individual se afirma por el carácter perenne de su utilización".⁶³

Coexisten en esta región varios circuitos de comercialización que no consiguen satisfacer "mínimamente las necesidades de la población en el abastecimiento de los bienes de uso y de consumo y que no garantizan tampoco la adquisición de los excedentes producidos".⁶⁴

Coexiste una incapacidad comercial en las redes estatales, marco que favorece el desarrollo de un circuito del comercio ilegal y de mercados espontáneos. Dentro de este contexto, el comercio privado se afirma en esta región como la forma más rápida y fácil de acumulación de capital y tiende a generalizarse, como concluye el trabajo, con la rápida formación de una pequeña burguesía comercial.

Están disueltas las estructuras del poder tradicional desde la penetración colonial, subsiste apenas una organización, el kibelo, como unidad de población, actualmente dominada por los Comités de Partido del barrio, en los que están los antiguos jefes de poblamiento (n'buta za vata), sin que ambos poderes (de los jefes tradicionales y del partido) impliquen contradicciones.

La conciencia de nacionalidad en relación con el antiguo Reino Congo ya no existe en los Muxicongo y los Hungo, y la conciencia de grupo etnográfico también está diluida, prevaleciendo la más general de grupo étnico Bakongo, principalmente a través del uso de la lengua.

No hubo gran proletarización en estos grupos durante el período colonial, los antiguos productores de café abandonaron la actividad o se mudaron a las ciudades. Las antiguas clases tradicionales no tienen vestigios aunque se está formando una pequeña burguesía comercial capaz de desarrollar intereses de clase.

Huambo-Bié

El informe preliminar sobre la misión Huambo-Bié de octubre/noviembre de 1984, elaborado por los Lic. Fernando González e Hiram Valdés Casal, trata de caracterizar psicológicamente la sociedad de los ovimbundos y el desarrollo de la conciencia nacional.

No existe una verdadera conciencia nacional como tal entre los grupos de obreros y campesinos de este grupo étnico ni un concepto bien definido de país.

Se identifican con su grupo por el idioma pero no tienen ningún tipo de prejuicio étnico; la migración forzosa por la guerra impuesta ha hecho que pierdan el vínculo a

⁶³ Oscar Fernández Padilla, Panorama sociológico de Angola para el año 2000, (sin fecha), p.18.

⁶⁴ Ibidem.

la tierra, "debilitando sus normas y pasando a formar parte de grupos desclasados en las ciudades".⁶⁵

Sus valoraciones en sentido político se encuentran asociadas a la solución de las necesidades más inmediatas que enfrentan, no manifiestan información sobre política nacional o internacional y desconocen en su mayoría categorías como socialismo, imperialismo, etc.

La guerra no es vista como un problema étnico y su integración a la misma dependió del grado de reclutamiento, que en el caso de la UNITA, fue mejor reallizado que por parte del MPLA.

Se puede hablar de un semiproletariado, puesto que no están bien diferenciados los obreros del grupo de los campesinos. Afirman que durante el régimen portugués, "tenían sus necesidades inmediatas resueltas y no pasaban hambre".⁶⁶

La burocracia pretende resolver los problemas por la vía de la emulación socialista muy alejados del momento real.

Nos enfrentamos al problema de la identidad cultural, que para Cheikh Anta Diop depende de tres elementos fundamentales: el aspecto histórico, el psicológico y el lingüístico.

La lengua, en Angola, es el factor más importante de vinculación al grupo étnico. Pese a ser la lengua portuguesa la lengua oficial del estado angolano, de un total de 3755 entrevistados, el 69,56% de zonas urbanas y el 30,44% de zonas rurales sigue utilizando su lengua autóctona. Del total de ciudadanos, el 41,12% prefiere hablar en portugués y el 58,88% en lenguas nativas, mientras que en las zonas rurales, tan solo el 26,94% prefiere hablar en portugués y el 73,06% en lenguas nativas. Por lo tanto, la lengua portuguesa no es la única lengua vehicular interétnica de Angola, muchas lenguas nativas desempeñan este papel a nivel regional. Angola cuenta con una heterogénea población etnolingüística, en la que en términos generales se identifican 11 grupos étnicos y 10 grupos lingüísticos con variadas lenguas y dialectos. La lengua portuguesa, es sin embargo la segunda lengua más conocida por cada grupo étnico después de la suya y en tanto lengua internacional es una necesidad histórica.

La prioridad del gobierno angolano por la alfabetización en lengua portuguesa ha sido realista, facilitando un incipiente grado de conciencia nacional entre los soldados, obreros y campesinos, abriéndose perspectivas de acceso a la educación y a la formación superior.

⁶⁵ González y Valdés Casal en O. Fernández Padilla, Ob. cit. "Panorama sociológico...", p.3.

⁶⁶ Ob. cit., p. 5.

En 1975 se fundó el Instituto Nacional de Lenguas el cual ha elaborado alfabetos provisionales y cartillas en seis lenguas nativas: kimbundo, umbundo, kikongo, kichokwe, mbunda y kwanyama. Con vistas a elevar el nivel de información de las masas rurales, se utilizó la radio y la transmisión en lenguas nativas.

Resultados del trabajo sociológico en la misión Huambo-Bié, efectuado por la Lic. María Isabel Domínguez, concluyeron que el campesinado en esta zona se caracteriza por ser pequeño agricultor individual con producción destinada al autoconsumo, excepto en algunas regiones como en la provincia Huambo, próxima al Ferrocarril de Benguela, que ha incorporado técnicas más avanzadas (xarrúa con bueyes), aumentando sus índices productivos.

Toda la producción era de subsistencia y el nivel de vida del campesinado elemental, sin consumir proteína con viviendas tradicionales de adobe, pan o pique sin ningún servicio ni electricidad. Las aldeas están compuestas por mujeres, ancianos y niños, mientras que los hombres se hallan movilizadas para la guerra, de habla umbundo.

Son en su mayoría analfabetos y su nivel de conocimiento se limita a los aspectos elementales de su subsistencia circunscrita a la comuna donde nacieron.

No conocen lo mínimo sobre la política de su país ni tienen participación en ella, porque no da respuesta a sus problemas más urgentes.

Menciona esta autora "que se observa un deterioro del campesinado como clase como producto de la situación de guerra"⁶⁷, ya que moviliza a la mayor parte de la población masculina manteniéndolos en una constante situación de inseguridad y márgenes de subsistencia: escasos medios de producción y producción que es robada por la UNITA.

En esta región el proletariado es muy escaso y aún es de primera generación, campesinos con un carácter de semi-proletarios. Trabajan su "lavra" para autoconsumo y el excedente lo llevan a la "candongá", al igual que los beneficios obtenidos en las empresas donde trabajan: de refrescos, textiles, cerveza, etc.

La situación de los obreros es precaria pues la mayor parte del tiempo las industrias permanecen cerradas por la falta de energía eléctrica, materia prima, combustible. En la provincia de Bié, la situación es aún más crítica pues su condición de aislamiento es mayor, las fábricas están prácticamente cerradas por falta de material y el atraso de pago de salarios llega hasta el medio año por falta de financiamiento.

⁶⁷ Domínguez en O. Fernández Padilla, Ob. cit., p.3.

En estas condiciones es imposible crear las condiciones de una conciencia proletaria. Tienen, no obstante, un nivel cultural más alto que el de los campesinos, están alfabetizados aunque en pocos casos existe calificación.

Su nivel de información nacional es muy bajo y su participación política es escasa. En ellos también se da un proceso de "desproletarización" de la clase obrera.

Existe además una desproporción en torno a los empleados administrativos con relación a los ocupados en la producción. En la mayoría de los casos tienen su lavra para cultivar pero pagan para que se las trabajen y garantizar artículos de subsistencia.

La capa de intelectuales es casi mínima, entre ellos algunos profesores y un médico, su escolaridad en otros casos es preuniversitaria y tienen nivel de conciencia nacional.

Por otra parte, la pequeña burguesía está surgiendo con pequeños comerciantes o dueños de pequeños negocios, que mantienen un nivel de ingresos considerable, tienen buenas condiciones de vivienda, aunque su nivel de escolaridad y de compromiso político no es alto. Su trabajo por cuenta propia hace que se incorporen miembros de otros sectores, entre ellos obreros y burócratas.

Esta región Huambo-Bié está directamente afectada por la situación de guerra por lo que existe una reducción de la población masculina adulta, sobre todo en las zonas rurales, así como una proporción elevada de mujeres viudas.

Concluyendo y desde el punto de vista clasista, "se está produciendo un debilitamiento acelerado del campesinado, que se está convirtiendo en una población desclasada sin los más elementales recursos para la subsistencia. Con la clase obrera sucede algo semejante, pasa a fortalecerse su condición de semi proletario, en algunos casos pasando a convertirse en pequeña burguesía".⁶⁸

Crece la burocracia y la pequeña burguesía, mientras que la intelectualidad es baja. Desde el punto de vista económico, decrece el nivel de vida de la población, la producción industrial está casi paralizada y la agricultura no permite ni la subsistencia.

No se percibieron prejuicios étnicos desde el punto de vista sociológico; en general, se consideran ovimbundos aunque desconocen el subgrupo de pertenencia y por la inestabilidad social, han migrado y se han mezclado con nganguelas.

Los cuadros designados administrativamente a nivel local no pueden suplantar en modo alguno el papel jugado por las jerarquías tradicionales, que constituyen un

⁶⁸ Ob. cit. p. 10.

medio fundamental de enlace con las masas campesinas. Los vínculos de parentesco continúan representando el factor de mayor cohesión a nivel de la aldea.

Cabinda

El informe preliminar sobre la misión Cabinda, además de mencionar ideas expuestas en torno al grado de conciencia nacional, también se hallaron asociadas a la solución de las necesidades más inmediatas que enfrentan estas poblaciones.

En su mayoría de origen bakongo, se mostraron muy críticos en torno a la candonga, el desvío de recursos, la incapacidad de los dirigentes. Mantienen relaciones de parentesco con seres del otro lado de la frontera así como relaciones de trueque.

Son grupos orientados fundamentalmente al comercio con el Congo, Zaire y esto hace que no se encuentren campesinos especializados, siendo esta el centro de su actividad.

En esta provincia, las tradiciones continúan teniendo un fuerte peso en el funcionamiento de la sociedad. Existen fuertes sentimientos separatistas con determinadas zonas de influencia del MPLA, del FLEC y movimientos migratorios, que actúan como freno al trabajo político.

Huíla-Namibe

La provincia Huíla es eminentemente agropecuaria con un importante desarrollo industrial con sede en la ciudad de Lubango y Matala.

La provincia de Namibe, es de las zonas pesqueras más ricas del país, si bien su producción agrícola es discreta, posee un gran puerto comercial, Kamibe y una cantidad de yacimientos de mármol.

En esta zona se ha producido un intenso fenómeno migratorio, tanto campo-ciudad como hacia Huíla, procedente de las provincias centrales especialmente Huambo y el sur de Cunene, como consecuencia de la situación de guerra y los llamados al servicio militar.

Estos movimientos del campo a la ciudad han agravado el desarrollo económico y social rural, manteniendo a la agricultura en muy bajos niveles productivos y saturan las ciudades con fuerza de trabajo joven que no habla portugués, no calificada, que demanda servicios sociales diversos que no pueden ser garantizados. De esta forma, esta masa de la población, se ve obligada a nutrir los barrios insalubres -museques- ya existentes y originan la aparición de otros.

Los trabajadores agrícolas, estatales y privados son mayoritariamente del grupo étnico Nhanheca Humbe con una significativa presencia de ovimbundos especialmente en los municipios del norte de la provincia, además de los Cuanhama en los municipios de Matala, Chilia, Lubango y Chiange. No tenían la mayoría de los encuestados referencia a su grupo étnico más que por la lengua hablada por lo que se evidenciaba un proceso de transculturación acelerada por la convivencia (en el uso de utensilios agrícolas, edificación de sus viviendas, hábitos alimenticios).

El problema más urgente consiste en la perforación de pozos para el suministro del agua, que se halla en el subsuelo. El nivel de vida del campesinado es bajísimo,⁶⁹ no tienen componentes alimenticios básicos ni habituallamiento personal, tienen malas condiciones de vivienda, carecen de medios de información y son analfabetos. Desconocen los límites geográficos de su país, identificándolos con su lugar de nacimiento o de residencia tribal únicamente.

Se corroboró la falta de atención mínima a los problemas vitales agrarios que afectan al campesinado en todos los aspectos de su vida laboral y familiar y la falta de un trabajo de educación político-ideológico sistemático.

El proletariado de estas provincias es masculino, mayores de 30 años, hablan portugués, saben leer y escribir y su retribución monetaria apenas les alcanza para comprar alimentos básicos. Muchos identifican los límites geográficos de su país, saben quién es el presidente aunque no el himno nacional y no militan en el MPLA.

El trabajo de encuestas reveló un número considerable de artesanos y trabajadores por cuenta propia.

Se aprecia la existencia en estas provincias, en municipios de Humpata y Chibia, de una clase media, o burguesía acomodada rural dedicada a la diversificación agropecuaria, en pequeñas haciendas, que trabajan sus tierras con alto grado de mecanización para luego comercializar sus producciones a precios oficiales. Una parte del pago de las mercancías vendidas la reciben en moneda fuerte que pueden depositarla en bancos extranjeros; se trata de descendientes o portugueses blancos, conocedores de su situación político-social.

Otra capa de la población la constituyen los delegados provinciales de la administración del estado, cuadros municipales del Partido y dirigentes de empresas, muchos de ellos profesores, hablan al menos una lengua nacional con un alto grado de información política.

⁶⁹ Ob. cit.. p. 12.

Las medidas adoptadas para el período 1978-1980 fueron:

- Para lograr la consolidación del sector socialista, un objetivo fundamental era el de reforzar la dirección centralizada y planificada del desarrollo económico, mediante la creación de estructuras y mecanismos de dirección, gestión y control, que permitiesen consolidar las relaciones de producción socialista. Esto es, de un sistema de dirección que permitiera una adecuada utilización de los instrumentos que regulen las relaciones monetario-mercantiles dentro de un ámbito de eficiencia y racionalidad. El sector estatal fue considerado desde entonces como el único realizador de las transformaciones dentro de las relaciones de producción, bajo la idea de que a la independencia política le seguía la independencia económica.

Un mes antes de la independencia, se publicó el Decreto-Ley no. 128/75 del 7 de octubre de 1975, que le permitió al Estado, intervenir en las empresas privadas, entre ellas, Maráfrica, Cafangol, Autocal, Simonar, Alar, etc. Después de la independencia, la Ley no. 3/76 del 3 de marzo, permitió al Consejo de la Revolución angolana, confiscar empresas por motivos de sabotaje económico al gobierno por colaboración con enemigos del pueblo angolano, o porque además de ser empresas importantes para el Estado, tenían deuda con él.

Se procedió entonces a la "angolización" rápida de la actividad económica mediante el acceso de los sectores productivos que habían estado fuera de su alcance.⁷⁰

- Lograr una recuperación de la producción que llevara a alcanzar los niveles de producción de 1973. En este momento se definió que la agricultura era la base o ler. sector y la industria era el motor decisivo del desarrollo económico y social. Como complemento al proceso de creación de las estructuras estatales, era necesario ahora, consolidar y organizar las unidades económicas en todos los sectores de la esfera productiva.

Se había dado una quiebra de productividad en todos los sectores reflejada en una ruptura tanto en la producción como en la comercialización de productos esenciales. Era en el avance del sector agrícola, representado entonces por el 85% de la población, que se obtendrían bienes alimenticios, materias primas para la industria y bienes para la exportación. Esto significaba, un avance del sector agrícola integrado en una estrategia de industrialización. Se apoyó la formación de cooperativas agrícolas y de base de infraestructura existente desde el período colonial.

A corto plazo, el arranque de la economía se fijó en sectores como petróleo, pesca y construcción.

⁷⁰ En "Programa Económico de Angola", en Revista del Ministerio de Economía, p.7.

- Mejorar las condiciones de vida del pueblo, era otro aspecto esencial, entendiendo por ello la educación para eliminar el analfabetismo y la asistencia médica gratuita. Sin embargo, este objetivo, dependía del alcance del desarrollo de la economía nacional y de la forma como se llevara a cabo su distribución.

Se daría prioridad a la oferta de bienes esenciales alimenticios, de vestido y calzado. También a la función de los órganos de información para la educación y orientación de las masas (difusión de lenguas nacionales predominantes, información nacional y sobre los principios que rigen la política exterior del partido).

Sin embargo, desde la creación del estado independiente hasta 1978, se recrudeció el conflicto interno, hecho que motivó el acuerdo de ayuda cubana con una misión civil, para formar a estudiantes de la escuela de seguridad del estado en Zumbe y más tarde con el primer contingente militar, que marcó una relación de alianza muy estrecha entre Cuba y Angola.

El desescalamiento fue posible mediante el desmantelamiento del FLEC y del FNLA y se logró neutralizar la actitud hostil del presidente zairense, después del '78 , situación que aunque no persistió con Zaire, permitió crear nuevas expectativas de recuperación interna.

El presidente Neto emprendió en 1977 después del intento de golpe de estado con Nito Alves, la tarea de robustecer el estado angolano y la directriz del propio partido. Para ello, se consolidó como estrategia fundamental la "política de clemencia" con el fin de distender el conflicto interno, mantener la normalización de relaciones con los estados vecinos hostiles y la pacificación del norte del país.

El I Congreso Extraordinario del MPLA, se llevó a cabo del 17 al 23 de diciembre de 1980 para evaluar la labor del Ier. Congreso y las nuevas pautas de desarrollo económico-social para el período 1981-1985.

Allí se reconoció que con respecto a la situación económica, no se había conseguido crear un nuevo aparato de estado capaz de ser dinamizador, entre otras razones por el atraso en la elaboración del Plan Nacional '78-80. A pesar de ello, se concluyó con un balance positivo, se intensificó la actividad de instituciones bancarias y financieras nacionales, se elaboraron leyes de circulación monetaria; se creó en '79 una Comisión Permanente de Fijación y Control de Precios.

Así mismo, se trató de recuperar al sector agrario y reactivar la actividad pecuaria; se prosiguió la prospección sísmica de la costa de Ambriz hasta la frontera con Namibia por el petróleo y se reconstruyeron puentes de carretera destruídos durante la 2da. Guerra de Liberación.

Por último, concluyeron que se había mejorado también en cuanto a las necesidades naval y aérea respeta, se había logrado un incremento de las relaciones con el exterior pero se vio la urgente necesidad de continuar prestando atención a la defensa y seguridad nacional.

La sucesión de los acontecimientos y toma de decisiones por parte de la dirigencia angolana parecen indicar que ninguna experiencia socialista podrá hacerse de manera efectiva desconectada del sistema capitalista y mucho menos podrá crear leyes de valor internas sin apelar al capital extranjero.

Nos enfrentamos pues a dos preguntas relacionadas:⁷¹ si se puede o no construir el socialismo en base a una economía subdesarrollada y si el capitalismo es más apropiado para resolver los problemas del subdesarrollo.

Para el período que va de 1984 a 1989, el panorama del conflicto interno se distiende a raíz de las consecuencias seguidas del derrocamiento del frente sudafricano-Unita en Cuito Cuanavale por la alianza militar Angola-Swapo-Cuba.

Los hechos más importantes que se siguieron con la firma de los Acuerdos Tripartitos tuvieron que ver con el logro de la independencia de Namibia y el derrocamiento del régimen del apartheid, de las mayores conquistas de la política exterior angolana.

Pero un balance objetivo de la situación no puede dejar de reconocer la magnitud del drama social que enfrenta desde entonces este país. A la paralización de lo sectores claves de la economía hay que añadir el peso de los gastos militares, la magnitud del problema de los refugiados y desplazados de sus zonas de origen y la falta de capital para enfrentar la reconversión y dinamización de la economía.

Al tratar de hacer una valoración de la inviabilidad del socialismo angolano encontramos que:

1. Las relaciones de Angola al momento de la independencia se rigieron dentro del contexto de la confrontación este-oeste que hizo que al discurso del no-alineamiento y el respeto por la soberanía de los Estados se le uniera, en el caso de los movimientos de corte marxista como el del MPLA, una supuesta alianza (por lo menos ideológica), con los países del entonces bloque socialista.

El discurso del marxismo ortodoxo en el sistema político angolano inmediato a la independencia, fue más un impulsor de un movimiento nacionalista que teneiendo al frrente al MPLA pugnó por la unidad nacional y el deseo de mejorar las condiciones de vida del pueblo.

⁷¹ En C. Lopes y L. Rudebeck, Ob. cit. "The Socialist Ideal...", p. 10.

Sin embargo y como lo demuestra el estudio sociológico de Angola para el 2000, las estructuras de clase no eran fácilmente discernibles, mientras que en el área rural mucho había que hacerse para incorporar a la población civil en un proyecto nacional.

2. Pese a que se establecieron los mecanismos institucionales para el control y la dirección centralizada y planificada de la sociedad, a la independencia política no le siguió la independencia económica.

Por lo tanto, no pudieron alcanzarse los planes de despegue económico establecidos en los primeros planes de desarrollo por: falta interna de cuadros, la salida, al momento de la independencia de personal calificado que controlaba la producción y la distribución de productos, por asimetrías regionales, pero sobre todo, por el mantenimiento del estado de guerra interna entre los movimientos de oposición al gobierno del MPLA.

2.3 Las consecuencias de la guerra interna.

Angola ha pasado en los últimos 25 años por dos guerras consecutivas que han acentuado dramáticamente sus problemas de organización interna y que han sido las causas primordiales, como puntualiza Ismail Adams, de la paralización de su desarrollo.

La prolongada guerra civil ha tenido un tremendo impacto negativo en este proceso, reflejado en el declive de la actividad económica por la destrucción tanto del stock de capital como del capital social.⁷²

M. Antonio Henriquez da Silva, Ministro de Planificación de Angola, precisó que la guerra es consecuencia interna de la agresión del régimen racista sudafricano contra su país, que además de haber imprimido cuantiosos daños en la infraestructura económica, mayor alcances había tenido por el número de muertos, inválidos y por la destrucción del componente social. Para 1988, cifraba los daños en más de 12 mil millones de dólares.⁷³

⁷² Williamson (1994) y Putnam (1994) en Ismail Adams, "The War, its Impact and Economic Transformation in Angola", pp. 13-14.

⁷³ En *Marchés Tropicaux*, 27 de mayo de 1988, p. 1389 y en *Processo negocial para a paz no sudoeste de Africa*, p.7.

Los daños causados por los ataques de Africa del Sur a Angola fueron en 1985, según declaraciones del entonces embajador angolano en Lisboa, M. Mawete Joao Baptista, de 11 millones de dólares.⁷⁴

Con la salida en 1975 de más de 350 mil portugueses que dirigían los sectores productivos, la pérdida de 3/4 de los vehículos y el abandono de más de 6 mil granjas comerciales, el gobierno angolano se vio en serios problemas queriendo restablecer los mecanismos y los sistemas productivos de la época colonial. Su herencia, sin embargo, había dejado un sector dependiente con un área cultivable solo del 3% y un total de 600 mil afectados por los ataques sudafricanos sobre todo en la región de Huambo.⁷⁵

Agricultura.

Además del severo impacto en el sector social, la guerra se reflejó en diversos sectores de la economía como en el caso de la agricultura.

Dependiendo de sus capacidades de organización, El MPLA trató de organizar al campesinado angolano en asociaciones de campesinos, con vistas a resolver de una forma organizada y colectiva, sus principales problemas. Fueron formas simples de cooperación agrícola en la que el campesino recibe parte de la tierra y otros medios de producción a través del cual el estado angolano, trató de asegurar el apoyo técnico, material y financiero. El integrante en la asociación, participaba con una cuota en dinero o género para el fondo social de la asociación.

Las cooperativas de 1er. grado (tipo semi-socialista) fueron concebidas como un paso transitorio entre la producción individual de los campesinos integrados en asociaciones y las Cooperativas de 2o. grado. de tipo socialista, con producción colectiva y propiedad colectiva de los medios de producción.

Pueden ser miembros de estas cooperativas los campesinos con más de 18 años y sus familiares, no pudiendo tener cada cooperativa menos de 50 miembros ni más de 300, se rigen por un reglamento interno de acuerdo a sus relaciones con el Ministerio de Agricultura con el fin de aumentar la productividad, utilizar eficazmente los recursos humanos, los créditos, promover gradualmente el uso de la mecanización y la superación de cuadros.

⁷⁴ En *Marchés Tropicaux*, 22 nov. 1985, no. 2089.

⁷⁵ Información dada por Gerd Merrem, representante de las operaciones de N.U. en Angola, en *African and International Business, Economic and Political Monthly*, 1986, p. 25.

No es sino hasta la formación de las Cooperativas de 2o. grado (tipo socialista) en que cada trabajador tiene derecho a disfrutar del usufructo de una pequeña parcela de tierra para su beneficio. El trabajo es totalmente colectivo con una propiedad social de los medios de producción. No puede cada cooperativa tener menos de 100 miembros y sus campesinos deberán tener más de 18 años.

Al mismo tiempo y para evitar el déficit agrario causado por la guerra de liberación, el estado angolano nacionalizó las granjas y latifundios privados abandonados al momento de la independencia, pero no funcionó por la incapacidad estatal para proveer de cuadros directivos y la inversión necesaria para la infraestructura.

Si se toma en cuenta el alto índice de la población que depende de la agricultura para su subsistencia, es prioritario entonces alcanzar un desarrollo productivo que sea capaz de satisfacer las necesidades esenciales de alimentación y el restablecimiento de los circuitos de circulación de las materias agrícolas.

El joven estado independiente, como veremos en el siguiente capítulo, determinará de esta manera lo que serán los lineamientos a aplicarse en la agricultura con vistas a asegurar el paso progresivo de la pequeña propiedad familiar a la gran propiedad socialista.

El I Seminario de Cooperación Agrícola distinguía:

- una zona norte (Cabinda, Zaire, Uíge, Luanda, Kwanza norte y Malange), poblada en aldeas grandes, con una propiedad común de la tierra. Crece en estas áreas la población blanca en distritos como el del café, siendo superior la producción mercantil que la de autosubsistencia, desarrollando condiciones para una cierta acumulación y el enriquecimiento de algunos sectores pequeño burgueses.
- Zona del planalto central (Huambo, Bié, parte de Kwanza sur, Benguela y Huíla) con una gran densidad poblacional, fue donde hubo una mayor concentración de colonos dedicados a la producción en plantaciones.
- Zona pastoril del sur (Cunene, Mocamedes, parte de Huíla y Benguela), es una área prácticamente de producción de subsistencia, sólo se comercializan productos de origen pecuario.
- Zona este (Lunda, Moxico y Kuando Kubango), actividad dominada por la caza y la producción agrícola de subsistencia.

El impacto más serio de la guerra civil interna, se centró en el sector agrícola, que no se benefició con las políticas gubernamentales aplicadas entonces, sino que deterioró su producción por las continuas amenazas y sabotajes de grupos como el de la UNITA.

Antes de la independencia, este sector consistía en 700 mil granjas familiares (4.3 millones de hectáreas) y 8,412 plantaciones (4.5 millones de hectáreas) y producía el 90% de los requerimientos alimenticios del país, en un área cultivada de 3.4 millones de hectáreas,⁷⁶ porcentaje que declinó a menos del 50% en los siguientes 16 años.⁷⁷ Según estimaciones de la FAO, en 1975, sólo 1.8 millones de hectáreas (1.5% del total de tierra del país), estaba cultivada⁷⁸, mientras que en 1978 el 85% de la población angolana vivía en el área rural.

El desigual desarrollo de las áreas agrícolas, se intensificó con la destrucción en 1976 de puentes, aeropuertos y redes de comunicación, por la casi paralización del comercio privado y la red de distribución así como por el problema de la migración tanto al centro del país como al extranjero, dejando áreas potencialmente importantes sin mano de obra.

Pese a la planificación del sector agrícola en empresas estatales (a partir de empresas capitalistas extranjeras), cooperativas colectivas del campesinado en las haciendas abandonadas al momento de la independencia y en empresas privadas, la situación de inestabilidad por el enfrentamiento de las diversas facciones armadas, conspiraron negativamente en los intentos de despegue productivo.

Las cooperativas se diseñaron dentro del marco de la economía de orientación socialista con el fin de transformar las relaciones de producción, perfeccionar las técnicas utilizadas por los trabajadores agrícolas, para incentivar la educación ideológica de los campesinos y elevar la producción.

Quedó establecido que las cooperativas podían ser de tres tipos:

- asociaciones de campesinos individuales, funcionaba como cooperativas de servicios, siendo apoyados por el estado, vendían a este sus excedentes productivos. Sus asociados se fijaban en un número mínimo de 20 siendo requisito ser más de 18 para comenzar sus operaciones.
- cooperativas de 1er. grado o semi-socialistas, combinaron la propiedad individual con los medios de producción colectivos. En 1976-1977 pasaron de ser 349 cooperativas a ser 617 en las provincias de Kuanza sur, Huíla, Malange, Lunda y Huambo.⁷⁹

Su evolución daría lugar a:

⁷⁶ *Country Study*, 1979, pp. 206-207.

⁷⁷ En Víctor Carvalho, Ob. cit. Economic Memorandum..., p. 5.

⁷⁸ *Country Study*, Ob. cit., p. 208.

⁷⁹ "Política agrícola e participação camponesa na RPA", CIDAC, p.77.

- cooperativas de 2do. grado o socialistas, propiedad colectiva del trabajo y de los medios de producción, que no llegaron a aplicarse en Angola.
- A nivel estatal se organizó en este sector a :
- AUP- agrupamientos de unidades de producción, como unidades de apoyo mutuo, dirigidas por la Delegación Provincial del Ministerio de la Agricultura de acuerdo a su proximidad geográfica o su grado de complementariedad productiva;
- UP- unidades de producción compuestas por varias subunidades en base a los AUP;
- los complejos agrarios o estructuras que engloban haciendas estatales y cooperativas agro-pecuarias a la que debe estar ligada una unidad de transformación agro-industrial.
- En 1978, un 85% de la población total de Angola vivía en el área rural. Para 1980, habían 73 agrupamientos, 22 unidades y 8 complejos agrícolas. Las empresas estatales se hallaban en Benguela, Kwanza sur, y norte, Cuando, Huila, Bié, Mocamedes y Malange y los complejos en las zonas agrícolas más ricas del país.

Se había procedido además a la regionalización de los cultivos, según quedó estipulado en el I Congreso del MPLA para 1978-1980.⁸⁰

Además de las tierras agrícolas y pastoriles devastadas en las provincias del sudeste angolano, de Cuando-Cubango y Huila, han sido ocupados poblados y se ha impedido la transportación ferroviaria, que unía los mercados internos, en la que fluían los productos exportados a los puertos angolanos e interconectaban los productos comerciales de los países limítrofes con Angola.

Sólo en la agricultura, se han afectado entre otros muchos cultivos, los del maíz, yuca, maiz, papa, trigo, café, algodón y sisal.⁸¹

La población rural se vio gravemente afectada por la guerra civil ya que los campesinos debieron enrolarse en las milicias y refugiarse en zonas protegidas, provocando un éxodo masivo a las ciudades como consecuencia de los continuos

⁸⁰ Regionalización de los cultivos:

- cereales, oleaginosas en Uíge, Malange, Cuanza norte y sur, Benguela, Huambo y Lunda,
- batata (camote) en cada provincia para su abastecimiento,
- excedentes de mandioca en Malange, Cuanza norte y sur,
- café incrementado en Uíge, Cuanza norte y sur,
- algodón en Malange, Cuanza sur y Benguela,
- óleo de palma asegurarlo en Luanda, Cuanza sur y Benguela,
- ganado en Benguela, Huila, Mocamedes y Cunene. Producción de leche donde hay estructuras para ello: Cuanza norte, Huambo, Huila y crear otras alternativas en diferentes provincias.
- intensificar el desarrollo agrícola en Zaire, Moxico y Cuando Cubango.

⁸¹ Para 1981, el ministro de Agricultura angolana Vidal Gómez, estimaba que su país necesitaba de \$170 millones de ayuda sólo para restablecer los circuitos productivos en las provincias surorientales. En Africa Guide 1983, p.115.

sabotajes del grupo armado de la Unita. Se paralizaron la mayor parte de las empresas, se destruyó o robó la maquinaria existente, se estancó el intercambio de mercancías y se produjo una fuga de los extranjeros que dirigían este sector económico.

La guerrilla mantenida por la Unita ha costado al país USD 35-40 mil millones en daños y producción perdida.⁸²

Para el quinquenio de 1985 y según informes del 2o. Congreso del MPLA-PT, se reconoció el insuficiente apoyo dado al campesino, la deficiente organización y la baja comercialización, además del bajo o casi nulo abastecimiento material y técnico del sector.

Algunos esfuerzos se hicieron para adoptar nuevas medidas como la de garantizar condiciones mínimas para lograr la efectividad laboral, mediante la utilización de tracción animal, la organización del abastecimiento de instrumentos de trabajo, transportes y precios justos de compra para los productos agrícolas. De esta manera fijaron:

1. Garantizar al productor precios rentables a su actividad
2. Garantizar al productor bienes para sus necesidades e
3. Incentivos para estimular su producción (semillas, fertilizantes, pesticidas).

Pero en lo fundamental no se logró por parte del estado una dinamización del agro en pro de la autosuficiencia alimentaria y la exportación. La Empresa Nacional de Comercialización y Distribución de Productos Agrícolas (ENCODIPA) no tuvo éxito por problemas de deficiencia interna y porque el campesino no producía excedentes comercializables.

Las provincias de Huambo, Bié y Kwanza Sur, fueron las más afectadas por la guerra de guerrillas instaurada por la Unita. Cerca del 10% de la población rural se vio forzada a abandonar sus tierras para marchar a áreas militarmente protegidas, esto es, alrededor de 600 mil personas.

Esta inestabilidad deterioró la crisis agrícola. Uno de los productos que había venido siendo su principal producto de exportación, el café, declinó drásticamente. Era Angola su 4o. productor mundial durante 1970, produciendo cerca de 210 mil toneladas (3.5 mn bolsas de 60 kg.) en 1973. Para 1985, su producción descendió a solo 13,686 toneladas, 6.5% de lo producido entonces.

⁸² V. Carvalho, Ob. cit. Economic Memorandum..., p.6.

M. Filomeno de Saita, Secretario de Estado angolano para el café, dijo en entrevista al Jornal de Angola, que los ingresos por exportación de café en 1990 eran de 2,3 millones de dólares.⁸³

La producción de café se mantenía con alrededor de 2,500 granjas comerciales que cultivaban el producto con un cuarto de millón de trabajadores, de mayoría ovimbundu, en cerca de 596 mil hectáreas.⁸⁴

Con la salida de los portugueses, las haciendas nacionalizadas de café pronto comenzaron a padecer la falta de trabajadores, de cuadros técnicos y de dirigentes, que aunado a los ataques de la Unita, en la parte noroeste del territorio angolano, provocaron que para 1985-86 la producción fuera de solo 214 mil bolsas, un 5.3% de su producción en 1973.

En la actualidad, 34 compañías estatales de café están en operación en 66 mil hectáreas, la quinta parte del área abandonada por las plantaciones comerciales de café a la hora de la independencia. Para 1990, las cantidades exportables de café angolano sólo sumaron las 4.500 tons., por valor de 4,5 millones de dólares.⁸⁵

La industria ha querido ser reorganizada, CAFANGOL supervisa las exportaciones a bajos precios con el que fuera hasta hace poco su mayor comprador, la República Democrática Alemana. Cuantiosa ayuda de Naciones Unidas (World Fod Programme) y de la FAO, garantizan alimentos regulares para evitar el abstencionismo en el trabajo del cultivo.

PRODUCCION DE CAFE (toneladas)⁸⁶

1981	1982	1983	1984	1985
23,880	23,470	15,630	10,589	13,686

Estaba proyectado para los noventas una producción de 40 mil toneladas, cuyas ganancias de exportación podrán recobrar cerca de \$ 105 mn.⁸⁷

Aunque resulta imposible cuantificar concretamente los daños y perjuicios ocasionados por la situación de conflicto interno en el país austral, podemos delinear en términos generales los mayores desgastes económicos y traumas sociales.

⁸³ *En Marchés Tropicaux*, 27 julio de 1990, no. 2333.

⁸⁴ En Tony Hodges, Ob. cit., *Angola to...*, p. 91.

⁸⁵ Datos de *Marchés Tropicaux*, 30 de nov. 1990, p. 3460.

⁸⁶ En *Country Profile '86-'87*, p.14.

⁸⁷ T. Hodges, Ob. cit., p. 96.

En 1984, el gobierno angolano reconoció el fracaso de las empresas agrícolas estatales y estimulaba a los granjeros comerciales individuales y a la inversión extranjera para que impulsara la economía agrícola. La prioridad se fijó en la producción del maíz, casabe, frijol, café y algodón, en la zona suroccidental del territorio.

El déficit en productos alimenticios básicos ha ido en aumento, como es el caso de los cereales, que a mediados de los setenta totalizaron 500 mil toneladas, para decrecer hasta 300 mil toneladas durante 1985-86. Este declive y el rápido crecimiento urbano, necesitaba de una producción mayor a las 638 mil toneladas a finales de los ochenta.

Sólo en este lapso, Angola tuvo que importar 192 mil seiscientas toneladas de cereal, consistentes en arroz, trigo, así como de grandes cantidades de maíz relativas a las 55,108 toneladas durante 1985-86.⁸⁸

Otros productos como el sisal y el azúcar decayeron, el primero a 690 toneladas en 1985 y el segundo de 80 mil toneladas que produjo en 1972-73, a sólo 17,416 toneladas, teniendo que importarla a Cuba en una cantidad de 77, 800 toneladas en 1985. En miles de toneladas representó por año:

IMPORTACION DE AZUCAR DE CUBA (Miles de toneladas)⁸⁹

1981	1982	1983	1984	1985
19.9	27.8	22.4	20.2	17.4

La recuperación del mundo rural exige variadas participaciones, no solo se trata de perfeccionar la técnica agrícola sino que se impone, como se afirmó en el Programa Económico y Social de 1994 elaborado por el gobierno angolano "medidas conducentes a la estabilización de las poblaciones y la minimización del éxodo rural, la creación de mejores condiciones de vida en el campo, a través fundamentalmente de la seguridad, de la sedentarización del comercio rural, de la mejoría de los transportes y de los medios de comunicación, el acceso a la salud, a la educación, a la repartición justa del producto de la tierra, la creación de puestos de trabajo y la promoción de la mujer del campo".⁹⁰

⁸⁸ T. Hodges, Ob. cit., p. 89.

⁸⁹ En *Country Profile*, Ob. cit., p.15

⁹⁰ En *Programa Económico e Social 1994*, Governo de Angola, p. 44.

Durante 1980-84 decayó la producción agrícola en un 2% al año, recobrándose en parte en 1985-1987 con la producción de casabe.

Los cultivos de consumo interno son: trigo, arroz, maíz, sorgo, frijol, papa y boniato, mientras que los cultivos de exportación lo constituyen el algodón, café, sisal, plátano, azúcar y caña de azúcar.

Actualmente, la agricultura es el gran desafío del proyecto revolucionario y según cifras oficiales, el flujo de la población del campo a la ciudad es de un 60% de la fuerza de trabajo del campo mientras que un 40% se halla en las ciudades.

En el contexto del desarrollo de la economía nacional, la agricultura fue definida como la base del progreso, como expresó su entonces presidente Agostinho Neto "la agricultura como base y la industria como factor decisivo del desarrollo".

La ganadería también se vio muy afectada por las condiciones internas bajando drásticamente su producción. La producción de carne que llegó en 1973 a 24,500 toneladas sólo fue de 4,100 toneladas métricas en 1982, concentrado en la zona sur, La ganadería sólo se expandió en 1985-86 a sólo un 1% para volver a bajar por las severas condiciones del tiempo.

En la pesca, por ejemplo, de sus 1,600 km. en el sur, sobre todo en el área de Benguela y en sus mayores puertos de Tombwa, Namibe y Benguela, el poder de captura bajó de 470,000 toneladas métricas en 1973 a 117,000 ton. métricas en 1980, un 40% menos. Se recobró hasta 207,000 tm. en 1989, por el interés de las inversiones extranjeras y la ayuda para modernizar su flota pesquera.⁹¹

Diversos programas y planes de ayuda alimentaria se han llevado a cabo por parte de organismos de ayuda internacional y con la aceptación tanto del MPLA como de la Unita. En 1990, la ayuda alimentaria fue de 110 mil ts. de alimento estimados en 65 millones de dólares, con el fin de beneficiar a 2 millones de personas.⁹²

Transportes.

Los daños a infraestructura ascendieron a USD \$ 30 mil millones en 1992⁹³

Este sector sufrió graves pérdidas en la segunda guerra de liberación, debido también a los frecuentes ataques de Unita y su destrucción de puentes, interrupción de vías ferroviarias y carreteras, que afectaron desde el punto de vista económico no

⁹¹ M. E. Bonangelino, E. Croce, M. Mateus y A. Leipold, *Angola Recent Economic Developments*. Document of the International Monetary Fund, pp. 5-6.

⁹² En *Marchés Tropicaux*, 19 de oct. de 1990, p. 2980.

⁹³ Según *Africa Report*, no.2, 1992, p. 62.

solamente el transporte y la comunicación de los individuos, sino también la circulación de mercaderías, haciendo imposible el abastecimiento alimenticio a las ciudades más pobladas.

Fue casi imposible para el gobierno angolano mantener una política de recuperación de los medios de transportes disponibles y de la manutención de los ya existentes.

En lo que respecta al transporte de carreteras, se elaboraron planos de importación y distribución de vehículos, así como para ampliar la red de transporte colectivo de pasajeros.

En este sentido, los portugueses habían dejado instalada una red de 70,000 km se estima que un 60% de los mismos necesita rehabilitarse o reconstruirse de acuerdo con el Banco Mundial. Sin embargo, los daños causados durante los años de 1975-76 se canalizaron a pesar de los limitados fondos para su inversión, en la reconstrucción de puentes entre capitales provinciales y para la importación de vehículos, muchos de los cuales estaban destruidos o habían sido exportados a Portugal.

Para la reparación de caminos, se necesita una gran ayuda financiera, siendo una de las prioridades, la reparación este-oeste entre Luanda y Saurimo (capital de Lunda Sur).

Después de la guerra de 1975/76 se tienen que rehacer alrededor de 150 puentes, han sido críticamente dañados entre 1980-1991 más de 200 y el costo oscila entre los USD 5-plus millones.⁹⁴

En el transporte ferroviario, la adquisición de vagones de carga y de pasajeros estuvo priorizado, así como el mejorar la utilización del Ferrocarril de Benguela, implementando programas de manutención de vías e introducción de equipo necesario.

Angola cuenta con la existencia de tres vías ferroviarias que van de este a oeste:

- Ferrocarril de Benguela, que atraviesa Angola. Tiene un 90% del capital para la Tanks Consolidated Investments Ltd. subsidiaria total de la Societé Generale de Belgique y 10% para el estado angolano, hasta el año de 1980 en que el estado adquirió el 51% de la inversión total.

Comenzado en 1903, para 1912 cubría la ruta del puerto de Lobito, vía Benguela a Huambo, en 1928 se extendió hasta la frontera con Zaire y en 1931 quedó unido al sistema africano de ferrocarriles. Vía de sobrevivencia de Huambo, es necesario para las exportaciones de cobre de Shaba, el cobre de Zambia y de sus impotaciones.

⁹⁴ En Southern African Research and Documentation Centre (SARDC) en V. Carvalho, Ob. cit. Economic Memorandum..., p. 10.

Tuvo que ser cerrado en el período de 1975-76 y de sus 1,340 km. de extensión, sólo siguieron trabajando esporádicamente algunas partes de la línea. Fue el punto clave del sabotaje propagado por la Unita. Para 1986, el daño asumía los \$ 69 mn y la deuda con el Banco Nacional de Angola era de \$ 207 mn.⁹⁵

Sólo para la reactivación del camino ferroviario de Benguela, se requiere una inversión en millones de USD a precios de 1983:⁹⁶

rehabilitación y manutención de las líneas	45,0
equipamiento circulante	64,9
oficinas	2,8
manutención de los carros	13,8
equipamiento para las operaciones	5,4
almacenes	3,3
asistencia técnica	9,3
TOTAL	144,5

- Ferrocarril de Moçamedes, que atendía la ruta entre el puerto de Namibia y Monongue, como vía de salida del mineral de hierro de Cassinga, declinó su funcionamiento cuando la mina paró su actividad en 1975.
- Otra línea ferroviaria es la que va de Malanje a la capital de Luanda.
- Una importante línea comunica desde Porto Amboim a Gabela, que también cesó al momento de la independencia.

Estimaciones de la Comisión de Transportes de la SADCC (Southern African Transport and Communications Commission), para que el Ferrocarril de Benguela pueda garantizar entrada y salida de productos necesarios de la región, necesitaría de una inversión de \$ 144.5 mn en cinco años a precios de 1983 y esto no será posible mientras se mantenga el estado de inseguridad y el ferrocarril siga trabajando en sus cortas rutas todavía con pérdidas.

⁹⁵ En T. Hodges, Ob.cit. *Angola to the...*, p. 114.

⁹⁶ Según fuentes de la EIU via Tanks Consolidated Investments Ltd. mencionadas en "Uma potencia chamada esperança", Africa Hoje, 12/87, p. 36.

El ferrocarril de Moçamedes ha sufrido enormes pérdidas a causa del cierre de las minas de Cassinga. Los daños infringidos por la Unita ascienden a \$9.5 mn en 1986. Actualmente está funcionando solo entre la costa y Matala, una distancia de 427km. La línea Malanje-Luanda tiene dificultades por el deterioro de su línea, parte por sabotaje de la Unita a un costo promedio de \$ 12 mn. Para su rehabilitación, se requiere de una inversión de \$ 5 mn, que incluye renovación de línea, reparación y equipos.

La situación portuaria tiene en su haber los puertos de Namibe, Moçamedes, Malongo en Cabinda, Luanda y Lobito. Otros son Puerto Amboim y Ngunza, Porto Alexandre y Bahía dos Tigres. Dos compañías extranjeras han preparado los planes de desarrollo portuario: la VEB Industrie Konsult Berlin of East Germany y Ramboll & Hannemon of Denmark.

Actualmente, la eficiencia de los puertos es pequeña. La Compañía Nacional de barcos es Argonave, formada después de la independencia, que en 1986 constaba con 7 barcos de carga con una capacidad total de 81,700 tons.

En telecomunicaciones un 30% de su infraestructura fue afectada por el estado permanente de guerra, los daños directos son estimados en USD \$ 22 millones y la pérdida de ingresos en USD \$ 21 millones.⁹⁷

Los objetivos en este sector señalados a partir de 1994 son los de:

- mejorar el desempeño del transporte marítimo
- incentivar la participación de la iniciativa privada en el transporte de mercancías y de pasajeros,
- asegurar la salida de productos estratégicos para el abastecimiento de la población y de los productos comercializados de acuerdo con los ritmos de producción,
- garantizar la manutención regular de las infraestructuras y
- crear condiciones para el desarrollo eficaz de la actividad de correos y telecomunicaciones.

Industria.

Dos años después de la independencia, la producción había decaído de tal forma que sólo se utilizaba un 40% de la capacidad instalada.

⁹⁷ En Southern African Research and Documentation Centre (SARDC) en V. Carvalho, Ob. cit., p. 10.

Pese a que un substancial apoyo se había dado en este sector desde la década de los sesenta por medio de la inversión extranjera, sólo se vidapuso en marcha durante el período posindependiente una planta de textiles en Luanda y otra en Benguela.

Sólo en la industria ligera (textiles, ropa, zapatos, maderas, tabaco, jabones, detergentes, fósforos, productos plásticos, pinturas, vidrio y goma), se habían restablecido algunos índices productivos de los últimos años preindependentistas.

En lo que respecta a la industria pesada, para 1985, sólo se producía un 35% de los niveles alcanzados en 1973, con la excepción de la rehabilitación en la industria del metal y el ensamblaje de radios y de TV.

Según Hodges de la EIU, los problemas inmediatos que incidieron en la baja productividad industrial tuvieron que ver con el descenso en la adquisición de materias primas agrícolas, la falta de suministros como agua y electricidad en grandes capacidades, la importación de equipos y material necesario así como la excesiva centralización operativa.

De acuerdo con los resultados del 2o. Congreso, se reconoció el estrangulamiento de este sector y la creciente dependencia de materias primas importadas.

Se planteó entonces diversificar la estructura productiva industrial, corrigiendo las desproporciones sectoriales y regionales, dando prioridad al sector extractivo (petróleo, diamantes, hierro, fosfato, gas natural, agua subterránea).

En la industria ligera, se daría mayor atención a las industrias abastecedoras de bienes esenciales, y en la industria pesada a la siderurgia, la construcción naval y a la industria química, con el fin de establecer un equilibrio entre la sustitución de las importaciones y la producción de bienes esenciales que generaran condiciones para la exportación.

Para 1989, los subsectores más importantes fueron: químicos, derivados del petróleo (42%), alimentos y bebidas preparadas (27%) y productos minerales no metálicos (10%). Se recobraron las manufacturas en un 11 % durante este año.

La nueva política económica para 1986-1990, hizo hincapié en la necesidad de:

- lograr un desarrollo integral entre la industria, la agricultura y el comercio.
- descentralizar, dando atención a la formación de las industrias locales para la transformación de los productos agrícolas y la producción artesanal de ciertos bienes;
- responsabilizar a las empresas de los resultados a obtener, incentivando la tecnología y la capacitación de los técnicos angolanos.

Si bien se mantiene como esencial la inversión extranjera para revitalizar la infraestructura y el equipo industrial existente, la diversificación de bienes

industriales para la exportación, son caros para vender por el alto costo de su producción.

A corto y mediano plazo, no podrá hablarse de una total rehabilitación de este sector mientras siga pesando el impacto de la guerra en las zonas agrícolas, fuentes de materias primas y los gastos de defensa sigan afectando el valor de las importaciones.

Son necesarias reformas profundas y progresivas, se tiene que impulsar la actividad productiva y luego la creación de un segmento moderno de la economía. Se busca lograr esto con la atracción de inversiones de empresarios externos y contribuir para la consolidación progresiva de un empresariado local.

Diamantes.

La producción diamantífera en Angola data casi de principios de siglo y durante la colonización portuguesa, había llegado a ser el segundo principal producto de exportación después del café.

Desde 1920 hasta 1940, la región de Lunda norte se convirtió en la fuente de mayor explotación de diamantes. Hasta la guerra de 1975-76, Angola era el cuarto mayor productor mundial.

La prospección de diamantes quedó a cargo de la Compañía de Diamantes de Angola (DIAMANG), una sociedad con capitales portugueses, americanos, belgas, ingleses y sudafricanos. Si bien hasta 1971, Diamang era controlada en su totalidad por empresarios portugueses, desde esta fecha un nuevo consorcio De Beers Consolidated Mines of South Africa, adquirió nuevos contratos.

En 1974, la producción diamantífera alcanzó más de 2.4 millones. Dos años más tarde, sin embargo, Diamang informa al gobierno angolano que trabaja con enormes pérdidas, alcanzando una producción de solo 340 mil carats.

Los motivos de tal situación tuvieron que ver con la salida del personal técnico y dirigentes de la empresa al momento de la independencia, que virtualmente paralizó la actividad productiva, además de la baja en el número de sus trabajadores, el robo y en general por un alto costo de producción.

Una nueva reorganización de la industria diamantífera fue llevada a cabo entonces para aliviar la crisis financiera. El estado angolano se hizo cargo de un 68.85% de Diamang, la Société Generale de Belgique adquirió el 11.49% y Sibeka el 5.95%

restante, operando a través de la paraestatal Empresa Nacional de Diamantes de Angola (ENDIAMA).

Mediante un encuadre legal, toda la industria minera pasó a ser controlada por el estado angolano, siendo propietarios de los recursos minerales del país y encargados de dirigir su explotación.

No obstante, Diamang contrató empresas extranjeras como de Mining and Technical Services Ltd (MATS), subsidiaria de De Beers, que desde 1978 se encargó de buena parte de la producción de diamantes, garantizando una mejoría notable en su producción.

Las exportaciones de diamantes que habían bajado más de \$ 30 mn al año después de la independencia, se elevaron por encima de los \$ 225 mn en 1980. Sin embargo, no dejó de ser lenta su recuperación ya que de 2,4 millones de gemas obtenidas en 1974, sólo se obtuvieron 260 mil carats en 1986.⁹⁸

Para 1986, según el Documento del Fondo Monetario Internacional en este sector, la producción alcanzó los 270,000 carats mediante programas de rehabilitación en esta industria, para alcanzar una recuperación en 1989 de 1.3 millones c. La producción total ya había alcanzado los 1,48 mn quilates.

El aumento en la producción diamantífera no pudo, sin embargo, ver tiempos mejores. La industria de diamantes fue tarjeta clave de los sabotajes de la Unita a centros productivos de la economía angolana; el transporte para Lunda norte se hizo difícil, forzando a Diamang a usar servicio aéreo desde Luanda.

El robo asumió serias proporciones y ya para 1982, Unita, que había logrado infiltrarse en Lunda norte, atacó el puente sobre el río Cuilo, el camino principal de la costa de Dundo, el centro de administración de Diamang en Lunda y el centro minero de Cafunfo.

Diamang tuvo entonces que cerrar una de sus tres divisiones productivas, la de Cuango, mientras las otras dos, la de Andrada y la de Lucapa, hasta que Unita saboteó la segunda.

A partir de 1980, la producción de diamantes, que había logrado ascender progresivamente, volvió a derrumbarse. Para 1985, la producción fue de 713,644 quilates, 48% de la producción registrada en 1980. El gobierno angolano acusó a De Beers Central Selling Organization (CSO) de devaluar los diamantes de Angola, problema al cual se enfrentaron debido a la falta de cuadros técnicos capacitados en valuación de diamantes, que pudieran corroborar las cuentas de esta compañía. El

⁹⁸ En *Marchés Tropicaux*, no. 2447 del 2 de oct. de 1992.

valor de exportación, por lo tanto, descendió entre 1980-85 en un 86%, de \$ 226 mn a solo \$ 33 mn.⁹⁹

Para 1986, los costos de producción de Diamang excedían sus ingresos por lo que quedó totalmente disuelta en ese mismo año.

Nuevas divisiones territoriales de acuerdo a las zonas productivas en Lunda norte quedaron establecidas por parte del gobierno angolano como medida para reorganizar la industria minera, dar trabajo a los cerca de 16 mil empleados que habían quedado cesantes en Lunda norte y poder garantizar medidas de seguridad en las áreas productivas.

En 1986, la Road Selection Trust (RST) International, subsidiaria de la ITM International, hizo contratos con la ENDIAMA para que una vez finalizada la rehabilitación de las áreas afectadas por la Unita, pudieran explorar los depósitos del río Cuango en el área de Cafunfo. Otros seis depósitos quimberlíticos entre Camafuca-Camazambo y Catoca, se espera puedan iniciar producción en los noventas.

La producción diamantífera mejoró en 1987 su producción por las ganancias obtenidas de la exportación de diamantes de Cafunfo, aunque los precios de su exportación siguen estando sometidos a las decisiones de comercialización que establezca la Central Selling Organization (CSO) o el mercado libre.

La empresa sudafricana De Beers Centenary AG y Endiama firmaron en abril 19 del 91 un contrato de venta para la producción y comercialización de los diamantes de Luango, cuyas reservas fueron estimadas por la primera en dos millones de carats mientras que evaluó el valor anual del contrabando de diamantes angolanos en alrededor de un 10% su producción anual.¹⁰⁰

Un esfuerzo de perfeccionamiento del sistema de programación y control de la inversión pública será puesto en marcha por las autoridades angolanas, aunque la quiebra de un 75% en la actividad de este sector y el abandono de las minas no hace preveer un restablecimiento productivo a corto plazo.

Mineral de hierro.

Los depósitos de mineral de hierro, se hallan prácticamente a todo lo largo del territorio angolano, muchos de los cuales se operan desde mediados de los años

⁹⁹ *Marchés Tropicaux*, Ob. cit. p. 77.

¹⁰⁰ Datos de *Marchés Tropicaux*, no. 2447, del 3 mayo de 1991 y del 2 de oct. de 1992, p. 2633.

cincuenta en Malanje, Bié y Huambo por la Compañía Minera de Lobito, de capital portugués.

Antes de la independencia, el mineral de hierro era para Angola el cuarto producto exportable después del sisal, teniendo como centro principal las minas de Cassinga, en la región sudeste del territorio.

Su producción para 1973 había alcanzado las 6.1 mn de toneladas y su exportación estaba dirigida a Japón, Alemania (Occidental) y Reino Unido, dando un nivel de ganancias de \$ 50 mn por año.

Durante la guerra de independencia, se paralizó completamente su producción. Huila cayó en manos de invasores sudafricanos y la producción del mineral de hierro no pudo emerger nuevamente sino hasta mediados del año 1986.

Para 1979, se comisionó a AUSTROMINERAL, compañía subsidiaria de Voest-Alpine, el estudio de la reactivación de Cassinga y de una nueva mina en Kassala-Kitungo, en Malanje.

No fue sino hasta 1981, que surgió la Empresa Nacional de Hierro, FERRANGOL, para la exploración, procesamiento y comercialización del mineral. Se aprobó la puesta en marcha de la mina de Cassinga norte, de acuerdo con Austromineral. Sin embargo, no se pudo concretar tal proyecto por los continuos sabotajes de Unita y de Africa del Sur en esta área y en la red ferroviaria de Moçamedes, que conducía la producción minera hasta Namibia, así como en la línea Matala-Jamba-Chamutete.

A fines de 1981, solo pudo exportarse a Austria 150 mil tons. del mineral.

El área productiva depende entonces para su reactivación, de la puesta en marcha de esta línea férrea. La falta de seguridad en la región ha hecho prácticamente imposible su explotación y los costos de inversión permanecen muy elevados ya que el precio del mineral en el mercado mundial no es alentador en términos productivos.

Los prospectos a corto plazo no parecen ser muy alentadores.

Esta exposición sumaria del resultado económico del conflicto interno nos conduce a plantear la idea de que, en resumen, la crónica debilidad estructural de la economía se acentuó por la aguda confrontación que convirtió al país en uno sumido en una de las guerras internas más destructivas de estos tiempos. El mantenimiento del estado de guerra propició internamente:

1. la división del país en diversas zonas armadas bajo la liderazgo de distintas facciones;
2. la producción quedó paralizada por ataques armados en zonas cuyos ingresos hasta el momento de la independencia habían sido estratégicas para el nuevo

estado independiente como el cultivo del café, la extracción de diamantes y otras materias primas destinadas a la exportación, propiciando según cifras estimadas que en '86 Angola requiriera de importar el 80% de sus alimentos a un costo de \$250-300 millones USD por año.¹⁰¹

3. las reformas económicas, el caso SEF y la nueva ley de inversión extranjera aplicada para atraer capitales no logró ser un factor decisivo para la recuperación económica del país; la balanza comercial registró un déficit gradual desde 1987 mientras su deuda externa se duplicó en menos de seis años a 12 mil millones de dólares en este período;
4. la producción de petróleo que en circunstancias normales podría haber revivido el resto de la economía, no fue suficiente para contrarrestar el gasto creciente de la necesidad por garantizar la seguridad y la defensa interna,¹⁰²
5. amplia paralización en el aparato productivo, destrucción de infraestructura económica y social.

El deterioro anual de producción por sectores fue estimado en 30 millones de dólares, debido al cierre industrial, la caída de la producción agrícola y la disrupción de la red de comunicaciones.

Pero esto es solo una parte del problema. Otro obstáculo sigue siendo el de cómo destinar recursos que están mal dirigidos en la reconstrucción del sector productivo en general. Sobre esto, expertos han estimado, que un 30-50% de las ganancias obtenidas del comercio exterior iban a solventar los gastos de la guerra, por ciento que aumentó con la caída de los precios del petróleo, principal producto de la exportación angolana actual.

Los datos estimados por el gobierno angolano para el período de 1976 a 1981 totaliza una pérdida calculada en 914 millones de US dólares. Si a esto se añaden los daños ocasionados por Sudáfrica entre 1975-76 que el gobierno estima en cerca de 6 700 millones de US dólares, el total asciende a 7 614 millones de US dólares, más del doble del PIB para 1980 que a precios de este año era de 3 600 millones de US dólares.¹⁰³

¹⁰¹ Helen Kitchen, "Angola, Mozambique and the West", *The Washington Papers* 130, p. 59.

¹⁰² Algunos datos nos confirman en el trabajo de T. Hodges, Ob. cit. que para la reconstrucción de la refinería petrolera de Luanda por ejemplo, sabotada por Sudáfrica en '81, se requerían 20 millones e igual suma para poner en marcha la planta hidroeléctrica de Lomaún, atacada por Unita en '83.

¹⁰³ En M. R. Bhagavan, "Angola's Political Economy 1975-1985", p. 76.

La defensa y los gastos de seguridad se multiplicaron entre 1982 y 1985, llegando a representar un 43.7% del total de los gastos de gobierno, mientras que las importaciones militares equivalieron en '85 al 53% del total importado.

En los últimos años, el costo anual del conflicto se elevó a un millón de dólares, 40% del ingreso total estatal en 1985. Un total de \$ 20 mil millones de daños de guerra en transporte, comunicaciones, salud y educación.

Los altos costos de la guerra civil, en que se invertía un 50% del ingreso estatal para gastos de defensa y un 30% para la importación de alimentos, determinaron que para 1981, Angola sufriera su primer déficit en su balanza de pagos desde la independencia.

La caída en este momento de sus tres mayores productos de exportación petróleo, diamantes y café, totalizó un déficit de \$314 millones USD.

Uno de los mayores problemas debido a la inseguridad perenne en las zonas rurales ha sido el hecho de que fluya una migración acelerada del campo a la ciudad que incluye un número de 600 mil desplazados rurales.

La ayuda internacional por la hambruna en el planalto central y las áreas del sureste incidió en la progresiva atención de la Cruz Roja en 1977.

Frente a ello, un total estimado de más de un millón y medio de refugiados (70 mil en Namibia, alrededor de 15 mil en Zaire y cerca de 10 mil en Sudáfrica) agravan el panorama de la recomposición y la estabilidad social.

Los programas de emergencia que surgieron luego de la firma de los acuerdos de paz en mayo 31 de 1991, fueron una continuación de los Programas Especiales de Ayuda para Angola lanzados en 1990 por Naciones Unidas para aliviar a la población angolana víctima de la sequía y de la guerra civil. El Programa Especial de Ayuda para Angola (segunda fase) se extendía por 18 provincias en la que Naciones Unidas hacía un llamado en octubre de 1990 por un valor de US \$103.5 millones para cubrir los primeros seis meses a partir de marzo de 1991. Se pedía que agencias no gubernamentales e iglesias ayudaran también con sus propios programas. Así se planteó la repatriación de 300 mil refugiados en Zaire y Zambia, que se esperaba comenzar en 1992 hasta septiembre del mismo año. Se añadía un programa de emergencia especial para la desmovilización de un estimado de 250 mil soldados, la reintegración de 827 mil desplazados internos, 50 mil niños abandonados y 40/50 mil

personas discapacitadas. La fase dos de este programa para Angola, se estimó en un total de \$167.5 millones.¹⁰⁴

Las variables macroeconómicas durante 1993 alcanzaron índices alarmantes: ritmo de inflación mensual en la orden del 28%, tasa de desempleo en Luanda del 24%, déficit del Presupuesto General del Estado en relación al PIB estimado en 29%, disminución del nivel de las reservas externas en cerca de 180%, tasa de cambio del mercado paralelo quince veces la tasa de cambio oficial y el acréscimo de la base monetaria en orden del 780%.

Indicadores sociales dan cuenta de un preocupante panorama social. Los dislocados y afectados por la guerra, llegan a 3,5 millones de personas, el número de aulas educativas destruidas es de un 25% al tiempo que un 60% de niños en edad escolar estarán fuera del sistema escolar. Con una expectativa de vida de 46 años, la población angolana tiene una tasa de mortalidad infantil más elevado del mundo: 172 por cada mil nacidos vivos, en cuanto que la de mortalidad de 0-5 años alcanzará los 292/1000, según informaciones de autoridades angolanas.

Refugiados y desplazados.

La guerra incidió en dos problemas claves: por una parte, influyó en la composición demográfica, ya que por la creciente desconfianza, grandes masas poblacionales se movieron buscando protección a las zonas urbanas, dando un crecimiento urbano del 15% en 1970 a más del 50 para 1994. Sin embargo, por otro lado, movilizó personas como dislocados o refugiados dentro y fuera de las fronteras del territorio angolano. Desde que la Convención de la OUA reunida en Addis Abeba el 10 de septiembre de 1969 reguló los aspectos fundamentales para enfrentar el problema de los refugiados, este término quedó aplicado a toda persona que debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país o que careciendo de nacionalidad y hallándose a consecuencia de tales acontecimientos fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no pueda, o a causa de dichos temores, no quiera regresar a dicho país.

¹⁰⁴ Ayuda alimenticia: \$ 96.2 millones, rehabilitación del sector agrícola: \$6.3 millones, establecimiento de ayuda sanitaria en las 18 provincias estimado en \$1.7 millones y de \$5.6 millones para ayudar en el restablecimiento de redes logísticas de comunicación y transportes. En V. Carvalho, Ob. cit., pp.7-9.

También se aplica a toda persona que a causa de una agresión exterior, una ocupación o una dominación extranjera, o cualquier otro acontecimiento que perturbe gravemente el orden público en una parte o en la totalidad de su país de origen, o del país de su nacionalidad, esté obligada a abandonar su residencia habitual para buscar refugio en otro lugar de su país de origen o del país de su nacionalidad.

En Angola, el mayor número de población civil que salió como refugiada a los estados vecinos de Zaire, Congo, Zambia y Namibia, se debió a la necesidad de búsqueda de seguridad a causa de la guerra de liberación al momento de la independencia y a los constantes ataques de los grupos armados angolanos y sudafricanos en zonas rurales.

Aunado al fenómeno de los refugiados se encuentra el de los desplazados dentro del territorio angolano, estimado en 1.25 millones de personas, un 10% del total de la población, según Naciones Unidas, mientras que 2.7 millones de angolanos requieren urgente asistencia humanitaria para afrontar sus necesidades básicas.¹⁰⁵

Se estima que un 60% de la población rural en territorio angolano, son desplazados de su aldea de origen y que el número total de refugiados para el Africa Austral totaliza unos 6 millones de personas, de los cuales la mitad corresponde a la situación de inestabilidad interna en Angola.¹⁰⁶

Para 1993, había más de 3 millones de refugiados, 2.3 millones de víctimas de guerra incluídos los desplazados y 399 mil refugiados en Zambia, Zaire y Namibia.

Un movimiento recíproco de refugiados se ha dado desde 1977 para territorio angolano proveniente de Shaba en Zaire, que huyendo de la represión en su país se han establecido en zonas rurales, totalizando más de 10 mil personas.

El actual programa de repatriados y desplazados se calcula en 9,6 millones de USD siempre y cuando se mantengan avances en cuanto al proceso de paz en Angola. Los intereses políticos del club de donantes, que apoyan a las organizaciones de refugiados, deberán a su vez destinar fondos tanto para mejorar las condiciones de vida de los refugiados como para reincorporar a sus zonas de origen a esta gran masa de la población civil.

Las consecuencias de la prolongada lucha interna, ha dejado problemas no resueltos hasta la fecha: el caso de los desplazados, los refugiados, la amenaza de Unita que no ha cumplido sus compromisos para llevar a su fin las negociaciones en torno a la

¹⁰⁵ I. Adams, Ob. cit. "The War...", Ibidem.

¹⁰⁶ En M. E. Alvarez, "Refugiados africanos: dilema sin solucionar", p. 8.

instauración de un gobierno de reconciliación nacional y el lento ascenso de la producción agrícola e industrial (exceptuando el caso del petróleo), siguen estando en la agenda de la dirigencia angolana.

Importantes logros favorecieron, a raíz del conflicto angolano, los nuevos acontecimientos que vive el Africa Austral.

Angola puede perfilarse como fuerza central y austral del continente en organismos de concertación regional; puede ser campo fértil para atraer más capitales e inversiones una vez que se concierten acuerdos internos que garanticen la paz y la seguridad, aunque seguirá fortaleciendo sus vínculos de dependencia con los países capitalistas: E.U., UE.

Algunos piensan que es posible que persista el conflicto interno en el noroeste del país, que estuvo agudizado por la presencia hostil del ex-Zaire de Mobutu y en el enclave de Cabinda, motivado por intereses anexionistas de Francia y aliados en el Congo.

Uno de los mayores retos seguirá siendo el de mantenerse el MPLA-PT en el poder, consolidar la paz interna y así aplicar políticas viables de recuperación económica y social, que hasta ahora se han visto inoperantes.

Para apreciar esta dimensión es importante diferenciar entre utopía y práctica, la búsqueda de un desarrollo acelerado del proyecto dejó de lado muchos elementos pragmáticos contemplados en el programa mínimo del MPLA de 1974-75, pero hay que considerar que el país, en su curso de radicalización, también elaboró una perceptiva de desarrollo orientada al medio plazo bajo la hipótesis de que el MPLA surgirá como fuerza victoriosa en la confrontación.

Como se puede apreciar, ya había a fines de los 70 una idea del complejo camino a recorrer para el logro de la paz interna y el establecimiento de las premisas para el desarrollo social equilibrado.

Un mérito histórico de la dirección del MPLA fue haber logrado, en esa fase convulsa del conflicto, mantener objetivos sociales mínimos y perseguir con perseverancia los más ambiciosos ideales de progreso. Como saldo preliminar de esta contradictoria relación se puede apreciar como, en lo fundamental, las zonas del país controladas por el estado, lograron un sistema básico de salud, educación, gobierno comunal que no tienen los territorios que padecieron el control continuado de la Unita.

Por otra parte, la propia búsqueda de la paz interna y con los vecinos, dio un considerable apoyo interno a la gestión gubernamental, lo que se aprecia en la

continuidad y dinamismo de un régimen político que ha mostrado flexibilidad y capacidad de cambio y reajuste de objetivos.

Sin embargo, el estado angolano se basó en la reconducción de las funciones esenciales de la administración social que heredó, imprimiéndole una nueva dimensión: la lucha por la construcción nacional.

Las modificaciones económicas en el continente en general, agravadas por la crisis y la marginalización de Africa, provocan una interrogante sobre el papel del estado en el desarrollo.¹⁰⁷

La aplicación del socialismo en Angola poco tuvo que ver con una ruptura política o económica con el sistema capitalista. Se trató más de una manifestación nacionalista: se instauró un partido único en el poder (el MPLA), estableció una línea nacionalista militante y evolucionó monopolizando en gran medida la actividad económica angolana.

Actualmente, nuevas interrogantes se perfilan en torno a la conducción económico-política de Angola, respecto a la construcción de un estado moderno.

¹⁰⁷ De acuerdo con C. Lopes, en *Compasso de espera. O fundamental e o acessorio na crise africana* (por publicar), p. 111.

CAPITULO III

LA POLITICA EXTERIOR DEL ESTADO ANGOLANO.

En esta parte del trabajo se intentará validar la tercera hipótesis relativa a la formación y funcionamiento del modelo de política exterior, apreciando su lugar en el sistema político, sus procesos de continuidad y cambio y la compleja relación de esa política con la solución negociada del conflicto interno, lo que se ha tenido que realizar bajo la supervisión del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas regido casi unilateralmente por Estados Unidos.

3.1 La política exterior angolana.

Con la espalda vuelta al gobierno de transición establecido por Portugal en 1975, el MPLA, que se mantuvo como la fuerza nacionalista directriz del movimiento anticolonial angolano, tuvo que hacerse oír "frente a un Africa jurídicamente independiente, recelosa a la acción guerrillera, y en gravosa dependencia respecto a las antiguas metrópolis; tuvo que medirse con las diversas tendencias dentro de la OUA y enfrentar los conflictos con el resto del mundo y en su propio seno".¹⁰⁸

Un modelo de política exterior tiene un principio rector ideológico, no negociable, es una proyección nacionalista de promoción y defensa del interés nacional/estatal o bien una percepción globalista, con un principio rector como el internacionalismo, que subordina el interés estatal a la causa global (paz, comunismo, unidad, integración, etc.). De los principios vienen los sistemas de objetivos de la política exterior de los estados.

Para el logro de estos objetivos, se determina una estrategia entre los sistemas de principios y los objetivos, a su vez que las agendas importantes, se concilian y acuerdan dentro de la estrategia.

Pero la política exterior no es sólo la actividad de la diplomacia sino también la utilización de todos los medios y mecanismos para proyectarse internacionalmente.

¹⁰⁸ Armando Entraigo, *Observaciones para el estudio de las relaciones internacionales de Angola a partir de 1975*, CEAMO, p. 4.

El principio ideológico que rige la política exterior de Angola desde su independencia es la defensa y la promoción del interés estatal, mediante el desarrollo de la lucha por una política independiente, por la búsqueda de relaciones de cooperación con ventajas recíprocas y el respeto a la no injerencia en los asuntos internos de los estados.

Toda su actividad diplomática, tanto a nivel bilateral, entre dos estados, como multilateral, en foros internacionales, está dirigida a la conquista de la paz y la estabilidad social, a la defensa y promoción de la unidad e integridad territorial.

Las primeras relaciones diplomáticas se establecieron al momento de la independencia con los países socialistas: la entonces URSS, Rumania, Yugoslavia y con la RDA, que han mantenido relaciones preferenciales con Angola. La colaboración con este bloque de países ha sido político-militar más que colaboración económica. El único caso discrepante en este bloque de países fue la política de la RP China que normalizó sus relaciones con el nuevo estado independiente mucho después de 1975.

En el contexto del Africa meridional, Angola se inserta en el panorama de los focos guerrilleros de Zimbabwe y Namibia, este último con su proceso de descolonización; en 1976 se gesta la derrota sudafricana pero persiste aún el colonialismo blanco del apartheid, mientras que toda la región se encuentra bajo la presencia de fuertes capitales de transnacionales que tienen acceso directo a los sectores productivos claves de las economías africanas y al manejo de sus minerales estratégicos.

Dentro de la coyuntura internacional, en 1975 comienza la llamada crisis estructural de la economía mundial, conflictos interétnicos, fronterizos y la crisis del estado-nación.

Hasta fines de 1976, la diplomacia angolana consigue la legitimidad internacional del nuevo estado independiente, se enfrentan a la invasión sudafricana, entran en la OUA, NOAL y en la ONU.

Desde los primeros momentos de la independencia angolana, Angola recibió el reconocimiento inmediato por parte de la OUA, siendo a su vez muy bajo su perfil de actuación con relación al conflicto interno angolano, demostrando un papel de limitada efectividad en tanto en la seguridad de la paz regional como de la integración económica del continente.

El MNOAL ha tenido un papel importante desde su creación en Belgrado en 1961 como fuerza promotora de los movimientos anticolonialistas africanos contra el apartheid y el racismo en favor del respeto a la soberanía y a la integridad territorial de las naciones.

En el orden diplomático, el gobierno de Gerald Ford interpuso tres veces su veto ante el Consejo de Seguridad de la ONU, impidiendo que el joven estado africano pudiera alzarse como representante de los sentimientos del socialismo independentista en la región.

Respecto al ingreso de Angola a la ONU, Estados Unidos vetó su aprobación argumentando que mientras las tropas cubanas permanecieran en suelo angolano, ese estado no cumplía el requisito de la independencia.

No obstante y pese a las presiones norteamericanas es que el 22 de noviembre de 1976 Angola ingresa en la ONU, foro en el que continuamente expresó su condena a la intervención sudafricana en su territorio a la vez que se agudizaba la decisión norteamericana de apoyar al grupo contrarrevolucionario de la Unita junto a Sudáfrica.

El regionalismo, para el caso angolano, es fundamental, como concepto y como escenario y esto es y debe ser, como se ha demostrado, una de las bases del proceso de concertación de la política interna o subregional, sobre todo cuando se tiene en cuenta la pertenencia dual de Angola: al Africa Austral y al Africa Central, regiones diferenciadas desde el punto de vista geográfico.¹⁰⁹

El conflicto interno, en torno a lo que han girado los esfuerzos por la negociación de la diplomacia angolana, es una confrontación política y no sólo una guerra tribal en Angola, como las fuerzas opositoras al gobierno lo han querido presentar. Mas aún, el centro de gravedad de este conflicto se llegó a convertir no solamente en un obstáculo interno sino en un problema del sistema internacional, en el marco de la confrontación de la guerra fría, centrada en el Africa austral pero con dos dimensiones: austral y central.

Es por ello, que el joven estado independiente del Africa Austral vió amenazados sus intereses vitales de seguridad nacional y concentró sus esfuerzos diplomáticos en aras de negociar una resolución pronta a la problemática del sur de su territorio.

Pero una alianza contra el MPLA se había gestado dentro de su territorio, contando con apoyo tanto de los gobiernos conservadores de Portugal como de países africanos vecinos: Zaire apoyó al FNLA y a la escisión de Daniel Chipenda y la UNITA que lo recibió de Sudáfrica, Zaire, Kenya, Costa de Marfil, Senegal, Marruecos y Arabia Saudita. Una vez violados los Acuerdos de Alvor por estos dos grupos opositores al MPLA, tras su derrota invocaron y se sometieron a la intervención militar extranjera.

¹⁰⁹ Para analizar esta dual pertenencia territorial me remito a la amplia explicación del tema en el trabajo de Francisco Cambanda Ob. cit., *Evolución y perspectivas...*, p. 21.

Pese a que después de 1976, sus posibilidades de recuperación y transformación de la Unita, en fuerzas beligerantes se habían visto seriamente reducidas, necesitaron del apoyo externo, de Sudáfrica y de los Estados Unidos principalmente.¹¹⁰ Ya para el 4to. Congreso, La Unita, anunciaba la reorganización de sus efectivos en unidades regulares, con equipamiento, apoyo logístico y asesoramiento garantizado por Pretoria.

La relativa tendencia a la normalización interna que vivió el país los primeros años de su independencia se vieron brutalmente interrumpidos por los empeños contrarrevolucionarios de Savimbi, debido en primer lugar a la política agresiva de Pretoria y en segundo lugar por la política hacia el Africa Austral de la nueva administración norteamericana, encabezada por Ronald Reagan en su representante para Asuntos Africanos, Chester Crocker. La vinculación Savimbi-Sudáfrica-Estados Unidos, cobró un impulso inusitado desde 1981.¹¹¹

La nueva situación era descrita por el II Congreso del MPLA-PT en los términos siguientes:

..."en agosto de 1981, las tropas surafricanas llevaron a cabo una invasión de gran envergadura en el sur de nuestro país y, a partir del área ocupada, lanzaron sucesivas operaciones para intentar ampliarla, financiaron y armaron bandas títeres y mercenarios, enviaron para diversos puntos del país grupos de comandos especializados en sabotajes y atentados terroristas. Fue una escalada de la agresión dirigida fundamentalmente para objetivos de importancia estratégica para nuestra economía.¹¹²

Estas circunstancias forzaron al MPLA a dirigir al interior de su territorio la Resistencia Popular Generalizada. Con un ejército semi-regular y casi sin experiencia alguna para la guerra convencional, el gobierno angolano solicitó la ayuda internacional que prontamente fue aceptada por el gobierno de Cuba. Se inició desde este momento la llamada Operación Carlota, con internacionalistas cubanos que llegaron desde el 5 de noviembre de 1975 en unidades de inteligencia militar, de profesionales en diversas áreas y posteriormente en contingentes de combate.

La principal prioridad dentro de la política exterior angolana a lo largo del conflicto lo constituyó el logro de la independencia de Namibia, pues pese a las concesiones

¹¹⁰ En 1986 el apoyo oficial de E.U. a Unita a través de Zaire creció de un estimado de USD \$ 15 millones al año a USD \$ 50 millones o más en años recientes. En *Review of African Political Economy*, no. 5, p. 135.

¹¹¹ Domingo Amuchástegui, "Angola: punto de viraje", pp.1-2.

¹¹² *Relatorio del Comité Central ao II Congresso do MPLA Partido do Trabalho*, en D. Amuchástegui, Ob. cit., p. 7.

otorgadas por la parte angolana, la actitud solidaria con la SWAPO fue una constante del funcionamiento del sistema de principios de la política antirracista del estado y el MPLA.

Los primeros meses de 1982, pueden considerarse como cruciales en esta fase de confirmación de la política establecida en el I Congreso Extraordinario del MPLA-PT. El caso Namibia, no dejó de ser un elemento problemático en la marcha de las relaciones exteriores del país por el "linkage" de la política de Chester Crocker, que condicionó la salida de las tropas cubanas de territorio angolano y su mediación hasta la firma de los Acuerdos de Lusaka.

No obstante, otros autores,¹¹³ la política exterior del país no deja de estructurarse en una situación de contradicción de un régimen político, que si bien toma los postulados del marxismo como fuerza unificadora del país, esto no quiere decir que sea una elección de campo para el desarrollo integral del país y una opción por el internacionalismo como principio rector. Lo que se quiere evitar es la repetición de formas neocoloniales de explotación, aunque occidente tenga una injerencia directa en sectores claves de la economía del país como el energético.

El fin de la guerra interna fue y es una de las prioridades de la presente situación del país para lograr la reconstrucción nacional, lo que da una dimensión nacional o nacionalista al curso de la política, como un recurso de obligado pragmatismo.

Como ha quedado planteado en la Constitución angolana, el país pretende mantener a nivel bilateral relaciones diplomáticas de cooperación y amistad con todos los países, con ventajas recíprocas y no injerencia en los asuntos internos de los Estados. Pese a los intentos entre los países de Cuba y Angola por reducir el número del contingente internacionalista cubano en ese país africano, desde el 23 de abril de 1976, la situación de inestabilidad y agresión por parte de Sudáfrica hizo imposible su concreción. A fines de 1987 Sudáfrica aprovechando una coyuntura creada que le era favorable en un determinado sector del frente sur, lanzó una nueva agresión en gran escala contra territorio angolano, que puso en grave peligro a la agrupación de tropas de las Fuerzas Armadas para la Liberación de Angola (FAPLA) en la región de Cuito Cuanavale, 200 kilómetros al este de Menongue, último punto de la línea de defensa de las tropas cubanas en el sur de esa nación.

Los sudafricanos pretendían, conjuntamente con efectivos de la Unita, propinar una fuerte derrota militar a las unidades de las FAPLA y obligar así al MPLA a hacer

¹¹³ A. Entralgo, Ob. cit., p. 15.

importantes concesiones en las conversaciones que con la mediación de los Estados Unidos se habían reiniciado en julio de 1987.

Se trató de una amenaza también a las fuerzas del contingente cubano en el sur de Angola.

En este complejo contexto, la dirección del PCC cubano junto a su Estado Mayor General de las FAR (Fuerzas Armadas Revolucionarias) adoptó el 15 de noviembre de 1987, la decisión política y militar de reforzar el contingente internacionalista cubano en Angola.

La estrategia cubano-angolana no consistía solamente en frenar al invasor en la región de Cuito Cuanavale sino también en concentrar las fuerzas y medios necesarios al oeste de la línea defensiva de Menongue-Lubango-Mocamedes, para avanzar hacia el sur y presionar los puntos claves de los efectivos sudafricanos. El gobierno de Pretoria fue incapaz de quebrar la resistencia del contingente de tropas cubano-angolanas y de la SWAPO en la batalla de Cuito Cuanavale y tras el contundente golpe aéreo de las fuerzas cubanas en Calueque, se vieron obligados a aceptar el camino de las conversaciones, tal y como Angola y Cuba venían propugnando desde hacía varios años.¹¹⁴

Los años de esfuerzo por crear unas Fuerzas Armadas para la Liberación de Angola (FAPLA) de elevada organización, técnica, preparación y capacidad operacional, comenzaron a dar sus frutos. Las operaciones de Cazombo, Mavinga y Cuito Cuanavale, entre otras, indicaron claramente la presencia de este viraje en el terreno militar entre 1985 y 1986.

Aunado a ello y contrario a lo que habían venido siendo los cálculos de Savimbi, se dió paralelamente un incremento relativo del papel de las organizaciones de masas y las gestiones del poder popular con vistas a procurar algunos niveles de respuesta en el campo de los grandes problemas económico-sociales.

No hay que olvidar que desde septiembre de 1984 empieza a tomar cuerpo y a agigantarse algo decisivo que desarticula por completo a norteamericanos y racistas sudafricanos: la crisis interna en Sudáfrica, hecho que hará valorar desde entonces la conveniencia de negociar la línea de apoyo a la Unita.

No menos importante, fue el comportamiento internacional y de muchos otros gobiernos occidentales hacia Angola después de esta fecha, que han decidido incrementar sus proyectos de "ayuda y cooperación" así como sus inversiones bajo el régimen de asociación mixta propugnado por el MPLA-PT, tanto en el plano bilateral

¹¹⁴ "La historia de Africa será diferente antes y después de Cuito Cuanavale", en Granma Internacional pp.1-2.

como en el multilateral, esto es, como miembro que es Angola de la Convención de Lomé y de la Conferencia de Coordinación para el Desarrollo de Africa Austral (SADC). Algunos de estos proyectos como la rehabilitación del Ferrocarril de Benguela o el proyecto hidroeléctrico de Kapanda, por mencionar algunos, fueron impensables sin alcanzar Angola una situación efectiva de seguridad y paz y esto supone, neutralizar o liquidar la beligerancia de Savimbi y de la Unita.

El estudio de las relaciones internacionales de Angola precisa de una periodización determinada.

- Shaba I 1977. Llegada de refugiados zairotas a territorio angolano.
- Shaba II 1978
- 1978 se reconcilian Mobutu y Neto, en 1979 Mobutu expulsa de su territorio al FNLA y al FLEC y Neto a los katangueses. Relaciones Angola/Zaire en 1979 y 1988 pero muy inestables.
- 1984 se rinden 20 mil civiles del Comité Militar de Resistencia en Angola (COMIRA), creado por Holden Roberto en 1980 con restos del FNLA y apoyo zairota.
- Sudáfrica entre 1978 y 1981 principal enemigo de Angola, en estos años incursiona por la frontera de Cunene, matanza de Cassinga pretextando represalias contra el apoyo del MPLA a la SWAPO.
- 1981 Operación Protea, las tropas de la RAS entran a 120 km. dentro de Angola con cerca de 5 mil hombres, comienzan a retirarse hasta 1984.
- En 1982 Sudáfrica se suma a la tesis del "linkage", ideada por Chester Crocker, gestionar la salida de las tropas cubanas de Angola a cambio del retiro de las tropas sudafricanas de Namibia.
- Entre 1982-83 crece presencia sudafricana en Angola, interviene a 450 km. de la RPA para apoyar a la Unita en Cangamba. Por esto, en 1983 el MPLA tiene que crear los consejos militares regionales. Se firman los tratados de Lusaka que no operan, primer antecedente del actual proceso de negociaciones.
- En octubre de 1987, Sudáfrica interviene masivamente junto a Unita en Cuito-Cuanavale, de allí se retirará solo un año después por las pérdidas sufridas hasta marzo de 1988 por las FLAPA y las tropas cubanas. Es decir, Sudáfrica se retira de Angola en 1988 y comienzan conversaciones.

3.2 Angola/Naciones Unidas.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas, el final de la guerra fría ha marcado una nueva era caracterizada por una fase de transición con tendencias contradictorias en la que los objetivos de esta organización se centran en: determinar posibles conflictos, tomar medidas para lograr la paz y ayudar a consolidarla, tratando de poner fin a la causa de los conflictos. Para ello, 1) se reserva el derecho de determinar medidas para evitar que surjan controversias (diplomacia preventiva), 2) para que las partes hostiles lleguen a un acuerdo y 3) se entiende el despliegue de una presencia de Naciones Unidas en el terreno, con consentimiento de las partes con participación de personal militar, civil y policíaco de esta organización (establecimiento de la paz y consolidación de la paz después de los conflictos).¹¹⁵

Desde 1978, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, implementó la Resolución 435, que preveía la realización de elecciones legislativas supervisadas por las Naciones Unidas, en el territorio sobre administración ilegal de Pretoria. Los sudafricanos afirmaron que cumplirían la resolución de la ONU si se llevase a cabo la retirada cubana de Angola.

Al respecto, la prensa portuguesa afirmaba que hasta dentro de la administración Reagan había dudas de que Pretoria cumpliera su cometido, ya que la retirada de los cubanos y la independencia de Namibia, parecía "continuar en manos de Africa del Sur".¹¹⁶

La entonces presencia de los Estados Unidos como mediador, fue subrayada por el entonces Secretario de Estado George Shultz respecto a que si Angola presentaba un plan de retirada aceptable, su país presionaría a Sudáfrica a que iniciase las disposiciones conducentes al fin de su control sobre Namibia.

La fase final del proceso negociador comenzó en Londres, en mayo de 1988 con la participación de una delegación conjunta de Angola y Cuba, la de Sudáfrica y, en calidad de mediador, Estados Unidos.

Como corolario a los Acuerdos de Paz de Nueva York, el 20 de diciembre de 1988, en su sesión 2834a., el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, adoptó su resolución 626 (1988), creando una Misión para Angola (UNAVEM I), que debía durar de enero de 1989 a junio de 1991, con un máximo de 70 observadores militares, que pudieran

¹¹⁵ Según "Un programa de paz", Boutros-Ghali, El costo de las operaciones de mantenimiento de la paz es de cerca de USD \$ 3 mil durante un período de 12 meses, los gastos de defensa cerca de USD \$ mil millones al año, USD \$ 2 millones por minuto.

¹¹⁶ "EUA aguardam plano angolano de retirada das tropas cubanas", en Expresso, p. 19.

dar fe de los acontecimientos y posibles vías de negociación en este país del Africa austral.

Es a partir de entonces que Angola estableció un mecanismo negociador con Naciones Unidas, a través de su Consejo de Seguridad, para monitorear la solución del conflicto regional, constituyendo un caso inédito en la historia de la ONU respecto a la solución de los conflictos internos.

En este momento, se sucedieron ininterrumpidas reuniones cuatripartitas a lo largo de siete meses en 14 encuentros. En julio de este año en una cita en Nueva York se acordaron 14 principios básicos para una solución pacífica en el sudoeste de Africa, refrendando la necesidad de implementar la Resolución 435 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, garantizar la integridad territorial y la plena soberanía de Angola, así como la disposición de los gobiernos de Luanda y La Habana de replegar y retornar su contingente militar.

Un mes más tarde, en Ginebra se estableció el lro. de noviembre de 1988 como fecha para poner en marcha el plan de Naciones Unidas para la descolonización de Namibia. Próximo a terminar el año, se firmó en la capital de la República Popular del Congo, el día 13 de diciembre, el protocolo de Brazzaville, en el que las partes involucradas en las negociaciones confirmaron su compromiso a actuar según los principios de Nueva York y de acuerdo con los compromisos de Ginebra del 5 de agosto.

El 22 de diciembre de 1988, Angola, Cuba y Sudáfrica firmaron en Naciones Unidas los acuerdos para la solución de los conflictos en el sudoeste de Africa. El Acuerdo Tripartito firmado por los ministros de Relaciones Exteriores de los países firmantes - Alfonso Van Dunen (M'binda), angolano; Isidoro Malmierca, cubano y Roeloff Botha, sudafricano- permitió la independencia de Namibia y la soberanía e integridad territorial de los estados en el sudoeste de Africa.

Al mismo tiempo, Cuba y Angola firmaron otro acuerdo que estipuló la retirada gradual y total de las tropas internacionalistas cubanas de territorio angolano. El acuerdo bilateral, de cuatro artículos estableció iniciar por etapas el repliegue hacia los paralelos 15 y 13 y la retirada gradual y total de un contingente de aproximadamente 50 mil hombres, así como la respectiva verificación in situ de esa retirada por parte de observadores militares de Naciones Unidas. Ambos gobiernos convinieron en el cronograma correspondiente, antes del lro. de abril de 1989 (día del

inicio de la aplicación de la Resolución 435), 3 mil efectivos con una duración total del calendario iniciado a partir del lro. de abril de 1988, 27 meses.¹¹⁷

Sin embargo, quedó también establecido que las partes se reservaron el derecho de modificar o alterar sus obligaciones en el caso de que se verificasen violaciones flagrantes a los acuerdos tripartitos (Angola, Cuba, Sudáfrica).¹¹⁸

Con la firma de los Acuerdos de Nueva York, el 22 de diciembre de 1988, Angola elevó su prestigio y su capacidad negociadora en el seno de esta organización de estados.

Se acordaron las disposiciones sobre el retiro de las fuerzas militares de la República de Sudáfrica de Namibia de acuerdo con la UNSCR 435/78. De conformidad con esta disposición, la República de Africa del Sur y la República Popular de Angola cooperaron con el Secretario General Javier Pérez de Cuéllar, para asegurar la independencia de Namibia mediante elecciones libres y justas.

Se fijó que las partes respetaran la integridad territorial y la inviolabilidad de las fronteras de Namibia asegurando que sus territorios no fueran utilizados por otro Estado, organización o persona en relación con actos de guerra, agresión o violencia contra la integridad territorial o la inviolabilidad de las fronteras de Namibia o cualquier otra acción que pueda impedir la ejecución de la UNSCR 435/78.¹¹⁹

Así mismo, el texto del Acuerdo tripartito concluyó diciendo que las partes respetarían los asuntos internos de los Estados del sudoeste de Africa y cumplirán de buena fé todas las obligaciones asumidas.

La Misión de Naciones Unidas para Angola (UNAVEM I), había supervizado con éxito, el inicio de la progresiva salida del contingente militar cubano y dió fe de la rigurosa aplicación de la resolución 435/78 del Consejo de Seguridad.

La independencia de Namibia el 21 de marzo de 1990, permitió que se abriera un canal para que las partes involucradas en el conflicto del Africa Austral negociaran y verificaran sus compromisos.

En 1990 dieron inicio las negociaciones de Estoril, en las que tanto el MPLA como los miembros de la Unita, decidieron sostener contactos directos y prolongados en el seno de una Comisión Política y otra Militar (CCPM) para llegar al acuerdo definitivo del diferendo interno angolano. Cabe hacer notar, que por primera vez, asistieron

¹¹⁷ El total de efectivos a retirar para el lro. de noviembre de 1989, 25 mil (50%). Para el lro. de abril de 1990, 33 mil (66%). Para el 14 de octubre de 1990, 38 mil (76%), restan 12 mil. Para el lro. de julio de 1991, 50 mil (100%).

¹¹⁸ "Firman Cuba y Angola Acuerdo Bipartito", en *Granma Internacional*, p. 7.

¹¹⁹ "Texto íntegro del Acuerdo Tripartito", en *Granma Internacional*, p.6.

funcionarios de la ONU, debatiendo los temas respecto a los aspectos técnicos del cese del fuego y la fecha de las elecciones multipartidistas en Angola.

La Comisión Conjunta Político-Militar, controlaría el cese al fuego, el desarme, la localización de las fuerzas militares y la constitución de un ejército nacional con 60/80 mil hombres, que sería controlado por fuerzas de Portugal, Francia y Gran Bretaña.

Las reformas constitucionales así como la negociación con la Unita, marcaron el escenario de 1990 a 1991.

Los puntos de conflicto que la Unita quería discutir era:

1. el reagrupamiento de las Fuerzas Armadas para la Liberación de Angola (FAPLA),
2. la fijación de una fecha precisa para las elecciones,
3. el intercambio de prisioneros,
4. la liberalización del comercio internacional,
5. el cese de la importación de armas por parte de Luanda,
6. la libertad de circulación de poblaciones sobre todo del territorio angolano y 7) el cese de las incursiones militares y la creación efectiva de un nuevo ejército nacional.

Fue decisiva la visita del presidente José Eduardo Dos Santos a Washington, donde fue recibido por el presidente Bush, en lo que nombraron como "un punto de partida" de la nueva era de relaciones Angola-Estados Unidos y se fijó la fecha de las próximas elecciones multipartidistas, en septiembre de 1992.

El 31 de mayo de 1991, el presidente Dos Santos y Jhonas Savimbi de la fuerza opositora al gobierno, firmaron los Acuerdos de Paz de Bicesse, localidad de Lisboa que fue escenario de lo que parecía ser la última fase de las negociaciones para encontrar una salida negociada al conflicto interno. Un índice aproximado indicaba que el costo para iniciarlo era de USD 300 millones de los cuales USD \$ 50-60 millones serían directamente aportados por el gobierno angolano.

Este acuerdo versó sobre la constitución del ejército nacional, con un número de 20 mil hombres tanto de la Unita como de las Fapla (Fuerzas Armadas para la Liberación de Angola). Otro de los problemas importantes fue el desminado, que se estimó entonces en un millón las minas sembradas en el país en los 15 años de guerra. Comenzaron los intercambios de prisioneros aunque se mantuvo en retraso el proceso de acantonamiento de las tropas,¹²⁰ tanto de la Unita como del gobierno.

¹²⁰ FAPLA se concentraría en Luanda, Malange, Cabinda, Huambo, Namibe, Saurime, Bié, Luena, Mbaza-Congo, Lubango, Menongue, Lucapa, Negage, Dinge, Soyo, Canembe, Cafunfo, Quibala, Andulo, Sailundo, Capanda, Ngove, Lobito, Dondo, Cahama, Matala y Cuito Cuanavale. La Unita, por su parte, se concentraría en Lunge, Mussende, Nhares, Sema, Kwanza, Chipinde, Cuemba, Chiquite, Mucúie, Quirima, Capala, Calunda, Cargumbe, Mucenda y Mavinge.

UNAVEM informaba del acantonamiento de 43.088 tropas gubernamentales y 9.765 de la Unita, la Comisión Conjunta Político-Militar CCPM, que controlaría el cese al fuego, la localización de las fuerzas militares y la constitución del ejército nacional, informaba que se habían acantonado el 54% de los efectivos de Unita y el 61% de los gubernamentales, que parecía en esta época que los acuerdos y el cese al fuego se estaban respetando.

Sin embargo, para fines de 1991, se produjeron en Lobito los más cruentos enfrentamientos entre policías y elementos de la Unita. Pese a la firma de los Acuerdos de Nueva York, los Estados Unidos siguieron proveyendo ayuda a la Unita, que anteriormente daban a través de Sudáfrica.

La guerra interna seguía manteniéndose y se había intensificado en algunas provincias como Luena.

A la luz de estos Acuerdos, el Consejo de Seguridad en su resolución 696 (1991), decidió encomendar un nuevo mandato a la misión de verificación de las Naciones Unidas en Angola, esta vez ampliadas en la UNAVEM II.

El presidente angolano tuvo como arma el apresurar el multipartidismo antes que las negociaciones con la Unita y el cese al fuego se llevaran a cabo, mediante el discurso de que "las aspiraciones de sectores importantes del pueblo", así como por "las radicales modificaciones ocurridas en el mundo" y por la "necesidad de lograr la paz a cualquier costo". Al concluir el primer trimestre de 1991, el MPLA había completado su camino hacia la socialdemocratización.¹²¹

La resolución 747, aprobada por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas en su 3062a. sesión del 24 de marzo de 1992, aprobó entonces el Plan Operacional para la observación de las elecciones en Angola. Influenciado también por potencias occidentales, los Estados Unidos presionaron procurando favorecer a su aliado (Unita), con la ampliación de la misión de verificación UNAVEM II, por un mes más. Así quedó establecido un nuevo mandato con un total de 86 funcionarios internacionales, 155 funcionarios locales y 400 observadores electorales.

Unita reconoció la legalidad del gobierno angolano mientras que este tuvo que hacer las mayores concesiones en la mesa de negociaciones y en su propio programa político, dejando la ideología del marxismo-leninismo en favor del "socialismo democrático", el multipartidismo y la economía de libre mercado.

Ambas fuerzas MPLA y Unita parecían haberse asociado en su ideología, postulando políticas muy cercanas en la contienda electoral. El principal elemento diferenciador

¹²¹ David González, "Crisis y cambio en África meridional. El caso de Angola. La recta final de las negociaciones en el camino hacia el cese del fuego", CEAMO, p.66.

con vistas a captar votos fue la credibilidad del MPLA como fuerza pragmática, no sectaria y abierta al diálogo en su componnda con las "terceras fuerzas".

Pese a que Unita anunció que no despediría a los cuadros del partido gobernante de la administración, y que se evocaría a la formación de un gobierno de "unión nacional", sus propósitos fueron interpretados como electoralistas.

La noción de "democracia", se convirtió entonces en símbolo de seguridad nacional y en un prerequisite para el progreso.¹²²

El MPLA ganó el 53% de los votos en las elecciones legislativas y Unita el 34% con un 8% de abstenciones. En las elecciones presidenciales, Dos Santos en la segunda ronda obtuvo 50% (49,5%) contra un 40% de Savimbi.

El año de 1993 marcó el escenario de una mayor pobreza para el país angolano. El conflicto interno prevalecía, el gobierno había capturado las zonas mineras de Soyo y Cafunfo incluyendo Huambo que había estado bajo control de la Unita. Al gran expendio militar en artillería sofisticada, le había seguido la contatación de personal sudafricano para la reparación de naves aéreas. El mercado informal había quedado prácticamente suplantado por las importaciones y la deuda se calculaba en alrededor de 9 mil millones de USD.

La firma del Protocolo de Lusaka el 15 de noviembre de 1994, marcó un nuevo período en las relaciones internacionales angolanas. Tomando los Acuerdos de Paz para Angola (Bicesse) y las resoluciones del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas respecto al conflicto interno angolano, se ratificó una vez más la imperiosa necesidad de lograr la paz interna.

El Gobierno de la RPA, representado por Fernando Faustino Muteka y de la UNITA, representado por Eugenio Ngolo "Manuvakola", con la mediación de Naciones Unidas, a través del representante especial del Secretario General de la ONU en Angola, Sr. Alione Bloudin Beye y con la presencia de los países observadores del Proceso de Paz: el Gobierno de los Estados Unidos, de la Federación Rusa y de Portugal, se aceptaron los instrumentos jurídicos pertinentes, los acuerdos de paz y las resoluciones del Consejo de Seguridad para la resolución del conflicto angolano.

Tanto el Gobierno angolano como la Unita acordaron invitar a la ONU a controlar, supervizar y verificar el cese al fuego; fiscalizar el cese de la propaganda hostil entre el Gobierno y la Unita; verificar y fiscalizar la retirada y el acuartelamiento de las

¹²² En José Gonçalves, "Economics and Politics of the Angolan Conflict: The Transition Re-negotiated", en *Southern African Perspectives*, p. 3. En este documento el autor analiza la correlación seguridad-democracia-desarrollo, correlación que vista desde el punto de la transición angolana presenta tres aspectos: transición de la guerra a la paz, del unipartidismo al multipartidismo y del mercado directo al libre mercado.

fuerzas militares de la Unita; la instalación de los mecanismos de control y verificación así como la recepción de informaciones actualizadas de la Unita sobre las fuerzas armadas, armamentos y localización de las fuerzas armadas del Gobierno angolano; la verificación y fiscalización de las tropas identificadas como Fuerzas Armadas Angolanas y el constante refuerzo del personal de Naciones Unidas, tanto de los observadores militares como de las fuerzas de manutención de la paz. Las partes signatarias del Protocolo de Lusaka solicitaron ayuda a la ONU para proceder a las operaciones de desminaje en el país a favor de todos los angolanos.

Respecto a las cuestiones militares, este Protocolo de Lusaka pretendió:

1. un restablecimiento del cese al fuego para poder garantizar la libre circulación de bienes y personas en el territorio angolano;
2. retirada, acuartelamiento y desmilitarización de todas las fuerzas militares de la Unita;
3. desarmar toda la población civil en Angola;
4. conclusión de la formación de las Fuerzas Armadas Angolanas (FAA).

Mientras que en una primera fase se deberían finalizar las acciones militares en el territorio angolano y el repatriamiento de todos las fuerzas mercenarias presentes en Angola, mediante la instauración de los mecanismos de verificación y fiscalización por parte de las Naciones Unidas, en una segunda fase, se organizaría el acuartelamiento y la desmovilización de las tropas de Unita.

Estos principios serían verificados por una Comisión Conjunta con participación tanto del Gobierno angolano como de la Unita y de Naciones Unidas. Esta Comisión tenía a su cargo velar por la aplicación de todas las disposiciones políticas, administrativas y militares no implementadas de los "Acuerdos de Paz para Angola" (Bicesse) y de todas las disposiciones del Protocolo de Lusaka.

El fin del acuartelamiento de las fuerzas de Unita llevaría a la libre circulación de personas y a la creación de una fuerza nacional bajo las Fuerzas Armadas Angolanas, cuyos excedentarios debían ser desmovilizados he integrados a la sociedad civil angolana.

Otro aspecto del Protocolo de Lusaka fue lo concerniente a la formación de la Policía Nacional angolana, con un carácter profesional y como una fuerza independiente de las FAA. La policía tendría como deber el de garantizar el normal funcionamiento de las instituciones democráticas asi como el ejercicio de los derechos y libertades fundamentales.

Con esta óptica podrán formar parte tanto de la policía nacional como de las fuerzas de intervención rápida elementos del grupo de la Unita.

Quedó plasmado en este Protocolo un imperativo impulso con aras de lograr la Reconciliación nacional. Otras modalidades fue lo concerniente a las campañas de sensibilización de la opinión pública angolana y la internacional respecto a esta dirección de la política angolana y la participación de la Unita en diferentes cargos de gobierno, en misiones diplomáticas en el extranjero y a nivel municipal y provincial dentro del territorio angolano.

Además de las garantías de seguridad especial para dirigentes de la Unita (miembros de la Comisión política, Secretarios Nacionales y Provinciales), quedó establecido que este grupo opositor tendría a su cargo los ministerios de Geología y Minas, Comercio, Salud, Hotelería y Turismo así como las embajadas de Angola en Canadá, México, India, Cabo Verde, Polonia y su representación en organismos internacionales como el de la UNESCO. De la misma manera, Unita dirigiría los gobiernos en Uíge, Lunda Sur y Kuando Kubango.

Quedó establecido que el proceso electoral angolano iniciado en los Acuerdos de Paz para Angola (Bicesse), se encuentra por concluir. La segunda vuelta de las elecciones presidenciales serían organizadas y verificadas por la ONU y los observadores internacionales.

Sin embargo, Naciones Unidas que monitoreó la firma de los Acuerdos de Lusaka, y su Consejo de Seguridad, preocupado por el atraso verificado en estos últimos acuerdos y viendo los peligros que conlleva la consecución de estos, autorizó nuevamente la instalación de una operación de mantenimiento de la paz para Angola, esta vez, UNAVEM III, constituida por 7 mil soldados, 350 observadores militares y 260 observadores de la policía, además de otro número de civiles tanto locales como internacionales.

Actualmente, Naciones Unidas fiscaliza la puesta en marcha y concreción de Lusaka pero debido a los atrasos verificados, tanto en la desmovilización¹²³ como en el acantonamiento de las fuerzas militares por parte de la agrupación de la Unita, el 8 de febrero de 1995, la sancionó y si no se verifican progresos en el proceso de paz, acordará presionar a los agentes internacionales para que congelaran los fondos monetarios de Unita y los viajes al exterior de sus dirigentes.

El proceso por lograr la paz en Angola se encuentra todavía amenazado. No se han cumplido los postulados de Lusaka en torno a las fechas previstas para la

¹²³ Se preveía en septiembre de 1996 la desmovilización de 50 mil niños y mutilados tanto por parte del gobierno como de la Unita. Una segunda fase contemplaba la desmovilización de 100 mil hombres de ambas partes, 40 mil de la Unita y 160 mil del gobierno, con sus respectivas familias.

desmovilización de los efectivos así como en la formación de un ejército nacional único.

Los Estados Unidos, como agente mediador como se ha presentado en el conflicto, independientemente de haber apoyado siempre al grupo opositor de la Unita, está también interesado en que culmine el fin de la guerra. En estos momentos en que el escenario político internacional ha cambiado, dando paso a un sistema unipolar respecto a lo que se verificó durante el tiempo en que duró el período de la guerra fría, parece no importarle el tipo de gobierno que esté en el poder en Angola.

José Eduardo Dos Santos y con él el MPLA, han hecho suficientes concesiones en aras de negociar la paz al interior de Angola.

No obstante, permanecen puntos dentro del territorio angolano que pueden dar pie a una fase de nuevos escalamientos de conflictos sobre todo con la facción de partidarios del FLEC de Cabinda que apoyados por potencias como Francia y el mismo Congo pugnan por intereses separatistas del resto del territorio angolano.

3.3 Angola/Unión Europea.

Los parámetros económicos de la era posindependentista angolana, nos permiten identificar áreas de interés de países de la Unión Europea, a través de sus contactos comerciales y del nivel creciente o decreciente de sus importaciones-exportaciones bilaterales.

La importancia en las relaciones específicamente Angola-Portugal se verán en un acápite independiente. Brevemente, expondremos el grado de relacionamiento de los principales países europeos en la economía angolana actual.

La primera concesión de explotación de petróleo angolano, en las regiones de Kwanza y Congo fue dada desde 1910 por las autoridades portuguesas, que mantuvieron el control de su expropiación hasta 1952. En esta fecha se otorgó una nueva concesión en el área a una subsidiaria de la Petrofina de Bélgica, la Compañía de Combustibles de Lobito, que más tarde se reconstituyó como Compañía de Petróleos de Angola, Petrangol. Esta empresa, comenzó su producción en la región del Congo en 1965, siendo la mayor operadora, en asociación con la Texaco y la Angol, subsidiaria de la Sacor portuguesa.

La prospección y explotación del petróleo angolano, ha quedado dirigido por la empresa estatal Sonangol, apoyada en empresas mixtas o joint ventures por

empresas, financiamiento y tecnología de compañías europeas. La más exitosa, sin duda, ha sido la francesa Bouygues Offshore.

En la industria petrolera, inversiones de la francesa Bouygues Offshore a través de Petromar en Ambriz, tuvieron a su cargo plataformas y otro equipamiento industrial, siendo este país europeo un importante comprador de este producto angolano; de hecho, tanto la Elf como la Total, están insertas en la búsqueda y producción de este hidrocarburo.

Para 1991,¹²⁴ las importaciones francesas de productos angolanos habían aumentado a 2,817 millones de francos, a su vez, Angola importó 833 millones de francos en productos franceses.

A la fecha, en el sector petrolero, la mayor parte del equipamiento petrolero está financiado dentro de los países de la UE por Francia e Italia.

En diamantes, el gobierno angolano nacionalizó las inversiones portuguesas en esta rama, que más tarde pasaron a ser controladas por asociaciones efectuadas por el gobierno angolano y la Sociedad General de Bélgica. El financiamiento belga a Angola consistió en 48 millones de Fbelgas para proyecto de producción de medicamentos esenciales.¹²⁵

En el ámbito militar, importantes ventas de equipamiento y financiamiento ha sido otorgado al gobierno angolano por parte de países de la UE, entre ellos: Francia y España han vendido tanto helicópteros como aviones contrainsurgencia y carros aéreos C-212.

En 1977, Intraco, subsidiaria de la holding de Luxemburgo, ITM Internacional, firmó la venta de 500 camiones caterpillar y equipamiento minero. Más tarde, Intraco fue contratada para rehabilitar la infraestructura destruída por la guerra en la zona diamantífera de Cafunfo.

La agricultura para exportación estuvo controlada por Portugal hasta el momento de la independencia. En este sector, el mayor cliente comercial para el café angolano hasta 1985 fue la Alemania Oriental, alcanzando un total del 61% del producto angolano exportado, mientras que la ayuda financiera para la rehabilitación de este

¹²⁴ En *Marchés Tropicaux*, 24 julio de 1987. El 99% de las importaciones francesas son de petróleo bruto. Exporta maquinaria, material eléctrico, productos alimenticios y enlatados. Las exportaciones francesas pasaron de 941 millones de francos en 86, mientras que en ese mismo año, las importaciones angolanas habían registrado un monto de 603 millones. Angola registraba un déficit comercial hacia Francia de 338 millones de francos.

La balanza comercial para Francia, que había sido excedentaria desde la independencia, mostró en 1990 ser por primera vez deficitaria en un monto de 1,984 millones de francos (no. 2448).

¹²⁵ En *Marchés Tropicaux*, del 21 de sep. 1990, p. 2684.

cultivo, debido a la sostenida guerra interna, fue otorgada por la Caja Central de Cooperación Económica de Francia junto con la FAO.

Conviene destacar el incremento de inversiones que ha tenido la RFA en Angola, que de ser insignificantes han pasado a ocupar uno de los primeros lugares desde la década de los setentas pese a que participa en las inversiones de las sociedades multinacionales. Un estudio especial requeriría de por sí el comercio de armas.

En épocas más recientes el consorcio alemán Krupp llegó a ser en Angola el mayor productor de mineral de hierro. Otras empresas como Degussa recibió derechos para la prospección de uranio, en consorcios bancarios como el Deutsche Bank para financiar el proyecto de Cunene; la Hoechst ligada a la industria química; la Socar Industrial, empresa de tratamiento de carne y otras.¹²⁶

En el sector pecuario, importantes derechos sobre captura lo han obtenido los españoles y los italianos, quienes a su vez contribuyen a la rehabilitación en este sector por el pago de derechos a las autoridades angolanas. España ha vendido a Angola barcos de pesca, operados al comienzo de 1985 por capitanes españoles y tanto España como Dinamarca, han hecho inversiones para congelamiento, enlatado, secado, refrigeración y restauración de la actividad pesquera en la costa sudeste del territorio.

En el sector de la industria, las compañías portuguesas comenzaron durante el régimen de Salazar a diversificarse, abriéndose al capital extranjero, principalmente inglés, belga y de la Alemania occidental.

Otra empresa francesa, la EDF (Electricité de France Internacional), firmó acuerdo general de cooperación con dos sociedades eléctricas angolanas, la ENE y la EDEL, así como un préstamo en el sector de 214 millones de francos. Proyectos para el desarrollo rural y la salud, englobaron en 1991 un financiamiento por parte de este país europeo del orden de los 75 millones de francos.¹²⁷

Francia, en términos generales, se convirtió para Angola en el primer suministrador de material civil y hasta 1987 fue el principal socio económico europeo de Angola. A partir de entonces, crecieron las exportaciones de Portugal hacia Angola, que alcanzaron un 65%, para desplazar a Francia en 1988.¹²⁸

¹²⁶ Para mayor ampliación de este tema consultar Eduardo Sousa Ferreira, *Estruturas de dependencia. As relações económicas de Angola e Mozambique com a RPA*, pp.45-67.

¹²⁷ Ob. cit., no. 2370.

¹²⁸ Ob. cit., 10 de agosto de 1990, p. 2356. Las exportaciones francesas a Angola en 1987 fueron de 95 millones de écus, de 130 millones en 88 y de 170 millones en 1989, mientras que las exportaciones portuguesas fueron de 70 millones de écus en 1987, de 160 millones en 88 y de 280 millones en 1989.

Respecto a la ayuda de emergencia, los mayores financistas para el gobierno angolano dentro de la CEE han sido Italia, RFA, Francia y Portugal. Según informó el representante francés en Naciones Unidas, M. Jean David Levitte, durante '87-'88, se recurrió a una ayuda de emergencia de Francia de 8,7 millones de francos.¹²⁹

La empresa portuguesa Cel-Kat, subsidiaria de la Condell, ha tenido a su cargo la fabricación de cables eléctricos.

La compañía danesa FLSmidth y Hojgaard & Schultz, se asoció a la empresa estatal de Cementos Encime para lograr la rehabilitación industrial de este material, mientras que la agencia de Desarrollo Internacional de Dinamarca, aportó en 1985 cerca de \$ 35 mn. en inversión para la reconstrucción de la planta productora de Cimangola.

Planes de desarrollo portuario han sido preparados por la VEB-Industrie Konsult de la antigua Berlín al tiempo en que la CEE estimó una inversión de Ecu 62.9 mn para rehabilitar el tráfico ferroviario internacional que pasa por Angola.

Cabe también señalar que un programa de ayuda al desarrollo de las relaciones comerciales Suecia-Angola, según declaraciones del embajador sueco en Luanda, M. Perlindstrom se elevó durante 1990 a 50 millones de dólares por año,¹³⁰ mientras que este país financió en el sector industrial, la producción de piezas de repuesto y la formación de técnicos angolanos.

Los mayores mercados de productos angolanos hacia Europa en 1985 se mantuvieron con España, Inglaterra y Holanda en lo que a petróleo se refiere, mientras que una fuente importante de importaciones angolanos se adquieren a través de Francia y Alemania Oriental.¹³¹

Con Gran Bretaña, los intercambios comerciales han sido también importantes. En 1990, este país europeo exportó a Angola productos por valor de 39 millones de libras esterlinas, mientras que las exportaciones angolanas no pasaron de los 5 millones de libras.¹³²

El siguiente cuadro nos muestra lo que han sido las exportaciones/importaciones de Angola a nivel regional y en el marco de la CEE, según media anual 1981-1985 en millones de dólares:¹³³

¹²⁹ Ob. cit., del 27 de mayo de 1988, p. 1389.

¹³⁰ En *Marchés Tropicaux* del 16 de nov. de 1990, no. 3321.

¹³¹ Se amplía información en Tony Hodges, Ob. cit. *Angola to the...*, p. 126.

¹³² *Marchés Tropicaux*, Ob. cit., no. 2395.

¹³³ F.M.I. *Direction of Trade Statistics (1979-1985)*, Washington, en Adelino Torres, Ob. cit. "Estrategias de desarrollo...", p. 6.

EXPORTACIONES			IMPORTACIONES			
	Portugal	Africa	CEE	Portugal	Africa	CEE
Angola	30,5	18,0	501,8	158,5	5,3	633,8

Países europeos como Holanda, Suecia e Italia han sido los mayores donantes bilaterales, mientras que en la ayuda multilateral los más importantes han sido la Unión Europea después de Naciones Unidas.

En lo que a la deuda externa angolana respecta, después de la ex-URSS se mantienen con países europeos, Francia, Suecia, Bélgica, Suiza, Holanda y RDA, quienes encabezaban la lista de principales acreedores de Angola en 1985.

Para Angola entre 1981-84, la ayuda media anual de la entonces CEE fue de 4 millones de dólares, 15% de la ayuda multilateral total, mientras que la ayuda bilateral es superior en Angola registrándose en una media anual de 64%.¹³⁴

Los diversos acuerdos de la CEE con el gobierno angolano han girado en el caso de la pesca en acuerdos por tres años mediante los cuales, se permitió a barcos europeos incurrir en aguas angolanas, a cambio de importante ayuda financiera, que fue en 87 del orden de los 13,6 millones de dólares.

El destino de las principales exportaciones angolanas en 1985, dadas en orden de importancia por el petróleo, productos refinados, gas natural, café, diamantes y maderas, a parte de los Estados Unidos con quien se tuvo un 45% del total del volúmen se dieron dentro de Europa con:¹³⁵

	España	14%
	Reino Unido	8%
	Brasil	6%
	Francia	3%

Mientras que el principal origen de las importaciones en este mismo año vinieron a Angola de:¹³⁶

¹³⁴ Adelino Torres, Ob. cit., pp. 4-5.

¹³⁵ FMI servicio de estadísticas externas en "Angola", Ob. cit., Africa Económica, p. 27.

¹³⁶ Ibidem.

Portugal	13%
Francia	12%
USA	11%
Brasil	11%
España	6%

Según el nivel de complejidad de las relaciones estarían en un primer plano las relaciones Estados Unidos-Angola; en un segundo grupo las de la RPA con Portugal, Gran Bretaña, Francia y la RFA con el resto de los países capitalistas.

El 28 de febrero de 1975, se firmó entre nueve países de la CEE y 46 países africanos, caribeños y del Pacífico (ACP) la primera Convención de Lomé, en Togo. Fue una continuación de otras convenciones entre la CEE y el grupo de Youndé (18 estados africanos asociados y los estados de Malasia AASM) y el grupo Arusha (Kenia, Uganda y Tanzania).

Mediante este acuerdo, se estableció un acuerdo comercial y de cooperación entre la Comunidad Económica Europea (Unión Europea) y 66 países de Africa, Pacífico y el Caribe. Angola adhirió acuerdo CEE-ACP en abril de 1985.¹³⁷

En mayo de 1986, entró en vigor la Convención de Lomé III (para el período 1986-1990) que envolvió por primera vez tanto a España como a Portugal y a Angola y Mozambique dentro de este marco institucional de intercambio económico, disponiendo un capital de 8 500 millones de ecus: 7 400 millones a través del Fondo Europeo de Desarrollo (FED) y del Banco Europeo de Inversión (BEI).

La CEE salvaguardaría entonces los intereses de las economías africanas dependientes de la exportación de productos (agrícolas), dando libre acceso a los productos de los ACP, acordarán los métodos para efectuar transacciones y fijarán prioridad para la transferencia de tecnología y financiamiento.

Angola fue el estado 66o. en adherirse a la Convención de Lomé III, disponiendo entonces a título de ayuda no reembolsable de 95 millones de ecus (cerca de 15 millones de contos) para el período inicial de cinco años, de acuerdo con las prioridades definidas en el Programa Indicativo Nacional PIN firmado en Luanda entre la CEE y el gobierno angolano.¹³⁸

¹³⁷ D. Wadada Nabudere, en "The Lomé Convention and the Consolidation of Neocolonialism", estudia los derechos y obligaciones entre los estados miembros africanos en su nuevo "status de asociación" y la entonces CEE. Afirma que el hecho de que los estados ACP tengan libre acceso a los mercados de la CEE, fue una victoria del imperialismo multilateral. Ya que este deseo de perpetuar esta asociación es parte de la lucha monopólica que tiene la UE frente a los E.U. y el Japón.

¹³⁸ *Africa Hoje*, Ob. cit., pp. 47-48.

En el aspecto comercial, los países ACP pueden exportar a la Unión Europea casi la totalidad de sus productos de exportación sin el correspondiente pago de derechos aduaneros, de la misma manera que los productos europeos pueden ser importados a los países ACP.

Mediante los fondos creados de STABEX, que tiene por finalidad garantizar a los países ACP un rendimiento mínimo para sus recetas de exportación de un determinado número de productos agrícolas de base de que la CEE (UE) sea importador y el fondo SYSMIN, creado en 1981 para asegurar la manutención del potencial de producción o de exportación de ciertos minerales de los países ACP.

Los sectores prioritarios en la cooperación UE/ACP son el desarrollo rural y social, industria, minas, infraestructuras y pesca.

Cuatro convenciones de préstamo de la CEE por un montante global de 163 millones de francos, con un interés del 15% por un período de 15-20 años, se firmó en Luanda el 25 de septiembre de 1991 con el fin de rehabilitar reseau eléctrico de la zona industrial de Luanda, zonas de pesca, la creación de una unidad de fabricación de material agrícola así como para efectuar el desarrollo de la pesca en sectores privados y existe un fuerte interés por rehabilitar el camino del ferrocarril de Benguela.

Las relaciones de Angola con los Estados Unidos han atravesado las presidencias hostiles de Gerald Ford (1975-1977), la de James Carter (1977-1981), la de Ronald Reagan (1981-1989), quien asumió bajo la tesis del "linkage" y del "Compromiso Constructivo" el rol mediador de las negociaciones cuadripartitas sobre la crisis de Africa del Sudoeste.

Francia reconoció al gobierno angolano en 1976, Gran Bretaña y España en 1979. Con Portugal, las relaciones pasaron a la "cooperación tripartita", a través de los Estados Unidos y de la CEE.

3.4 Angola y su proyección regional. Países de la Línea del Frente, NOAL, países lusófonos, SADC.

Angola mantiene su presencia regional en foros como el de los Países de la Línea del Frente (Botswana, Mozambique, Tanzania, Zimbabwe y Zambia), con los miembros de la entonces SADCC (Conferencia para la Coordinación Económica de Africa

Meridional con los Países de la Línea del Frente más Lesotho, Swazilandia, Malawi, Sudáfrica y Namibia) y es miembro de la Convención de Lomé III desde 1985.

Con la intención de dar una respuesta colectiva y organizada y evitar un virtual control de Pretoria en el Africa Austral es que se celebra la Cumbre de Lusaka a principios de 1976 entre los presidentes Zamora Machel de Mozambique, Agostinho Neto de Angola, Seretre Khama de Botswana, Julius Nyerere de Tanzania y Kenneth Kaunda de Zambia. Se crea entonces el grupo de los países de la Línea del Frente. Se refiere a los estados fronterizos a Sudáfrica que se opusieron a la estrategia hegemónica sudafricana que había irrumpido en Angola para evitar el avance del socialismo y por ser el país más importante del área para la estrategia de Pretoria.

Los Países de la Línea del Frente, se crearon por la necesidad de promover acciones conjuntas, de cooperación y de desarrollo económico entre sus integrantes.

En julio de ese mismo año, se convocó en Arusha una Cumbre de Jefes de Estado de ese grupo, que fue denominada Conferencia de Coordinación del Desarrollo del Africa Austral (SADCC), que se formalizó en Lusaka el 2 de abril de 1980, quedando integrada por los países de la Línea del Frente más Malawi, Swazilandia y Lesotho, como respuesta a la "Estrategia Nacional Total", delineada por la RAS en el sentido de mantener a los países del Africa Austral bajo su dependencia económica.

Se han planteado en la región austral del continente africano, cuatro iniciativas de agrupación regional, dos lanzadas por Sudáfrica: SACU (Unión Aduanera de Africa del Sur en 1910) y la CMA (Zona Monetaria Común), y otras dos que fueron la PTA (Preferential Trade Area/Area Preferencial de Comercio en 1982) y la SADCC (Southern African Development Coordination Conference), para contrarrestar la hegemonía sudafricana.

Algunos indicadores macroeconómicos nos indican que la subregión austral, aporta cerca del 23% de la población de Africa subsaharina, más del 50% del Pib regional, casi el 60% de las exportaciones y el 55% de las importaciones. A su vez, sólo Sudáfrica concentra el 30% de las habitantes del Africa austral, genera el 78% del pib y realiza aproximadamente el 60% del comercio exterior subregional. El Pib per cápita (3040 USD) es más de 8 veces superior a la media del resto de los países de la SADCC (377 USD).¹³⁹

Los cuatro principios básicos de la SADCC fueron:

- reducción de la dependencia económica,

¹³⁹ Banco Mundial. *Informe sobre el desarrollo mundial 1995*, Wash. D. C. agosto, 1995, pp. 182-248, en Gaspar Domingos, *La integración económica de Africa Austral: imperativo para el desarrollo en el contexto de la globalización económica*, pp. 30.

- establecimiento de lazos entre los países de la región para crear una integración regional genuina y equilibrada,
- movilización de los recursos para promover el establecimiento de políticas nacionales, interestatales y regionales y
- la realización de acciones concretas para garantizar la cooperación internacional en el contexto de una estrategia para la liberación económica.

La SADCC, pese a su limitada concreción en proyectos de colaboración conjunta, constituye aún una vía de cooperación económica regional.

De los miembros de esta organización sin Sudáfrica, seis se hallan en la categoría de países más pobres del mundo, ya que sus economías están altamente dependientes del comercio exterior, que representa más del 100% del PIB, exportan productos básicos, importan alimentos y tienen un índice ínfimo de manufacturas.

Cualquier proyecto de integración, pues, debe tener en cuenta la crítica situación económica en la que se encuentran así como las mejores vías para solucionarlas. Las obligaciones externas totales de la deuda en esta región han aumentado de los 10 millones de USD en 1980 a más de 30 mil millones de USD en 1993.¹⁴⁰

Es obvio que la región del África austral está inmersa en una serie de cambios a raíz de la propia dinámica regional, caracterizado por ser un momento de intensa creatividad.

Los tímidos avances de los procesos de integración regional, impulsados por las fuerzas de la globalización, se enfrentan, según algunos autores,¹⁴¹ al aprisionamiento de las ambiciones nacionalistas de los propios estados africanos. Se trata de una paradoja, porque el momento de cambio regional y global se ve limitado dentro del sistema estatal que se está reestructurando para defender su soberanía.

Desde Lusaka se identificó como prioritario la recuperación y el desarrollo de las infraestructuras físicas y el aumento de la producción de bienes y servicios. Sucesivas conferencias anuales han puntualizado las necesidades de estos países por el bien de la integración regional, identificando áreas prioritarias comunes como el desarrollo de las infraestructuras físicas, comunicaciones y transportes o el sector energético, por ejemplo. Más adelante, se delinearon como prioritarios los sectores como el aumento

¹⁴⁰ En G. Domingos, *Ob. cit.*, pp. 53-56. El autor menciona que entre los países gravemente endeudados (Tanzania, Mozambique y Zambia), las relaciones deuda-PIB y deuda-exportaciones tienen niveles superiores al 80% y 220% respectivamente. En los países medianamente endeudados (Zimbabwe y Malawi), la proporción es de más de 60% en alguna de las dos relaciones fundamentales mencionadas, mientras que en los países menos endeudados se encuentran Swazilandia, Botswana, Namibia y Lesotho.

¹⁴¹ En Peter Vale y Khabele Matlosa, "Beyond and Below. The Future of the Nation-State in Southern Africa", en *Southern African Perspectives*, p. 3.

de la producción agrícola, el desarrollo del sector industrial y la formación profesional de sus nacionales.¹⁴²

Para 1994, se modifica la concepción política de esta organización, incluyendo a Sudáfrica como un miembro para el proyecto de Comunidad para el Desarrollo de Africa Austral (SADC).

SADC responsabilidades sectoriales por países:

Angola: energía

Botswana: investigación agrícola, producción ganadera, control de enfermedades.

Lesotho: turismo, manejo del medio ambiente y tierra

Malawi: pesca, bosques y fauna

Mozambique: cultura e información, transporte y comunicaciones

Namibia: pesca marina y recursos acuáticos

Swazilandia: desarrollo de los recursos humanos

Tanzania: industria y comercio

Zambia: minería

Zimbabwe: alimentación, agricultura y recursos naturales

Sudáfrica: industria y turismo

Se puede hablar de integración económica cuando de hecho existe comercio entre dos o más países, por la interdependencia que el mismo comercio implica y que conlleva en este caso del Africa austral el establecimiento de medidas para lograr la especialización de la producción de una manera más eficiente con el fin precisamente de preservar, para los países miembros, las ganancias esperadas de su comercio mutuo.

Uno de los miembros de esta integración (Sudáfrica) puede eventualmente dominar al resto, dependiendo de la fase misma en que se halle este proceso. La integración económica, de acuerdo con el especialista español José A. Herce,¹⁴³ las modalidades de la integración económica entre países es un proceso largo y complejo que implica diferentes fases:

- Area de libre comercio. Dentro de la cual los bienes circulan libremente pero cada socio eleva frente al exterior sus propios aranceles.
- Unión aduanera. Es una ALC con un arancel exterior común.
- Mercado común. Es una UA en la que los factores disfrutan también de libertad parcial o total de circulación.

¹⁴² Pedro Pezarat Correia, "Estratégias em confronto na Africa Austral", en *Terra Solidária*, p.1-2.

¹⁴³ *Diplomado en Estudios de la Integración Europea*, El Colegio de México, pp. 97-98.

- Unión económica y monetaria. En la que existen tipos de cambio fijos e irrevocables, dando paso a una moneda única y a un banco central de la unión o federación de bancos centrales.
- Unión económica completa. Implica la unificación completa de las economías de los miembros y la existencia de políticas comunes en todos los campos. Pugnan por surgir las formas políticas supranacionales.

Las dos primeras son las que más se han dado históricamente. El paso de la unión aduanera a un mercado común se da cuando los factores de producción, capital y trabajo tienen libertad de circulación, pero esto implica, y no es el caso del Africa Austral todavía, ciertas políticas comunes (banco central, presupuesto común y otras), con el surgimiento de una forma de Estado.

Sin embargo y desde el punto de vista económico, las ganancias derivadas de la integración pueden no cosecharse si los problemas creados por la interdependencia introducen incertidumbre y variabilidad en la elaboración de las políticas macroeconómicas de los países miembros.¹⁴⁴

Los principales efectos derivados de la integración en el Africa Austral se verán durante el proceso de integración. Para ello, pueden tomarse en cuenta:

- el Pib per cápita, de aquí que la convergencia entre el PIB per cápita (aproximando a la renta per cápita) de los diferentes países miembros, es el efecto por excelencia que pretende lograr la integración económica entre países.
- las exportaciones de la región, nos dan un índice de si el proceso integratorio ha fomentado o no el comercio intra-comunitario,
- los residentes extranjeros (o flujo migratorio en este caso), se trata de ver la movilidad de los bienes y servicios, dentro de un área económica integrada, es siempre mucho mayor que la de los factores productivos: trabajo y capital. En este aspecto la movilidad tanto del factor trabajo como de los desplazados por motivos de conflicto interno ha sido particularmente intensa entre los países del área; y
- la inversión directa extranjera y la movilidad del capital, actúan de forma semejante al anterior. El flujo neto de recursos financieros hacia la subregión no ha tenido incremento sostenido y es inferior a las necesidades de los países mientras que las donaciones oficiales entre 1980-1993, aumentaron pero quedando todavía por debajo al que se mantuvo en la década anterior. Sudáfrica y Angola son en la región austral los países que han concentrado mayor flujo de inversión

¹⁴⁴ Herce en *Diplomado en Estudios...*, p. 100.

directa más importante, habría que analizar si son ellos, al mismo tiempo los que mayores inversiones directas realizan en el área. El caso de Botswana es sintomático, ya que se encuentra en un proceso de desinversión, estando el país considerado como un "exportador neto de capitales".

La integración comunitaria no ha permitido desarrollar considerablemente el comercio intra-áreas, mediante el intercambio de productos similares aunque diferenciados. Si bien es cierto que el flujo de capitales puede ir de los países más desarrollados (Sudáfrica), al resto de la región, implicando de acuerdo con los estudios basados en el modelo neoclásico de crecimiento, que los países menos desarrollados ganarán con los procesos de integración económica,¹⁴⁵ los estudios basados en las nuevas teorías del crecimiento endógeno sugieren lo contrario.¹⁴⁶ Al respecto, el test de la convergencia se utiliza para discriminar entre modelos alternativos de crecimiento económico como el modelo neoclásico o el modelo de crecimiento endógeno.

Con el desarrollo de la teoría del crecimiento endógeno, desde mediados de los ochentas, ha resurgido el interés por el estudio de la convergencia en renta per cápita entre países y entre regiones.

Un proceso de integración económica lleva consigo la reasignación de los recursos productivos ya que los diferentes sectores económicos y los países donde estos se concentren registrarán de forma diferente el impacto del mercado interior. Por ejemplo, en el proceso de integración de la UE, la publicación del informe Cecchini (1990), identificó los sectores sensibles al impacto del mercado interno, en qué países se localizan y cómo estos países realizarán el ajuste necesario. Los criterios para la identificación de los sectores sensibles, que pudieran aplicarse también en el estudio del proceso integrador de los países miembros de la SADC son: el nivel de barreras no arancelarias que protegen a ciertos sectores que deberán caer tras la liberalización; la dispersión de precios entre los países miembros, de productos idénticos lo cual revela el grado de segmentación de los mercados también a reducirse; la tasa de penetración de las importaciones que refleja la internacionalización del sector y el potencial de realizar economías de escala en función del tamaño del mercado.¹⁴⁷

¹⁴⁵ Neven 1992, en Herce, Ob. cit., p. 108.

¹⁴⁶ Bertola 1992, Ibidem.

¹⁴⁷ En Herce, Ob. cit. pp. 112-113.

Al respecto, la teoría de la convergencia apunta a que es la convergencia en renta per cápita, el efecto por excelencia que pretende lograr la integración económica entre países.

Hoy día la labor de la SADC ha quedado muy restringida al formalismo de sus instituciones. No deja de ser una vía de preparación de las condiciones para la futura integración regional en el Africa Meridional pero de ninguna manera entendida como un proceso similar ni siquiera parecido al de la Unión Europea.

El actual nivel de comercio entre los países adscritos a la SADCC es mínimo, no más del 5% del comercio total de la región. Como consecuencia se han delineado 18 proyectos, entre los que se mencionan:¹⁴⁸

- estudios sobre prácticas, políticas, estrategias sobre exportaciones y comercio,
- estudios sobre la creación de capital mercantil para financiar inversiones en la industria y en el comercio para la exportación,
- estudio sobre facilidades comerciales,
- estudios sobre la creación de mecanismos para facilitar el flujo de capital para financiar inversiones (joint ventures) en los países miembros,
- un estudio sobre la creación de mecanismos y financiamiento en sistemas de seguridad de créditos para la exportación .

Angola sólo importa el 0.8% de las exportaciones de los países miembros de SADCC e ingresa un 0.1% de sus exportaciones.

Se trata de la creación de algunas condiciones, en países que todavía no pueden ni siquiera llevar a cabo la complementariedad de sus economías. Un polo de atracción de flujo de capital, comercio y mano de obra sigue siendo Sudáfrica pero aún quedan muchos problemas regionales por resolver que inciden negativamente en este proceso:

- problema de falta de definición de fronteras, creadas arbitrariamente durante el régimen colonial y que son causa de conflictos interétnicos actuales;
- fijar los parámetros de una verdadera reestructuración de las economías regionales y una vez resueltos sus asuntos internos fundamentales, proyectarse en una dimensión regional,
- la redefinición de los países que estarán dentro de SADC, por poner el caso de Tanzania, que causa tensión,

¹⁴⁸ Southern Africa Development Coordination Conference, Mozambique, 29-31/I/92, en V. Carvalho, Ob. cit. *Economic Memorandum...*, pp. 52-53.

- si uno de los objetivos de la integración es resolver el problema de la dependencia exterior ver si esto se logrará dentro de un panorama de integración que gire esta vez sobre la mayor fuerza del Africa Austral, Sudáfrica;
- teniendo en cuenta que la secretaría de la SADC se financia por donativos provenientes de la Unión Europea, analizar si es posible o no suplir este flujo de capital por capital privado de la región, que giraría entonces en torno al grupo de empresarios blancos sudafricanos.
- Por último, en un marco de complementariedad económico ¿a quién beneficiaría dentro del Africa Meridional cualquier proyecto de integración económica posible a mediano o largo plazo?

Al respecto de la integración Carlos Lopes apunta que la revitalización de este proceso más que implicar una integración de mercados tendría que contemplar la integración de estructuras productivas y las infraestructuras económicas y sociales.¹⁴⁹

Es imprescindible para el futuro desarrollo de estos nexos de integración: 1) lograr una infraestructura y facilidades de transporte entre los países de SADCC; 2) tener en cuenta la falta de liquidez e inconvertibilidad de monedas en la región; 3) la similitud entre los bienes producidos por los países de la región, que implica que las economías no son complementarias; 4) los pequeños mercados limitan comercio entre estados miembros, 5) la inestabilidad y falta de seguridad crea un clima que no favorece la actividad comercial regional.

Es interesante apreciar cómo se comportaron los nexos bilaterales con estados significativos en cada fase de formación y funcionamiento de la política.

CONGO. Aunque el gobierno del MPLA ha mantenido en general, buenas relaciones con este país vecino ya que se ha perfilado como un aliado del MPLA, en su territorio también se han gestado infiltraciones de grupos opositores al gobierno de Luanda.

Si bien es cierto que su gobierno ha mantenido acciones conjuntas con Luanda en torno al problema de grupos de infiltrados del movimiento FLEC en el Congo y como retaguardia de la ofensiva del MPLA en la región limítrofe de Cabinda, la República del Congo mantiene un carácter dual ya que a su vez, ha mantenido el apoyo también a las facciones insurreccionales del Flec en Cabinda.

¹⁴⁹ En C. Lopes, Ob. cit. *Compasso de espera...*, p. 68.

En ambas fronteras, subsisten grupos étnicos comunes como los bakongo y emparentados que mantienen fuertes lazos comerciales, subsistiendo hoy día relaciones de alianza política.

La reciente inestabilidad interna entre las fuerzas militares del presidente Pascal Lisuba y el ex-mandatario Denis Sassu Ngueso han dividido a la opinión pública angolana sobre el desarrollo de los acontecimientos en el vecino país. Mientras unos apoyan las medidas emprendidas por el presidente Lisuba, otros las ven como una anomalía del sistema congolés para justificar su permanencia en el poder dilatando las elecciones presidenciales.

REPUBLICA DEMOCRATICA DEL CONGO. Vecino de Angola y que ocupa la mayor franja fronteriza con este país angolano.

A pesar de las limitaciones fronterizas se han asentado a ambos lados de la frontera común entre ambos países grupos étnicos comunes de la rama de los bakongo, tchokués, lundas, balubas.

Las relaciones políticas se atrofiaron al momento de la independencia ya que Zaire apoyaba al grupo opositor del FNLA que llegó a operar en su territorio contra el MPLA angolano.

No obstante haber restablecido relaciones diplomáticas en 1978, luego de la visita del presidente Neto a Kinshasa, las relaciones políticas no se desarrollaron armónicamente. Rebeldes del territorio angolano atacaron la provincia de Shaba, en Zaire en mayo de 1977 y en marzo de 1978.

La tensión bilateral se acrecentó cuando a raíz del conflicto de Shaba, se decidió la expulsión de un grupo de katangueses, por parte del gobierno de Mobutu, que eran apoyados desde Luanda por el MPLA, dejando un número de 250 mil refugiados zairotas en territorio angolano. Además, la situación interna de Angola no permitió que los productos de las minas de Shaba en Zaire pudieran salir a través del Ferrocarril de Benguela, acrecentando una problemática situación comercial en la región.

El 9 de febrero de 1985 se emitieron los resultados de la visita del presidente Dos Santos al entonces Zaire, en ella se contempló una serie de acuerdos en cuanto a la defensa, seguridad y el movimiento de personas y mercancías, así como en lo que respecta al comercio fronterizo y a la cooperación aduanera. En la reunión también se trató el tema de los refugiados angolanos en la provincia de Shaba.

Cinco años después Angola y Zaire decidieron repatriar sus refugiados bajo los auspicios del Alto Comisionado de la ONU para los refugiados.

Pese a estos acuerdos, el gobierno de Mobutu ha mantenido una posición hostil hacia el gobierno angolano, esta vez apoyando a las fuerzas de la Unita. Luego de las elecciones de 1992 y que se conociera la derrota de la Unita como alternativa de poder en Angola, tropas zairotas y de la Unita efectuaron acciones militares conjuntas en las provincias de Uíge, Zaire y Lunda.

A pesar de que se mantienen relaciones diplomáticas al más alto nivel entre los dos países, la postura injerencista del gobierno zairota de Mobutu ha dado lugar a una perspectiva de mayor acercamiento, como se ha visto a raíz de la propia crisis interna en el gobierno de Laurent Desiré Kabila, viejo aliado del gobierno del MPLA.

ZAMBIA. Se normalizaron sus relaciones diplomáticas hasta 1977, fecha en que se pueden clasificar como de contradictorias porque el gobierno de Zambia permitía a fuerzas tanto del FNLA como de la UNITA utilizar bases en la parte occidental de su territorio. De hecho todas las actividades militares de la provincia de Moxico tanto por el ejército regular sudafricano como por la Unita, se realizaron a través de la República de Zambia.

Más adelante, el gobierno zambiano haciendo caso de la Carta de la OUA prohibió que la Unita utilizara su territorio como base de sus operaciones militares.

El gobierno de Zambia, al igual que el de Zaire, tienen gran interés en la puesta en marcha del ferrocarril angolano de Benguela.

NAMIBIA. La historia de ambos países está muy vinculada por el apoyo incondicional que brindó Luanda al movimiento de liberación nacional impulsado por la SWAPO en Namibia, que culminó con la aplicación de la Resolución 435 de las Naciones Unidas.

Sin embargo, estas relaciones no han estado exentas de altibajos, por ejemplo, por la continua violación de la frontera sur angolana para prácticas vinculadas al tráfico, contrabando entre los ovimbundus que habitan ambos márgenes de la frontera.

Las economías tanto del sur de Angola como del norte de Namibia están estrechamente vinculadas, por lo que al factor etnolingüístico hay que añadirle los lazos socioeconómicos.

SUDAFRICA. Para Pretoria, Angola constituía una prolongación de dominio blanco que se vio fragmentado una vez que Angola accedió a su independencia. El 5 de septiembre de 1975 Pretoria admitía en un mensaje que sus tropas habían cruzado la zona limítrofe una vez que Portugal había fracasado en la toma de medidas para proteger la instalación de bombeo de agua de Kalueque. Era evidente también el apoyo que las tropas sudafricanas brindaban a los opositores de la Unita con el fin de eliminar el régimen instaurado en Luanda.

Para la década de los ochenta, el conflicto Angola-Sudáfrica se había tornado el más difícil del territorio africano.

Los sudafricanos justificaron su posición de ataque e intervención en territorio angolano por la supuesta protección del proyecto de Cunene y el control de la actividad guerrillera de la SWAPO, atacando sorpresivamente las bases de este movimiento, con el fin de impedir el asentamiento del "comunismo" en el África Meridional.

No fue sino hasta la unión estratégica sudafricana con la Unita en Cuito Cuanavale y su derrota a manos de las FAPLA, Swapo y Cuba, que el conflicto se volcó a favor de una salida negociada al conflicto del África Austral.

Los compromisos asumidos por Sudáfrica respecto a Angola en los Acuerdos de Nueva York sentaron las bases de la futura agenda conjunta.

En la actualidad se vislumbra un camino de mayor entendimiento entre los dos mayores países del África Austral a través de organismos de integración o cooperación regional como la SADC.

3.5 Angola/Portugal.

Con la salida masiva de colonos portugueses desde 1974, no sólo se rompieron los canales de producción y distribución de productos angolanos, sino que se perdieron los datos, hasta entonces confiables, de la evolución de la economía. Muchos puestos aduaneros quedaron desiertos y no se establecieron sino hasta más tarde datos estadísticos oficiales.

Lo que quedó de manifiesto fue una caída vertical de las importaciones, primero, porque esta parte de la población portuguesa era consumidora y segundo, porque esta minoría que dejó el país era quien aseguraba la distribución de estos productos. Las relaciones entre Angola y Portugal se estancaron al momento de la independencia también por el auge de las nacionalizaciones de los intereses

portugueses en este país africano así como por la presencia en Lisboa de los opositores del régimen de Luanda.

No hay que olvidar tampoco que el momento de la independencia, significó para Angola, de repente, la apertura también de nuevos mercados, sobre todo de los países del Este europeo y del grupo de los no-alineados, que pudo conspirar con los antiguos lazos comerciales que había mantenido el país con el extranjero.

Sin embargo, uno de los mayores socios comerciales de Portugal entre los Palops (países africanos de lengua oficial portuguesa) ha sido Angola, quien junto con Mozambique representaron a lo largo del período de 1976-1986, entre el 76% y el 85% del comercio total portugués (importaciones más exportaciones) con los Palops. Substancialmente, todavía las relaciones comerciales Portugal/Palops son, para ambas partes, menos importantes de lo que eran al inicio de los años 70.

Como hace notar el especialista portugués Adelino Torres, el porcentaje del comercio total Portugal/Palops (en valor) fue:¹⁵⁰

ANGOLA

1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
37,3	46,6	42,4	54,3	60,4	67,2	43,0	47,0	67,0	75,8	70,1

Los lazos comerciales entre ambos países se fijaron por la exportación de Angola a Portugal de materias primas para la industria transformadora de Portugal, así como las exportaciones de diamantes, mineral de hierro, manganeso, por productos agrícolas y pecuarios y se espera un crecimiento de las exportaciones angolanas en lo que a petróleo respecta para los últimos años.

Desde 1973 se da entonces una caída vertical de las importaciones portuguesas de origen angolano hasta el año de 1977 en que se da una fuerte recuperación, principalmente por la importación regular de café en grano (2o. abastecedor de Portugal en 1980) y sisal (2o. abastecedor de Portugal en 1979). Esporádicamente, Portugal importó a partir de este año maderas en bruto del enclave de Cabinda y Moxico/Bié.¹⁵¹

¹⁵⁰ Cálculos de Adelino Torres a partir del INE, Estadísticas de Comercio Exterior, varios años, Ob. cit., "Estrategias de desarrollo...", p. 5.

¹⁵¹ Información obtenida del Centro de Documentación del Banco Borges & Irmao, "Exportações portuguesas crescem imparavelmente", p. 36.

COMERCIO PORTUGAL/ANGOLA

año	importaciones/contos	exportaciones/contos	saldos
1973	4 760 64	3 271 044	-1 489 604
1974	9 223 994	3 510 856	-5 713 138
1975	3 080 943	1 741 667	-1 339 276
1976	1 261 283	880 068	-1 381 215
1977	923 205	2 430 511	+1 506 706
1978	322 050	2 899 357	+2 577 307
1979	777 993	5 872 874	+5 094 881
1980	850 405	8 925 062	+8 074 657
1981	919 589	13 821 651	+12 902 062

Angola importaba de Portugal más de cuarenta artículos diferentes, de los cuales se han mantenido casi siempre presentes: productos alimenticios, textiles y confecciones, medicamentos, máquinas y herramientas (bombas, motobombas y turbomotores), material eléctrico y electrónico y materiales para la construcción. Hasta 1985, el sector de los vestidos y las confecciones fue el más importante en el cuadro de las exportaciones de Portugal a Angola para dar lugar a las exportaciones de alimentos, afirmándose también la exportación de material de transporte como automóviles y metales comunes.

La venta de productos portugueses para Angola, que antes de la independencia rondaban por los 3,5 a 4 millones de contos por año, cayeron a cifras insignificantes hasta 1978 en que pasaron a duplicarse año por año hasta a 8 925 062 contos en 1980,¹⁵² previéndose un aumento de las cantidades y valores de las mercaderías tradicionales y otras necesarias a la industria portuguesa en la medida en que se vayan restableciendo los índices productivos del país africano.

A partir de 1976, ha habido un saldo comercial favorable a Portugal, aunque cabe señalar que a partir de 1984, su valor haya disminuído por el aumento de las importaciones portuguesas del petróleo angolano. Por el lado de las exportaciones portuguesas, debido a las restricciones impuestas por parte de las autoridades angolanas por su política de austeridad, se verificó una disminución espectacular.

¹⁵² Banco Borges & Irmao, Ob. cit., p. 41.

De un índice de importaciones de productos portugueses de 1.126.207 toneladas en 1973, se llegó a sólo 491.000 toneladas en 1986 (gracias al petróleo importado, porque en 1983 se importó un índice de sólo 6.657 t desde el punto de vista de Portugal). En cuanto a las exportaciones, para un total de 180.000 t en '73, se contrapuso un volúmen de 109.294 t en 1984.¹⁵³

De las exportaciones de Portugal para la RPA, se puede observar que el sector de productos agroalimenticios ganó de manera tendencial que representando en 1986 cerca de un 30.7% del total exportado, el sector de las máquinas, que se había estabilizado en un 10-11% creció en 1986 hasta representar un 15.3% de las exportaciones portuguesas. Los textiles y vestuario se han mantenido estables. Angola pasó a ser el tercer cliente de productos químicos de Portugal por los productos farmacéuticos.

Respecto a las importaciones portuguesas oriundas de la RPA, se nota la influencia negativa de los bajos índices productivos del país africano. Se notó una tendencia en la disminución de las productos agroalimentares (con excepción del café que de ser un 1.8% en '78 pasó a representar un 24.8% en 1985), que de un 13.8 % en 1973 pasaron a significar únicamente 1.4 % en 1986; bajó también el índice de productos provenientes de la madera, sólo manteniendo un tímido despegue en cuanto al sector de los minerales, que de importar Portugal un 7.2% en 1973 se ha mantenido en los años de 1984 a 1986 un índice de un 3.3% de promedio.

Algunos autores consideran que ha habido una pérdida de importancia del mercado angolano en las exportaciones portuguesas, que de representar 8.3% en 1971-73 pasaron sólo a 1.6% en 1977, recuperándose a 5.4% en 1981 y volviendo a disminuir hasta un 1.3% en 1986. Al mismo tiempo, los productos portugueses de más penetración en el mercado angolano no son los que más peso tienen en las importaciones angolanas. Sin embargo y pese a las fluctuaciones, la relación de la economía bilateral Angola-Portugal no presenta indicios de deterioro: Portugal fue el primer abastecedor de Angola entre 1979-81, 4o. en 1982, 2o. en 1984, y 1o. en 1985.

La posibilidad de ampliación de las importaciones por parte de Portugal, depende de los propios excedentes productivos con los que Angola puede contar, mientras que la estructura de las exportaciones portuguesas está condicionada por las líneas de orientación del comercio exterior angolano.

Para 1982, Portugal exportó para los antiguos países de la zona de escudo mercancías por valor de 16.5 millones de contos, representando una quiebra de 14.6%

¹⁵³ Para mayor información referente al intercambio comercial Angola/Portugal referirse a los trabajos publicados por el Prof. Adelino Torres, del Instituto Superior de Economía (ISE) de Lisboa.

relativamente al valor alcanzado en 1981, en que las exportaciones fueron de 19,4 millones de contos.¹⁵⁴

En términos generales, el lugar que Portugal ocupa dentro de los países africanos de habla portuguesa es más importante como proveedor que como comprador y no redundante en beneficio considerable en la balanza comercial de su ex-metrópoli tanto como en la de los propios Palops.¹⁵⁵

En Portugal es muy limitado el crédito de sus empresarios en territorio africano, tanto por la falta de una institución financiera destinada a este tipo de cooperación como por el creciente endeudamiento de los propios países africanos.

PARTICIPACION DE PORTUGAL EN EL COMERCIO EXTERNO DE LA RPA (%)¹⁵⁶

71-73	78	79	80	81	82	83	84	85	86
27.3	0.7	1.4	0.9	1.2	1.5	0.9	1.9	4.1	5.3
27.0	7.4a	9.8 a	12.0	14.9a	7.6	10.0	12.1a	11.0 a	8.2
		8.2		17.7			14.1	13.0	

Cabe hacer notar que a lo largo del período 1976-86, entre el 76% y 85% del comercio total portugués con los Palops (importaciones más exportaciones) fue para Angola y Mozambique.

Un aspecto que puede dar mayor relevancia a la cooperación portuguesa con Angola es la adhesión de estos a la Convención de Lomé en 1986. Sin embargo y hasta esa fecha, la política portuguesa hacia la SADCC se ha visto afectada por la timidez oficial.

Las relaciones Portugal-Palops no pueden ser vistas fuera del contexto de la mundialización, tanto en lo que a formación de cuadros humanos calificados respecta como a la asimilación de nuevas tecnologías. Sin embargo, cualquier estrategia para el desarrollo en Angola dependerá de la resolución de los problemas inmediatos de la guerra interna y de su inestabilidad política.

¹⁵⁴ Banco Borges & Irmao. Centro de Documentación, Ob. cit., p. I.

¹⁵⁵ Estadísticas de Comercio Exterior en A. Torres, Ob. cit., p. 42.

¹⁵⁶ Ministerio de Planificación 1980, Ministerio Comercio Externo RPA 1981 y 1984, EIU 1987, en A. Torres, Ob. cit., 1988.

3.6 Escenarios futuros alternativos dentro del contexto interno y su proyección internacional.

Considerando la posición estratégica de Angola en la región, su gran potencial interno pero con una situación de inestabilidad imperante todavía en su territorio, se pueden pronosticar lo que pueden ser escenarios alternativos futuros para este país africano.

- Para el especialista angolano Arsenio Vitorino Machado,¹⁵⁷ un escenario posible y favorable al país angolano es que se solucione positivamente la situación política interna y se consolide el gobierno de unidad nacional con la participación real de todos los partidos políticos, por lo menos con el MPLA y el partido opositor más fuerte que es Unita.

A nivel regional, se refuerzan los mecanismos de cooperación a través de organismos como SADC pero especialmente con Sudáfrica, lográndose un equilibrio geopolítico y de significativa seguridad subregional.

La situación de estabilidad propicia un mayor entendimiento para llevar a cabo inversiones extranjeras en sectores claves para la economía angolana.

- Otro escenario posible puede ser del todo negativo, en el cual no se soluciona en los próximos años el conflicto interno, por el contrario, que la Unita siga manteniendo una división político y militar en el país.

La perspectiva de integración económica regional es imposible de llevar a cabo en este contexto y esto a su vez desestimula las inversiones externas de los Estados Unidos y de la Unión Europea.

La política sudafricana se proyecta como hostil al gobierno de Luanda, tratando de subordinar a sus intereses geoestratégicos la política angolana.

A nivel regional, habrá que ver los avances en el entendimiento entre una Sudáfrica con afanes hegemónicos y el cambio de estrategia en la República Democrática del Congo, que actuaba en contra de Angola pero cuyo cambio político interno redundará seguramente en un acercamiento con Luanda.

- Un tercer escenario puede ser intermedio y el más factible. Que la situación militar se mantenga sin resolverse por parte de los intereses de poder de la oposición de Unita. Pese a las conversaciones y negociaciones entre MPLA y Unita, la paz vuelve a ser una vez más un elemento formal.

¹⁵⁷ Arsenio Vitorino Machado, *Política exterior de Angola*, p. 93.

Los organismos regionales pueden surtir algún efecto ya que se conciben y se ponen en práctica proyectos de integración en modelos de cooperación del tipo de zonas de libre comercio pero sin llegar a funcionar con mayor empuje.

Estados Unidos y la Unión Europea siguen colaborando con Angola, realizando algunos proyectos socioeconómicos, aunque dentro de la región, el gobierno de Pretoria mantiene lazos muy débiles y moderados con Luanda.

Pese a que a nivel regional los vínculos económicos no son significativos, las perspectivas siguen mejorando.

Para Alberto Cassonga Cabongo,¹⁵⁸ los posibles escenarios alternativos para Angola en los próximos 30 o 50 años, estarán determinados en tanto el país se convierta en el único superpoder con relación a sus vecinos y en segundo super-poder a nivel de África Austral.

Para ello, efectuó técnicas de evaluación parcial, utilizadas en los análisis económicos y para la simulación de escenarios con variables cualitativas.

Es interesante la obtención de resultados puesto que el mayor número de encuestados entre estudiantes, funcionarios de gobierno, profesores, coinciden en afirmar que Angola asumirá el rol de contrapartida a la aspiración de hegemonía regional de una Sudáfrica sin apartheid. Esto es, que Angola tenderá a proyectarse no sólo como una potencia regional o austral sino global en torno al resto del continente africano. Puede llegar a ser líder de la Comunidad Económica Africana y de la OUA, por una parte, y por la otra, mantenerse como país líder de los Palops.

Lo que nos llama la atención de su análisis es que en los resultados de su investigación sitúa a Angola en alianza trilateral con Portugal y Brasil, situación que aunque en el marco de los países lusófonos no se descarta, parece más factible realizarla sin el propio Portugal cuya economía y peso de sus inversiones en sus antiguas colonias no ocupa el margen de importancia que durante el período colonial. Mediante la aplicación de un modelo de formación de conglomerados (clusters), por el paquete estadístico SPSS, pudo determinar también, las principales directivas de la política exterior angolana.

Los escenarios hipotéticos que propone su estudio no contradicen los anteriores de Arsenio Machado pero los explica de la siguiente manera:

¹⁵⁸ Alberto Cassonga Cabongo, *Angola en el contexto regional africano*, p. 149.

Escenario I.

la política exterior global y regional de Angola ha tenido éxito en todas las esferas, en tanto ha sido un elemento dinámico que ha asegurado la paz.

Las relaciones de buena vecindad han hecho que los Estados reconozcan a Angola como una autoridad regional que ejerce un poder blando sobre los nexos estratégicos del área.

Prevé la formación de una alianza bilateral con una Sudáfrica también orientada a la paz y al progreso. Se consolida la SADC y se superan los conflictos étnicos.

Un órgano de regulación de los límites fronterizos previene los conflictos en correspondencia con las tradiciones africanas.

África se inserta en un Nuevo Orden Mundial dentro de una comunidad africana regida por la paz.

Escenario II.

Fracasa la política global y regional angolana al no lograr impedir el desmembramiento del país, ya que se agotan las posibilidades para detener los conflictos étnicos y no se obtiene la paz y la seguridad interna.

Surge una peligrosa rivalidad con Sudáfrica controlada por un gobierno de mayoría negra conservadora poseedora de tecnología nuclear militar avanzada, que fomenta una carrera armamentista y un sistema de alianzas que frustra cualquier intento de integración regional.

La precaria independencia estatal queda sujeta a la tutela de un órgano de seguridad global que tiende a asumir roles de gobierno mundial a favor de Occidente.

Escenario III.

La política exterior regional de Angola ha tenido éxito en tanto a sabido negociar la paz interna y el progreso social.

La alianza estatal con Namibia y el Congo se extiende a una Sudáfrica que procura compartir su influencia regional con Angola y Zaire.

Logrando consolidar sus nexos económicos y políticos regionales frente a un debilitamiento de la OUA, los Estados del área enfrentan la interferencia de poderes globales hostiles.

El país y la región mantienen dificultades con un mundo regido por principios hostiles a los objetivos progresistas de sus políticas exteriores, como el de garantizar que Angola funcione como un centro subregional de comercio y comunicaciones.

Lo que cabe determinar es si la solución estratégica de los problemas del país están limitados por elementos puramente económicos y estratégicos que se hallan fuera del control de su política.

La estrategia de la política exterior angolana ha sido:

- la de apoyar el entendimiento con el grupo opositor de la Unita,
- diversificar las relaciones de cooperación con los Estados Unidos, la Unión Europea, Portugal y Sudáfrica,
- trabajar para fortalecer los vínculos externos con los países del área.
- Mediante la aplicación del modelo teórico de la matriz DAFO, desarrollada en estos trabajos, para la interpretación de la política exterior de países como Angola, podemos resumir que:
- las principales debilidades de la política exterior angolana actual radican en la poca representación diplomática que mantiene así como en su propio desenvolvimiento. Al respecto, Alberto Cassonga Cabongo puntualiza que la mayor debilidad radica en la falta de unidad política, que puede verse reflejada en una baja representatividad en el exterior.
- dependencia ilimitada a los capitales, tecnología y transferencias de los países capitalistas,
- el sector más productivo de su economía minera, el petróleo, depende totalmente de las compañías extranjeras,
- el neoliberalismo tratado de implementar como estrategia de reajuste estructural no conllevó a la fluencia de inversión extranjera por la situación interna de la guerra.
- Las marcadas amenazas de la política exterior angolana radican en:
- la inestabilidad interna que puede repercutir en estallidos sociales que afecten el sistema político y la relación bilateral con los países de la región,
- la falta de otorgamiento de créditos de instituciones financieras internacionales u organismos de donantes;
- dificultades en el marco del proceso de integración regional o que por el contrario de lo que se trate sea de una tendencia de occidente para favorecer la desintegración o debilitamiento del Estado angolano. Aunque esta última idea apuntada por Cassonga no me parece del todo pragmática, más concuerdo en su idea de que uno de los mayores desafíos radica en la rivalidad existente entre estados vecinos como la actual República Democrática del Congo y el Congo, cuyos asuntos sobre la cuestión territorial o la misma hegemonía regional podrían

estar presentes en la agenda futura de las relaciones políticas dentro de esta área.

Hasta aquí no se han nombrado dos amenazas que retoma Cassonga y nos parecen fundamentales, una referente a la asimilación de los refugiados, que lleguen del campo a la ciudad y que vuelvan a su país con necesidades de reintegrarse socialmente y segunda, la paralización que actualmente se vive en torno a la infraestructura de comunicaciones y transportes que impide un serio obstáculo en cualquier vía que se busque de integración interna.

Las fortalezas de la política exterior de Angola tuvieron que ver con:

- el todavía prestigio del Movimiento para la Liberación de Angola (MPLA) como partido rector del gobierno. En este primer punto conviene destacar, la existencia de unas poderosas fuerzas armadas angolanas bajo la dirigencia del partido en el poder.
- el logro de una mejoría en la situación económico-militar que permita proyectar un marco de posible entendimiento en un gobierno de reconstrucción nacional futuro.
- No hay que olvidar, que para otro grupo de encuestados, un punto crucial de las fortalezas de este país tiene que ver con las grandes reservas energéticas, petroleras y de gas natural que existen en su territorio.

Por último las oportunidades que se reflejaron en la investigación tuvieron que ver con:

- la afluencia de capital que llega a Angola en algunos sectores productivos de la economía
- y la cooperación creciente con países de la Unión Europea y otros interesados.
- Avances dentro de la política de integración del Africa Meridional y acercamiento económico y político con una Sudáfrica sin apartheid.

Si pudiéramos dar un pronóstico de solución del conflicto interno a corto plazo, afirmaríamos de acuerdo con Cambanda,¹⁵⁹ lo siguiente:

1. Que Naciones Unidas seguirá prestando ayuda en torno al acantonamiento y desmovilización de los efectivos armados en ambos partidos dentro de Angola,

¹⁵⁹ F. Cambanda, Ob. cit., *Evolución y perspectivas...*, 1996.

2. El conflicto interno angolano, sólo tendrá posibilidades de solución duradera en tanto los actores establezcan una colaboración armónica de intereses, se integre a los desmovilizados y se comience la modernización del país,
3. La diplomacia angolana involucrará a actores que contrapesen la hegemonía norteamericana. Al respecto el autor menciona el caso específico de Japón, pero pudieran ser y de hecho lo están siendo otros países del bloque europeo como Francia o la misma Alemania.
4. El ejército, como fuerza interna se ha visto incapaz de controlar el país, a pesar de los esfuerzos aunados en torno a la unificación de las fuerzas beligerantes en una unidad militar, los esfuerzos por lograr el control territorial del país se mantendrán siendo ineficaces.
5. Los intereses extranjeros seguirán explotando los recursos mineros claves de la economía nacional pero su influencia estará contrapesada con un serio proceso de integración regional efectivo.
6. El autor menciona que Angola mantendrá en el mediano-largo plazo unas relaciones bilaterales especiales con Sudáfrica, al respecto, la situación de tensión actual no permite vislumbrar que esto pueda ser así en una perspectiva futura, ya que se mantendrá en el mejor de los escenarios posibles, una rivalidad económica dentro del Africa Austral y un área de influencia recíproca que no parecería pudiera distender las actuales relaciones coyunturales.
7. El financiamiento de la UE se mantendrá en sectores claves de la economía angolana. Añadiría que los Estados Unidos mantendrán su hegemonía en la expropiación petrolera con sus grandes compañías transnacionales y cualquier intento anexionista, por parte de las potencias europeas, en el caso específico de la región de Cabinda, tendrá que percibir un carácter de colaboración con el bloque de la Unión Europea.

El modelo de política exterior diseñado por el MPLA y ejecutado por el gobierno regido por ese partido no sufrió, ni sufrirá, grandes cambios durante la fase de transición hacia la unidad y paz interna, pues sus principios y objetivos no han cambiado, ni se han negociado, lo que a su vez reforzará la estabilidad del régimen político y la gobernabilidad, dejando para el futuro espacio para un rol más activo de una sociedad civil vitalmente interesada en la paz y el desarrollo, así como para una elevación progresiva de la influencia del estado angolano en las subregiones austral y central del continente africano, todo lo que se corresponde con el curso real de la correlación y distribución de fuerzas en el plano interno y regional, lo que ha

sido aceptado con pragmatismo por Estados Unidos y la comunidad internacional que perciben que ahora y en el futuro inmediato la continuidad del sistema político regido por el MPLA es la opción más estable y viable frente a los graves problemas que confronta el país.

La valoración positiva de que a lo largo de la evolución de la sociedad angolana se desarrolló un complejo proceso de integración de elementos de la economía y la cultura colonial portuguesa que estableció para la colonia mas extensa y rica del imperio una diferencia específica, con aspectos potencialmente positivos, asociados a la escasa población y gran extensión de un rico territorio.

Esto lo hizo blanco de codicia de otros poderes vecinos pero que a la vez permitió un espacio político de resistencia a la dominación extranjera, la que se prolongó hasta 1975 y de la que su protagonista histórico resultó el MPLA como ente fundador de la República.

Se pudo apreciar cómo además esta diferenciación generó tanto para el sistema político colonial como para el republicano revolucionario, problemas de gobernabilidad que se han prolongado hasta nuestros días en la guerra civil posindependencia que ahora finaliza.

Es mi parecer que estos problemas resumen las principales debilidades y amenazas, internas y externas, que ha de enfrentar el gobierno de unidad nacional regido por el MPLA, las que han de ser superadas con una adecuada comprensión de la naturaleza de las contradicciones internas y regionales y han de impulsar cambios positivos en toda la región, pues Angola ha desempeñado un papel protagónico en los acontecimientos que desde 1975 han ido cambiando el curso de la historia de esta estratégica región de Africa.

Para que esta línea de desarrollo progresivo y estabilizado se sostenga, es necesario que el proceso de concertación política interna y regional avance, en especial en las relaciones con la actual República Democrática del Congo y con una Sudáfrica en la que el gobierno de mayoría dirigido por el ANC logre cumplir con su programa de reconstrucción del país y convertir a ese influyente estado en una fuerza capaz de contribuir al desarrollo económico y social de la región por medio de la SADC y de nexos positivos y de alianza con Angola y Namibia, regidos por movimientos políticos asociados a la evolución progresiva de las relaciones internacionales del área.

CAPITULO IV

ANGOLA ENTRE LA ESTRATEGIA PRAGMATICA Y EL REAJUSTE ESTRUCTURAL.

En esta parte del trabajo se analizará el cambio de estrategia económica implementada por el Estado angolano, el impacto de la globalización en la economía mundial y cómo esto incidió en la aplicación de una estrategia de aceptación de nuevas condiciones.

El sector estatal de la RPA constituido a raíz de la independencia mediante las medidas de confiscación, nacionalizaciones o mediante la simple adquisición de las propiedades abandonadas por sus dueños, reveló tempranamente la limitada capacidad del estado para atenderlo eficientemente, por la falta de cuadros calificados y por falta de mano de obra.

La guerra interna no garantizó el mantenimiento productivo de sectores que hasta 1973 habían gozado de cierto crecimiento por la inseguridad en las zonas agrícolas y los constantes sabotajes del grupo opositor Unita en sectores claves de la economía nacional.

La crítica situación interna hizo que el MPLA emprendiera una nueva estrategia de desarrollo, cambio que motivó una serie de alianzas con el capital internacional para dirigir la inversión foránea a sectores que garantizarían entonces los ingresos por exportaciones.

4.1 El Nuevo Sistema Económico y Financiero (NSEF).

Después de la dramática caída de la producción 1975-76 no fue posible regresar a los niveles anteriores a 1975. Aunque se notó una modesta recuperación económica en 1977, el PIB se estacionó o retrocedió en el período de 1978-82.¹⁶⁰

En 1981, comenzó el déficit de pagos de Angola desde su independencia en 1975, teniendo que negociar nuevos préstamos por valor de US \$ 100 millones, con bancos

¹⁶⁰ En Nicholas Cummings, "A Case Study in Soviet Neocolonialism", p.41.

occidentales, que no sólo intensificó su dependencia al capital financiero internacional sino al mercado mundial.

Entre tanto, la economía angolana se volvió completamente dependiente del petróleo, cuyo aumento condicionó la producción en el período de 1982-1986 pese a que el país se convirtió en un importador de productos agrícolas.

Fue este el sector que escapó a la destrucción de la guerra por su localización offshore, en las costas y la cuidadosa supervisión por parte del gobierno angolano por mantener la seguridad de las empresas privadas del sector así como por garantizar su única fuente de ingresos.

Debido a la inestabilidad de la guerra, se reflejó un cambio en lo que fue la nueva estrategia de gobierno que cambió la composición de su actividad económica. La actividad económica constituía en 1978 un 25% del PIB.

El desaliento y la frustración que caracterizaron a la década de los setentas, dieron lugar a una variedad de iniciativas en favor del desarrollo de los países del Tercer Mundo. Entre ellos estuvieron las demandas ante el Foro de las Naciones Unidas en favor de un Nuevo Orden Económico Internacional y la creación de dos documentos: "El Plan de Acción de Lagos para el Desarrollo Económico de Africa 1980-2000", conocido como el Plan de Acción de Lagos auspiciado por la Comisión Económica para Africa (ECA) y la Organización de la Unidad Africana (OUA).

El Plan de Acción de Lagos, fue concebido en una Sesión Extraordinaria de la Unidad Africana celebrada en Lagos, Nigeria, del 28 al 29 de abril de 1980, cuyos orígenes se remontan a julio de 1979 con la "Declaración de Monrovia", que incluía un llamado a los Jefes de Estado africanos en favor de un progreso común de apoyo y desarrollo ("self-reliance") e integración económica.¹⁶¹

En 1981, el Banco Mundial publicó "Desarrollo Acelerado en el Africa sub-sahariana-una Agenda para la Acción", popularmente conocida como el Informe Berg, para analizar las razones de la propagación de la crisis en esta región a fines de los años setentas y con el fin de prescribir un futuro curso de acción para "acelerar" su desarrollo.

Su tema principal fue que la política doméstica era el centro de la crisis subsahariana y el lento crecimiento en el volúmen de sus exportaciones, las políticas inapropiadas

¹⁶¹ Este concepto de "self-reliance" se articuló en la década de los sesenta y setenta con el desarrollo de ciertas formulaciones económicas como el análisis centro-periferia, el crecimiento sin desarrollo, la acumulación a escala mundial y el desarrollo-subdesarrollo promovidas por teóricos como André Gunder Frank, Samir Amín, Immanuel Wallerstein, Walter Rodney, etc.

en los impuestos, el valor de los intercambios, precios y otros tipos de control, como la restricción al sector privado por parte de los jóvenes estados africanos.

Para acelerar el desarrollo, había que estimular al sector privado mediante la expansión de la exportación agrícola, introduciendo nuevos métodos en la agricultura y estimulando para ello a las empresas privadas. El desarrollo industrial debía estar subordinado a la agricultura de exportación e impulsar la inversión extranjera en los ochentas para que el crecimiento per cápita alcanzara el 1%.¹⁶²

El Banco Mundial proponía entonces un modelo de acumulación basado en la economía de exportación que mediante las disposiciones del FMI, pretendió implementar las recomendaciones del Plan de Acción.

Quedó asentado que la crisis política y económica de Angola después de la independencia se debía tanto a factores internos como a factores de índole externa.

No sería posible una política de desarrollo económico y social en Angola en cuanto no se restablezca la paz interna y se reequacionen las relaciones entre todos los países del Africa Austral.

Se percibió pues, que un conjunto de motivos habían deteriorado la economía angolana, lo que a mediados de los años 80 se hizo muy evidente y condujo a una reflexión estratégica.

En 1985, la mayor parte de los índices de producción no pasaron de 1/3 parte del valor de los índices de 1975-76 y el PIB disminuyó en una tasa anual de 2%.

ORIGEN DEL PIB

(% del total por sectores 1983-1985)¹⁶³

Agricultura y ganadería	7,8%
Industria y minas	13,1
Pesca	1,9
Transporte y comunicaciones	5,5
Construcción	3,1
Petróleo	30,9
Electricidad	0,6
Comercio	9,8
Servicios	27,3

¹⁶² Comentarios al respecto encontramos en John Loxley, "The World Bank and the Model of Accumulation, Crisis in Africa-Berg's Diagnosis and Prescriptions", 1984, quien ve sólo en la izquierda africana al sector capaz de ofrecer una solución viable al problema de la crisis.

¹⁶³ En "Angola", *Africa Económica*, p. 18.

El ajuste económico y estructural parecía ser la única vía que tenía Angola para mantenerse a la par de los cambios mundiales. "Es una constante de todas las economías, ya sea el ajuste de los países industriales ante la mundialización, el ajuste de los países de ingreso mediano para instaurar sistemas comerciales y financieros abiertos, o el ajuste que los países en desarrollo deberán hacer en éstos y en otros frentes".¹⁶⁴

Para eliminar las serias distorsiones y crear las condiciones de desarrollo de los mecanismos de mercado, es necesario cambiar radicalmente la política de precios, salarios, régimen fiscal, gasto público e intercambio con el exterior.

Desde mediados de los ochentas, comenzó a hablarse de la necesidad por la descentralización de la economía y por la regionalización eventualmente administrativa, constituida por autarquías locales como vehículos del gobierno central. Por una parte, el poder local pasó a ser para el MPLA un medio esencial para la organización y el desarrollo de la sociedad, siempre y cuando, por el otro aspecto se procurará reforzar un proceso de descentralización en la toma de decisiones en que se reconocieran potencialidades regionales así como la presentación de programas de acción que sirvieran para atacar las carencias fundamentales de las poblaciones locales.

Se procuró pues avanzar, en una política de planificación tanto para organizar la planificación provincial como en el sentido de definir regiones geo-económicas más adecuadas a la perspectiva sistemática de la planificación inter-regional.¹⁶⁵

Para ello, surgió el SEF como un reconocimiento oficial de los problemas; de allí la nueva política económica impulsada por el MPLA-PT con vistas a lograr un cambio en las condiciones imperantes en el país. Constituyó una necesidad objetiva frente a los graves desequilibrios; según planea el documento, los grandes impedimentos del crecimiento económico residen en los obstáculos financieros, que aunados a los problemas de agotamiento de stocks de bienes intermedios para las empresas productivas, el aumento de la cantidad de dinero en circulación, la depreciación de la moneda nacional, la indisciplina laboral y la reducción de los niveles de productividad en el trabajo, habían llevado al país a un creciente endeudamiento externo.

¹⁶⁴ En "avanza el plan del FMI y el BIRF para reducir la deuda de los países pobres", en *Boletín*, p. 234.

¹⁶⁵ Según la "Reunión metodológica nacional sobre a organizaçao do trabalho do partido MPLA", Política Económica e Social, p. 13-17. Estos postulados fueron expresados en la nueva Constitución de la República de Angola, de 1992, en sus artículos 54, 145, 146, 147, 148.

En vísperas del lanzamiento del SEF, como bien lo hace notar el especialista Silvio Baró,¹⁶⁶ la RPA no podía mantener sus volúmenes productivos a causa de la situación de la guerra interna y la escasez de divisas, dando por consiguiente una incapacidad por atender las necesidades de la población a partir de esta producción nacional. Esta situación incidió de manera negativa en el incremento del índice de importaciones y en el aumento de la dependencia respecto a los recursos del exterior, desviándose recursos que podían destinarse a la adquisición de medios de producción.

Si en 1973, según afirmó el fallecido exdirigente del MPLA, historiador económico angolano Carlos Rocha Dilolwa, cerca del 47% de los ingresos procedentes de las exportaciones estaban asociados a la actividad extractiva y otro 42% a la agricultura, en sólo cuatro productos: petróleo, café, hierro y diamantes; para 1985, el sector petrolero era el único rubro de exportación al acaparar en ese año el 90,3% del total de los ingresos de exportación. De esta manera, la dependencia del país respecto de las exportaciones de un sólo producto se acentuó hasta niveles extremos.¹⁶⁷

Los ingresos petroleros ocultaban en alguna forma el deterioro creciente de la situación económica del joven estado. De 1982 a 1984 se observó un saldo superavitario de la balanza comercial, que decreció en 1985-86 por la baja en los precios del crudo, a pesar de que una situación inversa ocurría en materia de saldo de la cuenta corriente, que se mantuvo deficitario a partir de 1983, llevando al país a un notable endeudamiento externo con nefastas consecuencias financieras.

Pero también respondió el lanzamiento del SEF a cambios en la situación política internacional de mediados de los años ochenta, teniendo como rasgos más significativos:¹⁶⁸

1. el diseño y posterior instrumentación de políticas macroeconómicas muy severas que reclamaron a toda costa medidas de ajuste en las economías nacionales sin tomar en consideración sus costos sociales;
2. un cambio radical en las tendencias que caracterizarán a los mercados financieros internacionales hacia una posición de una extrema reestricción en la concesión de nuevos préstamos y
3. una increíble escalada de violación de las normas y principios establecidos para la regulación de las relaciones comerciales internacionales y la introducción de leyes encaminadas a amparar el proteccionismo, la discriminación y la restricción por parte de las potencias comerciales en contra de las naciones subdesarrolladas,

¹⁶⁶ En Silvio Baró, especialista del Centro de Estudios Europeos, CEE de C. de la Habana.

¹⁶⁷ En C. Rocha Dilolwa, Ob. cit., Contribuição a história..., p. 42.

¹⁶⁸ En S. Baró, Consideraciones acerca de la actual política económica de la RPA, pp. 6-7.

4. el desplome de los precios de los productos básicos exportados por el llamado "Tercer Mundo" y
5. un retroceso en los avances que se habían alcanzado en materia de cooperación internacional.

Nuevas medidas dentro del sistema económico angolano debían ser tomadas una vez que se reconoció la existencia de una crisis económica global, debido entre otros motivos a que la dirección del estado socialista prestó siempre más atención a las medidas de defensa y de austeridad que a la necesidad de reestructuración de la economía y a la reformulación de su Sistema de Dirección y Gestión.

El momento que vivía el país entrado 1985 era apremiantemente de cambio, de querer corregir lo que había sido mal concebido en el dominio económico y de preconizar medidas reales y dinámicas capaces de acelerar la Reconstrucción Nacional y la marcha para el socialismo, en lo que el MPLA y su gobierno demostró una adecuada toma de conciencia del curso real de la economía socialista europea y de sus propios problemas internos, pues su modelo inicial de economía se había mostrado incapaz de resolver los graves problemas que el país enfrentaba en ese dominio.¹⁶⁹

Será el Programa de Saneamiento Económico y Financiero (SEF), aprobado por una sesión del Comité Central, una nueva tentativa de reestructuración del sistema económico y financiero para reformarlo buscando eficacia y autonomía.

Su objetivo fue la creación de condiciones para el inicio del proceso de estabilización y de la recuperación económica, a través de una correcta política de alianzas, de la revisión del sistema de Dirección de la Economía y del Saneamiento Económico y Financiero de las cuentas del país.

La política interna de nuevas alianzas, pretendía encuadrar en el campo y en las ciudades, la economía de tipo familiar y la iniciativa privada, concertándolas en el circuito de la gran economía nacional y de acuerdo a los objetivos de un Plan Nacional asentado en la propiedad social.

De acuerdo con esa elaboración teórica, el MPLA y el Gobierno percibían que en el dominio de la planificación, los proyectos del Plan Nacional, no podían sobrepasar la capacidad financiera del estado y de las empresas, mientras que la inversión a nivel del estado y de sus empresas, no podía ser llevada a cabo sin un previo ahorro interno.

¹⁶⁹ Discurso del Presidente José Eduardo Dos Santos na abertura do lo. Seminário nacional, Programa de Saneamiento Económico (SEF), pp. 8-9.

Angola, consciente de la situación económica internacional que enfrentaba, manifestó la intención de adherirse al FMI, para lo que el país se declaró dispuesto a efectuar una serie de reformas, pero se planteó que se precisaba del apoyo financiero occidental para su concretización. Como dijo el sucesor de Neto, José Eduardo Dos Santos:

"la guerra de agresión y desgaste impulsada por Africa del Sur, es la principal causa de la crisis económica del país, además de que la falta de articulación entre la planificación nacional, los ingresos generales del estado y el sistema cambial, tornan ineficaz el sistema de dirección de la economía".¹⁷⁰

Así, se pretendía que el SEF ajustara, por un lado, los medios financieros a las prioridades de la planificación y por la otra, sirviera para crear un sistema de formación de rendimientos y precios propicios al desarrollo. Con estos objetivos, la depuración de las deudas internas y externas del país ocuparon un primer renglón dentro de las finanzas internas.

Pensado y elaborado en 1987, la aplicación del SEF se previó a partir del 10 de enero de 1988. Se quiso lograr reforzar al sector privado, mediante una mayor apertura a la inversión extranjera y principalmente atacar dos puntos importantes: la deuda externa y el sector empresarial del estado.¹⁷¹

El SEF fue, en la práctica, una carta de intenciones dirigida al FMI y al Banco Mundial, a los cuales el gobierno angolano había manifestado su interés por adherirse.¹⁷²

El SEF en tanto sistema, no trató de aplicar una política económica específica, sino crear las condiciones que permitieran la ejecución de cualquier política. Su objetivo central fue dual:

- en el aspecto financiero, trató de solucionar la situación de insolvencia o insuficiencia patrimonial de los sectores internos de la economía.
- En el aspecto económico, quiso introducir mejoras en el sistema de dirección y gestión del trabajo, que redundara en el aumento progresivo del nivel de vida del pueblo.

La primera fase financiera, de carácter macroeconómico, debía implementarse en tres años, medidas consistentes en lograr el redimensionamiento del aparato estatal y de sus empresas para hacerlo más eficiente. Esto traería aparejado un importante nivel de privatización de la economía.

¹⁷⁰ "Angola: comércio externo dita novo modelo", en *Expresso*, economía internacional, p. .

¹⁷¹ En Gil Evora, "Angola as contradições do Sef", en *Africa*, p. 15.

¹⁷² Manuel Ennes Ferreira, "Qué reajustamentos económicos? O caso de Angola", en *Terra Solidária*, p.2.

1. Para ello, la primera acción fue un serio esfuerzo por elaborar un plan de reescalonomamiento de la deuda externa, de acuerdo a las propias capacidades, esto es, de reducir el número de acreedores y alargar los plazos de reembolso.
2. Volver a ver el sistema de licenciamiento de transferencias para que no se autoricen operaciones sin garantía de disponibilidad cambial previa. El defecto del actual sistema, estaba en la concentración en un mismo órgano, de las funciones licenciantes y operativas.
3. La solución del equilibrio externo, se vió en la estabilización interna. Debido a los enormes gastos militares, su régimen financiero se había vuelto deficitario. A este respecto, se intentó:
 - Elaborar y aplicar una reforma fiscal, dando mayor autonomía a las empresas, que asegurase el financiamiento de los servicios de consumo colectivo y de los bienes de utilidad pública, paso que implicaba crear fuentes permanentes y estables de ingresos para financiar los gastos ordinarios de la administración.
 - Adoptar y elaborar un plan de financiamiento interno de defensa nacional, a través de un empréstito obligatorio (constituído por la reducción de salarios), con entrega de títulos de deuda pública, a ser reembolsados en la posguerra.
 - Dirigir los fondos de origen externo a la inversión interna, limitados por la aplicación de la Ley sobre Inversiones Extranjeras, con la cual guarda estrecha relación. El esfuerzo de acumulación interna era alimentado por el déficit comercial externo, por lo que se quiso priorizar la reformulación del actual sistema de ejecución del ingreso cambiario, dirigido por el erario público y ya no por el sistema bancario como se había venido ejecutando.

El SEF también debía ocuparse del sector empresarial. Se planteó para ello la consolidación de la deuda de las empresas estatales para efectuar un plan de amortización, esto es, de transformación de la deuda, en capital reembolsado a largo plazo. Con este fin, los depósitos de algunas empresas, serían prestados gratuitamente al Presupuesto General del Estado a través del Banco Nacional de Angola. De igual modo, se promovería el crédito comercial que necesitaban para el aumento de sus garantías.

Un sistema de control financiero de los "stocks" de todas las empresas (control sobre lo que compran y lo que venden), con base a proceder a las cobranzas, sería también implementado.

Se depurarían las cuentas del estado y las del sector empresarial y se regularían así las cuentas del sector bancario a manera de garantizar su rentabilidad.

La primera fase económica se llevaría a cabo al mismo tiempo que la fase financiera anterior, mediante la compatibilización del Plan de la Economía Nacional, el Presupuesto General del Estado y el Presupuesto en Divisas. Se contemplarían los siguientes puntos:

1. revisión del sistema operante de la economía para tratar al presupuesto cambial como parte del Presupuesto General del Estado y a este como subordinado al Plan Nacional, en la secuencia de las bases de reglamento de las inversiones.
2. La alteración de los mecanismos de inversión, mediante procesos liberalizadores, serían financiados de acuerdo a la capacidad del ahorro interno.
3. Lograr una actualización del sistema de precios de acuerdo a los nuevos costos salariales y a los precios de los productos importados.

En esta segunda fase, de estabilización del kwanza, las propias empresas avanzarían en la autonomía de la fijación de precios.

Se pensó en torno a la modificación de la política salarial con obligar, a las empresas a establecer el salario mínimo dejando libertad en cuanto a sus aumentos. Se facilitaría la constitución de empresas, su autonomía de gestión y de trabajo asociado, mientras que se modificaría la ley sobre inversión extranjera en el sentido de asociar al inversionista a la gestión y el riesgo.

Se pretendió además crear las condiciones para que los cargos de asistencia técnica se dedujeran de los lucros, de manera que el país no pagase en forma de salarios ni de dividendos.

Al cabo de este tiempo y aplicando todas estas medidas debía quedar asegurado el equilibrio financiero de las cuentas del país, del estado y de las empresas. Se mantendría:

- un equilibrio en la balanza de ingresos y gastos de la población,
- la organización de un mercado financiero de las empresas después de la implementación de la ley de crédito prevista,
- mayor autonomía de las empresas en la fijación de sus precios.
- desvalorización deslizante (si fuera necesario) del kwanza al incremento de las exportaciones.

Sin embargo y pese a que el SEF comprendía mecanismos fondomonetaristas, siempre apreció como fundamental el crecimiento económico en beneficio del nivel de vida de la población. Las condiciones en que fue lanzado más tarde, pusieron de manifiesto que las necesidades socioeconómicas del país así como los avances en materia de política respecto a la posibilidad de lograr la paz interna, imposibilitaron una rápida instrumentación de dicho programa.

Las precondiciones de la puesta en marcha del SEF debían darse durante 1988, en el que se adoptaría una nueva legislación económica, las modificaciones institucionales necesarias y el desarrollo de experiencias piloto.

La concreción del SEF se llevó a cabo con un Plan Bienal, el Programa de Recuperación Económica (PRE), elaborado por el Ministerio del Plan para 1989-1990. Pretendió impulsar los objetivos principales del SEF, que fueron: el logro del saneamiento de la economía y su posterior recuperación económica, entre otras razones por la desesperada situación económica imperante en el país.

El proceso de redimensionamiento implicó reorganizar el sector estatal con vistas a atraer a los inversionistas extranjeros y sus capitales (a que se unan al de empresarios nacionales o al Estado), a suplir insuficiencias en materia tecnológica y capacidad de gestión, dándoles un creciente acceso a los diversos sectores de la economía angolana.

Se persiguió que el sector privado aumentase su producción con vistas a reducir importaciones, por lo que el redimensionamiento estatal marchó a la par de un importante grado de privatización de la economía,¹⁷³ como parte de una política pragmática en función de coyunturales intereses o necesidades económicas del país.

La importancia del sector privado se fijó en la rehabilitación de producciones agrícolas para la exportación, en el comercio, en la construcción, en los transportes y en los servicios.

Una segunda prioridad consistía en los recursos para el desarrollo de actividades que suponía un mayor nivel de elaboración productiva como:

- la rehabilitación de la industria alimentaria y pequeña industria ligera,
- las industrias dedicadas a la fabricación de productos que sustituyeran importaciones,
- la rehabilitación de la industria de materiales de construcción.

La incapacidad del estado angolano para generar y movilizar recursos hacia las actividades productivas hizo que se dirigieran los esfuerzos a la captación de recursos monetario-financieros del exterior y poder así revertir las secuelas de la guerra sostenida con Sudáfrica y la Unita, tanto a través de las donaciones intergubernamentales (bilaterales y multilaterales) y de organizaciones no gubernamentales y de organismos internacionales, como a través de las inversiones extranjeras.

¹⁷³ Silvio Baró, Ob. cit., Consideraciones acerca..., p.28.

En 1988 se promulgó una nueva Ley de Inversiones Extranjeras (núm. 13 del 16 de julio de 1988) y su más reciente ingreso a la Asociación Multilateral de Garantía a la Inversión (AMGI/MIGA), que fijó la asociación de extranjeros tanto con empresarios nacionales como con el estado según estaba estipulado y le abrió al inversionista extranjero áreas que anteriormente le habían estado vedadas como seguros, banca y finanzas.

Desde entonces, la recuperación de la economía angolana tuvo como otra de sus precondiciones, el desarrollo de una política de inversiones, que se implementó en la recuperación de las capacidades de infraestructura productiva instalada.

Se trató de compatibilizar el Programa de Inversiones con el presupuesto en divisas del país.

Como prioridad se establecieron cinco grupos de sectores o actividades económicas:

- abastecimiento de agua a la población y a las empresas,
- redes de distribución de energía eléctrica,
- rehabilitación de las infraestructuras que garanticen funcionamiento de transportes y redes de comunicación,
- fomento a la producción de bienes exportables,
- aseguramiento del abastecimiento agrícola y las inversiones que fueran inducidas por el proceso de comercialización al campo y el abastecimiento a la población.

Esto es, por una parte, se quiso aumentar la obtención de ingresos en divisas y por la otra garantizar la producción agrícola.

Una tercera prioridad estuvo dada por las inversiones que garantizaran las necesidades de la población: salud, educación, saneamiento básico y estímulo a la pequeña y mediana producción agropecuaria y pesquera.

Se priorizaron las inversiones extranjeras en los siguientes rubros: producciones que tendieran a aumentar las exportaciones y producciones que tiendan a sustituir importaciones. Estas fueron desde entonces:

- industria de materiales de la construcción
- industria de bienes de amplio consumo
- sector agropecuario
- Cinco son las modalidades en que esta podrá realizarse:
- empresas mixtas
- empresas conjuntas
- asociaciones en participación
- empresas privadas
- aplicaciones financieras

Esta ley de inversión extranjera se implementó con el fin de garantizar una compensación justa en el proceso de expropiación de la propiedad de una compañía, así como para fijar legislativamente las condiciones para la repatriación de los beneficios obtenidos por las mismas, lo que se planteó sin límites, una vez que se hubieran cumplido los requerimientos de pago de impuestos y con la autorización del Ministro de Finanzas angolano.

Posteriormente, Angola se incorporó a la Agencia de Garantía de la inversión Multilateral (AGIM), que es un grupo del Banco Mundial y del FMI para asegurar los riesgos no comerciales de la inversión para los países miembros.

El desarrollo de un proceso paliativo de los impactos SEF estuvo estatalmente asegurado, pues hay variables sociales a las que el estado no puede dejar de atender, sabiendo que existen problemas internos o microeconómicos relacionados con los medios de producción, con la fuerza de trabajo, con los transportes y las comunicaciones y problemas relacionados con factores extraeconómicos como lo son la guerra y las catástrofes, todo lo que, en la medida de las posibilidades se lleva a cabo en los territorios controlados por el gobierno, con vistas a garantizar los servicios de salud, educación, comunales y asistencia social.

Sin embargo, los problemas más graves que enfrentó el SEF para su puesta en marcha fueron los referentes a los desequilibrios macroeconómicos estructurales presentes en la economía angolana, producidos por la situación de guerra, pero asociados también a la pérdida o falta de infraestructura y otras herencias del pasado colonial.

Aunque las autoridades angolanas han reconocido que funcionarios del FMI y del BIRF estuvieron presentes en el diseño de su nueva política económica, su aceptación pragmática fue una acción para tener acceso a cierta cantidad de recursos financieros para enfrentar su déficit fiscal e impulsar proyectos económicos como el de lograr la renegociación de su deuda externa.

Desde el punto de vista del MPLA y su Gobierno, es evidente que al mismo tiempo que se resistían las acciones desestabilizadoras de occidente, el lanzamiento del SEF fue una acción encaminada a no quedarse aislados en una economía mundial caracterizada por los agrupamientos de países y un elevado control y supervisión por parte de estas instituciones mundiales (FMI, BIRF), de la marcha de las economías del llamado mundo subdesarrollado.

Este programa de saneamiento no logró todos los resultados esperados, pero permitió ganar tiempo y experiencia para futuros cambios que perfeccionarían las reformas.

La entrada oficial de Angola al FMI en 1989, marcó un cambio en lo que había venido siendo su política económica. El Ministro de Finanzas de Angola, M. Augusto Teixeira de Matos, señaló al respecto que la adhesión de Angola a la banca mundial obedecía a razones económicas y que su país estaba decidido a reforzar el sistema financiero a fin de permitir a los inversionistas extranjeros la transferencia de los beneficios de su inversión.¹⁷⁴

Diversos planes de recuperación fueron implementados como el de septiembre de 1990, el Programa de Acción de Gobierno (PAG) devaluando en un 100% el circulante, el Programa económico y Social (PES) en 1994, para reducir el déficit presupuestario y la inflación y el Programa de Reconciliación Nacional y Rehabilitación de la Comunidad, de septiembre de 1995, fuertemente apoyado por un grupo de donantes occidentales. Lo que se debatió en la Conferencia de Bruselas convocada por la Comunidad Económica Europea y el PNUD para apoyar la solución del conflicto angolano, con el fin de lograr la reinserción de los soldados desmovilizados dentro de la sociedad angolana, fue reactivar la economía y los servicios sociales.

En un documento del Fondo Monetario Internacional,¹⁷⁵ sobre el reciente desarrollo económico de Angola, se caracterizó a la economía angolana con el mantenimiento de una planificación centralizada de los recursos.

Esto se hizo más fuerte en el campo de las finanzas externas, ante el hecho de que el déficit en la balanza de pagos creció de US \$ 100 millones en 1989 a US \$ 1 mil millones en 1995, teniendo como los sectores más importantes: la minería, servicios y agricultura (Ver en anexo No. 10: Origen sectorial del P.I.B. 1985-1989).

¹⁷⁴ En *Marchés Tropicaux*, del 29 de sep. 89, pp. 2797-98.

¹⁷⁵ M.E. Bonangelino, E. Croce, M. Mateus y A. Leipold, Ob. cit., Document of the..., pp. 4-5.

Se estima que el PIB sufrió en 1993 una quiebra global del orden del 23% en relación con 1992.¹⁷⁶

PIB por ramos de actividad (mil millones de Nkz)

	1992/92	1993/92	1993/93
agricultura	274.6	138.6	1 811.1
ind extrac.	1 588.3	1 356.6	12 921.6
petró./gas	1 419.1	1 313.8	12 459.1
ind trans.	58.4	47.0	572.7
energ. eléc.	0.5	0.4	0.7
construcc.	160.3	72.2	838.2
comercio	618.9	464.1	5 260.4
trans/comun.	77.4	54.6	650.1
bancos/seguro	2.9	2.6	30.3
derech.import.	130.8	91.5	700.0

El PIB para 1993, apuntó un valor de Nkz 29.586 mil millones. La quiebra en el sector agrícola se estimó en este año en un 50%, en pesca, un incremento de un 5%; en la industria extractiva se registró también una quiebra del orden del 15% en relación a 1992 y un 75% de reducción en la industria diamantífera por el abandono de las firmas operadoras por el estado de guerra. En la construcción, se registró una paralización casi completa dando una reducción del sector estimada en más de un 50%; en la industria transformadora fue de un 20%.

La economía nacional se encontraba constreñida por tres motivos: la guerra, las graves distorsiones económicas y por el desperdicio de los recursos financieros, de aquí la necesidad por lograr el ahorro interno y de las disponibilidades externas, la renegociación de la deuda y líneas de crédito. De acuerdo con las autoridades gubernamentales, esta situación se agravó por:

- la elevada importación de productos,
- el bajo desempeño del sector productivo no petrolífero y

¹⁷⁶ SEPLAN. Dirección de Políticas Económicas. Departamento de Cuentas Nacionales, en Programa Económico e Social 1994, pp. 1-3.

- el servicio de la deuda externa con una creciente acumulación de atrasos y cuyo stock ronda los 100% del PIB.

En términos generales, la situación cambiaria y monetaria de Angola, presenta todavía un panorama crítico.

Los desequilibrios entre las disponibilidades y los gastos han sido cada vez más preocupantes. Sólo en el corto plazo, las responsabilidades vencidas hasta mayo de 1993 fueron de USD 879,6 millones¹⁷⁷ y el país se halló inmerso en un proceso de crisis cambiaria y monetaria de la cual resultó una inflación descontrolada, con una consecuente parálisis en las actividades productivas y un aumento del desempleo.

Sólo en 1993, el alza de precios fue superior al 294%, reflejo del crecimiento de la masa monetaria en un 143% y de la base monetaria en un 155%,¹⁷⁸ debido por una parte a la situación de la guerra que hizo que el PIB descendiera pero también por la inadecuación de la política cambiaria, que por la escasez de recursos, mantuvo una tasa cambiaria irreal, que sólo estimuló la especulación con divisas y la importación de bienes superfluos, en detrimento de la producción nacional.

Las líneas de la política económica contenida en el programa de gobierno del MPLA, sobre la estrategia de Recuperación Económica Global, Política Regional, Política Empresarial, Políticas Sectoriales y Políticas Sociales, mantienen su actualidad por lo que el gobierno debe continuar con los objetivos de lograr la consolidación de la estabilización, el reajuste estructural y tratar de garantizar el empleo.¹⁷⁹ Se mantuvo siempre como el sector más vulnerable al conflicto de la guerra interna a la agricultura y la industria y como al sector no vulnerable a la guerra al sector extractivo, en especial a la industria minera, en el caso del petróleo, dando por resultado un cambio en la composición del Pib desde el momento de la independencia. El sector vulnerable a la guerra declinó en más de un 50% comparado con el sector invulnerable que mostró un incremento de un 157%, crecimiento registrado hasta en un 285% en 1994.¹⁸⁰

Sin embargo, el programa económico definido por el gobierno no se ha podido implementar, teniendo que ser substituído por una política económica, financiera y monetaria que se ha revelado incapaz de resolver los agudos problemas económicos y sociales que enfrenta el país.

¹⁷⁷ "Reuniao metodológica...", Ob. cit., p. 3-4.

¹⁷⁸ Ibidem.

¹⁷⁹ Líneas de fuerza del Programa de gobierno del MPLA, Ob. cit., pp. 2-3.

¹⁸⁰ En I. Adams, Ob. cit. "The War...", p. 12.

Los sectores fundamentales de crecimiento económico, partiendo de un ambiente de consolidación de la paz interna, pretenderá¹⁸¹ recuperar las infraestructuras económicas y sociales, el empleo y la diversificación de las exportaciones, desarrollando una interdependencia entre la agricultura, pesca y la industria, como base del desarrollo sustentado.

De esta manera, el gobierno angolano a partir de 1994 pretendió:

- garantizar la defensa nacional, la seguridad y la estabilidad social;
- corregir el déficit de las cuentas internas y externas por medio de un control riguroso en la ejecución del Presupuesto General del Estado para lograr un crecimiento mínimo sustentado;
- combatir las situaciones de desequilibrios e injusticias sociales,
- recuperar las infraestructuras económicas de las zonas de guerra,
- mejorar la imagen del estado a través de pláticas menos burocratizadas así como la modernización de la administración,
- restablecer los niveles mínimos de consumos alimenticios y otros bienes de primera necesidad,
- crear un clima favorable a la inversión privada, nacional y extranjera.

Actualmente siguen vigentes los postulados principales del SEF en tanto sus objetivos económicos plantean en el programa de gobierno angolano la actuación sobre el déficit fiscal, combatir la inflación, la posible recuperación de la oferta interna y el control de la masa monetaria en circulación.

La política económica proseguirá con la liberalización de la actividad económica para agilizar algunas empresas estatales en el sector comercial así como lograr el redimensionamiento del sector empresarial y la instauración de un régimen cambial único de tasa fluctuante.

El ajuste estructural no ha solucionado los problemas de desequilibrio interno pese a que se planteó como una necesidad para remodelar y estructurar las producciones de los diversos sectores del país, con el fin de redundar en el beneficio de su población.

4.2 Petróleo.

A continuación se expondrá la importancia del sector petrolero dentro de la economía angolana, las principales compañías operadoras y su incidencia en el comercio

¹⁸¹ Líneas de fuerza del Programa de gobierno del MPLA, Ob. cit. "Reuniao metodológica...", pp. 2-3.

exterior de la república, tanto a razón del nivel exportado como a los países donde este producto va dirigido.

Es de interés resaltar los índices del despegue productivo del sector petrolero y su incidencia en el comercio externo global de Angola, que se expone a continuación.

El desarrollo de la prospección petrolera había comenzado en Angola con los portugueses en la cuenca de los ríos Cuanza y Congo y en la costa de Tobías, al sur de Luanda. Para 1962, la producción total oscilaba en unas 471 mil toneladas.

Tanto la exploración como la explotación de los primeros descubrimientos petrolíferos fue hecha por la Compañía de Combustibles de Lobito (Carbonang). Al ceder esta sus intereses a la Compañía de Petróleos de Angola (Petrangol), se estableció que 1/3 de la producción, pasaría a manos de la Compañía Financiera belga de petróleo Petrofina; 2/3 para el gobierno portugués y para un grupo de inversionistas privados también portugueses.

En 1965, Petrangol firma contrato con el gobierno portugués para devolver áreas sin explotar, al tiempo que estructuró la compañía Angol, subsidiaria de esta y se asoció con Texaco, elevando la producción a más de un millón de toneladas de crudo a comienzo de los setentas.

Una segunda concesión se dió en 1957 a la Gulf Oil (Cabgoc), subsidiaria de la corporación norteamericana Gulf Oil en Cabinda, que rápidamente incrementó la producción a 150 mil barriles por día, 7.5 millones de toneladas al año, totalizando en reservas más de 300 millones de toneladas.¹⁸²

Desde 1973, el petróleo se convirtió en la principal exportación de Angola y le dió al país la segunda posición de los productores de petróleo en el África sub-sahariana después de Nigeria.

Sin embargo, la actividad petrolífera dirigida por Petrangol, que mantuvo sus operaciones durante la independencia, no dejó de sufrir las consecuencias por la falta de técnicos calificados, el colapso del sistema de transportes como por los ataques guerrilleros en su mayor terminal petrolera. Un año antes de terminar su contrato, en 1976, su producción alcanzó las 707 mil toneladas.

Mientras tanto, las actividades de la Gulf Oil, que en 1975 se suspendieron momentáneamente, se reactivaron una vez que el MPLA llegó a un acuerdo, reanudando operaciones en 1976 con 123 mil barriles por día.

Un año más tarde se creó la empresa pública, Sociedad Nacional de Combustibles de Angola (SONANGOL), que tomó operaciones de Angol (subsidiaria de la SACOR

¹⁸² *Angola. Country Study*, 1979, p. 226.

portuguesa), con el fin de llevar a cabo la supervisión, explotación y refinamiento de toda la actividad petrolera y de otros hidrocarburos en territorio angolano.

Para 1978, Sonangol ejerció el monopolio de esta actividad, bajo autorización de celebrar acuerdos conjuntos con corporaciones internacionales, para asegurar tanto la efectividad operacional como la asistencia financiera necesaria.

Las formas de Sonangol para asociarse con las compañías extranjeras son por joint ventures, en la que tanto Sonangol como los socios comparten inversión y reciben el petróleo producido o por acuerdos de producción compartida, en la que las compañías extranjeras operan como contratistas de Sonangol, financian ellas el costo total de la inversión y son compensados con una parte del petróleo producido. En ambas formas, se pagan impuestos por los beneficios del petróleo recibido de acuerdo al porcentaje de interés.

Joint ventures se mantienen en Angola entre Sonangol que toma el 51%, Cabgoc (ahora subsidiaria de Chevron), Petrangol (le siguió su sucesor Fina Petróleos de Angola, subsidiaria de Petrofina) y Texaco onshore (hacia tierra en el área de Cabinda, dividida para su explotación en bloques A, B y C).

El sector de petróleo juega un crucial papel dentro de la economía angolana ya que contribuye en un 57% del PIB, un 91% del total de las exportaciones del país y en un 95% del total de los ingresos obtenidos del extranjero así como en un 62% de las ganancias del sector público.¹⁸³

Las actividades offshore (a distancia de la costa, del mar) a lo largo de la costa, con excepción de Cabinda, de donde se obtiene el 70% de la producción del crudo,¹⁸⁴ quedaron divididas en 13 bloques de 4 mil kms² aproximadamente cada uno, en 6 de ellos la explotación está muy avanzada y se ha iniciado en dos más de ellos (bloques 2 y 3).

Cuatro compañías extranjeras producen en Angola:

- Cabgoc es el más grande productor en la región de Cabinda (165 mil b/d en 1985), invirtiendo en ese año US \$ 152 mn y \$ 200 mn en 1986.
- Petrofina, está operando en todos los campos onshore de Angola. Produce en el área 32 mil b/d, en unión con Sonangol y Texaco.

¹⁸³ V. Carvalho, Ob. cit., "Economic Memorandum...", p. 33.

¹⁸⁴ Cuya producción pasó de 172 mil b/d en '77 a 358 mil b/d en '87, pasando a los 450 b/d a principios de los noventas, afirmó director de Sonangol M. Candido Cardoso (Marchés Tropicaux del 26 de agosto de 1988 p. 2293). Además de los 45 mil b/d extraídos en bloque 3, 8 mil b/d del bloque 2 y 35 mil b/d desgasements onshore=278 mil b/d, operada por la Cabinda Gulf Oil, subsidiaria de Chevron americana, que invirtió en los primeros seis años un monto equivalente a los 300 millones de dólares (en Marchés Tropicaux, 11 oct. 1985 no. 2083 y 12 sep. 1986 no. 2131).

- Texaco, minoría en producción onshore con una actividad compartida en bloque 2 offshore en un 40%, en la cuenca del río Zaire, desde 1980. Su producción de barriles diarios era en 1986 de 34 mil b/d.
- La Texaco Angola Prospecção e Produção (Texpro) descubrió en el bloque otros cinco campos en operación desde 1987 con 25 mil b/d.
- Elf Aquitaine, realiza explotación en bloque offshore no. 3 desde 1985 con una producción de 35 mil b/d.¹⁸⁵ Opera junto a Agip, Naftagas, INA Naftallin y un grupo de 6 compañías japonesas dirigidas por Mitsubishi. Desde 1980, su producción se estimaba en 110 mil b/d.
- Bloque 1 - operado por Agip 50%, Elf 25%, Petrogal 10%, Naftagas 7.5%, INA Naftaplin 7.5%. Inversiones por \$ 50 mn por año en 1985-86. No comerciable (para la posible comercialización del crudo, cada compañía debe informar a las autoridades angolanas tres años antes de sacarlo a producir).
- Bloque 4 - En 1984 fue concedida a Braspetro 35%, Petrofina 35%, Sonangol 20% y la British Petroleum 10%. En 1985 comenzó a operar en este bloque la Drilling. No comerciable.
- Bloque 5 - Conoco desde 1986 en el norte de Luanda con un 50% en asociación con Hispanoil y Agip. No comerciable.
- Bloque 6 - Operado por Total con un 50% en asociación con Deminex de la ex-Alemania Occidental en un 25% y la Union Texas con otro 25%. Petróleo pesado y sin interés comercial.
- Bloque 9 - Opera Cities Service con un 50% y Marathon con otro 50% en la región de Kwanza sur pero sin descubrimientos comercializables. La inversión es de US \$ 105 mn.

La mayor inversión financiera ha corrido por cuenta de Cabgoc y de Sonangol en la región de Cabinda, con US \$ 755 mn durante 1980-1985; le siguen la Elf y sus asociados en bloque 3 con US \$ 704 mn en el mismo período, por descubrimiento de petróleo comercial en Palanca, Pacassa y Búfalo.

Le sigue de acuerdo al número de inversiones el bloque 2 a cargo de la Texaco, debido al descubrimiento también de nuevos campos como los que entraron en operación en 1980, Essungo y Cuntala; otros campos, los de Lombo este, Tubarao y Sulele oeste, comenzaron a producir hasta 1986-87.

En los demás bloques, la inversión se ha llevado a cabo para exploración.

¹⁸⁵ Según Fernand Poimboeuf, director general de Elf, afirmó en 800 millones de dólares, la inversión para desarrollar este bloque en *Marchés Tropicaux* del 11 de oct. de 1985, no. 2083.

Los períodos de exploración se extienden durante 3-4 años, los períodos de desarrollo de 3 a 6 años, mientras que los períodos de producción se extienden por 25 años. Las ganancias en este sector están basadas en el nivel de ingresos de los campos petrolíferos más que en lo acumulado de su producción.

La inversión en la industria petrolífera alcanzó \$ 2,7 mil millones de dólares entre 1980 y 1986 (en su mayoría por la producción en el bloque 3 y Cabinda)¹⁸⁶, alcanzando los 3 mil millones de dólares en el período de 1986-1990¹⁸⁷.

Según el The Courier, no. 130, Nov.-Dec. 1991,¹⁸⁸ las reservas de petróleo en Angola se estiman en 1.53 mil millones de barriles, que equivalen a nueve años de extracción a los actuales niveles de producción.

De acuerdo con los datos estadísticos, el valor de la inversión anual aumentó del año 1985 al 86 de \$ 516 mn para \$ 756 mn, y se espera sea superada para \$ 1 mil millones después de los noventa.

Desde los albores de la independencia, el petróleo pasó a ocupar el primer lugar dentro de las exportaciones angolanas. Pese a que durante los años siguientes la guerra interna detrioró la productividad pero sobre todo el sistema de transportación del crudo, este sector no se vió afectado mas que parcialmente.

Su producción en la década de los ochentas se comportó de la siguiente manera:¹⁸⁹

7,9	millones de toneladas en 1980
10,4	millones de toneladas en 1984
14,3	millones de toneladas en 1986
15,5	millones de toneladas en 1987
20	millones de toneladas en 1988

(* nota: 370 mil b/d)

Algunas empresas interrumpieron sus actividades hasta que se negoció el acuerdo de nuevas operaciones con el MPLA, pero los combates llegaron con una infiltración sudafricana a destruir 19 tanques de la refinería de Foster Wheeler en Luanda, con capacidad de 45 mil m3, que no pudo ser reconstruída sino hasta 1982.

En los ochenta, afectó a la industria petrolera la baja en el mercado internacional del crudo, que pasó de US \$ 38.75b en 1981 a \$ 26.50 b en 1985. Sin embargo, para mediados de esta década, ya se habían alcanzado exportar más de 200 mil b/d.

¹⁸⁶ Ob. cit., p. 34.

¹⁸⁷ En "Angola", *África Económica*, p. 24.

¹⁸⁸ Según estimaciones en V. Carvalho, Ob. cit., *Economic Memorandum...*, p. 34.

¹⁸⁹ En *Marchés Tropicaux* del 4 de septiembre de 1987, pp. 2521-2522.

El petróleo se convirtió para entonces en el principal producto angolano exportado, que totalizó el 90% de las exportaciones de Angola, sin incluir el gas y otros productos refinados, que en total darían un porcentaje del 96%. En valor, las exportaciones de petróleo pasaron de 1,23 mil millones de dólares en 1982 a 1,9 mil millones en 1985.¹⁹⁰

Fuertes lazos económicos de Angola con países occidentales se han registrado a partir de este sector justificado por:

- su calidad (bajo contenido de sulfuro);
- los ricos depósitos offshore, 1.84 mil millones barriles provados de reserva más los nuevos descubrimientos;¹⁹¹
- el bajo costo de producción del petróleo angolano (2 dólares por barril),
- ven a Angola como un socio confiable.

Cerca de la mitad del petróleo exportado en 1985 iba para los Estados Unidos, España, Reino Unido y Brasil. En este año, Angola era el 5to. mayor mercado para los Estados Unidos dentro del Africa subsahariana hasta que un año después el presidente Reagan prohibió la venta de equipos y suspendió los créditos y garantías de Exim Bank a las exportaciones americanas para Angola.

El financiamiento de Exim en Angola en 1986 fue de USD \$ 202 millones, menos que en 1984 donde se registró la cifra de USD \$ 242 millones.¹⁹² No obstante, Citibank abrió entonces una nueva línea de crédito para los sectores de la agricultura, la industria y el petróleo angolano y en general la actitud de la banca internacional, se mostró muy favorable a la inserción de Angola al Banco Mundial y al Fondo Monetario Internacional.

¹⁹⁰ Ob. cit., p. 21.

¹⁹¹ Gillian Gunn en Helen Kitchen, Ob. cit. "Angola, Mozambique...", pp. 54-70.

¹⁹² Ob. cit., p. 62.

PRODUCCION TOTAL DE PETROLEO (un: 1000 barriles/diarios)¹⁹³

1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
135,4	142,4	135,7	129,8	130,4	178,9	211,0	231,9

El petróleo ha asegurado el 83% de los ingresos del gobierno angolano y más del 80% de las exportaciones totales del país,¹⁹⁴ por lo que ha tenido mejores condiciones para resolver problemas financieros que otros productos. Por no ser Angola miembro de la OPEP, no acata las determinaciones en materia de cuotas y pretende acelerar su producción: de 40 mil barriles diarios en 1980 pasó a 356 mil en 1987 y apuntó a ser de 445 mil en 1988, 500 mil en 1989 hasta alcanzar los 520 mil en 1990.¹⁹⁵

4.3 Sector empresarial.

En un censo llevado a cabo por el Gabinete de Redimensionamiento Industrial (GARE), del Ministerio de Planeación, cubrió 1,887 empresas entre las que se encontraron 517 dentro de las empresas públicas no financiadas.

Empresas por categoría y tipo de régimen entre 1989-1990¹⁹⁶

	Privada	Pública	Total
Gran empresa	16	67	83
Empresa mediana	38	137	205
Pequeña empresa	1,296	313	1,599

¹⁹³ En *Africa Hoje*, Ob. cit., "Uma potencia...", p. 34.

¹⁹⁴ Un 96.5% del total de la mercancía exportada por Angola en 1993. En I. Adams, Ob. cit. "The War...", p. 8.

¹⁹⁵ En Adelino Torres, "Estrategias de desarrollo en Angola y Mozambique en el contexto del Africa Austral", p. 20.

¹⁹⁶ Fuente:GARE – Ministerio de Planeación en M.E.Bonangelino, E. Croce, M. Mateus y A. Leipold, Ob. cit., p. 60, appendix IV. El criterio del tamaño de estas empresas está hecho por el vínculo entre el número de trabajadores, ventas comerciales y capital activo. Las mayores empresas ocupan más de 500 trabajadores mientras que las pequeñas empresas generalmente tienen menos de 50. Según los autores no fue posible contar con datos sobre las operaciones financieras de estas empresas. El número de trabajadores en el sector formal (empresas públicas y privadas) era estimado en cerca de 376,400 trabajadores.

Las finanzas públicas operaron con ingresos petroleros hasta 1985 en que la baja en los precios del crudo incidió desfavorablemente y subsecuentemente se recobró en 1987 hasta 1989 (Ver en Anexo no. 11: Ingresos del Erario 1982-1990). En esta tabla se aprecia los ingresos específicos por impuestos tanto a compañías petrolíferas como productos, servicios y comercio internacional.

Las paraestatales angolanas pueden dividirse en tres grupos, dependiendo de su posición en términos de comercio exterior:

- El grupo de empresas que proveen con sus productos el intercambio comercial con el exterior (compañías petroleras y de diamantes), como Sonangol y Endiama;
- Un grupo de balance (compañías de manufactura industrial) como Cafangol, Cerval, de cerveza y Pescangola;
- Las empresas que precisan de las utilidades del intercambio con el exterior (transporte, servicios y utilidades) como TAAG, compañía aérea, Angonave, Ensa, compañía de seguros ENE, EPAL y CFL respectivamente en energía, agua y ferrocarriles y ENTAL, que es la compañía de telecomunicaciones de todo el país.

Las empresas públicas angolanas han trabajado desligadas del gobierno central desde 1977, fracasando en los esfuerzos por mantenerse ligadas a un sistema de planificación central, cuya producción y ventas, se vincula técnicamente a un ministerio y a objetivos nacionales. Estrategia que se aunó a la decisión de que el Ministerio de Planeación, junto con el Banco Nacional de Angola, y otros ministerios (como Finanzas, Comercio, Energía y Petróleo), determinaban el manejo de moneda convertible, el nivel de inversión e importación requerida para su producción.

Los resultados fueron mínimos, sobre todo por la falta de personal capacitado y debido a las fluctuaciones de los ingresos exteriores del país.¹⁹⁷

¹⁹⁷ Los trabajadores, no obstante la protección legal que tienen para no ser despedidos, no tienen mayores incentivos para trabajar que su reconocido desempeño dentro de la empresa. Los salarios eran otorgados en parte a través de productos, cerveza o cigarrillos y debían competir con los precios establecidos en el mercado negro, en ocasiones 5 mil veces un precio mayor teniendo como referencia el precio oficial de los productos. Además de que la sobrevaluada moneda, el kwanza distorsiona cualquier decisión de transacción de tipo económico.

La caída del precio del petróleo durante la década de los ochenta, incidió en un declive en los gastos de gobierno, que a su vez repercutió en los salarios, que se mantuvieron determinados por la situación de guerra y el incremento de los gastos militares.

Una caída constante en la inversión hasta 1986, pudo recobrase en 1988; sin embargo, la fragilidad mantenida hacia el exterior aumentó el déficit en los servicios de la deuda y las obligaciones de la deuda corriente escalaron haciendo casi imposible mantener la capacidad del país para solventar sus préstamos con el exterior, comenzando acumular atrasos en sus pagos hacia el exterior.

El déficit total que incluye todo el balance fue cerca de USD 1 mil millones, equivalente al 14% del P.I.B., que fue refinanciado en parte por acuerdos mantenidos con la entonces URSS y los acreedores del Club de París, situación que se reflejó en una acumulación continua de los atrasos en los pagos hacia el exterior, los cuales alcanzaron los USD 1.4 mil millones al comienzo de la década de los noventa (anexo no. 12 Balanza de Pagos 1985-89).¹⁹⁸

No fue sino hasta 1988-89 en que se comenzó estrictamente a regular las relaciones financieras entre las paraestatales y el presupuesto estatal, época en la que además se emprendió un proceso de autonomía de las empresas.

4.4 Comercio exterior.

La estructura económica de Angola actualmente, está caracterizada por la concentración de la oferta de algunos productos exportables: petróleo en primera instancia, diamantes, derivados del petróleo y pescado, estando, los dos primeros, fuera del control de precios del gobierno.

No existe, por lo tanto, una diversificación de productos exportables y debido a la permanente situación de guerra, cuesta trabajo plantearse una reestructuración de los sectores productivos.

¹⁹⁸ Ibid., p. 39.

Un acentuado endeudamiento exterior concentrado a corto plazo, ha agravado la balanza de transacciones corrientes, que se acentúa por la dependencia de inversiones que garantizan el crecimiento económico interno, en un marco en que es insuficiente el ahorro interno.

Persiste un sector tradicional y otro moderno con reacciones distintas a los estímulos económicos, atenuado por el desequilibrio intersectorial e inter-regional.

De aquí que, como quedó bien puntualizado en la reunión metodológica sobre la organización del trabajo,¹⁹⁹ cualquier política que se ejecute no podrá ser neutra sino que tendrá que escoger afectando a los individuos de manera diferente.

El comercio del país angolano fue un reflejo de la situación económica que imperó. Con la quiebra del sector agroindustrial al momento de la independencia, la República Popular de Angola tuvo que recurrir a la importación de bienes alimenticios y de consumo, financiados por los ingresos del sector petrolero.

A pesar de la tendencia política marxista, en el ámbito comercial, no se estimuló un intercambio con los países del Este ni con la ex-URSS sino con los países más desarrollados de occidente es con los que Angola realiza los intercambios más importantes. Las exportaciones angolanas con Europa occidental representaron de 28.5% en '79 al 43% en 1982 y sus importaciones de un 56.4% en 1979 pasaron al 62% en 1982 (Ver cuadro siguiente).

Sin embargo, esta economía monoprodutora fue claramente vulnerable, como aconteció a principios de los ochenta, por la caída del precio de este producto de exportación, que interrumpió temporalmente el auge de las cantidades de exportación, repercutiendo negativamente en la balanza de pagos.

Las exportaciones tradicionales, café y diamantes cayeron abruptamente, de un 26,6% que representó en las exportaciones en el '73 sólo un 2,6% en 1985, y del 10,4% de los diamantes en igual fecha pasaron a representar en las exportaciones del país sólo un 1,6%.

De esta manera, quedó el petróleo como el único representante del 90% de las exportaciones totales del país, sin incluir el producto refinado o gas natural, que lo

¹⁹⁹ En "Reuniao metodológica...", Política Económica e Social, Ob. cit., p.5.

llevaría a significar un 95% total, comparado con el 30 que ocupaba al momento de la independencia.

Al analizar el tema del comercio exterior nos encontramos con la dificultad de que no hay datos oficiales publicados desde 1979 y cualquier intento por reconstruir estos intercambios deberían también incluir las importaciones militares, que representaron un por ciento importante del intercambio exterior, más del 50% del total de las importaciones en 1985, mientras que según el Ministerio de Comercio Exterior, las importaciones de bienes alimenticios representaron el 23% en 1982-1984, maquinaria y vehículos 22% y bienes de consumo 14%.²⁰⁰

COMERCIO EXTERIOR GLOBAL (en millones de USD)²⁰¹

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Exportaciones (FOB)	831	1112	1766	1774	1692	1859	2017	2125
Importaciones (CIF)	667	961	1359	1592	1005	768	1420	1380
Saldo	164	151	407	182	687	1091	597	745

²⁰⁰ Ibidem.

²⁰¹ Del Banco Mundial, Ministerio de Planificación en *Africa Hoje*, Ob. cit. ", p. 37.

**REPARTICION GEOGRAFICA DEL COMERCIO EXTERIOR DE LA RPA (en
%)²⁰²**

	EXPORTACIONES				IMPORTACIONES			
	1979	1980	1981	1982	1979	1980	1981	1982
Europa occidental	28.5	22.2	27.0	43.0	56.4	51.6	60.0	62.0
Comecon	6.8	6.3	3.0	2.0	15.7	16.9	8.0	7.0
América Norte	21.4	31.8			5.6	7.1		
América Latina	35.1	28.9	67.0	54.0	9.8	10.8	22.0	20.0
Africa	3.4	4.1	2.0	1.0	3.0	2.2	3.0	2.0
Otros	4.7	6.7	2.0		9.5	11.4	7.0	9.0

²⁰² M. R. Bhagavan 1979-1980, EIU 1981-1982 en A. Torres, Ob. cit., "Estrategias de desarrollo...", p.22.

PRINCIPALES EXPORTACIONES 1980-1985 (en millones de USD)²⁰³

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	% del total 1985
Petróleo en rama	1391	1345	1234	1526	1748	1905	89,6
Petróleo refinado	98	101	60	89	91	95	4,5
Gas natural	-	-	-	31	31	33	1,6
Total hidrocarburos	1498	1446	1294	1646	1870	2033	95,7
Café	164	97	95	71	80	55	2,6
Diamantes	226	179	104	90	64	33	1,6
Maderas	-	-	-	-	1	4	0,2
Total	1888	1728	1487	1810	2017	2125	100,0

La mayor parte de las importaciones del país son hechas a través de empresas de comercio exterior habilitadas para tales fines, según su sector: Importang, Angomélica, Mecanang, Maquimport, Ematec, Cabimex y Uíгимex.

Más recientemente se crearon empresas mixtas en el extranjero con el fin de reforzar el comercio exterior. Después de la formación de una de estas empresas en Lisboa y otra en París, fue creada en Luanda la SACILDA-Sociedad Angolana de Comércio Intenacional, que inspiró el surgimiento de Overseas Business Corp. en Milán, la más importante empresa angolana de comercio exterior.

Minter en su estudio sobre Dependencia externa y lazos imperiales,²⁰⁴ habla de la dependencia angolana en su comercio con otros países, que la lleva a importar del extranjero mucho más de lo que puntualmente exporta. Estas relaciones comerciales de dependencia, continúa, mas que entre países, se efectúan entre clases u organizaciones dentro de cada país.

²⁰³ EIU, Sonangol, Ministerio de la Industria y el Comercio Exterior en Africa Hoje, Ibidem.

²⁰⁴ En Minter, Ob. cit., "Imperial Network...", pp. 47.

La dependencia angolana no se puede ver sólo en su relación Portugal-Angola sino en un contexto de nexos internacionales de dependencia en la que otros actores han jugado un papel importante, desde Inglaterra (en la época colonial), hasta Alemania o los propios Estados Unidos.

Para tratar las relaciones comerciales no nos podemos limitar a tomar las relaciones entre países como unidades básicas, sino que nos enfrentamos a la necesidad de tomar en cuenta clases y organizaciones medidas en corporaciones multinacionales.

El intercambio con los países occidentales, de referida importancia, se ha visto acrecentada por la apertura de una línea de créditos por parte de los países europeos que ha promovido sus exportaciones para la RPA, mientras que las compras de petróleo angolano, permite un equilibrio en la balanza comercial bilateral con este bloque de países.

En 1985, Portugal se convirtió en el primer suministrador de bienes alimenticios, de consumo y de equipo, dejando a los Estados Unidos en segundo puesto, mientras que Francia se mantuvo como tercero en este año, en que ocupó el segundo puesto en importancia como suministrador de Angola, vendiéndole bienes de equipamiento y productos agroalimenticios.

España triplicó sus exportaciones en estas fechas vendiendo productos agroalimenticios y equipamiento de transporte, siguiéndole en importancia: Holanda (productos agroalimenticios), la RFA (productos químicos y bienes de equipamiento) Italia y el Reino Unido.

De los países del antiguo bloque socialista, se estima que para 1984 la URSS había vendido en equipamiento militar y medios de transporte cerca de 100 millones de dólares, la entonces RDA también vehículos militares; Cuba exportó azúcar por un valor de 9 millones de USD, Yugoslavia 7 millones de USD de productos diversos y Rumania 4 millones de material para la industria petrolífera.²⁰⁵

No obstante, Comecon disminuyó el peso de sus exportaciones para la RPA de 15.7% en 1979 a 7% en 1982, al igual que sus importaciones que pasaron a representar de un 6.9% en 1979 a sólo 2% en 1982.

²⁰⁵ Según datos de *Africa Hoje*, Ob. cit., p. 38.

VOLUMEN DE LOS MAYORES PRODUCTOS EXPORTADOS SEGUN EL PAIS DE DESTINO (1987-1990) ²⁰⁶

País	Período				% intercambio		
	1987	1988	1989	1990	88/87	89/88	90/89
Petróleo crudo	117	155	153	160	32.8	(1.5)	5.0
UE	33	42	23	48	27.3	(46.0)	111.5
Francia	8	9	3	14	12.5	(66.7)	366.7
Holanda	14	11	12	14	(21.4)	9.1	41.7
Italia	7	9	1	5	28.6	(92.2)	614.3
AMERICA NTE.	75	87	116	100	16.0	33.3	(13.9)
Canadá	4	3	4	1	(25.0)	33.3	(77.5)
E.E.U.U.	71	84	112	99	18.3	33.3	(11.6)
CEN/SUR AMER	7	19	8	9	171.4	(57.9)	12.5
ASIA	1	4	4	3	471.4	0.0	(25.0)
AFRICA	1	3	2	1	200.0	(33.3)	(75.0)
Diamantes (Mn carats)							
Bélgica	947	1013	1208	1192	19.6	19.2	(1.3)
Café (Mn T.)							
España	2	3	2	1	50.0	(33.3)	(50.0)
Holanda	2	4	1	1	100.0	(87.5)	0.0
Portugal	4	3	3	3	(25.0)	0.0	0.0

²⁰⁶ Instituto Nacional de Estadísticas, Departamento de Comercio Exterior, en V. Carvalho, Ob. cit. Economic Memorandum..., p. 28.

La balanza de pagos de la República Popular de Angola, no presentó índices globales positivos en el período 1978-1985.

COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES (1985-1991) en millones de USD.²⁰⁷

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Petróleo crudo	1906	1164	2039	2179	2657	3525	2939
Volúmen (millones barriles)	73.4	92.2	116.5	154.5	1523.2	159.5	161.4
Precio (US/barril)	26.0	12.6	17.5	14.1	17.5	22.1	18.2
Gas – valor	34	22	24	19	13	26	20
Volúmen ('000 s barril)	2096	2011	2243	2110	1860	2063	1959
Precio (US/barril)	16.4	10.7	10.6	9.0	7.1	12.7	10.5
Diamantes	74	8	98	183	229	242	264
Volúmen (miles carats)	744	175	846	1008	1272	1241	1340
Precio (US/carat)	100.0	46.7	116.2	181.6	179.6	194.9	196.8
Café – valor	55	53	35	18	12	5	5
Volúmen (ton. Métricas)	18660	18612	16042	9008	7522	5100	5000
Precio (US/ton. Métrica)	1936	2851	2151	1998	1605	896	912
Total exportaciones - valor	2261	1316	2302	2520	3013	3883	3306
Petróleo	2109	1226	2139	2289	2740	3607	3006
No petroleros	152	90	163	231	274	276	300

4.5 Inversión extranjera.

Bajo las provisiones del artículo 88 de la Constitución, la Asamblea Legislativa Nacional aprobó la Ley de intercambio con el extranjero y el comercio en moneda extranjera, con el fin de regular las operaciones financieras y comerciales, que tienen un efecto en la balanza de pagos.

²⁰⁷ Datos obtenidos de las autoridades angolanas y estimaciones del FMI en V. Carvalho, Ob. cit., p. 26.

El Banco Nacional de Angola es la autoridad que media el intercambio de la RA con el exterior, define regulaciones y procedimientos en las operaciones de intercambio con el extranjero.

La inversión extranjera está regulada por la Ley 15/94 del 23 de septiembre. Según las diversas formas de inversión:

- **Transferencia de fondos del extranjero**
- **Pago en efectivo en moneda extranjera a cuentas en bancos angolanos a no-residentes**
- **Importación de equipo, accesorios y materiales**
- **Incorporación de créditos y cash assets de inversionistas extranjeros en Angola, que puedan transferirse al extranjero en términos de la legislación de intercambios con el extranjero, incorporando tecnologías.**

Las operaciones de inversión menores a USD 250 000 no son consideradas operaciones de inversión extranjera y se dará prioridad a todas aquellas inversiones que favorezcan las áreas de actividad económica que deban ser efectuadas bajo requerimiento de concesiones. Para ello, se requiere el llenado de una aplicación adjuntando los documentos sobre el origen y registro comercial de la compañía o individuos, así como una descripción legal, económica, financiera y técnica del inversionista y de la planeada inversión, para que la Oficina de Inversión Extranjera dictamine en cada caso particular y monitoree el posterior establecimiento de una inversión. La evaluación de los propósitos de inversión están fijados por el interés del gobierno angolano en cuanto a:

- **Aumentar y diversificar exportaciones**
- **Susbtituir importaciones**
- **Producir materias primas para la industria, productos y servicios para la economía nacional**
- **Utilización de productos y servicios nacionales**
- **Adiestramiento de trabajadores nacionales**

- Legalización de proyectos
- Impacto positivo en el intercambio exterior del país

Dentro de los derechos y obligaciones del Estado angolano, figuran no ejercer presión discriminatoria sino equitativa a todas las compañías incorporadas, garantizando protección y seguridad, así como la garantía de la transferencia anual de los dividendos y beneficios, que sólo en casos excepcionales podrán estar regulados por el Ministerio de Economía y Finanzas, luego de haber deducido las reservas estatutarias legales y el pago de los impuestos necesarios al gobierno angolano.

Quedó determinado que la compensación por expropiación o nacionalización de productos o derechos, podrá llevarse a cabo, también en situaciones excepcionales por motivos de interés público, bajo los criterios establecidos en la reglamentación internacional, con recurso de arbitraje externo.

4.5 Deuda externa.

El gobierno angolano se ha mostrado preocupado por lograr establecer un clima político apropiado para la inversión extranjera, ya que en ello han visto un asunto primordial en la estrategia de reconstrucción nacional. Por ello, ha institucionalizado todo un parámetro legal a raíz de la firma de los Acuerdos de Paz de mayo 31 de 1991, con base en:

1. la instauración de un sistema de elección política multipartidista,
2. el establecimiento de la paz mediante la creación de las fuerzas armadas unificadas,
3. elecciones que se llevaron a cabo el 29/30 de septiembre de 1992.

Angola se caracteriza por serias distorsiones por el desbalance interno y externo. Su déficit presupuestario a consecuencia de los desequilibrios entre sus ingresos y gastos, alcanzó el 27% del Pib en 1990, mientras que el déficit en la balanza de pagos, sumó en 1994 un total de USD \$ 872 millones, representando un 20% del

pib.²⁰⁸ El intercambio comercial con el extranjero continúa cifrando saldos negativos, a pesar de que la balanza comercial mostró surplus por el preponderante papel del petróleo. Un 92% de este déficit fue financiado para la creación de moneda, causando una fuerte presión inflacionaria, que desvió totalmente el precio oficial del establecido por el mercado negro local.

No obstante el papel desempeñado por los ingresos petroleros, que aliviaron en gran medida el desequilibrio abismal entre lo que el país importa y lo que exporta, no fue suficiente para balancear la falta de solvencia interna. La deuda externa angolana tendió a aumentar por la búsqueda de créditos foráneos, pasando de USD \$ 287 millones en 1977 a 614 en 1980 y a 2 496 millones en 1985.

La deuda externa estuvo en 1991 en US \$ 8.040 mil millones (capital e intereses) de acuerdo con el Banco Nacional de Angola y el Instituto Nacional de Estadísticas²⁰⁹ y llegó hasta USD \$ 11.2 mil millones en 1994.²¹⁰

Mientras unos hablan de la necesidad imperiosa por reescalonar la deuda externa mediante la discusión de un programa con respaldo del FMI para poder tener acceso a nuevos créditos, la propia banca internacional se enfrenta a la grave crisis de las economías del continente.

La aplicación en el caso de Angola de los programas de ajuste estructural, diseñados por el FMI y el Banco Mundial, no ha estabilizado la situación de crisis económica y social interna, motivo por el cual, el gobierno angolano replantea estrategias político económicas que alivien el descontento social.

El propio FMI, en los albores del siglo XXI hizo una evaluación global de la "viabilidad de la deuda" de 41 países pobres muy endeudados (34 en el continente africano).

La iniciativa, según explicó Jack Boorman, Director del Departamento de Elaboración y Exámen de Políticas, también contaría con la participación de otras instituciones financieras internacionales, del Club de París y de otros acreedores bilaterales.

Se trata pues de implantar una nueva serie de medidas destinadas a aliviar el creciente endeudamiento, mediante la reducción del saldo de la deuda de los países más pobres del continente, al final del período de ajuste de hasta un 90%, y no de un 67% como se venía otorgando hasta la fecha, de acuerdo a nuevos criterios de viabilidad.²¹¹ Al decir viables, se refieren a una situación en la que los ingresos de

²⁰⁸ Según I. Adams, Ob. cit. "The War...", p. 10.

²⁰⁹ En V. Carvalho, Ob. cit., p. 15.

²¹⁰ I. Adams, Ob. cit., p. 10.

²¹¹ En "avanza el plan del FMI...", Ob. cit., pp. 229-231. Según este artículo, tanto el FMI como el BM están colaborando en una iniciativa conjunta, en la que también participarán otras instituciones

exportación, los flujos de capital y la asistencia externa, permita a los países, atender el pago de su deuda sin tener que soportar una carga excesiva.

Para 1992, el caso de Angola era evaluado entre estos 41 países endeudados como de "situación viable", pero con necesidad de reestructurar sus compromisos financieros externos como se ha venido haciendo hasta la fecha frente al FMI, de acuerdo con la aplicación de las condiciones de Nápoles.

En los primeros años de la década de los noventa, Angola ocupaba en la escala de créditos mundiales, el lugar no. 93, según el International Investor (basado en información obtenida de los bancos líderes internacionalmente), y el lugar no. 17 a escala regional.

El alivio de la deuda para los directivos del FMI consistirá en una reducción del valor neto actualizado de los títulos de crédito frente al país endeudado. En el caso de muchos países, esto puede lograrse cancelando parte o la totalidad de la deuda pero como ni el FMI ni otras instituciones multilaterales lo harían, dichas instituciones tendrán que proporcionar alivio del servicio de la deuda a los países más afectados.

DEUDA EXTERNA TOTAL

en millones de dólares.²¹²

	Total	capital	intereses
Total deuda	8046	6480	1566
Países socialistas	4872	4105	768
Países capitalistas	3103	2319	784
Organizaciones inter- Nacionales	71	56	14

financieras internacionales como el Club de París y otros acreedores bilaterales. La reducción del valor neto actualizado (que a fines de 1994, según World Debt Tables 1996, del B.M. era de unos USD \$ 190.000 millones, frente a un valor nominal de USD \$ 241.000 millones) de la deuda, se compaginaría con una prórroga en los plazos de vencimiento de la misma. Otra posibilidad, es otorgar una donación al país, o bien reducir la carga anual por concepto de servicio en un programa de ajuste a tres años respaldado por el SRAE y el BM. Si estas condiciones dieran todavía saldos negativos en cuanto a la reducción de la deuda en determinado país, seguirían reprogramándola con asistencia adicional.

²¹² Banco Nacional de Angola National, Directorate of Statistical Studies en "Angola: From Central Planning to Regulaed Markets", Economic and Business News Analysis and Forecast, *Africa Economic Digest*, pp.5-7.

Aunque el mundo es cada vez más interdependiente, los valores modernos y pos modernos, no son suficientes para resolver las contradicciones de la globalización, centrada en determinadas potencias, en detrimento de economías, que como la Angolana, por tener un bajo nivel de crecimiento, queda relegada dentro de los supuesta economía global.

La valoración de los problemas de la política macroeconómica desarrollada por el gobierno y el MPLA, reafirma los resultados de la discusión de la problemática sobre la formación, funcionamiento y reproducción del sistema político y la capacidad de respuesta pragmática de la dirección partidista y estatal del país a los desafíos del proceso de globalización y del curso de escalamiento del conflicto interno, para lo que se hizo el máximo esfuerzo, con logros parciales que se pueden apreciar en el curso posterior de los acontecimientos y especialmente en el desempeño de la política exterior, lo que se discutió en el capítulo anterior.

No obstante, ha quedado demostrado, como en el caso angolano que en un ambiente de inestabilidad interna y de una tremenda presión financiera, es imposible concebir cualquier estrategia de desarrollo.

Si bien está claro que deben ser los propios pueblos africanos que piensen y propongan alternativas de su desarrollo, de acuerdo con autores africanos,²¹³ las únicas estrategias viables serán propuestas de consensos en función de las limitaciones y dificultades existentes.

El discurso político del MPLA se ha transformado radicalmente, se avoca actualmente a la necesidad de la liberalización y a la consecuente reducción del papel interventor del estado, el aumento de la libertad democrática, olvidando los imperativos de la construcción nacional, que fuera el motor de la transición pasada.

En un primer momento histórico, se trató de crear el estado y consolidar la nación, que los movimientos de liberación nacional pretendían representar, adaptando en el caso del partido rector de estos movimientos en Angola, las tesis soviéticas de la construcción del socialismo.

²¹³ Ver C. Lopes, Ob. cit. *Compasso de espera...*, p. 67.

La primera transición,²¹⁴ consiguió su cometido: alcanzar el objetivo de la independencia y la creación de un estado con cierta identidad, reconocido social e internacionalmente, por lo que la realidad de su existencia fue incuestionable.

La segunda transición interviene sin que la primera fase se haya completado, en torno al diseño de construir la nación. Se está en vías de perder tal identidad y corren el peligro los jóvenes estados independientes del Africa de perder también la posibilidad de crear mecanismos institucionales diferentes.

El moderno estado angolano, consolidó una relación espacial, territorial que le era esencial pero no logró reforzar la nación por la falta de consolidación de un mercado nacional.²¹⁵

El capitalismo pasó a ser el modelo normativo de la economía de mercado y el nuevo estado angolano ha controlado parcialmente su economía interna, dejando que los inversionistas y el capital trasnacional actúen dirigiendo la productividad de sus sectores claves.

Angola, asfixiada por una guerra interna que se perfiló como interminable y con su índice de deuda exterior, no ha tenido más que ajustarse al nuevo modelo de gobernabilidad impuesta por los bloques de poder del mundo "desarrollado": liderado por los Estados Unidos y las instituciones de Bretton Woods, dentro de una economía neo-liberal, adoptada por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

Considero que el ajuste estructural no tuvo pleno éxito en Angola entre otras razones por limitar su análisis a la naturaleza de los fenómenos modernos de la economía, lo que impidió además proyectar su acción al medio rural, víctima del impacto de la guerra y del secular estado de postración social impuesto por el sistema colonial.

²¹⁴ Ob. cit., p. 114.

²¹⁵ Ob. cit., p. 112.

OBSERVACIONES FINALES

A manera de conclusión, podemos destacar que las pautas de desarrollo económico que se establecieron desde la época colonial, fueron retomadas por el Movimiento para la Liberación de Angola (MPLA) al momento de la independencia, sin que se hayan implementado cambios sustanciales. Es decir, se mantuvo en la dirección de los sectores claves de la economía angolana a grupos financieros y empresas transnacionales encabezadas por sectores monopólicos del sistema internacional liderados por los Estados Unidos, Francia, Alemania, España, Italia, incluso de Portugal.

Este fenómeno, tuvo que ver tanto por el nivel de dependencia preestablecido en la "provincia ultramarina" durante el período colonial como por la ausencia de cuadros portugueses al momento de la independencia que no solamente controlaron los sectores claves de la economía de explotación angolana sino que habían reprimido la formación de cuadros locales para tal fin.

Si algo caracterizó al período colonial fue la falta de un desarrollo equilibrado de la provincia angolana, así como la falta de un despliegue económico diversificado en sus sectores de exportación, herencia que no repercutió más que desfavorablemente en un inicio de vida independiente.

Si bien el Movimiento para la Liberación de Angola (MPLA) fue la opción política que planteó desde un inicio un esfuerzo por crear un aparato de Estado que operara la reorganización de la producción, instaurando un sistema de dictadura democrática

revolucionaria, con base en las teorías marxistas-leninistas, no pudo mantener un proyecto social viable frente al desplome de la crisis económica y financiera del estado independiente. El propio partido reconoció años más tarde que la centralización económica y agrícola había fallado como estrategia de desarrollo

La fase de transición del sistema político de Angola, permitiría dar el paso del colonialismo capitalista al socialismo sin atravesar por la fase de edificación nacional capitalista y mediante esta forma embrionaria de dictadura del proletariado, se unificarían las diversas fuerzas sociales en torno a los ideales revolucionarios.

No obstante, no pudo lograrse una verdadera transformación a una sociedad de tipo socialista mas que en el discurso político del MPLA, alentado por el "sovietismo" del período de la guerra fría, en el que las estructuras económicas no se transformaron de lo que había venido siendo su modelo colonial y en la que se mantuvo latente una falta de conciencia política en la mayor parte de la sociedad angolana. Sin embargo, el grupo político de Neto y su sucesor Dos Santos en su postura anti-imperialista sumó esfuerzos para:

- Llevar a cabo la transformación política de Angola
- Se constituyó en fuerza política unificadora
- Se planteó la integración racial de los diversos grupos llevando a cabo en el curso de vida del nuevo Estado independiente un consenso de aceptación de tendencias
- Constituyó un partido dirigente con legitimidad interna e internacional, que se ha mantenido por voto popular más de veinte años en el poder.

La tendencia socialista de los primeros años de vida independiente si bien trató de consolidar un Estado-nación, fue escenario de la confrontación este-oeste del sistema de relaciones internacionales, que motivó que países extranjeros incidieran directamente polarizando el conflicto interno de facciones y quitando viabilidad a proyectos internos delineados en el decursar de la vida política del partido de gobierno.

Desde comienzos de la década de los ochenta, la guerra no declarada por parte de Sudáfrica a Angola y el apoyo sudafricano a la manutención de la efectiva guerra interna promovida por la Unión para la Liberación Total de Angola (Unita), fueron los focos de atención del régimen del presidente Dos Santos. La internacionalización del conflicto interno angolano, desde los albores de su independencia, se fortaleció por el apoyo de Sudáfrica a diversas facciones al interior de Angola y el mantenido soporte de los Estados Unidos a través del régimen de Pretoria, a la presencia desestabilizadora de la Unión para la Liberación Total de Angola (Unita) dentro de la escena política angolana.

La guerra mantenida de la Unita a cualquier propuesta negociadora del MPLA por lograr la paz, imposibilitó los constantes esfuerzos por lograr la estabilización económica del país, particularmente en el sector agrícola y aún más, coauspicaron el establecimiento de las fuerzas de Naciones Unidas como garante de la gobernabilidad del país.

Una constante histórica del partido dirigente angolano, ha sido la de promover la modernización económica para lograr la tan ansiada gobernabilidad interna del

territorio, dando lugar a una postura pragmática de cambio, frente a un sistema (el del MPLA), incapaz de cumplir sus funciones originales.

Esto es, se tuvo que ajustar al nuevo modelo de gobernabilidad impuesto por los bloques de poder mundial, liderado por los Estados Unidos y el Banco Mundial, como única alternativa por lograr la estabilización interna.

Si hablamos en términos de la gobernabilidad expresada en la capacidad de los gobiernos por conducir las políticas sobre la base de consensos contruídos a partir de negociaciones, pactos o diálogo con los actores políticos y sociales que aparecen a nivel regional o internacional, el MPLA, ha sido en gran medida, un auténtico representante político del pueblo angolano. No obstante, los esfuerzos de reforma del estado, con la implementación de procesos descentralizadores y de la expansión de los actores privados, ha privilegiado el papel de un sector de la sociedad civil y de la ineficiencia del estado en el desempeño de las funciones públicas y de seguridad social. El movimiento hacia la empresa privada y la liberalización económica, se vio como parámetro necesario para subsanar la producción doméstica, aumentar la escasez de productos dirigidos a la población angolana y en general como vúnca vía de estimular el panorama económico.

Dentro de la nueva mundialización de los años ochenta, a este país africano no se le ha aplicado un "abandono selectivo", para quedar excluído completamente, como otros. La inserción de Angola dentro del contexto mundial sigue dándose, aunque de forma periférica, como país exportador de materias primas de primer orden.

La permanencia del conflicto político interno, que ha sido una de las principales causas del deterioro económico, por la rivalidad de grupos de determinado origen étnico, que en un primer momento fue un factor de manipulación por parte de la Unita, que incidió tanto en el reclutamiento de personas como en el posterior desplazamiento de refugiados en las áreas de mantenimiento de la guerra.

No se ha encontrado en el proceso de negociación actual llevado a cabo por el MPLA la terminación del conflicto armado. El panorama sobre el desenlace del conflicto interno angolano dista mucho de vislumbrar acuerdos efectivos a corto plazo. No hay contactos entre el gobierno y Jonas Savimbi y su grupo y los mecanismos de unión implementados dentro del proceso de paz a nivel nacional y local, incluyendo la formación de una Comisión Conjunta, han sido paralizados.

El propio Consejo de Seguridad en su Resolución 1213 del 3 de diciembre de 1998, enfatizaba que la primera causa de la crisis en Angola y el impás dentro del proceso de paz, se debía a la posición del líder de la Unita en Bailundo, por no haber acatado las obligaciones de los "Acuerdos de Paz", el Protocolo de Lusaka y las resoluciones de este Consejo. La intransigencia del grupo rebelde ha bloqueado la finalización de estos acuerdos, en particular no ha desmilitarizado sus fuerzas, no ha salido de los territorios ocupados ni ha cooperado para que la administración del Estado angolano pueda aplicarse en el territorio nacional.

Desde el punto de vista de Naciones Unidas, Unita tampoco ha cooperado con la Misión de Observadores de Naciones Unidas en Angola, imposibilitando la salida de

su personal de Andulo y Bailundo al tiempo en que restringe la ayuda humanitaria internacional a los desplazados.

A pesar de los esfuerzos de negociación llevados a cabo por el gobierno angolano desde 1992 en que la reelección de Eduardo Dos Santos como jefe de gobierno promovió la incorporación de elementos del grupo de la Unita en puestos claves del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional (GRUN), en el proceso de transición hacia la paz, Jonas Savimbi mantuvo una presencia armada y por ende una postura de enfrentamiento reportado que todavía hoy es latente, en las provincias de Lunda sur, Benguela, Cunene y Huambo.

No obstante, el 1° de septiembre de 1998, el gobierno angolano anunció la suspensión de siete ministros, cuatro ministros diputados y 70 diputados de la Unita, que servían en la Asamblea Nacional mientras la Unita aclarara su instancia dentro del proceso de paz. Para el 27 de octubre, la Asamblea Nacional, que incorporó desde 1997 a 70 diputados de la Unita electos, revocó la ley que había concedido un estatus especial para el señor Savimbi como líder del mayor partido de oposición política.

Fue en entonces cuando un grupo de miembros de la Unita presentaron un manifiesto en el que reafirmaban las responsabilidades del proceso de paz y la reconciliación nacional en contra de la beligerante postura de Savimbi.²¹⁶ El

²¹⁶ El manifiesto fue leído por el Ministro de Turismo Jorge Valentim, frente a la presencia de Eugenio Manuvakola, representante de la Unita en la firma del Protocolo de Lusaka, el Ministro de Defensa Demostenes Chilingutilla, Junior Joao y Marcolina Ngongo. El grupo apeló por la democratización de Unita y por la imperante necesidad de que sus miembros depusieran las armas y respetaran el Protocolo de Lusaka. Como resultado, este grupo anunció la suspensión de Savimbi y sus aliados del liderazgo del partido y la creación de un directorio provisional del partido. Se adhirieron entonces administradores de siete distritos en la porción noreste de la provincia de Uíge, así mismo lo hicieron el

manifiesto fue leído por el Ministro de Turismo Jorge Valentim, frente a Eugenio Manuvakola, representante de la Unita en la firma del Protocolo de Lusaka, el Ministro de Defensa

Una deserción de los propios miembros de la Unita, llamada el ala de la Unita-Renovada (Comisión Política Provisional del Comité de Renovación de la Unita) ofrece en este momento la única oportunidad de poder completar el proceso de paz.²¹⁷ El gobierno angolano ha reconocido a este movimiento como un esfuerzo por formar parte del contexto multipartidista angolano, entre otras razones por la postura anti-belicista, recindiendo la suspensión de los miembros de Unita del GRUN. El MPLA, ha solicitado incluso la asistencia de Naciones Unidas en la reintegración de soldados desmovilizados de Unita, particularmente en proyectos agrícolas.

El conflicto interno, repercute aún en el Africa subsahariana con otros actores. El vice-ministro de Relaciones Exteriores de Angola, Joao Bernardo Miranda, en la reciente 53° sesión de la Asamblea General de Naciones Unidas, aprovechó la oportunidad para hacer pública su denuncia a la República de Togo y a Burkina Faso, por violar tanto la Carta de la OUA como la de Naciones Unidas, en tanto siguen dando apoyo al ala militar de Jonas Savimbi.

La dinámica regional ha variado a través del tiempo en cuanto al apoyo brindado por los diferentes países al gobierno de Luanda. Este ha provenido históricamente de los países de antigua colonización portuguesa (Cabo Verde, Sao Tomé y Príncipe, Guinea-Bissau y Mozambique) y en la incidencia positiva del régimen de Luanda

miembro del Parlamento Evaristo Ramos Chipumba, el sobrino de Savimbi, General Arlindo Chenda Pena y siete generales del ejército de Unita.

respecto a la concreción de la independencia de Namibia. Las relaciones Angola-República Popular del Congo (antiguo Zaire) han mejorado luego de varios años de persistente inestabilidad. Zambia a su vez ha mantenido una postura ambivalente, en el discurso de apoyo a Luanda pero permitiendo en su territorio, el establecimiento de bandas de oposición al gobierno de Dos Santos. Senegal, Togo, Malawi y Somalia son algunos de los estados africanos que promovieron intercambio militar con el grupo opositor de Unita en los ochenta, al igual que el soporte otorgado a este grupo por parte de estados del Africa del norte, incluyendo Marruecos, Túnez y Egipto.

Dentro del contexto del Africa Austral, las relaciones Angola-Sudáfrica post-apartheid determinarán en buena medida los escenarios futuros en escenarios como la propia SADC.

Este territorio meridional se mantiene influido también por los intereses crecientes de excolonias como Francia frente a una nueva proyección de la política exterior estadounidense hacia el Africa subsahariana. El discurso globalizador, que ha impuesto la idea de que lo que hace hoy el mundo más avanzado es lo que tiene que hacer el resto del mundo, olvidando que los respectivos procesos históricos han sido absolutamente distintos y que la acumulación de capital en estos países se ha debido a la relación de dominación y explotación sobre la otra parte del mundo, ha repercutido en la realidad africana.

La adopción de medidas propuestas por el Fondo Monetario Internacional en Angola y la liberalización económica (privatización y apertura de mercados), sólo ha significado la puesta en marcha de medidas hacia un mayor comercio internacional y

²¹⁷ Atrajo líderes en Benguela, Cunene, Namibe y otras provincias a través del territorio angolano.

atracción de inversiones, sin que se haya resuelto la problemática interna angolana, ni en términos económicos ni mucho menos sociales. No obstante la aplicación de estas nuevas medidas, las grandes empresas siguen siendo Compañías Multinacionales, con enormes ataduras y compromisos con sus respectivos marcos nacionales.²¹⁸

Tendrán que replantearse nuevas estrategias nacionales y mantener las facultades del Estado angolano y del poder nacional para enfrentar la crisis interna en aras de que el desarrollo alternativo no emane de las condiciones impuestas por los países más desarrollados.

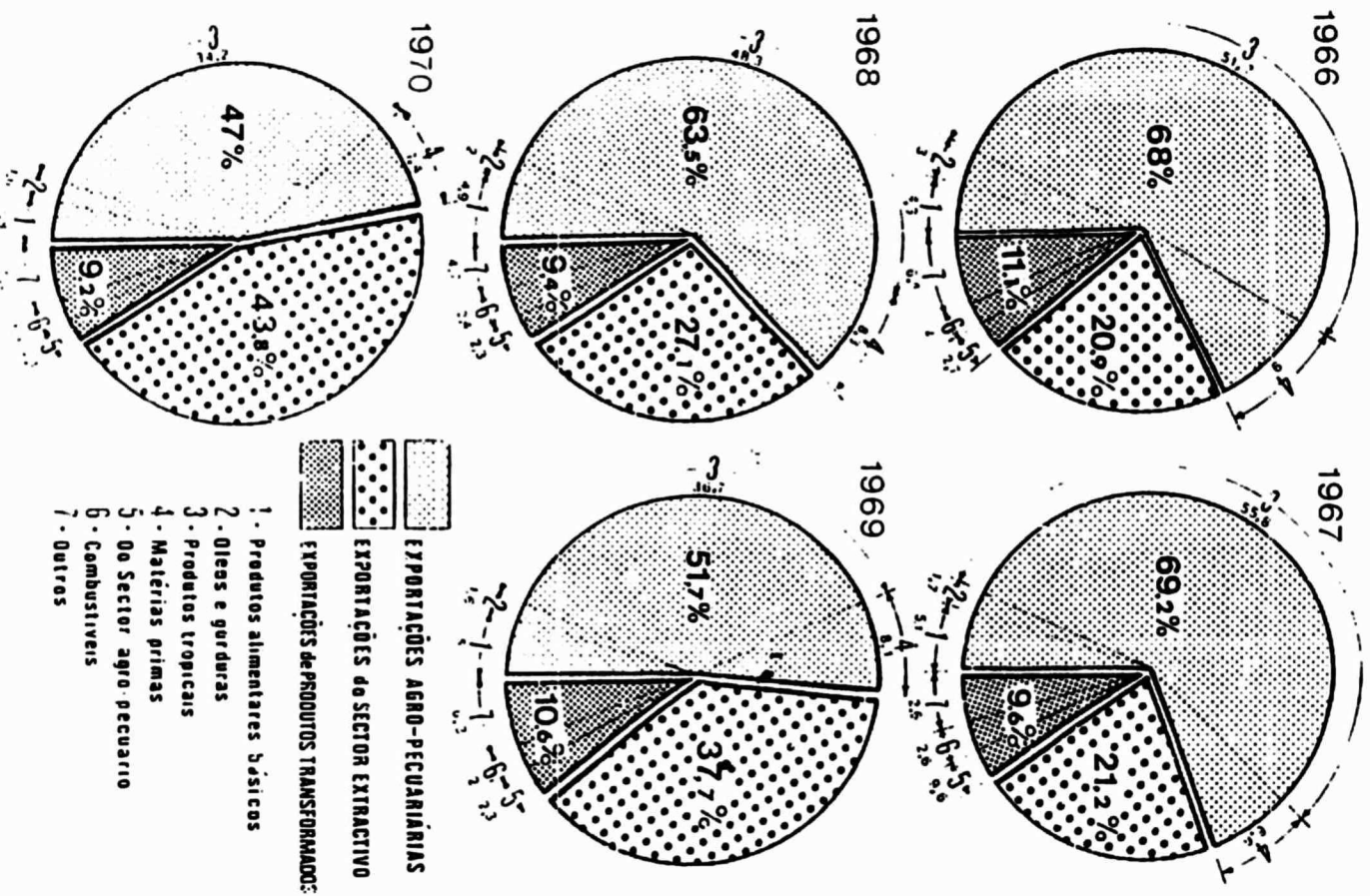
²¹⁸ La economía mundial dista mucho de ser realmente global. La internacionalización sería el mejor concepto para definir la nueva estructura económica, ya que las grandes compañías siguen siendo abrumadoramente Multinacionales (y no en Compañías Transnacionales), caracterizadas por ser originarias de unos pocos países altamente desarrollados, en los que se encuentran el 90% de sus matrices; donde el 70 y el 75% del valor añadido de la producción de estas empresas se sigue haciendo en sus territorios originales, las dos terceras partes de sus ventas se realizan dentro de su propio país o en su región inmediata, y el flujo de inversión foránea directa sigue estando altamente concentrado en las economías más avanzadas. Paul Hirst y Grahame Thompson, *Globalization in Question*, 1996, en Luis Mesa, "El estudio de la seguridad nacional y la ideología de la globalización", inédito, 1999.

ANEXOS

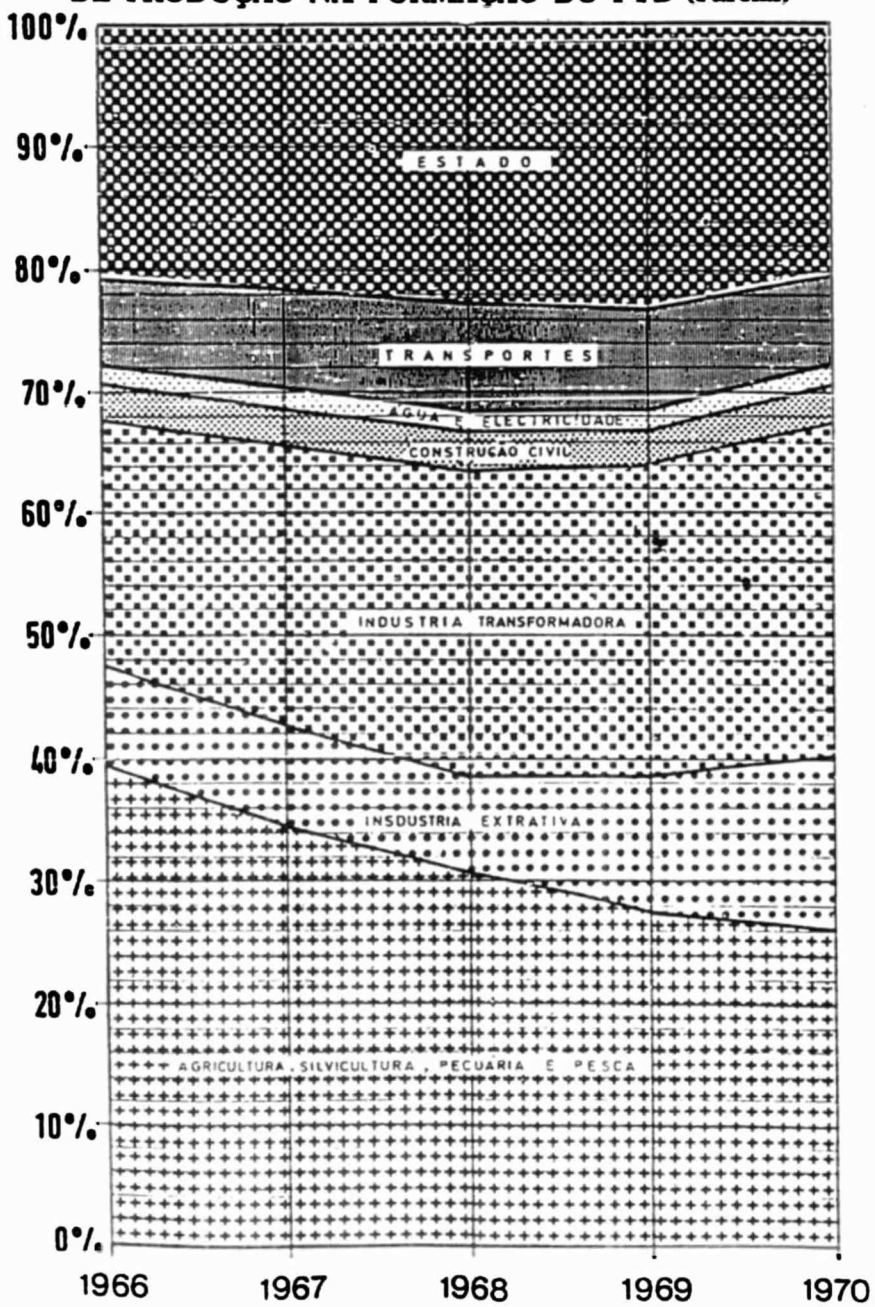
ANEXO No. 1 Caracterización de las exportaciones	25
ANEXO No. 2 Representación porcentual de la evolución de la importancia relativa de los diversos indicadores de la producción en la formación del P.I.B. (parcial)	26
ANEXO No. 3 Principales mercancías exportadas	28
ANEXO No. 4 Principales mercancías importadas	28
ANEXO No. 5 Producción bruta por sectores	29
ANEXO No. 6 Acuerdo de Alvor	39
ANEXO No. 7 Acuerdo de Mombasa	39
ANEXO No. 8 Programa Mayor MPLA	43
ANEXO No. 9 Ley Constitucional de Angola 1975	45
ANEXO No. 10 Origen sectorial del P.I.B. 1985-1989	137
ANEXO No. 11 Ingresos del Erario 1982-1990	147
ANEXO No. 12 Balanza de Pagos 1985-1989	148

CARACTERIZAÇÃO DAS EXPORTAÇÕES

(Em Contos)



REPRESENTAÇÃO PERCENTUAL DA EVOLUÇÃO DA IMPORTÂNCIA RELATIVA DOS DIVERSOS INDICADORES DE PRODUÇÃO NA FORMAÇÃO DO PIB (Parcial)



ANEXO No. 3

PRINCIPAIS MERCADORIAS EXPORTADAS

Mercadorias	1962		1955		1969		1971		Variação 1962-1971	
	Ton.	Contos	Ton.	Contos	Ton.	Contos	Ton.	Contos	Contos	%
Café em grão	156 887	1 864 092	159 168	2 687 101	182 798	3 234 435	181 043	4 029 018	+ 2 164 926	116,1
Petróleo em bruto	114 951	56 901	114 182	39 050	1 502 391	485 110	4 746 965	2 157 394	+ 2 100 493	3 691,5
Diamantes (a)	985 776	555 962	1 157 411	904 332	1 980 394	1 843 173	2 342 524	1 523 239	+ 967 277	174,0
Minérios de ferro	445 987	131 327	693 401	146 935	5 102 179	1 098 718	5 497 790	1 188 231	+ 1 056 904	804,8
Algodão em rama	5 712	99 018	4 751	83 426	18 807	329 751	35 276	648 538	+ 549 520	555,0
Óleos combustíveis	90 374	52 699	235 166	120 268	323 714	183 732	357 986	256 573	+ 203 874	386,9
Sisal	68 856	408 309	50 345	274 986	50 035	196 821	62 515	221 192	- 187 117	45,8
Farinha de peixe	32 592	110 510	47 954	174 644	92 391	347 210	46 570	209 340	+ 98 830	89,4
Bananas frescas	1 966	1 583	3 618	6 112	21 444	75 127	48 854	174 295	+ 172 712	10 910,4
Milho	116 681	151 698	168 199	282 933	177 393	305 129	97 002	171 809	+ 20 111	13,3
Madeira em bruto e serrada	51 162	55 443	87 051	99 000	152 071	224 104	111 688	169 181	+ 113 738	205,1
Peixe seco n. e.	13 412	30 334	13 295	84 811	12 073	84 700	15 812	128 097	+ 47 713	59,4
Peixe fresco e congelado	1 985	10 916	2 687	11 618	3 446	18 217	15 248	114 979	+ 104 043	951,4
Pastas para o fabrico de papel	1 095	1 895	22 693	53 188	31 682	92 385	32 017	114 636	+ 112 741	5 949,4

Fonte: Comércio Externo 1962-1969.

Boletim Mensal de Estatística — Dezembro de 1971.

(a) Quantidades em quilates.

ANEXO No. 4

PRINCIPAIS MERCADORIAS IMPORTADAS

(Valores em contos)

Mercadorias	1962	1965	1969	1971	Variação 1962-1971	
					Contos	%
Aparelhos e máquinas industriais	125 727	255 520	615 033	1 043 565	+ 917 838	730,0
Automóveis de carga	172 759	313 666	483 004	544 343	+ 371 584	215,1
Automóveis para transp. pessoas (a).. ..	93 057	115 251	273 528	518 670	+ 425 613	457,4
Ferro ou aço em obra	168 878	194 114	466 788	508 804	+ 339 926	201,3
Vinhos comuns	266 018	358 843	456 308	348 975	+ 82 957	31,2
Tecidos de algodão em peça	270 924	382 243	371 760	323 685	+ 52 761	19,5
Tractores	61 035	148 501	201 095	290 492	+ 229 457	375,9
Medicamentos n. c.	95 434	155 350	296 232	222 801	+ 127 367	133,5
Ferro fundido, ferro macio e aço	88 713	157 899	314 465	487 649	+ 398 936	449,7
Tecidos de algodão em obra	68 645	128 732	159 486	234 929	+ 166 284	242,2
Partes e peças separadas de automóveis .. .	102 949	104 702	154 409	214 277	+ 111 328	108,1
Gasóleo	29 149	19 349	155 979	205 103	+ 175 954	603,6
Azeite para usos alimentares	64 251	68 604	103 045	161 577	+ 97 326	151,5
Trigo em grão.	55 651	59 023	110 882	160 220	+ 104 569	187,9

Fonte: Comércio Exterior 1962 — 1969.

Boletim Mensal de Estatística — Dezembro de 1971.

(a) Inclui viaturas tipo jeep.

PRODUÇÃO BRUTA POR SECTORES

(Valores em contos)

Sectores	1962	1964	1966	1968	1970	1971	Variação 1962-1971	
							Contos	%
Indústrias de alimentação (a)	781 297	1 003 709	1 567 508	2 259 626	2 890 165	3 376 976	- 2 595 679	332,2
Bebidas	259 250	368 314	456 893	607 756	893 507	1 064 915	+ 805 665	310,8
Tabaco	166 300	204 746	243 916	377 540	385 636	445 782	+ 279 482	160,0
Têxteis	275 701	301 834	413 252	495 231	1 003 590	1 188 714	+ 913 013	331,2
Fabricação de calçado, artigos de vestuário e têxteis em obra ... ..	..	..	..	113 941	127 721	127 616	- 13 675	(c) 12,0
Indústrias de madeira (excepto mobiliário)	3 993	9 290	12 678	32 092	46 253	56 049	- 52 056	1 303,7
Indústrias do mobiliário	7 109	9 147	10 489	19 956	89 362	107 927	- 100 818	1 418,2
Indústrias do papel e dos artigos de papel	10 233	109 059	117 084	167 434	281 404	353 509	+ 343 276	3 354,6
Indústrias de curtumes ... ..	..	..	..	39 373	46 619	56 389	- 17 016	(c) 43,2
Indústrias de borracha	20 718	25 750	25 826	147 466	220 431	269 913	- 249 195	1 202,8
Indústrias químicas	254 367	339 768	374 294	395 595	685 343	692 361	- 437 994	172,2
Indústrias dos derivados de petróleo	282 390	425 175	440 256	514 848	432 654	480 239	- 197 349	69,6
Indústrias dos minerais não metálicos	131 644	173 041	258 738	317 022	475 594	575 516	- 443 872	337,2
Indústrias metalúrgicas de base ... ..	..	..	..	58 808	192 244	235 481	+ 176 673	(c) 300,4
Fabricação de produtos metálicos	19 587	37 047	89 748	97 145	140 547	235 114	+ 215 527	1 100,3
Construção de máquinas, com excepção das eléctricas ... ..	..	..	..	26 354	32 493	45 010	+ 18 656	(c) 70,8
Construção de máquinas, aparelhos utensílios e outro mat. eléctrico	9 910	13 773	25 311	62 970	107 055	111 426	+ 101 516	1 024,4
Construção de material de transporte ... ..	..	..	4 571	171 260	239 155	294 469	+ 289 798	(d) 6 204,2
Diversos (h) ... ..	..	14 003	16 050	58 981	143 536	219 483	+ 205 480	(e) 1 467,4
Totais	2 248 832	2 034 656	4 057 308	5 966 644	8 506 409	9 936 889	+ 7 456 740	341,9

Fonte: Anuário Estatístico 1963-1970.

Boletim Mensal de Estatística — Dezembro de 1971.

(a) Inclui o valor bruto de carnes verdadeiras relativo ao gado e animais de capoeiras baixas nas cidades principais, vilas e outras povoações da Província. Valor médio por quiloerama (estimativa): (gado — 21550; animais de capoeira — 28550.

(b) Artigos de matérias plásticas, vassouras, escovas e peças e reclamas luminosas.

(c) 1962 = 100.

(d) 1966 = 100.

(e) 1964 = 100.

15 de Janeiro de 1975

Acordo do Alvor

O Estado Português e os Movimentos de Libertação Nacional de Angola. Frente Nacional de Libertação de Angola — F.N.L.A., Movimento Popular de Libertação de Angola — M.P.L.A. e União Nacional para a Independência Total de Angola — U.N.I.T.A., reunidos em Alvor, Algarve, de 10 a 15 de Janeiro de 1975, para negociarem o processo e o calendário do acesso de Angola à independência, acordam no seguinte:

Capítulo I Da independência de Angola

Artigo 1.º — O Estado Português reconhece os Movimentos de Libertação, Frente Nacional de Libertação de Angola — F.N.L.A., Movimento Popular de Libertação de Angola — M.P.L.A. e União Nacional para a Independência Total de Angola — U.N.I.T.A., como os únicos e legítimos representantes do povo angolano.

Art. 2.º — O Estado Português reafirma solenemente o reconhecimento do direito do povo angolano à independência.

Art. 3.º — Angola constitui uma entidade una e indivisível, nos seus limites geográficos e políticos actuais e neste contexto, Cabinda é parte integrante e inalienável do território angolano.

Art. 4.º — A independência e soberania plena de Angola serão solenemente proclamados em 11 de Novembro de 1975, em Angola, pelo Presidente da República Portuguesa ou por representante seu expressamente designado.

Art. 5.º — O poder passa a ser exercido, até à proclamação da independência, pelo Alto-Comissário e por um governo de transição, o qual toma posse em 31 de Janeiro de 1975.

Art. 6.º — O Estado Português e os três Movimentos de Libertação formalizam, pelo presente acordo, um cessar-fogo geral, já observado de facto pelas respectivas Forças Armadas em todo o território de Angola.

A partir desta data será considerado ilícito qualquer acto de recurso à força, que não seja determinado pelas autoridades competentes com vista a impedir a violência interna ou a agressão externa.

Art. 7.º — Após o cessar-fogo as Forças Armadas da F.N.L.A., do M.P.L.A. e da U.N.I.T.A., fixar-se-ão nas regiões e locais correspondentes à sua implantação actual, até que se efectuem as disposições actuais previstas no capítulo IV do presente acordo.

Art. 8.º — O Estado Português obriga-se a transferir progressivamente até ao termo do período transitório, para os órgãos de soberania angolana, todos os poderes que detém e exerce em Angola.

Art. 9.º — Com a conclusão do presente acordo, consideram-se amnistiados para todos os efeitos os actos patrióticos praticados no decurso da luta da Libertação Nacional de Angola, que fossem considerados puníveis pela legislação vigente à data em que tiveram lugar.

Art. 10.º — O Estado Independente de Angola exercerá a soberania total e livremente, quer no plano interno, quer no plano internacional.

Capítulo II Do Alto-Comissário

Art. 11.º — O Presidente da República e o Governo Português são, durante o período transitório, representados em Angola pelo Alto-Comissário, a quem cumpre defender os interesses da República Portuguesa.

Art. 12.º — O Alto-Comissário em Angola é nomeado e exonerado pelo Presidente da República Portuguesa, perante quem toma posse e responde politicamente.

Art. 13.º — Compete ao Alto-Comissário:

- Representar o Presidente da República Portuguesa, assegurando e garantindo, de pleno acordo com o Governo de Transição, o cumprimento da lei;
- Salvaguardar e garantir a integridade do território angolano, em estreita cooperação com o Governo de Transição;
- Assegurar o cumprimento do presente acordo e dos que venham a ser celebrados entre os Movimentos de Libertação e o Estado Português;
- Garantir e dinamizar o processo de descolonização de Angola;
- Ratificar todos os actos que interessem ou se refiram ao Estado Português;
- Assistir às sessões do Conselho de Ministros, quando o entender conveniente, podendo participar nos respectivos trabalhos sem direito a voto;
- Assinar, promulgar e mandar publicar os decretos-leis e os decretos elaborados pelo Governo de Transição;
- Assegurar em conjunto com o Colégio Presidencial a Direcção da Comissão Nacional de Defesa;
- Dirigir a política externa de Angola durante o período transitório coadjuvado pelo Colégio Presidencial.

Capítulo III Do Governo de Transição

Art. 14.º — O Governo de Transição é presidido e dirigido pelo Colégio Presidencial.

Art. 15.º — O Colégio Presidencial é constituído por três membros, um de cada Movimento de Libertação, e tem por tarefa principal dirigir e coordenar o Governo de Transição.

Art. 16.º — O Colégio Presidencial poderá, sempre que o deseje, consultar o Alto-Comissário sobre assuntos relacionados com a acção governativa.

Art. 17.º — As deliberações do Governo de Transição são tomadas por maioria de dois terços, sob a presidência rotativa dos membros do Colégio Presidencial.

Art. 18.º — O Governo de Transição é constituído pelos seguintes Ministérios: Interior, Informação, Trabalho e Segurança Social, Economia, Planeamento e Finanças, Justiça, Transportes e Comunicações, Saúde e Assuntos Sociais, Obras Públicas, Habitação e Urbanismo, Educação e Cultura, Agricultura, Recursos Naturais.

Art. 19.º — São desde já criadas as seguintes Secretarias de Estado:

- Duas Secretarias de Estado no Ministério do Interior;
- Duas Secretarias de Estado no Ministério da Informação;
- Duas Secretarias de Estado no Ministério do Trabalho e Segurança Social;
- Três Secretarias de Estado no Ministério da Economia, designadas, respectivamente, por Secretaria de Estado do Comércio e Turismo, Secretaria de Estado da Indústria e Energia e Secretaria de Estado das Pescas.

Art. 20.º — Os Ministros do Governo de Transição são designados em proporção igual pela Frente Nacional de Libertação de Angola — F.N.L.A., pelo Movimento Popular de Libertação de Angola — M.P.L.A., pela União Nacional para a Independência Total de Angola — U.N.I.T.A. e pelo Presidente da República Portuguesa e tomam posse perante o Alto-Comissário.

Art. 21.º — Tendo em conta o carácter transitório do Governo, a distribuição dos Ministérios é feita do seguinte modo:

- ao Presidente da República Portuguesa cabe designar os Ministros da Economia, das Obras Públicas, Habitação e Urbanismo e dos Transportes e Comunicações;
- à F.N.L.A. cabe designar os Ministros do Interior, da Saúde e Assuntos Sociais e da Agricultura;
- ao M.P.L.A. cabe designar os Ministros da Informação, do Planeamento e Finanças e da Justiça;

d) À U.N.I.T.A. cabe designar os Ministros do Trabalho e Segurança Social, da Educação e Cultura e dos Recursos Naturais.

Art. 22.º — As Secretarias de Estado previstas no presente acordo são distribuídas pela forma seguinte:

- a) À F.N.L.A. cabe designar um Secretário de Estado para a Informação, um Secretário de Estado para o Trabalho e Segurança Social e o Secretário de Estado do Comércio e Turismo;
- b) Ao M.P.L.A. cabe designar um Secretário de Estado para o Interior, um Secretário de Estado para o Trabalho e Segurança Social e o Secretário de Estado da Indústria e Energia;
- c) À U.N.I.T.A. cabe designar um Secretário de Estado para o Interior, um Secretário de Estado para a Informação e o Secretário de Estado das Pescas.

Art. 23.º — O Governo de Transição, poderá criar novos lugares de Secretários e Subsecretários de Estado, respeitando na sua distribuição a regra da heterogeneidade política.

Art. 24.º — Compete ao Governo de Transição:

- a) Velar pela boa condução do processo de descolonização até à independência total;
- b) Superintender no conjunto da administração

pública, assegurando o seu funcionamento, e promovendo o acesso dos cidadãos angolanos a postos de responsabilidade;

- c) Conduzir a política interna;
- d) Preparar e assegurar a realização de eleições gerais para a Assembleia Constituinte de Angola;
- e) Exercer por decreto-lei a função legislativa e elaborar os decretos, regulamentos e instruções para a boa execução das leis;
- f) Garantir, em cooperação com o Alto-Comissário, a segurança das pessoas e bens;
- g) Proceder à reorganização judiciária de Angola;
- h) Definir a política económica, financeira e monetária, e criar as estruturas necessárias ao rápido desenvolvimento da economia de Angola;
- i) Garantir e salvaguardar os direitos e as liberdades individuais ou colectivas.

Art. 25.º — O Colégio Presidencial e os Ministros são solidariamente responsáveis pelos actos do Governo.

Art. 26.º — O Governo de Transição não poderá ser demitido por iniciativa do Alto-Comissário, devendo qualquer alteração da sua constituição ser efectuada por acordo entre o Alto-Comissário e os Movimentos de Libertação.

Art. 27.º — O Alto-Comissário e o Colégio Presidencial procurarão resolver, em espírito de amizade e através de consultas recíprocas, todas as dificuldades resultantes da acção governativa.

Capítulo IV Da Comissão Nacional de Defesa

Art. 28.º — É criada uma Comissão Nacional de Defesa com a seguinte composição:

Alto-Comissário;
Colégio Presidencial;
Estado-Maior Unificado.

Art. 29.º — A Comissão Nacional de Defesa deverá ser informada pelo Alto-Comissário sobre todos os assuntos relativos a defesa nacional, tanto no plano interno como no externo, com vista a:

- a) Definir e concretizar a política militar resultante do presente acordo;
- b) Assegurar e salvaguardar a integridade territorial de Angola;
- c) Garantir a paz, a segurança e a ordem pública;
- d) Velar pela segurança das pessoas e dos bens.



Costa Gomes discursa na conclusão dos Acordos de Alver. Uma esperança de paz, nascida em 15 de Janeiro de 1975, que em meses seguintes viria a desmentir.

Art. 30.º — As decisões da Comissão Nacional de Defesa são tomadas por maioria simples, tendo o Alto-Comissário, que preside, voto de qualidade.

Art. 31.º — É criado um Estado-Maior Unificado que reunirá os comandantes dos três ramos das Forças Armadas Portuguesas em Angola e três comandantes dos Movimentos de Libertação.

O Estado-Maior Unificado fica colocado sob a autoridade directa do Alto-Comissário.

Art. 32.º — Forças Armadas dos três Movimentos de Libertação serão integradas em paridade com Forças Armadas Portuguesas nas Forças Militares mistas em contingentes assim distribuídos:

8000 combatentes da F.N.L.A.,

8000 combatentes do M.P.L.A.,

8000 combatentes da U.N.I.T.A.,

24 000 militares das Forças Armadas Portuguesas.

Art. 33.º — Cabe à Comissão Nacional de Defesa proceder à integração progressiva das Forças Armadas nas Forças Militares Mistas referidas no artigo anterior, devendo em princípio respeitar-se o calendário seguinte:

De Fevereiro a Maio, inclusive, serão integrados, por mes, 500 combatentes de cada um dos Movimentos de Libertação e 1500 militares portugueses.

De Junho a Setembro, inclusive, serão integrados por mes, 1500 combatentes de cada um dos Movimentos de Libertação e 4500 militares portu-

gueses.

Art. 34.º — Os efectivos das Forças Armadas Portuguesas que excederem o contingente referido no artigo 32.º deverão ser evacuados de Angola até 30 de Abril de 1975.

Art. 35.º — A evacuação do contingente das Forças Armadas Portuguesas integrado nas Forças Militares Mistas deverá iniciar-se a partir de 1 de Outubro de 1975 e ficar concluída até 29 de Fevereiro de 1976.

Art. 36.º — A Comissão Nacional de Defesa deverá organizar Forças Mistas de Polícia encarregadas de manter a ordem pública.

Art. 37.º — O Comando Unificado da Polícia constituído por 3 membros, um de cada Movimento de Libertação, é dirigido colegialmente e presidido segundo um sistema rotativo, ficando sob a autoridade e a supervisão da Comissão Nacional de Defesa.

Capítulo V Dos refugiados e das pessoas reagrupadas

Art. 38.º — Logo após a instalação do Governo de Transição serão constituídas Comissões Parita-

rias Mistas, designadas pelo Alto-Comissário e pelo Governo de Transição encarregadas de planificar e preparar as estruturas, os meios e os processos requeridos para acolher os angolanos refugiados.

O Ministério da Saúde e Assuntos Sociais supervisionará a acção destas comissões.

Art. 39.º — As pessoas concentradas nas sanzalas da paz poderão regressar aos seus lugares de origem.

As Comissões Paritárias Mistas deverão propor ao Alto-Comissário e ao Governo de Transição, medidas sociais, económicas e outras, para assegurar as populações deslocadas o regresso à vida normal e a reintegração nas diferentes actividades da vida económica do país.

Capítulo VI Das eleições gerais para a Assembleia Constituinte de Angola

Art. 40.º — O Governo de Transição organizará eleições gerais para uma Assembleia Constituinte no prazo de nove meses a partir de 31 de Janeiro de 1975, data da sua instalação.



Agostinho Neto, Costa Gomes, Holden Roberto e Jonas Savimbi. Quatro homens e um acordo dolorosamente desmentido pelos factos.

Art. 41.º — As candidaturas à Assembleia Constituinte serão apresentadas exclusivamente pelos Movimentos de Libertação — F.N.L.A., I.P.L.A. e U.N.I.T.A. — únicos representantes legítimos do povo angolano.

Art. 42.º — Será estabelecida, após a instalação do Governo de Transição, uma Comissão Central, constituída em partes iguais por membros dos Movimentos de Libertação, que elaborará o projecto da lei fundamental e preparará as eleições para a Assembleia Constituinte.

Art. 43.º — Aprovada pelo Governo de Transição e promulgada pelo Colégio Presidencial, a lei fundamental, a Comissão Central deverá:

- a) Elaborar um projecto de lei eleitoral;
- b) Organizar os cadernos eleitorais;
- c) Registrar as listas dos candidatos à eleição da Assembleia Constituinte apresentadas pelos Movimentos de Libertação.

Art. 44.º — A lei fundamental, que vigorará até à entrada em vigência da Constituição de Angola, não poderá conarinar os termos do presente acordo.

Capítulo VII da nacionalidade angolana

Art. 45.º — O Estado Português e os três Movimentos de Libertação — F.N.L.A., M.P.L.A. e U.N.I.T.A. — comprometem-se a agir concertadamente para eliminar todas as sequelas do colonialismo. A este propósito, a F.N.L.A., o M.P.L.A. e o U.N.I.T.A. reafirmam a sua política de não discriminação segundo a qual a qualidade de angolano define pelo nascimento em Angola ou pelo domicílio desde que os domiciliados em Angola se identifiquem com as aspirações da nação angolana e optem por uma opção consciente.

Art. 46.º — A F.N.L.A., o M.P.L.A. e a U.N.I.T.A. assumem desde já o compromisso de considerar cidadãos angolanos todos os indivíduos nascidos em Angola, desde que não declarem, nos termos e prazos a definir, que desejam conservar a sua actual nacionalidade, ou optar por outra.

Art. 47.º — Aos indivíduos não nascidos em Angola e radicados neste país, é garantida a facilidade de requererem a cidadania angolana, de acordo com as regras da nacionalidade angolana que forem estabelecidas na lei fundamental.

Art. 48.º — Acordos especiais, a estudar ao nível de uma Comissão Paritária Mista, regularão as modalidades da concessão de cidadania angolana a cidadãos portugueses domiciliados em Angola, o estatuto de cidadãos portugueses residentes em Angola e dos cidadãos angolanos residentes em Portugal.

Capítulo VIII Dos assuntos de natureza económica e financeira

Art. 49.º — O Estado Português obriga-se a regularizar com o Estado de Angola a situação decorrente da existência de bens pertencentes a este Estado fora do território angolano, por forma a facilitar a transferência desses bens, ou do correspondente valor para o território e a posse de Angola.

Art. 50.º — A F.N.L.A., o M.P.L.A. e a U.N.I.T.A. declaram-se dispostos a aceitar a responsabilidade dos compromissos financeiros assumidos pelo Estado Português em nome e em relação a Angola desde que o tenham sido no efectivo interesse do povo angolano.

Art. 51.º — Uma Comissão Especial Paritária Mista, constituída por peritos nomeados pelo Governo Provisório da República Portuguesa e pelo Governo de Transição do Estado de Angola, relacionará os bens referidos no artigo 49.º e os créditos referidos no artigo 50.º, procederá às avaliações que tiver por convenientes, e proporá àqueles Governos as soluções que tiver por justas.

Art. 52.º — O Estado Português assume o compromisso de facilitar à Comissão referida no artigo anterior todas as informações e elementos de que dispuser e de que a mesma Comissão careça para formular juízos fundamentados e propor soluções equitativas dentro dos princípios da verdade, do respeito pelos legítimos direitos de cada parte e da mais leal cooperação.

Art. 53.º — O Estado Português assistirá o Estado Angolano na criação e instalação de um Banco Central emissor. O Estado Português compromete-se a transferir para o Estado de Angola as atribuições e o activo e passivo do departamento de Angola do Banco de Angola, em condições a acordar no âmbito da Comissão Mista para os Assuntos Financeiros. Esta Comissão estudará igualmente todas as questões referentes ao departamento de Portugal do mesmo Banco, propondo as soluções justas, na medida em que se refiram e interessem a Angola.

Art. 54.º — A F.N.L.A., o M.P.L.A. e a U.N.I.T.A. comprometem-se a respeitar os bens e os interesses legítimos dos portugueses domiciliados em Angola.

Capítulo IX Da cooperação entre Angola e Portugal

Art. 55.º — O Governo Português por um lado e os Movimentos de Libertação pelo outro acordam em estabelecer entre Portugal e Angola laços de cooperação construtiva e duradoura em todos os domínios, nomeadamente nos domínios cultural, técnico, científico, económico, comercial, monetário, financeiro e militar, numa base de independência, igualdade, liberdade, respeito mútuo e reciprocidade de interesses.

Capítulo X Das Comissões Mistas

Art. 56.º — Serão criadas Comissões Mistas de natureza técnica e composição paritária nomeadas pelo Alto-Comissário de acordo com o Colégio Presidencial, que terão por tarefa estudar e propor soluções para os problemas decorrentes da descolonização e estabelecer as bases de uma cooperação activa entre Portugal e Angola, nomeadamente nos seguintes domínios:

- a) Cultural, técnico e científico;
- b) Económico e comercial;
- c) Monetário e financeiro;
- d) Militar;
- e) Da aquisição da nacionalidade angolana por cidadãos portugueses.

Art. 57.º — As Comissões referidas no artigo anterior conduzirão os trabalhos e negociações num clima de cooperação construtiva e de leal ajustamento. As conclusões a que chegarem deverão ser submetidas, no mais curto espaço de tempo, à consideração do Alto-Comissário e do Colégio Presidencial com vista à elaboração de acordos entre Portugal e Angola.

Capítulo XI Das disposições gerais

Art. 58.º — Quaisquer questões que surjam na interpretação e na aplicação do presente acordo e que não possam ser solucionadas nos termos do artigo 27.º serão resolvidas por via negociada entre o Governo Português e os Movimentos de Libertação.

Art. 59.º — O Estado Português, a F.N.L.A., o M.P.L.A. e a U.N.I.T.A., fiéis ao ideal socio-político repetidamente afirmado pelos seus dirigentes, reafirmam o seu respeito pelos princípios consagrados na Carta das Nações Unidas e na Declaração Universal dos Direitos do Homem bem como o seu activo repúdio por todas as formas de discriminação racial, nomeadamente o «apartheid».

Art. 60.º — O presente acordo entrará em vigor imediatamente, após a homologação pelo Presidente da República Portuguesa.

As delegações do Governo Português, da F.N.L.A., do M.P.L.A. e da U.N.I.T.A. reafirmam o clima de perfeita cooperação e cordialidade em que decorreram as negociações e felicitam-se pela conclusão do presente acordo, que dá satisfação às justas aspirações do povo angolano e enche de orgulho o povo português, a partir de agora ligados por laços de funda amizade e propósitos de cooperação construtiva, para bem de Angola, de Portugal, da África e do Mundo.

Assinado em Alvor, Algarve, aos 15 dias do mês de Janeiro de 1975, em quatro exemplares de língua portuguesa.

Mombaça, capital do Quênia, Alvor, pequena povoação algarvia, e Nakuru, também no Quênia, sob um cenário, na primeira metade de 1975, de três tentativas de acordo entre os três movimentos que, movidos por diferentes ideologias, deram combate ao colonialismo português, em Angola. Em qualquer dos casos, as tentativas para se encontrar uma solução viável para o problema angolano não passaram, a breve prazo, de sonhos destruídos na voragem sangrenta dos combates que os movimentos vêm travando entre si, com ódio crescente, sem que se anteveja uma saída.

Mombaça, Alvor e Nakuru: três «desacordos» para a História

4 de Janeiro de 1975

Acordo de Mombaça

Texto do acordo entre a FNLA e o MPLA, que dão por findas as divergências existentes entre os dois Movimentos:

«Durante a reunião dos três Movimentos de Libertação, em Mombaça, as delegações do MPLA e da FNLA, chefiadas pelos seus presidentes, Dr. Agostinho Neto e Holden Roberto, analisaram a actual situação do país e assentaram algumas bases de cooperação de forma a não agravarem os problemas que se levantam aos dois Movimentos nesta fase de descolonização.

Tendo em conta que a unidade dos Movimentos de Libertação de Angola é um factor primordial na luta contra o colonialismo, um instrumento de salvaguarda e de consolidação da independência de Angola.

Reconhecendo que a intromissão de interesses estrangeiros na vida política nacional, a existência de uma reacção interna em Angola, são uma ameaça à independência e ao desenvolvimento harmónico da sociedade angolana, e preocupados com o agravamento das condições económico-sociais do Povo angolano e a expressão económica do país, os dois Movimentos concordaram no seguinte:

1.º — Por termo a toda a espécie de hostilidade e de propaganda hostil que dificultem a colaboração franca e sincera entre o MPLA e a FNLA.

2.º — Criar um clima favorável à cooperação estreita entre os dois Movimentos, da base ao topo, em todos os sectores, e ao respeito mútuo entre eles. As duas partes concordam em fazer um apelo à Imprensa e aos seus amigos para que evitem quaisquer problemas que possam comprometer o espírito do presente acordo.

3.º — Defender constantemente os interesses do povo angolano e em especial das suas camadas mais exploradas, lutando em comum pela extirpação de todos os vestígios do colonialismo.

4.º — Cooperar em organismos comuns para a solução dos problemas das populações.

5.º — Não se intrometer nos assuntos internos de cada um dos Movimentos signatários do presente acordo.

6.º — Opôr-se por todos os meios as manobras de reacção interna que visem a perpetuar as rela-

ções injustas herdadas do colonialismo e assim combater contra todas as manobras que atentem contra a unidade nacional ou visem a secessão do país.

Feito em Mombaça, a 4 de Janeiro de 1975. Assinam o presidente do MPLA Dr. Agostinho Neto, e o presidente da FNLA, Holden Roberto.»

Declaração comum de princípios dos três movimentos

«A Frente Nacional de Libertação de Angola, FNLA, o Movimento Popular de Libertação de Angola, MPLA e a União Nacional para a Independência Total de Angola, UNITA, reunidos na cidade de Mombaça, na República do Quênia, no dia 3 de Janeiro de 1975, depois de analisarem a situação política que decorre em Angola, nesta fase de descolonização, tendo em vista que no próximo dia 10 se realiza em Portugal a «cimeira» com o Governo Português, para a formação do Governo de Transição, que conduzirá à independência nacional, acordaram na seguinte declaração comum:

1.º — Reafirmam a sua determinação de salvaguardar a integridade territorial de Angola, nas fronteiras actuais. Nesse contexto, Cabinda é parte inalienável e integrante do território angolano.

2.º — Os três Movimentos de Libertação comprometem-se a edificar a Nação angolana, sobre bases justas e democráticas, eliminando, por isso, todas as formas de discriminação étnica, racial, religiosa e de qualquer outro tipo.

3.º — Igualmente as três organizações políticas angolanas, manifestam veementemente a sua preocupação, perante a deteriorização da economia do País e exigem do Governo Português a adopção de medidas urgentes e eficazes, de acordo com os Movimentos de Libertação, que salvaguardem os interesses sociais das massas trabalhadoras, que estimulem o desenvolvimento económico do território e o processo de reconstrução nacional.

Feito em Mombaça, aos 4 de Janeiro de 1975, assinado por Holden Roberto, Agostinho Neto e Jonas Savimbi.»

Comunicado final

Comunicado final assinado pelas delegações dos movimentos de libertação:

«Reunidas em Mombaça, no Palácio Presidencial, nos dias 3, 4 e 5 de Janeiro de 1975, por especial amabilidade do Governo da República do Quênia, as delegações da FNLA, do MPLA e da UNITA, chefiadas pelos seus presidentes, respectivamente, Holden Roberto, Dr. Agostinho Neto e Dr. Jonas Savimbi, num clima de mútua compreensão e perfeito entendimento, encontraram uma plataforma comum em vistas às negociações do Governo Português para a formação do Governo de Transição que conduzirá Angola à independência.

As três delegações, depois de analisarem os problemas ligados ao processo de descolonização e ao futuro Estado soberano de Angola, acordaram numa plataforma comum que compreende entre outras, as questões relacionadas com a formação do Governo de Transição, com a formação das Forças Armadas de Angola e com a criação e instalação das futuras instituições.

Dentro do mesmo espírito de compreensão e unidade, os três movimentos decidiram que a partir desta data se obrigam a cooperar em todos os domínios, especialmente no quadro da descolonização, de defesa da integridade territorial bem como no da reconstrução nacional. Em consequência os três movimentos de libertação declaram-se desde já prontos a iniciar na data prevista, as negociações com o Governo Português na cimeira que terá lugar em Portugal.

Finalmente, a FNLA, o MPLA e a UNITA exprimem a sua sincera e fraterna gratidão ao presidente Jomo Kenyatta, ao seu Governo e ao Povo do Quênia pela afectuosa hospitalidade de que foram alvos.

A conferência foi aberta e encerrada por S. Ex.º o Presidente da República do Quênia, Jomo Kenyatta.

Feito em Mombaça, 5 de Janeiro de 1975. Assinam Holden Roberto, Jonas Savimbi, Agostinho Neto.»

Palavras de Kenyatta aos líderes angolanos

«Dirigentes dos Movimentos de Libertação de Angola e companheiros de luta pela Liberdade: nos últimos três dias, têm trabalhado denodadamente, com o objectivo fundamental de forjar uma frente comum, para as próximas negociações sobre a independência, com as autoridades portuguesas.

A vossa dedicação e devoção, pela nobre causa da libertação do povo de Angola, levou-os a alcançar a unidade. O Governo da República do Quênia cumprimenta da forma mais cordial os três dirigentes e os membros das suas delegações, por esta histórica realização e saúda o nascimento da unidade angolana, com a maior satisfação.

É a grande esperança do Governo e do povo do Quênia, que esta unidade recém-formada que os nossos irmãos e irmãs de Angola, na sua marcha inflexível em direcção à completa independência.

Nós esperamos e oramos, ansiosamente, que as vossas negociações com o Governo Português, sejam coroadas por um êxito absoluto. Esperamos dar as boas-vindas a Angola, no foro das Nações Independentes da Organização da Unidade Africana e no Mundo dos Livres!

Também esperamos, com a maior satisfação, poder trabalhar em comum com uma Angola independente, pacífica e próspera, sob a vossa direcção unificada.

Temos confiança, em que a Angola Livre se junte à África independente, na promoção de uma cooperação e entendimento mais completo, entre todos os povos do Mundo.

Irmãos de luta pela Liberdade: a África não descansará, enquanto uma simples polegada da terra-mãe, não estiver libertada. É nesse espírito que a África Livre saúda com ênfase esta histórica e necessária unificação. Esperamos que, apesar da exaustão física e mental decorrente do vosso trabalho, não tivesse deixado de ser agradável a vossa estadia aqui.

Esperamos ter o prazer de vos voltar a receber no Quênia.

Viva a Unidade de Angola, Viva a Unidade de África.»

MPLA:

Programa Maior

O MPLA luta pela realização do seguinte «programa maior»:

1 — Independência imediata e completa

— Liquidação, em Angola e por todos os meios, do domínio colonial português e de todos os vestígios de relações colonialistas e imperialistas.

— Luta em comum com todas as forças angolanas, num amplo movimento de massas populares, a fim de que o povo angolano conquiste o poder e instaure, em Angola, um regime republicano e democrático na base da independência total.

— Abolição de todos os privilégios que o regime colonial concedeu aos portugueses e aos restantes estrangeiros.

— A soberania do Estado angolano deverá pertencer inteira e unicamente ao povo angolano, sem distinção de etnia, de classe, de sexo, de idade, de tendências políticas, de crenças religiosas e convicções filosóficas.

— A nação angolana terá direito sagrado e inviolável de dispor de si mesmo, quer no plano político, económico, diplomático, militar e cultural, quer em qualquer outro plano.

— Revisão da posição de Angola em todos os tratados, acordos e alianças em que Portugal tenha comprometido o país sem o livre consentimento do povo angolano.

— União da vontade popular com o fim de liquidar qualquer tentativa de agressão imperialista e de todos os actos e manobras que visem lesar a independência, a soberania, a unidade e a integridade territorial de Angola.

— Estabelecimento da paz em Angola, na base da instauração de um regime de justiça social, e na base do reconhecimento, por outros países, da independência, da soberania, da unidade e da integridade territorial de Angola.

2 — Unidade da Nação

— Garantir a igualdade de todas as etnias de Angola e reforçar a união e a ajuda fraterna entre elas.

— Interdição absoluta de todas as tentativas de divisão do povo angolano.

— Criação de condições para que regressem a Angola e tenham nela uma vida decente as centenas de milhares de angolanos que foram cruelmente obrigados pelo regime colonialista a sair do país.

— Poderão ser autónomas as regiões onde as minorias nacionais vivam em agrupamentos densos e possuam um carácter individualizado.

— No interesse de toda a nação angolana, suscitar e desenvolver a solidariedade económica e social, bem como relações normais — nos planos económico, social e cultural — entre todas as regiões autónomas e de todas as nacionalidades ou etnias de Angola.

— Liberdade de circulação de todos os cidadãos angolanos através do território nacional.

3 — Unidade Africana

— Solidariedade total para com todos os povos africanos que lutem pela sua independência completa contra o colonialismo e o imperialismo, e em

particular para com os povos e movimentos políticos que lutem contra o colonialismo português.

— Trabalhar pela unidade de todos os povos do continente africano, na base do respeito à liberdade, à dignidade e ao direito ao progresso político, económico e social desses povos.

— União dos povos africanos na base da vontade popular expressa livremente e por meios democráticos e pacíficos.

— Oposição de toda a tentativa de anexação ou de pressão de um povo sobre outro povo.

— No processo para a unidade dos povos africanos, defesa das conquistas políticas, económicas, sociais, culturais das classes trabalhadoras e camponesas de cada país.

4 — Regime Democrático

— Regime republicano, democrático e laico para Angola.

— Garantir a liberdade de expressão, de consciência, de culto; a liberdade de imprensa, de reunião, de associação, de residência, de correspondência, etc. para todo o povo angolano.

— Todo o cidadão angolano — sem distinção de nacionalidade ou etnia, de sexo, de categoria social, de nível cultural, de profissão, de condições de fortuna, de crença religiosa ou convicção filosófica — gozará do direito de eleger a partir dos dezoito anos de idade e do direito de ser eleito a partir dos vinte e um anos de idade.

— Regime eleitoral baseado no sufrágio universal, igual, directo e secreto.

— A Assembleia do Povo de Angola será o órgão supremo do poder legislativo do Estado.

— A Assembleia do Povo de Angola sairá de eleições livres gerais. Nas eleições gerais livres, os partidos políticos legais poderão apresentar os seus candidatos com lista comum ou separadamente.

— A Assembleia do Povo de Angola elaborará a primeira constituição política da República de Angola.

— Todos os membros da Assembleia do Povo de Angola gozarão, efectivamente, de imunidades parlamentares.

— A Assembleia do Povo de Angola designará um governo de coligação que possa e deva reforçar, efectivamente, a união entre as nacionalidades ou etnias, as diferentes regiões do país, as diferentes camadas sociais e os diferentes partidos políticos, e que exprima realmente a vontade da nação em favor da liberdade e do progresso do país e contra a alienação política, económica, territorial ou cultural de Angola a interesses estrangeiros.

— O governo da República de Angola receberá o seu poder da Assembleia do Povo de Angola e responderá pela sua política perante esta Assembleia.

— O governo da República de Angola será o órgão supremo do poder executivo do Estado.

— Cada região autónoma terá o direito de adoptar disposições regionais adaptadas às suas particularidades, mas que não contradigam a legislação geral de Angola.

— Africanização dos quadros de todo o aparelho administrativo do país.

— Garantia de protecção, de acordo com a Declaração Universal dos Direitos do Homem, a pessoa de todos os estrangeiros que respeitem as leis em vigor no país.

5 — Reconstrução económica e desenvolvimento da produção

— Desenvolvimento por fases e planificação da economia de Angola.

— Transformação de Angola num país economicamente independente, tendente à liquidação da monocultura, ao aumento progressivo da produtividade agrícola e à mecanização progressiva do trabalho no campo.

— Criação e desenvolvimento progressivo de empresas comerciais e industriais do Estado, de cooperativas de compra e venda, e das cooperativas de produção. Criação progressiva de indústrias para produção de artigos de consumo diário do povo.

— Exploração pelo Estado dos recursos energéticos do país.

— Restauração e desenvolvimento das indústrias tradicionais africanas.

— Abolição dos privilégios atribuídos pelo regime colonial às empresas económicas portuguesas e às restantes empresas estrangeiras.

— Protecção da indústria e do comércio privados.

— Encorajamento da indústria e do comércio privados que sejam úteis à economia do Estado e à vida do povo.

— As empresas económicas exploradas por estrangeiros deverão conformar-se com as novas leis em vigor em Angola.

— Protecção às empresas económicas exploradas por estrangeiros e que sejam úteis à vida, ao progresso e ao reforçamento da independência real do povo angolano.

— Desenvolver e activar fortemente as relações económicas entre as cidades e o campo no sentido de melhorar progressivamente as condições de vida no campo e o nível de vida das populações camponesas.

— Ampliação efectiva de uma política que considere ao mesmo tempo, os interesses dos empregados e dos patrões.

— Criação do Banco do Estado e da moeda nacional. Evitar a inflação e estabilizar a moeda nacional.

— Controlo pelo Estado no interesse do povo inteiro, do comércio externo de Angola.

— Revisão da chamada dívida de Angola para com Portugal. Combate ao deficit da balança comercial de Angola. Equilíbrio das receitas e das despesas do país.

— Abolição do sistema fiscal instituído pelos colonialistas portugueses e criação de um novo sistema fiscal, racional e simples.

— Ajustamento e estabilização dos preços.

— Luta contra a especulação com o fim de a liquidar.

6 — Reforma Agrária

— Aplicar uma Reforma Agrária que liquide as injustiças existentes em relação à propriedade rural, que liquide o monopólio particular privado da produção de géneros agrícolas, que contrarie a desnacionalização do solo angolano e que realize o princípio: a terra àqueles que a lavram.

— Nacionalização das terras dos adversários do movimento popular pela independência imediata e completa de Angola, dos traidores e dos inimigos

provados do Estado angolano independente e democrático.

— Definição dos limites da extensão da propriedade privada rural, tendo em conta a situação agrícola de cada localidade.

— Após revisão dos títulos de posse das terras, compra pelo Estado, por preço justo, das terras que ultrapassem os limites estabelecidos pela lei.

— Terra para os camponeses sem terra e para os que não a possuem suficientemente.

— Os beneficiários das terras legalmente repartidas nada terão a pagar aos expropriadores e ao Estado.

— Salvaguarda dos direitos conquistados pelos camponeses no decurso da luta popular pela independência de Angola.

7 — Política Social de Justiça e de Progresso

— O Estado deverá proteger os direitos dos trabalhadores e dos camponeses, e de todas as camadas sociais que defenderem activamente a independência de Angola, a soberania e a unidade do povo angolano e a integridade territorial do país.

— Abolição imediata do regime de trabalho forçado.

— Respeito à independência efectiva dos sindicatos e das organizações legais de trabalhadores.

— Jornada de trabalho de oito horas e aplicação progressiva de novas leis sobre a protecção do trabalho.

— O Estado fixará o salário mínimo dos trabalhadores e velará pela aplicação rigorosa do princípio «salário igual para igual trabalho», sem discriminação de sexo, de idade e de origem étnica dos trabalhadores.

— Protecção das igrejas, dos lugares e dos objectos de culto e das instituições legais.

— Em todos os planos — político, económico, social e cultural — a mulher terá os mesmos direitos que o homem. As mulheres e os homens serão efectivamente iguais perante a lei.

— Assistência do Estado às parturientes e à infância.

— Aplicação da assistência social. Assistência a todos os cidadãos angolanos desprovidos de meios e vitimados pela doença, ou em situação de desemprego involuntário ou atingidos pela velhice ou pela invalidez.

— Liquidação progressiva do desemprego. Assegurar trabalho aos operários, empregados, funcionários e aos jovens que completem os seus estudos.

— Assistência privilegiada a todos os cidadãos em situação de invalidez pela sua participação activa no combate pela independência de Angola. Assistência à família dos que tenham morrido pela liberdade da pátria angolana.

8 — Desenvolvimento da instrução, da cultura e da educação

— Liquidação da cultura e da educação colonialistas e imperialistas. Reforma do ensino em vigor. Desenvolvimento da instrução, da cultura e da educação ao serviço da liberdade e do progresso pacífico do povo angolano.

— Combate vigoroso e rápido do analfabetismo em todo o país.

— A instrução pública será da competência do Estado e estará sob a sua acção directa.

— Tornar efectiva, progressivamente, a instrução primária obrigatória e gratuita.

— Desenvolver o ensino secundário e o ensino técnico-profissional e criar o ensino superior.

— Estabelecimento de relações culturais com países estrangeiros. Formação e aperfeiçoamento dos quadros técnicos necessários à construção do país.

— Impulso e desenvolvimento das ciências, das técnicas, das letras e das artes.

— Instituição, no campo, de meios eficazes e suficientes para a assistência médica e sanitária das populações camponesas. Desenvolvimento equilibrado, à escala nacional, dos serviços de assistência médica e sanitária.

— Liquidação da prostituição e do alcoolismo.

— Estimulo e apoio às actividades progressistas da juventude.

— Fomento e protecção, em todo o país, da cultura física.

9 — Defesa nacional

— Criação de um exército de defesa nacional, com efectivos suficientes, intimamente ligado ao povo, e comandado inteiramente por cidadãos angolanos.

— Armar, equipar e treinar imediata e devidamente o exército. Instaurar nova instrução militar e política para o exército e unificar essa instrução. Estabelecer relações democráticas entre os oficiais e os soldados. Consolidar a disciplina. No seio do exército, desenvolver e fortalecer uma consciência nacional e combater todas as tendências aos regionalismos.

— Interdição de bases militares estrangeiras no território nacional.

10 — Política exterior independente e pacífica

— Estabelecer e manter relações diplomáticas com todos os países do mundo, na base dos seguintes princípios: respeito mútuo da soberania nacional e da integridade territorial, não-agressão, não-ingerência nos negócios interiores, igualdade e reciprocidade de vantagens, coexistência pacífica.

— Respeito dos princípios da Carta das Nações Unidas.

— Não adesão a qualquer bloco militar.

— Relações especiais de boa vizinhança e de colaboração com as nações limítrofes de Angola.

— Protecção dos angolanos residentes no estrangeiro.

No primeiro dia da nova República Popular de Angola foi publicada na Imprensa luandense a Lei Constitucional. O primeiro texto legislativo do recém-nascido país foi elaborado segundo um projecto de um jovem licenciado em Direito e destacado militante do M.P.L.A., Fernando Oliveira.

Lei Constitucional da República Popular de Angola

A Lei Constitucional da República Popular de Angola, presidida pelo dr. Agostinho Neto, é fundamentada pelos seguintes princípios:

Artigo 1º — A República Popular de Angola é um Estado soberano, independente e democrático, cujo primeiro objectivo é a total libertação do povo angolano dos vestígios do colonialismo e da dominação e agressão do imperialismo e a construção dum país próspero e democrático, completamente livre de qualquer forma de exploração do homem pelo homem, materializando as aspirações das massas populares.

Artigo 2º — Toda a soberania reside no povo angolano, mas ao M.P.L.A., seu legítimo representante, constituído por uma larga frente em que se integram todas as forças patrióticas empenhadas na luta anti-imperialista, cabe a direcção política, económica e social da Nação.

Artigo 3º — As massas populares é garantida uma ampla e efectiva participação no exercício do poder político através da consolidação, alargamento

e desenvolvimento das forças organizativas do poder popular.

Artigo 4º — A República Popular de Angola é um Estado unitário e indivisível cujo território inviolável e inalienável é o defendido pelos actuais limites geográficos de Angola, sendo combatida energeticamente qualquer tentativa separatista ou de desmembramento do seu território.

Artigo 5º — Será promovida e intensificada a solidariedade económica, social e cultural entre todas as regiões da R.P.A. no sentido do desenvolvimento comum de toda a nação angolana e da liquidação das sequelas do regionalismo e tribalismo.

Artigo 6º — As Forças Armadas Populares de Libertação de Angola (F.A.P.L.A.), braço armado do povo, sob a direcção do M.P.L.A. e tendo como comandante-chefe o seu Presidente são institucionalizadas como Exército Nacional da R.P.A., cabendo-lhes a defesa da integridade territorial da pátria e a participação ao lado do povo na produção e consequentemente na reconstrução nacional. O

comandante-chefe das Forças Armadas Populares de Libertação de Angola (F.A.P.L.A.) nomeia e demite os responsáveis militares no escalão superior.

Artigo 7º — A República Popular de Angola é um Estado laico havendo uma completa separação entre o Estado e a Igreja e as Instituições religiosas. Todas as religiões serão respeitadas e o Estado dará protecção às igrejas, lugares e objectos de culto, desde que se conformem com as leis do Estado.

Artigo 8º — A República Popular de Angola considera a agricultura como base e a indústria como factor decisivo do seu desenvolvimento. O Estado orienta e planifica a economia nacional visando o desenvolvimento sistemático e harmonioso de todos os recursos naturais e humanos do país e utilização da riqueza em benefício do povo.

Artigo 9º — A R.P.A. promoverá a instauração de relações sociais justas em todos os sectores de produção impulsionando e desenvolvendo o sector público e fomentando as formas cooperativas. A



A bandeira da República Popular de Angola
Vermelho e preto, com estado amarelo

R.P.A. caberá muito especialmente resolver o problema das terras no interesse das massas camponesas.

Artigo 10º — A R.P.A. reconhece, protege e garante as actividades e a propriedade privadas mesmo de estrangeiros, desde que úteis à economia do país e aos interesses do povo angolano.

Artigo 11º — Todos os recursos naturais existentes no solo e no subsolo, as águas territoriais, a plataforma continental e o espaço aéreo são propriedade do Estado que determinará as condições do seu aproveitamento e utilização.

Artigo 12º — O sistema fiscal será nortado pelo princípio da tributação progressiva dos impostos directos não sendo permitidos os privilégios de qualquer espécie em matéria fiscal.

Artigo 13º — A R.P.A. combate energeticamente o analfabetismo e o obscurantismo e promove o desenvolvimento de uma educação ao serviço do povo e de uma verdadeira cultura nacional enriquecida pelas conquistas culturais revolucionárias dos outros povos.

Artigo 14º — A R.P.A. respeita e aplica os princípios da carta da O.N.U. e da carta da O.U.A. e estabelecerá relações de amizade e cooperação com todos os Estados na base dos princípios do respeito mútuo pela soberania e integridade territorial, igualdade, não ingerência nos assuntos internos de cada país e reciprocidade de benefícios.

Artigo 15º — A R.P.A. apoia e é solidária com a luta dos povos pela sua libertação nacional e estabelecerá relações de amizade e cooperação com

todas as forças democráticas e progressistas do mundo.

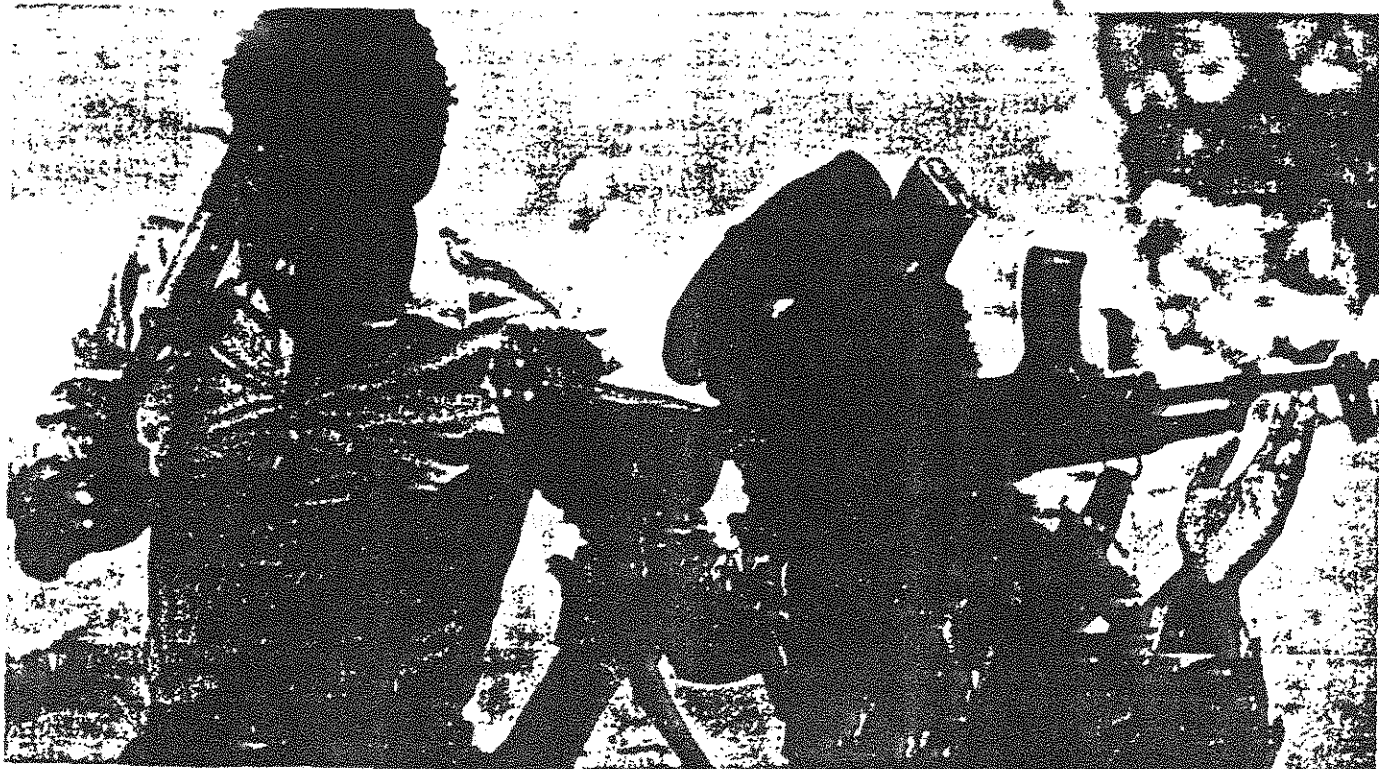
Artigo 16º — A R.P.A. não adere a qualquer organização militar internacional nem permite a instalação de bases militares estrangeiras em território nacional.

Na Constituição da República Popular de Angola refere-se que o seu Presidente será o presidente do M.P.L.A. É também criada a Assembleia do Povo, órgão supremo do Estado da R.P.A., devendo uma lei especial fixar a sua composição e o sistema de eleição e funcionamento. A mesma Constituição refere que enquanto não se verificar a total libertação do território angolano e não estiverem preenchidas as condições para a instituição da Assembleia do Povo, o órgão supremo do Estado será o Conselho da Revolução constituído pelos membros do «Bureau» Político do M.P.L.A., os membros do Estado-Maior das F.A.P.L.A., pelos comissários provinciais, por membros do Governo nomeados para o efeito. O Conselho da Revolução será presidido pelo Presidente da R.P.A. e tem por missão exercer a função legislativa; definir e orientar a política interna e externa do país; aprovar o orçamento geral do Estado; nomear o primeiro-ministro; nomear os comissários provinciais; autorizar o Presidente a declarar a guerra ou a paz; decretar o estado de sítio ou emergência e decretar amnistias.

O novo Governo da República Popular de Angola será constituído pelo primeiro-ministro, pelos ministros e secretários de Estado, sendo o Governo

presidido pelo primeiro-ministro.

A República Popular de Angola divide-se administrativamente em províncias, concelhos, comunas, círculos, bairros e povoações. Os símbolos da R.P.A. são a bandeira, a insígnia e o hino. A bandeira nacional tem duas cores dispostas em duas faixas horizontais. A faixa superior é de cor vermelha-rubra e a inferior de cor preta, representando respectivamente o sangue derramado pelos angolanos durante a opressão colonial, a luta de libertação nacional e a revolução. O preto representa o continente africano. No centro figura uma composição constituída por uma secção de uma roda dentada, símbolo da classe operária e da produção industrial; por uma catana, símbolo da classe camponesa da produção agrícola e da luta armada; e por uma estrela, símbolo do internacionalismo e do progresso. A roda dentada, a catana e a estrela são de cor amarela que representa as riquezas do país. A insígnia da R.P.A. é formada por uma secção de uma roda dentada e por uma ramagem de milho, café e algodão representando respectivamente a classe operária e a produção industrial e a classe camponesa e a produção agrícola. Na base do conjunto existe um livro aberto, símbolo da educação e cultura, e o sol nascente significando o novo país; ao centro está colocada uma catana e uma enxada simbolizando o trabalho e o início da luta armada. Ao cimo figura a estrela, símbolo do internacionalismo e do progresso. Na parte inferior do emblema está colocada uma faixa dourada com a inscrição República Popular de Angola.



Militares das FAPLAS
na guerra das várias gerações

Table 1. Angola: Sectoral Origin of Real GDP, 1985-89

	1985	1986	1987	1988- Est.	1989 Est.
<u>(Annual percentage change)</u>					
Agriculture, livestock, forestry, and fishing	0.4	-0.1	1.2	-2.0	-2.9
Mining	1.9	23.7	31.1	25.5	0.7
Oil	3.2	27.6	28.9	25.8	0.1
Liquefied petroleum gas	1.5	3.9	-1.1	—	-11.8
Other 1/	-21.0	-61.0	212.1	18.9	21.5
Refining industry	4.3	-1.9	8.1	-9.7	12.0
Other manufacturing industries	-2.2	-8.1	-25.1	2.7	10.5
Energy 2/	-3.3	6.9	9.5	2.0	4.1
Construction	55.8	12.8	-37.3	0.2	0.2
Transport and communications	14.7	-6.9	2.3	2.3	2.3
Commerce	-13.8	-11.2	5.0	5.0	5.0
Financial services	-4.6	-27.7	-15.8	-15.8	-15.7
Other services	9.7	22.4	4.3	4.3	4.4
GDP at factor costs	3.5	12.3	12.6	13.9	1.3
Of which: Oil	(3.2)	(26.2)	(28.1)	(24.7)	(0.3)
Non-oil	(3.6)	(2.8)	(-0.5)	(2.1)	(2.7)
<u>(In percent of GDP at factor costs)</u>					
Agriculture, livestock, forestry, and fishing	16.2	14.4	13.0	11.1	10.7
Mining	40.8	44.9	52.3	57.6	57.3
Oil	38.8	44.1	50.5	55.8	55.1
LPG	0.3	0.3	0.2	0.2	0.2
Other 1/	1.7	0.6	1.6	1.7	2.0
Refining industry	1.7	1.5	1.4	1.1	1.2
Other manufacturing industries	4.4	3.6	2.4	2.2	2.4
Energy 2/	0.3	0.3	0.3	0.2	0.3
Construction	4.6	4.6	2.6	2.3	2.2
Transport and communications	3.7	3.1	2.8	2.5	2.6
Commerce	6.6	5.3	4.9	4.5	4.7
Financial services	2.9	1.9	1.4	1.0	0.9
Other services	18.8	20.4	18.9	17.3	17.8
GDP at factor costs	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Sources: Appendix VI, Table I.

1/ Includes diamonds, and salt extraction.

2/ Water output is not computed.

ANEXO No. 11

Table 8. Angola: Government Operations, 1982-90

(In millions of luanzas)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989 Est.	1990 Budget
Total revenue	50,656	55,588	74,557	78,529	71,205	64,399	63,109	64,875	76,700
Tax revenue	32,295	38,669	54,897	56,392	35,494	46,872	45,292	57,488	62,929
Oil	21,159	27,888	42,826	41,667	21,060	32,934	33,106	40,212	39,530
Non-oil	11,136	10,781	12,071	14,725	14,434	13,938	12,186	17,276	23,399
Nontax revenue	18,361	16,919	19,660	22,137	35,711	17,527	17,817	7,387	13,771
Transfers from public enterprises	11,127	10,126	9,895	12,153	18,370	7,985	8,630	...	3,260
Other nontax revenues	7,234	6,793	9,765	9,984	17,341	9,542	9,187	...	10,511
Total expenditure	72,138	67,578	82,302	90,488	83,097	87,399	119,730	119,717	132,468
Current expenditure	54,475	58,103	69,832	81,154	72,629	76,402	79,174	79,975	98,618
Wages and salaries	15,871	16,225	14,863	19,217 ^{1/}	44,412 ^{1/}	47,468	51,489	55,000	59,104
Purchases of goods and services	28,078	31,152	42,958	43,759 ^{1/}	18,411 ^{1/}	19,701	20,246	17,396	27,393
Current transfers	8,665	8,432	9,490	14,131	6,028	5,630	3,625	2,762	1,000
Other current expenditure	1,861	2,294	2,719	4,147	3,778	3,603	3,814	4,818	11,121
Capital expenditure	17,663	9,475	12,470	9,334	10,468	10,997	16,412	17,894	28,850
Investments	7,202	4,535	5,336	5,213	6,433	3,591	3,350	3,794	13,375
Capital transfers	10,461	4,940	7,134	4,101	4,035	7,406	13,062	14,100	15,475
Balance on budgetary operations	-21,482	-11,990	-7,745	-11,959	-11,892	-23,000	-32,477	-32,994	-50,768
Extrabudgetary operations	...	...	...	...	...	...	24,144	21,848	5,000
Interest payments	...	...	...	...	...	...	1,347	1,836	2,500
Other	...	...	...	...	...	...	22,797	20,012	2,500
Overall balance	...	...	...	...	...	...	-56,621	-34,842	-55,768
Financing	...	...	...	...	...	...	56,621	54,842	55,768
Domestic (net)	...	...	...	...	...	...	46,391	47,740	51,268
Foreign borrowing (net)	...	...	...	...	...	...	10,230	7,102	4,500
Disbursements	...	...	...	...	...	...	12,000	8,200	...
Amortization	...	...	...	...	...	...	1,770	1,098	...

Sources: Ministry of Finance; and staff estimates.

^{1/} Wages of the workers in the Ministry of Defense were included in "purchases of goods and services" until 1985.

ANEXO No. 12

Table 13. Angola: Balance of Payments, 1985-89 ^{1/}

	1985	1986	1987	1988	1989 Est.
(In millions of U.S. dollars)					
Current account	195	-302	448	-470	-20
Trade account	900	260	1,019	1,119	1,740
Exports, f.o.b.	2,302	1,346	2,322	2,491	3,013
Oil	2,150	1,256	2,159	2,181	2,740
Non-oil	151	90	163	311	274
Imports, f.o.b.	1,401	1,086	1,303	1,372	1,273
Services account	-726	-704	-623	-1,622	-1,756
Service credits	129	116	93	128	150
Service debits	856	820	717	1,750	1,906
Interest payments	43	80	90	367	460
Dividend and profit remittances	108	82	135	185	303
Transport and travel	247	243	171	307	375
Other	457	415	321	890	767
Unilateral transfers (net)	21	141	52	32	-4
Medium- and long-term capital	454	249	55	-199	-234
Foreign direct investment (net)	278	234	119	131	200
Foreign loans (net)	176	15	-64	-330	-435
Disbursements	439	371	359	504	427
Amortization	263	357	423	834	862
Short-term capital (net) ^{2/}	-655	-205	-835	-255	-753
Overall balance	-6	-259	-331	-925	-1,008
Change in reserves (increase -)	-21	41	-17	-49	6
Net accumulation of arrears	27	218	149	967	-252
Debt rescheduling	--	--	200	7	1,254
Paris Club	--	--	200	7	335
Other creditors	--	--	--	--	919
Financing gap	--	--	--	--	--
(Annual percentage change)					
Exports	4.4	-41.5	72.5	7.3	20.9
Oil	6.2	-41.6	71.9	1.0	25.6
Non-oil	-16.6	-40.5	80.9	90.5	-11.9
Imports	-10.1	-22.5	20.0	5.3	-7.2
(In percent of GDP, unless otherwise stated)					
Trade account	16.2	5.2	16.0	16.7	23.3
Current account	3.5	-6.0	7.0	-7.0	-0.3
Overall balance	-0.1	-5.1	-5.2	-13.8	-13.6
Gross reserves (in months of imports)	1.5	1.5	1.4	1.8	1.8

Sources: Data provided by the Angolan authorities; and staff estimates and projections.

^{1/} There are several breaks in the series between data up to 1987 and as from 1988, reflecting the priority assigned to refining recent years' data.

^{2/} Includes errors and omissions.

BIBLIOGRAFIA

ADAMS, Ismail, "The War, its Impact and Economic Transformation in Angola", en *Southern African Perspectives*, no. 57, University of the Western Cape, Sudáfrica, 1996.

ALVES MORAIS, Jorge, "Africa Austral: a geoestratégia", en *Expresso*, Lisboa, 24 de dezembro, 1988.

ALVAREZ, María Elena, "La política colonial portuguesa y su impacto en la sociedad angolana", en *Revista de Africa y Medio Oriente*, CEAMO, C. de La Habana, Cuba, 1990.

_____, "Refugiados africanos: dilema sin solucionar", CEAMO, C. de La Habana, (fecha).

AMIN, Samir, "Underdevelopment and Dependence in Black Africa-Origins and Contemporary Forms", en *The Journal of Modern African Studies*, no. 4, pp. 542-524, 1972.

AMUCHASTEGUI, Domingo, "Angola, punto de viraje", (documento), CEAMO, C. de La Habana, 1990.

_____, "Apuntes para un análisis económico-social de la situación actual en Angola", (documento), CEAMO, C. de La Habana, 1990.

BARO, Silvio, "Consideraciones acerca de la actual política económica de la RPA", sin publicar, sep.-dic., Luanda, 1989.

BELAIR, P. Blacque y Jorge Moita. "Aide Memoire sobre Angola", 26 abril, Luanda, 1988.

BENDER, Gerald J., *Angola sob o domínio português. Mito e realidade*. Editora Sá da Costa, Lisboa, 1980.

_____, *Planned Rural Settlements in Angola 1900-1968*.

BHAGAVAN, M.R., "Angola's Political Economy 1975-85", en *Research Report*, no. 75, UPPSALA, Suecia, 1986.

BOAVIDA, Américo, *Angola: cinco séculos de exploração portuguesa*, Uniao dos Escritores Angolanos. Lousa, Portugal, 1981.

"Avanza el plan del FMI y el BIRF para reducir la deuda de los países pobres" en *Boletín*, publicación del Fondo Monetario Internacional, EE. UU., 22 de julio de 1996.

BONANGELINO, M.E., CROCE, E., MATEUS, M., LEIPOLD, A. *Angola, Recent Economic Developments*. Document of the International Monetary Fund, From The Acting Secretary, June 14, 1990.

BOUTLER H., Allison, *Area Handbook for Angola*. US Government Printing Office, Washington, D.C., August 1967.

- BOUTROS B., Ghali, *Un programa de paz*, Naciones Unidas. Nueva York, 1992.
- BRANCO, António Jorge, "As dificuldades e os recados do texto de Nakuru", en *O Jornal*, Lisboa, 27/6/75.
- BRIEUX, *Angola An III*, Editions Rupture, Paris, 1980.
- CAMBANDA, Francisco, *Evolución y perspectivas del conflicto angolano: papel de la sociedad angolana, el sistema internacional y Naciones Unidas*, (Tesis), ISRI, C. de La Habana, 1996.
- CARVALHO, J C Víctor de, *Economic Memorandum on the People's Republic of Angola*, Embassy of the RPA, London, July 1992.
- CASSONGA CABONGO, Alberto, *Angola en el contexto regional africano*, (Tesis), ISRI, C. de La Habana, 1994.
- CORREIA, Pezarat y Joao Cardona, "A cooperação portuguesa com a SADCC", en *Terra Solidária*, no. 12, mar/abr, Lisboa, 1988.
- COSTA OLIVEIRA; *Jorge Eduardo da, Servindo o futuro de Angola*, (Secretário Provincial de Planeamento e Finanças de Angola), Luanda, 1972.
- CLOUGH, Michael, de, "Reassessing the Soviet Challenge in Africa", en *Policy Papers in International Affairs*, no. 25, University of California, Berkeley.
- CUMMINGS, Nicholas, "A Case Study in Soviet Neocolonialism", en *Revolution*, no. 51, pp. 29-51, 1984.
- DOMINGOS, Gaspar, *La integración económica de Africa Austral: imperativo para el desarrollo en el contexto de la globalización económica*, (Tesis), ISRI, C. de La Habana, 1996.
- DOS SANTOS, José Eduardo, *Programa de Saneamiento Económico (SEF)*, en *Jornal de Angola*, junio-agosto, Luanda, 1987.
- ENNES FERREIRA, Manuel. "Que reajustamentos económicos? O caso de Angola", en *Terra Solidária*, no. 12, mar/abr, Lisboa, 1988.
- ENTRALGO, Armando, *Observaciones para el estudio de las relaciones internacionales de Angola a partir de 1975*, (Informe), CEAMO, C. de La Habana, 1980.
- EVORA, Gil, "Angola as contradições do SEF", en *Africa*, Lisboa, Portugal, 23.12.1987.
- FERNANDEZ NUÑEZ, José, *Muceques y Colonialismo*, MINFAR, C. de La Habana, 1981.
- FERNANDEZ PADILLA, O, *Panorama sociológico de Angola para el año 2000*, Luanda, sin fecha.
- FITUNI, L. L., *Angola. Natureza, população, economia*, Edições Progresso, Moscovo, 1985.

GONÇALVES, José, "Economics and Politics of the Angolan Conflict: The Transition Re-negotiated", en *Southern African Perspectives*, no. 49, University of Western Cape, Sudáfrica, nov., 1995.

GONZALEZ, David, "Crisis y cambio en Africa meridional. El caso de Angola. La recta final de las negociaciones en el camino hacia el cese del fuego", en *Revista de Africa y Medio Oriente*, CEAMO, C. de La Habana, 1991.

GUNN, Gillian, "The Angolan Economy: A Status Report", en *Africa Notes*, no. 58, CSIS, Georgetown University, May 30/86.

GUERRA, Henrique, *Angola: Estrutura Económica e Classes Sociais*, Edições Maiaka, Luanda, 1975.

HIRST, Paul & Grahame Thompson, *Globalization in Question*, Polity Press, UK, 1996.

HODGES, Tony, *Angola to the 1990's*, EIU, London, 1986.

IGLESIAS, Alfonso, "Algunos aspectos del pensamiento de Agostinho Neto", en *Revista de Africa y Medio Oriente*, vol. v, no. 1, CEAMO, C. de la Habana, 1983.

_____, Para la formación del mercado de trabajo en Angola, (Informe), ISRI, C. de la Habana, 1984.

KITCHEN, Helen, "Angola, Mozambique and the West", en *The Washington Papers/130*, CSIS, Washington, D.C., 1987.

LOPES, Carlos y Lars Rudebeck, "The Socialist Ideal in Africa. A Debate". en *Research Report*, no. 81, UPPSALA, Suecia, 1988.

_____, *Compasso de Espera. O fundamental e o acessorio na crise africana*, Lisboa, (por publicarse), 1995.

LOXLEY, John, "The World Bank and the Model of Accumulation. Crisis in Africa-Berg's Diagnosis and Prescriptions", en *The Politics of Agriculture in Tropical Africa*. Barker, Jonathan ed., Beverly Hill, Cal., 1984.

MACHADO, Arsenio Vitorino, Política exterior de Angola, (Tesis), ISRI, C. de la Habana, 1994.

MARCUM, John A., "Angola: A Quarter Century of War", en *Africa Notes*, CSIS, Georgetown.

MASPERO, Francois, *Angola: La lutte continue*, CEDETIM, Paris, 1977.

MINTER, William, "Imperial Network and External Dependency: The case of Angola", en *International Studies Series*, SAGE, USA, 1972.

_____, "Os sete folegos do "engajamento destrutivo": as permanentes contradicoes da política dos Estados Unidos para a Africa Austral, en *Terra Solidária*, no. 10, Lisboa, 4/87.

MURTEIRA, Mario. "Economic Policy in Angola", en *Strategy of Development and Economic System Regulation*. CIDAC, Lisboa, A.P.E. II 5.

NABUDERE, D. Wadada, "The Lome Convention and the Consolidation of Neocolonialism", en *Essays on the Theory and Practice of Imperialism*, Onyx Press, London, 1979.

NETO, Agostinho, "Quém é o inimigo...qual é o nosso objetivo?", Conferência feita na Universidade de Dar Es Salaam, Tanzania, 7.2.1974.

_____, "Discursos de Cabinda", Colecção Textos 4, feb 1975 MPLA, Luanda, 1975.

PANCHENKO, A. P., "African Revolutionary Democracy. Ideological and Political Platform of the MPLA-Labour Party, FRELIMO and PAIGC, en *Africa in Soviet Studies*, Annual 1985, USSR, Nanka Publications, Moscow, 1985.

PELLISIER, René, "Origines du mouvement nationaliste moderniste en Angola", en *Revue Française d'études politiques africaines*, no. 126, Paris, jun 1976.

PEZARAT CORREIA, Pedro, "Estratégias em confronto na Africa Austral", en *Terra Solidária*, no. 10, Lisboa, 1987.

ROCHA DILOLWA, Carlos, *Contribuição a história económica de Angola*, Luanda, 1978.

SOUSA FERREIRA, Eduardo, "Portugal e o Neocolonialismo", en *Cadernos Livres*, no. 5, Editora Sá da Costa, Lisboa, 1975.

_____, *Estruturas de dependencia. As relações económicas de Angola e Mocambique com a RPA*, Iniciativas Editoriais, Lisboa, 1975.

SOMERVILLE, Keith, *Angola. Politics, Economics & Society*, Frances Pinter, London, 1986.

SOTTO-MAIOR, R, *A Historia de una traição*, Edições Alvorada, Luanda, 1985.

TORRE, Adelino, *O Império Português, entre o real e o imaginário*, Ed. Escher, Lisboa, 1991.

_____, "Balança de pagamentos e integração de Angola nos finais do período colonial", en *Estudos de Economía*, vol. III, no. 3, Lisboa, abr-jun 1983.

_____, "Estratégias de desarrollo en Angola y Mozambique en el contexto del Africa Austral", Coloquio Internacional organizado por el Instituto de Estudos Estratégicos Internacionais, Lisboa, junho 16-19, 1988.

_____, "Tradicón y mutación en el Africa contemporánea: el desarrollo económico en causa", en *Documentos de Trabajo*, ISE, no. 11, Lisboa, 1988.

_____, "Relações económicas entre Portugal e os Palops nas décadas de 70 e 80: Tendencias e perspectivas", Projecto apresentado á Fundação de Relações Internacionais, Lisboa, 1986.

LUVUMBU, Sebastiao, "Caracterização geral do sistema das contradicções económicas e sociais do período de transição do capitalismo ao socialismo na RPA", Faculdade de Economia, Universidade de Angola.

VALE, Peter y MATLOSA, Khabele, "Beyond and Below. The Future of the Nation-State in Southern Africa", en *Southern African Perspectives*, no. 53, University of the Western Cape, Sudáfrica, 1996.

YEPE, Roberto, Debates paradigmáticos sobre Seguridad Nacional, (Tesis), ISRI, C. de la Habana, 1993.

"A era do realismo", Centro de Documentação. Banco Irmao & Borges, Lisboa, 30 sep. 1982.

"A Revolução Angolana em debate". Coleção Revolução Permanente. Ed. Divul, jun-jul, Lisboa, Portugal, 1976.

Africa, pp. 7-9, 28 de diciembre, Lisboa, 1988.

Africa Guide 1983, The World of Information, Essex, Reino Unido, 1983.

Africa Report, no. 2, vol. 37, March-April, New York, 1992.

African International Business Economic and Political Monthly/no. 182, London, Oct. 1986.

"Angola", en *Africa Económica*, CESO, no. 9, Lisboa, jun/set, 1987 y no. 10, out/dez, 1987.

Angola: A Country Study. Area Handbook Series. The American University, USA, 1979.

"Angola: Comércio Externo dita novo modelo", en *Expresso*, Lisboa, 31/5/88.

Angola. Country Profile. EIU, Londres, 1986/87.

"Angola: From Central Planning to Regulated Markets", en *Africa Economic Digest. Economic and Business News Analysis and Forecast*, no. 17, Londres, Aug- Sept, 1992.

Annual Report, Banco de Angola, 1939:42.

Anuário Estatístico, Ano XL, Comissão Nacional do Plano, Direcção Nacional de Estatística, Luanda, Angola, 1974.

CIDAC, Política agrícola e participação camponesa na RPA. A região de Malange, Lisboa, sep/86.

Compilación de instrumentos jurídicos internacionales: principios y criterios relativos a refugiados y derechos humanos, ACNUR, 1992.

Confiscos e Nacionalizações na RPA, Edicao D.E.P.I., Departamento de Educação Política e Ideológica, Luanda, 1978.

Documentos sobre el 2do. Congreso MPLA-PT, Edição da Scría. do Comité Central, Luanda, 2 diciembre de 1985.

_____, "Projecto Tese", Sistema de Direcção da Economia, Luanda, 1985.

"Economia angolana: crise conduz ao FMI", en *Expresso*, Lisboa, Portugal, 22 de agosto de 1987.

"EUA aguardam plano angolano de retirada das tropas cubanas" en *Expresso*, 6 de fevereiro, Lisboa, Portugal, 1988.

Granma Internacional, pp. 1-7, C. de La Habana, 23 de diciembre de 1988.

Marchés Tropicaux et Méditerranées, Moreux editeurs, Paris. no. 21213 (9 mayo 1986), no. 2089 (22 nov. 1985), no. 2083 (11 oct. 1985), no. 2131 (12 sep 1986), no. 2128 (22 agos 1986), no. 2125 (1 ago 1986), no. 2124 (25 jul 86), no. 2333 (27 jul 90), no. 2447 (2 oct 92), no. 2340 (14 sep 90), no. 2167 (22 may 87), no. 2174 (10 jul 87), no. 2383 (12 jul 91), no. 2395 (4 oct 91), no. 2397 (18 oct 91), no. 2370 (12 abr 91), (3 mayo 91), (28 jun 91), (24 jul 87), (4 sep 1987), (26 ago 88), (27 may 88), (3 jun 88), (26 feb 88), (4 oct 85), (3 ene 86), (29 sep 89), (30 nov 90), (14 dic 90), (10 ago 90), (31 ago 90), (7 sep 90), (14 sep 90), (21 sep 90), (22 jun 90).

Orientações fundamentais para o desenvolvimento económico social da RPA de Angola no período de 1978-1980. Primer Congreso do MPLA, Luanda, 1979.

"Portugal/Angola Relações económicas. Exportações portuguesas crescem imparavelmente", en Centro de Documentação. Banco Irmão & Borges, Lisboa, 30 sep. 1982.

"Política agrícola e participação camponesa na RPA", CIDAC, Lisboa, 1977.

Primer Seminário sobre Cooperação Agrícola, Edição Departamento de Educação Política e Ideológica do Comité do MPLA-PT, Luanda, 1978.

Processo negocial para a paz no sudoeste de Africa, Colecção Palavra & Acção, Editorial Vanguarda, Luanda.

"Programa Económico de Angola", en *Revista del Ministerio de economía*, Luanda, 1975.

Programa Económico e Social 1994. Governo de Angola, Luanda, fevereiro 1994.

"Progresso excepcional no comércio Portugal/Angola", Centro de Documentação, Banco Irmão & Borges, Lisboa, 30 sep. 1982.

Protocolo de Lusaka. Diário da República. Orgão Oficial da República de Angola, Luanda, 21 de Novembro de 1994.

"Reuniao metodológica nacional sobre a organização do trabalho do partido MPLA. Política Económica e Social", ed. Sociedade Poligráfica, Luanda, 1993.

Review of African Political Economy, ROAPE Publications Ltd. England, no. 5, oct 1981. no. 50, march 1991.

Segunda Conferência de los trabajadores angolanos, Edicção da UNTA, Luanda, 1976.

Sobre a Economia angolana, Coleção Palavra & Acção, Editorial Vanguarda, Luanda, s/a.

"Uma potencia chamada esperança", en *Africa Hoje*, no. 29, Lisboa, 12/1987.