The background of the cover is a detailed botanical illustration of fern fronds. The fronds are arranged in vertical columns, with some showing the intricate texture of the leaflets. The illustration is rendered in a dark brown or black ink on a light tan or beige background, giving it a classic, scientific appearance.

**ASIA
PACÍFICO
1997**

Centro de Estudios
**de Asia
y África**
EL COLEGIO DE MÉXICO



ASIA

PACÍFICO

1997

Publicación anual del
Centro de Estudios de

Asia y África

EL COLEGIO DE MÉXICO

Portada de Mónica Diez-Martínez

D. R. © El Colegio de México
Camino al Ajusco 20
Pedregal de Santa Teresa
10740 México, D.F.

ISSN 1405-1893

Tipografía y formación:

Grupo Edición, S.A. de C.V.

Impresión:

Encuadernación Técnica Editorial,

Calzada San Lorenzo 279, Loc. 45 al 48

Col. Granjas Estrella

SE TERMINÓ DE IMPRIMIR EL 14 DE MAYO DE 1997

Certificado de licitud de título núm. 8536 y de contenido núm. 6016, expedidos por la Comisión Calificadora de Publicaciones y Revistas Ilustradas el 20 de abril de 1995. Número de reserva 3662/94.

Impreso en México/*Printed in Mexico*

ASIA PACÍFICO

1997

Publicación anual del Centro de Estudios de Asia y África
Director y editor responsable en turno: Romer Cornejo Bustamante

NÚM. 4

1997

ÍNDICE

El Pacífico oceánico: colonialismo y dependencia. Los maoríes y Nueva Zelanda, <i>Susana B. C. Devalle</i> 999512064702716	11
El Pacífico oceánico: identidad cultural e ideologías populistas	11
Los maoríes de Nueva Zelanda. Las trampas de un tratado	16
Bibliografía	22
Mapas	24
Seguridad regional en Asia Pacífico, <i>Eugenio Anguiano</i>	27
Las consecuencias del fin de la guerra fría	28
Asia oriental y sudoriental	29
El cuadrilátero de poder	32
Rusia	34
Japón	41
China	45
Estados Unidos	48
La península de Corea	52
Taiwan	57
El mar del Sur de China	62
El Foro Regional de la ANSEA	66
Conclusiones	67
Bibliografía	68

La política exterior de Estados Unidos en el este de Asia: estabilidad hegemónica y equilibrio del poder, <i>Román López Villicaña</i>	71
Introducción	71
Los aspectos teóricos	72
La cuestión económica	76
Lo político	79
Los casos de Spratlys y Senkaku	84
Consideraciones finales	86
Australia: visión estratégica y motor de la integración en Asia Pacífico, <i>Gabriel Székely</i>	89
Introducción	89
Perfil comparativo de Australia	92
Visión estratégica de Australia	95
Relaciones de México con Australia	101
Bibliografía	102
Actores y estrategias del modelo asiático de relaciones industriales: ¿hacia una japonización de Asia Pacífico?, <i>J. Daniel Toledo Beltrán</i>	105
Presentación	105
La empresa, núcleo fundamental en las organizaciones económica y social del proceso productivo	106
Los trabajadores: de la polivalencia y funcionalidad a la deshumanización	109
Las grandes estrategias del modelo	111
Los siete samurais en acción	112
La estrategia del suministro "justo a tiempo" o "kan-ban"	115
Corea del Sur, <i>Alfredo Romero Castilla</i>	123
Implicaciones históricas y políticas del llamado "juicio del siglo"	124
Política industrial para una nueva economía	135
Las noticias de fin de año	142
Apéndice	147

China, <i>Romer Cornejo Bustamante</i>	159
Política	159
Relaciones internacionales	161
Relaciones con Estados Unidos	164
Relaciones con América Latina	166
Economía	168
Comercio exterior e inversiones extranjeras	169
Reglamento de divisas	170
Reforma de las empresas estatales	171
Banca	171
Algunos problemas sociales	171
Apéndice	174
Filipinas, <i>Asunción Benítez-Rush</i>	185
Perspectiva sociopolítica	185
Cambios en el gabinete	185
Sucesión presidencial	187
Otro golpe del Senado	189
Protesta por el fraude electora	190
La prebenda al descubierto	191
Corrupción	193
Paz y orden	195
Proyectos de leyes antiterroristas	196
Acuerdo de paz con el MNLF	197
Otros grupos musulmanes rebeldes	200
Pláticas de paz con rebeldes comunistas	201
El grupo comunista disidente	203
Perspectiva económica	204
Aumento en las tasas de crecimiento	205
Sector agrícola	206
Trabajadores contratados en el extranjero	207
Déficit en el comercio	209
El peso sobrevaluado	210
Inflación	210
Baja tasa de ahorro	211
Reformas fiscales	211
Desregulación de la industria petrolera	213

Asuntos exteriores	214
Reunión asiático-europea	215
Asociación de Naciones del Sud-Este de Asia	216
Relaciones con China	216
Cooperación Económica Asia-Pacífico	217
Perspectivas	219
Apéndice	221
Hong Kong, <i>Marisela Connelly</i>	233
Política	234
Proceso de selección de autoridades de la RAEHK	234
Periodo de transición	243
China y las libertades en Hong Kong	248
Política económica	251
Economía	252
Apéndice	255
Indonesia, <i>Gabriela Uranga</i>	267
Política	267
Sucesión presidencial	268
Nuevo apoyo al ejército	268
Ataques al Partido Democrático Indonesio (PDI)	270
Reaparición del "peligro comunista"	273
Profusión de las ONG	274
La difícil unidad dentro de la diversidad	274
Economía	278
Cuenta corriente y deuda externa	279
Inversiones extranjera y nacional	280
Inflación y medidas monetarias restrictivas	280
Desequilibrio del crecimiento industrial	280
Aviones indonesios	282
Protección a los conglomerados	285
Japón, <i>Alfredo Román Zavala</i>	297
Los resabios de la bancarrota financiera de las corporaciones	298
El sistema de salud en entredicho	300
Centralismo <i>versus</i> localismo: el referéndum en Makimachi	304
Y en Okinawa...	308

Los intrincados caminos de la política interna	313
Las elecciones del 20 de octubre	316
Los desafíos del nuevo gobierno	320
Apéndice	322
<i>Malasia, María de Lourdes Martínez Oyarzábal</i>	335
Política	335
La escisión de Semangat' 46	338
Los estados de Kedah y Sabah	340
Resurge la secta al-Arquam	342
Economía	344
Política económica	344
Crecimiento económico e inflación	345
Comercio e inversión	346
Política monetaria	348
Agricultura, energía y minas	349
Manufacturas	350
Comercio exterior	351
Relaciones exteriores	352
Apéndice	354
<i>Singapur, Juan José Ramírez Bonilla</i>	365
Política	365
Política interior	365
Política exterior	367
Economía	368
El desempeño económico de Singapur durante 1995	368
La economía en 1996	371
¿Una nueva fase de desarrollo?	374
Programas para la localización en Singapur de las Compañías Multinacionales (CMN)	374
Manufacturing (IBH 2000)	374
International Business Hub (M2000)	375
Programas para internacionalizar las actividades de las empresas locales	376
Los Singapore's flagship projects	377
Los programas de incentivos para la regionalización de las empresas	380

Programas para el desarrollo de los recursos humanos	381
Conclusiones	382
Apéndice	386
<i>Tailandia, Alejandro Escalona Agüero</i>	397
El síndrome de inestabilidad en el sistema político tailandés	397
El peso de la situación económica en la realidad tailandesa	406
La política exterior tailandesa: una diplomacia a la ofensiva	416
Apéndice	422
<i>Taiwan, Marisela Connelly y Romer Cornejo Bustamante</i>	433
Política interna	433
China y Taiwan	437
Política exterior	438
Economía	439
Los casos de corrupción en la economía	440
Ambiente de inversiones	441
Alza interna de precios	442
Desempleo	442
Tasa de ahorro	443
Comercio exterior	444
Inversiones en el extranjero	445
Las relaciones económicas con China	446
Las relaciones económicas con América Latina	447
Apéndice	449
<i>Vietnam, Alfonso Vázquez de Lara Saavedra</i>	463
Preámbulo histórico	464
¿Qué han significado los años de ocupaciones francesa, japonesa y estadounidense para el desarrollo económico de Vietnam?	464
La renovación Doi Moi	467
Política interna	469
Fuerzas políticas	469
El poder del Buró político vs. el del Comité Central	469
El gobierno central vs. los gobiernos locales	470
El ejército conservador vs. los tecnócratas reformistas en el Buró Político	471

Una burocracia con necesidad de incrementar su preparación	472
El Octavo Congreso del Partido Comunista	472
Las expectativas de cambios en el Buró Político y el balance en el poder	472
La ruptura entre Dò Muoi y Vo Van Kiet trae consigo la formación de tres facciones políticas	473
¿Centralización, reforma o reforma controlada?	474
Las aguas turbulentas que llegaban al Congreso	475
¿Facciones en el partido? Mito genial	475
Relaciones internacionales	476
Seguridad nacional	476
Cooperación bilateral	477
Integración económica del sureste de Asia y la participación en foros internacionales	479
El proyecto del Mekong	479
La ANSEA	480
APEC y la OMC	481
Las reformas	482
Estructura organizacional gubernamental	482
Las empresas paraestatales	483
La ley de inversión extranjera	484
Economía	485
Agricultura	486
Industria	487
Servicios	488
Comercio exterior	489
La inversión extranjera directa	492
Sociedad	493
Las medidas "disciplinarias" del poder	493
El impacto de internet	493
Medio ambiente	494
El problema del abastecimiento alimentario	495
El costo social de las paraestatales que aún trabajan con números rojos	496
Conclusiones	496
Bibliografía	498
Apéndice	501
Siglas	507

EL PACÍFICO OCEÁNICO:
COLONIALISMO Y DEPENDENCIA.
LOS MAORÍES Y NUEVA ZELANDA

SUSANA B.C. DEVALLE
El Colegio de México

La educación *pakeha* [de los blancos] te
atrapa, y luego te confisca la tierra.
Amigos, seamos fuertes.
La tierra es todo lo que tenemos
para nuestro sustento
y para hacer descansar nuestro corazón
sufriente.

Poema-danza maorí, c. 1950.

EL PACÍFICO OCEÁNICO: IDENTIDAD CULTURAL E IDEOLOGÍAS POPULISTAS

La dispersión forzada, la discriminación y la explotación, la experiencia de dominación y los intentos misionales de conversión a la fe del colonizador atentaron contra la integridad cultural de las poblaciones del Pacífico. A estos procesos se agregó luego la puesta en práctica de políticas asimilacionistas y de transculturación, cuyas intenciones han sido desculturar, cambiar de contenido las identidades propias de estos pueblos o distorsionarlas, en un esfuerzo por neutralizar los elementos básicos de defensa y de supervivencia de las identidades colectivas de poblaciones en situación de subordinación. De este modo la negación, la represión, la inmovilización o la deformación de la cultura han reforzado

y complementado la dominación material (Devalle, 1985: 32-26; 1987). La mayoría de los procesos de desculturación de las poblaciones del Pacífico se remite a los tiempos de las conquistas. Otros son mucho más recientes. En Micronesia, por ejemplo, el proceso se dio en oleadas sucesivas de remplazo cultural impuesto desde el siglo xvi. La colonización española impuso por la fuerza el idioma español y premió su uso con puestos en el gobierno y con prestigio, excluyendo a aquellos que tradicionalmente habían tenido rango superior. Se produjo así la ruptura del sistema de estratificación original; desapareció el sistema clánico matrilineal, se le remplazó por la patrilinealidad, y se minaron los lazos de solidaridad basados en el linaje (Gray, 1974: 30-32; Goodman y Moos, 1981: 22-26). Cuando las Carolinas y las Marianas pasaron a Alemania, se impuso el idioma alemán. Más tarde, al apoderarse los japoneses de las islas cuando estalló la primera guerra mundial, la política colonial japonesa se abocó a preparar la zona para recibir los asentamientos japoneses, a "japonizar" a la población local mediante la educación, a fomentar el aprendizaje del idioma japonés y la adopción de la cultura japonesa, y a establecer bases militares. Desculturación y dominación quedaron incluidas en un mismo programa.

En cuanto a las culturas polinesias, el primer intento de desculturación fue llevado a cabo por la Sociedad Misional de Londres que convirtió formalmente al cristianismo a todos los tahitianos en un plazo de veinte años. El objetivo de los misioneros no era sólo la conversión, sino la imposición de los valores y la forma de vida de la pequeña burguesía inglesa. Por un tiempo y hasta la segunda década del siglo xix los misioneros actuaron como árbitros del "comportamiento correcto". Más tarde, al iniciarse el control francés, se dio una atribución especial a las misiones católicas francesas para que ayudaran a establecer con éxito la dominación francesa. Newbury describe esta situación como la de "un imperialismo en pequeña escala a través de las misiones" (1980: 113). La política colonial francesa en Polinesia se basó en la asimilación. En el terreno cultural esto significó la difusión de la lengua, los valores y las formas de vida franceses mediante la educación en las misiones protestantes y católicas.

Actualmente Samoa Oriental (territorio incorporado a Estados Unidos) proporciona para el Pacífico el ejemplo más extremo de desculturación y deformación cultural producido por la norteamericanización masiva. Samoa, una sociedad económicamente dependiente de la beneficencia

de Estado, ha sido colonizada culturalmente en profundidad. Este procesocomenzó a principios de siglo bajo la administración de la marina estadounidense.

La situación actual puede ejemplificarse con algunos detalles de la celebración del bicentenario estadounidense del 4 de julio en las islas, cuando "...el rojo, el blanco y el azul fueron los colores estándar para todo...[y] la mayoría de los samoanos de Tutuila...participaron en marchas de *boy scouts*, eventos atléticos y otros tipos de competencias...la mayor atracción fue la carrera de botes [pero éstos a duras penas se comparaban con] las canoas tradicionales sino que más bien [se parecían] a los barcos balleneros norteamericanos que habían llegado a Samoa en el siglo XIX..." (Topping, 1978: 18-19).

Los samoanos se educan según el sistema estadounidense con maestros formados en Estados Unidos. Del total de estudiantes que termina los estudios secundarios, 70% migra a Hawai y a Estados Unidos, y 60% entra a la marina o al ejército estadounidense. De esta manera se está vaciando Samoa Oriental de gente joven, ya sea mediante la migración o al reclutarla para servir a Estados Unidos.

Otro "modelo" para la desculturación es el que presenta Nueva Zelanda a las sociedades del Pacífico que dependen de ella. En el caso de Samoa Oriental, independiente pero bajo la asesoría de Nueva Zelanda, hay conciencia entre los samoanos migrantes establecidos en Nueva Zelanda (25% de la población total de Samoa) de que es necesario defenderse de los intentos de integración de Nueva Zelanda basados en la negación de la especificidad etnocultural samoana. Los samoanos conservan con empeño su identidad mediante el mantenimiento de instituciones como el *'aiga*¹ trasplantado, y de lazos con su tierra de origen. El *'aiga* de los inmigrantes tiene funciones tanto tradicionales como nuevas, ayuda a los inmigrantes en el medio receptor, y actúa como eje para expresar y mantener su identidad (Pitt y Macpherson, 1974). Se desarrolla actualmente una búsqueda de raíces endógenas para encontrar medios de reforzar la identidad

¹ *'aiga* es un término genérico para designar parentesco, grupo familiar extendido, familia. También se aplica a la red total de parentesco, incluyendo hasta a los amigos. Es el grupo corporativo más importante en la organización social samoana, basado en los derechos a cultivar la tierra y en la propiedad común.

colectiva y para evitar convertirse en una "mini-Nueva Zelanda" (Va'a, 1978: 127).

No debe confundir el hecho de que algunas administraciones coloniales se esforzaran por conservar las sociedades tradicionales en nombre de la ideología de la "misión sagrada" (sacred trust), como en el caso de Australia en Papúa, Nueva Guinea. Estos esfuerzos por evitar la desculturación y prevenir la emergencia de una masa de trabajadores sin tierra, resultaron en el control de las sociedades no capitalistas y en su mantenimiento como bases para la explotación (véase Wolpe, 1975: 244). El esfuerzo por conservar las sociedades tradicionales también sirvió para justificar el sistema de enganche, basado en periodos fijos de empleo y en el regreso obligado de los trabajadores a sus aldeas, sin permiso de aceptar un nuevo contrato por cierto tiempo, algo que de todos modos los trabajadores se negaban a solicitar por segunda vez dadas las condiciones de trabajo.

Las identidades culturales han sobrevivido con vitalidad y actualmente proveen la base para la reformulación de identidades. *La kastom*² y una reevaluación de la cultura de los antepasados resaltan en los diferentes discursos políticos que se escuchan en Melanesia, como un llamado a la unidad nacional y como elementos para oponerse a los valores ajenos (R. Keesing, 1982). Aunque formulados de distintos modos y usados con frecuencia como parte de una ideología populista, estos discursos implican de todas maneras una defensa de los valores y formas de organización social melanesios. Se advierte que este "regreso a los orígenes" también ha ocurrido en zonas que han estado por largo tiempo bajo la influencia del cristianismo y de la "occidentalización". De esta manera, por ejemplo, el partido nacionalista Vanuaaku Pati en Vanuatu se ha apoyado en su identificación con *la kastom* como elemento para reforzar una identidad cultural nacional. El uso de símbolos indígenas, el resurgimiento de la vida ceremonial, beber *kava* en público y los bailes tradicionales, son algunos de los elementos más obvios de esta revaloración de la *kastom* (Jupp y Sawyer, 1982: 561-563). Si bien las influencias anglófonas y protestantes han estado fuertemente representadas en el Vanuaaku Pati, éste mira a la base indígena en busca de

² *Kastom* ("custom" en *pidgin* melanesio): la forma de vida de los antepasados, concepto que hoy tiene fuertes connotaciones políticas.

inspiración. En éste y en otros casos, como el de la ideología del Pacific Way, es necesario tener precaución al evaluar tales fenómenos ya que frecuentemente nos encontramos no con ideologías liberadoras sino con ideologías populistas reformistas (véase Howard, 1983 y Premdas, 1986 para Vanuatu). Al examinar el fenómeno de la nación y el nacionalismo, Benedict Anderson define “nación” como

[...] una comunidad imaginada... [que], a pesar de la desigualdad y explotación reales que puedan prevalecer [en ella]... siempre se concibe como una [forma] de fuerte camaradería horizontal. (Anderson, 1983: 15-16.)

Una instancia de “comunidad imaginada” en la zona del Pacífico es la que se ha traducido de varias maneras en la formulación del Pacific Way haciendo uso de “tradiciones inventadas” legitimadoras (Hobsbawm y Ranger, 1983). Con estos instrumentos las élites locales tratan de monopolizar la formulación del proyecto social y el diseño del tipo de desarrollo a seguir por sus sociedades. Estas élites han tomado para sí el papel de *guías*, de *educadores*, de toda su sociedad. Al mismo tiempo, éstas pueden salvaguardar sus intereses y su posición dominante, distra- yendo la atención de las confrontaciones de clase hacia “lo racial” y lo étnico. Estas ideologías nacionalistas populistas están poco dispuestas a aceptar la existencia de contradicciones internas a la sociedad en la que surgen. Esto ha resultado en la conservación de fuerzas que actúan en favor de una continuación de la situación neocolonial y en el mantenimiento de las nuevas alianzas étnicas *cum* de clase, situación en la que el estado actúa en la contención de las clases subalternas (véase Fitzpatrick, 1980 para Papúa Nueva Guinea, y Howard, 1983 para Vanuatu).

La retórica anticolonial que permea estas formulaciones no es necesariamente un indicador de un serio compromiso con la descolonización. Por el contrario, ha resultado en intentos por distorsionar las culturas, formas de pensamiento, organización y acción locales para acomodarlas según los requerimientos del desarrollo capitalista (véase Vusoniwailala, 1979) y, a la vez, para controlarlas de modo que no pongan en peligro la base tradicional de poder. Estas formulaciones populistas han sido muy poco efectivas al proponer soluciones para los problemas socioeconómicos actuales que enfrentan los nuevos estados independientes del Pacífico. El Pacific Way puede calificarse de reformista (Samy, 1978: 244). Finalmente, el énfasis en la organización social

y los valores “tradicionales” —percibidos como inmutables desde una perspectiva ahistórica— recuerda la posición de las políticas colonialistas dirigidas a mantener estructuras de poder y relaciones socioeconómicas útiles para el sistema colonial.

La revivificación cultural provee de apoyo legitimador a estas ideologías populistas mediante la “invención” de tradiciones. Con el fin de apelar a una solidaridad etnonacional amplia se seleccionan partes de la historia y algunos elementos de las culturas indígenas, reestructurándolos como parte de los discursos políticos de las élites. La cultura y la historia de las sociedades que componen el nuevo Estado-nación han sido así “purificadas” y la etnicidad codificada, de acuerdo con las necesidades de los codificadores, erigidos en “verdaderos” portavoces de sus sociedades. Estas “tradiciones inventadas” sirven para establecer una continuidad legitimadora con el pasado, pero no para comprender las discontinuidades históricas y la evolución de las contradicciones sociales. Es probable que estas nuevas versiones de las identidades y de las tradiciones no coincidan necesariamente —y uno supone que no coinciden— con las percepciones, objetivos y realidades de otros sectores de la sociedad, abarcados ahora en los nuevos estados.

El Pacific Way construye modelos de hermandades ideales y, a la vez, imperfectas: “comunidades imaginadas”. Estas construcciones tienden a ser cuestionadas por las alternativas que propone la base social en el campo político.

LOS MAORÍES DE NUEVA ZELANDA. LAS TRAMPAS DE UN TRATADO

El 6 de febrero de 1984 un contingente de alrededor de cuatro mil maoríes marchó en Nueva Zelanda para protestar contra el Tratado de Waitangi, cuya firma en 1840 marcó el comienzo de un proceso sistemático de colonización y de enajenación de tierras. El tratado preparó el terreno para que Nueva Zelanda se convirtiera en colonia británica. Hasta entonces los maoríes habían mantenido el control de la situación, aumentando considerablemente el volumen de sus actividades comerciales y adoptando con éxito nuevos cultivos introducidos por los europeos. Los misioneros y los colonos estaban entonces en minoría y habían podido sobrevivir gracias a que habían aceptado los términos establecidos por los maoríes y reconocido que éstos contaban con superioridad militar. La

firma del tratado y la amenaza que éste representó para las tierras maoríes hizo que la situación cambiara drásticamente.

Los europeos percibieron a los maoríes como un pueblo soberano dada su organización sociopolítica, sus patrones de asentamiento y el uso que hacían de sus recursos. Este tipo de concepción de la sociedad maorí los llevó a utilizar mecanismos legales para anexar sus tierras a la corona. El tratado, aunque instrumento legal, fue en realidad un fraude. Confirmó los títulos sobre la tierra aceptados bajo la ley de la costumbre pero, proveyó al mismo tiempo los medios para su destrucción, favoreciendo así los intereses de los colonos.

La formulación del tratado fue precipitada por la creación de la Compañía de Nueva Zelanda (1838). Sus objetivos eran promover la colonización de la región mediante la compra de tierras maoríes a muy bajo precio y su reventa en Inglaterra a altísimos precios. En este proyecto se ignoraron completamente los derechos de la población original, al punto que sus tierras se llegaron a vender en Inglaterra antes de que la compañía se las comprara. El secretario colonial, preocupado por el poder y los tratos de la compañía, decidió obtener de los jefes maoríes la cesión de su soberanía y anexar el territorio a la colonia de Nueva Gales del Sur (hoy un estado australiano). Aunque en teoría la política colonial buscó proteger los intereses de la población original de Nueva Zelanda, en la práctica prevalecieron los intereses económicos.³ Como dice Sinclair: "La única promesa en el Tratado de Waitangi que no se rompió fue que la Reina asumiría la soberanía de Nueva Zelanda" (1975b: 149).

El patrón de compra y venta de tierras maoríes continuó desarrollándose como antes.

El pillaje que de las tierras maoríes realizó la corona inglesa estuvo respaldado por leyes como el Acta sobre Tierras Nativas de 1865. En contravención con el tratado, los derechos que protegían el uso comunal de las tierras fueron obliterados al colocar el examen de los títulos maoríes sobre la tierra en manos de un Tribunal para Tierras Nativas

³ Sinclair (1975a: 115-139) ha examinado las formas en que el tratado fue manipulado para servir a estos intereses económicos.

⁴ Las enmiendas subsecuentes a las leyes efectuadas en 1867 y 1873 no detuvieron el proceso de enajenación de tierras, como tampoco tuvo efecto el Acta de Administración de Tierras Nativas de 1886 que intentó dar a los maoríes derecho de voz en cuanto al destino de sus tierras. Esta acta fue rápidamente derogada.

especial. Esto condujo a la individualización de los títulos comunales tradicionales.⁴ La última enajenación masiva de tierras ocurrió en 1892 cuando se restauró el derecho de la corona a ser el primer comprador. La finalidad fue obtener grandes extensiones de reservas maoríes. Actualmente la situación de los maoríes respecto a la tierra no es mucho mejor. En 1953 y luego, en 1967, se promulgaron leyes dirigidas a colocar todavía más tierras maoríes en el mercado. El Acta Enmendada sobre Asuntos Maoríes de 1967 respalda la enajenación e ignora el problema de la asistencia financiera o tecnológica para desarrollar tierras maoríes. La pérdida de tierras ha tocado el corazón de la sociedad maorí. Actualmente, más de 90% del total de estas tierras es propiedad del gobierno de Nueva Zelanda o está en manos de personas que no son maoríes.

La amenaza que representaban los europeos codiciosos de tierras fue la causa fundamental de las guerras anglo-maoríes que se desarrollaron a mediados del siglo XIX (las Te Riri Pakeha o "Las Guerras de los Blancos"). La finalidad de los colonizadores al emprender estas guerras no fue, como en otras partes del Pacífico, exterminar a la población local, sino subordinarla al control británico e imponer la "civilización". Así, en 1864, después de la invasión del Waikato, el conflicto se entendió de la siguiente manera: "Emprendemos esta guerra en aras de la civilización y en contra no de los maoríes sino del barbarismo". Cit. del *Southern Monthly Magazine*, 1864 por Howe 1977, 35.)

A partir de 1830 y a lo largo de todo el siglo XIX los maoríes desarrollaron movimientos de resistencia anticolonial.⁵ El Movimiento Maorí King de mediados del siglo pasado tenía como objetivo dar fin a la venta de tierras y oponerse al control colonial. Cuando los europeos percibieron que este movimiento era de carácter nacionalista lo reprimieron por la fuerza (véase H. Miller, 1966).

La política colonial neozelandesa hacia los maoríes fue la de "amalgama", que habría de lograrse aunque fuera mediante el uso de la fuerza. Hacia mediados del siglo pasado se consideraba que los maoríes "deseaban intensamente civilizarse y entrenarse en las artes europeas", y que era posible que "los europeos y los nativos ocuparan el mismo país como

⁵ El Movimiento Hau Hau, las acciones ofensivas organizadas bajo Te Kooti Rikirangi, la campaña de resistencia de Te Whiti O Rongomai y la rebelión Parihaka, tuvieron como motores centrales la defensa de las tierras y la sociedad maoríes, y la independencia maorí.

ciudadanos, con iguales derechos, con una fe común y unidos por sentimientos de lealtad hacia el mismo soberano" (Cartas de Grey del 9 de julio de 1849 y del 15 de septiembre de 1851, citadas por H. Miller, 1966: 159-160). Como dato relevante se debe agregar que las políticas oficiales alentaban los matrimonios entre europeos y maoríes.

Llegó a creerse que la política de "amalgama" había logrado transformar a los maoríes en "europeos de piel oscura", sólo porque éstos habían aceptado formalmente el cristianismo, seleccionado elementos de la cultura europea y se habían dedicado al comercio, actividad que los europeos interpretaban como muestra de estatus "civilizado". Sin embargo, como establece Howe, en realidad los maoríes estaban experimentando con nuevas ideas y técnicas para sus propios fines (1977: 29) y no siguiendo el impulso de un complejo de emulación.

Los esfuerzos de los maoríes por alcanzar la autodeterminación se desarrollaron paralelamente a las políticas de "amalgama"; lograron mantener así su cultura y su identidad. Hacia fines del siglo pasado estos esfuerzos se concretaron en el Movimiento Kotahitanga y en el establecimiento de un parlamento maorí separado, dedicado a la obtención del autogobierno. También por entonces se formó el Joven Partido Maorí de naturaleza reformista.

A principios de este siglo se reformuló la política de "amalgama" como política "asimilacionista". Este cambio respondió al evidente descenso demográfico que presentaba la población maorí.⁶ Los maoríes fueron diezmos por las epidemias de enfermedades introducidas por los europeos (especialmente por el sarampión y la influenza), por el acolhol, las guerras anglo-maoríes, y los efectos producidos por el cambio drástico de vestido, dieta y forma de vida luego de la llegada de los europeos.

⁶ De una población estimada entre 200 000 y 250 000 en 1769, se llegó a sólo 42 000 en la última década del siglo XIX. Sin embargo, la población maorí volvió a equilibrarse, alcanzando 300 000 en 1975 (Dewes, 1975: 81).

⁷ Así se dijo: "Proteger a la raza maorí de la extinción no es en nuestra opinión algo que debemos proponernos alcanzar como objetivo definitivo...¿Cuál es la raza superior? ¿Cuál es la que representa la mayor perfección de organización humana? Si la respuesta favorece a los ingleses entonces es mejor que ellos habiten [esta]... tierra, y si encontramos que debido a la operación de leyes naturales se produce el descenso y el exterminio de la raza inferior, nosotros no debemos ayudar en este proceso sino admirar los resultados..." (*Southern Montly Magazine* [1863], cit. en Howe 1977: 44).

Desde 1863 había habido críticas a la política de “amalgama” basadas en el argumento del descenso demográfico de la población maorí y en la defensa de la “superioridad racial” de los europeos.⁷ Para 1980 el *London Times* urgía al gobierno de Nueva Zelanda que, “preparara el lecho de muerte en la medida de lo posible...[ya que] los maoríes como toda otra raza primitiva están condenados a la extinción”. (*London Times*, 27 de octubre de 1880, cit. en Lyons, 1979: 57.)

La migración de los maoríes hacia las ciudades aumentó después de la segunda guerra mundial. En las ciudades los maoríes se unieron a la masa de trabajadores no calificados. Desde los años cuarenta se ha producido una notable mejoría en las condiciones de la población maorí en términos demográficos (mortalidad infantil más baja y mayor esperanza de vida). De todos modos, las estadísticas no son tan favorables cuando se las compara con las correspondientes a la población de origen europeo. Los maoríes componen un sector empobrecido dentro de la población de Nueva Zelanda. Actualmente 40% de la fuerza de trabajo de origen europeo ocupa puestos profesionales, administrativos y ejecutivos. Sólo 8% de la fuerza de trabajo maorí se encuentra en estas categorías en tanto que 50% son obreros.

No hay en Nueva Zelanda una segregación etnorracial formalizada. Sin embargo, en las zonas urbanas los maoríes tienden a concentrarse en los suburbios deprimidos, y la posición oficial y pública de una Nueva Zelanda “multicultural” coexiste cotidianamente con los prejuicios y la discriminación. En realidad, la población de origen europeo acepta a los maoríes como iguales sólo si éstos abandonan su propia identidad (Ritchie, 1968: 290).

El Informe sobre el Departamento de Asuntos Maoríes de 1960 (Hunn Report), enumeró distintas alternativas de políticas hacia los maoríes, desde la segregación hasta la asimilación y la integración. El Informe se inclinaba por la integración. Los maoríes, en tanto, rechazaron tal Informe como obra de los pakehas (“los blancos”), y se opusieron al concepto de integración que éste proponía. Siguiendo una línea evolucionista, el Informe sostenía que la mayor parte de la cultura maorí había desaparecido y

...sólo los mejores elementos (que valió la pena conservar) han sobrevivido a la llegada de la civilización. La lengua, las artes y las artesanías, y la institución del *marae*⁸ son las principales reliquias... (cit. en Howe, 1977: 80. Cursivas mías).

La llamada “integración” implicaba la desculturación y reducía la cultura maorí a una colección de especímenes de museo.

Los setenta fueron testigo de un pujante movimiento maorí de autoafirmación. Algunos maoríes tomaron una posición más radical y denunciaron las violaciones de las Actas al Tratado, la naturaleza del mismo y los intentos etnocidas llevados a cabo con respaldo legal. Los jóvenes maoríes se opusieron firmemente al concepto de integración y consideraron a la mayoría anglófona “blanca” como el sector con poder de veto sobre toda la sociedad neozelandesa. Pregunta Dewes: “¿Acaso no somos *refugiados culturales* en nuestro propio país?” (1975: 66. Cursivas mías).

Además comenta: “En todas las esferas hemos sufrido y todavía sufrimos los efectos del imperialismo político, económico y cultural inglés, y esto incluye a agentes de varias denominaciones cristianas”. (*Ibid.*: 81.)

Algunos maoríes consideran esencial el desarrollo consciente de una ideología maorí (*Maoritanga*) para la preservación de su identidad y para terminar con el colonialismo cultural (*ibid.*: 60). Otros sospechan que *Maoritanga* pueda ser otra creación de los pakehas que podría llegar a utilizarse para amalgamar los diferentes grupos y dominarlos más fácilmente, ya que “pierden todo al perder sus propias historias y tradiciones... que son las que les dan su identidad”. (Rangihau, 1975: 233.)

Lo importante es que los maoríes están conscientes de la situación de subordinación económica y cultural que se les ha impuesto y frente a esto están organizándose para combatirla.

Recientemente, a mediados de 1996, el gobierno de Nueva Zelanda quiso otorgar compensaciones a los maoríes por las tierras de que fueron despojados. Ellos no aceptaron por considerar inadecuadas tales compensaciones.

⁸ El *marae* es el espacio abierto frente a la casa de reunión ancestral, punto de asamblea de la comunidad, el lugar donde está guardada la historia, las tradiciones y la identidad.

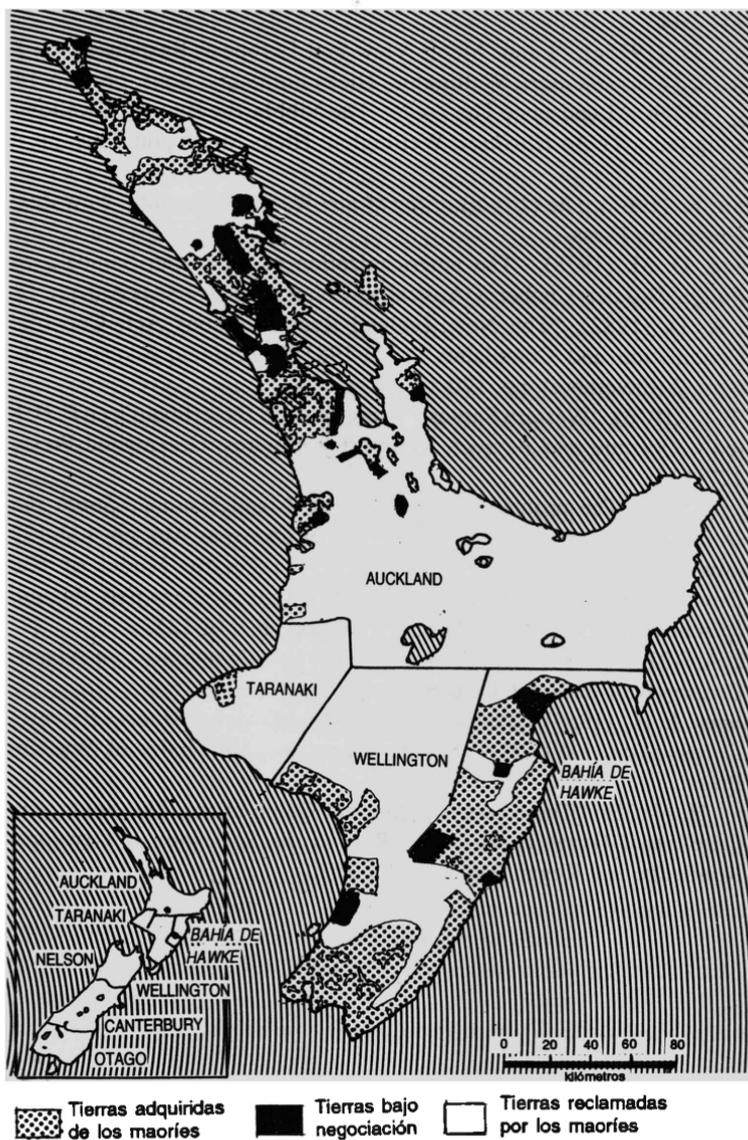
BIBLIOGRAFÍA

- Anderson, B. (1983), *Imagined Communities. Reflexions on the Origin and Spread of Nationalism*, Londres, Verso.
- Devalle, S. B. C. (1985), "Clandestine Culture of Protest in colonial Situations" *Canberra Anthropology* (1 y 2), pp. 32-57.
- (1987), "Discourses of Ethnicity. The Faces and The Masks", en M. Howard (ed.), *Ethnicity and Nation Building in the South Pacific*, Allen Unwin y USP.
- Dewes Te Kapunga (1975), "The Case of Oral Arts", en King (ed.), *Te Ao Hurihuri*, Wellington, Hicks Smith and Sons, pp. 55-85.
- Fitzpatrick, P. (1980), *Law and State in Papua New Guinea*, Londres, Academic Press.
- Goodman, G. K. y F. Moos (eds.) (1981), *The United States and Japan in the Western Pacific: Micronesia and Papua New Guinea*, Boulder, Col. Westview Press.
- Gray, K. (1974), "Modernization in Micronesia: Acculturation, Colonialism and Culture Change", tesis de maestría, Western Michigan University.
- Hobsbawm, E. y T. O. Ranger (1983), *The Invention of Traditions*, St. Albans, Paladin.
- Howard, M. (1983), "Vanuatu: The Myth of Melanesian Socialism", *Labor, Capital and Society* (16)2, pp. 176-203.
- Howe, K. R. (1977), *Race Relations, Australia and New Zealand. A Comparative survey, 1770's-1970's*, Wellington, Methuen.
- Jupp, J. y M. Sawyer (1982), "Colonialism and Post-independence Politics: Vanuatu", en R. J. May y H. Nelson (eds.), *Melanesia: Beyond Diversity*, Canberra, ANU Press, vol. II, pp. 549-670.
- Keesing, R. M. (1982), "Traditional Enclaves in Melanesia", en R. J. May y H. Nelson (eds.), *Melanesia: Beyond Diversity*, Canberra, ANU Press, vol. 1, pp. 39-52.
- Lyons, D. (1979), "New Zealand" y "Parihaka Rebellion in New Zealand", en Mamak y Ali (eds.), *Race, Class and Rebellion in the South Pacific*, Sydney, George Allen and Unwin, pp. 53-59 y 107-114.
- Newbury, C. (1980), *Tahiti Nui. Change and Survival in French Polinesia. 1767-1945*, Honolulu, The University Press of Hawaii.
- Pitt, D. y C. Macpherson (1974), *Emerging Pluralism in New Zealand*, Auckland, Longman Paul.
- Premdas, R. R. (1986), *Melanesian Socialism: Vanatu Quest for Self-Definition*, Montreal, McGill University.
- Rangihau, J. (1975), "Being Maori" en King (ed.), *Te Ao Hurihuri*, Wellington, Hicks Smith and Sons, pp. 221-223.

- Ritchie, J. E. (1968), "Workers", en R Schwimmer *et al.* (eds.), *The Maori People in the 1960's*, Auckland, Blackwood and Janet Paul, pp 288-310.
- Samy, J. (1978), "Session and Theory and Methods", en Mammak y McCall (eds.), *Paradise Postponed*, Ruschutters Bay, N.S.W., Pergamon Press, pp. 241-244.
- Sinclair, D. (1975a), "Land: Maori View and European Response", en King (ed.), *Te Ao Hurihuri*, Wellington, Hicks Smith and Sons, pp. 115-140.
- _____ (1975b), "Land since The Treaty: The Nibble, the Bite, the Swallow", en King (ed.), *Te Ao Hurihuri*, Wellington: Hicks Smith and Sons, pp. 141-172.
- Sinclair, K. (1961), *The Origins of the Maori Wars*, Wellington, New Zealand University Press.
- Topping, D. M. (1978), "The americanization of American Samoa", *South Pacific Dossier*, Canberra, Australian Council for Overseas Aid, pp. 18-20.
- Trlin, A. D. (1982), "The New Zealand Race Relations Act: Conciliators, Conciliation and Complaints (1972-1981)", *Political Science*, vol. 34, núm. 2 (diciembre), pp. 170-193.
- Va'a, F. L. (1976), "Western Samoa: a New Zealand Experiment", en F. B. King (ed.), *Oceania and Beyond*, Westport y Londres, Greenwood Press, pp. 127-136.
- _____ (1978), "The problems of Developing Island Nation", *South Pacific Dossier*, Canberra, Australian Council for Overseas Aid, pp. 124-127.
- Vusoniwailala, L. (1979), "Communicating a Pacific Model of Human Development", en Mammak y McCall (eds.), *Paradise Postponed*, Ruschutters Bay, N.S.W., Pergamon Press, pp. 115-125.
- Ward, A. 1974, *A Show of Justice. Racial "Amalgamation" in Nineteenth Century New Zealand*, Canberra, vs. Press.
- Williams, J. A. (1969), *Politics of the New Zealand Maori. Protest and Cooperation. 1891-1909*, Seattle y Londres, University of Washington Press.
- Wolpe, H. (1975), "The Theory of Internal Colonialism: The Souht African Case", en I Oxaal *et al.* (eds.), *Beyond the Sociology of Development*, Routledge and Kegan Paul, pp. 229-252.

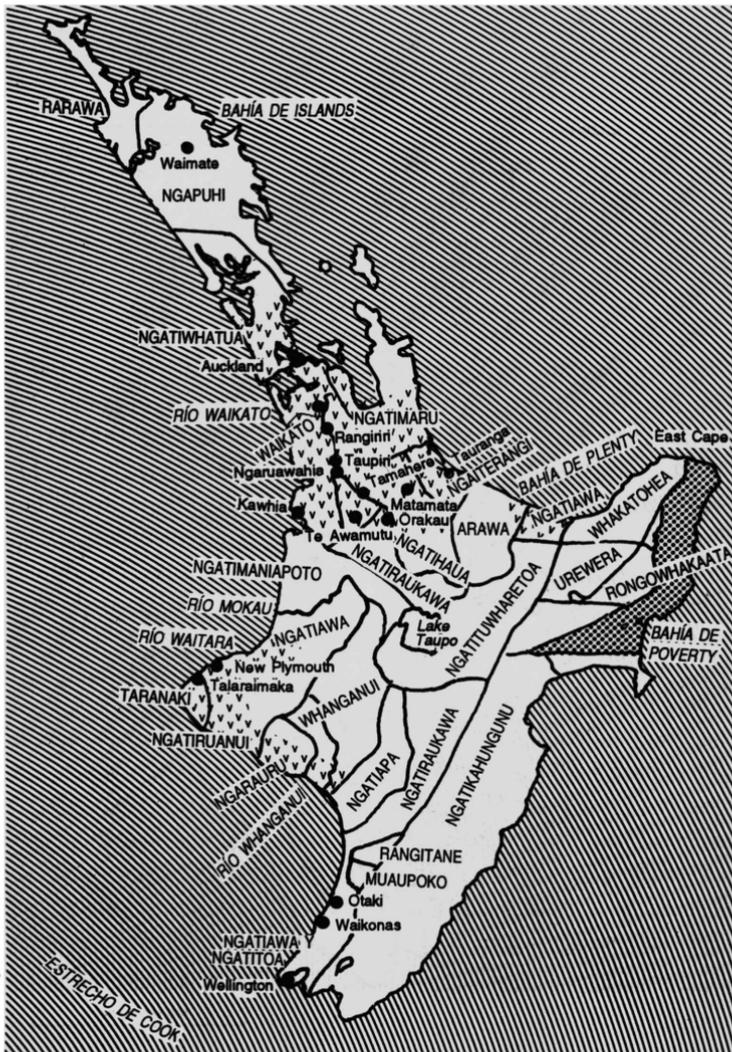
ISLA NORTE DE NUEVA ZELANDA

Provincias y tierras enajenadas en 1860



ISLA NORTE DE NUEVA ZELANDA

Tierras confiscadas en 1863 y tierras todavía sujetas a la investigación en 1867



 Tierras confiscadas

 Tierras sujetas a investigación

0 20 40 60 80
kilómetros

SEGURIDAD REGIONAL EN ASIA PACÍFICO

EUGENIO ANGUIANO

*Coordinador del Programa de Estudios APEC
de El Colegio de México*

En el presente ensayo se abordarán los aspectos relacionados con la seguridad de los principales países integrantes de lo que convencionalmente se llama región asiática del Pacífico. Como se trata de analizar los temas fundamentales de contención y eventual confrontación entre naciones, los problemas relativos a la preservación de la seguridad interna son objeto de nuestra atención únicamente cuando tienen repercusiones regionales o internacionales. Aun las cuestiones extranacionales son examinadas en forma esquemática, y se recalca lo que se considera más relevante para la estabilidad y mantenimiento de la paz de una extensa parte de Asia en la que Estados Unidos, potencia extrarregional, juega un papel básico.

Es claro que la concatenación de factores determinantes de un clima de distensión o de fricción entre naciones se extiende, muchas veces, más allá de los límites del área objeto de estudio, pero razones metodológicas y de espacio obligan a acotar la exención del mismo. En el caso de Asia, se tuvo que prescindir de los sucesos ocurridos en la parte central del continente, que abarca a las cinco ex repúblicas soviéticas independizadas a partir de diciembre de 1991¹ y Afganistán, donde el avance de los talibanes plantea nuevos o amplificadas retos a la seguridad de Asia central y meridional.

¹ Kazakstán, Kirghizistán, Tadjikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

Tampoco se tocan los elementos constitutivos del complejo problema indio-pakistaní y de sus repercusiones en Asia meridional, ni la influencia que tienen la evolución —o involución— de la situación social, política y económica de Rusia asiática (que representa 75% del territorio de esa nación), sobre la preservación de la paz y estabilidad en el oriente asiático.

En consecuencia, me he restringido a investigar, mediante fuentes indirectas, lo relativo a la seguridad de Asia oriental y sudoriental, subrayando la influencia de tres potencias regionales y una global sobre la convivencia pacífica y la solución, por medios políticos, de controversias habidas en la zona.

Destaco la presencia de áreas de confrontación, real o potencial, que son verdaderos “focos rojos” o alertas de que la prolongada y relativa paz de la zona, misma que ha favorecido los constantes crecimiento y bonanza económicos, puede en cualquier momento ser sustituida por la furia de nuevas pugnas en pos de la supremacía geopolítica y por la guerra. Esos focos son la península de Corea, el estrecho de Taiwan (Formosa) y el mar del Sur de China. Termina el ensayo con una obligada referencia a la Asociación de Naciones del Sureste de Asia, en cuanto a su participación en procesos políticos para la preservación de la paz y en la formación de una especie de sistema regional de seguridad en ciernes.

LAS CONSECUENCIAS DEL FIN DE LA GUERRA FRÍA

El derrumbe primero del bloque político-militar de los países socialistas de Europa oriental y después la desintegración de la Unión Soviética, pusieron fin a un sistema internacional que, pese al carácter de confrontación entre dos sistemas excluyentes, había evitado una nueva guerra mundial. La confrontación este-oeste tuvo en lo militar muchos campos de batalla limitados en espacio y en intensidad; múltiples guerras “de baja frecuencia o convencionales”, “guerras por subrogación” o conflictos que teniendo raíces propias (revoluciones, guerras fronterizas, etc.) fueron aprovechados y encontraron el respaldo material o moral de uno de los dos polos de poder mundial que sostenían una rivalidad “sistémica”. Pero la acumulación y perfeccionamiento de los medios masivos de destrucción impidió que alguno de los dos polos se lanzara a una campaña militar irrestricta y ambos mantuvieron los enfrentamientos bélicos en su

lugar de origen, evitando su generalización. El equilibrio del terror (Mutual Assured Destruction o MAD) ofreció al mundo una paz relativa por casi medio siglo.

Cuando ese equilibrio desaparece, porque una de sus partes también deja de existir, la relación de balance bipolar y de otras combinaciones de contrapesos complementarias o subsidiarias, tiene que reajustarse. Sin pretender ignorar que el actual sistema internacional está formado tanto por relaciones reales de poder como por principios, doctrinas y normas de convivencia entre Estados-nación que proclaman ser soberanos, así como por instituciones de la talla de la Organización de las Naciones Unidas, es evidente que los aspectos de la seguridad nacional, regional o mundial siguen dependiendo en gran medida de la conjunción de fuerzas militares, económicas, tecnológicas y materiales que constituyen el poder real en el mundo.²

ASIA ORIENTAL Y SUDORIENTAL

En esta parte del mundo, donde se localizan las economías más dinámicas de nuestro tiempo, se están gestando los reacomodos geopolíticos más trascendentales de la posguerra fría. Aunque los cambios más dramáticos han ocurrido en Euroasia,³ con el derrumbe del bloque socialista liberado por la URSS y por la misma desaparición de ésta, es muy probable que en el futuro inmediato el “Lejano Oriente” y Asia Pacífico sean el escenario de profundas transformaciones internacionales.

Por otra parte, las modificaciones fronterizas y del mapa geopolítico eurasiático de los últimos siete años, con la súbita aparición de 19 nuevas

² “El enfoque realista o de ‘política de poder’ es un sinónimo del concepto de *geopolítica*, el cual, por otro lado, es antónimo de los enfoques idealistas o ideológicos en el estudio de las relaciones internacionales. En tal contexto, la *geopolítica* corresponde más cercanamente al concepto tradicional usado en historia y ciencia política del análisis del *Realpolitik*.” Véase, Raymond L. Garthoff, *Détente and Confrontation: American-Soviet relation from Nixon to Reagan*, edición revisada Washington, 1994, The Brookings Institution, p. 4.

³ Euroasia comprende el gran maciso terrestre de Europa y Asia, con 54 750 000 kilómetros cuadrados, en donde Europa (18.92% de la superficie eurasiática) más que un continente independiente es una península occidental de Asia (*The New Columbia Encyclopedia*, Nueva York/Londres, 1975).

naciones y la desintegración de un "imperio"⁴ sin que hayan mediado ni una guerra multinacional de gran escala, ni tampoco violentas revoluciones para acabar con el *statu quo* de una enorme porción del planeta, han sido asimiladas por la comunidad internacional sin mayores choques, salvo los muy dramáticos ocurridos en Bosnia, Chechenya y similares. Difícilmente se pueden encontrar en la historia mundial otros casos similares en los que haya ocurrido la caída de un orden internacional establecido con ausencia de convulsiones de trascendencia global.

Algunos analistas⁵ han diagnosticado que la terminación del bipolarismo mundial de poder equivale al fin de un largo periodo histórico en el que se enfrentaron fuerzas antagónicas, que al hacerlo determinaron la propia evolución de la historia. Conforme a esta hipótesis, en adelante, los conflictos internacionales serán de carácter material (a diferencia de los ideológicos) y quedarán enmarcados dentro de la funcionalidad de un solo sistema económico-social básico. Los choques futuros —aparte de los muy específicos provocados por diferencias fronterizas y otros similares— se darán entre civilizaciones (islamismo, cristianismo, judaísmo, protestantismo anglosajón, catolicismo romano, etcétera), o entre países que se encuentren en diferentes estadios de desarrollo económico, pero ya no entre opciones opuestas de modos de vida y de organización integral de la sociedad.

En esa parte del mundo, que geográficamente comprende Asia oriental, sudoriental y Oceanía, pero que convencionalmente se identifica actualmente como Asia Pacífico,⁶ conviven desde mayo de 1975 en un

⁴ El soviético, más que un imperio en el sentido estricto del término, fue un bloque político-militar-económico representado por el Pacto de Varsovia y el Consejo para la Asistencia Económica Mutua en donde Moscú ejercía tal control sobre sus aliados, que la relación de la mayoría de ellos con la URSS era de plena supeditación y dependencia. Respecto a los países que emergieron entre 1990 y 1991, once están en Europa (oriental y Balcanes); tres en el Cáucaso, y cinco en Asia central. Si se consideran la reunificación alemana y la consecuente desaparición de la RDA, el incremento neto de naciones en Eurasia habrá sido de 18.

⁵ Francis Fukuyama, *The End of History*; Samuel P. Huntington, "The Clash of Civilizations?", *Foreign Affairs* (en adelante *F.A.*), verano 1993; Anthony Lake, "Confronting Backlash States", *F.A.*, marzo/abril, 1994; Robert S. Chase, Emily B. Hill y Paul Kennedy, "Pivotal States and U.S. Strategy", *F.A.*, enero/febrero, 1996, entre otros.

⁶ En rigor, geográficamente Asia (44 390 000 kilómetros cuadrados) se subdivide en las siguientes cinco regiones, cada una con sus propias características físicas,

clima de paz, países que hasta hace poco eran enemigos, la mayoría de los cuales ha alcanzado una prosperidad económica inigualada por otras regiones del planeta. Por un lado están las naciones de industrialización madura, capitalismo avanzado o de altos niveles de bienestar social como Japón, Australia y Nueva Zelanda, y en el otro extremo se encuentran algunos países o economías en desarrollo que hace tres décadas se consideraban como meros apéndices políticos y económicos de las naciones ricas y de las potencias extrarregionales, o simples peones en una inacabable “guerra localizada” movida por la confrontación este-oeste; ellos son los diez países del sudeste asiático, que comprenden a Myanmar (Birmania) y a los tres Estados de lo que se llamaba Indochina.

También coexisten en esta región, naciones que compartieron por largo tiempo una historia cultural y política común, fueron adversarios aparentemente irreconciliables y ostentan regímenes políticos en principio incompatibles:

- la República Popular China, potencia regional, y con ciertas características de potencia mundial, empeñada en sostener un sistema socialista cada vez más expuesto a la interdependencia con el resto del mundo y cuya economía lleva 15 años de crecimiento aceleradísimo;

- Japón, la segunda economía más grande del mundo, en la etapa de madurez industrial, con tasas modestas de crecimiento e incluso con cierto estancamiento en los últimos años y un poder militar y político inferior al económico;

- la República Democrática Popular de Corea, que sigue postulando un comunismo férreamente centralizado, cerrado a la coexistencia con el exterior, una economía aparentemente en ruinas y considerable capacidad militar;

culturales, económicas y políticas que la distinguen de las demás: 1) Asia Menor, integrada por Irán, casi toda Turquía, y las naciones de la fértil medialuna de la península Arábiga; 2) Asia meridional con Afganistán y los países del Subcontinente indio; 3) Sudeste de Asia, que son todos los países de la península sudoriental y las del archipiélago de las Indias Orientales; 4) Asia oriental, que comprende China, Mongolia, Corea y las islas de Japón y Taiwan; 5) Asia exsoviética, que además de las cinco repúblicas de reciente independencia de Asia central, abarca alrededor de 75% (12 806 550 kilómetros cuadrados) de la actual Federación Rusa. Asia Pacífico corresponde a una clasificación menos estrictamente geográfica y abarca a las naciones localizadas en la parte occidental o asiática de la enorme cuenca del Océano Pacífico que vincula a esa parte del mundo con el litoral occidental de América.

- la República de Corea —que técnicamente sigue en estado de guerra con su hermana del norte—, uno de los más conspicuos “milagros” económicos asiáticos y sin duda el país de “reciente industrialización” más cercano al nivel de nación desarrollada;

- Taiwan, cuyo desarrollo económico es incompatible con su anómala situación jurídica de ser también China;

- el territorio de Hong Kong, verdadero paradigma del capitalismo librecambista, que en julio de 1997 se reintegra a la soberanía de China, un sobreviviente del centralismo económico dirigido.

Ese amplio y heterogéneo mosaico de naciones ha venido intensificando su interdependencia económica y fortaleciendo un peculiar marco institucional de convivencia, el cual podría resultar el más adecuado para ventilar disputas, o quedarse corto ante las diferencias políticas y de intereses nacionales y los conflictos en ciernes. Para hacer más complejo el panorama están plenamente vigentes en la región las presencias militares, económicas y políticas de Estados Unidos, potencia naval indiscutible en el Pacífico y la única sobreviviente del sistema bipolar existente hasta fines de los años ochenta, y Rusia, que tiene una extensa frontera con Asia oriental, y cuenta además con un peso indiscutible sobre la suerte de la región.

Por todo lo señalado, el análisis que se ofrece a continuación sobre los sucesos más sobresalientes de las relaciones geopolíticas recientes de la región y lo que pueden significar para el juego de equilibrios que hacen posible la paz, estabilidad y seguridad de la misma, sigue una subdivisión temática totalmente diferente a la adoptada para las otras partes de Asia consideradas en este ensayo.

El cuadrilátero de poder

Como acertadamente señala Michael Mandelbaum,⁷ politólogo e internacionalista estadounidense, el cuadrángulo formado por el intersticio del planeta habido entre Asia oriental y el Pacífico occidental, donde las políticas, los intereses económicos y las fuerzas militares de Estados

⁷ Michael Mandelbaum (compilador), *The Strategic Quadrangle: Russia, China, Japan and the United States in East Asia*, Council on Foreign Relations Press, Nueva York, 1995, 221 pp.

Unidos, Rusia, Japón y China se han entreverado, constituye uno de los puntos en los que, junto con Europa, han ocurrido los acontecimientos más trascendentales para la historia mundial del siglo xx.

Las relaciones entre esos cuatro países han pasado, de 1945 a la fecha, por etapas alternativas de confrontación y distensión, en las que la configuración de bandos rivales y alianzas cambió radicalmente, para llegar a la actual etapa de competencia pacífica por lograr la hegemonía en ese amplio espacio geográfico. En la primera parte, la de la guerra fría, inicialmente Estados Unidos encontró en Japón a su principal aliado en la lucha anticomunista, mientras que la Unión Soviética y la China de Mao Zedong entraron en una alianza socialista que parecía formidable pero que a la postre resultó débil y fue sustituida por una rivalidad entre dos estados comunistas —a los que Estados Unidos consideraba inseparablemente unidos en la tarea de dominar Asia—, que los llevó en la década de los sesenta al borde mismo de la guerra.

A diferencia del teatro europeo de confrontación este-oeste, en donde la consolidación de dos poderosos bloques militares hizo imposible el estallido de guerras, aun de carácter limitado, la rivalidad en Asia oriental sí se tradujo en dos serios conflictos bélicos de consecuencias globales: el de Corea a principios de los cincuenta y el de Vietnam en los sesenta y parte de los setenta. Ésas fueron guerras convencionales en las que participaron varios países y que se propagaron a naciones vecinas, como fue el caso del conflicto de Vietnam.

Otra diferencia con Europa, en donde la rivalidad entre dos sistemas irreconciliables puso en juego esquemas de cooperación económica para acelerar la reconstrucción de naciones que ya antes de la segunda guerra mundial gozaban de altos niveles de desarrollo, es que en Asia Pacífico únicamente Japón, y en menor medida Australia y Nueva Zelanda, que prácticamente no sufrieron destrucción durante la guerra, habían alcanzado una alta industrialización y urbanización. Los demás países tenían economías básicamente agrarias (con la excepción de Hong Kong y Singapur que contaban con economías de servicios), con tecnologías atrasadas y con amplios sectores de su población viviendo en la pobreza.

Con el apoyo estadounidense Japón logró, para principios de los sesenta, recuperar sus niveles económicos de la preguerra y crecer sostenidamente en las subsiguientes décadas hasta convertirse en un gigante económico y en el mayor país acreedor mundial. Además, Japón se constituyó en el principal estímulo para el desarrollo de naciones

vecinas que estaban atrasadas. Primero fueron Taiwan, Hong Kong, Corea del Sur y Singapur (los originales “dragones o tigres asiáticos”) y luego los otros países aglutinados en torno a la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia, los que inspirándose en el modelo de crecimiento japonés, modificaron radicalmente la fisonomía de una región rural y atrasada para devenir en otra urbana, de creciente prosperidad y cambio hacia la modernidad.

Si bien el crecimiento económico en Europa, tanto occidental como oriental, ha tenido un impacto moderado en las relaciones políticas intraeuropeas, en cambio en Asia oriental y sudoriental dicho crecimiento ha influido notablemente en la vida política regional. La búsqueda de la prosperidad fue el motor que hizo posibles cosas como la transformación de un pacto militar anticomunista, como lo era la Organización del Tratado del Sudeste de Asia, en un pacto de cooperación para el desarrollo (ANSEA), al que en 1995 se incorporó Vietnam, país socialista y anterior adversario de sus actuales socios; o bien, la apertura de la economía china y su creciente interdependencia con Japón y con las otras economías de la región, incluida Corea del Sur, con quien Beijing estableció relaciones diplomáticas plenas en agosto de 1992, contrariando a su aliado histórico y correligionario socialista, el régimen de Corea del Norte.

Rusia

Al principio de la guerra fría la Unión Soviética tenía una posición de relativa ventaja en relación con las otras tres potencias estratégicas de Asia oriental, puesto que utilizaba a sus aliados (China y Norcorea) para librar las confrontaciones con el bloque encabezado por Estados Unidos y Japón, e influía en aspectos clave de la seguridad regional sin siquiera tener que enviar tropas a la zona, ni comprometerlas en la defensa de sus aliados. El poderío militar, naval y aéreo de Moscú estaba desplegado sobre territorio soviético, de Kamchatka a Vladivostok, pasando por la isla de Sakhalin y los territorios insulares en disputa legal con Japón, especialmente la isla de Etorofu. No necesitaba la URSS mantener bases militares en China (la de Puerto Arturo, que tomó de los derrotados japoneses, la había devuelto en 1954) o en Corea del Norte, países que desarrollaron su propia capacidad militar para enfrentar al bloque estadounidense.

Gradualmente Moscú fue perdiendo esa mayor capacidad de maniobra e influencia en la medida en que la economía japonesa se reconstruía y enfilaba hacia un dinámico desarrollo en que Estados Unidos multiplicaba su poderío militar en la región, y en que las discrepancias entre los partidos comunistas soviético y chino pasaban del terreno táctico a la abierta confrontación política e incluso a veces hasta ideológica. La errónea concepción de Washington, a partir del gobierno de Kennedy, de considerar el avance de la oposición al gobierno pro occidental de Saigón como una mera manipulación expansionista de los soviéticos, en la que chinos y norvietnamitas eran simples peones, condujo a Estados Unidos a una creciente intervención militar directa que polarizó las fuerzas políticas internas en Vietnam, ahondó la división entre el norte y el sur y retrasó al menos por una década la posibilidad de un acercamiento con la República Popular China.

Cuando su tal acercamiento ocurrió finalmente desde fines de los años setenta hasta casi el final de la guerra fría y comenzó la llamada diplomacia triangular en la que Washington y Beijing actuaron, —concertadamente o no—, como contrapeso *de facto* del poder soviético, se produjo un dramático cambio en la relación estratégica cuadrangular en Asia: los intereses de Estados Unidos, Japón y China coincidieron cada vez con mayor frecuencia, a pesar de las diferencias de sistemas políticos e ideológicos habidas entre los dos primeros y la tercera, en contra de los intereses y posiciones de los soviéticos.

Las divergencias que surgieron en esa época entre los otrora aliados formales y correligionarios ideológicos chinos y soviéticos no alcanzaron la virulencia retórica ni tampoco volvieron a manifestarse en forma de peligrosas escaramuzas fronterizas como en los sesenta, pero tampoco fue posible una distensión completa entre ellos porque, según Beijing, tres factores lo impedían: la presencia de poderosas fuerzas militares soviéticas a lo largo de la frontera con China y en territorio de Mongolia Exterior, la intervención militar directa de los soviéticos en Afganistán, y el respaldo material y político de Moscú a Hanoi, que emergía victorioso de la prolongada guerra de Vietnam, unificando al país bajo su control, y como nueva fuerza hegemónica en Indochina capaz de intervenir militarmente en Cambodia y de enemistarse con los chinos.

Mihail Gorbachev logró desactivar hacia fines de los ochenta esos factores de fricción sino-soviética, al reducir sustancialmente, entre enero de 1986 y diciembre de 1989, el número de tropas en la frontera

común, incluidas las destacadas en la República Popular de Mongolia;⁸ salirse de Afganistán y coadyuvar a una negociación política que permitió el retiro de tropas vietnamitas de Cambodia entre mayo y octubre de 1989. Esto hizo posible que Gorbachev visitara Beijing en mayo del mismo año, poniendo fin a 27 años de recriminaciones, desconfianzas mutuas y enfrentamientos.

Esta reconciliación llegó tardíamente para una nueva etapa de colaboración entre dos revoluciones comunistas que se habían hermanado desde los años veinte; el destino de la URSS estaba sellado y cuando se produjo su desaparición, los líderes del Partido Comunista Chino (PCCh) hicieron una descarnada crítica interna de lo que consideraron errores fundamentales de Gorbachev, no para polemizar nuevamente con sus vecinos, sino para reforzar una autocrítica y la convicción de que algo similar no le ocurrirá al comunismo chino, en tanto llevara beneficios materiales al pueblo y mantuviera un férreo control político interno.

Lo importante de estos últimos años del régimen soviético, para el presente análisis, es destacar el radical cambio de estrategia que el gobierno de Gorbachev imprimió a la política exterior y a la propia visión de los soviéticos respecto a Asia Pacífico. En Moscú se había llegado a la conclusión de que debían acercarse a las dinámicas economías de la zona para beneficiarse de una prosperidad que se fincaba no sólo en crecientes flujos de intercambio comercial intrarregional, sino especialmente en inversiones directas —públicas o privadas— que flúan de unos países a otros del área. En consecuencia, cuestiones como afinidades o rivalidades políticas o de expansión ideológica deberían quedar supeditadas al interés económico de interrelacionarse crecientemente con las economías de Asia Pacífico.⁹ En la práctica ha resultado menos compli-

⁸ En Mongolia se produjo, por influencia soviética, un proceso interno de *glasnot* que comenzó con la remoción del poder en 1984 del casi dictador Yumjaagiyin Tsendenbal, prosiguió en julio de 1990 con el abandono del sistema político socialista unipartidista y el inicio de otro multipartidista y democrático, para concluir con el cambio de nombre de República Popular a República de Mongolia, una nueva constitución política en vigor desde enero de 1992 y el fin de la ubicación mongola dentro de la órbita rusa. En las elecciones de julio de 1996, la Unión de Coalición Democrática ganó 48 de las 76 curules del parlamento, poniendo también fin a 75 años de hegemonía del Partido Popular Revolucionario de Mongolia.

⁹ Véase el ensayo de Robert Legvold, "Russia and the Strategic Quadrangle", en Michael Mandelbaum *et al.*, *op. cit.* pp. 31-38, que reproduce información de comentaristas soviéticos sobre la diplomacia en Asia durante esos años.

cado para los soviéticos reducir tensiones político-militares, que acercar su estancada economía a las pujantes del Pacífico asiático.

En la posguerra fría la posición de Rusia en Asia oriental *vis-à-vis* las otras tres potencias del cuadrángulo estratégico —China, Japón y Estados Unidos— es relativamente más débil. El deterioro de su economía se ha incrementado durante la transición del socialismo a un sistema de economía de mercado, con lo cual la otrora poderosa flota soviética del Pacífico está prácticamente paralizada y enmoheciéndose en Vladivostok y, en general, toda la capacidad bélica convencional ha disminuido considerablemente. Para mitigar este debilitamiento, Moscú parece estar reorganizando su sistema de defensa en el Pacífico oriental, empleando sus escasos recursos en la consolidación de un nuevo grupo táctico-estratégico que desde Kamchatka pueda erigirse en círculo de defensa de la frontera de Siberia nororiental, apoyándose en su fuerza aérea y en el armamento nuclear que ya estaba desplegado en esa región rusa para lograr una capacidad real de disuasión de ataques de potenciales enemigos.

La posesión de abundantes recursos naturales en Siberia, algunos de ellos estratégicos o de importancia para países industrializados, como petróleo, minerales y madera,¹⁰ y que en un tiempo sirvieron como atractivo para inversionistas e intereses políticos extranjeros hacia Rusia, son actualmente de menor importancia relativa debido a los altos costos que significaría explotarlos y llevarlos a los mercados de Asia Pacífico, frente a la disponibilidad de otras fuentes de abastecimiento menos costosas y cuyos recursos ya están en plena etapa de explotación y desarrollo.

El gobierno de Boris Yeltsin ha procurado, desde un principio, encontrar un acomodo con las otras tres potencias del cuadrángulo estratégico sin renunciar a una influencia geopolítica en la zona asiática, a pesar de que tal influencia ha disminuido en paralelo con la pérdida del *estatus* de superpotencia que tenía la URSS. Respecto a China, Yeltsin continuó la distensión iniciada por su predecesor, a partir del hecho de que Beijing manifestara con palabras y hechos su no intervención en los

¹⁰ Japón y Estados Unidos consideraron a mediados de los setenta la posibilidad de unir recursos financieros y tecnológicos para construir un oleoducto desde Tyumen, zona rica en gas natural y crudo al suroeste de Siberia, hasta Vladivostok para abastecer de petróleo, madera y otros productos a naciones del Pacífico oriental. El proyecto fracasó porque entró una nueva etapa de confrontación soviético-estadunidense y sino-soviética.

dramáticos sucesos que condujeron a la desaparición del régimen soviético. Así, en diciembre de 1991, Yeltsin efectuó una visita oficial a China, la primera de un jefe del nuevo Estado ruso, en la que se suscribieron 24 acuerdos bilaterales relativos a una gran variedad de campos, incluidos el comercial, financiero y militar. Los chinos respondieron en reciprocidad con las visitas a Rusia del primer ministro Li Peng (mayo de 1994) y del presidente y secretario general del PCCh Jiang Zemin (1994), pero también con acciones que significan ya no sólo una distensión, sino un re acercamiento.

Con motivo del 50 aniversario de la victoria contra el nazifascismo en Europa, Jiang Zemin efectuó en mayo de 1995 una segunda visita a Moscú, que fue resaltada por Yeltsin como una confirmación de la voluntad política de ambos países de "ser socios". Al mes siguiente el primer ministro Li Peng estuvo en Moscú por tres días como parte de una gira a países de la CEI, que incluyó, además de Rusia, a Belarús y Ucrania. En el comunicado conjunto sino-ruso de ocasión llamó la atención de los observadores que se haya exhortado a terceros países a no intervenir en lo que ambas partes calificaron como asuntos internos, hecho que se interpretó como una crítica velada a Estados Unidos y a la Unión Europea, quienes con frecuencia constantemente presionan, directamente o por medio de los organismos financieros internacionales, para lograr reformas y aperturas económicas sin importar sus efectos inmediatos negativos sobre los países a los que se piden tales reformas.

Li Peng fue más directo en su conferencia de prensa, al señalar que Rusia y China son "grandes estados en el mundo y no permitiremos a nadie que trate de enseñarnos cómo vivir y trabajar".¹¹ Pero lo más relevante de 1995 fue la entrada en vigor en el mes de octubre del acuerdo fronterizo entre China y Rusia, suscrito un año antes y que en opinión de la cancillería china resolvía las diferencias territoriales que había en el sector occidental de la frontera común de más de 4 000 kilómetros.

En abril de 1996 Yeltsin realizó su segunda visita a China, en lo que el presidente Jiang calificó como nueva "asociación estratégica" ruso-china, que incluía "vínculos económicos y de seguridad cuya vigencia se extenderá al siglo XXI".¹² Aunque la prensa oficial se esforzó por hacer

¹¹ Citado en *Keesing's Record of World Events 1995*, p. 40600 (en adelante *Keesing's*).

¹² Citado en *Keesing's 1996*, p. 41048.

aparecer este encuentro entre los líderes de los dos países como un rotundo éxito, lo cual convenía a China por sus recientes diferencias con Washington y a Yeltsin por la proximidad de las elecciones internas (en las que triunfó), los trece nuevos acuerdos suscritos son prácticamente un refrendo de los convenios de 1991.

Lo novedoso fue el establecimiento de una línea telefónica directa entre los jefes de Estado ruso y chino, la decisión de construir un gasoducto entre Siberia y la costa china y acuerdos de cooperación nuclear para usos pacíficos, en investigación espacial y en energía. En los discursos Yeltsin apoyo inequívocamente la posición de China respecto a su soberanía sobre Taiwan y Tíbet, pero no dejó de urgir a su vecino a suspender sus ensayos nucleares, conforme a un acuerdo tomado en el Grupo de los 7, al que Rusia se incorporó como socio especial.

Estos acercamientos entre Rusia y China están muy lejos de convertirse en una nueva alianza militar o política para contrarrestar el poderío de Estados Unidos y Japón en la región. Al contrario, tanto Moscú como Beijing siguen manifiestamente interesados en realizar acomodos políticos que permitan a cada país por separado intensificar sus vínculos con Washington y Tokio. Aunque los acuerdos de intercambio comercial y tecnológico ruso-chinos han provocado algunas reacciones de preocupación —la venta de 24 o más aviones de combate SU-27, el más avanzado de los existentes en la fuerza aérea rusa, el acuerdo para la fabricación futura en China de un jet de combate diseñado por los rusos o las presiones estadounidenses para que Rusia y Ucrania detengan la venta de tecnología aparentemente requerida para la fabricación de misiles intercontinentales tipo SS-18—, son estos incidentes todavía secundarios que no alteran el balance de fuerzas en la región.

Por otro lado Rusia no ha logrado aún superar los obstáculos que impiden un acuerdo con Japón sobre la posesión de las islas Kuriles —territorios del noreste, como llaman los japoneses a cuatro islas que forman una cadena entre la punta nororiental de Hokkaido y la sudoccidental de Kamchatka—, con una superficie total de 4 996 km².¹³ El fracaso en la resolución de este asunto, que algunos sectores japoneses atribuyen a razones únicamente táctico-militares, puesto que para una

¹³ Las islas son: el grupo de las Habonai, Shikotan, Kunashiri y la mayor de todas, Etorofu, con 3 192 kilómetros cuadrados de superficie y en donde los rusos conservan una base militar aérea.

nación como Rusia, de más de 17 millones de kilómetros cuadrados, carecen de otra utilidad ha impedido que hasta la fecha se suscriba un tratado de paz entre Japón y Rusia que ponga fin técnicamente al estado de guerra al que ambos entraron en agosto de 1945.¹⁴

A pesar de las declaraciones iniciales de Yeltsin de que habría de resolver en definitiva el diferendo territorial con Japón, país que reconoció al nuevo Estado ruso el 27 de diciembre de 1991, las presiones que ejerció Tokio para condicionar la ayuda económica del Grupo de los 7 a Rusia y otras acciones similares en el plano bilateral ruso-japonés, llevaron a Yeltsin a suspender en dos ocasiones una muy anunciada visita oficial a Japón, la cual finalmente se realizó a mediados de 1993, sin que se registrara progreso alguno en el diferendo territorial. Sin embargo, el presidente ruso admitió su responsabilidad de discutir toda cuestión pendiente con Japón, en tanto que Rusia es el Estado sucesor de la Unión Soviética y, en consecuencia, asume los derechos y responsabilidades internacionales de ésta.

Pese a las diferencias habidas con Japón, los rusos han logrado superar el veto de Tokio para su ingreso a dos importantes foros internacionales: al grupo de las siete potencias industriales del mundo y al Foro Regional de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia, que además de reunir a sus actuales siete miembros y los otros tres países del sudeste asiático, incluye en sus deliberaciones a Australia, Nueva Zelanda, Japón, Corea del Sur, Papúa Nueva Guinea y Rusia de la región Asia Pacífico, además de Estados Unidos y Canadá de la parte América Pacífico. El foro se inició en 1994 como un "nuevo marco de seguridad para Asia y el Pacífico (cuyo) contorno preciso... se está apenas delineando".¹⁵ Es evidente que en cualquier esquema multilateral de seguridad de la zona, por precario que sea, debe participar la Federación Rusa.

¹⁴ Quizá algunos no recuerden que la Unión Soviética mantuvo durante casi toda la guerra del Pacífico un pacto de no agresión con Japón y que uno de los acuerdos secretos de Yalta (febrero de 1945) fue que los soviéticos declararían la guerra a los japoneses dentro de los tres meses subsiguientes a la rendición de Alemania, lo cual se hizo efectivo inmediatamente después del lanzamiento de la primera bomba atómica (Hiroshima) estadounidense contra Japón.

¹⁵ *Asia 1996 Yearbook, FEER*, p. 72.

Japón

La participación japonesa en la guerra del Golfo Pérsico a principios de 1991 no se limitó a una importante aportación financiera, sino también al envío de un dragaminas, ingenieros, médicos y otro personal militar, lo cual constituyó un cambio en la política de Japón de la posguerra respecto a no participar en acciones internacionales de carácter bélico. Esta decisión se repitió en 1992 con la aportación de contingentes militares nipones con funciones de no combatientes, a las fuerzas de paz de la denominada Autoridad de Transición de las Naciones Unidas en Cambodia, que supervisó todo el periodo de pacificación interna, reconstitución de autoridades nacionales y elecciones generales en mayo de 1993, de las que surgió un nuevo gobierno y una constitución política que establece en ese país un sistema político plural, liberal-democrático de monarquía limitada.

A pesar de que la presencia japonesa en actividades internacionales destinadas a reprimir actos que quebrantan la paz mundial (la invasión iraquí a Kuwait) y al mantenimiento de la misma (Cambodia) han sido marginales y ceñidas a la prohibición de desplegar contingentes armados en el exterior, derivada de la Constitución de 1947 y otras leyes japonesas, varios países de Asia oriental que sufrieron en carne propia la expansión y la agresión militar niponas de los años treinta y mitad de los cuarenta, ven en esa colaboración un peligroso signo del retorno de Japón a la diplomacia del poder.

El gobierno chino ha seguido con cautela, pero sin mayores expresiones de alarma, la evolución reciente de la política exterior japonesa. Para Beijing aparentemente resulta lógico que una potencia económica del calibre de Japón y que es uno de los principales socios comerciales, financieros y tecnológicos de la República Popular, incremente sus responsabilidades internacionales en los aspectos políticos relacionados con la estabilidad y seguridad mundiales y regionales. A mayor abundamiento, existe el claro interés de Washington por llevar a Japón al Consejo de Seguridad de la ONU como miembro permanente, con el fin de darle mayor congruencia a la idea de que tanto esa nación como Alemania, los derrotados de la segunda guerra mundial, asuman responsabilidades de grandes potencias en el orden mundial posterior a la guerra fría y que aún está por configurarse.

China ha sido ambigua en cuanto a la expansión del número de

miembros permanentes del Consejo de Seguridad, en parte por gozar ella de ese privilegio que no fácilmente compartiría con más naciones de las cinco que ostentan el virtual derecho de veto en la ONU, y seguramente también por el temor de que Japón rompa las barreras de su rearme, que hasta ahora ha respetado, y cruce el umbral de los poseedores de armamento nuclear. La constitución japonesa prohíbe el desarrollo de esas armas —como el “derecho” de hacer la guerra que tienen los estados nación—, pero la avanzada tecnología de los japoneses, la enorme acumulación de plutonio que han hecho como subproducto de su intenso programa nucleoelectrónico y la posibilidad de que se sintieran amenazados por fuerzas externas y de que llegaran a la conclusión de que la protección del paraguas nuclear estadounidense fuera insuficiente argumento persuasivo contra amenazas externas, podrían en cualquier momento derivar en lo que parece hoy imposible: la fabricación de armas nucleares en Japón.

Ese riesgo se reduce con la existencia del Tratado de Seguridad entre Estados Unidos y Japón, que recientemente se renegoció y amplió, y con la firme determinación de Washington, Moscú y Londres de impedir la proliferación de armas nucleares valiéndose de instrumentos como el TNPAN y de presiones directas a los países que quisieran acceder a dichas armas. La misma posición de los partidos políticos japoneses y de la mayor parte de la opinión pública sigue estando contra las armas nucleares y contra un rearme convencional excesivo, pero en caso de una situación de extrema emergencia, real o imaginaria, pende sobre la región asiática la “espada de Damocles” de un Japón reencarnado en potencia militar.

En el contexto más directo de la convivencia sino-japonesa, sigue prevaleciendo el interés por preservar y profundizar una alianza económica de conveniencia mutua, en la que China representa el gran mercado, los recursos naturales, la mano de obra y Japón el capital y la alta tecnología. Algún cínico podría apresuradamente concluir que Tokio ha logrado en la paz lo que por medio de la guerra resultó un costoso y doloroso fracaso: una versión moderna de las esferas de prosperidad compartida, postuladas por el gobierno imperial nipón a fines de los treinta, basada hoy en una creciente división internacional del trabajo y en el hecho de que la potencia militar en Asia es China y a los japoneses no les hace falta serlo para imponer su modelo de crecimiento.

Ésa es una conclusión demasiado esquemática y que, además, equipara un modelo de expansión de dominio netamente geopolítico con

el fenómeno de creciente interdependencia económica que lleva a situaciones de prosperidad compartida, fundadas en la especialización conforme a ventajas comparativas que dan la dotación de factores productivos. Mientras más interdependientes han sido las economías de Asia Pacífico, mayor es la seguridad de que no estallarán conflictos bélicos, a menos que se vean inducidos por causas inesperadas, como: una decisión desesperada de un régimen a punto de desintegrarse por problemas internos; el peligro de una desintegración nacional por pugnas étnicas que tengan ramificaciones en naciones vecinas; una revolución interna o conflictos locales de origen económico y social en alguno de los países grandes de la región, que desate oleadas de emigrantes y otras que desestabilicen a países de la zona, etcétera.

La presencia de tendencias nacionalistas en China, Japón y las naciones vecinas es otro motivo de preocupación que a veces alcanza tintes dramáticos. Las visitas que el primer ministro Ryutaro Hashimoto —quien el 20 de octubre de 1996 ganó su reelección pero no la mayoría de la Dieta—¹⁶ al altar de Yasukuni, erigido en memoria de los japoneses muertos en la segunda guerra mundial, incluidos los convictos criminales de guerra, sigue despertando sentimientos antijaponeses en Asia y estimulando facciones ultranacionalistas japonesas que, no por ser minoritarias, dejan de causar problemas.

El más reciente de ellos lo provocaron “seis miembros típicos de la clase media japonesa y de la derechista Federación de Jóvenes Japoneses”¹⁷ al desembarcar y colocar un faro portátil en uno de los islotes del grupo de las Senkaku (Diaoyu para los chinos), cuya soberanía está en disputa entre China/Taiwan y Japón. Esto provocó una rabiosa reacción de protesta en Taiwan y Hong Kong (el gobierno de Beijing controló actos similares en China, por temor a que se extendieran en manifestaciones políticas de otra ídole), en donde jóvenes de todas las clases y la

¹⁶ Hashimoto, presidente del Partido Liberal Democrático (PLD), fue electo primer ministro el 11 de enero de 1996 por una coalición entre el PLD, el Partido Social Democrático de Japón (PSDJ) y el Sakigake que logró 288 votos de los 511 de la Dieta, seis días después de que Tomiichi Murayama, del PSDJ había renunciado luego de 18 meses de gobierno. En las elecciones de octubre para renovar 500 asientos de la Dieta, el PLD ganó 239, 15 el PSDJ y 2 el Sakigake, con lo que la coalición tripartita en la Dieta pudo reelegir a Hashimoto como primer ministro, pero con menos votos que en enero y conservando apenas la mitad más una de las curules de la Cámara Baja.

¹⁷ “Rocks of Contention”, *FEER*, septiembre 19, 1996, p. 14.

opinión pública en general, denunciaron el repunte del imperialismo japonés. Algunos taiwaneses y hongkoneses fueron a los islotes a colocar sus banderas y destruir los símbolos provocadores, al menos uno murió ahogado en el intento.

Los Sensaku o Diaoyu son ocho islotes y arrecifes inhabitables que Japón se anexó por medio del Tratado de Okinawa de 1898, que puso fin a la breve, pero humillante para China, guerra sino-japonesa de ese año. Lo natural era que después de 1945 esos islotes se hubieran devuelto a China, pero como formaban parte del territorio de Okinawa ocupado por los estadounidenses, cuando éstos concluyeron su administración sobre esa región en 1972, simplemente se la devolvieron completa a Japón. China nunca ha aceptado ese “hecho consumado”, pero ha buscado una solución pragmática con Japón. Un informe de las Naciones Unidas de 1968 expone que alrededor de las Diaoyutai puede estar “una de las reservas de petróleo y gas más grandes del mundo”,¹⁸ lo que presumiblemente hace atractiva la posesión de una plataforma continental de alrededor de 22 000 kilómetros cuadrados (de acuerdo con el concepto de aguas adyacentes) en parte de la cual se han identificado por lo menos tres estructuras geológicas submarinas con reservas probables de crudo.

No obstante esas informaciones y las exploraciones que ha hecho el barco petrolero chino “Kantan núm. 3” a 320 kilómetros al norte de las islas, ninguno de los gobiernos —Beijing o Tokio— ha declarado explícitamente su interés económico por el área marítima en disputa. Su enfoque ha sido el de la defensa de la soberanía conforme a los principios del derecho internacional y de la convivencia pacífica entre las naciones. Solamente Taipei ha identificado claramente la importancia de las aguas circundantes a las Diaoyu, que rinden a los pescadores taiwaneses alrededor de 40 000 toneladas anuales de producto (con un valor de 65 millones de dólares); por eso el presidente Lee Teng-hui expresó en agosto de 1996, para el asombro de los nacionalistas a ultranza, que era más importante llegar a un acuerdo pesquero con Japón que defender la soberanía de las islas.

Fricciones como la citada no desaparecerán mientras continúe el *statu quo* fronterizo-marítimo entre China y Japón heredado por una turbulenta historia de sus relaciones en los últimos 100 años, pero a juzgar

¹⁸ *Ibidem*, p. 15.

por la manera tan precavida como han reaccionado las autoridades de Beijing (criticadas en Taiwan), existe la disposición política de los líderes chinos de evitar una escalada de reclamaciones que afecten intereses vitales de la coexistencia pacífica y la estabilidad de la región.

China

China ha fortalecido sus relaciones e intereses económicos con Japón, a la vez que restablecido un amplio marco de cooperación con Rusia, que incluye la adquisición de armamentos y tecnología militar de ese país. Estados Unidos, cuya presencia en Asia Pacífico es determinante para la seguridad y estabilidad de la zona, es la única de las tres potencias con la que sigue teniendo la República Popular múltiples fricciones: comerciales, sobre marcas y patentes, por sus posiciones divergentes respecto a Taiwan, sobre derechos humanos (incluyendo el espinoso asunto de los disidentes del Tíbet) y en relación con el avance de China como potencia militar-naval en el océano Pacífico oriental.

En Estados Unidos existen criterios muy diversos en cuanto a la manera de llevar las relaciones con China, según sea el tipo de actor que intervenga en el asunto:

- El gobierno maneja, en general, la idea de que lo mejor para propiciar el cambio político en China hacia una democracia representativa multipartidista es comprometer al régimen comunista con la convivencia internacional, en vez de presionarlo con sanciones que puedan revertir su apertura y llevarlo eventualmente a un nuevo aislamiento, peligroso para la estabilidad internacional.

- Los miembros del Congreso se inclinan por actitudes más enérgicas respecto a lo que consideran tendencias negativas de China, aunque buena parte de esta línea dura responde a intereses políticos internos coyunturales.

- Las empresas y los círculos económicos privados enfatizan las oportunidades del mercado chino y frecuentemente coinciden con el gobierno en no presionar a China con sanciones para defender principios "wilsonianos", porque ello sacaría de allí a los inversionistas y negociantes estadounidenses, en beneficio de sus competidores japoneses o de otras nacionalidades.

Algunos sectores del gobierno de Beijing y de los medios chinos de comunicación masiva, en su mayoría controlados por el PCCH, ven en

algunas de las actitudes de Estados Unidos hacia ellos, una estrategia para evitar o retrasar el ascenso de China como potencia económica, política y militar mundial. La reacción más ponderada del liderazgo nacional —presidente y primer ministro de la república, consejeros de Estado y otros miembros del gabinete, dirigentes militares, miembros importantes del Comité Central del PCH y de la Academia de Ciencias— sigue un enfoque casuístico y el obvio objetivo de largo plazo de entenderse con Estados Unidos, que es donde se encuentran el mercado más importante, el mayor poderío militar, la tecnología de punta más avanzada para muchos sectores y las fuentes potenciales de créditos e inversiones más significativas del mundo.

Pero el liderazgo chino persigue ese objetivo sin renunciar al otro más importante: la sobrevivencia y el fortalecimiento del sistema político y social instaurado en 1949 por los comunistas. El hecho de que los regímenes similares europeos hayan caído, lo atribuyen los dirigentes chinos al fracaso de la economía y no de la ideología o del control unipartidista de la llamada por Mao “nueva democracia” o democracia centralizada socialista. Por eso las reformas económicas y la apertura adoptada por Deng Xiaoping desde fines de 1978, tienen el propósito de lograr en China tanta o mayor prosperidad que los países del sudeste y este de Asia, para hacer fuerte el socialismo “con características chinas”.

Por su parte Jiang Zemin parece haber reafirmado en el sexto pleno del 14 Comité Central del PC, efectuado en octubre de 1996,¹⁹ una nueva oleada de ortodoxia al postular como tarea fundamental —más que la propia reforma económica— el desarrollo espiritual socialista y el nacionalismo chino; ésta puede ser una tendencia más retórica que real inscrita en el marco de la transición en el liderazgo chino posterior a la Deng.

¹⁹ Entre el 7 y el 10 de octubre se efectuó este pleno cuya resolución principal parece más cautelosa que la de diez años atrás, “La construcción de la civilización espiritual”, al reiterar la línea de construcción socialista “con características chinas” de Deng y al postular que la lucha contra “el libelismo burgués” se efectuará “a través del proceso de modernización”. De todas maneras, hay puntos en el comunicado final sobre el pleno del partido que son sintomáticos de una posición más rígida: el PC fungirá como censor de los medios de comunicación y las artes; se fomentará el patriotismo “de una manera penetrante y substantiva”; fomentar la cultura tradicional, y se opondrán al “izquierdismo” (véase *China News Analysis*, noviembre 1, 1996, p. 4).

Para algunos esta idea de crecer, modernizar la economía, elevar los niveles de vida de la población y a la vez perpetuar el sistema político sin pluralismo real alguno, es irrealizable. Sin embargo, tanto Estados Unidos como las otras economías capitalistas desarrolladas del mundo han tenido que aceptar la posición del régimen chino y convivir con ella. Los principios doctrinarios que animan a la Unión Europea, a Estados Unidos o la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), de fomentar en todos lados la democracia representativa y multipartidista junto con la economía de mercado, se dejan simplemente de lado cuando se trata de China. Después de la represión de Tiananmen en junio de 1989, que el occidente calificó de intolerable violación a los derechos humanos y el gobierno de Beijing de acto contrarrevolucionario violatorio del orden jurídico interno, se intentó aislar al régimen chino y obligarlo de alguna manera a cambiar, aprovechándose el derrumbe del comunismo gobernante en Europa que ocurría en esas fechas.

La estrategia política falló y, comenzando con Japón, uno tras otro los países capitalistas avanzados fueron acomodándose a la realidad china; usando términos maoístas se puede decir que las potencias capitalistas decidieron aplicar la praxis de las relaciones de Estado a Estado y no de partido a partido, ni menos de pueblo a pueblo, en su coexistencia con la República Popular.

El hecho de que China lleve 17 años creciendo a tasas medias anuales reales cercanas a 10%, que su comercio total con el resto del mundo (importaciones más exportaciones) supere los 150 000 millones de dólares, que sea el país en desarrollo al que llega la mayor corriente de inversiones privadas extranjeras directas y que sea una nación con armas nucleares, indudablemente determina la prevalencia de la *realpolitik* sobre cualesquiera otros criterios morales, doctrinarios o ideológicos, en la conducta de los gobiernos de los países que se acercan a China. Una China rica, políticamente monolítica, autoritaria y de economía mixta controlada centralmente es mayor garantía para la estabilidad, seguridad y paz de Asia y del resto del mundo, que una China democrática, con economía de mercado y descentralizada.²⁰

²⁰ Si el gobierno de Beijing abandonara completamente los movimientos demográficos al libre juego de la oferta y la demanda y al derecho burgués de plena libertad individual de movimiento y domicilio, la posibilidad de millones de trabajadores chinos para emigrar a las zonas prósperas de Asia, Europa y Norteamérica pondría los pelos de

Estados Unidos

Aunque los críticos internos y externos de la administración del presidente William Clinton insisten en que Estados Unidos carece de una política exterior coherente en Asia Pacífico y respecto a Japón, China y Rusia, existen algunos objetivos claros de la diplomacia estadounidense en la región y ciertas acciones para alcanzarlos. Entre ellos están los siguientes:

- Preservar la posición hegemónica estadounidense en Asia Pacífico sin incrementar los efectivos militares (unos 100 000) ni las bases existentes, procurando que sus aliados en la región, principalmente Japón, financien parte del sostenimiento de esas fuerzas y asuman crecientemente responsabilidades directas en el mantenimiento de la seguridad de la zona.

- Mantenimiento de los tratados bilaterales de seguridad con naciones de la región, especialmente los existentes con Japón, Corea del Sur y Filipinas. El viejo ANZUS (Pacto Tripartita con Australia y Nueva Zelanda, suscrito en 1947) está paralizado por la decisión del gobierno de Wellington de negarse a permitir atracar en sus puertos a navíos de guerra estadounidenses que estén equipados o transporten armas nucleares (la política de Washington es abstenerse sistemáticamente de declarar si los barcos de su armada llevan o no tales armas).

- Enfrentar cada vez con mayor energía las prácticas comerciales y los tratamientos que Washington considera desleales y discriminatorios, tanto en el intercambio de mercancías como de servicios, especialmente de Japón y China que juntos causan más de 60% del déficit comercial externo total estadounidense.

- Evitar que se consolide un bloque comercial asiático del Pacífico, cuyo núcleo sea Japón y del cual puedan quedar marginados los estadounidenses. El mejor antídoto para esa consolidación es trasladar las relaciones comerciales al marco de la Organización Mundial de Comercio (OMC), con sus acuerdos generales de liberalización y códigos de conducta (globalización en vez de comercio de bloques).

punta a estrategias y autoridades migratorias de las naciones capitalistas. Si China aflojara en su radical política de control de la natalidad, la sobrepoblación mundial se acentuaría. Un fracaso de la economía china o la persistencia de un desarrollo interno regionalmente desigual, con certeza impondría presiones centrífugas enormes a ese país y con ello se incrementaría el peligro de la desestabilización de Asia.

- Para el caso de que la tendencia a la consolidación de bloques prevaleciera, Washington deja abierta la posibilidad de atrincherarse en su bloque regional, a partir del Tratado de Libre Comercio con América del Norte (TLCAN) y potencialmente con todo el “hemisferio occidental” (América), para desde allí enfrentar a la Unión Europea, con Alemania como núcleo, y al Pacífico asiático.

- Otra opción táctica es que Estados Unidos asuma el liderazgo del foro de Cooperación Económica del Pacífico Asiático (APEC),²¹ donde hasta ahora participan las 14 economías más importantes de la parte asiática del Pacífico y 4 economías de la parte americana (dos desarrolladas y dos en desarrollo); además están en espera de ser admitidos para 1997 Rusia, Vietnam, Panamá, Colombia y Perú, entre otros.

La presencia militar de Estados Unidos, acompañada por los pactos bilaterales signados con naciones de la región, así como por los enormes intereses económicos estadounidenses en ella, tienen un doble efecto: por un lado, mostrar la determinación del gobierno de Estados Unidos de proteger a sus ciudadanos y las propiedades e intereses de éstos en Asia Pacífico, y por el otro, asumir la responsabilidad, junto con los países de la región, de mantener el equilibrio militar y la seguridad del área. Por eso, además de los aspectos enumerados, conviene destacar algunas características —adicionales a las ya tratadas en los acápites correspondientes a Rusia, Japón y China— de las relaciones políticas de Washington con el último de estos países.

Una de las principales preocupaciones del gobierno de Estados Unidos en la posguerra fría ha sido la de evitar que surjan nuevas potencias nucleares, y para ello ha seguido una política en dos vertientes: fortalecer los instrumentos jurídicos o políticos multilaterales que inhiben la proliferación de armas nucleares, y presionar o negociar directamente con las naciones que están en el umbral nuclear-bélico y con las que cuentan con los conocimientos y materiales necesarios para fabricar

²¹ El presidente Clinton heredó de su predecesor republicano la idea de buscar el liderazgo en APEC y está tratando de llevarla a la práctica. Así logró, pese a la oposición abierta de algunos miembros de la ANSEA y mustia de Japón, elevar el rango del diálogo político al estrato de los jefes de Estado o de gobierno (“líderes económicos” en la jerga de APEC) en noviembre de 1993, cuando se efectuó la primera de las “cumbres” anuales del foro en la isla Blake, estado de Washington, Estados Unidos (las siguientes se efectuaron en Bogor, Indonesia, y Osaka, Japón, y la próxima se realizará en noviembre de 1996 en Subic, Filipinas).

artefactos nucleares, procurando que no los exporten a naciones o grupos que tratan de acceder a esas armas.

Washington ha tenido constantes dificultades con China porque ésta supuestamente ha suministrado materiales o tecnologías que podrían facilitar la proliferación de armas nucleares o de los medios para lanzarlas a grandes distancias contra otras naciones. Tales son los casos recientes de la venta de magnetos de China a Pakistán y la entrega a Irán de diseños para la fabricación de misiles de alcance intermedio (de 800-1 000 km). Esto provocó amenazas por parte del congreso de Estados Unidos respecto a suspender a China la cláusula de nación más favorecida y prohibir la exportación a ese país de tecnología compleja y de usos duales (civiles y militares). Sin embargo, en una acción diplomática más discreta, los gobiernos de Washington y Beijing parecen haber alcanzado en julio de 1996 un compromiso para evitar la proliferación nuclear y balística.

En el ámbito de los instrumentos multilaterales, indudablemente Washington logró un triunfo diplomático al convencer a China de suscribir el Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares (TNPAN) en 1993;²² de alinearse con la estrategia ruso-anglo-estadunidense para lograr en 1995 la ampliación ilimitada del TNPAN, y de la adopción de un Tratado de Prohibición Total de Ensayos Nucleares que va acompañado, mientras entra en pleno vigor jurídico, por una moratoria unilateral de ensayos nucleares de las cinco potencias que cuentan con esas armas, que entró en vigor a partir del segundo semestre de 1996.

Todo indica que el gobierno de Clinton planteó en el mes de julio del año citado, en el mes de julio del año citado, durante la visita de Anthony

²² Recordemos que Beijing denunció virulentamente los tratados de prohibición parcial y de no proliferación de armas nucleares cuando fueron negociados, a fines de los sesenta, a instancias de estadounidenses y soviéticos, como una conspiración del "imperialismo" y del "social-imperialismo" para preservar su superioridad nuclear y chantajear a los países que no poseyeran esas armas. En octubre de 1972, Beijing seguía manteniendo su posición de repudio a los tratados, pero efectuó un primer cambio importante, al responder positivamente a la invitación que el primer embajador de México en la RPCh hiciera al gobierno de ésta para suscribir el Protocolo II (destinado a que las cinco potencias nucleares se comprometieran a respetar la zona libre de esas armas de América Latina) del Tratado de Tlatelolco. La oposición china a los otros dos instrumentos mencionados persistió, aunque expresada cada vez con menos violencia verbal, hasta revertirse con la adhesión al TNPAN en 1993 en una actitud de colaboración con las otras potencias nucleares.

Lake a Beijing, la posibilidad de un amplio entendimiento que reduzca a sus propios ámbitos de discusión las diferencias que existen en materia de derechos humanos, proliferación de armas, prácticas comerciales desleales y otras y con ello procure evitar que toda la relación bilateral se envenene. El secretario de Estado Warren Christopher adelantó en mayo de 1996 este nuevo enfoque de la diplomacia estadounidense con China en un discurso en el que expresó, entre otras cosas, su convicción de que

...ha llegado el momento de desarrollar un diálogo más regular entre [Estados Unidos y China]. Manteniendo consultas periódicas a nivel de gabinete en nuestras respectivas capitales, podremos facilitar un intercambio franco de opiniones... también creo que nuestros líderes nacionales debieran sostener reuniones cumbre regulares.²³

De darse un pleno entendimiento entre Estados Unidos y China, al igual que entre aquél y Japón, sobre un sistema de negociaciones políticas en el que se trate cada tema de acuerdo con su naturaleza e importancia propias, podrían lograrse avances notables en cuanto al diseño de un sistema de seguridad en Asia Pacífico. La incógnita hoy no es si el poder estadounidense en Asia va en declive, sino cuál es la línea política que Washington seguirá en la región, más allá de la de reaccionar casuísticamente ante sucesos que afecten la estabilidad de la zona o lo que en la percepción de Washington sean sus intereses básicos en ella.

En esta parte del globo que se distingue por su dinamismo económico, pero también por la fragilidad de su situación geopolítica, resulta confusa la actitud estadounidense; por un lado hay fuerzas políticas internas en ese país que exigen reducir el esfuerzo por participar en el mantenimiento de la estabilidad y la paz en la región, y por el otro está la posición de que Estados Unidos no puede permitir ser desplazado en su papel de potencia rectora de una zona de prosperidad económica y de importantes recursos naturales. Si esto último ocurriera, se afirma, otros países potencialmente poco amistosos para Estados Unidos llenarían el vacío de poder que éste dejara.

²³ Véase la columna de Frank Ching, "Eye on Asia", en el *FEER* del 5 de septiembre de 1996, p. 32.

La península de Corea

Con lo que parece ser la mayor crisis económica y alimentaria de la historia de la República Democrática Popular de Corea, aparece de nuevo el espectro de una crisis militar en esa península, que fue el escenario de la primera gran confrontación bélica de la guerra fría.

El hermético y autoritario régimen que fundó y encabezó hasta su muerte en julio de 1994, Kim Il-sung, con la terminación del bipolarismo mundial de poder, perdió el apoyo de sus principales aliados y sostenes económicos, tecnológicos y militares: la Unión Soviética y China. Asimismo, se acabó la posibilidad para Pyongyang de manipular la división sino-soviética para obtener benéficos adicionales o contrarrestar presiones de sus amigos, según se inclinase por momentos en favor de uno u otro, en una relación triangular en la que Corea del Norte nunca se decidió abierta y totalmente por chinos o soviéticos, en la disputa de éstos por lograr el liderazgo del campo comunista.

El fracaso de un sistema económico que demagógicamente postulaba, con la doctrina del *zuche*, la autosuficiencia para el desarrollo, se pudo ocultar o diferir mientras Pyongyang recibía de soviéticos y chinos ayuda material directa, o por medio de la venta de productos a precio subsidiado, o que pagaba con trueque o su equivalente, con su moneda —won— de convertibilidad muy limitada. Pero a medida que la reforma y apertura económicas de sus protectores avanzaban, y aumentaba la distensión con los adversarios de ellos hasta llegar, en el caso de Rusia, a una completa realineación de intereses y de sistema, la ayuda externa concluyó y el aislamiento económico de Corea del Norte se volvió prácticamente total, con excepción de los bienes y servicios que pueden adquirir con divisas, las que, a su vez, son muy limitadas como consecuencia de sus escasas exportaciones (armas principalmente).

Después de la guerra fría Pyongyang recibió otros reveses políticos, no menos graves que los económicos para el éxito del proyecto norcoreano, cuando sucesivamente los regímenes de inspiración inicial marxista-leninista de China y Vietnam (además, por supuesto, de la Rusia no socialista) establecieron relaciones con la República de Corea. Todo esto limita, hasta casi asfixiar, las posibilidades de maniobra y de reajuste de un sistema comunista ortodoxo a un mundo cada vez más interdependiente, intercomunicado y donde la rivalidad ideológica se traslada al terreno de la competencia económica.

Para empeorar las cosas, en Corea del Norte, a diferencia de su vecina y amiga China, a la muerte del líder fundador no siguió un Deng Xiaoping que reformara el orden establecido para revitalizarlo, y hacer viable su supervivencia. Antes de morir, Kim Il-sung había designado a su hijo como sucesor y éste parece consolidar su posición (a pesar de las señales que en sentido contrario lanza a veces el “reino de la Hermita”)²⁴ sin modificar un ápice la rigidez de un sistema político que gira en torno a un culto a la personalidad totalmente anacrónico. Aunque la sociedad norcoreana está muy militarizada, “ideologizada” y controlada, su cohesión básica se había manifestado en torno a la pretensión de tarde o temprano, reunificar a Corea bajo, un liderazgo del norte; pero esa cohesión muestra cada día una creciente debilidad en, por ejemplo, el creciente número de defectores a Corea del Sur y otros países y en la corriente incrementada de refugiados a China, de donde las autoridades normalmente devuelvan a los que cruzan la frontera con Norcorea.

Los fantasmas de la hambruna, la quiebra económica y la rigidez política interna, llevarán al sistema indefectiblemente a su caída, a menos que se encuentre una válvula de escape que mantenga la fortaleza social interna y aglutine a la población en torno de una meta de reivindicación nacionalista inmediata. Obviamente esa válvula la constituyen la amenaza del exterior y la reunificación de la península, argumentos que Corea del Norte ha usado con gran habilidad en reiteradas ocasiones, la más reciente a principios de la década de los noventa, cuando Pyongyang se negó a cumplir con sus compromisos internacionales de permitir inspecciones, tanto ordinarias como especiales, a todas las instalaciones nucleares existentes en su territorio, con el argumento de que representaban intromisiones intolerables de los inspectores de la Organización Internacional de Energía Atómica (OIEA) en asuntos internos de una nación soberana.

²⁴ Corea del Norte ha quedado no sólo como uno de los países más aislados de la comunidad internacional —aunque finalmente tuvo que aceptar su ingreso a la ONU junto con el de Corea del Sur— sino también de los más cerrados al exterior, por eso le queda el nombre con el que antiguamente se identificaba a Corea. En cuanto a Kim Jong Il, aunque todavía no asume formalmente los cargos de su padre como líder del Partido Coreano de los Trabajadores ni como jefe de Estado (en el segundo aniversario de la muerte de su progenitor anunció que, como señal de luto, aguardaría otro año sin formalizar nombramientos), toda la propaganda de adulación y culto a su personalidad indica que es “el eterno líder del partido y del pueblo” (*sic*) norcoreanos.

Esa actitud nutrió la psicosis anticomunista en Corea del Sur y las sospechas de Estados Unidos y Japón, entre otros, de que el gobierno de Norcorea intentaba desarrollar clandestinamente su propia bomba atómica. La "crisis de las inspecciones" motivó que la junta de gobernadores de la OIEA considerara la posibilidad de llevar el asunto al Consejo de Seguridad de la ONU, pero la Asamblea General tomó el asunto y el 1º de noviembre de 1993, adoptó una resolución (por 140 votos a favor, 9 abstenciones y 1 en contra²⁵), en la que se urgía a Pyongyang a "cooperar de inmediato" con la demanda de inspección, o de lo contrario, enfrentar sanciones. Aparentemente se había resuelto el problema, pero Corea del Norte volvió a obtaculizar los trabajos de los inspectores, provocándose una nueva crisis en marzo de 1994, en la que Pyongyang amenazó con convertir a Seúl en "un mar de fuego".

En agosto del mismo año de 1994, Washington y Pyongyang llegaron al acuerdo de trocar la suspensión del programa nuclear norcoreano, por ayuda internacional para el cambio del mismo y el establecimiento de relaciones entre los dos adversarios históricos. En octubre de 1994 finalmente se configuró el pacto nuclear, muy favorable a Corea del Norte:

- Estados Unidos, Japón y Corea del Sur suministrarán dos reactores nucleoelectrónicos de agua ligera, con capacidad de 1 000 MW cada uno, a cambio del abandono inmediato y desmantelamiento de las plantas nucleares con moderador de grafito (similares a las de Chernobyl) que posee Norcorea en operación y en construcción;

- ese país retiró su amenaza de salirse del TNPAN, y continuando en la OIEA bajo el régimen de cooperación con salvaguardas completas ("full scope safeguards"), y permitiendo a los inspectores del organismo cumplir plenamente con sus tareas;

- mientras dure la construcción de las plantas nucleoelectrónicas de agua ligera, los países que las financian más otros contribuyentes,²⁶ suministrarán a la RDPC 500 000 toneladas anuales de crudo libres de cargos, para compensar las pérdidas por la eliminación de las plantas nucleoelectrónicas de grafito;

²⁵ Entre las abstenciones estaban las de China, Cuba, Iraq y Vietnam; el voto en contra fue el de Corea del Norte.

²⁶ Originalmente se mencionó en adición a Corea del Sur (que lleva el grueso de los gastos), Japón y Estados Unidos, a los otros cuatro miembros permanentes del Consejo de Seguridad, Alemania, Canadá y Australia (*Keesing's 1994*, pp. 40228-40229).

- Estados Unidos levantará gradualmente el embargo comercial a Corea del Norte y ésta la prohibición a importaciones y barcos estadounidenses y ambos países iniciarán negociaciones para normalizar relaciones, con la inmediata apertura de oficinas de enlace en sus respectivas capitales.

Hacia mediados de 1996 la mayoría de las condiciones del acuerdo nuclear se había cumplido y estaba ya en operación la Organización para el Desarrollo de la Energía en la Península de Corea (KEDO por sus iniciales en inglés), encargada de recabar el financiamiento y supervisar la fabricación de los dos reactores de agua ligera, que aunque Pyogyang quería que fuesen hechos y entregados por los estadounidenses, finalmente se encargaron a productores sudcoreanos, cuyo principal contratista es la Compañía de Energía Eléctrica de Corea (Korea Electric Power Co.).

Es claro que el objetivo de Pyonyang es, además de sacarle ventaja a su política de “brinkmanship” (provocar crisis que lleven al borde de la confrontación y luego negociar), establecer un hilo negociador directo con Washington y tratar de excluir de él, o de minimizar su participación, a la República de Corea. Es muy conocida la despectiva forma como reiteradamente se ha expresado el gobierno del norte respecto a las negociaciones directas y bilaterales con el sur: “para qué hablar con el títere si está el titiritero”. Esto parecería retórica sin importancia si no existiera el hecho de que Pyonyang ha logrado en varias ocasiones centrar el diálogo prioritariamente con Washington y hacer que se margine, o parezca como tal, al gobierno de Seúl.²⁷

Este tipo de manipulaciones se aprecian en el caso de la negociación nuclear, donde Pyonyang logró finalmente atraer la atención de Washington y abrir una negociación para normalizar relaciones bilaterales, sin el compromiso insoslayable de darle seguimiento y constancia a las recurrentes e improductivas conversaciones con Seúl. Otro ejemplo lo constituye el actual esfuerzo internacional para ayudar a Corea del Norte a enfrentar la grave escasez de alimentos, que sufre, fundamentalmente

²⁷ Corea del Sur no sólo ha sido el principal aliado militar de Estados Unidos en Asia oriental, sino que sin la intervención directa y el continuo apoyo estadounidense, que incluye 37 000 efectivos militares en Sudcorea además de la Séptima Flota, etcétera, Corea del Norte hubiera tratado hace tiempo de invadir al sur, al que prácticamente había vencido en la guerra de 1950-1953, antes de que Estados Unidos entrara directamente a la guerra, bajo el eufemismo de la bandera de la ONU, internacionalizando el conflicto.

arroz, leche y otros cereales; Pyongyang aceptó, con muchas restricciones, que barcos sudcoreanos con arroz llegasen a puertos del norte, experimento que tuvo que suspenderse cuando las autoridades norteamericanas arrestaron y detuvieron por varios meses a miembros de la tripulación de uno de esos navíos mercantes, bajo el cargo de espionaje.

Con todo, Corea del Sur hizo en 1995 donativos por 150 000 toneladas de arroz al norte, muchos entregados por barcos de bandera de terceros países, pero cuando en abril de 1996 se produjeron serias intromisiones de militares norcoreanos en el paralelo 38, obviamente para sabotear posibles acuerdos, el gobierno de Seúl anunció que suspendería toda ayuda, hasta que se iniciaran las conversaciones cuatripartitas —las dos Coreas, Estados Unidos y China— que habían propuesto ese mismo mes los presidentes Bill Clinton y Kim Young Sam, reunidos en la isla de Cheju, para negociar un acuerdo definitivo de paz en la península.

Esta táctica de Pyongyang de presionar, replegarse y nuevamente desquiciar acuerdos preliminares con nuevas provocaciones, ha tenido su más reciente demostración a mediados de septiembre de 1996, cuando un submarino norteamericano clase tiburón de 320 toneladas, encalló en las costas de Corea del Sur después de haber desembarcado a un comando de 26 personas, equipadas con armas ligeras de asalto y algunas con uniformes de soldados sudcoreanos, parte de las cuales fue aparentemente ejecutada al verse descubierta, por un mismo compañero que luego se suicidó (entre los ejecutados estaba nada menos que un coronel de la marina norcoreana). El incidente provocó una amplia movilización militar en Corea del Sur, tensiones en la zona y una declaración del secretario de Estado, Warren Christopher, pidiendo a “todas las partes refrenarse en adoptar mayores acciones de provocación”.²⁸

Esto fue interpretado por las autoridades sudcoreanas, incluyendo al presidente y al ministro de relaciones exteriores, como una confirmación de la hipótesis que ellos mismos habían elaborado hacía tiempo, de que el régimen de Pyongyang no tiene mayor interés que el de atraer la atención de Estados Unidos, haciéndole creer que las condiciones para una negociación de paz en la península no están dadas y que, por el contrario, los riesgos de una nueva guerra son serios. Siguiendo este

²⁸ FEER, 3 de octubre de 1996, p. 5.

argumento, Corea del Norte necesita desesperadamente establecer relaciones con Estados Unidos para encontrar un alivio a su desastrosa situación económica interna y para lograrlo provoca crisis recurrentes.

Pero también se puede argüir que quizá el liderazgo de Pyongyang ha llegado a la conclusión de que su lucha política contra el régimen del sur está perdida, por la vía de la convivencia forzada, puesto que el crecimiento de la República de Corea, acelerado y sostenido por varios años, ha ampliado de tal manera la brecha entre las poblaciones de las dos partes, en cuanto a grado de desarrollo, industrialización, ingreso per capita y nivel real de vida, que difícilmente se podrá mantener a los ciudadanos del norte en la mentira de la decadencia del régimen sureño (que ya ni siquiera es militar y represor en la escala de hasta hace todavía unos 10 años).

En ese contexto, lo que menos conviene a Kim Jong Il y a su gobierno y partido político absolutista es una negociación de paz peninsular, puesto que se terminaría con el mito del complot entre una camarilla que ostenta el poder en el sur y una potencia externa que la sostiene por la fuerza de las armas. Esa caracterización de la República de Corea por parte de Pyongyang tuvo mucho de realidad en los años cincuenta y sesenta, pero no en la época finisecular; difícilmente el régimen comunista del norte podrá justificarse por mucho más tiempo con sólo su descomunal maquinaria propagandística y el férreo control y censura de la información, sin el correlativo de una capacidad para brindar bienestar material a su pueblo. De allí que la opción de ir pronto a la guerra contra el sur tenga un gran atractivo; en última instancia, los habitantes del sur tienen mucho más que perder en ese extremo caso, que los reprimidos y ahora escasos de pan, ciudadanos de la RPCH. Pero es obvio que ni China, y menos Rusia, apoyarían tan descabellada aventura.

Taiwan

El estrecho de Taiwan es un área de contención en donde han tenido lugar una serie de maniobras militares de la República Popular China, de una magnitud que no se veía desde 1958, cuando aparentemente la presencia de la Séptima Flota estadounidense frenó un intento de asalto frontal de los comunistas chinos contra su rival de la guerra civil, el Guomindang (GMD), al que habían derrotado en toda la línea y sólo

salvaron su huida a la mayor de las islas del territorio chino y la de protección de Washington.

Para el gobierno comunista de China continental la eventual recuperación de la isla, a la que los portugueses bautizaron con el nombre de Formosa, y de sus ínsulas adyacentes, es sólo una cuestión de tiempo. La forma de recuperación preferida es la pacífica, pero el uso de la fuerza no ha sido descartado por el gobierno de Beijing, aunque resulte por ahora riesgoso y costoso de realizar, considerando las bajas que sufrirían los combatientes, destrucción de bienes materiales y los daños a la población civil.

El poder de disuasión para una aventura bélica china contra Taiwan lo constituyen, en primer lugar, el pacto de protección defensiva aún vigente entre los gobiernos de Estados Unidos y Taipei; luego, el poderío militar convencional del GMD, quien gracias a la pujanza de la economía taiwanesa ha podido adquirir en los últimos años los aviones caza de intercepción más complejos, los misiles de alcance corto y medio más precisos, los mejores equipos blindados del mercado, la marina de aguas costeras y de profundidad media más eficaz, y algo que fue el talón de Aquiles de los chinos en la corta, pero intensa guerra fronteriza librada contra Vietnam a principios de 1979: sistemas de comunicaciones del más avanzado desarrollo de la técnica.

La impresión que se tiene es que Beijing difícilmente se atrevería a participar en una aventura militar, que dañaría seriamente su imagen internacional y su proceso de inserción a la economía global, a menos que apareciera una clara posibilidad de que el régimen de Taiwan lograra desembarazarse del absurdo legado de la guerra fría, de jugar con la ficción de ser China y buscara obtener el reconocimiento de la mayoría de las naciones del mundo, como un Estado-nación nuevo y diferente a la entidad llamada China.²⁹

Según la perspectiva del gobierno chino, existe toda una estrategia de los dirigentes de Taiwan por buscar su separación de la identidad china

²⁹ Desde 1993, cada año un grupo de países que mantiene relaciones con Taiwan, pero no con la RPCH (ésta simplemente no acepta tal dualidad), principalmente de Centroamérica, elevan a la ONU la petición de que se establezca un comité para estudiar la posibilidad del ingreso de una representación taiwanesa a dicha organización, iniciativa que es rechazada por la mayoría de los estados miembros, antes de que incluso pueda llegar a inscribirse como tema de la agenda de la Asamblea General.

o de lograr que la fórmula de dos Chinas sea ampliamente reconocida. Se citan como prueba de tal “despropósito” la campaña del presidente Lee Teng-hui por obtener reconocimientos formales o tácitos en una “diplomacia vacacional”, como la que lo llevó a viajar por varios países del sudeste de Asia en 1994 y del Medio Oriente en 1995; el viaje privado que hizo a Estados Unidos para reunirse con sus excompañeros de la Universidad de Cornell en junio de 1995 (la autorización de la visa por el gobierno de Washington fue acremente criticada por Beijing); la insistente campaña por lograr un asiento en la ONU para la “República de China”, designación oficial de Taiwan que es absolutamente inaceptable para Beijing,³⁰ etcétera.

Pero lo que evidentemente preocupó al gobierno de Beijing, al grado de interrumpir la *détente* que mantenía con Taiwan y tomar acciones que en 1996 han estado muy cerca de precipitar una crisis en la región, fue el revés electoral que sufrió el GMD (Partido Nacionalista) en el Yuan Legislativo en diciembre de 1995 y el avance de la principal fuerza opositora, el Partido Democrático Progresista (PDP), que está en favor de procurar la independencia de Taiwan respecto de China.

Para el PCCH había sido una garantía contra el surgimiento de tendencias independentistas la hegemonía en la isla, del GMD, grupo continental expulsado junto con numerosos refugiados de la guerra civil por la victoria comunista y que se impuso brutalmente a la población indígena taiwanesa. El mero hecho de que con la desaparición, por muerte o vejez, de la vieja guardia nacionalista se iniciara un lento pero firme cambio del monopartidismo de poder al multipartidismo electoral, hizo que la RPCH intensificara su presión sobre Taiwan. A lo largo de 1995 esa presión se acentuó con acciones como: suspensión en enero de las conversaciones entre organizaciones paragubernamentales de cada lado para normalizar contactos;³¹ airados reclamos a los gobiernos que otor-

³⁰ Para los contados casos en que Taiwan participa en organizaciones internacionales o regionales como el Banco Asiático de Desarrollo, la APEC y otras, donde también está China, el nombre oficial que ésta acepta para designar a la isla es el de “Taibei chino”.

³¹ La Fundación pro Intercambio en los Estrechos (Taiwan) y la Asociación para las Relaciones a través del Estrecho de Taiwan (China). Los contactos entre chinos de Taiwan y chinos del continente han sido siempre muy intensos, aunque oficialmente prohibidos. Desde el establecimiento de las zonas económicas especiales de las provincias de Guangdong y de Fujian, de esta última proviene una gran parte de la actual

garon visa al presidente Lee y que mantienen relaciones diplomáticas con China (Estados Unidos, Arabia Saudita y Jordania), y la realización de la primera de una serie de maniobras militares (julio) y de ensayos con misiles (agosto) en áreas muy cercanas a la isla.

En 1996 aumentó la presión china en el estrecho de Taiwan, con motivo de visitas o "escalas técnicas" que altos funcionarios del gobierno taiwanés hicieron a algunos países que tienen relaciones con Beijing. En febrero el presidente Lee pidió a Estados Unidos que interpusiera su influencia para ayudarlo a reducir tensiones provocadas por la concentración de unos 150 000 soldados chinos y 220 aviones de combate en el sureste de la provincia de Fujian, frente a las costas de Taiwan, con el manifiesto propósito de preparar nuevas maniobras militares; también se pusieron en estado de alerta las fuerzas armadas de Taiwan.

Como las elecciones, presidencial y legislativas "la primera oportunidad del pueblo chino en 5 000 años de elegir directamente a su líder",³² como decía la propaganda en Taiwan, estaban previstas para el 23 de marzo, las maniobras militares de China se realizaron en etapas sucesivas y simultáneas procurando incidir sobre ese evento político.

Una primera ronda, del 8 al 15 de marzo, consistió en la ejecución de ejercicios conjuntos en los que se ensayaron disparos de cuatro misiles tierra-tierra tipo M-9; dos en una zona del mar localizada a menos de 80 km del puerto de Keelung, al norte de la isla y otros dos a menor distancia del puerto de Kaohsiung, al sur. Simultáneamente 130 000 soldados ensayaban su capacidad para bloquear puertos en Fujian, simulando invasiones externas por mar.

La segunda fase se subdividió en la práctica de ejercicios militares navales y aéreos, con municiones reales, en una área marítima de 17 000 km² de superficie y a 120 km al suroeste de Taiwan (12-20 de marzo), y en ejecución de maniobras en las islas Matsu y Wuchiu, en la boca norte del estrecho de Formosa durante los días 18- 25, con la participación de contingentes navales, aéreos y terrestres que también utilizaron municiones de verdad.

población de la isla, cuyo idioma es común (minhua); las inversiones de taiwaneses en China continental, efectuadas directamente o a través de Hong Kong, han crecido aceleradamente.

³² *Keesing's 1996*, p. 40996.

El gobierno estadounidense ratificó su compromiso de defender a Taiwan, según el Acta del Congreso de 1979,³³ relativa a las relaciones con ese territorio, y despachó una fuerza naval para patrullar el estrecho de Taiwan, que incluía los portaviones Independence y Nimitz. También aprobó Washington, el 20 de marzo, la venta a Taibei de misiles tierra-aire tipo Sting, que se sumaron a la de 150 aviones F-16 a Taiwan (quien adelantó el primer pago del contrato de 5.8 mil millones de dólares) y cuya entrega comenzaría en 1997, lo cual anunció el Departamento de Defensa pocos días antes. En cambio, Washington no aceptó suministrarle otro tipo de armamento complejo que incluía seis submarinos. Beijing protestó enérgicamente por lo que consideró flagrante intervención de Estados Unidos en asuntos internos de China.

Toda esta escalada político-militar de China tuvo, si es que su propósito era debilitar las elecciones, resultados contraproducentes. Más de 10 millones de votantes fueron a las urnas (76% del electorado) y Lee Teng-hui, líder del GMD, nativo de Taiwan y cuya tercera lengua es el *putong hua* (lengua nacional china), obtuvo 54% de los sufragios, cuando su expectativa más optimista era llegar a 50%. En la Asamblea Nacional el GMD ganó 54.79%, el PDP (pro independentista) 29.54%, mientras el Nuevo Partido, que apoya la reunificación con China, bajó de 21 a 13.77%. Podría pensarse que este resultado dispararía el temor de Beijing por la pérdida relativa de poder del GMD, que en las elecciones parlamentarias de diciembre de 1995 recibió 46% de votos indirectos, pero el repunte de la popularidad del presidente Lee y la recuperación de preferencias de los electores por parte del GMD fueron sin duda resultado de un rechazo a las presiones continentales.

El presidente Lee ha adoptado una retórica de fuerza en lo referente al futuro de Taiwan, diciendo que no aceptará la reunificación con China en las condiciones que quiere Beijing, pero a la vez propone viajar a esa capital a discutir, con los dirigentes comunistas, una relación de coexis-

³³ En abril de 1979, el congreso aprobó un acta para regular ciertas relaciones con Taiwan, país con el que Estados Unidos había suspendido relaciones diplomáticas en diciembre de 1978 para establecerlas con la RPRC. En esa acta se aprobaba, *inter alia* al gobierno a proporcionar ayuda de carácter defensivo a Taiwan, en caso de que se presentaran peligros visibles de una agresión externa contra ese territorio. Esto, en sustitución del acuerdo de defensa mutua que existía entre Estados Unidos y Taiwan desde 1950 y cuya derogación jurídica se produjo hasta el 1 de enero de 1980.

tencia pacífica. La respuesta del gobierno chino a esa idea ha sido protocolariamente fría, pero no agresiva: el canciller Qian Qichen se limitó a responder que se recibiría a Lee Teng-hui, pero en su carácter de presidente del GMD y no de presidente de Taiwan.

Por otra parte, la posibilidad de que Taiwan avance en su intento diplomático de romper su aislamiento político internacional, y no el económico, donde goza de una amplia internacionalización, parece tener ciertos signos alentadores a juzgar por la asistencia de 31 jefes de Estado o de gobierno a la ceremonia de inicio del nuevo gobierno de Lee (mayo de 1996) y en donde la única excepción notable fue Nelson Mandela, que si bien se ha negado a reconsiderar las relaciones con Taiwan que ya tenía el régimen de Pretoria, evita confrontar a la PRCH. Es claro que si Taiwan marchara hacia un reconocimiento internacional como Estado nacional distinto a China, el gobierno de Beijing estaría dispuesto a ir a la guerra para evitarlo; una independencia de Taiwan tendría, además de un impacto negativo para la plataforma política del PCCH sobre la reunificación con territorios históricamente chinos, un efecto dominó en Tíbet y Xinjiang inadmisibles para Beijing.

El mar del Sur de China

El mar del Sur de China es un brazo occidental del océano Pacífico, con una extensión de alrededor de 2 590 000 km² que se ubica entre el sureste de Asia continental y Taiwan, las Filipinas y Borneo. Se conecta con el mar Oriental de China por medio del estrecho de Formosa y sus principales bahías marítimas son los golfos de Tonkín y Siam. Las aguas sudoccidentales que forman parte del golfo de Siam y del mar de Java, cubren una extensa planicie conocida como la plataforma de Sunda a bajas profundidades (menos de 61 metros), mientras que las aguas del noreste están sobre una cuenca de profundos abismos de hasta 5 490 metros. El mar del Sur de China es azotado con frecuencia por violentos tifones.

En esta área marítima, llena de islas de diversos tamaños, se están creando condiciones de creciente tensión y potencial confrontación internacional. Entre esas condiciones están varias disputas territoriales; las más notorias son:

- El litigio entre Vietnam y China por las islas Paracel,³⁴ llamadas Xisha (“bancos occidentales”) por los chinos y Hoang Sa (mismo significado) por los vietnamitas;
- entre Malasia y Filipinas por el territorio de Sabah (conocido antes como Borneo Británico del Norte), y
- Brunei-Darussalam, República Popular China, Taiwan, Vietnam, Filipinas y Malasia por la totalidad o parte de las islas Spratly (Nansha, Bancos del sur, para los chinos).

Salvo el caso de Sabah, los otros dos diferendos territoriales han provocado incidentes serios, como choques navales en las Paracels entre chinos y sudvietnamitas (1974) y fricciones posteriores entre el Vietnam unificado y China, tanto en las aguas de la plataforma continental de las islas en disputa, como en el área de las 200 millas de mar patrimonial, donde chinos y vietnamitas han comenzado exploraciones petroleras, directas o por medio de compañías internacionales contratadas para ese fin.

Sin embargo, es en las islas Spratley, un conjunto de 150 arrecifes, 13 bancos de arena y atolones, cuatro islotes y 16 islas, esparcidas en un archipiélago de unos 1 000 kilómetros de extensión, con profundidad de entre 1 000 y 1 500 metros, donde más intensidad está alcanzado la rivalidad hexagonal. Las razones de esta pugna por ínsulas escasamente aptas para ser habitadas son múltiples: orgullo nacional y principios de legitimidad jurídica; seguridad en rutas de navegación; recursos naturales potenciales, imaginados o reales, etcétera.

En cuanto al potencial en hidrocarburos, nódulos metálicos en los fondos marítimos, bancos de peces y otros, hay informaciones contradictorias que van de un extremo a otro, como en el caso de petróleo en el que según geólogos rusos hay 225 000 millones de barriles de reservas potenciales submarinas, en tanto que compañías petroleras internacionales las estiman sólo entre mil y dos mil millones de barriles. Pero como lo que está en juego es tanto la parte estrictamente territorial del archipiélago (tierra firme —o arenas y rocas firmes— y 12 millas de mar territorial) como la del mar patrimonial (200 millas náuticas a partir de los litorales), el valor estratégico del área aumenta por dos elementos básicos: localización geográfica y vecindad con áreas calificadas como potenciales “megacampos” de hidrocarburos, como la cuenca Nan Con

³⁴ Paracel se deriva de la palabra portuguesa correspondiente a arrecife.

Son de Vietnam, Natuna de Indonesia y parte de Palawan y el banco de arena Reed de Filipinas.

En todo caso, China ha tomado en los últimos dos años la ofensiva en cuanto a establecer facilidades portuarias en un arrecife del archipiélago, como poner guarniciones, colocar faros y otras señales en varias islas y desalentar a las otras naciones reclamantes a hacer lo mismo, por medio del despliegue de guardacostas, lanchas rápidas de combate y otros navíos de patrullaje. Esta actividad hizo aumentar la alarma entre los países del sudeste de Asia, cuando en 1995 fue patente la idea china de convertir al arrecife Mischief en base de abastecimiento, observación y apoyo logístico aéreo (se construyó un helipuerto) y cuando los cartógrafos chinos publicaron mapas de la región, en los que la línea de reclamos territoriales chinos se extiende hasta el gigantesco campo de gas de Natuna.³⁵

Esto provocó una discreta pero enérgica acción diplomática de Indonesia, cuyo gobierno ha sido propuesto en las conversaciones del Foro Regional de ANSEA (véase adelante) sobre el diferendo en las Spratly, como árbitro neutral. Jakarta logró que ANSEA discutiera en grupo con China el significado de los mapas, así como opciones de solución pacífica a las disputas territoriales. El gobierno chino suavizó un poco su posición, al aclarar en 1996 que el trazado cartográfico fue un error técnico y que no implicaba reclamo alguno sobre territorio indonesio y al dar señales de posible diálogo sobre la base de tres premisas que originalmente rechazaba:

- desmilitarización del área;
- negociación multilateral para encontrar soluciones pacíficas (China sistemáticamente se ha inclinado por negociaciones bilaterales), y
- creación de áreas de desarrollo conjunto.

Como trasfondo de este diferendo insular, hay un factor geopolítico insoslayable. China desde 1994 parece haber pasado de ser exportador a importador neto de petróleo, a pesar de que es el sexto mayor productor mundial de crudo. El rápido y sostenido crecimiento de la economía china; la gradual elevación de los niveles de vida que se traduce, entre

³⁵ Véase "Spratly Islands: Chinese bureaucrats draw the line in South China Sea", *Petroleum Economist*, julio de 1995, pp. 16-18 y "Power Game", *Asia 1996 Yearbook*, FEER, p. 24.

otras cosas, en el incremento de automóviles; la duplicación de la generación eléctrica cada 5 años, y la extensión de la red de comunicación aérea en un territorio del tamaño del chino, escaso de infraestructura vial terrestre, harán de China una nación fuertemente dependiente de las importaciones de crudo.

Como la región asiática del Pacífico también es crecientemente deficitaria en crudo, a pesar de la presencia de Indonesia, miembro de la OPEP, cuya producción y exportaciones de petróleo van de bajada (en cambio crece su potencial en gas), la competencia por obtener abastecimientos seguros de petróleo y estabilidad en las rutas de transporte marítimo se acentuará en el futuro próximo. Por eso, el mar del Sur de China adquiere una importancia especial para los países y las potencias de la región, cuyos abastecedores principales de crudo son los países petroleros del golfo Pérsico y, a menos que hubiera inesperados hallazgos de gran magnitud de hidrocarburos en la zona, tales abastecedores lo serán en forma creciente.³⁶

Puesto en forma esquemática, según estimaciones del Comité Asesor de Energía de la APEC hechas en 1995, el mercado de las importaciones de la región asiática del Pacífico sufrirá cambios radicales con la presencia de nuevos importadores —China y las dinámicas economías de la ANSEA— que le disputarán a Japón (que en 1992 representaba 77% de las importaciones de Asia) los flujos de crudo a la zona. En 2010, si las tendencias siguen, el balance de importaciones se repartirá en forma más complicada: Japón 37%, China 19%, Corea 18%, ANSEA 17% y Taiwan y Hong Kong 9%. Esto puede explicar el motivo real de la actual disputa por islas, arrecifes y bancos de arena prácticamente deshabitados del mar del Sur de China.

³⁶ “En los próximos 15 años, las importaciones (de petróleo) que Asia oriental efectuó del Medio Oriente podrán fácilmente triplicarse hasta llegar a 15% del consumo global... (a menos que) otras fuerzas intervengan para aminorar esta tendencia, el Medio Oriente y Asia, los dos mayores centros económicos y geopolíticos del mundo no occidental, estarán probablemente muy cercanos entre sí.” Kent E. Calder, “Asia’s Empty Gas Tank”, *F.A.*, marzo/abril 1996, p. 60.

El Foro Regional de la ANSEA

La Asociación de Naciones del Sudeste de Asia ha seguido desempeñando un papel estabilizador muy importante en la región Asia Pacífico, no sólo por el tremendo desarrollo de las economías de casi todos sus miembros, sino por el creciente papel de intermediaria y moderadora política del conjunto. En 1995 Vietnam se incorporó al grupo y con ello se redujeron las posibilidades de que esta nación, que salió de su prolongada guerra convertida en indudable potencia militar convencional (sin armamento nuclear), fuera factor de inestabilidad; Hanoi está empeñado en desarrollar una reforma y una apertura económicas, lo que le ha abierto las puertas de importantes apoyos internacionales, minimizando las opciones de confrontación que el liderazgo vietnamita pudiera tener para consolidarse y sobrevivir.

La ANSEA está también en expansión para llegar a cubrir íntegramente en el año 2000 a los diez países de la zona; Laos, Cambodia y Birmania son ya observadores de la organización. Esto ha propiciado diálogos entre regímenes que hasta hace poco eran rivales y con ello se han canalizado las diferencias fronterizas, políticas o de otra índole hacia soluciones pacíficas y negociadas. Simultáneamente se construyen esquemas de cooperación e integración subregionales, como el de la cooperación en el río Mekong que une esfuerzos de Laos, Cambodia, Vietnam y otros. En suma, una prosperidad compartida entre naciones de nueva industrialización (Singapur y Malasia), de mediano desarrollo o abundantes recursos financieros (Indonesia, Tailandia y Brunei) y de menor desarrollo (Filipinas y Vietnam y los tres observadores de la ANSEA) es el mejor antídoto a las rebeliones y los conflictos entre naciones.

La ANSEA ha impulsado desde 1994 el llamado Foro Regional Asiático (FRA) donde, como ya se señaló, participan actualmente los diez países del sudeste de Asia (incluida Birmania, a cuyo gobierno militar pretenden aislar Estados Unidos y otras potencias) y otras nueve naciones entre las que están Japón, China, Rusia y Estados Unidos, además de la Unión Europea. Aunque el FRA está lejos de convertirse en un sistema multilateral de seguridad regional, se le ha concebido como un marco multinacional que establezca en Asia Pacífico un sistema adecuado de mantenimiento de la paz y la solución de conflictos regionales.

Los avances institucionales en cuanto a ese marco regional de seguridad han sido mínimos, pero es un hecho que el foro ha cumplido

una positiva tarea de diálogo y desactivación de problemas, como resultado del juego de balances casuísticos que subyace en la región y que es, *de facto*, el sistema de seguridad que ha suplido al existente durante el periodo de la guerra fría.

Finalmente, la ANSEA ha hecho otras aportaciones en favor de la paz y de la distensión regionales, como la conclusión en diciembre de 1995 de un tratado para crear en ella una zona libre de armas nucleares. Aunque dicho instrumento ha sido considerado por algunos como meramente simbólico —ya que ninguno de los países de la ANSEA tiene armas nucleares y no se puede controlar el hecho de que individualmente los países miembro reciban en sus puertos y aeropuertos a navíos o aviones de terceras naciones que transporten dichas armas—, de todas maneras constituye un factor más de confianza mutua que repercute favorablemente en la seguridad de la zona.

CONCLUSIONES

Diversos factores ya no subregionales o nacionales, sino funcionales, inciden en la preservación de la paz y de la estabilidad de la amplia porción del mundo aquí tratada:

- El exceso de población en relación con la disponibilidad de tierras para el cultivo, pastos, bosques, aguas y otros recursos alimentarios, incluidos los marítimos, es la principal amenaza potencial a la seguridad asiática.

- La ruptura de la ecuación población/recursos, que en la actualidad incluye efectos ecológicos y ambientales de alcance global, puede ser particularmente desestabilizadora en el Asia meridional, China e Indonesia.

- India, Filipinas, Pakistán, Bangladesh y Filipinas son los principales exportadores de población y mano de obra; si en cualquiera de ellos, y sobre todo en China, se perdiera el control migratorio y se aceleraran las presiones expulsoras de población, la migración se convertiría en el principal detonante de conflictos de alcances regional y mundial.

- Entre China e India suman alrededor de 2 150 millones de habitantes, con un crecimiento demográfico relativamente más acelerado en el segundo de ellos, de manera que el precario equilibrio hombre/medios y la tranquilidad de las relaciones entre las naciones asiáticas dependen en

grado sumo del éxito o fracaso de las reformas económicas en ambos países.

- El espectacular avance de la economía china presenta dos peligros: un desarrollo desigual entre las provincias costeras y el hinterland chino, que provoca tendencias centrípetas y la creciente dependencia del exterior en materia de alimentos, petróleo y gas y algunas otras materias primas, lo que vulnera la seguridad del Estado chino.

- El creciente nacionalismo chino, expresado tanto en la aspiración de la reunificación de territorios como Hong Kong (1997), Macao (1999) y Taiwan (?) a China continental, como en el concepto más vago, pero sintomático de un etnocentrismo latente, de la “gran China”, pueden precipitar serios conflictos en los próximos años.

- La ausencia de un orden político más definido que el prevaleciente en la región, junto a conflictos aún no resueltos, crea incertidumbre e impulsa el armamentismo que, por lo pronto, queda limitado a medios de destrucción convencionales, como consecuencia de los avances habidos mundialmente en cuanto a la no proliferación de armas nucleares.

- La confluencia de China, Japón, Rusia y Estados Unidos en Asia Pacífico es muy importante para la evolución de los balances políticos en la región y puede llegar a constituirse en un juego cuadrangular de fuerzas que determine el sistema (informal) de seguridad en esa parte del mundo.

- Los “focos rojos” o alertas de posibles guerras y enfrentamientos regionales son actualmente: el diferendo indio-pakistaní; el surgimiento de los talibanes en Afganistán y su presión sobre Asia central; la península de Corea y el mar del Sur de China que está, a su vez, vinculado con la cuestión de la reunificación (o “liberación”) de entidades chinas y el mantenimiento de la integridad territorial de la RPCH, especialmente de su “lejano oeste” (Xinjiang y Tíbet).

BIBLIOGRAFÍA

Calder, Kent E., “Asia’s empty gas tank”, *Foreign Affairs*, marzo-abril, 1996, pp. 55-69.

Chase, Robert S. Emily B. Hill y Paul Kennedy, “Pivotal states and U.S. strategy”, *Foreign Affairs*, enero-febrero, 1996, pp. 33-51.

China News Analysis, revista quincenal de 1996, varios números.

Far Eastern Economic Review, Asia Yearbook, 1996.

Far Eastern Economic Review, revista semanal de 1996, varios números.

Garthoff, Raymond L. *Détente and Confrontation: American-Soviet relations from Nixon to Reagan*, Washington: The Brookings Institution (edición revisada), 1994.

Gates, Robert M., *From the shadows*, Simon & Schuster, 1996.

Huntington, Samuel P., "The clash of civilizations?", *Foreign Affairs*, verano, 1993, pp. 22-49.

Keesing's Record of World Events, Anuarios de 1994, 1995 y 1996.

Lake, Anthony "Confronting backlash states", *Foreign Affairs*, marzo-abril, 1994, pp. 45-55.

McNamara, Robert S., *In Retrospect: the tragedy and lessons of Vietnam*, Times Books, Random House, 1995.

Mandelbaum, Michael (comp.), *The Strategic Quadrangle: Russia, China, Japan and the United States in East Asia*, Nueva York: Council on Foreign Relations Press, 1995.

Petroleum Economist, revista mensual de 1995 y 1996, varios números.

The New Columbia Encyclopedia, Nueva York-Londres, 1975.

Yahuda, Michael *The International Politics of Asia-Pacific, 1945-1995*, Londres-Nueva York: Routledge, 1996.

LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS EN EL ESTE DE ASIA: ESTABILIDAD HEGEMÓNICA Y EQUILIBRIO DEL PODER

ROMÁN LÓPEZ VILICAÑA
UDLA-Puebla

INTRODUCCIÓN

El este de Asia es hoy una de las zonas de mayor preocupación para Estados Unidos. Esta preocupación deriva, en primera instancia, del alto déficit que dicha nación tiene respecto a los países de esa área, que en 1995 alcanzó la cifra de 125 400 millones de dólares,¹ y Estados Unidos procura revertirlo o equilibrarlo. Solucionar esto, entonces, será una de las principales preocupaciones de los estadounidenses el resto del siglo, pues los mercados del este de Asia son sustancialmente diferentes a los mercados de América Latina, 10 de los países con los cuales Estados Unidos mostró superávit en los mismos años en que mostraba déficit con Asia, eran países latinoamericanos. México y Venezuela eran los únicos países latinoamericanos que presentaban un superávit con Estados Unidos, pero esto se debía a que atravesaban por situaciones anormales, ya que generalmente muestran amplios déficit en su comercio con los estadounidenses.

El crecimiento acelerado de China es otra fuente de inquietud para Estados Unidos, pues si este país continúa alcanzando crecimientos económicos como los que hasta hoy día registra, será una superpotencia

¹ Véase *Business America*, mayo de 1966.

en el primer cuarto del próximo siglo, o antes si resultaran exitosas las reincorporaciones de Hong Kong y Taiwan.

Políticamente el este de Asia no ha sido una zona estable; existen en ella puntos conflictivos susceptibles de estallar ahora que la guerra fría ha terminado; baste recordar, en el caso de Japón, Senkaku y las Kuriles, en el de China, Tíbet, Taiwan, las Paracel, las rivalidades con Vietnam, India, Rusia y Japón. Por último, en el sureste de Asia, además de los problemas para la delimitación de las fronteras marítimas, encontramos los ya conocidos conflictos étnicos e interétnicos que han sacudido la zona a lo largo del presente siglo y que pueden resucitar en cualquier momento.

LOS ASPECTOS TEÓRICOS

Desde el punto de vista teórico el presente ensayo abordará la política exterior de Estados Unidos en el este de Asia a la luz de dos teorías: la de la estabilidad hegemónica, y el realismo. La teoría de la estabilidad hegemónica fue expuesta inicialmente por Charles Kindleberger.² Quien aseveraba que una economía mundial abierta y liberal exige la existencia de una potencia hegemónica y dominante que tenga la voluntad y capacidad de establecer y mantener normas y reglas; también sostenía que con su decadencia se debilita el orden económico liberal y se tiende a ver el surgimiento de bloques económicos en el mundo como un síntoma de decadencia de tal potencia hegemónica.

Por "economía liberal" se entiende una economía internacional basada en los preceptos del mercado libre, abiertos y no discriminatorios. Debe destacarse que la teoría no afirma que no exista una economía internacional sin hegemonía, ya que ésta siempre ha existido de una forma u otra. La teoría de la estabilidad hegemónica afirma, pues, que un orden económico internacional liberal no puede florecer ni alcanzar su desarrollo sin la presencia de un poder hegemónico.³

² Charles Kindleberger, *Power and Money: The Economics of International Politics and The Politics of International Economics*, Nueva York, Basic Books, 1970.

³ Robert Gilpin, *La economía política de las relaciones internacionales*, Buenos Aires, GEL, 1990, p. 86.

Si dicha hegemonía no va acompañada por un compromiso liberal con la economía de mercado, es posible que conduzca a la instauración de sistemas imperiales y a la imposición de restricciones políticas y económicas a potencias menores.⁴ Para que dicho orden pueda florecer y alcanzar su pleno desarrollo dentro de un sistema liberal de mercado deben existir tres requisitos indispensables, que son: hegemonía, ideología liberal e interés común. Esta teoría sostiene también que la estructura política hegemónica no determina la naturaleza de las políticas comerciales ni el contenido de las transacciones económicas.

Atendiendo a la estabilidad hegemónica podemos considerar que dos estados han ejercido este liderazgo: Gran Bretaña y Estados Unidos. Cuando la potencia hegemónica se debilita el orden entra en crisis, provocando trastornos y guerras en el sistema. Así, el orden británico terminó con las dos guerras mundiales, y el estadounidense estaría próximo a entrar en crisis. La hegemonía o liderazgo está basada en una creencia general en su legitimidad, al mismo tiempo que está constreñida por la necesidad de mantenerse en el liderazgo; los demás estados aceptan las reglas del Estado hegemónico porque reconocen su prestigio y estatus en el sistema político internacional. Es requisito indispensable que exista una hegemonía ideológica para que otros acepten y apoyen sus reglas.

De acuerdo con Keohane,⁵ el orden hegemónico se debilita en el momento en que los Estados participantes en él comienzan a considerar las acciones de la potencia hegemónica como provechosas para ésta, pero perjudiciales para los demás y cuando los ciudadanos de la potencia hegemónica, estiman que están siendo engañados y que el costo del liderazgo comienza a ser más oneroso que los beneficios que se obtienen de él.

Dentro de estos casos podrían inscribirse las percepciones de los países del este de Asia, quienes consideran que su papel en los organismos creados por la hegemonía estadounidense, no es el adecuado a su nueva prosperidad; asimismo, la opinión pública dentro de Estados Unidos, tiende a culpar a las prósperas economías del este de Asia, como "jinetes solitarios", que se han beneficiado del orden sostenido por Estados Unidos, y no han pagado ni siquiera parcialmente los costos que esto ha implicado para los estadounidenses.

⁴ Katzenstein, citado por Gilpin, *op. cit.*, p. 87.

⁵ Robert Keohane, *After Hegemony*, Princeton, Princeton University Press, 1984.

Keohane, señala también que la potencia hegemónica debe tener una divisa fuerte, controlar materias primas, fuentes de capital y mercados, y tener costos competitivos en la producción de bienes altamente valuados. En este sentido Estados Unidos cumple con los requisitos para seguir siendo potencia hegemónica, aunque sus competidores ejercen cada vez más influencia sobre nichos que él debería controlar. Un ejemplo de lo anterior es Japón, quien es hoy una de las fuentes de capital más importantes para el mundo, su moneda es cada vez más usada como reserva (por lo menos en el este de Asia), es ampliamente competitivo en sectores de alta tecnología y posee un mercado rico y capaz de ejercer influencia en el ámbito internacional.

Gilpin⁶ asegura que la longevidad de las potencias hegemónicas en el mundo ha variado mucho; Venecia ejerció su poder en el Mediterráneo durante un milenio; el poder hegemónico británico duró un siglo, y Estados Unidos ha entrado en decadencia después de sólo tres breves décadas.

De acuerdo con la teoría realista, los estados-nación son actores racionales y autónomos y buscan maximizar sus intereses definidos en términos de poder y seguridad. Una alianza, para los realistas, es una función de equilibrio de poder y existen dos tipos de conducta equilibradora: una que equilibra el poder y la otra, que es la respuesta a las amenazas. Conforme a la primera conducta, el equilibrio es mantenido automáticamente como respuesta a cambios en la distribución del poder en el mundo. Inglaterra jugó el papel de equilibrador en el continente europeo, impidiendo que surgiera un poder hegemónico continental; Estados Unidos ha jugado también este papel durante la guerra fría, impidiendo que la URSS, dominara a Europa occidental y otras regiones.

La visión del equilibrio de la amenaza, simplemente incorpora a la teoría del equilibrio del poder, la percepción de la amenaza.⁷ Un Estado trata de expandir su poder con el fin de obtener más seguridad y prosperidad, siempre y cuando sus logros no amenacen la seguridad y prosperidad de otros. Vista así, la seguridad viene a transformarse en un juego suma cero; es decir, que lo que gana un actor lo pierde otro. Como resultado, si

⁶ Gilpin, *op. cit.*, p. 92.

⁷ Jitsuo Tsuchiyama, "The role of Alliance in the post-cold war East Asia: A case of the US-japanese alliance", ponencia presentada en el International Workshop on the US-ROK Alliance, Seoul, Corea 5-7 de octubre de 1995.

dos o más Estados se sienten amenazados por otros advierten una pérdida relativa de su poder, tienden a buscar aliados contra los Estados amenazantes; por lo tanto, las alianzas son organizadas contra una amenaza percibida.

Las amenazas pueden producir tanto algunas alianzas como su desintegración en el momento en que desaparecen, como seguramente será el caso de la OTAN, que fue creada por Estados Unidos y Europa ante la amenaza soviética, pero que una vez desaparecida ésta ha perdido su razón de ser.

Una variación de la teoría de las alianzas fue creada por Kenneth Waltz, padre del neorrealismo,⁸ quien introdujo el concepto de *bandwagoning*, que en México podríamos traducir por nuestra ya añeja tradición política de la "cargada". El *bandwagoning* consiste en el alineamiento de un país con una potencia dominante por dos razones, que pueden ser: 1) tranquilizar a la gran potencia y 2) aliarse con la esperanza de obtener ganancias. Cuando la seguridad de un Estado débil se ve amenazada tiene tres opciones: permanecer neutral; buscar un aliado para equilibrar el poder amenazante, o aliarse con el enemigo. Esta última acepción es en la que cabe la llamada "cargada". Japón, según Tsuchiyama, ha seguido durante gran parte de este siglo una política de *bandwagoning*.

El presente ensayo girará en torno de dos ejes, uno económico y otro político; en la parte económica revisaremos cuál ha sido la relación de Estados Unidos con el área, y cuáles son sus tendencias; lo mismo se hará con la cuestión política. Desde el final de la guerra de Vietnam, hasta el fin de la guerra fría, la política estadounidense hacia el este de Asia ha girado en torno a los siguientes puntos: 1) contener la expansión soviética, vía tratados o apoyos directos; 2) disuadir a China de su propósito de extender el comunismo, usando sus discrepancias con los soviéticos para atraerla hacia occidente; 3) dar apoyos nuclear y convencional a sus aliados en la región, y 4) persuadir a sus aliados en la región por medio de ayuda militar y económica, tarifas preferenciales y entrada al mercado de Estados Unidos, para estimular su cooperación con esta nación.⁹

⁸ Kenneth Waltz, "Anarchic Orders and Balance of Power", en R. Keohane (ed.), *Neorealism and Its Critics*, Nueva York, Columbia University Press, 1986, pp. 98-130.

⁹ Chan Steve, "US power and policy: Choices in the Pacific Region", en James Hsiung (ed.), *Asia Pacific in the New World Politics*, Boulder: Lynne Rienner Publishers, 1993, p. 17.

LA CUESTIÓN ECONÓMICA

Desde el punto de vista económico la región del este de Asia es actualmente el principal socio comercial de Estados Unidos. En 1991, el total del comercio con esta región fue de 306 200 millones de dólares, seguido por América del Norte con 240 600 y Europa occidental con 221 000 millones de dólares.¹⁰ Para este mismo año, Japón aparecía como el segundo socio comercial norteamericano, de quien importaba mercancías por 48 100 millones de dólares y al que le vendía otras por 91 100, lo que representaba un déficit de 43 000 millones de dólares y representaba dos terceras partes del déficit comercial norteamericano con su mundo. Taiwan aparecía como su sexto socio comercial, a quien exportaba 13 200 millones de dólares e importaba 23 000, lo que hace un déficit de casi 10 000 millones de dólares. El séptimo socio comercial era Corea del Sur, con quien el déficit era desólo unos 2 000 millones de dólares. El noveno era China, con déficit de casi 13 000 millones; el undécimo era Singapur, con un déficit de 1 000 millones, y el décimo cuarto Hong Kong, con un déficit de casi mil millones de dólares.

Como puede apreciarse, ya para 1991 el déficit de Estados Unidos hacia la región era de casi 71 000 millones de dólares, con Japón en la delantera. Las tensiones que entonces mostraron las relaciones entre los dos países son sin duda alguna, resultado de este hecho.

Para 1995 el panorama había cambiado: Japón continuaba siendo el segundo socio comercial de Estados Unidos, que le compraba mercancía por 64 300 millones de dólares y le vendió 123 600;¹¹ el déficit también había aumentado sustancialmente a 59 300 millones de dólares. Con China el déficit alcanzó la suma de 33 800 millones de dólares, con Taiwan 9 700, con Malasia 8 700, con Tailandia 4 900, con Indonesia 4 100, con Singapur 3 200 y con Filipinas 1 700 millones de dólares.

La novedad en las cifras de 1995 es que Filipinas aparece con un comercio superavitario con Estados Unidos, y que el déficit total de Estados Unidos con la región del este de Asia, pasó de 71 000 millones de dólares en 1991, a 125 400 millones en 1995, es decir, casi se duplicó. Por esta razón los estadounidenses han intensificado sus presiones hacia la región, haciendo énfasis en rubros como los derechos de autor, automóviles, servicios y barreras no arancelarias.

¹⁰ *The Defense Monitor*, vol. XXII, núm. 6, p. 4.

¹¹ *Business America*, mayo de 1996, p. 29.

CUADRO 1

Países con superávit comercial respecto a Estados Unidos

<i>País</i>	<i>Millones de dólares</i>
Japón	59 300
China	33 800
Canadá	18 200
México	15 400
Alemania	14 500
Taiwan	9 700
Malasia	8 700
Italia	7 600
Venezuela	5 100
Tailandia	4 900
Nigeria	4 200
Indonesia	4 100
Singapur	3 200
Suecia	3 200
Francia	2 900
India	2 400
Arabia Saudita	2 100
Angola	2 000
Noruega	1 800
Filipinas	1 700

Fuente: *Business America*, mayo de 1996, p. 29.

Uno de los problemas del déficit de Estados Unidos con Japón es que tres quintas partes de él implican la importación de autos, y esto representa casi 23% del déficit total de los estadounidenses con el resto del mundo. Además, desde tiempos del presidente Reagan éstos han venido manifestando que el mercado japonés de autos está cerrado para los productores. Del mercado estadounidense de autos, 34% está controlado por productores de Estados Unidos extranjeros, en tanto que sólo 4.4% del mercado japonés lo está.¹²

¹² Bruce Storkes, "Divergent Paths: US-Japan relations towards the twenty first Century", *International Affairs*, 72.2, 1996, p. 283.

Para Stokes el 28 de junio de 1995 es un parteaguas en las relaciones de Estados Unidos con Japón, pues en esta fecha los japoneses rechazaron las presiones estadounidenses para hacer compromisos respecto a su importación de más autos de aquéllos o para comprar más autopartes, a pesar de las amenazas del presidente Clinton de imponer tarifas 100% más altas sobre los automóviles japoneses de lujo. Washington, por su parte, tuvo que contentarse con aceptar las reformas que los japoneses prometieron hacer en sus regulaciones. Pero como se ha visto a lo largo de la disputa entre ambos países, a pesar de los años transcurridos en dicha situación, no se ha llegado a avances reales hacia un comercio equilibrado, continuando un amplio superávit para los japoneses.

Existe otro importante desacuerdo entre Estados Unidos y los japoneses, cuyo origen es la apertura de los mercados del sureste de Asia. En la conferencia de la APEC de 1995 celebrada en Osaka, se pospuso por un año o dos la llamada liberación de dichos mercados, básicamente por esas discrepancias entre Japón y los estadounidenses y por el control que aquéllos ejercen sobre el mercado de autos de la zona. En el sureste de Asia los japoneses acaparan 94% del mercado de autos de Tailandia, 68% del de Indonesia y 40% del de Malasia. Los conflictos comerciales entre ambos países tenderán a ser cada vez más frecuentes conforme el superávit japonés continúe y persista el déficit comercial de Estados Unidos.

En el terreno de las inversiones puede notarse que las intrarregionales comienzan a ser cada vez más importantes. En el caso de Japón, para 1992, estuvo destinado a la región 18.8% de su inversión, destacando Indonesia, China y Hong Kong como destino de la mayor parte de ésta, aunque todavía Estados Unidos sigue siendo el mayor receptor de inversión japonesa en el mundo.

Taiwan, por su parte, invierte más en los países de la AMSEA que en Estados Unidos; Singapur lo hace principalmente en Malasia, Indonesia, Vietnam y Cambodia. La mayor parte de la inversión de Hong Kong va a China, en tanto que la de Malasia se centra en Tailandia y Vietnam.

Para 1992¹³ Tailandia, que ya se había convertido en un gran receptor de inversión extranjera, recibió más de Hong Kong que de Estados Unidos; Japón quedó en tercer lugar y Singapur en cuarto, lo cual quiere decir que tres de los más importantes inversionistas en Tailandia durante

¹³ Mauricio Rossell, *Asia Oriental: desarrollo y democracia*, México, Diana, 1995, véase la última parte del libro.

1992 fueron países de la región. Importante también es el caso de China, que ese año recibió de Hong Kong 60% de su inversión extranjera total, que ya el próximo año se reincorporará a China.

La inversión extranjera que recibe Vietnam procede de Taiwan, Hong Kong, Corea del Sur, Singapur, Japón y Malasia. Como puede verse, el comercio y las inversiones intrarregionales son cada vez más intensos, por lo que Estados Unidos está siendo desplazado del área. Si bien el mercado estadounidense sigue absorbiendo gran cantidad de mercancías procedentes del área, a mediano plazo, es decir dentro de una década, esta potencia podría no ser más que uno de los tantos países que comercian con el área, y su mercado podría dejar de ser determinante, con lo que perdería una de las palancas de su influencia en la región.

El crecimiento económico de la zona ha fortalecido el poder relativo de los países del área, en tanto que el de Estados Unidos ha disminuido. Lo anterior augura, de acuerdo con la teoría de la estabilidad hegemónica, que el orden liberal puede ser trastornado, surgiendo tendencias cada vez más proteccionistas que desemboquen en la creación de zonas cerradas al libre comercio. Las fricciones cada vez más constantes entre Estados Unidos y el área a causa de su déficit, y las presiones cada vez más constantes para la apertura de los mercados de la zona conforme a los intereses estadounidenses, pueden llevar a la adopción de posiciones cada vez más intransigentes de los países del área respecto a esta potencia, y a un eventual distanciamiento de ellos, lo cual terminaría por probar las tesis de la estabilidad hegemónica.

LO POLÍTICO

La región del este de Asia fue objeto de esmerado interés por parte de Estados Unidos durante el periodo de la guerra fría; posibles acciones de la Unión Soviética hacían temer que el área pudiera caer bajo su control. Por lo tanto, durante este periodo, los objetivos estadounidenses en la región eran: estabilidad, comercio y acceso; objetivos ligados a una política general de seguridad opuesta al sistema socialista.¹⁴ Con el fin de la guerra fría tales objetivos no han variado mucho, sobre todo en lo referente al

¹⁴ Charles Stevenson, "US foreign policy in Southeast Asia: Implications for Current regional Issues", *Contemporary Southeast Asia*, vol. 14, núm. 2, septiembre de 1992.

acceso. La preocupación por la expansión del comunismo por parte de la URSS o China se ha visto sustancialmente reducida. En efecto, desde el punto de vista económico, como señalamos anteriormente, Estados Unidos no puede sustraerse del este de Asia, de donde proviene una gran parte de su comercio y donde se ubica gran parte de sus inversiones, aunque su política resulte un tanto ambigua.

Sin embargo, con el llamado fin de la guerra fría varias cuestiones han llegado a la mesa de discusión. En primer lugar, si la teoría de la estabilidad hegemónica se aplicara a la región, dada la disminución relativa de poder de Estados Unidos en esa área pueden augurarse conflictos: las islas Paracel, las islas Takeshima, las islas Senkaku, los conflictos en el golfo de Tailandia y la general delimitación de las fronteras marítimas en el sureste de Asia —cuestión muy difícil de lograr— son muestra fehaciente de la fragilidad de la paz en la zona. Estos conflictos vienen a probar que la teoría de la estabilidad hegemónica puede cumplirse, pues al no existir el poder que anteriormente amenazaba a todos, vuelve a ser válido rectificar lo que no fue corregido con anterioridad, por temor a abrir la puerta al rival común.

Por lo tanto, las preguntas básicas que debe responder hoy día Estados Unidos respecto al este de Asia son: ¿es importante para Estados Unidos que China continúe su liberalización y se convierta en un país próspero?, ¿está en el interés de Estados Unidos que Japón se convierta en un Estado normal, es decir que traduzca militarmente su potencial económico?, ¿está en el interés de Estados Unidos que se reunifique Corea?, o ¿está en el interés de Estados Unidos que Vietnam siga siendo un país pobre?

La guía de defensa de Estados Unidos para el año de 1992, filtrada a la prensa, sugería que esta nación “debía impedir que surgiera en la posguerra fría una superpotencia rival en Europa occidental, Asia o Rusia, y además debía disuadir a las naciones industriales avanzadas, en caso de que intentaran retar el liderazgo o el orden económico establecido por Estados Unidos.¹⁵

Si la intención de Estados Unidos es impedir el surgimiento de una superpotencia hostil, poco puede hacer en el caso de China excepto jugar al equilibrio del poder, decisión que puede resultar contraria a lo que los estadounidenses esperan. En efecto, tienen muy pocos elementos para

¹⁵ D. Dennon, “Alternative directions for US strategy in the changing Pacific Basin”, en James Hsiung, *op. cit.*, p. 178.

ejercer influencia dentro de China tal y como lo hacen con otros países, por ejemplo los latinoamericanos.

En el caso de China, la renovación o no de la cláusula de nación más favorecida asusta cada vez menos a este país, ya que la mayor parte de su comercio y sus inversiones no provienen de Estados Unidos, sino de países asiáticos. El mantenimiento o no de la cláusula de la nación más favorecida se ha convertido en un asunto que interesa cada vez más a grupos poderosos de industriales dentro de Estados Unidos, los cuales tienen fuertes inversiones en China, y esperan estar en muy buena posición para aprovechar la paulatina apertura de la economía china.

Estados Unidos ha dado muestras de seguir una política de equilibrio de poder en la zona. Primero trató de lograr el triángulo romántico, pero terminó en fracaso al no poder ser cortejado por Japón y China al mismo tiempo y con la misma vehemencia. Ante este fracaso ha tenido que seguir una política de equilibrio del poder. Sus acercamientos hacia India y Vietnam, la continua aunque difusa defensa de Taiwan y la renovación del tratado de seguridad con Japón son hechos que muestran una política de equilibrio del poder, que puede poner nerviosos a los chinos, y llevarlos a adoptar actitudes más enérgicas ante la amenaza percibida; además, frente al continuo fortalecimiento de la economía de China, poco pueden hacer los estadounidenses, ni ante el augurio de que las capacidades marítimas y militares de China se verán en general muy fortalecidas.¹⁶

La renovación del tratado con Japón expresa que Estados Unidos no está dispuesto a correr el riesgo de que Japón se convierta en un país normal, pero la continua presencia de 47 000 hombres de sus fuerzas armadas en la isla es cada vez más cuestionada al ignorarse para qué puedan servir. Si están dirigidas a defender a Japón de cualquier ataque, o a protegerlo de China, para lo cual son insuficientes, o si realmente están allí para impedir que el ejército japonés de 250 000 hombres renueve su aventurerismo por el este de Asia. También se piensa que dichas fuerzas armadas están destinadas a seguir ocupando Japón para impedir que éste tenga la excusa de convertirse en un país normal, ya que de hacerlo su atención seguramente se enfocaría sobre Asia y lejos de Estados Unidos.

¹⁶ Gareth Evan, "Asia Pacific in the Twenty-first Century: Conflict or Cooperation?", *The World Today*, febrero de 1996, vol. 52, p. 51.

Ya no interesa a los estadounidenses que Vietnam siga siendo pobre, al contrario, lo que conviene a sus intereses es que surja un Vietnam fortalecido para equilibrar el poder de China, sobre todo hoy que los chinos buscan posiciones cercanas al estrecho de Malaca, y desarrollan fuerzas de despliegue rápido,¹⁷ todo lo cual pone sumamente nerviosos a Estados Unidos, Japón y los países del sureste de Asia.

Estados Unidos está también enfrentando problemas en esa región; sus ventajas hasta hoy en esa parte del mundo han sido su gran y rico mercado y la séptima flota, pero si su congreso terminara por inclinarse a adoptar aranceles para cerrar su mercado a los productos del este de Asia perdería una de las palancas mas importantes de influencia en la zona, ya que la séptima flota, a pesar de su importancia, no representaría un gran atractivo para esos países mas que en casos de emergencia. Un posible retiro de las tropas de aquella área, respondiendo al argumento de que esos países ya no necesitan de Estados Unidos, una vez desaparecida la URSS, crearía un vacío de poder, que obviamente tendería a ser llenado por Japón o China, hecho que sin duda abriría las puertas a la inestabilidad.

Japón tendría que desarrollar todas sus capacidades, principalmente las militares, con lo que las fricciones políticas con China (y otros países de Asia) se incrementarían. No debe olvidarse que las guerras de 1894-1895, 1904-1905 y 1931-1945 estallaron como consecuencia de disputas relacionadas con China. Hasta hoy la competencia entre las dos potencias asiáticas se ha visto reducida por la alianza nipoestadunidense y por la guerra fría.

China es el principal problema del área y se piensa que trataría de llenar el vacío de poder tras el eventual retiro estadounidense. Cuenta hoy día con la tercera economía mundial y aunque es una potencia continental y no marítima como Japón, está mejorando cada vez más su flota y ha proyectado ya parte de su poder hacia el mar del Sur de la China. Es todavía un país en desarrollo, pero con su crecimiento de 10% anual se augura que para el año 2025 tendrá la economía más grande del mundo, lo que hará perder poder relativo a Japón en el área.

Si China logra traducir su creciente prosperidad en músculo militar, creará un serio problema la zona, pues es el pivote estratégico de las distintas subregiones de Asia: central, sureste y noreste de ese continente. Además, por las dimensiones de su territorio, se ubica cerca de cualquier

¹⁷ *Ibid.*

país asiático. Una China desarrollada económicamente no podría ser menos que la potencia hegemónica en esa región, posición similar a la ejercida por Estados Unidos en el hemisferio occidental. Militarmente no tendría rival en el área, pues ocupa una región tan vasta que Estados Unidos no sería capaz ya de dominar militarmente, pues no estaría dispuesto a pagar el precio que tal acción implica.¹⁸

CUADRO 2

Dimensiones de los países del este de Asia (en porcentajes regionales)

<i>País</i>	<i>Población</i>	<i>Superficie</i>	<i>PNB</i>	<i>Gasto militar</i>
China y HK	65.2	68.3	35.7	33.3
Indonesia	10.4	13.4	7.6	5.4
Japón	6.8	2.7	37.5	27.0
Vietnam	3.9	2.4	0.7	1.3
Filipinas	3.6	2.2	2.1	2.3
Tailandia	3.2	3.7	4.6	5.4
Corea del Sur	2.4	0.7	5.6	9.9
Taiwan	1.2	0.2	2.8	6.4
Corea del Norte	1.2	0.9	0.3	3.2
Malasia	1.1	2.4	2.1	3.3
Singapur	0.2	0.0	0.8	1.8

Fuentes: IIS, Banco Mundial, (FMI). Las cifras sobre población, PNB, y gastos militares son de 1994.

Algunas de las múltiples opciones con que cuentan Estados Unidos y Japón para evitar que China se transforme en la potencia hegemónica de la zona son:

- a) Mantener su alianza.
- b) Fortalecer su alianza atrayendo nuevos miembros.
- c) Intervenir veladamente en China apoyando movimientos con tendencias secesionistas, sobre todo ahora que las tensiones entre la costa y el interior se hacen más patentes.

¹⁸ Richard Betts, "Wealth, Power, and Instability: East Asia and The United States after the Cold War", *International Security*, Winter 1993/1994, vol. 18, núm. 3, p. 36.

d) Impedir dentro de lo posible que China obtenga tecnología de punta.

e) Explotar las debilidades que China vaya mostrando, como mayor dependencia alimentaria o respecto al petróleo importado.

f) Aprovechar las rivalidades que se presenten en las sucesiones o muertes de los líderes chinos.

Aunque hasta el presente algunas de estas debilidades han tratado de explotarse, ninguna estrategia ha tenido mayor trascendencia. La manipulación de la "causa tibetana", el apoyo a los movimientos "democratizadores", como lo ocurrido en Tiananmen, no han hecho que los chinos transformen su conducta.

La reciente renovación del tratado de seguridad entre Japón y Estados Unidos, cuestionado por la violación de una joven japonesa en Okinawa, ha arrojado a los chinos a una mayor cooperación con Rusia, con lo que el área ha retornado a una bipolaridad. China no entiende de interdependencia, globalización o fronteras porosas o caducas; sigue percibiendo la política internacional en términos realistas, su seguridad y prosperidad siguen siendo las preocupaciones más importantes de ese país y para conservarlas ha tenido que aceptar participar temporalmente y por conveniencia en algunos foros regionales como la APEC, y similares.

LOS CASOS DE SPRATLYS Y SENKAKU

Son muchos los conflictos que enfrentan y oponen a los países asiáticos; entre los más evidentes podemos mencionar:

- 1) Las islas Kuriles.
- 2) La península coreana.
- 3) El estrecho de Taiwan.
- 4) La frontera sino-rusa.
- 5) Las islas Diaoyutai para los chinos, Senkakau para los japoneses.
- 6) Las islas Paracel y las Spratlys, estas últimas reclamadas por China, Vietnam, Malasia, Indonesia, Brunei, Filipinas y Taiwan.¹⁹

¹⁹ James, Hsiung, "Asia Pacific in the Cold War Order", en James, Hsiung, *op cit*, p. 15.

China nunca ha escondido su ambición de dominar el mar del Sur de China, sumamente importante para las rutas comerciales que lo atraviesan. El movimiento de China hacia este mar ha sido paulatino y constante. En 1974 se apoderó de las islas Paracel, reclamadas por Vietnam como suyas, y para 1980 se extendió hacia las islas Spratlys, ubicadas a 1 800 km de la isla china de Hainan.

Para aclarar lo anterior cabe recordar que China firmó, pero no ha ratificado, la Convención de Naciones Unidas sobre Derechos del Mar de 1982, y ha rechazado cualquier arbitraje o sometimiento de sus diferentes a la Corte Internacional de Justicia. Para el caso de las islas Spratlys, ha argumentado derechos dudosos de uso y administración, apoyados en excavaciones en las cuales se han encontrado restos de porcelana de la dinastía Song. Cabe destacar que los argumentos de los demás países que pretenden el archipiélago son igualmente dudosos.

En 1988 los chinos destruyeron varios barcos vietnamitas que trataron de acercarse a las islas,²⁰ lo que provocó una serie de protestas. Para acallarlas Li Peng declaró en agosto de 1990 en Singapur que China estaba interesada en desarrollar de manera conjunta el archipiélago. A pesar de lo anterior nunca se llevó a cabo alguna negociación multilateral tendiente a cumplir con lo declarado.

En febrero de 1992 China manejó de nuevo el término “desarrollo conjunto”, pero hizo saber que no aceptaría nada que restringiera sus derechos soberanos sobre el archipiélago. Su interés por dichas islas deriva de su importancia estratégica para vigilar el tráfico marítimo por ellas, además de que estudios recientes han señalado que su plataforma continental es rica en hidrocarburos, con una reserva estimada en mil millones de toneladas.²¹

En julio de 1995, China nuevamente acordó negociar con los demandantes de derechos sobre las islas un acuerdo basado en la Convención de Naciones Unidas de 1982, pero afirmando que tiene indiscutible soberanía sobre las islas; difícilmente renunciaría a ellas ahora que se ha convertido en un importador de petróleo.

La posición de Estados Unidos ha sido la de no inmiscuirse en el asunto. Sin embargo, a raíz del conflicto surgido entre China y las Filipinas

²⁰ Gerald, Segal, “East Asia and the ‘Constraint’ of China”, *International Security*, vol. 20, núm. 4, p. 117.

²¹ *Asia Pacífico 1996*, El Colegio de México, p. 172.

por las islas, se vio en la necesidad de declarar su apoyo a Filipinas para detener las intervenciones de China. Aun ante la construcción de instalaciones en las islas y el rechazo de los vietnamitas, el Departamento de Estado sólo ha hecho una declaración mostrando "su preocupación por la libertad de navegación en el área".²²

Esta ambigua postura estadounidense, igual que la adoptada en el caso del estrecho de Taiwan, da una sensación de vacío de poder, que lógicamente habrá de llenar cualquiera de los países de la zona. Las inconsistencias de Estados Unidos se prestan a malos cálculos e interpretaciones tanto de aliados como de rivales en el área.

Los casos de Senkaku, y Spratlys, tienen su origen en la existencia de petróleo en la plataforma continental de las deshabitadas islas. El problema surgió, según expresaron fuentes taiwanesas, luego de que los japoneses construyeron un pequeño faro en uno de los islotes. El 13 de septiembre de 1996, el *Free China Journal* informaba que pescadores taiwaneses habían sido expulsados de la zona por barcos patrulleros japoneses de las cercanías de las islas.

Los chinos argumentan que las Tiayutai, fueron parte de China desde la dinastía Ming (1368-1644), en tanto que para los japoneses los islotes son continuación natural de las islas Ryukyu. El *Free China Journal* del 12 de octubre de 1996, informaba que más de 300 activistas taiwaneses, en una flotilla de 50 barcos, habían cruzado el cordón japonés sobre las islas y habían plantado las banderas de Taiwan y de la República Popular de China. Dicho conflicto, si no es controlado, puede desembocar en acontecimientos de mayor envergadura.

Washington, por su parte, ha dejado sentir nuevamente el vacío de poder, no tomando ninguna iniciativa en favor, en contra o tratando de mediar en el conflicto.

CONSIDERACIONES FINALES

La teoría de la estabilidad hegemónica bien puede aplicarse al este de Asia. El deterioro del poder económico de Estados Unidos en esa parte del mundo es patente; si tal teoría resulta cierta, muy poco lograrán sus

²² Gerald, Segal, *op cit*, p. 125.

presiones por abrir esos mercados, ya que el orden de apertura comercial será cada vez más cuestionado. La teoría realista de las relaciones internacionales encuentra plena vigencia en el este de Asia, donde China está siguiendo al pie de la letra dichos supuestos teóricos.

Estados Unidos parece poco interesado en inmiscuirse en los asuntos que surgen en la región. A pesar de que ha renovado su tratado con Japón sigue la misma política desde la guerra fría, que podría seguir siendo efectiva en el corto plazo —pues ha probado hasta ahora dar cierta estabilidad al área y ha limitado el surgimiento de potencias contrarias a ese orden—, puede ser rebasada, sin embargo, por el creciente poder de China y sus marcadas aspiraciones.

Japón no puede seguir indefinidamente ligado a Estados Unidos, sobre todo cuando han mostrado tanta ambigüedad en la defensa de Taiwan y en el de las islas Spratly. Dicha política hace pensar a los japoneses cuál sería su futuro ante un ataque de parte de los chinos, ¿Estados Unidos defendería abiertamente a Japón o adoptaría la misma postura que en el caso de Taiwan? El futuro de la impopular (en Japón) alianza con Estados Unidos, puede acabar ante la pérdida de poder relativo demasiado grande frente a China, lo que empujaría a Japón a la “cargada” con China.

¿Será la ambigüedad una táctica de Estados Unidos para dejar que la zona evolucione de acuerdo con su propia dinámica y adoptar el papel de equilibrador del poder tal y como Gran Bretaña lo hizo durante tanto tiempo en Europa? De ser esto cierto, en el mediano plazo es posible que se vea un rearme de Japón que pueda desatar una carrera armamentista en la zona y la distraiga de su principal objetivo: el desarrollo económico. Habrá que estar atentos a los acontecimientos futuros para poder afirmarlo o negarlo.

AUSTRALIA: VISIÓN ESTRATÉGICA Y MOTOR DE LA INTEGRACIÓN EN ASIA PACÍFICO

GABRIEL SZÉKELY
El Colegio de México

INTRODUCCIÓN

Australia ha sido un país muy poco estudiado en México, en parte por las muy limitadas relaciones bilaterales en los planos político y económico que se han desarrollado hasta nuestros días. Es por esto que la primera sección de este trabajo está dedicada a presentar un perfil comparativo de esa nación respecto de otras ubicadas dentro de la región de Asia Pacífico; las variables escogidas para la comparación son pertinentes al tema de este ensayo, lo que significa que no se pretende presentar un perfil exhaustivo de la historia, la economía, las relaciones sociopolíticas, y la política exterior de ese país. Sólo se busca que los datos faciliten una mejor aproximación a lo que es Australia al final del siglo xx.

Es importante notar que en términos analíticos la región de Asia Pacífico se define como aquella que comprende a las ocho economías que forman parte del Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico, APEC, establecido en 1989. Como he explicado en otro trabajo (Székely y Haro, 1997), esta región existe como producto de la voluntad política de este grupo de países para poder ser considerados como una unidad de análisis; donde al elemento que tienen en común y que es el más inmediato, que son las costas que comparten a lo largo del vasto océano Pacífico se ha añadido el compromiso de negociar acuerdos flexibles para facilitar el comercio, las inversiones, y el movimiento de ciertos grupos de personas (principalmente, empresarios y profesionistas) con el objetivo de desarrollar lazos más fuertes entre sus economías.

Australia ha jugado un papel tan importante como discreto en la promoción del concepto de la región de Asia Pacífico, así como en las instituciones que se han creado para fortalecerlo. El incentivo de quienes elaboran la visión estratégica y toman las decisiones que dan forma a la política exterior de ese país ha sido realizar en el umbral del nuevo siglo y del nuevo milenio una vieja aspiración que encuentra sus raíces en las ideas de los pensadores críticos de hace cinco décadas. Éstos se rebelaron contra el sentido común de la época, donde imperaban ideas de autarquía y de relaciones con el exterior que se enfocaban exclusivamente a Europa, en especial al imperio británico.

Asia representaba, en la tradición de la política exterior de Australia, no más que una incómoda vecindad a la que habría que temer por los designios expansionistas, reales o ficticios según la época de que se trate, de países como Japón y China. En un estudio sobre Australia patrocinado por el Instituto de Relaciones con el Pacífico, que forma parte de una serie en que se evalúan los intereses de varias potencias en esa región durante los primeros meses de la segunda guerra mundial, Jack Shepherd (1940) argumenta que la guerra sino-japonesa de finales del siglo XIX tuvo un impacto fundamental en las percepciones de Australia sobre Asia. Los temores sobre la "amenaza amarilla" que resultaban de las migraciones de chinos, se transfirieron ahora para enfocarse en la naciente potencia económica de la región, Japón.

Dichos temores se redujeron temporalmente cuando el mercado japonés ofreció opciones para la sobrevivencia de una economía australiana fuertemente golpeada por la gran depresión; pero el recrudescimiento del expansionismo japonés en la mitad de los años treinta, junto con los desarrollos que envolverían a Europa en la gran conflagración bélica del siglo, hicieron resurgir el miedo de Australia respecto a Japón. Australia invertiría grandes recursos para su defensa militar y naval, participando en la guerra del Pacífico de manera desproporcionada al tamaño de su población y al de su economía. Y, al finalizar la segunda guerra mundial, estableciendo una fuerte alianza con Estados Unidos que perdura hasta nuestros días.

Cincuenta años después, las percepciones sobre Asia y la política australiana hacia la región habían dado una nueva voltereta. China, no Japón, es considerada hoy día como la potencia regional frente a la que Australia debe actuar para prepararse y garantizar su seguridad. Por un lado, Yoshio Okawara, quien fungiera como embajador de Japón en

Australia y en Estados Unidos, declaraba con pompa que “al final de la guerra fría [...] ha sido fundamental la interdependencia económica entre las economías del este de Asia, lo que ha impulsado el nacimiento de APEC, en el cual Australia ha jugado un papel fundamental” (Okawara, 1995). El potencial en la relación económica bilateral de estos dos países, del cual tuvieron una primera experiencia al principio de los años treinta, se ha logrado desarrollar en plenitud; por ejemplo, con flujos comerciales que ya se aproximan a los 15 000 millones de dólares anuales, donde Japón es por mucho su principal socio comercial, importante inversionista, y fuente de grandes flujos de turistas.

En contraste, cuando el presidente Clinton visitó Australia en noviembre de 1996, en camino a la cumbre de APEC en Manila, la República Popular China expresó su alarma y disgusto por una alianza militar entre esos dos países “que es parte de una conspiración para ‘contener’ a China” (*The Economist*, 1996). Esta declaración poco usual tiene su antecedente más inmediato en el apoyo que brindara Australia durante el verano del mismo año a la flota estadounidense, cuando aquélla acudió al auxilio de Taiwan frente a las amenazantes maniobras militares de China cerca de las costas de esta última. La relación con China ha sido difícil y distante históricamente, y a partir de los setenta se han intentado acercamientos que aún distan de mostrar los frutos esperados (Wang Gungwu, 1992).

Pero lo que cabe destacar con especial énfasis es que, en forma paralela a los temores tradicionales de Australia frente a sus vecinos en Asia, se ha desarrollado en ella durante las últimas décadas un cambio básico, al percibirse y presentarse ya no como una “nación de la comunidad británica” (Commonwealth), sino como una “nación de Asia Pacífico”. Esta nueva orientación ha suscitado un renovado entusiasmo no sólo en Japón y la misma China, sino entre los países del este de Asia y las pequeñas naciones del sur del Pacífico que miran a Australia como el puente necesario para acceder en pleno a la moderna economía internacional.

El antecedente más importante en este sentido fue el impulso que dio la diplomacia australiana a la formación del Consejo para la Cooperación Económica en el Pacífico, PECC, en 1980, mismo que se convertiría en el preámbulo de la constitución de APEC al finalizar esa década. El principio fundamental fue la colaboración de gobiernos, empresarios, y académicos para desarrollar un concepto y una visión para el fortalecimiento de

las relaciones y, eventualmente, para la integración gradual de las economías de Asia. Esta visión recibiría un empuje y una credibilidad definitivos al basarse en el reconocimiento de la utilidad de una cercana asociación con el principal socio económico de cada una de las economías de la región, esto es, Estados Unidos. En atención a la propia estrategia e intereses de este último, los países de Asia Pacífico aceptarían también a Canadá, México, e incluso a Chile como participantes en este esfuerzo.

Luego del perfil comparativo de Australia ya mencionado, en este trabajo se presentan las principales decisiones y el análisis de las políticas y la estrategia impulsadas por Australia para hacer una realidad la nueva imagen de una región económica que ahora conocemos como Asia Pacífico. Al final, se presenta una breve sección sobre sus relaciones con México, mismas que se mantienen modestamente hasta nuestros días.

PERFIL COMPARATIVO DE AUSTRALIA

Australia, con un enorme territorio ubicado en el sur del océano Pacífico, más grande que Francia, India y México juntos, vio crecer su población en 50% durante las últimas tres décadas; sin embargo, sólo alcanzó 18.1 millones de habitantes en 1995, por lo que al iniciar el siglo XXI, se prevé que contará con casi veinte millones de habitantes; 650 000 australianos reclaman su origen en países vecinos de Asia. La población de Australia es pequeña, comparable solamente, entre las potencias económicas de la región, con Taiwan, que tendrá 24 millones; las proyecciones muestran para México una población de 100 millones de habitantes al comenzar el próximo siglo.

La economía australiana creció anualmente en promedio, durante el periodo comprendido entre 1965 y 1984, 5.7%, habiendo sido superada tan sólo por Corea en la región de Asia Pacífico; Japón mismo creció en promedio a una tasa anual menor, de 4.7% durante esos años. Durante la última década, sin embargo, el crecimiento de 1.2% obtenido por Australia es de los más bajos en términos comparativos; sólo Canadá (0.3%) y México (0.9%) tuvieron un desempeño más modesto en este renglón.

Australia tiene una economía que representa únicamente 5% de la producción anual de bienes y servicios en Estados Unidos 362 000 millones de dólares en 1995; su tamaño es similar a la de Corea, cuya

población es dos veces y media mayor y 20% más grande que la economía mexicana, donde la población es cinco veces mayor. Estos datos ilustran por qué el ingreso per cápita es mucho mayor en Australia que en la mayoría de los países de la región de Asia Pacífico.

El desempeño decreciente de la economía observado a partir de 1990 se debe a varios factores. Uno es la contracción de la inversión privada, que promedió 22% del producto interno bruto (PIB) hasta ese año, pero solamente 18% durante el último quinquenio; este fenómeno se combinó con la disminución de la inversión pública de ocho a cinco puntos porcentuales del PIB (Kriesler, 1995).

Otro elemento importante del menor crecimiento económico observado en los noventa son las cuentas externas del país. Las exportaciones han constituido un motor primordial del crecimiento económico, registrando una expansión anual en promedio de casi 6% entre 1965-1989; aunque ha sido tan sólo a partir de 1990 que la expansión lograda, 8.1% anual en promedio, ha estado por arriba de la de sus vecinos en Asia Pacífico. Australia tiene una gran abundancia de recursos naturales, lo que se traduce en grandes exportaciones de minerales (15% del total), petróleo (5%), y productos agrícolas (15 por ciento).

Aun así, las importaciones han crecido de manera más acelerada, destacando las manufacturas (14% del total), la maquinaria y equipo (42%), y los autos y camiones (10%). Las amplias importaciones han generado tradicionalmente un déficit de la cuenta comercial, mismo que fue de 5 000 millones de dólares en 1995. En ese año, su impacto en el total del déficit en cuenta corriente, de 18 500 millones de dólares, fue apreciable.

Estas cifras reflejan una añeja preocupación entre los inversionistas y las autoridades. Ese país había descansado en los flujos de capitales externos para financiar los déficit mencionados así como una parte del ahorro y las inversiones, pero la contracción de los primeros orilló al país a recurrir a un elevado endeudamiento. La tendencia de largo plazo muestra que éste representó 6.2% del PIB en 1980, y un explosivo 43% en 1993. El servicio de la deuda externa llegó a su rango más alto en 1991, 26% del PIB (Dyster y Meredith, 1990).

A estas dificultades económicas se ha aparejado la aparición de un fenómeno relativamente nuevo en Australia, el desempleo. Hasta el principio de los setenta, la cifra de 1.6% era el símbolo de la prosperidad y el gancho de atracción para miles de inmigrantes de Europa,

América del Norte y Asia. En las últimas dos décadas, sin embargo, se han registrado altas cifras de desempleo que en algunos casos superaron 11%. Las causas del problema han sido sujeto de grandes debates en ese país, con un énfasis especial en la suficiencia y en la orientación de los recursos destinados a la educación y a la capacitación de la fuerza de trabajo.

Dobbs-Higginson (1994), por ejemplo, señala que Australia tiene una fuerza de trabajo mal entrenada y preparada para enfrentar la competencia de hoy, lo que es producto de la enseñanza de un solo oficio en vez de un enfoque más amplio y flexible que es requisito en las industrias crecientemente complejas de nuestros días. Por otro lado, los defensores de las políticas oficiales destacan el énfasis que ha puesto Australia en la educación superior. Durante los últimos treinta años, la proporción de la población joven en edad universitaria que obtiene un grado académico se triplicó, hasta alcanzar 42% en 1993 (UNESCO, 1994); ésta es una cifra superior a la de Japón (30%), y México (14%); comparable a la de países asiáticos como Corea (48%), pero inferior a la de Estados Unidos (82 por ciento).

Como respuesta a las tendencias que proliferan en la economía internacional de nuestros días, Australia ha buscado en los mercados externos la fuente de la solución a sus crecientes problemas económicos internos. Existe un mayor énfasis en la apertura de la economía tanto en los rubros de comercio e inversiones, como en la inmigración misma. Las proyecciones muestran que para el año 2000, 7% de la población será de origen asiático, esto es, casi 1.5 millones de habitantes. Ilustra la importancia económica de este fenómeno un reporte elaborado por McKinsey, citado por Dobbs-Higginson, donde se encontró que en 1993 un grupo de pequeñas y medianas empresas ligadas a inmigrantes exportaron bienes por 6 700 miles de millones de dólares a los mercados de Asia.

La transición no resulta fácil, pues la historia de este país muestra un celo excesivo respecto a la necesidad de descansar en sus propios recursos materiales y humanos. En algunas etapas de su historia, esto se tradujo en la obsesión por mantener a una "Australia blanca," con importantes tintes xenófobos y aun racistas. Todo apunta a que las nuevas realidades económicas han dado un empuje significativo a los llamados que expresaran, desde los años cuarenta, importantes figuras de su política exterior (Shepherd, 1940 y Eggleston, 1957). El argumento ha sido que Australia debiera dejar a un lado sus temores y prejuicios, y volcarse hacia

los mercados de Asia. Estas ideas han tenido un eco especial a partir de los años ochenta.

Es en este contexto que debemos analizar los esfuerzos de Australia para facilitar el progreso de la integración económica de la región de Asia Pacífico, así como para la constitución de la APEC, que celebró su primera reunión importante en Canberra, en 1989. Existe una nueva visión y una nueva política donde se reconoce que el futuro de Australia está fuertemente ligado al de las economías de Asia Pacífico.

En la década de los noventa los mercados de Asia han representado en promedio el origen de 45% de las importaciones y el destino de 65% de las exportaciones realizadas por Australia. Si incluimos a América del Norte y Chile, con lo cual estamos hablando del conjunto de países de la APEC, estas cifras se incrementan a 70% y 75%, respectivamente (OCDE, 1994). El balance de su comercio tiene lugar con Europa y Medio Oriente. El perfil descrito del comercio internacional de Australia nos dice mucho de la interpretación que los estrategas de la política exterior de ese país han hecho respecto de los desarrollos más importantes en diversas regiones de la economía internacional.

VISIÓN ESTRATÉGICA DE AUSTRALIA

Para Garnaut y Drysdale (1995), la relativa exclusión de los países asiáticos de los mercados europeos, aunada al impulso que representó el compromiso de esta última región para establecer un mercado único al principio de los noventa, reforzó las tendencias dentro de los mercados de Asia para liberalizar el comercio y las inversiones, así como para incrementar los flujos comerciales intrarregionales entre las economías de Asia Pacífico que han alcanzado proporciones aun mayores que las observadas dentro de la Unión Europea.

En ese sentido, las percepciones de Asia Pacífico respecto al posible impacto sobre las relaciones comerciales en la esfera internacional de lo que ocurría en Europa, fueron similares a las de Estados Unidos (Székely, 1995). Este último ejerció mayor presión sobre sus socios comerciales en las Américas y en Asia, en lo que pareció una "estrategia de atrincheraimiento" ante el posible surgimiento de la "fortaleza europea" y el recrudescimiento del proteccionismo. Estados Unidos no tenía ya la misma efectividad en los foros multilaterales como el GATT y su sucesora,

la OMC, para lograr los objetivos que perseguía, y fortaleció por tanto su presencia en las regiones donde podía tener mayor influencia. Los acuerdos logrados en el marco del TLC de América del Norte, así como el empuje decidido que dio a la APEC el presidente Bill Clinton al convocar a una reunión de jefes de Estado en Seattle, en 1993, se explican dentro de esta lógica.

Sin embargo, en este capítulo nos interesa destacar especialmente el papel discreto, pero de gran efectividad que jugó el gobierno australiano en la consolidación de una economía emergente en la región de Asia Pacífico, incluidas América del Norte y Chile, así como en la profundización del proceso de integración económica entre las economías de Asia.

En uno de los libros clásicos y mejor conocidos sobre la economía australiana, Peter Kriesler (1995) presenta las bases y la lógica que permiten entender las motivaciones del gobierno de ese país al elaborar una activa estrategia de política económica internacional. Australia comparte con Canadá y México una limitación tradicional para el crecimiento económico autosostenido y de largo plazo, a saber, la necesidad de descansar en el ahorro externo para financiar amplios déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos. La diferencia de estas dos naciones anglosajonas es que su sistema político y sus economías responden a reglas claras y estables, por lo cual los inversionistas extranjeros han estado dispuestos en general a otorgar los fondos necesarios, aun vía préstamos, que han generado un creciente endeudamiento externo. En contraste, la falta de confianza en México ha provocado las crisis recurrentes de las dos últimas décadas, cuando ha escaseado el capital para financiar los déficit mencionados.

Las industrias del sector primario australiano, en especial la agricultura y la explotación de diversos minerales, se encuentran entre las más eficientes y competitivas del mundo. No es de sorprender, por tanto, que Australia se encuentre entre los países que mayores contribuciones han hecho para convencer a las naciones en desarrollo de la necesidad de apoyar los esfuerzos de liberalización en dichas industrias. Tal es el caso del Grupo de Cairns, que incluye a los principales productores de materias primas en el mundo; gracias a los esfuerzos de Australia, existe mayor disposición de naciones como Brasil, Argentina, Indonesia y Filipinas para incluir a la agricultura en futuras negociaciones dentro de la OMC.

Los problemas económicos de Australia se originan, sin embargo, en la relativamente escasa competitividad de su sector manufacturero. Como en los países del este de Asia en los setenta y Chile en los ochenta, Australia vaciló en introducir reformas que presionaran a su sector industrial a modernizarse y competir en una economía internacional crecientemente abierta. Pero a partir de 1991 existe un compromiso de reducir y eliminar de manera gradual diversas tarifas utilizadas para proteger a las empresas locales. Esta decisión fue tomada a partir del análisis de los escasos resultados brindados por una política de protección indiscriminada a las empresas australianas durante más de tres décadas.

Lo anterior significa que el activismo de Australia en diversos foros económicos internacionales ha estado influido por una especial sensibilidad respecto de las preocupaciones y los problemas que enfrentan los países que son sus vecinos en Asia en referencia al extendido proceso de liberalización del comercio y las inversiones que propugna Estados Unidos en la economía internacional. Australia, además, tiene la ventaja de participar en organismos exclusivos para los países industrializados, como es la OCDE, a la vez que es miembro de otros donde se incluyen grupos de países industrializados y en desarrollo (APEC), y mantiene fuertes ligas con grupos regionales exclusivos de estos últimos (ANSEA).

Esta posición le confiere un recurso especial que, a diferencia de México, ha sabido explotar favorablemente para los fines de su diplomacia; en particular, para ofrecer opciones y tender puentes entre las economías industrializadas y las naciones emergentes. Quiero decir con esto que México, país que participa en los mismos foros internacionales con Australia, ha desperdiciado las oportunidades que esto le presenta al haber adoptado durante la última década una política unidireccional donde todos los caminos terminan en Estados Unidos. La desconfianza que ha generado esta política se tradujo en la oposición frontal de los países de Asia y Europa a la candidatura mexicana, apoyada por Estados Unidos, para ocupar en 1995 la secretaría general de la naciente Organización Mundial de Comercio, OMC.

El caso de Australia ha sido diferente. Gracias a su comprensión de las ansiedades que la liberalización indiscriminada promovida por Estados Unidos generaba entre sus vecinos, ese país se identificó con la demanda de que en los mercados de Asia la apertura obedeciera a dos principios básicos: 1) el "regionalismo abierto" que evite la discrimina-

ción de terceros países, mismo que se sostiene en la buena fe de los participantes y que, por ende, está en contraposición con la filosofía preponderante en la Unión Europea y en el TLC de América del Norte, donde se impide que los nomie mbros se conviertan en "free-riders" beneficiándose de los acuerdos sin ningún esfuerzo (Garnaut y Drysdale, 1995); y, 2) que el proceso se desarrollara por consenso y de manera gradual; esto explica la política prevaleciente en APEC de que cada país presente anualmente las metas que unilateralmente se ha fijado para liberalizar las trabas que mantiene al comercio y las inversiones externas. El supuesto es que los grandes objetivos de liberalización se lograrán gracias a las pequeñas decisiones individuales del conjunto de los países miembros, mismas que tienen efectos acumulativos en el tiempo.

Fue así que Australia se constituyó en un motor primordial en el proceso de acercamiento entre las economías de Asia, incluida la decisión de que participaran Estados Unidos y sus aliados más cercanos en América dentro de la economía de Asia Pacífico. Se ha mencionado el primer paso que tuvo lugar con la formación del PECC en 1980. Durante el resto de esa década, Australia dividió su atención ofreciendo iniciativas que fueron bien recibidas en el ámbito regional, a la vez que preparaba el terreno para su proyecto más ambicioso que fue el surgimiento de APEC.

En lo que respecta al grupo de países que conforman la Asociación de las Naciones del Sudeste Asiático, ANSEA, es quizá en ese caso donde Australia ha tenido que trabajar duro para evitar que domine en Asia el deseo de establecer su propio bloque comercial excluyente del resto del mundo. Esto fue cierto a partir de 1991, cuando los seis miembros de esa organización (Brunei, Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur y Tailandia), expresaron su compromiso para establecer un Acuerdo de Libre Comercio en Asia, conocido por sus siglas en inglés como AFTA. Malasia, en particular, ha buscado activamente que las economías de Asia cuenten con su propia organización; y que Japón sea el líder de un esfuerzo genuino y decidido para negociar en iguales condiciones tanto con el bloque americano como con la Unión Europea.

Algunos académicos como Dobbs-Higginson han argumentado que Australia debió apoyar el esfuerzo de ANSEA sin reservas, y que su disposición a aceptar la membresía de Estados Unidos y sus vecinos en América acabó irremediablemente con el propósito original de la APEC. La recomendación es que Australia centre sus esfuerzos en una mayor relación con ANSEA y AFTA, incluso que busque su membresía en éstas al

tiempo que continúa fortaleciendo los excelentes lazos que ha establecido con Japón, que llevaron al gobierno a apoyar a ese país en su confrontación con Estados Unidos sobre temas comerciales, y a compartir las dudas de su vecinos sobre los posibles efectos negativos del TLC de América del Norte sobre las economías de Asia. Finalmente, el clamor es que Australia logre un acercamiento definitivo con China, para cerrar el círculo que haga de Asia el centro de sus esfuerzos diplomáticos.

La situación en que se encuentra actualmente APEC, que no pasó de generar acuerdos vagos y con poca trascendencia durante la Cumbre de Manila en 1996, da cierta credibilidad a las posiciones más militantes de países como Malasia o de académicos como Dobbs-Higginson. Las grandes declaraciones y los objetivos ambiciosos de otros años han cedido el paso a la realidad. El compromiso firmado en Bogor en 1994, alcanzar el libre comercio en 2010 (los países industrializados), y 2020 (en desarrollo), es tan lejano en el tiempo que permite que los miembros de APEC pasen muchos años sin concretar avances significativos, como sucedió en Osaka en 1995, y el año siguiente en Manila.

El grupo ANSEA/AFTA ha tenido como su principal meta durante los últimos 25 años identificar y promover esquemas para garantizar la seguridad colectiva del este de Asia. Ésta es una región especialmente conflictiva, por razones históricas bien conocidas, y donde además confluyen varias de las principales potencias económicas y político-militares del mundo (Japón, China, Rusia, Estados Unidos), y donde persisten asuntos no resueltos y potencialmente explosivos, como son los casos de la península de Corea y Taiwan. Australia es sensible a esta característica esencial en sus tratos con estos países.

El grupo tiene por primera vez en los noventa un programa económico además de sus preocupaciones de seguridad. Para el año 2008, los seis países miembros se han propuesto haber reducido a un rango de 0 a 5% las tarifas al comercio entre ellos, tanto de manufacturas como de productos agrícolas. A la vez, el programa es menos proteccionista que sus contrapartes en América y Europa, al requerir un contenido regional de sólo 40% para calificar y obtener los beneficios de los miembros. Sin embargo, el programa no contiene otros elementos más ambiciosos que permitan considerarlo un típico acuerdo de libre comercio, incluidas medidas concretas para liberalizar las inversiones, la administración de reglas de origen, reglas aduanales, compras gubernamentales, y otras más (Garnaut y Drysdale, 1995).

Debe enfatizarse que el objetivo de ANSEA/AFTA es a la vez promover sus preocupaciones en el área de la seguridad, y reconocer la importancia de lidiar con temas económicos de los que se ocupa hoy día la mayoría de los países del mundo. Si Australia opta en el futuro por enfatizar sus relaciones económicas con Asia, en especial con ANSEA/AFTA, a expensas de sus fuertes ligas con Estados Unidos, esto ocurrirá como resultado de una política miope por parte de este último. Frustrado por el lento avance del último bienio, Estados Unidos podría adoptar una política más enérgica y presionar para que los países asiáticos miembros de APEC lleguen a acuerdos más significativos, más rápido, y que excluyan a terceros países que no participen de este esfuerzo. Esto violaría los principios básicos que inspiran la participación de los países asiáticos en este Foro, poniendo a Australia en una difícil posición.

Sin embargo, como ya se ha apuntado, Australia y Estados Unidos tienen en este momento un fuerte incentivo para mantener una relación armoniosa y muy cercana. Ambos se necesitan para garantizar su seguridad en tanto China mantenga su pretensión de ser una potencia continental y quizá de carácter global. Por esto es poco probable que Estados Unidos viole los principios básicos de APEC, así como que Australia cambie su apoyo fundamental a esta última en favor de AFTA.

El escenario más factible para los últimos años del siglo XX es aquel donde Australia mantendrá su papel como mediador y puente entre las diversas iniciativas regionales en que participa, y en las que ha jugado un papel central para su consolidación. Es definitivo que ese país está consciente de los beneficios de largo plazo que obtendrá al haberse transformado, gracias a la visión de sus líderes y por voluntad propia, en una pieza clave en las relaciones internacionales de Asia Pacífico.

Reconociendo esta realidad, convendría a México desarrollar una nueva política de acercamiento con Australia. Las relaciones bilaterales han sido mínimas, no sólo por la geografía y otros factores culturales que nos mantienen alejados, sino por la escasa dedicación de recursos para descubrir oportunidades en un mercado que, aunque relativamente pequeño, ofrece un gran potencial debido al elevado ingreso per cápita en esa economía que encontró hace años una fórmula para el éxito.

RELACIONES DE MÉXICO CON AUSTRALIA

México estableció relaciones diplomáticas con Australia en marzo de 1966, y los dos países mantienen desde entonces una misión diplomática en sus capitales respectivas. Casi ochenta años antes México había establecido las primeras relaciones con un país de la región de Asia Pacífico, al firmar el Tratado de Amistad y Comercio con Japón; otros antecedentes significativos involucraron a Filipinas e Indonesia (1953), y a Corea (1962), convirtiendo a Australia en apenas el quinto país con quien México estableció relaciones diplomáticas en pleno en la región de Asia Pacífico.

Fue hasta la administración del presidente Luis Echeverría cuando se ampliaron significativamente estas relaciones, con nueve naciones más a partir de la visita a la República Popular China en 1972. Se abrieron embajadas durante la década de los setenta en Malasia, Nueva Zelanda, Fiji, Maynmar, Papúa Nueva Guinea, Singapur, Tailandia y Vietnam.

Conforme a los registros existentes en la Secretaría de Relaciones Exteriores de México, son siete los tratados que este país ha firmado con Australia en la historia y todos están aún vigentes: Convenio de Visa Gratuita (1967); Cooperación Científica (1981); Supresión de Visas, y de Extradición (1990); Asistencia Jurídica en Materia Penal (1991); Transferencia de Tecnología, y Uso Pacífico de Energía Nuclear (1992).

Las relaciones comerciales son mínimas, si bien han registrado un crecimiento relativo apreciable durante los dos últimos años. Por ejemplo, las importaciones mexicanas crecieron de 9 millones de dólares en 1960 a 99 md. en 1995; mientras que las exportaciones en los mismos años fueron de 2 md. y 63 md., respectivamente; esto significa que México ha mantenido consistentemente un pequeño déficit comercial con ese país. Entre los principales productos exportados por México, las cifras de Secofi incluyen las medicinas y las películas de cine y rayos-X; entre las importaciones se encuentran la leche en polvo y la lana esquilada.

Para tener una idea del significado de estos flujos comerciales, cabe mencionar que la suma del comercio total de México con Australia representó, en dólares de 1995, la cuarta parte de las transacciones comerciales totales con Chile en ese año; la octava parte de las realizadas con Japón, y un ínfimo 0.13% del comercio con Estados Unidos. Las cifras no cambian mucho si vemos el otro lado de la medalla, pues el

comercio con México representó para Australia en 1995 tan sólo 0.3% del total de sus transacciones con el mundo. Existe, sin embargo, un renovado esfuerzo por parte de su misión diplomática en nuestro país para incrementar las relaciones económicas bilaterales, en especial desde que México ingresó a la APEC en 1994.

BIBLIOGRAFÍA

- Anguiano, Eugenio, "Oil Dependence of APEC: A Potential Source of Conflict", trabajo presentado en el Séptimo Foro de APEC sobre Minerales y Energía. Manzanillo, México, abril de 1996, mimeo.
- APEC, *A Statistical Compilation*, Singapur, julio de 1995.
- Baker Fox, Annette, *The Politics of Attraction. Four Middle Powers and the United States*, Nueva York, Columbia University Press, 1977.
- Dobbs-Higginson, M.S., "Australia", en *Asia Pacific. Its Role in the New World Disorder*, 1994, pp. 217-240.
- Dyster, Barrie y David Meredith, *Australia in the International Economy in the Twentieth Century*, Cambridge, Cambridge University Press, 1990.
- Economist*, The, "Australia and America: Wagging Tails", Londres, 23 de noviembre de 1996.
- Eggleston, F. W., *Reflections on Australian Foreign Policy*, Melbourne, F. W. Cheshire, de 1957.
- Fondo Monetario Internacional, *Direction of Trade Statistics*, Washington, varios años.
- _____, *International Financial Statistics*, Washington, DC, varios años.
- Garnaut, Ross y Peter Drysdale (eds.), *Asia Pacific Regionalism. Readings in International Economic Relations*, Sidney, Harper Educational, 1995.
- Johnson, Chalmers, "The Empowerment of Asia", *Australian Quarterly*, vol. 67, núm. 2, invierno de 1995, pp. 11-27.
- Kriesler, Peter (ed.), *The Australian Economy*, Canberra, 1995.
- México, Secretaría de Comercio y Fomento Industrial, Subsecretaría de Negociaciones Internacionales, entrevista para reportes sobre flujos comerciales de México con Australia y otros países de Asia Pacífico.
- México, Secretaría de Relaciones Exteriores, Dirección General del Pacífico, entrevista para reportes sobre tratados firmados por México con Australia.
- OCDE, *Australia, 1993*, Paris, Direction de Statistiques, 1994.
- Okawara, Yoshio, "Changing Japan and Its Ties with Australia", *Asia Pacific Review*, vol. 2, núm. 2, otoño/invierno de 1995, pp. 175-182.
- O'Neill, Phillip y Robert Fagan, "The New Regional Policy: What Chance of Success?", *Australian Quarterly*, vol. 67, núm. 2, invierno de 1995, pp. 55-68.

PECC, *Pacific Economic Outlook, 1996-1997*, Singapur, 1996.

Rudner, Martin, "APEC: The Challenges of Asia Pacific Economic Cooperation", *Asian Modern Studies*, vol. 29, núm. 2, 1995, pp. 403- 437.

Shepherd, Jack, *Australia's Interests and Policies in the Far East*, Nueva York, Institute of Pacific Relations, 1940.

Székely, Gabriel, "México y APEC: Una estrategia internacional en el vacío", en *Asia Pacífico, 1995*, Romer Cornejo (ed.), México, El Colegio de México, 1995, pp. 7-40.

_____ y Francisco Haro, "Las relaciones de México con la región de Asia Pacífico", trabajo preparado para el Centro de Estudios Internacionales de El Colegio de México, de próxima publicación. La investigación constituye una historia de las relaciones de México con los países de esta región, conocida así a partir del establecimiento de la APEC.

UNESCO, *Statistical Yearbook*, París, varios años.

Vandesboch, Amry y Mary, *Australia Faces Southeast Asia*, Lexington, University of Kentucky Press, 1967.

Wang Gungwu, *Community and Nation. China, Southeast Asia, and Australia*. Canberra, Allen and Unwyn, 1992, pp. 326-344.

ACTORES Y ESTRATEGIAS DEL MODELO ASIÁTICO DE RELACIONES INDUSTRIALES: ¿HACIA UNA JAPONIZACIÓN DE ASIA PACÍFICO?

J. DANIEL TOLEDO BELTRÁN
UAM-Iztapalapa

PRESENTACIÓN

Este trabajo es la continuación del artículo “El modelo asiático de relaciones industriales” publicado en el anuario *Asia Pacífico 1966*.¹ Conviene entonces recordar, a manera de preámbulo, que en el referido artículo se deja clara constancia del dinamismo económico de la llamada región de Asia Pacífico en los últimos 40 años, así como la necesidad, dado el carácter paradigmático con que esta experiencia está llegando hasta nosotros, de identificar las circunstancias históricas, los factores y estrategias que están en la base de dicho éxito económico-comercial.

Para acometer tal empresa se acudió al concepto de “modelo asiático de relaciones industriales” puesto que se asume que dicha categoría analítica permite observar y recoger los efectos más sensibles de los procesos de industrialización, crecimiento y desarrollo económico en la región asiática del Pacífico. De igual manera se discutió la pertinencia de la utilización del concepto de “modelo”, toda vez que se trata de una región extensa, heterogénea y con diferenciados procesos de desarrollo. No obstante, se encuentra que, tanto en la retrospectiva histórica de larga duración en la que, por ejemplo, se inscribe el confucionismo así como

¹ Véase “El modelo asiático de relaciones industriales” en *Asia Pacífico 1966*, México: El Colegio de México, 1966, pp. 37-48.

en la referida a la mediata posguerra, dentro de la cual debe considerarse el contexto de guerra fría, se dan una serie de circunstancias intra y extrarregionales que propician los procesos de integración regional bajo nuevos parámetros geopolíticos, económicos, comerciales, etcétera, que hacen posible la utilización teórico-metodológica de este concepto de “modelo”, siempre controversial, esta vez aplicado a los terrenos del análisis histórico.

En cuanto a las circunstancias históricas que han facilitado la difusión del “modelo asiático”, el papel de Japón y de Estados Unidos ha sido crucial. Del primero porque le ha dado el contenido y la forma, y el segundo porque creó las condiciones para su implantación. En ese contexto, la “japonización” de los procesos industriales, esquemas organizacionales y prácticas de trabajo en la región, por nombrar lo principal, ha sido progresiva y cada vez más gravitante.

Por último, en la tarea de identificar el papel esencial de los actores del modelo; es decir, el Estado, las empresas y los trabajadores, el artículo en cuestión avanzó en la caracterización del Estado, tipificándolo como pionero y promotor del crecimiento y desarrollo económico.² En tal perspectiva y experiencia, se concluye, no sólo se trataba de reconocer el papel clave jugado por el Estado en los éxitos industrial y económico de éstos países, sino también resituar y revalorar el papel del mismo en la vida económica, particularmente frente a la retórica neoliberal que proclama su ineficacia y propugna por su desaparición.

LA EMPRESA, NÚCLEO FUNDAMENTAL EN LA ORGANIZACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DEL PROCESO PRODUCTIVO

Tal como lo anuncia el encabezado, la empresa es reconocida como el factor fundamental en la planeación, organización, ejecución y administración económica y social de los procesos productivos, distributivos y de consumo de bienes y servicios. En este sentido, las empresas japonesas o asiáticas poseen características similares a cualquier otra del mundo capitalista, en términos de administración, manejo del capital y de los recursos humanos y tecnológicos, establecimiento de vínculos organiza-

² *Ibid.*, pp. 46-47.

cionales, tanto verticales como horizontales, acceso y articulación a una red nacional e internacional, etc. ¿Dónde está entonces la peculiaridad del modelo?

La respuesta se encuentra esencialmente en el “estilo” y la estrategia de la gestión administrativa, así como en la habilidad para combinar y movilizar las ventajas comparativas. Esto puede tener varias interpretaciones, entre las cuales está, sin duda alguna, su poderosa relación con el gobierno. En efecto, la empresa se asume como parte o contraparte indispensable de un Estado que, a su vez, se muestra proclive al desarrollo de un empresariado que comparte el proyecto nacional y que coadyuva a la construcción de esa comunidad de intereses entre las esferas pública y privada, sin drásticas rupturas, para el logro de dichos objetivos nacionales. Así, las empresas son, junto con el Estado, responsables de la continuidad y consistencia de las políticas industriales, con objetivos flexibles para el logro de la industrialización y el crecimiento económico, así como también lo son en el proceso de internacionalización de la economía japonesa del comercio y las inversiones.

El “estilo” se funda, además, en el ejercicio de una administración flexible, creativa y profesionalizada, misma que va acompañada muy frecuentemente de una visión a largo plazo en la planeación de la actividad económica, lo cual es posible gracias a la aplicación de una política de coexistencia y complementariedad, que no de absorción o eliminación de las pequeñas y medianas empresas, creando verdaderas redes organizacionales tanto hacia atrás como hacia adelante de los procesos productivos, mediante los mecanismos de la subcontratación y la subsidiariedad.

Otro de los rasgos característicos consiste en la promoción de la idea de la empresa como la “gran familia”, idea inspirada en una férrea cohesión interna que se sustenta en el desarrollo de unas relaciones interpersonales intensas, sólidas, confiables y solidarias, a la vez que eficaz ejecutora y exaltadora de la piedad filial que exige obediencia y lealtad en el mundo laboral, por sobre cualquier otra virtud, en el cumplimiento de las metas colectivas, que son siempre las de la empresa o conglomerado, por sobre alguna otra aspiración individual. Para el logro de dichos objetivos, la empresa no sólo explota el frugalismo y el espíritu de sacrificio de sus miembros y asociados, sino también llega a inhibir y hasta a reprimir las organizaciones laborales y las instancias de negociación colectiva para canalizarlas hacia la identificación con el

destino común, que no es otro que el de la propia empresa. En este sentido, no es extraño que se le imprima u otorgue a sus decisiones y acciones un sentido de "misión nacional" y se impregne de un marcado paternalismo, familiarismo, hasta patriarcalismo, a la gestión empresarial.

No obstante, hay que reconocer también que las empresas y empresarios han sido grandes promotores de los cambios y de los procesos de reconversión permanente, tanto industriales como administrativos. Tales procesos han sido posibles gracias a la planeación estratégica que permite, a su vez, la capacidad de anticipación de escenarios en la gestión empresarial. La planeación, cuyas bases son la información disponible y la permanencia de cuadros especializados, informados y eficientes, representa frente a otras experiencias, una gran ventaja para la anticipación de futuros escenarios. Esta práctica es cultivada tanto por el gobierno, como por las empresas; las experiencias se comparten y los beneficios son recíprocos. Sólo por medio de la planeación se pueden hacer los arreglos institucionales que permiten la movilización de los recursos nacionales, tanto naturales como humanos, hacia los sectores productivos en que pueden ser utilizados con mayor eficacia. Economías volcadas esencialmente hacia el exterior, como la de estos países, deben disponer de una mercadotecnia eficaz para anticiparse a los cambios y tendencias en el mercado mundial y actuar en consecuencia, en un mundo de negocios cada vez más globalizado y competitivo.

En definitiva, el éxito, la expansión y el aumento de la competitividad de las empresas japonesas y asiáticas, no sólo descansa en la flexibilidad, eficacia organizacional y operativa, sino sobre todo en el papel clave de sus extensas y altamente integradas redes de proveedores y subcontratadores, no sólo de insumos y partes para subensamblar y ensamblar, sino también para proveer de mano de obra suficiente y capacitada para trabajar en la de por sí larga cadena productiva. La inversión en recursos humanos y la adecuada articulación de la educación con los procesos de crecimiento y desarrollo económico han sido, desde hace mucho tiempo, algunas de las ventajas asiáticas.

En la habilidad para combinar y movilizar todas las ventajas comparativas e integrarlas en un extenso sistema, o red operativa, en cuyo eslabón final siempre estarán la eficacia y pertinencia de los comercializadores, reside mucho de la sobrevivencia, expansión y éxito de la empresa asiática.

LOS TRABAJADORES: DE LA POLIVALENCIA Y FUNCIONALIDAD
A LA DESHUMANIZACIÓN

En cuanto al comportamiento y naturaleza del tercer actor del modelo, es decir, de los trabajadores, cabe aclarar que la de Japón, como cualquier sociedad que ha estado sometida al impacto subordinador y uniformador del capitalismo, bajo cuyo influjo ha realizado la tarea de la industrialización y modernización económicas, ha recibido de éste el préstamo de una serie de usos, prácticas y métodos organizacionales respecto de los procesos de trabajo, cuyo valor y vigencia son indiscutibles y que muy bien podrían corresponder a cualquier modelo de relaciones industriales dentro del capitalismo. En este sentido nadie podría negar que Japón recibió ciencia, ingeniería, tecnología, instituciones y prácticas administrativas estadounidenses que hoy día continúan funcionando en fábricas y empresas de ese país.

No obstante, tampoco se podría negar que, junto con aquéllas, ha prevalecido una serie de prácticas y usos de muy larga tradición, propias del desarrollo histórico y cultural de Japón, que han singularizado las formas de empleo, la determinación de salarios, la organización sindical y, sobre todo, la peculiar relación entre el trabajador y la empresa frente a cualquier otro "modelo" alternativo de relaciones industriales. He aquí que la singularidad del modelo japonés consistió en haber creado el sistema de empleo de por vida, la determinación de salarios por antigüedad y el sindicato por empresa, o de la casa; es decir, los llamados "pilares de oro", que coexisten con otros componentes y prácticas del sistema.

En otras palabras, tanto el taylorismo, como el fordismo, y el toyotismo buscan mejorar la producción y las ganancias mediante la racionalización de los procesos de trabajo. Así, en cuanto a los objetivos son similares, pero entonces, ¿dónde está la diferencia? En la existencia del "espíritu Toyota" diría B. Coriat,³ mismo que alude a una integración funcional entre la tradición japonesa y las modalidades y prácticas del moderno capitalismo occidental, cuyo resultado es la estructuración de un modelo japonés de relaciones industriales que "acondicionó y funcionalizó el factor trabajo y algunas de sus prácticas tradicionales" en

³ Benjamín Coriat, *Pensar al revés. Trabajo y organización en la empresa japonesa*, Siglo XXI, México, 1992, pp. 19-38.

función del proyecto nacional del Japón de la posguerra,⁴ enfatizando valores como “armonía laboral”, “lealtad a la compañía”, “indestructibilidad del equipo de trabajo”, etcétera, indispensables para el éxito de la “gran familia”, que es el éxito de todos: obrero-patrón, sindicato y empresa, individuo y equipo de trabajo; en suma, el logro del objetivo básico; es decir, la armonía entre capital y trabajo.

No es de extrañar, entonces, que bajo tales imperativos ideológicos del modelo, los trabajadores no sólo se muestren extremadamente cooperativos y flexibles frente a los requerimientos de la empresa y el Estado en materia de jornada de trabajo, capacitación, innovación tecnológica y asignación flexible en los puestos de trabajo, sino que también estén dispuestos a negociar colectivamente, de manera permanente y flexible, las condiciones de trabajo, exista o no exista el sindicato.

El “modelo” requiere trabajadores polifuncionales, con una alta notación vertical, o intraempresa, y una escasa notación horizontal, dado el sistema de empleo de por vida y la determinación de salarios por edad y antigüedad en la empresa, mecanismos que arraigan y flexibilizan al trabajador frente a la variación de tareas, asignación de turnos, variación de funciones como resultado de innovaciones tecnológicas, e incluso, solicitud de tiempo extra sin mayor remuneración.

Bajo las modalidades del “equipo de trabajo” y constitución de los “círculos de calidad”, valores e instancias organizativas dentro de los procesos de trabajo altamente apreciados dentro del modelo, se impulsa la llamada “participación integral” en la planeación y toma de decisiones en el proceso productivo, que articula e integra los intereses y puntos de vista de la base a las instancias jerárquicas superiores para favorecer la construcción del consenso y facilitar la toma de decisiones en cuanto a las metas y objetivos de la empresa. Esta práctica, así como la socialización de conocimientos y experiencias en el interior de los “equipos de trabajo” y “círculos de calidad”, en un proceso de capacitación efectiva y permanente en el trabajo, ha hecho exclamar a más de algún analista que se está frente a una suerte de “democracia industrial”. Refuerza esta impresión el hecho de que en la línea de producción los “especialistas e instructores” son pocos, y los operadores efectivos son muchos, puesto que el modelo “...no

⁴ J. Daniel Toledo B., “El mito y la realidad del ‘milagro japonés’: las bases del crecimiento económico”, en *Asia y África en la historia*, México, UAM-I, 1996, pp. 372-373.

prevé tareas empobrecidas y deterioradas, así como tampoco prevé un control burocrático desde arriba. Al contrario, los trabajadores trabajan en grupo, conocen todas las operaciones que han de realizar, intercambian frecuentemente sus funciones y participan con sugerencias inteligentes en el mejoramiento continuo”,⁵ tanto de los procesos de trabajo como de los propios productos.

Ahora bien, es un hecho que el cabal funcionamiento del modelo requiere —tal como lo expresa Bonazzi— “un ambiente social absolutamente favorable y una gran dedicación al trabajo”, lo cual se ha traducido en extensas e intensas jornadas de trabajo que a menudo extenuan, enajenan y deshumanizan al trabajador, grave costo social que no sólo contradice el éxito económico del modelo, sino que también deja al desnudo su naturaleza pragmática, funcional, injusta y explotadora.

LAS GRANDES ESTRATEGIAS DEL MODELO

Más que en los actores y componentes, es en el terreno de las estrategias donde verdaderamente se pueden apreciar las especificidades de un modelo de desarrollo. En efecto, las corporaciones multinacionales japonesas desplegadas por toda la región de Asia Pacífico poseen características generales similares a cualquier otra transnacional en el área; sin embargo, a la hora de examinar los estilos y estrategias de la gestión administrativa, aparecen las especificidades. En este sentido podríamos decir que, en general, las peculiaridades del sistema japonés yacen en los poderosos vínculos que sostiene la empresa con el gobierno, en el carácter de “misión nacional” que otorga a sus acciones, en la articulación *keiretsu*, en el papel clave jugado por las comercializadoras dentro de los procesos productivos y distributivos; en los suministros “justo a tiempo”, en la reconversión industrial permanente y en el mejoramiento continuo; en la conformación de los “equipos de trabajo” y “círculos de calidad”, pero sobre todo y como ya se ha dicho, en la habilidad para combinar y movilizar todos aquellos factores o especificidades en una estrategia única, que no sólo favorece la expansión de los negocios japoneses, sino

⁵ Giuseppe Bonazzi, “Modelo japonés, toyotismo, producción ligera: algunas cuestiones abiertas”, en *¿Modelo japonés?*, Sociología del Trabajo, S. T. 18, Siglo XXI, España, 1993, p. 9.

también la reproducción de su modelo a una escala cada vez más global. Empezaremos nuestra explicación por este último rasgo.

Los siete samurais en acción

Con esta denominación se alude a la existencia de siete factores que, asociados o combinados entre sí, conforman un formidable aparato estratégico en pro de Japón y de la “japonización” de Asia Pacífico. En primer lugar tenemos a la *administración*, representada por un disciplinado, experimentado y cohesionado equipo de administradores y gerentes; herederos de la larga tradición japonesa en el mundo de los negocios, pero armados de las modernas técnicas de mercadeo cuya ideología, basada en valores como la antigüedad, lealtad y responsabilidad colectiva, los capacita y proyecta para contender con los desafíos que plantean los diferentes escenarios de la regionalización y globalización económicas.

El segundo samurai lo constituye la *tecnología*, cuya evolución, desde las etapas de la plena dependencia, imitación y compra a los mercados de acervos tecnológicos internacionales (Estados Unidos principalmente), posibilitó a Japón para desarrollar sus propias capacidades de innovación tecnológica, no sólo para hacer de la tecnología algo comercialmente factible, sino sobre todo para transitar con paso seguro hacia la “era del conocimiento intensivo”, que garantiza mayor eficacia en los procesos productivos y mayor autonomía en la gestión económico-comercial.

El tercer Samurai lo representa el *capital*, recurso básico que permite activar y reproducir el “circulo virtuoso de la economía” —según palabras de Saburo Olcita. Desde su reacumulación, en la mediata posguerra, se ha visto favorecido por los ahorros en defensa y también por la alta tasa de ahorro individual, hasta constituirse progresivamente en un gran fondo de recursos propios que ha capacitado al sector financiero, especialmente a los grandes bancos, para proveer de capital suficiente para el establecimiento del proyecto nacional de la industrialización y rápido crecimiento económico, orientado a la exportación. Si bien ha existido el libre acceso a los mercados de capitales internacionales en determinados momentos de la era de la posguerra, se podría decir que el financiamiento del crecimiento y el desarrollo

económico japoneses se ha efectuado esencialmente con recursos propios, de ahí su autonomía e internacionalización.

El *apoyo gubernamental*, caracterizado ya en el apartado sobre la gestión del Estado, representa al cuarto samurai. Alude a los vínculos, tanto formales como informales, que existen entre los hombres de negocios, políticos, élite burocrática y agentes gubernamentales, en donde estos últimos liderean y propician una atmósfera favorable al cumplimiento de las tareas y metas del proyecto nacional. En este sentido, el gobierno asume claramente el papel de gran concertador, es decir, convoca, inicia, innova y apoya, junto con los hombres de negocios (empresarios, industriales, banqueros), políticos (partido gobernante) y élite burocrática, dependiendo de si se trata del medio ambiente nacional o internacional, los esfuerzos de esta "gran combinación" —como diría Lockwood— para llevar a cabo lo propuesto.

El quinto samurai está representado por esa extensa *red internacional* de información, oficinas, agencias, representaciones, empresas, comercializadoras, etc. —desarrollada en los últimos 30 años— para trabajar en pro de Japón (Japan Inc.). Esta estrategia se ha constituido en un elemento clave en la capacitación de las multinacionales japonesas para alcanzar una posición dominante en la arena de los negocios internacionales. No se puede dejar de mencionar como partes efectivas e imprescindibles de esta red a las comercializadoras (Sogo Shoshas), los bancos, con sus respectivas filiales internacionales, las agencias gubernamentales como JETRO (Japan External Trade Organization), la OECF (Overseas Economic Corporation Fund), la Asistencia para el Desarrollo Exterior (ODA, por sus siglas en inglés) y el muy particular esfuerzo y gestión del MICI, es decir, del Ministerio para la Industria y el Comercio Internacional.

El sexto samurai lo constituye el *keiretsu*; es decir, la organización vertical y horizontal de grupos que integran el sector de los negocios, industrias, bancos, etcétera, lo que ha creado un muy bien integrado y eficiente cuerpo para contender con cualquier circunstancia, desafío o competitividad, tanto en el ámbito interno como externo. En este sentido, la estrategia *keiretsu* supone la existencia de relaciones de largo plazo, intensivas, solidarias y leales, a la vez que multifacéticas, entre las empresas japonesas. Muchas de las grandes empresas de Japón son parte de un *keiretsu*; es decir, de una cadena o serie de empresas articuladas, dentro o para un proceso productivo, o un negocio. Por ejemplo, el Grupo

Fuyo, con más de 30 empresas, tiene el Fuji Bank como su centro de finanzas y a la Marubeni como su brazo comercializador; el Grupo Mitsubishi, también con más de 30 empresas asociadas, el Mitsubishi Bank como su corazón financiero y el Mitsubishi Shoji como su agente comercializador. Lo mismo ocurre con Dai-Ichi Kangyo, Mitsui, Sumitomo, Sanwa y Tokai,⁶ otros grandes conglomerados japoneses.

Las relaciones de producción tipo *keiretsu*, que se aplican a la mayoría de los segmentos de la cadena productiva, posibilitan que proveedores y consumidores lleguen a desarrollar vínculos muy familiares y a constituirse en estrechos colaboradores, lo que por un lado es muy importante para alcanzar altos niveles en la producción y en el control de calidad requeridos, con gran ahorro de costos en la producción y comercialización y, por el otro, permite lograr relaciones muy estables y duraderas, ya que por esta vía una empresa puede ser accionista de otras del mismo grupo. No cabe duda de que la estrategia *keiretsu* está en la base de la subcontratación y en la tendencia de los japoneses para trabajar cooperativamente en grupos, usar sus propias fuentes de financiamiento, generar y diversificar su propia producción, y utilizar sus propias asociaciones comerciales y comercializadoras, tanto para distribuir sus productos, como para recolectar información al respecto, lo que representa una ventaja competitiva indiscutible frente a otras transnacionales.

El séptimo samurai esta representado por el *sentido de misión nacional* que tanto el gobierno como la empresa, imprimen a sus acciones y recomendaciones. La idea es involucrar a la mayoría nacional, sobre todo a los trabajadores, en pro de la grandeza de Japón, de la "Japan Inc.", que es la empresa de todos. Para algunos este sentido de misión nacional desarrollado por los japoneses representa cierta clase de "mentalidad imperial" de la cual habría que precaverse. Sea como fuere, se trata de una ideología de tipo nacionalista que, consciente o inconscientemente penetra en todos los sectores sociales, incluido, por supuesto, el mundo de los negocios, para motivar más fácilmente el logro de las metas propuestas que son, a la vez, las de toda la nación japonesa.

En definitiva, gran parte de la fuerza y competitividad de la estrategia japonesa está precisamente, como ya se ha destacado, en la habilidad para combinar y movilizar estos llamados siete samurais en un sistema

⁶ J. Panglaykim, *Japanese Direct Investment in ANSEA: The Indonesian Experience*, Maruzen Asia, 1983, Singapore, pp. 94-95.

integrado, operativo y eficiente, que ha probado ser muy efectivo para contener no sólo con las necesidades de una “planeación racional de la economía” como diría Ch. Johnson, sino también para responder a los desafíos de la globalización desde la perspectiva del capitalismo japonés.

Para comprobar la efectividad de esta formidable estrategia, así como para confirmar la gradual “japonización” de la región de Asia Pacífico que hemos venido sustentando en el presente trabajo, basta mencionar una cifra: en 1986 existía, en números acumulados, un total de 2 487 empresas japonesas en el este y sureste de Asia, número que en 1995 había ascendido a 7 492 empresas; es decir, un aumento de más de 300 por ciento.⁷ Los números hablan por sí solos.

La estrategia del suministro “justo a tiempo” o “kan-ban”

Independientemente de toda la discusión respecto de la representatividad de la experiencia japonesa en materia de producción industrial, esta estrategia, ya ampliamente reconocida como “toyotismo”, se basa en la eliminación de los recursos redundantes, considerados despilfarros, con el fin de hacer más eficiente y racional un sistema productivo. Para el logro de tales objetivos se requiere: “menos existencias (*stocks*), menos espacio, menos movimientos de materiales, menos tiempo para preparar la maquinaria, menos personal, menos aparatos informativos y tecnologías más austeras”,⁸ condiciones todas que facilitarán el suministro oportuno de las materias primas, insumos o materiales que se van a elaborar o a ensamblar en una ordenada y precisa cadena productiva. En este sentido, para su cabal funcionamiento dicho sistema requiere, como ya se ha dicho, de “un ambiente social absolutamente favorable y de una gran dedicación al trabajo” y de la posibilidad de poder interrumpir y echar a andar el proceso de producción, en sus diferentes etapas, sin mayor pérdida de tiempo, condición que Coriat ha bautizado como “autoactivación de la producción”, que no sólo permite la alta rotación y polifuncionalidad del personal, sino también la flexibilidad del proceso productivo para adaptarse, en términos de procesos de trabajo y en

⁷ Toyo Keizai Shinbum-sha, 1995, p. 18.

⁸ Giuseppe Bonazzi, *op. cit.*, p. 3.

términos de productos terminados, a las variaciones del mercado, lo cual garantiza a las empresas japonesas la posibilidad de desarrollar mayores ventajas competitivas.

Otras dos condiciones básicas para el funcionamiento adecuado del "kan-ban" es la integración fabril; es decir, la cercanía de los proveedores a la empresa líder (de la cual la ciudad de Toyota es uno de los mejores ejemplos) y la adecuada alternancia del trabajo humano directo con la utilización de los robots en la línea de producción, sin que el trabajador pierda capacidad para llevar a cabo las diferentes tareas que le son asignadas, ni tampoco pierda la idea global de todo el proceso productivo y su capacidad para incidir sobre él y adaptarlo. Es más, la distribución de la línea de producción se diseña en forma de "U", de manera que el comienzo y final de esa fase productiva están uno junto al otro, lo que permite al trabajador no sólo tener mejor idea del proceso, sino hacer una más efectiva "supervisión ocular".

El detonante del sistema está en la demanda del mercado y no en la inducción del comportamiento del mismo, de allí que "el 'justo a tiempo' regula también la relación entre el cliente final y los programas de producción, que son elaborados al objeto de que presenten la mayor flexibilidad y sensibilidad posible a las variaciones del mercado".⁹ La expresión popular de que "el cliente manda", es aquí efectiva. La respuesta por parte del sistema se ha traducido en la diversificación, que no la estandarización, de la producción, lo cual permite producir solamente la cantidad necesaria de partes y productos, con el consiguiente ahorro de costos por almacenamiento y comercialización, entre otros beneficios.

Es indiscutible que una estrategia de producción industrial como el "justo a tiempo" resulta eficientísima si todo funciona de acuerdo con lo previsto y existen las condiciones propias para ello, pero ¿qué ocurre cuando éstas no se dan? La respuesta nos lleva al terreno de los detractores y críticos del sistema, para quienes el correcto, coordinado, justo y preciso accionar del modelo supone una excesiva y estresante carga de trabajo. En efecto, cuando decimos que para su óptimo funcionamiento se requieren un ambiente social favorable y una sociedad proclive al trabajo, no podemos dejar de pensar en Japón, en donde dicho modelo se

⁹ *Ibid.*, p. 3.

ha originado y ha tenido éxito, porque allí existen aquellas condiciones; sin embargo, sería muy diferente para una sociedad como la nuestra, en occidente, que teme que la "japonización" se traduzca en un empeoramiento de las condiciones generales de trabajo, es decir, trabajo más intensivo, jornadas más prolongadas, sindicato más subordinado y obsecuente con las exigencias de la empresa; trabajo más responsable y comprometido; más flexible, pero más diligente; más de grupo, pero más controlable, y menos burocrático, pero más compulsivo y enajenante.¹⁰

Así, pensar que un paquete de usos y prácticas laborales desarrolladas en el contexto japonés sea fácilmente transferible a nuestra realidad, es algo difícil; no obstante, el contexto asiático del Pacífico es otra cosa, la proliferación de las multinacionales japonesas y sus respectivos *keiretsu* en el área, no ha hecho otra cosa que facilitar la adopción y expansión del modelo.

Por su parte, el concepto de la *participación integral* dentro de la producción industrial japonesa, alude a aquella estrategia que integra a los patrones, al gobierno (cuando éste actúa como patrón) y sobre todo, a los trabajadores, en la planeación y toma de decisiones respecto del proceso productivo. Lo peculiar de esto es la participación de los trabajadores en dicho proceso, participación que no sólo se limita al perfeccionamiento de las operaciones rutinarias y a la colaboración para solucionar los problemas planteados en la línea de producción de forma inmediata, sino también en las instancias de planeación más profunda y a más largo plazo, como por ejemplo lo relativo a los flujos y calidad de la producción, las asignaciones de tareas que de ello se desprenden, así como las innovaciones tecnológicas y uso de nuevos materiales que se requieran para tales efectos. Todo esto presupone una elevada capacidad profesional y un gran compromiso de los trabajadores para con su trabajo y su empresa.

La participación integral supone el desarrollo de actitudes y prácticas muy precisas. Entre las primeras está, sin duda alguna, la flexibilidad frente a los nuevos métodos de producción y ante la negociación de las condiciones de trabajo. Si para los empresarios flexibilidad quiere decir capacidad para variar los niveles y tipos de producción; combinar, substituir o adecuar programas y estrategias a fin de responder con

¹⁰ *Ibid.*, pp. 8-15.

celeridad tanto a la necesidad de establecer nuevos procesos productivos, como para fabricar, a su vez, nuevos productos demandados por el mercado; flexibilidad para los trabajadores quiere decir, antes que nada, relación y negociación colectiva permanente con la empresa, haya o no sindicato; flexibilidad ante los tipos de salarios, funciones y niveles de empleo, y asignación de jornadas de trabajo; flexibilidad quiere decir también apertura y mayor capacidad para asumir las distintas operaciones o funciones derivadas de las innovaciones tecnológicas, así como aceptación de prácticas de empleo atípicas como: contratos por tiempo parcial, trabajo por actividades determinadas e, incluso, la aceptación de préstamos laborales en otras empresas, si la situación lo requiere. En definitiva, la participación integral requiere una mano de obra polifuncional, comprometida, diligente y flexible.

Encontramos una de las expresiones más concretas de la participación en la constitución del "equipo de trabajo" o cuadrilla que, como ya se ha descrito anteriormente, se refiere a la práctica de trabajar juntos los ingenieros y obreros, los antiguos y los nuevos operarios, en un muy bien cohesionado y comprometido "equipo" que se adapta constantemente a la variación de tareas o funciones, que se ayuda para detectar anomalías y defectos, y colabora entre sí para solucionar los problemas planteados en el proceso productivo, todo ello con la idea de cumplir estrictamente con las metas productivas propuestas. En la conformación y funcionamiento del "equipo" predomina lo colectivo por sobre lo individual, no existe una tajante división del trabajo entre ingenieros y obreros, o entre trabajadores de "cuello blanco" y "cuello azul"; las instancias de supervisión e instrucción desde arriba y desde fuera son mínimas, los salarios son más o menos homogéneos y las posibilidades de promoción a largo plazo (la carrera) son amplias y abiertas para todos. La efectividad y alcance del "equipo de trabajo" no es cabalmente comprendida sin el complemento de otra instancia de participación colectiva: los "círculos de calidad".

En efecto, los círculos de calidad reúnen voluntaria, pero sistemáticamente, a trabajadores de una sección, línea o departamento, para discutir e intercambiar experiencias en torno de la utilización de técnicas, metodologías y esquemas organizacionales en los procesos productivos e instancias administrativas con la finalidad del logro de la "calidad total", o el "cero-defecto", sin aumento de costo en el producto o servicio final. En este sentido, dicha estrategia supone una relación dinámica entre

proveedor y cliente “regulada por la ‘autocertificación’ de la calidad del insumo producto, o de la prestación efectuada”, proceso que ha dado origen a un estricto “control de calidad” para garantizar el objetivo del cero-defecto.

Lo que por ahora nos interesa destacar es la articulación dialéctica entre “círculos de calidad”, “calidad total” y “control total de calidad”, estrategia que no sólo posibilita la eliminación rápida, oportuna y económica del defecto detectado por los propios trabajadores, incorpora y garantiza el requisito de la calidad en todo el proceso productivo, eliminando progresivamente los controles foráneos, sino que también vincula directamente la calidad con la flexibilidad de los programas productivos y las exigencias de consumidores y usuarios, con lo que se cierra el círculo económico.

Dentro de los subproductos de las estrategias “equipo de trabajo” y “círculo de calidad” están, sin duda alguna la capacitación continua y en el trabajo de obreros y empleados, y el *kaizen*, que no es otra cosa que el mejoramiento continuo de los procesos productivos mediante la discusión, experimentación y comprobación de posibles cambios y ajustes de dicho proceso, que en nuestro medio denominaríamos “proceso de reconversión industrial permanente”, y que en la experiencia japonesa convoca e involucra a toda la comunidad de la empresa, de los gerentes a los trabajadores de base, dando forma y contenido concreto a lo que aquí hemos denominado “participación integral”.

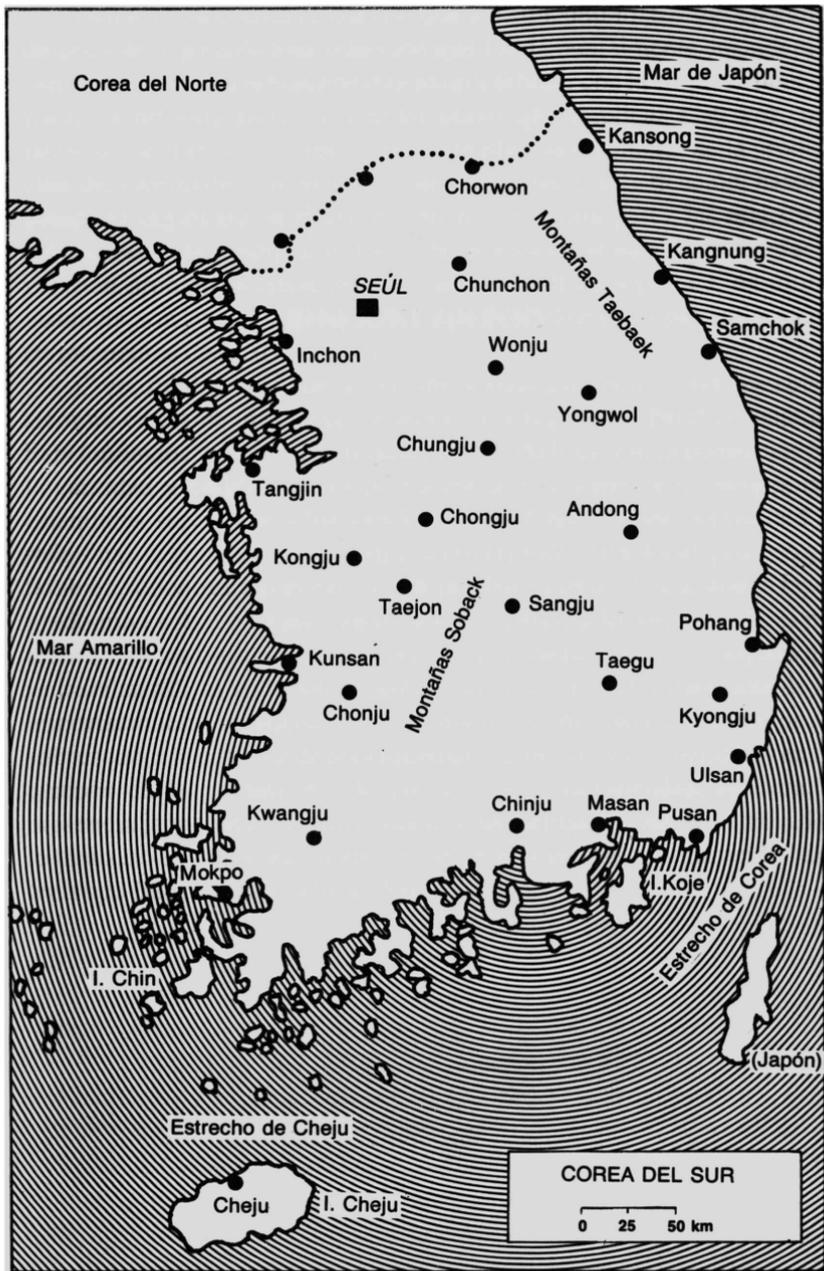
Lo que hemos llamado “funcionalidad de la subcontratación” constituye la última de las grandes estrategias del modelo japonés que deseamos incluir en el presente trabajo. Profundamente enraizada en la tradición japonesa que, desde los inicios de la industrialización capitalista ha mantenido la dualidad, coexistencia y complementariedad entre la pequeña y mediana empresas y el gran complejo industrial, la subcontratación identifica hoy día a esa compacta y bien integrada red de colaboradores, estructurada con base en las “relaciones de confianza recíproca, transparencia y contratos a largo plazo” que la caracterizan.

Las relaciones de subcontratación van más allá de los lazos contractuales, de los costos de los insumos y del mero suministro de partes dentro del conglomerado; se ubican en la perspectiva de políticas y acciones planeadas a largo plazo, en las transferencias de tecnología y apoyo financiero —si el caso lo amerita— en el aseguramiento del mercado y en la colaboración plena y leal entre los asociados.

Desde el momento mismo en que los subcontratistas son elegidos, después de una cuidadosa selección que fundamentalmente considera la capacidad de dicha subcontratante para colaborar con la empresa líder, se inicia la referida relación a largo plazo que implica, a su vez, una permanente interacción que va desde la planeación inicial de la producción del suministro, su constante mejoramiento y sofisticación, hasta la completa seguridad en el abastecimiento. Por otra parte, las relaciones subcontratantes, aparte de reducir costos y asegurar suministros reducen y evitan problemas laborales a las empresas líderes porque, en última instancia, son las que tienen que contender con el empleo, particularmente en momentos de crisis económica.

Creo, finalmente, que no hay duda acerca de la incontrarrestable y siempre creciente presencia japonesa en la región del Pacífico asiático. Este fenómeno se aprecia en todo lugar y a toda hora: en los comercios por la cantidad y calidad de los productos que se expenden, siempre con estándares superiores a los locales; en las fábricas, por la cantidad de máquinas-herramienta que se utilizan en la producción local, proceso que también supone una gravitación y dependencia tecnológica, donde Japón predomina sobre cualquier otro país industrializado, etcétera. Y, si nos atenemos a los flujos de inversión y cantidad de empresas extranjeras que se instalan allí, al volumen del comercio exterior, particularmente de las importaciones; los procesos de suministro y participación tecnológica y, sobre todo, a la difusión de los esquemas organizativos y operativos en los campos de la producción, de las relaciones industriales, etcétera, la presencia japonesa es, como se apuntó más arriba, incontrarrestable. Por lo tanto, no es exagerado sostener que un proceso de "japonización" está teniendo lugar en la región de Asia Pacífico.

COREA DEL SUR



COREA DEL SUR

ALFREDO ROMERO CASTILLA
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM

En el ciclo del calendario lunar, 1996 ha correspondido al año del cerdo. Este animal presagia para los coreanos una época de buena fortuna y prosperidad. No obstante, el simbolismo tradicional del cerdo pareciera poseer esta vez un signo trágico. El año anterior dejó a Corea una secuela de sucesos lamentables, como el colapso del almacén Sampoong, los escándalos por la corrupción financiera del ex presidente Roh Tae-woo y su encarcelamiento junto con su antecesor Chun Doo-hwan. A estos desafortunados hechos, ya de por sí calamitosos, se añan otros igualmente desafortunados: la situación de la economía, que se ha visto afectada por una caída en las acciones de la bolsa, un incremento en los excedentes de mercancías, la reducción de los pedidos de barcos a los astilleros una tendencia a la baja de las exportaciones, el aletargamiento de la industria de la construcción, y el hecho de que los precios de los semiconductores no hayan repuntado. Todas estas cuestiones ponen a prueba las medidas adoptadas para poner en marcha el Plan de la Nueva Economía propuesto por el gobierno de Kim Young-sam para los próximos cinco años. Finalmente, las protestas estudiantiles agregan un elemento de desconcierto político a este desolador panorama de la vida sudcoreana.

En el proceso de democratización política iniciado desde la década de los ochenta, el año de 1996 podría pasar a los anales de la historia de Corea del Sur como uno de sus hitos tal vez más trascendentes, cuyos alcances parecieran superar los de aquellos otros acontecimientos que hicieron memorables a los años de 1987 y 1992. Mientras que en el terreno de la economía, éste podría ser registrado como el año en que no se disiparon los barruntos de tormenta y se ahondó la incertidumbre en torno

al futuro del modelo económico, que se ha visto afectado por los escándalos de corrupción en los que han quedado también en entredicho miembros de los grandes grupos económicos quienes, de acuerdo con el proyecto de la nueva economía, habrían de ser los encargados de asumir la responsabilidad de orientar la producción económica, poniendo fin al papel rector que por largo tiempo ha descansado en manos del gobierno. En medio de este panorama incierto, aparece una buena noticia: el ingreso formal de Corea del Sur a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE el 25 de octubre en París. El activismo estudiantil, por su lado, vuelve a poner de relieve la importancia de un sector de la sociedad que siempre ha jugado un papel decisivo en la orientación de las masas y al cual no se puede relegar, porque representa una de las voces críticas del sistema más difíciles de acallar, a pesar del uso de la fuerza con que generalmente ha sido combatido.

IMPLICACIONES HISTÓRICAS Y POLÍTICAS DEL LLAMADO "JUICIO DEL SIGLO"

La necesidad de romper la alianza tradicional que ha existido entre gobierno y empresas constituye un dilema que hoy adquiere un carácter más ingente. El gobierno está obligado a plantear seriamente una nueva relación que abandone los hábitos perniciosos que han vinculado a la burocracia gubernamental y a los ejecutivos de las empresas. Sólo de esta manera será posible construir sobre bases distintas el nuevo modelo de desarrollo que se busca implantar, donde la política y la economía tengan un desenvolvimiento paralelo y equilibrado. A este respecto, conviene recordar que la historia contemporánea de Corea del Sur ha estado marcada por un privilegio de la economía en detrimento de la política. Esta última sólo empezó a tener relevancia a partir de 1988 cuando, una vez convertido en presidente, Roh Tae-woo abrió los cauces que permitieron la formulación de su política de *mindyujwa*, democratización, cuyo propósito principal era trascender el pasado autoritario y allanar el camino que condujera hacia la transición democrática.

El corolario de estas primeras medidas fueron las elecciones de 1992, de las que resultó triunfador Kim Young-sam, el primer presidente civil libremente electo. Este hecho fue recibido con gran entusiasmo por la población sudcoreana que veía en el establecimiento de un régimen

de democracia liberal y civil, el complemento necesario para lograr un desarrollo económico que hiciera realidad la verdadera modernización del país; lo cual equivaldría a poner fin al maridaje entre gobierno y empresas simbolizado en el ejercicio de la corrupción.

Desde su discurso de toma de posesión, Kim Young-sam estableció claramente que su gobierno asumiría un carácter reformista por medio del cual trataría de romper con los males de antaño, atacando en primer término el problema de la corrupción, ese mal endémico que desde siempre ha afectado a la sociedad coreana y que históricamente ha constituido un problema institucional más que moral. Dicho de otra manera, pareciera tratarse de un mal necesario que en el pasado permitió a la clase aristocrática usufructuar toda clase de privilegios y en la época contemporánea ha fortalecido los vínculos entre el poder político y el económico; ha sido uno de los pilares en que ha descansado el modelo de desarrollo económico de Corea del Sur, y con el que hoy se busca romper.

Es de sobra conocido que el papel rector del Estado sudcoreano en la economía se ha caracterizado por una relación simbiótica entre la élite burocrática y la clase capitalista surgida a la sombra del poder del Estado. Es precisamente este vínculo estrecho entre el círculo de los negocios y el de la política el que ha permitido que por más de cuatro décadas las acciones autoritarias del gobierno hayan tenido el respaldo de los grandes consorcios económicos, dando por resultado la apatía y la ausencia de participación de las mayorías. A este respecto puede afirmarse que la burguesía sudcoreana transitó por un camino opuesto al seguido por la europea y dista mucho de haber constituido una fuerza revolucionaria capaz de impulsar la construcción de un sistema político democrático.¹

Esta alianza entre gobierno y empresas ha permitido que los regímenes políticos sudcoreanos se hayan desenvuelto entre la autocracia y el totalitarismo. De ahí que las decisiones hayan sido siempre impuestas de manera coercitiva, lo cual, según se ha señalado, redundó en la indolencia de la mayoría de la población. De lo anterior se desprende que el factor primordial que explica la razón por la cual la burguesía sudcoreana no ha conseguido en treinta años constituirse en una fuerza política hegemónica es la connivencia que los grandes

¹ Carl J. Eckert, "The South Korean Bourgeoisie: A Class in Search of Hegemony", En Hagen Koo (ed.) *State and Society in Contemporary Korea*, Ithaca y Londres, Cornell University Press, 1993, pp. 95-130.

conglomerados industriales (los *chebol*) han tenido con la élite burocrática enquistada en un Estado autoritario.

A propósito de estos grupos, merece recordarse que nacieron prácticamente de la nada, y en un lapso muy corto lograron acumular una enorme riqueza gracias a la protección del gobierno. El precio que pagaron fue su incondicionalidad a toda costa. Puede afirmarse por tanto que así como a los regímenes militares no se les reconoció legitimidad alguna, a los dueños de los grandes conglomerados se les escatimó el reconocimiento de su autoridad moral. Ésta ha sido una constante histórica en la vida política sudcoreana, de ahí que cada nuevo régimen que surgía emprendiera acciones en contra de quienes habían acumulado riquezas de manera ilícita como una forma de ganarse el apoyo popular.²

En este sentido, Kim Young-sam no ha sido la excepción, y desde los inicios de su gobierno emprendió una fuerte campaña contra la corrupción, que ha tenido como corolario la acción penal en contra de sus inmediatos antecesores. Con escasas semanas de diferencia, el 16 de noviembre y el 3 de diciembre de 1995 respectivamente, Roh Tae-woo y Chun Doo-hwan fueron arrestados bajo diferentes cargos. El primero por actos de corrupción y el segundo por haber sido el principal instigador del golpe militar de diciembre de 1979 y haber ordenado la masacre acaecida el 18 de mayo de 1980 en contra del movimiento emprendido por la población de la ciudad de Kwangdyu en demanda de democracia.

La formalización de estos cargos se hizo el 19 de diciembre, una vez que la Asamblea Nacional aprobó una iniciativa de ley para que se procediera a investigar tan trágico incidente. Lo inusitado de tales acciones denota, por un lado, la madurez alcanzada por la sociedad sudcoreana, y por otro, un acto espectacular de ejercicio del poder cuyas consecuencias habrán de tener una fuerte incidencia en el futuro político de Corea del Sur.

A este respecto no debe olvidarse una cuestión fundamental: todo proceso de modernización no sólo entraña transformaciones económicas, sino también cambios políticos y sociales. Así lo demuestra la historia sudcoreana de las tres últimas décadas en que la sociedad ha transitado vertiginosamente de poseer un carácter eminentemente agrario a la adquisición de una estructura de tipo industrial. En este sentido, el éxito

² Hagen Koo, "Strong State and Contented Society", *op. cit.*, p. 245.

económico alcanzado ha impulsado nuevas transformaciones sociales. Este proceso empezó después de 1980 a perfilar la conformación de una estructura de clases bien delimitada en la que, por un lado, se ubica la clase capitalista, y por otro, una clase trabajadora mayoritaria, una considerable clase media urbana y un campesinado cada vez más reducido, que hoy tan sólo representa un tercio del total de la población.³

Sin embargo, todos estos cambios que han alterado la estructura social tradicional se inscriben en un movimiento más amplio surgido fuera del ámbito del desarrollo industrial, pero que incidió decisivamente en él: el movimiento *mindyong*, iniciado a mediados de los setenta y que para la siguiente década constituyó una importante fuerza social, política y cultural. El término *mindyong* literalmente quiere decir “las masas”, y su incorporación al vocabulario político coreano se remonta a la época en que surgió la Rebelión Tonghak de 1894. Su connotación contemporánea se refiere específicamente a la construcción de una alianza entre los trabajadores, los campesinos y algunos sectores de las clases medias con el fin de oponer resistencia al Estado autoritario.⁴

En el plano económico, el movimiento *mindyong* implica, a su vez, una reacción contra la acumulación monopólica del capital, característica predominante del modelo de industrialización sudcoreano, lo cual explica que la clase capitalista no figure en la alianza debido a la identificación plena que ha tenido con la política autoritaria del Estado sudcoreano. No obstante, según se ha señalado, el movimiento rebasa los límites de una simple lucha económica y sus implicaciones mayores son de carácter político. Éstas se fraguaron a raíz de la instauración del régimen Yushin durante el gobierno de Park Chung-hee, que dio origen a un movimiento organizado de oposición integrado por estudiantes, escritores, periodistas, ministros religiosos y dirigentes políticos. De entre ellos, fueron los estudiantes y los intelectuales progresistas quienes buscaron incorporar a los obreros y campesinos a una lucha más amplia en pro de la democratización económica y política.⁵

No deja de constituir una ironía que haya sido precisamente el artífice del éxito económico de Corea del Sur quien a su vez haya creado, de

³ *Ibidem*, p. 244.

⁴ Hagen Koo, “The State, Minjung, and the Working Class in South Korea”, *Ibidem.*, pp. 142-143.

⁵ *Ibidem*, p. 143.

manera involuntaria, las condiciones que dieron sustento a la oposición en contra de su gobierno generando un fuerte resentimiento. A medida que la economía crecía también aumentaban las demandas de los opositores, creando un clima de inestabilidad que culminó con el asesinato de Park Chung-hee en 1979 y abrió la puerta para que se iniciara “un nuevo ciclo de resurrección de la sociedad civil, ‘la primavera de Seúl’ de 1980, y su brutal represión por los militares”.⁶

A partir de entonces se habrá de registrar un enfrentamiento entre un Estado que ejerce por todos los medios a su alcance la represión y una sociedad cada vez más combativa. Los miembros de esta última forman un conglomerado que posee una conciencia política más madura que los impulsa a abandonar la apatía y a interesarse por cuestiones que en el pasado parecían no ser objeto de mayor atención. Este nuevo ciudadano ya no tiene miedo de enfrentar su pasado histórico más reciente y está convencido de que no existe razón alguna para seguir permitiendo que los políticos continúen accediendo al poder mediante acciones realizadas al margen del orden constitucional, ni mucho menos que éste se ejerza de manera autoritaria. La opinión generalizada considera que todas estas prácticas son incompatibles con una auténtica democracia, y por tanto quienes incurran en ellas merecerán que se les impongan severas sanciones.

Todos estos antecedentes explican las razones que han impulsado el acto de catarsis por el que actualmente atraviesan los actores sociales sudcoreanos. Tales razones se han manifestado en los intrínquilis que han rodeado al método de conducción de las audiencias del llamado “juicio del siglo”, el cual ha provocado la expresión de todo género de opiniones. Así por ejemplo, para el partido en el poder se trata de un acto histórico sin parangón; para otro sector representa el inicio de una “nueva era” en el proceso de democratización; para otros más constituye la certeza de que en la sociedad se ha ido consolidando la expresión de una importante conciencia política entre la mayoría de la población, la que de aquí en adelante ya no podrá permitir que los gobernantes continúen cometiendo excesos en el ejercicio de sus funciones.

⁶ *Ibidem*, p. 244.

En contraposición a este tono laudatorio se han levantado voces críticas que impugnan la forma en que el juicio se ha llevado a cabo. Ninguna de estas opiniones objeta la importancia que reviste la imposición de un castigo a los políticos que hayan incurrido en conductas nocivas para la sociedad. Empero, señalan que el asunto de las sanciones es muy delicado y debe tenerse mucha cautela para no dar pábulo a que estas acciones pudieran caer en la esfera de la animosidad que convierta a tales pronunciamientos en meros actos de persecución política de los que pudieran sacar ventaja los actuales dirigentes políticos.

Estas sospechas no resultan del todo infundadas. La forma como se redactó el texto de la iniciativa de ley que el presidente Kim Young-sam presentara ante la Asamblea Nacional con el propósito de lograr una aprobación expedita para investigar la masacre de Kwanggyu, contiene implícitamente una dedicatoria para las figuras del entonces presidente y de los jefes militares, sobre quienes cae la responsabilidad de haber tomado la decisión de reprimir a los manifestantes durante aquel aciago 18 de mayo de 1980. Así lo expresó el *Chosun Ilbo* en su editorial del 4 de diciembre de 1995, donde se afirma la convicción de que el propósito expreso de dicha ley es imputar la responsabilidad de todos esos infaustos sucesos sobre ambos ex presidentes.⁷

Por su lado, el columnista de la *Far Eastern Economic Review* de Hong Kong, Frank Ching, expresó que dicha ley significa un instrumento que el gobierno sudcoreano ha utilizado para ejercer una venganza política. Para Ching, el juicio contra Chun Doo-hwan y Roh Tae-woo tiene similitud con el que se instauró para juzgar a "la banda de los cuatro" en China, en el que la viuda de Mao Zedong y sus allegados recibieron la pena capital ante el júbilo de quienes fueron sus víctimas; evidentemente se trató de un acto de ex presión de rencor mas no de justicia.⁸

A este respecto, debe quedar asentado que pese a que los gobernantes sudcoreanos siempre pretendieron utilizar los logros económicos como un mecanismo de legitimación, éstos sólo tuvieron un éxito parcial. En la

⁷ *Korea Focus on Current Topics*, vol. 3, núm. 6, noviembre-diciembre de 1995, p. 114.

⁸ Frank Ching, "Korean Trial Sets Bad Precedent, Law is used as instrument to exact vengeance by those in power", *Far Eastern Economic Review*, 10 de octubre de 1996, p. 40.

mente de la mayoría de la población jamás se ha olvidado tan lamentable suceso. Resulta entonces evidente que a la hora de decidir entablar el juicio fuera tomada en cuenta la presión que durante todo este tiempo han ejercido los familiares y amigos de quienes murieron en las calles de Kwangdyu, acto de brutal represión cuyas heridas no han logrado cicatrizar todavía y que a dieciséis años de distancia aún se mantienen abiertas, porque sigue planteando varias incógnitas que no han sido resueltas.

El interés con que los sobrevivientes y los familiares de las víctimas siguieron las sesiones del juicio se explica por un afán de conocer una verdad que no ha sido del todo revelada. Queda aún pendiente saber quién dio la orden de disparar y dónde se encuentran los cadáveres. Chun Doo-hwan ha sido declarado culpable de asesinato, pero no queda claro si efectivamente fue él quien dio la orden. Tampoco se ha dilucidado si los soldados atacaron a la multitud desde helicópteros para después proceder a incinerar los cuerpos. Todas estas conjeturas explican el rencor de la población y es por ello que la masacre se mantiene viva en su memoria.⁹

Toda esta animosidad contribuye a reforzar la idea de que el juicio no ha sido imparcial. Así lo ha expresado el equipo de abogados defensores de ambos indiciados, quienes han protestado por la premura con la que actuaron los jueces al festinar las diligencias con el deliberado propósito de llegar a un veredicto final en el plazo más breve. Este apresuramiento sólo tiene una explicación; se busca forzar una sentencia que de antemano se sabe habrá de consistir en la aplicación de la pena máxima. Así lo puso de relieve el mismo Chun, quien al final de una de las sesiones de la corte afirmó:

Ningún gobierno, por poderoso que sea, puede adecuar la realidad histórica con el deliberado propósito de forzarla para que encaje en las condiciones del presente... Espero que este juicio impulsado por motivos políticos habrá de poner fin a las maniobras de un gobierno que busca sacar ventajas políticas a costa del gobierno que le antecedió".¹⁰

⁹ Jeffrey Bartholet y Lee Pyung Chong, "After the Trial: Unsolved Mysteries of Kwangju. Who ordered the killing, and where are the bodies", *Newsweek*, 9 de septiembre de 1996. p. 36.

¹⁰ Shim Jae Hoon, "Swift-tough Justice. Due-process questions raised in Chun-Roh trial", *Far Eastern Economic Review*, 15 de agosto de 1996, p. 16.

El veredicto final fue el esperado: Chun fue condenado a la pena capital y Roh a veintidós años y medio de prisión. Junto con ellos, recibieron una sanción de diez años de cárcel otros trece generales, mientras que los nueve miembros distinguidos de los grandes consorcios sólo recibieron penas de dos años y medio. De cualquier manera, el juicio no ha terminado porque los condenados han apelado sus sentencias.

Cualquiera que sea el resultado del recurso de apelación, es innegable que el desenlace del juicio constituye una lección que puede ser interpretada de muy diversas maneras. Frank Ching, por ejemplo, ha expresado su idea del establecimiento de un mal precedente en el hecho de que estas acciones prohijarán que en el futuro todo aquel gobernante corrupto, autoritario y represor jamás se muestre dispuesto a abandonar el poder por abrigar el temor de ver a sus sucesores emprendiendo contra él un juicio.¹¹

Esta opinión implica que, independientemente de los actos de abuso de poder que puedan imputárseles a ambos ex presidentes, se encuentra el hecho innegable de que en su momento, ambos ex jefes de Estado llevaron a cabo acciones que constituyeron avances y posibilitaron la actual etapa del proceso de democratización del cual Kim Young-sam ha sido el principal beneficiado, gracias al hecho de haber formado una alianza con el grupo político encabezado por Roh Tae-woo.

La construcción de las alianzas políticas es otra cuestión que también ha quedado en entredicho, porque además de implicar la ruptura con otro de los hitos que han fortalecido el vínculo simbiótico entre políticos y empresarios, tales movimientos políticos han sido causa de rivalidades entre provincias, otra de las constantes en la historia política de Corea del Sur. Por espacio de tres décadas la fuerza hegemónica ha estado concentrada en la llamada “mafia de Kyongsang”, que ha tenido el dominio casi absoluto de la escena política. En efecto, a esta élite provinciana pertenecen no sólo los últimos cuatro gobernantes de Corea del Sur, sino también los catorce inculcados menores, entre los que figuran miembros prominentes del círculo de los negocios y otros distinguidos representantes de los cuadros políticos que han ocupado altos puestos burocráticos. De ahí

¹¹ *Op. cit.*, p. 40.

que no hayan faltado opiniones que encuentran detrás de este proceso judicial indicios de “una guerra política entre provincias”.¹²

El problema de las rivalidades regionales constituye otra cara de la sociedad sudcoreana, en la que si bien históricamente no se han registrado divisiones étnicas ni religiosas, sí han estado presentes la animadversión entre diferentes grupos de población pertenecientes a determinadas zonas geográficas, y la preeminencia que se le atribuye a Seúl como el centro político, económico y cultural del país. Esta situación rompe con la idea que atribuye a Corea del Sur la existencia de una supuesta unidad política. Tales diferencias regionales son ancestrales. Hace quinientos años el célebre erudito confuciano Yi Tegue describió a los habitantes de las distintas regiones de Corea con una serie de estereotipos que aún hoy día prevalecen. Entre ellos figura la idea que considera como seres inferiores a los habitantes de la provincia de Cholla, y como individuos agresivos y perversos a los oriundos de algunas provincias noreñas.¹³

En años más recientes el equipo de investigación formado por Kim Jak-min, Lee Yu-top y otros colegas ha presentado como conclusión de sus estudios sobre la animosidad de los sentimientos regionales, el hecho incontrovertible de la existencia de una fuerte discriminación contra la población nativa de Cholla. Esta actitud constituye un elemento de división que ha afectado al proceso de democratización en su conjunto dadas las implicaciones políticas que ha tenido no sólo en los procesos electorales, sino también en los enfrentamientos que han escindido las filas de la oposición y de los movimientos obrero y estudiantil.¹⁴

El predominio regional que ha ejercido la provincia de Kyongsang se inició con Park Chung-hee y se afirmó después por Chun y Roh, dando por resultado graves efectos tanto económicos como políticos que han dejado una secuela de choques y rivalidades entre esta provincia y la de Cholla. Sin embargo, en el momento presente no sólo está en juego la tradicional animadversión contra la provincia de Cholla, sino que parecie-

¹² Tony Emerson y Lee Pyung-chong, “La Hora del Veredicto, el ‘juicio del siglo’ en Seúl llega a su fin: pero ¿aflojará el puño de la vieja élite provincial conocida como la mafia de Kyongsang?”, *Newsweek en Español*, 4 de septiembre de 1996, p. 19.

¹³ Paul S. Crane., *Korean Patterns*, Seoul, Hollym Corporation Publishers, 1967, pp. 93-97.

¹⁴ Jang Jip Choi. “Political Cleavages in South Korea”, en Hagen Koo, *op. cit.*, pp. 44-46.

ra tratarse de una querrela en la que aparece confrontada consigo misma la provincia de Kyongsang.

En efecto, cuando Kim Young-sam asumió el poder, la opinión pública tuvo la esperanza de que con su arribo se superarían las rivalidades provinciales. De esta manera, al inicio de su periodo su campaña contra los políticos y jefes militares corruptos no redundó en que los nombramientos de sus colaboradores se hubiesen hecho obedeciendo a una tendencia hacia el favoritismo regional. Pero a medida que se fueron publicando los actos de corrupción de Roh y se llegó a insinuar que Kim mismo había formado parte del círculo de corrupción construido por el ex presidente, el nuevo jefe de Estado intentó crear un mecanismo de autodefensa y decidió formar un frente común con políticos originarios de su propio *kojyiang* (solar natal), el puerto de Pusan, situado en la parte sur de la provincia de Kyongsang. Tal acción ha provocado todo género de suspicacias, dando pábulo a múltiples rumores en los que se insinúa que Kim tiene el proyecto de escoger como su sucesor a un político oriundo de su misma ciudad con el propósito de contar con un incondicional que en el futuro pudiera cuidarle las espaldas.¹⁵

Por otro lado, el resentimiento de la población de Chola, que siempre se ha sentido relegada del reparto del poder político y económico, ha ido en aumento. Ésta es otra de las razones por las cuales la matanza de los jóvenes de Kwangdyu llevada a cabo por órdenes de los generales golpistas no se borra de la memoria. Por tanto no sorprende que, en tiempos recientes, la población nativa de Chola haya estado votando en bloque por candidatos propuestos por su líder provincial Kim Dae-jung, quien recientemente ha hecho un llamado para buscar “un equilibrio regional de poder” lo que ha sido interpretado como un mensaje para acabar con la primacía de Kyongsang y llegar incluso a hacer rotativa la presidencia entre candidatos nacidos en las distintas provincias.¹⁶

Empero, probablemente la lección más importante de esta catarsis nacional se ubique en la esperanza de que el resultado del juicio sirva efectivamente para poner fin a las prácticas de corrupción entre el binomio formado por el gobierno y los grandes consorcios, y que a partir de ahora sea posible despejar el camino para el establecimiento futuro de

¹⁵ *Ibidem*, pp. 19-20.

¹⁶ *Ibidem*, p. 19.

nuevas reglas de convivencia entre políticos y empresarios. Todo pareciera indicar que ha llegado la hora definitiva de poner fin a este viciado sistema que a los ojos de muchos observadores resulta inoperante en las actuales condiciones históricas de Corea del Sur.

Esta tarea no es fácil de acometer por tratarse de un problema que engloba muy diversas cuestiones. El paso más complejo consiste en eliminar la excesiva concentración de poder de la que hasta ahora ha gozado la figura del presidente. Es precisamente en la omnipresencia del ejecutivo donde se encuentra la raíz que alimenta al vínculo entre política y economía. Dicho de otra manera, la centralización del poder gubernamental es la fuente de la que ha emanado el control de la política industrial. Así lo afirma Jung Ku-hyun, profesor de la Universidad Yonsei, en un artículo aparecido en el periódico *Dong-A-Ilbo*, donde se asienta que precisamente el peso de este control central ha impelido a las empresas a efectuar el pago de "donaciones" periódicas con la promesa tácita de que habrán de obtener favores políticos que redundarán en beneficios económicos.¹⁷

La ruptura de este sistema de tráfico de influencias requiere, según Jung, fincar las bases de una nueva ética en la práctica de los negocios, para lo cual es necesario que los empresarios hagan una revisión de su conducta pasada con el firme propósito de enmendarla y tomar una nueva conciencia sobre la necesidad de adoptar otros patrones de comportamiento. Esta conducta llevaría a la construcción de un sistema diferente de relaciones, al que sólo podrían tener cabida quienes hubieran dado muestras de no continuar con el ejercicio de prácticas corruptas.

Con esta nueva ética se cambiaría no sólo la práctica tradicional hasta hoy prevaleciente de hacer negocios, sino que también podría servir para atenuar la excesiva presencia de los grandes conglomerados industriales estableciendo un marco institucional al que por principio tendrían que ajustarse los cinco consorcios más grandes, los cuales podrían tomar las medidas pertinentes para hacer funcionar un nuevo sistema gerencial formado por profesionales. Ésta sería la mejor forma de romper la inercia en la estructura de la administración, que en el momento presente descansa primordialmente en la presencia hegemónica del jefe. A partir de ahora la

¹⁷ Jung Ku-hyun, "Time to End Politics-Business Collusion", *Korea Focus on Current Topics*, vol. 3, núm. 6, noviembre-diciembre de 1995, p. 121.

responsabilidad debe recaer de manera compartida entre todos los cuadros del personal, atendiendo a criterios de experiencia y alta calificación.

La profesionalización del sistema gerencial podría servir también de acicate para eliminar a todas aquellas compañías que den muestras de no tener competitividad. En lo sucesivo, las industrias sudcoreanas deberán orientarse hacia proyectos cada vez más especializados, lo cual entraña una renovación estructural. Sin embargo, el éxito definitivo de este proceso de reforma implica ante todo hacer prevalecer, por encima de cualquier otra consideración, la importancia que reviste el rechazo al pago de sobornos; sólo de esta manera las industrias podrían asumir efectivamente la adopción de un genuino comportamiento ético.

Los estrechos lazos que por tan largo tiempo unieron al gobierno con las empresas, convirtiéndose en el sello distintivo del sistema económico sudcoreano, parecieran estar a punto de romperse. El arribo de nuevas realidades económicas internas y en el plano de la economía internacional plantea nuevos retos que le restan competitividad a la economía de Corea del Sur donde, al igual que en otras economías asiáticas, la época de altas tasas de crecimiento parecieran estar a punto de convertirse en un recuerdo del pasado.

POLÍTICA INDUSTRIAL PARA UNA NUEVA ECONOMÍA

Las otrora florecientes economías asiáticas tienden a perder su competitividad. En los últimos años se han multiplicado las voces que desde diversas perspectivas coinciden en presagiar el fin de los "milagros económicos". A principios de los noventa, cuando a los países del sureste de Asia se les recomendaba aprender del ejemplo de la primera generación de los llamados países de industrialización reciente, Walden Bello y Stephanie Rosenfeld publicaron un libro en el que señalaron que el modelo en cuestión poco podía ofrecer para el desarrollo de nuevas experiencias. Conforme al criterio de estos autores, el modelo exportador estaba agotado, afectado por una crisis de múltiples dimensiones cuyos efectos se resentían en el deterioro ecológico, la drástica desaparición de la agricultura, un rígido sistema de relaciones laborales, presiones estructurales en la economía y la ausencia de legitimidad política. Aunado a todos estos factores, el proteccionismo de los mercados impuesto en Estados Unidos y otras economías desarrolladas, junto con el costo

político interno, hacían inevitable una crisis que ha acabado por minar el dinamismo del modelo exportador, cuya solución requiere algo más que ajustes macroeconómicos.¹⁸

Más recientemente Paul Krugman sostuvo, en un artículo publicado en la revista *Foreign Affairs*, la tesis en que se atribuye al fenómeno asiático una debilidad intrínseca debido a que las bases sobre las que se erigió el modelo y que han marcado el ritmo de crecimiento de estas economías han sido simplemente el resultado de la expansión del capital y de la fuerza de trabajo y no de un avance tecnológico básico, que es el elemento sobre el que verdaderamente se basa la generación de la productividad.¹⁹

A este respecto Corea del Sur no podía ser un caso de excepción. Desde finales de los ochenta ha habido indicios de la gestación de una crisis caracterizada por el desgaste de las bases de legitimidad del modelo autoritario de desarrollo económico, un agudo deterioro ambiental producto de la estrategia de industrialización seguida, y una profunda crisis de la estructura económica. La magnitud del problema fue reconocida por el entonces presidente Roh Tae-woo de la siguiente manera: "Los viejos sistemas y órdenes político, económico y social han empezado a resquebrajarse y tenemos en consecuencia que enfrentar la tarea de constituir nuevos sistemas y órdenes que los sustituyan."²⁰

Seis años después, la amenaza de la crisis continúa tornando nebuloso el panorama económico sudcoreano debido a los marcados signos de recesión que tienden hacia un declive de las tasas de crecimiento, el cual para mediados de este año registró una baja, quedando en 6.7. "Los coreanos han estado acostumbrados a altas tasas de crecimiento y si éste descende a cinco o seis por ciento es una crisis", ha declarado Kim Dong-ki, profesor de administración de la Universidad Koryo a la Revista *Far Eastern Review*.²¹

¹⁸ Walden Bello y Stephanie Rosenfeld, *Dragons in Distress. Asia's Miracle Economies in Crisis*, San Francisco, The Institute for Food and Development Policy, 1990, pp. 1-16.

¹⁹ Adi Ignatius, "Future Shock", *Far Eastern Economic Review*, 31 de octubre de 1996, p. 56.

²⁰ Citado en "Roh Blames Labor for Stumbling Economy", *Asian Wall Street Journal*, 11 de enero de 1990, p. 3. Cf. a Walden Bello y Stephanie Rosenfel, *op. cit.*, p. 21.

²¹ Adi Ignatius. "Future Shock", *Far Eastern Economic Review*, 31 de octubre de 1996, p. 56.

Esta situación ha generado un clima de incertidumbre entre la población. Los periódicos cotidianamente informan que la economía se puede caer de un momento a otro. Los editoriales recomiendan a la población que esté preparada para enfrentar cualquier eventualidad y le aconseja que evite efectuar viajes de turismo al extranjero dadas las difíciles condiciones económicas, ya que todo parece indicar que el déficit comercial de este año será el más grande registrado en la historia sudcoreana.²²

Las opiniones sobre el comportamiento de la economía reflejan tanto visiones optimistas como pesimistas. En los círculos del gobierno y de algunos centros de investigación económica se habla de una situación pasajera, mientras que entre los investigadores de institutos privados y los círculos financieros se le considera una crisis cuyos primeros atisbos de recesión datan de finales de 1995²³ y hoy se observan claramente en el declive de las exportaciones de los semiconductores, el acero, la petroquímica y los barcos; lo cual ha motivado un aumento del déficit comercial, inflación, altos costos de producción y bajas en la bolsa, hechos que los han llevado a pensar que el gobierno no ha tomado las medidas adecuadas para impedir el advenimiento de una crisis.

El gobierno ha respondido que el aumento en el déficit del comercio es un fenómeno inevitable debido a la recuperación del yen japonés. A finales de 1995 la moneda japonesa se cotizó en 84 yenes por un dólar mientras que a mediados de 1996 subió a 110; por tanto resulta natural un declive en el ingreso sudcoreano por concepto de exportaciones. Sin embargo, desde una perspectiva macroeconómica estos indicios, si bien desfavorables, no permiten hablar de que la economía vaya rumbo a una crisis, ha dicho Kwang Byung-tae, jefe del Comité Económico de la Asamblea Nacional, porque a pesar del registro deficitario de las exportaciones debido a la caída de los precios en los rubros señalados, el intercambio comercial ha presentado un aumento de 16% en la primera mitad del presente año. A lo anterior habría que agregar la creciente demanda interna, que de continuar habrá de contribuir a mantener funcionando a la economía. Lo anterior no significa que no se deba poner

²² Shin, Jin. "Administrative Reform for Economic Revival, *Korean Focus on Current Topics*, vol. 4, núm. 5, septiembre-octubre de 1996.

²³ Koo Yun-kwan, "Kore'as Economy. Crisis or Soft Landing?", *Buisness Korea*, vol. 13, núm. 8, agosto de 1996, pp. 24-25.

atención al déficit comercial; a este respecto la política más adecuada será mantener los precios bajo control.²⁴

Junto con estas cuestiones tanto los economistas privados como los empresarios consideran que el gobierno debe poner atención a las implicaciones que entrañan el aumento de los salarios y las altas tasas de interés. El alza de los salarios es uno de los factores que restan competitividad a la industria sudcoreana en la economía mundial. Entre 1991 y 1994 el incremento en la tasa de salarios fue de 19.7%, comparado con 9.4% en Taiwan, 9.2 en Singapur y un decreciente 1.8% en Japón. Por su parte, las tasas de interés resultan tan exorbitantes que inhiben cualquier posibilidad de competitividad internacional.²⁵

Bajo estas circunstancias el gobierno sudcoreano ha puesto en marcha el Plan Quinquenal para la Nueva Economía, documento que pone un énfasis particular en la importancia de conceder al sector privado la iniciativa, tomando el lugar que antaño tuvo el gobierno en la dirección y control del desarrollo económico. Para lograr estas nuevas iniciativas, se considera que deben cumplirse dos condiciones: desreglamentar las actividades económicas de cada uno de los agentes económicos y lograr una participación equitativa en las relaciones económicas y una justa compensación.²⁶

Lo anterior significa que el gobierno busca continuar con su política de globalización y liberalización. El concepto de *seguejwa* (globalización) acuñado por el presidente Kim Yonung-sam en 1994 durante su visita de Estado a Australia, ha venido a formar parte del vocabulario de política económica y ha servido de base para la formulación de una nueva estrategia de desarrollo que busca situarlo no sólo en el plano económico sino también en los de la política, la sociedad y la cultura.

Dicho de otra manera, por medio de este proyecto globalizador el gobierno busca solidificar la capacidad de la industria sudcoreana de ser competitiva, y elevar, al mismo tiempo, la calidad de vida de la población. La consecución de estos logros requiere no sólo efectuar reformas en la

²⁴ "Fine Tuning a Sour Economy. One Expert's Point of View", entrevista con Hwang Byung-tae, *Business Korea*, vol 13, núm. 8, 1996.

²⁵ Koo Yun-kwan, *op. cit.*, p. 24.

²⁶ "The New Economy", Resumen del discurso pronunciado por Park Jae-yoon, Ministro de Industria y Comercio, en el Club de Corresponsales Extranjeros en Seúl, *Business Korea*, vol. 12, núm. 11, octubre de 1995, p. 13.

economía, sino también en el sistema político, la educación, el sistema jurídico, la prensa, la administración regional, el medio ambiente y la cultura. En este sentido, globalización y competitividad se complementan, dado que en la medida en que se logra afirmar la competitividad se está en posibilidades de lograr la verdadera globalización.²⁷

El proceso de liberalización marcha paralelo al de la globalización y es también concomitante con la competitividad. La tendencia hacia la apertura del mercado ha forzado a las compañías sudcoreanas a buscar en el exterior nuevas tecnologías y la ampliación de los mercados. Por otro lado, el monto de las inversiones sudcoreanas en el extranjero sobrepasa al de las inversiones foráneas en Corea del Sur. A este respecto, el Plan de la Nueva Economía también toma en consideración la expectativa de liberalizar el régimen de inversión extranjera. De funcionar esta estrategia se espera que para el año 2000 podría haber un flujo de inversión extranjera que podría llegar a ser de 98.4 por ciento.²⁸

La estrategia que el gobierno propone para atraer la inversión extranjera consiste en ofrecer la reducción de impuestos a todas aquellas empresas que estén dispuestas a contribuir al desarrollo tecnológico interno. En el caso de que se trate de inversiones hechas por corporaciones extranjeras, se les ofrece una exención de 100% de los impuestos por un lapso de cinco años y de 50% para los subsecuentes tres años. Las primeras operaciones de estos grupos se han puesto ya en marcha en lugares como Kwangdyu y Chonan.²⁹

Todas estas medidas denotan que el papel del gobierno en la conducción de la economía no ha perdido su importancia. Si bien bajo la política de la Nueva Economía se asume que la magnitud de las operaciones económicas y la consecución de la democracia hacen imposible que el gobierno pueda ejercer un control sobre todo el comportamiento de la economía, es innegable que las decisiones gubernamentales tienen un valor estratégico de importancia. Aunque de aquí en adelante el gobierno parece estar dispuesto a no interferir con las actividades del sector

²⁷ "Major Economic Reform. What Government Can... and Cannot Do", entrevista con Park Jae- yoon, ministro de Industria, Comercio y Energía, *Business Korea*, vol. 13, núm. 9, septiembre de 1996, p. 26.

²⁸ *Ibidem*, pp. 28-29.

²⁹ *Ibidem*, p. 28.

privado, todavía reserva para sí la función de continuar estableciendo las condiciones para que la economía florezca. Desde esta perspectiva el nuevo plan económico de cinco años representa un esfuerzo por reformar todos los sectores de la economía, entre los que destacan: el sistema financiero, el sistema bancario y la administración económica.³⁰

Para el sector financiero las reformas consisten en fortalecer las funciones financieras y ajustar los ciclos de las inversiones. Por tanto, se ha propuesto reducir las tasas de impuesto, ajustar el pago de tributos y restringir la reducción y la exención de los impuestos. El resultado ha sido, que comparado con cifras de 1992, en 1995 el más alto impuesto sobre el ingreso fue reducido de 50 a 45%; el impuesto integrado sobre la tierra y la propiedad se elevó de 17.3 a 31.6%, y la parte fija del gasto público descendió de 65.9 a 57.8 por ciento.³¹

En el sector bancario las reformas se han aplicado en tres direcciones: la liberalización, la apertura del mercado y la reestructuración. A este respecto se han llevado a cabo la liberación de las tasas de interés, la elección libre de los administradores de los bancos, la reducción de la política de financiamiento, la apertura paulatina del mercado financiero interno y la aplicación del sistema de renuncia a la apertura de cuentas anónimas.³²

Las reformas en la administración económica incluyen la eliminación total o la atenuación de los reglamentos en los que el gobierno desempeña papeles de servidor y de director que impone gravámenes a todo. Varios de los reglamentos que controlaban las inversiones, las personas e incluso el uso de la tierra han sido derogados por considerárseles innecesarios. En marzo de 1996 un total de 1 970 reglamentos estaban pendientes de cambio o abolición. Alrededor de 1 579 han sido revisados, ajustados o eliminados.³³

Empero, el problema de la reforma administrativa no radica únicamente en la revisión de los reglamentos, sino en un cambio de conductas que debe ir más allá para romper con muchos de los vicios arraigados en la burocracia que han redundado en la inepticia del sector gubernamental. Mientras que en el sector privado se han puesto en práctica medidas que

³⁰ *Ibidem*, p. 29.

³¹ *Idem*.

³² *Idem*.

³³ *Idem*.

garantizan la eficacia de sus acciones, el gobierno no ha hecho nada para que en el sector público se puedan generar también cambios, como serían la renovación de personal, su capacitación y la participación de especialistas. Los reglamentos continúan siendo aplicados con criterios discrecionales de los burócratas y, por lo tanto, se está muy lejos de lograr que haya transparencia en las acciones administrativas, al grado de que no puede esperarse honradez por parte de los burócratas. Es precisamente este punto el que ha dado pábulo a que en el pasado se hayan fortalecido los lazos de corrupción que han ligado a los burócratas con el mundo de los negocios. “Sin una mayor transparencia en la conducción de los asuntos administrativos y legales, será muy difícil esperar que los funcionarios puedan efectivamente desempeñarse como cumplidos servidores públicos cuyas acciones redunden en beneficio de todo el mundo.”³⁴

Sin embargo, resulta todavía temprano para poder evaluar los efectos que todos estos cambios y los que se den en el futuro habrán de tener sobre la economía. El futuro inmediato es por ahora incierto. Los últimos informes económicos publicados coinciden en señalar que se agudizará la recesión, las exportaciones continuarán en declive mientras los precios irán en aumento. En septiembre las exportaciones particularmente de los semiconductores bajaron 47.6%, mientras que otros productos registraron en promedio un descenso de 1.3%. Las importaciones también registraron movimientos descendentes de 2.1%. En consecuencia, el déficit comercial registrado en septiembre fue de 1.53 billones de dólares, que sumado al del resto del año hace un total de 14.9 billones.³⁵

En medio de este obscuro panorama económico, la noticia del ingreso de Corea del Sur a la OCDE significa la filtración de un tenue rayo de luz. La opinión general coincide en afirmar que este ingreso al exclusivo club de países industrializados marca un hito histórico. Corea del Sur es el segundo país asiático miembro de la organización, y este hecho representa el reconocimiento pleno de sus logros y la madurez de su economía, lo cual le brinda la oportunidad de participar de manera más abierta en la economía mundial. Lo anterior significa que el mercado sudcoreano habrá de abrirse por completo y que la vía para la liberaliza-

³⁴ Shin Jin, *op. cit.*, pp. 66-67.

³⁵ “Economic Trends”, *Business Korea*, vol. 13, núm. 11, noviembre de 1996, p. 9.

ción de la economía es ya irreversible, escribió en el *Hanguk Ilbo* del 12 de octubre el presidente el Instituto de Investigación del consorcio Hyundai.³⁶

Otros observadores consideran que la pertenencia a esta organización implica enfrentarse a nuevas tendencias y realidades económicas. "Es el prelude de la apertura de una era de competencia... en la que las corporaciones coreanas tendrán que enfrentar una fuerte competencia como las que jamás se han tenido en el mercado global."³⁷

Mientras en los círculos de los negocios la noticia ha sido motivo de júbilo y se considera que este ingreso habrá de acelerar el proceso de industrialización, otros sectores consideran que esta referencia no puede ser muy grata, porque se da justo en el momento en que la economía padece serios altibajos. Por su parte, los partidos de oposición, el Congreso Nacional para una Nueva Política (CNNP) y el de los Liberales Demócratas Unidos (LDU) han anunciado que votarán contra la ratificación del acuerdo. Según el líder del CNNP, Park Sang-cheon, "es prematura la entrada a la OCDE por darse en un momento de crisis económica..."³⁸

No obstante, todo parece indicar que el acuerdo será ratificado, dado que el gobierno y los demás sectores de la economía están convencidos de que a la postre la pertenencia a la OCDE se habrá de traducir en un beneficio para el desarrollo económico y habrá de servir como catalizador para elevar la competitividad internacional. La presencia de Corea del Sur en la organización es el punto de partida para efectuar el cambio de la economía sudcoreana hacia un modelo más liberal, lo cual no deja de representar una dificultad, pero es necesario enfrentarla para que la economía pueda lograr su plena madurez.

LAS NOTICIAS DE FIN DE AÑO

Los presagios que hacían de 1996 un año de infortunio al parecer quedan confirmados por las noticias contradictorias de fin de año: la reducción de

³⁶ Kim Yoong-woong, "Korea's OOE Entry and the Road Ahead", *Korea Focus on current topics*, vol. 4, núm. 5, septiembre-octubre de 1996, p. 61.

³⁷ Kim Chong-tae, "OCDE Membership. It's Time to Play in the Major Leagues", *Business Korea*, vol. 13, núm. 11, noviembre de 1996, p. 14.

³⁸ *Idem*.

las sentencias de los procesados en el llamado "juicio del siglo"; la incertidumbre en torno a la economía simbolizada por la caída de las tasas de exportaciones, situación que contrasta con la del año anterior cuando las compañías sudcoreanas ocuparon el primer lugar en ventas entre las economías de Asia Pacífico y las manifestaciones de los obreros en contra de las disposiciones de una nueva legislación laboral que busca conculcar el derecho al trabajo. Este hecho junto con las manifestaciones estudiantiles, vuelve a poner en primer plano de la discusión política el siempre recurrente problema de los derechos humanos.

El 16 de diciembre se conoció el anuncio de que una instancia judicial superior había reducido las condenas de los altos ex funcionarios y oficiales militares implicados en delitos de corrupción. La sentencia de muerte contra el ex presidente Chun Doo-hwan fue conmutada por la de cadena perpetua, mientras que la de su sucesor Roh Tae Woo se redujo de 22 años y seis meses de cárcel a 17. Por su parte las sentencias de los restantes 14 militares fue disminuida en un promedio de dos años.

Asimismo esta instancia mantuvo la decisión de ordenar a Chun y Roh el pago de 220.5 billones y 2 262.8 billones de wones, respectivamente, como resarcimiento al Estado por el dinero que recibieron como pago de sobornos. No obstante, éste no es el desenlace último, será en la Suprema Corte donde se habrá de emitir la sentencia final antes del próximo mes de abril³⁹ Con estos pronunciamientos al parecer se quiere atenuar el rigor de las condenas mas no el clima de justicia impulsado por el clamor popular que busca poner fin al maridaje entre políticos y hombres de negocios basado en la corrupción.

Los pronósticos sobre el crecimiento económico señalan que Corea del Sur será el único país entre los llamados "dragones asiáticos" que verá reducidas sus tasas de crecimiento. De acuerdo con un informe del Banco Asiático de Desarrollo confirmado por el Banco de Corea, para 1997 se pronostica una tasa de crecimiento de 6.7 por ciento. Asimismo, las tasas de ventas por productos manufacturados durante el primer semestre de 1996 bajaron a 1.3% comparado con el porcentaje de 22.3% registrado en 1995.⁴⁰

³⁹ "Regional Briefing. South Korea. Sentences Reduced", *Far Eastern Economic Review*, diciembre 26, 1996 y enero 2, 1997, p. 13.

⁴⁰ "Slowing Down. The slowdown continues with exports soft and imports up, as a troubling trade deficit grows larger and larger", *Business Korea*, diciembre de 1996, pp. 10-11.

El auge alcanzado por las operaciones comerciales en aquel año se observa con más claridad en el informe sobre los montos de las ventas de las grandes corporaciones asiáticas elaborado por el *Nihon Keizai Shimbun* en el que se clasifican los datos de las ventas efectuadas por las compañías de 10 economías asiáticas: Corea del Sur, Taiwan, Malasia, Singapur, Hong Kong, Indonesia, Tailandia, Filipinas, India y Vietnam; las economías de china y Japón no fueron consideradas en este estudio. Esta información cubre el periodo de abril de 1995 a marzo de 1996, las cifras están expresadas en millones de dólares de Estados Unidos, la cotización corresponde a la paridad que esta moneda tenía en marzo de 1996.⁴¹

De acuerdo con la clasificación contenida en este informe, las compañías de Corea del Sur ocuparon en el periodo señalado, 43 de los 100 lugares que cubre el estudio. En el caso de los primeros cincuenta lugares figuran 22 compañías sudcoreanas distribuidas de la siguiente manera: los tres primeros lugares corresponden a Samsung Electronics Co. (26 685), Hyundai Motor Co. (13 210), Korea Electric Power Corp. (12 795). El quinto, sexto, séptimo y octavo lugares los ocupan Pohang Iron & Steel Co. (10 500), Yukong Ltd. (8 424), LG Electronics Co. (8 422) y Kia Motors Co. (7 268). En el decimosegundo y decimotercer lugares figuran Daewoo Heavy Industries Co. (5 063) y Hyundai Engineering & Construction Co. (4 915). El decimosexto lugar corresponde a Sangyong Oil Refining Co. (4 439) y el decimooctavo a Korean Airlines Ltd. (4 318). El vigésimo primero lo ocupa L. G. Chemicals (4 236) y el vigésimo segundo a Daewoo Electronics Co. (3 994). En el vigésimo sexto figura Samsung Heavy Industries Co. (3 731). El trigésimo lugar corresponde a Daelim Industrial Co. (2 832). El trigésimo segundo lugar lo ocupa Dong-Ah Construction Industrial Co. (2 821). Del trigésimo cuarto al trigésimo séptimo se encuentran Hyundai Precisión & Industries Co. (2 537), Samsung Display Devices Co. (2 469), Hanjin Shipping Co. (2 448) y Hanwha Energy Co. (2 439). Finalmente los lugares cuadragésimo séptimo y cuadragésimo noveno los ocupan Hyundai Merchant Marine Co. (2 087) y Asia Motors Co. (2 053) respectivamente.⁴²

⁴¹ "Top 100 in sales led by companies in South Korea. Nikkei Asia Sales Ranking. Top 100", *The Nikkei Weekly*, 16 de diciembre de 1996, p. 28.

⁴² *Idem*.

Las cifras de este informe ofrecen un panorama muy distinto al actual que plantea un sombrío futuro para la economía. No obstante, en la historia del desarrollo económico de Corea del Sur ha habido varias épocas de crisis que han sido superadas y cabe pensar que esta última no puede ser la excepción.

Para ello es necesario un cambio de estrategia en las exportaciones, la que según el presidente del organismo de promoción del comercio e inversiones, Kim Eun-sang, debe considerar dos elementos primordiales. En primer lugar, las compañías sudcoreanas tienen que adoptar una política de ventas directas a través del uso de los nuevos sistemas de información y comunicación que han reducido la distancia entre productores y consumidores y en segundo, buscar la implantación de nuevas técnicas de comercialización que enfatizan la importancia de las marcas de los productos porque en la globalización económica, éstas resultan ser más importantes que el lugar de origen del producto. Dicho de otra manera, el repunte de las exportaciones sudcoreanas sólo será posible en la medida en que se logren combinar una nueva política de comercialización con otras medidas que pongan fin al problema de los altos costos y baja productividad.⁴³

En este último aspecto pareciera inscribirse la actual decisión del gobierno de enmendar la legislación laboral que ha terminado por generar una crisis política. En su editorial del 4 de diciembre de 1996, el *Chosun Ilbo*, considera que la propuesta de reforma a las leyes laborales puede resultar en un peligroso compromiso de doble filo. Debido a dos factores, uno externo y el otro interno, el gobierno sudcoreano se ha visto obligado a reformar sus prácticas de comercio y las relaciones laborales. El primero obedece a la necesidad de ajustar la industria a dos elementos inevitables: el régimen que rige al nuevo orden mundial bajo la Organización Mundial de Comercio (OMC) y el nuevo ámbito internacional derivado del ingreso de Corea del Sur a la OCDE. El segundo se encuentra en las limitaciones de las estrategias de desarrollo anteriores al establecimiento del régimen de la OMC.⁴⁴

⁴³ Texto aparecido en el periódico de temas económicos *Maeil*, el 30 de noviembre de 1996 y reproducido en *Korea Focus on Current Topics*, vol. 4.

⁴⁴ "Compromise Bill on Labor Law Revision", *Korea Focus on Current Topics*, vol. 4, núm. 6, noviembre-diciembre de 1996, pp. 145-146.

Para corregir estas limitaciones la propuesta de reforma contiene algunas novedades. La idea más notable es la decisión del gobierno de eliminar las restricciones contra el establecimiento de varios sindicatos dentro de un mismo lugar de trabajo, la participación de éstos en actividades políticas y la intervención de terceras partes en los conflictos laborales.⁴⁵

Sin embargo, la manera en que se procedió a la aprobación de los cambios en la legislación hace pensar en que el verdadero propósito de la legislación no eran estas cuestiones sino otro muy diferente. Al anochecer del día 26 de diciembre en una reunión secreta en la que participaron únicamente los representantes del partido en el poder, el Partido de la Nueva Corea, que tiene la mayoría de 157 sobre los 299 escaños que forman la Asamblea Nacional quienes de manera expedita, en 7 minutos, aprobaron 11 proyectos de ley que imponen reformas al mercado laboral. Estas nuevas leyes permiten a las compañías despedir a sus empleados cuando lo consideren conveniente lo cual pone fin al sistema de trabajo vitalicio. Además las compañías podrán modificar los horarios y remplazar a los trabajadores en caso de huelga y permite la injerencia en asuntos laborales de la tristemente celebre agencia de inteligencia hoy denominada Agencia para la Planeación de la Seguridad Nacional.⁴⁶

La insensibilidad política con la que se ha conducido esta cuestión revela la actitud de un gobierno autoritario y no la de una democracia como la que el presidente Kim Young-sam dice representar. No deja de ser una ironía que el líder opositor de los gobiernos militares de antaño recurra a tácticas propias de otros tiempos. Sin embargo, el fin parece justificar los medios y con estas medidas Kim deja en claro que pretende forjar la competitividad de la economía sudcoreana haciendo recaer, como en el pasado, todo el peso sobre los hombros de los trabajadores, de quienes esta vez se espera habrán de terminar renunciando a su seguridad en el empleo.

No extraña entonces que los trabajadores se sientan traicionados por el presidente y estén dispuestos a no ceder en la defensa de sus derechos. La lucha apenas empieza, así lo muestran las huelgas generalizadas en las plantas automotrices y los astilleros que amenazan con extenderse a otros sectores haciendo de este movimiento de protesta un asunto cuya solución no podrá darse en el futuro más inmediato.

⁴⁵ *Idem.*

⁴⁶ "South Korea's two battfronts", *The Economist*, 4 de enero de 1997, p. 37.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Corea
<i>Capital:</i>	Seúl
<i>Extensión territorial:</i>	99 274 km ²
<i>Religión:</i>	Budismo, culto a los antepasados, chonkocio y cristianismo
<i>Idioma:</i>	Coreano (lengua oficial)
<i>Moneda:</i>	Won (848 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Régimen presidencialista con una Asamblea Nacional
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	En el poder: Partido Liberal Demócrata (DLP) De oposición: Partido Demócrata (DP) Partido de Unificación Nacional (NUP)
<i>Principales miembros del Consejo de Estado</i>	
<i>Presidente:</i>	Kim Young-sam
<i>Primer ministro:</i>	Lee Soo-sung
<i>Primer viceministro y ministro para la unificación:</i>	Kwon O-kie
<i>Viceprimer ministro y ministro de planeación económica:</i>	Rha Woong-bae
<i>Ministros:</i>	
<i>Agencia para la Planeación de la Seguridad Nacional:</i>	Kwon Yong-hae
<i>Comunicación:</i>	Lee Suk-chae
<i>Defensa:</i>	Lee Yang-ho
<i>Educación:</i>	Ahn Byung-yoon
<i>Medio Ambiente:</i>	Chung Chong-teck
<i>Relaciones Exteriores:</i>	Gong Ro-myung
<i>Salud y Bienestar Social:</i>	Kim Yang-bae
<i>Interior:</i>	Kim Woo-suk
<i>Justicia:</i>	Ahn Woo-mahn
<i>Relaciones Laborales:</i>	Jin Nyun
<i>Ciencia y Tecnología:</i>	Chung Kun-mo
<i>Industria y Comercio:</i>	Park Jae-yoon
<i>Asuntos Políticos:</i>	Choo Don-shik

Administración Gubernamental: Kim Ki-jae
Agricultura, Silvicultura y Pesca: Ghang Wun-tae
Construcción y Transporte: Choo Kyung-suk
Gobernador del Banco de Corea: Lee Kyung-shik

DATOS DE POBLACIÓN

	1992	1993	1994
Población total (millones)	43.66	44.05	44.45
Densidad de población (personas por km ²)	-	443.7	447.3

Fuentes: *The Far East and Australasia, 1996*, Europa Publications Limited, Londres, 1993.

EDUCACIÓN, 1994

	Instituciones	Profesores	Alumnos
Kinder	8 910	24 288	510 100
Primaria	5 900	139 096	4 099 395
Escuelas medias	2 645	99 775	2 508 657
Escuelas superiores	1 784	97 064	2 060 825
Vocacional	135	9 375	506 806
Normal	11	736	18 291
Universidad	127	41 576	1 132 437
Escuela para graduados	368	n.d.	109 983

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA*
 POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
 (Promedio anual, miles de personas mayores de 15 años)

	1992	1993	1994
Agricultura, silvicultura y pesca	2 991	2 828	2 699
Minerías y canteras	63	52	40
Manufacturas	4 828	4 652	4 695
Electricidad, gas y agua	66	65	71
Construcción	1 658	1 685	1 777
Comercio, restaurantes y hoteles	4 419	4 837	5 198
Transportes, almacenes y comunicaciones	1 004	1 005	1 006
Financiamientos, seguros y bienes inmuebles	1 228	1 360	1 494
Servicios comunales, sociales y personales	2 704	2 769	2 857
Total de empleados	18 961	19 253	19 837
Desempleados	465	550	489
Total de la fuerza laboral	19 426	19 803	20 326
hombres	11 627	11 890	12 167
mujeres	7 799	7 913	8 150

*Excluye fuerzas armadas.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA
 (Índice de precios al consumidor: base 1990=100)

	1992	1993	1994
Comida	119.3	123.8	135.4
Casa	119.8	126.8	132.3
Combustible, luz y agua	114.7	119.4	123.3
Mobiliario y utensilios	109.7	113.2	117.0
Vestido y calzado	111.4	115.2	117.9
Tratamiento médico	111.2	114.3	118.0
Educación, cultura y recreación	115.4	124.3	132.5
Transporte y comunicación	116.2	123.9	131.0
Total (incluye otros)	116.1	121.7	129.3

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIÓN

	1990	1991	1992
Radio receptores (miles)	43 060	434 850	44 250
Receptores de televisión (miles)	9 000	9 100	9 300
Teléfonos (miles)		n.d.	n.d.
Libros			
títulos	39 330	29 432	27 889
copias (miles)	247 962	160 551	136 392
Periódicos	39	n.d.	63

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

BALANZA DE PAGOS

(Millones de dólares de Estados Unidos)

	1992	1993	1994	1995
Cuenta corriente	-3 939	1 016	-3 855	-8 251
Exportaciones FOB	75 169	80 950	93 676	123 203
Importaciones FOB	-77 315	-79 090	-96 822	-127 949
Balanza comercial	-2 146	1 860	-3 146	-4 746

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES

(Miles de millones de won)

	1992	1993	1994	1995
Consumo del gobierno	26 110	28 746	32 425	36 387
Formación bruta de capital	87 907	96 219	109 379	128 659
Consumo privado	129 735	143 722	164 356	185 899
Producto Interno Bruto (PIB)	240 392	267 146	305 970	351 295
Producto Interno Bruto (PIB a precios de 1985)	205 860	217 699	236 376	257 537

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1992	1993	1994
Agricultura, silvicultura y pesca	17 805.8	18 832.5	21 499.9
Minería y canteras	928.5	902.1	1 010.4
Manufacturas	66 710.1	72 158.5	81 991.1
Electricidad, gas y agua	5 285.2	6 194.5	7 070.3
Construcción	32 870.6	37 005.9	41 026.2
Comercio, restaurantes y hoteles	28 802.6	31 187.6	35 603.1
Transporte, almacenes y comunicaciones	16 390.1	19 112.2	22 629.3
Financiamiento, seguros, bienes inmuebles y servicios comerciales	39 923.0	45 481.4	52 119.5
Servicios del gobierno	18 824.3	21 231.8	24 211.9
Servicios comunales, sociales y personales	9 385.7	10 674.9	12 288.4
Servicios sin fin de lucro	6 142.4	6 908.9	7 870.2
Subtotal	243 068.5	269 690.3	307 320.3
Gasto de importación	7 212.0	7 397.4	8 812.3
Menos servicios bancarios imputados	9 888.3	9 941.5	11 124.8
PIB a precios corrientes	240 392.2	267 146.0	305 007.7

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares de Estados Unidos)

	1992	1993	1994	1995
Oro*	32.6	33.3	33.6	34.4
DEG	42.0	58.1	76.3	97.7
Reserva en FMI	438.7	465.9	530.8	651.8
Divisas	16 639.9	19 704.2	25 032.1	31 928.2
Total menos oro	17 120.6	20 228.2	25 639.3	32 677.7

*Valuación nacional.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	4 096.8	4 001.5	4 761.3
Materias primas, excepto combustibles	8 321.3	8 875.9	9 404.5
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	14 636.1	15 052.6	15 414.5
Químicos y productos derivados	7 660.9	8 228.1	9 762.8
Manufacturas básicas	11 898.6	12 069.9	15 936.4
Maquinaria y equipo de transporte	28 966.2	28 417.1	37 408.2
Varios artículos manufacturados	5 210.3	6 147.6	8 164.6
Total (incluye otros)	81 775.3	83 800.1	102 348.2
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	2 118.5	2 060.3	2 292.6
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	1 748.0	n.d.	n.d.
Químicos y productos derivados	1 736.2	4 921.3	6 339.2
Manufacturas básicas	18 491.0	20 685.8	22 949.2
Maquinaria y equipo de transporte	32 556.4	36 964.8	47 067.4
Varios artículos manufacturados	15 874.7	14 219.7	13 504.0
Total (incluye otros)	76 631.5	82 235.9	96 013.2

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.
PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Miles de dólares)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones</i>			
Alemania	3 742 542	3 954 711	5 159 380
Arabia Saudita	3 797 383	3 734 745	3 815 521
Australia	3 085 796	3 346 684	3 782 481
Canadá	1 573 779	1 695 065	2 004 836
China, República Popular de	3 724 941	3 928 147	n.d.
Emiratos Árabes Unidos	1 282 853	1 233 145	1 080 834
Estados Unidos	18 287 269	17 928 188	21 7478
Francia	1 380 419	1 484 737	1 818 404

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (*conclusión*)

	1992	1993	1994
Hong Kong	793 969	938 764	659 958
Indonesia	2 291 969	2 588 386	2 842 867
Irán	1 062 012	n.d.	n.d.
Italia	1 348 398	1 397 605	1 954 264
Japón	19 457 651	20 015 520	25 389 988
Malasia	1 758 214	1 946 508	1 875 974
Omán	1 329 362	1 117 103	787 899
Reino Unido	1 355 249	1 400 963	1 662 054
Singapur	1 788 369	1 540 014	1 659 875
Taiwan	1 315 239	1 407 113	1 799 544
Total (incluye otros)	81 775 257	83 800 145	102 348 175
<i>Exportaciones</i>			
Alemania	2 876 981	3 592 794	4 313 496
Arabia Saudita	940 768	944 066	878 023
Australia	1 094 517	1 184 732	1 231 895
Canadá	1 608 321	1 374 041	1 389 709
China, República Popular de	2 653 625	n.d.	n.d.
Estados Unidos	18 090 047	18 137 640	21 552 796
Francia	980 921	890 093	1 001 831
Hong Kong	5 909 029	6 430 766	8 014 974
Indonesia	1 934 667	n.d.	n.d.
Italia	869 214	605 132	756 116
Japón	11 599 453	11 564 418	13 522 860
Liberia	1 340 593	782 139	n.d.
Malasia	1 135 884	1 429 970	n.d.
México	905 362	997 081	n.d.
Países Bajos	1 014 286	950 022	1 121 421
Panamá	1 841 799	n.d.	n.d.
Reino Unido	1 829 720	1 661 128	1 782 59
Singapur	3 221 771	3 110 200	4 151 77
Tailandia	1 532 159	1 760 108	n.d.
Total (incluye otros)	76 631 515	82 235 866	95 013 23

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1995
(Millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Transistores	11 848	Maquinaria y equipo de transporte	37 408
Textiles	7 839	Combustibles, lubricantes y minerales	15 406
Vestidos y accesorios	5 652	Productos químicos	9 762
Buques y barcos	4 945	Materias primas	9 405
		Alimentos y animales vivos	4 761
Total (incluye otros)	96 013	Total (incluye otros)	102 349

Fuente: *Country Report, Republic of Korea*, núm. 2, 1996.

PRINCIPALES PAÍSES; DESTINO Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES
Y EXPORTACIONES EN 1995
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Estados Unidos	21.4	Japón	24.8
Japón	14.1	Estados Unidos	21.1
Hong Kong	8.3	China	5.3
China	6.5	Alemania	5.0
Alemania	4.5	Arabia Saudita	3.7

Fuente: *Country Report, Republic of Korea*, núm. 2, 1996.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-COREA
(Miles de dólares)

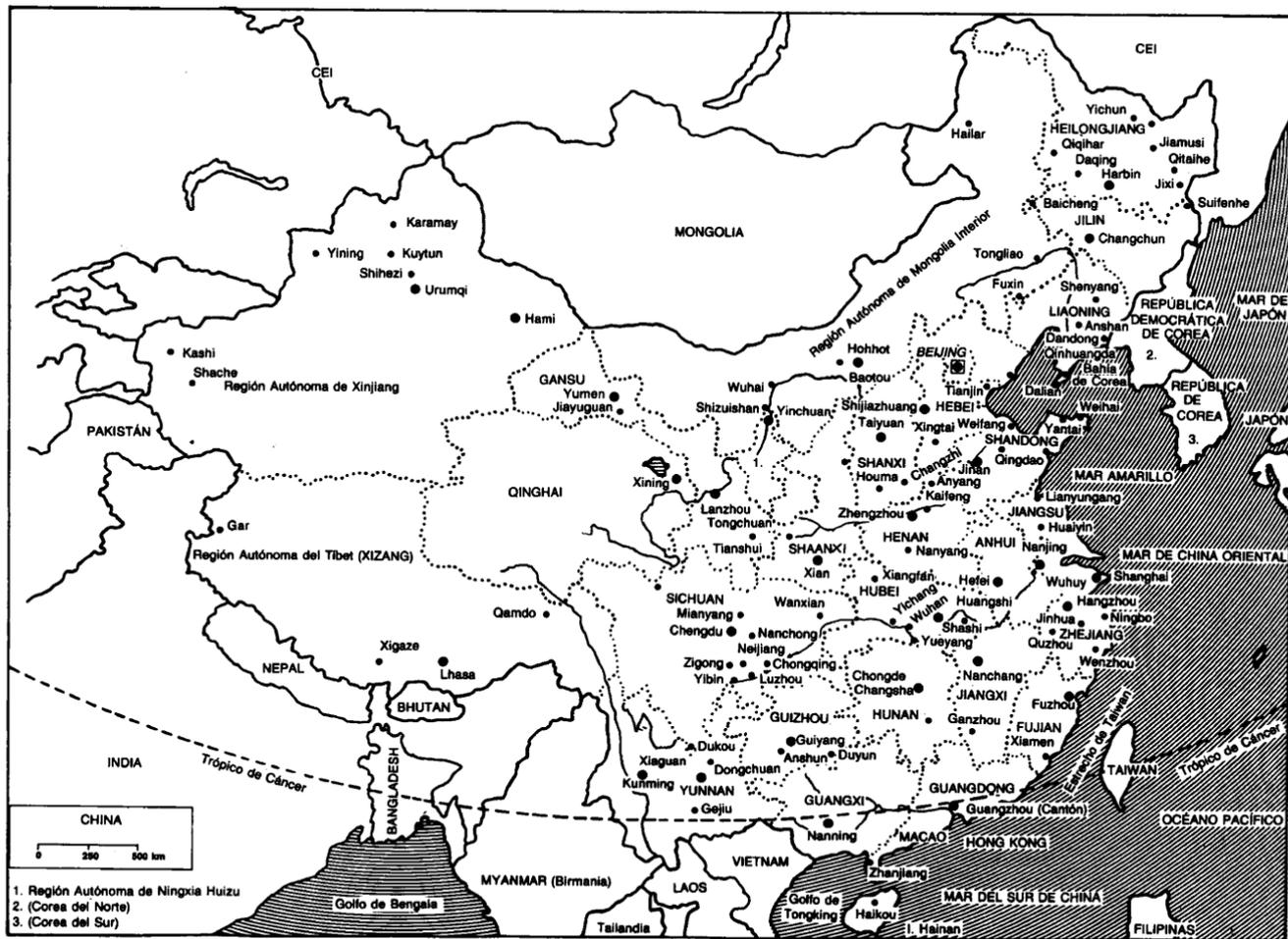
Año	Exportaciones	Cambio anual (%)	Importaciones	Cambio anual (%)	Balance	Cambio anual (%)	Participación en el comercio total de México (%)	
							Exportaciones	Importaciones
1980	13 259	-	32 725	-	-19 466	-	0.09	0.17
1981	13 239	-0.15	25 386	-22.43	-12 147	-37.60	0.07	0.11
1982	111 714	743.83	25 156	-0.91	86 558	-812.59	0.53	0.17
1983	138 425	23.91	639	-97.46	137 786	59.18	0.62	0.01
1984	158 165	14.26	14 998	2 247.10	143 167	3.91	0.65	0.12
1985	101 893	-35.58	11 078	-26.14	90 815	-36.57	0.47	0.08
1986	77 841	-23.61	17 906	61.64	59 935	-34.00	0.48	0.14
1987	69 801	-10.33	27 058	51.11	42 743	-28.68	0.34	0.20
1988	101 016	44.72	110 945	310.03	-9 929	-123.23	0.49	0.55
1989	51 457	-49.06	204 904	84.69	-153 447	1 445.44	0.23	0.81
1990	103 507	101.15	559 500	173.05	-455 993	197.17	0.39	1.79
1991	34 702	-66.47	774 600	38.45	-739 898	62.26	0.13	2.03
1992	36 948	6.47	905 400	16.89	-868 462	17.37	0.13	1.88
1993	25 740	-99.36	661 865	-97.69	-636 125	97.62	n.d.	0.05
1994	38 252	48.61	733 721	10.86	-695 469	n.d.	n.d.	n.d.
1995*	29 672	-22.43	562 969	-23.27	-533 297	-23.32	0.07	1.39
1996*	113 344	281.99	594 258	5.56	-480 914	-9.82	0.21	1.21

n.d.: no disponible.

*Al mes de julio.

Fuentes: Banco de México y *Estadísticas del Comercio Exterior. Informe Preliminar*, INEGI, vol. XIX, núm. 7.

CHINA



1. Región Autónoma de Ningxia Huizu
2. Corea del Norte
3. Corea del Sur

CHINA

ROMER CORNEJO BUSTAMANTE
El Colegio de México

Gran parte de la atención tanto del gobierno chino como de los analistas ha estado centrada en el complejo proceso de reformas que vive el país en todos los niveles. Políticamente no hubo en 1996 cambios significativos en ese sentido y las relaciones con el exterior estuvieron centradas en las consecuencias de los ejercicios militares en el estrecho de Taiwan, una activa agenda en relación con Europa, África y Asia central y las tensas relaciones con Estados Unidos. Los esfuerzos por bajar el ritmo de crecimiento de la economía estuvieron acompañados por medidas tendientes a la reforma de las empresas estatales, a la modernización de la banca y a la solución de los grandes problemas sociales del país.

POLÍTICA

El año de 1996 fue de tensos y lentos movimientos políticos, básicamente centrados en los preparativos del XV Congreso del Partido Comunista en el otoño de 1997, donde se esperan algunos cambios leves, pero significativos en el liderazgo. En este sentido proliferaron las especulaciones sobre el futuro retiro de Li Peng cuando venza su periodo, también en 1997. Las especulaciones en relación con la sucesión de Li Peng apuntan hacia Qiao Shi, actual presidente de la Asamblea Popular Nacional, y hacia Li Ruihuan, actual presidente de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino; aunque con menos insistencia, también se ha barajado el nombre de Zhu Rongji, el cerebro de gran parte de las reformas económicas. Este congreso es de gran importancia, pues allí se consoli-

dará el liderazgo de transición posterior a Deng. El congreso del partido tiene entre sus funciones nombrar al comité central, que a su vez designa a los líderes del partido en el ámbito nacional. Es por ello que la mayor parte del año se ha observado una gran movilización de líderes de todos los estratos a lo largo y ancho del país, planeando y consolidando sus alianzas.

Dentro de la escena política dos sucesos llamaron la atención: uno fue la condena a 11 años de prisión del disidente Wan Dan, con las consecuentes protestas en Hong Kong, y la otra, la liberación, el 6 de octubre, de Yao Wenyuan, el último sobreviviente de la famosa "banda de los cuatro", símbolo de la revolución cultural. La actitud ante estos dos personajes es una muestra interesante de lo que el actual liderazgo chino considera reto a su poder. Es decir, la apertura democrática es percibida como una amenaza real al sistema, mientras el radicalismo de izquierda ha perdido de tal manera su posibilidad de opción real que sus símbolos, otrora amenazantes, ya han sido reducidos a emblemas de una nueva cultura pop, como lo demuestra la venta y colección de objetos de esa época en las grandes ciudades chinas.

El gran problema político de China sigue siendo la corrupción. Debido a ella el sistema ha perdido legitimidad y el partido prestigio. No obstante esto último, y como síntoma del cinismo con el cual muchos jóvenes asumen la actividad política, la membresía del Partido Comunista ha aumentado recientemente, sobrepasando los 57 millones de miembros. La membresía al partido es asumida más como un medio de ascenso personal en alguna actividad, que como una manera organizada de trabajar políticamente por el país bajo una proposición ideológica determinada. Según cifras oficiales, más de 3% de los estudiantes de educación superior es miembro del partido (en 1989 era sólo de 1%). Estos porcentajes ascienden en los estratos más altos de la educación, en los posgrados, cuya afiliación en algunas ciudades llega a sobrepasar 20 por ciento.

Efectivamente, el gobierno ha tomado medidas, en algunos casos drásticas, para combatir la corrupción. Asimismo, ha lanzado campañas para "corregir la línea política" o sobre la "civilización espiritual", que básicamente son operaciones moralizantes que pretenden reconstruir una "moral socialista" minada por el afán de lucro individual. El año de 1996 fue testigo de varias muestras de estas campañas dentro de los cuadros del partido en todos los rangos así como en los diversos grados de la

educación. En muchos casos estas campañas estuvieron filtradas por la propaganda que una parte del aparato político del partido ha desarrollado para promover la figura de Jiang Zemin, ligándola, por medio de algunos textos, con las de Deng Xiaoping y Mao Zedong.

Otra importante campaña china de este año se ha enfocado contra la delincuencia y se le ha llamado "golpear duro", pues ya los actos delictivos han afectado a empresarios y turistas extranjeros así como a altos funcionarios del gobierno. Esta operación implica aumentar sustancialmente los efectivos de las fuerzas policiales y de la policía armada popular. Sin embargo, no se esperan de ella resultados satisfactorios inmediatos.

Un elemento relevante que cobró cierta notoriedad en 1996 en la política china fueron las amenazas a lo que el Estado ha definido como su jurisdicción territorial, por parte de los dos grupos más beligerantes: los musulmanes de Xinjiang y los tibetanos. El nacionalismo separatista de los uigures de Xinjiang ha sido catalogado por los voceros del gobierno como "actividad religiosa ilegal", en la cual parecen estar involucrados algunos cuadros regionales del Partido Comunista. Se han desatado algunas manifestaciones en la región, lo que suscitó una respuesta de fuerza por parte del gobierno con muchos arrestos y algunos muertos. Según la prensa de Hong Kong estos grupos separatistas han encontrado apoyo en algunos sectores de la vecina república de Kasakstan. El viaje de Jiang Zemin a las repúblicas de Asia central está directamente relacionado con el interés del gobierno chino de neutralizar cualquier apoyo oficial a estos movimientos.

El caso tibetano es diferente al de los musulmanes. Por una parte el Dalai Lama goza de enorme prestigio en la comunidad internacional y por la otra la bandera más importante de los tibetanos es la violación de derechos humanos y el arresto de monjes, asuntos a los que es sensible la opinión pública internacional. En junio el parlamento alemán condenó la situación de los derechos humanos en Tíbet; Beijing respondió cancelando el viaje a China del ministro de Relaciones Exteriores alemán y otros contactos de alto rango. En la República Checa, en Bélgica y en Noruega también se produjeron condenas en este sentido. En julio el Dalai Lama fue recibido por la familia real y por un grupo de políticos en Inglaterra; asimismo, la visita del líder tibetano a Australia irritó a Beijing.

La respuesta inmediata de China ha sido llevar a cabo una represión selectiva dentro de la comunidad tibetana y desprestigiar al Dalai Lama, acusándolo de separatista. También se prohibió dentro de Tíbet el desplie-

gue de fotografías del líder tibetano. En el largo plazo parece que la lucha se librará en el terreno de las tradiciones religiosas y políticas del Tíbet. Una de las creencias más importantes de los tibetanos es que sus líderes espirituales y políticos mantienen su sucesión a través de reencarnaciones. Así se mantiene una disputa sobre la reencarnación del segundo líder en importancia, el Panchen Lama, muerto en 1989. Quien logre el control sobre la crianza del niño reencarnado, y además logre legitimar entre los tibetanos su posición, tendrá enorme poder en el futuro, pues cuando muera el Dalai Lama corresponderá al Panchen Lama reconocer su reencarnación. Por otra parte habrá que observar cuál será el destino de esta tradición entre los tibetanos, pues los problemas de poder político y hasta económico que ella implica han desatado en los últimos años grandes disputas sobre las reencarnaciones de los altos lamas, ya que diversos grupos se disputan su control.

RELACIONES INTERNACIONALES

En 1966 los acontecimientos en la política exterior china revistieron gran interés. Los ejercicios militares ejecutados en marzo frente a Taiwan provocaron una pequeña crisis en la región, con la consecuente movilización de la flota estadounidense. Estos ejercicios militares fueron motivados por la activa política exterior del gobierno de Taiwan, que busca un reconocimiento mayor en la comunidad internacional, así como por el manejo de la bandera separatista en sus elecciones. Tales actos militares estimularon la imaginación de muchos analistas para repensar nuevos escenarios estratégicos en la región. Aunque los ejercicios militares estuvieron lejos de ser una amenaza real, Beijing sí logró su cometido de alertar a las élites políticas y económicas de Taiwan en el sentido de que retar el *statu quo* puede producirle más perjuicios económicos que mantenerlo. Paralelamente, aunque esta situación ocasionó cierta demora en algunos encargos a empresas, las relaciones económicas indirectas entre ambos lados del estrecho no sufrieron un revés significativo.

En términos regionales uno de los asuntos más importantes ha sido el de la soberanía de las islas, también reclamada por países vecinos. En este sentido, el comité permanente de la Asamblea Popular Nacional ratificó en mayo la Convención sobre la Ley del Mar de las Naciones Unidas. Con este recurso legal, China ha continuado reclamando su soberanía sobre

las islas Xisha (Paracel) y Nansha (Spratly), que aún siguen siendo disputadas por otros países de la región.

Altos funcionarios del gobierno chino realizaron una serie de viajes internacionales relacionados con las prioridades de su política exterior: fortalecer lazos económicos y diplomáticos, frenar el paso al reconocimiento a Taiwan, y lograr apoyo para el ingreso chino a la Organización Mundial de Comercio. Jiang Zemin visitó África del 8 al 22 de mayo de 1996. Es necesario recordar que ha sido precisamente en ese continente donde se ha librado en los últimos años la batalla entre Beijing y Taipei por el reconocimiento diplomático; ambos han aplicado una diplomacia económica para convencer a los problemáticos países africanos de su posición. Jiang estuvo en Kenia, Etiopía, Egipto, Mali, Namibia y Zimbabwe; durante su visita se firmaron un total de 23 acuerdos, contratos, cartas de intención y memoranda sobre cooperación económica y tecnológica. En esta ocasión se habló de la posibilidad de que se efectuaran inversiones de empresarios privados chinos en África. En esta visita fue importante el interés de China en lograr declaraciones de los países anfitriones en relación con su no reconocimiento del gobierno de Taiwan, así como sobre el respeto a su particular tratamiento de los derechos humanos.

La incertidumbre sobre las relaciones con Sudáfrica, que se había mantenido durante todo el año, quedó despejada después de las declaraciones de Mandela el 27 de noviembre de 1996, en el sentido de que establecería relaciones diplomáticas con Beijing, considerando el papel que Sudáfrica debía jugar en el escenario internacional y la importancia en este sentido de la República Popular China. Detrás de ello hay que tener en cuenta que el comercio entre China y Sudáfrica ha pasado de 14.65 millones de dólares en 1991 a 1 300 millones de dólares en 1995.

A principios de mayo visitaron China los presidentes de las repúblicas centroasiáticas de Kazajstán, Tajikistán y Kirguistán. Asimismo, Boris Yeltsin hizo una segunda visita de Estado a China, como producto de la cual se firmó un Acuerdo de Establecimiento de Confianza en las Áreas Fronterizas. Convinieron en no atacarse mutuamente ni hacer ejercicios militares amenazantes. Se hicieron especificaciones sobre la frecuencia, escala y área de tales ejercicios, los cuales, en caso de que deban realizarse en un área de ubicada a menos de 100 kilómetros de la frontera requieren de notificación previa. Jiang Zemin y Yeltsin firmaron un acuerdo de no interferencia mutua en los asuntos internos de cada país. Además, en esta oportunidad se confirmaron compromisos anteriores

sobre energía nuclear, protección ambiental y desarrollo energético. Ambos presidentes acordaron también el establecimiento de una "línea directa" entre sus capitales. Ambos describieron sus relaciones como de "sociedad estratégica, basada en la igualdad y confianza mutuas".

A mediados de julio Jiang Zemin inició una gira por España, Noruega, Rumania, Uzbekistán, Kirguzistán y Kazajstán. En su gira europea fueron claros los objetivos económicos; sin embargo, en relación con las ex repúblicas soviéticas también hay que considerar los factores estratégico y político, ya que algunos militantes separatistas musulmanes de Xinjiang han buscado refugio y apoyo en ellas.

Relaciones con Estados Unidos

Al margen del crecimiento de las relaciones económicas, la situación entre ambos países se vio oscurecida este año por las diferencias en relación con el asunto de Taiwan. Se abordó lo referente al déficit comercial de Estados Unidos con China, a los derechos de autor, a las ventas de armas y a los derechos humanos; sin embargo, es innegable que los asuntos comerciales fueron prioritarios entre ambos países, por ello nos referiremos en particular a sus diferencias en este sentido.

El comercio bilateral ha tenido un crecimiento sostenido en los últimos años, llegando a 40 800 millones de dólares en 1995, lo que representa 14.5% del total de las importaciones y exportaciones de China y 4.3% del comercio exterior de Estados Unidos. Este país se ha convertido en el tercer socio comercial de China.

La discusión entre ambos gobiernos sobre el comercio, y particularmente sobre el déficit, ha ocupado un lugar importante en la agenda bilateral. Muchos sectores dentro de Estados Unidos han presionado al congreso alegando tener un déficit comercial muy elevado así como estar involucrados en prácticas comerciales desleales por parte de China. La discusión parece interminable, pues existen disparidades importantes en las cifras que utiliza cada posición en defensa de sus argumentos. Dos elementos fundamentales empañan el esclarecimiento de la situación: uno de ellos es el comercio triangular a través de Hong Kong, que tradicionalmente y por razones muy diversas han utilizado muchas empresas establecidas en China. Esta situación encarece sustancialmente las importaciones para el país receptor. En el caso que nos ocupa este encarecimiento es

contabilizado por Estados Unidos como parte del valor de las importaciones, mientras China insiste en que esto es incorrecto. En 1965 más de 60% de las exportaciones chinas a ese país se hicieron a través de Hong Kong. Al parecer sólo 20% de las mercancías chinas es enviado directamente a Estados Unidos, el resto se remite a través de un tercer país. El promedio de aumento de precios de los bienes transbordados vía Hong Kong es de 40%, por esta razón el gobierno chino argumenta que Estados Unidos infló su déficit comercial en 13 000 millones de dólares en 1995.

El otro elemento es la fabricación de bienes exportados a Estados Unidos, ensamblados en territorio chino por empresas extranjeras y con un uso variable de insumos importados de diversas partes del mundo, en muchos casos esto es conceptualizado como un comercio intraempresa, pues los bienes que circulan en esta modalidad frecuentemente se encuentran en diversos estadios del propio proceso productivo. Para 1995, 70% de las exportaciones chinas fueron artículos procesados, incluidos productos intermedios. De manera que la forma de contabilizar estos factores determina, en gran medida, las cifras del comercio bilateral. Por ello el gobierno chino argumenta que las exportaciones desde China de las empresas de capital foráneo no deben afectar la percepción política del déficit de la balanza comercial de Estados Unidos con el país, pues en el proceso de reestructuración interregional industrial que se ha dado en Asia, muchas empresas de Hong Kong, Taiwan, Estados Unidos, Japón, Singapur y Corea del sur, que usan intensivamente mano de obra, se han trasladado a China y son ellas las grandes beneficiarias de esta situación.¹

El 15 de mayo Estados Unidos anunció la imposición de sanciones comerciales a las importaciones de China, abarcando mercancías por un valor de 3 000 millones de dólares, que estarán sujetas a tarifas de importación de 100%, medida que entraría en efecto 30 días después del anuncio en caso de no llegarse a un acuerdo. En respuesta China hizo lo propio con sus importaciones de bienes de consumo provenientes de Estados Unidos. Los desacuerdos en este sentido se aminoraron cuando el presidente estadounidense renovó a China el 4 de junio el estatus de nación más favorecida, dejando a un lado los desacuerdos sobre derechos

¹ Para documentar la posición de China sobre el asunto véase Wu Yi (ministra de Comercio y Cooperación Económica con el Exterior) "Evaluación objetiva del comercio China-EE.UU.", *Beijing Informa*, núm. 24, 1996.

humanos y propiedad intelectual, aunque éstos continuaron durante el resto del año.

Otros incidentes enrarecieron las relaciones entre ambos países. Tales fueron la exportación ilegal de armas y la venta no pública de tecnología nuclear. En todos los casos el gobierno chino se defendió arguyendo que fueron incidentes al margen de su control, probablemente vinculados con la corrupción en las altas esferas del gobierno. Además, el asunto de Taiwan mantiene siempre en alerta al gobierno chino.

En general, tenemos la impresión de que hasta ahora es China quien mantiene el control de las relaciones entre ambos países, ya que tiene una política exterior más definida y unificada. Además, las inversiones de empresas estadounidenses en China son ya muy grandes, así como las del Banco Mundial, y aunque no parezca probable un cambio radical en su política de apertura, algunas medidas selectivas proteccionistas podrían lesionar grandes intereses económicos de Estados Unidos.

RELACIONES CON AMÉRICA LATINA

Las relaciones entre China y América Latina han estado permeadas por un intento de ese país de acrecentar sus nexos económicos con la región pues en el ámbito diplomático su contraparte, Taiwan, parece tener asegurado el reconocimiento de los países centroamericanos gracias a una activa relación económica. Con el resto de los países no se espera un cambio diplomático, pues cuentan con una política exterior más institucionalizada que responde mayormente a llamados principistas y a las tendencias en el seno de las Naciones Unidas.

China mantiene relaciones comerciales con prácticamente todos los países de la región. En 1995 el valor de sus transacciones comerciales fue de 6 114 millones de dólares, de los cuales 3 147 millones correspondieron a sus exportaciones y 2 967 a sus importaciones; en 1996 se espera superar los 7 000 millones. Brasil, Argentina, Chile, Panamá, Perú, México, Cuba y Uruguay son sus principales socios comerciales. Fuentes del Ministerio de Comercio y Cooperación Económica con el Exterior anunciaron el interés del país por ampliar estas relaciones. La oficina del Banco de China en Panamá ha anunciado que ofrecerá servicios financieros a los importadores y exportadores latinoamericanos y chinos.

China exporta a esa región principalmente productos mecánicos y

eléctricos, textiles, químicos y medicamentos; e importa minerales de hierro, cobre, pescado, azúcar sin refinar y otras materias primas. Actualmente ha establecido más de 160 empresas de inversión exclusiva y mixta en 24 países de la región; su inversión asciende a 300 millones de dólares. Por su parte, China ha aprobado 200 proyectos de inversión latinoamericana en el país por un monto de 300 millones de dólares. En su acometida comercial hacia América Latina se ha enfrentado con algunos problemas: los altos impuestos compensatorios con los que México ha gravado a los productos chinos, y las investigaciones sobre prácticas comerciales desleales que se han llevado a cabo en Brasil, Chile, Perú y Venezuela en relación con China.

Entre marzo y abril el secretario general del Consejo de Estado, Luo Gan, encabezó una delegación empresarial que visitó Venezuela, Ecuador, Perú y Brasil. Esa visita sirvió para evaluar los acuerdos de cooperación vigente; asimismo, se anunció una donación a Ecuador de cerca de 600 000 dólares y un préstamo no especificado sin intereses; el 28 de marzo se suscribió un convenio con Perú mediante el cual el Banco de Exportación e Importación de China otorgaría al Banco Nacional de Perú un crédito por 70 millones de dólares que se destinarían a la adquisición de bienes de capital para el sistema ferroviario del país, así como una donación de 360 000 dólares.

En julio la ministra de Comercio y Cooperación Económica con el Exterior, Wu Yi, encabezó una delegación que visitó Cuba, México, Perú, Chile, Argentina, Uruguay y Brasil. Este último es uno de los países con los que China mantiene relaciones económicas más dinámicas: en 1995 el volumen de las transacciones comerciales entre ambos llegó a cerca de 2 600 millones de dólares, con una balanza comercial favorable a China. La cooperación entre ambos cubre rubros como siderúrgica, industria maderera, equipamiento de bicicletas y tractores así como el lanzamiento de satélites. En el caso de Venezuela son importantes los proyectos de cooperación en la industria de hidrocarburos. Hay gran interés por China de participar en el desarrollo de la franja bituminosa del Orinoco.

En el caso de México, llamó la atención la visita del presidente Zedillo a China en noviembre. Había sido casi una tradición en las relaciones entre ambos países que los presidentes mexicanos dejaran su visita a China para su último año de gobierno, cuando ya prácticamente eran presidentes salientes. A pesar de los esfuerzos de muchos analistas chinos para buscar

en esta temprana visita un significado especial, que estrechará aún más las relaciones entre ambos países, parece que no hay tal y los resultados fueron más bien mediocres en el sentido de que sólo se renovaron acuerdos ya firmados o poco significativos. México no cedió respecto al castigo a la mayoría de las importaciones chinas con elevados impuestos ya decretado en la administración anterior. Paralelamente México recibió la visita de una delegación tibetana pro Beijing en una gira propagandística para contrarrestar la presencia en los medios de comunicación internacionales de noticias sobre violaciones de los derechos humanos y sobre el movimiento autonomista tibetano, liderado por el Dalai Lama, premio nobel de la paz, desde su exilio en Dharamsala, India.

ECONOMÍA

La economía de China continúa siendo una de las que cuentan con mayor dinamismo en el mundo, y a pesar de la introducción de medidas macroeconómicas tendientes a desacelerar el crecimiento del producto interno bruto, para 1996 todavía es muy difícil que éste sea inferior a 10 por ciento. Como es lógico, este crecimiento, provocado por las medidas de liberalización, ha traído también muchos problemas que podemos resumir en la disparidad regional en el desarrollo económico, desigualdad en los ingresos de la población, movimientos espaciales incontrolados de población, desempleo, insuficiencia de servicios, desorden administrativo contable y corrupción. Todos estos problemas están en la agenda de los planificadores chinos, pero dada la complejidad del país no se pueden esperar resultados a corto plazo.

En marzo la Asamblea Popular Nacional discutió y aprobó el proyecto del noveno plan quinquenal 1996-2000; también se discutió el plan de desarrollo económico y social de largo plazo, que establece metas para el año 2010. En general en el plan quinquenal se pretende introducir correctivos a las disparidades en el desarrollo económico regional por medio de estímulos a la inversión en las zonas más desfavorecidas, inversión en infraestructura, etcétera. Qiao Shi fue enfático al reconocer la necesidad de encontrar nuevas ideas y caminos para desarrollar la agricultura en condiciones de una economía de mercado. Entre los planes específicos para la agricultura está estabilizar la superficie cultivada de cereales en 110 millones de hectáreas, y la de algodón en 6 millones de

hectáreas. Como hemos apuntado en otras oportunidades, uno de los elementos más preocupantes para los planificadores de la agricultura en China es el dramático descenso de la tierra cultivada, particularmente en lo que se refiere a cereales y cosechas vinculadas con la industria. Con éstas y otras medidas, como el aumento de la inversión, se espera elevar la producción de granos a 500 millones de toneladas para el año 2000. En el proyecto específico de gastos para 1996, el dedicado a la agricultura se eleva en 11.7% y el de gasto social en 10.9%. Son éstos los rubros donde el aumento de gastos es más importante.

El noveno plan calcula una tasa de crecimiento del PIB anual de 8%. Asimismo, se propone elevar el valor del comercio exterior, que en 1995 fue de 250 000 millones de dólares, a 400 000 millones para el año 2000.

Comercio exterior e inversiones extranjeras

Durante el primer semestre de 1996 el valor total del comercio exterior, que no varió sustancialmente en relación con el mismo periodo del año anterior, fue de 127 000 millones de dólares, pero las exportaciones cayeron 8.2% y las importaciones subieron 11.6%, disminuyendo así el excedente comercial a 2 000 millones de dólares. China ya participa con casi 4% del comercio mundial.

En 1995 entraron al país por concepto de inversiones extranjeras 37 000 millones de dólares, con lo que China se convirtió en el segundo país en atraer inversiones extranjeras, sólo después de Estados Unidos, aunque es necesario matizar esta cifra recordando que gran parte de esta inversión fue negociada en años previos. Para fines de 1995, se habían aprobado 256 379 proyectos para ser financiados con fondos extranjeros, lo que implicaba una inversión negociada de 395 120 millones de dólares. El capital extranjero realmente usado llegaba a fines de 1995 a 135 080 millones de dólares. China contaba para fines del citado año con 120 000 empresas financiadas con fondos extranjeros en diversas modalidades de inversión, que ocupaban una fuerza de trabajo de 16 millones de personas; 70% de esos proyectos era industrial.²

Un elemento que podría dinamizar en el futuro cercano tanto el

² Entrevista con Wu Yi, ministra de Comercio Exterior y Cooperación Económica con el Extranjero, *Beijing Informa*, núm. 12, 1996.

comercio exterior como el establecimiento de empresas extranjeras es hecho de haber tomado una medida para bajar desde el primero de abril de 1996 el arancel general de importación a un promedio de 23%. Además se suspendieron las tarifas para equipos, materias primas y bienes semiprocesados que sean adquiridos con fondos calculados en el valor total de las empresas extranjeras de fundación reciente.

Reglamento de divisas

A partir del 1 de abril se inició la aplicación del reglamento para el control de divisas; desde 1980 funcionaba un reglamento provisional según el cual las divisas recibidas del exterior debían ser íntegramente entregadas al Estado, y el uso de divisas requería aprobación gubernamental. Aunque se había introducido una serie de modificaciones al respecto, ya era necesario institucionalizar un reglamento más completo. Con el nuevo reglamento se elimina el monopolio del Banco Central de China en las operaciones de intercambio de divisas; además, otra importante medida es la libre convertibilidad de la moneda a partir del primero de diciembre. Sin embargo, es necesario esperar para poder observar el impacto de tales medidas y las acciones que para contrarrestar sus efectos se tomen.

Reforma de las empresas estatales

Desde 1995 el gobierno chino ha puesto un énfasis especial en la reforma de las empresas de propiedad estatal, considerándola como un elemento central para la profundización de las reformas. A la fecha, 100 empresas han experimentado con un programa piloto de administración, 18 ciudades introdujeron el programa de optimización de las estructuras de capital, 60 consorcios fueron seleccionados como unidades experimentales y más de 2 000 empresas de todo el país se han comprometido en este proceso de reestructuración. Se han aislado en las empresas los siguientes problemas: rigidez en los mecanismos de funcionamiento, estructura administrativa irracional, pesadas cargas sociales y deficiente administración empresarial. Se ha determinado que el modelo a seguir no debe ser único, sino que debe adaptarse a circunstancias específicas. Una de las reformas a las empresas estatales que se ha discutido este año es la de vender acciones para sanear sus

finanzas. Durante 1996 más de dos tercios de la inversión fija se canalizaron al programa de apoyo a las empresas estatales; esto es 34% más que en 1995.

Banca

Recientemente el Banco Popular de China publicó sus Reglamentos Provisionales de Administración del Establecimiento de Agencias de Bancos Extranjeros en China, mediante los cuales permite y regula que ciertas instituciones calificadas abran oficinas en Shanghai, Tianjin, Dalian y Guangzhou. Para fines de 1995 estaban registradas en China 519 oficinas de bancos extranjeros, 142 instituciones financieras (incluyendo 120 agencias de bancos foráneos), cinco bancos con capital mixto, cinco bancos con capital exclusivamente extranjero, cinco compañías financieras extranjeras, un banco de inversiones con capital mixto y seis compañías de seguros extranjeras. Los activos de origen extranjero en este sector llegaban a 20 000 millones de dólares. Estos bancos han concedido créditos por 12 740 millones de dólares y su saldo de depósitos era a fines de 1995 de 3 140 millones de dólares con un beneficio de 140 millones de dólares, después de la deducción de sus impuestos. Estas instituciones están localizadas en quince ciudades: Shanghai (con una concentración de más de 40% de la inversión de las instituciones bancarias extranjeras), Shenzhen, Guangzhou, Xiamen, Beijing, Tianjin, Dalian, Nanjing, Qingdao, Wuhan, Ningbo, Fuzhou, Zhuhai, Shantou y Haikou.³

En enero de 1996 se estableció el primer banco privado del país, la Corporación Bancaria Mingsheng de China. El 80% del capital inicial de 166 millones de dólares pertenece a 59 accionistas privados y funcionará como entidad de ahorro y préstamo.

ALGUNOS PROBLEMAS SOCIALES

Los problemas sociales en China tradicionalmente han tenido un tratamiento amarillista por parte de la prensa internacional. En ello han influido, en el exterior, factores como la continua crítica a un país

³ *Beijing Informa*, núm. 25, 1996.

gobernado por un partido autodenominado comunista con las implicaciones ideológicas del caso; la pretensión de muchos sectores internacionales de que el sistema político chino tenga un comportamiento radicalmente diferente que lo acerque más a las llamadas "democracias occidentales"; y la insatisfacción por la apertura económica que China lleva a su propio paso y resguardando intereses que le parecen fundamentales. Considerando los factores internos, es necesario partir de que tales problemas efectivamente existen en China, y aunque el gobierno los reconoce internamente y toma medidas para su solución, guarda con demasiado celo los datos sobre ello, por un lado por el temor real de que cualquier problema que se suscite sea utilizado en la propaganda contra su gobierno, y también por la idea de presentar un panorama unilateralmente positivo de su realidad, como medida propagandística para su propio sistema.

Un caso interesante es el de las cifras de pobreza en China recientemente manejadas por economistas del Banco Mundial. Según los ejercicios de cálculos económicos novedosos de los especialistas del Banco Mundial, la proporción de la población china que vive por debajo de los márgenes de pobreza es de 25%, calculando el margen en un dólar al día. Los chinos sitúan el margen de pobreza en 60 centavos de dólar al día, lo que les da 7% de pobres. En sus ejercicios anteriores los economistas del Banco Mundial nos habían sorprendido con la novedad de que el ingreso per cápita en China era de 2 500 dólares, basados en el poder de compra local. Sin duda detrás de la propaganda que se suscita con la manipulación de estas cifras podría haber intereses; utilizando las cifras de pobreza se pueden fundamentar críticas a las reformas o poner sobre el tapete la necesidad de que instituciones extranjeras canalicen más recursos hacia China para aliviar la pobreza. También podríamos conjeturar que presentar a una China con un ingreso per cápita muy elevado podría tener un efecto en la opinión pública contrario al anterior.

A principios de enero de 1996 se propagó en la prensa de Hong Kong el escándalo de la situación de los niños de los orfanatos. Ya el gobierno chino había reconocido desde 1994 que había más de 200 000 niños sin hogar, que tenían entre 4 y 11 años. Se presentaron muchos casos de maltrato en los orfanatorios, como si ello fuera una política oficial del gobierno, más que un problema que por descuido había escapado a su control.⁴ Como respuesta la prensa china publicó varios artículos en

⁴ *Far Eastern Economic Review*, 18 de enero de 1996.

defensa del gobierno, contando una historia distinta, donde los orfanatorios funcionaban bien. De cualquier manera, estas denuncias llamaron la atención del gobierno, que aplicó un gran esfuerzo a la solución de este problema, con la ayuda de 850 000 dólares aportados por UNICEF.

El problema de las migraciones internas no controladas ha sido manejado considerando diversas perspectivas. Algunos sectores gubernamentales ven en él un elemento positivo, pues la competencia por el trabajo ha bajado los salarios, y las exportaciones pueden ser aún más competitivas. Por otro lado, las remesas de dinero que los migrantes envían a sus regiones de origen colaboran para realizar una distribución más justa de los ingresos en el ámbito regional. Anhui y Sichuan se mantienen como provincias básicamente exportadoras de mano de obra, así como Shanghai y Guangzhou son grandes centros de atracción. Al parecer 7% del PIB de Sichuan es producto de las remesas enviadas por sus migrantes. Muchos de los que regresan lo hacen mejor preparados y establecen pequeños negocios. Esta migración no solamente ha traído sobreesaturación de servicios en las grandes ciudades, sino que según las estadísticas oficiales ha contribuido al aumento de la criminalidad. En general, es una migración básicamente masculina, no más de 25% de mujeres participa en ella. También se ha comprobado que más de 60% tiene un nivel educativo de secundaria.

En relación con el problema del desempleo aún no tenemos estadísticas confiables. Oficialmente el Ministerio del Trabajo reconoce que para 1995 la tasa era de 2.9%, cifra que resulta conservadora para la mayoría de los analistas.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República Popular de China
<i>Capital:</i>	Beijing
<i>Extensión territorial:</i>	9 571 300 km ²
<i>Religión:</i>	El budismo es la religión predominante; la mayoría de la población profesa una religión popular que mezcla elementos de budismo, daoísmo y culto a los ancestros. Hay pequeñas minorías cristianas y musulmanas
<i>Idioma:</i>	El chino (de Beijing) es el idioma oficial; se hablan diversos dialectos
<i>Moneda:</i>	Yuan, renminbi; 8.3 rmb por un dólar
<i>Gobierno:</i>	El Partido Comunista gobierna como partido único desde 1949 El jefe de Estado es el presidente Jiang Zemin; es elegido por la APN para un periodo de cinco años renovables
<i>Presidente:</i>	Jiang Zemin
<i>Vicepresidente:</i>	Rang Yiren
<i>Principales miembros del Consejo de Estado</i>	
<i>Primer Ministro:</i>	Li Peng
<i>Viceprimeros ministros:</i>	Zhu Rongji Zou Jiahua Li Lanqing Wu Bangguo Jiang Chunyun Qian Qichen Jia Qinglin
<i>Alcalde de Beijing:</i>	
<i>Presidente del Banco Popular de China:</i>	Dai Xianglong
<i>• Ministerios</i>	
<i>Defensa Nacional:</i>	Chi Haotian
<i>Relaciones Exteriores:</i>	Qian Qichen
<i>Comisión Estatal de Reestructuración Económica:</i>	Li Tieying
<i>Finanzas:</i>	Liu Zhongli
<i>Secretario general del Consejo de Estado:</i>	Luo Gan

Comisión Estatal de
Economía y Comercio: Wang Zhongyu

Comisión Estatal de
Planeación: Chen Jinhua

Comercio Exterior y
Cooperación Económica: Wu Yi

• Partido Comunista
Secretario general: Jiang Zemin

Comité permanente del Buró Político del Comité Central del Partido Comunista
electo en octubre de 1992 en el XIV Congreso del Partido:

Jiang Zemin

Li Peng

Qiao Shi

Li Ruihuan

Zhu Rongji

Liu Huaqing

Hu Jintao

Rong Yiren

DATOS DE POBLACIÓN

Años	Población total (millones)	Densidad de población (personas por km ²)
1991	1 158.2	121.0
1992	1 171.7	-
1993	1 185.1	123.8*
1994	1 198.5	125.2

* Al 31 de diciembre.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIÓN

(Millones de ejemplares)

	1991	1992	1993
Periódicos	17 660	18 910	19 260
Revistas	2 060	2 360	2 350
Libros	6 140	6 340	5 930

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN (1993)

	Instituciones	Profesores de tiempo completo (miles)	Estudiantes (miles)
Kinder	165 197	836	25 525
Primaria	696 681	5 552	124 212
Secundaria general	82 795	3 167	47 391
Secundaria técnica	3 046	181	2 098
Normal	918	58	722
Vocacional	9 985	262	3 626
Escuelas especiales	824	15	64
Superior	1 065	388	2 536

Fuente: *The Far East and Australasia*.

TRANSACCIONES INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994	1995
Exportaciones	84 940	90 970	121 047	148 797
Importaciones CIF	80 585	103 088	115 681	129 113
Importaciones FOB	73 931	94 576	106 129	118 452

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1991	1992	1993	1994
Cuenta corriente	13 083	6 188	11 702	6 532
Exportaciones (FOB)	58 919	69 568	75 659	102 561
Importaciones (FOB)	-50 176	-64 385	-86 313	-95 271
Balanza comercial (Imp. FOB + Exp. FOB)	8 743	5 183	-10 654	7 290

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

FINANZAS PÚBLICAS
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994	1995
Déficit o superávit	-23.66	-19.93	-57.45	-62.15
Ingreso	415.31	508.81	521.81	618.77
Gasto	438.97	528.74	579.26	680.92

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de yuanes)

	1991	1992	1993	1994
Producto interno bruto	2 019.0	2 402.0	3 138.0	4 380.0
Ingreso nacional	2 023.6	2 403.6	3 151.4	4 391.8
PIB (a precios de 1990)	1 909.5	2 161.3	2 459.9	2 752.0

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994	1995
Oro ^a	610	612	646	660
Derechos especiales de giro	419	484	539	582
Reserva en el FMI	758	704	755	1 216
Divisas	19 443	21 199	51 620	73 579
Total	21 620	22 387	52 914	75 377

^a Valuación Nacional.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS
(Millones de dólares)

	1991	1992	1993
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	2 964.7	3 150.6	2 203.9
Materias primas, excepto combustibles	4 997.8	5 509.0	5 227.8
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	2 113.1	3 609.5	5 856.0
Químicos y productos derivados	9 307.8	11 083.8	9 610.2
Manufacturas básicas	13 780.1	19 949.8	29 191.6
Maquinaria y equipo de transporte	25 664.9	30 728.8	44 468.2

COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS (conclusión)

	1991	1992	1993
Varios artículos manufacturados	3 826.3	5 204.6	5 928.8
Total (incluye otros)	63 790.6	80 585.3	103 959.0
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	7 387.6	8 289.0	8 380.7
Materias primas, excepto combustibles	3 480.5	3 134.8	3 041.2
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	4 753.7	4 694.7	4 112.0
Químicos y productos derivados	3 848.9	4 308.6	4 576.2
Manufacturas básicas	14 735.3	16 435.1	16 776.7
Maquinaria y equipo de transporte	13 908.1	13 172.6	15 220.4
Varios artículos manufacturados	22 312.3	33 605.0	33 134.8
Total (incluye otros)	71 842.5	84 940.1	91 744.0

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania	4 015.0	6 039.8	7 136.7
Australia	1 671.3	1 949.0	2 451.8
Bélgica	458.7	786.4	1 041.2
Brasil	519.3	863.1	1 058.8
Canadá	1 926.6	1 375.1	1 830.8
Corea, República de	2 622.8	5 359.9	7 318.3
Estados Unidos	8 900.7	10 688.1	13 970.4
Francia	1 495.5	1 645.2	1 939.0
Hong Kong	20 533.6	10 472.7	9 456.6
Indonesia	1 554.3	1 451.4	1 588.4
Italia	1 748.1	2 737.4	3 068.1
Japón	13 682.5	23 253.3	26 320.8
Malasia	830.1	1 084.0	1 622.7
Reino Unido	1 013.6	1 769.9	1 769.9
Rusia	3 526.1	4 987.4	3 495.8
Singapur	1 235.9	2 645.6	2 482.0

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (*conclusión*)

	1992	1993	1994
Suiza	522.9	1 002.5	986.2
Tailandia	424.5	601.4	864.4
Taiwan	5 866.0	12 933.1	14 084.8
Total (incluye otros)	80 585.3	103 950.5	115 692.8
<i>Exportaciones</i>			
Alemania	2 448.0	3 968.5	4 761.5
Australia	660.8	1 060.9	1 487.9
Canadá	653.2	1 097.7	1 396.9
Corea, República de	2 404.9	2 860.2	4 402.3
Estados Unidos	8 593.8	16 964.0	21 461.5
Francia	763.5	1 290.5	1 424.4
Hong Kong	37 515.2	22 063.9	32 364.5
Indonesia	471.4	691.7	1 051.7
Italia	1 095.2	1 304.9	1 590.7
Japón	11 678.7	15 779.4	21 573.1
Malasia	645.4	704.3	1 117.7
Reino Unido	922.8	1 928.6	2 414.0
Rusia	2 336.3	2 691.8	1 581.1
Singapur	2 030.9	2 245.0	2 558.4
Tailandia	894.8	750.5	1 159.3
Taiwan	693.5	1 461.8	2 242.2
Total (incluye otros)	84 940.1	91 762.9	121 038.5

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS EXPORTACIONES EN 1995

	Porcentaje del total
Hong Kong	24.1
Japón	18.8
Estados Unidos	16.1
Corea del Sur	4.7
Alemania	3.9
Singapur	2.3
Taiwan	2.1
Países Bajos	2.1

Fuente: *Country Report, People's Republic of China*, núm. 2, 1996.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES EN 1995

	<i>Porcentaje del total</i>
Japón	22.0
Estados Unidos	12.2
Taiwan	11.2
Corea del Sur	7.8
Hong Kong	6.4
Alemania	6.1
Rusia	2.9
Singapur	2.6

Fuente: Country Report, *People's Republic of China*, núm. 2, 1996.

 PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1995
 (Billones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Textiles y prod. textiles	36.2	Maquinaria (no eléctrica)	27.6
vestido	21.6	Maquinaria eléctrica	19.4
calzado	6.6	Químicos	18.3
Maquinaria eléctrica	19.0	Plásticos	8.0
Químicos y derivados	11.9	Textiles y prod. textiles	15.8
Comestibles y tabaco	11.2	Hierro y acero	8.0
Combustibles minerales	5.3	Vehículos y equipo	5.4
		Combustibles minerales	5.1

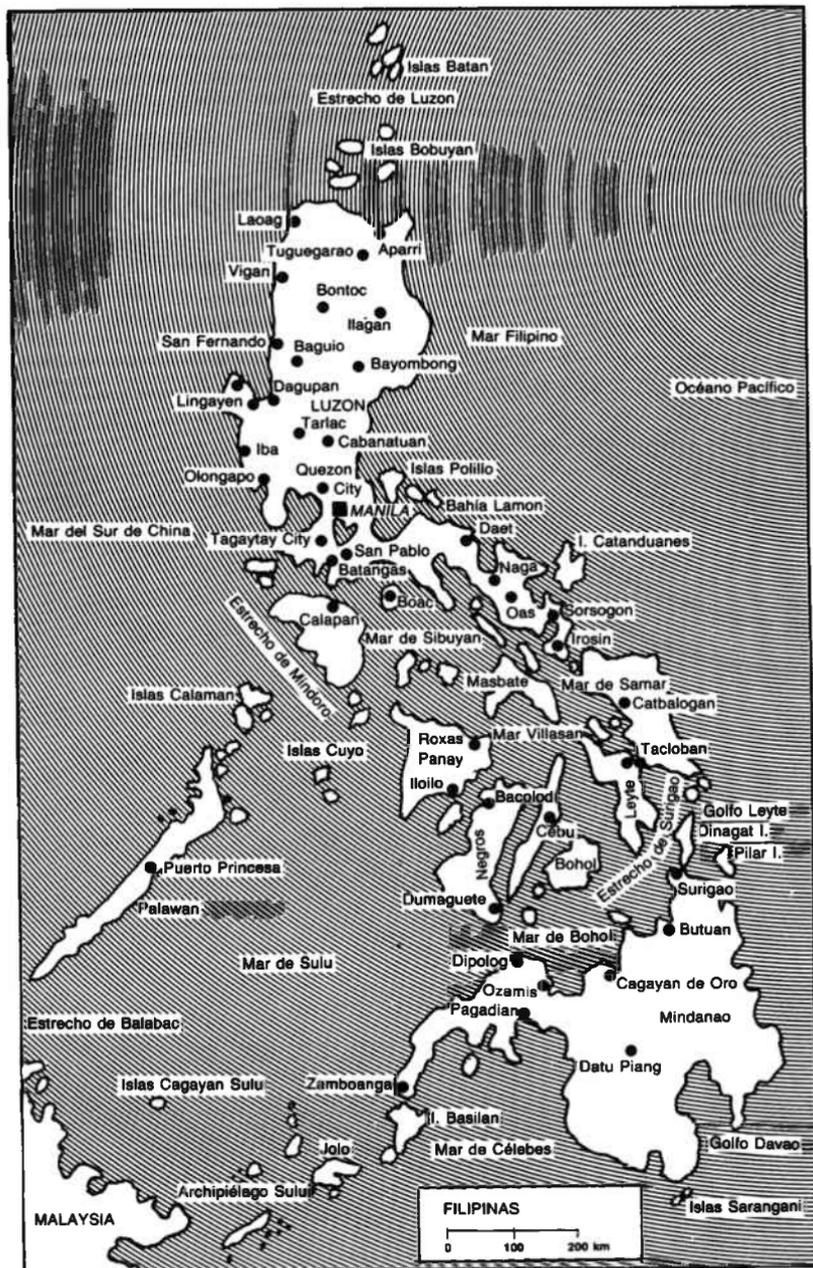
Fuente: Country Report, *People's Republic of China*, núm.2, 1996.

COMERCIO DE CHINA CON MÉXICO
(Millones de dólares)

<i>Año</i>	<i>Exportaciones</i>	<i>Importaciones</i>
1990	111.0	98.0
1991	86.0	149.0
1992	158.0	114.0
1993	155.0	125.0
1994	201.0	94.0
1995	195.0	195.0

Fuente: FMI, *Directions of Trade Statistics Yearbook 1995*, International Monetary Fund, Washington, D.C. ,1995.

FILIPINAS



FILIPINAS

ASUNCIÓN BENÍTEZ-RUSH

PERSPECTIVA SOCIOPOLÍTICA

Durante el comienzo del año de 1996 Filipinas fue objeto de un profundo escrutinio internacional en respuesta no sólo a la campaña permanente del presidente Fidel Ramos para atraer inversión extranjera hacia el país mostrándolo como el próximo tigre de la economía asiática, sino también a las dudas sobre la sustentabilidad de su democracia y estabilidad política. En febrero, en el preludeo del décimo aniversario de la Revolución del Poder Popular que derrocó la dictadura de Ferdinand Marcos, los corresponsales extranjeros llegaron por parvadas a Manila para evaluar más críticamente la administración de Ramos y el progreso político y económico del país. El año pasado fue clave para que Filipinas atrajera la atención internacional sobre su despegue económico. Este año los analistas comerciales y de los medios de comunicación hicieron evaluaciones mixtas que, aunque cautelosas, fueron en general optimistas.

Cambios en el gabinete

Durante 1996 el gabinete del presidente Ramos sufrió la mayor sacudida que ha tenido hasta la fecha. En enero renunció el jefe de su Consejo Legal, Antonio Carpio, por diferencias con la poderosa hermana de Ramos, la senadora Leticia Shahani. Irónicamente, Carpio fue remplazado por el abogado Renato Cayetano, seguidor cercano del senador Juan Ponce Enrile, quien a su vez ha sido aliado intermitente de Ramos desde el régimen de Marcos. Se dice que a cambio de defender unas propuestas

de ley que el presidente quería que aceptara el Congreso, Enrile pidió que se le concediera el puesto a Cayetano.

Al secretario de Industria y Comercio, Rizalino Navarro, se le aceptó finalmente la renuncia, que había presentado desde hacía mucho tiempo arguyendo razones de salud; en agosto fue sustituido por su subsecretario, César Bautista. Otros cambios ocurrieron cuando el secretario ejecutivo, diputado Leonardo Quisumbing reemplazó el año pasado a José Brillantes como secretario de Trabajo y Empleo, mientras que Alexander Aguirre, un general jubilado que fue el anterior asesor presidencial, pasó a ser jefe del equipo administrativo del presidente, con rango de secretario del gabinete.

También a principios de año Roberto Sebastián fue obligado a renunciar como secretario de Agricultura debido a que en 1995 la escasez de arroz había aumentado la tasa de inflación. Sebastián fue sustituido por Salvador Escudero III, un congresista al que Ramos convenció de retomar el puesto que había ocupado durante la administración de Marcos. En junio Rafael Alunan III fue retirado del cargo de secretario del Interior y Gobierno Local debido a que la crítica generalizada lo consideró incapaz para desarrollar el progreso la campaña del gobierno contra el crimen. Fue reemplazado por Robert Barbers, un coronel de policía jubilado. Jesús García, Jr., también criticado por su desempeño deficiente, fue asimismo obligado a renunciar como secretario de Transporte y Comunicaciones, y fue sustituido por Amado Lagdameo, Jr.

Después de tantos cambios en el gabinete en tan pocos meses, la administración de Ramos decidió evitar otra controversia retirando la nominación del secretario de Turismo Eduardo Pilapil. La comisión de designaciones había pasado por alto su nombre cuatro veces porque había recibido acusaciones de fraude y peculado. Sin embargo, el mayor escándalo lo causó el fiel compañero de partido de Ramos, Hilarión Ramiro, quien fue obligado a renunciar como secretario de salud porque presuntamente había exigido comisiones a las compañías farmacéuticas. Ramiro también fue acusado de realizar intentos de soborno y dos actos de peculado. Ramos inmediatamente nombró a dos mujeres para ocupar los puestos vacantes: Mina Gabor, quien había sido subsecretaria de Turismo, ascendió a secretaria, mientras que la doctora Carmencita Reodica, una veterana funcionaria de Salud, pasó a ser secretaria de Salud —la primera mujer que ha ocupado este puesto.

Todos estos cambios en el gabinete se realizaron con rapidez y

decisión, para limitar el daño político y evitarle al presidente una erosión de la confianza pública. Sin embargo, parece haberse vuelto cada vez más difícil para la rama ejecutiva contratar funcionarios no políticos para los puestos mayores, por la reticencia de los honorables ciudadanos del sector privado a emprender lo que ahora se consideran tareas ingratas y estresantes. Se dice que los demás miembros del gabinete han expresado sus deseos de regresar al sector privado, aunque se les ha persuadido de quedarse por la dificultad de encontrar sustitutos aceptables.

Sucesión presidencial

Se han estado mencionando ya los posibles candidatos para las elecciones presidenciales de 1998, aunque aún falta más de un año y medio para que se celebren. Durante su convención del 31 de mayo, el principal partido, Laban ng Demokratikong Pilipino (LDP), finalizó formalmente su alianza con el partido de Ramos, el Lakas-NUCD (National Union of Christian Democrats, Unión Nacional de Demócratas Cristianos), una unión tambaleante ensamblada para las elecciones del Congreso y locales de 1995. Con el rompimiento de la coalición regente, el senador Edgardo Angara, presidente del LDP, se ha perfilado como principal candidato a la nominación presidencial de su partido para 1998. Otros posibles contendientes presidenciales son el vicepresidente Joseph Estrada, que lleva la mayoría de votos en las encuestas políticas nacionales; la senadora Miriam Defensor-Santiago, la crítica más severa de Ramos; Richard Gordon, anterior alcalde de Olongapo y ahora dirigente de la Autoridad Metropolitana de Subic Bay; e incluso la senadora Gloria Macapagal-Arroyo, de 48 años de edad, la ambiciosa hija del anterior presidente Diosdado Macapagal, quien anunció en mayo pasado su rompimiento con la facción de Angara en el Senado, conocida como "el bloque de la conciencia".

El partido de Ramos aún tiene que presentar un candidato presidencial factible. Como la Constitución limita al presidente a un periodo sexenal sin reelección, se supone que Ramos se retirará en 1998, aunque persisten los rumores de que maniobrá de algún modo para permanecer en el poder. Ramos, sin embargo, que tendrá 70 años de edad al terminar su periodo, sigue negando todos estos rumores, agregando que

“preferiría entrar al campo de golf” que permanecer como jefe del ejecutivo.¹ No obstante, varios grupos ciudadanos han dejado claro que no tolerarán ningún intento de cambiar o manipular la Constitución para extender los límites del periodo. Esta advertencia no va sólo para Ramos, sino también para los legisladores que se beneficiarían de enmendar la ley (nueve de los 24 senadores y 87 de los 204 miembros de la Cámara de Representantes están legalmente descalificados de postularse en 1998).

En junio la anterior presidenta Corazón Aquino y el arzobispo de Manila, Jaime Cardinal Sin, formaron la Acción Popular hacia Elecciones Limpias, People's Action for Clean Elections (PACE), una organización no gubernamental (ONG) dedicada a promover elecciones honestas, pacíficas y ordenadas. En julio una respetada ex miembro de la Suprema Corte de Justicia, Cecilia Muñoz-Palma, y un anterior rector de la Universidad de Filipinas, José Abueva, formaron un grupo llamado *Demokrasya-Ipagtanggol ang Konstitusyón* (Democracia-Defensa de la Constitución) para denunciar públicamente el plan secreto de algunos políticos de recolectar firmas para una “iniciativa popular”, medida permitida por la Constitución para enmendar la carta. A juzgar por los objetivos de estos grupos y por las encuestas de opinión pública, queda claro que la mayoría de la gente no está en favor de alterar la Constitución para extender el periodo de Ramos o de ningún otro funcionario.

El vocero de la Cámara de Representantes, José de Venecia Jr., ha estado esperando que Ramos lo respalde como candidato presidencial de Lakas-NUCD, aunque su reputación está empañada por su asociación cercana con el anterior régimen de Marcos. Además, no se ha podido deshacer de su imagen de político oportunista y especulador. Se dice que el partido de Ramos está dividido: una facción está dirigida por el asesor de seguridad nacional, José Almonte, y la otra por la hermana del presidente, la senadora Shahani —ambas facciones están claramente contra la candidatura de Venecia. El vocero, sin embargo, parece comandar a Lakas-NUCD, o por lo menos contar con la lealtad de sus miembros colocados en puestos de elección. También se dice que ha amasado cuantiosos fondos de campaña.²

¹ *Philippine Daily Inquirer* (en adelante *PDI*), 6 de junio de 1996, p. 2.

² *Far Eastern Economic Review* (en adelante *FEER*), 4 de julio de 1996, p. 30.

En un intento por obtener el respaldo de Ramos, el vicepresidente Estrada ha anunciado que tomará a la senadora Shahani (que no puede ser reelecta para el mismo puesto en 1998) como candidata a vicepresidenta en las próximas elecciones presidenciales. Aunque es altamente popular entre las masas, Estrada pertenece virtualmente a un partido de un solo hombre, el Partido ng Masang Pilipino (Partido de las Masas Filipinas), y carece de una maquinaria política eficaz. Con su hermana como vicepresidenta, Ramos podría asegurar la continuidad de sus políticas económicas. Sin embargo, en las comunidades empresarial y académica se desconfía de Estrada, y se le considera un pelele intelectual oportunista. Además, la élite corporativa de Manila estima que Estrada es demasiado impredecible y populista y que aún mantiene lazos fuertes con los marquisistas. Así, se habla de proponer al secretario de la defensa, Renato de Villa, como candidato de Lakas-NUCD. De Villa es un seguidor leal y cercano de Ramos; de hecho, ambos tuvieron carreras paralelas tanto en la milicia como en el servicio público. La idea es que con el respaldo del presidente, De Villa podría ganar las elecciones y Ramos seguiría ejerciendo su influencia tras bambalinas. Pero hasta ahora el presidente no ha apoyado a nadie.

Otro golpe del Senado

En un escenario casi idéntico al de diciembre de 1993, el senador Neptalí Gonzales fue nuevamente destituido de la presidencia del Senado. El 9 de octubre las fuerzas conjuntas del "bloque consciente" del Senado y la Coalición Nacionalista del Pueblo (Nationalist People's Coalition, NPC) prepararon un "golpe" apoyado por 16 de los 24 senadores. Los golpistas instalaron a los senadores veteranos en los siguientes cargos: Ernesto Maceda como presidente del Senado, Blas Ople como presidente del Senado *pro tempore* (en lugar de Leticia Shahani) y Francisco Tatad dirigente del piso mayoritario (en lugar de Alberto Romulo). Tatad declaró que la intención del golpe era "consolidar las fuerzas de la oposición para detener cualquier acción para alterar la Constitución" en respuesta a los persistentes rumores de que el partido de Ramos buscaba maniobrar una enmienda a la carta que eliminara los límites de periodo para todos los funcionarios electos, permitiéndoles así postularse cuantas veces quisieran. La enmienda afectaría en particular al presidente Ramos,

cuyos seguidores en el Congreso, citando la necesidad de “sostener el desarrollo económico” planteada por el presidente, quieren extender su periodo hasta el año 2000.

Después del sorpresivo golpe, la nueva “mayoría” ocupó las comisiones clave de la Cámara Alta, con Maceda al frente de la poderosa comisión de designaciones, quien filtró las designaciones para ocupar cargos en el gabinete y las promociones a puestos militares superiores. Angara, supuesto autor intelectual del último golpe, se apoderó de la presidencia de las comisiones de agricultura y educación. Por primera vez en años, Maceda y Angara, que han sido rivales políticos mucho tiempo, están en la misma acera política. Ahora el senador Ernesto Herrera es el nuevo dirigente del piso minoritario y del comité de finanzas.

Protesta por el fraude electoral

Aunque las elecciones de mayo de 1995 se consideraron en general justas, se reportaron casos de trampa, sobre todo para la nominación de senadores. Un caso destacado fue el del antiguo senador Aquilino Pimentel Jr., quien quedó en decimoquinto lugar en la elección de 12 asientos en el Senado. Pimentel asegura que fue víctima de un fraude masivo y sistemático en por lo menos 30 provincias y ocho ciudades, mediante un procedimiento que denomina Operación Dagdag-Bawas (suma-resta). El obispo Teodoro Bacani, principal dirigente de la influyente Conferencia de Obispos Católicos de Filipinas (Catholic Bishops Conference of the Philippines, CBCP), denunció la existencia de este procedimiento poco después de las elecciones de 1995. El obispo dijo que “con la operación Dagdag-Bawas se inflaba en el conteo el número de votos de los candidatos favorecidos y se recortaba el de los externos”. También dijo que ciertos funcionarios habían invertido por lo menos 15.5 millones de pesos para financiar este arreglo.³

Basándose en una pista ofrecida por algunos ciudadanos preocupados por el asunto en Biñan, Laguna (justo afuera de Metro Manila), Pimentel pidió al Tribunal Electoral del Senado (Senate Electoral Tribunal, SET) que recontara los votos de 170 (del total de 360) distritos electorales de la ciudad, que servirían como distritos “piloto” para

³ *PDI*, 15 de mayo de 1995, p. 8.

determinar si había ocurrido un fraude. La revisión mostró que aunque los votos individuales se habían reflejado adecuadamente en las hojas de resultados de cada distrito (asentados por los maestros de escuelas públicas que los contaron a mano), las cifras habían sido distorsionadas en el ámbito municipal, sometido a la vigilancia del registrador municipal de elecciones, el tesorero municipal y el representante local del departamento de educación, cultura y deporte. Un método simple, pero efectivo de hacer trampa era agregar sistemáticamente el número "1" antes de las cifras reales reportadas en las hojas de resultados.

Otra instancia de fraude fue la no inclusión de los resultados electorales de 27 municipios de Lanao del Sur, que incluían unos 300 000 votos. Esto pudo haber afectado significativamente los resultados del Senado, ya que la competencia era muy fuerte, sobre todo por lograr los últimos cuatro asientos. Parece que la Comisión de Elecciones (Comelec) decidió excluir estas áreas aunque no se hubiera presentado la petición por escrito requerida legalmente, e ignoró al mismo tiempo una moción legal para corregir votos inflados en las provincias de Bataan e Isabela y en la ciudad de Pasig.

Pimentel asegura que el senador Juan Ponce Enrile fue el principal beneficiario del fraude en por lo menos cinco provincias, y puede probarlo porque posee certificados municipales alterados de la votación en los pueblos de Bataan, Isabela, Laguna, Maguindanao y Pangasinan. Aunque Pimentel presentó una denuncia formal (ahora pendiente ante el SET) contra la elección de los senadores Enrile, Gregorio Honasan, Anna Dominique Coseteng y Marcelo Fernan, puede tomar años y costar millones de pesos anular los resultados electorales declarados. Sin embargo, Pimentel persevera en su demanda, apoyado moral y económicamente por voluntarios y grupos ciudadanos que quieren ver el triunfo de una causa justa. Un efecto secundario de esta protesta electoral ha sido la nube de sospechas que se ha colocado sobre la Comelec y sus posibles acciones en las importantes elecciones de 1998.

La prebenda al descubierto

Hacia mediados de año le tocó al congreso ser asediado por el escándalo. Un importante periódico reveló cómo a los miembros del Congreso se les había asignado un total de 25 400 millones de pesos del presupuesto

nacional sólo para 1996, mediante el llamado Fondo Nacional de Desarrollo (Countrywide Development Fund, CDF) y la Distribución para Iniciativas del Congreso (Congressional Initiative Allocation, CIA, descrita en tono peyorativo como "inserciones en el Congreso"). El dirigente de la comisión presidencial contra la corrupción y el peculado, Eufemio Domingo, ya había condenado públicamente la apropiación durante este año de 3 mp para el CDF como un desperdicio criminal del dinero de los contribuyentes —prebenda indudablemente política de la cual a cada senador le correspondían unos 18 millones y a cada miembro de la Cámara de Representantes 12.5 millones, que podrían emplear para emprender cualquier proyecto que consideraran necesario para mantener felices a sus constituyentes (y a la vez asegurar su futuro político).

Sin embargo, las noticias expuestas por los medios de comunicación demostraron que las erogaciones en el Congreso para 1996 llegaban a 22 400 mp, divididos de manera muy semejante entre el Senado (10 200 mp) y la Cámara (12 200 mp)—en total más de siete veces la cantidad del CDF. Naturalmente, esta información causó escándalo público, sobre todo a la luz de la reciente imposición del altamente impopular aumento al IVA (Impuesto al Valor Agregado) para recaudar 8 mp directamente de los consumidores, así como de la insistencia del gobierno en las reformas fiscales.

Constitucionalmente, la rama ejecutiva tiene autoridad para definir el monto del presupuesto y recomendar los gastos. Sin embargo, mediante un entendimiento tácito desde 1994 entre el presidente y el Congreso, se ha permitido a los legisladores (sobre todo a los miembros de la Cámara, donde se originó el Acta General de Apropiaciones) hacer profundos cambios en las distribuciones y proyectos recomendados por el ejecutivo. Cada legislador tiene el privilegio de regatear sus inserciones, que en general son proporcionales a su influencia. Los proyectos sustituidos, cuyas cuotas son luego abonadas al legislador, a menudo no se ajustan a las prioridades del programa de inversión pública a mediano plazo preparado cuidadosamente por la Autoridad Nacional de Desarrollo Económico (National Economic Development Authority, NEDA), sino a los intereses personales de los legisladores que inician las inserciones. Estos malabarismos efectuados con el presupuesto nacional invariablemente han tenido como resultado el desperdicio de recursos, retrasos en la realización de proyectos y a menudo corrupción. Aunque el dinero no pasa directamente a los miembros del Congreso, cuando éstos piden al

departamento de presupuesto que autorice desembolsos para proyectos designados por CIA (la mayoría relacionados con obras públicas o construcción de infraestructura), la evidencia sugiere que los legisladores reciben comisiones de los contratistas favorecidos, generalmente de sus propias compañías, parientes o socios cercanos.

Las inserciones en el Congreso constituyeron 4% del presupuesto de 39 5000 millones de pesos para 1996, convirtiéndose en la mayor fuente de prebendas políticas de la historia de Filipinas. Sin embargo, el presidente ha tolerado tanto a la CIA como al CDF porque operan como fuertes "incentivos" para que el Congreso acepte los proyectos de ley propuestos por el ejecutivo. Pero en lugar de renunciar de una vez a estas fuentes de prebendas, los congresistas para limpiar sus nombres, amenazaron (aunque luego se retractaron) al periódico que publicó el descubrimiento con entablar un juicio sin precedentes en su contra por difamación. Ahora los gobernadores provinciales y algunas autoridades locales también quieren un lugar en la acción. Dicen que el código de gobiernos locales requiere que los consejos de desarrollo local consulten y aprueben previamente los proyectos financiados por el gobierno nacional.

Corrupción

En marzo el gobierno acusó de negligencia criminal a tres funcionarios de la corporación minera Marcopper por su presunta violación a las leyes ambientales, en relación con una fuga de 2.4 millones de toneladas de desperdicios que inundaron varios pueblos de la isla Marinduque. Los sedimentos de desecho de una mina de cobre operada por la compañía canadiense Marcopper obstruyeron el río Boac, causando inundaciones y presuntos envenenamientos en la gente que comió pescado del río. Aunque los funcionarios de la compañía declararon que la fuga fue accidental, el secretario Víctor Ramos, del Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Department of Environment and Natural Resources, DENR) revocó el permiso minero de Marcopper, aludiendo al "mal historial" de la compañía, acotando que "llevaba 20 años descargando residuos mineros en la bahía Calacan".⁴ Ésta fue una

⁴ PDI, 7 de abril de 1996, pp. 1 y 6.

acusación indirecta sobre la laxitud del propio DENR en el cumplimiento de las leyes; sugería además que en algún momento había habido intercambio de dinero.

El secretario Ramos (sin relación con el presidente) inmediatamente se responsabilizó del fracaso de su departamento en el desastre Marinduque; ordenó una indagación acerca del papel del DENR y ofreció renunciar a su cargo, aunque muchos creían que él personalmente no había actuado mal. El motivo evidente para que Ramos acogiera la indagación era la oportunidad de exponer y eliminar redes de corrupción enraizadas en el departamento, que bien pudieran haber permitido que ocurriera el desastre.

El mismo mes se incendió totalmente la discoteca Ozone Disco en un barrio de clase media de la ciudad de Quezon, accidente que más tarde se clasificaría como el tercer incendio más desastroso de un salón de baile en el mundo y como el peor del país.⁵ Su origen se encontró en la deficiente instalación eléctrica, aunque los múltiples daños y muertes (murieron 160 jóvenes) fueron consecuencia de las débiles medidas de seguridad y de la corrupción de los inspectores. Como recientemente había terminado el año escolar, la popular discoteca excedía su capacidad, en una clara violación del código de construcción. Además, no había salidas de emergencia, otra infracción evidente.

Los casos Marinduque y Ozone Disco son sólo los últimos de una serie de desastres filipinos causados por factores humanos, que se extiende hacia atrás por más de una década. Dados los salarios extremadamente bajos de los funcionarios de seguridad y de otras áreas judiciales, ha sido frecuente que caigan en la tentación de aceptar sobornos y permitir laxitud en el cumplimiento de la ley, o incluso violaciones a ésta.

Para evitar estos casos de corrupción la Constitución de 1987 ordenó que se creara el puesto de ombudsman, cuyo titular debería investigar los abusos de los funcionarios públicos y actuar como "conciencia del pueblo". Sin embargo ahora incluso esta función se ha vuelto problemática. El mismo ombudsman Aniano Desierto, cuya designación por parte del presidente suscitó el año pasado una fuerte reacción negativa en el público, ha sido acusado de recibir sobornos y falsificar un documento público. En mayo fue investigado por el Congreso debido a su repentina e inexplicada riqueza, adquirida al parecer poco antes de tomar algunas

⁵ *PDI*, 20 de marzo de 1996, pp. 1 y 8.

decisiones cuestionables en su desempeño como ombudsman. Desierto, anterior juez, abogado y jefe fiscal militar durante los años de la ley marcial, siempre ha sido identificado por presos y activistas políticos como violador de los derechos humanos. Pero sus conexiones militares y políticas parecen protegerlo bien. El comité de justicia del Congreso, que lo investigó y en consecuencia fundamentó una fuerte denuncia, votó finalmente 32 a 9 contra tal denuncia. No obstante, el puesto del ombudsman parece haber quedado en entredicho, porque la misma persona que se supone debe levantar contra funcionarios y empleados del gobierno las acusaciones de peculado, abuso de poder e impropiedad en el desempeño de los deberes ha sido acusada de estos cargos.

En un estudio de Transparency International y de la Universidad de Gottigen en Berlín que incluía 54 países, Filipinas fue la decimoprimer nación más corrupta del mundo (en el estudio del año pasado apareció en sexto lugar entre 41 países). Algunos observadores resienten estas clasificaciones y evaden la posición relativa del país en los sondeos. Lo irónico y lamentable es que Filipinas parece seguir por el mismo camino año tras año, a pesar de poseer uno de los más elaborados cuerpos legales contra la corrupción y peculado del mundo.

PAZ Y ORDEN

Para empeorar las cosas la Consultora de Riesgo Político y Económico con base en Hong Kong evaluó en el mes de mayo a Filipinas como el país más peligroso de Asia oriental. El estudio, realizado por empresarios de 12 países, calificó a Filipinas con 7.24 en una escala de riesgo de cero a diez. Se mencionaba que el secuestro era el peligro más serio para el sector empresarial. La reacción inicial del gobierno fue defensiva: culpó a los medios de comunicación de crear una mala imagen del país al convertir el crimen en un espectáculo.⁶

De acuerdo con las estadísticas de la Policía Nacional de Filipinas (Philippine National Police, PNP) y del Departamento del Interior y Gobierno Local (Department of the Interior and Local Government, DILG), aunque parecen estar disminuyendo los crímenes violentos, han aumentado los secuestros y los robos de bancos. Mientras que el número

⁶ PDI, 10 de mayo de 1996, p. 9.

de asesinatos y violaciones cayó 4.3% durante el primer trimestre de 1996, el de secuestros llegó a niveles récord. Entre enero y abril hubo 50 casos, con un aumento de 10% respecto a las mismas fechas del año anterior. En cuanto a los casos de secuestro, entre 1986 y 1991 hubo un promedio de 15 anuales, que aumentó a 92 casos por año entre 1993 y 1995.

Parte del problema radica en que el secuestro se ha vuelto rentable. En años recientes pandillas criminales bien organizadas han obtenido inmensas sumas por rescates de víctimas acaudaladas con aparente impunidad (muchos de ellos contaban con conexiones militares o policiales). Aunque se ha llevado ante la justicia a algunos de estos criminales, su éxito ha inspirado a otros a cometer semejantes delitos. El gobierno parece impotente como aval de la ley y el orden. De hecho, en mayo —durante una “Cumbre de la paz y el orden” convocada por el presidente Ramos— pandilleros borrachos secuestraron y mataron al hijo de un importante corredor de bolsa. Dos organizaciones no gubernamentales (ONG) anticrimen (Acción Ciudadana contra el Crimen y el Movimiento de Restauración de la Paz y el Orden) rechazaron la cumbre porque sostenían que “allí no parece suceder nada más que la usual ostentación de palabras de los círculos oficiales contra crimen y violencia”.⁷

Proyectos de leyes antiterroristas

A principios de año el presidente Ramos había tratado de introducir en el congreso dos propuestas de ley expresamente dirigidas a combatir el crimen y el terrorismo. La primera, patrocinada por el congresista Roilo Golez, daba una definición abierta del terrorismo como “cualquier acto de coerción o influencia en la conducta de la gente o que socave la confianza del público general en el gobierno”. La segunda propuesta, presentada por el senador Enrile, permitía al gobierno intervenir teléfonos, detener a sospechosos por tres días sin orden de arresto y registrar las cuentas de banco de presuntos terroristas, entre otras acciones, para controlar a los terroristas musulmanes que supuestamente operaban en Filipinas (esto estaba vinculado con el plan de asesinar al papa y otros

⁷ *Manila Chronicle* (en adelante *MC*), 13 de abril de 1996, p. 4.

importantes políticos descubierto el año pasado y supuestamente trazado por el mismo grupo responsable de poner la bomba en el World Trade Center de Nueva York).

Sin embargo, hubo una oposición masiva a las propuestas. Los medios de comunicación, junto con varias ONG, las denunciaron como un peligroso decreto general que le daría al gobierno amplios aunque implícitos poderes de ley marcial. El recuerdo del último régimen de ley marcial está aún fresco en la gente. Incluso la CBCP, que celebra su quincuagésimo aniversario este año, hizo una vehemente denuncia de las propuestas. Ésta fue una de las raras ocasiones en que las tres principales iglesias —la católica, la Iglesia ni Kristo y la protestante— se unieron contra el gobierno.

No habiendo conseguido el apoyo de las principales figuras políticas del congreso, incluyendo al vocero de Venecia, el entonces presidente del senado, Neptalí Gonzales, e incluso a la hermana de Ramos, la senadora Shahani, la administración se retiró. El 23 de enero el secretario de justicia Teofisto Guingona anunció que el gobierno quedaría satisfecho si se enmendaba el código penal para redefinir el terrorismo y hacer más severo su castigo.⁸ La controversia política causada por las leyes antiterrorismo hizo pensar si Filipinas no estaría volviendo a un régimen autoritario. La respuesta del pueblo fue un resonante “no”. Sin duda, la raíz del tumulto ante las propuestas es la desconfianza pública en el gobierno.

Acuerdo de paz con el MNLF

El gobierno, representado por el presidente Ramos, y el Frente de Liberación Nacional Moro (Moro National Liberation Front, MNLF), representado por Nur Misuari, firmaron el día 2 de septiembre un acuerdo de paz que ponía fin a 24 años de guerra civil en Mindanao, una guerra que había acarreado la muerte de unas 125 000 personas. El acuerdo, que tomó cuatro años de negociación, también fue firmado por el antes general y embajador Manuel Yan, jefe de negociación del gobierno; el secretario de Relaciones Exteriores de Indonesia Ali Alatas, quien ayudó

⁸ FEER, 8 de febrero de 1996, p. 18.

a negociar el acuerdo; y como observador, Hamid Algabid, secretario general de la Organización de la Conferencia Islámica (Organization of Islamic Conference, OIC).

Dentro del ámbito internacional el acuerdo fue ampliamente aplaudido por Estados Unidos, la Unión Europea, Japón, la OIC y miembros de la Asociación de Naciones del Sud-Este de Asia (ANSEA), algunos de los cuales han prometido otorgar fondos de inversión para promover el desarrollo en Mindanao. De todos los países vecinos, Indonesia tenía el mayor envite en el acuerdo. Por razones de seguridad nacional e integridad territorial, Indonesia tiene interés prioritario en abortar un movimiento de secesión en Filipinas, ya que enfrenta fuertes tendencias separatistas y corrientes rebeldes en sus propias islas exteriores. Así, en los setenta, por ejemplo, el presidente Suharto firmó un acuerdo fronterizo con el entonces presidente Marcos que efectivamente impidió que las guerrillas musulmanas de Indonesia se reunieran con sus hermanas del MNLF en Mindanao.⁹ También fue Indonesia quien limitó al MNLF a la categoría del observador en la OIC durante todos estos años, en lugar de permitirle una participación completa que hubiera otorgado al grupo rebelde filipino legitimidad y mayor apoyo de la OIC para su lucha separatista.

Este histórico acuerdo de paz, firmado en el palacio presidencial de Manila, proponía que Misuari se postulara en las elecciones del 9 de septiembre como gobernador de la existente Región Autónoma del Mindanao Musulmán (Autonomous Region of Muslim Mindanao, ARMM), que actualmente abarca las cuatro provincias de Maguindanao, Lanao del Sur, Sulu y Tawi-Tawi. Postulado sin rival por el partido regente de Ramos, el Lakas-NUCD, Misuari ganó, como se esperaba, y el 30 de septiembre asumió el poder como gobernador de la ARMM. El acuerdo también proponía que se formaran un cuerpo transitorio de instalación con cinco miembros, llamado Consejo del Sur de Filipinas para la Paz y el Desarrollo (Southern Philippines Council for Peace and Development, SPCPD) y una Asamblea Consultiva con 81 miembros; ambas organizaciones estarían presididas por Misuari y funcionarían durante un periodo de tres años (1996-1999) con poderes y fondos derivados de la oficina del presidente. El presidente Ramos prometió tratar de conseguir para la región un presupuesto anual de mil millones de pesos (380 millones de dólares).

⁹ *PDI*, 8 de septiembre de 1996, pp. 1 y 4.

El SPCPD “supervisará y coordinará la puesta en marcha de proyectos de paz y desarrollo” en Mindanao. Estará compuesto de dos representantes del MNLF (aparte de Misuari, quien funge como presidente), además de un representante de los cristianos y otro de los *lumads* (grupos minoritarios no musulmanes de Mindanao). Por su parte, la Asamblea Consultiva estará compuesta por otros 44 miembros del MNLF, así como funcionarios de la ARMM, gobernadores provinciales, alcaldes y representantes de las ONG. En 1998 se llevará a cabo un plebiscito para determinar los rasgos de un nuevo gobierno autónomo y su jurisdicción en las 13 provincias (ahora son 14, pues una se dividió en 1992) contempladas en el acuerdo de Trípoli de 1976 entre el gobierno de Marcos y el MNLF. Estas provincias incluyen las cuatro de ARMM, así como Basilan, Davao del Sur, Lanao del Norte, North Cotobato, Sarangani, South Cotobato, Sultan Kudarat, Zamboanga del Norte, Zamboanga del Sur y Palawan. El presidente Ramos ya aprobó la realización de proyectos que suman 9 200 millones de pesos en estas provincias, priorizando a las más pobres, que son además las de dominio musulmán.¹⁰

Aunque el consejo provisional es el resultado más concreto del acuerdo de paz, también se ha vuelto el más controversial. Muchos cristianos de Mindanao han considerado al acuerdo de paz como una traición a sus derechos, y han comenzado a organizarse y armarse, jurando resistencia a toda costa ante la dominación musulmana. Varios políticos incluso han exhortado al pueblo a realizar un desafío abierto contra el gobierno y han hecho todo lo posible por bloquear el SPCPD, aunque sólo sea porque amenaza sus antiguos intereses políticos y económicos en el área. Actualmente sólo 25% de la población de Mindanao es musulmana y sólo cinco provincias tienen mayorías musulmanas, debido a la continua inmigración cristiana ocurrida en las últimas cuatro décadas. Es poco probable que cualquier progreso que logre el MNLF en tres cortos años pueda ganarle en el plebiscito de 1998 más provincias de las que ya están bajo el control musulmán.

El gobierno le concedió a Misuari la presidencia del SPCPD y la mayoría en el consejo y en la Asamblea Consultiva como medida “para crear confianza”, a cambio de que el MNLF hiciera concesiones, como abandonar la demanda de que la nueva ARMN se estableciera inmediata-

¹⁰ *Ibidem.*

mente después de firmado el acuerdo y de que no hubiera plebiscito (porque no estaba estipulado en el acuerdo de Trípoli). Los analistas políticos opinan que el acuerdo de paz sirvió para que Misuari renunciara a la lucha armada salvando las apariencias. Predicen que estaría contento con las cuatro provincias existentes en ARMN, donde puede “implementar la visión del MNLF de una sociedad islámica próspera”.¹¹ Sin embargo, los cristianos de Mindanao sospechan incluso de esto. Algunos han convocado a la organización de milicias vigilantes para que proteja a sus comunidades de los posibles abusos de las tropas musulmanas que se integrarán a la policía y a las fuerzas armadas locales.

La clave de una prolongada paz en Mindanao es establecer, bajo los auspicios del SPCPD, una Zona Especial de Paz y Desarrollo (Special Zone of Peace and Development, SZPD) que abarcaría las 14 provincias mencionadas. Por primera vez se canalizarán recursos significativos hacia Mindanao, cuyos habitantes (musulmanes, cristianos y *lumads* por igual) siempre se han quejado de la centralización del poder y los recursos por parte del gobierno de Manila. Si durante los próximos años prevalecen la paz y el desarrollo en Mindanao, el acuerdo de paz habrá sido uno de los mayores logros de la administración del presidente Ramos.

Otros grupos musulmanes rebeldes

Se ha informado que después del acuerdo de paz entre el gobierno y el MNLF, el pequeño grupo terrorista Abu Sayyaf y un nuevo y oscuro grupo rebelde llamado Consejo de Comando Islámico (Islamic Comand Council, ICC) —que se adjudicó la responsabilidad de un sangriento ataque el año pasado en Mindanao— acordaron someterse al mando militar del Frente Moro de Liberación Islámica (Moro Islamic Liberation Front, MILF).¹² El MILF se formó en 1978 con disidentes del MNLF que consideraban a la facción de Misuari demasiado secular y moderada. Para el MILF la lucha contra el gobierno de Manila es *jihad* (guerra santa), no una disputa territorial negociable. El MILF insiste en que lucha nada menos que por un estado islámico independiente.¹³

¹¹ FEER, 5 de septiembre de 1996, p. 26.

¹² *Ibid.*, p. 27.

¹³ FEER, 28 de marzo de 1996, p. 26.

“El MILF es uno de los productos secundarios del resurgimiento islámico en el mundo”, de acuerdo con Hashim Salamat, un especialista islámico que estuvo radicado en Pakistán y ahora sirve como presidente del MILF.¹⁴ Como parte de la hermandad musulmana mundial, el MILF envió unos 600 efectivos a Afganistán para ayudar a los *mujahideen* a combatir la ocupación soviética. Allí aprovechó el MILF los recursos financieros del movimiento islámico internacional. Las fuentes militares dicen que tan sólo en los últimos dos años el MILF ha recibido 29 envíos de armamento de sus aliados islámicos fundamentalistas de Medio Oriente.¹⁵ El MILF asegura tener un ejército de 120 000 hombres, de los cuales 80 000 están armados. El gobierno, sin embargo, insiste en que son sólo 8 000 tropas, mientras que fuentes de la inteligencia occidental los estiman en 40 000.¹⁶ Cualquiera que sea la cifra real, el MILF está construyendo y expandiendo gradualmente un gobierno secreto en Mindanao, esperando a que ocurra una crisis nacional que paralice al gobierno, para entrar al vacío de poder y declarar un estado islámico de la Bangsamoro (nación mora).

Pláticas de paz con rebeldes comunistas

Se puede describir como de optimismo reservado el tono general de las negociaciones de paz entre el gobierno y el Frente Democrático Nacional (National Democratic Front, NDF), que es la organización política “paraguas” del Partido Comunista de Filipinas (Communist Party of the Philippines, CPP). Luego de que las pláticas del año pasado se suspendieron a raíz del conflicto por el arresto y detención del dirigente del CPP, Sotero Llamas, a quien los dirigentes del NDF identificaban como consultor de su panel, ambos lados finalmente reanudaron sus negociaciones y el 20 de marzo firmaron un acuerdo conjunto para liberar a Llamas e incluirlo en las pláticas.

Desde entonces ambos lados han concertado garantías de seguridad e inmunidad para prevenir otro “incidente Llamas” y han comenzado a negociar algunos fragmentos de un sustancial programa de paz que

¹⁴ *Ibid.*, p. 28.

¹⁵ *Ibid.*, pp. 26 y 28.

¹⁶ *Ibid.*, p. 26.

contiene cuatro secciones: 1) derechos humanos y ley humanitaria internacional, 2) reformas socioeconómicas, 3) reformas políticas y constitucionales y 4) cese de hostilidades y disposición de fuerzas. LANDF ya había propuesto una discusión adicional respecto a la existencia en Filipinas de casi 300 presos políticos y por lo menos 24 leyes represivas, 17 de las cuales datan de la época de Marcos. Estas leyes, que siguen en vigor a pesar de que Filipinas está formalmente adherida a los principios internacionales de derechos humanos, abarcan las siguientes áreas: 1) posesión de armas como fomento de rebelión, 2) retenes y revisiones aleatorios por agentes judiciales, 3) bloqueo de la llegada de alimentos a comunidades sospechosas de encubrir rebeldes, 4) desalojo de asentamientos urbanos pobres, 5) uso en la corte de evidencia obtenida ilegalmente, 6) supresión de los derechos de los trabajadores y de la libertad de reunión y expresión y 7) explotación de los recursos mineros del país a expensas de los pueblos indígenas.

Sin embargo, dado que la administración de Ramos se impuso como fecha límite para establecer un pacto de paz, el mes de junio de 1997 parece poco probable que para entonces ambos lados lleguen a un acuerdo sobre todos estos puntos. El gobierno de Ramos siente que necesita suficiente tiempo antes de que termine el periodo presidencial en 1998 para robustecer con el Congreso los acuerdos con el NDF. Mientras tanto, el 22 de julio Holanda decidió expulsar a José María Sison, el jefe exiliado de la principal facción del CPP. Aunque rechazó su petición de asilo político, el gobierno holandés dijo que no deportaría al dirigente del CPP a Filipinas por razones humanitarias.¹⁷ Sison ha apelado la decisión.

El CPP, que celebrará su trigésimo aniversario en diciembre de 1998, está volviendo a consolidar a sus miembros después de la división en 1994 entre "disidentes" y "reafirmadores". La raíz del conflicto entre los dos grupos fue el documento "Reafirmar nuestros principios básicos y rectificar los errores", escrito por Armando Liwanag (el *nom de guerre* de Sison), que culpaba de la caída del CPP a algunos de sus dirigentes y prescribía soluciones que desilusionaron a muchos miembros del partido. Surgieron diferencias en cuanto a la estrategia revolucionaria: los disidentes apoyaban la rápida organización e insurrección urbanas, mientras que los reafirmadores crían en la tradicional guerrilla lenta y extendida

¹⁷ FEER, 1 de agosto de 1996, p. 13.

con bases rurales. Los primeros rechazaron el documento de Sisón y sus supuestas maniobras de mano dura para que fuera adoptado oficialmente, mientras que los segundos lo apoyaron con firmeza. Como resultado de la división, el CPP tiene ahora un núcleo de sólo 7 755 guerrilleros con 6 900 armas de fuego, de acuerdo con las estimaciones del gobierno para 1995, aunque el asesor de seguridad nacional Almonte declaró en enero de este año que los miembros del CPP se habían reducido a entre 3 000 y 5 000 regulares.¹⁸

El grupo comunista disidente

Dirigidos por Filemon Lagman y Arturo Tabara, los disidentes fundaron un nuevo grupo comunista en marzo, llamado Partido Proletario Revolucionario (*Revolutionary Proletarian Party*). Al separarse del CPP, Lagman llevó consigo los comités regionales del partido en Manila y la cercana provincia de Rizal, mientras que Tabara encabezó a una facción de las Visayas. El comité de Manila también controla la brigada Alex Boncayao, el temido pelotón de ataque urbano del partido, que se adjudicó la responsabilidad del asesinato cometido en junio del coronel Rolando Abadilla, anterior jefe de inteligencia del odiado Comando Metropolitano del régimen de Marcos, y luego vicegobernador de Ilocos Norte. Abadilla se hizo famoso como presunto torturador de activistas de izquierda que se oponían a Marcos.

Este nuevo grupo disidente, que se estima que tiene unos 5 000 miembros, está tratando de formar un frente común con los sindicatos. El primero de mayo su principal organización, Bukluran ng Manggagawang Pilipino (Asociación de Trabajadores Filipinos), convocó una reunión del día del trabajo en Manila, que logró juntar 50 000 trabajadores. Esto muestra que el grupo está progresando. Según algunas fuentes, se cree que los sindicatos comunistas ya están colocados en las mayores fábricas de Manila y que la principal fuerza del Congreso de Sindicatos de Filipinas —integrado por dirigentes sindicales menos antagónicos con el gobierno— está en Cebu y otras provincias.¹⁹

¹⁸ *Filipinas* (revista mensual publicada en San Francisco, California), septiembre de 1996, pp. 17-18.

¹⁹ *FEER*, 16 de mayo de 1996, p. 21.

Arrestado a principios de este año y luego liberado cuando la corte desechó los cargos, Lagman afirma que quiere participar de manera legítima en el proceso político y económico. Entre otras cosas, quiere establecer un banco de los trabajadores y un periódico semanal para los obreros filipinos.²⁰ Si su plan procede, podría lograr el renacimiento de un movimiento laboral militante o incluso de un partido de izquierda que participaría abiertamente en las elecciones. Sin embargo, en agosto el gobierno lo acusó de asesinato, aunque los cargos parecen formar parte de la campaña general para hostigar a los grupos de izquierda que planean protestar masivamente contra el gobierno durante la reunión cumbre del Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (CEAP), que se celebrará en noviembre en Subic.

PERSPECTIVA ECONÓMICA

A pesar de que Filipinas ha acumulado varias evaluaciones internacionales negativas en relación con el crimen y la corrupción, su desempeño económico ha recibido relativamente buenos puntos este año. Mientras que en 1995 quedó en el lugar 35 en cuanto a competencia global, este año entró en el 31, ubicándose adelante de Indonesia, que cayó a la posición 33 en la clasificación total. Datos de la edición para 1996 del World Competitiveness Report también muestran que Filipinas está alcanzando a Tailandia, que pasó de la posición 26 a la 30.²¹ En septiembre un informe del Morgan Guaranty Trust sobre las economías asiáticas reconoció que Filipinas había “pasado de una inestabilidad de estilo latinoamericano a ser un cachorro de tigre asiático”. El informe también decía que “aunque aún está en la punta inferior de la liga de crecimiento asiático, Filipinas ha hecho el mayor progreso durante los últimos cinco años”.²²

De acuerdo con un estudio de la Consultora de Riesgo Político y Económico con base en Hong Kong, de entre los 16 países sondeados, Filipinas obtuvo el cuarto lugar en cuanto a condiciones laborales óptimas para las empresas. El estudio pidió a 223 administradores que evaluaran la fuerza de trabajo de cada país en términos de calidad, costo

²⁰ *Ibidem.*

²¹ *Filipinas*, octubre de 1996, p. 12.

²² *MC*, 4 de septiembre de 1996, p. 4.

y disponibilidad de trabajadores tanto calificados como no calificados. Sólo India, Australia y Gran Bretaña tuvieron mejores puntajes.²³ Filipinas también estuvo al principio de la lista de los 16 países más atractivos para la inversión extranjera en la región de Asia Pacífico. En el sondeo dirigido por la Unidad de Inteligencia Económica de Londres, Filipinas recibió el mayor promedio ponderado, de 339 puntos, comparado con, por ejemplo, Malasia, 262, China, 229 o Taiwan, 121.²⁴

Aumento en las tasas de crecimiento

Las estadísticas de la Autoridad Nacional de Desarrollo Económico confirman las buenas evaluaciones que ha recibido la economía este año. El segundo trimestre de este año el producto interno bruto (PIB) creció 5.8%, mientras que el producto nacional bruto (PNB) se disparó 7.7%, logrando un alza trimestral de seis años. Esto empujó el porcentaje del PNB del primer semestre de 1996 hasta un robusto 7.1, sustancialmente mayor que el 5.2% del primer semestre de 1995. NEDA atribuyó este notable resultado tanto a la fuerte producción interna como, sobre todo, a la recuperación del sector agrícola, al creciente consumo y a las mayores remesas de los filipinos que trabajan en el extranjero. El gobierno pronostica que el crecimiento del PNB para todo 1996 será de entre 6.5 y 7.5%, cifra mayor que 5.7% logrado el año pasado.

En general, los economistas coinciden en que, por lo menos a mediano plazo, la economía filipina "ha roto el molde histórico, y el país está en vías de abandonar el ciclo de auges y derrumbes que lo asedió en el pasado".²⁵ Esto se debe básicamente a las reformas económicas estructurales instituidas por el gobierno, algunas de las cuales comenzaron a aplicarse durante la administración de Aquino, aunque la mayoría se realizaron en la de Ramos. En una entrevista que concedió a los medios de comunicación en febrero, el presidente delineó lo que llama "estilo filipino de desarrollo": "Delegación, descentralización, desregulación, democratización y desarrollo sobre una base sustentable; ésta es nuestra

²³ *PDI*, 25 de septiembre de 1996, p. 8.

²⁴ *Filipinas*, abril de 1996, p. 12.

²⁵ *Philippine Star* (en adelante *PS*), 3 de septiembre de 1996, pp. 7 y 11.

fórmula, a la que conocemos como, las 'cinco D' del poder popular filipino".²⁶

La liberalización ha llevado a la inversión privada a un auge sin precedentes. Durante los últimos cuatro años Ramos ha derrumbado antiguas barreras que la obstaculizaban en varios sectores: automóviles, aviación, bancos, minería, refinamiento de petróleo, envíos, telecomunicaciones e incluso construcción de infraestructura, sobre todo en el área de energía. Ha destruido los atrincherados monopolios alentando tanto a los empresarios locales como a la inversión extranjera a competir con las grandes corporaciones que antes habían disfrutado de la protección del gobierno. Con el proceso de liberalización de la divisa extranjera, que comenzó en la administración de Aquino, la bolsa de valores de Manila se ha disparado, impulsada por el influjo de los fondos del mercado emergentes. Esto, a su vez, ha permitido que docenas de compañías generen el dinero que necesitan para crecer y diversificarse. También ha impulsado un auge en los bienes raíces, en particular en Metro Manila, creando así toda una nueva generación de magnates.

Sector agrícola

En el segundo trimestre de 1996 el sector agrícola presentó un inesperado crecimiento de 6.8%, comparado con el negativo 0.69% del mismo periodo del año pasado. El buen clima y los redoblados esfuerzos por establecer seguridad alimentar abrieron el paso a mejores cosechas de arroz, maíz y caña de azúcar, así como mayor producción de aves el segundo semestre.

Sin embargo, a pesar de los resultados favorables, en general ha habido una caída en la productividad agrícola, manifestada dolorosamente en la escasez de arroz de 1995 y en el pronóstico para este año de un reducido abasto de maíz y quizás de azúcar —que fuera alguna vez una exportación tradicional. Con una población rápidamente creciente (2.5% anual) y el constante traspaso de grandes extensiones de tierra de cultivo a usos no agrícolas, la situación sólo puede empeorar. Así, el país quizás tenga que recurrir a efectuar regularmente masivas importaciones de alimentos básicos.

²⁶ *FEER*, 29 de febrero de 1996, p. 24.

Aunque este año se creó una comisión agraria, presidida por la senadora Shahani, para definir un modelo sobre el cual modernizar el sector agrícola durante el periodo de ajuste de diez años previsto por el acuerdo de la Organización de Comercio Mundial (World Trade Organization, wto), la alimentación, seguridad y autosuficiencia seguirán siendo problemas en el futuro como consecuencia de la poca inversión local o extranjera que ha alcanzado a este sector, el cual es aún altamente vulnerable a los desastres naturales. En 1995 la producción agrícola real creció sólo 0.9%, comparada con el incremento de 2.6% de 1994, y es la más baja del sudeste de Asia. El gobierno podría favorecer la producción agrícola haciendo gastos masivos para mejorar la irrigación y los caminos entre campo y mercado, pero sus bajos ingresos dejan poco dinero para infraestructura agrícola.

Trabajadores contratados en el extranjero

De acuerdo con lo dicho por el gobernador Gabriel Singson del Banco Central, entre enero y junio de este año las remesas de trabajadores filipinos contratados en el extranjero (*overseas contract workers, ocw*) a sus familias alcanzaron 3 480 millones de dólares, un aumento de 57% a partir de los 2 210 md del mismo periodo el año pasado (estas cifras no incluyen el dinero remitido fuera del sistema bancario, por medio de amigos o empleando otras vías informales). Además, 74% de las remesas de este año provienen de profesionistas filipinos —abogados, médicos, enfermeras y contadores— que residieron en Estados Unidos. Esto altera la percepción general de que el grueso de las remesas proviene de trabajadores domésticos y artesanos calificados en Asia y Medio Oriente. Los trabajadores domésticos en Asia dieron cuenta de sólo 255.38 millones de dólares, 7.3% del total, mientras que los ocw de Medio Oriente (en su mayoría trabajadores de la construcción) enviaron sólo 21.8 millones, 0.6% del total de la primera mitad del año.²⁷

Como punto de comparación, durante los últimos cinco años de gobierno de Marcos las remesas sumaron 3 700 md, mientras que en los cuatro años que lleva la presidencia de Ramos ya han excedido los 10 700

²⁷ PDI, 25 de septiembre de 1996, p. 9.

md. Incluso tomando en cuenta la inflación, esto representa un aumento importante en la riqueza de las familias de los ocw. Una consecuencia no intencionada de las remesas, sin importar su procedencia, es que ayudan a financiar los pequeños negocios familiares y contribuyen a democratizar al sector privado al impulsar el crecimiento de pequeñas empresas, que compiten con el patrón de formación de conglomerados y reciben facilidades de las políticas económicas de la administración de Ramos.

Pero quizás la mayor ventaja para el gobierno de que haya filipinos trabajando fuera es la reducción del índice de desempleo en casa. De acuerdo con datos del Departamento de Trabajo y Empleo (Department of Labor and Employment, DOLE), hay alrededor de 4.2 millones de filipinos trabajando en el extranjero, cifra que casi duplica los 2.3 millones de desempleados en el país. Entre 1975 y 1994 el trabajo en el extranjero proporcionó 7 millones de empleos, y de éstos la mitad se obtuvo entre 1990 y 1994, lo cual quiere decir que una de cada dos familias filipinas tiene un pariente trabajando fuera. El departamento de trabajo calcula que cada año emigran otros 650 000 trabajadores. Sin esos 4.2 millones de empleos en el extranjero, la tasa de desempleo de Filipinas sería de un explosivo 23%, en lugar de un simple 8.4 por ciento.²⁸

Todos estos beneficios económicos a menudo opacan los altos costos sociales de que los filipinos trabajen fuera. El constante aumento de ocw ha resultado en un creciente número de hogares escindidos y con padres solteros. Los trabajadores mismos —que en su mayoría son mujeres jóvenes, de bajo nivel educativo y a menudo solteras— son con frecuencia discriminados y sujetos a abuso físico y sexual en el extranjero. El año pasado el caso ampliamente difundido de Flor Contemplación, una niñera filipina ahorcada en Singapur por matar al niño que cuidaba y a otra criada filipina, causó tal escándalo nacional que el gobierno suspendió las relaciones diplomáticas con Singapur durante muchos meses (muchos filipinos creían que Contemplación era inocente de asesinato).

Este año el caso de Sarah Balabagan se apoderó de los titulares. Balabagan, que tenía sólo 15 años cuando se fue en 1994 a trabajar como criada en los Emiratos Árabes Unidos, fue acusada y sentenciada a muerte por matar a su patrón después de que éste la violó. El gobierno filipino,

²⁸ *Filipinas*, octubre de 1996, p. 17.

consciente del ánimo público a partir del caso Contemplación, hizo hasta el último esfuerzo para que Balabagan fuera liberada después de que su sentencia fuera reducida a 100 latigazos y una pesada multa. Balabagan fue bienvenida como una heroína. Pero fue una de las afortunadas: otros han regresado a casa en ataúd.

Déficit en el comercio

Aunque las remesas del extranjero han ayudado a reducir la brecha causada por el creciente déficit comercial, los economistas han insistido en que un crecimiento económico sostenible debe ser impulsado por exportaciones e inversiones, no por los salarios de los trabajadores migrantes. De acuerdo con la Oficina Nacional de Estadísticas (National Statistics Office, NSO), el déficit comercial del país durante los primeros siete meses de 1996 se expandió a 7 100 md, mayor que los 4 900 md del mismo periodo del año pasado. Las importaciones aumentaron 27%, a 18 400 md, mientras que las exportaciones crecieron sólo 17%, a 11 300 md.²⁹ La compra de dos aviones provocó que se inflaran las importaciones en el mes de julio; los funcionarios advirtieron que la zanja se seguiría abriendo hasta finales de 1997, sobre todo porque las compañías aéreas rivales adquieren más aeronaves extranjeras. Según la secretaria de Planeación Económica, Cielito Habito, se prevé que el déficit comercial crecerá 19.2% en 1996 y otro 29.5% en 1997.³⁰

Los datos de la NSO mostraron que los aparatos electrónicos y sus componentes son la principal importación del país (los productos electrónicos también son una exportación importante), seguidos por el equipo de telecomunicaciones y la maquinaria eléctrica. Esto se podría atribuir a la liberalización del sector de las telecomunicaciones, que presenció la entrada de nuevas compañías. Este año Japón fue la principal fuente de mercancía importada, seguido por Estados Unidos, Singapur, Corea del Sur y Taiwan.³¹

²⁹ *FEER*, 26 de septiembre de 1996, p. 75.

³⁰ *PDI*, 15 de agosto de 1996, p. B1.

³¹ *PDI*, 16 de agosto de 1996, p. B1.

El peso sobrevaluado

Una recurrente preocupación económica es la sobrevaluación del peso, que según algunos observadores es la causa de que empeore el déficit comercial del país. El peso "sobrevaluado" se ha vuelto inusitadamente fuerte no porque haya niveles espectaculares de exportaciones, sino por el influjo de dólares especulativos que aprovechan el alto rendimiento de los mercados de valores y bienes raíces. La secretaria de Planeación Económica Habito ha recomendado que se revisen las políticas gubernamentales sobre el tipo de cambio a la luz de la creciente zanja comercial. Se espera que el Banco Central, en cambio, continúe interviniendo en el mercado de divisas extranjeras para mantener estable la tasa de cambio entre peso y dólar. Existe el convencimiento de que la estabilidad de la moneda es de suma importancia para los inversionistas extranjeros, como ilustra la experiencia mexicana.

Hace algunos años las autoridades del Banco Central hicieron una pequeña concesión a los exportadores filipinos al permitir que el peso se depreciara de 24 a 26 pesos por dólar. Sin embargo, cualquier beneficio de aquella concesión ha sido anulado por los efectos combinados de la inflación (que en los últimos tres años se ha promediado en casi 10%) y los sucesivos aumentos a los salarios de los trabajadores. Esto ha afectado a las exportaciones de trabajo manual, como son las de ropa, juguetes y adornos.

Aunque sus bases teóricas están en la economía, el asunto de la devaluación del peso siempre ha estado cargado políticamente. Los altibajos de la moneda afectan los intereses económicos al hacer que determinadas actividades sean o no rentables. Si el gobierno quiere, como afirma, emprender una estrategia económica orientada hacia la exportación, debe devaluar pronto la moneda. Si no, la reducción de los aranceles dictada por la OMC, combinada con un alto valor del peso, hará que las importaciones se vuelvan más atractivas para los consumidores filipinos; al mismo tiempo, los precios de las exportaciones filipinas no serán competitivos en el extranjero.

Inflación

Aunque se han tomado medidas significativas para reducir la inflación, Filipinas sigue teniendo una economía de costos relativamente altos

debidos a las ineficiencias. Los economistas dicen que mejorar la eficiencia conllevará un derrumbe de las barreras arancelarias para no proteger industrias poco competitivas, así como la construcción de la infraestructura adecuada, como puertos, caminos y puentes, para mejorar el flujo de bienes.³² Al contener la inflación, el gobierno reducirá al mismo tiempo las tasas de interés.

La inflación se aceleró a partir de las tasas de un solo dígito de los primeros ocho meses de 1995 hasta alcanzar 11.8% en marzo. La escasez de arroz del año pasado provocó las tasas de dos dígitos, colocando la cifra total de 1995 en 8.1%. Al importar finalmente suficiente arroz, el gobierno detuvo la inflación, que cayó a 11.3% en abril. Aun así, nunca es fácil contener los aumentos de los precios, y es probable que la inflación exceda la meta de gobierno de 8.6% para 1996. La casa de inversión Salomon Brothers espera que la tasa promedio para este año sea de 9.5 por ciento.³³

Baja tasa de ahorro

Si bien la inflación es un problema, no es un obstáculo para el desarrollo. No obstante, los analistas dicen que la baja tasa de ahorro del país sí lo es, porque significa que hay poco dinero disponible para invertir. El ahorro nacional, como porcentaje del PIB, cayó de 23.4% en 1971-1980 a 15% en 1991-1995 —menos de la mitad que en otros países del este y sudeste de Asia.³⁴ El año pasado cayó hasta 14.7% del PIB, muy por debajo de 37.2% de Malasia y de 34.2% de Tailandia. De hecho, la tasa de ahorro doméstico es la más baja de Asia. La inversión representó sólo 22.3% del PIB, contra 40% de los países vecinos mencionados.³⁵

Reformas fiscales

La administración de Ramos ganó una batalla mayor cuando la Suprema Corte defendió la validez de la ley del impuesto al valor agregado

³² *PDI*, 18 de marzo de 1996, p. B12.

³³ *FEER*, 23 de mayo de 1996, p. 59.

³⁴ *PS*, 3 de septiembre de 1996, pp. 7 y 11.

³⁵ *FEER*, 23 de mayo de 1996, p. 59.

extendido, encaminada a generar entre 300 y 350 millones de dólares en rentas anuales para el gobierno. La ley, que entró en vigor el primero de enero, establece un impuesto uniforme de 10% para los servicios, reemplazando unos 17 impuestos aplicados antes. Aunque los consumidores han protestado fuertemente, incluso en manifestaciones en las calles, a la administración de Ramos le quedaron pocas opciones para generar fondos cuando el público rechazó de manera abrumadora el aumento de 1994 al precio del petróleo, obligando al gobierno a buscar otras formas de ingreso. Hasta ahora la administración de Ramos ha recurrido a la privatización para salir del apuro, pero las propiedades del Estado son un recurso finito, y no queda mucho por vender. La alternativa hubiera sido tomar fondos prestados del sector privado, lo cual inevitablemente habría elevado las tasas de interés —una trampa que condujo a los ciclos de auge— y derrumbes en las épocas de Marcos y Aquino.

Según la mayoría de los analistas económicos, lo crucial para que haya un sostenido crecimiento de la economía a largo plazo es que el congreso apruebe el Programa de Reforma Fiscal Total (Comprehensive Tax Reform Program, CTRP). El paquete de reforma fiscal presentado ante el congreso hace más de un año contiene muchas medidas diseñadas para vencer la debilidad inherente del sistema fiscal. El objetivo básico del CTRP es ampliar la base fiscal (sólo 3% de los posibles contribuyentes presenta declaraciones) y simplificar la estructura fiscal para minimizar fugas por corrupción, ingresos no declarados y deducciones sobrestimadas (más de 90% de los ingresos brutos de las corporaciones se declaran como deducciones).³⁶

La base fundamental del CTRP es el examen del sistema de impuestos al ingreso personal, que pretende aligerar la carga de los trabajadores con ingresos fijos o empleados asalariados, cerrando a la vez los escapes de los trabajadores por cuenta propia, empresarios y profesionistas. Durante demasiado tiempo la mayor carga del impuesto sobre el ingreso ha recaído en los trabajadores con ingresos fijos. Los trabajadores por cuenta propia sólo dan cuenta de 7.2% de los impuestos declarados, aunque casi 40% de las familias depende de las ganancias empresariales como su principal fuente de ingreso.³⁷

³⁶ *PDI*, 13 de mayo de 1996, p. 9.

³⁷ *Filipinas*, agosto de 1996, p. 26.

Aunque la Cámara Alta del Congreso parece apoyar las reformas fiscales, la Cámara Baja se mostró reticente, arguyendo que el CTRP está “en contra de los pobres” y es “regresista”. Sin embargo, muchos observadores creen que es más probable que los representantes estuvieran defendiendo sus intereses personales. El área más controvertida del CTRP fue la reforma al sistema de impuesto al consumo —acción que habría generado la máxima cantidad de ingresos nuevos. El Congreso se resistió a aplicarla, pero varios grupos locales e internacionales han advertido que si no se realizan las reformas “la debilidad subyacente del sistema fiscal resultará en una precipitación fiscal, con serias implicaciones para las tasas de interés, la liquidez y el crecimiento general del producto interno bruto”.³⁸

Desregulación de la industria petrolera

Después de dos exitosos aumentos al precio del petróleo, en enero y febrero, el presidente Ramos firmó el 28 de marzo la ley de desregulación de la industria petrolera. Dicha ley, oficialmente llamada “Acta de Desregulación de la Industria Petrolera” de 1996 (o RA 8180), estuvo entre las condiciones impuestas por el Fondo Monetario Internacional para el préstamo de 650 millones de dólares que otorgó en 1994 a Filipinas. Bajo esta ley, una fase de transición hacia la desregulación comenzó en junio, y se espera que la desregulación completa ocurra no después de marzo de 1997.³⁹

Con una industria completamente desregulada, los precios del petróleo serán dictados por las fuerzas del mercado. Sin embargo, durante la fase de transición cualquier aumento superior a 50 centavos será absorbido por el Fondo para la Estabilización de los Precios del Petróleo (Oil Price Stabilization Fund, OPSF), que desde 1980 ha permitido al gobierno subsidiar los precios del bombeo (Filipinas importa 95% del petróleo que requiere y sus precios están entre los más bajos de la región). Pero hoy día dicho fondo tiene un déficit superior a 10 000 mp (380 millones de dólares), y va en aumento. Esto se debe en parte a que se gastó mucho para construir plantas de poder durante la crisis de 1992, aunque también

³⁸ *PDI*, 13 de mayo e 1996, p. 9.

³⁹ *PDI*, 12 de agosto de 1996, p. 11.

porque en 1995 subieron los precios del petróleo mientras se debilitaba el peso. Como medida momentánea, Ramos aseguró un presupuesto para autorizar que la Corporación Nacional de Petróleo de Filipinas, propiedad del Estado, cubriera el déficit de la opsf. Mientras tanto, el gobierno ha logrado por fin aumentos en los precios del petróleo —una movida políticamente explosiva que se había diferido durante mucho tiempo.

La nueva ley permite ajustes mensuales a los precios del petróleo sin celebrar audiencias públicas, como anteriormente se había requerido. Además, los precios de bombeo ahora se basan en cambios en los Precios Corrientes de Singapur (Singapore Posted Prices, spp); antes se basaban en el precio del crudo y en la paridad de la moneda extranjera. Para determinar sus precios, spp se remite al de los productos petroleros emitido periódicamente por las refinerías de Singapur, el centro del comercio petrolero de la región, y reportados en publicaciones internacionales. Además, una ley compañera (RA 8184), diseñada para reestructurar el impuesto sobre el consumo de productos petroleros, impondrá impuestos bajos o nulos a los productos de consumo general e impuestos más altos a aquellos consumidos por la población más acumulada. Se tomó esta acción para apaciguar a la gran mayoría de los ciudadanos que utiliza gas líquido de petróleo (LP) o queroseno para cocinar o que viaja en el transporte público (autobuses y *jeepneys*), generalmente alimentado con diesel. Aun así predomina la oposición de los consumidores y varios grupos han emprendido acciones de protesta contra los aumentos a los precios del petróleo y contra la nueva ley de desregulación.

ASUNTOS EXTERIORES

Sin desanimarse por los grandes problemas nacionales de crimen, corrupción y maniobras políticas, el presidente Ramos ha continuado su propaganda, tanto en casa como por fuera de Filipinas como nuevo modelo de desarrollo económico del tercer mundo, donde “la democracia política, la disciplina social y el desarrollo sostenido no son ni necesariamente incompatibles ni mutuamente excluyentes” —en evidente referencia a los autoritarios vecinos asiáticos de Filipinas—. ⁴⁰ Uno de sus últimos

⁴⁰ *Filipinas*, abril de 1996, p. 16.

proyectos es atraer inversionistas de Hong Kong (y Taiwan) que se sienten incómodos con el traspaso de la colonia a China en 1997. Para prepararse, Ramos ha buscado que el Congreso apruebe rápidamente seis medidas legislativas que favorecen a los inversionistas, en conjunto llamadas "Agenda Hong Kong". Con la bendición del presidente Richard Gordon, que encabeza la Autoridad Metropolitana de Bahía Subic, está tratando de convertir a Subic en un puerto libre y paraíso financiero con todas las de la ley, al estilo de las islas Caimán o las islas Vírgenes británicas, aunque para poderlo realizar por completo se requerirá tomar varias medidas.

Si el itinerario presidencial para 1997 sirve como indicador, Ramos definitivamente continuará su cruzada de ventas internacionales en los próximos meses, esta vez con un alcance mayor que antes. Durante el año que viene tiene programado visitar 11 países: Estados Unidos, Canadá, México, Rusia, Polonia, Checoslovaquia, Cuba, Venezuela, Argentina, Brasil y Chile. Cabe señalar que su programa para 1996 estuvo dominado por cumbres de reuniones económicas multilaterales.

Reunión Asiático-Europea

El presidente Ramos atendió a la Reunión Asiático-Europea (Asia-European Meeting, Asem), celebrada a principios de marzo en Bangkok, Tailandia, donde se juntaron 10 jefes de Estado asiáticos y 15 europeos. Los países asiáticos representados fueron los siete miembros de la ANSEA, junto con China, Japón y Corea del Sur. Fue la primera reunión a esta escala celebrada entre jefes de Estado asiáticos y europeos, así como la primera entre Asia y Europa como iguales. Ya no son tales los privilegios de los antiguos gobernantes coloniales y la condescendencia de los que prestan ayuda; todos los países que acudieron a la cumbre iban sobre todo en busca de comercio e inversión.

La comunidad europea se ha demorado en su búsqueda de acuerdos comerciales multilaterales con Asia. No fue sino hasta mediados de 1994, cuando adoptó su estrategia para Asia, que la Unión Europea (UE) comenzó a ver a la región bajo otra luz. El foco de la Asem ya no se circunscribió a la ayuda europea para Asia ni a las relaciones condicionadas por derechos humanos. Por el contrario, los europeos pidieron ayuda a los asiáticos para reparar los daños de la guerra en Bosnia, para lo cual Corea del Sur prometió un millón de dólares. La UE también

insistió en un acuerdo multilateral para liberalizar las inversiones transfronterizas. A través de la Asem Europa buscan un asidero en el vasto mercado asiático.

Asociación de Naciones del Sud-Este de Asia

Filipinas apoya vigorosamente la idea de integrar una comunidad del sudeste de Asia, que ahora es una de las principales ocupaciones de la ANSEA. El concepto "SEA 10" agrupa a los 10 países que geográficamente forman parte del sudeste de Asia. La ANSEA tiene ahora siete miembros: Brunei, Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam. Laos y Camboya han solicitado su pertenencia a la asociación y está programado que sean aceptados como miembros completos en 1997. Burma recibió categoría de "observador" en julio, durante el tercer Foro Regional anual de la ANSEA celebrado en Jakarta, Indonesia: la pertenencia completa es el paso que sigue. Para cuando esta asociación cumpla treinta años en julio de 1997, bien podrá ser una agrupación de nueve países, con un décimo, Burma, listo para ser aceptado en cuestión de meses.

La política de "compromiso constructivo" de la ANSEA hacia Burma se opone a los esfuerzos de Estados Unidos de aislarlo internacionalmente por su pobre historial de derechos humanos. No obstante, la asociación está determinada a incluir a Burma en su esfera de actividades. En julio los lazos regionales de este país se fortalecieron aún más cuando se le admitió como compañero de diálogo, junto con India, en el Foro Regional de la ANSEA, dentro del cuerpo asiático de discusión sobre seguridad. El Foro tiene ahora 21 miembros. Burma firmó también el Tratado de Zona Libre y Armas Nucleares del Sudeste de Asia anunciado durante la quinta cumbre de la ANSEA, celebrada en Bangkok en diciembre de 1995.

Relaciones con China

La República Popular de China (RPC) ha estado presionando a Filipinas y a otras naciones del sudeste de Asia para que eviten el contacto con Taiwan si quieren hacer negocios con la RPC. En diálogos bilaterales oficiales China también ha intentado establecer relaciones más cercanas

con los miembros de ANSEA y obtener de ellos apoyo para su política de “una sola China”. Los miembros de dicha asociación, sin embargo, han evitado comprometerse en este sentido y conservan sus lazos económicos con Taiwan.

Filipinas está particularmente preocupada por las acciones que realizó en mayo la RPC para extender sus fronteras marítimas hasta incluir a las vecinas islas Paracel. Algunos diplomáticos de la ANSEA acusan a China de que basa la defensa de sus supuestos derechos en el mar del Sur de China en leyes aplicables sólo a naciones formadas por archipiélagos, caso que evidentemente no es el suyo. Temen que si la RPC logra establecer la validez de sus bases en las islas Paracel podría aplicar el mismo principio para conseguir las islas Spratly. Filipinas tiene una conflictiva demanda sobre las islas Spratly, junto con Vietnam, Malasia, Brunei, Taiwan y China. La RPC, sin embargo, ratificó finalmente la convención de las Naciones Unidas por la Ley del Mar el 15 de mayo.

Cooperación Económica Asia Pacífico

Filipinas será anfitriona de la octava cumbre de los dirigentes del foro de la Cooperación Económica Asia Pacífico (CEAP) en noviembre. La CEAP se formó en 1989 en Canberra, Australia, como respuesta a la creciente dependencia entre las economías asiáticas. Partiendo de las 12 economías miembro (no *paises*) de la primera reunión, el grupo ha aumentado a 18: Australia, Brunei, Canadá, Indonesia, Japón, Malasia, Nueva Zelanda, Filipinas, Singapur, Corea del Sur, Tailandia y Estados Unidos, con la inclusión posterior de China, Hong Kong, Taiwan, México y Chile. Aunque comenzó como un informal grupo de diálogo con limitada participación, la CEAP se ha convertido en el principal vehículo regional para promover comercio abierto y la cooperación económica práctica.

Desde su formación la CEAP ha tenido siete cumbres: 1989 en Canberra, 1990 en Singapur, 1991 en Seúl, 1992 en Bangkok, 1993 en Seattle, 1994 en Bogor y 1995 en Osaka. Sus decisiones se toman por consenso, no se emiten votos ni se impone ninguna regla de mayoría. Juzgando desde cualquier punto de vista, las 18 economías miembro de la CEAP ejercen enorme poder, ya que: 1) abarca una población total de 2 760 mil millones, 40% de la población mundial, 2) representa la tercera parte del mercado de consumo global, 3) produce 56% de los 14 billones

de dólares (bd) del PNB mundial combinado, y 4) dio cuenta de más de la mitad de los 8.3 bd de comercio mundial de 1995, o 52.9% de los 4 bd de exportaciones globales y 51.6% de los 4.3 bd de importaciones globales.⁴¹

En una declaración ante la reunión de la CEAP, Filipinas ofreció reducir de manera unilateral en 3% su arancel a materias primas y en 10% el de bienes terminados para el año 2003. Esto, sin embargo, no abarca "productos agrícolas sensibles", como arroz o maíz. También se excluyen medidas no arancelarias que afecten la salud, seguridad y defensa nacional. En respuesta a las críticas de que el compromiso con la CEAP es sólo otro arrebato apresurado y poco planeado hacia una liberalización extrema del comercio, el gobierno afirma que no excede los compromisos del país con la WTO.

Los oponentes de estas políticas de libre comercio sostienen que las naciones industrializadas están utilizando a la CEAP para acceder a los amplios mercados asiáticos y que las economías menos desarrolladas perderán ventaja en el proceso. Por otro lado, los críticos afirman que si bien la CEAP es acertada en el manejo de la liberalización de las políticas de comercio e inversión en los países en vías de desarrollo, es sumamente proteccionista de las naciones industriales en cuanto al comercio de tecnología e información, protegidas por los llamados derechos de propiedad intelectual. La transferencia de tecnología es vital para el rápido desarrollo de los países menos industrializados.

Varias ONG han planeado una cumbre alternativa llamada "Foro Popular de Manila sobre la CEAP", que será simultánea a la reunión de la CEAP. Los organizadores esperan la presencia de representantes de unas 250 ONG de Asia. Planean discutir cuestiones como seguridad de alimentos y agua, derechos laborales y migratorios, protección de la pequeña y mediana empresas, y transferencia y comercio de tecnología en relación con la globalización.

La población filipina sólo asocia a la CEAP con reuniones en varios hoteles, sobre todo en Subic, aunque también en Metro Manila, Cebu y Davao, de las cuales se enterarán por los medios de comunicación: el ajetreo en la reparación y construcción de caminos ocasionado por la reunión y el embellecimiento de las carreteras por donde pasarán los delegados de la CEAP. Sin embargo, para por lo menos 16 000 familias

⁴¹ MC, 14 de julio de 1996, p. 5.

“paracaidistas” de Metro Manila, la CEAP significa perder sus casas, porque el gobierno, en su esfuerzo por agasajar a sus visitantes con una metrópoli “limpia y verde”, ha ordenado la demolición inmediata de las casuchas de los paracaidistas y la reubicación masiva de los indigentes afuera de la capital. A partir de una odiosa ley promulgada por Marcos (la PD 772), la ocupación de terrenos se considera delito criminal, aunque los que envían brigadas de demolición parecen considerar a la pobreza misma como el verdadero crimen.

PERSPECTIVAS

Como siempre, hay buenas y malas noticias. Las buenas son que la economía va notablemente bien. El ingreso per cápita, que era de 780 dólares al comenzar el periodo del presidente Ramos, aumentó el año pasado a 1 085 dólares (o algo cercano, si se toma en cuenta la inflación y una paridad más realista). Y esto se logró cuatro años antes de la meta del gobierno. El último sondeo de la NSO sobre ingresos y gastos de las familias muestra que los ingresos familiares aumentaron 7.2% a partir de 1991, es decir, tuvieron un aumento anual promedio de 2.3%.⁴² El aumento en los ingresos reales (es decir, la inflación neta de los ingresos) ha resultado en una disminución de la pobreza: de 39.9% en 1991 a 35.7% en 1994. Como expresa felizmente el presidente: “El bibingka (pastelillo de arroz) está creciendo, y a cada vez más filipinos les toca una parte”.⁴³

Otra buena noticia es que Filipinas ha subido cinco lugares en la escala del Índice de Desarrollo Humano (Human Development Index, HDI). Ahora ocupa la posición 95 (antes era la 100) entre 171 países colocados en orden decreciente de acuerdo con su HDI. Esto implica que el índice aumentó debido a las mejorías en la esperanza de vida, alfabetismo, inscripción total en las escuelas e ingresos. El HDI es un instrumento alternativo diseñado por el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas (United Nations Development Program, UNDP) para medir el desarrollo humano general, no sólo a través del criterio del ingreso, sino de un índice más comprensivo que refleje además la sobrevivencia física, salud y nivel de conocimientos. El UNDP publica sus hallazgos anualmente en su Human

⁴² MC, 17 de marzo de 1996, p. 1.

⁴³ PDI, 13 de mayo de 1996, p. 9.

Development Report. El mejorado HDI coloca a Filipinas arriba de Indonesia y Vietnam, que están en las posiciones 102 y 121, respectivamente, pero abajo de Singapur (34), Tailandia (52) y Malasia (53).⁴⁴

Sin embargo, a pesar de este panorama color de rosa, Filipinas todavía no está a salvo. Las perspectivas a más largo plazo dependerán de la capacidad del gobierno para realizar más reformas. La principal de éstas es una distribución más equitativa de la riqueza y los recursos. A pesar de las declaraciones de Ramos respecto a la recuperación económica y la decreciente *incidencia* de la pobreza, ésta se encuentra aún generalizada. Dos de cada cinco filipinos son pobres, es decir, aproximadamente 26 millones de personas. Alrededor de 70% de estos filipinos pobres vive en el campo.

En su *Ulat sa Bayan* (Reporte a la Nación) de julio, Ramos dijo: "Ahora el reto no es sobrevivir, sino terminar esta tarea para que podamos prosperar". Quizá la principal tarea por terminar, dada la intimidante realidad de la aún pobre población del país, sea el Programa de Reforma Social de Ramos, que concede preferencia a los pobres.

Octubre de 1996

Traducción de

LUCRECIA ORENSANZ

⁴⁴ PS, 18 de julio de 1996, p. 9.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Filipinas
<i>Capital:</i>	Manila
<i>Extensión territorial:</i>	300 000 km ²
<i>Religión:</i>	Mayoritariamente católica; hay una importante minoría islámica en el sur
<i>Idioma:</i>	El tagalo (oficial); el inglés es obligatorio en la enseñanza y de uso frecuente en la administración y las comunicaciones. En las secundarias también se enseña el español.
<i>Moneda:</i>	Peso filipino (26.3 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	De régimen presidencialista, matizado por un poder legislativo bicameral
<i>Principales miembros del Consejo de Estado</i>	
Presidente:	Fidel V. Ramos
Vicepresidente:	Joseph Estrada
• Gabinete	
Secretario ejecutivo:	Rubén D. Torres
Secretario de Desarrollo y Presupuesto:	Salvador M. Enríquez, Jr.
Sec. de Planeación Económica:	Cielito R. Habito
Reforma Agraria:	Ernesto D. Garilao
Relaciones Exteriores:	Domingo L. Siazon, Jr.
Agricultura:	Salvador H. Escudero III
Finanzas:	Roberto F. de Ocampo
Educación, Cultura y Deportes:	Ricardo T. Gloria
Medio Ambiente y Recursos Naturales:	Víctor O. Ramos
Salud:	Carmencita N. Reodica
Defensa Nacional:	Renato S. de Villa
Industria y Comercio:	César B. Bautista
Obras Públicas y Carreteras:	Gregorio R. Vigilar
Ciencia y Tecnología:	William G. Padolina
Bienestar Social y Desarrollo:	Lina B. Laigo
Transporte y Comunicaciones:	Amado Luis S. Lagdameo, Jr.
Justicia:	Teofisto T. Guingona, Jr.
Presupuesto y Administración:	Salvador M. Enríquez, Jr.
Energía:	Francisco L. Viray

Interior y Gobernación:	Robert Z. Barbers
Trabajo y Empleo:	Leonardo A. Quisumbing
Prensa:	Héctor R. R. Villanueva
Turismo:	Mina T. Gabor
Jefe del Consejo Nacional de Seguridad y asesor presidencial de Seguridad:	José T. Almonte
Jefe presidencial del Consejo Legal:	Renato Cayetano
Jefe de las Fuerzas Armadas:	General Arturo Enrile
Jefe de la Administración Presidencial y secretario del Gabinete:	Alexander P. Aguirre
Presidente del Senado:	Ernesto M. Maceda
Presidente del Banco Central de Filipinas:	Gabriel C. Singson
Jefe de la Comisión Presidencial de Buen Gobierno:	Magtanggol C. Gunigundo
Vocero de la Asamblea de Representantes:	José C. de Venecia, Jr.

DATOS DE POBLACIÓN

	1992	1993	1994	1995
Total (millones)	64.26	65.65	67.04	68.42

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COSTO DE LA VIDA

(Índice de precios al consumidor, base 1988 = 100)

	1992	1993	1994
Alimentos, bebidas y tabaco	157.3	166.9	180.7
Vestido	155.7	167.3	175.3
Vivienda y reparación	187.6	211.3	238.9
Combustible, luz y agua	183.1	197.1	210.7
Servicios	183.6	198.0	215.4
Varios	158.8	171.5	190.3
Total	165.6	178.2	194.3

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1990	1991	1992
Radio receptores (miles)	8 600	8 810	9 030
Televisores (miles)	3 000	2 800	2 900
Teléfonos (miles)	610	648	n.d.
Libros (títulos)	1 112	825	n.d.
Periódicos	47	n.d.	43
Publicaciones periódicas	1 570	n.d.	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*

BALANZA DE PAGOS
(Miles de millones de dólares)

	1991	1992	1993	1994
Cuenta corriente	-1 034	-1 000	-2 983	-2 840
Exportaciones (FOB)	8 840	9 824	11 375	13 483
Importaciones (FOB)	-12 051	-17 594	-17 597	-21 333
Balanza comercial	-3 211	-6 222	-6 222	-7 850

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de pesos)

	1991	1992	1993	1994
Consumo del gobierno	130.5	149.1	182.8	213.9
Formación bruta de capital	282.8	350.5	400.1	425.2
Consumo privado	1 019.2	1 122.5	1 258.8	1 411.9
PIB	1 351.6	1 474.5	1 693.9	1 905.3
PIB a precios de 1990	1 075.3	1 098.1	1 146.6	1 202.2

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de pesos)

	1990	1991	1992
Agricultura, silvicultura y pesca	235 956	263 201	290 341
Minería y canteras	16 659	17 504	16 161
Manufacturas	267 485	315 938	329 828
Electricidad, gas y agua	24 299	30 625	33 755
Construcción	64 903	62 083	66 886
Comercio, restaurantes y hoteles	160 594	189 508	205 728
Transportes, almacenes y comunicaciones	54 345	73 909	77 896
Financiamiento, seguros y bienes y raíces	114 709	134 862	154 312
Servicios comunitarios y personales	52 605	63 756	72 507
Servicios gubernamentales	77 031	89 880	92 196
Otros servicios	2 314	2 771	2 905
Total	1 070 900	1 244 037	1 342 515

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994	1995
Oro*	935	1 245	1 104	1 403
Derechos especiales de giro	1	10	24	8
Reserva en el FMI	120	120	127	129
Divisas	4 283	4 546	5 866	6 235
Reservas totales menos oro	4 403	4 676	6 017	6 372

* Valuación nacional.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 114.8	1 267.8	1 506.1
Materias primas, excepto combustibles	679.8	775.5	977.5
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	2 158.8	2 162.0	2 160.5
Químicos y productos derivados	1 618.4	1 812.8	2 190.8
Manufacturas básicas	2 330.6	2 813.6	3 142.6
Maquinaria y equipo de transporte	4 421.6	6 144.5	7 585.1
Varios artículos manufacturados	454.2	622.8	775.7
Total (incluye otros)	15 464.4	18 768.1	22 638.0
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 132.4	1 329.4	1 332.7
Materias primas, excepto combustibles	492.1	387.7	411.0
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	238.0	228.8	215.5
Grasas animales y vegetales, grasas y ceras	495.2	370.2	490.7
Químicos y productos derivados	268.2	261.6	305.9
Manufacturas básicas	682.4	756.5	874.0
Maquinaria y equipo de transporte	1 646.5	2 099.0	2 906.6
Varios artículos manufacturados	1 657.3	1 772.4	1 982.3
Total (incluye otros)	9 726.3	11 209.9	13 482.9

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Miles de dólares)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania	699.3	647.2	797.5
Arabia Saudita	921.4	796.5	994.3
Australia	457.8	531.6	639.0
Brasil	211.3	235.4	282.2
Canadá	218.2	167.0	154.6
China, República Popular de	201.2	201.9	258.0
Corea, República de	737.3	943.7	1 172.4
Emiratos Árabes Unidos	276.4	272.2	230.2

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (*conclusión*)

	1992	1993	1994
Estados Unidos	2 821.4	3 743.8	4 179.5
Francia	225.3	215.4	258.0
Hong Kong	744.9	913.8	1 164.8
Indonesia	196.4	368.1	399.1
Irán	173.7	72.5	71.2
Japón	3 281.8	4 276.0	5 458.9
Kuwait	86.8	202.3	86.8
Malasia	410.0	350.3	441.2
Países Bajos	192.3	249.0	294.9
Reino Unido	313.9	393.4	106.3
Singapur	573.0	1 016.1	1 494.3
Tailandia	145.8	189.5	212.2
Taiwan	996.8	1 071.6	1 280.9
Total (incluye otros)	15 464.9	18 772.7	22 638.0
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alemania	462.8	548.2	651.4
Australia	112.6	114.4	139.8
Bélgica, Luxemburgo	76.8	94.1	97.2
Canadá	159.8	194.1	195.8
China, República Popular de	113.9	173.9	164.5
Corea, República de	175.8	221.0	292.1
Emiratos Árabes Unidos	110.5	149.7	130.2
Estados Unidos	3 843.3	4 230.7	4 965.9
Francia	178.9	208.9	185.0
Hong Kong	462.8	548.2	651.4
Italia	99.5	85.5	90.5
Japón	1 745.0	1 817.4	2 024.1
Malasia	127.8	159.0	216.9
Países Bajos	406.3	361.8	516.1
Reino Unido	436.4	540.5	638.6
Singapur	252.3	379.4	708.5
Tailandia	98.4	168.7	363.8
Taiwan	286.8	346.1	452.8
Total (incluye otros)	15 464.9	18 772.7	22 638.0

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1995
(Millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Equipo electrónico	4 972	Manufacturas semiprocesadas	2 870
Vestido	2 372	Partes para manufacturas y equipo electrónico	2 705
Aceite de coco	476	Telecomunicaciones y maquinaria eléctrica	2 530
Maquinaria y equipo de transporte	418	Equipo de energía y maquinaria especializada	2 496
Cobre	383	Combustibles minerales	2 024
Pescado	377	Total (incluye otros)	21 233
Total (incluye otros)	13 483		

Fuente: *Country Report, Philippines*, núm. 3, 1996.

**PRINCIPALES PAÍSES: DESTINO Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES
Y EXPORTACIONES EN 1995**
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Estados Unidos	37.2	Japón	24.3
Japón	15.1	Estados Unidos	18.5
Singapur	5.3	Singapur	6.8
Alemania	4.9	Taiwan	5.7
Hong Kong	4.8	Hong Kong	5.2
Reino Unido	4.7	Corea del Sur	5.2
Países Bajos	3.8	Arabia Saudita	4.4

Fuente: *Country Report, Philippines*, núm. 3, 1996.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-FILIPINAS
(Miles de dólares)

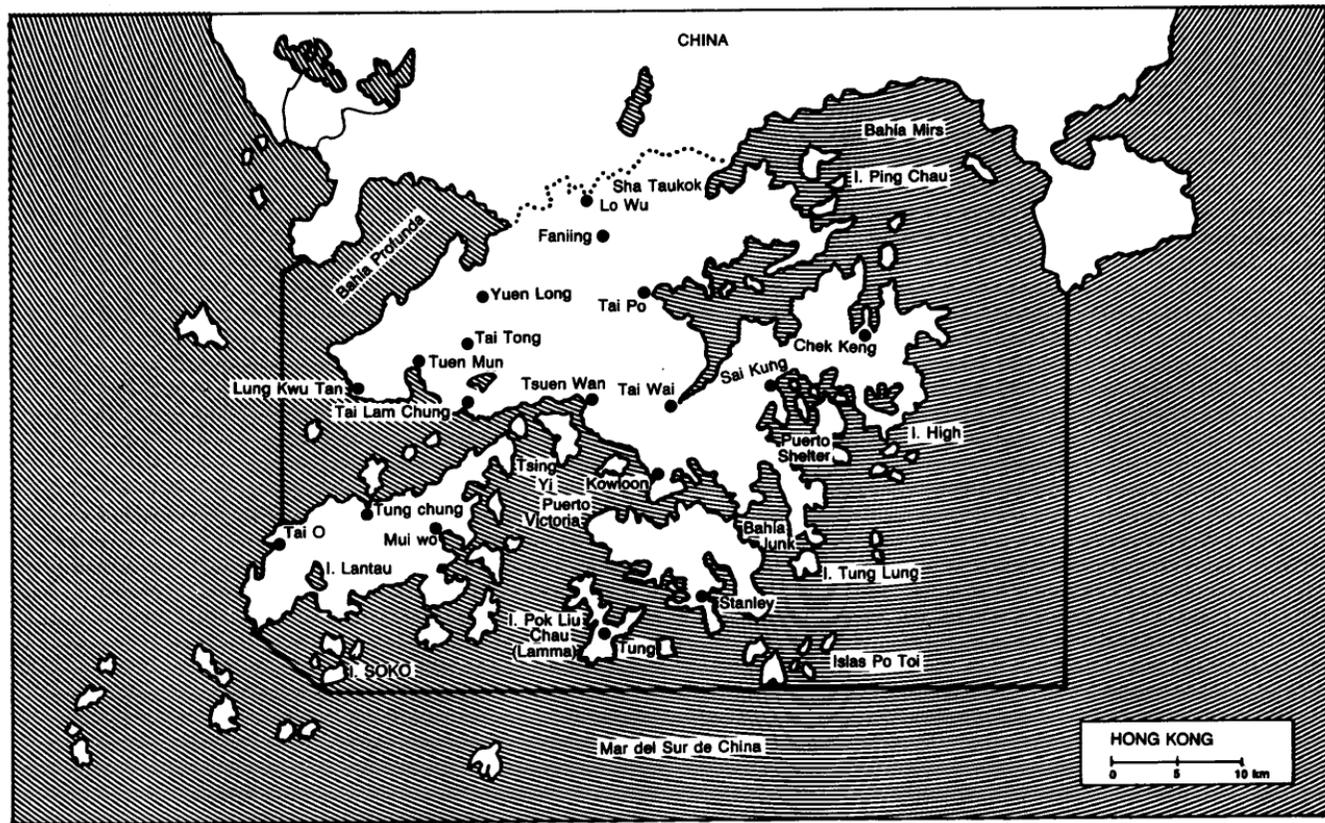
Año	Exportaciones	Cambio anual (%)	Importaciones	Cambio anual (%)	Balance	Cambio anual (%)	Participación en el total (porcentaje)	
							Exportaciones	Importaciones
1980	5 660	-	5 217	-	443	-	0.04	0.03
1981	88 920	1 471.02	2 501	-52.06	86 419	19 407.67	0.44	0.01
1982	29 350	-66.99	3 929	57.10	25 421	-70.58	0.14	0.03
1983	73 295	149.73	19 360	392.75	53 935	112.17	0.33	0.21
1984	801	-98.91	1 872	-90.33	-1 071	-101.99	0.00	0.02
1985	3 801	374.53	1 077	-42.47	2 724	-354.34	0.02	0.01
1986	4 954	30.33	1 197	11.14	3 757	37.92	0.03	0.01
1987	4 861	-1.88	1 875	56.64	2 986	-20.52	0.02	0.01
1988	3 689	-24.11	2 442	30.24	1 247	-58.24	0.02	0.01
1989	7 453	102.03	12 269	402.42	-4 816	-486.21	0.03	0.05
1990	2 556	-65.71	6 725	-45.19	-4 169	-13.43	0.01	0.02
1991	3 133	22.57	19 414	188.68	-16 281	290.53	0.01	0.05
1992	3 913	24.90	29 410	51.49	-25 553	56.95	0.01	0.06
1993	4 920	25.73	47 726	62.28	-42 806	67.52	0.02	0.10
1994	7 071	43.72	71 306	49.41	-64 235	50.06	n.d.	n.d.
1995*	3 321	-53.03	30 488	-57.24	-27 167	-57.71	0.01	0.08
1996*	7 430	123.73	47 578	56.05	-40 148	47.78	0.01	0.10

n.d.: no disponible.

* Al mes de julio.

Fuentes: Banco de México y *Estadísticas del Comercio Exterior, Informe Preliminar* INEGI, vol. XIX, núm. 7.

HONG KONG



HONG KONG

MARISELA CONNELLY
El Colegio de México

A medida que se acerca la fecha de cambio de soberanía de Hong Kong, el nerviosismo y la incertidumbre crecen en el territorio. El pueblo no ve una señal clara sobre lo que el futuro gobierno chino intentará hacer después del 30 de junio de 1997. A esto han contribuido las declaraciones contradictorias de los representantes chinos en Hong Kong y de los líderes en Beijing. Por un lado, afirman que las libertades de las que goza Hong Kong serán respetadas, imperando realmente la vida civil y política en el territorio; y por el otro, lanzan amenazas en contra de los demócratas, de los periodistas y de todos aquellos que se atreven a pedir que se escuchen sus puntos de vista, argumentando que atentan contra la seguridad y el orden. Han ignorado a los del Partido Demócrata pese a que en ocasiones se ha buscado un acercamiento.

Las autoridades británicas, por su parte, tampoco han mostrado un gran compromiso con el pueblo hongkonés, a pesar de todas las declaraciones de apoyo que han hecho. Sigue predominando su interés en la relación bilateral con China. El gobernador Chris Patten se ha sumergido en un mar de palabras carente ya de significado para la gente. Su gobierno también ha caído en contradicciones que han tenido como consecuencia las críticas de los integrantes del Partido Demócrata y de los empresarios, con los que ha sostenido una polémica sin fin. Opinan que su gobierno es *lame duck*, que se muestra impotente ante la avanzada de los líderes chinos que lo ignoran en la práctica y llevan el proceso de selección del nuevo gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong (RAEHK) según sus reglas expresadas por medio del recientemente formado Comité Preparatorio.

POLÍTICA

Este periodo de fines de 1995 a fines de 1996 ha sido de intensa actividad política como consecuencia del desarrollo del proceso de selección tanto del jefe ejecutivo como de la Legislatura Provisional de la RAEHK. Además, Inglaterra y China han continuado con las negociaciones dentro del Grupo de Enlace Conjunto (GEC) intentando solucionar los asuntos pendientes relativos a la transición. Y los grupos políticos, principalmente los del Partido Demócrata, han continuado presionando, tanto dentro del Consejo Legislativo como en declaraciones y manifestaciones públicas, para poder continuar con sus actividades después del 30 de junio de 1997, y para que sea respetada la Declaración de Derechos promulgada por el gobierno del territorio.

Proceso de selección de autoridades de la RAEHK

El 28 de diciembre de 1995, China dio a conocer los nombres de los 150 miembros del Comité Preparatorio. Este comité se encargaría de guiar a la nación en su transición hacia el gobierno chino. Continuaría con los trabajos realizados por su antecesor, el Comité de Trabajo Preliminar. Los miembros del Partido Demócrata, a los que los líderes chinos consideran subversivos, fueron excluidos de él.

La primera reunión del Comité Preparatorio se llevó a cabo el 26 de enero de 1996 en Beijing. Se establecieron 25 reglas de trabajo que especificaban entre otras cosas: la necesidad de que sus miembros escucharan los puntos de vista de los diferentes sectores de la sociedad hongkonesa; la práctica de la responsabilidad colectiva y la confidencialidad; toma de decisiones por medio de la consulta, si hubiera necesidad de votación, la decisión en cuestión sería aprobada si contara con más de la mitad de los votos; membresía en el comité con carácter individual, no como representante de grupos u organizaciones; las declaraciones a la prensa de sus miembros, que deberían apoyar y defender la posición del Comité.¹

¹ El presidente del Comité Preparatorio es el ministro de Relaciones Exteriores de China, Qian Qichen. Los vicepresidentes son: Chen Ziyin, Wang Yingfan, Leung Chun-ying, Zhou Nan, Simon Li Fook-sean, Ann Tse-kai, Qin Wenjun, Tung Chee-hwa, Lu Ping, Henry Fok Ying-tung y Wang Hanbin.

En su discurso de cierre de esta reunión, el ministro de Relaciones Exteriores de China y presidente de este Comité, Qian Qichen, señaló que las reglas relativas a la responsabilidad colectiva y a la confidencialidad, en nada contravenían a los principios democráticos. Enfatizó la necesidad de que los miembros del comité fueran receptivos y escucharan las opiniones de los hongkoneses, siempre y cuando éstas estuvieran de acuerdo con la fórmula "un país, dos sistemas", y fueran benéficas tanto para Hong Kong como para China.²

El Comité Preparatorio fue el encargado de elegir al Comité de Selección compuesto por 400 personas, que a su vez tuvo la responsabilidad de nombrar al jefe ejecutivo y a la Legislatura Provisional, que entrará en funciones el 1 de julio de 1997 en lugar del actual Consejo Legislativo, que será disuelto porque China no lo reconoce como legítimo por haber sido elegido de acuerdo con los lineamientos de las reformas políticas del gobernador Patten.

El Comité Preparatorio está compuesto por los representantes tanto de China como de Hong Kong. Los de este último son básicamente empresarios, los más ricos influyentes, figuras políticas prochina y de la Asociación para la Democracia y Bienestar del Pueblo (ADBP), supuestamente de tendencia democrática. De sus 150 miembros, 94 son hongkoneses y 56 de China. Todos los miembros del desaparecido Comité de Trabajo Preliminar están incluidos. Entre las figuras prominentes se cuentan: el director del Banco Popular de China, Chen Yuan; los grandes empresarios, como Li Ka-shing de Hutchison Whampoa; Li Shau-kee de Henderson Land, y Tung Chee-hwa de Oriental Overseas Container Line, quien más adelante lanzaría su candidatura para jefe ejecutivo.

En la ceremonia de inauguración del Comité Preparatorio, el presidente de China, Jiang Zemin fue tomado por las cámaras cuando estrechaba la mano de Tung Chee-hwa, por lo que se empezó a especular sobre si China ya lo había escogido para el puesto. En esos momentos Tung negó que tuviera interés en llegar a ser jefe ejecutivo de la RAEHK.

Del 22 al 24 de marzo se llevó a cabo la segunda reunión del Comité Preparatorio, en la que la resolución de establecer una Legislatura Provisional fue aprobada por todos los miembros, excepto uno: Frederick Funk Kin-kee, presidente del ADBP, quien votó en contra. Inmediatamente

² *South China Morning Post*, 28 de enero de 1996, p. 4.

hubo una reacción de los líderes chinos, que por medio del director de la Oficina para Asuntos de Hong Kong y Macao, Lu Ping, lo descalificaron para formar parte tanto del Comité de Selección como de la Legislatura Provisional.

Qian Qichen, en su discurso de esta sesión del Comité Preparatorio, afirmó que la Legislatura Provisional era esencial para asegurar una transición suave. Señaló además que la democracia tipo occidental no podía ser adoptada mecánicamente, ya que no iba de acuerdo con las condiciones actuales de Hong Kong. Rechazó las críticas del Partido Demócrata hacia el Comité Preparatorio y su propuesta de elegir por sufragio universal al jefe ejecutivo.

El gobernador Patten elogió la actitud de Frederick Fung Kin-kee y calificó como “el día más negro para la democracia en Hong Kong”³ aquel en el que se aprobó el establecimiento de la Legislatura Provisional. Su gobierno, por medio de la secretaria general, Anson Chan Fang On-sang, reiteró que el actual Consejo Legislativo continuaría gozando de todo su apoyo y que no haría nada para minar su autoridad. El secretario de Relaciones Exteriores de Inglaterra, Malcolm Rifkind protestó ante las autoridades chinas por la decisión de establecer una Legislatura Provisional.

Los líderes chinos continuaron encendiendo los ánimos al sugerir que los empleados civiles debían declarar su apoyo a la Legislatura Provisional. Patten les respondió que el Servicio Civil era neutral políticamente. Los hongkoneses por su parte organizaron una manifestación que incluyó a 17 legisladores, ante las oficinas de Xinhua, para protestar por la aprobación del establecimiento de la Legislatura Provisional.

Para el 1 de abril, el Comité Preparatorio presentó al gobierno de Hong Kong una lista de diez peticiones de cooperación: 1) espacio en la radio y televisión públicas; 2) facilidades para los viajes y seguridad de los miembros del Comité Preparatorio; 3) información sobre los cuerpos profesionales y Juntas de Distrito; 4) ayuda para el Comité de Selección en su labor para constituir el gobierno que empezará a funcionar en junio de 1997; 5) información y oficinas para el jefe ejecutivo una vez que sea elegido; 6) proveer de sede y asistir a la Legislatura Provisional; 7) suministrar una lista de la legislación promulgada desde 1984; 8) facilidades

³ *Hong Kong Standard*, 25 de marzo de 1996, p. 1. *South China Morning Post*, 25 de marzo de 1996.

para establecer la Court of Final Appeal; 9) información sobre los departamentos gubernamentales, incluyendo los cambios recientes en sus funciones, y 10) cualquier otro tipo de ayuda que requiera el Comité Preparatorio.

El gobierno de Patten no dio una respuesta en principio; posteriormente el Consejo Ejecutivo discutió las peticiones y llegó a la conclusión de que excepto la relativa a la Legislatura Provisional, el resto podía ser aceptado. La relativa al espacio en la radio y televisión públicas tendría que ser estudiada más a fondo.

La secretaria general, Anson Chan, viajó a Beijing el 25 de abril para dar la respuesta del gobierno de Hong Kong a las peticiones y sostener pláticas con Lu Ping.

Los legisladores del actual consejo se indignaron al confirmar que serían cesados en sus funciones el 30 de junio de 1997, tal como lo había afirmado China con anterioridad; por ello continuaron con su campaña en contra de la Legislatura Provisional. Seis de ellos, enviaron una carta al presidente de China, Jiang Zemin, en la que le explicaban sus objeciones y le solicitaban la introducción total de la democracia en Hong Kong. La respuesta transmitida por el portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores fue negativa, diciendo que la disolución del actual Consejo Legislativo era un caso cerrado que no admitía mayor discusión.

Por otro lado, el gobierno de Patten empezó a mostrar fracturas en su posición sobre la Legislatura Provisional cuando el consejero ejecutivo, Raymundo Chien Kuo-fung, se pronunció en apoyo de dicha legislatura argumentando que sí tenía bases legales, puesto que fue aprobada su formación por la Asamblea Nacional Popular de China (ANPC).

En el Parlamento inglés, Lord Wilson, ex gobernador de Hong Kong, señaló que la Legislatura Provisional era un hecho, y por tanto no tenía caso que el gobierno inglés siguiera oponiéndose a ella. Otro ex gobernador, Lord Mac Lehosé, apoyó esta posición, en tanto que Margaret Thatcher se mostró contraria.

El Comité Preparatorio continuó con su labor de reglamentar y organizar la elección del Comité de Selección. Para ello, y siguiendo la regla de escuchar a los hongkoneses, realizó una consulta pública los días 13 y 14 de abril. El Sindicato de Maestros fue excluido; a sus representantes Szeto Wah y Cheung Man-kwong se les negó el derecho de asistir porque no apoyaban a la Legislatura Provisional. En respuesta, estudiantes y maestros efectuaron una manifestación afuera del recinto donde se

llevaron a cabo las sesiones de consulta, mientras dentro los representantes del Comité Preparatorio escuchaban los comentarios de los miembros de grupos y organizaciones que constituirían el futuro gobierno.

A fines de mayo el Comité Preparatorio se reunió en sesión plenaria en Zhuhai para continuar con sus discusiones y tomar decisiones respecto a la formación del Comité de Selección. Los 400 asientos quedarían distribuidos de la siguiente manera: 100 para los sectores industrial, comercial y financiero, 100 para el sector profesional; 100 para el sector popular, obrero y otros; y 100 para ex figuras políticas, que incluían a los miembros designados de la ANPC y de la Conferencia Política Consultiva Popular China (CPCPC) procedente de Hong Kong.

Los miembros hongkoneses de la ANPC y la CPCPC obtuvieron asientos en forma automática en el Comité de Selección, haciendo un total de 60. Para los 340 asientos restantes se nominarían candidatos de los sectores antes mencionados. Fue aceptado también que el presidium de vicepresidente y presidente del Comité Preparatorio hiciera una revisión de todas las solicitudes presentadas y seleccionara alrededor de 400, de las cuales el pleno del Comité elegiría a los 340 miembros.

Posteriormente, en el mes de julio, se reunió la fracción del Comité Preparatorio encargada de discutir la reglamentación para el Comité de Selección. Se acordó que los candidatos deberían reunir los siguientes requisitos: ser residentes permanentes de Hong Kong; apoyar la fórmula "un país, dos sistemas" y la Ley Básica; aceptar elegir al jefe ejecutivo y a la Legislatura Provisional; tener una edad mínima de 18 años. Se aceptó también que los empleados civiles fueran elegibles para formar parte de dicho comité.

En el mes de julio, la fracción del Comité Preparatorio dedicada a la reglamentación para establecer la Legislatura Provisional se reunió en Beijing, y acordó que los miembros del Comité de Selección podrían votar por ellos mismos si eran candidatos para la Legislatura Provisional. Los candidatos que obtuvieran el mayor número de votos serían los que finalmente quedarían dentro de este órgano del futuro gobierno.

Por su parte, la fracción del Comité Preparatorio encargada de reglamentar la selección del jefe ejecutivo acordó lo siguiente: los aspirantes deberían de tener 40 años de edad mínima; contar con una residencia en el territorio de 20 años o más; ser residentes permanentes del territorio, no gozar de derecho de residencia en otro país ni tener pasaporte extranjero.

En septiembre esta atracción realizó otra reunión en la que fue aceptado que los candidatos tendrían que obtener 50 nominaciones por parte de los miembros del Comité de Selección para obtener su registro definitivo; los nombres de los miembros que los nominaran se harían públicos; los candidatos tendrían que presentar su plataforma ante el Comité Preparatorio; la votación final sería anónima y el ganador tendría que obtener más de la mitad de los 400 votos; de lo contrario, habría una segunda votación.

Una vez establecidos los parámetros para las elecciones del Comité de Selección, la Legislatura Provisional y el jefe ejecutivo, en forma paulatina se iniciaron los preparativos para llevarlas a cabo de acuerdo con las fechas que se fueron fijando sobre la marcha. Para el Comité de Selección, la fecha límite para recibir solicitudes de los candidatos fue el 15 de septiembre.

Para muchos hongkoneses la elección de los nuevos gobernantes de la RAEHK sería sólo una formalidad, pues consideraban que China ya tenía perfectamente controlado todo para que saliera electa la gente de su preferencia. Por ello, algunas agrupaciones se negaron a participar en el proceso, como la Asociación de Abogados, la Sociedad de Periódicos y la Asociación de Periodistas, entre otras.⁴

En tanto, dos consejeros ejecutivos, Raymond Ch'ien Kuo-fung y Vincent Cheng Hoi-chuen, decidieron participar como candidatos para el Comité de Selección. El hecho puso en aprietos al gobernador Patten, pues iba en contra de su postura oficial; sin embargo, se abstuvo de pedir la renuncia de éstos.

El 15 de septiembre el Comité Preparatorio ya había recibido 5 791 solicitudes para participar en la elección del Comité de Selección. El 4 de octubre se reunió el Comité Preparatorio para preseleccionar a los candidatos, de tal forma que el presídium del Comité, es decir, el vicepresidente y el presidente, pudieran seleccionar 409 candidatos, 20% más de los 340 asientos. El 1 de noviembre se hizo la selección final de los 340, que junto con los 60 asignados a los representantes hongkoneses de la ANPC y CPCPC hacían un total de 400 miembros. Los grupos que obtuvieron más asientos en el Comité de Selección fueron: la Cámara de

⁴ *South China Morning Post*, 23 de agosto de 1996, p. 4; *Hong Kong Standard*, 3 de septiembre de 1996, p. 4, y 6 de septiembre de 1996, p. 4.

Comercio China, la Federación de Empresarios y Profesionales, la Alianza Democrática para el Mejoramiento de Hong Kong (ADMHK) la Federación de Sindicatos y la Asociación de Ex empleados Civiles.

Los 86 miembros del Comité Preparatorio que se lanzaron como candidatos obtuvieron asientos en el Comité de Selección. Un total de 29 legisladores consiguieron un lugar en el Comité de Selección, la mayoría pro China del ADMHK y del Partido Liberal. La ADBP obtuvo 2 asientos: Frederick Fung Kin-kee y Mok Ying-Fan. Los dos consejeros ejecutivos del actual gobierno: Vicent Cheng Hoi-chuen y Raymond Ch'ien Kuo-feng lograron tener su asiento.⁵

Observando la configuración del Comité de Selección puede constatar la gran presencia de los diversos grupos pro China. Los líderes de Beijing, tratando de parecer abiertos, aceptaron finalmente que el legislador de tendencia demócrata Frederick Fung Kin-kee quedara dentro del Comité de Selección a pesar de haber votado en contra de la Legislatura Provisional. Este gesto de magnanimidad también se debió al cambio gradual de postura de Frederick Fung, quien había decidido acercarse más a las autoridades chinas. Aceptando la participación de miembros del ADBP, los líderes chinos intentaban también mostrar la legitimidad del proceso.

Por otro lado, la contienda por el puesto de jefe ejecutivo se fue perfilando en el mes de octubre, cuando el Comité Preparatorio marcó el periodo del 14 al 28 para que los interesados registraran sus candidaturas. Hubo muchos comentarios negativos entre la sociedad hongkonesa porque para entonces todavía no estaba constituido el Comité de Selección y podría manipularse la elección de candidatos para favorecer a uno u otro de los contendientes más fuertes, según la preferencia de China.

Desde mayo Lo Tak-shing, miembro del Comité preparatorio, había mostrado su interés por participar en la contienda. En septiembre Tung Chu-hwa también hizo público su interés, lo mismo que Ti Liang-yang, quien en ese entonces era todavía jefe de justicia de Hong Kong. El ex juez de la Suprema Corte, Arthur García, y el empresario Peter Woo mostraron a su vez su deseo de participar. A medida que se acercaba el tiempo límite para el registro de candidatos los aspirantes definían sus

⁵ *Hong Kong Standard*, 3 de noviembre de 1996; *South China Morning Post*, 3 de noviembre de 1996 (presenta la lista completa de los miembros del Comité de Selección).

posiciones. Lo Tak-shing se retiró finalmente argumentando que no había encontrado suficiente apoyo para su candidatura. El juez retirado de la Corte de Apelación, Simon Li Fook-sean decidió entrar a la contienda. Por su parte, Arthur García también se retiró.

En los meses anteriores se especulaba si la secretaria general del gobierno, Anson Chan, lanzaría su candidatura para el puesto de jefe ejecutivo. Gozaba de una gran popularidad, pero al mismo tiempo se le identificaba plenamente con el gobierno británico y con el gobernador Patten. Por eso, a pesar de ser considerada como una buena candidata por la mayoría, el 26 de octubre anunció que no participaría en la contienda, pero enfatizó su deseo de seguir sirviendo al pueblo de Hong Kong en el servicio civil.⁶

Al cerrarse el registro de candidatos para jefe ejecutivo de la RAEHK, el 28 de octubre, había 31 aspirantes, de los cuales se descartaron diez por no reunir los requisitos. De los 21 restantes quedaron ocho finalistas, cuatro completamente desconocidos y los otros cuatro eran: Yang Tiliang, de 67 años, nacido en Shanghai y ahora ex jefe de justicia de la Suprema Corte al renunciar a su puesto; Simon Li Fook-sean, de 74 años, nacido en Hong Kong, juez retirado de la Corte de Apelaciones; Tung Chee-hwa, 59 años, nacido en Shanghai, ex presidente de la compañía Overseas International Ltd, quien renunció al cargo para poder participar en esta contienda; y Peter Woo Kwong-ching, de 50 años, nacido en Shanghai, presidente del grupo Wheelock y presidente de la autoridad hospitalaria.

Los cuatro candidatos presentaron sus respectivas plataformas, bastante superficiales, y conservadoras, y que por supuesto enfatizaban su respeto a la Ley Básica y su apoyo a la Legislatura Provisional. Cada uno de ellos empezó a hacer campaña entre los diferentes grupos que tenían representantes en el Comité de Selección. Tung Chee-hwa y Yang Tiliang aceptaron entrevistarse con los miembros del Partido Demócrata tratando de demostrar con ello que estaban abiertos al diálogo, aun con los que no apoyaban el proceso de elección.

El 15 de noviembre el Comité de Selección se reunió en Hong Kong para realizar la votación, seleccionando a los candidatos que obtenían su registro definitivo, logrando, de acuerdo con lo establecido por el Comité

⁶ *South China Morning Post*, 27 de octubre de 1996, p. 1.

preparatorio, 50 nominaciones como mínimo. Para entonces ya se había dado marcha atrás en lo relativo a hacer públicas dichas nominaciones, pues los empresarios sobre todo, pusieron resistencia argumentando que no era adecuado que se supiera quién votó por qué candidato. Si no salía aquel por quien habían votado sería embarazoso que se diera a conocer su preferencia.

El gran triunfador de esta votación fue Tung Chee-hwa, quien obtuvo 206 votos, seguido por Yang Tiliang con 82 y Peter Woo con 54. Simon Li quedó descartado pues sólo obtuvo 43 votos. Con este resultado, Tung se perfiló como el futuro jefe ejecutivo de la RAEHK ya que era difícil que obtuviera menos apoyo en la votación final del 11 de diciembre.

En la ceremonia de inauguración del Comité de Selección en la que se realizó la votación, Qian Qichen solicitó a miembros que desdeñaran los reclamos de quienes decían que el futuro liderazgo de la RAEHK ya había sido designado por Beijing. El proceso de selección, afirmó, es “la aurora de la democracia” en el territorio, porque los británicos nunca consultaron al pueblo de Hong Kong al designar a un gobernador.⁷

Lu Ping expresó en esta reunión del Comité de Selección que el 27 de noviembre se llevaría a cabo su segunda reunión, en la que los candidatos presentarían sus respectivas plataformas a los miembros del comité, quienes les harían preguntas al respecto; la tercera reunión se efectuaría, finalmente, el 11 de diciembre para elegir al primer jefe ejecutivo de la RAEHK, de entre los candidatos nominados.

Respecto a la elección de los miembros de la Legislatura Provisional, Lu Ping dijo que el periodo para nominar candidatos sería del 18 de noviembre al 9 de diciembre. En cuanto al procedimiento, afirmó que cada candidato tendría que ser nominado por diez miembros del Comité de Selección. La Legislatura Provisional finalmente sería elegida el 21 de diciembre en la reunión de dicho comité.

El Partido Demócrata y la legisladora independiente Emily Lan, por su parte, han criticado severamente el proceso de elección. Martin Lee, presidente de ese partido ha hecho mofa de tal proceso, lanzándose como “candidato” a jefe ejecutivo y haciendo campaña en las calles de Hong Kong.

⁷ *Ibidem*, 16 de noviembre de 1996, p. 1.

Periodo de transición

Los líderes chinos han criticado severamente el hecho de que se siga la moda occidental de enfatizar los derechos del individuo, olvidando que en la sociedad china los deberes hacia la sociedad y la familia son más importantes. Por ello, han estado procurando que en Hong Kong se revierta esta tendencia. En octubre de 1995 un subgrupo del extinto Comité de Trabajo Preliminar propuso que se revisara la Ordenanza de Declaración de Derechos de Hong Kong proclamada en 1991. Conforme a esta revisión, los jueces ya no podrían descartar leyes violatorias de la Declaración de Derechos.

La discusión sobre el tema continuó cuando el subdirector de Xinhua, Zhang Junsheng, hizo público un comentario que recibió en forma privada del entonces jefe de justicia, Sir Ti Liang-yang, sobre las dudas que tenía acerca de la Declaración de Derechos. La secretaria general, Anson Chan, pidió al jefe de justicia que explicara su posición por escrito; al hacerlo, éste no desmintió lo que había dicho Zhang Junsheng, y expresó además sus temores de que la Declaración de Derechos pudiera causar un caos legal.

Esto ha alarmado a los demócratas de Hong Kong, sobre todo por el endurecimiento adoptado por las autoridades chinas respecto a los disidentes que las han desafiado al pedir una apertura política y mayores libertades en China. En la Ley Básica no se precisa la palabra sedición, de ahí que pueda interpretarse de manera libre, por ello, cuando los demócratas se enteraron del reencarcelamiento de Wei Jingsheng, el disidente más conocido por haber desafiado al gobierno de Deng Xiaoping en 1979 quien había purgado ya 14 años de prisión por esa causa, pidieron su liberación y además, dos legisladores lo propusieron, para recibir el Premio Nobel de la paz.

De acuerdo con la posición china, los residentes de Hong Kong que emigraron, deben regresar antes del 1 de julio de 1997 si quieren asegurar su derecho a permanecer en la nueva Región Administrativa Especial de Hong Kong (RAEHK). Del 8 al 12 de enero de 1996, el secretario de Relaciones Exteriores de Inglaterra, Malcolm Rifkind, realizó un viaje a Hong Kong y Beijing. Discutió con los líderes chinos sobre el derecho de residencia permanente en el territorio después de 1997. El 10 de enero, el entonces director de Migración Lawrence Yeung declaró que era necesario continuar con las negociaciones con China para obtener una solución satisfactoria.

El 14 de enero, los líderes chinos solicitaron al gobierno inglés que agilizará el proceso de repatriación de los refugiados vietnamitas en el territorio. El día 15 el secretario de Seguridad ofreció que aumentaría el número de repatriaciones mensuales.

En el mes de marzo, los días 1 y 2, el primer ministro John Major participó en la Cumbre de Asia-Europa en Bangkok, en donde tuvo oportunidad de conversar con el primer ministro de China, Li Peng, sobre asuntos relacionados con Hong Kong. Este encuentro fue el primero que se celebró desde 1992. Después, Major realizó una visita de 2 días al territorio, la primera que tenía lugar desde 1991 y probablemente la última antes del cambio de soberanía.

Mejor anunció que el gobierno británico tomaría una serie de medidas respecto a Hong Kong. Empezó asegurando que Inglaterra seguiría comprometida con el territorio, aun después de junio de 1997, y prometió movilizar a la comunidad internacional en caso de que hubiera violaciones a los acuerdos firmados con China; garantizó la admisión y establecimiento en Inglaterra de las minorías étnicas en Hong Kong si se vieran presionadas a abandonar el territorio después del cambio de soberanía; ciudadanía británica para las esposas y viudas de ex combatientes hongokoneses en la segunda guerra mundial, y entrada a Inglaterra sin visa a quienes tuvieran pasaporte de la RAEHK.

Estas promesas recibieron una calurosa bienvenida por parte de las viudas y esposas de ex combatientes, quienes finalmente lograron su sueño de tantos años. Sin embargo, lo relativo al apoyo de Inglaterra después de 1997, sólo se vio como un buen propósito del gobierno inglés.

Mientras tanto, los legisladores del Partido Demócrata y algunos independientes mostraron su posición en contra del Comité Preparatorio, y lograron el 13 de marzo que prevaleciera una moción de condena a dicho comité por 23 votos contra 22, con el argumento de que los miembros de éste, "no representan a la gente de Hong Kong".⁸

El Partido Demócrata ganó varios puntos en su favor, ya que Martín Lee, su presidente, obtuvo, por sus contribuciones a la causa de la libertad, el Premio Internacional por la Libertad 1996, otorgado por la Liberal International en Edinburgo, Escocia.

En el mes de abril, el director para la Oficina de Asuntos de Hong Kong y Macao, Lu Ping, realizó una visita al territorio. Hizodeclaraciones

⁸ *Ibidem*, 15 de marzo de 1996, p. 6. *Eastern Express*, 14 de marzo de 1996.

relativas al derecho de permanencia y a la nacionalidad; dijo que todos los residentes de Hong Kong que son descendientes de chinos o nacidos en territorio chino (incluyendo Hong Kong) y aquellos que reúnan los requisitos establecidos en la Ley de Nacionalidades China, serán elegibles para la obtención de la nacionalidad china. Quienes posean pasaportes extranjeros serán vistos como "nacionales de la RAEHK pero que tienen derecho de permanencia en el extranjero"; podrán usar sus pasaportes para viajar, pero no tendrán derecho a protección consular ni en Hong Kong ni en China.⁹

Lu Ping también hizo afirmaciones relativas al servicio civil. Dijo que los empleados civiles que no cooperaran con la Legislatura Provisional no podrían continuar trabajando para el gobierno de la RAEHK en julio de 1997. No pueden, señaló Lu Ping, sobre todo aquellos que trabajen en la organización del periodo de transición inmediato al cambio de soberanía, tener lealtades divididas; indicó, a su vez, que China no deseaba que hubiera un cambio radical en el servicio civil, pero que la negativa del gobernador Patten de reconocer a la Legislatura Provisional presionaba demasiado al servicio civil.¹⁰

Estas declaraciones causaron gran nerviosismo dentro del servicio civil y malestar del gobernador Patten. Posteriormente, el ministro de Relaciones Exteriores de China, Qian Qichen, se entrevistó en la Haya con su homólogo británico Malcolm Rifkind; ambos estuvieron de acuerdo en que el servicio civil debería permanecer políticamente neutral, dedicado a servir al pueblo de Hong Kong, al gobierno inglés entonces y al de la RAE en el futuro.

Por su parte, el 29 de mayo el Consejo Legislativo aprobó por 28 votos contra 19, una moción que rechazaba el hecho de que los empleados civiles tuvieran que mostrar su aceptación a la Legislatura Provisional y la oposición a que declararan su posición política.

A fines de abril, el gobernador Patten viajó a Estados Unidos y Canadá para expresar sus razones en defensa de la renovación de la cláusula de nación más favorecida a China. Esto lo hizo en nombre de Hong Kong y argumentó que dada la interpretación de las dos economías, si no fuera renovada, Hong Kong perdería 90 000 empleos y su producto interno bruto caería 50 por ciento.

⁹ *South China Morning Post*, 13 de abril de 1996, p. 6.

¹⁰ *Ibidem*, 19 de abril de 1996, p. 1.

El presidente del Partido Demócrata, Martin Lee también fue a Estados Unidos y Canadá para tratar de obtener apoyos de estos países para presionar a China en caso de no respetarse la Ley Básica después del cambio de soberanía.

En mayo, el gobernador Patten atacó duramente a los empresarios por el apoyo irrestricto que le otorgaban al gobierno chino. En una entrevista concedida a la revista *Newsweek*, Patten declaró que los grandes empresarios sólo consideraban sus propios intereses sin oír a quienes representaban a la mayoría del pueblo de Hong Kong y apoyaban el avance de la democracia. Y —agregaba—, asegurando su futuro, por si las cosas no salían bien, también tenían sus pasaportes extranjeros para irse del territorio.¹¹ Con ello, Patten los estaba acusando de su falta de compromiso con Hong Kong.

La situación se hizo más tirante entre Patten y los empresarios cuando el presidente de la Cámara de Comercio de Hong Kong, James Tien Pei-chun, envió una carta al gobernador en la que en nombre de la cámara le expresaba las preocupaciones de la comunidad empresarial, sobre la posición del gobierno relativa a la no cooperación y no reconocimiento de la Legislatura Provisional, instándola a que aceptara el hecho de que sería establecida. Patten, por supuesto, respondió negativamente.

En junio Lu Ping inició un viaje por cuatro países asiáticos: Japón, Singapur, Malasia y Tailandia, con duración de 17 días, y cuya finalidad era explicar las políticas chinas sobre la reanudación de su soberanía en Hong Kong.

Finalmente, el 3 de junio, Tung Chee-hwa renunció a su puesto en el Consejo Ejecutivo argumentando que se contraponía con su cargo dentro del Comité Preparatorio. En realidad ya estaba haciendo sus preparativos para lanzarse como candidato para jefe ejecutivo de la RAEHK.

El 9 de junio también el director de migración, Laurance Leung Ming-yin, renunció a su cargo de manera intempestiva, diciendo que lo hacía por motivos personales. Sin embargo, este hecho desató especulaciones respecto a los motivos reales de su renuncia. Los legisladores pidieron al gobierno una explicación. En lugar de Leung fue nombrada Regina Lau-suk-yee, quien anunció que renunciaría a su nacionalidad extranjera.¹²

¹¹ *Newsweek*, 13 de mayo de 1996, pp. 24 y 25.

¹² Muchos funcionarios de gobierno han conseguido pasaportes extranjeros, asegu-

Por otro lado, el gobierno de Patten prohibió tanto a los empleados civiles que ocupaban cargos de dirección, como a los de policía, información y administración —alrededor de 30 000—, postularse como candidatos para el Comité de Selección. Algunos de ellos se manifestaron en contra y llevaron sus casos a las cortes, pero sus esfuerzos fueron en vano porque éstos declararon que el gobierno estaba en lo correcto.

El 2 de octubre, el gobernador Patten presentó ante el Consejo Legislativo su informe anual titulado. “La transición de Hong Kong”. En él enfatizó su apoyo a su sucesor, el jefe ejecutivo de la RAEHK, pero manifestó también su rechazo categórico a la Legislatura Provisional. Indicó además que juzgaría el funcionamiento del gobierno de la RAE por sus hechos. Si realmente había libertad de prensa, un poder judicial independiente, libertad de reunión y religión, y un avance democrático, entonces el gobierno estaría cumpliendo con su cometido. También hizo una crítica a aquellos que estaban invitando a China a interferir en los asuntos locales sólo por preservar sus intereses.¹³

Este último informe de Patten a nadie dejó satisfecho; los legisladores del Partido Demócrata y algunos independientes lo criticaron porque no mencionaba medidas específicas para lograr que el gobierno chino respetara los derechos y libertades de que gozaban los hongkoneses. Los legisladores pro China lo atacaron diciendo que su discurso sólo había logrado enrarecer más el ambiente. Por ello, la moción de agradecimiento al gobernador por su discurso no fue aprobada por 23 a 22 votos. Es la única ocasión en la cual esta moción ha sido derrotada.

Los periódicos en chino como el pro Beijing *Ta Kung Pao* decían que era innecesario que Patten aconsejera al futuro jefe ejecutivo sobre cómo tenía que gobernar; el *Wen Wei Po* decía que Patten sólo estaba creando obstáculos para la transición suave; el *Ming Pao* señalaba que Inglaterra siempre ponía énfasis en sus obligaciones morales para Hong Kong, pero no le otorgaba ningún beneficio real.

En cuanto a las negociaciones sino-británicas dentro del Grupo de Enlace Conjunto (GEC), en el mes de mayo se logró un acuerdo sobre el

rándose de tener un lugar a dónde ir en caso de presentarse problemas en Hong Kong. Pero la ley básica estipula que el puesto de director de migración debe ser ocupado por un nacional chino.

¹³ *Hong Kong Transition*, Address by the Governor, the right honourable Christopher Patten at the opening of the 1996/1997 session of the Legislative Council, 2 de octubre de 1996. Government Information Service.

financiamiento de la segunda pista de aterrizaje del nuevo aeropuerto de Chek Lap Kok. En septiembre, se resolvió finalmente el problema de la terminal de contenedores número 9. El consorcio dirigido por Jardines, que originalmente tenía una participación en el proyecto, cosa que China no autorizaba, accedió a cambiarla a la terminal contenedora número 8. Inglaterra fue criticada porque cedió a la presión China.

China y Gran Bretaña se pusieron de acuerdo sobre la ceremonia del cambio de soberanía. Malcolm Rifkind y Qian Qichen se reunieron en Nueva York el 26 de septiembre y convinieron en que a las 12 de la noche del 30 de junio se efectuara dicha ceremonia en presencia de altos funcionarios de diversos países y de organizaciones internacionales. Después fue firmado por el GEC el documento respectivo.

Rifkind y Qian también acordaron la apertura, después del cambio de soberanía, del consulado británico en Hong Kong, que será uno de los más grandes de ese país, y otro en Guangzhou. China, por su parte, abriría uno en Edimburgo.

El Consejo Legislativo aprobó un financiamiento de 233 millones de dólares de Hong Kong para la ceremonia de cambio de soberanía.

Por otro lado, el Ejército de Liberación Popular (ELP) ya empezaba a prepararse para establecerse en Hong Kong. En julio el general Liu Zhenwu, futuro jefe del ELP en Hong Kong, visitó las bases que ocuparan sus hombres. Posteriormente el gobierno chino acordó con el inglés que una avanzada del ELP se estacionaría en el territorio antes de julio de 1997 para realizar los preparativos necesarios. Mientras tanto el general Bryan Dutton, encargado del ejército británico en Hong Kong, continuaba con sus preparativos para abandonar el territorio en la fecha de cambio de soberanía. En septiembre llegó a Hong Kong el barco de guerra británico *Exater* que se encaminaba hacia China. Éste fue el primer barco de guerra de ese país que visitó China en diez años.

China y las libertades en Hong Kong

Durante este periodo los líderes chinos, como Lu Ping, Zhou Nan y Qian Qichen, hicieron declaraciones que alarmaron a la población hongkonesa. En agosto Lu ping advirtió a los medios de comunicación en Hong Kong que tendrían prohibido publicar artículos que apoyaran la secesión, ya fuera de Taiwan, de Hong Kong o del Tíbet. Esto fue visto por la Asocia-

ción de Periodistas de Hong Kong como un atentado a la libertad de prensa, porque una cosa es informar objetivamente sobre esos asuntos y otra muy distinta apoyar sus posiciones.¹⁴

En octubre Qian Qichen, en una entrevista que concedió al *Asian Wall Street Journal*, al preguntarle si se seguirían efectuando en Hong Kong los actos conmemorativos de los sucesos ocurridos en la Plaza Tiananmen el 4 de junio de 1989, como cada año se había hecho en el Parque Victoria, contestó categórico: "En el futuro en Hong Kong no se deben realizar actividades políticas que interfirieran directamente en los asuntos de China".

Sobre la libertad de prensa dijo que los medios informativos de Hong Kong no podrían criticar ni atacar a los líderes chinos. Estos comentarios ocasionaron la protesta del gobierno inglés y las críticas de los sectores liberales del territorio.

Posteriormente, cuando el disidente chino procedente de Guagzhou, Wang Xishe, cruzó la frontera con Hong Kong subrepticamente para evitar su arresto y buscar asilo en otro país, el gobierno chino exigió que le fuera devuelto para juzgarlo. El vocero del Ministerio de Relaciones Exteriores, Shen Guofang, expresó que China no permitiría que los consulados extranjeros sirvieran de refugio a quienes buscaran asilo después del cambio de soberanía del territorio.¹⁵

A fines de octubre se llevó a cabo el juicio de Wan Dan, activo participante en las manifestaciones de 1989 en China. Durante 1996 se atrevió a firmar una carta donde solicitaba al presidente Jiang Zemin que accediera a la apertura democrática, por lo que fue encarcelado. Lo sentenciaron a once años de prisión. Los demócratas hongkoneses al enterarse del resultado del juicio organizaron manifestaciones de protesta afuera de las oficinas de Xinhua en Hong Kong. Todos estos acontecimientos han hecho que el pueblo vea con recelo a sus futuros gobernantes.

En sus políticas hacia Hong Kong, los líderes chinos reflejan las contradicciones que se están presentando dentro del Partido Comunista en el que actualmente se libra una lucha por el poder, un reacomodo de fuerzas con vistas al 15 congreso del partido el año próximo.

¹⁴ *Hong Kong Standard*, 3 de agosto de 1996, p. 4.

¹⁵ *South China Morning Post*, 16 de octubre de 1996, p. 1.

Esto puede verse claramente en las posiciones adoptadas hacia el partido democrático de Hong Kong y hacia algunos otros legisladores independientes de tendencia democrática. A principios de julio, ocho representantes del recientemente formado "Frente Unido contra la Legislatura Provisional" que incluía a cinco legisladores, fueron obligados a regresar a Hong Kong después de intentar desembarcar en Beijing para entregarle una carta con 60 000 firmas al presidente Jiang Zemin. En el mes de agosto, sin embargo, Qian Qichen abrió una puerta de diálogo al afirmar que estaban dispuestos a dialogar con aquellos que tenían una opinión diferente sobre el avance democrático.¹⁶ Los demócratas le tomaron la palabra y enviaron una carta dirigida a él, a Lu Ping y a Zhou Nan, en la que solicitaban una entrevista para empezar a dialogar. Zhou Nan declaró después que sólo habría diálogo si los del Partido Demócrata cambiaban su posición y no se aferraban a sus puntos de vista erróneos. Con ello, se terminó la posibilidad de acercamiento, ya que el Partido Democrático no cambiaría su posición.

El Partido Democrático se negó categóricamente a participar en la contienda para lograr asientos en el Comité de Selección y se opuso terminantemente al establecimiento de una Legislatura Provisional por considerarla ilegal.

La legisladora independiente Emily Lau formó el grupo "Frontera", con el fin de luchar por la protección de los derechos humanos, la democracia y el estado de derecho. Este grupo también se oponía a la Legislatura Provisional y pedía que la elección del jefe ejecutivo se realizara mediante el sufragio universal.

Martín Lee, del Partido Democrático, y Emily Lau han sido los legisladores que más han criticado la forma en que fueron organizadas las elecciones de los futuros gobernantes de Hong Kong y la conducta autoritaria de los líderes chinos. Martin Lee expresa en un artículo que la sentencia de Wan Dan en China no augura nada bueno para las libertades democráticas en el territorio después del cambio de soberanía. Señala lo siguiente:

Hoy soy libre de escribir comentarios en este y otros periódicos. La gente puede criticarme, lo mismo que a otras figuras políticas. Somos libres de criticar al gobernador Chris Patten y al primer ministro John Major. Esta es

¹⁶ *Ibidem*, 11 de agosto, 1996, p. 1.

una libertad que los miembros de mi partido y yo frecuentemente ejercemos. Pero hay buenas razones para preguntarse si yo o cualquier otro podremos ejercer esta libertad de expresión después de 1997... hoy Wan Dan. Mañana usted o yo".¹⁷

Como podrá observarse, la situación en el territorio plantea muchas interrogantes que sólo tendrán una respuesta después del cambio de soberanía. El gobierno chino necesita mostrar que en verdad tiene la voluntad de respetar las libertades de las que goza la población hongkonesa y evitar seguir mandando señales negativas, si es que desea que la transición sea exitosa.

POLÍTICA ECONÓMICA

A principios de noviembre se llevó a cabo la segunda reunión sobre desempleo en la que participaron representantes de los trabajadores, empresarios y gobierno. El gobernador Patten rechazó la propuesta de los trabajadores de cerrar la puerta a la mano de obra extranjeras, pues eso no solucionaría el problema del desempleo. Sin embargo, anunció que se descartaría el Esquema General de Importación de Mano de Obra, introducido en 1989 para contrarrestar la carencia de trabajadores. Propuso que la cuota anual de trabajadores importados fuera reducida de 25 000 a 5 000, excluyendo profesionales y trabajadores para la construcción del nuevo aeropuerto a partir del 16 de enero de 1996. Además, Patten propuso que los empleadores antes de contratar a trabajadores extranjeros anunciaran su oferta de trabajo en el ámbito local por cierto tiempo, y participaran en los programas de reentrenamiento de trabajadores organizados por el gobierno.

Este programa no fue del agrado de ninguno de los partidos. Los grupos laborales siguieron pidiendo la completa suspensión de la contratación de trabajadores extranjeros, en tanto que a los empresarios les pareció reducido el número de 5 000 contrataciones de mano de obra importada.

¹⁷ Martin Lee, "A threat to our rights", en *South China Morning Post*, 6 de noviembre de 1996.

El 9 de enero de 1996 el Consejo Ejecutivo enmendó el Esquema General de Importación de Mano de Obra y redujo todavía más la cuota, quedando en 2 000 contrataciones, y con vigencia a partir del 1 de febrero. Por otra parte, el 6 de marzo el secretario de Finanzas, Donald Tsang, presentó el presupuesto para 1996-1997 ante el Consejo Legislativo. Tsang afirmó que el crecimiento real del producto interno bruto en 1995 había sido de 4.6%. La baja se debió, entre otros factores; al bajo consumo interno. La inflación fue de 8.7% y el desempleo aumentó a 3.5%. Para 1996, Tsang pronosticó un crecimiento del PIB de 5% y una inflación de 7.5 por ciento.

En cuanto a los aumentos en las bonificaciones de los trabajadores señaló lo siguiente: aumento de la bonificación para una sola persona de HK\$158 000 a HK\$180 000; con uno o dos hijos de HK\$22 000 a HK\$24 500; con 3 a 9 hijos de HK\$11 000 a HK\$12 500; con padres dependientes de HK\$22 000 a HK\$24 500; para las familias con un solo padre (madre) de HK\$40 000 a HK\$45 000; con un dependiente minusválido de HK\$11 000 a HK\$15 000. Tsang propuso introducir una nueva bonificación para los que tienen un hermano o hermana dependiente y que no reciban bonificación por hijos de HK\$24 500 más HK\$15 000 en caso de que el hermano o hermana fuera minusválido. Además, propuso introducir una reducción de hasta HK\$12 000 al año para los que presentaran su recibo de pago de cursos de lenguas tomadas en instituciones autorizadas. Esto con el fin de fomentar el estudio de idiomas.

Por otro lado, Tsang sostuvo que esperaba un excedente de HK\$1 600 para 1996-1997 y contar con reservas fiscales de HK\$150 000 para el 31 de marzo de 1997.

Posteriormente, el gobierno tuvo que bajar las expectativas de crecimiento de 5% a 4.7% durante el año de 1996 debido, entre otros factores, al lento crecimiento de las exportaciones.

ECONOMÍA

En 1995, el crecimiento de la economía fue de 4.6%. Las causas, según el Departamento de Estadística y Censo, fueron la baja en el consumo y en la inversión privada, lo mismo que en las exportaciones.

Una encuesta realizada por Oxfan de Hong Kong muestra que la brecha entre pobres y ricos crece allí mucho más rápido que en Taiwan

y Singapur. 230 000 familias, que constituyen 15% del total, tienen un ingreso mensual de HK\$4 000 y el número de personas que recibe ayuda pública aumentó de 98 300 en mayo de 1994 a 11 2 900 en mayo de 1995, es decir, un incremento de 14.8 por ciento.

En cuanto al comercio exterior, en 1995 Hong Kong tuvo un déficit en su comercio de HK\$147 000 millones, el mayor en 13 años. Las exportaciones totales aumentaron 14.9%, las reexportaciones 17.4% y las exportaciones domésticas 4.3% en relación con 1994. Sus importaciones crecieron 19.2 por ciento.

Balanza comercial

	1994*	1995*	Variación (porcentajes)
Exportaciones totales	1 170.0	1 344.1	14.9
Exportaciones domésticas	222.1	231.7	4.3
Porcentaje total de exportaciones	19.0	17.2	-
Reexportaciones	947.9	1 112.5	17.4
Porcentaje del total de exportaciones	81.0	82.8	-
Importaciones	1250.7	1491.1	19.2
Balanza	-80.7	-147.0	-

* Cifras en miles de millones de dólares de Hong Kong.

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Hong Kong and Macau Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 2.

De acuerdo con el Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong, en los primeros siete meses de 1996 el valor de las exportaciones creció 4.9% respecto al mismo periodo del año anterior. El valor de las exportaciones domésticas cayó 7.8% y las importaciones aumentaron 3.2 por ciento.

Balanza comercial

	<i>Enero-julio, 1995*</i>	<i>Enero-julio, 1996*</i>	<i>Variación (porcentajes)</i>
Exportaciones			
domésticas	120.05	130.21	-7.8
Reexportaciones	661.94	615.27	+ 7.6
Total exportaciones	782.00	745.49	+ 4.9
Importaciones	872.38	845.18	+ 3.2
Balanza	- 90.38	-99.69	+ 9.3

* Cifras en miles de millones de dólares de Hong Kong.

Fuente: Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

Por otro lado, Hong Kong y Estados Unidos se enfrascaron en una disputa al imponer unilateralmente este último el 14 de junio una serie de requisitos a la importación de textiles con la intención de demostrar que fueron elaborados en Hong Kong y no en China, so pretexto de que China estaba reduciendo su cuota mediante la colaboración de etiquetas falsas a sus productos.

Los funcionarios de comercio de Hong Kong han protestado y realizado varios encuentros con sus contrapartes de Estados Unidos sin lograr resultados positivos. Si prevalece el problema se cerrará un buen número de fuentes de trabajo por las pérdidas que esta medida ocasiona a las empresas.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	Hong Kong
<i>Extensión territorial:</i>	1 075 km ²
<i>Idioma:</i>	Inglés (oficial); el chino cantonés es hablado por la mayoría
<i>Religión:</i>	El budismo en su versión china es la predominante; existen minorías musulmanas y cristianas
<i>Moneda:</i>	Dólar de Hong Kong (7.7 = 1 dólar) Hong Kong será colonia inglesa hasta 1997

El 19 de diciembre de 1984, los representantes de China e Inglaterra firmaron el Comunicado Conjunto en el que se acordó la devolución de todo el territorio de Hong Kong (la isla de Hong Kong, Kowloon y los Nuevos Territorios) a China a partir del 1 de julio de 1997. Bajo el principio de "un país, dos sistemas", Hong Kong se convertirá en una Región Administrativa Especial (RAEHK) de China. La versión final de la Ley Básica, especie de constitución para Hong Kong, fue promulgada por la Asamblea Popular Nacional de China en abril de 1990.

*Principales organizaciones
políticas:*

Partido Liberal, Club Reforma y Asociación Civil, Partido Demócrata, Partido Comunista Chino y la recientemente formada Alianza Democrática para el Mejoramiento de Hong Kong

Gobernador: Christopher Patten

Consejo Ejecutivo

- Miembros *ex officio*
- Procurador general: Jeremy Matthews
- Secretario principal: Anson Chan
- Secretario de Finanzas: Donald Tsang
- Miembros designados: Rosanna Wong
- Denis Chang
- Edward Chen
- Raymond Ch'ien
- Andrew Li
- Felice Lieh Mak

Michael Sze
Tung Chee-hwa
Vincent Cheng
Jimmy Mc Gregor

Jefe de la Autoridad
Monetaria de Hong Kong:

Joseph Yam

DATOS DE POBLACIÓN

	1992	1993	1994
Población total*	5 757 900	5 878 100	6 034 000
Densidad (personas por km ²)	5 790	5 700	5 790

* Excluye refugiados vietnamitas.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD, 1994
(Miles de personas mayores de 15 años)

	Empleados	Desempleados
Agricultura y pesca	18 100	–
Minería y canteras	300	100
Manufacturas	570 200	14 900
Electricidad, gas y agua	19 300	200
Construcción	225 600	6 500
Comercio, restaurantes y hoteles	839 300	16 500
Transporte, almacenes y comunicaciones	347 200	4 500
Bienes raíces y servicios comerciales	331 100	3 400
Servicios comunitarios, sociales y personales	564 100	4 000
Actividades no definidas adecuadamente	100	–
Desempleados sin ocupación previa	–	7 200
Total	2 915 400	57 200

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA

(Índice de precios al consumidor, base octubre, 1989-septiembre, 1990 = 100)

	1992	1993	1994
Comestibles	124.1	133.1	141.6
Vivienda	131.7	148.3	164.9
Combustible y luz	115.7	120.1	124.3
Bebidas alcohólicas y tabaco	159.6	176.3	186.1
Vestido y calzado	117.6	126.5	137.7
Bienes duraderos	107.0	109.4	112.4
Bienes varios	116.0	123.9	132.3
Transportes y vehículos	124.5	134.8	147.4
Servicios	129.7	142.1	158.8
Total	125.2	135.9	146.9

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1992	1993	1994
Teléfonos*	3 649 000	3 854 000	4 047 000
Revistas	598	619	663
Periódicos	66	77	76

*Cifras estimadas.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN
(Número de estudiantes)

	1992	1993	1994
Kinder	189 730	187 549	180 109
Primaria	501 625	465 061	476 847
Secundaria	461 460	472 200	471 121
Preparatoria aprobada	3 070	2 787	2 712
Normal			
Tiempo completo	2 211	2 315	2 721
Tiempo parcial	1 529	1 257	1 226
Educación especial	8 257	8 279	8 065
Institutos técnicos			
Tiempo completo	121 717	12 640	13 652
Tiempo parcial	37 336	35 452	34 121
Politécnico			
Tiempo completo	n.d.	n.d.	3 257
Tiempo parcial	n.d.	n.d.	6 090
Universidad			
Tiempo completo	42 966	46 596	49 969
Tiempo parcial	25 823	23 585	22 184
Educación para adultos y otros	88 011	84 823	94 657

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de dólares de Hong Kong a precios de mercado)

	1992	1993	1994
Gasto de consumo del gobierno	64 070	72 746	83 052
Gasto de consumo privado	451 670	515 535	592 703
Reservas	8 187	3 859	28 475
Formación bruta de capital fijo	213 808	245 933	296 505
Total gasto interno	737 735	838 073	1 000 735
Exportación de bienes y servicios	1 114 304	1 264 341	1 423 005
Menos importación de bienes y servicios	1 072 704	1 202 261	1 401 007
PIB a precios corrientes de mercado	779 335	900 153	1 022 733
PIB a precios constantes de 1980	650 347	692 167	729 432

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS
(Millones de dólares de Hong Kong)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones</i>			
Alimentos y animales vivos	43 469	43 235	50 776
Químicos y productos derivados	67 627	66 836	84 122
Manufacturas básicas	207 778	220 253	259 536
Maquinaria y equipo de transporte	307 002	377 482	443 633
Varios artículos manufacturados	265 599	303 058	337 549
Total (incluye otros)	955 295	1 072 597	1 250 709
<i>Exportaciones</i>			
Químicos y productos derivados	7 686	7 765	8 418
Manufacturas básicas	28 316	28 009	26 455
Maquinaria y equipo de transporte	61 437	61 697	62 211
Varios artículos manufacturados	122 526	112 342	112 472
Total (incluye otros)	234 123	223 027	222 092
<i>Reexportaciones</i>			
Químicos y productos derivados	43 860	45 330	56 731
Manufacturas básicas	129 123	143 321	165 653
Maquinaria y equipo de transporte	191 624	258 455	304 789
Varios artículos manufacturados	277 427	326 656	361 579
Total (incluye otros)	690 829	823 224	947 921

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares de Hong Kong)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones</i>			
Alemania	21 911	24 918	28 660
China, República Popular de	354 348	402 161	470 876
Corea, República de	44 155	48 220	57 551
Estados Unidos	70 594	79 419	89 343
Francia	11 138	14 804	15 361
Italia	14 825	17 880	22 778
Japón	166 191	178 034	195 036

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (*conclusión*)

	1992	1993	1994
Malasia	12 825	15 855	20 147
Reino Unido	19 221	21 438	25 405
Singapur	39 087	47 835	61 968
Suiza	12 343	12 236	14 836
Tailandia	11 811	13 015	17 196
Taiwan	87 019	93 968	107 310
Total (incluye otros)	995 295	1 072 597	1 250 709
<i>Exportaciones</i>			
Alemania	15 956	13 969	12 811
Australia	2 733	2 339	2 565
Canadá	5 018	4 734	4 173
China, República Popular	61 959	63 367	61 009
Estados Unidos	64 600	60 292	61 419
Filipinas	2 378	2 264	2 912
Francia	3 164	2 707	2 813
Japón	10 997	9 677	10 455
Malasia	2 500	2 569	2 813
Países Bajos	4 878	4 520	4 775
Reino Unido	12 541	10 771	10 292
Tailandia	2 238	2 046	2 524
Taiwan	6 500	6 261	6 076
<i>Reexportaciones</i>			
Alemania	33 103	40 798	41 617
Australia	10 100	11 425	13 877
Canadá	11 101	12 656	14 199
China, República Popular	212 105	274 561	322 835
Corea, República de	13 588	15 538	16 483
Estados Unidos	148 500	180 349	210 077
Filipinas	6 200	8 072	11 524
Francia	11 039	12 864	13 671
Italia	10 663	9 969	11 028
Japón	37 465	44 156	54 745
Macao	8 721	9 750	10 748
Países Bajos	9 781	11 977	13 542
Reino Unido	20 591	24 536	27 318
Singapur	13 866	17 143	20 346
Taiwan	26 156	21 910	22 416
Total	690 829	823 224	947 921

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES, 1995
(Millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Vestido	9 547	Bienes de consumo	72 757
Maquinaria eléctrica y aparatos	4 125	Materias primas y semimanufacturas	70 255
Textiles	1 815	Bienes de capital	38 535
Relojes, cronómetros y equipo fotográfico	1 762	Comestibles	7 912
Equipo de oficina	1 720	Combustibles	3 440
Total (incluye otros)	29 969	Total	192 901

Fuente: *Country Report, Hong Kong*, núm. 2, 1996.

PRINCIPALES PAÍSES, DESTINO Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1995
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
China	33.3	China	36.2
Estados Unidos	21.7	Japón	14.8
Japón	6.1	Taiwan	8.7
Alemania	4.3	Estados Unidos	7.7
Reino Unido	3.2	Singapur	5.2
Singapur	2.8	Corea del Sur	4.9

Fuente: *Country Report, Hong Kong*, núm. 2, 1996.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-HONG KONG
(Miles de dólares)

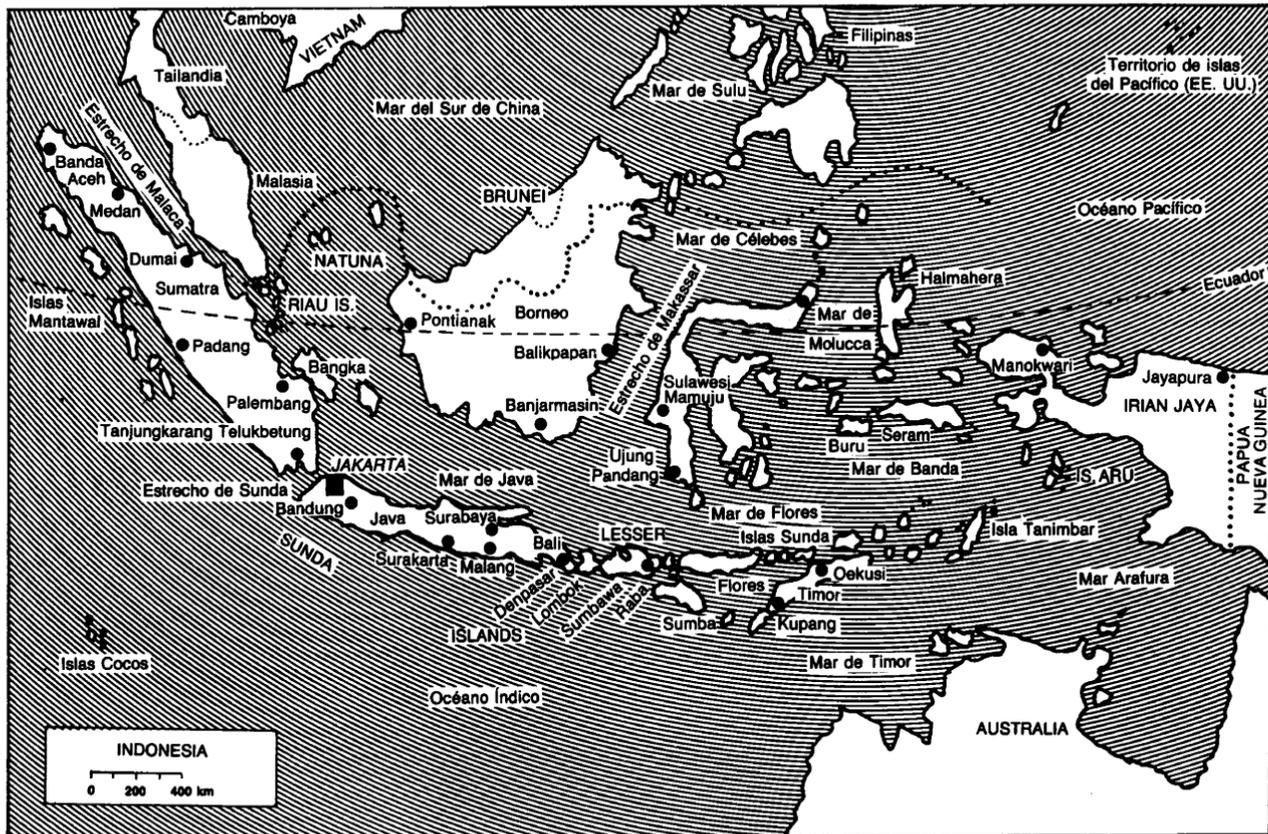
Año	Exportaciones	Cambio anual (%)	Importaciones	Cambio anual (%)	Balance	Cambio anual (%)	Participación en el total (porcentaje)	
							Exportaciones	Importaciones
1980	3 850	—	43 807	—	-39 957	—	0.02	0.23
1981	7 611	97.69	83 846	91.40	-76 235	90.79	0.04	0.35
1982	5 111	-32.85	73 846	-11.93	68 735	-9.84	0.02	0.51
1983	19 453	280.61	4 117	-94.42	15 336	-122.31	0.09	0.05
1984	25 213	29.61	5 768	40.10	19 445	26.79	0.10	0.05
1985	12 585	-50.09	12 105	109.10	480	-97.53	0.06	0.08
1986	8 159	-35.17	14 198	17.29	-6 039	-1 358.13	0.05	0.11
1987	58 399	615.76	25 280	78.05	33 119	-648.42	0.28	0.19
1988	77 317	32.39	100 952	299.34	-23 635	-171.36	0.38	0.50
1989	65 546	-15.22	184 305	82.57	-118 759	402.47	0.29	0.72
1990	43 204	-34.09	228 591	24.03	-185 387	56.10	0.16	0.73
1991	87 036	101.46	308 893	35.13	-221 857	19.67	0.32	0.81
1992	62 085	-28.67	403 181	30.52	-341 096	53.75	0.22	0.83
1993	61 566	-0.84	316 756	-26.44	-255 190	-25.19	0.14	0.66
1994	134 800	118.95	249 535	-21.22	-114 735	-55.04	n.d.	n.d.
1995*	268 518	99.20	95 992	-61.53	172 526	-250.37	0.60	0.24
1996*	273 724	1.94	68 768	-28.04	204 956	18.80	0.51	0.14

* Al mes de julio.

n.d.: no disponible.

Fuentes: Banco de México y *Estadísticas del Comercio Exterior, Informe Preliminar*, INEGI, vol. XIX, núm. 7.

INDONESIA



INDONESIA

GABRIELA URANGA
Universidad Iberoamericana

En 1996 el gobierno orquestó la destitución de Megawati Sukarnoputri como presidenta del Partido Democrático Indonesio, el único partido de oposición existente en Indonesia. Como consecuencia, se vieron en las calles de Jakarta manifestaciones de protesta como no se habían presentado desde principios de la década de los setenta. Al mismo tiempo que se ha otorgado nuevo apoyo al ejército, se ha emprendido la persecución de los grupos disidentes. En cuanto a la economía, a pesar de su crecimiento existe un aumento sustancial de las importaciones, con el consecuente incremento del déficit de la cuenta corriente. No obstante, se ha logrado una saludable disminución de la deuda externa. La protección abierta a las empresas controladas por los parientes de Suharto continúa a pesar de las críticas.

POLÍTICA

El año de 1996 se caracterizó por una fuerte ebullición política con un trasfondo dominado por el recurrente tema de la sucesión presidencial, agudizado por la edad del presidente Suharto, quien cumplió 75 años en junio, y por las inminentes elecciones generales y presidenciales que tendrán lugar en 1997 y 1998 respectivamente. Así, muchos de los acontecimientos y de las estrategias políticas de ese año pueden comprenderse mejor si son vistos como medidas preparatorias para una sucesión favorable a los intereses de Suharto. Para esto se desea contar con un país estable, rígidamente controlado desde la cumbre y, como consecuencia,

desprovisto de grupos opositores influyentes, al mismo tiempo que se pretende colocar a figuras de probada lealtad en puestos altos.

Sucesión presidencial

A pesar de la edad de Suharto y de que lleva 30 años ininterrumpidos al frente del gobierno indonesio, se estima probable que se reelija por séptima vez. Ni siquiera la muerte de su esposa, en abril de este año, considerada como su gran apoyo y consejera, parece haber influido notoriamente en él para que abandone las riendas del país. El presidente, quien cuenta aún con buena salud y desempeña un papel preeminente en la toma de decisiones del país, tendría con su séptima reelección el tiempo suficiente para colocar a personas de su absoluta lealtad en los puestos clave y para debilitar a los grupos opositores.

La gran preocupación de Suharto en sus últimos años de poder parece consistir en la integración de un cuadro de mando confiable y capaz de garantizar el bienestar de sus parientes y allegados. Los recientes juicios contra los ex presidentes de Corea del Sur, Chun Doo Hwan y Roh Tae Woo, con sentencias de muerte y de cadena perpetua respectivamente, deben poner nervioso al menos al presidente Suharto.

Nuevo apoyo al ejército

Las actuaciones del presidente Suharto durante este año parecen indicar que desempeña una estrategia enfocada a la creación de una moderna ecuación de poder en la que se cuente con un ejército nuevamente fuerte e influyente.

Desde fines de la década de los ochenta el presidente Suharto había relegado paulatinamente a las fuerzas armadas del control político y del dominio económico del país. Al mismo tiempo, había empezado a apoyar a los grupos musulmanes, principalmente al encabezado por el ministro de investigación y tecnología, B. J. Habibie, con el afán de contar con el apoyo de la población musulmana y de contrarrestar el poder de los militares. Sin embargo, parece ser que hoy día los temores demostrados por Suharto en años anteriores ante un ejército poderoso se han disipado. Desde fines de 1995 el presidente ha empezado a otorgar al ejército

nuevamente la fuerza política, y éste a su vez, intenta volver a desempeñar un papel dominante gracias a la doble función (*dwifungsi*), no sólo militar, sino también civil, que le ha otorgado la Constitución. Doble función que le había permitido ejercer una influencia determinante en la vida política del país, con un amplio dominio del partido oficial, el Golkar.¹

El ejército, a pesar de que presenta algunas divisiones internas, constituye la única organización que detenta la unidad y la fuerza suficientes para garantizar una transición pacífica del poder. No obstante, para tener asegurada una sucesión que se apegue a sus deseos, el presidente Suharto necesita contar con un ejército leal, por lo que ha iniciado numerosos cambios dentro de sus fuerzas.

A principios de 1995 se iniciaron los cambios dentro de las filas de las fuerzas armadas con el retiro del, a la sazón, jefe del estado mayor del ejército, el general Wismoyo Arismunandar. Desde entonces han tenido lugar transferencias, promociones y retiros como nunca antes ocurriera. Entre ellos cabe destacar la promoción, en enero de 1995, del yerno de Suharto, Prabowo Subianto, a general de brigada a cargo del Comando de Fuerzas Espaciales (Komando Pasukan Khusus, conocido como *kopassus*). Se espera que sea promovido a general de división y se ha especulado respecto a su posible designación como vicepresidente en las próximas elecciones presidenciales.

Asimismo, Syariwan Hamid, considerado leal a Suharto y dispuesto a tomar duras medidas contra la disidencia, fue promovido a jefe de la unidad de asuntos sociopolíticos del ejército. A otras figuras de la confianza del presidente, como el general Feisal Tanjung, comandante del ejército, y el general Hartono, jefe del estado mayor, se les prolongó su nombramiento a pesar de haber cumplido los 55 años, edad límite para pertenecer al ejército. El teniente general, Soeyano, jefe del estado mayor general, el tercer puesto en importancia dentro del ejército, fue retirado por causa del triste papel que desempeñó durante los disturbios callejeros de Jakarta a partir de junio, en que se valió de la fuerza en forma excesiva.

Pero aunque se haya otorgado nuevamente apoyo a los militares, no ha habido un rompimiento o un desapego notorio hacia la facción

¹ Golkar: Sekretariat Bersama Golongan Karya (Secretariado Conjunto de los Grupos Funcionales), que en la realidad funciona como el partido político oficial.

musulmana. Al presidente Suharto le interesa conservar el apoyo musulmán para las elecciones. Sin embargo, hay signos del retiro del sostén incondicional del presidente hacia Habibie. La acusación de malos manejos financieros al ministro de transporte, Haryanto Dhanutirto, muy cercano a Habibie, ha sido interpretada como una señal clara de esta actitud.

Ataques al Partido Democrático Indonesio

La otra estrategia evidente del gobierno, acabar con la disidencia influente, fue enfocada este año principalmente contra el Partido Democrático Indonesio (Partai Demokrasi Indonesia, PDI). De los dos partidos políticos que existen, además del oficial Golkar, sólo el PDI ha despertado temores en el gobierno. El Partido del Desarrollo Unido (Partai Persatuan Pembangunan, PPP), que reúne a grupos musulmanes, ha perdido gran parte de su electorado que ha sido atraído hacia el Golkar tras la inclusión de musulmanes entre sus dirigentes y tras el ejercicio de una política pro musulmana por parte del ministro Habibie y del presidente Suharto.

Así, ante el temor de pérdida de votos del Golkar a causa de la atracción del PDI, el gobierno ha intentado debilitar a este partido, que a partir del nombramiento de Megawati Sukarnoputri, hija del antiguo presidente Sukarno, como presidenta en 1993, ha ganado simpatizantes por su actitud combativa.

La táctica del gobierno ha sido la de intervención indirecta, tratando de provocar divisiones internas. Primero se impidió que el PDI se registrara para las próximas elecciones en Java oriental, donde cuenta con numerosos simpatizantes. Se alegó que esto se debía a desacuerdos dentro del partido, que aparentemente el mismo gobierno había fomentado.

Posteriormente, en un congreso celebrado en Medán, Sumatra oriental del 20 al 22 de junio y organizado por una facción contraria a Megawati con aparente apoyo gubernamental, ésta fue relevada de su cargo, que ocupó Suryadi, *deputy speaker* de la Cámara de Representantes y ex presidente del PDI. Como dato interesante se recuerda que Suharto se había opuesto a la reelección de Surjadi en 1993 porque éste había dirigido críticas al gobierno. En su lugar fue electa Megawati Sukarnoputri.

Durante los días en que se celebró el congreso, al que asistieron altos

mandos del ejército, como el comandante Feisal Tanjung, y el general Hartono, jefe del estado mayor, Megawati Sukarnoputri y algunos simpatizantes acudieron a las oficinas del PDI en Jakarta. El día en que se inauguró el congreso de Medan, miles de personas que partieron de las oficinas del PDI salieron a las calles de Jakarta en son de protesta. En los días subsecuentes hubo manifestaciones contra el nombramiento de Suryadi en todo el país.

El 27 de julio la policía y el ejército desalojaron a los simpatizantes de Megawati de las oficinas del PDI de Jakarta. Tal medida produjo una reacción violenta: durante dos días grupos de jóvenes incendiaron bancos, edificios de gobierno, automóviles y hubo amenazas de bombas en un distrito comercial tras el despliegue de las fuerzas del ejército en las calles. Se ha sabido que hubo cinco personas muertas, 62 desaparecidos,² por lo menos 50 heridos y cientos de detenidos. Éstos han sido considerados como los peores disturbios desde los ocurridos en Jakarta en 1984, cuando las tropas abrieron fuego sobre personas que protestaban contra el gobierno en el distrito de Tanjung Priok; nueve personas murieron.

Irónicamente, el ataque a Megawati y posteriormente a sus simpatizantes han contribuido notablemente a acrecentar su liderazgo: ella se ha convertido en un símbolo político, representante de las aspiraciones democráticas y liberalizadoras de la sociedad indonesia.

La reacción de los militares ha sido criticada no solamente desde el punto de vista humanitario, sino como una estrategia errónea para mantener la estabilidad del país. El miedo a la creciente popularidad de Megawati y a que el Golkar perdiera escaños en las próximas elecciones provocó una respuesta desproporcionada que logró inflamar los ánimos de numerosos indonesios.

Para Suryadi, quien con motivo de los disturbios declaró que "nuestra democracia debe caracterizarse por la obediencia y la devoción",³ no ha sido fácil restablecer la tranquilidad y la disciplina dentro del partido, muchas de cuyas secciones se encuentran divididas por disidencias internas.

² De acuerdo con la información proporcionada por el Instituto Indonesio de Ayuda Legal hasta el mes de septiembre. *Far Eastern Economic Review*, 15 de agosto de 1996.

³ *Republika*, 30 de julio de 1996.

Megawati por su parte declaró, cuando se celebró el congreso de Medán, que ya fuera de la organización “seguirá luchando por la democracia” y por el respeto a la Constitución.⁴ Posteriormente ha encaminado su lucha dentro de las vías legales. A principios de agosto entabló una demanda contra el gobierno por haber auspiciado el Congreso de Medán y contra Suryadi por haberla despojado de su puesto. A esta demanda le han seguido otras entabladas por miembros del PDI contra los delegados locales que votaron en el congreso sin tener mandato para ello.

Aunque la actitud tomada por Megawati ha decepcionado a algunos grupos opositores, en el sistema indonesio, en que la política debe decidirse por consenso y no está permitida la disidencia política abierta, una lucha más activa contra el gobierno podría desembocar en un reforzamiento de la represión y en más arrestos y pérdida de vidas.

Además, ante el repentino encumbramiento de Megawati como representante de los grupos de tendencias democratizadoras han surgido dudas acerca de su capacidad y de la de sus seguidores para encauzar el descontento. Como prueba de ello se ofrece el estallamiento de los disturbios recientes en Jakarta, que estos dirigentes no fueron capaces de contener. No obstante, en la actualidad cualquier grupo opositor se encuentra en la misma situación de inexperiencia a causa de que el sistema imperante no ha permitido la organización de grupos independientes que intervengan abiertamente en la política.

A raíz de los sucesos desencadenados por el Congreso de Medán, la solidaridad de los grupos independientes y disidentes se ha fortalecido, teniendo como foco a Megawati. Aparte de los apoyos tradicionales otorgados a ésta y al PDI por organizaciones como la Nahdlatul Ulama (Asociación de Ulamas, NU) o el Sindicato de Trabajadores Prósperos de Indonesia (Serikat Buruh Sejahtera Indonesia, SBSI), numerosas organizaciones no gubernamentales (ONG) surgidas recientemente en el país se han solidarizado con ella. Ante esta situación, el ejército ha emprendido la investigación, persecución y encarcelamiento de miembros destacados de dichas agrupaciones.

Desde fines de 1995 los militares han lanzado campañas contra las organizaciones no gubernamentales, estudiantiles y laborales que han demostrado independencia frente al sistema. Asimismo, han orquestado

⁴ *Kompas*, 21 de junio de 1996.

ataques contra individuos que de alguna forma han criticado al gobierno. De su ataque no han quedado exentos los grupos militares ortodoxos.

Reaparición del “peligro comunista”

Las fuerzas armadas y el gobierno han vuelto a enfatizar en su discurso “el peligro comunista”, que ya había sido revivido en años recientes y que es actualmente el estribillo recurrente en las persecuciones o arrestos de disidentes. Las ONG han sido acusadas de ser las nuevas “organizaciones sin forma” (*organisasi tanpa bentuk*, OTB), relacionándolas con las agrupaciones que aparentemente ideó el Partido Comunista Indonesio en 1968 para compensar su debilidad en aquellos años. Durante 1996, casi cualquier manifestación de protesta o inconformidad ha sido tachada de estar manipulada por intereses comunistas ocultos, tanto que incluso los disturbios provocados por el asesinato de una familia musulmana por vecinos cristianos fueron considerados de inspiración comunista.

Entre las organizaciones más perseguidas está el Partido Democrático del Pueblo (Partai Rakyat Demokrasi, PRD), que, a pesar de la designación de “partido”, es sólo una organización de tendencias socialdemócratas fundada en 1994. Por su participación en la organización de huelgas laborales y de protestas estudiantiles, los militares han reiterado que las recientes protestas fueron orquestadas por el PRD. El ministro de coordinación política y seguridad, Soesilo Soerdarman, después de haber participado en una reunión con Suharto y otros ministros el 29 de julio, consideró que el PRD constituyó originalmente una de las “organizaciones sin forma” y que actualmente es “similar o sinónimo del PKI (Partido Comunista Indonesio)”.⁵ Budiman Sudjamiko, presidente de la organización y otros nueve integrantes de ella fueron detenidos y posiblemente sean acusados de subversión, cargo por el que podrían ser condenados a muerte.

Entre algunos de los detenidos más conocidos se encuentra Muchtar Pakpahan, líder del Sindicato de los Trabajadores Prósperos de Indonesia. Simpatizante de Megawati, que ya había estado en la cárcel por el cargo de incitación a la huelga laboral de Medán en junio de 1994, Muchtar Pakpahan ahora ha sido acusado de subversión por haber apoyado los

⁵ *Republika*, 30 de julio de 1996.

recientes disturbios. Además, se ha investigado y detenido a numerosos miembros de las ONG más conocidas, entre ellas, la Alianza para la Asistencia del Pueblo y el Centro de Información y Educación sobre Derechos Humanos.

Profusión de las ONG

Un caso que merece mencionarse es la reciente profusión de las organizaciones no gubernamentales (ONG) en Indonesia. Esta profusión obedece por una parte a la prohibición de crear partidos políticos aparte de los tres ya existentes y, por otra, al descontento de las élites indonesias hacia el gobierno. Algunas de estas organizaciones tienen marcado carácter político y cabe destacar que en ocasiones se han valido de acrónimos de partidos ya desaparecidos, entre ellos la Unidad Nacional Indonesia (Persatuan Nasional Indonesia, PNI), fundada en octubre de 1995 y cuyas siglas coinciden con el Partai Nasional Indonesia fundado por Sukarno. Asimismo, la Congregación Musulmana Indonesia, conocida como Mas-yumi, también coincide con el nombre de un partido político musulmán ortodoxo suprimido por Suharto en 1960.

Resulta interesante notar que no sólo los militares y el presidente Suharto se valen de esquemas pasados, como “el terror comunista”, para combatir los afanes de mayor libertad política de ciertos grupos indonesios, sino que los mismos grupos que aspiran a una sociedad más democrática vuelven su vista al pasado y utilizan acrónimos de partidos políticos posiblemente idealizados. El hecho mismo de que Megawati Sukarnoputri inicialmente haya ganado muchas simpatías por ser hija del ex presidente Suharto, todavía venerado entre muchos indonesios, es señal de que no únicamente el gobierno se aferra a clichés pasados para hacer frente a problemas actuales.

La difícil unidad dentro de la diversidad

El lema del país “unidad en la diversidad” (*bhinneka tunggal ika*), fervientemente defendido en el discurso oficial actual, parece que una vez más está demostrando contener más retórica que realidad. Por ejemplo, entre muchas otras referencias al tema, en el discurso pronunciado el 28

de julio de 1996 por Suharto con motivo de la conmemoración del nacimiento de Mahoma, afirmó que "la unidad y la integridad de la nación constituyen su principal riqueza" y agregó que ya el Corán hablaba de que el "poder se derrumbará si estamos divididos".⁶ Sin embargo, dos zonas que se distinguen por sus características "diversas" han demostrado que no están dispuestas a someterse a la "unidad" impuesta desde Jakarta. En las provincias de Irian Jaya y de Timor Oriental ha continuado la lucha contra la imposición de la política del gobierno.

En Irian Jaya, Nueva Guinea occidental, la resistencia de baja intensidad nunca ha cesado, a pesar de lo cual ha recibido poca atención internacional. Fue anexada a Indonesia en 1965 como la provincia número 26 después de haber sido colonia holandesa, y desde entonces grupos de pobladores locales se han opuesto a tal anexión y han constituido agrupaciones de lucha, la más conocida de las cuales es la Organización de Papúa Libre (Organisasi Papua Merdeka, OPM).

La población de Irian Jaya, que tiene en su mayoría origen papúa y melanesio, con creencias animistas y de culto a la naturaleza y en algunas zonas y por influencia misionera es protestante, ha resentido la inmigración indonesia y extranjera a raíz de los descubrimientos de los ricos yacimientos de cobre y oro.

Freeport Indonesia, filial de Freeport McMoran, se estableció en Irian Jaya con el fin de explotar las minas de la región. Asimismo se han estacionado destacamentos del ejército con el objeto de salvaguardar la seguridad de las instalaciones. Ha habido constantes quejas de los pobladores en relación con la falta de respeto a sus derechos humanos por parte del ejército, por el apoyo de los funcionarios de Freeport a éste y por la contaminación del ambiente que provocan los trabajos mineros. Se ha hablado de 60 personas asesinadas por el ejército desde 1994.

Además, el sistema de transmigración alentado por Suharto, que ha propiciado el arribo a la zona de habitantes de otras regiones, principalmente de Java, ha producido agudas tensiones étnicas. Los irianeses se quejan de que los empleos creados por la minería son destinados en su gran mayoría a personas de otras regiones. De este modo, los habitantes locales no han gozado de los beneficios de las cuantiosas sumas obtenidas por la explotación minera.

⁶ *Republika*, 29 de julio de 1996.

En enero de este año un grupo de guerrilleros de la OPM secuestró a 26 personas, entre ellas siete extranjeros, en el poblado de Mapunduma. Al día siguiente fueron liberados los irianeses, un alemán y un indonesio, pero el resto permaneció cautivo hasta mayo. Prabowo Subianto, yerno de Suharto, fue encargado de la misión de rescate al quedar al mando del Comando de Fuerzas Especiales (Kopasus). Con la cooperación de la Cruz Roja y de algunos de religiosos que actuaron como mediadores, Prabowo y su grupo lograron llegar hasta los secuestradores y liberar a los rehenes, exceptuando a dos indonesios que habían sido asesinados con anterioridad.

En el ínterin, hubo explosiones de violencia en la provincia: en marzo estallaron disturbios en varias poblaciones mineras después de que un empleado de Freeport atropelló e hirió a un residente local; en el mismo mes miles de irianeses salieron a las calles de Jayapura, la capital de la provincia, con motivo de la llegada del cuerpo de un líder separatista que murió en una prisión de Jakarta, aparentemente de muerte natural.

Entre las demandas constantes de los líderes tribales de la zona están la de la percepción de un porcentaje de las utilidades de la minería y la del otorgamiento de más empleos para la población local, además del retiro del ejército.

Después de los disturbios, James R. Moffet, gerente de Freeport Indonesia, prometió cuadruplicar el número de empleos otorgados a la población local y destinar 1% de las ganancias anuales a las comunidades de la región. No obstante, el ejército seguirá estacionado en la región y Freeport cubrirá los costos de su estancia a fin de mantener la paz.

En Timor Oriental han continuado las protestas durante 1996; en general ha habido disturbios menores, provocados por el resentimiento de los timorese hacia los indonesios inmigrados, que, como en el caso de Irian Jaya, gozan de un estatus económico superior, y también por las diferencias culturales, entre ellas la religión. La represión de las fuerzas armadas ha sido dura.

La isla de Timor, de la cual Timor Oriental forma parte, fue originalmente colonizada, al igual que otras zonas del archipiélago, por los portugueses. Aunque Portugal fue perdiendo paulatinamente sus posesiones en la región tras la llegada de los holandeses y británicos a partir del siglo XVII, conservó la parte occidental de la isla hasta 1975. Los timorese fueron convertidos al catolicismo y se les enseñó el portugués. Aunque todavía en 1973 se calculaba que 93% de la población era analfabeta.

El mismo año en que Portugal se retiró del dominio de Timor Oriental, el Frente Revolucionario Timor Lest Independiente (Fretilin) declaró unilateralmente la independencia y proclamó el establecimiento de la República Democrática de Timor Oriental.

Tras un gran despliegue de fuerzas en la región Indonesia se posesionó de ella y en 1976 declaró a Timor Oriental su provincia número 27 de Indonesia. Tal anexión no ha sido reconocida por las Naciones Unidas. Desde entonces los ataques del Fretilin contra el ejército indonesio destacado en la provincia han continuado de forma intermitente. Asimismo, frecuentemente estallan manifestaciones de descontento entre la población civil.

Aunque la violencia en Timor Oriental se da frecuentemente incitada por aspectos religiosos, su razón fundamental radica en la falta de empleo y en las diferencias sociales y económicas entre los nativos católicos y los inmigrantes musulmanes. No obstante, la religión se ha vuelto el detonante de muchas revueltas. Por ejemplo, una de ellas a principios de febrero de este año tuvo lugar después de la inauguración de un seminario católico.

Asimismo, desde fines de 1995 se inició en Jakarta una ola de tomas de embajadas por parte de timorese y de simpatizantes con su causa. Inicialmente tales acciones resultaron exitosas: al mismo tiempo que algunos timorese consiguieron que se tramitara su asilo político a Portugal, se llamó la atención sobre la zona. Tales fueron los casos de las tomas de las embajadas de Holanda, Japón y Francia, entre otras. Posteriormente, sin embargo, las personas que tomaban las embajadas serán sistemáticamente desalojadas sin obtener ningún beneficio, por lo que se fue abandonando paulatinamente esta táctica.

Aunque las pláticas auspiciadas por las Naciones Unidas entre Indonesia y Portugal sobre Timor Oriental continúan, no se espera ningún resultado próximo.

No obstante, la concesión del premio Nobel de la Paz de este año a dos timorese que se han esforzado en la lucha por la autonomía de Timor y por el respeto de los derechos humanos de su población puede resultar alentadora. Los galardonados fueron el obispo de Dili, Carlos Filipe Ximenes Belo, y el activista exiliado José Ramos Horta.

Ximenes Belo se ha distinguido en la defensa de la autodeterminación de Timor Oriental y ha ejercido presiones para que se lleve a cabo la investigación sobre los sucesos en que el ejército disparó contra la población civil reunida en el cementerio de Dili, capital de la provincia, en

1991. Ramos Horta se desempeñó como ministro exterior de Timor Oriental por un breve periodo, antes de que Indonesia se posesionara de la zona. Como exiliado ha promovido la independencia de Timor Oriental. Recientemente propuso un plan de paz mediante el cual se concediera un periodo de cinco a diez años de autogobierno a la provincia, y después de este lapso se realizara un plebiscito para tomar una decisión sobre su independencia.

La concesión del Premio Nobel de la Paz a estos dos timorese puede influir para llamar la atención mundial sobre la región, aunque difícilmente esto conducirá a un acuerdo en un futuro cercano. Tal vez la mayor importancia del premio radique en que contribuye a difundir el caso de Timor Oriental entre los propios indonesios, quienes, exceptuando a grupos reducidos, no se han preocupado por él.

ECONOMÍA

Indonesia ha continuado registrando altas tasas de crecimiento económico. Durante 1995 se estima que hubo un crecimiento del PIB de 8.1% , lo que representa un aumento significativo en relación con su crecimiento en 1994, que fue de 7.5%. Tales cifras implican un incremento del PIB per cápita de 920 dólares en 1994 a alrededor de 1 000 dólares en 1995. Para 1996 se espera un aumento menor de alrededor de 7.5 por ciento.

El incremento del PIB durante 1995 estuvo determinado básicamente por el aumento de las exportaciones, que fue de aproximadamente 13.5% anual, lo cual, a su vez, influyó en el incremento del consumo privado. Los altos niveles de inversión influyeron en este aumento. No obstante, las importaciones durante el mismo año crecieron en un porcentaje muy superior, de 27.1% aproximadamente, lo que dio como resultado un saldo comercial desfavorable.

Al igual que en años anteriores, las exportaciones no petroleras registraron un aumento superior (aproximadamente 15% al de esta categoría, 8%). Sin embargo, las tres categorías más importantes de las exportaciones no petroleras, esto es, la madera laminada, los textiles y el vestido, han decrecido drásticamente, disminución que ha podido ser compensada por el auge de las exportaciones de productos electrónicos, papel, productos químicos, muebles y calzado. Se estima que durante 1996 esta tendencia continuará, aunque a causa de las medidas moneta-

rias restrictivas aplicadas con el fin de controlar la inflación, el incremento del PIB disminuirá en forma leve a 7.5 por ciento.

Cuenta corriente y deuda externa

El marcado aumento de las importaciones durante 1995 dio como resultado un incremento sustancial del déficit de la cuenta corriente, que ascendió de menos de 2 800 millones de dólares en 1994 a más de 7 900 millones de dólares en 1995. A fin de reducir tal desequilibrio comercial, el gobierno designó en febrero un equipo ministerial especial encabezado por el ministro de coordinación de asuntos económicos y financieros, Saleh Affif, que se encargará de controlar los gastos en importaciones que realizan las instituciones oficiales.

No obstante, el control general impuesto a las exportaciones es laxo; se concentra primordialmente en los artículos de lujo, debido a la consideración de que una disminución generalizada de las importaciones provocaría un retroceso en el crecimiento económico. Pero dado que las importaciones de bienes de capital e intermedios constituyen alrededor de 95% de las importaciones totales, no se espera que durante 1996 se logre reducir sustancialmente el déficit de la cuenta corriente; sin embargo, el incremento de este déficit no conlleva una amenaza seria para Indonesia, ya que para 1995 sólo representó alrededor de 4% del PIB.

A los requerimientos de pagos del déficit de la cuenta corriente se suman las erogaciones por el servicio de la deuda externa, que se estiman en alrededor de 18 000 millones de dólares para 1996. Con los préstamos externos, sin embargo, de alrededor de 56 000 millones de dólares anuales, y con el incremento de la inversión extranjera, Indonesia podrá cubrir con holgura estos requerimientos y aun reducir la cantidad de los préstamos extranjeros. Asimismo, el gobierno ha utilizado los superávits del presupuesto y el dinero proveniente de las ventas de las empresas estatales para efectuar pagos adelantados de la deuda externa. Según declaraciones oficiales a fines de diciembre de 1995 se había logrado reducir dicha deuda a 59 960 millones de dólares. Teniendo en cuenta que la deuda externa se calculaba en alrededor de 100 000 millones de dólares en 1995, esta operación representa una reducción drástica.

Inversión extranjera y nacional

La inversión extranjera ha continuado aumentando en forma notable. Para 1995 la aprobación de la inversión extranjera privada directa llegó a 39 900 millones de dólares, cifra muy superior a los 23 700 millones de dólares para 1994. El país que propuso realizar inversiones de mayor valor fue la Gran Bretaña, con 6 300 millones de dólares, seguido Japón, con 3 800 millones de dólares.

La inversión interna también experimentó un alza notable, pues el número de proyectos aprobados llegó a un valor de 30 300 millones de dólares, en comparación con los 23 800 millones de dólares de 1994.

Inflación y medidas monetarias restrictivas

La inflación para 1995 fue de 9.4%, y a causa de los altos índices de crecimiento de la demanda interna seguirán existiendo presiones inflacionarias durante 1996. Para controlarlas se han tomado medidas antinflacionarias moderadas, de modo que no se afecte en forma excesiva el crecimiento económico. Básicamente se han elevado las tasas de interés y se ha intentado reducir el crecimiento de los préstamos bancarios. Los bancos estatales ofrecen tasas anuales de interés de alrededor de 15% para los depósitos a tres meses. En septiembre el Banco Indonesia, que es el banco central, aumentó los requerimientos de reserva de los bancos a 5% en lugar de 3% anterior con el afán de mantener el crédito restringido. No obstante, ambas medidas afectan principalmente a las pequeñas y medianas empresas que se ven privadas de préstamos accesibles con tasas de interés bajas.

Desequilibrio del crecimiento industrial

La industrialización en Indonesia ha seguido avanzando desde 1991, año en que se inició su desarrollo en escala amplia destinada preferentemente a la exportación. La contribución del sector manufacturero al PIB ascendió a 23.9% en 1994, en tanto que la agricultura descendió a 17.4 por ciento.

No obstante se puede observar una política económica errática que ha sido perjudicial para algunas industrias. Como ya se mencionó, la

madera laminada, los textiles y el vestido, que habían representado 40% de las exportaciones no petroleras han disminuido marcadamente. Durante 1995 las exportaciones de madera laminada descendieron 7% en relación con el año anterior, y las de textiles y de la industria del vestido sólo aumentaron 13 por ciento.

Las industrias textil y del vestido, que representaron uno de los motores de la exportación no petrolera atraviesan por una etapa difícil por carecer de apoyos firmes. Además, la competencia de países como India, China y Vietnam ha contribuido a su decaimiento.

Particularmente los fabricantes de ropa en pequeña escala, que se ven precisados a obtener préstamos para expandir o incluso sólo para sostener sus industrias, no tienen acceso a préstamos con intereses bajos. Las compañías de ropa han solicitado al Ministerio de Finanzas, que entre otras medidas otorgue algunos incentivos como la reducción de impuestos a las compañías que exporten más de 70% de su producción y se reduzcan las tasas de interés sobre el capital activo. Hasta ahora no han obtenido respuesta alguna.

El caso de la madera laminada es diferente. La reducción de sus ganancias en las exportaciones se ha debido en parte, a que utilizan sistemas relativamente ineficaces comparados con los de las industrias de otros países, como Malasia, y en parte a que ha disminuido su materia prima como consecuencia de las nuevas regulaciones para la conservación de los bosques. El desarrollo de plantaciones boscosas destinadas a la explotación ha sido muy lento a causa del bajo precio de la madera y a la ausencia de incentivos gubernamentales para su desarrollo.

En contraste, las industrias que han desempeñado un papel sustancial en las exportaciones son las que han recibido mayores flujos de capital extranjero por los paquetes liberalizadores: el papel, la industria química, y los artículos electrónicos. Las exportaciones de papel crecieron 103% en 1995 en relación con el año anterior; las de productos químicos 56%, y las de artículos electrónicos, alrededor de 40 por ciento.

Aviones indonesios

Los proyectos de desarrollo de la industria de alta tecnología, a la cabeza de los cuales se encuentra el ministro de Desarrollo y Tecnología, Habibie, han continuado con éxito, aunque, de acuerdo con algunos

críticos, a un costo demasiado oneroso para el país. El vuelo inaugural del avión de turbohélices N-250 de 70 asientos diseñado y fabricado por la compañía estatal Industri Pesawat Terbang Nusantara, tuvo lugar el 30 de agosto. El mismo mes el presidente Suharto dio instrucciones para que se iniciaran los proyectos para la fabricación de un avión jet de pasajeros de 130 plazas. Posteriormente, a finales de febrero de 1996, se creó una compañía con el fin de recaudar fondos para su financiamiento, los cuales se solicitaron a empresarios privados.

Se ha puesto en duda el éxito de este último proyecto a causa de que las compañías que fabrican aviones atraviesan por una época difícil, incluso algunas de gran experiencia, como la holandesa Fokker.

Protección a los conglomerados

La creciente brecha económica existente en Indonesia, con el dominio de la economía por parte de un número reducido de conglomerados que gozan de la protección del gobierno, genera malestar y críticas hacia el sistema. A pesar de las altas tasas de crecimiento y de la existencia de una industria en expansión, no ha existido un desarrollo relativamente equitativo.

Ante tales críticas, en junio de 1995 el gobierno dio a conocer planes para limitar el dominio económico de los conglomerados mediante la restricción de la expansión de compañías que dominaran más de 50% del mercado interno de algún producto. Como los grandes empresarios protestaron, en agosto del mismo año el gobierno se retractó.

Se optó por una medida menos drástica. En el mismo mes de agosto, después de una reunión entre importantes hombres de negocios y el presidente Suharto en Bali, se dio a conocer la denominada Declaración de Bali, en que se reconocía la necesidad de que los conglomerados impulsaran el crecimiento de la pequeña y mediana empresas. Posteriormente, en diciembre, el presidente firmó una legislación en que se obligaba a los grandes empresarios a contribuir con 2% de sus ganancias, una vez deducidos los impuestos; a una fundación creada para tales fines, con Bambang Trihatmodjo, hijo de Suharto, como tesorero.

Intentos anteriores en este sentido a los cuales se dio amplia publicidad nunca llegaron a realizarse. Entre ellos, en 1990 el presidente pidió contribuciones de algunos conglomerados para destinarlas a las cooperativas.

En la realidad se sigue protegiendo a los empresarios cercanos a Suharto y principalmente a sus parientes, a pesar de los desequilibrios que se crean en la economía. Tres casos desataron fuertes críticas este año: la protección a la compañía Chandra Asri y a la compañía que fabricaría un automóvil indonesio, además de la sobretasa aplicada a la cerveza.

En febrero de 1996, después de largas controversias, se garantizó la protección arancelaria al complejo petroquímico Chandra Asri frente a importaciones competitivas; entre los dueños de esta empresa está Bambang Trihatmodjo. Las importaciones de propileno y de etileno, los dos principales productos de Chandra Asri, serán gravados con aranceles adicionales de 20, sumados al 5% que ya se le gravaba. La queja que ha provocado tal medida radica en el alza de costos que originará en los productos en que se utilicen estas materias.

Otro caso que ha provocado duras críticas es el de la protección otorgada a la fabricación de un automóvil indonesio. El 19 de febrero de 1996 Suharto firmó un decreto por el cual, conforme a las condiciones establecidas en él, se protege a la compañía Timor Putra Nasional, perteneciente a Hutomo Mandala Putra, hijo de Suharto, para la fabricación de un automóvil indonesio, en cooperación con una compañía de Corea del Sur. Se concede la exención de aranceles a los componentes importados, y la de impuestos de ventas al automóvil. Y como éste inicialmente se está fabricando en Corea del Sur, también está exento de aranceles de importación. Cabe notar que Hutomo Mandala Putra no tiene ninguna experiencia en este ramo de la industria.

Tal decreto coloca repentinamente en una situación difícil al resto de la industria automotriz, que ha experimentado una expansión notable recientemente con cuantiosas inversiones extranjeras, principalmente japonesas, en ensamblaje y fabricación de componentes. Asimismo, otros proyectos ya elaborados, como el del ministro de Investigación y Tecnología, Habibie, se nulifican al menos temporalmente.

Con las medidas proteccionistas, se prevé que la nueva compañía podrá reducir la competencia de 30% a 50%. Por su parte el gobierno se ha quejado de que los japoneses no han contribuido con la transmisión de tecnología como deberían haberlo hecho.

Andrew H. Card Jr., presidente de la American Automobile Manufacturers Association, declaró que esta medida era "discriminatoria" y constituía "claramente una violación a la Organización Mundial del Comercio".⁷ Además, representantes de la Unión Europea y de Estados

Unidos expresaron que presentarían una demanda legal contra este decreto una vez que se iniciara la venta de los primeros embarques, que llegaron al país en agosto de este año.

El tercer caso de favoritismo evidente lo constituyó la sobretasa cobrada a la venta de la cerveza por parte de una compañía distribuidora de alimentos y bebidas en toda Indonesia, y entre cuyos propietarios se cuenta un nieto de Suharto.

En Bali, donde se aplicó tal medida, pues en el resto del país los gobernadores se negaron a hacerlo, el monto de los impuestos a la cerveza se triplicó. Los dos fabricantes más importantes en Indonesia se negaron a distribuir el producto en la isla, con el subsecuente desabasto y la queja generalizada de hoteleros y restauranteros. Ante esto, en febrero de 1996 el presidente Suharto tuvo que intervenir y suprimir la sobretasa. Se ha llegado a afirmar que tal intervención se debió a que algunos de los hijos de Suharto son propietarios de acciones de hoteles en Bali.

El otorgamiento de todo tipo de protección a unas cuantas empresas, mientras no se ofrece apoyo a las pequeñas compañías, no contribuye en nada a que se reduzca la profunda brecha económica observable en el país y sí influye en un crecimiento errático y desequilibrado de la economía.

⁷ *Kompas*, 25 de mayo de 1996.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Indonesia
<i>Capital:</i>	Jakarta
<i>Extensión territorial:</i>	1 904 569 km ²
<i>Religión:</i>	La mayor parte de la población es musulmana; hay 10% de cristianos y una reducida proporción de budistas e hinduistas
<i>Idiomas:</i>	Indonesio (oficial); la enseñanza del idioma inglés es obligatoria en las escuelas
<i>Moneda:</i>	Rupia indonesia (2 375 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Presidencial con fuerte apoyo militar
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	Sekretariat Bersana Golongan Karya (Golkar) Partai Persatuan Pembangunan (PPP) Partai Demokrasi Indonesia (PDI)

*Principales miembros
del gabinete*

Presidente:	General Suharto
Vicepresidente:	General Try Sutrisno
Coordinador de ministros de Economía y Finanzas:	Saleh Affif
Coordinador de ministros de Producción y Distribución:	Hartarto
Coordinador de ministros de Política Exterior y Seguridad:	Susilo Sudarman
Coordinador de ministros de Bienestar Público:	Azwar Anas

• **Ministros**

Agricultura:	Syarifuddin Baharsjah
Defensa y Seguridad:	General Edi Sudradjat
Educación y Cultura:	Wardiman Djojonegoro
Finanzas:	Mar'ie Muhammad
Relaciones Exteriores:	Ali Alatas
Salud:	Sujudi
Del Interior:	Yogie Suardi Memet

Industria y Comercio:	Tungky Ariwibowo
Información:	Harmoko
Ciencia y Tecnología:	Bacharudin Jusuf Habibie
Minería y Energía:	Ida Bagus Sujana

Turismo y Telecomunicaciones:	Joop Ave
Transporte:	Haryanto Dhanutirto
Gobernador del Banco Central:	Sudradjat Djiwandono

DATOS DE POBLACIÓN

	1993	1994	1995
Población total (millones)	187.60	190.68	193.75
Densidad de población (personas por km ²)	n.d.	100.5	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

(Miles)

	1990	1991	1992
Televisores	11 000	11 000	11 500
Radorreceptores	27 000	27 500	28 100
Teléfonos	1 414	n.d.	n.d.
Libros	1 518	1 774	6 303
Periódicos			
número de títulos	64	n.d.	68
promedio en circulación	5 144	n.d.	4 591
Publicaciones periódicas			
número de títulos	94	n.d.	92
promedio en circulación	4 521	n.d.	3 501
Otras publicaciones			
número de títulos	117	n.d.	117
promedio en circulación	4 281	n.d.	3 985

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA

(Índice de precios al consumidor, promedio mensual,
base: abril de 1988-marzo de 1989 = 100)

	1991	1992	1993
Comida	118.3	127.4	136.3
Combustible y luz	121.6	131.7	152.8
Vestido	117.1	124.1	135.7
Renta	135.5	144.2	165.6
Total (incluye otros)	123.0	132.2	145.1

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN, 1991-1992

	Instituciones	Profesores	Estudiantes
Primaria	147 683	1 141 032	26 325 701
Secundaria	19 645	381 383	5 510 287
Secundaria técnica	239	6 488	78 039
Escuelas técnicas de economía doméstica	89	1 678	16 189
Preparatoria	8 019	212 282	2 583 168
Vocacional	1 113	39 687	510 446
Escuelas Superiores de economía doméstica	168	4 728	48 595
Normal	344	8 862	43 777
Universidades estatales	48	42 992	5 312 106
privadas	952	91 957	1 242 353

Fuente: *The Far East and Australasia*.

BALANZA DE PAGOS
(Miles de millones de dólares)

	1991	1992	1993	1994
Cuenta corriente	-4 260	-2 780	-2 106	-2 790
Exportaciones FOB	29 635	33 796	36 607	40 223
Importaciones FOB	-24 834	-26 774	-28 376	-32 322
Balanza comercial	4 801	7 022	8 231	7 901

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de rupias)

	1992	1993	1994	1995
Consumo del gobierno	24 731	29 757	31 014	36 576
Formación bruta de capital	93 225	109 575	129 968	168 368
Consumo privado	135 880	183 531	213 256	249 370
PIB	259 884	329 776	379 212	445 401
PIB a precios de 1990	222 705	237 172	254 912	275 487

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Miles de millones de rupias)

	1991	1992	1993
Agricultura, silvicultura y pesca	44 192	50 733	55 746
Minería y canteras	30 901	29 907	30 750
Manufacturas	48 336	56 542	67 441
Electricidad, gas y agua	1 575	2 148	2 714
Construcción	12 856	15 305	18 140
Comercio, hoteles y restaurantes	37 726	42 731	49 789
Transportes y comunicaciones	13 467	17 099	20 728
Financiamiento y seguros	10 084	12 500	15 257
Vivienda	5 925	6 596	7 611
Servicios gubernamentales	14 622	17 309	22 458
Otros servicios	7 453	9 014	11 384
Total	227 136	259 884	302 018

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1993	1994	1995	1996 ¹
Oro ²	1 092	1 067	1 079	1 070
DEG	-	-	1	3
Reserva en el FMI	274	312	401	430
Divisas	10 988	11 820	13 306	-
Total de reservas menos oro	11 263	12 133	13 708	-

¹ Segundo trimestre.

² Valuación nacional.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS
(Millones de dólares)

	1991	1992	1993
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 080.1	1 273.0	1 340.4
Materias primas excepto combustibles	2 149.4	2 405.2	2 423.6
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	2 351.2	2 144.2	2 202.4
Químicos y productos derivados	3 385.3	3 711.0	3 961.5
Manufacturas básicas	4 280.8	4 798.1	5 007.7
Maquinaria y equipo de transporte	11 595.5	11 681.2	12 116.4
Varios artículos manufacturados	833.2	833.2	967.8
Total (incluye otros)	25 868.8	25 868.8	28 327.8
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	2 537.2	2 467.5	2 921.2
Materias primas excepto combustibles	2 372.6	2 625.4	2 553.7
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	11 169.5	11 273.6	10 390.9
Aceites animales y vegetales, grasas y ceras	561.6	762.3	848.1
Químicos y productos derivados	846.0	788.2	823.7
Manufacturas básicas	6 540.3	8 490.5	9 723.0
Maquinaria y equipo de transporte	668.2	1 448.1	2 205.0
Varios artículos manufacturados	4 143.6	5 738.7	6 982.3
Total (incluye otros)	29 142.4	33 967.0	36 822.8

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares)

	1991	1992	1993
<i>Importaciones</i>			
Alemania	2 067.0	2 141.0	2 072.4
Arabia Saudita	837.3	852.0	351.1
Australia	1 377.9	1 413.0	1 399.4
Bélgica, Luxemburgo	253.7	324.3	339.8
Brasil	256.3	174.6	288.3
Canadá	354.3	459.3	410.0
China, República Popular de	835.0	751.5	936.0

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (*conclusión*)

	1991	1992	1993
Corea, República de	1 438.7	1 894.1	2 103.1
Estados Unidos	3 396.9	3 822.4	3 254.5
Francia	2 067.0	2 141.0	2 072.4
India	226.4	215.5	335.4
Irán	127.9	124.8	503.0
Italia	535.9	558.2	523.2
Japón	6 326.9	6 013.7	6 248.4
Malasia	406.7	524.6	517.4
Países Bajos	505.0	506.5	626.0
Reino Unido	602.7	719.4	782.0
Singapur	1 698.4	1 670.7	1 793.3
Suecia	264.1	267.6	455.5
Suiza	254.6	253.0	333.4
Tailandia	277.5	344.7	235.3
Total (incluye otros)	25 868.6	27 279.5	28 327.8
<i>Exportaciones</i>			
Alemania	907.5	977.9	1 178.0
Arabia Saudita	458.0	583.1	556.3
Australia	628.0	746.1	773.6
Bélgica, Luxemburgo	257.7	401.2	365.6
China, República Federal de	1 190.9	1 396.4	1 249.5
Corea, República de	1 947.7	2 083.3	2 220.5
Emiratos Árabes Unidos	265.6	376.9	490.3
Estados Unidos	3 508.5	4 419.1	5 229.7
Francia	385.9	494.7	499.8
Hong Kong	703.2	881.1	900.5
Italia	381.5	582.8	614.9
Japón	10 766.8	10 760.5	11 172.2
Malasia	341.8	487.5	585.9
Países Bajos	837.6	1 100.3	1 086.2
Reino Unido	653.9	843.8	1 004.8
Singapur	2 409.8	3 313.5	3 372.0
Tailandia	267.2	352.8	467.7
Total (incluye otros)	29 142.9	33 967.0	36 823.0

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1995
(Miles de millones de rupias)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Petróleo crudo y productos	6 005	Maquinaria y equipo de transporte	13 450
Madera contrachapada	3 716	Manufacturas	5 222
Gas natural	3 689	Químicos	4 854
Vestido	3 226	Materias primas	2 728
Textiles	2 573	Combustibles y lubricantes	2 425
Caucho	1 433	Comida, bebida y tabaco	2 039
Total (incluye otros)	40 053	Total (incluye otros)	31 983

Fuente: *Country Report, Republic of Indonesia*, núm. 3, 1996.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO Y DE ORIGEN
DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES, 1995
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Japón	27.3	Japón	24.2
Estados Unidos	14.6	Estados Unidos	11.2
Singapur	10.4	Alemania	7.7
Corea del Sur	6.5	Corea del Sur	6.8
Taiwan	4.1	Singapur	6.0
Países Bajos	3.3	Australia	4.8
China	3.3	Taiwan	4.5

Fuente: *Country Report, Republic of Indonesia*, núm. 3, 1996.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-INDONESIA
(Miles de dólares)

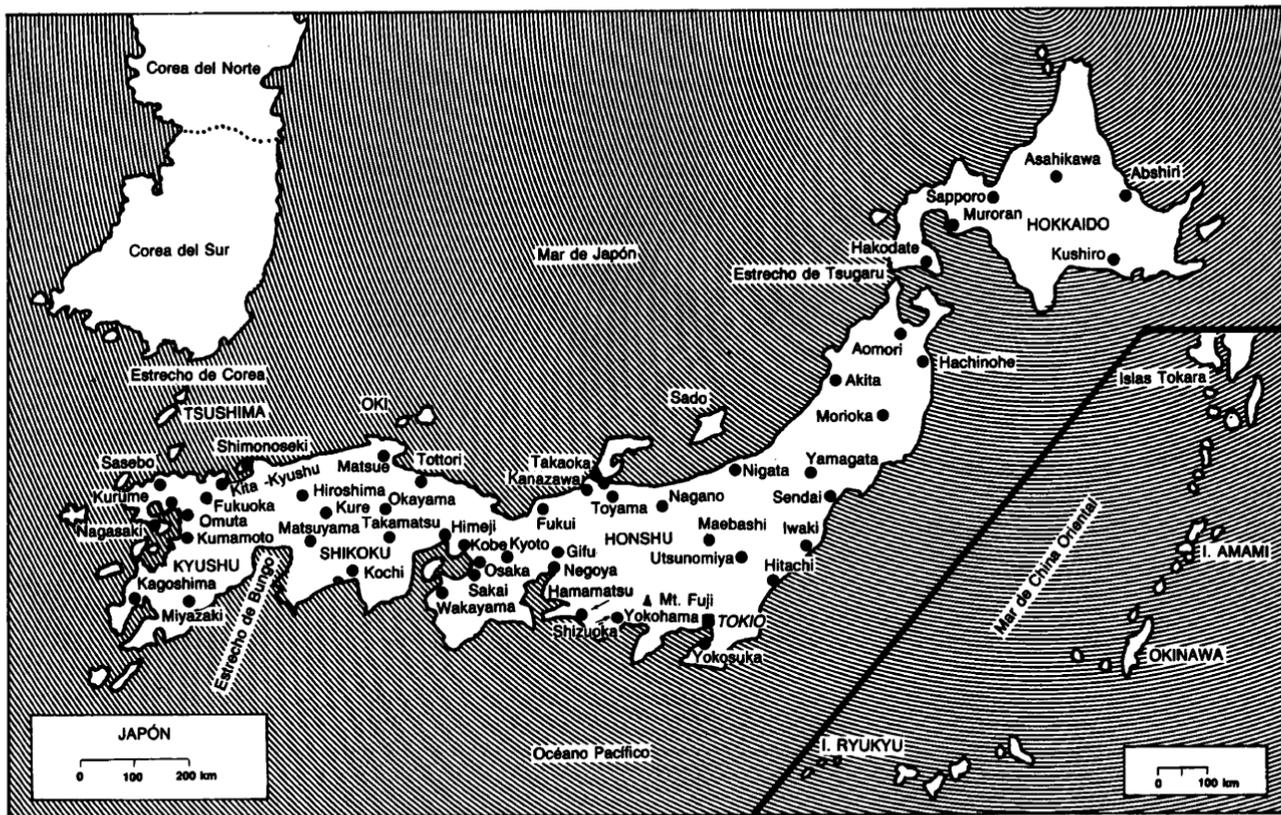
294

Año	Exportaciones	Cambio anual (%)	Importaciones	Cambio anual (%)	Balance	Cambio anual (%)	Participación en el total (porcentaje)	
							Exportaciones	Importaciones
1980	5 402	-	14 202	-	-8 800	-	0.03	0.08
1981	6 643	22.97	15 142	6.62	-8 499	-3.42	0.03	0.06
1982	3 328	-29.90	19 849	31.09	-16 521	94.39	0.02	0.14
1983	1 520	-54.33	15 822	-20.29	-14 302	-13.43	0.01	0.18
1984	3 077	102.43	11 495	-27.35	-8 418	41.14	0.01	0.09
1985	1 059	-65.58	9 896	-13.91	-8 837	4.98	0.00	0.07
1986	734	-30.69	15 279	54.40	-14 545	64.59	0.00	0.12
1987	3 643	396.32	20 697	35.46	-17 054	17.25	0.02	0.16
1988	2 798	-23.20	30 380	46.78	-27 582	61.73	0.01	0.15
1989	13 322	376.13	17 602	42.06	-4 280	-84.48	0.06	0.07
1990	8 000	-39.95	36 349	106.50	-28 349	562.36	0.03	0.12
1991	7 974	-0.33	66 444	82.79	-58 470	106.25	0.03	0.17
1992	43 911	450.69	105 800	59.23	-61 889	5.85	0.16	0.22
1993	116 860	166.13	195 982	85.24	-79 122	27.85	0.69	0.43
1994	34 892	-70.14	246 585	25.82	-211 693	167.55	n.d.	n.d.
1995	10 256	-70.61	96 877	-60.71	-86 621	-59.08	0.02	0.24
1996	5 660	-44.08	150 948	55.80	-145 288	67.73	0.01	0.31

n.d.: no disponible.

Fuentes: Banco de México y *Estadísticas del Comercio Exterior, Informe Preliminar*, INEGI, vol. XIX, núm. 7.

JAPÓN



JAPÓN

ALFREDO ROMÁN ZAVALA
El Colegio de México

Tres fueron los acontecimientos que dominaron el panorama japonés a lo largo de 1996: el problema de las corporaciones financieras en bancarrota, el problema de las bases estadounidenses en Okinawa, y el escándalo de la sangre contaminada con el virus del sida. Ninguno de ellos encontró la plena satisfacción pública y, por el contrario, despertaron ansiedades, protestas y desesperanzas que, en algunos casos, se reflejaron en la utilización de recursos legales poco comunes y poco aceptados en una democracia representativa como la japonesa. En otros casos, las transformaciones constantes en el proceso político simplemente evidenciaron la gran distancia que separa a la ciudadanía de los estratos de autoridad en la toma de las decisiones políticas. En conjunto, sin embargo, esas soluciones y brechas hicieron aparecer en la sociedad japonesa mayores grados de conciencia política y de exigencia civil en la impartición de la justicia, que marcan el inicio de una serie de cambios en actitud y en procedimiento dentro de la historia japonesa contemporánea.

De antemano vale aclarar que esos tres acontecimientos no fueron los únicos de importancia que acaecieron ni los más impactantes en la opinión pública nacional e internacional. Los casos de Sumitomo Corp. y de la tienda comercial "Takashimaya" tuvieron similar repercusión pero, por sus particulares atributos, quedaron relegados a segundos planos y, por su recurrencia, hasta al desinterés.

En el primero de ellos, la casa comercializadora Sumitomo Corp. declaró pérdidas cercanas a los 1 800 millones de dólares, producto de diez años de transacciones cupríferas fraudulentas llevadas a cabo por uno de sus agentes comerciales. En el caso de la más vieja y famosa tienda

de almacenes "Takashimaya" (fundada en Kyoto en 1831), se descubrió el pago anual de 80 millones de yenes a grupos de golpeadores para facilitar (o dificultar) el trabajo corporativo de la empresa. La sórdida relación de subcontratación entre empresa y golpeadores (*sokaiya*) se cree que existe en aproximadamente 10% de las compañías de almacenes y es, por lo demás, una de las formas mediante las cuales las organizaciones criminales japonesas participan en los negocios.

Por la forma en que funciona en la estructura social, el ejemplo de Takashimaya, requeriría un análisis de mayor profundidad y de rigor académico que no correspondería propiamente al propósito de este anuario. Baste mencionar, que al paso del tiempo esa red de relaciones gangsteriles se ha extendido en ámbitos insospechados de la estructura social japonesa y ha alcanzado, incluso, los estratos de la alta política.

LOS RESABIOS DE LA BANCARROTA FINANCIERA DE LAS CORPORACIONES

Después de haber llegado al cargo de primer ministro, Ryutaro Hashimoto se abocó a dar solución al asunto de las siete corporaciones financieras (*jusen*) que entraron en crisis de préstamos perdidos y que pusieron en riesgo al sistema financiero. El relato y la evolución del problema, que fue tratado ya en el anuario *Asia Pacífico 1996*, se resume oficialmente en una cantidad cercana a los 412 000 millones de dólares de préstamos incobrables.¹ Hashimoto se propuso gastar aproximadamente 6 700 millones de dólares en bonos gubernamentales como una pequeña parte de la pérdida total, provenientes del pago de impuestos con cargo a los contribuyentes a pesar de la protesta popular y de la oposición del Partido Nuevo Progreso (Shinshinto). Dicha cantidad fue incluida en el presupuesto fiscal asignado para 1996 y aprobado por la Cámara de Diputados en el mes de junio después de cinco meses de arduas deliberaciones. Las medidas aprobadas por la dieta contuvieron, entre otras, la protección al sistema

¹ Las discusiones y los desacuerdos al respecto son múltiples. *Asiaweek* del mes de septiembre, por ejemplo, relata que mientras que el Ministerio de Finanzas de Japón estima en 412 000 millones de dólares la deuda en préstamos incobrables, otros analistas la calculan en un rango que oscila entre los 600 000 y los 800 000 millones de dólares.

financiero, una estricta supervisión en las instituciones financieras y la creación de un órgano liquidador de las corporaciones.

Por otra parte, los elementos que explicarían la acción del rescate financiero liderado por Hashimoto, podrían ser divididos en dos. El primero se refiere a que, aunque las instituciones financieras agrícolas eran las que mayores problemas representaban en ese asunto, fueron los bancos comerciales privados los más afectados en las contribuciones para la liquidación. El rescate tuvo como trasfondo la factura política, que habría comprometido al gobierno con esas instituciones en particular, porque fueron ellas las que estuvieron ligadas al sector agrícola, un sector que por tradición representó un apoyo fundamental para el sistema político liderado por el Partido Liberal Democrático (PLD) en la consecución de los votos necesarios para mantenerlo en el poder a lo largo de 38 años. En gran medida el gobierno asumió la responsabilidad del rescate aun cuando esa acción implicara exhibir la ineficiencia del Ministerio de Finanzas ya también relatada en *Asia Pacífico 1996*.

En segundo término el gobierno tuvo que restablecer la condición fundamental para el funcionamiento de la economía, es decir, la confianza en el sector financiero. En ese esquema, todos los agentes económicos se vieron forzados para participar en la solución de un problema financiero de orden y de sobrevivencia que, de haberse desatendido, hubiera amenazado depósitos ciudadanos cercanos a los 320 000 millones de dólares. La decisión de que el dinero de los contribuyentes, vía impuestos, ayudara a la solución del problema "jusen" fue tomada como una aportación para mantener la estabilidad del sistema financiero en su conjunto.

La maraña de complicaciones que se derivaron de la quiebra de las siete instituciones financieras fue tan enredada que merecería un espacio mayor que el que se le dedicó tanto en *Asia Pacífico 1996* como el que aquí se presenta.² Sin embargo, vale insistir en que el plan para la liquidación de las corporaciones financieras fue el elemento característico de la sesión de la dieta que concluyó en el mes de junio y que, con ello, la razón de ser de la coalición en el gobierno quedó prácticamente finiquitada.

² La versión del *Weekly Post* acerca de que el mismo Hashimoto, en su paso por el Ministerio de Finanzas, fue el responsable de que los préstamos ahora perdidos, fueran excluidos de las restricciones y guías administrativas controladas por el ministerio a su cargo, forma parte también de esa maraña y de las complicaciones derivadas.

No fue extraño, en ese sentido, que muchos analistas políticos y financieros hubieran denominado a la dieta, presidida por Hasimoto, como la "Dieta Jusen" debido a la controversia que envolvió el debate para la solución a ese problema a lo largo de los primeros ocho meses de Hashimoto en el cargo. Esa característica fue también el preámbulo para un proceso de realineamiento político que involucró además una propuesta generalizada para la reforma de la administración pública, la conformación de un nuevo partido y la disolución de la "Dieta Jusen" en el mes de septiembre.

EL SISTEMA DE SALUD EN ENTREDICHO

Otros escándalos se dejaron sentir en la burocracia japonesa y afectaron su de por sí menguado prestigio entre la opinión pública después del problema financiero de "jusen". Esta vez correspondió al Ministerio de Salud ser uno de los protagonistas envueltos en el escándalo de la importación y distribución en el país de sangre contaminada con el virus del sida. La contraparte privada del escándalo fue nada menos que la Cruz Verde (Midori Juji) así como una gran cantidad de unidades y compañías farmacéuticas privadas que se han desenvuelto bajo la guía administrativa del Ministerio de Salud con el que, además, rotan puestos directivos. El problema con la Cruz Verde reveló, una vez más, no sólo la perenne manifestación de los perversos vínculos colusivos que unen a la burocracia, a la industria privada japonesa y a connotados académicos especialistas, sino la tragedia que se derivó de la incompetencia en la administración y el manejo de los productos.

Aunque sacado a la luz pública desde mediados de los ochenta durante la mayor parte de 1996 el escándalo de los productos sanguíneos infectados por el virus de inmunodeficiencia humana (*human immunodeficiency virus*, HIV) que provoca el sida, concentró las primeras planas y los editoriales de los periódicos de Japón. La información acerca del manejo de los mismos dio cuenta de que esos productos habían sido utilizados públicamente de distintas maneras tanto para el tratamiento de hemofílicos, como en inyecciones a niños prematuros, enfermedades de hígado y otros muchos usos médicos tales como el control de sangre después de cirugías.

Los cálculos efectuados por el comité de la dieta constituido para la investigación desde 1983, indicaron que el número de instituciones

médicas privadas que distribuyeron y trataron pacientes hemofílicos con sangre contaminada ascendía a cerca de 1 177. Sin embargo, conforme se fueron conociendo mayores detalles de investigación de los productos y de otros elementos asociados que fueron aplicados a pacientes no hemofílicos, la cifra superó el doble de lo calculado inicialmente.

Japón, como muchos otros países industrializados, importó una gran cantidad de productos sanguíneos durante la década de los ochenta. Por causas que pudieran ser fácilmente explicables, Estados Unidos fue el principal proveedor de esos productos. Sin embargo, el mercado es internacional y mucha de la sangre exportada de Estados Unidos llegó a convertirse en original del país que la importó. La explicación viene a colación debido a que en esas fechas se conocía mundialmente la existencia de sangre contaminada de origen estadounidense pero, para sus efectos en Japón, ésta habría sido importada triangularmente a través de Austria. Así, los productos sanguíneos fueron vendidos como productos europeos "libres de riesgo" y "donados por soldados austriacos sanos y fuertes" y no como productos estadounidenses contaminados con el virus.

Para profundizar en el asunto, en el mes de junio de 1996 el Ministerio de Salud efectuó investigaciones paralelas más acuciosas de las compañías que presumiblemente comercializaron la sangre a fin de determinar un número exacto. De ellas se desprendió que cerca de 2 400 instituciones médicas en todo el país utilizaron productos sanguíneos contaminados con el HIV en pacientes no hemofílicos. Esos productos fueron también utilizados como coagulantes para casos de menor gravedad como contención de hemorragias, problemas de hígado y otro tipo de sangrados menores.

El peso más grande en responsabilidad recayó en las compañías farmacéuticas. En 1984, cuando el peligro de los productos ya se conocía entre los hemofílicos, la Cruz Verde todavía seguía expidiendo documentos a sus representantes de ventas para comercializar productos coagulantes contaminados y los había instruido acerca de la seguridad que ofrecían los mismos con el propósito de satisfacer la demanda y ganarle a sus competidores. Según esa misma institución, y a solicitud del Ministerio de Salud, para 1986 todos los productos contaminados con el virus del HIV habían sido retirados del mercado. Sin embargo, la investigación del ministerio determinó que en realidad la fecha había sido 1988 y que en los años comprendidos entre esas dos fechas se habría distribuido una cantidad cercana a las 6 000 unidades. Además de la Cruz Verde,

otras cuatro compañías fueron culpadas por el manejo irresponsable de los productos sanguíneos causantes del sida. Entre ellas destacó la Nippon Zoki, compañía asentada en Osaka que cayó en falsas declaraciones y en la destrucción de archivos comprometedores que la culparan de la venta extemporánea de los coagulantes.

Detrás de las incidencias criminales que llevaron a comercializar los productos contaminados y de las averiguaciones de las falsas declaraciones, existió el problema estructural de los perniciosos lazos que se dan también entre burócratas, académicos y compañías farmacéuticas. Al igual que en otros ministerios, los altos funcionarios del Ministerio de Salud aceptan cargos en las empresas privadas después de su retiro de la función pública. En el caso de la Cruz Verde y en general de la industria del manejo y comercialización de productos sanguíneos, su vínculo con el Ministerio de Salud se remontó a los primeros años de la posguerra, cuando esa industria se organizó para servir de proveedora a las fuerzas estadounidenses y de las Naciones Unidas durante la guerra de Corea. A su fin, y con ella el de la demanda misma, se estableció un precio de mercado para la sangre que hasta entonces había estado libre. Uno de los beneficiarios clave fue la Cruz Verde, cuyo fundador había prestado caros servicios al gobierno.

Por el lado académico, fue arrestado bajo los cargos de negligencia médica y de haber aceptado cuantiosos sobornos, un antiguo vicepresidente de la Universidad de Teikyo que habiendo sido encargado de proteger a los pacientes hemofílicos del peligro de contraer sida y de conocer los peligros de la sangre importada, continuó utilizando las unidades que supuestamente habrían estado contaminadas en el hospital de la Universidad de Teikyo. Una acción similar, de acuerdo con el Asahi Shimbun, se dio por parte del ministerio que, en julio de 1983, habría decidido no seguir utilizando los productos infectados y así se lo habría hecho saber a las empresas distribuidoras. Una semana después, sin embargo, la posición cambió y ni siquiera requirió de las empresas el retiro de los productos infectados.

Además de los 4 000 hemofílicos infectados con el virus del VIH, de las 400 víctimas probadas que fallecieron y de la compensación de cerca de 45 millones de yenes por parte de las compañías, el ministro de salud reconoció en el mes de junio la responsabilidad oficial del ministerio en la falta de prevención para que la infección se difundiera entre parte de la ciudadanía y tomó en consecuencia acciones disciplinarias internas para

evitar negligencias futuras. Las más destacadas se dirigieron a reducir el salario de los subsecretarios y del jefe de la oficina de Asuntos Farmacéuticos y a reprender a otros tantos subalternos. El ministro de Salud por su parte, se impuso una disminución de 20% en su sueldo mensual durante dos meses. En el mismo mes de julio, el ministerio anunció una total reforma para renovar la vieja legislatura en el tratamiento de enfermedades infecciosas y para reestructurar las relaciones entre el Ministerio de Salud, compañías farmacéuticas y especialistas académicos.

Uno de los argumentos que explicarían quizá las extrañas relaciones entre gobierno y empresas en Japón es que esa estructura guarda un especial nexo con la proliferación y consumo de medicamentos aun cuando éstos no sean realmente necesarios para el paciente desde un punto de vista médico. En ese sentido el gobierno ejerce un papel paternalista sobre la industria farmacéutica e indirectamente sobre los médicos que recetan con base en la existencia del producto y no de la enfermedad misma. Hay quienes afirman que cientos de miles de medicamentos inútiles o altamente peligrosos, o ambos, inundan el mercado japonés y que Japón, siendo un país del primer mundo, posee un sistema de salud que compite con los del tercer mundo.

Esa concepción se aplica íntegramente si, al problema del VIH, se agrega el brote epidémico de la bacteria *E. coli* denominada O-157 que, de junio a agosto, se difundió por cerca de 47 prefecturas japonesas y afectó a casi 9 000 personas de entre las cuales, según cifras oficiales, ocho fallecieron. La mayor parte de las víctimas fueron niños en edad escolar que consumieron desayunos escolares. El bacilo O-157, cabe agregar, produce la toxina *vero* que, a su vez, provoca fallas en el riñón, daño cerebral o hemorragia intestinal. A ese conjunto de síntomas derivados de la infección se le llegó a conocer como el "síndrome de uremia hemolítica" (SUH).

En esa crisis el Ministerio de Salud se mostró también incapaz de identificar oportunamente el origen de la epidemia, aun cuando conocía de los antecedentes de la misma. Se sabía de casos, por ejemplo, de la existencia del bacilo O-157 desde 1984 en Suita, Osaka, pero el ministerio insistía en que los primeros casos se habrían dado en 1990, en la ciudad de Urawa, prefectura de Saitama, donde se confirmó la existencia de niños infectados con el bacilo O-157. En los inicios de 1996 otros brotes del virus surgieron en las prefecturas de Fukushima y Nagasaki y, en mayo, en Okayama. Sin embargo la mayor concentración epidémica se

dio en junio, justamente en la misma prefectura de Osaka, en la ciudad de Sakai, y desembocó en menos de una semana en una alarmante situación con más de 6 000 casos de infección y 600 hospitalizaciones, incluyendo 60 pacientes en condiciones críticas.

No fue sino hasta el mes de agosto que el gobierno pareció reaccionar ante el avance del virus. Las medidas tomadas de manera comprensiva incluyeron controles mayores y más estrictos para la prevención de brotes adicionales. El plan de acción del Ministerio de Salud y Bienestar llamó también a considerar al virus como una enfermedad infecciosa que quedara regulada por la Ley de Prevención de Enfermedades Infecciosas que, a su vez, regula el tratamiento del cólera, la disentería, la tifoidea, la difteria y la encefalitis japonesa. En la ciudad de Sakai, el centro epidémico, el gobierno local estableció un mayor control para acabar con la enfermedad. Desinfección de casas habitación, reportes médicos periódicos, pruebas obligatorias en pacientes potenciales y confinamiento de los pacientes infectados.

Los argumentos legales y las acciones orientadas a la solución de una enfermedad que pudo haber sido evitada saldrían sobrando. Lo único en claro del problema fue que las autoridades no parecieron aprender de las primeras señales dadas para el brote de la epidemia. Como en el caso de las víctimas del HIV, la reacción fue lenta y tardía para establecer estrategias coordinadas y combatir la infección. En ese sentido, el funcionamiento del sistema de administración de salud, verticalmente integrado, fue acaso la causa principal de la propagación virulenta de la enfermedad.

CENTRALISMO *VERSUS* LOCALISMO: EL REFERÉNDUM EN MAKIMACHI

La pequeña ciudad rural de Maki, poblada escasamente por 30 000 habitantes, había sido conocida hasta los primeros días de agosto como una ciudad dormitorio, como una ciudad "escala" para aquellos que viniendo desde Tokyo transitaban a la ciudad de Niigata. Empero, a partir del 4 de agosto de 1996, Maki apareció en el escenario político nacional por otras referencias. Ahí se celebró el primer referéndum en el país para definir la construcción o rechazo de la planta generadora de electricidad a base de energía nuclear propuesta por el gobierno central.

Ya desde mediados de los años setenta, en el periodo que separó a una crisis petrolera de la otra, el gobierno japonés se propuso un rápido ingreso a la producción de energías alternativas y "limpias" como un serio intento por disminuir la dependencia energética del petróleo proveniente del medio oriente. Reflejo de esa intención fue el famoso proyecto "Sunshine" que recogía toda una gama de propuestas de desarrollo tecnológico para disminuir la dependencia petrolera vía el ahorro y el uso eficiente de la energía y para incrementar la producción de energías alternas entre las cuales figuraba de manera destacada la energía nuclear. Diez reactores nucleares comenzaron a ser operados en esa década, pero la producción nacional no se vio incrementada sensiblemente debido a que el precio del barril de petróleo desestimulaba la producción de la energía nuclear y además porque los movimientos antinucleares, con los accidentes de Three Mile Island en Estados Unidos en 1979 y de Chernobyl en la Unión Soviética, en 1986, como bandera, se habían hecho más intensos.

Para 1994 Japón contaba con 17 plantas productoras de energía nuclear y con 49 reactores de distinta índole. En total la generación de energía eléctrica secundaria derivada de la producción de energía nuclear ascendía a 283 000 millones de kilowatt-hora y representaba 33% del total de la electricidad generada en el país, que es de 877 000 millones kilowatt-hora. En septiembre de ese mismo año, sin embargo, el gobierno japonés decidió aumentar la producción de plantas de energía nuclear para aumentar la generación a 478 000 millones de kilowatt-hora para el año 2010, es decir, 42% del total de la demanda, lo que a su vez significaba construir 30 reactores con una capacidad de producción de un millón de kilowatts por unidad.

En esa política energética se inscribieron el referéndum y el consecuente rechazo de la ciudad de Maki para aceptar la construcción de la planta nuclear. El antecedente de la misma se remonta a 1971, cuando la Compañía de Energía Eléctrica de Tohoku anunció su plan de construir la planta nuclear con una incorporación gradual de cuatro reactores y generar un total de 825 mil kilowatts-hora por cada uno. Diez años después el proyecto fue aprobado como parte fundamental del Programa de Desarrollo Eléctrico del gobierno central, en el cual la Compañía de Tohoku se comprometía a finalizar la construcción de la planta para el año 2000 y a echarla a andar en el 2005. La planeación incluía pagos de compensación a pescadores y la adquisición de las tierras necesarias. Fue

en este último requerimiento que la construcción de la planta se vio atrapada desde 1983 y, finalmente, rechazada en 1996 mediante el referéndum del 4 de agosto, cuando más de 88% de los participantes se opuso a la planta nuclear.

Sin embargo, otros elementos, además de los relatados, contribuyeron a aumentar las desconfianzas de la población y de la municipalidad en torno a la planta. De hecho la compañía poseía ya más de 95% de los terrenos necesarios y requería únicamente de unos restantes 10 mil metros cuadrados (justo en los cuales el corazón del reactor habría de ser colocado). Por lo demás, se habían desembolsado ya cerca de 28 millones de dólares como pagos compensatorios a residentes privados.

Las motivaciones para el rechazo atendieron sin duda alguna al estigma de la historia y a las actitudes de la población japonesa en relación con la energía nuclear pero, en términos más cotidianos, los opositores a la construcción de la planta tomaron en consideración otros referentes y se centraron en dos puntos primordiales. El primero, consistió en no sacrificar el bienestar propio frente a la energía nuclear en el interés y beneficio de las áreas urbanas, grandes consumidoras de electricidad. En segundo lugar, prevalecieron las ideas de la inseguridad y el temor derivadas del accidente sufrido en la ciudad de Tsuruga por el reactor nuclear de rápida reproducción "Monju" (nombre inspirado en el Dios de la Sabiduría de la religión budista) en diciembre 8 de 1995.

El reactor "Monju", por cierto, fue el orgullo, el pilar y la mejor oferta del gobierno japonés a mediados de los años setenta para dar cuerpo y solidez a su propuesta de política de promoción de la energía nuclear. Otro atributo fuertemente promovido, además de su alto costo en yenes,³ fue que, habiendo sido producido internamente, se había llegado a convertir en el mayor símbolo de la política japonesa de reactores nucleares. A pesar de ello, en las postrimerías de 1995 en la ciudad de Tsuruga, Prefectura de Fukui, una grieta de sodio y un sensor térmico defectuoso en el sistema de enfriamiento del reactor fueron la causa de que las autoridades decidieran su clausura temporal.

La historia de los accidentes motivados por el uso de la energía nuclear en Japón no ha sido muy extensa y entre los que se han dado a

³ Aproximadamente 600 000 millones de yenes cotizados a 130 yenes por dólar estadounidense.

conocer públicamente se cuentan el de Fukushima en 1989 y el de Kansai en 1991. Según la versión de la operadora gubernamental de los reactores "Monju", la Compañía de Combustibles Nucleares y de Fuerza de Reactores (Donen), ninguno de ellos llegó a alcanzar un nivel de gravedad superior al número dos (los estándares internacionales clasifican los accidentes en nueve niveles según su grado de peligrosidad). El accidente de Tsuruga, por su parte, en apariencia alcanzó el "nivel uno", pero las autoridades responsables dieron siempre informaciones contradictorias, maquilladas y hasta falsas. Fue tal vez ésa la razón principal para que uno de los técnicos investigadores del accidente se hubiera suicidado después de una conferencia de prensa en la que se reconoció la falla del reactor y en donde se llamó a una revisión generalizada de la política de producción de energía eléctrica a base de energía nuclear.

La gravedad del accidente de Tsuruga se vio reflejada en la desconfianza que provocó en el ámbito nacional, pero en particular en las preocupaciones que despertó en Maki ante la inminente construcción de la planta nuclear con la utilización de ese tipo de reactor. En la elección de la asamblea local de Makimachi, en el mes de abril de 1996, todos los candidatos fueron urgidos para promover la celebración del referéndum y decidir la construcción de la planta nuclear cuyas consecuencias fueron ya descritas.

Para el gobernador de la Prefectura de Niigata los resultados del referéndum del 4 de agosto estuvieron motivados por la incapacidad de las autoridades para hacer desaparecer la sensación de inseguridad entre los residentes de Makimachi. Para el gobierno central y para el resto de las prefecturas, el referéndum en Maki hizo aparecer un problema político fundamental consistente en cómo establecer una política nacional o cómo modificarla a partir de una decisión de carácter local.

En Japón, la Ley de Gobiernos Locales basada en el artículo 94 de la Constitución, estipula el rango y el alcance de los ordenamientos para los gobiernos locales y, en ese sentido, asuntos tales como la puesta en marcha de una política energética, de defensa o de seguridad nacional están considerados como fuera de los alcances que resulten de cualquier referéndum celebrado entre las comunidades locales. Por esa razón, la subordinación de las políticas nacionales a los resultados de un referéndum local desembocaría en una amenaza seria para una democracia representativa como la japonesa. El resultado del referéndum en Maki rememoró en cierta medida las viejas rebeliones campesinas en contra del

“Shogunato” o de las “administraciones locales”, así como la respuesta autoritaria de los gobiernos centrales que una vez que han tomado una decisión la mantienen a cualquier costo.

Esa aseveración se comprueba en la realidad cuando, como en este caso, una política de producción de energía nuclear de carácter nacional se convierte en un asunto prioritario en un país que padece de una insuficiencia ancestral y física en la producción de energía. De esa manera, aunque la decisión de suspender la construcción de la planta haya atendido únicamente a un proyecto en apariencia aislado del resto, en los hechos el referéndum puso en riesgo la viabilidad de otros proyectos alternos de la política energética y abrió la puerta para la difusión en el país de un recurso legal que pone en entredicho la tradición centralista japonesa.⁴

En el caso de Maki el gobierno prefirió dejar pasar el fervor del momento, pero no quitó el dedo del renglón en cuanto al uso de los reactores nucleares o a la construcción de la planta en la misma localidad sin importar el tiempo que ello implicara. La razón principal radica en que, como ya se ha dicho, el sistema político japonés se basa en un gobierno representativo y no en uno de democracia directa. Maki cumplió un papel de indicador político más no de muestra de auscultación para la toma de decisiones de política económica en el ámbito nacional.

Y EN OKINAWA...

A pesar de las confusiones e inquietudes jurídicas que acarreaba, el referéndum de Makimachi fue seguido muy atentamente por los residentes de Okinawa, que tenían en puerta la celebración, en septiembre 8, de un referéndum para decidir, a su vez, el apoyo a la reducción de las bases militares asentadas en esa Prefectura. En esta ocasión el referéndum habría de definir básicamente dos aspectos: la revisión del acuerdo acerca

⁴ Algunas otras prefecturas tienen en su futuro inmediato la construcción de plantas nucleares y en la mayoría de ellas existen legislaciones que permiten la celebración del Referéndum tal y como se llevó a cabo en Maki (Nanto y Kisei en la Prefectura de Mie, Kushima en la Prefectura de Miyazaki y Kubokawa en la Prefectura de Kochi). Otras localidades como Suzu y Hamaoka, de las prefecturas de Ishikawa y Shizuoka respectivamente, enfrentan problemas y soluciones similares a las de Maki.

de las fuerzas estadounidenses estacionadas en ese lugar y la consolidación y reducción de las bases estadounidenses en esa prefectura. Como en el caso de la ciudad de Maki, el referéndum de Okinawa abarcó también toda la serie de problemas que provocaron los llamados a una descentralización política que no ha acabado por llenar los espacios dejados por las carencias de la democracia representativa.

Por vez primera desde 1972 y un año después de la violación de una niña de 12 años por "marines" estadounidenses, la población de Okinawa expresó su deseo de ver reducida la presencia militar estadounidense en la prefectura y de revisar el Acuerdo de las fuerzas militares Estados Unidos-Japón. En el referéndum, más de 90% de los opinantes votaron en favor.

Ya años antes, en el periodo de la devolución de Okinawa a Japón en 1972, la Dieta había adoptado una resolución según la cual el número de bases militares en Okinawa habría de ser reducido y las responsabilidades prefecturales para albergarlas, distribuidas nacionalmente. La resolución nunca se llevó a efecto debido a la decisión política de que por el "bien de la nación" las bases tenían que ser ubicadas en un lugar estratégico para proteger la paz y la seguridad del país, además de cumplir con el acuerdo firmado con Estados Unidos y satisfacer las necesidades de la presencia estadounidense en la región. La operación de esa resolución quedó en los archiveros de la Dieta y trajo como resultado una sucesión de consecuencias múltiples para Okinawa. Por un lado una inequitativa repartición del peso de las bases a lo largo del país, ya que se concentraron en esa prefectura y, por el otro, ruido, congestionamientos, escasez de tierra arable y, tal vez lo más relevante, una mayor incidencia de crímenes derivados de la propia presencia militar estadounidense en comparación con cualquiera otra prefectura japonesa.

Okinawa, con una población de 1.2 millones de habitantes, es la isla mas grande de la cadena que compone las islas Ryukyu y constituye menos de 1% del total del territorio japonés. La importancia de Okinawa, sin embargo, se ha centrado desde 1972 en que alberga a cerca de la mitad de las tropas estadounidenses estacionadas en Japón (cerca de 29 000 soldados) y tres cuartas partes de las bases militares estipuladas en el acuerdo de defensa mutua entre Japón y Estados Unidos. Su economía, como los propios habitantes de Okinawa la han descrito, se ha basado en el funcionamiento de las "Tres Industrias K": Kichi, Kanko y Kokyo Jigyo (bases, turismo y proyectos de obras públicas). De esas tres la más

destacada para el desarrollo económico y social ha sido el ingreso derivado del asentamiento de las bases estadounidenses y el subsidio otorgado por el gobierno central.

Otros puntos que describen las características de vida de la población en comparación con la de otras prefecturas consiste en que su economía va muy por detrás de la del resto de las islas del archipiélago japonés y, en ese aspecto, sus habitantes tienen un ingreso promedio aproximado de menos de la mitad del que perciben, por ejemplo, los residentes de Tokyo; además ocupan el último lugar en ingreso per cápita y, en cambio, acaparan el primer lugar en tasa de desempleo.

Aparte de esas condiciones objetivas, el referéndum, como una gota que colmó el límite de la paciencia de sus habitantes, fue promovido como consecuencia de la violación de la niña de 12 años a fines de 1995 que enfureció a la opinión pública, motivó una disculpa por parte del presidente Clinton en su visita a Japón el 16 de abril, y desembocó en la promesa de transferir una de las bases estadounidenses. En ocasión de esa visita, por cierto, el presidente Clinton habría expresado ante la Dieta:

...el pueblo americano lamenta profundamente la terrible violencia hecha a la joven estudiante y ya hemos estado trabajando en conjunción con el gobierno japonés para dar solución a ese problema. También hemos anunciado un plan orientado a una consolidación de nuestras bases en Okinawa y a una reducción de las molestias que ocasionan a sus habitantes. Esas medidas disminuirán el peso de nuestras bases sin afectar nuestras capacidades de defensa mutuas y nuestro compromiso para proteger el océano Pacífico en paz.⁵

La violación ejecutada por los militares estadounidenses y la consolidación del Tratado de Seguridad Japón-Estados Unidos, indujo a que el gobernador de Okinawa, Masahide Ota, incrementara sus esfuerzos legales para bloquear e impedir, bajo el argumento de que la cesión de tierra a las bases era anticonstitucional e iba contra el interés público, la renovación para conceder el uso de la tierra para fines militares a Estados Unidos. Adicionalmente la población exigía la reducción del personal militar y la transferencia a otra prefectura de la unidad militar estadounidense en Futenma. Entre las respuestas dadas por el gobierno central destacaron

⁵ *Asahi Shimbun*, abril 16 de 1996.

dos que tuvieron su origen en diciembre de 1995. En ese entonces el aún primer ministro Tomiichi Murayama demandó legalmente al gobernador de Okinawa para forzarlo a firmar la concesión en una acción sin precedente en la historia de las relaciones entre el centro y la prefectura. Posteriormente, ante la insistente negativa a firmar por parte del gobernador Ota, la Suprema Corte de Justicia falló también en su contra habiendo concluido que con la acción de negarse a firmar la concesión estaría minando el interés nacional en aras de proteger a una minoría de propietarios locales.

Finalmente, la decisión de la Suprema Corte publicada el 28 de agosto de 1996, tuvo a la política y a la diplomacia como premisas básicas y asintió en el hecho de que la aceptación de los tratados internacionales como el ratificado por Japón y Estados Unidos el 16 de abril, referente a la defensa y seguridad, prevalecía sobre las disposiciones prefecturales. En ese fallo la Suprema Corte confirió al primer ministro japonés el poder para ordenar la firma de la concesión de tierras.

En el resto del país, la comprensión y simpatía por el derecho de los habitantes de Okinawa para oponerse a la presencia de las bases estadounidenses fue ciertamente contradictoria. La encuesta levantada por el Mainichi Shimbun en relación con el referéndum permitió apreciar dos puntos de vista contrapuestos. Mientras que 78% de los entrevistados daba la razón a la población de Okinawa para rechazar las bases militares, 84% de los entrevistados se oponía a que las bases se reubicaran en las localidades propios donde ellos residían.

Los resultados de los referendos, pese a haber sido contrarios a las políticas del gobierno central, no afectaron grandemente los intereses del estado japonés. El alcance de los mismos fue limitado intencionalmente a las respectivas localidades y cualquier resultado que hubiera tendido a afectar a una política nacional y, sobre todo a una política de seguridad nacional, como en el caso del asunto de las bases militares, habría sido reducido sólo a una mera opinión en función de las posibles aportaciones para armonizar las políticas locales frente a las estatales, es decir, entre el gobierno prefectural y el central. En cualquier caso es interesante el hecho de que, por vez primera en el país, una población, en este caso Okinawa, emitió una opinión medible estadísticamente respecto a un asunto de Seguridad Nacional.⁶

⁶ Un ejemplo parecido al referéndum en Okinawa relativo a un asunto de "seguridad

De esa manera, aun cuando en Okinawa se hubiera planeado la utilización de las instalaciones militares estadounidenses una vez que éstas “hubieran sido clausuradas” en el año 2015, bajo los dos esquemas de desarrollo propuestos por el gobierno prefectural denominados “Plan de Acción para la Devolución de las Bases” y “Concepto de Conformación de una Ciudad Cosmopolita”, el gobierno central declaró que la presencia militar estadounidense “llegó al Japón para quedarse” y que cualquier otro escenario que no considerara esa realidad sería impensable.

La solución interna al asunto de las bases, dada por el primer ministro Hashimoto en consulta con el gobernador de Okinawa, consistió en establecer un cuerpo de consulta para “discutir con amplitud los problemas de la prefectura y mantener los lazos de confianza hacia el futuro”. Ese compromiso, además, estuvo acompañado por el establecimiento de una serie de medidas revitalizadoras de la economía prefectural que comprendió la asignación de un monto cercano a los cinco mil millones de yenes del presupuesto nacional.

El punto esencial de los casos de Maki y Okinawa, sin embargo, consistió en mantener en el debate público la posibilidad de aceptar la figura jurídica del referéndum como un instrumento que en el futuro llegara a reflejar una complementariedad en la democracia representativa y le otorgara la importancia debida a la autonomía local en el marco de una descentralización política de tipo federal. De hecho son ya seis las municipalidades que han adoptado la figura del referéndum como una opción de discusión pública para expresar una posición local frente a las determinaciones centrales. A éstas se sumaría la prefectura de Yamaguchi que ha estado considerando también esa figura jurídica para definir su respuesta ante la posibilidad de que en la ciudad de Iwakuni se asiente parte de las instalaciones militares rechazadas por Okinawa.

A propósito de los resultados del referéndum y de la importancia vital que Okinawa representa para Estados Unidos, resulta interesante vincular ese acontecimiento a las fricciones de tipo diplomático que surgieron en el océano Pacífico en torno al problema de las islas Senkaku (islas Diaoyu para China y Taiwan) y cuyo relato aparece con mayor

nacional” podría haber sido el fallo emitido por la Corte Distrital de Tokyo en 1957, que prohibía las bases militares en Japón a raíz de los incidentes derivados de las protestas de los habitantes de la ciudad de Sunagawa a causa de la base militar estadounidense estacionada en Tachikawa. El fallo distrital fue revocado por la Suprema Corte de Justicia en 1959.

detalle en este mismo anuario. La disputa con esos países por la soberanía de las islas a fines de septiembre de 1996 trajo consigo todo un bagaje de complicaciones jurídicas y políticas que mostraron las verdaderas características del asunto y el papel estratégico que Okinawa desempeña en la región de Asia Pacífico. En cierta medida las disposiciones de la Suprema Corte de Justicia japonesa hacia Okinawa, en ocasión del referéndum, reafirmaron *mutatis mutandi* la legitimidad territorial de Japón sobre las islas Senkaku aunque hubieran también servido para incrementar la percepción regional acerca de las acechanzas nacionalistas y militares que se han dejado sentir en el Japón de los años noventa.

LOS INTRINCADOS CAMINOS DE LA POLÍTICA INTERNA

Los partidos políticos fueron también activos protagonistas en el debate derivado de la respuesta de Okinawa a la permanencia de las bases estadounidenses. El Partido Demócrata (Minshuto), apenas constituido a fines del mes de septiembre, a raíz del virtual desmembramiento de los partidos Sakigake y Democrático Socialista, apoyó, de inicio, el proyecto de Okinawa para eliminar las bases estadounidenses en el año 2015 y promover un ambiente internacional acorde con ese objetivo como parte fundamental de una política exterior. Esas posiciones dividieron sutilmente en tres agrupamientos políticos la percepción japonesa en torno a los lazos establecidos entre Japón y Estados Unidos respecto al Tratado de Seguridad. A diferencia del Minshuto, el Partido Liberal Demócrata se posicionó para defender la presencia estadounidense a cualquier costo, en tanto que, el Partido Nuevo Progreso (Shinshinto), lo hizo para aumentarla y, además, fortalecer el tratado.

La historia política de Japón en 1996, sin embargo, no sólo tuvo el antecedente del Tratado de Seguridad acordado con Estados Unidos. Si bien la visita del presidente estadounidense Clinton, en el mes de abril, y la disputa con China acerca de las islas Senkaku tuvieron como trasfondo el espíritu de la seguridad en Asia Pacífico contenido en el tratado, la política interna se desarrolló bajo otras circunstancias. Vale la pena remarcar, en tal contexto, la persistencia con que la política partidista japonesa se ha ido haciendo proclive al abandono de los principios de partido y se ha orientado más hacia la mera consecución de votos y a la obtención de los beneficios inmediatos que se les deriven.

Lo que destaca de ese proceso es también el realineamiento político que se ha estado dando de manera continua y que se refleja más claramente en el movimiento que concluyó con el lanzamiento del Partido Democrático de Japón que, como se había anticipado ya en el panorama contenido en el anuario *Asia Pacífico 1996*, habría sido convocado para fungir como la tercera fuerza política en Japón. Su aparición antecedió también a tres acontecimientos importantes con implicaciones sustanciales en el futuro político inmediato. En primer término, la disolución de la Dieta acordada por los partidos políticos en coalición en septiembre 29; en segundo, la convocatoria a nuevas elecciones para octubre 20 y, en tercero, la inauguración del sistema electoral nacido de la coalición política que, de 1993 a 1994, encabezó Morihiro Hosokawa, y que combina dos fórmulas de elección, la directa y la de representación proporcional por circunscripción.

En ese sentido, el 29 de septiembre, bajo la prerrogativa contenida en el artículo 7 de la Constitución, la Cámara Baja del Parlamento japonés fue disuelta luego de dos años y medio en que estuvo comandada por la coalición formada por el PLD, el Nuevo Partido Sakigake y el Partido Social Democrático. La disolución fue propuesta por el primer ministro Hashimoto a escasos ocho meses de haber asumido el cargo y después de haber dado mediana solución a los problemas heredados de su antecesor socialista Tomiichi Murayama y a los suyos propios surgidos en el periodo iniciado en enero de 1996.

En esta ocasión, el propósito de disolver la Dieta y formar un nuevo gobierno estuvo caracterizado por la intención de estructurar nuevos programas para definir reformas administrativas y fiscales, para formalizar el aumento en el impuesto al consumo, establecer medidas de revitalización de la economía y, por último, para solucionar la cuestión de la defensa y seguridad del país. La mayor pretensión, sin embargo, tuvo por encargo clarificar el panorama político nacional en favor del PLD.

El Partido Social Democrático, por ejemplo, coligado con el PLD y el Sakigake, vio nuevamente perdida su porción de poder cuando, al igual que este último, algunos de sus miembros en la Dieta abandonaron el partido para incorporarse al recién constituido Minshuto. El recurso que el PSDJ comenzó a utilizar para mantenerse en activo en el escenario político fue rescatar para el partido la figura de la vocero de la cámara baja y ex miembro del PSDJ, Takako Doi. Con ella volvieron a inscribirse dentro de la plataforma política del PSDJ los asuntos de los que el partido

renegó justo antes de conformar la coalición en el gobierno: el impuesto al consumo y la constitucionalidad de las fuerzas armadas.

Entre los elementos que motivaron también la disolución de la Dieta y la posterior elección, destacó la discusión sobre el aumento en el impuesto al consumo. Si bien el acuerdo para incrementar el impuesto se había logrado a fines de 1994 por medio de un paquete de leyes al respecto aprobado por la Dieta, la propuesta formal del primer ministro Hashimoto, en abril de 1996, para aumentarlo en 2% y llegar a un tope de 5% a partir de abril de 1997, tuvo como fin compensar los costos de los servicios públicos y de bienestar social. De acuerdo con la argumentación de Hashimoto, el alza sería inevitable pero estaría ligada a la aplicación de reformas administrativas y económicas, lo que a su vez permitiría que muchos sectores desprotegidos (los pensionados y los de salario bajo, entre otros) se beneficiaran y recibieran consideraciones especiales.

La respuesta del Partido Nuevo Progreso no se hizo esperar, pues planteó la opción contraria, es decir, la necesidad de reducir los impuestos en 18 trillones de yenes (aproximadamente 123 000 millones de dólares) cubriendo las pérdidas mediante el deslizamiento del gasto gubernamental y expandiendo el del consumidor. En el contenido del documento "Cinco compromisos con el pueblo", presentado en septiembre de 1996 como la contrapropuesta del Shinshinto, se planteaban también: el congelamiento en 3% de la tasa al impuesto al consumo hasta el año 2000, una reducción a los impuestos corporativos, la garantía de pensiones y de cuidado a los ancianos y, además, un recorte a los cargos en utilidades de entre 20 y 50 por ciento.

Con esa propuesta el partido caía en contradicciones flagrantes pero muy comunes entre aquellas agrupaciones buscadoras de votos. En 1994, por ejemplo, el primer gobierno de coalición, el gobierno de Hosokawa, antecedente del Shinshinto, había propuesto justamente lo contrario, es decir, un incremento en el impuesto al consumo hasta alcanzar 7%, pero la propuesta de 1996, ante la celebración de las nuevas elecciones, fue de mantenerlo en 3% a modo de oponerse al aumento tope de 5% sugerido por el PLD y con esta medida restarle votos.

Detrás de la propuesta de Hashimoto y de la retórica electorera del Shinshinto, que ofrecía beneficios sociales, se encontró una realidad difícil de mantener en secreto para cualquier partido político en el poder debido al monto de su volumen. Así, cabe mencionar que el balance de las deudas nacionales y locales en Japón asciende a casi 400 trillones de

yenes, entre los cuales se encuentran 241 trillones en bonos gubernamentales y cien más en bonos emitidos por los gobiernos locales. En total la cifra representa cerca de 90% del producto interno bruto japonés en términos nominales. Los resultados de las elecciones habrían de clarificar el panorama político-económico y darían la pauta para que, ante nuevas circunstancias internas y externas, se reiniciara la marcha hacia una estabilidad política bajo la conducción del PLD.

LAS ELECCIONES DEL 20 DE OCTUBRE

Los resultados de la elección del día 20 de octubre descubrieron que los electores prefirieron votar más por los partidos que por mucho tiempo les fueron familiares que por aquellos que no probaron tener una línea política consecuente con sus planteamientos ideológicos. En tal medida, dos partidos fueron los grandes triunfadores, cada uno con sus respectivas expectativas. En primer lugar, se colocó el Partido Liberal Demócrata, que ganó en más de la mitad de los 300 distritos uninominales disputados y trajo como resultado 239 escaños para la Cámara de Diputados, 28 más de los obtenidos en la elección inmediata anterior. El Partido Comunista, por su parte, también con una historia muy larga en la política japonesa, logró atraer a muchos electores insatisfechos con las ofertas y los logros que los partidos restantes le habían dado a la ciudadanía. El PC ganó 26 asientos y casi duplicó su anterior fuerza preelectoral de apenas 15 escaños.

Por el contrario, el Shinshinto, que era la segunda fuerza política y contaba con año y medio de vida, redujo en cuatro los escaños de su participación en la Dieta y ganó 156 asientos. El Minshuto alcanzó un tercer puesto, aun cuando sólo tuvo un mes para prepararse para la elección. Sus logros de 52 asientos fueron el resultado de la virtual escisión del Partido Sakigake (con 2 asientos), y del Partido Social Democrático, Shaminren (con 15 escaños), los cuales experimentaron un retroceso tal que los llevó a replantearse su existencia como partidos.

Contabilización final de la votación para la Cámara de Diputados

	<i>PLD</i>	<i>PND</i>	<i>PD</i>	<i>PCI</i>	<i>PSD</i>	<i>SAKI</i>	<i>Otros</i>	<i>Indep.</i>
Uninomial	169	96	17	2	4	2	1	9
Representación								
proporcional	70	60	35	24	11	0	0	0
Total	239	156	52	26	15	2	1	9

A pesar de su triunfo y de haber logrado la iniciativa en la conformación de un nuevo gabinete, el PLD no logró la ansiada mayoría simple que le permitiera navegar por los vados y entuertos de la Dieta sin asociarse con otros partidos. Por esa razón el primer ministro Hashimoto expresó su voluntad para continuar con el gobierno de coalición que estuvo funcionando hasta el día de la elección, es decir, una coalición con el partido Sakigake y con el Social Democrático. Este último conserva todavía una presencia respetable de 32 asientos en la Cámara de Senadores, pero su futuro parece ser el de perderse entre las fuerzas de oposición. En esa misma cámara, el PLD constituye una minoría de 108 de un total de 252. No puede descartarse un eventual dominio minoritario en la Cámara de Diputados por parte del PLD si la coalición que Hashimoto propusiera no resultara de la satisfacción de los partidos coligantes.

Por otra parte, si se considera el papel de minoría tradicional que el Partido Comunista ha desempeñado en la política japonesa, se tiene entonces que el PLD fue realmente el único partido victorioso. Recuperó gran parte de su antiguo poder y si bien no logró la mayoría simple, la fortaleza de su triunfo podría ser suficientemente atractiva para desbandar a los partidos restantes, en especial al Shinshinto. Este partido, que se veía a sí mismo como ganador con una mayoría simple debido a su defensa para congelar el alza propuesta en el impuesto al consumo a 5%, se vio forzado a reevaluar su estrategia general e, incluso, hasta a reconsiderar la propia unidad y alianza de las principales fuerzas opositoras que conforman al PLD, a saber, el Partido Nuevo Japón del ex primer ministro Morihiro Hosokawa, el Komeito y el Partido Democrático Socialista de Japón.

El Minshuto, con sus 52 escaños ganados, sólo podría aspirar a formar parte de una coalición que destacara su presencia política, ya con el PLD en el gobierno o con el Shinshinto en la oposición. La dificultad con

el Minshuto fue que dividió en tres fuerzas políticas a dos partidos coligados en el gobierno y, con ello, la incertidumbre, en cuanto a verdaderas políticas alternativas a las propuestas por el PLD se incrementó. Asimismo, cabe señalar que gran parte de los votos obtenidos por el Minshuto se debieron a que uno de sus dirigentes más destacados, el ministro de Salud y Bienestar, Naoto Kan, enfrentó, si bien tímidamente, la estructura colusiva dada entre burócratas y empresarios en el escándalo del virus de inmunodeficiencia adquirida que afectó a 2 000 hemofílicos y a un tanto más de nohemofílicos que no ha llegado a determinarse.

Por encima del retroceso del Shinshinto, el gran perdedor fue, sin duda, el proyecto ideológico para la conformación de un “nuevo Japón” que defiende el líder ideológico de ese partido político, Ichiro Ozawa. Ya en el “Postscript” de *Asia Pacífico 1996* se delineaba la batalla que habría de librarse entre el primer ministro Hashimoto y el propio Ozawa. Con el retroceso del partido visto en los resultados de la elección se dio la posibilidad de que, como buen japonés que respetara su palabra,⁷ Ozawa asumiera la responsabilidad de la pérdida y renunciaría al cargo de secretario general en favor de su rival en el interior del Shinshinto, Tsutomu Hata, para reconstruir el partido.

Sin embargo, su permanencia en el liderazgo del Shinshinto —partido catalogado ya por muchos analistas políticos como una “sociedad de ayuda mutua en tiempo de elecciones”—, sólo podría darse en razón de los compromisos adquiridos con los mayores soportes del partido, la Organización religiosa de filiación budista “Sokka Gakkai” y la Asociación Nacional de Sindicatos “Yuaikai”. Otra razón más que lo mantendría en el cargo sería que, de hecho, no existe otra mejor opción para los otros líderes que participan en el partido.

Prematuro, tal vez, pero si el mediano triunfo del PLD en las elecciones reflejara, aun de manera incipiente una continuidad con sus anteriores 38 años de dominio político, entonces Japón estaría por presenciar el retorno de las viejas prácticas de partido único. En ese sentido, el regreso de algunos miembros del Shinshinto al PLD, días antes del proceso de elecciones, sería el primer indicio para la consolidación de esa tendencia.

⁷ En una de sus presentaciones previas a la elección Ichiro Ozawa habría declarado a la prensa “Renunciaré si, por mi culpa, el partido fracasa en su intento por acceder al poder”. *Yomiuri Shimbun*, octubre 16 de 1996.

Por último, es interesante agregar tres peculiaridades contenidas en la elección. La primera, que con la elección de 500 escaños para la Cámara Baja de la Dieta se dio el banderazo de salida al nuevo sistema electoral que combina 300 distritos uninominales con 200 escaños reservados para 11 bloques regionales de representación proporcional. La última contienda electoral para la Cámara Baja celebrada en julio de 1993, cuyo resultado fue la derrota del PLD después de 38 años de mayoría en el control de las riendas camerales y de gobierno, derivó en el establecimiento de dicho sistema y fue parte importante en la reforma electoral propuesta por el gabinete de Morihiro Hosokawa. Por esa sencilla razón, a ese efímero gabinete también llegó a denominársele el "gabinete para la reforma electoral".

La intención de ese nuevo sistema, tal como la concibió la coalición liderada por el mismo Hosokawa, estuvo orientada hacia la supuesta alternancia en el gobierno de dos partidos políticos igualmente poderosos (el PLD y el ahora Shinshinto). La estrategia fue llevada a cabo por Ichiro Ozawa durante los tres últimos años y fue acompañada por el propósito de obtener ventajas numéricas y de atraer a otros políticos descontentos con el PLD. Sin embargo, el supuesto de que el nuevo sistema electoral habría de ser el instrumento más poderoso para llevar a efecto dicha estrategia fracasó y, por el contrario, los resultados de esta última elección parecieron más bien conducir a darle continuidad al anterior dominio unipartidista del PLD.

La segunda característica fue que la participación de los electores en la votación del 20 de octubre, para la Cámara de Diputados descendió de 67.26% en las elecciones de 1993, a 59.65% en las de 1996; ésta vino a ser la tercera ocasión en que en el ámbito nacional la gente se aleja de las urnas. En 1995, por ejemplo, el porcentaje de votación para la Cámara de Senadores apenas alcanzó 44.52%. Una interpretación posible de las circunstancias de la elección, tanto en lo que concierne a los abstencionistas como a quienes emitieron su voto, se dirige a asumir la victoria del PLD, no como un voto aprobatorio a la plataforma ideológica de ese partido, sino al desencanto y a la búsqueda de una estabilidad política perdida en tres años consecutivos de coaliciones sin ideales comunes.

La peculiaridad última consiste en que, en Okinawa, que tradicionalmente proporcionaba un voto seguro para el PLD desde su devolución a Japón en 1972, los tres candidatos para los distritos uninominales postulados por ese partido, el partido de Hashimoto, fueron derrotados.

Lo que se estaba jugando realmente en la elección era el asunto de las bases estadounidenses estacionadas en la prefectura y la respuesta dada a los representantes del PLD fue similar a la manifestada con la celebración del referéndum.

LOS DESAFÍOS DEL NUEVO GOBIERNO

Los retos del futuro gobierno encabezado por Hashimoto presentarán varias facetas en los ámbitos interno y externo. En el interno destacar la restauración de las finanzas del gobierno, la reforma a la administración pública y, ante todo, la revitalización de la economía. Los últimos indicadores económicos por ejemplo, mostraron que las expectativas para 1997 no eran nada halagüeñas y no se preveía un crecimiento significativo en la economía. Hasta finales de octubre, la coalición encabezada por Hashimoto fundamentó su propuesta económica en su propósito de inundar la economía con billones de yenes por medio de la ejecución de obras públicas y mediante la reducción constante de las tasas de interés. En todo caso, la coalición futura habrá de procurar disminuir la deuda interna que asciende ya a cerca de 442 trillones de yenes y rehabilitar las finanzas gubernamentales mediante una reforma administrativa, para lo cual se tiene la idea de crear el Ministerio de la Reforma Administrativa. Ambas acciones serían inseparables una de la otra y se dirigirían a reanimar la economía.

En el ámbito externo se incluyen, entre otros retos, la solución para la reubicación de las bases en Okinawa en el marco de la cooperación con Estados Unidos sobre defensa y seguridad y el nuevo papel que Japón empieza a desempeñar internacionalmente. En este último aspecto, conviene señalar que, en octubre 21, Japón ganó por octava ocasión el puesto de miembro no permanente (1997-1998) en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y, de acuerdo con el ministro Exterior, Yukihiko Ikeda, es el primer paso, el preámbulo, para la obtención de un asiento permanente en el propio consejo. Con esa victoria, Japón fue el país que participó con un mayor número de veces en el consejo además de los cinco miembros permanentes.

En su afán de ganar la actual membresía de no permanente, el gobierno japonés estableció toda una estrategia de convencimiento que incluyó la visita del primer ministro Hashimoto a diversos países de

América Latina a mediados del mes de agosto con el propósito de ganar su apoyo a cambio de que Japón fortalezca la asistencia al desarrollo en los países visitados. Dicha visita se llevó a cabo en el marco de los cien años de relación entre Japón y dichos países. En 1995 se cumplieron cien años de relaciones diplomáticas entre Brasil y Japón; en 1997 se cumplirá el centenario de las relaciones con Chile y lo mismo respecto a las primeras migraciones japonesas a México. Argentina cumple el centenario de relaciones diplomáticas en 1998, y Perú cien años del inicio de la migración japonesa, en 1999. Con seis generaciones de japoneses en la región, el número de personas con esa ascendencia japonesa en América Latina asciende aproximadamente a millón y medio.

Independientemente de los lazos culturales que parecerían vincular a Japón con América Latina, el viaje de Hashimoto tuvo propósitos más mundanos, pero con mayor interés político: incrementar su importancia diplomática hasta alcanzar el nivel de su presencia económica. Además, con la visita se promovió el proyecto global del propio Hashimoto denominado "Asociación para una Nueva Era", por medio del cual Japón expandiría su solidaridad y cooperación en América Latina. Así, el punto esencial de la visita fue conseguir el respaldo de esos países a su nombramiento como miembro no permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

La victoria obtenida por Japón en la votación de la ONU (142 de un total de 182 en la primera vuelta) fue la consecuencia esperada después de un año de estrategia diplomática de persuasión y convencimiento entre los países miembros de la ONU. Con ese triunfo se abrió también la puerta de entrada para que Japón se adhiriera al exclusivo club de potencias económicas con influencia y decisión políticas en un mundo plagado de incertidumbres económicas. El triunfo coincidió, por lo demás, con un esquema de política interna que parece retomar "su curso normal" y que se reflejó en la victoria del PLD y en el continuo desatino del resto de los partidos políticos.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	Japón
<i>Capital:</i>	Tokio
<i>Extensión territorial:</i>	377 815 km ²
<i>Religión:</i>	Budismo y shintoísmo
<i>Idioma:</i>	Japonés
<i>Moneda:</i>	Yen (115 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Japón es una monarquía constitucional parlamentaria. El Poder Ejecutivo es ejercido por el primer ministro
 <i>Principales organizaciones políticas:</i>	 En el poder: Alianza Partido Liberal Democrático (APLD) Con él: Partido Social Demócrata de Japón (PSDJ) Komeito (socialista moderado y moralista) Partido Democrático Socialista (DSP) Partido Comunista de Japón (PCJ) Rengo-no-kai (brazo político de la Confederación Unida de Comercio) Partido Sakigake Partido Shinseito
 <i>• Jefe de Estado</i>	 Emperador Akihito
<i>Principales miembros del gabinete</i>	
Primer ministro:	Ryutaro Hashimoto
Primer secretario del gabinete:	Seiraku Kajiyama
<i>• Ministros</i>	
Agricultura, Silvicultura y Pesca:	Ichizo Ohara
Construcción:	Eiichi Nakao
Finanzas:	Wataro Kubo
Relaciones Exteriores:	Yukihiko Ikeda
Comercio Internacional e Industria:	Shunpei Tsukahara
Trabajo:	Takanobu Nagai
Correos y Telecomunicaciones:	Ichiro Hino
Transporte:	Yoshiyuki Kamei

• Directores generales de
agencias de gobierno

Defensa:

Hideo Usui

Planeación Económica:

Shusei Tanaka

Medio Ambiente:

Sukio Iwatate

Administración y

Coordinación:

Sekisuki Nakanishi

Ciencia y Tecnología:

Hidenao Nakagawa

Gobernador del Banco
de Japón:

Yasuo Matsushita

POBLACIÓN

	1991	1992	1993	1994
Total (millones)	123.92	124.32	124.67	124.96
Densidad (personas por km ²)	—	—	329.50	330.8

Fuentes: *The Far East and Australasia* y FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

(Promedio anual: miles de personas mayores de 15 años)

	1993
Agricultura y silvicultura	3 500
Pesca y acuicultura	330
Minería y canteras	60
Manufacturas	15 300
Electricidad, gas y agua	350
Construcción	6 400
Comercio y restaurantes	14 480
Transportes, almacenes y comunicaciones	3 940
Financiamiento, seguros y servicios comerciales	5 470
Servicios sociales, comunitarios y personales (incluye hoteles)	14 380
Actividades no definidas adecuadamente	270
Total de empleados	64 500
Desempleados	1 660
Total de fuerza laboral	66 160
hombres	39 350
mujeres	26 810

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA

(Índice de precios al consumidor, promedio mensual, base 1990=100)

	1992	1993	1994
Comida	105.4	106.5	107.4
Vivienda	106.3	109.1	11.6
Renta	105.7	108.2	110.6
Combustible, luz y agua	102.4	103.1	102.8
Vestido y calzado	107.9	107.9	106.6
Varios	103.6	105.0	105.8
Total	105.0	106.4	107.1

Fuente: *The Far East and Australasia.*

EDUCACIÓN, 1994

	Planteles	Profesores	Estudiantes
Primaria	24 635	434 945	8 582 871
Secundaria	11 289	273 587	4 681 166
Escuelas superiores	5 497	282 085	4 862 725
Tecnológicos	62	4 265	55 938
Preparatorias	593	20 964	520 638
Universidad y posgrado	552	134 849	2 481 805

Fuente: *The Far East and Australasia.*

BALANZA DE PAGOS

(Miles de millones de dólares)

	1992	1993	1994	1995
Cuenta corriente	122.33	131.98	130.56	111.25
Exportaciones (FOB)	332.50	352.90	385.99	429.32
Importaciones (FOB)	-207.80	-213.32	-241.55	-297.24
Balanza comercial	124.70	139.58	144.44	132.07

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1991	1992	1993
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	10 520.0	10 177.6	9 976.7
Minería y canteras	1 303.6	1 329.0	1 234.8
Manufacturas	131 336.0	129 594.2	124 877.7
Electricidad, gas y agua	12 328.0	12 943.4	13 457.6
Construcción	45 020.7	46 595.5	47 865.3
Comercio, mayoreo y menudeo	57 829.7	59 279.4	58 389.2
Transporte, almacenes y comunicaciones	28 618.0	28 901.8	29 390.3
Financiamiento y seguros	22 926.0	22 398.7	20 425.4
Bienes raíces	49 100.5	51 909.0	54 920.8
Administración pública	18 687.4	19 502.4	20 120.3
Otros servicios	96 313.6	101 214.2	102 548.2
Subtotal	473 983.5	483 845.2	483 206.3
Derechos de aduana	2 871.7	2 886.8	2 548.7
Menos servicios bancarios imputados	22 670.0	23 061.3	20 720.0
Impuesto al valor agregado	-2 311.8	-2 020.4	-1 824.4
Discrepancia estadística	-576.4	1 495.0	2 761.8
PIB a precios de compra	451 296.9	463 145.3	465 972.4

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES

	1993	1994	1995	1996 ¹
Oro ²	1 165	1 238	1 260	1 224
DEG	1 543	2 083	2 707	2 610
Reserva en el FMI	8 261	8 631	8 100	6 751
Divisas	88 720	115 146	172 443	199 616
Reservas totales menos oro	98 524	125 860	183 250	208 977

¹ Segundo trimestre.

² Valuación nacional.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO EXTERIOR POR GRUPO DE MERCANCÍAS
(Millones de dólares)

	1991	1992	1993
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	30 739.8	33 356.3	35 481.2
Bebidas y tabaco	3 733.3	3 932.3	3 931.6
Materias primas excepto combustibles	26 689.8	25 435.6	26 689.6
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	54 756.3	52 738.5	48 840.4
Grasas animales y vegetales	476.7	560.0	523.4
Químicos	17 411.9	17 355.1	17 964.4
Manufacturas básicas	31 950.4	26 871.9	28 083.3
Maquinaria y equipo de transporte	39 458.3	39 341.8	42 766.6
Varios artículos manufacturados	25 879.6	28 151.2	31 320.1
Otras mercancías y transacciones	5 640.7	5 279.2	5 069.6
Reimportaciones	2 524.4	2 977.4	2 863.6
Oro no monetario	2 634.0	2 046.2	1 940.8
Total	236 736.7	233 021.4	240 670.2
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 606.5	1 645.4	1 675.8
Bebidas y tabaco	215.1	274.8	330.9
Materias primas excepto combustibles	1 900.9	2 136.9	2 136.1
Grasas animales y vegetales	1 322.4	1 624.4	2 005.2
Químicos	80.9	67.0	63.7
Manufacturas básicas	37 262.4	38 669.4	40 000.9
Maquinaria y equipo de transporte	221 148.2	240 820.6	257 721.4
Varios artículos manufacturados	28 507.5	21 922.8	30 638.1
Otras mercancías y transacciones	5 006.8	5 361.5	6 140.2
Reexportaciones	4 873.7	5 194.5	5 931.1
Total	314 525.5	339 649.6	360 911.1

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares)

	1991	1992	1993
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania	10 738.7	10 739.0	8 786.3
Arabia Saudita	10 081.0	10 190.7	8 887.1
Australia	13 011.3	12 447.2	12 217.6
Brasil	3 179.9	2 847.0	2 848.2
Brunei	1 500.4	1 356.8	1 408.3
Canadá	7 698.4	7 674.4	8 095.8
China, República Popular de	14 215.8	16 952.8	20 564.8
Corea, República de	12 339.2	11 577.1	11 678.4
Dinamarca	1 289.6	1 436.2	1 555.7
Emiratos Árabes Unidos	10 524.3	9 742.7	8 947.8
Estados Unidos	53 317.3	52 230.1	55 236.3
Filipinas	2 351.5	2 333.4	2 379.7
Francia	5 813.2	5 411.9	5 122.1
Hong Kong	2 063.7	10 739.0	9 786.3
India	2 190.4	2 037.1	2 277.3
Indonesia	12 769.7	12 244.1	12 478.5
Irán	2 792.0	2 603.5	2 419.4
Italia	4 534.0	4 157.1	3 828.1
Kuwait	57.3	1 193.3	1 682.1
Malasia	6 471.3	6 573.2	7 642.0
México	1 741.5	1 243.0	1 073.0
Nueva Zelanda	1 819.4	1 722.5	1 752.6
Omán	2 163.7	1 965.8	1 550.2
Qatar	2 156.9	2 182.1	2 116.4
Reino Unido	5 016.8	4 890.0	4 951.3
Rusia	3 316.8	2 403.0	2 769.2
Singapur	3 414.5	3 096.8	3 602.3
Sudáfrica	1 819.3	1 908.3	1 896.6
Suecia	1 272.1	1 206.9	1 538.4
Suiza	3 628.9	3 184.5	2 827.5
Tailandia	5 252.0	5 947.1	6 501.6
Taiwan	9 492.5	9 449.4	9 678.0
Total (incluye otros)	236 736.7	233 021.4	241 670.2
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alemania	20 605.4	20 309.5	18 021.1
Arabia Saudita	3 893.2	4 841.1	4 087.2
Australia	6 493.1	7 048.1	7 694.1

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (*conclusión*)

	1991	1992	1993
Austria	1 615.6	1 789.9	1 324.1
Brasil	1 225.6	1 139.0	1 613.1
Canadá	7 251.2	7 072.9	6 296.7
China, República Popular de	8 593.1	11 949.1	17 273.1
Corea, República de	20 067.9	17 770.1	19 115.5
Emiratos Árabes Unidos	2 153.8	2 728.8	2 534.1
España	2 562.5	2 863.0	2 022.6
Estados Unidos	91 537.6	96 793.0	105 404.8
Filipinas	2 659.3	3 516.7	4 814.3
Francia	6 116.8	6 311.7	5 453.7
Hong Kong	16 314.6	20 746.7	22 685.5
India	1 522.8	1 486.6	1 530.0
Indonesia	5 612.5	5 575.5	6 021.7
Irán	2 472.6	2 649.3	1 451.6
Italia	3 787.9	3 899.1	3 211.5
Liberia	798.3	1 490.6	2 157.1
Malasia	7 634.6	8 115.6	9 649.1
México	2 817.6	3 803.4	3 961.5
Noruega	1 073.0	1 444.0	1 581.3
Países Bajos	7 218.6	8 097.7	7 431.0
Panamá	3 945.6	4 289.8	4 600.8
Reino Unido	11 039.5	12 286.7	12 046.6
Rusia	2 113.7	1 076.7	1 500.8
Singapur	12 213.1	12 974.4	16 601.1
Sudáfrica	1 634.7	1 718.9	2 004.5
Suecia	1 795.6	1 700.7	1 293.0
Suiza	3 007.8	2 800.6	2 143.6
Tailandia	9 431.1	10 366.1	12 260.6
Taiwan	18 254.6	21 146.4	22 081.1

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1995
(Miles de millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Motores para vehículos	53.1	Combustibles minerales	53.3
Maquinaria para oficina	30.7	Comestibles	51.2
Productos químicos	30.2	Textiles	24.9
Equipo científico y óptico	18.6	Productos químicos	24.7
Productos de hierro y acero	17.5	Madera	10.1

Fuente: *Country Report, Japan*, núm. 3, 1996.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES EN 1995
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Estados Unidos	27.3	Estados Unidos	22.4
Corea del Sur	7.0	China	10.7
Taiwan	6.5	Corea del Sur	5.1
Hong Kong	6.3	Australia	4.3
Singapur	5.2	Taiwan	4.3
China	5.0	Indonesia	4.3

Fuente: *Country Report, Japan*, núm. 3, 1996.

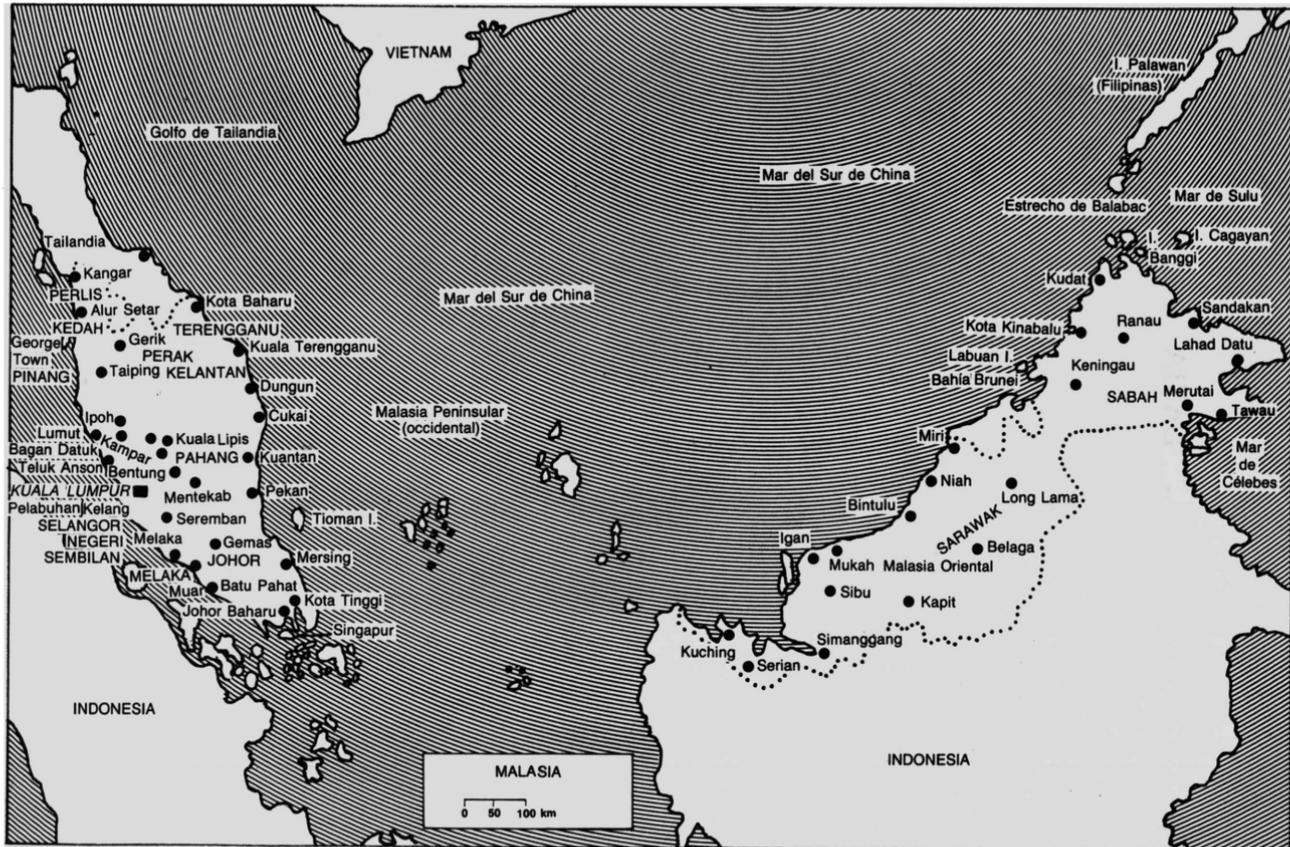
RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-JAPÓN
(Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual (&)	Importaciones	Cambio anual (%)	Balance	Cambio anual (%)	Participación en el total (porcentaje)	
							Exportaciones	Importaciones
1980	531 124	-	988 811	-	-457 687	-	3.42	5.23
1981	412 482	-22.34	1 258 313	27.26	-845 831	84.81	2.05	5.25
1982	1 234 316	199.24	854 543	-32.09	379 773	-144.90	5.81	5.92
1983	1 459 557	18.25	351 825	-58.83	1 107 732	191.68	6.54	3.90
1984	1 906 089	30.59	502 952	42.96	1 403 137	26.67	7.88	4.13
1985	1 692 378	-11.21	723 340	43.82	969 038	-30.94	7.81	4.98
1986	833 683	-50.74	684 281	-5.40	149 402	-84.58	5.16	5.50
1987	1 261 433	51.31	795 418	16.24	466 015	211.92	6.15	5.98
1988	1 203 431	-4.60	1 125 083	41.45	78 348	-83.19	5.86	5.55
1989	1 134 818	-5.70	1 081 298	-3.89	53 520	-31.69	4.97	4.25
1990	1 449 074	27.69	1 432 434	32.47	16 640	-68.91	5.40	4.58
1991	1 240 913	-14.37	1 783 378	24.50	-542 465	-3 360.01	4.62	5.32
1992	793 465	-36.06	3 040 626	70.50	-2 247 160	314.25	3.20	6.28
1993	700 389	-11.73	3 368 888	10.80	-2 668 499	18.75	3.39	6.99
1994	988 298	41.11	3 811 528	13.14	-2 823 230	5.80	n.d.	n.d.
1995*	547 001	-44.65	2 380 289	-37.55	-1 833 288	-35.06	1.23	5.86
1996*	674 701	23.3	2 202 303	-7.5	-1 527 602	-16.67	1.26	4.50

* Al mes de julio.
n.d.: no disponible.

Fuente: Banco de México y Estadísticas del Comercio Exterior, Informe Preliminar, INEGI, vol. XIX, núm. 7.

MALASIA



MALASIA

MARÍA DE LOURDES MARTÍNEZ OYARZÁBAL
El Colegio de México

La escena política de Malasia en 1996 ha estado dominada por la campaña electoral previa a las elecciones trienales de la UMNO,¹ el principal partido en el Frente Nacional, BN,² que se celebrará a fines de este año. En dichas elecciones no habrá contienda por la presidencia y vicepresidencia del partido, no obstante, la competencia por las otras posiciones será muy cerrada. Las elecciones de la Unión Nacional Malaya reflejarán sin duda el estado actual de las relaciones internas dentro del partido y en este caso la competencia vicepresidencial determinará la fuerza de las diferentes facciones existentes. En el ámbito económico se espera que el producto interno bruto para este año tenga una leve baja, registrando 8.6%. El déficit en la cuenta corriente no se ha podido disminuir, pese a un fuerte crecimiento en la inversión. El mercado laboral se mantiene estrecho y la presión inflacionaria persiste.

POLÍTICA

Con el propósito de evitar divisiones dentro del aUMNO en la asamblea del partido de 1995, los delegados aprobaron una resolución que elimina las nominaciones para cambiar los dos puestos más importantes dentro de éste: la presidencia, llevada actualmente por Mohamad Mahathir, y la vicepresidencia, a cargo del viceprimer ministro y ministro de finanzas

¹ United Malays National Organisation.

² Barisan Nasional, que es la coalición de partidos que gobierna en el ámbito federal.

Anwar Ibrahim. Al mantenerse fuera de la competencia los dos puestos más altos de la Unión Nacional Malasia la atención se ha enfocado en la competencia por las tres posiciones vicepresidenciales. De acuerdo con los estatutos de la UMNO, el presidente del partido generalmente se escoge entre los tres vicepresidentes existentes, y es él quien asume el cargo de primer ministro. Por lo anterior, si como está previsto, Anwar sucede a Mahathir en las elecciones de 1999, uno de los vicepresidentes, electo en esta ocasión, tendrá la posibilidad de convertirse en el vicepresidente del partido. El nuevo líder escogido es normalmente apoyado por los miembros de dicha agrupación,³ por lo cual, con una de estas victorias vicepresidenciales, Anwar tiene la expectativa de convertirse en el vicepresidente y en las elecciones de 1999 puede remplazar a Mahathir en la presidencia del partido.

En la anterior asamblea de la agrupación, Anwar afirmó que no aceptaría su nominación a la presidencia. No obstante, en un movimiento para reforzar la resolución aprobada el año pasado, en el mes de mayo el Consejo Supremo de UMNO aprobó una resolución que establece que no se aceptaría ninguna otra nominación para los dos puestos más importantes excepto aquellas que correspondieran a los actuales titulares, en este caso, Mahathir y Anwar. Asimismo, el Consejo Supremo del partido estableció como fecha límite para cerrar nominaciones la primera semana de mayo, en el entendido de que la nominación de Anwar para el puesto de vicepresidente sería recibida aun después de esa fecha.

La lista preliminar de nominaciones fue publicada en el mes de mayo.⁴ Para los puestos de las tres vicepresidencias del partido se nominaron siete candidatos, ellos son: el ministro de Relaciones Exteriores, Ahmad Abdullah Badawi; el jefe de ministros de Selangor, Mohammad Taib; el ministro de la Juventud y el Deporte, Muhyiddin Yassin, el ministro de Defensa, Syed Hamid Albar, el jefe de ministros de Perak, Ramli Ngah Talib, y el ministro de Educación, Nahib Tun Razak. La más reciente adición a la lista de contendientes es Tajuddin Ismail. Badawi es un claro aliado de Mahathir así como Najib es un prominente rival de

³ Una reciente y notable excepción se dio en 1993 cuando el primer ministro Mahathir negó su apoyo al entonces vicepresidente del partido Ghafar Baba, Anwar participó y reunió suficientes nominaciones por lo que el retiro de Ghafar fue inevitable.

⁴ La Secretaría de la UMNO tiene que aprobar la aptitud de los candidatos para ocupar el puesto correspondiente.

Anwar. Dos de los actuales titulares que están considerados son miembros de la Team Wawasan⁵ el grupo que apoya a Anwar: el ministro de la Juventud y el Deporte, Muhyiddin Yassin, y el jefe de ministros de Selangor, Mohammed Taib. Sin embargo, es el tercer candidato, el ministro de Educación, Najib Tun Razak, un prominente rival de Anwar, quien está inclinado a ganar la mayoría de votos.

Los meses anteriores a las elecciones se han caracterizado por una fuerte campaña entre las diferentes facciones del partido, que tratan de colocar a sus candidatos en posiciones de poder e influencia política. Ha habido rumores respecto a que algunos ministros están aprovechándose de sus posiciones dentro del gobierno para promover a sus candidatos. Anwar instó a los miembros del partido a presentar sus quejas de manera oficial para que fueran investigadas. No obstante, dada la fuerte campaña y con el objeto de mantener al menos alguna apariencia de unidad en el partido, en el mes de julio el Consejo Supremo de la UMNO suspendió la campaña.

Cuando, a principios de julio, la campaña fue oficialmente interrumpida, Najib la lideraba, y aunque la decisión del Consejo Supremo pudiera enfriarla, lo más probable sería que Najib se mantuviera al frente. De hecho, Najib es considerado como uno de los próximos vicepresidentes de la UMNO en 1999. Y ya hay una discusión informal respecto a él como vicepresidente de Anwar si, como está previsto, este último sucede a Mahathir en la convención del partido de 1999.

La larga lista de candidatos promete fuertes contiendas en la mayoría de los estratos: hay algunos cambios en los mandos medios del partido. Contra las predicciones. Abdul Rahim Thamby Chik, probablemente será de nuevo jefe de la juventud de UMNO. Rahim está siendo desafiado por otros cinco candidatos, los cuales, diluyendo la oposición hacia él, podrían operar en su favor; no obstante, un fuerte oponente podría contar con un importante apoyo además del voto de protesta de aquellos que se opusieron a su restablecimiento en dicho puesto. Cabe recordar que Rahim fue repuesto en su cargo por disposiciones del Consejo Supremo de UMNO, a pesar de la fuerte oposición de los miembros del consejo de la juventud. El ministro de industria y comercio exterior, Rafidah Aziz, enfrenta a sólo un candidato para el puesto de jefe de la sección de mujeres de la UMNO, Wanita, por lo que es muy probable su triunfo.

⁵ Visión Team, grupo político que lidera el viceprimer ministro Anwar Ibrahim.

La escisión de Semangat'46

Tal vez el hecho más significativo en el ámbito político de Malasia durante 1996 fue la adhesión de Semangat'46⁶ (S46) a la UMNO. Mahathir terminó con meses de especulación al anunciar que el líder del Semangat'46, Tengku Razaleigh Hamzah, se había reintegrado a la Unión Nacional Malasia. Casi inmediatamente después del anuncio, y mediante una conferencia de prensa, Razaleigh aclaró que su adhesión a la UMNO no se daba de manera individual y explicó que este hecho tenía el propósito de trabajar hacia la unión de S46 y la Unión Nacional Malasia, lo que solamente ocurriría si todos los miembros de S46 se reintegraban a la agrupación.

Se especuló también respecto a que S46 no haría más que reunirse al BN, la coalición del gobierno. Por su parte el primer ministro, mediante una declaración pública descartó la coexistencia de dos partidos con base malasia, argumentando que de ser éste el caso los miembros disidentes brincarían continuamente de un partido a otro en lugar de trabajar para establecer políticas mutuas.

Cabe decir que la posibilidad de que S46 se uniera a la UMNO se había ido fermentando por meses. La disolución de S46 fue creciendo dentro de las filas de su partido a medida que su apoyo electoral iba bajando. Al reintegrarse el grupo de Razaleigh a la UMNO muchos de los miembros con ambiciones políticas se fueron. Quienes permanecieron percibieron que su partido había perdido eficacia y poder. Los seguidores de Razaleigh habían dejado formalmente el partido a principios de este año. Posteriormente, por un breve periodo, no estaba claro si los miembros de S46 mantenían su posición oficial dentro del gobierno estatal. En junio el grupo formado por los miembros de Semangat'46 aliados del estado de Kelantan se desintegró totalmente.

El Consejo Supremo de S46 decidió unánimemente que los miembros de su partido se reintegrarían a la UMNO en masa. Los líderes de S46 se habían reunido ya con el primer ministro para discutir la posición en que quedarían sus afiliados a raíz de la fusión. El propósito de Razaleigh era que la adhesión en masa a la Unión Nacional Malasia permitiera a los

⁶ Partido formado por miembros disidentes de la UMNO y por el Partido Democrático de Acción (PDA). Aunque su estructura es básicamente de origen chino Semangat'46 atrae partidarios de origen multirracial.

miembros de S46 reintegrarse con los mismos privilegios de los que actualmente disfrutaban los miembros de la UMNO.

Sin embargo, para muchos partidarios de la UMNO era difícil pasar por alto ocho años de deslealtad por parte de los miembros de Semangat'46, por lo que expresaron que se les debería permitir reafiliarse simplemente como miembros individuales. Se tenía también el temor de que al reintegrarse en bloque los miembros de S46 formaran una nueva e importante facción dentro de la UMNO. Sin embargo, la unión no parece crear una facción divisoria, sino encontrar la balanza de poder dentro del partido y el gobierno. Si los términos de las discusiones con Mahathir congeniaran con lo que sugiere Razaleigh, los antiguos miembros de S46 se transformarían en aliados agradecidos del primer ministro. Los nuevos miembros de la UMNO representarían entonces un contrapeso al gran número de aliados de Anwar, por lo que una migración en bloque fortalecería la posición de Mahathir.

Después de las elecciones de la Unión Nacional Malasia de fines de este año, las tensiones sobre la sucesión del liderazgo del partido se incrementarán hacia la próxima asamblea del partido en 1999. La adhesión de S46 a la UMNO atrajo más aliados; no obstante, el regreso de Razaleigh creó también otra oportunidad política. La posibilidad de derribar al Partido Islámico de Malasia (PAS)⁷ del control de Kelantan puede ser la principal fuente del entusiasmo de Mahathir por la escisión de S46.⁸ Aun sin el apoyo de Semangat'46 PAS tiene el control mayoritario del estado. No obstante, en las próximas elecciones estatales el Partido Islámico de Malasia tendrá que enfrentarse a una contienda mucho más reñida, cuando los candidatos que anteriormente se presentaban como representantes de S46 entren a la competencia junto con los de la UMNO.

Por otra parte, PAS ha empezado a simpatizar con el punto de vista de Mahathir respecto a los poderes residuales y los privilegios de los sultanes. En 1992 y 1993, cuando el primer ministro hacía campaña para reducir estos derechos, todas las asambleas estatales le dieron su apoyo excepto Kelantan. PAS ha propuesto ahora enmiendas a la constitución de

⁷ Pan Malaysian Islamic Party.

⁸ Cabe recordar que desde que la UMNO perdió el poder en las elecciones de 1990 frente a PAS y S46, la pérdida del control del Estado ha sido un asunto delicado para el primer ministro Mahathir. Desde entonces S46 fue visto como un partido aliado de PAS.

Kelantan para limitar los poderes de los sultanes. Mahathir ha manifestado públicamente su apoyo a tales propuestas. Cabe decir que esta posición aísla, de alguna manera, a Razaleigh, cuya sobrina está casada con el sultán de Kelantán. El líder de S46 no es necesariamente un viejo monarca, pero esto puede influir.

La posición de Mahathir parece haber quedado fortalecida con la reunión de Semangat'46 a la UMNO; los términos que resultaron de la discusión con Mahathir aparentemente fueron positivos para los antiguos miembros de S46. Hoy día el grupo de Anwar está claramente preocupado de que la adhesión de Razaleigh y sus seguidores incline la balanza contra su candidato. El verdadero tamaño de la membresía de S46 y el impacto de su lealtad aún son materia de especulación. Razaleigh ha hablado de una membresía de 400 000 afiliados; no obstante el grupo de Anwar afirma que se trata de una décima parte de esa cantidad. Probablemente tal discusión tenga la intención de aminorar la influencia y el impacto de la adhesión, pero esto se comprobará en los próximos meses, en la asamblea del partido.

Cabe decir que aunque los miembros de Semangat'46 se reintegraron demasiado tarde para tener algún poder constitucional en la asamblea de fines de 1996, su presencia en el partido será psicológicamente importante.

El regreso de Razaleigh podría frustrar algún intento de los aliados de Anwar para animarlo a lanzarse a buscar un cambio de liderazgo. Razaleigh fue anteriormente uno de los hombres más importantes dentro de la UMNO; en un mediano plazo podría alcanzar el grado de apoyo que tiene allí Mahathir y en un largo plazo podría contender con Anwar por el liderazgo en 1999, presentando a este último como un político oportunista e impaciente mientras él se mantendría como el político más viejo del gobierno y el verdadero heredero de la tradición de UMNO.

Los estados de Kedah y Sabah

El primer ministro de Malasia, Mahathir, ha resuelto dos problemas cruciales, uno en su estado natal Kedah y el otro en el conflictivo estado del este de Malasia, Sabah. En el mes de mayo, el jefe de ministros de Kedah, Osman Aroff, renunció a su cargo. Después de casi un año de desafiar el deseo de Mahathir de remplazarlo, las acusaciones por abuso de autoridad y negocios ilícitos presentadas por el gobierno del estado de Kedah pusieron a Osman

en el blanco para ser removido de su oficina. En su lugar el ex ministro federal de agricultura, Sanusi Junid, quien fuera el candidato de Mahathir para este puesto fue confirmado en el mes de junio.

Ese mismo mes el jefe de ministros de Sabah, Salleh Said Keruak, renunció a su cargo; en este caso la transición fue más tranquila. La lucha en Sabah empezó desde las elecciones estatales de 1994; bajo la dirección de Anwar, la UMNO contendió ese año por primera vez por la elección estatal en Sabah. Previamente el Barisan Nacional, la coalición de partidos que liderea UMNO, fue representada en Sabah por varios partidos localmente constituidos. Mahathir asumió que el pueblo de Sabah desconfiaría de la UMNO temeroso de que un jefe de ministros de ésta no defendiera la posición constitucional especial de Sabah.⁹ Por lo tanto, él personalmente se comprometió a que en el caso de que la UMNO ganara, se rotaría al jefe de ministros entre los partidos representados por los principales grupos étnicos, musulmanes, chinos y otros grupos indígenas.

En la elección de 1994 con un cerrado resultado la Unión Nacional Malasia ganó el mayor número de escaños después del partido de oposición Partir Bersatu Sabah (PBS). Después de que el Barisan Nacional persuadió a un número de miembros del PBS para renunciar, el líder local del BN, Sakaran Kandai, aseguró la mayoría y formó un nuevo gobierno. Kandai fue designado gobernador de Sabah. Por su parte, el líder de la UMNO de Sabah, Salleh, se convirtió en jefe de ministros, en el entendido de que dejaría la oficina para la rotación el 17 de marzo de 1996. El líder del Partido Progresivo Chino de Sabah, Yong Teck Lee, fue visto como posible sucesor.

Como el día de la rotación se aproximaba, creció una abierta oposición por parte de la UMNO Sabah y de algunos de sus miembros de la península. Mahathir trató de calmarlos y propuso enmendar la Constitución para reducir los poderes del jefe de ministros manteniendo a Salleh en su puesto hasta que las enmiendas fueran aprobadas. Esto tranquilizó a los inconformes; sin embargo, la posición constitucional especial de su estado se veía nuevamente amenazada. Era inevitable la salida de Salleh a principios de mayo y finalmente Yong Teck asumió el cargo de jefe de ministros de Sabah.

⁹ Cuando Sabah y Sarawak se unieron a Malasia retuvieron algunos derechos especiales principalmente en lo que se refiere a lenguaje y educación, lo que les da más autonomía que a los estados peninsulares.

Resurge la secta al-Arquam

El grupo islámico llamado al-Arquam ha mostrado signos aparentes de reanudar sus actividades. A mediados de 1994 al-Arquam fue forzado a suspender sus actividades. El líder de la secta Ashaari y otros miembros prominentes fueron arrestados bajo el Acta de Seguridad Interna.¹⁰ Los detenidos y todos aquellos que fueron identificados como miembros del al-Arquam fueron sujetos a programas de rehabilitación. Las escuelas al-Arquam fueron cerradas y algunos de los negocios de comerciantes y agricultores financiados por esta secta fueron liquidados.

En los primeros meses de 1996 comenzaron a circular rumores de que Ashaari estaba organizando reuniones secretas con los antiguos miembros de la secta. En el mes de mayo ocurrió una nueva ronda de arrestos. El 3 de junio el ex viceministro del interior,¹¹ Megat Junid, dijo que el gobierno tenía evidencias de reuniones secretas, por lo que continuarían las detenciones. Entre los detenidos estaban la primera esposa de Ashaari, Khadijah Aam y antiguos miembros del al-Arquam, que ahora son directores del Karya One, una compañía islámica de publicidad que emplea a los principales y antiguos seguidores del al-Arquam. A mediados de junio el número de detenidos aumentó a diez. Ashaari declaró que no estaba arrestado y que se encontraba recluido en su casa por motivos de salud; publicó un informe en el cual negaba tener intención alguna de tratar de revivir al grupo, afirmando no saber nada sobre los movimientos de su esposa y de su familia para restablecerlo.

En el mes de junio Najib reveló tener evidencias de que la secta estaba tratando de revivir. En febrero un grupo de antiguos miembros estableció un centro de enseñanza para preescolares y tercer año de secundaria en Gemencheh, en la península central del estado de Negeri Sembilan. Najib alegó que la intención era restablecer una escuela bajo el sistema ideológico de adoctrinamiento que caracterizó a las escuelas al-Arquam cerradas en 1994. El centro fue investigado por su departamento y se demandó su clausura, la cual, de ser necesario, sería forzada por la policía y el departamento de asuntos islámicos en Negeri Sembilan.

¹⁰ La cual permite detenciones sin juicio.

¹¹ La cartera de asuntos internos es llevada directamente por el primero, ministro de Malasia, Mohamad Mahathir.

Antiguos miembros al-Arquam fueron obligados a registrar a sus hijos en escuelas gubernamentales.

El 9 de junio el director general del *Pasat Islam*, el centro islámico, confirmó que sería iniciado un segundo programa de rehabilitación para toda la nación en el mes de julio con el fin de reformar a antiguos miembros de la secta. El gobierno había dado a éstos dos años para mostrar que sus promesas (hechas después de las sesiones de reeducación de 1994) eran sinceras, incluyendo los reconocimientos de sus errores y el compromiso de sus rehabilitación. Ahora parece que esas sesiones han fracasado: la ciega devoción de los antiguos miembros al-Arquam a Ashaari y sus creencias apocalípticas han provocado oponer más resistencia a la rehabilitación de lo que se supuso, por lo que es de esperarse que el nuevo programa de rehabilitación sea más estricto.

El uso de la ISA y de la reeducación obligatoria tal vez parezcan medidas duras; sin embargo, el gobierno siente que sus acciones están justificadas, ya que cuando empezó al-Arquam a crecer vigorosamente en 1993 y 1994, esto alarmó tanto a civiles como a funcionarios del gobierno; en 1994 Mahathir declaró su temor de que la secta representara una tendencia hacia el fanatismo aunque se tratara de un grupo pequeño, ya que se creía que podría ser peligrosa. En ese tiempo, al-Arquam no sólo estaba creciendo, y reuniendo un número importante de miembros de clase media, sino que también estaba penetrando en el servicio civil y el servicio armado con velocidad alarmante.

La reemergencia de la secta al-Arquam podría desestabilizar el balance étnico malasio. Cabe decir que los principales grupos étnicos de Malasia están divididos en líneas religiosas y, con excepción de algunos disturbios intercomunales,¹² las relaciones entre los diferentes grupos en el país son en general armoniosas, algo por lo que el gobierno siente gran orgullo. Mahathir tiene importantes razones para preocuparse por fanatismos religiosos que pudieran perturbar este equilibrio; éste es probablemente el principal motivo de la estricta política sobre la materia por parte del gobierno. Se teme asimismo que la actividad fundamentalista perjudique la imagen de estabilidad de Malasia y que esto desaliente la inversión extranjera hacia el país.

¹² En 1969 ocurrieron disturbios intercomunales, en 1978 Four atacó un templo hindú, y en la década de los ochenta se presentaron enfrentamientos entre las autoridades y pequeños grupos.

Hasta ahora no ha habido tradición alguna de fanatismo religioso violento entre los malasios, sin embargo, los estudiantes pudieran verse bajo la influencia de sectas fanáticas y ser envueltos nuevamente en actividades violentas. Cabe decir, pese a que, en particular, los líderes de al-Arquam no se han inclinado hacia la violencia, que ellos usan normalmente la retórica violenta y sensacionalista.

ECONOMÍA

En 1996 se refleja el fracaso de la política del gobierno malasio para enfrentarse a las presiones resultantes de una economía de rápido y continuo crecimiento económico; presiones inflacionarias, falta de mano de obra y lo más importante, un creciente déficit en la cuenta corriente. El estrecho mercado laboral ha mantenido los salarios altos y ha incentivado un fuerte consumo privado. El índice de precios al consumidor (CPI)¹³ ha reflejado una baja en la inflación anual y, sin embargo, la presión real en los precios persiste.

Durante ese año el gobierno siguió con la estrategia de rápido crecimiento que plantea la Visión 2020; estableció a su vez un programa de política económica con incentivos que pretende incrementar las exportaciones y bajar el crecimiento de las importaciones, con el objeto de reducir el déficit en la cuenta corriente sin perjudicar las altas tasas de crecimiento económico.

Política económica

El suceso más significativo en la política económica de 1996 fue la publicación del Séptimo Plan Malasio, el cual despliega la estrategia de desarrollo y crecimiento económico de Malasia hasta fines del siglo. El plan fue preparado por la Unidad Económica de Planeación y abarca el periodo que comprende desde 1996 hasta el año 2000.

El tema primordial de la política económica del gobierno está basado en la Visión 2020, cuyo objetivo es la completa industrialización de

¹³ Consumer Price Index.

Malasia para el año 2020. El gobierno pretende lograr esta transformación con base en las estrategias macroeconómicas trazadas en dicho plan. Conforme a los principales temas del plan no habrá cambios en las políticas económica e industrial del país; sin embargo, el nuevo proyecto de crecimiento incluye algunos cambios estratégicos. Se plantea el paso de la industria de mano de obra intensiva a la industria de capital intensivo, y para lograrlo se establecen procesos de alta tecnología y servicios altamente especializados. Se ha prestado también una especial atención a la calificación y a la educación de recursos humanos. El plan está dirigido a la productividad y a la inversión selectiva y pretende lograr la autosuficiencia en inversión financiera y regresar al equilibrio en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

El documento señala el compromiso de moderar el crecimiento económico. Este cambio de su política prueba que el gobierno reconoce la necesidad de establecer restricciones a la economía, dada la persistencia de altas tasas de crecimiento. Sin embargo, no sabemos si el gobierno será capaz de resistir la tentación de sobrepasar sus propias metas de crecimiento, como lo hizo con el plan anterior. El documento establece como meta un promedio anual de crecimiento de 8% para el periodo 1996-2000, meta que sobrepasa el 7.5% originalmente establecido en el Sexto Plan Malasio (1991-1995), pero que está muy por debajo de la tasa de 8.7% anual alcanzada en el periodo que abarca dicho sexto plan.

Crecimiento económico e inflación

Al parecer en 1996 está presentándose una moderada tendencia hacia la baja en las tasas de crecimiento. En los primeros tres meses del año el producto interno bruto fue de 8.3%, lo que representó una baja respecto al porcentaje de 9.2 registrado en el último trimestre de 1995. El banco Negara prevé que para 1996 se registrará una tasa de crecimiento de 8.3%. Por su parte el EIU¹⁴ pronostica un crecimiento económico de 8.6% y es escéptico respecto a la baja tasa de crecimiento de la inversión en que se basa el banco central para calcular el crecimiento del PIB.

La inflación calculada por medio del índice de precios al consumidor del gobierno permanecerá baja alrededor de los próximos dos años. El

¹⁴ Economic Intelligence Unit.

crecimiento anual en el CPI disminuyó de 3.7% registrado en 1994 a 3.4% en 1995; sin embargo, a principios de 1996 la inflación aumentó ligeramente. En los primeros cinco meses del año, la tasa anual promedio fue de 3.5%, más alta que en el mismo periodo de 1995. En vista de las fuertes presiones inflacionarias que sufrió la economía, durante 1995 el gobierno aplicó una política monetaria estricta que contenía controles directos en los créditos y precios estables de importación, debido a la reducción de impuestos de importación y a una tasa de inflación en general baja en los principales mercados de suministro. Este año la presión real en los precios persiste.

Comercio e inversión

Corregir el déficit actual en la cuenta corriente mientras se está alcanzando un rápido crecimiento económico conlleva enormes esfuerzos en la economía. Las altas tasas de crecimiento han generado una fuerte demanda de importaciones. Una alta porción de estas importaciones está integrada por bienes de capital y bienes intermedios que no se producen en Malasia. Algunos de estos productos sobrepasan la capacidad técnica del país y al parecer podrían ser producidos por lo menos hasta dentro de una década o más, por lo que Malasia continuará importándolos mientras su capacidad industrial se expande. Otros productos podrían ser fabricados dentro del país, pero estarían sujetos a la completa transferencia de tecnología productiva, lo que a su vez presionaría aún más el ya limitado mercado laboral.

El déficit comercial en el primer trimestre de 1996 fue de 1 400 millones de dólares malasios, logrando una leve mejoría respecto al déficit de 1 700 millones de dólares malasios registrado en el primer trimestre de 1995. En el mes de febrero tanto las exportaciones como las importaciones cayeron abruptamente hasta los niveles que habían tenido hace 12 meses.¹⁵ En marzo los flujos comerciales aumentaron y la cuenta comercial registró ya un superávit.

Para fines de 1996 las cifras sugieren que habrá un déficit en la cuenta corriente más o menos de la misma magnitud que en 1995, año en que fue

¹⁵ Las exportaciones fueron 0.3% más bajas que en febrero de 1995 y las importaciones 1.7% más altas.

de 7 100 millones de dólares estadounidenses, lo cual reflejó un aumento respecto al déficit de 4 100 millones de dólares registrado en 1994.

El Banco Negara es demasiado optimista respecto a sus estimaciones de crecimiento de exportaciones y en relación con la baja en la inversión. La demanda de crédito sugiere que la inversión privada está todavía creciendo fuertemente. Asimismo, las metas de inversión del gobierno, tal como las plantea el Séptimo Plan Malasio, no indican baja alguna en la inversión pública. Por lo anterior el EIU prevé que el déficit en la cuenta corriente este año sea de 8 500 millones de dólares, sobrepasando el del año pasado, mientras el Banco Negara lo prevé un poco menor, en 6 800 millones de dólares.

El banco Negara pronostica que al igual que el año pasado el incremento en las inversiones del gobierno será moderado; se calcula que la inversión pública alcanzará el 6.3% registrado en 1996 y la inversión privada obtendrá 10.5%. Estas cifras son bajas si las comparamos con 25.5% de inversión pública y 16% en inversión privada registrados durante 1995. Sin embargo, dichas proyecciones no son consistentes con los planes de inversión del gobierno. El Séptimo Plan Malasio contiene un programa de inversión en proyectos de infraestructura, como carreteras, puertos, plantas hidroeléctricas, telecomunicaciones y zonas industriales, y se ha aprobado un presupuesto de 200 000 millones de dólares malasios para los próximos cinco años, que representan casi el doble de la inversión de 112 000 millones gastados dentro de los planes anteriores. Estos proyectos conllevan un gasto mayor en la cuenta corriente, pero son a su vez una fuente de crecimiento económico.

Para 1997 se espera que el déficit en la cuenta corriente disminuya a 7 500 millones de dólares, de ahí que se haya previsto la introducción de un presupuesto deflacionario para el próximo año, alentando una moderada baja en el crecimiento y reduciendo la demanda de importaciones. Asimismo, una disminución en las importaciones de manufacturas y un incremento en los servicios comerciales podrían comenzar a contribuir a un mejoramiento de la balanza comercial para el próximo año, lo que a su vez podría producir tasas de crecimiento más bajas en las importaciones que en las exportaciones.¹⁶ Se prevé entonces que para

¹⁶ Esto se ha venido observando en los últimos tiempos sólo cuando el consumo doméstico ha sido bajo.

1997 el déficit en la cuenta corriente comenzará a bajar, tendencia que continuará al menos hasta finales del siglo.

Política monetaria

Hasta 1996 el gobierno ha venido evitando el uso de medidas fiscales deflacionarias para disminuir la demanda interna por temor a bajar la tasa de crecimiento económico. En lugar de ello se estableció una política monetaria estricta que disminuye la demanda.

Durante 1996 el Banco Negara, el banco central de Malasia, como parte de una estrategia para reducir el crecimiento de agregados monetarios, mantuvo una política de altas tasas de interés. Desde el principio del año manejó un prudente aumento en las tasas; asimismo, se incrementaron las tasas de interés de las tarjetas de crédito y se establecieron medidas para restringir el crédito y la liquidez. No obstante, y a pesar de las medidas establecidas para bajar la liquidez, el efecto ha sido el contrario. Los inversionistas internacionales que temían invertir su dinero en Malasia por miedo a que se repitiera la misma situación de 1993, cuando un exceso de flujos de inversión de corto plazo provocó la introducción de fuertes controles de capital por parte del gobierno de Malasia, aparentemente confían en que el Banco Negara no alterará los mercados usando tácticas similares este año. Las altas tasas de interés han creado grandes diferenciales entre las tasas nacionales y las globales mundiales; dichos diferenciales han llevado nuevamente a los inversionistas a desviar sus fondos rumbo a Malasia. En enero se aumentaron las tasas de interés de 25-40 puntos básicos y el incremento del SRR de febrero contribuyó a una revaluación del ringgit frente al dólar estadounidense de alrededor de 3% entre enero y julio. En enero el tipo de cambio se fijó en 2.56 dólares malasios o ringgits por un dólar; en julio fluctuaba dentro del rango de 2.49-2.50 por un dólar y se prevé que esta tendencia continúe. A pesar de que persiste la preocupación respecto a la cuenta corriente, la moneda malasia será apoyada por fuertes flujos de fondos de corto plazo atraídos por las altas tasas de interés. No obstante, con base en experiencias recientes se considera que una política fiscal estricta es más efectiva contra las consecuencias inflacionarias de estos flujos que la aplicación de medidas monetarias adicionales. Por lo anterior, estas presiones proporcionan otra justificación para la introducción de un presupuesto deflacionario en 1997.

Las restricciones de compras en el mercado de automóviles se han levantado, sin embargo, como las ventas crecieron 50% el año pasado, aun con una disminución, éstas se mantendrán todavía en un nivel alto. En el mes de febrero el Hari Raya, el festival del Ramadam coincidió con las celebraciones del año chino, por lo que ninguna comunidad escatimó en los gastos de los dos festivales anuales más importantes del país.

Por otra parte, el consumo permanecerá relativamente fuerte en 1996. Contra los efectos de las restricciones crediticias, la caída del desempleo continuará influenciando el aumento en la presión de las tasas de pago. El EIU espera que el consumo privado aumente a 10.2% al finalizar 1996, reflejando una ligera baja respecto al crecimiento de 12% registrado en 1995.

En el primer trimestre de 1996 los créditos netos otorgados fueron de 29 000 millones de dólares malasios, de los cuales 94% se otorgó a sectores no productivos; asimismo, la oferta monetaria continuó creciendo a pasos acelerados, de ahí que el banco central, con el fin de asegurarse de que estos factores no aumenten la inflación, tratará de desalentar la demanda interna continuando con una política monetaria estricta y el control de créditos.

Agricultura, energía y minas

Dentro del sector agrícola se prevé que la producción de aceite de palma crezca en un promedio de 3% anual, manteniéndose como el principal cultivo. En 1995 Malasia contribuyó con 51% de la producción mundial de aceite de palma y las cifras indican que seguirá siendo la principal fuente de suministro hasta el año 2000. La producción de Indonesia, el segundo productor mundial de aceite de palma, tendría que aumentar a 16.5% anual para sobrepasar la de Malasia para fines del siglo.

Hasta cierto punto se puede decir que las ganancias obtenidas por la producción de aceite de palma han sido pérdidas en el sector del caucho natural. Hasta principios de los años noventa, Malasia se mantenía como el principal abastecedor de caucho natural. Sin embargo, por un lado la producción de países como Tailandia e Indonesia se ha ido expandiendo, y por otro, las plantaciones de caucho en Malasia fueron remplazadas por aceite de palma. La baja en la producción de caucho puede ser compensada por las plantaciones de pequeños propietarios. Con ayuda técnica y

financiera del gobierno, los pequeños propietarios han probado su eficiencia y han obtenido rendimientos. Sin embargo sus esfuerzos no serán suficientes para mantener la producción de caucho en los niveles actuales. La Unidad de Planeación Económica (EPU)¹⁷ ha previsto una baja en la producción de caucho, de 1.11 millones de toneladas en 1995 a alrededor de un millón de toneladas para el año 2000. En 1990 se exportaron 1.32 millones de toneladas, en 1995 las exportaciones bajaron a un millón de toneladas y para el año 2000 se prevé que éstas sean de 890 mil toneladas.

Por otra parte, la producción de petróleo crudo tuvo un ligero incremento en los primeros meses de 1996, registrando 6.2%. Después de cinco años de mantener niveles muy bajos, en 1995 la producción de estaño tuvo una ligera mejoría que se debió, en gran parte, al aumento en los precios ocasionado por un incremento en la demanda mundial. En los primeros cuatro meses del año la producción creció en 6.7 por ciento.

Los altos índices de producción del aceite de palma y del caucho contrarrestaron la baja en la producción de madera y cocoa. Los precios de exportación de la madera han disminuido como consecuencia de una baja en la demanda japonesa; asimismo, la producción ha sido reducida por controles internos. La producción minera fue alentada por un sólido crecimiento en la producción de aceite y gas. El sector del gas natural tuvo un importante crecimiento provocado por el aumento en la demanda ocasionado por el proyecto de gas natural malasio.¹⁸ La producción de estaño y petróleo crudo creció modestamente en el primer trimestre de 1996.

El Séptimo Plan Malasio asume una ligera baja en agricultura, silvicultura y pesca. No obstante, el documento proyecta un crecimiento mayor que el registrado en el Sexto Plan; en ese periodo (1991-1995) el sector agrícola tuvo un crecimiento anual promedio de 2%. El Séptimo Plan proyecta un crecimiento de 2.4% en promedio para el año 2000.

Manufacturas

Para el periodo que abarca el Séptimo Plan Malasio (1996-2000) se proyecta que el sector manufacturero obtenga un crecimiento de 10.7%.

¹⁷ Economic Planning Unit.

¹⁸ Malaysian Natural Gas Dua Project.

En el sexto plan se estableció un crecimiento anual promedio de 13.3%, meta que fue fácilmente sobrepasada. En 1995 el sector manufacturero contribuyó con 33% del producto interno bruto, y según las proyecciones del plan, las manufacturas contribuirán con 37% del PIB en el año 2000.

En 1995 las manufacturas contribuyeron con 80% de los ingresos provenientes de exportaciones. Para el año 2000 se prevé que esta porción aumente aún más. Esta meta implica que las exportaciones de manufacturas crezcan en un promedio de 16% en los próximos cinco años, lo que al parecer es una meta alta; no obstante, los exportadores malasios han alcanzado incrementos rápidos tanto en mercados de manufacturas en general como en los de equipos electrónicos. Actualmente, Malasia domina varios mercados, como es el caso de los componentes electrónicos; sin embargo, a menos que expanda las exportaciones de estos productos o encuentre nuevos mercados, necesariamente las ganancias bajarán a la tasa en que se están expandiendo en los mercados existentes.

El crecimiento en la producción de manufacturas bajó en el primer trimestre de 1996, y se presentó también una baja en el crecimiento de la producción de manufacturas de exportación. En el último trimestre de 1995 la producción de manufacturas creció 14.1%. En el primer trimestre de 1996 el crecimiento se deslizó a 13.7%. Las manufacturas orientadas a la exportación crecieron 13.4% en el último trimestre de 1995 y registraron una baja en el primer trimestre de 1996, obteniendo sólo 10.6 por ciento.

Los ingresos provenientes de la exportación de manufacturas han mantenido un rápido crecimiento. Actualmente, equivalen a alrededor de 70% del PIB, por lo que la baja en su crecimiento tiene un impacto importante en el PIB. Sin embargo, el alto contenido de importaciones en algunas industrias líderes de exportación malasias sugiere que el bajo crecimiento en las manufacturas de exportación ha sido acompañado por una tasa baja de importaciones para bienes industriales, por lo que el impacto en el porcentaje del PIB disminuirá y no será tan fuerte en la cuenta corriente como sugieren las cifras de grandes ingresos.

Comercio exterior

Las importaciones han aumentado más rápido que las exportaciones, lo que ha alimentado el auge en la inversión y el consumo. Aunque se han

introducido medidas de corto plazo para frenar el crecimiento de las importaciones, la fuerte demanda continuará reflejándose en los bienes intermedios.

Las cifras del primer trimestre muestran fuertes fluctuaciones. El déficit comercial para los primeros tres meses del año fue de 1 400 millones de dólares malasios, que representan una pequeña mejoría respecto a la posición de 1995, cuando el déficit del primer trimestre fue de 1 700 millones de dólares malasios.

RELACIONES EXTERIORES

Bill Hayden, ex ministro del trabajo y gobernador general de Australia criticó en una entrevista de radio transmitida en el mes de abril la posición del primer ministro de Malasia, Mohamad Mahathir en favor de los *bumiputeras*¹⁹ considerándola como una simple discriminación racial contra los chinos. La situación de Hayden como político de oposición disminuyó el impacto de sus declaraciones. No obstante, Mahathir hizo una gran defensa de sus políticas, sosteniendo que el propósito de Hayden era solamente dañar las relaciones de Malasia con el nuevo gobierno electo de Jahn Howard. Ambos países prefirieron no perjudicar sus relaciones comerciales y diplomáticas. De hecho, pocos días después de las declaraciones de Hayden se firmó un nuevo acuerdo comercial entre ambas naciones.

Sin embargo, alusiones similares del líder de Singapur, Lee Kuan Yew molestaron aún más a Mahathir. En una entrevista Lee Kuan Yew mencionó que existía el proyecto de que Singapur se reintegrara a Malasia, y planteó esta cuestión como una decisión de Singapur más que de Malasia para determinar las condiciones de la reintegración. Agregó que de ser éste el caso Malasia tendría que abandonar las políticas que favorecen a los *bumiputeras* y convertirse en una meritocracia como Singapur. Las declaraciones de Lee Kuan Yew, aunque fueron tomadas con sorpresa, no fueron consideradas de gran importancia ni siquiera por

¹⁹ Término que es utilizado para diferenciar a los miembros de las etnias nativas de los territorios malasios, de los grupos étnicos que inmigraron durante el periodo colonial y que en su mayoría son chinos e hindúes.

el primer ministro de Singapur, Goh Chok Tong. Más que un llamado a la reunificación el discurso fue un medio para criticar la preferencia del gobierno malasio por los *bumiputera*.²⁰ El gobierno de Malasia contestó a dichas declaraciones estableciendo un contraste entre la prosperidad de la comunidad china en Malasia con la relativa pobreza de 15% de la población de Singapur que es étnicamente malasia. Los chinos malasios tienen en promedio niveles de ingresos aún más altos que los mismos malasios.

Por otra parte, a principios de 1996 las relaciones entre Tailandia y Malasia se vieron afectadas por la construcción de una barda fronteriza. El ministro de relaciones exteriores de Tailandia, Kasens Kasemsri comparó la pared fronteriza con el muro de Berlín y la gran muralla china. En efecto, parece extraño que dos países vecinos que tienen programas para reducir las barreras comerciales estén siendo divididos de esta manera. Cabe decir que Malasia y Tailandia son miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), la cual tiene el objetivo de reducir tarifas comerciales. Asimismo, Malasia, Tailandia e Indonesia están promoviendo un “triángulo de crecimiento” que abarca el norte de Sumatra y las áreas fronterizas de Tailandia y Malasia. La barda se encuentra del lado de Malasia, en un estrecho de la frontera en donde son notorios el paso de contrabando y el tráfico de inmigrantes ilegales. A principios de 1990 el gobierno de Malasia acusó a la policía de Tailandia de violar frecuentemente la frontera de Malasia, en busca de contrabandistas, por lo que Mahathir ha insistido en que la construcción de la barda no es un acto de enemistad, sino una manera de simplificar cuestiones administrativas.

²⁰ Cabe mencionar que tres cuartas partes de la población de Singapur son chinas.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	Federación de Malasia
<i>Capital:</i>	Kuala Lumpur
<i>Extensión territorial:</i>	329 758 km ²
<i>Religión:</i>	El islam es la religión oficial. El cristianismo, budismo y taoísmo son practicados por la población de origen chino
<i>Idioma:</i>	Bahasa meluya (oficial); inglés, chino y tamil
<i>Moneda:</i>	Ringgit dólar malayo (2.48 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Monarquía constitucional federal con un Parlamento bicameral, una Constitución y una Asamblea Legislativa para cada estado. El rey o supremo soberano es elegido cada cinco años por los nueve regentes (sultanes) de entre uno de ellos. El Senado tiene 68 miembros, 26 de los cuales son electos por legislaturas estatales, y 42 son designados por el rey
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	En el gobierno: UMNO, la Asociación Malaya-China (MCA) y Congreso Malayo-Indio (MIC)
<i>Principales miembros del gabinete</i>	
Primer ministro y ministro de Asuntos Internos:	Doctor Mahathir bin Mohamad
Viceprimer ministro y ministro de Finanzas:	Anwar Ibrahim
• Ministros	
Agricultura:	Sulaiman Daud
Defensa:	Syed Hamid Albar
Educación:	Najib Tun Razak
Energía y Telecomunicaciones:	Leo Moggie
Relaciones Exteriores:	Abdulla Ahamad Badawi
Vivienda y Gobierno Municipal:	Ting Chew Peh
Recursos Humanos:	Lim Ah Lek
Industrias Primarias:	Lim Keng Yaik
Trabajo Público:	Samy Vellu

Comercio Internacional**e Industria:****Rafidah Aziz****Desarrollo Rural:****Ammuar Musa****Juventud y Deporte:****Muhyiddin Yassin****Transporte:****Ling Liong Sik****Gobernador del Banco Central:****Ahmad Mohamed Don**

DATOS DE POBLACIÓN

	1991	1992	1993	1994
Población total (millones)	18.18	18.61	19.06	19.65
Densidad (personas por km ²)	55.1	-	-	59.1

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA

(Índice de precios al consumidor: base 1990= 100)

	1992	1993	1994
Alimentos	92.8	95.0	100.0
Bebidas y tabaco	83.0	95.3	100.0
Vestido y calzado	100.3	100.8	100.0
Combustible y renta	94.4	97.7	100.0
Total (incluye otros)	93.1	96.4	100.0

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1990	1991	1992
Radios (miles)	7 680	7 880	8 080
Televisores (miles)	2 640	2 724	2 820
Teléfonos (miles)	1 586	1 817	n.d.
Libros			
títulos	4 578	3 748	n.d.
copias (miles)	23 233	13 620	n.d.
Periódicos			
títulos	45	n.d.	39
promedio en circulación (miles)	2 500*	n.d.	2 200*

n.d.: no disponible.

*Cifras estimadas.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

BALANZA DE PAGOS
 (Millones de dólares)

	1991	1992	1993	1994
Cuenta corriente	-4 183	-2 167	-2 809	-4 147
Exportaciones FOB	33 712	39 823	46 226	56 906
Importaciones FOB	-33 321	-36 673	-43 201	-55 325
Balanza comercial	391	3 150	3 026	1 581

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES
 (Miles de millones de ringgits)

	1991	1992	1993	1994
Consumo del gobierno	18 391	19 304	21 590	24 026
Formación bruta de capital	46 181	50 697	57 358	70 748
Consumo privado	69 609	76 046	82 913	92 857
PIB	129 559	147 784	163 039	185 344
PIB a precios de 1990	125 861	135 667	146 987	159 848

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

RESERVAS INTERNACIONALES
 (Millones de dólares)

	1993	1994	1995	1996 ¹
Oro ²	115	122	124	n.d.
DEG	121	135	151	156
Reserva en el FMI	315	400	678	684
Divisas	26 814	24 888	22 945	n.d.
Reservas totales menos oro	27 249	25 423	23 774	n.d.

¹ Al segundo trimestre.

² Valuación nacional.

n.d.: no disponible.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS
(Millones de ringgits)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones</i>			
Alimentos y animales vivos	5 469	5 816.1	6 666.9
Bebida y tabaco	399.2	390.8	429.5
Materias primas, excepto combustibles	2 630.2	3 263.7	3 765.3
Combustibles minerales, lubricantes y derivados	4 242.9	4 247.5	3 992.7
Grasas animales y vegetales	331.3	403.9	559.7
Químicos	8 163.1	8 848.1	10 642.4
Manufacturas básicas	16 270.2	17 704.7	21 664.5
Maquinaria y equipo de transporte	55 711.3	65 439.4	93 647.2
Varios artículos manufacturados	5 868.5	6 521.0	8 443.0
Otras mercancías y transacciones	2 353.8	4 769.7	6 108.8
Total	101 440.5	117 404.7	155 919.4
<i>Exportaciones</i>			
Alimentos y animales vivos	3 721.3	3 975.2	4 479.1
Bebida y tabaco	192.2	184.7	219.7
Materias primas, excepto combustibles	11 080.5	10 983.7	11 508.0
Combustibles minerales, lubricantes y derivados	13 418.0	12 470.9	11 144.1
Grasas animales y vegetales	6 874.7	7 242.1	10 484.9
Químicos	2 123.0	2 639.2	4 084.7
Manufacturas básicas	8 830.8	11 600.1	13 910.1
Maquinaria y equipo de transporte	45 410.8	58 796.8	82 162.4
Varios artículos manufacturados	11 504.5	12 523.7	14 610.1
Otras mercancías y transacciones	459.9	821.0	1 085.3
Total	103 656.7	121 237.5	153 688.4

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de ringgits)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones</i>			
Alemania	4 270.7	4 504.6	6 518.9
Australia	2 699.0	3 323.7	4 618.7
China, República Popular de	2 481.7	2 821.1	3 568.7
Corea, República de	3 102.9	3 601.9	4 962.5
Estados Unidos	16 023.5	19 856.6	26 015.7
Francia	1 322.1	1 675.1	4 069.7
Hong Kong	2 301.8	2 371.2	3 105.2
Indonesia	1 621.3	1 843.9	2 460.9
Italia	1 337.0	1 506.0	2 111.9
Japón	26 366.1	32 255.4	41 622.9
Reino Unido	3 465.6	3 673.0	4 996.3
Singapur	15 969.6	17 872.7	21 946.8
Suecia	663.0	758.0	1 244.8
Suiza	1 446.0	1 504.0	2 550.9
Tailandia	2 515.6	2 916.0	3 856.2
Taiwan	5 760.5	6 297.0	7 959.6
Total	101 440.5	117 404.7	155 919.4
<i>Exportaciones</i>			
Alemania	4 155.8	4 432.2	5 087.4
Australia	1 732.0	1 616.9	2 409.8
Bélgica	1 218.0	1 450.1	1 962.6
Canadá	895.4	1 172.2	1 421.0
China, República Popular de	1 960.9	3 094.7	5 062.4
Corea, República de	3 549.1	4 189.3	4 305.5
Estados Unidos	19 279.3	24 641.2	32 523.2
Filipinas	1 215.4	1 234.0	1 598.9
Francia	1 437.8	1 713.1	2 095.0
Hong Kong	3 925.0	5 001.7	7 099.3
Indonesia	1 288.6	1 397.8	1 868.5
Japón	13 921.1	15 741.1	18 346.6
Países Bajos	2 523.6	2 952.3	3 543.1
Reino Unido	4 176.1	5 120.9	5 832.8
Singapur	23 859.7	26 259.3	31 826.7
Tailandia	3 784.8	4 360.1	5 802.1
Taiwan	3 228.7	3 888.1	4 590.0
Total (incluye otros)	103 656.7	121 237.5	153 688.4

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1995
(Millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Maquinaria eléctrica y electrónicos	38.8		
Aceite de palma	4.1	Insumos para manufacturas	30.2
Petróleo y gas licuado	3.9	Maquinaria y equipo de transporte	13.2
Textiles, vestido y calzado	2.6	Productos metálicos	4.7
Químicos y productos químicos	2.5	Bienes duraderos	2.3
Madera	2.4	Alimentos, bebidas y tabaco	2.2
Total (incluye otros)	74.1	Total (incluye otros)	77.8

Fuente: *Country Report, Malasia*, núm. 3, 1996.

**PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES
Y EXPORTACIONES, 1995**
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Estados Unidos	20.7		
Singapur	20.3	Japón	27.3
Japón	12.7	Estados Unidos	16.3
Hong Kong	5.4	Singapur	12.4
Reino Unido	4.0	Taiwan	5.1
Tailandia	3.9	Alemania	4.4
Alemania	3.2	Corea del Sur	4.1
Taiwan	3.1	Francia	2.9

Fuente: *Country Report, Malasia*, núm. 3, 1996.

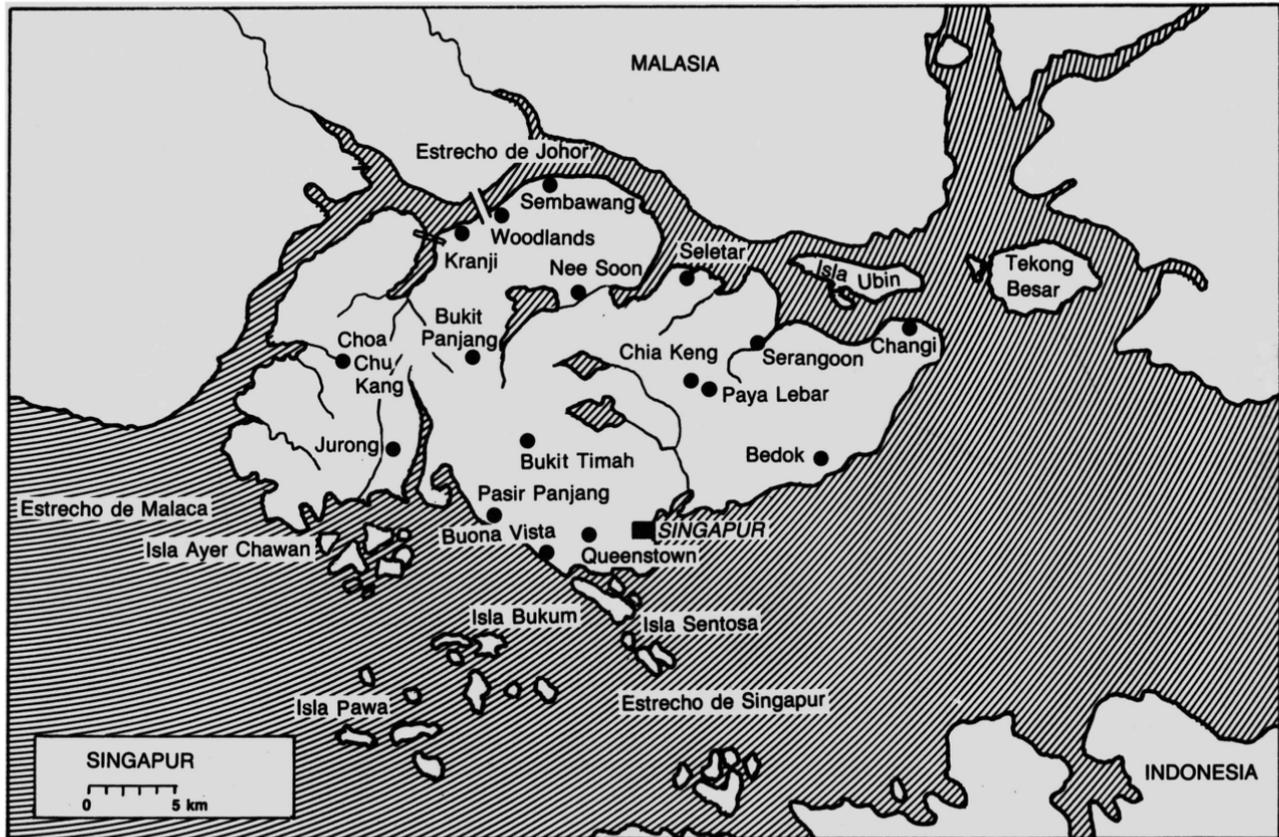
RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-MALASIA
(Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual (%)	Importaciones	Cambio anual (%)	Balance	Cambio anual (%)	Participación en el total (porcentaje)	
							Exportaciones	Importaciones
1980	1 798	-	23 006	-	-21 208	-	0.01	0.12
1981	800	-55.51	17 055	-25.87	-16 255	23.35	0.00	0.07
1982	3 478	334.75	5 564	-67.38	-2 086	-87.17	0.02	0.04
1983	4 340	24.78	3 237	-41.82	1 103	-152.88	0.02	0.04
1984	1 972	-54.56	3 395	4.88	-1 423	-229.01	0.01	0.03
1985	1 147	-41.84	4 505	32.70	-3 358	135.98	0.01	0.03
1986	1 519	32.43	13 844	207.30	-12 325	267.03	0.01	0.11
1987	4 461	193.68	14 842	7.21	-10 381	-15.77	0.02	0.11
1988	10 639	138.49	14 546	-1.99	-3 907	-62.36	0.05	0.07
1989	783	-92.64	15 793	8.57	-15 010	284.18	0.00	0.06
1990	2 887	268.71	40 432	156.01	-37 545	150.13	0.01	0.13
1991	3 968	37.44	54 061	33.71	-50 093	33.42	0.01	0.14
1992	5 886	47.83	166 609	208.19	-160 723	220.85	0.02	0.35
1993	6 599	12.11	205 655	23.44	-199 056	23.85	0.02	0.44
1994	4 889	-25.91	318 217	54.73	-313 328	57.41	n.d.	n.d.
1995	12 810	162.02	236 652	-25.63	-223 824	-28.56	0.03	0.58
1996	13 133	2.5	248 275	4.9	-235 142	5.05	0.02	0.51

n.d.: no disponible.

Fuentes: Banco de México y *Estadísticas del Comercio Exterior, Informe Preliminar*, INEGI, vol. XIX, núm. 7.

SINGAPUR



SINGAPUR

JUAN JOSÉ RAMÍREZ BONILLA
El Colegio de México

Los acontecimientos en los campos de la política interior y exterior de Singapur estuvieron, durante 1996, marcados por el colorido local. En contraste, el desempeño económico parece indicar que la estrategia de desarrollo basada en la atracción de la Inversión Extranjera Directa (IED) a partir de la implantación de las Compañías Multinacionales (CMN) se ha agotado; ante esta situación, el gobierno ha decidido impulsar la “regionalización” de la economía singapureña, iniciando así una nueva fase de desarrollo.

POLÍTICA

Política interior

A finales de 1995 el juicio contra Nicholas Lesson acaparó la atención de la prensa; Lesson, empleado del banco británico Barings, fue responsabilizado de una pérdida de 1 400 millones de dólares estadounidenses ocasionada por manejos oscuros de derivados en los mercados asiáticos. En buena parte tal interés se debió a que el fiscal del caso sugirió la probabilidad de que tras Lesson hubiese otros responsables que ocuparon posiciones importantes dentro y fuera del banco.

El asunto, sin embargo, no pasó a mayores y el 2 de diciembre de 1995 Lesson fue sentenciado a seis años y medio de prisión. Algunos medios de comunicación internacionales advirtieron que la sentencia se

basó en sólo dos de los nueve cargos que se le imputaban; la magnanimidad de la corte fue consecuencia de la cooperación del sentenciado con el Commercial Affairs Department.¹ Así, considerando que había permanecido ya nueve meses pasados en una prisión alemana y la posible deducción por buena conducta, se estimó que su estancia en la cárcel podría extenderse cuando mucho hasta 1999. Después del anuncio de la apelación de la sentencia, la prensa dejó de interesarse en el asunto.

El primer semestre de 1996 fue particularmente árido. El 23 de abril, queriendo curarse en salud, Lee Kuan Yew (*senior prime minister*) y su hijo Lee Hsien Loong, viceprimer ministro, anunciaron mediante un comunicado publicado por los periódicos locales que en 1994 habían comprado cuatro departamentos residenciales del conjunto Nassim Jade a la empresa Hotel Properties; ésta, sin notificarlo inmediata y directamente a los adquirentes, les otorgó descuentos entre 5 y 12% sobre el precio comercial.²

Para evitar que el escándalo se convirtiera en tema del debate de las campañas con miras a la elección general de abril de 1997, el primer ministro Goh Chok Tong anunció el 26 de abril que “el gobierno introducirá nuevas regulaciones para controlar la compra de propiedades privadas por funcionarios superiores y que incluyan la declaración de los precios de compra y los descuentos que les son otorgados explícitamente”.³

El incidente demostró que existen dos formas muy diferenciadas de tratar estos asuntos. La *Far Eastern Economic Review* da cuenta del caso del señor Chee Soon Juan, actual dirigente del Singapore Democratic Party (SDP), quien en 1992, siendo profesor de la Universidad Nacional de Singapur, compitió contra el primer ministro Goh Chok Tong por el mismo puesto de elección popular. Además de haber sido electoralmente derrotado en forma apabullante, cuatro meses después fue expulsado de la universidad por haber utilizado 226 dólares de Singapur, que provenían de un fondo de investigación, para enviar por correo la tesis de su

¹ “Lesson appeals jail sentence in Singapore”, en *The Asian Wall Street Journal*, 13 de diciembre de 1965.

² Aunque los precios de los departamentos no fueron revelados por los interesados, la prensa se apresuró a investigar y descubrió que el más barato podía haber costado alrededor de 2.7 md y el más caro cerca del doble. Cfr. “It’s official: Singapore clears Lee family on property discounts”, en *Far Eastern Economic Review*, 9 de mayo de 1996.

³ *Idem*.

esposa. Según el artículo de la revista, de nada valió que el señor Chee insistiese en que la autorización había sido firmada por su superior (quien era diputado del Partido de Acción Popular PAP y quien todavía después de la expulsión del señor Chee lo demandó por difamación).⁴

La nota vino a colación porque durante el mes de septiembre el señor Chee y algunos de sus compañeros de partido estaban en peligro de ser multados bajo el cargo de “menosprecio al parlamento” (*comptent of parliament*). El 12 agosto de 1995 el PAP había aceptado discutir los reclamos del SDP sobre la política de salud. El señor Chee, a partir de un supuesto error tipográfico, señaló públicamente que los subsidios al sistema de salud habían pasado de 40 a 5%, de 1970 a 1990. El 27 de agosto el ministro de Salud acusó formalmente al señor Chee y a tres de sus colegas por “haber actuado con menosprecio al Parlamento, fabricando datos y presentando falsedades y/o documentos no verdaderos con la intención de engañar al comité”.⁵

El asunto empezó a calentar el ambiente para la próxima elección general. Así, a principios de octubre, el primer ministro anunció que las reglas electorales serían modificadas y la oposición se apresuró a señalar que lo hacía para limitar más aún sus posibilidades de triunfo. Hasta el momento de elaborar este ensayo, el debate político se ha mantenido dentro del límite de este tema.

Política exterior

Como se verá más adelante, la política exterior de Singapur va más aparejada a la política económica que a la diplomacia. Pese a ello, de vez en cuando se producen acontecimientos que dan sabor a las discusiones regionales; tal fue el caso de la conferencia de prensa que el señor Lee Kuan Yew ofreció el 7 de junio; allí declaró que la reunificación de Singapur y Malasia sería posible en la medida en que ésta desarrollase su economía y en que la prosperidad económica disminuyese las tensiones raciales entre chinos y malayos en ambos países.

⁴ “Lawmaker in Limbo: legal problems could hobble opposition leader”, en *Far Eastern Economic Review*, 12 de septiembre de 1996.

⁵ *Idem*.

El señor Lee establecía dos condiciones para la reunificación: primero, Malasia tendría que adoptar un sistema meritocrático semejante al de Singapur, en el cual ningún grupo étnico tenga asegurada una posición privilegiada; segundo, Malasia tendría que plantearse el mismo objetivo de Singapur: lograr el máximo beneficio económico para el pueblo.

El comentario del señor Lee Kuan Yew tomó por sorpresa a todo el mundo: absolutamente nadie había considerado hasta entonces ni siquiera tocar el tema. Por eso, a los comentarios agrios de personalidades malasias e incómodos de las singaporeñas, se sumaron interpretaciones para develar el sentido de lo expresado por el señor Lee. Así, la *Far Eastern Economic Review* publicó que a un “diplomático occidental” sugirió que el *senior prime minister*, más que hacer una propuesta diplomática formal al gobierno malasio, buscaba poner en guardia a los “ricos jóvenes singaporeños” (que nunca han tenido que luchar como sus ancestros) sobre la necesidad de seguir trabajando duro, so pena de “terminar retrocediendo e integrándose a Malasia”.⁶ Este tipo de interpretaciones sólo pudo haber aumentado el resentimiento entre el personal malasio. Sin embargo, el ámpula levantada por la conferencia del señor Lee pronto se desinfló y la vida en Singapur volvió a seguir su curso apacible.

ECONOMÍA

El desempeño económico de Singapur durante 1995

En 1995, el producto interno bruto (PIB)⁷ de Singapur fue de 84 000 millones de dólares estadounidenses; con una población de 2 986 500 personas, el PIB per capita ascendía a 28 127 dólares y era uno de los 15 más elevados del mundo. Estos indicadores generales reflejan el éxito de la estrategia económica seguida por el gobierno de la ciudad-Estado; sin embargo, otros datos arrojan una sombra sobre el desempeño local de la economía singaporeña.

⁶ “Nusing on Malaysia: people surprised at Lee Kuan Yew’s merger idea”, en *Far Eastern Economic Review*, 20 de junio de 1996.

⁷ Medido a precios corrientes.

CUADRO 1

Tasas de crecimiento global y por sectores, 1993-1996
(Cambio porcentual respecto al mismo periodo del año anterior)

<i>Sector</i>	<i>1993</i>	<i>1994</i>	<i>1995</i>	<i>1er trim. 1996</i>	<i>2do trim. 1996</i>
Global	10.4	10.2	8.8	10.9	7.0
Manufacturas	10.0	12.9	10.3	13.9	6.3
Construcción	8.1	16.5	8.4	23.6	14.2
Comercio	8.1	9.2	9.1	9.5	5.7
Comunicaciones y transporte	10.9	11.0	10.6	10.5	8.4
Servicios financieros y productivos	12.5	8.3	7.7	8.4	6.5

Fuente: Ministry of Trade and Industry, *Economic Survey of Singapore*, 1995, 1o y 2o trimestre de 1996.

La tasa de crecimiento real de la economía fue de 10.4% y de 10.2%, en 1993 y 1994 respectivamente; en 1995 apenas fue de 8.9%. De acuerdo con las estimaciones del Ministerio de Comercio e Industria (Ministry of Trade and Industry, MTI) "la economía fue beneficiada [en 1995] por el crecimiento regional y por un ciclo global del sector de la electrónica favorable; el crecimiento se debió a la expansión de los sectores de las manufacturas, del transporte y de las comunicaciones".⁸

El MTI anunció su evaluación del desempeño de la economía nacional con un optimismo relativo basado en que la tasa de crecimiento de los sectores indicados fue superior a la tasa global de la economía (véase el cuadro 1); sin embargo, hacía hincapié en el retroceso de la tasa sectorial de 12.9% a 10.3%, de 1994 a 1995, como consecuencia de que "el segmento de consumo final de la electrónica fue afectado por una demanda escasa y por la relocalización de operaciones. Muchas de las otras industrias no electrónicas clave también tuvieron un desempeño deficiente debido a la competencia aguda y a factores específicos como el cierre de

⁸ Ministry of Trade and Industry: *Annual Economic Survey of Singapore 1995*, MTI, Singapur, enero de 1996.

plantas por mantenimiento".⁹ En 1995 las drásticas fluctuaciones de la paridad yen-dólar afectaron seriamente la economía singapureña: ante el alza de los costos de producción locales, las empresas buscaron nuevas ubicaciones geográficas para abaratar costos y mantener la competitividad en los mercados internacionales. Más adelante se analizará un factor adicional de relocalización: la política de regionalización de la economía tendiente a superar las condiciones locales del país.

En todo caso, el sector de comunicaciones y transporte registró la tasa de crecimiento más elevada (11.2%) gracias, sobre todo, al excelente desempeño del transporte marítimo, con lo cual quedaron una vez más corroboradas la importancia de la ubicación estratégica de Singapur y la competitividad de sus actividades portuarias. Prueba de ello es que el comercio de *entrepot* registró, en 1995, la tasa más elevada de todos los sectores de la economía: 18 por ciento.

Los sectores financiero y de comercio mantuvieron, *grosso modo*, un ritmo de crecimiento semejante al de 1994. En cambio, en el sector de la construcción la tasa de crecimiento real de 1995 prácticamente fue la mitad de la de 1994 (8.5% y 16.5% respectivamente); las causas explicativas de este enorme retroceso fueron la escasez de materiales de construcción registrada durante el primer trimestre de 1995, el bajo valor de los contratos establecidos durante 1993 y la terminación de los más grandes proyectos como la línea Woodlands y la estación Bugis del metro de Singapur.

Por otra parte, el MTI reconoció que el principal factor de dicho crecimiento seguía siendo la demanda externa; sin embargo, su tasa de crecimiento pasó de 21 a 14% de 1994 a 1995. En el mismo lapso, el peso de la demanda interna en el crecimiento de la demanda total pasó de 3.2 a 16%; en lo que a la demanda final interna se refiere, la tasa decrecimiento pasó de 5.4 a 7.2%; la del gasto total en consumo aumentó de 4.2 a 6.6% (gracias al incremento de los gastos privado y público), mientras que la tasa de la formación bruta de capital pasó de 7.1 a 8% (debido principalmente al crecimiento acelerado de la inversión privada); finalmente, gracias al aumento de los acervos, el ritmo de crecimiento de la demanda interna pasó del 1.8 a 8 por ciento.

⁹ *Idem.*

Como se señaló, el ritmo de expansión de la demanda externa disminuyó de 1994 a 1995; tal disminución se explica, a su vez, por la reducción, en términos tanto de volumen como de valor, del ritmo de crecimiento del comercio exterior.

Respecto al volumen, la tasa de crecimiento del comercio total se redujo de 21 a 15%; la disminución fue todavía más drástica en el caso del volumen de las exportaciones totales: de 28 a 16%; las exportaciones domésticas, sin embargo, apenas crecieron en 14% mientras que las reexportaciones aumentaron en 19 por ciento.¹⁰

Respecto al valor, la tasa de crecimiento del comercio total disminuyó de 18 a 13%, para alcanzar un valor total de 344 000 md. La tasa de crecimiento del valor de las exportaciones disminuyó de 23 a 14%, para un valor total de 168 000 md. Así, en 1995 el valor total de las exportaciones domésticas creció 11%; de éstas, las no petroleras lo hicieron en 14%, mientras que las petroleras decrecieron 1.9% (debido no sólo a los bajos precios de los productos petroleros en los mercados internacionales sino también a la fuerte competencia existente en el mercado regional).¹¹ Las reexportaciones, en contraste, crecieron a un ritmo de 17 por ciento.

Los datos correspondientes a 1994 y 1995 parecerían indicar que en esos años se produjeron dos cambios importantes que pueden influir en el desarrollo futuro de la economía singapureña:

- Por un lado, las actividades de reexportación siguieron teniendo un peso decisivo en el desempeño de la economía local; sin embargo, como se verá más adelante, todo indica que las exportaciones domésticas han perdido parte de su competitividad y que esto obligará al gobierno a tomar medidas que no necesariamente significarán la restructuración de la planta industrial *in situ* sino, más bien, en un contexto regional amplio.

- Por el otro, el crecimiento sostenido ha tenido como consecuencia una distribución del ingreso más equilibrada que, por ejemplo, la que existe en América Latina; esta distribución, a su vez, ha empezado a desplazar el motor del crecimiento de afuera hacia adentro; es decir, la demanda interna ha crecido a un ritmo acelerado en el pasado reciente; sin embargo, dado el tamaño del mercado interno, los estrategas económicos de Singapur ya buscan insertar a las empresas singapureñas en los nichos más ventajosos de los mercados de la región.

¹⁰ *Idem.*

¹¹ *Idem.*

En todo caso, el MTI a principios de 1966 estimaba con mucha prudencia que durante el año en curso la tasa de crecimiento oscilaría entre 7 y 8%. El desempeño de la economía durante la primera mitad de 1966, parecía corroborar ese diagnóstico.

La economía en 1996

Después de un primer trimestre durante el cual la economía de Singapur volvió a registrar una tasa global de crecimiento de dos dígitos (10.9%), el segundo trimestre vino a enfriar los ánimos de los planificadores: la tasa global de crecimiento apenas fue de 7 por ciento, uno de los valores más bajos registrados en lo que va de los noventa.

El principal factor explicativo de ese pobre desempeño lo integraron los problemas que afectaron el desarrollo del ciclo global de la industria; según el MTI, entre tales problemas destacan “una moderación en la demanda y una sobreoferta de componentes como los chips” que afectaron las exportaciones de Singapur así como “las de las economías de la región, influyendo de manera negativa en el transporte, las comunicaciones y el comercio (de reexportación)”.¹²

Desde finales de 1995 hasta mediados de 1966, el panorama internacional cambió drásticamente, mostrando que los efectos de la globalización económica pueden ser tan benéficos como perjudiciales para una economía abierta y dependiente de los mercados de exportación como la de Singapur. La conjunción de una demanda final de aparatos electrónicos en los principales mercados de exportación estacionaria y de acervos importantes de chips en los mercados internacionales provocaron que, después de un primer trimestre en el cual la tasa de crecimiento del sector manufacturero alcanzó el máximo valor registrado durante los últimos tres años (13.9%), siguiera un segundo trimestre durante el cual la tasa de crecimiento apenas fue de 6.3 por ciento.

El sector de comunicaciones y transportes, que 1995 había sido uno de los motores de la expansión, durante el primer trimestre registró una tasa de crecimiento ligeramente inferior (10.5%) a la tasa global (10.9%);

¹² Ministry of Trade and Industry, *Economic Survey of Singapore*, segundo trimestre, 1996, MTI, Singapur, agosto de 1996.

en el segundo trimestre la primera (8.4%) volvió a superar a la segunda (7%). Sin embargo, el comercio marítimo creció a un ritmo más lento que en el pasado inmediato y si a eso se añade que el ritmo de expansión del comercio de reexportación también se redujo de 16 a 8.5%, se entenderá que si los sectores más competitivos de la economía de Singapur han pasado serios apuros durante el segundo trimestre de 1996, el resto de la economía acusa de manera más acentuada los efectos negativos del cambio en el entorno.

El sector de la construcción, en contraste, experimentó un repunte inesperado que se tradujo en una tasa de crecimiento de 14% en el segundo trimestre del año, debida principalmente a la reactivación de la construcción residencial privada y pública.¹³

En lo que a la demanda externa se refiere, durante el primer trimestre de 1996 creció al mismo ritmo que en 1995 (14%); en el segundo trimestre, tal crecimiento disminuyó hasta 8.1%.¹⁴ El ritmo de expansión de la demanda interna también retrocedió de 19 a 11%. Las tasas de crecimiento de los consumos público y privado también disminuyeron: de 23 a 15% y de 7.3 a 6.4%. El único indicador que tuvo una ganancia positiva, aunque marginal, fue la formación bruta de capital, que pasó de 22 a 23 por ciento.¹⁵

Al término de un primer trimestre favorable el MTI consideraba que durante 1996 la economía de Singapur podría registrar una tasa de crecimiento real oscilante entre 7.5 y 8.5%. El decaimiento del ritmo de expansión económica del segundo trimestre obligó a reconsiderar el pronóstico y volver al formulado hacia finales de 1995 para definir un rango de variación entre 7 y el 8 por ciento.

En el curso del tercer trimestre de 1996, los observadores han detectado una "mejoría más favorable de lo esperado en la demanda de semiconductores en Estados Unidos"; sin embargo, consideran poco probable que, en el corto plazo, reactive la industria electrónica de Singapur. De acuerdo con la opinión de un analista de ING Barings "la recuperación *tentativa*" del sector podría producirse hacia el segundo trimestre de 1997.¹⁶

¹³ *Idem.*

¹⁴ *Idem.*

¹⁵ *Idem.*

¹⁶ Según David Toh, analista de dicha compañía, existe un lapso de seis a nueve

Es todavía más grave que algunos consideren que el desempeño de la economía durante el tercer trimestre será el peor desde la crisis de 1985. La compañía J.M. Sasson, por ejemplo, anunciaba el lunes 14 de octubre, que la tasa global de crecimiento de la economía sería apenas de 2.8% durante ese trimestre. Esa cifra se basaba en una tasa de crecimiento de -3% del sector manufacturero y de 1.6% del sector de servicios financieros y productivos. Esta evaluación tal vez sea extrema; sin embargo, el *Business Times* de Singapur, al realizar un seguimiento de doce empresas que formulan sus propios pronósticos sobre el futuro de la economía local, encontró que la tasa promedio de crecimiento sería de 3.2% para el tercer trimestre, 5.2% para el cuarto, 6.6% para todo 1996 (cifra inferior al mínimo del 7% anual esperado por el MITI) y 7.2% para 1997.¹⁷

Las preguntas que se imponen después de revisar los indicadores económicos son: ¿Singapur ha pasado de la fase de crecimiento acelerado, caracterizada por tasas de crecimiento de dos dígitos, a la de crecimiento rápido, con tasas superiores a 5%, pero inferiores a 10%? Si así ha sido ¿esto significa que la estrategia de desarrollo seguida hasta ahora se ha agotado?, ¿cuál debería ser la estrategia que se utilice para adaptar la economía de Singapur a la nueva situación? Aparentemente, que el gobierno preveía la situación actual y desde finales de los ochenta empezó a trabajar para poner en práctica un proyecto de internacionalización de la economía. A continuación serán analizados las particularidades y los resultados de dicho proyecto.

¿UNA NUEVA FASE DE DESARROLLO?

De acuerdo con el Economic Development Board (EDB, el organismo gubernamental encargado de diseñar y poner en práctica los programas de desarrollo), "Singapur ha progresado de una economía menos desarrollada a una nueva economía industrializada y ahora se proyecta para ser una

meses entre la reactivación de los mercados estadounidenses y la recuperación del mercado de Singapur. Cfr. "us Chip recovery 'wukkk bit revuve-subgaoir esectir yet'", en *The Straits Times*, octubre 10 de 1996, Singapur.

¹⁷ Cfr. "J.M. Sannson lowers Q3 growth estimates to 2.8% from 5%"; en *Business Times*, 15 de octubre de 1996, Singapur.

economía en desarrollo avanzada [*advanced developing economy*]¹⁸; esto último implica que los principales sectores de la economía alcancen niveles similares a los de las economías desarrolladas; para lograr esto

el gobierno de Singapur se esfuerza en promover a 40% de los sectores de la economía a través del EDB y el 60% restante mediante otras agencias gubernamentales. Los ejes de la intervención pública son tres: innovación, fuerza laboral y recursos financieros gubernamentales. El esquema de la intervención incluye tres clases de programas.

Programas para la localización en Singapur de las Compañías multinacionales CMN

Manufacturing 2000 (M2000)

Mediante este programa el EDB proyectó consolidar el sector manufacturero como uno de los pilares de la economía nacional, manteniendo para el año 2000 una contribución de 25% en el PIB y una tasa de crecimiento mínima de 7% anual.

International Business Hub 2000 (IBH2000)

El objetivo de este programa es confirmar a Singapur como sede de los *regional headquarters* (RHQ) de CMN. De acuerdo con cifras del EDB, a principios de 1996, se localizaban 4 000 CMN en Singapur; la mitad de ellas funcionaba como direcciones regionales y alrededor de ochenta tienen gastos totales¹⁹ equivalentes a 25 md por año y gozan de estatutos particulares en la medida en que califican para uno de los dos subprogramas incluidos en la estrategia de los RHQ. Hasta octubre de 1996, la estrategia de los RHQ contemplaba dos subprogramas:

¹⁸ Economic Development Board, *Towards a developed economy: edb sets bold targets for the year 2000*, EDB, enero de 1996, Singapur.

¹⁹ Estos gastos se refieren al costo total de operación menos el costo de las materias primas y las regalías.

a. En 1986 fue puesto en práctica el programa denominado Operational Headquarters (OHQ) para ofrecer a las corporaciones transnacionales que desearan instalarse en la ciudad-Estado la infraestructura de comunicaciones y de transportes existente y necesaria para desarrollar sus actividades en el sureste asiático. De acuerdo con el EDB, de 1986 a 1995, poco más de sesenta compañías multinacionales (CMN) recibieron el estatuto de OHQ.²⁰

b. En febrero de 1994, el EDB puso en marcha el programa Business Headquarters (BHQ); desde entonces veintiún CMN han recibido el estatuto de BHQ y de ellas doce lo hicieron en 1995.²¹

En términos absolutos, el número de CMN aceptadas como OHQ o BHQ puede parecer poco relevante; sin embargo, para una economía del tamaño de la singapurense representan una gran ventaja: en 1995 las CMN erogaron un total de 640 millones de dólares de Singapur (mdS) por concepto de gastos²² y 150 mdS por concepto de inversión en activos fijos; además crearon 1 200 puestos de trabajo y el valor agregado bruto estimado por trabajador fue de 700 000 (dS).²³ Para el año 2000, el EDB proyecta que existan 200 de estas empresas, con gastos totales 3 000 millones de dólares.

El interés de las CMN por Singapur se aprecia en la designación de la ciudad del león como "la mejor ciudad para negocios", por parte de la revista *Fortune*; por eso, y teniendo en cuenta el objetivo de mantener al sector manufacturero como uno de los pilares de la economía, el EDB se ha propuesto poner en práctica a lo largo de 1996 una tercera vertiente del programa RHQ:

c. Manufacturing Headquarters Incentive (MHQI) está destinado a "las empresas que han construido capacidades manufactureras susceptibles de proveer servicios [tales como el diseño y desarrollo de procesos

²⁰ En 1995 once empresas lo recibieron; de ellas cinco eran europeas, cuatro estadounidenses y dos asiáticas; de las once, ocho se encontraban entre las 500 grandes empresas clasificadas por la revista *Fortune*; Economic Development Board, *Impressive growth of 90% in total business spending for regional headquarters*, EDB, diciembre de 1995, Singapur.

²¹ De estas doce, siete fueron europeas, tres japonesas y dos locales; además, seis de ellas también figuraban entre las 500 grandes empresas clasificadas por *Fortune*. *Idem.*, nota 21.

²² *Idem.*, nota 13.

²³ Economic Development Board, *Impressive growth of 90% in total business spending for regional headquarters*, EDB, diciembre de 1995, Singapur.

y sistemas manufactureros, el incremento del volumen de los productos manufacturados y la operación de instalaciones piloto para la elaboración de nuevos productos] a otras plantas en la región".²⁴

Programas para internacionalizar las actividades de las empresas locales

Conscientes de los límites cuantitativos y cualitativos del mercado local, a fines de los ochenta, los planificadores empezaron a diseñar una estrategia para internacionalizar o regionalizar (de acuerdo con el léxico oficial) las actividades desarrolladas por las empresas localizadas en el territorio nacional, sin distinción de su origen. La oficina del primer ministro esgrime tres razones primordiales que justifican la estrategia de regionalización:

a) las limitaciones inherentes del país, tales como la carencia de recursos humanos y naturales;

b) las crecientes oportunidades resultantes del dinamismo de la región asiática del Pacífico, y

c) la necesidad de establecer relaciones sólidas con los países vecinos.²⁵ El gobierno ha diseñado y puesto en marcha un programa de regionalización que podría ser dividido en dos grandes vertientes.

Los Singapore's flagship projects

Estos proyectos pretenden crear zonas económicas especiales situadas en regiones con potencialidades económicas dentro de algunos de los países más prometedores del área; esta vertiente tendría como objetivo "exportar" el entorno físico y social que permitió el éxito económico de la ciudad-Estado a dichas zonas, así como contribuir a la industrialización de los países huéspedes.

La oficina del primer ministro ha seleccionado a China, India, Myanmar, Indochina y los países miembros de la ANSEA como prioritarios

²⁴ Economic Development Board, *Towards a developed economy: EDB sets bold targets for the year 2000*, EDB, enero de 1996, Singapur.

²⁵ Ministry of Trade and Industry, *About Singapore's regionalisation strategy*, MTI, noviembre de 1995, Singapur.

en el proceso de regionalización. El cuadro 2 muestra la inversión directa de Singapur aprobada por los principales países de la región para 1994 y 1995. Tres hechos resaltan de inmediato: primero, Singapur siempre ocupa un lugar entre los ocho principales países inversionistas. Segundo, en lo que se refiere a los volúmenes globales de inversión, China aparece en los dos años como el principal destino de los flujos de inversión; en 1995, sin embargo, Indonesia prácticamente se ubicaba en situación de igualdad con ella y tanto Myanmar como Tailandia apreciaron un incremento en los montos a ellos destinados; en cambio, Vietnam y la India registraron una disminución neta. Tercero, el monto total de la inversión aprobada por esos seis países era de 5 101 md, cifra que representaba 6.7% del PIB de 1995; si, además, se tiene en cuenta que las cifras, en ninguno de los casos, cubrían la totalidad de 1995, es de suponerse que la IED de Singapur, medida como proporción del PIB nacional, superaba la cifra indicada y debía situarse alrededor de 10%, indicando con ello tanto el esfuerzo realizado como el éxito alcanzado.

Cabe resaltar que, por ahora, sólo los gobiernos de China, India, Vietnam e Indonesia se han comprometido con el de Singapur para poner en práctica los proyectos con bandera de Singapur. Sobre la base de esos compromisos se desarrollan en la actualidad cinco proyectos.

Indonesia ha acogido dos: el Batamindo Industrial Park, en las islas Riau contaba en 1995 con compromisos establecidos por 81 empresas, de las cuales se espera que, una vez en operaciones generen exportaciones por un valor de 900 md. En el transcurso de 1995, 69 compañías estaban ya operando y habían creado más de 42 000 nuevos empleos. El *Bintan Industrial Park*, cuya primera fase cubre 55 hectáreas de terrenos industriales, fue terminado a principios de 1995; en enero de 1996, nueve empresas se encontraban operando con un total de 1 200 trabajadores y el EDB esperaba que a lo largo del año, otras once compañías empezaran sus actividades.

Con el gobierno chino, el EDB promueve la que quizás sea su empresa más ambiciosa: el Suzhou Project; formalizado en febrero de 1994, este proyecto contemplaba la concertación de tres acuerdos centrales: 1) Entre los gobiernos, comprometiéndose ambos a apoyar el denominado Parque Industrial China-Singapur de Suzhou y la transferencia de *software*²⁶ a los

²⁶ Por *software* se entiende la capacitación en los sistemas de administración, pública y privada, practicados en Singapur.

CUADRO 2

Inversión aprobada en países de la región asiática del Pacífico

	1994				1995			
	<i>Inversión total^b</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Inversión media por proyecto^a</i>	<i>Lugar de Singapur como inversionista</i>	<i>Inversión total^b</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Inversión media por proyecto^a</i>	<i>Lugar de Singapur como inversionista</i>
China	3 780	1 443	2 619 543	5	1 600 ^c 521	3 071 017	5	
India	84	64	1 315 625	8	80 ^d 25	3 200 000	8	
Vietnam	598	29	20 610 345	3	541 ^e 36	15 027 778	6	
Myanmar	272	20	13 600 000	1	548 ^e 33	16 615 152	2	
Indonesia	1 664	97	17 158 763	6	1 648 ^e 124	13 290 323	6	
Tailandia	547	48	11 395 833	4	864 ^e 48	18 000 000	2	

^a En dólares estadounidenses.

^b En millones de dólares estadounidenses.

^c Hasta junio de 1995.

^d Hasta julio de 1995.

^e Hasta octubre de 1995.

^f Hasta noviembre de 1995.

Fuente: Economic Development Board, *Singapore's regional investments remain high*, enero de 1996, Singapur.

representantes de las autoridades chinas. 2) Entre Jurong Town Corporation, como representante de las agencias oficiales de Singapur, y el gobierno municipal de Sozhou para transferir el *software*²⁷ necesario para la administración del parque industrial. 3) Entre la empresa Singapore-Sozhou Township Development Pte. Ltd. y el gobierno municipal de Sozhou para la comercialización del proyecto. Los progresos realizados fueron tan rápidos como espectaculares: para principios de 1996, 300 hectáreas habían sido urbanizadas y dotadas de la infraestructura necesaria para el desarrollo de actividades industriales; 65 empresas de diez países habían invertido 1 700 md en el parque; el espectro de sus actividades cubría las industrias electrónica, química, farmacéutica, de ingeniería de precisión, así como empresas de apoyo.²⁸

Los dos proyectos restantes se encuentran todavía en proceso de construcción, uno de ellos en la India y el otro en Vietnam. El proyecto del Information Technology Park, en Bangalore, India, ha sido diseñado para acoger industrias de las ramas electrónica, de tecnología informática, telecomunicaciones y ramas afines.²⁹ Las tres fases del proyecto deberán ser terminadas entre julio y diciembre de 1997: la primera, incluye oficinas y plantas industriales, la segunda, las zonas habitacionales y la tercera abarca la construcción del Country.³⁰

El quinto proyecto, Vietnam-Singapore Industrial Park, está situado en la provincia de Song Be, 20 km al norte de Ho Chi Minh City. Los primeros ministros de ambos países acordaron en marzo de 1994 poner en marcha el proyecto durante el primer trimestre de 1996; el parque tendrá una extensión de 500 hectáreas, con un costo de 200 md.³¹

²⁷ *Idem.*

²⁸ Economic Development Board, *The Suzhou project*, EDB, s.f., Singapur.

²⁹ Sus promotores son el Tata Industries Ltd. de la India, el Karnataka Industrial Areas Development Board y el consorcio singapurense denominado Information Technology Investments Pte. Ltd., formado por las empresas Sembawang Industries, Technology Parks, rsp Architects, Planners & Engineers, Singapore Technologies, L&M Group Investments, Parameswara Holdings.

³⁰ Economic Development Board, *Bangalore it park attracting wide interest*, EDB, 1966, Singapur.

³¹ Economic Development Board, *Singapore's regional investment remain high*, EDB, enero de 1966, Singapur.

Los programas de incentivos para la regionalización de las empresas

La segunda vertiente de la estrategia de regionalización tiene como finalidad impulsar a las compañías localizadas en el territorio singapureño para que emprendan nuevos negocios en la región. A lo largo de 1995 y 1996 los programas de esta vertiente han sido reformulados o bien complementados con nuevas iniciativas.

El programa *Promising Local Enterprises* (PLE) fue anunciado en mayo de 1995 por el primer ministro y tiene como objetivo desarrollar, para el año 2000, entre 50 y 70 PLE con ventas totales superiores a los 100 md. El EDB considera que estas empresas serán el semillero de nuevas CMN asiáticas.³²

El Regionalisation Finance Scheme (RFS) sustituirá a lo largo de 1996 al Local Enterprise Finance Scheme; bajo la nueva modalidad, el RFS otorgará préstamos con tasas de interés bajas para impulsar las inversiones en la región; el EDB tomará bajo su responsabilidad 70% de los riesgos de las inversiones, y el 30% restante lo dejará a otras instituciones financieras; con ello pretende comprometer a los bancos locales en el proceso de regionalización.³³

En términos globales y en el marco de la estrategia de conversiones, el EDB intenta reforzar su participación en nuevos proyectos de riesgo compartido tanto con CMN como con PLE ubicados dentro y fuera de Singapur. A principios de 1996 el EDB reconocía manejar un fondo de 1 300 mdS; dadas las nuevas iniciativas, el Ministerio de Finanzas aprobó un presupuesto de 4 300 mdS para el año fiscal 1996-1997 bajo el rubro del Economic Development Assistance Scheme (EDAS).³⁴

En términos más precisos, el EDB anunció que a lo largo de 1995 se habían concedido los siguientes incentivos a empresas locales y a CMN ubicadas en Singapur:

- Dos empresas de Singapur recibieron el Overseas Enterprise Incentive (OEI), mediante el cual las empresas localizadas en Singapur y cuyos ingresos provienen mayoritariamente del exterior quedan exentas del pago de impuestos por cinco o más años.

³² Economic Development Board, *Towards a developed economy: EDB sets bold targets for the year 2000*, EDB, enero de 1996, Singapur.

³³ *Idem.*

³⁴ *Idem.*

- Nueve empresas locales con proyectos regionales valuados en 167 mdS recibieron el Overseas Investment Incentive (OI); gracias a este incentivo, en caso de pérdidas de capital en las inversiones regionales, a las empresas les serían condonados los impuestos por concepto de ingresos en Singapur.

- Cinco proyectos regionales con base en Singapur recibieron un total de 400 mdS provenientes del Regional Venture Fund (RVF), para apoyar las necesidades de capital para inversiones en la región.

- Siete empresas recibieron una suma global de 676 000 dS provenientes del Investment Study Grants para realizar estudios de factibilidad para proyectos regionales.

- Ochenta y seis empresas fueron beneficiadas con la deducción de impuestos por una cantidad global de 1.18 mdS por concepto de viajes de exploración y de estudio y bajo la cobertura del Overseas Development Expenditure Scheme (ODES).³⁵

Programas para el desarrollo de los recursos humanos

Se señaló que una de las tres líneas de acción estriba en el desarrollo de los recursos humanos; su alcance debe entenderse en el sentido amplio, es decir, se refiere a la formación de recursos humanos locales y regionales. Por lo tanto, el EDB se propuso ampliar, a partir de 1996, las Initiatives in New Technology (Intech); la ampliación se refiere a tres aspectos:

- a. En términos financieros, los fondos de Intech serían aumentados de 50 md a 250 md.

- b. En términos geográficos, los programas de entrenamiento y capacitación para el trabajo serían ampliados para satisfacer las necesidades derivadas de las actividades tanto locales como regionales de las empresas localizadas en Singapur.

- c. Respecto a los programas, además del Specialist Manpower Training,³⁶ el EDB ha programado:

³⁵ *Idem.*

³⁶ Destinado a formar cuadros especializados en áreas críticas (como la fabricación de *wafers*) o a reclutarlos en el extranjero cuando no existe la posibilidad de formarlos *in situ*.

- La organización del International Business Institute (IBI), en colaboración con la Business Administration Faculty de la National University of Singapore, para formar, en el aspecto administrativo, los recursos humanos necesarios para la regionalización de las empresas.

- El PLE-EDB Scholarship Programme; con un fondo inicial de 15 md, se crearán 100 becas con duración de cinco años para formar en instituciones locales o extranjeras los cuadros medios administrativos y los ingenieros necesarios para el desarrollo en el largo plazo de las PLE.³⁷

CONCLUSIONES

Hasta ahora la estrategia basada en la atracción de las CMN hacia Singapur ha sido exitosa. Se dijo que a principios de 1996 se encontraban allí establecidas 4 000 CMN; por eso, la IED es considerada como un factor fundamental de la consolidación de Singapur, como una economía de reciente industrialización. Sin embargo los datos parecen indicar que los efectos de la IED empiezan a tornarse problemáticos.

Por ejemplo, en 1995 de los 6 810 md invertidos en activos fijos 28.7% correspondió a las empresas locales y 71.3% restante a las CMN;³⁸ cierto, esas inversiones crearon 15 540 nuevos empleos altamente productivos (VAB por empleado de 4 18 919 dólares); pero véase el reverso de la medalla: cada nuevo puesto de trabajo necesitó una inversión (438 224 dólares) 3.4 veces mayor que la requerida en 1986 (128 330 dólares) 4.9 veces mayor que la de 1988 (89 516 dólares).

³⁷ Economic Development Board, *Towards a developed economy: EDB sets bold targets for the year 2000*, EDB, enero de 1996, Singapur.

³⁸ De ese 71.3%, 30.5 correspondió a las empresas estadounidenses, 22.4 a las europeas, 17.4 a las japonesas y el 1.4% restante a empresas de otras nacionalidades. Economic Development Board, *Towards a developed economy: EDB sets bold targets for the year 2000*; EDB, enero de 1996, Singapur.

CUADRO 3
Acuerdo de inversión, 1986-1995

	<i>Inversión en activos fijos*</i>	<i>Valor agregado bruto*</i>	<i>Empleos creados</i>	<i>Inversión por empleado</i>	<i>VAG por empleado</i>
1986	1 450	1 390	11 299	128 330	123 020
1987	1 740	1 620	14 690	118 448	110 279
1988	2 010	3 010	22 454	89 516	134 052
1989	1 960	2 010	11 509	170 302	174 646
1990	2 490	2 010	13 526	184 090	148 603
1991	2 930	3 730	18 616	157 391	200 365
1992	3 480	4 260	17 724	196 344	240 352
1993	3 920	3 150	10 733	365 229	293 487
1994	5 760	4 420	14 388	400 334	307 200
1995	6 810	6 510	15 540	438 224	418 919

* En millones de dólares estadounidenses.

Fuente: Economic Development Board, *Towards a developed economy*, Singapur, 1996.

Si se tiene en cuenta que la competencia por la IED es cada vez más intensa, se entiende que el gobierno haya decidido mejorar las condiciones (físicas y humanas) locales para retener las actividades de la CMN susceptibles de generar mayores volúmenes de valor agregado, dejando a los países vecinos las más intensivas en trabajo.

Para las inversiones de origen local las autoridades han decidido seguir la lógica de las CMN: retener las fases de la producción más complejas y relocalizar en los países vecinos las más simples; por eso no resulta sorprendente que entre los países de destino de la inversión singapureña exista una discriminación "natural": en el cuadro 2 se muestra que la inversión media por proyecto en China e India ha sido muy inferior a la media correspondiente a los cuatro países restantes. Para los estándares internacionales esto indica un desplazamiento de capitales susceptibles de crear pequeñas y medianas empresas intensivas en mano de obra.

También llama la atención que Vietnam y Myanmar se encuentren entre los países privilegiados por el gobierno de Singapur; cierto, ambos

tienen grandes potencialidades económicas, pero los procesos de reforma económica y política en ninguno de los dos casos han culminado; parecería, por lo tanto, que el interés del gobierno singapureño es geopolítico y pretende contribuir a la estabilización de ambos países, fortaleciendo la posición de Singapur en el sudeste asiático.

Finalmente, debe señalarse que en 1994 y 1995 el proceso de regionalización se aceleró: en esos años la IED total en Singapur fue de 4 327.4 y 4 852.4 md respectivamente, y la inversión de Singapur en los seis países seleccionados fue de 6 945.3 y 5 101.3 md (recuérdese que esta última cifra no cubre la totalidad de 1995); es decir, por cada dólar invertido por las CMN en Singapur, las empresas y el gobierno de este país invirtieron en el exterior 1.60 y más de un dólar en 1994 y 1995.

La internacionalización de la economía singapureña no puede dejar de evocar la internacionalización de la japonesa; sin embargo, aun cuando los resultados son semejantes, los contextos son muy diferentes. Para Japón, el proceso se llevó a cabo en dos fases: en la primera, los costos de producción locales se incrementaron como consecuencia del aumento de los precios internacionales del petróleo; las grandes corporaciones tuvieron que reestructurar la planta productiva para reducir al mínimo posible el consumo de petróleo y relocalizar algunas de las actividades menos complejas de los procesos productivos. En la segunda fase, la revaluación del yen de 1985 tuvo como efecto un nuevo encarecimiento de los costos de producción en Japón, lo que provocó una nueva ola de inversiones niponas en el exterior.

Para Singapur la acelerada afluencia de IED ha provocado un aumento de los costos de producción locales; esto es particularmente manifiesto al observar el costo del trabajo: por ejemplo, téngase en cuenta que los 15 540 nuevos empleos generados por los acuerdos de inversión de 1995, representaban 1.4% de la PEA de Singapur; así, si se supone que todos los empleos creados (150 479), desde 1986 hasta 1995, se mantuvieron a lo largo de esos diez años, representarían 13.38% de la PEA de 1995; se entiende por lo tanto que tales empleos altamente productivos sean también altamente remunerados y que provoquen fuertes distorsiones en un mercado laboral donde la disponibilidad de mano de obra (la PEA total de 1995 era de 1 124 000 personas) es limitada y donde la formación de la misma todavía deja mucho que desear (la escolaridad promedio de la población no estudiante y mayor de 25 años era, en 1995, de 7.7 años).

El encarecimiento de los costos de producción locales se acentúa todavía más si se considera el contexto internacional: algunos países de

la región (como Malasia) tienden a dotarse de una infraestructura que compite hasta cierto punto con la de Singapur; otros (la gran mayoría) disponen de mano de obra abundante y barata. Por si eso fuera poco, Singapur cuenta con una de las monedas más sólidas del mundo que tiende a revaluarse constantemente respecto al dólar, provocando también el encarecimiento relativo de los costos de producción.

En conclusión, mientras que la internacionalización de Japón fue la consecuencia de factores que se presentaron de manera diferida en el tiempo, en el caso de Singapur los factores se han presentado de manera simultánea y en un contexto internacional no sólo altamente competido sino también menos dinámico que en el pasado. Tal vez eso explique la rapidez con que las autoridades singapureñas han puesto en práctica la estrategia de regionalización: *time is money*, reza el viejo adagio capitalista.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Singapur
<i>Capital:</i>	Singapur
<i>Extensión territorial:</i>	639.1 km ²
<i>Religión:</i>	Budismo, islam, hinduismo y cristianismo
<i>Idiomas:</i>	Inglés, malayo, chino (mandarín) y tamil. El malayo se considera la lengua nacional; pero el inglés se utiliza en la administración pública y como medio de unificación de las comunidades. Se hablan, además, varios dialectos chinos
<i>Moneda:</i>	Dólar de Singapur (1.40 = 1 dólar)
<i>Jefe de Estado:</i>	El jefe de Estado es el presidente electo por la población con derecho al voto, por un periodo de cinco años. Tiene poder para salvaguardar las reservas financieras de Singapur y proteger la integridad de los servicios públicos. Actualmente, el gabinete está encabezado por el presidente Ong Teng Cheong, electo el 28 de agosto por un periodo de cinco años
<i>El Ejecutivo:</i>	El primer ministro y el gabinete los designa el presidente y son responsables ante el Parlamento
<i>Partidos políticos:</i>	Existe un gran número de partidos políticos entre los cuales se encuentran: Angkatan Islam (Singapore Muslim Movement) Barisan Bersatu Singapura (Singapore United Front) National Solidarity Party People's Action Party (PAP) Petubuhan Kebangsaan Melayu Singapura (PKMS) Singapore Democratic Party (SDP) Partido de Justicia de Singapur Unidad del Frente Popular (UFF) Partido de los Trabajadores
• Gabinete	
Primer ministro:	Goh Chonk Tong

Primer ministro principal:	Lee Kuan Yew
Viceprimer ministro:	Lee Hsien Loong
Viceprimer ministro y ministro de Defensa:	Tony Tan
• Ministros	
Comunicaciones:	Mah Bow Tan
Desarrollo Comunitario y Asuntos Islámicos:	Abdullah Tarmugi
Educación:	Lee Yock Suan
Finanzas, Desarrollo Nacional y presidente de la Autoridad Monetaria de Singapur (MAS):	Richard Hu
Relaciones Exteriores y Leyes	Shunmugan Jayakumar
Salud, Información y Artes:	George Yeo
Asuntos Internos:	Wong Kan Seng
Trabajo:	Lee Boon Yang
Desarrollo Nacional:	Lim Hng Kiang
Industria y Comercio:	Yeo Cheow Tong
Ministro sin cartera:	Lim Boon Heng
Medio Ambiente:	Teo Chee Hean

DATOS DE POBLACIÓN

	1992	1993	1994	1995
Población total (millones)	2.82	2.87	2.93	2.99
Densidad de población (personas por km ²)	4 322	4 409	4 480	4 535

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia*.

 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD
 (Miles de personas mayores de 15 años)

	1992	1993	1994
Agricultura, caza, silvicultura y pesca			
Minería y canteras	5.0	4.2	5.2
Manufacturas	434.1	429.5	422.5
Electricidad, gas y agua	8.0	7.5	8.5
Construcción	103.2	102.1	108.8
Comercio, restaurantes y hoteles	356.0	363.6	376.9
Transportes, almacenes y comunicaciones	158.4	166.8	174.7
Financiamiento, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	171.4	173.4	198.6
Servicios comunitarios, sociales y personales	339.2	344.1	353.6
Actividades no definidas adecuadamente	0.2	0.8	0.5
Total de empleados	1 576.2	1 592.0	1 649.3
Hombres	944.3	952.3	987.1
Mujeres	631.8	639.7	662.2

Fuente: *The Far East and Australasia*

COMUNICACIONES

	1992	1993	1994
Periódicos	n.d.	1 004 800	n.d.
Publicaciones periódicas	n.d.	470 000	n.d.

Fuente: *The Far East and Australasia*

EDUCACIÓN
(Junio de 1994)

	<i>Instituciones</i>	<i>Estudiantes</i>	<i>Maestros</i>
Primaria	194	251 097	10 553
Educación media	184	197 981	9 675
Técnica y vocacional	11	12 492	1 310
Universidad	7	76 985	6 235
Total	396	538 555	27 773

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de dólares de Singapur)

	<i>1992</i>	<i>1993</i>	<i>1994</i>
Agricultura y pesca	170.8	166.7	179.8
Canteras	38.7	38.3	34.5
Manufacturas	21 232.1	24 615.5	28 383.1
Electricidad, gas y agua	1 353.3	1 571.1	1 725.6
Construcción	6 211.7	6 771.2	7 881.3
Comercio al mayoreo y menudo	14 690.2	16 054.1	17 918.9
Transporte y comunicaciones	10 221.8	11 471.1	12 673.9
Financiamiento y servicios comerciales	22 379.1	26 778.8	31 103.2
Otros servicios	8 898.0	9 783.2	10 942.9
Subtotal	85 195.7	97 250.0	110 843.2
Gastos de importación	735.6	853.4	762.4
Menos cargos de servicios bancarios imputados	5 295.7	5 755.2	6 292.4
PIB a valores de compra	80 635.6	92 348.2	105 313.2

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
 (Millones de dólares)

	1993	1994	1995	1996*
DEG	78	35	49	55
Reserva en el FMI	216	252	297	294
Divisas	48 066	57 890	68 349	n.d.
Total	48 361	58 177	68 695	n.d.

*Al segundo semestre.

n.d.: no disponible.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO EXTERIOR POR GRUPO DE MERCANCÍAS
 (Millones de dólares de Singapur)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	4 837.1	5 033.3	5 217.9
Bebidas y tabaco	1 651.5	2 074.0	2 141.3
Materias primas, excepto combustibles	1 867.4	1 968.1	1 938.5
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	14 987.2	14 911.8	13 787.8
Grasas animales y vegetales	877.5	833.7	640.9
Químicos	8 854.7	9 614.9	10 113.6
Manufacturas básicas	15 045.8	16 013.4	16 523.4
Maquinaria y equipo de transporte	56 330.5	71 915.9	88 306.3
Varios artículos manufacturados	11 718.4	13 414.9	15 427.7
Otras mercancías y transacciones	1 359.4	1 822.7	2 298.4
Total	117 529.7	137 602.8	156 395.8
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	2 986.7	2 909.8	3 542.4
Bebidas y tabaco	1 969.0	2 389.4	2 447.5
Materias primas, excepto combustibles	2 278.3	2 132.4	2 193.2
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	13 509.8	14 611.7	14 074.8
Grasas animales y vegetales	746.7	610.1	574.1
Químicos	6 731.8	7 662.8	8 418.0
Manufacturas básicas	7 114.5	7 756.1	8 855.8
Maquinaria y equipo de transporte	56 939.3	69 640.6	94 198.7
Varios artículos manufacturados	9 593.0	9 768.0	11 185.2
Otras mercancías y transacciones	1 481.9	1 992.7	1 837.6
Total	103 351.0	119 473.4	147 327.2

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares de Singapur)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania	3 839.3	4 203.0	5 269.6
Arabia Saudita	6 018.3	5 359.1	5 607.0
Australia	1 997.6	2 384.4	2 392.9
China, República Popular de	3 667.6	3 877.1	4 412.0
Estados Unidos	19 340.5	22 359.8	23 901.9
Hong Kong	3 587.0	4 338.8	5 285.4
Irán	825.7	1 048.8	901.3
Japón	24 753.1	30 110.9	34 422.1
Malasia	17 287.2	22 669.6	25 600.0
Reino Unido	3 280.7	3 592.9	4 325.7
Tailandia	4 365.3	5 676.2	7 470.8
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alemania	4 388.6	4 746.7	5 229.8
Australia	2 456.8	2 701.9	3 490.3
Estados Unidos	21 778.9	24 291.8	27 637.0
Francia	1 582.8	1 758.8	1 998.6
Hong Kong	8 080.8	10 363.9	12 814.2
Japón	7 856.7	8 921.3	10 342.6
Malasia	12 925.4	16 942.2	29 089.5
Reino Unido	3 003.3	3 575.3	3 985.0
Tailandia	6 441.8	6 804.9	8 189.3

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1995
(Miles de millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Maquinaria y equipo	77.5	Maquinaria y equipo	71.9
Combustibles minerales	9.8	Manufacturas	13.5
Manufacturas	7.5	Combustibles minerales	10.0
Productos químicos	7.0	Productos químicos	8.0
Alimentos	2.5	Alimentos	3.6
Materias primas	1.7	Materias primas	1.5

Fuente: *Country Report, Republic of Singapore*, núm. 2, 1996.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN Y DESTINO
DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1995
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Estados Unidos	19.2	Japón	21.1
Malasia	18.2	Malasia	15.5
Hong Kong	8.6	Estados Unidos	15.0
Japón	7.8	Tailandia	5.2
Tailandia	5.8	Corea del Sur	4.3
Alemania	3.4	Taiwan	4.1
Reino Unido	2.6	Alemania	3.5

Fuente: *Country Report, Republic of Singapore*, núm. 2, 1996

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-SINGAPUR
(Miles de dólares)

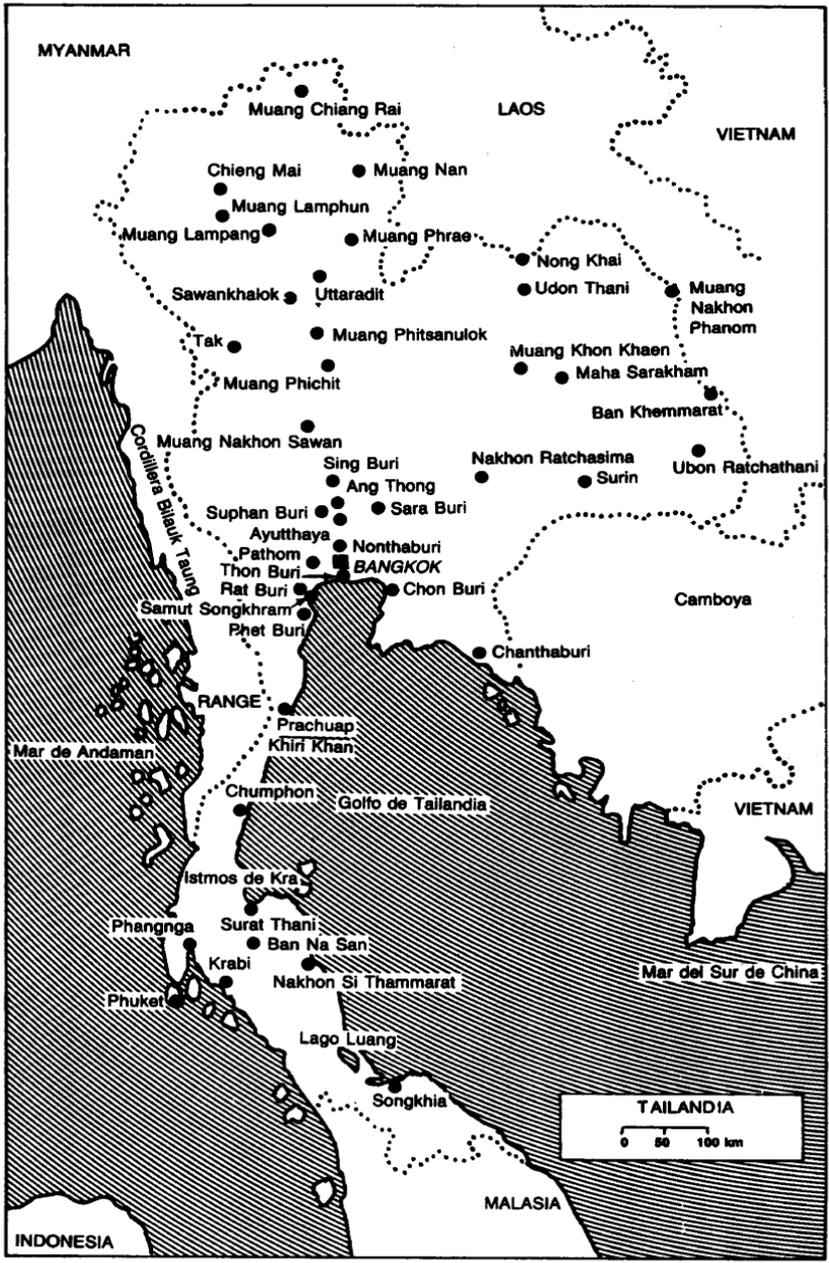
Año	Exportaciones	Cambio anual (%)	Importaciones	Cambio anual (%)	Balance	Cambio anual (%)	Participación en el total (porcentaje)	
							Exportaciones	Importaciones
1980	1 445	-	35 186	-	-33 741	-	0.01	0.19
1981	2 504	73.29	21 557	-38.73	-19 053	-43.53	0.01	0.09
1982	1 257	-49.80	14 434	-33.04	-13 177	-30.84	0.01	0.10
1983	1 749	39.14	10 314	-28.54	-8 565	-35.00	0.01	0.11
1984	4 403	151.74	18 461	78.99	-14 058	64.13	0.02	0.15
1985	4 240	-3.70	21 280	15.27	-17 040	21.21	0.02	0.15
1986	2 054	-51.56	6 782	-68.13	-4 728	-72.25	0.01	0.05
1987	4 100	99.61	6 448	-4.92	-2 348	-50.34	0.02	0.05
1988	22 607	451.39	32 831	409.17	-10 224	335.43	0.11	0.16
1989	10 758	-52.41	48 952	49.10	-38 194	273.57	0.05	0.19
1990	33 189	208.51	46 068	-5.89	-12 879	-66.28	0.12	0.15
1991	36 765	10.77	85 651	85.92	-48 886	279.58	0.14	0.22
1992	103 587	181.75	104 175	21.63	-588	-98.80	0.38	0.22
1993	130 708	26.18	158 273	51.93	-27 565	4 587.93	0.66	0.30
1994	66 655	-49.0	212 509	34.27	-145 854	429.13	n.d.	n.d.
1995*	97 958	46.96	149 092	-29.84	-51 134	-64.94	0.22	0.37
1996*	114 636	17.03	216 777	45.40	-102 141	99.75	0.21	0.44

n.d.: no disponible.

* Al mes de julio.

Fuentes: Banco de México y *Estadísticas del Comercio Exterior, Informe Preliminar*, INEGI, vol. XIX, núm. 7.

TAILANDIA



TAILANDIA

ALEJANDRO ESCALONA AGÜERO
El Colegio de México

En la actualidad el sistema político tailandés presenta un agudo cuadro de inestabilidad a pesar de la aparente ausencia de los golpes de Estado, hecho común en el pasado. Las características propias de dicho sistema propician esa falta de estabilidad donde salen a relucir las ambiciones de los principales actores en ese marco. Tan sólo en un año se han realizado dos elecciones generales, en julio de 1995 y en noviembre de 1996, ambas como consecuencia de las presiones y campañas de la oposición contra los gobiernos en turno, así como de la debilidad de las coaliciones de los partidos en el poder. Sin embargo, pese a este grado de inestabilidad política, la gran mayoría de los actores políticos tailandeses ha mostrado preocupación, paradójicamente, por el estado de incertidumbre en el ámbito económico.

EL SÍNDROME DE INESTABILIDAD EN EL SISTEMA POLÍTICO TAILANDÉS

La situación actual del sistema político tailandés es fruto de un complejo proceso de transición que aún persiste. Se considera a dicho sistema como una democracia a medio camino, en fase de transición, donde se combinan aspectos matizados por elementos tradicionales y modernos en su interior.¹ Por lo tanto, la transición no puede valorarse como un proceso

¹ Chalidaporn Songsamphan, "Thailand: Slow Government, Sluggish Democratization", *Southeast Asian Affairs 1995*, Singapore, Institute of Southeast Asia Studies, 1995, p. 328.

sencillo y exento de obstáculos. Los hechos más recientes de la historia tailandesa han incidido significativamente en la evolución del proceso de transición. Uno de los más importantes fue la ruptura de la coalición de partidos, encabezada por Chuan Leekpai en mayo de 1995, tras tres años en el poder. Como consecuencia de la disolución del Parlamento se realizaron elecciones generales en julio de 1995, donde resultó ganador el líder del Chart Thai, Banharn Silpa-archa.

En todo este proceso reciente se han manifestado ciertas características del sistema político tailandés, entre las que se podrían considerar: la lucha por el poder entre políticos civiles, militares y burócratas, que contrasta con la permanencia de la figura del rey como símbolo estable de la nación; la falta de un esquema ideológico y de una disciplina partidista que permita mayor participación popular en la vida política; la utilización por parte de los partidos de la "política del dinero" para la compra de votos en los procesos electorales; los continuos escándalos de corrupción; así como las dificultades para la creación de nuevas condiciones que permitan transformaciones más profundas en el sistema político. Sin duda esos factores contrastan con los significativos logros económicos alcanzados por Tailandia en los últimos años.

Los partidos políticos que durante años parecieron permanecer marginados, a partir de 1992 se convirtieron en un elemento central dentro del sistema político tailandés. En cambio, sus mismos condicionantes impiden que exista una situación de continuidad y estabilidad política. La propia historia reciente de Tailandia evidencia las irregularidades dentro y entre los partidos políticos y sus máximas figuras. En esta situación se intervinculan los principales líderes de las fuerzas armadas y, en menor escala, la burocracia y los hombres de negocios.

Lo ocurrido entre las renunciaciones del demócrata Chuan Leekpai y del líder del Chart Tai, Banharn Silpa-archa, constituye una etapa válida para señalar las actuales condiciones y características del sistema político tailandés. La imposibilidad de llevar adelante ciertos objetivos por parte del gobierno de Chuan, e incluso tener que renunciar, deshaciéndose la coalición de partidos, y convocar a elecciones generales anticipadas, podría relacionarse directamente con la falta de solidez gubernamental que se manifiesta al establecerse una alianza con partidos que no comparten el mismo punto de vista y que tienen sus propias aspiraciones, lo cual hace más frágil la capacidad gubernamental. En esta situación, se manifiestan las divisiones en la coalición, conduciendo por consiguiente al país a una precaria estabilidad política.

Banharn Silpa-archa, quien resultó ganador en las elecciones de julio de 1995, tuvo que afrontar también las complejas relaciones que matizan la formación de coaliciones políticas, y verse entre la espada y la pared ante las tres mociones de no confianza presentadas en el Parlamento por la oposición y sufriendo, al igual que su antecesor, la “traición” de los supuestos partidos aliados. Con vistas a conformar su gobierno, Banharn anunció la creación de una nueva coalición de siete partidos que le permitiera enfrentar las acciones de la oposición encabezada por el Partido Demócrata.

Uno de los factores que podría haber permitido el triunfo al partido de Banharn habría sido el uso de la “política del dinero” en amplias zonas rurales y sobre todo en su región más fuerte: la central. Sin embargo, en la capital ese partido no alcanzó ni un escaño, de ahí la importancia de su alianza con partidos como el Palang Dharma y el Prachakorn Thai que lograron una importante cuota de votos en Bangkok.

Con el propósito de solidificar su coalición, Banharn logró que el Partido de la Nueva Aspiración (NAP), encabezado por el general Chavalit Yongchaiyudh, se uniera a su coalición a cambio de que Chavalit fuera designado vicepremier y ministro de defensa. Esto pareció abrir a los militares nuevas posibilidades de reconquistar el terreno perdido durante la administración de Chuan.

Los militares tailandeses han ido perdiendo espacio tras las manifestaciones populares de mayo de 1992. Después de 1991, gracias al golpe de Estado, los militares ocupaban más de 60% de los puestos en el Senado, pero esta situación varió ostensiblemente una vez que se desarrollaron las siguientes elecciones, ya que los militares perdieron más de 45% de los puestos que antes ocupaban en ese órgano legislativo. Pese a esa pérdida de influencia, algunos jefes militares todavía toman parte activa en la vida política tailandesa, por lo cual no debe obviarse este sector.

Tradicionalmente, los militares intervenían en la vida política de forma activa ante situaciones de falta de credibilidad gubernamental y de desestabilización económica. Sin embargo esto no parece pronosticable en un futuro inmediato, teniendo en cuenta que el general Chavalit se ha convertido en una figura militar “moderada”, con claro interés en no romper las “reglas del juego político”, sin dejar de responder a las conveniencias de las fuerzas armadas. Esto le ha permitido encontrar apoyo, con vistas a ir conformando un núcleo de poder a su alrededor, para lograr el máximo puesto de gobierno.

Por su parte, pese a no tener claros representantes, la burocracia parece haber retomado cierta fuerza durante el mandato de Banharn. Ésta fue relegada a un papel funcional durante la administración reformista de Anand (1992), perdiendo el estatus que tuvo en décadas anteriores donde, al existir un débil e inestable gobierno, asumía, en muchos casos, la ejecución de la mayoría de las políticas nacionales. Desde la llegada al poder de Banharn, la burocracia ha establecido asociaciones con legisladores; en muchos casos los políticos han influido en el nombramiento de funcionarios públicos estrechamente ligados a ellas. Esta especie de "socialismo" ha beneficiado, en muchos casos, el estatus de la burocracia al estar al frente de importantes empresas estatales. Por ello, muchos de esos burócratas han impulsado el proceso de privatización de tales empresas, lo cual ha redundado también en provechos personales.

Durante el mandato de Banharn Silpa-archa, la imagen gubernamental se deterioró de manera evidente debido a los continuos escándalos de corrupción. Por ello algunas capas de la clase media no parecían estar dispuestas a seguir apoyando a un gobierno "corrupto", prefiriendo uno limpio. Al mismo tiempo, los indicadores económicos no mostraban un avance respecto al periodo anterior. La correlación de ambos factores podría haber creado cierta desconfianza en los inversionistas, y sin duda cualquier elemento que afecte la confianza del inversionista es mal visto por los principales sectores de poder dentro del marco tailandés. Al parecer, la administración de Banharn no contó con una buena gestión económica, lo cual sirvió tanto a los miembros de la coalición como a la oposición para criticar su capacidad para salir adelante.

Un claro ejemplo de la pérdida de credibilidad del gobierno, que ha contribuido al deterioro de la imagen de Banharn, se manifestó ante su falta de decisión para reunirse de inmediato con unos 13 mil manifestantes (principalmente de origen rural), autodenominados "Foro de los Pobres", frente al palacio de gobierno a mediados de 1996, lo cual fue aprovechado por la oposición para atacar al gobierno.

Otro factor que enfrentaría el gobierno de Banharn sería la falta de unidad demostrada por los siete partidos de la coalición de gobierno. Al parecer, la desunión dentro de la coalición de partidos, e incluso dentro del principal partido de la coalición (el Chart Thai), fue producto más bien de sus desavenencias y ambiciones, que de la labor de los partidos de oposición. Dentro del propio partido del premier Banharn existieron evidencias de la falta de unidad. El partido Chart Thai está dividido en

varias facciones, entre las que se destaca el Therd Thai. A principios de 1996 dicha facción presionó al gobierno mediante la amenaza de su salida del partido si no le eran otorgados algunos puestos ministeriales, lo cual influyó en la promesa de Banharn de realizar ajustes en su gabinete. De esta forma, el premier también garantizaba cierto apoyo para su victoria ante la primera moción de censura presentada en su contra por la oposición.

El relativo favoritismo de Banharn hacia ciertas figuras de su partido no fue bien visto por los otros partidos integrantes de la coalición, dado que esas figuras políticas del Chart Tai como el viceministro de Finanzas, Newin Chidchob, y el viceministro de Industria, Suchart Tancharoen enfrentaban escándalos por corrupción. El primero, estaba acusado de participar en la compra de votos en el noreste del país, donde la manipulación electoral no es algo extraño. Mientras que Suchart enfrentaba la acusación de usar su puesto para beneficiar a su familia en la venta de tierras de un parque nacional al sur de Tailandia.

No en balde durante el año de mandato la coalición estuvo casi permanentemente al borde del colapso, y esto empeoró sobre todo a partir de marzo, cuando dos de los principales partidos de la misma, el NAP y el Palang Dharma, amenazaron con dejar la coalición si no era mejorada la imagen del gobierno de Banharn. Por ello en la propia coalición se vislumbraban dos de los rivales principales del primer mandatario, el vicepremier y ministro de Defensa, general Chavalit y el líder del Palang Dharma, el vicepremier, Thaksin Shinawatra.

Una de las más sustanciales causas de la disputa dentro de la propia coalición de gobierno era el control del Ministerio del Interior, al cual aspiraban tanto miembros del Chart Tai como Narong Wongwan, Vatana Asavahame y Snoh Thienthong, así como representantes de otros partidos. La importancia del Ministerio del Interior radica en su gran influencia en el interior del país, dado que controla la policía, las estructuras regionales y, a su vez, tiene una activa participación lucrativa en los contratos. Debido a lo complejo del asunto, Banharn decidió permanecer en esa cartera comprometiéndose a ocupar el cargo de ministro del interior hasta que existiera un candidato ideal para el puesto, lo cual, paradójicamente, incrementó las ambiciones de los posibles candidatos y las fracturas dentro de la coalición.

Pese a las campañas, a la desunión en las filas de la coalición y a la situación insegura de la economía, Banharn logró sobrevivir a la segunda

de tres mociones de no confianza, en mayo de 1996. A Banharn se le acusaba de haber plagiado su tesis de maestría en derecho, haber falsificado la nacionalidad de su padre para lograr su calificación en el Parlamento y haber fracasado en el logro de un patente liderazgo. No sólo el premier tailandés tuvo que enfrentar moción de no confianza en el Parlamento, sino que estuvieron envueltos en la misma diez de sus ministros.

Para no perder en la moción de no confianza de mayo, fue necesario que Banharn realizara la esperada recomposición del Parlamento. Fueron retirados de sus puestos Newin y Suchart, el criticado ministro de finanzas Sukariat Sathirathai y el canciller Kasem S. Kasemri. Pese a ello, la inconformidad dentro de la coalición persistió al nombrar Banharn nuevos ministros de su propio partido —entre ellos el de finanzas, Bodi Chunnananda, a quien se consideraba con poca experiencia y muy cercano al propio mandatario—, y al mantener bajo su mando el Ministerio del Interior alegando que ninguno de los candidatos había cumplido con las exigencias requeridas para su designación. El general Chavalit dio muestras de total inconformidad con el nombramiento de Bodi, quien con anterioridad, desde su puesto de director del Buró de Presupuesto, había negado la compra de dos submarinos y ocho aviones de combate F-18. Para Chavalit el candidato ideal para ese cargo era su supuesto aliado, Amnuay Virawan, líder del Nam Thai. Finalmente, Amnuay fue nombrado canciller.

Pese a lograr sobrevivir a la moción de mayo, la amenaza de ruptura de su coalición era cada vez más inminente, y al mismo tiempo la oposición preparaba un nuevo proceso de censura en el Parlamento. Al existir una visión negativa sobre la eficiencia gubernamental y una desunión en las filas de la coalición, era muy difícil que los partidos de la coalición asumieran una actitud favorable hacia el primer mandatario, lo cual se hizo evidente en septiembre de 1996, durante los debates sobre una nueva moción de no confianza presentada por la oposición, que provocó su renuncia tras el último debate de censura. Allí se consideró lo relacionado con la nacionalidad china de su padre, lo cual —según la Constitución— lo invalidaría para ocupar el puesto; el escándalo concerniente a un préstamo de 150 md realizado solapadamente por el Export Import Bank para financiar la construcción de un aeropuerto en Myanmar por parte de una contratadora ítalo-tailandesa; la falta de eficiencia de las políticas económicas del gabinete de Banharn, y el cuestionamiento del

nivel profesional de los encargados de esas políticas. Además, se trajo a colación en los debates el sonado escándalo del Bangkok Bank of Commerce donde estaban implicados familiares del premier tailandés.

Tras esos acontecimientos, el premier anunció su renuncia, disolviendo el Parlamento y convocando a elecciones para el 17 de noviembre. En su conjunto, la falta de credibilidad provocada por los escándalos de corrupción, la carencia de capacidad del gobierno para solucionar los problemas socioeconómicos, la falta de unidad de los partidos de la coalición en el poder y las mociones de no confianza examinadas en el Parlamento, provocaron la renuncia de Banharn Silpa-archa.

Ante el panorama electoral de noviembre de 1996 se vislumbran cinco partidos —de los catorce participantes— como principales contendientes. Ellos son: el Chart Pattana, conducido por el general Chatichai Choonhavan. Este general, ex líder del Chart Tai y ex primer mandatario a finales de los ochenta, está al frente del segundo partido después del Democrático en la oposición. Chatichai ha evidenciado sus aspiraciones a adquirir una cuota mayor de liderazgo; por ejemplo, en marzo no apoyó la moción de censura presentada por los demócratas, lo cual reflejó sus intenciones de lograr un puesto importante en el gabinete de Banharn; además el propio Banharn lo envió como su representante personal en una gira por países de la región.

Entre los principales aspirantes aparece también el Partido Demócrata, del ex premier Chuan Leekpai. Otro en la lista es el propio Chart Thai, encabezado por el premier Banharn Silpa-archa, el cual, previo a las elecciones, ha sufrido un número importante de deserciones hacia otros partidos, y a pesar de contar con ciertas “ventajas comparativas” de orden político, muy pocos apuestan por su triunfo. Entre esas “ventajas” para Banharn, podría mencionarse el hecho de contar con el respaldo de los encargados de la supervisión del proceso electoral, así como cierto acceso directo a los medios de comunicación al mantener su puesto como premier.

La lista de los “supercandidatos” la cierran el Partido de Nueva Aspiración, el cual tiene al frente al general Chavalit, así como el Palang Dharma dirigido por Thaksin Shinawatra. El Palang Dharma tiene su eje central en Bangkok, es dominado por una facción ultraconservadora y basa su apoyo electoral en la clase media. Sin embargo, sus principales líderes tienen en cuenta los resultados de las últimas elecciones de Bangkok en mayo de 1996, cuando se estimaba que el Palang Dharma

repetiera la victoria electoral. Sin embargo, la permanencia en una coalición con baja imagen pública pudo influir en la derrota electoral ante un candidato independiente relacionado con el Partido Demócrata. Este hecho aleja un tanto la posibilidad de victoria electoral dada la proximidad temporal de su derrota en la principal área de influencia con que contaba Thaksin.

Aparecen también el Prachakorn Thai de Samak Sundaravej; el de Acción Social de Montri Pongpanich; el Nam Thai de Amnuay Viravan; el Muan Chon, encabezado por Chalerm Yubanrung; el Seritham de Arthit Ourairat, y por último el de Solidaridad, el Liberal Democrático, el Conservador y el National Labour. Todos esos partidos lograron cumplir con el requisito de contar con más de 5 mil miembros, según la Oficina de Registro de Partidos Políticos.

La realización de un pronóstico sobre una remota victoria de Banharn en las elecciones programadas para el 19 de noviembre de 1996, tendría que tener presente la capacidad de ese político para lograr rebasar la situación que lo condujo a la renuncia. Se podría especular que el solo hecho de resultar vencedor le permitiría demostrar que sí posee respaldo popular. Una vez en el poder, Banharn tendría la posibilidad de convocar a una nueva coalición donde podría estar presente el general Chatichai, líder del Chart Pattana e incluso el controvertido Palang Dharma de Thaksin. Ambos estarían dispuestos a la concertación con Banharn si los beneficios fueran tangibles, y sobre todo si se tuviera en cuenta que los partidos políticos protagónicos prefieren aliarse con el partido en el poder más que con la oposición. No es descartable tampoco que Banharn ceda su puesto a Chatichai y se quede al frente del importante Ministerio del Interior, lo cual le garantizaría mantener una gran cuota de influencia política en el gobierno, además de estar al frente del principal partido dentro de la coalición.

Uno de los partidos con mayores posibilidades de victoria en las próximas elecciones es el Partido Demócrata de Chuan Leekpai. Esta entidad política estuvo en el poder por casi tres años. Un nuevo gobierno demócrata es visto positivamente en medios políticos y académicos ante la inesperada situación económica por la que atraviesa Tailandia. Su equipo demostró gran capacidad para la conducción de los aspectos económicos del país. Por ello los demócratas han diseñado su equipo para asuntos económicos, donde figuran personalidades con alto prestigio y experiencia en esa esfera. Ese *dream team* está conformado por los ex

viceprimeres Supachai y Boonchu, y por el ex ministro de Finanzas, Tarrin Nimmanhaeminda, quienes tuvieron una importante labor en las estrategias económicas trazadas durante los años del gobierno de Chuan. Los demócratas esperan ganar las elecciones y ya han pronosticado los resultados regionales, lo que les garantizaría un total aproximado de 96 puestos, 10 más que los ganados en julio de 1995.

Será interesante observar cómo se desenvolverán los representantes militares en las próximas elecciones. Tanto Chavalit como Chatichai han mostrado una gran sed de poder, y han recurrido a cualquier medio para sus aspiraciones. Sin embargo, ambos enfrentan limitantes como no poder contar con respaldo en todas las regiones, y el que sus partidos no tengan una tradición en el contexto político. Estos factores alejan un tanto sus posibilidades de triunfo. En cambio, no hay que descartar que cualquiera que sea el triunfador, necesariamente tendrá que buscar el apoyo de esas figuras políticas para la formación de su gobierno. Tampoco hay que omitir el hecho de que cualquier situación en que los militares se vean muy acorralados podría conducir—pese a su no cercana posibilidad— a un nuevo golpe de Estado.

Las aspiraciones y el grado de maniobrabilidad de Chavalit quedaron claros inmediatamente después de que Banharn anunciara el 21 de septiembre que renunciaría una semana más tarde. Ese margen de tiempo facilitó una serie de movimientos de las principales figuras políticas de su coalición de partidos con vistas a ocupar el puesto vacante. Uno de los más activos en esos intentos fue el general Chavalit, quien confiaba en lograr un acuerdo entre los distintos partidos de la coalición de poder, y el apoyo del monarca. Con el éxito de esas gestiones se erigiría como primer ministro manteniendo su puesto de ministro de defensa. De haber ocurrido así, se podría hablar de un “golpe de Estado sin armas”. Sin embargo, esas expectativas se desvanecieron una vez que Banharn anunciara el 28 de septiembre, la disolución del Parlamento y la convocatoria a nuevas elecciones generales para noviembre de 1996.

A pesar de esos pronósticos, los partidos no pierden tiempo para maniobrar en función de las elecciones de noviembre de 1996, y reclutan para sus fines a las principales figuras políticas, sin importar su afiliación y sí su región de origen o de influencia política en aras de garantizar el triunfo en esas zonas. La falta de una disciplina partidista y de un esquema ideológico en los mismos hace frecuentes los cambios de membresía en los distintos partidos. Por ejemplo, el Partido Demócrata, uno de los

principales contendientes en las próximas elecciones, ha logrado que personajes políticos como el general Wattanachai, comandante supremo durante el periodo de Chuan, y el ex vocero del Parlamento, Arthit, participen en los comicios representando a los demócratas en Kanchanaburi y Bangkok, respectivamente.

Lo que se avisa en espera de los resultados electorales de noviembre de 1996 es una fuerte disputa entre los distintos partidos, donde los más importantes o los de menor relevancia buscarán el mayor número de puestos parlamentarios con vistas a mantener su presencia en el contexto político tailandés. Sin duda nuevamente la protagonista de estas elecciones será la coalición de partidos como garantía para la formación de un gobierno. Lo difícil para los demócratas o para el Chart Tai —los de mayores posibilidades— será lograr la estabilidad política, un factor que aún no parece ser compatible con ese sistema. Tampoco se pronostica la aparición de nuevos actores que tengan entre sus objetivos reformar el sistema político tailandés.

EL PESO DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA EN LA REALIDAD TAILANDESA

A la embarazosa situación política del gobierno de Banharn se le suma la incertidumbre en el marco económico tailandés, debida, al parecer, a la incapacidad para el logro del pronosticado “aterrizaje suave” de dicha economía, que aún no se produce. Eso significa que se necesita resolver ciertos problemas económicos y financieros entre los que se destacan la elevación del índice de inflación, la existencia del “perenne” déficit comercial y las deficiencias infraestructurales, así como los problemas sociales y ambientales emanados de los desajustes de un proceso de crecimiento económico acelerado.

El lema actual de la economía tailandesa está relacionado con la desregulación gubernamental, la liberalización y las políticas de privatización con vistas al logro del reajuste económico. En ese proceso las industrias más significativas serán la petroquímica, el acero, la generación de energía y la industria automovilística integrada, basándose en el auge de industrias de capital intensivo.

Según el Banco de Tailandia, sería posible que se lograra el *soft landing* de la economía tailandesa durante 1996, alcanzándose 8.3% de crecimiento, suponiendo que lo más difícil había pasado en el último

periodo de 1995. Al parecer, esos pronósticos no tendrán efecto en la realidad, al menos en 1996. En los primeros cuatro meses de ese año la economía tailandesa tuvo un ligero descenso, lo cual impediría un crecimiento superior a 8.3%. Se atribuyó ese descenso a la disminución de la inversión privada: el índice de inversiones descendió de 13% alcanzado en marzo a 12.6% en abril de 1996. Existió, además, una baja tasa de expansión industrial durante los primeros meses de 1996 cuando decreció a 8.8% en comparación con 17.6% alcanzado en igual periodo del año anterior.²

Pese a estos factores que afectan la economía tailandesa, existen determinados elementos que han influido significativamente en el crecimiento alcanzado en los últimos años, y que podrían contribuir en 1997 al logro de los objetivos trazados. Entre ellos destacan la existencia de un sistema de planificación socioeconómica dividido en planes quinquenales; un proceso de diversificación en el sector agrícola que ha condicionado el impulso al sector industrial y al de servicios, y una estrategia exportadora que contribuirá a la colocación en el exterior de los productos tailandeses.

La planificación quinquenal del desarrollo socioeconómico en Tailandia ha desempeñado un importante papel en las actividades sociales y económicas. El más reciente de los planes quinquenales, el octavo (1996-1997 y 2000-2001), recalca la importancia de llevar adelante una política de redistribución económica y de descentralización de las decisiones en esa esfera. Este nuevo enfoque pretende alcanzar una etapa superior en el proceso de desarrollo económico. También se subraya la necesidad del desarrollo de los recursos humanos que intervienen en la economía tailandesa. El paulatino encarecimiento de la mano de obra exige que para mantener la competitividad de los productos elaborados en esa nación, sea necesaria la elevación del nivel de calificación de los trabajadores.

En cierta medida, los planes de desarrollo han logrado cierta interacción con los sectores de la economía tailandesa que han sido los verdaderos impulsores del sostenido crecimiento de la misma. Se podría decir que uno de los ejes centrales de ese crecimiento ha sido el sector agrícola, el cual, históricamente, fue el centro de la economía. Esta situación ha tendido a cambiar en los últimos años, puesto que la economía

² "NESDE says economic oberheat is over", *Thailand Update*, núm. 5, mayo de 1966.

tailandesa ha variado en la composición de sus sectores. Dentro del sector agrícola se ha producido también un proceso de diversificación y modernización con el propósito central de obtener mejores dividendos de la producción rural.

A pesar del proceso de diversificación agrícola, la producción de arroz sigue estando en el centro de la agricultura tailandesa. Los continuos periodos de lluvia han afectado últimamente las cosechas arroceras. En la principal cosecha de 1995-1996 se obtuvo una producción de 17.6 millones de toneladas, lo que representaría una disminución de 3.1% con respecto a la cosecha principal del año anterior. En la segunda cosecha, se estima que se logren 3.6 millones de toneladas, lo que significaría 22% más que el periodo anterior. Se vaticina que otras producciones como maíz, tapioca y caña de azúcar tendrán sensibles incrementos durante 1996. Sin embargo, no se descarta que la industria procesadora de alimentos tenga una pequeña disminución en sus producciones dada la falta de materias primas.

Como consecuencia de las medidas estatales se produjo un importante crecimiento de la industria. Entre las ramas industriales que más se desarrollaron están la textil, la de ensamblaje de autos, la de equipos eléctricos, la industria secundaria del acero y la de procesamiento de alimentos. En ese proceso, las inversiones extranjeras directas han tenido un peso importante. El establecimiento de empresas extranjeras en esa nación ha permitido tanto la transferencia de tecnología, como la creación de empleos y el ingreso de divisas al país por concepto del valor de las exportaciones. Durante 1995, 70% de las inversiones provino del exterior; sin embargo, las características de las inversiones directas han ido variando últimamente. Han pasado del uso intensivo de mano de obra al uso intensivo de capital, lo que se traduce en inversiones con superior nivel tecnológico y mayores gastos financieros. Posiblemente, tal situación vaya aparejada con el incremento en el costo de la mano de obra tailandesa que se ha ido encareciendo paulatinamente, a diferencia de otros mercados como Vietnam.

A pesar de las nuevas condiciones del mercado laboral, los inversionistas extranjeros, sobre todo los japoneses, han puesto mayor interés en el mercado de Tailandia. Posiblemente Japón se convertirá en el principal inversionista en ese país del sureste de Asia. Según Starpon Kavitanon, secretario general del Buró de Inversiones, los japoneses están diseñando unos dos mil proyectos de inversión en Tailandia.

Takashi Fuse, importante empresario japonés, expresó a finales de 1995: “Yo pienso que Tailandia es uno de los países que las compañías japonesas ven muy atractivo para la relocalización de las inversiones.”³

Existe un nuevo enfoque en la utilización de las capacidades industriales con que cuenta la economía tailandesa para mantener los importantes ritmos de crecimiento que se vienen obteniendo desde finales de la década anterior; está centrado en modernización tecnológica de la industria tailandesa mediante una fuerte participación del capital privado, interno y externo. La Federación Tailandesa de Industrias (FTI) espera que para 1996, el sector industrial crezca en 11.9%.⁴ Sin embargo, los empresarios del sector muestran preocupación debido a la tendencia de la mano de obra al encarecimiento, a la persistencia de proteccionismo gubernamental sobre algunas ramas industriales, y a la inercia burocrática. La FTI realizó una reunión en enero de 1996, donde se acordó realizar mayores acciones con el objetivo esencial de aumentar el valor agregado de las exportaciones a partir de un mayor nivel competitivo de las producciones industriales basado en el auge de la industria manufacturera durante 1997. También se planea crear un ministerio que integre tanto a esa industria como al comercio de sus productos, y que promueva con mayor vigor a dicho sector en el exterior.

Existen algunas ramas de la industria que muestran un incremento sostenido en su producción; entre ellas se destaca la acerera, que aumentó el número de inversiones durante 1995. Desde hace unos años, ha ido en ascenso la demanda de la producción de ese metal y es posible que siga así en un futuro inmediato, por ello importantes multinacionales extranjeras —como la Japan’s Nippon Steel, la Kawasaki Steel y la Sumitomo Metal Industries y un consorcio de firmas tailandesas— han anunciado ya la realización de inversiones conjuntas en esa industria.

Otra rama que ha ganado en importancia en los últimos tiempos es la petroquímica, donde ha ocurrido un proceso de expansión que va desde el aumento de los niveles de prospección hasta la creación de una importante infraestructura productiva (plantas de refinación y de procesamiento químico). No se descarta que para el año 2000, Tailandia haya sobrepasado los niveles productivos de Singapur y se convierta en líder

³ “Economic momentum continues”. *The Japan Times*, 31 de octubre de 1995, p. 1.

⁴ *Country Report, Thailand*, primer trimestre de 1996, Londres, The Economic Intelligence Unit, p. 17.

de este sector en todo el sureste asiático. Este renglón industrial está recibiendo un fuerte empuje por parte de las autoridades tailandesas. Por mucho tiempo, dentro de la estructura del sector externo tailandés la importación de energéticos ha tenido un gran peso; últimamente se ha buscado la manera de disminuir esa dependencia, y se ha promovido la realización de exploraciones geológicas en distintos puntos del territorio nacional en colaboración con firmas extranjeras. Al parecer, se ha logrado detectar reservas energéticas que se han comenzado a explotar recientemente.

En el caso de la industria automotriz, Tailandia ha demostrado un salto significativo en los niveles productivos. Esa nación se ha convertido en uno de los centros mundiales de ensamblaje de autos, y a la vez en un mercado para la exportación. Importantes firmas niponas, como la Toyota, Honda y Nissan, y estadounidenses, como la General Motors, tienen centros de ensamblaje en Tailandia. En abril de 1996, la Toyota lanzó una nueva línea de carros en Tailandia, creando una importante fuente de empleos; además, esa empresa japonesa aprovechará la creciente demanda de la clase media tailandesa. Las principales firmas automotrices estadounidenses, por su parte, decidieron convertir a Tailandia en la base de las exportaciones de sus automóviles para la región Asia Pacífico para 1999.

En el sector de servicios se han producido cambios importantes ante las significativas transformaciones estructurales que se han hecho evidentes en la economía de esa nación asiática. El propio crecimiento del sector industrial provocó un incremento en elementos coadyuvantes de la producción, pero que no forman parte de la misma, como los servicios financieros y de seguros, de transporte, de almacenamiento y de comunicaciones.

Por ejemplo, los planes trazados por las autoridades tailandesas respecto al mejoramiento del transporte y las comunicaciones aún no se cumplen en la práctica. Durante los últimos años se ha venido impulsando el desarrollo de redes de caminos, de enclaves portuarios y de redes de comunicaciones telefónicas y vía satélite; pero pese a esos esfuerzos persisten ciertas incongruencias entre el crecimiento económico alcanzado y la insuficiencia de la infraestructura, cuyo progreso es una tarea que ha sido asumida tradicionalmente por el gobierno central en los distintos planes de desarrollo socioeconómico, y actualmente es asumida también por el sector privado.

A diferencia de la mejoría en la comunicación por tierra entre los diferentes distritos del país, la del área metropolitana de Bangkok y su periferia aún no ha sido solucionada. En esa zona se encuentra el principal centro productivo del país y es allí donde se localizan puntos importantes para el almacenamiento, embarque y desembarque de los productos. El gobierno ha sido incapaz de resolver los grandes embotellamientos que se producen en esa área, en la cual circula un total de 2.4 millones de vehículos y donde el promedio de velocidad puede alcanzar, en días difíciles, entre 9 y 11 km/h.⁵ Tal situación da al traste con las promesas de las autoridades de Bangkok y del gobierno central de aliviar el estado crítico de la red vial de esa ciudad. Pese a ello, existen proyectos para mejorar el estado de cosas y dar facilidades en cuanto al servicio de transporte masivo y de productos.

En otro rubro, la rama turística ha alcanzado gran peso en la estructura económica tailandesa. Aprovechando las condiciones naturales y la ubicación geográfica del país, el turismo alcanzó en 1994 un ingreso por 145 211 millones de bath debido al arribo al país de 6.17 millones de turistas, con un promedio de estancia de 6.98 días.⁶ Una de las estrategias turísticas ha sido "descentralizar" el turismo de Bangkok y ampliar los destinos a todas las regiones del país con el propósito de beneficiarlas económicamente. Los principales polos turísticos se encuentran en Pattaya, Chiang Mai en las colinas del norte y en las islas sureñas de Phuket. El Acuerdo para el Desarrollo de la Cuenca del Mekhong posibilitará el desarrollo turístico así como la construcción de infraestructura en dicha zona. Este paso permitirá la explotación turística de la región de forma conjunta.

Sin embargo, existen ciertos factores que inciden negativamente en el del crecimiento de esta rama. Por una parte están los significativos índices de prostitución en función del turismo y, relacionado con esto, el incremento del número de enfermos de sida. Además, el crecimiento de los centros turísticos ha traído consigo la contaminación y el deterioro del medio ambiente. Esta situación podría afectar la imagen del país en el exterior de no ser tomadas ciertas medidas para contrarrestar esos efectos negativos.

⁵ *Country Report, Thailand and Burma, 1994-1995*, Londres, The Economic Intelligence Unit, p. 26.

⁶ *Thailand in the 90s*, Bangkok, National Identity Board Office, 1995, p. 378.

La economía tailandesa es abierta y tiene una gran relación con el exterior. El desarrollo de una estrategia exportadora le ha permitido obtener importantes ingresos por ese concepto. Entre los principales productos que Tailandia puede exportar, se encuentran los cojinetes de bolas—tipo de producción donde Tailandia se ubica entre los principales exportadores y mayor suministrador para la compañía japonesa Honda—, y también los productos alimenticios enlatados y congelados. A finales de los años ochenta y principios de los noventa, las exportaciones incluyeron equipos y componentes eléctricos, circuitos integrados, computadoras y sus componentes.

Para el año en curso las autoridades comerciales tailandesas han estimado que existirá un ligero descenso en la tasa de crecimiento de las exportaciones, de 24% que se alcanzó en 1995 a 18%.⁷ Las difíciles condiciones monetarias podrían afectar los resultados en algunos sectores, además, se esperan disminuciones en las ventas a algunos mercados de occidente. A esas dificultades para el logro de un crecimiento exportador sostenido se debe agregar el encarecimiento de los productos intermedios para la elaboración de los bienes de exportación. Esa situación contrasta con las dificultades para la exportación de productos primarios debido al deterioro de sus precios en el mercado mundial, lo cual viene produciéndose desde 1975. Tradicionalmente, los principales mercados para esas producciones tailandesas han estado ubicados en Estados Unidos, el extremo oriental y el sudeste asiático. Durante algún tiempo, Estados Unidos constituyó su mayor mercado.

Con el propósito de vencer esas dificultades y pronósticos pesimistas se ha diseñado un reacomodo de mercados. Las mayores expectativas están ahora centradas en las exportaciones a la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA), la cual constituye ya el principal mercado para las exportaciones tailandesas, alcanzando en 1995, 20% de todas las exportaciones tailandesas. Ese cambio podría estar vinculado con el reajuste en las condiciones del comercio internacional y con una consciente estrategia de desarrollo del comercio intrarregional por parte de las autoridades tailandesas. Dentro de la ANSEA, el primer destino de exportación lo ocupa Singapur con 197 241 millones de baht, le sigue Malasia con 38 669, y posteriormente Indonesia con 20 174, Vietnam con 11 647,

⁷ *Country Report*, primer semestre de 1996, *op. cit.*, p. 29.

Filipinas con 10 308 y Brunei con 1 600. Sin embargo, será necesario vencer ciertos obstáculos comerciales de carácter regional que aún persisten, como son el estricto control de calidad que ejercen algunos importadores, especialmente en los productos alimenticios, así como el control del volumen de importación de otros satisfactores.

De acuerdo con lo anterior, el gobierno de Banham impulsó la aplicación de la iniciativa de la Zona de Libre Comercio la cual, de acuerdo con su contenido, podría facilitar la exportación de los productos tailandeses en la región. Tanto la Quinta Cumbre de la ANSEA, celebrada en diciembre de 1995, como el primer encuentro Europa-Asia que se verificó en marzo de 1996, ambos en Bangkok, han contribuido a promover las relaciones entre Tailandia y la ANSEA.

Por su parte, el total absoluto de las importaciones tailandesas ha ido en aumento en los últimos años. En cierta forma tal situación afecta realmente el valor que alcanzan las exportaciones tailandesas y, al mismo tiempo, influye en la persistencia del déficit comercial.

La incapacidad para disminuir la tasa de crecimiento de las importaciones guarda cierta relación con factores existentes en el comercio internacional, como son los incrementos en el valor de los bienes de capital, en el valor de los metales básicos para el proceso productivo, en el precio de los componentes químicos y piedras preciosas y en las materias primas destinadas a la producción de bienes de consumo. Esta situación ha obligado a Tailandia a intentar desarrollar industrias encaminadas a la sustitución de este tipo de importaciones y a procurar obtener ingresos de acuerdo con su orientación hacia los mercados externos a expensas de los grandes gastos que ocasiona la introducción de nuevas tecnologías para este tipo de producciones y la preparación del personal encargado de las mismas.

Los principales mercados para Tailandia en cuanto a la compra de productos, mantienen cierta correlación con los de exportación. Las dos principales fuentes de importaciones son Japón y Estados Unidos. En 1993, las importaciones que provinieron de ambos países alcanzaron 43% del total. Por otra parte, los principales mercados de energéticos están situados en el Medio Oriente (Arabia Saudita y Qatar). Dentro de la ANSEA, Singapur (9%) y Malasia (6%) son los principales puntos para la adquisición de productos dirigidos a la economía tailandesa.⁸

⁸ *Thailand in the 90s, op. cit.*, p. 247.

Para 1996 se espera un descenso en la tasa de crecimiento de las importaciones debido a un ligero retroceso económico. Sin embargo se pronostica que la tasa permanecerá en los niveles de 1995, satisfaciendo la demanda de los sectores productivos del país. En este ámbito, se debe tomar en cuenta la tendencia a la disminución de las tarifas de importación dentro de los acuerdos del Área de Libre Comercio (AFTA) de la ANSEA.

Debido al rápido crecimiento de las exportaciones en relación con el de las importaciones, el déficit comercial en 1995 creció ligeramente a 240 500 millones de bath, pero declinó en proporción con el PIB, 6.7%, hecho que viene ocurriendo desde 1990.⁹ El déficit comercial tiene como base la importación de bienes de insumo y de capital para la creciente producción industrial. En 1996 se ha producido un ligero descenso de las exportaciones que podría ensanchar la brecha en el déficit comercial, como resultado de una serie de factores que incide en el proceso productivo, así como en las condiciones del mercado internacional. Por ejemplo, Tailandia ha perdido sus ventajas en cuanto a los bienes producidos con el uso intensivo de mano de obra, elevando los costos de producción de los bienes de consumo. Además, los niveles inflacionarios, a pesar de haber disminuido hasta 5.7% en 1996, repercuten en los ámbitos productivos. Este factor financiero, sumado a la existencia de altas tasas de interés que provocan la elevación de los costos, influye en que los productos exportados por Tailandia sean más caros respecto a los de otros países.

Por otra parte, las barreras comerciales se han incrementado. Por ejemplo, Estados Unidos ha embargado las importaciones camaroneras tailandesas basándose en que sus técnicas de pesca no protegen a otras especies como las tortugas. Esta medida estadounidense se traduce en grandes pérdidas para la industria alimentaria tailandesa. Al mismo tiempo, determinados cambios en economías que usualmente importaban productos tailandeses, como es el caso de Alemania, han provocado la disminución de la demanda de esos productos.

Dichos factores agudizan la situación del sector externo tailandés y, entre otros, han provocado que las exportaciones durante los primeros seis meses de 1996 hayan sufrido un declive en comparación con los

⁹ *Ibid.*, p. 248.

primeros meses de 1995. En igual etapa, pero de 1995, se logró un crecimiento de 28.2% contra sólo 11.6% en el primer semestre de 1996. Por su parte, las importaciones crecieron 13.7% en 1996 comparadas con 33.8% de 1995. Esto indica que difícilmente se lograrán los objetivos en cuanto al sector externo en 1996.

En la actualidad su proceso productivo se basa en la modernización, tanto de la industria, como de la agricultura y los servicios. Sin embargo, este proceso no está exento de las dificultades y los desajustes propios de las economías inmersas en transformaciones importantes.

Con insistencia se ha hecho mención a la necesidad de disminuir los niveles inflacionarios, pese a lo cual la inflación se acrecentó alarmantemente a principios de 1996, cuando alcanzó 7.3%. Esto puso en tela de juicio las promesas hechas por el primer mandatario Banharn respecto a controlarla. Tal situación ha sido utilizada por la oposición, tanto civil como militar, para criticar la gestión gubernamental en dicha esfera; sin embargo, a finales de septiembre de 1996, la inflación disminuyó a 5.7%, lo cual indica que no difícilmente se alcanzará el 4.9% previsto para 1996.

Además de los problemas económicos, continúan presentándose los sociales, que han sido considerados endémicos en esta sociedad. Entre ellos se puede mencionar: el atraso y la miseria en el campo, la grave situación en cuanto al medio ambiente, la prostitución, y el tráfico y consumo de drogas, todos los cuales han empañado la imagen regional e internacional del país. Las promesas hechas por Banharn en el sentido de combatir y solucionar dichos males no han sido cumplidas. Por ejemplo, los problemas de contaminación son tan graves que la reina está planteando la necesidad de crear un comité para su solución. Por su parte, los graves problemas de prostitución aparecen en las principales ciudades del país: Bangkok, Chon Buri, Chiang Mai, Ubon Ratchathani, Udon Thani y Khon Kaen.

Asociados a esos complejos problemas, existen otros en el sistema educativo y sanitario tailandés.

No se ha logrado generalizar totalmente la educación en las poblaciones rurales y de zonas pobres: sólo 60% de los educandos dentro de la etapa de enseñanza obligatoria logró concluir ese sector. Además, los sucesivos gobiernos no han podido hacer que coincidan sus discursos sobre educación con la realización de sus planes dirigidos al logro de una vinculación entre educación y desarrollo. Será necesario observar la forma en que serán aplicados los lineamientos

del Octavo Plan Nacional que subraya la importancia de la elevación de los niveles educacionales.

Pese a que en los últimos años se ha ido perfeccionando el sistema de atención médica de Tailandia, no existe aún un alto número de personal médico en proporción con el número de habitantes. Además, la pobreza, la ignorancia y la marginación social siguen siendo factores que influyen en la limitación del alcance de los planes en materia de salud pública. Aún no se ha introducido en las zonas rurales y pobres un sistema de atención primaria en correspondencia con sus necesidades lo que contrasta con el desarrollo de grandes instituciones hospitalarias en los centros urbanos. Esto ha traído consigo que muchos pobladores de zonas rurales desconfíen de los centros de atención médica de sus áreas, y recurran a los de las urbes.

El demandado "aterrizaje suave" de la economía tailandesa parece enfrentar dificultades, por ello, dicha economía necesita lograr un crecimiento sostenido y estable disminuyendo la expansión económica y aplicando políticas fiscales y monetarias adecuadas a las demandas del proceso de transformación económica, y no perder de vista los agudos problemas sociales que aún persisten. Con vistas al logro de esos objetivos, tendrá que existir un ambiente favorable para las inversiones tanto del sector privado tailandés como para las provenientes del exterior, intervinculado con un desarrollo tecnológico en la industria. Esto se traduce en mayor confianza en las autoridades gubernamentales encargadas de las decisiones sobre la economía, las cuales deberán estar dotadas de capacidad suficiente para vencer los obstáculos que se presenten sobre la marcha. La existencia de un ambiente favorable implica también que sean eliminados los signos de descontrol e inestabilidad políticos, algo que aún no ha sido logrado en Tailandia.

LA POLÍTICA EXTERIOR TAILANDESA: UNA DIPLOMACIA A LA OFENSIVA

El manejo de los instrumentos diplomáticos por parte de los tailandeses ha incidido, históricamente, en la capacidad de mantener su independencia. Sus líderes han dado muestras de habilidad y pragmatismo en la conducción de la política exterior como medio para lograr la integridad territorial. Por lo tanto, no resultan extraños las variaciones y los giros en política exterior que han dado las distintas autoridades tailandesas en función de sus objetivos centrales.

Hasta la fecha la cancillería, en coordinación con las autoridades gubernamentales lleva adelante el diseño de la política exterior tailandesa; sin embargo, existen indicios de desavenencias entre diplomáticos y militares respecto a algunas decisiones de política exterior, sobre todo sobre las vinculadas con las zonas fronterizas donde los jefes militares mantienen importantes intereses económicos. Por otra parte, hasta el momento la Asamblea Nacional no parece haber logrado tener un peso importante en las decisiones sobre política exterior, aunque esa situación podría ir variando en la medida en que dicha institución fuera asumiendo un papel más destacado en la vida política tailandesa.

Una vez finalizado el periodo de guerra fría, la diplomacia tailandesa ha tenido que reajustar su enfoque. Esto encierra ciertas dificultades vinculadas con su propia situación interna y con la complejidad que presenta el proceso de transformaciones del sistema internacional. En cierto sentido, Tailandia ha dado mayor prioridad a la solidificación de sus relaciones bilaterales y a la búsqueda de una participación más activa en los foros multilaterales. La existencia de gobiernos civiles ante una coyuntura de aparente estabilidad podría facilitar el manejo de los asuntos de política exterior. Sin embargo, el gobierno de Banharn estuvo envuelto en problemas con países vecinos relacionados principalmente con Cambodia y con Myanmar.

La continuación del capítulo cambodiano dentro de la agenda de política exterior tailandesa está vinculada con las acusaciones del gobierno de Phnom Phem referidas al apoyo que continúa brindando el gobierno tailandés a los Khemer Rouge. Las bases de tales acusaciones podrían estar sentadas en la posible falta de control del gobierno civil sobre las fuerzas armadas, interesadas en la explotación económica de ciertos recursos naturales situados en las zonas bajo control de los Khemer Rouge. Esos sectores tailandeses no parecen tener la intención de impedir a las guerrillas cambodianas la continuación de sus actividades lo cual contribuye a la inestabilidad en la región, así como a dar fundamento a las acusaciones que recaen sobre las autoridades tailandesas, vistas como débiles para detener tales acciones.

El gobierno cambodiano y el de Estados Unidos han promovido dichas incriminaciones. El primero se ha basado para ello en ciertos sucesos que representan una amenaza para la seguridad nacional y que según Cambodia buscan la realización de un golpe de Estado afectando la estabilidad que a duras penas se va logrando. Por su parte, Estados

Unidos basa sus argumentos en informes de inteligencia que se refieren a la continuación del apoyo bélico y logístico de los militares tailandeses a las bandas cambodianas que operan en los límites con Tailandia.

En el caso de Myanmar (Birmania), las autoridades gubernamentales tailandesas pretenden hacer prevalecer el punto de vista que destaca lo perjudicial que sería aislar a ese gobierno. Por ello el gobierno tailandés, al igual que los de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia, juega la carta de apoyo a un gobierno caracterizado por su negativa imagen internacional. Tal postura no ha estado exenta de críticas por parte de las potencias occidentales.

Sin embargo, esa postura de Tailandia contrasta con sus difíciles relaciones bilaterales con Myanmar. A finales de 1992, tropas de Myanmar ocuparon una porción del territorio tailandés con el propósito de aniquilar el movimiento Karen que operaba desde ese suelo. El gobierno demócrata de Chuan fue contrario a cualquier operación militar al respecto. El propio rey Adulyadej hizo un llamado para la concreción de un arreglo pacífico entre ambos países que condujera a la ejecución de planes conjuntos para la explotación económica de la región en disputa. Sin embargo, ese acercamiento inicial fue roto en 1995 por las autoridades de Myanmar, quienes acusaban a las fuerzas de seguridad tailandesas de continuar ayudando a los Karen.

En enero de 1996, tras la Cumbre de la ANSEA, la junta militar myanmarese dio pasos que indicaban una postura tendente al diálogo y a la solución pacífica de los problemas en las relaciones entre ambos países. Ambos ejércitos acordaron la vigilancia conjunta de la línea fronteriza de más de 2 400 kilómetros. Al parecer, en este aspecto los militares tailandeses están más decididos a la cooperación con la —mal vista en occidente— junta militar myanmarese que los propios responsables de la política exterior, quienes abogan, al igual que los demás miembros de la ANSEA, por un “compromiso constructivo” con los gobernantes de Myanmar. No es descartable que esta inusual relación entre ambos ejércitos esté relacionada con un acuerdo bilateral para compartir las ganancias de las actividades comerciales que se realizan a lo largo de la frontera y que no siempre tienen un carácter legal.

Tanto el asunto de Cambodia como el de Myanmar demuestran que el paso de la estructura de poder tailandesa de las manos de los militares a las de los civiles incide en la solución de determinados conflictos en política exterior. Parece que las decisiones que se tomaban en otras etapas

donde se veían reflejados completamente los intereses de los militares, pese a la resistencia del sector armado, tendrán que variar.

Una de las nuevas líneas asumidas por los gobiernos civiles tailandeses refuerza la idea de la cooperación regional como forma para alcanzar la estabilidad y prosperidad en el sudeste asiático. Esta postura se basa en la comunidad de intereses y de beneficios mutuos dentro de la región, alejando la posibilidad de conflictos entre los integrantes de dicha zona. Por ejemplo, Tailandia ha jugado un papel muy activo en la creación de una zona de cooperación entre los países de la cuenca del Mekhong, lo cual abre mayores posibilidades para el desarrollo socioeconómico de la región. Al mismo tiempo, este paso podría constituir, a la larga un golpe al cartel del "triángulo de oro", debido a que se rompe el mito de la impenetrabilidad de la zona mediante una alternativa de desarrollo turístico, industrial, energético y agrícola en la misma. Además, Tailandia refuerza su posición en otros foros de carácter multilateral, como es el caso de su reciente ingreso al seno del Movimiento de No Alineados, que constituye una clara señal de la manera en que se está proyectando la política exterior tailandesa entre los países subdesarrollados.

A pesar de la situación de incertidumbre política, el premier Banharn mantuvo una intensa actividad en el plano externo. En diciembre de 1995, se celebró en Bangkok la Cumbre de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA). El premier tailandés, quien no contaba con una buena reputación en los medios de la región, aprovechó la celebración de esta cumbre para elevar su imagen en el ámbito internacional. En este cónclave participaron los jefes de Estado de los siete países miembros (incluyendo Vietnam) más Cambodia, Laos y Myanmar, estados con serias aspiraciones de ingreso a la ANSEA en el año 2000. Uno de los principales resultados de la cumbre de la ANSEA fue el evidente acercamiento con Myanmar, lo cual aumenta las esperanzas sobre la reanudación de las conversaciones en un alto nivel entre ese país y Tailandia.

Por otra parte, en marzo de 1996 Banharn inauguró y participó en la reunión entre la ANSEA y los países europeos conocida por las siglas de Asem, donde participaron un total de 26 jefes de Estado. Posteriormente visitó Myanmar y China, coincidiendo con el desarrollo de los debates de no confianza contra él. Su visita a Myanmar fue la primera que ha hecho un líder tailandés en 16 años y evidenció la tendencia al acercamiento entre ambos gobiernos. Sin embargo, aún existen problemas en las

relaciones bilaterales, por lo cual no se descarta una nueva reunión de alto nivel entre ambas autoridades.

Pese a la supuesta concordia entre los países miembros de la ANSEA, entre Tailandia y Malasia existen problemas territoriales. Las líneas de demarcación que dividen a ambas naciones constituyen un punto ideal para el contrabando, en el cual participan bandas organizadas de ambas partes. Esto ha justificado la incursión de elementos de seguridad tailandeses a suelo malasio, lo que ha levantado las protestas de su contraparte. En cambio, Tailandia ha protestado por la construcción de un muro fronterizo por parte de los malasios en una zona donde no está claramente definida la territorialidad. Al parecer el tono de las disputas disminuyó con la visita de Banharn a Kuala Lumpur y su reunión con el premier malasio Mahatir. En la reunión ambos mandatarios acordaron reconocer los acuerdos anglo-tailandeses de 1909 para la solución de las disputas.

Dentro de la ofensiva diplomática regional tailandesa aparece incluida la normalización y mejora de sus vínculos con Vietnam y Laos; una muestra de ello fueron las conversaciones bilaterales tailandesas-vietnamitas que se celebraron en abril de 1966 con el fin de dar solución a la disputa sobre el golfo de Tailandia. Mientras tanto, con el vecino Laos la diplomacia tailandesa ha dado prioridad a la solución de los aún no resueltos problemas fronterizos. Durante 1988 se produjeron enfrentamientos militares entre Laos y Tailandia a lo largo de los 1 700 km de frontera. Con vistas a mejorar las relaciones entre ambos países, en mayo de 1996 sus gobiernos acordaron abrir un nuevo consulado en Laos que cubriría 19 provincias en el noreste tailandés; asimismo, en el mes de enero pactaron la construcción conjunta de un puente que cruzará el Mekong entre Mukdahan y Savannakhet.

Además de mejorar sus relaciones con los países más próximos, la diplomacia tailandesa pretende ampliar sus vínculos con Corea del Sur. Esta última ha mostrado interés en fortalecer sus lazos con la ANSEA, y al parecer ha escogido a Tailandia como centro de sus actividades en la región, tanto por considerarla estratégicamente situada, como por su activo papel en la organización del área y por sus conexiones con los países indochinos. Durante la visita del general Chatichai, enviado del premier tailandés, a Corea del Sur en mayo de 1996, se acordaron planes para el fortalecimiento de la política de defensa y la cooperación militar.

La diplomacia tailandesa aspira también a fortalecer sus lazos con los países latinoamericanos: parece dispuesta a respaldar la iniciativa

chilena de lograr la admisión de más naciones latinoamericanas en el seno de APEC. A pesar de que los máximos esfuerzos tailandeses están centrados en fortalecer sus relaciones con los vecinos de su área geográfica y con los países europeos, no queda eliminada la posibilidad de que Chile se convierta en el puente para que Tailandia se aproxime al resto de las naciones latinoamericanas.

Los tiempos han cambiado y ahora Tailandia tiene intereses dirigidos al logro de grandes avances en materia social, económica y política. Para ello, la política exterior, podría constituir una pieza fundamental en aras de contribuir a la estabilidad en sus relaciones con el exterior. Al parecer, la tradicional forma de concebir la seguridad dentro de la estructura de la política exterior, ha ido variando en los últimos tiempos. Tailandia comienza a valorar la posibilidad de mantener ese objetivo utilizando nuevos medios y llevando adelante una fuerte ofensiva en política exterior. Posiblemente esté empezando, a definir con mayor precisión sus objetivos más importantes a tono con los cambios del sistema internacional.

APÉNDICE

Nombre oficial:	Reino de Tailandia
Capital:	Bangkok
Extensión territorial:	513 115 km ²
Religión:	La mayor parte de la población practica el budismo; hay minorías de cristianos y musulmanes
Idioma:	Tai o tailandés (oficial); las minorías utilizan sus propias lenguas
Moneda:	Baht (25.66 = 1 dólar)
Gobierno:	Monarquía constitucional
Principales organizaciones políticas:	Partido Chart Tai Partido Nueva Aspiración Partido de Acción Social Partido Demócrata
• Miembros del gabinete	
Primer ministro y ministro del Interior:	Banharn Siapa-archa
Viceprimer ministro y ministro de Defensa:	General Chaulit Youngchai yudh
Viceprimeros ministros:	Somboon Rahong Thaksin Shinawatra Montri Pongpanich Samak Suntharavej Amnuay Virawan
• Ministros	
Relaciones Exteriores:	Amnuay Virawan
Finanzas:	Bodi Chunnanando
Agricultura:	Suvit Khurkitti
Comercio:	Chucheeep Hansawat
Transporte y Comunicaciones:	Wan Muhammad Nor Matha
Educación:	Sukavit Rangsitpol
Industria:	Chaiwat Sinsuwong
Salud Pública:	Snoh Thienthong
Energía, Ciencia y Tecnología:	Yingpan Manasikarn
Justicia:	Chalerm Yoobamrung
Relaciones Universitarias:	Boonchoo Treethong
Trabajo y Previsión Social:	Prasong Boonpong

Defensa:

Chavalit Yongchaiyudh

**Ministros asignados a la
oficina del primer ministro:**

**Pongpol Adireksan
Ruengvit Lik
Pokin Polakun
Chatchai Earsakul
Piyanat Watcharaporn**

Gobernador del

Banco de Tailandia:

Vijit Supinit

DATOS DE POBLACIÓN

	1992	1993	1994	1995
Población total (millones)	57.76	58.58	59.40	60.21
Densidad de población (personas por km ²)	112.6	113.7	115.2	n.d.

n. d.: no disponible.

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD
(Miles de personas mayores de 13 años, agosto de 1993)

	1995
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	18 244.6
Minería y canteras	57.3
Manufacturas	3 961.1
Construcción, reparación y demolición	1 474.9
Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	144.8
Comercio	3 704.1
Transportes, almacenes y comunicaciones	879.3
Servicios	3 667.9
Actividades no definidas adecuadamente	17.8
Total	32 152.6

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor; base: 1986 = 100)

	1994
Alimentos	155.6
Vivienda	129.2
Vestido	149.5
Total (incluye otros)	143.8

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1993
Radios	10 750
Televisores	6 400
Libros	7 626
Periódicos	35
títulos	4 150
circulación (miles)	302

Fuente: *The Far East and Australasia*.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994
Cuenta corriente, n.i.e.	-6 355	-7 047	-8 419
Exportaciones FOB	32 100	36 398	44 478
Importaciones FOB	-36 261	-40 648	-48 187
Balanza comercial	-4 161	-4 250	-3 709

Fuentes: *FMI, Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de bahts)

	1991	1992	1993*
Agricultura, silvicultura y pesca	320 870	340 193	314 974
Minería y canteras	38 903	41 759	46 538
Manufacturas	716 096	792 047	899 435
Construcción	168 278	191 071	217 159
Electricidad y agua	53 461	65 518	77 294
Transportes y comunicaciones	176 971	204 815	236 272
Comercio, mayoreo y menudeo, restaurantes y hoteles	427 033	469 004	525 726
Banca, seguros y bienes raíces	205 801	259 191	313 584
Servicios comunitarios, sociales y personales	325 282	363 270	409 990
Servicios gubernamentales	86 923	106 409	120 402
PIB a valores de compra	2 519 618	2 833 277	3 161 374

* Provisional.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1993	1994	1995	1996 ¹
Oro ²	967	947	963	963
DEG	22	32	45	53
Reserva en el FMI	373	416	474	483
Divisas	24 078	28 884	35 463	38 251
Total de reservas menos oro	24 473	29 332	35 982	38 787

¹ Tercer trimestre.

² Valuación nacional.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS
(Millones de dólares)

	1991	1992	1993
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 767.2	1 935.1	1 847.3
Materias primas, excepto combustibles	2 202.6	2 423.4	2 517.7
Combustibles minerales y lubricantes	3 499.5	3 368.1	3 483.2
Productos químicos y derivados	3 529.4	4 213.3	4 605.5
Manufacturas básicas	8 728.5	8 269.9	8 944.6
Maquinaria y equipo de transporte	14 881.5	17 020.1	20 773.3
Varios artículos manufacturados	1 705.2	2 007.6	2 352.0
Total (incluye otros)	37 588.3	40 686.8	46 239.3
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	7 510.9	8 279.0	7 939.2
Materias primas, excepto combustibles	1 415.2	1 567.4	1 597.9
Productos químicos y derivados	716.1	815.6	1 040.2
Manufacturas básicas	3 615.7	3 926.9	4 563.2
Maquinaria y equipo de transporte	6 813.1	8 587.8	11 027.8
Varios artículos manufacturados	7 579.9	8 441.5	9 867.4
Total (incluye otros)	28 420.9	32 474.4	37 166.9

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1995
(Millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Textiles y prendas de vestir	5 949	Maquinaria	26 250
Aparatos eléctricos	4 073	Manufacturas	10 945
Computadoras y partes	3 660	Químicos	5 389
Circuitos integrados	1 791	Combustibles y lubricantes	3 643
Piedras preciosas y joyería	1 777	Materias primas	3 119
Total (incluye otros)	45 233	Total (incluye otros)	54 435

Fuente: *Country Report, Thailand*, núm. 2, 1995.

**PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO Y DE ORIGEN
DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1995
(Porcentaje del total)**

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Estados Unidos	20.1	Japón	30.8
Japón	17.1	Estados Unidos	12.1
Singapur	12.5	Singapur	6.6
Hong Kong	7.1	Taiwan	6.2
Alemania	3.2	Alemania	5.1

Fuente: *Country Report, Thailand*, núm. 2, 1995.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-TAILANDIA
(Miles de dólares)

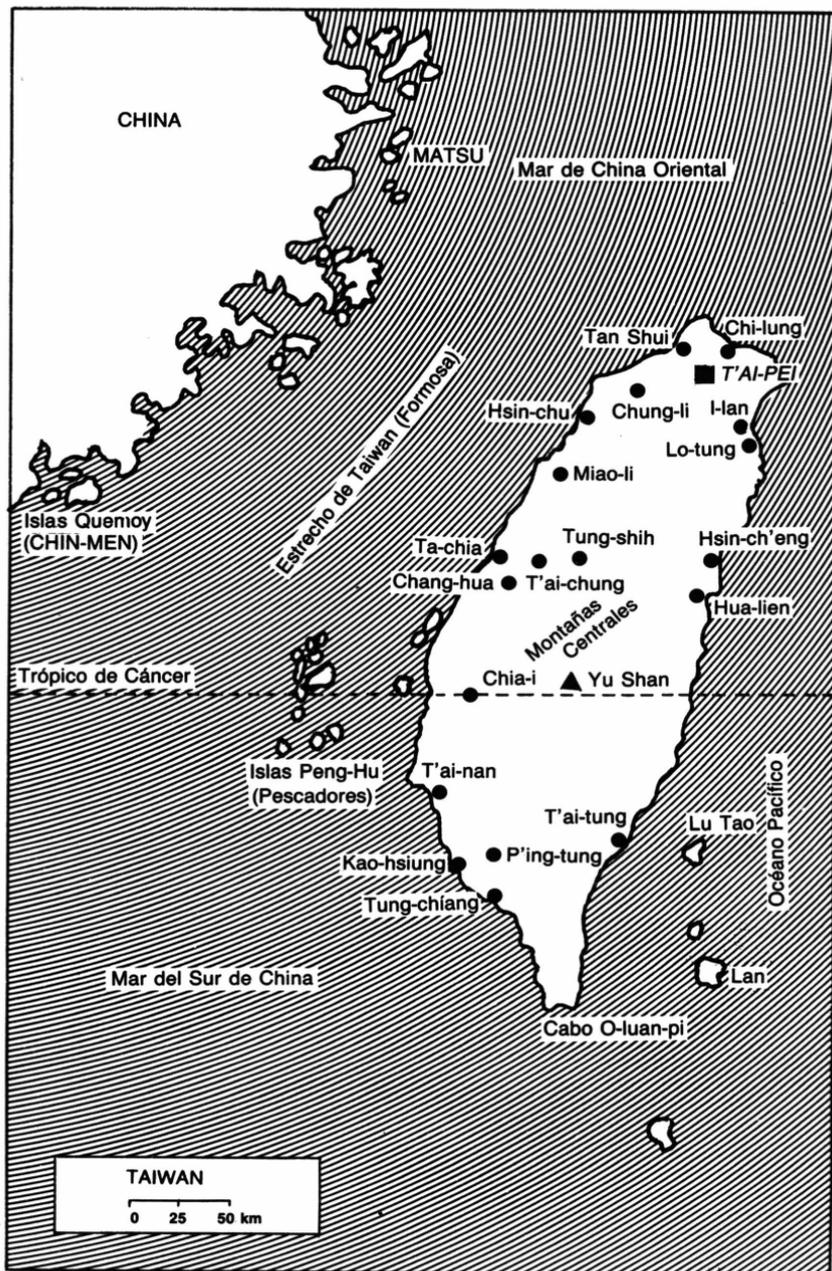
Año	Exportaciones	Cambio anual (%)	Importaciones	Cambio anual (%)	Balance	Cambio anual (%)	Participación en el total (porcentaje)	
							Exportaciones	Importaciones
1980	730	-	296	-	434	-	0.00	0.00
1981	9 243	1 166.16	295	-0.34	8 948	1 961.75	0.05	0.00
1982	3 522	-61.90	100	-66.10	3 422	-61.75	0.02	0.00
1983	1 417	-59.77	129	29.00	1 288	-62.36	0.01	0.00
1984	2 833	99.93	14 088	10 820.93	-11 255	-973.84	0.01	0.12
1985	16 622	486.73	8 600	-38.96	8 022	-171.27	0.08	0.06
1986	33 546	101.82	337	-96.08	33 209	313.97	0.21	0.00
1987	46 567	380.82	516	53.12	46 051	38.67	0.23	0.00
1988	25 536	-45.16	815	57.95	24 721	-46.32	0.12	0.00
1989	27 014	5.79	7 596	832.02	19 418	-21.45	0.12	0.03
1990	12 517	-53.66	57 705	659.68	-45 188	-332.71	0.05	0.18
1991	4 592	-63.31	43 139	-25.24	-38 547	-14.70	0.02	0.11
1992	8 701	89.48	96 757	124.29	-88 056	128.44	0.03	0.20
1993	10 877	25.01	136 749	41.33	-125 872	42.95	0.02	0.26
1994	17 798	63.63	215 112	57.30	-197 314	56.76	n.d.	n.d.
1995*	11 584	-34.91	100 434	-53.31	-88 850	-54.97	0.03	0.25
1996*	24 372	110.4	105 815	5.36	-81 443	5.4	0.05	0.22

n.d.: no disponible.

* Al mes de julio.

Fuentes: Banco de México y *Estadísticas del Comercio Exterior, Informe Preliminar*, INEGI, vol. XIX, núm. 7.

TAIWAN



TAIWAN

MARISELA CONNELLY

ROMER CORNEJO BUSTAMANTE

El Colegio de México

El año de 1996 ha sido crucial para la política taiwanesa, pues se celebraron en esa isla las primeras elecciones democráticas, que además, fueron bastante competidas, particularmente en la designación del poder legislativo, donde el Kuomintang obtuvo una mayoría muy precaria que posteriormente fue mermada porque algunos de sus miembros salieron del partido. Además, los ejercicios militares de China, llevados a cabo como respuesta a las declaraciones autonomistas de algunos sectores políticos, mostraron el lado vulnerable de la economía de la isla.

POLÍTICA INTERNA

Taiwan ha logrado un avance considerable hacia la democracia, pese a que arrastra añejos problemas de corrupción y prácticas autoritarias. En diciembre de 1995 se renovó el Yuan Legislativo y el 23 de marzo de 1996 por primera vez se llevaron a cabo elecciones tanto para presidente de la República como para la Asamblea Legislativa, órgano que antes designaba al presidente.

Las elecciones para el Yuan Legislativo se efectuaron el 2 de diciembre. El Partido Nacionalista o Kuomintang (KMT) obtuvo 85 de los 164 asientos, permaneciendo aún como mayoría; el Partido Democrático Progresista (PDP) logró ganar 54 asientos y el Nuevo Partido (NP) sólo 21. Los cuatro restantes fueron ocupados por independientes. Si bien es cierto que el PDP gracias al apoyo de los obreros, logró aumentar su presencia en

este órgano legislativo con cuatro asientos más que en el periodo anterior, también lo es que sus postulados independentistas no fueron bien acogidos, pues once de sus candidatos que no ganaron asientos eran fervientes defensores de este principio. El NP, a pesar de su poca popularidad, logró un aumento en el número de asientos que alcanzó, gracias al apoyo de los estratos más conservadores que se resisten a los cambios llevados a cabo por Lee Teng-hui.

El KMT ya no tuvo tanto poder dentro del Yuan Legislativo y, para deteriorar más la situación, dos de sus miembros fueron expulsados en febrero porque se negaron a apoyar la reelección de Liu Sung-pan como presidente de este órgano. Esto dejó al KMT con sólo 83 asientos, lo que redujo su capacidad de maniobra.

En lo que respecta a las elecciones presidenciales, el KMT tuvo, desde un principio, grandes posibilidades para el triunfo de sus candidatos: Lee Teng-hui como presidente y Lien Chan como vicepresidente. Sus contrincantes fueron: Peng Ming-min por el PDP, Lin Yang-kang y Hau Pei-tsun por el NP y Chen Li-an, que se lanzó de manera independiente con Wang Ching-Feng como su compañero de fórmula. Ninguno de ellos logró acercársele en cuanto a número de votos obtenidos.

Lee Teng-hui ha logrado ganarse el apoyo popular con su reforma política de carácter interno y con su diplomacia, que trata de abrir mayores espacios para Taiwan en el ámbito internacional. Aunque haya sido por Beijing de querer desligar completamente a la isla de la "madre patria", Lee ha argumentado que él no niega la meta última de la reunificación con China, pero esto ocurrirá a largo plazo, cuando se vea que también en el continente es establecida la democracia.

Peng Ming-min enfatizó durante su campaña el hecho de que Taiwan habría de decidir su propio destino aunque no declarara la independencia abiertamente. En tanto, Lin y Hau declaraban que ellos eran los únicos que perseveraban en cuanto a la unificación con China, aunque no bajo las promesas del liderazgo de ésta.

Los taiwaneses se lanzaron a las urnas el 23 de marzo a pesar de las intimidaciones del gobierno de Beijing en los estrechos, y no era para menos: ésta era la primera elección presidencial que se efectuaba en la isla. Lee Teng-hui obtuvo el triunfo con 54% de los votos. Peng Ming-min le siguió con 21.1%, mientras que Lin Yang-kang ganó 14.9% y Chen Lian 10 por ciento.

RESULTADOS DE LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES.

TOTAL DE VOTOS: 10.8 MILLONES

<i>Partido</i>	<i>Candidato</i>	<i>Número de votos (millones)</i>	<i>Porcentajes</i>
KMT	Lee Teng-hui	5.8	54.0
PDP	Peng Ming-min	2.3	21.0
NP	Ling Yang-kang	1.6	14.9
Indep.	Chen Li-an	1.1	10.0

Lee Teng-hui recibió un gran apoyo en todo Taiwan. De las 25 jurisdicciones de la isla, en 19 obtuvo más de 50% de los votos; en las del sur y este, obtuvo más de 60%. En las áreas rurales el apoyo fue mayor que en las urbanas.

Por otro lado, la derrota de Peng Ming-min trajo como consecuencia una profundización de las fracturas del Partido Democrático Progresista que, a pesar de todo, siguió siendo la principal fuerza en la oposición. Su presidente, Shih Ming-ten, renunció poco después de las elecciones presidenciales.

Junto con las elecciones para presidente se efectuaron también las de la Asamblea Legislativa, que tiene como función principal revisar la constitución. Anteriormente, este órgano era el encargado de designar al presidente de la República. De 1949-1991 no se llevaron a cabo elecciones para escoger a sus miembros; en 1991, por primera vez, se eligió una nueva Asamblea.

En esta elección de 1996, de un total de 334 asientos, 234 fueron elegidos por distritos electorales regionales y 100 distribuidos en forma proporcional a los partidos que ganaron al menos 5% de los votos. El total de los asientos quedó distribuido de la siguiente manera: el KMT ganó 50% de los votos, y obtuvo 183 de los 334 asientos; el PDP obtuvo 29.9% y 99 asientos; el NP ganó 1.4% con 46 asientos; los 6 restantes quedaron en manos de los independientes y partidos menores.

Los partidos de oposición consideran que la Asamblea Nacional ya no tiene razón de ser, puesto que su función principal, la de designar al

presidente de la República, le ha sido cancelada por la elección popular. El resto de sus funciones debe pasar al Yuan Legislativo, según ellos.

El PDP, mostró después de las elecciones que las desavenencias generadas durante el proceso serán casi irreversibles. En abril Peng Ming-min anunció que formaría una asociación para construir la nación, dedicada a promover la idea de la independencia de Taiwan. Aunque el presidente interino del partido, Chang Chun-hun asistió a la ceremonia de inauguración, la formación de dicha asociación no fue bien vista dentro de los cuadros del PDP.

En la ciudad de Ilan el PDP logró una victoria importante en las elecciones para alcalde. El puesto había quedado vacante, pues Ling Chien-jung del KMT renunció en el mes de diciembre al ganar un asiento en el Yuan Legislativo. El nuevo alcalde del PDP, Kuo Shih-nan rompió con su triunfo 40 años de gobierno del KMT en ese lugar.

Sin embargo, los problemas dentro del PDP continuaron y en octubre fue evidente que ocurría una división. El 6 de ese mes se llevó a cabo el establecimiento formal del Partido Independiente de Taiwan (PIT), creado por los miembros más radicales del PDP, quienes que decidieron separarse de él porque había abandonado la meta final de lograr la independencia de la isla. El PIT, además de los exmiembros del PDP, está integrado por académicos. Li Chen-yuan, de la Académica Sinica fue electo presidente del partido. Peng Ming-min no se ha unido aún al PIT a pesar de que apoya sus propuestas. Los líderes del PDP acusaron a los fundadores del PIT de debilitar a la oposición taiwanesa. Por su parte el PDP llevó a cabo en junio elecciones para nombrar presidente del partido, ganando Hsu Hsin-liang.

El 20 de mayo Lu Teng-hui pronunció su discurso inicial como primer presidente electo de Taiwan. En él ofreció a los líderes en Beijing realizar un viaje a esa capital para discutir sobre los problemas que los enfrentan; este ofrecimiento no fue bien recibido por los dirigentes chinos. Respecto a la cuestión interna Lee expresó que continuaría con su programa para profundizar y extender la democracia en Taiwan y reformar los sistemas judicial y sistema educativo tratando de alcanzar la meta de liberalizar e internacionalizar la economía.

Lee Teng-hui procedió a renovar su gabinete. Más de cuarenta puestos de ese rango fueron encomendados a nuevos funcionarios. John Chang quedó como ministro de relaciones exteriores; Wu Jing, como ministro de educación. Hsu Li-teh y Chiang Chung-ling continuaron dentro del gabinete. La reasignación de Lien Chan como primer ministro

creó polémica porque al ganar el puesto de vicepresidente se estaba responsabilizando de dos cargos. Además, el presidente Lee procuró que la legislatura no interviniera en la confirmación de Lien como primer ministro, argumentando que no era necesario que lo hiciera porque se trataba de una reasignación. El Yuan Legislativo no estuvo de acuerdo en que Lien ostentara dos cargos en el gobierno. En junio, el ministro de relaciones exteriores, John Chan, fue electo primer presidente de la asamblea nacional.

El presidente Lee Teng-hui está percatándose ya de que no es fácil gobernar en la democracia, pues los poderes legislativos demandan mayor participación en la toma de decisiones.

CHINA Y TAIWAN

El gobierno de Jiang Zemin tomó una actitud agresiva hacia Taiwan durante el periodo anterior a las elecciones presidenciales de marzo, efectuando ejercicios militares en los estrechos con objeto de influir en el ánimo de los electores. El argumento que manejó fue el de que no permitiría que Taiwan se independizara, mensaje que no sólo iba dirigido al PDP, sino también al mismo Lee Teng-hui, que con su política exterior estaba apuntando hacia esa dirección. Pero el conflicto en los estrechos, aun con la intervención de Estados Unidos en apoyo de Taiwan, nunca pasó de ser una estrategia de intimidación china. A ninguna de las partes le convenía que se convirtiera en un problema de mayores proporciones.

El presidente Lee Teng-hui respondió a esta provocación mostrándole a Beijing que sus tácticas no habían podido debilitarlo, sino que por el contrario, le habían ayudado en cierta forma a ganar las elecciones. En política exterior Lee no hizo modificación alguna, continuó con sus esfuerzos por lograr el reconocimiento internacional y la entrada a las organizaciones internacionales.

Las condiciones, afirman ambos gobiernos, no están dadas para que se restablezca el diálogo informal. Y mientras las recriminaciones mutuas continúan, los empresarios se ponen de acuerdo para lograr mayor participación taiwanesa en la economía de China.

En agosto, Kao Ching-yuan, presidente del Enterprise Group organizó un viaje a China para participar en una conferencia sobre coopera-

ción económica. El grupo estuvo integrado por setenta personas quienes hicieron caso omiso de las advertencias del presidente Lee Teng-hui sobre la necesidad de restringir la inversión en China como medida de presión hacia el gobierno de Beijing.

Kao Ching-yuan se entrevistó con el vicepresidente de China, Li Lanqin, quien le dijo que nadie podría impedir que continuaran los contactos económicos entre ambos lados del estrecho. Kao también se entrevistó con Jiang Zemin, quien le confirmó que China continuaría con su política de atraer la inversión taiwanesa.

En septiembre, el presidente Lee Teng-hui acusó al gobierno de China de querer utilizar el comercio como arma política, volviendo a exhortar a las compañías taiwanesas para que restringieran su inversión en China. El presidente del Consejo para Asuntos de China, Chang King-yuh instó a la parte china a que cambiara su actitud hacia Taiwan y reanudara el diálogo. Sin embargo, Tang Shubei, vicepresidente de la Asociación para las Relaciones a través del Estrecho de Taiwan, respondió que en las actuales circunstancias eso era imposible.

POLÍTICA EXTERIOR

En el mes de agosto el presidente Lee Teng-hui declaró una vez más que continuaría con sus esfuerzos por lograr el reconocimiento internacional, incluyendo el ocupar un lugar en la Organización de las Naciones Unidas. Siguiendo esta línea el vicepresidente Lien Chan realizó una visita a Ucrania en ese mismo mes, con la consecuente protesta china. En septiembre el grupo de países pro Taiwan, volvió a presentar la solicitud ante Naciones Unidas para discutir ese caso en la sesión anual. Asimismo, el grupo Alianza Internacional de Taiwan volvió a presentar la solicitud ante la ONU, para discutir en la sesión anual dicho caso; dicho grupo ofreció donar 160 000 dólares estadounidenses a la ONU, pero fue rechazado su intento, pues se le consideró como una forma de lograr apoyo a sus demandas de participación en dicho organismo. Sus esfuerzos terminaron otra vez en un fracaso.

Por otro lado, el gobierno taiwanés intentó que el gobierno filipino de Fidel Ramos invitara al presidente Lee Teng-hui a la reunión del Foro de la Cooperación Económica de Asia Pacífico que habría de celebrarse en Manila en el mes de noviembre. Ramos declinó hacerlo argumentando

que Taiwan siempre había estado representado en esa reunión por un miembro del Ministerio de Economía.

Por otra parte, el presidente Lee Teng-hui recibió una invitación del presidente de Panamá, Ernesto Pérez Valladares, para asistir al Congreso Mundial sobre el canal de Panamá, en 1997.

Mientras tanto, la carrera entre Beijing y Taipei por lograr ganarse el reconocimiento de los países menores continuó. En agosto Beijing logró reanudar relaciones con Nigeria, después de cuatro años de rompimiento. Taipei anunció que ante este hecho sus lazos con dicho país quedaban disueltos y sus programas de ayuda terminados.

En el mes de agosto de 1996 el gobierno de Taiwan envió a Sudáfrica una delegación de empresarios dirigida por el viceministro Hsu Li-teh; allí se firmó un acuerdo con el gobierno de Mandela para otorgarle cinco millones de dólares para proyectos forestales en áreas rurales. Mandela declaró que sería inmoral para él sacrificar los lazos diplomáticos con Taiwan, ya que la isla le había ayudado a financiar su Congreso Nacional Africano antes de las elecciones de 1994. Todo esto no impidió que el 27 de noviembre él mismo comunicara la decisión de su gobierno de establecer relaciones diplomáticas con Beijing y, consecuentemente, romperlas con Taiwan. Esto constituyó una derrota diplomática importante para Taipei, pues Sudáfrica era el mayor de sus 30 aliados diplomáticos. Taiwan es el séptimo socio comercial más grande de Sudáfrica, con quien estableció un comercio bilateral de 1.3 mil millones en 1995; además, las inversiones de la isla en el país africano se estiman en 1 400 millones de dólares.

En septiembre el gobierno taiwanés recibió la visita del subsecretario del Tesoro de Estados Unidos, Lawrence Summers, la primera de alto nivel desde que Lee Teng-hui estuvo en Cornell University el año pasado. Esto ocasionó la protesta china, que por medio del vocero del ministro de Relaciones Exteriores, Shen Guofan, previno a Estados Unidos sobre "la diplomacia económica" que Taipei estaba aplicando para lograr un reconocimiento internacional.

ECONOMÍA

Para Taiwan el año de 1996 ha representado un reto importante en lo concerniente a la revaluación de los puntos débiles de una economía fuertemente vinculada con el comercio internacional y particularmente

sensible a la confianza. Dicho año se puede caracterizar como de creciente desempleo y reducción de la producción y de las inversiones, todo ello tomado relativamente, pues la economía de Taiwan sigue caracterizándose por su crecimiento sostenido, una baja tasa de inflación y una de las más bajas tasas de desempleo del mundo. Altos funcionarios del Estado han definido la situación como de “estancamiento” o “debilidad”, en su afán de evitar la palabra “recesión”.

En general se puede decir que en 1996 se han visto las consecuencias del descenso del ritmo de crecimiento sufrido en el segundo semestre de 1995 como producto de la tirantez de las relaciones con China. En 1995 la economía registró un crecimiento de apenas 6.06%, y se calcula que para 1996 será de menos de 6%. Durante el primer semestre de 1996 los indicadores económicos cayeron a su punto más bajo en los últimos diez años. Así la producción industrial descendió 4.8% en marzo de 1996, comparada con la del mismo trimestre de 1995.¹ A partir de septiembre la economía taiwanesa comenzó a mostrar signos de recuperación, pues la producción industrial aumentó en 3.9% y las exportaciones en 13 por ciento.

Los ejercicios militares chinos produjeron también una enorme fuga de capitales; como era de esperarse el gobierno intervino el mercado, y la moneda, pese a haber sufrido un leve deslizamiento, mantuvo su fuerza. Las reservas internacionales de Taiwan bajaron de 100 400 millones de dólares en julio de 1995 a 82 550 millones en abril de 1996.²

Por otra parte, también se pueden aislar algunos factores internos que han coadyuvado al oscurecimiento del clima de inversiones, tales han sido las luchas políticas internas que han paralizado la realización de algunos proyectos de desarrollo, los enfrentamientos entre el ejecutivo y el legislativo, la corrupción y las trabas legales en el sector de inversiones extranjeras.

Los casos de corrupción en la economía

En los primeros días de enero de 1996, el Yuan de Control acusó de negligencia administrativa al gobernador del Banco Central de China, Sheu Yuan-dong, y a otros cinco altos funcionarios del banco. Según la

¹ *China News*, 22 y 28 de abril de 1996.

² *China News*, 18 de abril de 1996.

acusación, esta negligencia llevó al banco a comprar *counterfet promisory*, notas del International Bills Finance Corp., institución que había sufrido un enorme fraude en agosto del año anterior por emisión de papeles comerciales falsos. Además, Sheu fracasó al tratar de estabilizar el orden monetario y solucionar la carencia de empleados de largo plazo en el departamento de examen del banco. Durante casi todo el año la prensa de Taiwan siguió informando respecto a otros casos de corrupción, los más importantes de los cuales fueron los asociados con la construcción del metro de Taipei y con la ampliación del aeropuerto.

Ambiente de inversiones

Los factores ambientales y la escasez de mano de obra se han convertido en los grandes problemas para los hombres de negocios en Taiwan.

Las inversiones extranjeras en la isla crecieron en 1995 en 79% en comparación con el año anterior: sumaron 2 930 millones de dólares, 42% de los cuales correspondió a la manufactura de bienes eléctricos y electrónicos. En ese año Estados Unidos reemplazó a Japón como el inversionista más importante. En 1995 el gobierno revisó los estatutos para elevar el nivel tecnológico de las industrias, y ratificó los 5 años de excepción de impuestos aduanales que se habían otorgado a los proyectos de alta tecnología; asimismo, la refinación de petróleo, el abastecimiento de agua potable, el transporte ferroviario y los muelles fueron abiertos a la inversión extranjera.

El ritmo de crecimiento de la inversión nacional y extranjera tuvo una tendencia a la baja en 1996. Sin embargo, se logró firmar contratos importantes; el 23 de enero Hewlett-Packard y la WK Technology Fund de Taiwan anunciaron la firma de una carta de intención para establecer una empresa de manufactura de circuitos integrados en la isla con un valor de 1 100 millones de dólares; ambos están negociando con otros posibles socios.

En el primer semestre de 1996 las inversiones extranjeras en Taiwan cayeron 16% en comparación con el mismo periodo del año anterior; sumaron un total de 483.49 millones de dólares, a pesar de que en el mes de junio repuntaron, creciendo 189% en comparación con el mes anterior, ello debido a la tensión con China.

Alza interna de precios

En 1995 los precios al detalle subieron en Taiwan 7.38%, el alza más grande en 14 años, como resultado del aumento de los precios de las materias primas y bienes agrícolas en el mercado internacional. Durante el primer semestre de 1996, los precios al consumidor se elevaron 2.82%, y la tasa de inflación fue de 2.34%. Estas alzas condujeron a un aumento del salario mínimo de 3.2% a partir del 1 de agosto llegando a 15 360 NT, lo que representa unos 559 dólares al mes. La Federación Nacional de Sindicatos protestó por el bajo monto de este aumento, ya que dicha agrupación pedía 6.45%, con el objeto de mantener su poder adquisitivo.

Durante la primera mitad de 1996 el salario mensual promedio de un empleado en Taiwan era de 1 426 dólares, lo que representó un aumento de 3.49% de enero a junio, y al restarle la inflación resultó en un insignificante aumento de 0.64 por ciento.

Desempleo

La tasa de desempleo en Taiwan llegó a 1.79% en agosto de 1995; el sector más golpeado fue el de la industria de la construcción, seguido por los sectores agrícola e industrial. Sin embargo, la situación en el sector servicios fue diferente, pues en 1995 empleó 131 000 trabajadores más que en el año anterior.

En el año 1996 la tasa de desempleo siguió creciendo y llegó en agosto a 3.19%, cifra alarmante para el caso de Taiwan, pues representaba unas 297 000 personas desempleadas. En este aumento del desempleo se han visto afectados principalmente los graduados universitarios (4.19% de ellos están desempleados) y los egresados de vocacionales y escuelas de educación media superior, de los que 3.53% carece de trabajo. La tasa de desempleo se mejoró levemente en septiembre, llegando a 3.03%, lo que representó un número de 284 000 desempleados de una fuerza laboral total de 9.35 millones. Esto no indica necesariamente una solución al problema, puesto que la tendencia al cierre de fábricas continúa. Habría que considerar, por ejemplo, que el lapso promedio de desempleo aumentó de 19 semanas en agosto a 21 semanas en septiembre.

El aumento del desempleo ha hecho surgir protestas por parte de sectores laborales que se sienten desplazados. Las más importantes ciu-

dades de la isla han sido escenario de manifestaciones de desempleados. Las disputas por razones laborales llegaron en 1996 a su punto más alto en los últimos diez años.

Gran parte de las protestas se ha dirigido hacia los trabajadores extranjeros que llegan al país por dos años. Taiwan empezó a recibir oficialmente trabajadores extranjeros en 1989; actualmente, según las cifras oficiales, estos trabajadores son 210 000, pero quienes cuentan a los no documentados colocan la cifra en 450 000. Uno de estos trabajadores desplazados, Chang Ching-feng, declaró:

Hace algunos años, aborígenes calificados como nosotros éramos los trabajadores más comunes en los sitios de construcción. Cuando el proyecto necesitaba agilizarse, los jefes nos pagaban 100 dólares americanos al día [...] pero después que llegaron los trabajadores extranjeros, nosotros sólo tenemos trabajo siete días al mes con salarios de 32 dólares diarios o hasta de 24 dólares.

Además declaró tener información respecto a que a algunos trabajadores extranjeros les pagan hasta 16 dólares al día.³

Dada esta situación, en agosto de 1996 el Consejo para la Planificación Económica y el Desarrollo decidió congelar la llegada de trabajadores extranjeros hasta que el desempleo descienda. Asimismo, el gobierno decidió destinar 31 millones de dólares para el entrenamiento vocacional de desempleados. Sin embargo, es claro que la solución en el largo plazo es mejorar el ambiente de inversión y algo en lo que el gobierno ya está tomando medidas concretas que es el perfeccionamiento técnico de los trabajadores.

Por su parte los trabajadores extranjeros en Taiwan se han movilizado para hacer respetar los derechos que asisten a quienes tienen contratos privados, además desde mediados de año han aparecido en la prensa convocatorias de organizaciones de trabajadores extranjeros para sindicalizarse.

Tasa de ahorro

En la década pasada la tasa de ahorro cayó de 38.46% en 1985 a 29.50% en 1995, según informes de la Dirección General de Presupuestos y

³ *The Free China Journal*, 22 de junio de 1996.

Estadísticas, y se prevé que descienda en 1996. Para los analistas del gobierno, la tasa de ahorro está íntimamente vinculada con el crecimiento. Singapur tuvo una tasa de crecimiento de 7.2% en los ochenta con una tasa de ahorro de 42.3%; en el periodo 1990-1994 pasó a una tasa de crecimiento de 8.3% vinculada a una tasa de ahorro de 48.8%. En el periodo 1990-1994 China tuvo una tasa de ahorro de 39.8% y una de crecimiento de 10.1%. En el mismo lapso Corea del sur tuvo una tasa de ahorro de 35% y un crecimiento de 7.6%, asimismo, el crecimiento de 8.6% de Malasia se logró gracias a una tasa de ahorro de 29.7%. Sin embargo Taiwan tuvo una tasa de ahorro de 28% y una de crecimiento de 6.4% en 1990-1994. Este elemento ha preocupado al gobierno, de ahí que parte de sus planes en el mediano plazo esté encaminada a reducir la brecha con sus exitosos vecinos.

Comercio exterior

El comercio exterior de Taiwan tuvo en 1995 un importante crecimiento de 20.7%, con un valor total de 215 260 millones de dólares estadounidenses y un excedente de 8 120 millones de dólares. El crecimiento mayor se registró en las importaciones. Se prevé que esta situación sufrirá un leve deterioro en 1996, pero todavía no disponemos de datos confiables.

Destino del comercio exterior de Taiwan, 1995 (porcentajes)

<i>Región</i>	<i>Exportaciones (111 690 md)</i>	<i>Importaciones (103 570 md)</i>
Asia	52.60	49.50
Norteamérica	24.90	21.60
Europa	14.10	18.10
Otros	8.40	10.80

Fuente: Ministerio de Finanzas.

En ese año, Estados Unidos mantuvo su posición como el mercado más grande para las exportaciones de la isla; por su papel en el comercio

indirecto con China, Hong Kong fue el segundo más grande receptor de las exportaciones taiwanesas, con 26 120 millones de dólares. El déficit comercial con Japón aumentó a 17 100 millones (17.4% más), mientras el excedente con Estados Unidos bajó a 5 640 millones (10.4% menos).

Según el Ministerio de Finanzas, Brasil encabezó la lista de los diez mercados de exportación de crecimiento más acelerado para 1995 con 77.9% de crecimiento anual, seguido por Corea del Sur con 48% y Filipinas con con 35.3 por ciento.

Inversiones en el extranjero

Dadas las limitaciones de su territorio y economía, Taiwan se ha convertido en un exportador importante de capitales. Esto ha sido válido para todas las empresas con excedentes de capital, incluyendo a las que son propiedad del Kuomintang, que este año han mostrado interés por invertir en Australia.⁴

Por su parte la Federación Nacional China de Industrias ha adoptado la estrategia de establecer alianzas con sus contrapartes en el extranjero para hacer negocios conjuntos en terceros mercados. Tal es el caso del memorándum de entendimiento con su contraparte italiana para explorar los mercados vietnamita e indonesio. Pretenden incursionar en las ramas de textiles, maquinaria, tecnología de informática, alimentos, electrónicos, electrodomésticos y petroquímica. Similares acuerdos ya han sido establecidos con organizaciones de Malasia, Indonesia, Tailandia y Filipinas, y se buscan convenios con organizaciones empresariales de India y otros países.

A principios de año la Acer expresó sus intenciones de retirar de allí su centro global de telecomunicaciones y establecerlo fuera de la isla, debido a la mala situación de los servicios y a los altos costos. Paralelamente, el 16 de enero, el congreso ratificó tres proyectos de ley para liberalizar el negocio de las telecomunicaciones. Las ventas globales de Acer en 1995 se estimaron en 5 500 millones de dólares y se planea alcanzar los 7 400 millones a fines de 1996.

Las inversiones privadas externas de Taiwan, descontando las de China, en 1995 cayeron 16%, a 1 360 millones de dólares. Estados Unidos

⁴ *The China Post*, 4 de marzo de 1996.

permaneció como el destino favorito de las inversiones taiwanesas en 1995 con 248 millones, seguido por Vietnam con 108 millones. En el caso de China, aunque el número de proyectos se redujo en 1995, el valor total de los proyectos aprobados subió 14% a 109 000 millones.

Las relaciones económicas con China

A pesar del carácter indirecto de estas relaciones, el comercio entre ambos lados del estrecho ha tenido un crecimiento muy acelerado en la última década, pasando de 77 millones de dólares en 1979 a 20 900 millones en 1995. Hoy día China es el cuarto socio comercial de Taiwan, y la isla es a su vez el quinto socio de China. Asimismo, en términos de inversiones, para 1995 Taiwan ya superaba los 30 000 millones de dólares de inversiones en China, siendo el segundo gran inversionista. Aunque en términos globales el comercio con China representa sólo 10% del comercio global de la isla, sus vaivenes no dejan de afectar la economía interna. El excedente comercial con China para Taiwan fue en 1995 de 14 700 millones de dólares, mayor que el que tiene con Estados Unidos.

Comercio entre Taiwan y China en 1995 (*md*)⁵

<i>Exportaciones de Taiwan a China</i>	<i>Importaciones</i>	<i>Total</i>	<i>Comercio total de la isla</i>	<i>%</i>
17 800	3 100	20 900	215 200	9.71

El ritmo de crecimiento del comercio indirecto entre Taiwan y China descendió en el primer semestre de 1996; para julio el comercio bilateral totalizó 12 700 millones, un descenso de 1.2% en comparación con el mismo periodo del año anterior. Este flujo comercial tuvo un repunte en el mes de agosto llegando a un valor de 1 850 millones de dólares, a pesar de que en ese mes las exportaciones totales de Taiwan registraron un

⁵ *The Free China Journal*, 6 de septiembre de 1996.

crecimiento negativo de 1.5%. Para el periodo enero-agosto de 1996, el comercio indirecto de Taiwan y China totalizó 14 020 millones de dólares, con un excedente comercial de 10 060 millones para la isla, lo que fue casi igual a todo su excedente comercial en ese periodo.

Las relaciones económicas con América Latina

Las relaciones económicas con América Latina tuvieron en 1996 un año de aumento moderado, sin embargo, los capitales taiwaneses mantienen una actitud de cautela hacia la región, a pesar de que el gobierno, por razones políticas, estimula una relación mayor.

En México están operando en la actualidad unas 60 empresas taiwanesas. A principios de septiembre se celebró en Taipei la Octava Reunión Conjunta de Ejecutivos de Empresas de Taiwan y México, con asistencia del director general de Organizaciones Internacionales y Asuntos de Asia y el Pacífico de la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial. En esa reunión la parte mexicana insistió en el favorable clima de inversión que existe en México, mientras la taiwanesa acentuó la necesidad de firmar acuerdos sobre doble tributación, garantías de inversiones y admisión temporal de bienes comerciales; asimismo, se solicitó el apoyo de México para ingresar al FMI, OMC y al Protocolo de Montreal. En los últimos dos años México ha logrado captar inversiones taiwanesas por valor de 80 millones de dólares. El comercio bilateral alcanzó en 1995 la cifra de 660 millones de dólares.

A principios de agosto el Consejo para el Desarrollo del Comercio Exterior de China (Taiwan), CETRA, y la Cámara de Comercio de Santo Domingo, República Dominicana, firmaron un acuerdo de cooperación para fomentar los intercambios bilaterales.

El 7 de agosto los ministros de relaciones exteriores de Taiwán y Haití firmaron un acuerdo de cooperación técnico-agrícola en Puerto Príncipe, según el cual Taiwan se compromete a enviar una misión de diez miembros a Haití para dar asesoría en el cultivo de arroz y otros productos agrícolas.

A mediados de julio visitó Taipei Carlos R. Reina, presidente de Honduras; durante su visita se lograron importantes acuerdos de cooperación. Siete empresas de Taiwan han invertido en el país centroamericano unos 24 millones de dólares, lo que coloca a la isla como el cuarto

inversionista extranjero después de Estados Unidos, Corea del Sur y Hong Kong. Se firmó una carta de intención para construir un parque industrial en Honduras.

A mediados de julio visitó Taipei el presidente de Paraguay; durante la visita se afinaron detalles sobre la apertura en Paraguay de una sucursal del China Trust Commercial Bank y la construcción de una zona industrial taiwanesa en Ciudad del Este. En julio Lin Yi-fu, director general de la junta de comercio exterior, visitó Brasil, Argentina y Perú. Taiwan tiene pacto de garantía de inversiones solamente con Argentina.

La apertura democrática, las elecciones y la consecuente contienda política dominaron la escena política de Taiwan en 1996; sin embargo, el ambiente económico se vio enrarecido como consecuencia de los ejercicios militares de China provocados por la retadora política exterior del gobierno de Lee Teng-hui. Asimismo, no hay que descartar que la fuerte contienda política también ha retrasado algunos proyectos de inversión y contribuido al clima de inseguridad. La corrupción permanece como uno de los grandes problemas de la isla. La correlación entre democracia y crecimiento económico en Taiwan arrojará elementos de análisis muy interesantes en el mediano plazo que podrían modificar la percepción sobre la región.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de China
<i>Capital:</i>	Taipei
<i>Extensión territorial:</i>	36 000 km ²
<i>Religión:</i>	El budismo es la religión predominante; la mayoría de la población profesa una religión popular que mezcla elementos de budismo, daoísmo y culto a los ancestros
<i>Idioma:</i>	Chino (oficial)
<i>Moneda:</i>	Nuevo dólar (NT) (27.34 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Desde 1949 hay régimen unipartidista con un ejecutivo fuerte
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	En el gobierno: Kuomintang (KMT). En la oposición: Partido Democrático Progresista (PDP)
• Miembros del Yuan Ejecutivo	
Presidente:	Lee Teng-hui
Primer ministro:	Lien Chan
Viceprimer ministro:	Hsu Li-teh
Secretario general:	Chao Shou-po
Presidentes:	
Yuan de Examen:	Chiu Chuang-huan
Yuan Judicial:	Shih Chi-yang
Yuan Legislativo:	Liu Sung-pan
Yuan de Control:	Chen Shui-chi
• Ministros	
Relaciones Económicas:	Chiang Ping-kun
Finanzas:	Lin Chen-kuo
Relaciones Exteriores:	Frederick Chien
Interior:	Huang Kun-huei
Defensa Nacional:	Chiang Chung-ling
Transporte y Comunicaciones	Liu Chao-shiuan
Justicia:	Ma Ying-jeou
Presidente del Consejo Exterior del Continente:	Vincent Siew
Gobernador del Banco Central:	Sheu Yuan-dong

DATOS DE POBLACIÓN

	1992	1993	1994
Población total (millones)	20 752	20 944	20 125
Densidad de población (personas por km ²)	576.5	581.8	586.8

Fuente: *The Far East and Australasia*.

INDICADORES SOCIALES

	1992	1993	1994	1995
Tasa de natalidad (por mil)	15.54	15.59	15.32	15.50
Esperanza de vida (años)				
Hombres	71.79	71.62	71.80	n.d.
Mujeres	77.22	77.59	77.72	n.d.
Condiciones médicas (por 10 000 personas)				
Personal médico	49.62	52.17	53.87	n.d.
Número de camas	46.30	47.90	48.98	n.d.

Fuente: *The Free China Journal*, septiembre 26, 1996.

EDUCACIÓN, 1994-1995

	Planteles	Profesores de tiempo completo	Estudiantes
Preescolar	2 484	15 340	235 150
Primaria	2 528	84 150	2 032 361
Secundaria y vocacional	1 126	93 617	1 947 022
Superior	430	35 163	720 180
Educación especial	16	1 203	4 506
Educación suplementaria	801	3 185	304 563
Total (incluye otros)	7 086	232 735	5 274 350

Fuente: *The Far East and Australasia*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(Promedio anual; miles de personas mayores de 15 años)

	1992	1993	1994
Agricultura, silvicultura y pesca	1 065	1 005	976
Minería y cantera	18	19	18
Manufacturas	2 585	2 484	2 485
Construcción	778	879	967
Electricidad, gas y agua	37	36	36
Comercio	1 771	1 806	1 874
Transporte, almacenes y comunicaciones	450	464	473
Finanzas, seguros y bienes raíces	247	277	290
Otros servicios	1 680	1 777	1 819
Total de empleados	8 632	8 746	8 939
Desempleados	132	128	142
Total de fuerza laboral	8 765	8 874	9 081

Fuente: *The Far East and Australasia*.

ÍNDICE DE PRECIOS
(Porcentaje)

	1993	1994	1995	1996	1997*
Cambio en índice de precios de mayoreo	2.51	2.17	7.37	0.08	1.33
Índice de precios al consumidor	2.94	4.09	3.68	3.15	3.12

*Al segundo trimestre.

Fuente: *The Free China Journal*, septiembre 26, 1996, p. 8.

COSTO DE LA VIDA

(Índice de precios al consumidor; base 1991 = 100)

	1992	1993	1994
Alimentos	108.65	112.18	119.43
Vestido	101.03	98.13	97.61
Vivienda	103.50	107.47	111.95
Transporte y telecomunicaciones	98.90	99.59	99.98
Medicinas y cuidados médicos	104.12	106.48	109.02
Educación y entretenimiento	105.23	111.68	117.52
Total (incluye otros)	104.47	107.54	111.94

Fuente: *The Far East and Australasia*.

BIENES FAMILIARES EN 1994

	Porcentaje
Televisores	99.36
Refrigeradores	99.14
Teléfonos	96.53
Lavadoras	92.31
Aire acondicionado	64.01
Motocicletas	80.78
Automóviles	45.54

Fuente: *The Free China Journal*, septiembre 26, 1996.

TURISMO

(Personas)

	1993	1994	1995	1996*
Entrada de turistas de China				
continental y extranjeros	1 850 214	2 127 249	2 331 934	186 763
Salida de turistas del país	4 654 436	4 744 434	5 188 658	453 553

*Al mes de mayo

Fuente: *The Free China Journal*, septiembre 26, 1996.

CRECIMIENTO ECONÓMICO

	<i>Porcentaje</i>
1993	6.32
1994	6.54
1995	6.03
1996	5.89
1997*	6.25

*Al segundo trimestre.

Fuente: *The Free China Journal*, septiembre 16, 1996.

PRODUCTO INTERNO BRUTO

	<i>1994</i>	<i>1995</i>	<i>1996</i>	<i>1997*</i>
PIB (millones de dólares a precios actuales)	243 934	262 978	275 874	71 637
Ingreso per cápita (dólares)	11 597	12 396	12 896	3 322

*Al segundo trimestre.

Fuente: *The Free China Journal*, septiembre 26, 1996.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de dólares de Taiwan a precios corrientes)

	1992	1993	1994
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	192 183	214 760	227 977
Manufacturas	25 311	31 511	21 001
Minería y canteras	1 692 173	1 790 377	1 849 517
Construcción	266 036	309 936	340 410
Electricidad, gas y agua	144 763	158 926	171 706
Transporte, almacenes y comunicaciones	335 823	375 981	417 429
Comercio, restaurantes y hoteles	799 742	888 668	978 857
Finanzas, seguros y bienes raíces	905 082	1 029 969	1 194 334
Servicios comerciales	91 150	105 507	122 880
Servicios comunitarios, sociales y personales	366 153	416 814	469 890
Servicios de gobierno	588 080	633 475	677 880
Otros servicios	50 629	57 875	76 664
Subtotal	5 457 125	6 013 799	6 548 545
Impuesto al valor agregado	116 733	136 853	152 402
Pagos de importación	138 629	152 867	160 639
Menos servicios bancarios imputados	374 794	429 006	481 387
PIB a valores de compra	5 337 693	5 874 513	6 380 199

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMPONENTES DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, 1994

	Porcentaje del total
Consumo privado	58.8
Consumo público	14.3
Inversión bruta fija	22.8
Reserva	0.7
Exportación de bienes y servicios	48.3
Importación de bienes y servicios	-46.1
Ingreso neto del exterior	1.1
Total	100.0

Fuente: *Country Report, Taiwan*, núm. 2, 1994.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994
Exportación de mercancías (FOB)	80 723	84 329	92 242
Importación de mercancías (FOB)	-67 956	-72 742	-80 258
Balance comercial	12 707	11 587	11 984
Exportación de servicios	10 283	13 405	13 322
Importación de servicios	-18 805	-20 945	-20 891
Otros ingresos recibidos	7 789	7 134	7 335
Otros ingresos pagados	-3 673	-3 485	-4 375
Transferencias privadas no devueltas	-168	-955	-1 316
Transferencias del gobierno no devueltas	-39	-27	-41
Balance de la cuenta corriente	8 154	6 714	6 018
Inversión directa	-990	-1 534	-1 085
Inversión en cartera	445	1 067	908
Otras transferencias de capital	-6 170	-4 195	-1 271
Errores y omisiones	-72	-511	-2
Balance total	1 367	1 541	4 622

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994
Oro*	6 002	5 725	5 819
Divisas	82 306	83 573	92 454
Total	88 308	89 298	98 273

*Valuación nacional

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMERCIO EXTERIOR, MERCANCÍAS SELECTAS
(Millones de dólares taiwaneses)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Maíz	18 046	18 096	20 580
Oleaginosas	14 300	16 764	17 684
Carbón	27 429	29 773	30 409
Petróleo	77 059	78 163	72 737
Otros energéticos	23 894	26 674	33 782
Polímeros y copolímeros	22 010	23 889	29 548
Madera	12 918	10 861	10 932
Algodón	10 283	8 865	9 860
Oro	50 065	39 419	40 094
Productos semiterminados de hierro o acero no mezclado	15 108	22 583	23 676
Acero y artículos de acero	24 657	37 000	28 823
Acero mezclado y acero con alto contenido de carbón	20 415	25 000	24 610
Cobre	26 133	27 075	31 634
Computadoras y partes	32 408	30 744	33 036
Motores eléctricos, generadores y productos electrónicos	16 502	22 928	28 296
Transmisiones	25 125	26 633	24 511
Resistores eléctricos, circuitos e interruptores	28 330	34 214	37 712
Artículos térmicos, válvulas, tubos, pilas fotoeléctricas, transistores, etc.	176 251	224 468	285 020
Motores de combustión interna	63 587	64 584	70 488
Medidores eléctricos, instrumentos y aparatos de control	13 228	12 057	15 534
Total (incluye otros)	1 817 061	2 034 746	2 261 651
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Carne en cualquier preparación	25 459	27 923	33 831
Productos de polimerización y copolimerización	35 999	41 173	52 894
Resinas artificiales y productos de plástico	71 291	71 572	72 369
Artículos de viaje	18 321	13 691	12 200
Hilo para fibras sintéticas	27 104	27 090	34 839
Telas sintéticas	33 887	37 597	47 426
Tejidos de fibras sintéticas	17 770	18 211	23 084
Tejidos de chenilla	34 267	39 590	50 494

COMERCIO EXTERIOR, MERCANCIAS SELECTAS (conclusión)

	1992	1993	1994
Prendas de vestir para mujer	16 036	13 791	11 681
Calzado con suelas de caucho, plástico y cuero	26 577	18 951	13 943
Tornillos, pernos, tuercas, etcétera	18 200	21 365	26 307
Máquinas de coser	14 648	15 399	16 335
Computadoras y partes	134 939	137 077	154 078
Equipo para oficina	105 124	131 003	151 181
Motores eléctricos y generadores	33 819	41 887	46 413
Transmisiones para radiotelefonía, radiotelégrafo, radiodifusión y televisión	74 484	83 184	90 817
Artículos térmicos, válvulas, tubos, pilas, transistores, semiconductores, etc.	78 609	111 198	149 725
Cámaras fotográficas	13 470	11 843	12 784
Artículos de entretenimiento	15 209	11 946	9 172
Artículos deportivos	44 286	41 951	43 076
Total (incluye otros)	2 047 963	2 239 032	2 456 011

Fuente: *The Far East and Australasia*.PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Miles de dólares)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Arabia Saudita	1 464 663	1 501 962	1 332 875
Alemania	3 919 339	4 220 329	4 784 285
Australia	2 055 566	2 096 898	2 224 988
Canadá	1 178 448	1 119 188	1 250 712
Corea, República de	2 300 890	2 537 291	3 015 198
Estados Unidos	15 771 032	16 722 624	18 042 642
Filipinas	305 177	364 815	460 680
Hong Kong	1 781 388	1 728 757	1 532 958
Indonesia	1 407 269	1 624 039	2 114 386
Italia	1 001 497	1 299 890	1 464 413
Japón	21 766 639	23 186 059	24 785 822
Kuwait	224 279	274 209	286 493
Malasia	1 829 182	1 938 936	2 326 856

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (*conclusión*)

	1992	1993	1994
Reino Unido	1 357 667	1 192 466	1 529 102
Singapur	1 694 883	1 865 877	2 412 279
Tailandia	824 579	973 005	1 108 777
Total (incluye otros)	72 006 794	77 061 203	85 349 194
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alemania	3 599 103	3 504 002	3 251 303
Arabia Saudita	562 764	533 329	456 420
Australia	1 428 391	1 449 566	1 632 446
Canadá	1 643 387	1 537 693	1 458 206
Corea, República de	1 150 428	1 273 460	1 740 090
Estados Unidos	23 571 604	23 587 325	24 336 757
Filipinas	1 023 253	1 031 107	1 222 485
Hong Kong	15 414 978	18 452 603	21 262 326
Indonesia	1 214 753	1 284 546	1 433 032
Italia	1 070 769	769 742	813 141
Japón	8 893 655	8 977 167	10 221 109
Kuwait	96 120	85 861	83 007
Malasia	1 600 272	1 671 801	2 224 156
Reino Unido	2 205 064	2 171 052	2 172 524
Singapur	2 505 166	2 890 381	3 365 837
Tailandia	1 809 558	2 018 957	2 440 238
Total (incluye otros)	81 470 250	85 091 451	93 048 783

Fuente: *The Far East and Australasia*.

 PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1995
 (Miles de millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Maquinaria y equipo eléctrico	48.8	Maquinaria y equipo eléctrico	34.4
Textiles y vestido	15.6	Metales básicos	12.9
Metales y manufacturas metálicas	10.0	Productos químicos	11.6
Artículos de corcho y plástico	8.1	Vehículos, naves aéreas y buques	6.0
Vehículos, naves aéreas y buques	5.4	Relojes e instrumentos de precisión	4.2
Productos químicos	3.2	Petróleo crudo	3.8
Animales y productos animales	3.1	Productos textiles	3.5

Fuente: *Country Report, Republic of China*, núm. 2, 1996.

PRINCIPALES PAÍSES; DESTINO Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES
Y EXPORTACIONES EN 1995
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Estados Unidos	23.6	Japón	29.2
Hong Kong	23.4	Estados Unidos	20.1
Japón	11.8	Alemania	5.5
Singapur	3.9	Corea del Sur	4.2
Alemania	3.4	Singapur	2.9
Países Bajos	2.9	Malasia	2.9
Tailandia	2.8	Australia	2.5
Malasia	2.6	Indonesia	2.1

Fuente: *Country Report, Republic of China*, núm. 2, 1996.

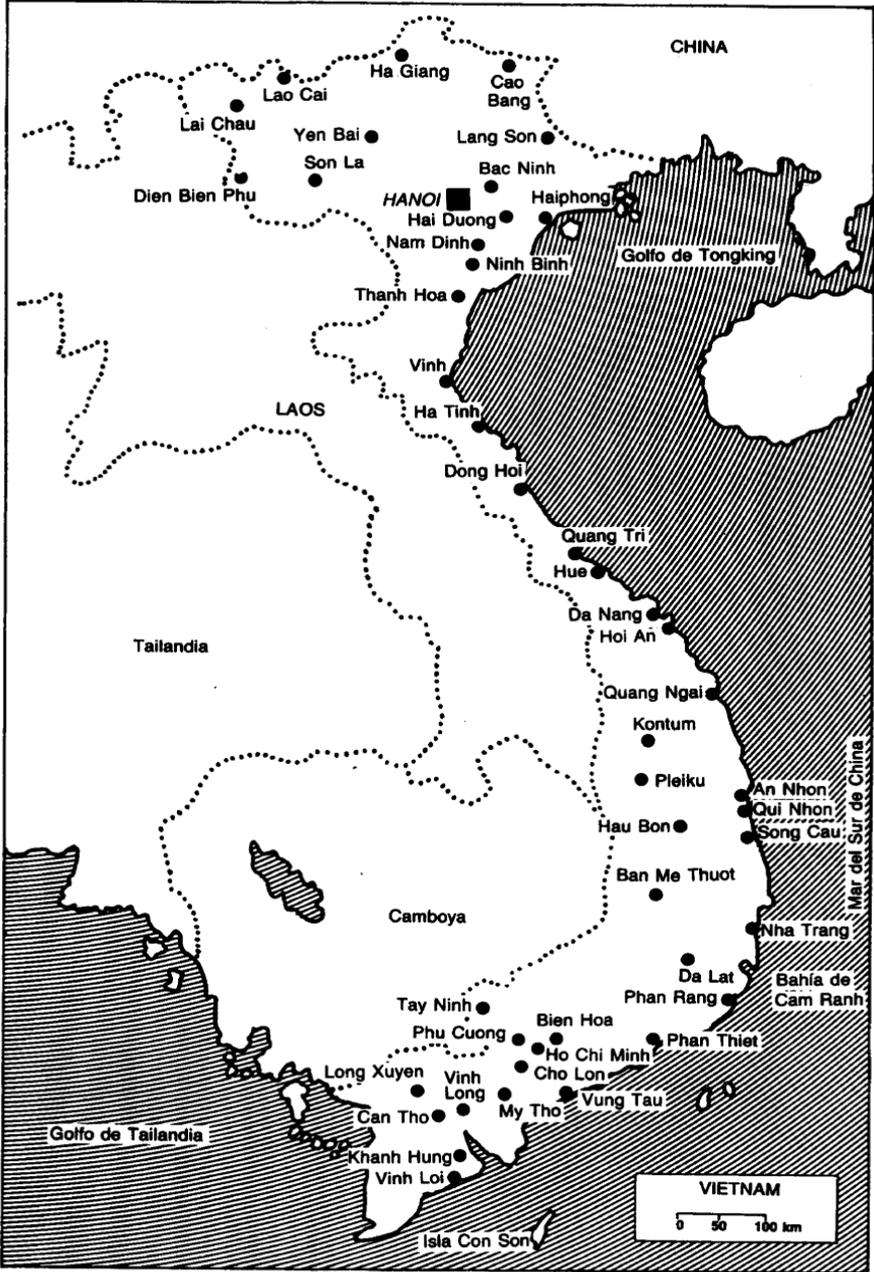
RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-TAIWAN
(Millones de dólares)

	<i>1993</i>	<i>1994</i>	<i>1995</i>	<i>1996*</i>
Exportaciones	21.4	22.9	43.8	26.8
Importaciones	657.9	865.1	716.2	577.0
Balance	-636.5	-842.1	-672.4	-550.3

* Al mes de junio.

Fuente: Oficina Económica y Cultural de Taipei en México.

VIETNAM



VIETNAM

ALFONSO VÁZQUEZ DE LARA SAAVEDRA¹

El Colegio de México

Tal vez el suceso más importante ocurrido en Vietnam durante 1996 fue la celebración del Octavo Congreso del Partido Comunista. Su importancia radica en dos hechos primordiales. Uno, se formularon las políticas a seguir por el país durante el quinquenio que va desde 1996 hasta el año 2000. Dos, las líneas trazadas durante ese congreso marcarán la pauta a seguir para el próximo siglo. La planeación llevada a cabo durante este congreso será esencial para tomar un buen camino en el futuro.

No obstante, para lograr un desarrollo integral se tienen que tomar en cuenta diferentes factores en su planeación, tales como la situación interna del país en materias política, social, y económica, sin olvidar los factores externos, a los cuales responde con su política internacional. Esos factores internos y externos influyen los unos en los otros. Asimismo, no puede soslayarse la influencia de los aspectos históricos.

¹ Quisiera agradecer tanto a El Colegio de México como al Centro de Estudios de Asia y Oceanía, La Habana, el apoyo que me brindaron al proporcionarme información. Este trabajo se ha nutrido, en buena medida, de las ideas de Carolyn L. Gates y de información proveniente del Economic Intelligence Unit.

PREÁMBULO HISTÓRICO

¿Qué han significado los años de ocupación francesa, japonesa y estadounidense para el desarrollo económico de Vietnam?

Los años de ocupación francesa, desde finales del siglo pasado hasta 1945, llevaron al país a un estancamiento económico posterior. Esto se debe a que no se permitió el desarrollo de una burguesía vietnamita y a que las actividades comerciales eran realizadas por los franceses; así, una vez expulsados éstos, la mayor parte de los nativos no tenía arraigada una cultura de la comercialización.

Durante la disfrazada ocupación japonesa, cuando el emperador vietnamita Bao Dai se encontraba simbólicamente al frente del poder, se propugnó por una mayor estructuración gubernamental para poder suministrar recursos naturales vietnamitas hacia Japón. Éste utilizaría dichos recursos para poder continuar exitosamente con su guerra contra Estados Unidos en pos de la supremacía imperial en Asia, y al triunfar poder establecerse como líder del círculo de prosperidad compartida asiática. La herencia japonesa en Vietnam sería, en cierta manera, la formación de una cultura exportadora.

Sin embargo, el tiempo de dominación japonesa no fue lo suficientemente largo como para poder arraigar esa mentalidad. Vietnam se encontraba en medio de una lucha por alcanzar y mantener su autonomía frente a las potencias colonialistas que la acechaban, y su población vietnamita tenía que concentrarse en la guerra en lugar de atender a la comercialización; además, las herencias francesa y japonesa no habían permitido la formación de una clase burguesa nativa, y la mayor parte de la población era pobre, por lo que las mismas circunstancias moldeaban una lucha de independencia en un contexto comunista.

Los años de guerra, primero con Francia y posteriormente con Estados Unidos, destruyeron gran parte de la infraestructura vietnamita; esto hacía difícil para el país poder reconstruirse económicamente. Una vez expulsados aquellos países colonialistas, en pleno contexto de la guerra fría, Vietnam se alió con los países socialistas para que lo apoyaran en caso de que Estados Unidos y Francia quisieran volver a invadirlo. El bloque socialista proporcionó a Vietnam ayuda financiera para resolver sus problemas económicos; esa relación se volvió de casi total dependencia por parte de Vietnam, pues su gobierno empleaba los recursos

recibidos del bloque socialista para satisfacer las necesidades internas inmediatas, en lugar de utilizarlos para desarrollar su infraestructura económica.

Además, el gobierno había eliminado a la burguesía compradora atendiendo a dos razones principales: una, la actividad comercial para el enriquecimiento personal era contraproducente para la sociedad, por lo que debía evitarse la manera capitalista de llevar a cabo esa actividad. La segunda razón tenía que ver menos con la ideología socialista y más con el origen étnico: la mayor parte de la clase comercial estaba formada por los vietnamitas de origen chino, los Hoa, quienes históricamente han sufrido discriminación, al grado de que de las 57 etnias que habitan el país, la Hoa ha sido la que más ha emigrado.

La animadversión a los chinos tuvo sus orígenes hace ya varios cientos de años. Vietnam logró su independencia de China varios siglos atrás, y desde entonces, en varias ocasiones ha tenido que luchar nuevamente cuando China ha intentado subyugarla. Vietnam ha mantenido su autonomía y su identidad como nación con tal ferocidad, que en China se le conocía como Annam, la región de los bárbaros del sur.

Los chinos de Vietnam, los del resto del sudeste de Asia, llevaban consigo una cultura comercial muy fuerte. Desde la época colonial, los *coolies* eran traídos de China para trabajar en las plantaciones; ellos poco a poco fueron acumulando capital y formando organizaciones más complejas, al grado que para la época de la posguerra los chinos de ultramar han llegado a ser quienes dominan las economías del sudeste asiático.

Sin embargo, en Vietnam ese proceso se rompió; los chinos de esa nación fueron perseguidos y muchos de ellos huyeron del país. Con ello se perdía al grupo que tenía el instinto comercial y que podía imbuir un mayor dinamismo al comercio interno. Por otro lado, al partir aquellas personas se perdieron posibles conexiones con los chinos del resto del sudeste asiático y esas redes no pudieron penetrar en Vietnam.

Así, el nuevo sistema de gobierno en Vietnam por una parte había perdido, recursos humanos que lo podrían conducir a un mayor dinamismo económico; por la otra, había implantado estructuras que desalentaban el fomento del dinamismo económico. Los habitantes del país obtenían solamente lo necesario, independientemente de su trabajo; si trabajaban mucho de todos modos no podrían utilizar las ganancias que obtuvieron; por el otro lado, aun trabajando poco también iban a recibir

por parte del Estado los suministros materiales mínimos necesarios. De esa manera, mucha gente se fue acostumbrando al apoyo paternalista del Estado, y fue perdiendo su capacidad de solución a los problemas por sí mismas sin buscar la ayuda de aquél.

Habría que tener cuidado de no caer en un constructo. Cuando se escribe acerca de Vietnam sin haber vivido allí, las explicaciones del proceso por el que han pasado los vietnamitas resultan en cierta forma aventuradas. Hay que recordar que en esa cultura ha imperado el comunitarismo desde antes del establecimiento oficial del sistema socialista, y pese al comunitarismo en la sociedad, las estructuras económicas centralizadas desalentaban el florecimiento económico de una comunidad que debía enviar los excedentes de sus productos al Estado.

La sociedad estuvo regida por los militares, quienes guiaron al país con su particular mentalidad: para hacerlo más poderoso había que ganar guerras y expandir el territorio nacional. El blanco lógico era Camboya, ya que cierta parte de su territorio perteneció en la antigüedad a un reino que también tenía sus dominios en la actual tierra vietnamita. Vietnam, al invadir Camboya en 1978, incrementó las tensiones con su vecina China, al punto de entrar en guerra en 1979. China pretextaba entrar en defensa de la comunidad Hoa, la cual había sufrido persecuciones desde la reunificación de Vietnam, pero tenía en mente asuntos mayores. Conforme a su propio criterio, ella ejercía plena influencia en la península indochina y el hecho de que se ejerciera mayor influencia vietnamita sobre Camboya significaría el fortalecimiento de Vietnam y con ello la posible pérdida de control de China sobre esa región.

Al lanzarse sobre Camboya, Vietnam también se aisló más de los países del sudeste de Asia. Éstos temían que sus deseos expansionistas fueran más allá de aquella nación. Además, aunque Vietnam no invadiera a sus otros vecinos, crearía un clima de inestabilidad en la zona que podría propiciar brotes comunistas.

Entrada la década de los ochenta la situación económica en Vietnam era difícil: el Estado tenía que reconstruir su economía, que había quedado prácticamente destruida después de la guerra con Estados Unidos, país que no le había pagado los daños causados por la guerra conforme se había estipulado en los acuerdos de París de 1973. Lo que es más, Estados Unidos había impuesto un embargo comercial a Vietnam, que lo aislaba aún más de los países capitalistas. Además, el mercado socialista del Consejo de Asistencia Mutua Económica iba en declive, por

si fuera poco, la política de acercamiento de Gorbachov con China, aunada al fracaso de las operaciones militares vietnamitas en Camboya, compellían a Vietnam a la reconciliación con esta última. La situación interna del país también se hacía más crítica: la inflación crecía vertiginosamente, mientras que la producción agrícola caía; el pueblo vivía muy precariamente, por lo que empezaban a surgir brotes de descontento social. Ante esa situación, a mediados de los ochenta el gobierno comenzó a modificar su estructura económica.

Las invasiones extranjeras, si bien han mermado la capacidad de Vietnam para comerciar también han dado al pueblo vietnamita mayor confianza en sí mismo. Los vietnamitas han sido tenaces en el empeño de mantener su soberanía como pueblo, y han trasladado al ámbito económico su capacidad militar de lucha y aguante para no dejarse vencer por los invasores.

La renovación Doi Moi

En 1986 ocurrió en Vietnam un hecho de gran importancia para su futuro. En julio de ese año falleció el entonces líder del país, Le Duan, quien profesaba la ideología pro soviética y era reacio a las reformas. Su muerte abrió mayores espacios de acción a los políticos pro reformistas para tomar las decisiones pertinentes en diciembre de 1986, durante el Sexto Congreso del Partido.

El factor coyuntural permitía que en dicho congreso pudieran llevarse a cabo cambios en las estructuras económica y política. Los políticos proreformistas ascendieron a puestos clave en el Buró Político, y dieron un carácter oficial a las reformas que se habían practicado durante los últimos años del gobierno de Le Duan. A esta nueva etapa se le denominó Doi Moi (renovación). Las reformas impulsadas por la renovación Doi Moi estarían enfocadas al desarrollo económico, pero indirectamente implicarían cambios en otras áreas, como la política interna, las relaciones internacionales, y la sociedad.

En 1986 se había nombrado a Nguyen Van Linh, un reformista, secretario general del partido. Sin embargo, el puesto de primer ministro se encontraba en manos de los conservadores que no querían cambios en su sistema de gobierno socialista. Mientras tanto, algunos reformistas buscaban una reforma integral, no circunscrita sólo al ámbito económico

sino que abarcara también el político y el social. Así comenzaba una relación de estira y afloja entre los reformistas y los conservadores.

Sin embargo, la amenaza que acechaba al comunismo internacional a finales de los ochenta llevó al partido a dar pasos atrás en la renovación política y económica. No se podía dar rienda suelta a lo económico de manera que el partido perdiera el control sobre este campo, y de ahí sobre el poder político. Además el partido evitaría el desarrollo de un pluripartidismo político para asegurar su poder. Por ello, con vistas a retardar más el proceso de reformas, en 1988 se otorgó el cargo de primer ministro a Do Muoi, quien era considerado conservador por haber estado al mando de la socialización del sur.

No obstante, los problemas económicos internos no podían soslayarse. A finales de los ochenta los indicadores macroeconómicos eran deplorables, además de que la producción agrícola disminuyó tanto que hubo hambrunas. Para solucionar tales problemas ese mismo año el gobierno tuvo que poner en marcha diversas reformas. Entre las estrategias de crecimiento económico estaba la captación de capital extranjero, pero para atraer capitales Vietnam necesitaba crear un clima de confianza en la región, por lo que Hanoi comenzó una política de acercamiento con el resto del mundo.

En 1991, Do Muoi asumió el papel de secretario general del partido y continuó las políticas trazadas por Nguyen Van Linh hacia la renovación económica. El éxito de esa renovación ha implicado dar mayor eficiencia a los procesos burocráticos, por lo que Do Muoi ha realizado los cambios necesarios en las estructuras gubernamentales. Así para agilizar el proceso de renovación del país se puso en vigor una nueva constitución en 1992, lo que ha significado no poder retornar en materia de reformas.

La renovación Doi Moi continuará en marcha. Se enfatizarán principalmente las reformas institucionales y la privatización de las paraestatales. Los nuevos lineamientos a seguir para el sexto plan quinquenal (1996-2000) han sido elaborados tomando en cuenta factores políticos (tanto internos como externos), sociales, demográficos y económicos. A continuación se estudiarán esos aspectos; para propósitos explicativos se dividirán en diferentes categorías, pero hay que tener presente que no se encuentran aislados y que repercuten entre sí.

POLÍTICA INTERNA

El sistema político de Vietnam será estudiado atendiendo a sus fuerzas políticas y al Octavo Congreso Nacional del Partido.

Fuerzas políticas

Entre las fuerzas políticas que juegan un papel importante se encuentran: el partido, el ejército, la burocracia, y otros grupos sociales fuera de las estructuras gubernamentales. La principal fuerza política está constituida por el partido Comunista. Éste mantiene una fuerte penetración dentro del gobierno y de varios de los organismos sociales.² El partido funciona en cuatro niveles que son el central, el provincial, el distrital y el aldeano. El nivel más alto está representado por el Buró Político, el cual había contado regularmente con trece miembros, pero en la actualidad tiene cuatro más. Los miembros del buró son elegidos por el Comité Central durante los congresos del partido.

El poder del Buró Político vs. el del Comité Central

De acuerdo con SarDesai, por medio del Comité Central, el partido concibe las ideas que han de guiar el destino del país.³ Estas ideas pasan a través del Buró Político, que las conduce al gobierno para su puesta en marcha. Esto ocurre durante los congresos del partido. Pero según el *Economic Intelligence Unit*, es el mismo Buró Político el que decide el camino político que habría de seguir el país.⁴

Aquí cabría preguntarse quién tiene mayor poder, si una élite política en el buró, o una clase política más amplia representada por el Comité Central. Para analizar esto tomemos en cuenta que para comienzos de 1995 nueve de los entonces trece miembros del Buró Político eran parte

² Véase Alfonso Vázquez de Lara Saavedra, "Vietnam", *Asia Pacífico 1996*, El Colegio de México, 1996, pp. 409 y 410.

³ D. R. SarDesai, "Vietnam and Cambodia under Communism", *Southeast Asia: Past and Present*, Boulder and San Francisco: Westview Press, 1994, p. 289.

⁴ *Vietnam Country Profile, 1994-1995*, p. 11.

de los sesenta miembros del Comité Central que se encuentran en la Asamblea Nacional. Podría ser que los miembros del buró se encontraran en el Comité Central para ejercer influencia sobre éste, el cual a su vez la ejercería sobre la Asamblea Nacional. Pero podría existir una relación dialéctica entre los miembros de la alta capa política con los de las capas más bajas. Para mantener su influencia las altas capas políticas deben otorgar ciertas concesiones a las más bajas.

El gobierno central vs. los gobiernos locales

Podría pensarse que el poder del gobierno central sobre los locales no es tan grande como generalmente se percibe en el extranjero.⁵ Los gobiernos locales tienen cierta autonomía, la cual se evidencia en el momento en que el gobierno central quiere ejercer su influencia sobre los estratos más bajos de la estructura política, pero a final de cuentas tiene que llegar a un consenso con ellas. Además del acuerdo por una parte, entre las autoridades administrativas locales y las centrales, y por otra entre el partido y las agencias gubernamentales, existen nuevas fuerzas políticas independientes que se han ido institucionalizando, por lo que poco a poco representarán un nuevo factor que deberá tomarse en cuenta en el proceso político de Vietnam.

La distancia entre el gobierno central y los locales podría tener sus orígenes en la segunda ley de la reforma agraria, que fue elaborada a finales de los cincuenta. Con la intención de colectivizar a los campesinos, quienes resintieron esta medida gubernamental; de esta manera se abrió una brecha entre el centro y la periferia. Los campesinos no pudieron contrarrestar aquella medida del Partido Comunista debido a su falta de organización política; además, la amenaza de posibles invasiones por parte de Francia, Estados Unidos y China propiciaba el cumplimiento de las órdenes gubernamentales por parte de la sociedad civil.

⁵ Clifford J. Schultz y Khai Le, "Vietnam's Inconsistencies between Political Structure and Socio-economic Practice: Implications for the Nation's Future", *Contemporary Southeast Asia*, vol. 15, núm. 2, septiembre de 1993, pp. 180-183.

*El ejército conservador vs. los tecnócratas
reformistas en el Buró Político*

El ejército ha sido un elemento muy importante en la política vietnamita. El sector armado ha permitido a la sociedad vietnamita recuperar y salvaguardar la soberanía nacional, por lo que la milicia es vista con buenos ojos. Desde 1944, el partido creó la milicia de Vietnam, y muchos de sus elementos han ocupado puestos de importancia en el gobierno. Entre ellos se encuentran varios generales que participaron en las guerras de independencia, reunificación y resistencia. Estas personas manejaron al país de una manera en cierta forma autoritaria.

El autoritarismo que ejerce el Partido Comunista en Vietnam ha sido, pese a todo, un factor de estabilidad política en el país.

Por otro lado, es importante notar los cambios que han tenido lugar en el Buró Político desde 1992. La mayor parte de sus integrantes hasta 1992 fueron personas mayores de setenta años⁶ con amplia experiencia en las guerras militares, aunque carentes de conocimientos modernos de economía, tecnología y administración pública y de empresas. Sin embargo, en 1992 nuevos miembros tecnócratas ingresaron en el Buró, lo que ha permitido una mayor apertura a la renovación económica e indirectamente ha propiciado que se den pasos hacia la renovación política.

De esta manera el partido y el ejército, a partir de la nueva constitución de 1992 han perdido parte del poder político que sustentaban. No obstante, el ejército ha ganado influencia cualitativamente dentro del Buró Político, aunque la haya perdido cuantitativamente al perder escaños dentro del Comité Central. Esto se debe a que la "renovación pacífica" representa un asunto de seguridad nacional. En opinión de los altos mandos militares, la estrategia de los países capitalistas para dominar a Vietnam es presionarlo por medio de la economía para estrangular paulatinamente su sistema político. Aunado a esta problemática, existe el asunto del mar del Sur de China.

⁶ SarDesai, *op. cit.*, p. 290.

Una burocracia con necesidad de incrementar su preparación

La burocracia ha tenido problemas para atraer a sus filas a ciudadanos altamente calificados. El sistema de examinación civil heredado del confucianismo haría pensar lo contrario; sin embargo, de acuerdo con Heng Hiang Khng, la realidad es otra y se refleja en el bajo porcentaje de burócratas con habilidad para realizar tareas operativas.⁷ La baja popularidad de este sector se ha manifestado en el escaso número de personas que participan en los exámenes civiles de ingreso. Tanto se ha reducido el interés por acceder a él que en 1995 el nivel de requisitos para el examen tuvo que ser disminuido para poder alcanzar a cubrir los requerimientos de personal nuevo. La mala preparación de los burócratas hace más difícil el desempeño gubernamental y acarrea una estrangulación al dinamismo económico. En consecuencia, el gobierno ha decidido tomar cartas en el asunto para elevar el nivel de preparación de sus funcionarios, al declarar obligatorio que todos los empleados de gobierno que tengan menos de 45 años de edad aprendan una lengua extranjera ampliamente utilizada.

El Octavo Congreso del Partido Comunista

En 1996 se llevó a cabo el Octavo Congreso del Partido Comunista. Este acontecimiento tuvo gran relevancia puesto que en este congreso se formularon los lineamientos del nuevo plan quinquenal que, entre otras cosas, determinaron que se continuará la renovación burocrática, reduciéndose la cantidad de trabajadores que laboran en esas filas y simplificándose los procesos burocráticos, sobre todo lo relacionado con la captación de inversiones extranjeras.

Las expectativas de cambios en el Buró Político y el balance en el poder

Se esperaba, además, que durante el Octavo Congreso se nombraran a los nuevos miembros del Buró Político. Supuestamente, los tres miembros

⁷ Para 1994, sólo de 30 a 40% de los burócratas. Heng Hiang Khng, "Vietnam: Taking Stock of Reforms and Dogma", *Southeast Asian Affairs 1995*, Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 1995, p. 368.

más altos del buró se retirarían de sus puestos y los remplazarían los políticos con más alto prestigio dentro del Partido. En el puesto de primer ministro, si Vo Van Kiet se retirara, lo remplazaría otro liberal del sur, Phan Van Khai.⁸ Sin embargo, los cargos de secretario general del partido —el puesto político más importante en Vietnam— y de presidente estarían en manos de norteños conservadores: Dao Duy Tung remplazaría a Do Muoi como secretario general, y el ministro de defensa Doan Khue remplazaría a Le Duc Anh como presidente.

En general, se esperaban como resultados del Octavo Congreso un balance de poder regional (entre las zonas del norte, centro y sur), un balance ideológico (entre reformistas y conservadores) y un balance de fuerzas institucionales (entre militares, miembros del partido y tecnócratas) para evitar escisiones dentro del partido. Según el *Vietnam Insight* existen recelos por parte del sector conservador ya que los tecnócratas han aumentado su poder gracias al éxito económico del país.⁹

La ruptura entre Do Muoi y Vo Van Kiet trae consigo la formación de tres facciones políticas

De acuerdo con los informes del *Vietnam Insight* y del *Free Vietnam Alliance*, durante 1996 ocurrieron hechos que impulsaron la formación y no de dos, sino de tres facciones dentro del Partido Comunista.¹⁰ Los lazos entre Do Muoi y Vo Van Kiet se rompieron cuando el primero criticó algunas propuestas que el último había mostrado al Buró Político. Posteriormente, el general Le Duc Anh, número dos del Buró Político y líder del ejército, se separó de Do Muoi debido a que éste no protegía los

⁸ De acuerdo con Russell Heng y Tin Maung Maung Than, además del *Economic Intelligence Unit*. Sin embargo, para Heng Hiang Khng, no es tan obvio que Vo Van Kiet vaya a retirarse del poder. Russell Heng and Tin Maung Maung Than, "Indochina and Myanmar; Political Outlook," *Regional Outlook Southeast Asia 1995-1996*, Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 1995, p. 22. *Vietnam Country Report*, segundo trimestre, 1995, p. 7. Heng Hiang Khng, *op. cit.*, p. 375.

⁹ Editorial, "Career Hazard: Party Implosion", *Vietnam Insight*, internet, febrero de 1996.

¹⁰ "In Search of New Allies", *Free Vietnam Alliance*, internet, Mayo de 1996. Richard Halloran, "Vietnamese Economy Stalls as Communists, Army Lock Horns with Reformers", *Vietnam Insight*, internet, septiembre de 1996.

intereses personales de los altos militares frente al gobierno reformista de Vo Van Kiet. Así, durante el Octavo Congreso Nacional del Partido pudieron observarse tres facciones en pugna por el poder que son: la del partido, con el secretario general Do Muoi como su líder; la del ejército, representada por el presidente Le Duc Anh; y la de la burocracia pro reformista representada por el primer ministro Vo Van Kiet. El partido y el ejército pretenden llevar a cabo reformas más moderadas, o más aun, dar marcha atrás en ciertas reformas. Por el contrario, el grupo de Vo Van Kiet procura agilizar aún más el proceso de reforma. Como Vo Van Kiet no desocupó el puesto de primer ministro, Do Moui y Le Duc Anh tampoco se retiraron a fin de no perder poder político frente a las fuerzas reformistas. Tal vez haya un cambio en los cargos políticos más altos después de un congreso que se planea llevar a cabo en 1998.

¿Centralización, reforma, o reforma controlada?

Del Octavo Congreso surgió una Junta Directiva (Standing Board), formada por cinco de las diecisiete personas que forman el Buró Político, cuya función es tomar las decisiones pertinentes para solucionar los problemas que se presenten al conducir el rumbo del país. La Junta Directiva la constituyen el secretario general, el presidente, el primer ministro, el jefe militar del buró Político y el alto oficial de seguridad interna. De este modo, las decisiones en pro de las reformas serán sopesadas considerando su impacto político y social en el país.

No obstante, en los estatutos preliminares del Octavo Congreso se observa un deseo por mantener cierta centralización. En ellos se reiteró que el partido es la vanguardia de la clase trabajadora y el guía del país para materializar el socialismo y finalmente el comunismo,¹¹ por lo que el centralismo democrático del partido es fundamental. Estos estatutos preliminares, presentados en enero de 1995, fueron sopesados en agosto del mismo año al recordarse, por medio de una circular, la importancia que representan las reformas para el país.

¹¹ "VIII National Congress of the Vietnam Communist Party Representatives. Draft Statutes", Hanoi.

Las aguas turbulentas que llegaban al Congreso

La lucha política entre las diferentes facciones continuó a lo largo de 1996 en vísperas del Octavo Congreso. En enero de 1996, el entonces jefe de staff del ejército, general Dao Dinh Luyen, fue destituido de su puesto por haberse pronunciado en favor de la reforma económica y por llamar a una modernización del ejército. Otras turbulencias políticas le siguieron. Por ejemplo, la facción de Do Muoi sufrió un fuerte golpe con los casos Dao Duy Tung y Nguyen Ha Phan. Al teniente Dao Duy Tung, de quien se esperaba remplazara a Do Muoi como secretario general, le fueron arrancadas las funciones importantes que desempeñaba anteriormente al ser destituido del cargo de secretario del Comité Central del Partido y de su puesto como ideólogo del partido. En el otro caso, el teniente Nguyen Ha Phan, quien fuera el brazo derecho de Dao Duy Tung, fue expulsado del Partido Comunista en abril de 1996 y posteriormente encarcelado.¹² Posteriormente fueron eliminados sistemáticamente de sus puestos los seguidores de Dao Duy Tung que ocupaban diversos cargos dentro del partido, lo cual dejó sin apoyo a Dao.

¿Facciones en el partido? Mito genial

Fuentes oficiales vietnamitas califican a las noticias respecto a la formación de facciones dentro del Partido Comunista como rumores creados por personas que quieren desestabilizar a Vietnam.¹³ Fuentes informadas al respecto, declaran que Nguyen Ha Phan fue castigado por haber cometido serios errores en el pasado, como colaborar con fuerzas anticomunistas durante el final de la década de los cincuenta. De Dao Duy Tung, sólo se menciona que es visto como un conservador.

Hay que tomar en cuenta que las fuentes de información presentan ciertos sesgos. En los extremos de ese espectro encontramos, por un lado, al Free Vietnam Alliance y al Vietnam Insight con una fuerte crítica anticomunista. Por el otro lado están las versiones oficiales que tratan de

¹² "One Down, Two Up... and Many Nervous," *Free Vietnam Alliance*, internet, junio de 1996.

¹³ "Hanoi Denies Fresh Blood-Letting at Top of Party", *Free Vietnam Alliance*, internet, mayo de 1996.

proyectar la imagen de un gobierno en armonía, al que acechan fuerzas externas que le tienden trampas para desestabilizarlo y derrocarlo.

RELACIONES INTERNACIONALES

En el análisis de la política exterior hay que tomar en consideración tanto los aspectos internos como los externos. Además de salvaguardar a Vietnam como Estado frente a otros Estados, la política exterior ha sido la extensión de sus políticas internas. Para mantener el poder gubernamental, el Partido Comunista ha tratado de mantener el apoyo de los ciudadanos mediante la elevación de sus niveles de vida, lo cual se lograría por medio del fortalecimiento de la economía del país. Por otro lado, para mantenerse con vida ante otros Estados, el Estado tiene que procurar no rezagarse en materia de desarrollo económico respecto a los demás países de la región, de ahí que la seguridad nacional sea un punto importante en la planeación de la política exterior vietnamita.

Seguridad nacional

Anteriormente, Vietnam basaba su seguridad en la solidez militar del país; hoy día se concentra más en alcanzar su desarrollo económico, para lo cual ha cambiado la estrategia económica que tenía todavía entrados los ochenta —cuando mantenía una relación comercial y financiera con la Unión Soviética y los otros países del bloque socialista—. En 1987, ante los resultados exitosos que producía la aplicación de reformas económicas en China, Vietnam dio pasos en política exterior para integrarse a la economía mundial de mercado. Primeramente, por medio de la cooperación política y económica, Hanoi disminuyó sus tensiones con la región, creando un clima de confiabilidad que le permitiría captar más capitales extranjeros y promover los productos vietnamitas en mercados internacionales. Así, la inversión extranjera directa (IED) se convirtió en el principal medio de financiamiento para su desarrollo económico. Desde entonces Vietnam ha promovido el establecimiento de alianzas con otros países, principalmente con los del este y sudeste de Asia, pero sin soslayar las oportunidades con Estados Unidos y Europa. Sin embargo, la apertura de la Doi Moi al capital extranjero es vista con recelo por los altos jefes

militares, que adivinan en ella la amenaza potencial de la pérdida del control económico y con ella, indirectamente, la posible pérdida del control político.

El acercamiento económico de Vietnam con otros países se ha dado en formas diferentes que van desde el trato bilateral hasta el uso de mecanismos internacionales.

Cooperación bilateral

Un aspecto importante de la política exterior vietnamita lo constituye su relación con China, país con el cual ha tenido conflictos a lo largo de la historia. Actualmente enfrentan problemas respecto a la delimitación de sus fronteras en el mar de Tonkin y a la propiedad de las islas Spratly y Paracels en el mar del Sur de China.¹⁴ A pesar de sus diferencias ambos países se han acercado pragmáticamente, lo que se refleja en el acuerdo al que llegaron en noviembre de 1995 para restablecer las líneas ferroviarias que unían ambos lados de la frontera.

Vietnam ha buscado, además, tener un mayor acercamiento con los países de Indochina. En 1992 renovó el Tratado de Amistad que había celebrado con Laos en 1976.¹⁵ Respecto a Camboya, el gobierno vietnamita tomó medidas más flexibles entre 1988 y 1989, y en 1991 culminó este proceso al retirar sus últimas tropas; a partir de entonces las relaciones entre estos dos países han sido de estira y afloje. Las tensiones más fuertes en los últimos tiempos han surgido por la polémica ley camboyana de la tierra, de tendencia antivietnamita en 1994 y por el supuesto apoyo camboyano a ejércitos contrarrevolucionarios vietnamitas.¹⁶

La política de acercamiento vietnamita beneficia a toda la península indochina.¹⁷ Vietnam, Laos y Camboya han llevado a cabo reformas

¹⁴ Acerca de las islas Spratly véase, Alfonso Vázquez de Lara S., *op. cit.*, pp. 419-422.

¹⁵ Heng Hiang Khng, *op. cit.*, p. 378.

¹⁶ "Harbouring Resistance", *Far East Economic Review*, 9 de noviembre de 1995, p. 14.

¹⁷ La información de este párrafo proviene de Lai Yew Wah, "The Emerging Economies of Indochina", documento no publicado que se presentó en el ciclo de conferencias de desarrollo y cooperación en el sudeste de Asia (México, El Colegio de México, 24 de septiembre de 1966.

económicas de descentralización, privatización y mayor apertura a las fuerzas del mercado. Laos, con un poco más de 4 millones de habitantes, ha impulsado desde 1985 sus reformas económicas del "Nuevo Mecanismo de Mercado". Esto ha permitido que la economía laosiana haya tenido también un crecimiento impresionante. Al mantenerse un buen crecimiento tanto en Laos como en Vietnam, se conservará un círculo virtuoso que dará aún mayor impulso al desarrollo económico de ambos países. Camboya, con sus 9 millones de habitantes, ha sufrido una gran devastación económica como consecuencia de las acciones del Khmer Rouge. Aun cuando este país comenzó sus reformas económicas en 1985, no fue sino hasta 1989 que éstas empezaron a tomar forma. La economía de Camboya va a tardar todavía algún tiempo en despegar. Sin embargo, como está insertada en la zona indochina, que va en crecimiento, existen condiciones para que sea arrastrada a emprender un desarrollo más rápido.

Hanoi ha cooperado con otros países en asuntos de índole diversa, como el de la repatriación de los refugiados vietnamitas en el extranjero; para tratar sobre esa cuestión ha tenido reuniones con Alemania, Filipinas, Indonesia, Hong Kong, Malasia y Singapur.

Respecto a Corea del Sur, Vietnam ha dejado a un lado las heridas del pasado para dar paso al acercamiento de ambos países y con ello a la captación de inversión surcoreana.¹⁸ Corea del Sur había enviado tropas en apoyo a la acción estadounidense durante la guerra de Vietnam. Sin embargo, no ha habido gobierno en Corea del Sur que haya dado disculpas oficiales de Vietnam. El gobierno surcoreano dice que la participación de su país en la guerra fue en defensa de la democracia y contra el avance del comunismo, por lo que no tiene que dar disculpas. No obstante, dejar a un lado las cicatrices del pasado ha traído a Do Muoi buenos resultados al poder atraer capital surcoreano para proyectos importantes, por medio de los *chaebôl* Samsung y Daewoo.

Para evitar la dependencia de una sola fuente, Vietnam ha diversificado aún más sus relaciones. Por ejemplo, ha mantenido el contacto con el antiguo bloque socialista; en 1994, miembros del gobierno vietnamita visitaron Rumania, la República Checa, Eslovaquia, Hungría, Polonia y

¹⁸ "Pet'ûnamûn koagîrûl muthi annûnda" (Vietnam no pregunta por el pasado), *Sisa Journal*, 27 de abril de 1995, pp. 16-18.

Rusia; el asunto que se trató primordialmente en estas visitas fue el problema de la deuda vietnamita con esos países.

En el caso de Rusia se reafirmó el Tratado de Cooperación entre ambos países; aprobaron llevar a cabo conjuntamente estudios en las Spratly y en otras partes del mar del sur de China; estos acuerdos podrían dar un fuerte apoyo a Vietnam en el problema que enfrenta con China sobre la soberanía de las islas. Sin embargo, todavía quedan ciertas fricciones entre ambos países, tales como la solución al asunto de la comunidad vietnamita en Rusia, la exploración conjunta de yacimientos de gas natural y petróleo, y el mantenimiento de tropas rusas en Cam Rahn Bay a un bajo costo.

La diversificación de relaciones con otros países también se manifiesta con el acercamiento a la India, otra de las naciones más importantes de Asia, para el otorgamiento de apoyo estratégico militar; en 1994 firmaron un tratado de cooperación en áreas de defensa.¹⁹

Integración económica del sureste de Asia y la participación en foros internacionales

El proyecto del Mekong

Un proyecto de gran importancia para el acercamiento entre los países de la región lo constituye el del río Mekong. En 1995 los miembros de la Comisión del río Mekong, que son Camboya, Laos, Tailandia y Vietnam, aprobaron que China y Myanmar asistieran en noviembre de 1995 a una junta de la comisión, con lo que se pretende ampliar el marco de cooperación en la región. Existe otro foro que busca el desarrollo del Mekong, el de la subregión del Mekong, del cual la provincia china de Yunan también es miembro junto con los de la Comisión del río Mekong. Este último organismo es coordinado por el Banco de Desarrollo Asiático, y en esa comisión se han discutido, entre otros asuntos el uso de energéticos, el mantenimiento del medio ambiente, el desarrollo comercial, las inversiones y el turismo.

¹⁹ Heng Hiang Khng, *op. cit.*, p. 379.

La ANSEA²⁰

La historia puede ser paradójica. Para poder detener el “efecto dominó” del avance no sólo vietnamita sino del comunismo en general, los gobiernos de Indonesia, Malasia, Singapur, Filipinas y Tailandia habían formado desde 1967 una agrupación de defensa que posteriormente se convertiría en la ANSEA. Ésta se transformó en 1976 de un organismo de seguridad en otro de cooperación económica.

Así, quince años después del nacimiento de esa asociación, su razón de ser había pasado por una gran metamorfosis. En 1992 Vietnam, país organizado bajo el régimen de un partido comunista, firmó el Tratado de Amistad y Cooperación con los países de la ANSEA. Con esto se le permitió la entrada como observador en la organización, y se abrió el camino para que ingresara como miembro en julio de 1995; tal ingreso le serviría sobre todo como instrumento internacional de apoyo a su crecimiento económico y al mantenimiento de su soberanía política frente a China.

La ANSEA resulta también beneficiada al recibir a Vietnam, pues tiene la posibilidad de dirimir las fricciones ideológicas en la región al permitir la entrada de un país socialista a un organismo que anteriormente sólo tenía miembros de tendencia capitalista. Una ANSEA fortalecida podría influir sobre una China amenazante en el caso del mar del sur de China. Aun cuando no podría servir como medio directo de solución para ese asunto, sí contribuiría indirectamente como instrumento de apoyo para Vietnam, Filipinas, Malasia y Brunei en las negociaciones individuales de estos países con China.

Además, el ingreso de Vietnam a la ANSEA será provechoso para dirimir las querellas entre países miembros. Por ejemplo, las disputas surgidas entre Tailandia y Vietnam en mayo de 1995 debidas a problemas sobre fronteras marítimas podrían ser resueltas mediante canales diplomáticos, siendo la ANSEA un instrumento de acercamiento entre ambos países.

La entrada de Vietnam —primer país no capitalista en esa asociación— a la ANSEA no estuvo exenta de dificultades. Todavía en julio de 1995, Hanoi no estaba muy dispuesto a firmar el tratado de libre comercio de la ANSEA (AFTA, siglas del inglés ANSEA *Free Trade Agreement*).²¹ Sin la

²⁰ Siglas de Asociación de Naciones del Sureste de Asia.

²¹ “Vietnam Almost Missed ANSEA Boat”, *Singapore Times*, 25 de julio de 1995.

firma de dicho tratado, no habría podido ingresar a ese organismo. A Vietnam se le concedieron diez años para reducir sus aranceles a menos de 5%, mientras que el resto de la ANSEA tiene que hacerlo antes del 2003. Su renuncia a la firma del AFTA se debía a que dejaba espacio abierto a la penetración de productos extranjeros al país, lo cual podría ser contraproducente para las industrias nacionales. Sin embargo, esta misma competencia forzaría a las empresas vietnamitas a tener mayor competitividad.

El establecimiento del AFTA fue uno de los puntos importantes discutidos en Bangkok en diciembre de 1995 durante la Quinta Cumbre de la ANSEA. Entre los resultados de esta cumbre se encuentra la firma por parte de los países integrantes de un acuerdo de prohibición de cualquier tipo de actividades relacionadas con armas nucleares.²² Asistieron como observadores Myanmar, Laos y Camboya, lo que representa la posibilidad de aceptación de estos países a la asociación en el futuro próximo.

APEC y la OMC

En 1994 Vietnam ingresó al foro de Cooperación Económica del Pacífico, lo que le abre virtualmente las puertas para formar parte del foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC, siglas en inglés de Asia-Pacific Economic Cooperation).²³ Sin embargo, como miembro de la ANSEA, tendrá que alinearse con este organismo en cuanto a su postura ante APEC. Esa postura tiene como características: que APEC no se convierta en un bloque comercial; que no se forme alguna clase de institucionalización (que traería como consecuencia que APEC fuera dominado por las potencias mundiales, como sucede en la ONU), y que haya igualdad y reciprocidad. Por otra parte, ese mismo año se le confirió a Vietnam el estatus de observador en el GATT (General Agreement on Tariffs and Trade), lo que también le abrirá el camino para ingresar a la Organización Mundial del Comercio. Para 1996 todavía no era miembro de alguno de estos organismos.

²² "Tariff, Reduction, Trades among ANSEA Countries", *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, 1 de febrero de 1996.

²³ Heng Hiang Khng, *op. cit.*, p. 379.

Las reformas

La renovación Doi Moi ha pasado por seis fases diferentes.²⁴ En la primera, se liberó parcialmente el flujo de capitales; durante la segunda, hubo reformas comerciales, así como una reestructuración del sistema financiero interno con el fin de alcanzar la estabilidad monetaria y fiscal. Esta finalidad continuó siendo el principal aspecto durante la tercera fase, mientras que en la cuarta fase, hubo una mayor liberación de precios, y se puso énfasis en la reestructuración de los sistemas financiero y comercial. La quinta y la sexta fases se caracterizan por las reformas institucionales y por la privatización de las empresas paraestatales. En esta fase se encuentra actualmente el proceso vietnamita, y sobre ella se enfocará esta sección, al igual que sobre los cambios en la ley de inversión extranjera.

Estructura organizacional gubernamental

En 1992 se puso en vigor una nueva constitución para agilizar el proceso de renovación del país. Se reinstaló la presidencia como máximo poder ejecutivo; el presidente y su gabinete tienen que responder ante la Asamblea Nacional. Ésta a su vez adquirió mayor poder legislativo, con más autonomía respecto al partido. Además, para hacer más eficiente a la burocracia, la nueva constitución redujo el número de miembros de la Asamblea Nacional, de 500 a 400; actualmente consta de 395. Estas personas fungen en sus cargos por cinco años. En cuanto a la estructura de los gobiernos locales no hubo cambios sustanciales.

En 1994 se otorgó más poder al Ministerio de Finanzas para agilizar los procesos de reforma. Se le asignó la responsabilidad de reformar las empresas paraestatales y preparar el presupuesto. Así, ahora realiza él solo las funciones que antes tenía que desempeñar junto con el Comité de Planeación Estatal y el Banco de Inversión y Desarrollo.

En octubre de 1995 el primer ministro llevó a cabo nuevas reformas.²⁵ Algunos ministerios fueron fusionados mientras que fueron crea-

²⁴ Carolyn L. Gates, "Foreign Direct Investment, Institutional Change, and Vietnam's Gradualist Approach to Reform", *Southeast Asian Affairs*, 1995, p. 385.

²⁵ "Changes in Vietnam Government", *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, 1 de febrero de 1966.

dos otros nuevos para agilizar los procesos burocráticos. Los antiguos ministerios de silvicultura, agricultura, de recursos hidráulicos y de la industria alimentaria fueron fusionados para formar el Ministerio de Desarrollo Agrícola y Rural. Por otro lado, los antiguos ministerios de energía, industria ligera, y de industria pesada fueron fusionados para formar el Ministerio de Industria.

En noviembre de 1995 se decretó la formación del Ministerio de Planeación e Inversión²⁶ en el cual se fusionaron el antiguo Comité de Planeación Estatal y el antiguo Comité Estatal para la Cooperación e Inversión. El nuevo ministerio se encargará de la inversión, extranjera y doméstica, en lo concerniente a su planeación, administración, emisión de leyes y documentos legales, así como concesiones de licencias. Por tanto, se agilizará la evaluación de proyectos al tener que ser revisados sólo por una dependencia.

También se ha formado un nuevo comité, el de Evaluación de Proyectos Estatales, que trabajará en coordinación con el Banco Central y con diversos ministerios como los de finanzas, comercio, planeación y desarrollo, y el de ciencia, tecnología y desarrollo. Se encargará de llevar a cabo estudios de viabilidad de proyectos antes de enviarlos al primer ministro para el consentimiento final.

El Banco Central, que trabaja en estrecha comunicación con el Departamento del Tesoro, toma las medidas para controlar la inflación, supervisa los créditos y exige los pagos de deudas; cuida que sean mantenidos los límites de reserva en los bancos comerciales; controla las tasas de interés y la circulación de dinero. En 1996 creó la National Securities Board para establecer y regular la bolsa de valores de Vietnam.

Las empresas paraestatales

Las paraestatales han sido el principal soporte de la economía vietnamita, es por ello que para aumentar su productividad en 1988 se les otorgó mayor autonomía; pero para 1989 todavía 40% de ellas trabajaba con números rojos,²⁷ debido a lo cual se inició su privatización, aunque

²⁶ "The New Ministry of Planning and Investment", *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, 1 de febrero de 1996.

²⁷ *Vietnam Country Profile*, 1994-1995, p. 22.

todavía muchas no han pasado por este proceso porque sus administradores se muestran renuentes a la reestructuración. Las que han sido reestructuradas han alcanzado mucho mayor eficiencia. Es por ello que, pese a ser menor el número de paraestatales, su contribución al producto interno bruto ha aumentado. El gobierno se ha concentrado en dar apoyo solamente a las paraestatales estratégicas; pero no sólo les brinda apoyo económico o protección de mercado, también les otorga mayor responsabilidad financiera y autonomía de decisiones. Así, el Estado está reorganizando las paraestatales en conglomerados, siguiendo la táctica de Corea del Sur y de Japón como una de sus principales estrategias de desarrollo económico.

*La ley de inversión extranjera*²⁸

La ley de inversión extranjera fue promulgada en diciembre de 1987 y ha recibido varias enmiendas desde entonces. Permite a los inversionistas extranjeros el derecho de arbitraje de disputas en las cortes de arbitraje económico ampliadas jurídicamente, así como el derecho a adquirir 100% de la propiedad de una empresa, en contraste con la ley de 1977 en la cual se autorizaba sólo 49%. Son áreas de inversión prioritarias la producción para la exportación y para la sustitución de importaciones. La duración de una alianza de capitales nacional y extranjero no debe durar más de 20 años, sin embargo, puede haber excepciones. Los impuestos corporativos fueron reducidos de 30-50%, determinado en la ley de 1977, a 15-25%, consignado en la de 1988. Sin embargo, actualmente se esta procesando una nueva enmienda para fijar los impuestos para empresas tanto nacionales como extranjeras en 33%.²⁹ En cuestiones laborales se permitió la reducción del salario mínimo en proyectos de IED. En áreas estratégicas se han otorgado incentivos fiscales de 100% y se ha prorrogado la duración del programa con el fin de crear, operar y transferir proyectos de infraestructura. No obstante, la lentitud burocrática ha

²⁸ Esta sección se basa principalmente en Mya Than y Carolyn Gates, "Indochina and Myanmar Economic Outlook", *Regional Outlook Southeast Asia 1995-1996*, Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 1996, p. 54.

²⁹ Nguyen Van Phu, "Super-Tax Could Slug Super-Profits", *Vietnam Investment Review*, 1-7 de julio de 1996, pp. 9 y 10.

desalentado a los inversionistas extranjeros, por lo que esta ley no ha funcionado como se esperaba.

Economía³⁰

Vietnam ha transformado exitosamente su economía, de una centralizada a una socialista de mercado. Su producto interno bruto (PIB), que durante la década de los ochenta tuvo un bajo crecimiento, en lo que va de los noventa ha tenido un incremento promedio anual de 8.2%.³¹ Para la primera mitad de 1996, se espera un aumento de 9.3%.³² Tratamos sobre el crecimiento alcanzado al desglosar la economía en sus sectores agrícola, industrial, de servicios, de comercio exterior y de IED.

CUADRO 1
Origen del PIB de Vietnam, 1985-1995

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993*	1995**
PIB	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Agricultura	51.4	50.7	49.2	48.5	50.4	49.8	40.8	34.5	36.4	27.2
Industria	31.3	31.5	32.9	33.7	32.0	32.3	23.6	27.5	24.7	30.6
Servicios	17.3	17.9	17.8	17.5	17.9	35.6	38.0	38.9	42.2	

** *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 3.

Fuentes: *Regional Outlook Southeast Asia*, 1995-96, tabla A-9.

³⁰ Las cifras monetarias presentadas se refieren a dólares estadounidenses. Sin embargo, simplemente se mencionan como dólares.

³¹ *Congreso Nacional del Partido Comunista de Vietnam. Orientaciones y tareas del plan de desarrollo socio-económico 1996-2000. Reporte del Comité Central al Congreso Nacional*, Hanoi, 1996, p. 2.

³² "Inflation down to 4.6 per cent", *Vietnam Investment Review*, 1-7 de julio de 1996, p. 9.

Agricultura

La actividad agrícola, que se lleva a cabo principalmente en los deltas del río Rojo y del Mekong, mantiene todavía gran importancia en la economía vietnamita. A pesar de que sólo alrededor de la quinta parte del suelo vietnamita se utiliza para la agricultura, esta actividad ocupa a un poco menos de las tres cuartas partes de la población económicamente activa. No obstante, la contribución agrícola al PIB va en disminución; de constituir más de la mitad de éste en 1985, representa sólo la cuarta parte en 1995.³³ Los productos más significativos han sido el arroz³⁴ y el café. La importancia del arroz puede apreciarse al saber que de 1976 a 1991 su producción constituía casi 90% de la total de granos en Vietnam.³⁵ En 1995 el café lo superó como principal grano de exportación.

Después del periodo de cooperativización del campo que duró desde los años cincuenta hasta finales de los ochenta, Vietnam ha transformado su organización productiva rural. A partir de 1987 se otorgó mayor libertad al campesino en la administración de su trabajo y se decretó a la casa familiar como unidad agrícola en lugar de las cooperativas. Asimismo, en lugar de compeler a los campesinos como antaño a vender sus cosechas al Estado, se les permitió venderlas en el mercado libre. Así se agilizó el comercio interno y disminuyó la carencia de productos; como consecuencia, aumentó la productividad del campo.

Así, a partir de 1989 se han obtenido muy buenos resultados en la agricultura, con crecimientos constantes, exceptuando la cosecha de 1993, que disminuyó debido a pérdidas por el mal clima. La producción de arroz aumentó una vez más en 1995, pero en el futuro se espera que su crecimiento sea moderado como consecuencia de que la intensidad de cultivo está llegando a su saturación. Las cosechas de otros productos

³³ *Regional Outlook Southeast Asia, 1995-1996*, tabla A-9; *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 3.

³⁴ Para mayor información sobre Vietnam y el mercado del arroz, véase Simone A. Ngyyen Dac, "Vietnam dentro de las perspectivas mundiales del arroz", José Raúl Vázquez de Lara Cisneros (trad.); *Estudios de Asia y África México*, El Colegio de México, enero-abril de 1995, vol. XXX, núm. 1, pp. 51-78.

³⁵ Department of Agricultural, Forestry and Fishing Statistics. General Statistical Office (DAFFS-GSO), *Statistical Data of Vietnam's Agriculture, Forestry and Fishery (1976-1991)*; the Pivotal Areas of commodity Production, Hanoi: Statistical Publishing House, 1992, p. 27.

básicos han experimentado un aumento en su producción debido al incremento en las áreas cultivadas, al mejoramiento en las técnicas de cultivo y al mayor control de calidad en los productos. Como consecuencia de esto, los mayores aumentos porcentuales de producción se esperan en granos (excluyendo al arroz), ganado, productos marinos y cultivos industriales.

Industria

La participación de la industria en Vietnam se mantiene en alrededor de un tercio del PIB.³⁶ En los últimos diez años ha venido ocupando un segundo lugar en importancia, hasta 1990 en relación con la agricultura y a partir de 1992 respecto al sector servicios. En el futuro la industria tiende a aumentar moderadamente su participación en el PIB. Aunque alrededor de la séptima parte de la PEA trabaja en la industria, ésta recibe desde los ochenta la mayor parte del presupuesto público, ya que tiene una posición estratégica en el desarrollo como abastecedora de futuras fuentes de empleo.

Si atendemos a su pertenencia, la mayor parte de las empresas industriales son de propiedad familiar, poco capitalizadas y de baja producción industrial. No obstante, representan una importante fuente de empleos en el sector industrial. En contraste, muy pocas empresas son de propiedad estatal, pero ocupan un lugar importante en la economía porque emplean a una tercera parte de la población laboral industrial, porque mantienen en ellas un gran porcentaje del capital industrial total y porque aportan una cuantiosa parte de la producción industrial total.

Si observamos los sectores industriales más importantes de acuerdo con su participación en la producción industrial total,³⁷ en la década de los noventa ha sido preponderante el sector alimentario, seguido por los energéticos. En tercero, cuarto y quinto puestos se encuentran respectivamente los textiles, los productos químicos y los materiales de construc-

³⁶ *Regional Outlook Southeast Asia, 1995-1996*, tabla A-9; *Vietnam Country Report*, cuarto trimestre, 1995, p. 3; *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 3.

³⁷ Carolyn Gates, "Enterprise Reform and Vietnam's Transformation to a Market-Oriented Economy", *ASEAN Economic Bulletin*, julio de 1995, p. 37.

ción.³⁸ La importancia de los productos alimenticios tiende al declive, mientras que la del sector energético va en aumento. Los otros sectores se mantienen más o menos estables.

En 1986 se intentó lograr el repunte de la economía por medio de la industria pesada, pero a partir de 1992, el gobierno comenzó a dar la debida importancia a las ventajas comparativas regionales, por lo que procuró establecer un balance en el crecimiento de las industrias pesada y ligera. En esta última Vietnam aprovecha su mano de obra barata, logrando mayor competitividad en el mercado mundial; para su desarrollo ha sido clave la IED, sobre todo en el sector manufacturero.

Servicios

Alrededor de 20% de la inversión pública ha sido utilizada en el sector servicios;³⁹ sin embargo, este sector ocupa actualmente un lugar preponderante en cuanto al origen del PIB, ya que, donde su participación ha crecido enormemente en los últimos diez años. Ha pasado de ser inferior a 18% del PIB en 1985, a representar más de 40% diez años después.

Al desglosar el sector servicios, apreciamos que las áreas con más empuje económico son: en primer lugar el comercio, seguido por la administración pública, la vivienda y el turismo. Dentro del sector de administración pública es de gran importancia considerar el presupuesto estatal, pues ha mostrado un aumento de su déficit. En los noventa los ingresos del Estado han sido cubiertos, principalmente, por la venta de paraestatales y por los impuestos; el déficit en el presupuesto ha sido solventado, cubierto principalmente por medio de préstamos internacionales, y en segundo término, por la emisión de bonos. Sin embargo, una

³⁸ Esto es a precios constantes de 1989. A precios constantes de 1982 los textiles, químicos y materiales de construcción ocuparán un lugar más importante que el petróleo y sus derivados. La diferencia entre los precios constantes de 1982 y 1989 se debe a que la inflación y la dinamicidad en cuanto a la adquisición o pérdida de importancia de un producto producen cambios en la relación de precios que hay entre los diferentes productos del mercado. Para 1989, los energéticos ocuparon un lugar importante.

³⁹ Las cifras de este párrafo provienen de *Vietnam Country Profile*, 1994-1995, p. 23; *Regional Outlook Southeast Asia*, 1995-1996, cuadro A-9; *Vietnam Country Report*, cuarto trimestre, 1995, p. 3; *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 3.

vez terminada la venta de las paraestatales, el Estado tendrá que buscar otro camino para balancear ese presupuesto deficitario.

El sector de transporte y comunicaciones junto con la banca y finanzas han tenido poco crecimiento en Vietnam. Hay poca IED en ellos, debido a que la coartan fuertes restricciones gubernamentales.

Por otro lado, en el sector turismo se ha observado un incremento de la participación de la IED. En Danang se muestra un crecimiento promisorio del sector lo cual ayudará fuertemente a esa región que no ha podido alcanzar un crecimiento económico comparable al de las zonas de Ho Chi Minh y Hanoi.

Comercio exterior⁴⁰

La renovación vietnamita ha incrementado la dinámica comercial del país. Su comercio exterior muestra un fuerte ascenso, aunque se observa un mayor crecimiento de las importaciones que de las exportaciones. No obstante, mantiene una balanza comercial positiva con Japón. Gran parte de ese comercio se dirige a Asia Pacífico. Desde 1992, más de 70% del comercio exterior vietnamita se dirigía a esa zona, mostrando una tendencia ascendente.

CUADRO 2

Comercio exterior de Vietnam, 1991-1995

	1991	1992	1993	1994	1995*
Exportaciones	1 921	2 581	2 988	4 251	5 200
Importaciones	2 063	2 541	3 878	5 834	7 520

* Datos de 1995 obtenidos de la p. 28.

** Millones de dólares estadounidenses.

Fuente: *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, pp. 3 y 28.

⁴⁰ En cuanto a las exportaciones de Vietnam con destino a Asia Pacífico, las cifras provienen de Carolyn L. Gates, "Foreign Direct Investment...", *op. cit.*, p. 395.

En cuanto a las exportaciones vietnamitas, los principales puntos de destino son los Países de Industrialización Reciente (PIR) y Japón. También van creciendo los envíos a China, aunque gran parte de ese comercio se realiza ilegalmente. Las exportaciones vietnamitas a los países del Pacífico asiático han ido en aumento, alcanzando cerca de 80% del total para 1993. Japón ha sido su principal destino; esto se debe, entre otros factores, a que este país ha aumentado su IED con Vietnam.

La mayor parte de las importaciones que realiza Vietnam provienen del Pacífico asiático y cada vez en mayor cantidad. Los principales países de origen de esos productos son Singapur y Corea del Sur. Japón es también en ese aspecto un socio de importancia, en cambio Francia, con quien tenía fuertes lazos comerciales últimamente ha perdido terreno en sus relaciones económicas con Hanoi.

CUADRO 3
Comercio de Vietnam con Asia Pacífico, 1990-1993
(Porcentajes)

	<i>Exportaciones de Vietnam a Asia-Pacífico</i>	<i>Importaciones de Vietnam de Asia-Pacífico</i>
1990	43.6	37
1991	77	61
1992	79.4	77.5
1993	82	78

Fuente: Carolyn Gates, "Foreign Direct Investment, Institutional Change, and Vietnam's Gradualist Approach to Reform," *Southeast Asian Affairs*, 1995, p. 395.

En un plano general, Vietnam exporta esencialmente productos primarios o que requieren tecnología para su fabricación. Sus principales importaciones son bienes de capital, como maquinaria y equipo de transporte. Los productos agrícolas tenían la mayor importancia entre sus exportaciones hasta 1986, pero con el paso del tiempo la han perdido mientras que los energéticos y las manufacturas textiles han adquirido mayor peso. En 1995, el petróleo y sus derivados fueron la principal exportación, seguidos por los textiles, el café y el arroz.

Los tres principales ámbitos de la producción industrial total también se encuentran entre las principales exportaciones. Los derivados del petróleo se producen en gran parte para la exportación; sin embargo, la producción dedicada a la exportación es mayor en el caso de los textiles; es menor en el de los productos alimenticios, que son utilizados en buena medida para el consumo interno.

En cuanto a las importaciones, la mayor parte de lo adquirido ha sido en medios de producción, hecho que se debe principalmente a la industrialización que se está llevando a cabo en el país. La importación de bienes de consumo ha aumentado modestamente; Conforme Vietnam alcance un grado de industrialización mayor, la brecha entre exportaciones e importaciones podrá cerrarse.

La entrada a la ANSEA y la firma del AFTA tendrán múltiples efectos en el comercio exterior de Vietnam. Bajo el arreglo de Aranceles Preferenciales Efectivos Comunes, Vietnam disminuyó a principios de 1996 entre 0% y 5% los aranceles de 857 artículos.⁴¹ Estos cambios no afectarán tan fuertemente a la industria vietnamita como los que se efectuarán en 1999. Eventualmente, a 10 000 artículos se les reducirán sus aranceles entre 0% y 5% con un plazo máximo que para Vietnam será hasta el año 2005, mientras que para el resto de los miembros de la ANSEA será para el año 2003. Esto complicará el florecimiento de ciertas industrias vietnamitas, de ahí que el gobierno deba poner mucho cuidado en la elaboración de sus políticas industriales.

Uno de los puntos clave para la exportación de productos vietnamitas se localiza en las Zonas Procesadoras de Exportación y las Zonas Industrializadas Centralizadas. En ellas participan empresas nacionales y extranjeras, privadas y estatales. Sin embargo, estas zonas especiales han experimentado ciertas dificultades que se deben, sobre todo, a la necesidad de mejorar su administración, pues sus servicios no son tan rápidos como necesitan las compañías internacionales para mantener su competitividad.

⁴¹ *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 29.

La inversión extranjera directa

La IED ha desempeñado un papel importante en la integración de Vietnam a la economía internacional de mercado; en el futuro, podría propiciar mayor participación del sector industrial en el PIB, y crear nuevos mercados exteriores para sus productos. Además, desempeña un papel instrumental en la transferencia de tecnología,⁴² aunque debe ser complementada con esfuerzos propios de Vietnam en investigación y desarrollo para lograr crecimiento tecnológico del país.

La IED ha crecido vertiginosamente durante los noventa. Para diciembre de 1995 la mayor en Vietnam provenía de los Países de Industrialización Reciente PIR, que unida con la proveniente de Japón, representaba casi 60% de la IED total⁴³ Por países, el mayor inversionista es Taiwan (3 318 md), seguido por Hong Kong (2 154 md), Japón (2 036 md), Singapur (1 524 md), Corea del sur (1 507 md) y Estados Unidos (1 147 md). La IED creció muchísimo por la presencia de Taiwan, Japón, Singapur y Corea del Sur una vez que se normalizaron las relaciones diplomáticas de Vietnam con Estados Unidos. Por parte de la ANSEA, para septiembre de 1995 la mayor IED realizada en Vietnam provenía de Singapur (1 500 md), seguida por Malasia (826 md), Tailandia (350 md), Indonesia (200 md) y Filipinas (70 millones de dólares).⁴⁴

Por otra parte, la IED de Vietnam está bastante diversificada, lo que permite mayor acceso a varios mercados sin tener que depender demasiado de uno solo. Esta situación es muy diferente a la de China, donde la IED proviene en 60% de Hong Kong, mientras que en Vietnam sólo 18% tiene allí su origen⁴⁵ China cuenta, sin embargo, con otros instrumentos de los cuales se vale para la exportación de sus productos. Entre ellos se encuentra su estatuto como Nación Más Favorecida por Estados Unidos. Sin embargo, Vietnam también tiene grandes posibilidades de obtener en un futuro cercano una posición semejante.

⁴² Suresh Narayanan, "Impact of Foreign Direct Investment in ASEAN: A Survey", trabajo no publicado presentado en el ciclo de conferencias sobre el desarrollo y cooperación en el sudeste de Asia, México, El Colegio de México, 2 de octubre de 1996.

⁴³ *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 17.

⁴⁴ "Tariff Reduction...", *op. cit.*

⁴⁵ *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 17.

Sociedad

Las medidas "disciplinarias" del poder

El temor a perder el poder político como consecuencia de los cambios producidos por las reformas, ha llevado a los dirigentes conservadores del partido a tomar medidas "disciplinarias" sobre la sociedad para mantener controlada cualquier fuente de subversión. Así, han conservado un fuerte control sobre los grupos subalternos que protestan y sobre los medios de información.⁴⁶ Esto, a ojos del gobierno, es para mantener el orden social, necesario para continuar en la vía del progreso. Sin embargo, personas e instituciones de varias partes del mundo han hecho llamados al gobierno de Hanoi para que no tome medidas tan drásticas y sea más tolerante con las diferentes formas de pensar que existen dentro de su país.

El dinamismo de la sociedad podría dejar de ser visto como una amenaza, y debería considerarse como una amalgama de oportunidades para el desarrollo futuro de la sociedad.

El impacto de internet

La red de internet es uno de los instrumentos que podría utilizar Vietnam para agilizar más a su sociedad. La tecnología de la información se utilizaría para incrementar la preparación de los vietnamitas, dándole la capacidad de adaptarse a nuevas formas de trabajo. Es decir, se podría

⁴⁶ Entre los grupos subalternos que más han destacado están los monjes budistas de la Iglesia Budista Unida, que protesta las injusticias desde épocas del gobierno de Diem en Vietnam del Sur. Personas e instituciones de diferentes partes del mundo han hecho llamados al gobierno en pos de una actitud más tolerante: "US Senators Calls on Hanoi to Release Political Prisoners", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996; Jonathan Watts, "Darkness before Dawn? Oppression of Vietnamese Buddhists Continues", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996; "His Holiness the Dalai Lama Urges Release of Buddhist Leaders in Vietnam", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996; "US Representative Urges Respect of Human Rights in Vietnam", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996; "Dissident Poet Sparks Freedom Spirit", *Vietnam Insight*, internet, febrero de 1996.

empezar a formar recursos humanos para las posteriores etapas de desarrollo económico. Además, para un futuro inmediato, el uso de internet permitiría realizar transacciones comerciales de una manera más rápida. En consecuencia, se alcanzaría mayor dinamismo económico. Sin embargo, para poder hacer de internet una herramienta de crecimiento es necesario proporcionar a la gente que utilizará este servicio, una preparación intelectual que le dé mayor capacidad crítica ante los datos que recibe. En resumen, más que una amenaza, podría verse en ese sistema una fuente de oportunidades disfrazadas.

*Medio ambiente*⁴⁷

Una de las consecuencias desagradables del crecimiento económico, no sólo en Vietnam sino en todo el sureste de Asia, ha sido la degradación ambiental ocasionada principalmente por una industrialización descontrolada acompañada de una urbanización también descontrolada. Se han desarrollado infraestructuras sin tomar en cuenta el impacto que van a tener en el medio ambiente. En consecuencia, entre otros problemas encontramos la deforestación, la erosión de la tierra, y la contaminación de aguas y tierras por pesticidas y desechos industriales y residenciales.

Además, Vietnam enfrenta el peligro de convertirse en un depósito de desechos tóxicos provenientes tanto de la región como de los países industrializados. Esto acarrearía mayores problemas ambientales en el futuro, por lo que no sería costeable ni económica ni socialmente, permitir la entrada de esos desechos a Vietnam. Es importante que ese país mantenga una visión a largo plazo en materia ambiental.

Para evitar una inminente degradación ambiental más intensa podría tomar varias medidas. Los expertos en la materia proponen varias opciones a los gobiernos del sudeste de Asia:

- formar equipos de trabajo con los otros países del área con el fin de monitorear la conservación del medio ambiente;

⁴⁷ Esta sección se basa en Andrew Tan, "Environmental Degradation and Resource Depletion in southeast Asia", documento no publicado presentado en el ciclo de conferencias de desarrollo y cooperación en el Sudeste de Asia; México, El Colegio de México, 26 de septiembre de 1996.

- apoyar y utilizar los mecanismos existentes en materia de evaluación del impacto ambiental;
- llevar a la práctica, junto con los estudios de evaluación de impacto ambiental, estudios de evaluación del impacto social.

Estas medidas tendrán mayor apoyo después de que en 1995 fue adoptado el Plan de Acción de ANSEA en Polución Transfronteriza (ASEAN Action Plan on Transboundary Pollution) por los países que la integran.

En otro ámbito y dentro del mismo país, Vietnam podría tomar varias medidas. Por ejemplo, para controlar la degradación ambiental el gobierno podría utilizar ciertos mecanismos económicos como el “intercambio de deudas por la naturaleza (*debt-nature swaps*)” y el “sistema de devolución de depósitos”. Bajo el primer mecanismo, una organización ecologista no gubernamental compra las deudas de una nación a los bancos, y ofrece a la nación en cuestión liberarla de esa deuda si lleva a cabo acciones en favor del medio ambiente. El segundo mecanismo sería utilizado por el gobierno vietnamita, y consistiría en mantener un depósito de las industrias por derechos de degradación del medio ambiente. Si la compañía no hiciera uso de esos derechos, recibiría la devolución de su depósito.

*El problema del abastecimiento de alimentos*⁴⁸

Otro problema lo constituye la manera en que se satisfarán las demandas alimentarias de la sociedad. Por un lado, Vietnam afronta actualmente problemas en cuanto a la disponibilidad de tierra cultivable por persona. Las tierras cultivadas han aumentado en un promedio de 0.7% anual de 1985-1990, incremento menor que el promedio de crecimiento de 2% anual de la población. Sin embargo, estas cifras se separan aún más al desglosarse en regiones del país. El problema se acentúa en las zonas que han tenido mayor desarrollo industrial, pues cuentan con un crecimiento muy bajo o incluso con una disminución de tierras cultivables. Son ejemplo de esta situación el delta del Mekong donde la cantidad de tierras cultivables ha aumentado sólo 0.9%, y el delta del río Rojo donde ha

⁴⁸ Los datos de esta sección provienen de *Vietnam Country Profile, 1994-1995*, pp. 37 y 38.

disminuido 1.3%. Esto se debe en parte a que casi todas las tierras de esas zonas han sido ya utilizadas, y a que siendo áreas de mayor crecimiento económico, han atraído mayor inmigración, sus ciudades han crecido demasiado, y las tierras que antes eran de cultivo tienen que ser utilizadas para la construcción de viviendas. El problema del abastecimiento alimentario se agudiza por la escasez de fertilizantes y pesticidas que permitirían mantener un mayor rendimiento de las tierras. Los desastres naturales como tifones, tormentas e inundaciones son otras eventualidades para las que tiene que estar prevenido, el gobierno, con el fin de minimizar pérdidas.

Una posible solución para el problema de las tierras sería emplear mejores métodos de irrigación. Esto implicaría la reparación de los sistemas actuales eliminando las fugas de agua, y la ampliación de las redes de irrigación. Más de una tercera parte de la tierra cultivada es irrigada y dicha irrigación cubre 1.9 millones de hectáreas, sin embargo, existen fugas que al ser reparadas permitirían regar alrededor de medio millón de hectáreas más.

El costo social de las paraestatales que aún trabajan en números rojos

Aun cuando se ha promovido la reestructuración y la privatización de las paraestatales no estratégicas, muchos de sus administradores se muestran renuentes a ello. Esto se debe a la pérdida de privilegios que tendrían que experimentar. Pese a que la reestructuración implicaría la pérdida de su empleo para algunas personas, sería de provecho para la mayoría. Esto se debe a que la parte del presupuesto público que ha sido desperdiciada en mantener vivas aquellas empresas podría destinarse a la educación o a otros proyectos sociales. Quienes perdieran sus empleos al reestructurarse las paraestatales podrían aprender nuevas técnicas para poder reingresar eventualmente a las fuerzas productivas.

CONCLUSIONES

Vietnam ha tenido un impresionante crecimiento económico en los últimos diez años. Entre los aspectos que lo han permitido, está el

importante papel de guía, de planeador, que ha desempeñado el Estado. Es también un factor importante la ejecución exitosa de sus planes, que se ha logrado gracias a la alta capacidad de trabajo de los vietnamitas.

Habría que analizar cómo se ha repartido esa riqueza generada en los últimos años. Cada vez se hace más grande la inequidad en el crecimiento económico, tanto al compararse las diferentes zonas económicas entre sí, como al campo con la ciudad. En la misma ciudad, la diferencia de ingresos de la población se va ampliando cada vez más. Este problema se ha vuelto más crítico cuando el Estado, con el fin de sanear sus finanzas, ha recortado o privatizado muchos de sus programas sociales dificultando aún más el acceso a ciertos servicios para una gran parte de la población. En pocas palabras, el crecimiento económico de Vietnam no ha podido traducirse totalmente en un desarrollo económico.

Sin embargo, los mismos cambios económicos irán exigiendo cambios políticos y sociales. Conforme se vayan alcanzando mejores niveles de vida, o conforme se vayan polarizando, la población vietnamita irá exigiendo mayores espacios de participación económica y política, mayor democracia. El Partido, sin embargo, ha hablado de la existencia de una democracia en Vietnam, diferente a las de otros países, que es la democracia socialista, la cual no puede existir sin la disciplina del centralismo del partido.

En muchas ocasiones el gobierno y el Partido Comunista se han mostrado seriamente cautelosos de las consecuencias que puedan traer los cambios económicos. Ejemplo de ello es que hayan sido removidos en 1996, algunos miembros del Buró Político que abogaban por reformas más tajantes. El problema, para el partido, radicaba principalmente en que esas reformas podrían traer cambios bruscos con potencial de transformaciones estructurales políticas. En otras palabras, podría significar no sólo la pérdida del control económico, sino también la del control político.

No obstante, el Partido Comunista tendrá que ir mostrando flexibilidad para continuar manteniendo su influencia en la sociedad. Además, el mismo proceso de transición a una economía socialista de mercado compelerá al partido a llevar a cabo cambios políticos, al establecer marcos institucionales y legales que propicien esa transición económica. Mas estos cambios no se llevarán a cabo de manera lineal, sino dentro del contexto de la dinámica de las fuerzas políticas del país.

Uno de los factores de gran importancia en la política económica es la captación de capitales extranjeros. Para lograrla el gobierno ha presta-

do mucha atención a sus relaciones diplomáticas, buscando consolidar y ensanchar sus lazos con diversos círculos internacionales. Sin embargo, el gobierno está también obligado a considerar de manera indirecta a los agentes externos en la elaboración de sus políticas sociales.

Por otro lado, los pasos que se han dado en materia diplomática están asegurando la entrada a Vietnam en el mercado internacional. Este país ha sido cauteloso en no depender demasiado de una sola nación, por lo que ha procurado diversificar sus relaciones tanto políticas como comerciales con otros países, sobre todo con los del Pacífico asiático. En el futuro, se espera que exista mayor dinamismo comercial entre Vietnam y los países de la ANSEA, del PIR, China, Estados Unidos y Japón. Su futuro comercial con estos dos últimos países se puede predecir al observar las tendencias de crecimiento comercial que han tenido esos dos gigantes económicos con la ANSEA. Este último organismo a su vez tendrá mayor dinamismo comercial una vez que se integren a él Myanmar, Laos y Camboya.

Respecto a sus relaciones con China, hay esfuerzos de cooperación entre ambos países para mantener un vínculo saludable entre ellos. La cooperación entre ambos en la reconstrucción de las vías férreas entre sus fronteras es un símbolo del restablecimiento de vías de comunicación, no sólo geográficas, sino también políticas. Además, la participación de China en los proyectos de desarrollo del Mekong conducirá a un mayor acercamiento entre los países de la región. Sin embargo, en lo que respecta al problema de las islas Spratly, no se ve una solución a corto plazo.

Aun cuando queda mucho por hacer en el proceso de renovación vietnamita, las políticas interna y externa del gobierno han sido coherentes con sus planes de crecimiento. Sin embargo, los beneficios que alcancen en materia económica deberán ser utilizados de manera que se traduzcan también en el desarrollo de toda su sociedad. Esto a su vez constituirá una de las bases necesarias para el desarrollo del Vietnam del siglo XXI.

BIBLIOGRAFÍA

- Beresford, Melanie, "Vietnam: Northernizing the South or Southernizing the North?", *Contemporary Southeast Asia*, vol. 8, núm. 4, marzo de 1987.
- "Changes in Vietnam Government", *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, 1 de febrero de 1996.
- "Dissident Poet Sparks Freedom Spirit", *Vietnam Insight*, internet, febrero de 1996.

- Editorial, "Career Hazard: Party Implosion", internet, febrero de 1996.
- Gates, Carolyn L., "Enterprise Reform and Vietnam's Transformation to a Market Oriented Economy", *ASEAN Economic Bulletin*, julio de 1995.
- _____, "Foreign Direct Investment, Institutional Change, and Vietnam's Gradualist Approach to Reform", *Southeast Asian Affairs 1995*, Singapore, Institute of Southeast Asian Studies, 1995.
- Halloran, Richard, "Vietnamese Economy Stalls as Communists, Army Lock Horns with Reformers", *Vietnam Insight*, internet, septiembre de 1996.
- "Hanoi Denies Blood-Letting at Top of Party", *Free Vietnam Alliance*, internet, mayo de 1996.
- "Harbouring Resistance", *Far East Economic Review*, 9 de noviembre de, 1995.
- Heng Hiang Khng, "Vietnam: Taking Stock of Reforms and Dogma", *Southeast Asian Affairs 1995*, Singapore, Institute of Southeast Asian Studies, 1995.
- Heng, Russell y Tin Maung Maung Than, "Indochina and Myanmar; Political Outlook", *Regional Outlook Southeast Asia 1995-1996*, Singapore, Institute of Southeast Asian Studies, 1995.
- "His Holiness the Dalai Lama Urges Release of Buddhist Leaders in Vietnam", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996.
- "In Search of New Allies", *Free Vietnam Alliance*, internet, mayo de 1996.
- "Inflation down to 4.6 per cent", *Vietnam Investment Review*, julio, 1-7, 1996.
- Lai Yew Wah, "The Emerging Economies of Indochina", trabajo no publicado presentado en el ciclo de conferencias de desarrollo y cooperación en el sudeste de Asia, México, El Colegio de México, 24 de septiembre de 1996.
- Menta, Harish, "All Hope to Gain as Hanoi Plugs into the World", *Singapore Times*, 19 de julio de 1995.
- Narayanan, Suresh. "Impact of Foreign Direct Investment in ASEAN: A Survey", trabajo no publicado presentado en el ciclo de conferencias sobre desarrollo y cooperación en el sudeste de Asia, México, El Colegio de México, 2 de octubre de 1996.
- Nguyen Dac, Simone A., "Vietnam dentro de las perspectivas mundiales del arroz", José Raúl Vázquez de Lara Cisneros, (trad.), *Estudios de Asia y África*, México: El Colegio de México, enero-abril 1995, vol. XXX, núm. 1.
- Nguyen Van Cahn y Earle Cooper. *Vietnam Under Communism, 1975-1982*, Stanford, Hoover Institution Press, 1983.
- "One Down, Two Up...and Many Nervous", *Free Vietnam Alliance*, internet, junio de 1996.
- "*Pe' ânãmûn koagôrûl mutji annûnda*" (Vietnam no pregunta por el pasado), *Sisa Journal*, 27 de abril de 1995.
- SarDesai, D. R., "Vietnam and Cambodia Under Communism", *Southeast Asia; Past and Present*. Boulder and San Francisco, Westview Press, 1994.

- Schultz, Clifford J. y Le Khai. "Vietnam's Inconsistencies between Political Structure and Socio-economic Practice: Implications for the Nation's Future", *Contemporary Southeast Asia*, vol. 15, núm. 2, septiembre de 1993.
- Tan, Andrew, "Environmental Degradation and Resource Depletion in Southeast Asia", trabajo no publicado presentado en el ciclo de conferencias sobre el desarrollo y cooperación en el sudeste de Asia, México, El Colegio de México, 26 de septiembre de 1996.
- "Tariff Reduction, Trades among ANSEA Countries", *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, febrero de 1996.
- Than, Mya y Carolyn Gates, "Indochina and Myanmar Economic Outlook", *Regional Outlook Southeast Asia 1995-1996*. Singapore, Institute of Southeast Asian Studies, 1996.
- "The New Ministry of Planning and Investment", *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, 1 de febrero de 1996.
- Ton That Thien, "Vietnam, 1975-1980: Reflections on a Revolution", *Contemporary Southeast Asia*, vol. 2, núm. 2, septiembre de 1980.
- "US Representative Urges Respect of Human Rights in Vietnam", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996.
- "US Senators Call on Hanoi to Release Political Prisoners", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996.
- Van Phu, Nguyen, "Super-Tax Could Slug Super-Profits", *Vietnam Investment Review*, 1-7 de julio de 1996.
- Vázquez de Lara Saavedra, Alfonso, "Vietnam", Romer Cornejo Bustamante (ed.), *Asia Pacífico 1996*, México, El Colegio de México, 1996.
- "Vietnam almost Missed ASEAN Boat", *Singapore Times*, internet, 25 de julio de 1995.
- Vietnam Country Profile*, 1994-1995.
- Vietnam Country Report*, del primero al cuarto trimestre de 1995, y primer trimestre de 1996.
- "VIII Congreso Nacional del Partido Comunista de Vietnam. Orientaciones y tareas del plan de desarrollo socio-económico 1996-2000. Reporte del Comité Central al Congreso Nacional", Hanoi, 1996.
- "VIII National Congress of the Vietnam Communist Party Representatives. Draft Statutes. Hanoi. Department of Agricultural, Forestry and Fishing Statistics. General Statistical Office (DAFFS-GSO)", *Statistical Data of Vietnam's Agriculture, Forestry and Fishery (1976-1991); the Pivotal Areas of Commodity Production*, Hanoi, Statistical Publishing House, 1992.
- Watts, Jonathan, "Darkness before Dawn? Oppression of Vietnamese Buddhists Continues", *Vietnam Insight*, marzo de 1996.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República Socialista de Vietnam
<i>Capital:</i>	Hanoi
<i>Extensión territorial:</i>	329 566 km ²
<i>Religión:</i>	La mayoría practican cultos budistas y tradicionales; existe una minoría de católicos
<i>Idioma:</i>	Vietnamita (oficial) y lenguas de minorías étnicas
<i>Moneda:</i>	Dong (11 213 = 1 dólar fluctuante)
<i>Gobierno:</i>	Régimen unipartidista
<i>Principales partidos políticos:</i>	Dang Cong san Vietnam (Partido Comunista de Vietnam) Partido de los Trabajadores (sucesor del Partido Comunista Indochino)
• Miembros del gobierno	
<i>Presidente:</i>	Le Duc Anh
<i>Primer ministro:</i>	Vo Van Kiet
<i>Viceprimeros ministros:</i>	Phan Van Khai Nguyen Khanh Tran Duc Loung
<i>Defensa:</i>	General Doan Khue
<i>Interior:</i>	Bui Thien Ngo
<i>Relaciones Exteriores:</i>	Nguyen Manh Cam
<i>Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente:</i>	Dang Huu
<i>Agricultura:</i>	Nguyen Cong Tan
<i>Comunicaciones y Transportes:</i>	Bui Danh Luu
<i>Construcción:</i>	Ngo Xuan Loc
<i>Comercio:</i>	Le Van Triet
<i>Cultura, Información y Deportes:</i>	Tran Hoan
<i>Educación e Instrucción:</i>	Tran Hong Quan
<i>Energía:</i>	Thai Phung Ne
<i>Finanzas:</i>	Ho te
<i>Población y Planeación Familiar:</i>	Mai Ky

Justicia:	Nguyen Dinh Loc
Trabajo y Bienestar Social:	Tran Dinh Hoan
Industria:	Dan Vu Chu
Gobernador del Banco Estatad de Vietnam:	Cao Si Kiem
Planeación e Inversión:	Do Quoc Sam

DATOS DE POBLACIÓN

	1993
Población total (miles)	70 982
Densidad de población (personas por km ²)	214.4

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMUNICACIÓN

	1990	1991	1992
Radios (miles)	n.d.	7 050	7 215
Televisores (miles)	2 600	2 800	2 900
Libros			
títulos	2 892	3 043	3 971
copias (miles)	38 123	62 432	69 759
Periódicos (miles)	291 192	297 300	445 787

n. d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMERCIO INTERNACIONAL
(Principales mercancías)

	1991	1992	1993*
<i>Importaciones</i>			
Fertilizantes	246	320	158
Petróleo y derivados	485	615	684
Acero	42	104	189
Maquinaria y partes	240	297	549
Total (incluye otros)	2 105	2 535	3 505
<i>Exportaciones</i>			
Petróleo	581	756	844
Arroz	225	300	350
Carbón	48	48	59
Caucho	50	54	70
Café	74	86	85
Productos marinos	285	302	370
Otros productos agrícolas	440	434	602
Artesanías y productos de industria ligera	224	156	450
Total	2 042	2 475	2 850

* Cifras preliminares.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1995
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Petróleo crudo	20.0		
Textiles y vestido	13.4	Combustibles, materias primas y maquinaria	87.8
Café	10.7		
Arroz	10.5	Bienes de consumo	15.6

Fuente: *Country Report, Vietnam*, núm. 2, 1996.

**PRINCIPALES PAÍSES; ORIGEN Y DESTINO DE LAS IMPORTACIONES
Y EXPORTACIONES EN 1995
(Porcentaje del total)**

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Japón	28.6	Singapur	17.4
Singapur	8.9	Corea del Sur	15.6
Alemania	7.6	Japón	9.8
China	5.0	Hong Kong	7.8
Australia	4.9	China	5.5
Francia	4.8	Francia	3.7

Fuente: *Country Report, Vietnam*, núm. 2, 1996.

SIGLAS GENERALES

ADBP	Asociación para la Democracia y Bienestar del Pueblo
ADMHK	Alianza Democrática para el Mejoramiento de Hong Kong
AFTA	Agreement of Free Trade in Asia (Acuerdo de Libre Comercio en Asia)
ANSEA	Asociación de Naciones del Sudeste de Asia
APEC	Asian Pacific Economic Cooperation (Cooperación Económica del Pacífico Asiático)
APLD	Alianza Partido Liberal Democrático
APN	Asamblea Popular Nacional
ARMM	Autonomous Region of Muslim Mindanao (Región Autónoma del Mindanao Musulmán)
ASEM	Asia-European Meeting (Reunión Asiático-Europea)
BMP	Bukluran ng Mangagawan Pilipino (Asociación de Trabajadores Filipinos)
BN	Barisan Nasional
CBCP	Catholic Bishops Conference of the Philippines (Conferencia de Obispos Católicos de Filipinas)
CDF	Countrywide Development Fund (Fondo Nacional de Desarrollo)
CEAP	Cooperación Económica Asia Pacífico
CEI	Comunidad de Estados Independientes
CNNP	Congreso Nacional para una Nueva Política
CPCPC	Conferencia Política Consultiva del pueblo chino
CPI	Consumer Price Index (Índice de Precios al Consumidor)
CPP	Communist Party of the Philippines (Partido Comunista de Filipinas)
CTRP	Comprehensive Tax Reform Program (Programa de Reforma Fiscal Total)
DAFFS	Department of Agricultural Forestry and Fishing Statistics

	Departamento de Estadísticas de Agricultura, Silvicultura y Pesca)
DENR	Department of Environment and Natural Resources (Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales)
DILG	Department of the Interior and Local Government (Departamento del Interior y Gobierno Local)
DLP	Democratic Liberal Party (Partido Liberal Demócrata)
DOLE	Department of Labor and Employment (Departamento de Trabajo y Empleo)
DP	Democratic Party (Partido Demócrata)
DSP	Democratic Socialist Party (Partido Democrático Socialista)
EDAS	Economic Development Assistance Scheme (Sistema de Asistencia para el Desarrollo Económico)
EDB	Economic Development Board (Dirección de Desarrollo Económico)
EIU	Economic Intelligence Unit
ELP	Ejército de Liberación Popular
EPU	Economic Planning Unit (Unidad de Planeación Económica)
FRA	Foro Regional Asiático
Fretilin	Frente Revolucionario Timor Oriental Independiente
FTI	Federación Tailandesa de Industrias
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade (Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio)
GEC	Grupo de Enlace Conjunto
GMD	Guomindang (Partido Nacionalista)
Golkar	Secretariat Bersana Golongan Karya
GSO	General Statistical Office (Oficina General de Estadística)
HDI	Human Development Index (Índice de Desarrollo Humano)
IBH2000	International Business Hub 2000 (Programa Centro Internacional de Negocios 2000)
IBI	International Business Institute (Instituto Internacional de Negocios)
ICC	Islamic Comand Council (Consejo de Comando Islámico)
IED	Inversión Extranjera Directa
Intech	Initiatives in New Technology (Iniciativas en Nuevas Tecnologías)
ISEAS	Institute of Southeast Asia Studies (Instituto de Estudios del Sudeste de Asia)

JCP	Japan's Communist Party (Partido Comunista de Japón)
JETRO	Japan External Trade Organization (Organización del Tratado Exterior Japonés)
KEDO	Korea Energy Development Organization (Organización para el desarrollo de la Energía en la Península de Corea)
KMT	Kuomintang
Kopasus	Komando Pasukan Khusus (Comando de Fuerzas Especiales)
Lakas-	National Union of Christian Democrats (Unión Nacional de
NUCD	Demócratas Cristianos)
LDU	Liberales Demócratas Unidos
LPD	Laban ng Demokratikong Pilipino
MAD	Mutual Assured Destruction
MAS	Monetary Authority of Singapore (Autoridad Monetaria de Singapur)
MCA	Malayan-Chinese Association (Asociación Malaya-China)
MIC	Malayan-Indian Congress (Congreso Malayo-Indio)
MICI	Ministerio para la Industria y el Comercio Internacional
MILF	Moro Islamic Liberation Front (Frente Moro de Liberación Islámica)
MNLF	Moro National Liberation Front (Frente Moro de Liberación Nacional)
Miti	Ministry of Trade and Industry (Ministerio de Comercio e Industria)
NAP	New Aspiration Party (Partido de la Nueva Aspiración)
NDF	National Democratic Front (Frente Democrático Nacional)
NEDA	National Economic Development Authority (Autoridad Nacional de Desarrollo Económico)
NESDB	National Economic and Social Development Bureau (Oficina Nacional de Desarrollo Nacional, Económico y Social)
NPC	Nationalist People's Coalition (Coalición Nacionalista del Pueblo)
NSO	National Statistics Office (Oficina Nacional de Estadísticas)
NU	Nahdlatul Ulama (Asociación de Ulamas)
NUP	National Unification Party (Partido de Unificación Nacional)
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OCW	Overseas Contract Workers (Trabajadores Filipinos Contratados en el Extranjero)

ODA	Outer Development Assistance (Asistencia para el Desarrollo Exterior)
ODES	Overseas Development Expenditure Scheme (Sistema de Gasto para el Desarrollo en Ultramar)
OECE	Overseas Economic Corporation Fund (Fundación para la Cooperación Económica de Ultramar)
OEI	Overseas Enterprise Incentive (Incentivo para las Empresas de Ultramar)
OIC	Organization of Islamic Conference (Organización de la Conferencia Islámica)
OIEA	Organización Internacional de Energía Atómica
OMC	Organización Mundial de Comercio
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
OPM	Organisasi Papua Merdeka (Organización de Papúa Libre)
OPSF	Oil Price Stabilization Fund (Fondo para la Estabilización de los Precios del Petróleo)
OTB	Organisasi Tanpa Bentuk (Organizaciones Sin Forma)
PACE	People's Action for Clean Elections (Acción Popular hacia Elecciones Limpias)
PAP	Partido de Acción Popular
PAS	Parti Islam Sa. Malaysia (Partido Islámico de Malasia)
PBS	Parti Bersatu Sabah (Partido Bersatu de Sabah)
PCCH	Partido Comunista Chino
PCT	Partido Coreano de los Trabajadores
PD	Partido Democrático
PDA	Partido Democrático de Acción
PDI	Partai Demokrasi Indonesia (Partido Democrático Indonesio)
PDP	Partido Democrático Progresista
PEA	Población Económicamente Activa
PECC	Pacific Economic Cooperation Council (Consejo para la Cooperación Económica en el Pacífico)
PIB	Producto Interno Bruto
PIR	Países de Industrialización Reciente
PIT	Partido Independiente de Taiwan
PKI	Partido Comunista Indonesio
PKMS	Petubuhan Kebangsaan Melayu Singapura
PLD	Partido Liberal Democrático
PMP	Partido de las Masas Filipinas

PNB	Producto Nacional Bruto
PNC	Partido de la Nueva Corea
PNI	Persuatan Nasional Indonesia (Unidad Nacional Indonesia)
PNP	Philippine National Police (Policía Nacional de Filipinas)
PPP	Partai Persatuan Pembangunan (Partido del Desarrollo Unido)
PRD	Partai Rakyat Demokrasi (Partido Democrático del Pueblo)
PSDJ	Partido Social Democrático de Japón
RAEHK	Región Administrativa Especial de Hong Kong
RDPC	República Democrática Popular de Corea
RFS	Regionalization Finance Scheme (Sistema Financiero para la Regionalización)
RPCH	República Popular de China
RPP	Revolutionary Proletarian Party (Partido Proletario Revolucionario)
SBSI	Serikat Buruh Sejahtera Indonesia (Sindicato de Trabajadores Prósperos de Indonesia)
SDP	Singapore Democratic Party (Partido Democrático de Singapur)
SPCPD	Southern Philippines Council for Peace and Development (Consejo del Sur de Filipinas para la Paz y el Desarrollo)
SPP	Singapore Posted Prices (Precios Corrientes de Singapur)
SRR	Statutory Reserve Requirement
SZPD	Special Zone of Peace and Development (Zona Especial de Paz y Desarrollo)
TNPAN	Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares
TPTEN	Tratado de Prohibición Total de Ensayos Nucleares
UFP	Unidad del Frente Popular
UMNO	United Malays National Organization
UNDP	United Nations Development Program (Programa de Desarrollo de Naciones Unidas)
VAB	Valor Agregado Bruto
WTO	World Trade Organization (Organización Mundial de comercio)
ZNZUS	Pacto Tripartita con Australia y Nueva Zelanda

