

Presentación

*Raúl Benítez Manaut
Abelardo Rodríguez Sumano
Armando Rodríguez Luna*

El Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia, A. C. (CASEDE) es una asociación independiente, que congrega a un grupo de prestigiados investigadores, académicos, así como expertos gubernamentales y de organizaciones de la sociedad civil. El objetivo fundamental que nos reúne es el de intercambiar ideas, analizar, discutir y profundizar acerca de los debates en torno a temas como seguridad, defensa, inteligencia, justicia, democracia y derechos humanos. El Colectivo además, ha puesto énfasis en el estudio de nuevos fenómenos que impactan en la seguridad, como es el caso del crimen organizado o la migración, por mencionar algunos. En este contexto, el CASEDE presenta su primer trabajo editorial, el *Atlas de la Seguridad y la Defensa de México 2009*.

En México existen diversas opiniones y propuestas, tanto en la esfera del gobierno como de la sociedad civil, acerca de lo que debe ser la seguridad y la defensa. Para algunos, la seguridad debe ser comprendida de forma amplia, donde el análisis debe incluir la pobreza y el subdesarrollo del país. Para otros, la seguridad y la defensa son problemas particulares, para los cuales el gobierno debe encontrar estrategias que tengan impacto rápido, como pueden ser reformas al sistema de seguridad pública, al sistema de justicia, al sistema de defensa, o bien evitar el sobre uso de los militares y eliminar la corrupción, entre otros.

De igual forma, hay quienes señalan que el principal problema para la seguridad nacional y pública de México, el crimen organizado, tiene sus fuentes explicativas en el exterior. Argumentan que entre los factores más importantes, se encuentran el creciente consumo de drogas en Estados Unidos y las amplias zonas productoras de narcóticos en la región andina de Sudamérica. Por el contrario, otros razonamientos indican que los impulsos del desarrollo y crecimiento del crimen organizado, principalmente el narcotráfico, se originan en el interior, donde también proliferan formas criminales propias, como es el secuestro, la delincuencia común, la piratería, etc.

Sin embargo, dentro de esta gama de opiniones se pueden identificar coincidencias. Entre éstas, destaca que cualquier estrategia de seguridad y defensa no puede ir en contra de formas democráticas y de la observancia de los derechos humanos. En otras palabras, no se puede dar marcha atrás buscando soluciones a través de modelos de seguridad autoritarios y verticales, o por medios que solo privilegian el empleo de los servicios de inteligencia y las fuerzas armadas.

Conscientes de lo anterior, el *Atlas de la Seguridad y la Defensa de México 2009* busca profundizar en este debate a partir de preguntas clave: ¿cómo está estructurada conceptual, estratégica e institucionalmente la seguridad nacional de México?, ¿qué piensan los legisladores y partidos políticos sobre la seguridad nacional?, ¿por qué no se coordinan las fuerzas de seguridad y procuración de justicia para combatir al crimen con eficacia?, ¿qué preocupa más a la población?, ¿va ganando el gobierno la guerra al narco?, ¿debe participar México en esfuerzos internacionales de seguridad y defensa, y cuáles serían sus límites?, ¿cuál es la importancia e implicaciones de un programa de ayuda como la Iniciativa Mérida?, ¿cuáles son las capacidades para respetar y defender los derechos humanos en la implementación de tácticas de combate a las nuevas amenazas?, entre otras.

El libro está dividido en dos grandes apartados. El primero está conformado por breves artículos analíticos. Se inicia con las ideas que sobre la seguridad tienen el presidente de la República y el Secretario Ejecutivo del Consejo Nacional de Seguridad Pública, acompañados por analistas que incorporan sus reflexiones aportando perspectivas comprensivas. Posteriormente, se encuentra el estudio del Poder Ejecutivo, del sistema de justicia y policíaco y las evaluaciones realizadas por los partidos políticos que tienen representación en el Congreso de la Unión. Sumado a esto, se examinan las amenazas, riesgos y vulnerabilidades del país, como el tráfico ilícito de drogas y de armas, el papel del narcotráfico en la política, el terrorismo, la guerrilla y las maras. Se agregan temas relevantes para la seguridad nacional como la transparencia, la opinión pública y la participación del sector privado. El apartado continúa con los casos más representativos de las fronteras y las entidades federativas con relación a la inseguridad que se vive en esas zonas del país. Los medios de comunicación han adquirido un papel importante para el conocimiento del fenómeno de inseguridad que vive el país, por lo que su perspectiva forma parte del Atlas. Finalmente, se incorpora la dimensión internacional de la seguridad, donde sobresalen las implicaciones de la Iniciativa Mérida como un programa de cooperación de alcance limitado, pero simbólicamente importante, que el gobierno de Estados Unidos dirige a México y Centroamérica.

El segundo apartado del Atlas, presenta una aproximación a la estructura que tiene el Estado mexicano para garantizar su seguridad y defensa, aunque principalmente, busca sistematizar la información estadística disponible, la cual se encuentra dispersa en diversas fuentes oficiales y no oficiales. La selección y organización de los datos tiene el objetivo de ofrecer al lector un panorama cuantitativo amplio, del estado de la seguridad y la defensa nacional, la seguridad pública, la procuración de justicia, la delincuencia común y organizada, la transparencia y respeto a los derechos humanos que observan las secretarías e instituciones del sector, tanto a nivel nacional como por entidad federativa. Asimismo, se incorporan las opiniones y percepciones de

la opinión pública, destacando los datos que recaba de manera sistemática la empresa encuestadora SIMO.

Las fuentes principales de información que nutrieron al Atlas fueron el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, la Presidencia de la República, la Procuraduría General de la República, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público entre otras entidades. Asimismo, incorporamos información elaborada por otras agrupaciones de la sociedad civil, como el Instituto para la Seguridad y la Democracia (INSYDE) y el Instituto Ciudadano de Estudios sobre la Inseguridad (ICESI), que también se han abocado a analizar y construir información sobre la problemática de la seguridad en nuestro país. A éstos dos últimos, el CASEDE agradece su respaldo. El Atlas también retoma información valiosa del *Almanaque Mexicano* (varias ediciones), y *México todo en cifras*, ambos elaborados por Sergio Aguayo. Cabe mencionar que la información obtenida de la prensa, tanto nacional como internacional, ha sido de gran utilidad para completar la perspectiva.

En síntesis, esta publicación del CASEDE es el resultado del esfuerzo de un número importante de sus integrantes (ver www.seguridadcondemocracia.org). También colaboraron miembros que, sin pertenecer al Colectivo, han participado en sus actividades con gran interés. El CASEDE es una organización de la sociedad civil sin fines de lucro, que recibe el apoyo de fundaciones para el desarrollo de sus actividades. En específico, el Atlas fue respaldado por la Fundación Ford con gran generosidad. Dicha fundación contribuye modestamente a ampliar el espectro de la participación de la sociedad en las decisiones del gobierno, pues como es ampliamente conocido, no se pueden tomar decisiones si no se está bien informado y tampoco se puede, en un ambiente democrático, establecer relaciones responsables entre gobierno y sociedad sin retroalimentación.

El CASEDE agradece particularmente a Mario Bronfman, representante de la Fundación Ford en México y a Cristina Eguizabal, oficial de programas, por su apoyo. Los editores reconocen la colaboración de Malgorzata Polanska, Íñigo Guevara, Asael Santos, Yuzel Ocampo, Olimpia Marroquín y Moisés Jiménez. Expresamos un especial reconocimiento a Sergio Aguayo por haber participado en la fundación del CASEDE y en el diseño de sus primeros proyectos de trabajo, entre los cuales está el Atlas. A todos ellos nuestro agradecimiento.

México D.F., julio de 2009.