

---

# *Transparencia*

UNO DE LOS MECANISMOS MÁS IMPORTANTES para la vida de una democracia es el acceso a la información pública. México comenzó a construir su andamiaje legal e institucional la década pasada, lo cual da cuenta de la juventud de nuestra democracia. Gradualmente la sociedad ha comenzado a ejercer este derecho; por ejemplo, en el año 2003 se realizaron 22,885 solicitudes de información a las diferentes dependencias del gobierno federal, mientras que en el año 2014 sumaron 114,727.

Las instituciones de seguridad y defensa son sujetos obligados a otorgar la información que se les solicite por parte de la sociedad, salvo aquella definida como reservada. Lo anterior se establece en el Artículo 4º de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública “Toda la información generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los sujetos obligados es pública y accesible a cualquier persona

en los términos y condiciones que se establezcan en la presente Ley, en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, la Ley Federal, las leyes de las entidades federativas y la normatividad aplicable en sus respectivas competencias; sólo podrá ser clasificada excepcionalmente como reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos dispuestos por esta Ley”.<sup>1</sup>

El Artículo 5º de la misma Ley establece límites a lo anterior, señalando que no podrá clasificarse como reservada aquella información relacionada con violaciones graves a los derechos humanos o delitos de lesa humanidad.<sup>2</sup>

Asimismo, el Artículo 113 de la Ley define como información reservada aquella cuya publicación “Com-

prometa la seguridad nacional, la seguridad pública o la defensa nacional y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable”.<sup>3</sup>

Por otro lado, de acuerdo con el Artículo 108 de la misma Ley, “La clasificación de información reservada se realizará conforme a un análisis caso por caso, mediante la aplicación de la prueba de daño”.<sup>4</sup>

Dentro de este marco legal es que se desglosan en este apartado los datos disponibles acerca de las solicitudes de información y las respuestas a las mismas instrumentadas por las instituciones relacionadas con la seguridad y la defensa de México. Se consideran cuáles son los temas con mayor interés, así como la distribución del ejercicio de este derecho por entidad federativa.

<sup>1</sup> Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en: <[http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5391143&fecha=04/05/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5391143&fecha=04/05/2015)>.

<sup>2</sup> *Ibidem*.

<sup>3</sup> *Ibidem*.

<sup>4</sup> *Ibidem*.

**Cuadro 117.** Respuesta a solicitudes de información de la Procuraduría General de la República 2000-2015 <sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	55.0
Inexistencia de la información solicitada	8.4
La información está disponible públicamente	8.0
No es de competencia de la unidad de enlace	2.7
No se dará trámite a la solicitud	0.6
Negativa por ser reservada o confidencial	7.4
Información parcialmente reservada o confidencial	0.7
La solicitud no corresponde al marco de la ley	3.7
Requerimiento de información adicional	10.3
Respuesta a solicitud de información adicional	0.0
Respuesta del solicitante a la notificación de entrega de información	1.1
<b>Total de solicitudes</b>	<b>27,097</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, Procuraduría General de la República.

<sup>1</sup> Datos del 1º de enero de 2000 al 31 de diciembre de 2015.

**Cuadro 118.** Respuesta a solicitudes de información de la Procuraduría General de la República 2016 <sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	76.9
Inexistencia de la información solicitada	0.3
La información está disponible públicamente	1.9
No es de competencia de la unidad de enlace	0.0
No se dará trámite a la solicitud	0.0
Negativa por ser reservada o confidencial	8.5
Información parcialmente reservada o confidencial	0.0
La solicitud no corresponde al marco de la ley	0.1
Requerimiento de información adicional	10.0
<b>Total de solicitudes</b>	<b>2,697</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, 2016.

<sup>1</sup> Datos del 1º de enero al 30 de septiembre de 2016.

**Cuadro 119.** Respuesta a solicitudes de información de la Secretaría de la Defensa Nacional 2000-2015<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	79.4
Inexistencia de la información solicitada	6.3
La información está disponible públicamente	3.2
No es de competencia de la unidad de enlace	1.6
No se dará trámite a la solicitud <sup>2</sup>	
Negativa por ser reservada o confidencial	2.0
Información parcialmente reservada o confidencial	0.1
La solicitud no corresponde al marco de la ley	0.3
Requerimiento de información adicional	5.3
Respuesta del solicitante a la notificación de entrega de información	0.4
<b>Total de solicitudes</b>	<b>19,834</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, Secretaría de la Defensa Nacional.

<sup>1</sup> Datos del 1° de enero de 2000 al 31 de diciembre de 2015.

<sup>2</sup> En la casilla en blanco, el porcentaje no se distingue en la fuente original.

**Cuadro 120.** Respuesta a solicitudes de información de la Secretaría de la Defensa Nacional 2016<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	89.3
Inexistencia de la información solicitada	4.3
La información está disponible públicamente	0.5
No es de competencia de la unidad de enlace	0.5
No se dará trámite a la solicitud	0.0
Negativa por ser reservada o confidencial	0.7
Información parcialmente reservada o confidencial	0.0
La solicitud no corresponde al marco de la ley	0.0
Requerimiento de información adicional	2.0
<b>Total de solicitudes</b>	<b>1,928</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, 2016.

<sup>1</sup> Datos del 1° de enero al 30 de septiembre de 2016.

**Cuadro 121.** Respuesta a solicitudes de información de la Secretaría de Marina 2000-2015<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	61.1
Inexistencia de la información solicitada	5.7
La información está disponible públicamente	12.7
No es de competencia de la unidad de enlace	6.6
No se dará trámite a la solicitud	2.3
Negativa por ser reservada o confidencial	0.8
Información parcialmente reservada o confidencial	0.7
La solicitud no corresponde al marco de la ley	0.2
Requerimiento de información adicional	2.7
Respuesta del solicitante a la notificación de entrega de información	0.8
<b>Total de solicitudes</b>	<b>7,432</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, Secretaría de Marina.

<sup>1</sup> Datos del 1° de enero de 2000 al 31 de diciembre de 2015.

**Cuadro 122.** Respuesta a solicitudes de información de la Secretaría de Marina 2016<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	73.1
Inexistencia de la información solicitada	0.5
La información está disponible públicamente	4.2
No es de competencia de la unidad de enlace	5.1
No se dará trámite a la solicitud	3.7
Negativa por ser reservada o confidencial	0.0
Información parcialmente reservada o confidencial	0.1
La solicitud no corresponde al marco de la ley	0.9
Requerimiento de información adicional	4.4
<b>Total de solicitudes</b>	<b>738</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, 2016.

<sup>1</sup> Datos del 1° de enero al 30 de septiembre de 2016.

**Cuadro 123.** Respuesta a solicitudes de información de la Secretaría de Gobernación (incluye a la entonces Secretaría de Seguridad Pública) 2000-2015<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	31.0
Inexistencia de la información solicitada	6.3
La información está disponible públicamente	9.4
No es de competencia de la unidad de enlace	22.9
No se dará trámite a la solicitud	1.0
Negativa por ser reservada o confidencial	1.8
Información parcialmente reservada o confidencial	1.9
La solicitud no corresponde al marco de la ley	9.5
Requerimiento de información adicional	9.9
Respuesta del solicitante a la notificación de entrega de información	1.4
<b>Total de solicitudes</b>	<b>27,847</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, Secretaría de Gobernación.

<sup>1</sup> Datos del 1º de enero de 2000 al 31 de diciembre de 2015.

**Cuadro 124.** Respuesta a solicitudes de información de la Secretaría de Gobernación 2016<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	33.7
Inexistencia de la información solicitada	1.8
La información está disponible públicamente	4.3
No es de competencia de la unidad de enlace	30.0
No se dará trámite a la solicitud	0.0
Negativa por ser reservada o confidencial	0.5
Información parcialmente reservada o confidencial	2.7
La solicitud no corresponde al marco de la ley	11.5
Requerimiento de información adicional	10.6
<b>Total de solicitudes</b>	<b>2,985</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, 2016.

<sup>1</sup> Datos del 1º de enero al 30 de septiembre de 2016.

**Cuadro 125.** Respuesta a solicitudes de información del Centro de Investigación y Seguridad Nacional 2000-2015<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	26.7
Inexistencia de la información solicitada	9.1
La información está disponible públicamente	15.8
No es de competencia de la unidad de enlace	25.5
No se dará trámite a la solicitud	1.5
Negativa por ser reservada o confidencial	6.3
Información parcialmente reservada o confidencial	0.0
La solicitud no corresponde al marco de la ley	4.1
Requerimiento de información adicional	2.9
Respuesta del solicitante a la notificación de entrega de información	1.8
<b>Total de solicitudes</b>	<b>3,679</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, Centro de Investigación y Seguridad Nacional.

<sup>1</sup> Datos del 1º de enero de 2000 al 31 de diciembre de 2015.

**Cuadro 126.** Respuesta a solicitudes de información del Centro de Investigación y Seguridad Nacional 2016<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	43.6
Inexistencia de la información solicitada	13.2
La información está disponible públicamente	5.9
No es de competencia de la unidad de enlace	22.3
No se dará trámite a la solicitud	0.4
Negativa por ser reservada o confidencial	8.8
Información parcialmente reservada o confidencial	0.0
La solicitud no corresponde al marco de la ley	1.5
Requerimiento de información adicional	1.1
<b>Total de solicitudes</b>	<b>273</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, 2016.

<sup>1</sup> Datos del 1º de enero al 30 de septiembre de 2016.

**Cuadro 127.** Respuesta a solicitudes de información del Órgano Administrativo Desconcentrado de Prevención y Readaptación Social 2000-2015<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	69.9
Inexistencia de la información solicitada	7.1
La información está disponible públicamente	
No es de competencia de la unidad de enlace	8.8
No se dará trámite a la solicitud	
Negativa por ser reservada o confidencial	9.0
Información parcialmente reservada o confidencial	
La solicitud no corresponde al marco de la ley	
Requerimiento de información adicional	1.6
Respuesta del solicitante a la notificación de entrega de información	0.6
<b>Total de solicitudes</b>	<b>1,041</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, Órgano Administrativo Desconcentrado de Prevención y Readaptación Social.

<sup>1</sup> Datos del 1º de enero de 2000 al 31 de diciembre de 2015.

Nota: En las casillas en blanco, los porcentajes no se distinguen en la fuente original.

**Cuadro 128.** Respuesta a solicitudes de información del Órgano Administrativo Desconcentrado de Prevención y Readaptación Social 2016<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	63.3
Inexistencia de la información solicitada	0.6
La información está disponible públicamente	0.0
No es de competencia de la unidad de enlace	10.7
No se dará trámite a la solicitud	0.0
Negativa por ser reservada o confidencial	3.8
Información parcialmente reservada o confidencial	2.7
La solicitud no corresponde al marco de la ley	0.3
Requerimiento de información adicional	8.3
<b>Total de solicitudes</b>	<b>338</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, 2016.

<sup>1</sup> Datos del 1º de enero al 30 de septiembre de 2016.



**Cuadro 129.** Respuesta a solicitudes de información de la Policía Federal 2000-2015<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	58.0
Inexistencia de la información solicitada	9.2
La información está disponible públicamente	5.0
No es de competencia de la unidad de enlace	6.3
No se dará trámite a la solicitud	1.6
Negativa por ser reservada o confidencial	5.9
Información parcialmente reservada o confidencial	1.6
La solicitud no corresponde al marco de la ley	1.5
Requerimiento de información adicional	1.2
Respuesta del solicitante a la notificación de entrega de información	1.3
<b>Total de solicitudes</b>	<b>8,227</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, Policía Federal antes Policía Federal Preventiva.

<sup>1</sup> Datos del 1° de enero de 2000 al 31 de diciembre de 2015.

Nota: De 2000 a 2009 la denominación es Policía Federal Preventiva.

**Cuadro 130.** Respuesta a solicitudes de información de la Policía Federal 2016<sup>1</sup>

Tipo de respuesta	Porcentaje
Entrega de la información en medio electrónico	46.7
Inexistencia de la información solicitada	16.5
La información está disponible públicamente	2.5
No es de competencia de la unidad de enlace	7.0
No se dará trámite a la solicitud	0.0
Negativa por ser reservada o confidencial	23.4
Información parcialmente reservada o confidencial	4.2
La solicitud no corresponde al marco de la ley	1.6
Requerimiento de información adicional	6.1
<b>Total de solicitudes</b>	<b>979</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, 2016.

<sup>1</sup> Datos del 1° de enero al 30 de septiembre de 2016.

**Cuadro 131.** Número de solicitudes de información pública por año 2003-2015<sup>1</sup>

Año	Solicitudes
2003	22,885
2004	34,793
2005	44,690
2006	52,026
2007	80,495
2008	87,256
2009	97,999
2010	100,296
2011	96,520
2012	94,711
2013	109,406
2014	114,727
2015	1,056,617

FUENTE: Informe de Labores, Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, 2015.

<sup>1</sup> Del 12 de junio de 2003 al 31 de diciembre de 2015.

**Cuadro 132.** Las 20 dependencias y entidades con mayor número de solicitudes de información 2003-2015

Dependencias y entidades	Número de solicitudes					Total
	2003-2011	2012	2013	2014	2015	
IMSS	48,736	7,539	10,619	9,615	8,637	<b>85,146</b>
SEP	30,255	4,646	4,675	5,810	6,466	<b>51,852</b>
Secretaría de Salud	21,434	3,734	3,748	4,000	5,134	<b>38,050</b>
SEMARNAT	21,182	3,098	3,446	4,066	3,949	<b>35,741</b>
SHCP	22,576	2,970	3,233	3,029	3,240	<b>35,048</b>
SCT	19,055	2,691	2,570	3,161	3,474	<b>30,951</b>
SFP	18,521	2,729	2,600	2,561	2,757	<b>29,168</b>
ISSSTE	14,739	2,670	3,264	4,280	4,197	<b>29,150</b>
SEGOB	15,275	1,988	3,096	3,616	4,030	<b>28,005</b>
PGR	14,985	2,438	2,667	3,130	4,257	<b>27,477</b>
CFE	12,782	2,451	2,321	2,804	2,433	<b>22,791</b>
CONAGUA	12,766	1,736	2,098	2,483	2,713	<b>21,796</b>
SEDENA	11,813	1,712	2,048	2,284	2,218	<b>20,075</b>
SAT	11,970	1,860	2,215	1,887	1,746	<b>19,678</b>
INAI	10,436	1,271	1,844	1,872	2,685	<b>18,108</b>
SE	10,839	1,696	1,829	1,842	1,784	<b>17,990</b>
Pemex	10,107	1,506	1,841	2,088	2,415	<b>17,957</b>
Presidencia de la República	10,357	1,348	1,910	1,814	1,782	<b>17,211</b>
SEDESOL	10,271	1,352	1,675	1,904	1,736	<b>16,938</b>
Cofepris	4,779	1,666	3,162	3,376	3,241	<b>16,224</b>

FUENTE: Informe de Labores, Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, 2015.

IMSS: Instituto Mexicano del Seguro Social.

SEP: Secretaría de Educación Pública.

SEMARNAT: Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

SHCP: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

SCT: Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

SFP: Secretaría de la Función Pública.

ISSSTE: Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.

SEGOB: Secretaría de Gobernación.

PGR: Procuraduría General de la República.

CFE: Comisión Federal de Electricidad.

CONAGUA: Comisión Nacional del Agua.

SEDENA: Secretaría de la Defensa Nacional.

SAT: Sistema de Administración Tributaria.

INAI: Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales.

SE: Secretaría de Economía.

Pemex: Petróleos Mexicanos.

SEDESOL: Secretaría de Desarrollo Social.

Cofepris: Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios.

**Cuadro 133.** Solicitudes de información a las instituciones de Seguridad, Defensa y Justicia por entidad federativa 2016<sup>1</sup>

	SEGOB	SEDENA	SEMAR	Policía Federal	PGR	Agencia de Investigación Criminal	CISEN	Cenapi	Coordinación Nacional Antisecuestro	CNDH	Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas	OADPRS	STCCISJP
Aguascalientes	43	16	1	20	22	1	1	0	0	9	2	1	1
Baja California	55	27	4	7	39	2	1	0	0	10	4	0	0
Baja California Sur	15	3	0	1	9	0	1	0	0	0	0	0	0
Campeche	12	7	2	3	7	0	0	0	0	1	0	0	0
Chiapas	10	14	1	1	5	1	0	2	0	5	0	0	1
Chihuahua	52	9	8	8	25	0	1	2	0	2	2	5	1
Coahuila	12	14	0	4	23	1	2	0	1	3	0	2	0
Colima	5	7	0	8	4	0	0	0	0	2	0	0	0
Ciudad de México	1,597	1,068	449	568	1,392	24	162	13	7	207	164	186	9
Durango	7	16	9	13	23	1	0	0	0	1	1	7	0
Estado de México	405	206	75	105	279	10	26	7	1	28	51	38	16
Guanajuato	62	37	3	10	67	1	1	0	0	13	5	3	0
Guerrero	11	19	2	5	12	0	1	0	1	0	0	2	0
Hidalgo	33	25	11	15	50	20	7	2	4	14	5	1	0
Jalisco	119	76	12	69	130	2	24	0	0	16	8	22	6
Michoacán	28	18	8	5	16	0	0	0	0	5	5	1	0
Morelos	35	15	7	8	41	1	3	1	1	2	4	3	1
Nayarit	2	2	0	6	3	0	0	0	0	0	0	4	0
Nuevo León	25	28	8	6	32	1	7	1	0	12	7	3	1
Oaxaca	17	13	1	4	7	1	1	0	0	1	3	6	0
Puebla	81	49	16	16	114	4	3	2	0	10	3	4	4
Querétaro	7	23	3	3	12	1	1	2	0	1	1	2	1
Quintana Roo	15	6	4	4	6	3	0	0	0	5	2	1	0
San Luis Potosí	24	20	4	13	21	0	2	0	0	4	0	3	0
Sinaloa	28	26	19	16	39	4	3	2	0	2	1	2	0
Sonora	32	25	8	9	39	1	4	0	0	3	1	3	0
Tabasco	53	22	26	19	20	0	1	0	7	19	1	8	0
Tamaulipas	16	17	6	9	22	1	0	0	0	0	0	3	0
Tlaxcala	6	7	1	3	14	1	0	0	0	0	0	2	0
Veracruz	46	42	25	22	71	2	21	0	2	20	1	4	1
Yucatán	23	7	4	4	13	2	0	0	0	4	1	0	0
Zacatecas	7	6	0	1	6	0	0	0	0	0	0	1	0
<b>Total</b>	<b>2,883</b>	<b>1,870</b>	<b>717</b>	<b>985</b>	<b>2,563</b>	<b>85</b>	<b>273</b>	<b>34</b>	<b>24</b>	<b>399</b>	<b>272</b>	<b>317</b>	<b>42</b>

FUENTE: elaboración CASEDE. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, 2016.

<sup>1</sup> Datos del 1º de enero al 30 de septiembre de 2016.

SEGOB: Secretaría de Gobernación.

SEDENA: Secretaría de la Defensa Nacional.

SEMAR: Secretaría de Marina.

PGR: Procuraduría General de la República.

CISEN: Centro de Investigación y Seguridad Nacional.

Cenapi: Centro Nacional de Planeación, Análisis e Información para el Combate a la Delincuencia.

CNDH: Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

OADPRS: Órgano Administrativo Desconcentrado de Prevención y Readaptación Social.

STCCISJP: Secretaría Técnica del Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal.