



El Colegio de México
Centro de Estudios de Asia y África

LA REGIÓN AUTÓNOMA UIGUR DE XINJIANG EN LA ESTRATEGIA DE CHINA EN ASIA
CENTRAL

Tesis presentada por
JOCELIN SUSANA CRUZ NÚÑEZ

para optar al grado de
MAESTRIA EN ESTUDIOS DE ASIA Y ÁFRICA
ESPECIALIDAD: CHINA

DIRECTORA:
DRA. MARISELA CONNELLY

Ciudad de México, 2018

Agradecimientos

Agradezco al Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) por el apoyo económico que me permitió realizar mis estudios de maestría.

Al Colegio de México y al Centro de Estudios de Asia y África (CEAA) por la oportunidad que me brindaron para estudiar la maestría. A los profesores del área de China por su dedicación, especialmente a la profesora Marisela Connelly por su apoyo y paciencia para la realización de esta investigación.

A mis compañeros de aventura, Rocío, Estefany, Adrián y Diego.

A mi familia por su apoyo incondicional.

Resumen

La Región Autónoma Uigur de Xinjiang es importante para la seguridad nacional de la República Popular China (RPC) debido a los conflictos étnicos que se desarrollan en esta región. Sin embargo, su importancia no sólo radica en la problemática social, su ubicación geoestratégica (puente que une China y Asia Central), así como los recursos energéticos con los que cuenta (petróleo y gas), hacen de esta región preponderante para el desarrollo de la RPC. En las siguientes páginas se muestra cómo las estrategias de la RPC en Xinjiang y Asia Central están estrechamente relacionadas. Si bien, en un principio, la estrategia en la región centro asiática fue mantener estable la región, priorizando la seguridad, dicha estrategia evolucionó y abarcó otras áreas como la economía (intercambio comercial y de energéticos), que hoy en día tiene un papel clave en el aumento de la influencia regional y mundial de China. Esta investigación tiene como objetivo explicar cómo Xinjiang es utilizada en la estrategia de China en Asia Central, como eje de la relación sino-centro asiática, analizando cuatro temas principales: los antecedentes históricos de Xinjiang en las relaciones de la RPC con sus vecinos, las características más importantes (la seguridad, la economía y la energía) de la estrategia del gobierno chino en Xinjiang y en Asia Central, y la repercusión de la influencia de otros actores (Rusia, EE.UU y la UE) en el papel de China como líder regional.

Palabras clave: Xinjiang, Asia Central, China, geopolítica, liderazgo

Abstract

The Xinjiang Uighur Autonomous Region is important for the national security of the People's Republic of China (PRC) due to the ethnic conflicts that take place in this region. However, its importance does not only lie in social problems, its geostrategic location (bridge linking China and Central Asia), as well as its energy resources (oil and gas), make this region extremely significant for the PRC's development. The following pages show how the PRC's strategies in Xinjiang and Central Asia are closely related. Although the initial strategy in Central Asia was to keep the region stable, giving priority to security, this strategy evolved and covered other aspects such as economy (commercial and energy exchange), which today plays a key role in the expansion of China's regional and global influence. This research aims to explain how Xinjiang is used in the strategy of China in Central Asia, as the pivot of the Sino-Central Asia relations, by analyzing four main subjects: the Xinjiang's historical background role in the PRC's relations with its neighbors, the most important characteristics (security, economy and energy) of the Chinese government's strategy in Xinjiang and Central Asia, and the effect of the influence of other actors (Russia, US and EU) on China's role as a regional power.

Keywords: Xinjiang, Central Asia, China, geopolitics, leadership

Índice

Introducción	1
Capítulo I: Antecedentes históricos	
1.1 Xinjiang durante la República de China 1912-1949	8
1.2 Xinjiang durante los primeros años de la República Popular China 1949-1976.....	13
1.3 Xinjiang durante el periodo de reforma 1976-1990.....	18
1.4 Xinjiang después de la caída de la Unión Soviética 1991-2000.....	23
Capítulo II: Estrategia regional en Xinjiang	
2.1 Seguridad.....	30
2.2 Economía y desarrollo	39
2.3 Energía	47
Capítulo III: Liderazgo chino en Asia Central	
3.1 Relaciones en materia de seguridad	58
3.2 Intercambio económico y comercial	64
3.3 Relaciones en materia de energía	77
Capítulo IV: Influencia en Asia Central	
4.1 Influencia rusa en las relaciones de Asia Central	95
4.2 Influencia estadounidense en las relaciones de Asia Central	104
4.3 Influencia de la Unión Europea en las relaciones de Asia Central	111
Consideraciones finales	125
Bibliografía	131

Introducción

Debido a las divisiones internas¹ que se dieron después de la caída de la dinastía Qing (1644-1911) y la instauración de la República de China (1912-1949), el gobierno chino comenzó a plantearse una administración más fuerte en las regiones con minoría *Han*, con el fin no sólo de detener la influencia extranjera en dichos territorios, sino de fortalecer el nacionalismo, por lo que se crearon las regiones autónomas,² logrando con la creación de la República Popular China (RPC) el control y una real división territorial de los grupos étnicos, a través del Ejército Popular de Liberación (EPL) y posteriormente estableciendo los lineamientos que regulan dichas áreas en la constitución de la República, sumado al apoyo internacional, que pugnaba por un control de los territorios cercanos a la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), con el fin de evitar su expansión.

Xinjiang fue establecida como región autónoma por el gobierno chino en 1955, momento en el que comenzaron una serie de campañas políticas y sociales, así como la migración de gran número de población *Han*, como medio de control interno. Sin embargo, la importancia de este territorio es histórica, al haber formado parte de la Ruta de la Seda, que permitió un amplio intercambio comercial y cultural³ con Asia Central⁴ y el resto del mundo. Aunque el gobierno chino no ejerció completo control sobre la zona hasta la derrota de los oirat (mongoles) en 1755, momento en el que China anexa formalmente Xinjiang, entonces llamado Turquestán Oriental, a su territorio.⁵

Posteriormente se enfrentaron a los *khojas* (turcos) que para principios del siglo XIX dominaban el comercio de la región (Kashgar). La debilidad del gobierno para controlar el territorio se agravó cuando en 1862 comenzó la rebelión de los dunganés (musulmanes), para tener un mayor control el gobierno Qing integró el

¹ Gobierno de señores de la guerra en varias regiones y lucha entre el Partido Comunista de China y el Guomindang.

² Las regiones autónomas y sus fechas de creación son: Mongolia Interior en 1947, Xinjiang Uigur en 1955, Ningxia Hui y Guangxi Zhuang en 1958, Tíbet en 1965.

³ El intercambio comercial en Xinjiang se daba en los oasis a lo largo del desierto Taklamakan, convergiendo en la ciudad de Kashgar.

⁴ Entonces conocida como Regiones del oeste o el Turquestán Occidental.

⁵ Joseph F. Fletcher, "China and Central Asia, 1368-1884", en John King Fairbank (ed.), *The Chinese world order: traditional China's foreign relations*, Massachusetts, Harvard University Press, 1968, pp. 218-219.

Turquestán Oriental a la administración china, convirtiéndola en provincia y nombrándola Xinjiang (La nueva frontera) en 1884⁶.

Después de su instauración como región autónoma, por medio de las diversas campañas desarrolladas por el gobierno chino, se buscó unir el territorio al gobierno central (política, económica y socialmente) y con ello disminuir la influencia extranjera en la región. Por otro lado, en lo referente a las relaciones con el exterior, si bien, en un comienzo fueron cautelosas, se llegaron a varios acuerdos con la Unión Soviética, no obstante, limitados a asuntos económicos y culturales.⁷ A partir de 1950, con la tensión en sus relaciones, el gobierno central buscó limitar la influencia soviética en Xinjiang.⁸ Es así como durante un largo periodo, la seguridad de la región fue el tema de principal interés para el gobierno chino, ante lo económico, el desarrollo y la modernización.

Con la desintegración de la Unión Soviética en 1991, la ubicación privilegiada de Xinjiang⁹ volvió a ser objeto de preocupación para el gobierno chino, como puente que une a China y Asia Central¹⁰ este territorio tiene gran importancia económica y geoestratégica, que aumentó con la independencia de las repúblicas socialistas soviéticas de la región, al ser el vínculo de la población uigur con los países culturalmente más cercanos. Al mismo tiempo como fuente de oportunidad económica y energética, con los entonces nacientes estados independientes, ya que permite el tránsito de mercancías y recursos energéticos.

Después de una serie de conflictos separatistas y la independencia de los países de Asia Central, el gobierno chino inició la Estrategia de Apertura del Oeste, realizando grandes inversiones en la infraestructura de la región,¹¹ para facilitar la comunicación de Xinjiang con el resto del país, ampliando el comercio fronterizo y

⁶ Michael Loewe, *Imperial China: The historical background to the modern age*, Nueva York, Frederick A. Praeger Publishers, 2ª ed., 1969, pp. 223-224.

⁷ Michael E. Clarke, *Xinjiang and China's rise in Central Asia: A history*, Nueva York, Routledge, 2011, p. 51, (en adelante, *Xinjiang and China's rise*).

⁸ *ibid.*, p.43.

⁹ Colindando con Asia Central, India, Mongolia, Pakistán, Afganistán y Rusia.

¹⁰ Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán.

¹¹ Se construyó una red de carreteras y una red ferroviaria que une la región de norte a sur.

umentando la migración *Han* a la zona.¹² Todo esto con la finalidad de convertir el territorio en la base de un corredor industrial, agrícola, comercial y energético para beneficiar la creciente economía de China y estrechar lazos con Asia Central.

A partir de ese momento, la RPCh no buscó continuar con el aislamiento de Xinjiang, sino que consideró la apertura como una oportunidad para fortalecer el control en la región, a través del desarrollo de la misma y lograr posicionarse en Asia Central, utilizando los lazos que la unían a su región autónoma, apoyándose, además, en las ventajas económicas y de desarrollo que tenía frente a los países vecinos.

En el siglo XXI las inversiones han aumentado, en mayor medida después de los disturbios vividos en la región en 2009 por grupos de protesta,¹³ buscando reducir las disparidades regionales y con ello el descontento social, aunque aumentando la seguridad en la región.

En lo referente a las relaciones con los países vecinos, China ha tratado de mantener buena comunicación y aprovechar las ventajas económicas de su cercanía con Asia Central, estableciendo en 1996 el Grupo de los Cinco de Shanghai,¹⁴ cuyo objetivo inicial era resolver problemas fronterizos, pero que con el paso del tiempo comenzó a ser utilizado para asuntos de seguridad y cooperación,¹⁵ transformándose en 2001 en la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS).¹⁶

Por medio de la OCS China busca posicionarse como líder regional, tanto económico como político,¹⁷ teniendo altas demandas del gas y el petróleo de la región, mientras que los estados de Asia Central requieren numerosos bienes de

¹² Nicolas Becquelin, "Staged development in Xinjiang", *The China Quarterly*, núm. 178, junio 2004, pp. 359-360, (en adelante, *Staged development*).

¹³ En el marco del sesenta aniversario del establecimiento de la República Popular China, el cincuenta aniversario de la entrada del Ejército Popular de Liberación en Tíbet y el veinte aniversario de las protestas en la Plaza Tiananmen.

¹⁴ Los estados miembros eran: China, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Rusia.

¹⁵ N.Becquelin, *Staged development*, op. cit., p. 70.

¹⁶ La OCS es una organización intergubernamental que promueve la cooperación económica, cultural y de seguridad, privilegiando la lucha contra el terrorismo, el extremismo y el separatismo. Sus relaciones se basan en la confianza, el beneficio mutuo, respeto a la soberanía y la libre autodeterminación de los miembros. La organización está formada por China, India, Kazajistán, Kirguistán, Pakistán, Tayikistán, Uzbekistán y Rusia; tiene como observadores a Afganistán, Bielorrusia, Irán y Mongolia.

¹⁷ En materia de cooperación económica se han logrado acuerdos de comercio fronterizo, visitas de gobierno y de negocios, industria y tecnología.

consumo diario, tecnología y capital de China. A partir de los atentados terroristas del 11 de Septiembre de 2001 en Estados Unidos (EE.UU) se dio énfasis a la lucha contra el terrorismo, como problema de seguridad nacional frente a un posible apoyo a los separatistas en Xinjiang por parte de los grupos terroristas. Además, ha utilizado dicha organización para equilibrar la influencia de EE.UU y la Unión Europea (UE) en la región, que afecta directamente sus intereses en la zona.

Las relaciones con Rusia, su aliado histórico, están estrechamente relacionadas con el intercambio comercial y energético, en 2013 se firmó un acuerdo para el abastecimiento de gas natural, aumentando, igualmente, la importación del petróleo de Siberia, cuestión que fortalece su alianza estratégica y su búsqueda de frenar la influencia estadounidense en la región.

Xinjiang posee un gran número de recursos naturales, entre los que destaca su amplia variedad de minerales,¹⁸ reservas consideradas entre las más importantes del mundo. Sin embargo, los recursos más relevantes son el petróleo y el gas natural, siendo una de las regiones productoras más importantes de China, representando el 25.5% de sus reservas de petróleo y el 27.9% de gas natural.¹⁹

Las inversiones que el gobierno chino ha realizado en Xinjiang están dirigidas no sólo al fortalecimiento de la unidad nacional, también a la mejora en la obtención y distribución de los recursos naturales. Si bien cuenta con numerosos e importantes energéticos, estos son insuficientes frente al rápido crecimiento de China, por lo que el gobierno ha buscado, por medio de sus relaciones con Asia Central, asegurar el abastecimiento de tan importantes recursos. Con este objetivo ha conseguido numerosas licitaciones para la explotación del crudo y la construcción de gaseoductos y oleoductos en la zona, los cuales pasan por Xinjiang y llegan a diferentes zonas del país.

También es importante mencionar que a partir del 2013 el gobierno chino anunció una fuerte inversión para el desarrollo del Cinturón Económico de la Ruta

¹⁸ Aproximadamente 122 tipos de minerales, entre los que destacan: berilio, moscovita, natrón, serpentina, mirabilita, minerales no metálicos y piedras preciosas, en China Internet Information Center, *Illuminating China's Provinces, Municipalities & Autonomous Regions*, en <http://www.china.org.cn/english/features/95053.htm> (25 de noviembre 2017).

¹⁹ Cifras tomadas de Dong Wen, "Exploitation of mineral resource and its influence on regional development and urban evolution in Xinjiang, China", *Journal of Geographical Sciences*, Vol. 24, 2014, p. 1135.

de la Seda, con la finalidad de convertir a Xinjiang en el centro económico y comercial de la región, así como base para la producción y procesamiento de gas y petróleo, con lo que se lograría la consolidación estratégica de China en Asia Central.

Con lo anterior puede observarse la importancia que tiene Xinjiang, es por ello que en esta investigación se analiza cómo la Región Autónoma Uigur de Xinjiang es utilizada en el posicionamiento de la RPCCh en Asia Central, como eje de la estrategia económica y geopolítica del país asiático en dicha región, a través del análisis de las características más importantes de su estrategia para vincular a la región autónoma con los países vecinos, así como de las políticas implementadas por parte del gobierno central.

También se examina como las políticas internas en la región y las relaciones con los países vecinos han ayudado a posicionar a Xinjiang como eje regional y por ende a China como uno de los líderes regionales de Asia Central, con relaciones estrechamente vinculadas al intercambio económico y energético.

Con el fin de entender de una manera más profunda el papel estratégico de Xinjiang para la política regional china, se estudia a esta región autónoma a través de tres vertientes: la seguridad, la economía y desarrollo, y la energía; lo cual permite analizar de una manera amplia la importancia de este territorio para el posicionamiento y desarrollo de la RPCCh como líder regional y mundial en el siglo XXI.

En este trabajo se muestra que la Región Autónoma Uigur de Xinjiang ha permitido el posicionamiento de China en Asia Central, aunque en un principio sólo se buscaba mantener la seguridad de la región, la RPCCh ha podido abrirse a nuevas oportunidades económicas y políticas después de la caída de la Unión Soviética. Xinjiang se ha convertido para China en el eje alrededor del cual gira su estrategia en Asia Central, al ser fuente de recursos económicos y energéticos para cubrir las necesidades del país, también por su papel indispensable para la seguridad nacional, sirviendo como puente en las relaciones sino-centro asiáticas.

Se destaca que la importancia del papel de Xinjiang en la estrategia regional china no sólo radica en ser parte fundamental de uno de los países más relevantes

de la región asiática o sus numerosos recursos (energéticos principalmente), necesarios para el desarrollo y sustentabilidad económica de cualquier país, aún más importante para la RPCh dado su crecimiento actual a nivel internacional. En mayor grado por la importancia geoestratégica de dicho territorio, que permite el intercambio político y comercial con una de las zonas históricamente más notables en Asia; intercambio que beneficia a China no sólo en su desarrollo y seguridad, también en su establecimiento como líder regional y mundial.

La singularidad de esta investigación reside en que, aun cuando a nivel internacional se tiene conocimiento de la región autónoma, los estudios al respecto están generalmente enfocados en el conflicto étnico, principalmente refiriéndose a la religión y los grupos separatistas. Aunque en este trabajo se aborda la realidad social de este territorio, no sólo se concentra en el conflicto étnico, sino que se considera cómo este aspecto afecta el posicionamiento estratégico de China en Xinjiang y la región de Asia Central.

Otra particularidad de este estudio es que, si bien hay análisis sobre la política de China en Asia Central, estos están relacionados con la Organización de Cooperación de Shanghai, pero pocos en como Xinjiang es utilizado directamente en la estrategia de China en la región.

Para entender el papel estratégico de Xinjiang en la política regional china la investigación se divide en cuatro apartados; en el primero se analizan los antecedentes históricos de Xinjiang en las relaciones de China con sus vecinos. Aunque concentrándose en lo acontecido después de la conformación de la República y la instauración de la región autónoma, así como lo sucedido con la caída de la Unión Soviética en 1991, para comprender su importancia como medio de contacto con Asia Central.

En la segunda parte se estudian las características más relevantes de la estrategia regional china: seguridad, economía y desarrollo, y energía, a partir de los atentados del 11 de Septiembre de 2001, ahondando en el uso estratégico de Xinjiang en el desarrollo de la RPCh y su posicionamiento en Asia Central en el siglo actual.

En la tercera sección se examina como Xinjiang ha influido en la conformación del liderazgo regional chino en Asia Central, como eje regional, a través del estudio de las relaciones con los países de la región en materia de seguridad, economía y energía a partir de 2001.

Por último, se aborda la influencia que ejercen Rusia, Estados Unidos y la Unión Europea en Asia Central, para comprender como su participación ha ayudado o limitado las relaciones de la RPCh con los países centro asiáticos y por ende su posicionamiento estratégico.

Capítulo I: Antecedentes históricos

A fin de comprender el papel que ha desempeñado la Región Autónoma Uigur de Xinjiang en las relaciones de China con Asia Central, en las siguientes páginas se hace un análisis histórico de dichas relaciones, así como de los acontecimientos más importantes dentro de China, en el periodo comprendido desde la creación de la República en 1912 hasta el año 2000, para conocer plenamente la evolución del papel desempeñado por Xinjiang en el posicionamiento estratégico de China a nivel regional.

1.1 Xinjiang durante la República de China 1912-1949

Después de la caída de la dinastía Qing (1644-1911) y con la instauración de la República en 1912, ante la falta de funcionarios del estado y el caos imperante en todo el país, varios de los territorios fronterizos estuvieron fuera del control del gobierno central (Mongolia, Tíbet, Xinjiang) y débiles frente a la presión extranjera, principalmente de Rusia y Japón.²⁰ Xinjiang fue administrado por tres gobernadores o jefes militares, quienes continuaron, en gran medida, con la administración instaurada por los manchúes, permitiendo un auto-gobierno.

La región fue gobernada en primer lugar por Yang Zengxin (1912-1928), quien fue reconocido por el entonces presidente Yuan Shi Kai,²¹ como gobernador de la provincia, su gobierno se caracterizó por ser autocrático y tradicionalista, eliminando cualquier posible fuente de oposición (correo, publicaciones, ²² estudiantes) tratando de mantener la división geográfica y étnica. También buscó controlar la influencia exterior en la región, aún más tras la caída de la Rusia Zarista,²³ aunque los problemas tanto en Rusia y China mermaron los ingresos, no bloquearon económicamente a la región.²⁴

²⁰ M. E. Clarke, *Xinjiang and China's rise*, op. cit., p. 28.

²¹ S. Frederick Starr, *Xinjiang: China's muslim borderland*, Nueva York, M.E.Sharpe, 2004. p. 68.

²² Publicaciones de China y Asia Central, en especial aquellas relacionadas con rebeldes uigures, *The voice of the poor* y *Young Uyghur*.

²³ M. E. Clarke, *Xinjiang and China's rise*, op. cit. p. 29.

²⁴ S. F. Starr op. cit. p. 68-70.

Con el fin de controlar las rebeliones y crisis internas, incorporó a líderes rivales en el gobierno, otorgándoles puestos importantes, aunque siempre desconfió de los uigures, debido al nacionalismo turco en Asia Central. Además, el movimiento de nueva educación islámica (usul-i-jadid o jadidismo), causó gran preocupación al gobierno, por lo cual apoyó a los imanes conservadores y las elites uigures, quienes se oponían al socialismo y la nueva educación, abriendo mezquitas y escuelas tradicionales (mektep), frenando la educación moderna de lenguaje chino.²⁵

Durante largo tiempo, en especial después de la firma del Tratado de San Petersburgo de 1881,²⁶ Xinjiang estableció relaciones comerciales con Rusia, pero tras la revolución bolchevique de 1917 esto se vio limitado, dejando a los productos de Xinjiang (algodón y otros) sin un mercado y causando escasez de productos de consumo. Sin embargo, para la década de 1920 se firmó un acuerdo con el nuevo gobierno ruso.²⁷ Durante su gobierno, si bien autoritario, Yang Zengxin logró balancear los diversos intereses, tanto de extranjeros como de China.

Tras el asesinato de Yang Zengxin el 7 de Julio de 1928, su aliado Jin Shuren²⁸ toma el poder (1928-1932), gobernando de forma parecida a su antecesor, pero sin lograr un balance en los intereses de la Unión Soviética²⁹ y China. También tuvo problemas al atacar a los grupos étnicos, eliminando el auto gobierno y absorbiéndolo en la administración provincial.³⁰

En Marzo de 1930 estalla una revuelta en Hami (debido a la absorción del territorio, los impuestos y la entrega de tierra a migrantes *Han*) en la que a los uigures se les unieron, kazajos, kirguís y tunganes, así como el caudillo militar tungan de Gansu, Ma Zhongying.³¹

²⁵ loc. cit.

²⁶ En este tratado se estableció que Rusia devolvería el territorio que se le había otorgado en un tratado previo (1876), la parte oeste de Ili, el valle del río Tekes (afluente del río Ili) y del río Muzart. Véase Owen Lattimore, *Pivot of Asia*, Boston, Atlantic Monthly Press, 1950, pp. 38-39.

²⁷ *ibid.*, p 70.

²⁸ Jiang Jieshi lo reconoció como gobernador de la región.

²⁹ La Unión de Repúblicas socialistas Soviéticas fue creada en 1922.

³⁰ M. E. Clarke, *Xinjiang and China's rise*, op. cit., p.29 y S. F. Starr, op. cit., p. 71.

³¹ S. F. Starr, op. cit., pp. 74-75.

Para suprimir la revuelta Jin recibió ayuda, aunque sin mucho éxito, de la llamada guardia blanca rusa,³² que habitaba al norte de Xinjiang. Sin embargo, con nuevos levantamiento en la región, finalmente pidió ayuda a la URSS, firmando un acuerdo el 1 de Octubre de 1931, en el que a cambio de ayuda militar, se creó la Compañía de Comercio soviética-Xinjiang, para beneficio comercial de Rusia, y la reducción de impuestos arancelarios, permitiendo el establecimiento de agencias de comercio en varias zonas,³³ expandiendo la influencia rusa en la región.

Frente a la falta de poder Jin es derrocado el 12 de Abril de 1933,³⁴ otorgando a Sheng Shicai³⁵ el puesto de gobernador, quien realiza un acuerdo en 1933 por el que recibe ayuda militar contra el movimiento de Ma Zhongying; los rusos obtuvieron numerosas concesiones, con lo que lograron posicionarse más firmemente en la región y frenar a los japoneses, quienes apoyaban la creación de un estado musulmán independiente, que separara a China y a la Unión Soviética.³⁶

Al verse asediado por los tunganes de Ma Zhongying y las tropas chinas de Zhang Peiyuan, Sheng busca la ayuda de la URSS, que tenía intereses económicos en la zona (minerales, algodón). También era importante la amenaza que representaban los japoneses en la región, por su influencia y una posible anexión de Xinjiang bajo su dominio, esto debido al control que ya tenían sobre Manchuria y Mongolia Interior, Ma de hecho recibió ayuda japonesa, además de apoyar los movimientos turcos e islámicos.³⁷

En la Cuenca del Tarim la población uigur se rebeló, proclamando la creación de la *Primera República del Turkestán Oriental (RTO)*³⁸ en Mayo de 1933, con la unión de las rebeliones en Kashgar y Khotan (oasis), de ideas anti chinas y rusas, buscando establecer un estado musulmán independiente, que en teoría seguía el

³² Movimiento nacionalista a favor del imperio zarista que tras el triunfo de la revolución en 1917 se instaló en regiones fronterizas, entre ellas Xinjiang.

³³ M. E. Clarke, Xinjiang and China's rise, op. cit., p. 30.

³⁴ S. F. Starr, op. cit., p. 71.

³⁵ Graduado de academias militares en Japón y Guangdong, oficial veterano de la expedición de Jiang al norte en 1928. Véase S. Frederick Starr, op. cit., p. 71.

³⁶ M. E. Clarke, Xinjiang and China's rise, op. cit., pp. 30-31.

³⁷ *ibid.*, p. 78

³⁸ Fue nombrado como presidente Xoja Niyaz, el ex visir del kanato de Hami.

pensamiento moderno del movimiento jadidista; aunque realmente adoptó ideas islámicas ortodoxas, lo que creó descontento entre algunos seguidores.³⁹

Su duración fue breve, desapareciendo un año más tarde, obligando a los líderes musulmanes a retirarse a la frontera, disolviendo finalmente la república y apoyando a Sheng Shicai, cuyo ejército logró expulsar a Ma de Kashgar.⁴⁰

Después de la expulsión de Ma, Sheng Shicai controla el poder y trata de limitar la influencia del gobierno central chino en la región, contrario a lo sucedido con la injerencia rusa, ante el apoyo prestado para suprimir las rebeliones, lo que continuó con la firma de varios acuerdos económicos y comerciales (recursos minerales), así como la presencia del Ejército Rojo en Hami en 1937.⁴¹

En 1934 se inició un proceso para delimitar las nacionalidades o etnias en la región,⁴² siendo la primera vez que oficialmente se utilizó el término uigur para referirse a la población nómada de habla turca del sur de Xinjiang.⁴³ Esta delimitación, como Michael E. Clarke menciona, ayudó al control de la región, pero exacerbó las diferencias ideológicas y políticas nacionalistas de la población uigur que representaba el 80% de la población en la región.⁴⁴

De 1928 a 1942, el gobierno del Guomindang (GMD) tuvo poco control de Xinjiang, hasta después del inicio de la guerra sino-japonesa (1937) y con el pacto sino-soviético de no agresión, la región se convirtió en un corredor para la ayuda militar y económica de China aumentando la presencia extranjera y la importancia estratégica de Xinjiang.

En 1942 se delineó la política de aproximación a Xinjiang, estableciendo para ello dos fases, primero, eliminar la influencia rusa en la región de forma pacífica. En segundo lugar, lograr el control político y militar de la región, reincorporando Xinjiang formalmente el 5 de Octubre de 1942.⁴⁵

³⁹ loc. cit.

⁴⁰ M. E. Clarke, Xinjiang and China's rise, op. cit., p. 32.

⁴¹ ibid., pp. 32-33.

⁴² Se reconocieron catorce etnias en Xinjiang: uigur, taranchi (uigures en Ili), kasajos, kirguís, uzbekos, tártaros, tayikos, manchúes, sibe (xibo), solon, han, hui, mongol y rusos.

⁴³ Si bien, en 1920 activistas con conexiones rusas en la región de Turpan habían adoptado el término uigur y durante la República Kashgar de 1933-34 se hicieron llamar uigures.

⁴⁴ M. E. Clarke, Xinjiang and China's rise, op. cit., p. 34.

⁴⁵ ibid., p. 36.

Después de la entrada de Estados Unidos (EE.UU) a la Segunda Guerra Mundial, comenzó a apoyar al gobierno de Jiang Jieshi, por lo que Sheng decidió alinearse al GMD, interrumpiendo el comercio con Rusia, expulsando a los consejeros y trabajadores rusos,⁴⁶ pero fue retirado del cargo en 1944.

Ese mismo año, ante el descontento de la población por la mala administración se inició una revuelta contra los chinos *Han* y el GMD, la llamada Revolución de los tres distritos, pues inició en el norte en Ili, Altay y Tarbagatai. Este movimiento rápidamente ganó adeptos; declarando la formación de la *Segunda República del Turkeistán Oriental* (1944-1949), sin embargo, bajo presión soviética iniciaron negociaciones con el GMD.⁴⁷ La formación de la primera y la segunda república sería de gran importancia en la política de China en Asia Central, ya que representan el peligro del movimiento separatista en la región.

Después de la victoria del Partido Comunista de China (PCCh)⁴⁸ Xinjiang permaneció dividido entre la Segunda República del Turquestán Oriental y el GMD hasta la llegada del Ejército Popular de Liberación (EPL) en 1949.⁴⁹

Durante el periodo comprendido entre la caída de la dinastía Qing en 1911 y la instauración de la República Popular China en 1949, los gobernadores de Xinjiang fueron autónomos y prácticamente independientes del gobierno central chino, debido a la debilidad del mismo y las fuertes pugnas entre los diferentes grupos políticos que buscaban hacerse con el poder. Aun cuando el gobierno central tuvo poca injerencia dentro de la región, el gobierno ruso disfrutó de una presencia fuerte en Xinjiang, tratando de proteger sus intereses económicos, así como de evitar que Japón ocupara más territorio cerca de sus fronteras.

La relación de Xinjiang y Asia Central, durante este periodo está vinculada a las relaciones con Rusia, pues a partir de 1922, con la formación de la URSS, todo intercambio con la región se realizó por medio del gobierno en Moscú.

⁴⁶ S. F. Starr, op. cit., p. 81.

⁴⁷ *ibid.*, pp. 82-83.

⁴⁸ La República Popular China fue establecida el 1 de octubre de 1949.

⁴⁹ M. E. Clarke, Xinjiang and China's rise, op. cit., pp. 36-37.

1.2 Xinjiang durante los primeros años de la República Popular China 1949-1976

Después de un largo periodo de conflicto entre el Guomindang y el Partido Comunista, este último logra hacerse con el poder, estableciendo en 1949 la República Popular China, momento a partir del cual se busca controlar las regiones que, debido a los conflictos internos, habían quedado en un estado de práctica autonomía, principalmente en las zonas fronterizas, como es el caso de Xinjiang.

En octubre de 1949 unidades del Ejército Popular de Liberación, bajo el mando de Wang Zhen marchan al sur de Xinjiang y toman el control, aunque no sin la resistencia de algunos grupos étnicos, contrario al gobierno Qing y la República, que habían fallado en lograr la unificación de las diferentes regiones de Xinjiang bajo la administración del gobierno centralizado, debido tanto a sus diferencias geográficas como étnicas.⁵⁰

El primer objetivo del Partido Comunista fue imponer un gobierno centralizado y fomentar la migración *Han*, transformando la economía tradicional de Xinjiang y asegurando la zona fronteriza que tenía fuerte influencia extranjera e ideas separatistas.

El gobierno fomentó la migración *Han* con el fin de lograr la asimilación, reubicando a las minorías étnicas lejos de la frontera. Además, se utilizó al ejército no sólo para combate y protección, sino como instrumento para la organización económica y social del Estado. Después de la instauración de la república popular, el ejército tuvo gran importancia en todo el país, aún más en Xinjiang, cuyos primeros dirigentes fueron militares, con el fin de fortalecer el control en el área y hacer frente a la fuerte influencia del gobierno soviético y los intentos de separación con la creación de las dos Repúblicas del Turquestán Oriental.

Las amenazas en la frontera continuaron, en mayor medida debido a la poca delimitación fronteriza con la URSS, problema agravado por el deterioro de las relaciones sino-soviéticas a finales de la década de los cincuenta, por lo que la seguridad fue tema de principal interés para el gobierno central, aunque los

⁵⁰ Hasan H. Karrar, *The new silk road diplomacy: China's Central Asian foreign policy since the cold war*, UBC Press, 2009, p. 36.

enfrentamientos más importantes se dieron hasta 1969 a lo largo del río Ussuri, ante lo cual ambas partes hicieron despliegues militares en Asia Central.⁵¹

Aun cuando el 11 de Septiembre de 1969 los primeros ministros de ambos países, Zhou Enlai y Alexey Kosygin, acordaron no ir a la guerra por dichas disputas,⁵² el gobierno soviético siguió enviando tropas a lo largo de la frontera con China, triplicando el número entre 1969 y 1976.

Con el arribo del Ejército Popular de Liberación en 1949 bajo el mando de Wang Zheng, se tomó control de la región, un control no visto aún con el gobierno Qing. Fue precisamente el EPL el instrumento principal para legitimar el poder político y controlar la influencia extranjera, frente a la prácticamente nula presencia de los comunistas en la región y las elites regionales⁵³ con poder, pero posiblemente asimilables. Es así que la administración regional estuvo bajo control de los líderes militares del EPL, permitiendo la creación de la organización del partido y las unidades locales para las minorías étnicas.⁵⁴

Un método para consolidar el poder fue la creación de la División de Producción y Construcción de Xinjiang (XPCC por sus siglas en inglés),⁵⁵ mano de obra militar para el desarrollo económico y de infraestructura, similar a las colonias militares (*tuntian* 屯田) establecidas por Qing en Zungaria,⁵⁶ después de la conquista del territorio a finales del siglo XVIII. Otra forma de control fue la institucionalización de los asentamientos de inmigrantes *Han*.

El gobierno central realizó una reforma agraria que preparó el escenario para la colectivización de la agricultura; confiscó las propiedades de los terratenientes, con el fin de socavar el poder de las elites locales, al menos hasta la colectivización a gran escala que causó efectos sumamente negativos entre los nómadas, pues para ellos eran los rebaños y no la tierra el elemento económico más importante.⁵⁷

⁵¹ *ibid.*, pp. 38-39.

⁵² *loc. cit.*

⁵³ Elites regionales que habían participado en la formación de la República del Turquestán Oriental y en el Guomindang.

⁵⁴ M. E. Clarke, *Xinjiang and China's rise*, *op. cit.*, pp. 43-44.

⁵⁵ Xinjiang Production and Construction Corps.

⁵⁶ Zungaria se localiza entre Kazajistán y Xinjiang.

⁵⁷ S. F. Starr, *op. cit.*, pp. 87-88.

En cuanto a la religión, en un principio se permitió mantener la educación islámica y se respetaron a los líderes, pero gradualmente la elite religiosa fue controlada por el PCCh a través de la Asociación Islámica China, socavando las instituciones religiosas, confiscando las propiedades de las mezquitas y sustituyendo las cortes islámicas por cortes del pueblo. Además, una de las primeras acciones para controlar el clero fue prohibir la recolección de impuestos por las instituciones islámicas, en su mayoría sunitas.

En 1951 en una convención oficial en Ili, grupos uigures abogaron por la creación de una república uigur, pero los líderes comunistas optaron por un autogobierno o autonomía local y regional, bajo el control del PCCh, las áreas autónomas fueron asignadas a kazajos, kirguís, hui (chinos musulmanes), mongoles, tayikos y sibe (xibo). Xinjiang se convirtió en una región autónoma en 1955, liderada por Wang Enmao. Sin embargo, pese a esta autonomía, el control siguió estando en manos de la población *Han*.⁵⁸

Durante el periodo del establecimiento de Xinjiang como región autónoma, las relaciones de China con la URSS comenzaron a deteriorarse, siendo esta región sumamente susceptible a ello, debido a su cercanía e histórica relación con Rusia. Si bien, al comienzo se permitió a los líderes locales ocupar puestos importantes, pese a sus conexiones con la Unión Soviética, lentamente esto fue cambiando, remplazando a dichos líderes con personal propio,⁵⁹ realizando una campaña contra líderes locales, así como una purga de las elites políticas no *Han*.

Después de la entrada del EPL y la toma del control de Xinjiang por el gobierno, pese a que el PCCh intentó frenar la influencia soviética en la región, la URSS continuó siendo el principal socio comercial de Xinjiang, fuente de bienes manufacturados y tecnología.

En 1950 se firmó el Tratado sino-soviético de alianza, amistad y asistencia mutua, suscrito por Stalin y Mao Zedong; por medio de este tratado se creó una compañía con valores conjuntos, que le permitía a la URSS acceso especial a la

⁵⁸ *ibid.*, pp. 91-92.

⁵⁹ James A. Millward, *Eurasian crossroads: A history of Xinjiang*, Nueva York, Columbia University Press, 2007, p. 238.

región, principalmente los recursos energéticos de Zungaria y metales (no ferrosos) para su beneficio económico, continuación de la relación que se tuvo con los jefes militares, en especial Sheng Shicai. La URSS dejó de participar en dichas compañías en 1954, convirtiéndose en la Compañía de metales no ferrosos de Xinjiang y la Compañía Petrolera de Xinjiang.⁶⁰

Otras fuentes de tensión fueron las críticas soviéticas sobre el camino seguido por China para alcanzar el socialismo (rápida colectivización de la agricultura), lo cual no fue del agrado de Mao Zedong. A esto se sumó el hecho de que las campañas a nivel nacional (Movimiento de las cien flores,⁶¹ Campaña de rectificación), en Xinjiang provocaron ataques a grupos no *Han* con ideas pro soviéticas, por lo que el nacionalismo en la región fue considerado bajo control de intereses extranjeros, idea intensificada por propaganda anti china desde la URSS, llevando al cierre de la frontera, el retiro de los consulados soviéticos en Xinjiang y una serie de enfrentamientos fronterizos.

Con el Movimiento de las cien flores (1956) el gobierno constató que, en Xinjiang, las minorías étnicas estaban en descontento con la autonomía, la elección de líderes locales era despreocupada y las colonias de chinos *Han* destruían el entorno tradicional. Para el año siguiente, la campaña anti derechista fue dirigida a los críticos del partido, concentrándose en las nacionalidades locales, algunos logrando huir a Rusia y otros enviados a campos de trabajo.

Estas políticas afectaron la economía china, que ya se encontraba frágil, con una producción agrícola y un desarrollo industrial limitado e inadecuado, llevando al Gran Salto Adelante como búsqueda de desarrollo agrícola e industrial, creando comunas con numerosos miembros que vivían en barracas y trabajaban en conjunto. Sin embargo, esto fue un fracaso, tanto en la agricultura como en la producción industrial, generando una terrible hambruna entre los años 1959-1962, situación que se da en todo el país, incluyendo Xinjiang, en donde las comunas sustituyeron la organización de clanes existentes entre los pastores nómadas.⁶²

⁶⁰ J. A. Millward, op. cit., pp. 247-255.

⁶¹ Campaña del gobierno chino que alentó el debate sobre la situación económica y política de la RPCh, culminó con la represión de los críticos al gobierno.

⁶² J. A. Millward, op. cit., pp. 258-262.

El éxodo transfronterizo resultado del Gran Salto Adelante dejó numerosas regiones despobladas, ante lo que la XPCC movilizó a sus miembros, controlando de 10 a 30km de región fronteriza en Ili, Bortale, Tarbagatai y Altay. Aunque se siguió culpando a los soviéticos de los éxodos masivos de 1962, migración de kazajos y uigures, que demostraba la estrecha relación histórica entre Rusia, Asia Central y Xinjiang.⁶³ Tras el periodo del Gran Salto Adelante, el gobierno de Xinjiang, dirigido por Wang Enmao se centró en normalizar la política y la economía de la región.⁶⁴

Otro evento complejo durante el periodo fue la llamada Revolución Cultural, para la que fueron utilizados jóvenes con el fin de desenmascarar y atacar a quien apoyara el capitalismo y a los soviéticos. En Xinjiang las guardias rojas (1966) se enfrentaron al gobierno de Wang Enmao, quien contaba con una fuerte presencia del EPL desde 1949, Wang organizó una división militar tratando de contener los conflictos, al igual que entre turcos y la intervención soviética, poniendo de esta manera interés en las características específicas de la región.

Wang perdió su posición como comandante militar de Xinjiang, quedando a cargo Long Shujin (1969-1972), quien promovió las políticas radicales de Mao y Lin Biao y la eliminación de los cuatro antiguos.⁶⁵

Durante el periodo del Gran Salto Adelante y la Revolución Cultural, los problemas fronterizos con la URSS continuaron, entre 1960-1970 las tropas soviéticas del llamado Ejército de minorías de Xinjiang se mantuvieron activas en la frontera, realizando incursiones y enfrentamientos.

La presión soviética y el desarrollo de conflictos y oposición entre las minorías étnicas de Xinjiang estaban vinculados, es decir, en muchas ocasiones los conflictos internos de la región eran ligados a los intereses de la URSS, por lo que se culpaba a los extranjeros por dichos problemas. En 1968 se formó el Partido Popular del Turquestán Oriental, que propugnaba por la creación de un Turquestán independiente, marxista y pro-soviético.

⁶³ M. E. Clarke, *Xinjiang and China's rise*, op. cit., pp. 61 y 68.

⁶⁴ J. A. Millward, op. cit., pp. 264-265.

⁶⁵ Los cuatro antiguos eran: las costumbres antiguas, la cultura antigua, los hábitos antiguos y las ideas antiguas.

Sumado a lo anterior, los ejércitos soviético y chino tuvieron varios enfrentamientos, formándose inclusive el Movimiento por un Turquestán libre en Kazajistán.⁶⁶ Todo esto hizo resurgir el temor por una intervención extranjera en los conflictos internos de Xinjiang, ante lo cual el gobierno chino reaccionó tratando de fortalecer los tres instrumentos principales de integración, que ya han sido mencionados, los asentamientos *Han*, el XPCC y el EPL.⁶⁷

Durante el periodo de 1949 a 1976, el gobierno chino se centró en la búsqueda de integrar y asimilar Xinjiang a la RPCh y al mismo tiempo limitar la influencia rusa en la región, aspecto complicado dado la histórica relación entre Xinjiang, Rusia y Asia Central, esta última dentro de la Unión Soviética, pero haciendo uso tanto de los migrantes *Han* como del ejército para fortalecer el gobierno dentro de la región.

1.3 Xinjiang durante el periodo de reforma 1978-1990

Después de la muerte de Mao Zedong en 1976, la administración de Xinjiang continuó prácticamente sin cambios, hasta 1978, momento en el que Deng Xiaoping es designado como líder de la RPCh, iniciando una serie de reformas económicas para la apertura de China, permitiendo implementar en Xinjiang una economía diversificada, estableciendo que los campesinos podían vender directamente sus productos.⁶⁸

El descontento de la población no *Han* en Xinjiang se incrementó, por lo que el gobierno chino se sintió amenazado con la invasión soviética a Afganistán de 1979, ante el continuo movimiento de tropas cerca de sus fronteras, y su cruce a través del corredor de Wakhan,⁶⁹ pese a que esto no llevó a ningún intento de invasión por parte de la URSS, sí tendría importantes efectos a largo plazo tanto para la región de Asia Central como para China.⁷⁰

⁶⁶ En ese momento República Socialista Soviética de Kazajistán.

⁶⁷ M. E. Clarke, *Xinjiang and China's rise*, op. cit., pp. 68-69.

⁶⁸ Donald H. McMiller, "Xinjiang and Wang Enmao: New directions in power, policy and integration?", *The China Quarterly*, Vol. 99, 1984, pp.573-574.

⁶⁹ Es un corredor geográfico en el Pamir que conecta a Afganistán y China.

⁷⁰ H. H. Karrar, op. cit., pp. 41-42.

El gobierno chino decidió realizar las llamadas cuatro modernizaciones, es decir nuevas metas de desarrollo nacional, las cuales fueron: modernización de la agricultura, industria, defensa, ciencia y tecnología. También se estableció el sistema de responsabilidad familiar que comenzó con la colectivización de la agricultura, la eliminación del sistema de comunas y la apertura de la economía china.⁷¹ Este aspecto de la reforma (agricultura) cobra importancia en Xinjiang para reafirmar el control de las áreas rurales, tratando, además, de promover a miembros de minorías en puestos de autoridad.⁷²

Otro aspecto relevante de la época fue el cambio en las relaciones sino-americanas, con las visitas de Henry Kissinger en 1971 y de Richard Nixon en 1972, con el fin de contrarrestar la amenaza ante las actividades soviéticas en Vietnam y Afganistán, que amenazaban con rodear a la RPCh con regiones pro soviéticas, por un lado Asia Central y por el otro Indochina. Las ideas anti soviéticas en China se acrecentaron ante el peligro que representó para el control de Xinjiang, por lo que se consideró necesario estabiliza la situación en la región.⁷³

Con el fin de fortalecer la defensa, se creó la Región Militar de Lanzhou⁷⁴ y un perímetro defensivo alrededor de Urumqi, considerando que la amenaza soviética podría venir tanto del exterior como de las minorías étnicas, que tenían una mayor relación cultural y religiosa con Asia Central que con China, lo que intensificó la necesidad de la unidad nacional.

Además del acercamiento a EE.UU y la respectiva transferencia de tecnología y operación de inteligencia conjunta, China apoyó el desarrollo de una fuerza internacional islámica, cooperando con el entrenamiento de musulmanes voluntarios (muyahidín) en Pakistán, aunque esto le causaría problemas en el futuro, al servir como base de una ideología islámica.⁷⁵

La reforma de liberalización no tuvo resultados inmediatos, con el programa de nuevo liderazgo del partido, las quejas y problemas entre los chinos *Han*, las

⁷¹ M. E. Clarke, "Xinjiang in the "reform" era, 1978-91: The political and economic dynamics of Dengist integration", *Issues & Studies*, Vol. 43 (2), 2007, pp. 43-44, (en adelante, Xinjiang in the reform).

⁷² *ibid.*, pp. 44-45

⁷³ *ibid.*, pp. 46.

⁷⁴ Incluía Xinjiang, Qinghai, Gansu, Ningxia y Shaanxi.

⁷⁵ M. E. Clarke, "Xinjiang in the reform", *op. cit.*, p. 49.

minorías y el PCCh se acrecentaron. Ante estos conflictos fue enviado en varias ocasiones, Wang Zhen, miembro del politburó, quien aconsejó mantener la unidad nacional, considerando que la capacidad de influenciar la región por parte de fuerzas externas dependía directamente de la situación interna, por lo que se hicieron compromisos con las minorías étnicas, reinstituyendo la Asociación Islámica de Xinjiang, que dirigía la educación islámica, unidad entre musulmanes y no musulmanes, y las relaciones con musulmanes del extranjero.⁷⁶

El gobierno central dio apoyo económico, redujo los impuestos y construyó infraestructura,⁷⁷ no sólo con el fin de transportar mercancías y desarrollar la economía regional, también para permitir una fácil movilidad para los migrantes *Han* y las tropas del ejército.⁷⁸

Al mismo tiempo hubo un resurgimiento de las prácticas religiosas y culturales de las minorías, si bien, limitadas y controladas por el estado, tratando de utilizarlas en la medida de lo posible a favor de la integración.⁷⁹ Esta atenuación en la política se dio con el fin de fortalecer la estabilidad y el desarrollo, bajo un resurgimiento controlado de los asuntos nacionalistas y religiosos, promoviendo la estabilidad económica para todos los sectores, manejados por las autoridades regionales del partido,⁸⁰ tratando así de limitar los conflictos.

Ante todos estos problemas Deng Xiaoping ordenó la reorganización del liderazgo regional, por lo que Wang Enmao⁸¹ (1981-1985) fue reenviado a la región, al ser un gran conocedor de Xinjiang y de sus habitantes. Así como habiendo implementado sólo las políticas que para él se ajustaban mejor a las necesidades de la región, fue considerado el candidato ideal. Wang estableció los cambios necesarios en la región en seis puntos: unidad, estabilidad y construcción económica, fortalecimiento del partido en la región, defensa fronteriza, orden social y mejoramiento del estilo de trabajo.⁸²

⁷⁶ Los mayores disturbios se vivieron en la zona sur de la región, principalmente Tianshan, Yarkand y Kashgar.

⁷⁷ La infraestructura más importante fue la construcción de la carretera Urumqi-Cuenca del Tarim y el ferrocarril de Turfan-Korla.

⁷⁸ M. E. Clarke, "Xinjiang in the reform", op. cit., pp. 49-53.

⁷⁹ *ibid.*, p. 54.

⁸⁰ D. H. McMiller, op. cit., p. 579.

⁸¹ Retirado del cargo en 1969.

⁸² D. H. McMiller, op. cit., p. 582.

Wang consideró que la única forma de fortalecer la unidad era respetando a las minorías étnicas y la aplicación rigurosa de las políticas del partido respecto a las mismas, dejando claro que el resurgimiento de las prácticas culturales y religiosas debían ser controladas por el gobierno. También buscó rectificar la organización regional del partido y ampliar la política de liberalización de la agricultura; reconstruyó además el PCCh de Xinjiang en 1982.

En este segundo gobierno logró la recuperación de la economía regional y la estabilización del control, si bien la agricultura se benefició más que la industria, ya que Xinjiang recibió poca inversión, al ser considerada como fuente de recursos primarios,⁸³ esto debido a que se puso énfasis en el desarrollo en las costas, causando gran disparidad económica.

El intercambio comercial entre Xinjiang y la URSS⁸⁴ se reanudó y se intensificó con Pakistán y Afganistán después de la apertura de la carretera de Karakórum en 1982. Además, ante la insistencia de Wang Enmao de permitir la inversión extranjera en la región, se estableció la primera compañía musulmana en Urumqi, iniciando así la apertura y relaciones estrechas de Xinjiang con los países vecinos.⁸⁵

Aunque se dio un crecimiento en el desarrollo industrial, el comercio internacional y la inversión, principalmente fomentado por la extracción de hidrocarburos en la región,⁸⁶ de especial importancia debido a la carencia de este recurso, que con el tiempo se convertiría en uno de los elementos más importantes de la relación Xinjiang- Asia Central, tema que se abordará más adelante. A su vez se comenzaron negociaciones en 1987 para realizar más de 20 proyectos agrícolas e industriales sino-rusos.⁸⁷

En 1986 se dieron en Beijing una serie de protestas de estudiantes que criticaron los efectos negativos de la reforma económica, que había creado disparidad al no beneficiar a toda la población, aumentando los precios, la inflación

⁸³ M. E. Clarke, "Xinjiang in the reform", op. cit., pp. 58-61.

⁸⁴ Las relaciones comerciales con la Unión Soviética se dieron en tres niveles, gobierno-gobierno, frontera y comercio regional.

⁸⁵ M.E Clarke, "Xinjiang in the reform", op. cit., p. 61.

⁸⁶ Yacimientos importantes descubiertos a partir de 1984.

⁸⁷ M. E Clarke, "Xinjiang in the reform", op. cit., p.71.

y la corrupción.⁸⁸ Asimismo en Xinjiang se censuró el uso de la región en el programa nuclear, pidiendo el cambio de oficiales *Han* por nativos y una mayor autonomía de la región.

Pese a la apertura comercial, la explotación de hidrocarburos y el desarrollo agrícola, de 1988 a 1991, Xinjiang vivió un periodo de crisis económica y de disturbios sociales y políticos, debido a las contradicciones en la estrategia de desarrollo y aproximación a las minorías étnicas, a la vez que crecía la influencia externa en la región.

El periodo de 1989 a 1990 se caracterizó por una serie de conflictos con grupos separatistas, exacerbados por el control gubernamental de las actividades religiosas. Mientras tanto, en varias partes de la Unión Soviética, incluyendo Asia Central, se gestaron una serie de movimientos nacionalistas, por lo que el gobierno chino dejó de considerar a la URSS como principal amenaza, considerando al islam como tal, ante el temor de que estos movimientos islámicos y la inestabilidad fomentara las ideas separatistas dentro de Xinjing, en donde ya habían iniciado una serie de enfrentamientos de carácter étnico.⁸⁹

Durante el periodo de reformas de Deng Xiaoping, como se ha podido observar, aunque el gobierno se esforzó por lograr un completo control de Xinjiang, fomentando el desarrollo de la región y finalmente, aun con conflictos con la URSS, apoyando el comercio con los países vecinos, no logró eliminar los conflictos sociales, puesto que las minorías buscaban una mayor autonomía, aún más con los movimientos islámicos gestados en Asia Central, principal vinculo cultural de los uigures.

La última década del siglo XX inició con inestabilidad en Xinjiang y en general en la región de Asia Central, tras la fragmentación de la Unión Soviética en 1991, lo que acrecentó el temor del gobierno chino por los movimientos separatistas, pero al mismo tiempo, como se examinará en la siguiente sección, la posibilidad de

⁸⁸ Estas protestas fueron fomentadas por un breve periodo de apertura para la opinión de los intelectuales que abogaban por una reforma política, finalmente se reprimió el movimiento estudiantil y se controló a los grupos académicos.

⁸⁹ M. E. Clarke, "Xinjiang in the reform", op. cit., pp. 75-78.

posicionarse en la región de Asia Central, obteniendo recursos naturales de los nuevos países independientes.

1.4- Xinjiang después de la caída de la Unión Soviética 1991-2000

La disputa fronteriza entre la Unión Soviética y China tuvo una solución parcial hasta mayo de 1991, cuando lograron un acuerdo que se implementó a pesar de la desintegración de la URSS ese mismo año, sin embargo, precisamente por este hecho no se incluyó la región colindante con Xinjiang, puesto que tres (Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán) de los quince nuevos estados independientes colindan con la región,⁹⁰ cambiando la situación política de la zona y por ende creando nuevos retos a China.

La independencia de los países de Asia Central preocupó de inmediato al gobierno chino, ya que los problemas en Xinjiang (fuertes conflictos 1989-1990) podían exacerbarse ante el deseo del pueblo uigur de lograr independencia.⁹¹ Debido a estas circunstancias el gobierno chino decidió acercarse a los nuevos estados independientes, reconociéndolos⁹² y estableciendo relaciones diplomáticas rápidamente.

Aunque para China la región de Asia Central siempre fue importante, dicha importancia se limitó durante este periodo a mantener la estabilidad dentro de la región autónoma, por lo que cualquier acercamiento con los nuevos países independientes estuvo estrechamente relacionada con los intereses del gobierno chino en Xinjiang, principalmente de seguridad.

Para Michael E. Clarke hay tres etapas principales en el desarrollo de la política exterior de la RPCh en Asia Central a partir de la desintegración de la Unión Soviética:⁹³

*1991 a 1995: Periodo en el que China trata de conseguir un acercamiento firme con países de la región y en general a nivel internacional, tratando de

⁹⁰ Nadine Godehardt, *The Chinese Constitution of Central Asia: Regions and intertwined actors in international Relations*, Nueva York, Palgrave MacMillan, 2014. p. 99.

⁹¹ *ibid.*, p 100.

⁹² China los reconoció como estados independientes en enero de 1992.

⁹³ M. E. Clarke, *Xinjiang and China's rise*, *op. cit.*, pp. 102-103.

garantizar la seguridad de Xinjiang y posteriormente establecer vínculos con los países de la región a favor de sus intereses. No obstante, esto ayudó a restablecer los vínculos sociales, económicos y culturales entre los uigures de Asia Central.

*1996-2001: Durante este periodo se siguió una política de acercamiento a Asia Central, aumentando su influencia en la región, así como el surgimiento del Grupo de los Cinco de Shanghai, llevando a una estrategia para el desarrollo y mayor integración de Xinjiang.

*2002-2009: Este periodo está influenciado por los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001, enfrentando la presencia de EE.UU en la región y una mayor participación de Rusia, llevando a la búsqueda de una mejor integración de Xinjiang con el resto del país. También se establece la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS).

En esta sección se abordan las primeras dos etapas, de 1991 a 2000, momento en el que se da un cambio en las relaciones de China con Asia Central, considerando además las políticas desarrolladas dentro de Xinjiang.

Después de las primeras reacciones de temor ante la independencia de los países en la región y ante la decisión de entablar relaciones con ellos, en 1992 el ministro de relaciones exteriores chino, Qian Qichen, se mostró optimista hacia las oportunidades comerciales con los países centro asiáticos, sin embargo, la falta de relaciones directas con estos países era un reto a enfrentar, aun así China buscó mantener relaciones de buena vecindad y cooperación con ellos, con el fin de que ambas partes se beneficiaran.⁹⁴

Entre los años 1992 a 1997 se llevaron a cabo una serie de reuniones entre delegaciones de Kazajistán, Kirguistán, Rusia y Tayikistán, en las que se discutió sobre la reducción de tropas en la frontera y la demarcación de líneas fronterizas, que en ese momento seguían sin ser claras, lo que había causado muchos problemas con la URSS y por ende podía causarlo con los nuevos países.⁹⁵

Un logro importante de este periodo fue que durante la gira en Asia Central del primer ministro chino, Li Peng, en 1994 el gobierno de Kazajistán se

⁹⁴ Michael Dillon, *Xinjiang: China's muslim far northwest*, Nueva York, RoutledgeCurzon, 2004, p. 142.

⁹⁵ *ibid.*, p. 143.

comprometió a no apoyar a grupos separatistas de Xinjiang, así como limitar los viajes a la región fronteriza, debido al temor del gobierno chino por una posible expansión del movimiento islámico y el tráfico de armas, lo que podría causar la intensificación del movimiento independentista.⁹⁶

A mediados de 1996 el entonces presidente Jiang Zemin visitó los tres estados vecinos y firmó una declaración conjunta de relaciones bilaterales que incluían aspectos de seguridad, límites fronterizos y cooperación económica, declarando su oposición a cualquier movimiento separatista en Xinjiang, tema de principal interés para China.

Entre agosto y septiembre de 1997 se logró que la Corporación Nacional de Petróleo de China (CNPC) participara en la explotación petrolera de Kazajistán y se firmó un acuerdo para la cooperación en la industria de gas y petróleo, incluyendo un oleoducto que atraviesa de Turkmenistán hasta Irán,⁹⁷ este acuerdo fortaleció las relaciones económicas.

El 26 de abril de 1996 y el 24 de abril de 1997 se llevaron a cabo una serie de acuerdos en Shanghai que reafirmaban la confianza y la cooperación entre Kirguistán, Tayikistán, Uzbekistán, Rusia y China, estos acuerdos fueron el preámbulo del Grupo de los Cinco de Shanghai que posteriormente se transformó en la Organización de Cooperación de Shanghai (2001), organización que se ha convertido en el principal órgano regulador de las relaciones de China y los países de Asia Central.

Es importante mencionar que a partir de la caída de la Unión Soviética, China definió un nuevo concepto de seguridad, en el que se resaltaba la necesidad de poner mayor atención en la economía multilateral y la cooperación en materia de seguridad, por lo que la Organización de Cooperación de Shanghai representa un marco de cooperación multilateral que aboga por una cooperación en materia de seguridad, de no alineación, no confrontación y no orientación, todo esto sobre una base de confianza mutua, igualdad y respeto, en busca de un desarrollo común.

⁹⁶ *ibid.*, p. 144.

⁹⁷ *ibid.*, p. 145.

Para agosto de 1999 se realizó una nueva reunión en Kirguistán, donde el entonces Secretario General del PCCh y Presidente de China Jian Zemin propuso un documento de cinco puntos sobre la seguridad regional que incluía: la lucha contra el extremismo religioso, el separatismo nacional, el terrorismo internacional, la cooperación económica, el restablecimiento de la Ruta de la Seda y el papel de las cinco naciones en las relaciones internacionales. Estos puntos reafirman el deseo de la RPCCh por asegurar que los países vecinos no apoyarían ningún movimiento que amenazara la estabilidad interna de Xinjiang⁹⁸ y por ende de China, al fomentar movimientos entre otras etnias minoritarias.

En cuanto a las políticas realizadas dentro de Xinjiang durante los años noventa, el gobierno chino buscó fortalecer a la región, así como su control sobre esta, por lo que en 1992 anunció que el acuerdo de reparto de impuestos que beneficiaba a las provincias costeras se aplicaría en otras provincias, entre ellas Xinjiang. Además, las regiones con minorías étnicas tendrían derecho a mantener hasta el 80% de los impuestos locales (aumentando un 30% de lo establecido previamente); recibiendo también apoyos del gobierno central, todo esto con el propósito de desarrollar la región, poniendo mayor interés a la infraestructura, manteniendo como propiedad del estado gran parte de la industria de la región y limitando la inversión extranjera directa.⁹⁹

Durante esta década los ingresos presupuestarios de Xinjiang se triplicaron, pero sus gastos crecieron aún más, por lo que se hizo dependiente del apoyo del gobierno central.

En 1994 se realizó una reforma fiscal con el fin de redistribuir los ingresos en todas las provincias, para reducir la disparidad entre la costa y el interior del país, pero dicha reforma perjudicó a Xinjiang, ya que los impuestos sobre los productos manufacturados fueron reducidos, pero aumentaron los de las materias primas, su principal producción.¹⁰⁰

⁹⁸Nicolas Becquelin, "Xinjiang in the nineties", *The China Journal*, núm. 44, julio 2000, p. 70, (en adelante, Xinjiang in the nineties).

⁹⁹ *ibid.*, pp. 71-72.

¹⁰⁰ *loc. cit.*

Si bien las finanzas de la región aumentaron, esto llevó al mismo tiempo a un mayor control fiscal por parte del gobierno central. Asimismo, gran parte de los recursos fueron utilizados en dos importantes proyectos de infraestructura, que buscaban aumentar la integración económica y un mayor control de la parte sur de la región, estos son la autopista del Tarim¹⁰¹ y la extensión de un enlace ferroviario entre Korla y Kashgar,¹⁰² construyeron otras carreteras y vías férreas, aumentando la capacidad del transporte de carga.

Sumado a la inversión en infraestructura, se fomentó la migración de chinos *Han* a la región, estrategia comúnmente utilizada en las regiones fronterizas. Con dicha migración la población aumentó de 3.6 millones en 1990 a 5.12 millones en 1997, creándose nuevas ciudades y creciendo las ya existentes.¹⁰³ Aunque muchos de estos migrantes tenían contratos de responsabilidad, muchos otros trabajaban dentro de las Cuerpos de Construcción y Producción (XPCC) sin necesidad de permisos, por lo que es difícil saber realmente el número total de personas que migraron a la región.

Los XPCC tienen su propia estructura legal, administrativa y económica, así como su propio sistema educativo, militar y hospitalario; su presupuesto es independiente del gobierno provincial, tienen jurisdicción sobre más de 740,000 hectáreas. Estas divisiones producían el 10 por ciento de la industria de Xinjiang, siendo importantes tanto para la economía como para la seguridad de la región.¹⁰⁴

A partir de los años noventa el papel de los XPCC se reforzó otorgándoles el estatus de unidad de planificación autónoma, estando directamente bajo las órdenes del Consejo de Estado, y finalmente se les otorgó el estatus de corporación (la Nueva Corporación de construcción de Xinjiang) con el fin de facilitar su operación económica en China y al exterior.

La estrategia económica en la región se basó en la producción de algodón y la extracción de petróleo, transformado a Xinjiang en el principal productor de

¹⁰¹ Construida en el desierto de Tlakamakan, terminada en 1995 y considerada la más larga construida en un desierto con 547.18 km de longitud.

¹⁰² Ciudades en el centro y oeste de Xinjiang respectivamente, el enlace ferroviario fue terminado en 1999.

¹⁰³ N. Becquelin, Xinjiang in the nineties, op. cit., p 75.

¹⁰⁴ *ibid.*, p. 78.

algodón, transfiriendo parte de la industria textil a esta región, sin embargo, los beneficios económicos no siempre fueron substanciales y en general beneficiaban a la población *Han*. Además de requerir que los agricultores vendieran sólo a cooperativas estatales y a precios fijos.¹⁰⁵ En 1998 se anunció un reajuste en los precios del algodón, reduciendo el precio de compra y por ende los ingresos de los productores.

La migración masiva de personas tenía como objetivos reducir la sobrepoblación en provincias del centro del país y aún más importante garantizar la seguridad en la región, pero tuvo varias consecuencias, ya que provocaron el descontento de la población local ante la toma de tierras por migrantes *Han*, la creciente discriminación; exacerbando a los grupos independentistas.

Con lo descrito anteriormente, puede observarse que a partir de 1912 y hasta 1991, las relaciones entre Xinjiang y Asia Central estuvieron limitadas, por problemas entre los gobiernos de ambas regiones, aunque las relaciones comerciales y culturales entre los pueblos se mantuvieron. Por su parte, el gobierno central tuvo poco control de Xinjiang, por problemas internos tanto políticos como sociales, cuestión que cambió a partir de la desintegración de la URSS, ante la preocupación de la RPCh del exacerbamiento del sentimiento independentista de las minorías de la región, en especial la uigur, por lo que puso mayor interés en fortalecer su papel en la región.

Las políticas del gobierno chino en Xinjiang durante la última década del siglo XX se caracterizaron por la búsqueda de un mayor control en la región, tratando de evitar que los movimientos separatistas se fortalecieran, el interés en Asia Central estuvo relacionado con la seguridad de la región autónoma y por ende de toda China, siendo este el tema más relevante en las diferentes negociaciones entre los países de la región. Aunque las oportunidades de intercambio comercial y económico fueron importantes, en este periodo seguían relegadas a un segundo puesto frente a los problemas de seguridad.

Al comienzo del XXI las cuestiones de seguridad seguían siendo importantes, pero los aspectos económicos y de desarrollo tendrían mayor participación en la

¹⁰⁵ *ibid.*, pp. 81-82.

estrategia para dar estabilidad a la región, aspecto que se estudiará en el siguiente capítulo.

Capítulo II: Estrategia regional en Xinjiang

La estrategia del gobierno chino en Xinjiang ha tenido dos etapas de cambio importantes. La primera se dio a partir de 1991 con la desintegración de la Unión Soviética, surgió el temor de posibles amenazas por parte de los nuevos estados independientes, por lo que China estableció rápidamente relaciones de amistad con dichos países. La segunda etapa comenzó en 2001, después de los atentados terroristas del 11 de septiembre, enfrentando nuevos retos, pero estando estrechamente relacionada la estrategia de seguridad, economía y de desarrollo. En esta sección se estudiará la estrategia desarrollada en Xinjiang a partir del 2001, en temas de seguridad, economía y energía.

2.1- Seguridad

En materia de seguridad el acontecimiento más importante a inicios de este siglo fueron los atentados del 11 de septiembre de 2001, suceso que hizo resurgir el temor de la RPCh por la seguridad de su frontera oeste y con ello su búsqueda de posicionarse como líder en Asia Central. Su mayor preocupación era un posible apoyo por parte de grupos terroristas a los movimientos separatistas de Xinjiang. Por otro lado, fue a su vez una oportunidad para minar dichos movimientos con el respaldo de la comunidad internacional, integrándose a la lucha contra el terrorismo.

No obstante que en la actualidad China afirma sufrir actos de terrorismo desde los años noventa, una definición clara sobre terrorismo no fue hecha hasta después del establecimiento de la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS) en 2001, en la Convención de Shanghai sobre la lucha contra el terrorismo, el separatismo y el extremismo.¹⁰⁶ Sin embargo, hasta 2015 China aprobó la ley anti terrorista, en la que se da una definición única y exclusivamente para la RPCh, ya que la mencionada anteriormente se encontraba dentro del marco de cooperación de la OCS y si bien estaba hecha de acuerdo a los intereses de China y la

¹⁰⁶ Para mayor información véase http://eurasiangroup.org/files/documents/conventions_eng/The_20Shanghai_20Convention.pdf (5 de mayo 2017).

importancia que da al separatismo, no era de uso exclusivo de la RPCh. En la ley de 2015 se define al terrorismo en su artículo 104 como:

*Cualquier pensamiento, discurso o actividad que, mediante violencia, sabotaje o amenaza, tenga como objetivo generar pánico social, influir en la formulación de políticas nacionales, crear odio étnico, alterar el poder estatal, o dividir el estado. Las actividades terroristas incluyen propagar, incitar o instigar el terrorismo; formar, dirigir o participar en una organización terrorista; organizar, trazar o implementar una acción terrorista; apoyar, asistir o facilitar una organización terrorista o proveer de información, fondos, material, equipo, tecnologías o lugares u otras actividades a organizaciones terroristas.*¹⁰⁷

Esta definición está vinculada a la de extremismo y separatismo,¹⁰⁸ actos considerados inseparables, mezclando en muchas ocasiones los tres conceptos, dejando así una definición muy amplia, que incluye pensamientos o discursos.

Tan sólo unos días después de los atentados de 2001, varias fuerzas militares fueron enviadas a la región militar de Lanzhou,¹⁰⁹ cerca de la frontera sur de Xinjiang. Además, se realizó el ejercicio militar más grande del Ejército Popular de Liberación en la región autónoma (agosto), vale la pena señalar que pese a la importancia estratégica de este territorio, el despliegue militar era, en ese momento, el más bajo en todo el país.¹¹⁰

A partir de los años setenta, la cantidad de soldados en la región fue reduciéndose, teniendo a inicios del siglo XXI de 50,000 a 60,000,¹¹¹ muchos de los cuales se encontraban en los Cuerpos de Construcción y Producción¹¹². Los XPCC fueron creados en 1954 con el objetivo de desarrollar la región fronteriza, promover el desarrollo económico, lograr la estabilidad social y consolidar la defensa, actuando como una organización gubernamental semi-militar, fueron abolidos en

¹⁰⁷ Zunyou Zhou, "How China defines terrorism", The Diplomat, 13 de febrero 2015, en <http://thediplomat.com/2015/02/how-china-defines-terrorism/> (3 de Mayo de 2017).

¹⁰⁸ Se utiliza el término de las tres fuerzas malignas para referirse al terrorismo, el separatismo y el extremismo.

¹⁰⁹ Ubicado en la provincia de Gansu, la cual colinda con Xinjiang.

¹¹⁰ El distrito militar de Xinjiang cubre dos millones de km², es decir un veinte por ciento del territorio chino, donde se encontraba distribuido un soldado por cada 15.5km².

¹¹¹ S. F. Starr, op. cit. pp. 122-123.

¹¹² Conocido también como bingtuan conformado tanto por militares como por civiles *Han*, que han migrado a la región, sirviendo como apoyo militar. Véase Rongxing Guo, *China's Spatial (dis)integration: Political economy of the interethnic unrest in Xinjiang*, Kidlington, Elsevier, 2015, pp. 16-18.

1975 y posteriormente restablecidos en 1981, después de la invasión soviética a Afganistán.

Estas unidades militares contaban con poco entrenamiento, debido a que la estrategia de China se enfocaba en el norte (Beijing), el noreste (Manchuria) y desde el fin del conflicto sino-soviético al sur (Taiwán),¹¹³ dejando al noroeste (Xinjiang) hasta cierto punto desprotegido.

Ante la lucha contra el terrorismo iniciada por los Estados Unidos, la República Popular China publicó un reporte sobre las actividades de los supuestos grupos terroristas del Turquestán Oriental, como forma de legitimar su ataque contra las actividades separatistas, mencionando doscientos incidentes entre 1990 y 2001.¹¹⁴ Aunque, en un principio, el gobierno estadounidense no reconoció a dichos movimientos como terroristas¹¹⁵.

Los movimientos radicales islámicos en Xinjiang tienen múltiples bases en los países vecinos (Afganistán y Pakistán, entre otros) con influencia histórica en la zona, lo que hace difícil terminar con el etnonacionalismo en la región.¹¹⁶ Los problemas con los movimientos separatistas se acrecentaron después del inicio de la lucha contra el terrorismo, ya que muchos grupos radicales lucharon junto con extremistas islámicos, mientras que otros habían sido entrenados por ellos.

A diferencia del problema con Taiwán, el cual fue calificado por el embajador de India en Kazajistán, Rajiv Sikri, como un conflicto familiar, en Xinjiang la población tiene diferente cultura, características y religión, por lo que el problema se ha visto agravado ante la negativa de otorgar mayor autonomía, lo que llevó a una intensificación del nacionalismo uigur.¹¹⁷ Es relevante mencionar que antes del siglo XIX no existía un nacionalismo *Han*,¹¹⁸ sino un imperio *Han*, a diferencia de la población local (uigures y hui, entre otros) cuya identidad étnica es fuerte.

¹¹³ S. F. Starr, op. cit., p. 125.

¹¹⁴ N. Becquelin, Staged development, op. cit., p. 359.

¹¹⁵ Sin embargo, veintidós uigures fueron encarcelados en el centro de detención de Guantánamo, después de ser capturados en Afganistán.

¹¹⁶ N. Becquelin, Staged development, op. cit., p. 378.

¹¹⁷ Gatikrushna Mohanta, "International seminar Xinjiang in the 21st century" a report, *Himalayan and Central Asian studies*, Vol. 14 (4), octubre-diciembre 2010, p. 95.

¹¹⁸ Durante siglos la pertenencia a una etnia o religión no fue la causa principal de discriminación, sino la cultura, todo aquel pueblo que se "sinizaba" podía mantener su religión.

La lista terrorista global de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la de EE.UU incluye a varios grupos uigures, como el Home of East Turkestan Youth, el East Turkestan Islamic Movement (ETIM), entre otros, con lo que China ha tenido éxito al disminuir el apoyo de otros países al movimiento uigur, haciendo uso de la lucha contra el terrorismo para fortalecer su posición.¹¹⁹

La presencia de personas vinculadas con grupos terroristas o extremistas religiosos, según el gobierno chino, empezó a crecer con el regreso de uigures¹²⁰ a Xinjiang después de su participación en la guerra de Afganistán, principalmente durante los años ochenta, estos uigures habían sido enviados por el propio gobierno chino, pero a su regreso comenzaron a reavivar el deseo de un Turkestán libre, bajo un gobierno islámico.¹²¹

Al mismo tiempo que la URSS se desintegró en 1991 y los países de Asia Central se independizaron, las fuerzas de los talibán emergieron y finalmente llegaron al poder en Afganistán, para China estos acontecimientos impulsaron el intento de construcción de un estado separatista por parte de movimientos a favor de un Turkestán libre y creó un ambiente favorable para que los extremistas lanzaran ataques terroristas. Con el apoyo de organizaciones en el exterior (los talibán y Al-Qaeda) construyeron redes transfronterizas ayudando a aumentar sus actividades,¹²² aunque no hay pruebas contundentes de este vínculo.

Durante los años noventa se desarrollaron una serie de actos violentos en la región de Xinjiang, en ese momento como se ha mencionado no se les calificó como actos terroristas, sin embargo, en la actualidad son tomados por el gobierno chino como muestra de que el país ha sufrido por el terrorismo desde antes del siglo XXI y a raíz de esto vieron la necesidad de tomar medidas para combatirlo.

En abril de 1990, estalló un disturbio en Baren en la localidad de Akto de Xinjiang (cerca de la frontera con Afganistán y Pakistán), donde 60 civiles y policías

¹¹⁹ G. Mohanta, op. cit., p. 109.

¹²⁰ Los uigures siguen la rama sunita del islam, la cual es mayoría en el mundo musulmán, representando entre el 86 y 90% de los musulmanes, siendo la rama más ortodoxa del islam.

¹²¹ J. Mohan Malik, "Dragon on terrorism: assessing China's tactical gains and strategic losses after 11 september", *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 24 (2), agosto 2002, p. 256.

¹²² Pan Guang, "China's anti-terror strategy and China's role in global anti-terror cooperation", *Asia Europe Journal*, Vol. 2, 2004, p. 524.

murieron. Esta revuelta representó el comienzo de la violencia terrorista, marcando una diferencia en la disidencia de Xinjiang, las actividades anti estatales e independentistas¹²³ de este y otros ataques durante esa década son atribuidos a extremistas religiosos, en su mayoría uigures y muchos supuestamente entrenados en Afganistán. El Ejército Popular de Liberación luchó directamente contra los insurgentes con ayuda de la Policía Armada Popular (PAP)¹²⁴ que para 1995 se había fortalecido y podía controlar incidentes locales.

En 1998 se llevó a cabo una campaña de mano dura, como esfuerzo nacional para atacar el crimen, pero enfocado principalmente al separatismo y las actividades religiosas ilegales tanto en Xinjiang como en Tíbet.¹²⁵

El gobierno ha declarado que entre 1990 y 2001 los terroristas del Turkestán Oriental¹²⁶ (tanto en China como en el extranjero) estuvieron vinculados a más de 200 incidentes terroristas en Xinjiang, resultando en la muerte de 162 personas de todos los grupos étnicos y oficiales del gobierno e hiriendo a más de 440 personas.¹²⁷ Si bien no fue sino hasta 1999 que funcionarios chinos y medios de comunicación estatales comenzaron a hablar regularmente de una amenaza centrada en las actividades de las minorías étnicas.¹²⁸

Por su parte, los uigures, ante las acusaciones del gobierno chino, dicen estar en contra de actos violentos y que la clasificación de los movimientos separatistas como terroristas ha causado que sufran ejecuciones, torturas, detenciones, acoso, persecución y discriminación racial; todo con el fin de reprimirlos cultural, política y religiosamente.¹²⁹

Como ha podido observarse, calificar de terroristas los disturbios acontecidos en Xinjiang durante los años noventa es difícil, puesto que, si bien, causaron la

¹²³ Martin I. Wayne, "Inside China's on terrorism", *Journal of Contemporary China*, enero 2009, p. 253.

¹²⁴ Creada en 1982.

¹²⁵ David Oh, Alice Murata, Hillary Mi-Sung Kim, Michelle Murata, and Andrea Jones-Rooy, "East Asian definitions of war, torture, and terrorism", Springer, 2013, p. 148.

¹²⁶ Sobre todo el East Turkestan Islamic Movement (ETIM).

¹²⁷ Paul J. Smith, "Terrorism in Asia: a persistent challenge sustained by ideological, physical, and criminal enablers", en J. Liu et al. (eds.), *Handbook of Asian Criminology*, Springer, 2013, p. 154.

¹²⁸ Murray Scot Tanner y James Bellacqua, "China's response to terrorism", *Center for Naval Analyses China Studies*, junio 2016, op. cit. p. 8.

¹²⁹ Shirley a. Kan, "U.S-China counterterrorism cooperation: issues for U.S. policy", *Congressional Research Service*, 15 de julio 2010, p. 5.

muerte de numerosas personas, no fueron calificados oficialmente como terroristas hasta después del 2001, una vez iniciada la llamada lucha contra el terrorismo. Por otro lado, aunque el gobierno chino frenó rápidamente dichos disturbios, no lo hizo bajo un mecanismo oficial anti terrorista.

El formar parte de la lucha contra el terrorismo ha estado desde un inicio vinculado a su disputa contra los movimientos separatistas de Xinjiang, redoblando esfuerzos para eliminar a los grupos separatistas, con este fin el gobierno chino publicó (21 de enero de 2002) un documento titulado "*Las Fuerzas Terroristas del Turquestán Oriental no pueden quedar impunes*", en el que se vinculan los disturbios de los años noventa con redes internacionales en Medio Oriente,¹³⁰ se establece que miembros del ETIM fueron entrenados en Afganistán y que aspiraban a realizar una guerra santa con la intención de establecer un estado islámico en Xinjiang.¹³¹

Con la finalidad de comenzar a cambiar la imagen de los movimientos étnicos dentro de China, el gobierno empezó a publicar una serie de documentos en las que se señalaba las acciones terroristas. La primera vez que funcionarios chinos calificaron a los movimientos del Turquestán Oriental como terroristas fue en la conferencia de prensa del Ministerio de Relaciones a un mes de los atentados en EE.UU. Además, a finales de 2002 la Oficina de información del Consejo de estado publicó un informe completo sobre la violencia en Xinjiang, siendo la primera vez que la RPCh proporcionó información detallada sobre la violencia étnica y religiosa que ha ocurrido en la región.¹³²

En diciembre de 2003 se publicó la primera lista de organizaciones terroristas en China, que contiene cuatro grupos y 11 individuos, todos de la comunidad uigur. Los grupos identificados fueron el ETIM, el Eastern Turkestan Liberation Organization (ETLO), el World Uyghur Youth Congress (WUYC) y el Eastern Turkestan Information Center (ETIC).¹³³

¹³⁰ Hasan H. Karrar, *The new silk road diplomacy: China's Central Asian foreign policy since the cold war*, Toronto, UBC Press, 2009, p. 129.

¹³¹ Christopher P. Cunningham, "Counterterrorism in Xinjiang: the ETIM, China, and the uyghurs", *International Journal on World Peace*, Vol. 29 (3), septiembre 2012, p. 13.

¹³² M. Scot Tanner et al., op. cit. p. 24.

¹³³ C. P. Cunningham, op. cit., p. 14.

El coordinador contra el terrorismo del Departamento de Estado de EE.UU, Francis Taylor, en una visita a China a finales de 2001, declaró que si bien había personas del noroeste de la RPC que participaban en actividades terroristas en Afganistán, no podía generalizarse y afirmar que todo movimiento étnico era terrorista, instando al gobierno chino a solucionar los problemas sociales fuera de mecanismos antiterroristas.¹³⁴ Aun con esta sugerencia, a partir de 2001, son pocas las menciones de disturbios en Xinjiang que no estén ligados con Al-Qaeda y en general al terrorismo internacional.

Desde 2001 China manejó su problema de terrorismo interno a través de una estrategia enfocada en la mejora del crecimiento económico regional, fortalecimiento de las capacidades de seguridad interna y los controles sobre las actividades étnicas y religiosas,¹³⁵ esto por medio del combate a las tres fuerzas malignas (terrorismo, extremismo y separatismo), una estrategia de estabilidad y crecimiento para Xinjiang y mejora de la estructura institucional y la legislación.¹³⁶

Es importante mencionar que previo a que el contraterrorismo¹³⁷ fuera incorporado a la estrategia de China en Xinjiang y en Asia Central, el gobierno utilizaba el término de las tres fuerzas malignas, antes mencionadas, destacando la distinción de terrorismo y separatismo, este último de gran importancia en sus relaciones con Xinjiang.¹³⁸

En realidad hay poca evidencia que vincule a los grupos uigures con la red de Al Qaeda, los reportes que hacen una conexión estrecha entre ellos provienen directamente de fuentes del gobierno chino, con el fin de justificar su campaña en la región. Para Kevin Sheives,¹³⁹ basar esta conexión en la cercanía geográfica y las similitudes étnicas es meramente especulativo. Por otro lado, de aquellos

¹³⁴ S. a. Kan, op. cit., p. 6.

¹³⁵ M. Scot Tanner et al., op. cit. pp. III-IV.

¹³⁶ Se ha promovido el crecimiento económico, la inversión en el comercio exterior en la región; también se controla muchas actividades religiosas y se busca la unidad étnica a través de la asimilación y migración de chinos *Han*.

¹³⁷ El contraterrorismo es sólo uno de los objetivos políticos para enfatizar la estabilidad regional en sus relaciones con Asia Central, otros igual de importantes son la estabilidad política, la reducción de la lucha étnica, integridad territorial y desarrollo económico, todo esto con la finalidad de mantener la estabilidad.

¹³⁸ Kevin Sheives, "China turns west: Beijing's contemporary strategy towards Central Asia", *Pacific Affairs*, Vol. 79 (2), 2006, p. 210.

¹³⁹ *ibid.*, p. 211.

ataques en Xinjiang que han sido conectados con grupos separatistas, muy pocos han tenido un objetivo civil, en su mayoría los ataques han sido en contra de oficiales del gobierno, militares, y personal de seguridad.

En este siglo han sucedido varios eventos violentos, como las protestas de 2009¹⁴⁰ en Urumqi capital de Xinjiang, donde aconteció la matanza de 197 personas, aunque para David Gosset¹⁴¹ no representa la situación general de la región, a pesar de que han existido actividades terroristas desde los años noventa, los actos violentos han sido condenados por la mayor parte de la población uigur, así como por los imanes (ahong 阿訇).¹⁴²

Entre 2010 y 2014 sucedieron otros ataques (bombas, ataques con cuchillo), varios en ciudades importantes del país y todos asociados a Xinjiang y en su mayoría en zonas fronterizas, el gobierno los calificó como ataques terroristas y los vinculó al extremismo religioso. Uno de los ataques más importantes sucedió el 28 de octubre de 2013 en Tiananmen, el primer incidente¹⁴³ asociado con Xinjiang que tuvo lugar en la capital de China, el ETIM se responsabilizó del ataque, se detuvo a varias personas, sin embargo, diversos grupos uigures mostraron descontento con las investigaciones.¹⁴⁴

En mayo de 2014 el Grupo nacional de lucha contra el terrorismo y el Ministerio de Seguridad Pública lanzaron una campaña nacional contra elementos terroristas centrada en la región autónoma, días después se realizó una conferencia de trabajo sobre Xinjiang en la que se pidió el refuerzo de la unidad étnica, el fortalecimiento del liderazgo del Partido Comunista de China sobre la actividad religiosa y la promoción del crecimiento y el empleo.

Fuentes chinas mencionan cuatro fuerzas principales contra el terrorismo en Xinjiang, el Ejército Popular de Liberación, la Policía Armada Popular, los Cuerpos

¹⁴⁰ Los disturbios comenzaron en Guangdong cuando trabajadores uigures fueron acusados de violar a mujeres *Han*, por lo cual fueron asesinados durante una pelea. El gobierno no encontró pruebas contundentes del delito del cual fueron acusados, pero tampoco se detuvo a los responsables de los asesinatos, lo que llevó a la población uigur a considerarlo un acto de discriminación, causando una ola de protestas en Xinjiang.

¹⁴¹ David Gosset, "Xinjiang, pivote de Asia", *Política Exterior*, Vol. 24, enero-febrero 2010, p. 147.

¹⁴² loc. cit.

¹⁴³ Durante el incidente se hizo explotar un vehículo cargado con machetes y barras de hierro.

¹⁴⁴ Rongxing Guo, op. cit., pp. 53-60.

de Producción y Construcción, y la participación civil, estas fuerzas han actuado rápidamente contra los movimientos violentos, terminando con las revueltas y exhortando al pueblo a alejarse de los grupos terroristas¹⁴⁵.

El fomento a la migración *Han* debe ser considerada dentro de la estrategia de seguridad, pues busca principalmente estrechar los lazos entre el resto de China y Xinjiang, teniendo bajo control la política, la industria y la población, reduciendo el poder de las minorías como protección. Las políticas en la región autónoma pueden ser consideradas desde dos frentes, la seguridad interna relacionada con los problemas políticos y sociales y la relación con Asia Central.¹⁴⁶

Como ha podido observarse, la estrategia de seguridad del gobierno chino en la región autónoma de Xinjiang se vinculó largo tiempo exclusivamente a combatir los movimientos separatistas por medio del crecimiento económico, ya que China considera que el desarrollo económico y por ende el mejoramiento en el nivel de vida evita que la población incurra en actos contra el gobierno y por ende de la seguridad nacional. Aunque esta estrategia no ha estado exenta de violencia, utilizando la fuerza para mitigar cualquier movimiento etnonacionalista.

Después de 2001 la RPCh lograría, hasta cierto punto, legitimar su lucha contra los movimientos separatistas en Xinjiang, argumentando, como se ha descrito, que estos son actos terroristas, principalmente por ser realizados por la comunidad musulmana, que después de los atentados del 11 de septiembre fue catalogada en muchas partes del mundo como una comunidad peligrosa, prejuicio que se ha utilizado para limitar las actividades uigures en la región autónoma de Xinjiang, por lo que su estrategia anti terrorista está enfocada en gran medida a esta región autónoma, fortaleciendo su desarrollo económico y restringiendo las actividades religiosas.¹⁴⁷

¹⁴⁵ M. I. Wayne, op. cit., p. 256.

¹⁴⁶ Malika Tukmaliyeva, "Xinjiang in China's foreign policy toward Central Asia", *Connections: The Quarterly Journal*, Vol. 12 (3), 2013, p. 95.

¹⁴⁷ M. Scot et al., op. cit., p. 37.

2.2 –Economía y desarrollo

En materia económica, a finales de los años noventa el gobierno chino buscó desarrollar la parte oeste del país,¹⁴⁸ rezagada económicamente en comparación con la costa, para lo cual utilizó la Estrategia de Apertura del Oeste¹⁴⁹ (1999), campaña en la que Xinjiang juega un papel muy importante, debido a sus recursos naturales, ubicación geográfica y tierra cultivable.

En junio del año 2000 la Comisión de planeación de Xinjiang emitió el primer documento de programación, que seguía los proyectos clave que serían incluidos en el décimo Plan Quinquenal (2001-2005). En agosto del mismo año se publican treinta documentos cubriendo todos los aspectos de la reestructuración financiera e industrial, comercio exterior y turismo, a partir de ese momento la campaña se aceleró en la región autónoma.¹⁵⁰

Con la Estrategia de Apertura del Oeste se esperaba no sólo el desarrollo económico de Xinjiang, también lograr mayor estabilidad en la región, dado que el gobierno considera que el rápido desarrollo económico permitirá que la población uigur acepte al gobierno chino. Estando así estrechamente relacionada la estrategia de seguridad y la de economía y desarrollo, sumado al fomento de la migración como protección al interior de la región.¹⁵¹

Xinjiang dependía en gran medida del gobierno central, tanto en el presupuesto como en la infraestructura industrial, pues el ochenta por ciento de las industrias estaban bajo control del estado, aunque esto no ha cambiado completamente, ya que gran parte de la industria sigue siendo propiedad del gobierno. Para Nicolas Becquelin,¹⁵² esta región autónoma actúa como una periferia, cuya tarea principal es proporcionar materias primas y productos industriales al centro del país; mientras que la mayoría de su demanda de productos manufacturados es satisfecha por las regiones más desarrolladas de China.

¹⁴⁸ Incluyendo a las regiones autónomas de Mongolia Interior, Guanxi, Ningxia, Tibet y Xinjiang y provincias colindantes.

¹⁴⁹ Esta estrategia incluye a Gansu, Guanxi, Guizhou, Mongolia Interior, Ningxia, Qinghai, Shaanxi, Sichuan, Xinjiang, Tibet y Yunan.

¹⁵⁰ N. Becquelin, *Staged development*, op. cit. p. 363.

¹⁵¹ M. Tukmaliyeva, op. cit., p. 95.

¹⁵² N. Becquelin, *Staged development*, op. cit., p. 362.

La campaña de desarrollo fue planeada en varias etapas, con una inversión inicial de 108 millones de dólares, principalmente para el desarrollo del transporte,¹⁵³ proyectos de conservación de agua y explotación de gas y petróleo. Los dos proyectos iniciales más importantes de la campaña fueron el gaseoducto del oeste al este, del que se hablará más adelante y la rehabilitación del río Tarim.

La rehabilitación del río Tarim era importante, ya que es la fuente principal de agua de Xinjiang, la corriente baja se había secado debido a la urbanización e irrigación causada por el rápido aumento de la población, por lo que se planeó desviar agua del norte al sur, y restaurar 240 kilómetros del lecho del río.¹⁵⁴

A partir del año 2000 la construcción de infraestructura creció rápidamente, edificando autopistas, vías férreas, plantas de energía, represas e instalaciones de telecomunicaciones.¹⁵⁵ Esta inversión buscaba atraer a población *Han* del interior del país, así como facilitar la relación de la región con el resto de China y con Asia Central.

Sin embargo, pese a la gran inversión en la región, su dependencia de la extracción de recursos naturales y poca autonomía en sus sectores principales de producción, provocaban una falta de competitividad, por lo que a inicios del siglo el papel principal de Xinjiang seguía siendo como punto de tránsito y no como un centro económico regional, ya que la dependencia antes mencionada afecta el desarrollo de empresas de mediana y pequeña escala, y hace mayor la brecha entre la población rural y la urbana.¹⁵⁶

Asimismo, el desarrollo socio-económico de las etnias minoritarias no ha alcanzado un crecimiento considerable. Al sur de la región autónoma, con una población mayoritaria no *Han*, el ingreso per cápita está por debajo del promedio de la región, la mayoría de la población (98%) considerada pobre son minorías, además de tener problemas para encontrar trabajo en las ciudades y en el campo.¹⁵⁷

¹⁵³ Incluyendo el ferrocarril Kirguistán-Uzbekistán-Xinjiang.

¹⁵⁴ N. Becquelin, *Staged development*, op. cit., pp. 365-366.

¹⁵⁵ *ibid.*, p. 370.

¹⁵⁶ G. Mohanta, op. cit., p. 101.

¹⁵⁷ N. Becquelin, *Staged development*, op. cit., p. 372.

A pesar de la fuerte inversión del gobierno chino en la región autónoma como parte de la Estrategia de Apertura del Oeste, no toda la región se vio beneficiada, no sólo porque el desarrollo se concentra en el área fronteriza, también ante las pocas oportunidades de la población uigur de desarrollarse, como se ha mencionado, no recibiendo los mismos beneficios que la población *Han*, causando fuerte descontento entre las minorías y generando disturbios en 2009.¹⁵⁸

Después de los disturbios vividos en Urumqi, se realizó un Foro de trabajo sobre Xinjiang¹⁵⁹ (Beijing 2010) con la finalidad de trazar estrategias regionales. En materia económica, se decidió aumentar las inversiones en la región, así como dar ventajas fiscales y ayuda financiera de 314 mil millones de dólares entre 2011 y 2020; comprometiéndose además a crear empleos y eliminar la pobreza extrema en la región para ese año.¹⁶⁰

Se puso especial interés en la reforma tributaria y la inversión a gran escala para estimular el desarrollo económico y aumentar los ingresos locales. En julio de 2010, como parte de un plan para reactivar el proyecto de desarrollo, el gobierno central anunció que se invertirían más de 100 mil millones de dólares en 23 proyectos concentrados en las industrias generadoras de energía y la infraestructura de transporte en toda la región. Así como se estableció que los bancos deberían dar mayores créditos a empresas rurales, con el fin de disminuir la disparidad entre las regiones norte y sur de Xinjiang.¹⁶¹

Todo con la finalidad de que la población de la región autónoma se convierta en una sociedad modestamente próspera, en todos los aspectos para 2020; mejorando las condiciones de vida de las personas y construyendo un ambiente pacífico en la región, así como garantizar la unidad étnica, la estabilidad social y la seguridad. Para alcanzar estos objetivos se daría prioridad al desarrollo para mejorar el sustento de todos los grupos étnicos,¹⁶² ya que los proyectos anteriores

¹⁵⁸ David O'Brien, "An examination of the ethnic violence in Xinjiang", *International Journal of China Studies*, Vol. 2 (2), agosto-septiembre 2011, p. 396.

¹⁵⁹ El gobierno chino había celebrado cinco foros de trabajo previos sobre el Tíbet.

¹⁶⁰ Henryk Szadziwski, "Commanding the economy: the recurring patterns of Chinese central government", *Inner Asia*, Vol. 13 (1), 2011, p. 106.

¹⁶¹ *ibid.*, pp. 107-108.

¹⁶² Se darían más oportunidades de empleo y capacitación educativa a todos los grupos étnicos.

se habían destinado principalmente a la infraestructura o las industrias, que no sólo beneficiaron muy poco a las minorías étnicas locales, sino que también ampliaron la brecha de ingresos entre *Han* y otros grupos étnicos.¹⁶³

La explotación intensiva de las materias primas y el incremento de las relaciones comerciales transfronterizas son el eje de la política económica china en la región autónoma, en ambos aspectos la cooperación con los países de Asia Central es primordial, para acelerar el comercio, desarrollo de infraestructura y aumentar el tráfico de energéticos. Por ello el gobierno chino favorece las relaciones entre Xinjiang y los países centro asiáticos, fortaleciendo el papel de la región autónoma como centro de redistribución logística y energética.

En este sentido, los puertos fronterizos¹⁶⁴ (véase mapa 1) tienen un papel importante en el desarrollo de Xinjiang, ya que los intercambios económicos se dan a través de ellos, estos cruces se abrieron durante la década de los noventa, situados en regiones aisladas y montañosas, lo que no favorece el desarrollo del comercio a gran escala. De los ocho grandes puertos en funcionamiento, solo cuatro (Dostyk,¹⁶⁵ Horgos,¹⁶⁶ Irkeshtam¹⁶⁷ y Torugart¹⁶⁸) han tenido un papel importante en

¹⁶³ Shan Wei y Weng Cuifen, "China's new policy in Xinjiang and its challenges", *East Asian Policy*, Vol. 2 (3), 2001, p. 62.

¹⁶⁴ Xinjiang cuenta con 17 cruces fronterizos y zonas económicas especiales clasificadas de primera categoría (aprobadas por el Consejo de Estado) y 11 puestos fronterizos y zonas económicas especiales clasificadas de segunda categoría (aprobadas por el gobierno de Xinjiang). Para más información de los puertos fronterizos véase Xinjiang's land ports and border trade, China Internet Information Center, en <http://www.china.org.cn/english/features/Xinjiang/114777.htm> (19 de julio 2017).

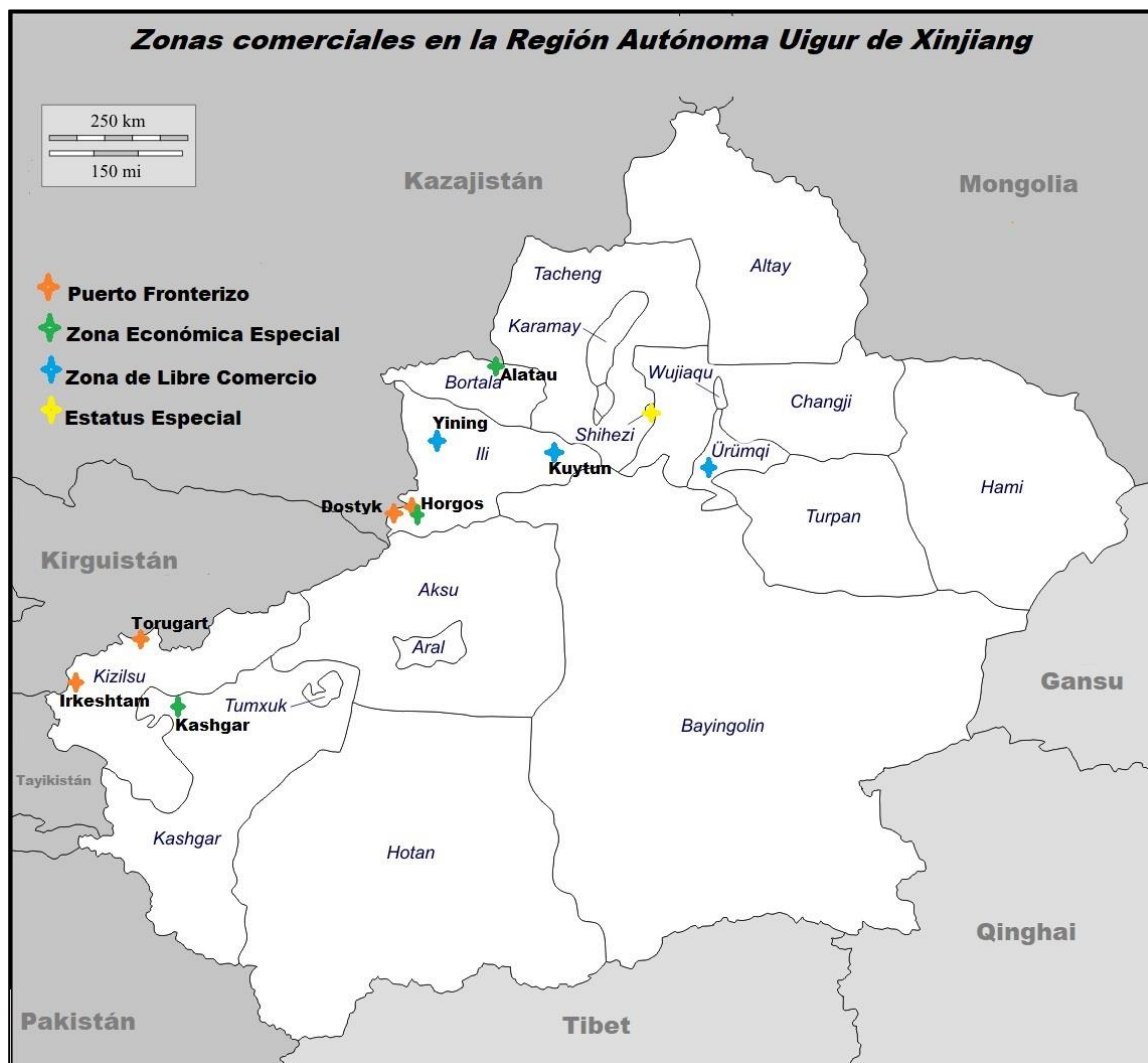
¹⁶⁵ Responsable del 50% del comercio total entre Kazajistán y Xinjiang y el 90% del comercio fronterizo. Los productos que pasan por esta zona no sólo están destinados al mercado de Kazajistán, también a los mercados de Rusia, Azerbaiyán, Uzbekistán, Kirguistán e incluso Afganistán.

¹⁶⁶ En 2003 Horgos se convirtió en la primera zona de libre comercio en Xinjiang y en la principal zona de libre comercio transfronterizo de China.

¹⁶⁷ Fue abierto en 1997 y hasta 2002 se permitía únicamente el tránsito de productos básicos y no de personas, es el camino más directo entre el valle de Fergana y Xinjiang.

¹⁶⁸ El principal puerto fronterizo China-Kirguistán, situado en el tramo de la carretera Bishkek-Naryn-Kashgar, de difícil acceso debido a las condiciones geográficas.

el comercio regional, mientras que los otros han servido principalmente como puntos de paso e intercambio para las poblaciones locales.¹⁶⁹



Mapa 1- Elaboración propia con datos tomados de Sébastien Peyrouse, "Economic aspects of the chinese-Central Asia rapprochement", Central Asia-Caucasus Institute and Silk Road Studies Program, *Silk Road Paper*, septiembre 2007 y Nicolás de Pedro, "El ascenso de China en Asia Central: ¿un nuevo hegemon regional en gestación?", *UNISCI Discussion Papers*, núm. 24, octubre 2010.

Con el fin de mejorar el uso de los puertos fronterizos y mitigar los problemas por la distancia a los grandes centros urbanos, China ha abierto varias zonas de libre comercio (ZLC) en Xinjiang, ha hecho fuertes inversiones en la red de

¹⁶⁹ Sébastien Peyrouse, "Economic aspects of the chinese-Central Asia rapprochement", *Central Asia-Caucasus Institute and Silk Road Studies Program, Silk Road Paper*, septiembre 2007, p. 19 (en adelante, Economic aspects).

transporte¹⁷⁰ y creado puertos intermodales que albergan centros logísticos de redistribución, instalaciones de almacenamiento, servicios de comunicaciones, empresas de certificación de productos y compañías de seguros.¹⁷¹

Además, en 2009 se instituyó como Zona Económica Especial (ZEE) a las ciudades de Horgos, Kashgar y Alatau, con el fin de convertirlas en las principales zonas de acceso a Asia Central. Asimismo, se estableció la asistencia financiera y técnica por parte de diecinueve ciudades y provincias a áreas asignadas en el territorio de Xinjiang, que ayudan al desarrollo del papel de la región autónoma como polo de crecimiento regional.¹⁷²

El gobierno local ha abierto sus propias zonas de libre comercio, cuya función principal es albergar grandes parques de exposiciones industriales, como en Urumqi, Yining, y Kuytun. También se le ha otorgado a la ciudad de Shihezi¹⁷³ (norte de Xinjiang) un estatus especial, ya que funciona como intersección entre carreteras y vías férreas que conectan Urumqi y Almaty (Kazajistán), por donde se traslada una gran cantidad de productos.¹⁷⁴

Aunque Xinjiang sigue siendo una de las regiones menos desarrolladas del país, se beneficia de algunas condiciones económicas especiales,¹⁷⁵ que buscan convertir la región en una potencia económica regional, especializada en hidrocarburos, metales, electricidad y textiles.¹⁷⁶ Además, el gobierno central proporciona a Xinjiang un amplio apoyo en mano de obra, material, finanzas, tecnología e inversión, para acelerar su desarrollo económico.¹⁷⁷

¹⁷⁰ Como la mejora de la vía férrea que une Almaty con Urumqi (pasa por Dostyk), que es la línea ferroviaria más importante entre Kazajistán y China, por la que se transporta el 75% de todo el comercio sino-centroasiático.

¹⁷¹ S. Peyrouse, *Economic aspects op. cit.*, p. 24.

¹⁷² Nicolás de Pedro, "El ascenso de China en Asia Central: ¿un nuevo hegemon regional en gestación?", *UNISCI Discussion Papers*, núm. 24, octubre de 2010, p. 161

¹⁷³ La ciudad se especializa en actividades comerciales y agrícolas, productos agro-procesados y la industria textil y de la confección. Las XPCC tienen su sede en esta ciudad.

¹⁷⁴ S. Peyrouse, *Economic aspects, op. cit.*, p. 20.

¹⁷⁵ Como abolición de impuestos y aranceles para las empresas chinas y extranjeras que se establecen en la región.

¹⁷⁶ S. Peyrouse, *Economic aspects, op. cit.*, p. 17.

¹⁷⁷ Hsiu-Ling Wu y Chien-Hsun Chen, "The prospects for regional economic integration between China and the five central Asian countries", *Europe-Asia Studies*, Vol. 56 (7), noviembre 2004, p. 1077.

Según Gaël Raballand y Agnès Andrésey,¹⁷⁸ el comercio entre Xinjiang y Asia Central se puede dividir en tres categorías: el comercio fronterizo y el trueque¹⁷⁹ (entre las poblaciones fronterizas); el comercio organizado por las XPCC de Xinjiang¹⁸⁰ y el comercio de los empresarios privados, de etnia *Han* procedentes de provincias costeras (especialmente de la ciudad de Wenzhou¹⁸¹ en Zhejiang); a estos se han sumado las grandes compañías¹⁸² públicas y privadas.

No obstante que el comercio con Asia Central representa para China tan sólo una pequeña parte de su comercio internacional (menos del 1%), para Xinjiang la región centro asiática es su socio comercial más importante, representando el 83% de su comercio, siendo Kazajistán el país con más intercambio comercial (52%).¹⁸³ Aunque es importante mencionar que se hace una distinción entre comercio general que abarca los productos comercializados por las empresas chinas con derechos de importación y exportación; y comercio fronterizo a pequeña escala que se refiere al comercio de mercancías entre la población de ambos lados de la frontera o pequeñas empresas.

Una gran proporción de las exportaciones de China a los países de Asia Central son manejadas por empresas en Xinjiang, incluidas las empresas locales, las procedentes de otras regiones y las internacionales. En 2015, las exportaciones de Xinjiang a Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán representaron el 62.3%, 74.7% y 76.7%, respectivamente, de las exportaciones de China a estos tres mercados, lo

¹⁷⁸ cit. por S. Peyrouse, *Economic aspects*, op. cit., p. 14.

¹⁷⁹ El comercio de trueque persiste en particular entre uigures, kirguís y tayikos. Los agricultores, en especial los tayikos, intercambian pieles por alimentos enlatados y otros productos con comerciantes chinos. Véase Gaël Raballand y Agnès Andrésey, "Why should trade between Central Asia and China continue to expand?", *Asia Europe Journal*, Vol. 5 (2), junio 2007, p. 242.

¹⁸⁰ Este comercio representa más de un tercio del total entre China y Asia Central.

¹⁸¹ Por lo menos 80, 000 de estos comerciantes se establecieron en Xinjiang, principalmente en Kashgar, lugar de importante intercambio fronterizo, y la mitad de ellos se dedican al comercio con Asia Central.

¹⁸² Las compañías que invierten en Xinjiang están exentas del impuesto a la ganancia durante dos años después de su establecimiento. Además, se concede una desgravación fiscal del 3% sobre las ganancias a las empresas extranjeras que operan en la región durante al menos diez años. Se otorga un recorte de impuestos del 10% a cualquier empresa que exporta más del 70% de su producción.

¹⁸³ Philip Andrews-Speed y Sergei Vinogradov, "China's involvement in Central Asian petroleum: convergent or divergent interests", *Asian Survey*, Vol. 40 (2), marzo-abril 2000, p. 380.

que refleja el papel crucial de Xinjiang en el comercio de la RPCh con Asia Central.¹⁸⁴

Las exportaciones de productos industriales, maquinaria y productos electrónicos, así como de alimentos procesados han aumentado a causa de la alta demanda de productos chinos en los mercados de Asia Central, la mayoría de estos provienen de las zonas costeras o del interior de China, aunque muchas otras son fabricadas en Xinjiang, como algodón, textiles, productos agrícolas y alimentos procesados.

La búsqueda de acelerar el desarrollo de la región también forma parte del XII Plan Quinquenal (2011-2015), que busca hacer de Urumqi el centro regional de comercio textil. Los textiles se producen en masa en tres ciudades principalmente como Korla y Shihezi, mientras que en otras siete, como Hami y Manas, se establecen grandes parques industriales textiles. Los fondos públicos se invierten en incentivos a los fabricantes de las zonas fronterizas, las infraestructuras y ayuda a los actores locales a través de impuestos y logística, con el fin de lograr instalaciones de clase mundial.

Este objetivo puede lograrse considerando que, aun cuando la base económica de Xinjiang es el sector energético y la exportación de bienes manufacturados, también es un importante productor de algodón, siendo el mayor productor del país, contribuyendo con un tercio de la producción nacional. Sin embargo, no ha sido un sector muy competitivo, debido a la inestabilidad de precios del mercado interno, además de la competencia con los precios bajos del algodón importado.¹⁸⁵

Gaël Raballand y Agnès Andresy¹⁸⁶ afirman que para que el crecimiento económico y comercial de Xinjiang continúe, el gobierno central debe seguir invirtiendo en infraestructura, para facilitar el transporte de productos desde la región autónoma al resto de China y Asia Central; mantener la ventaja competitiva

¹⁸⁴ HKTDC research, "A belt and road development story: trade between Xinjiang and Central Asia", 8 de marzo 2016 en <http://hkmb.hktdc.com/en/1X0A5F0R/hktdc-research/A-Belt-and-Road-Development-Story-Trade-between-Xinjiang-and-Central-Asia> (3 de agosto 2017.)

¹⁸⁵ Debasish Chaudhuri, "A survey of the economic situation in Xinjiang and its role in the twenty-first century", *China Report*, Vol. 41 (1), 2005, p. 17.

¹⁸⁶ G. Raballand et al., op. cit., p. 249.

de los precios de los productos chinos; ofrecer garantías a los inversionistas y firmar acuerdos bilaterales en el marco de la OCS para promover la inversión extranjera en la región. Puntos que el gobierno chino efectivamente está siguiendo.

En general, como ha podido observarse, Xinjiang ha alcanzado un rápido desarrollo económico e industrial desde inicios de este siglo, logrando posicionarse como una plataforma comercial entre Asia Central y China, al mejorar la infraestructura que conecta a esta lejana región tanto con el resto del país como con los países centro asiáticos.

Sin embargo, no toda la región autónoma y su población se han visto beneficiadas, causando problemas a la seguridad, principal razón por la que el gobierno chino ha buscado desarrollar económicamente a Xinjiang.

Por otro lado, la dependencia del gobierno central y de otras regiones de China no ha disminuido, puesto que los proyectos más importantes no son realizados por empresarios locales, así como sigue recibiendo productos manufacturados de regiones más industrializadas, dependiendo de otros para satisfacer completamente las necesidades básicas de su población.

2.3- Energía

A pesar de la riqueza energética de Xinjiang, por diversas razones económicas y políticas,¹⁸⁷ el gobierno central no hizo grandes esfuerzos para aprovechar los recursos de la región hasta los años noventa, momento en el que no contaba con la infraestructura necesaria, para la explotación de los recursos y para el traslado de los mismos al resto del país, debido a que los costos para obtener los energéticos de la zona eran sumamente elevados, razón por la cual se privilegiaba la extracción en otras zonas del país o la importación marítima. Como resultado, el poco petróleo que se producía en la región autónoma se consumía sólo localmente.¹⁸⁸

La campaña para descubrir nuevas reservas en Xinjiang tuvo modesto éxito en un principio. Aunque se encontraron recursos sustanciosos, su remota ubicación

¹⁸⁷ El objetivo primordial del gobierno chino en la región autónoma durante la década de los noventa fue integrarla al resto de China, acelerando la migración *Han* por medio de la agricultura y el comercio de bienes.

¹⁸⁸ Evgeny Petelin, "China's energy monologue in Central Asia", *Security Index: A Russian journal on international security*, Vol. 17 (4), 2011, pp. 31-32.

hacia que gran parte de ellas no fueran atractivas comercialmente. Sin embargo, los planes para explotar sus energéticos continuaron siendo impulsados a gran costo.¹⁸⁹

Xinjiang es rico en recursos naturales, en especial petróleo, gas,¹⁹⁰ carbón,¹⁹¹ minerales y otros; posee el 25.5% y el 27.9% de los recursos de petróleo y gas de China, por lo que el gobierno ha invertido ampliamente en la exploración y explotación de dichos recursos.

La RPCh espera, según su política energética nacional, que Xinjiang se convierta gradualmente en un importante corredor de importación de energía, por medio de un mayor acercamiento a los países de Asia Central; siendo un centro de industria energética, contando con oleoductos y gasoductos, así como depósitos para su almacenamiento y refinerías para su transformación.¹⁹²

China ha priorizando a la región de Asia Central como un socio energético para asegurar la estabilidad e integración de Xinjiang al resto del país, por medio del desarrollo del sector energético, que genera crecimiento económico en la región autónoma y a su vez diversifica sus fuentes de energía, evitando la dependencia del transporte a través de las vías marítimas controladas por la marina estadounidense.¹⁹³

Si bien es cierto que China cuenta con varios yacimientos de gas y petróleo importantes, como Daqing (Heilongjiang) y Changqing (Shandong), la región clave del desarrollo energético es Xinjiang.¹⁹⁴ Las tres cuencas petroleras más importantes del noreste del país se encuentran en Turpan, Jungar y el Tarim (Véase mapa 2), todas localizadas en Xinjiang.¹⁹⁵ Esta región autónoma cuenta con una reserva probada de petróleo de más de 5.6 billones de toneladas y 1.4 trillones de

¹⁸⁹ P. Andrews-Speed et al., op. cit., p. 386-387.

¹⁹⁰ Xinjiang produjo en 2012, 25 millones de m3 de gas natural, cantidad que se planea aumente a 44 millones.

¹⁹¹ Calificado como el primer lugar en reservas de carbón.

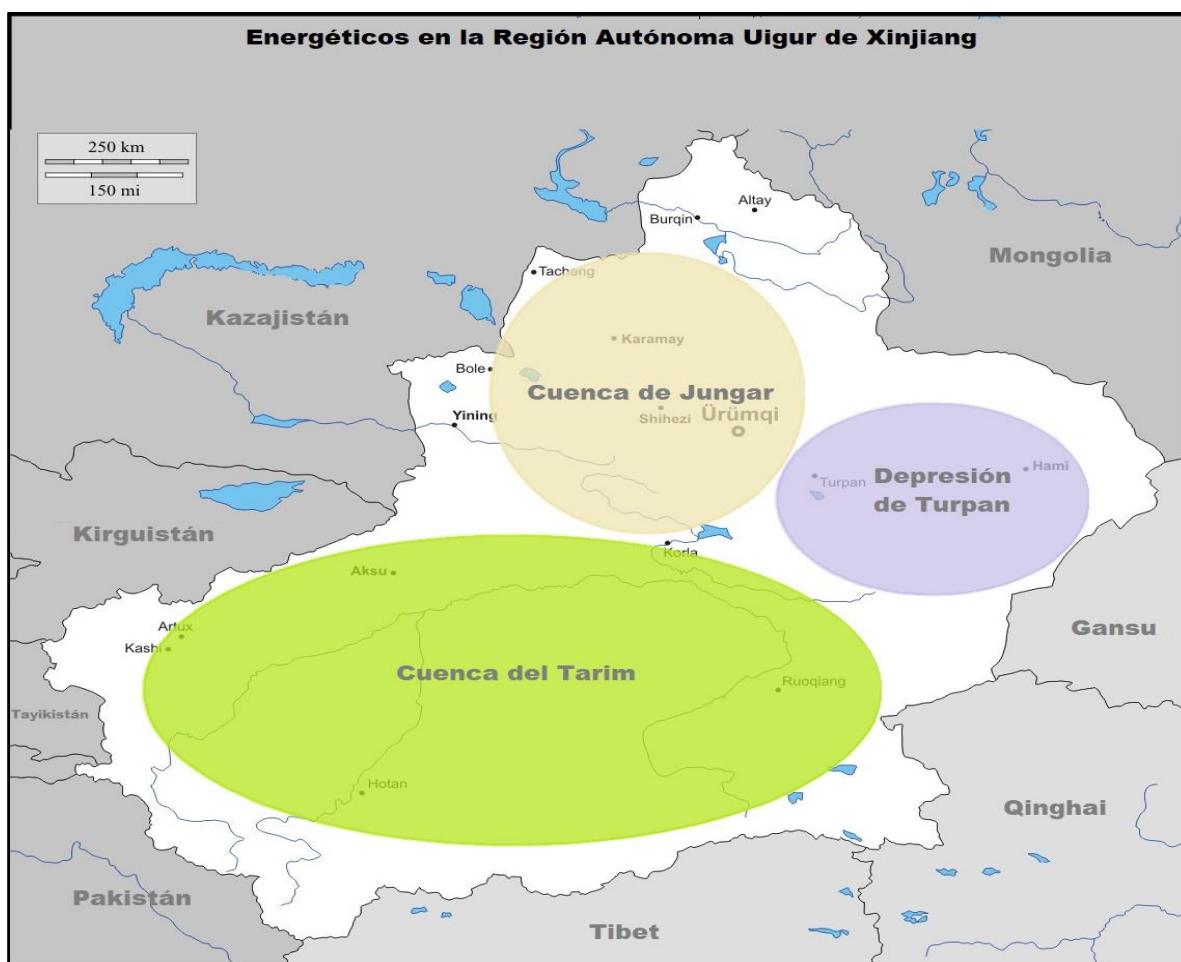
¹⁹² E. Petelin, op. cit., p. 40.

¹⁹³ Cao Wensheng y Christoph Bluth, "Challenges and countermeasures of China's energy security", *Energy Policy*, Vol. 53, 2013, p. 383.

¹⁹⁴ *ibid.*, p. 387.

¹⁹⁵ J. Peter Pham, "Beijing's great game: understanding Chinese strategy in Central Eurasia", *American Foreign Policy Interests*, Vol. 28, 2006, p. 57.

metros cúbicos de gas,¹⁹⁶ convirtiéndola en la base energética del país. Asimismo, como se explicará más adelante, China busca asegurar los recursos energéticos de Asia Central utilizando a Xinjiang como puente, incrementando su participación en campos petroleros (ej. Kazajistán y el Mar Caspio) en distintos países.¹⁹⁷



Mapa 2- Elaboración propia con datos tomados de J. Peter Pham, "Beijing's great game: understanding Chinese strategy in Central Eurasia", *American Foreign Policy Interests*, Vol. 28, 2006.

El yacimiento de la cuenca del Tarim¹⁹⁸ fue descubierta en 1984¹⁹⁹ y su explotación fue abierta a la inversión extranjera diez años después.²⁰⁰ Según

¹⁹⁶ Cifras del año 2014, tomadas de Xinhua Finance Agency, "Xinjiang has China's top proven oil reserves, with 5.6 blnt by 2014", en <http://en.xfafinance.com/html/Industries/Energy/2015/114503.shtml> (5 de diciembre 2017).

¹⁹⁷ G. Mohanta, op. cit. p. 365.

¹⁹⁸ Cubre un área de 560,000 km2, incluyendo al desierto de Taklamakan, rico en petróleo y gas.

¹⁹⁹ James P. Dorian, "Central Asia: a major emerging energy player in the 21st century", *Energy Policy*, Vol. 34, 2006, p. 548.

²⁰⁰ J. Peter Pham, op. cit., p. 57.

estimaciones de la Compañía Nacional de Petróleo de China (CNPC), la cuenca del Tarim contiene por sí sola 620 millones de toneladas de reservas probadas de petróleo y 1.6 billones de metros cúbicos de reservas de gas natural.²⁰¹

El yacimiento de Karamay en la cuenca Jungar, es el cuarto más grande de China, fue descubierto en 1955 y comenzó a explotarse tres años más tarde, produce alrededor de 1.66 millones de toneladas de crudo anual.²⁰² Jungar en general tiene reservas estimadas²⁰³ de 2.3 billones de toneladas de petróleo y 213.5 billones de metros cúbicos de gas.²⁰⁴

La exploración de la cuenca del Tarim comenzó en 1952, en noviembre de 1988 se descubrió el yacimiento de petróleo y gas de Lunnan, que marcó el inicio del desarrollo a gran escala del Tarim. Se han descubierto nuevos yacimientos de petróleo y gas en esa cuenca: Tazhong, Hade y Donghe, tres áreas de enriquecimiento de gas de Kuche-Tabei, Tazhongbei y Taxinan, y el área de enriquecimiento de petróleo Lunnan-Yingmaili.²⁰⁵

El yacimiento de Tuha en Turpan tiene una capacidad de producción anual de petróleo de 1.5 millones de toneladas;²⁰⁶ es uno de los más importantes de la región y su explotación está aumentando.

En años recientes se han encontrado nuevos yacimientos importantes en el norte de Xinjiang, como en Zungaria,²⁰⁷ donde se encontró un depósito estimado de un billón de toneladas de petróleo, que se espera ayude a la región autónoma a

²⁰¹ E. Petelin, op. cit., p. 31.

²⁰² Xinjiang oil province, CNPC, en <http://www.cnpc.com.cn/en/operatediol/201405/2a55baf2e8a9420187880810fe91728f.shtml> (9 de agosto 2017).

²⁰³ En enero de 2017 se anunció el descubrimiento de un yacimiento en Jungar con un potencial de un millón de toneladas de petróleo, lo que aumenta las reservas probadas de esta zona, para más información véase China Daily, "Large oil field discovered in Xinjiang", 1 de enero 2017, en http://www.chinadaily.com.cn/china/2017-12/01/content_35155996.htm (7 de diciembre 2017)

²⁰⁴ Xinjiang oil province, op. cit.

²⁰⁵ Tarim oil and gas province, CNPC, en <http://www.cnpc.com.cn/en/operatediol/201405/ee249b3153bb4b0dadcd497cd0f961439.shtml> (29 de agosto 2017).

²⁰⁶ Tuha oil province, CNPC, en <http://www.cnpc.com.cn/en/operatediol/201405/a260bf6394a2453e832fba95b00b6fb4.shtml> (29 de agosto 2017).

²⁰⁷ Cerca de Kazajistán.

producir 35 millones de toneladas de crudo para 2020.²⁰⁸ Aún se prevé descubrir nuevos yacimientos, principalmente en la cuenca del Tarim, que se estima puedan contener, por lo menos, 10 mil millones de toneladas de petróleo.²⁰⁹

Debido a que el petróleo es el hidrocarburo de mayor importación en China, el gobierno busca aumentar el uso del gas natural²¹⁰ como fuente de energía, aunque la producción nacional ha aumentado sustancialmente. Sichuan, la cuenca de Tarim en Xinjiang, la cuenca de Ordos en el norte de China y el Mar de China meridional son los sitios de principal producción nacional.²¹¹

La región autónoma de Xinjiang envía al menos el 50 por ciento de su producción de crudo a otras provincias en China, lo que resulta en un déficit para la región, ya que no siempre logra cubrir los requerimientos locales en materia energética, por lo que los energéticos de Asia Central ayudan a reducir cualquier escasez de energía.²¹²

El carbón es, después del petróleo y el gas, el energético más importante en la región, con reservas aproximadas de 3.3 billones de toneladas métricas, equivalente a alrededor del 40 por ciento de las reservas totales de carbón del país; sus reservas se concentran en el norte de Tianshan, aunque cabe destacar que sólo una quinta parte de su producción proviene de minas grandes, la mayoría proviene de pequeñas minas locales.

Sus reservas de carbón²¹³ elevan la importancia de la región,²¹⁴ ya que sigue siendo la energía más utilizada por la industria china.²¹⁵ Sin embargo, hasta finales

²⁰⁸ Edward Wong, "China invests in region rich in oil, coal and also strife", *The New York Times*, 20 de diciembre 2014, en <https://www.nytimes.com/2014/12/21/world/asia/china-invests-in-xinjiang-region-rich-in-oil-coal-and-also-strife.html> (3 de septiembre 2017).

²⁰⁹ Altai Atli, Role of Xinjiang Uyghur Autonomous Region in economic security of China, East Turkistan education and solidarity association, 27 de enero 2016, en <http://maarip.org/english/blog/2016/01/27/role-of-xinjiang-uyghur-autonomous-region-in-economic-security-of-china/> (4 de septiembre 2017).

²¹⁰ China se convirtió en un importador neto de gas en 2007.

²¹¹ Oystein Tunsjo, "China's domestic energy sector", en su libro *Security and profit in China's energy policy: Hedging against risk*, Nueva York, Columbia University Press, 2013, p. 54.

²¹² James P. Dorian, "Central Asia: a major emerging energy player in the 21st century", *Energy Policy*, Vol. 34, 2006, pp. 548-549.

²¹³ Pese a las reservas de carbón se ha dado escasez de este recurso, causadas por disputas de precios y problemas de transporte.

²¹⁴ Aunque la prioridad del gobierno es la explotación de petróleo y gas.

²¹⁵ En junio de 2014 se estableció que en Xinjiang se construirían plantas para convertir carbón en gas y gasolina, con la finalidad de proteger el medio ambiente. Véase Edward Wong, op. cit., 2014.

de los años noventa, con la construcción de la línea férrea de Korla,²¹⁶ el transporte de carbón fuera de la región era difícil, por lo que su producción dependía de la demanda local.

En 2014, se produjeron 143.27 millones de toneladas de carbón en Xinjiang, de las cuales el 67.3% (96.3 millones) se utilizaron para procesamiento y conversión; el 3.1% para el procesamiento con altos niveles de tecnología, como la industria química del carbón y el resto fue utilizado para la generación de energía y el suministro de calefacción, tanto para consumo interno como en otras regiones de China.²¹⁷

Además de los hidrocarburos, los recursos eólicos y solares son abundantes, por ello se planea aumentar la capacidad de generar energías limpias²¹⁸ en la región, sobre todo ya que ha sufrido en varias ocasiones problemas de suministro eléctrico²¹⁹ y la contaminación va en aumento. Aun así, a principios de siglo, la capacidad de generación de energía eólica de Xinjiang ocupó el primer lugar en el país y alcanzó los 73 megavatios (MW), lo que representa el 21.1 por ciento del total nacional.²²⁰ También genera grandes cantidades de energía solar, sólo siendo superado en las zonas cercanas por Tíbet.

La estrategia energética de la RPCh en la región busca aumentar la producción de energéticos local, así como facilitar el transporte de los recursos de Asia Central, conectando los yacimientos adquiridos en la región centro asiática, para lo cual ha hecho grandes inversiones en la construcción de ductos²²¹ que transportan los hidrocarburos hasta Xinjiang, desde donde, sean refinados o no, se

²¹⁶ J. P. Dorian, op. cit., p. 549.

²¹⁷ Jinhui Duan, Shuying Wei, Ming Zeng y Yanfang Ju, "The energy industry in Xinjiang, China: potential, problems, and solutions", *Power Magazine*, 1 de enero 2016, en: <http://www.powermag.com/energy-industry-xinjiang-china-potential-problems-solutions-web/> (7 de septiembre 2017).

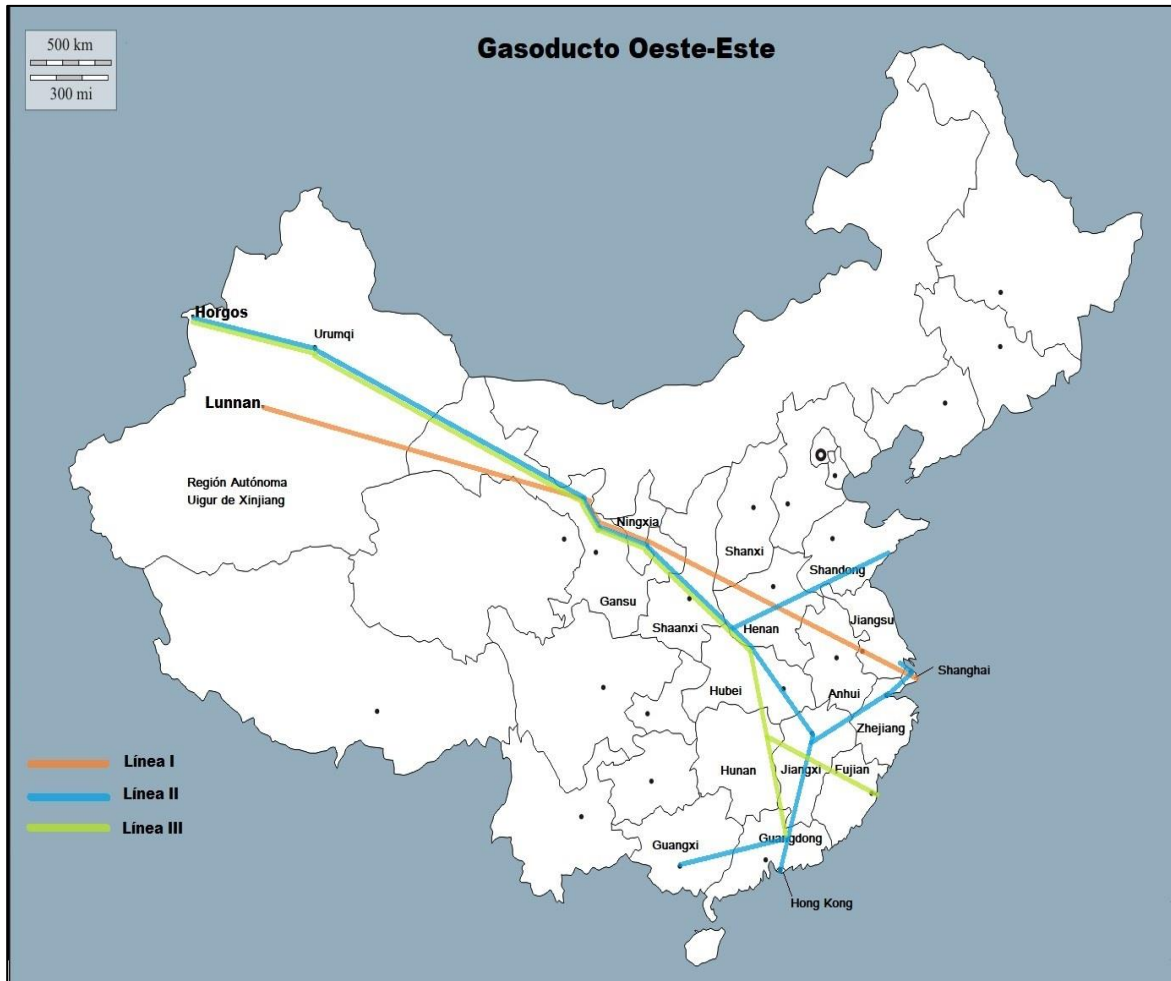
²¹⁸ En el XII Plan Quinquenal (2011-2015) las energías renovables, incluyendo la energía nuclear, forman parte de las siete industrias emergentes estratégicas que son: la protección del medio ambiente, tecnologías de la información, biotecnología, la fabricación de equipos de alta gama, nuevas energías, nuevos materiales y los vehículos de energía verde.

²¹⁹ Se importa energía hidroeléctrica a la región desde Kirguistán y Tayikistán.

²²⁰ J. P. Dorian, op. cit., p. 550.

²²¹ En el capítulo tres se explicará más sobre las inversiones chinas en infraestructura de Asia Central.

distribuyen al resto del país, principalmente a zonas industrializadas en la costa, convirtiendo a Xinjiang en una plataforma energética.²²²



Mapa 3- Elaboración propia con datos tomados de Pipeline and storage tank construction, CNPC, en http://www.cnpc.com.cn/en/pipelineandstoragetank/column_content.shtml

Uno de los más importantes gaseoductos que atraviesan la región autónoma es el gaseoducto oeste-este²²³ (Véase mapa 3), que tiene una extensión de 4,200 kilómetros, de Lunnan (cuenca del Tarim) a Shanghai, significativo en la búsqueda de China por una seguridad energética a largo plazo, ocupando el primer lugar en consumo de energéticos desde 2009,²²⁴ superando a EE.UU. La RPCh es un

²²² Sébastien Peyrouse, "Central Asia's growing partnership with China", *EUCAM Working Paper*, núm. 4, octubre 2009, p. 8 (en adelante, *Central Asia's growing*).

²²³ Este ducto pasa por diez provincias: Xinjiang, Gansu, Ningxia, Shaanxi, Shanxi, Henan, Anhui, Jiangsu, Shanghai y Zhejiang.

²²⁴ Información tomada de IEA Atlas of Energy, Agencia Internacional de la Energía, en <http://energyatlas.iea.org/#!/tellmap/-1002896040/1> (5 de enero 2018).

importador neto de productos petroleros desde 1993 y de petróleo crudo desde 1996, con un crecimiento anual en su demanda del 6%.²²⁵ La infraestructura interna se complementa con los ductos construidos en países vecinos.²²⁶

El segundo tramo²²⁷ del gasoducto oeste-este se nutre de gas de Asia Central en Horgos, llegando hasta Shanghai y Hong Kong, El tercer tramo del gasoducto proviene también de Horgos, llegando a Fujian.²²⁸

La región autónoma cuenta también con varias refinerías, siendo la más importante la refinería Dushanzi, en operación desde 2009, procesa aproximadamente 10 millones de toneladas de petróleo anualmente, en su mayoría refina petróleo procedente de Kazajistán, abastece al país con petróleo, etileno y otros productos químicos. También existen refinerías en Urumqi, Karamay y Kuqa; estas refinerías le dan una ventaja competitiva a Xinjiang, ya que no sólo distribuye petróleo crudo. Cerca de las refinerías se han instalado complejos industriales productores de petroquímicos, maquinaria, plásticos, caucho, entre otros,²²⁹ lo que ayuda al desarrollo de la región.

Sin embargo, pese a las grandes reservas con las que cuenta Asia Central,²³⁰ los países de la región no están en condiciones de suministrar una cantidad masiva de recursos²³¹ para cubrir las necesidades energéticas de China, sólo pueden dar diversificación a las importaciones de energía.²³² Aunque en su relación directa con Xinjiang proporcionan, a esta región autónoma, cantidades de hidrocarburos suficientes para que la industria energética se siga desarrollando y convirtiéndose en la mayor fuente de ingresos.

²²⁵ N. Becquelin, Staged development, op. cit., p. 365.

²²⁶ D. Gosset, op. cit., p. 151.

²²⁷ Pasa por catorce provincias: Xinjiang, Gansu, Ningxia, Shaanxi, Henan, Hubei, Jiangxi, Guangdong, Guangxi, Zhejiang, Shanghai, Jiangsu, Hunan, Shandong y Hong Kong.

²²⁸ Pipeline and storage tank construction, CNPC, en http://www.cnpc.com.cn/en/pipelineandstoragetank/column_content.shtml (17 de septiembre 2017).

²²⁹ Xinjiang to expand petroleum refining capacity by 40 million tons, *People's Daily*, 15 de octubre de 2010, en <http://en.people.cn/90001/90778/90860/7167675.html> (20 de septiembre 2017).

²³⁰ Con excepción de Kirguistán y Tayikistán.

²³¹ El oleoducto Kazajistán-China representaba en 2010 tan sólo el 5% del volumen total de las importaciones chinas.

²³² S. Peyrouse, Central Asia's growing, op. cit., p. 8.

Al tiempo que Asia Central se convertía en un importante productor de energía, compañías de todo el mundo²³³ mostraron su interés por tener presencia en la región, lo que preocupó al gobierno chino, que temía perder influencia y ver amenazados sus planes de desarrollo en Xinjiang, estrechamente relacionados con el sector energético, tanto de la región autónoma como de Asia Central,²³⁴ por lo que buscó acelerar la construcción de infraestructura que uniera a la región autónoma con los países vecinos, así como de Xinjiang con el resto de China.

Además de la construcción de oleoductos, se ha fomentado la construcción de infraestructura de transporte; por lo menos cincuenta y tres compañías estatales, de energía, construcción y tecnología han invertido 300 billones de dólares en 685 proyectos en Xinjiang. Asimismo, el gobierno de la región ha invertido directamente 130 billones para construir carreteras, caminos y vías férreas, no sólo en las zonas fronterizas.²³⁵

También la industria relacionada al sector energético ha experimentado un rápido crecimiento, se han creado 34 institutos de investigación y más de 60,000 investigadores, en Karamay y otras partes de Xinjiang, trabajan desarrollando tecnología más avanzada para la exploración, explotación y el transporte de gas y petróleo. Esos servicios se han exportado a varios países, incluidos Rusia y Kazajistán.²³⁶

Sin embargo, la industria energética en Xinjiang sigue limitada debido al aún bajo nivel de desarrollo de la economía local y la distancia del área de consumo principal de China.²³⁷ Por ello, el gobierno incentiva el sector, atrayendo inversores nacionales y extranjeros,²³⁸ Además, en la construcción de ductos se admite la

²³³ Alemania, Irán, Turquía, Gran Bretaña, Estados Unidos.

²³⁴ Joshua Kurlantzick, "The unsettled west: China's long war on Xinjiang", *Foreign Affairs*, Vol. 83 (4) julio-agosto 2004, p. 137.

²³⁵ Edward Wong, op. cit., 2014.

²³⁶ Xinjiang plans energy trade center in Karamay, eyes expanded business in Central Asia, *People's Daily*, 20 de abril 2017, en <http://en.people.cn/n3/2017/0420/c90000-9205485.html> (25 de septiembre 2017).

²³⁷ Jinhui Duan et al., op. cit.

²³⁸ Aunque la inversión extranjera sigue siendo muy reducida, puesto que el sector energético es una prioridad de seguridad nacional.

propiedad o inversión mixta,²³⁹ lo que permite la participación del sector privado, si bien las empresas estatales son las que dominan el mercado.

La Comisión para la Administración y Supervisión de Activos Estatales (CASAE) formada en 2003, es la encargada de las inversiones chinas a nivel nacional, incluyendo las compañías petroleras.²⁴⁰ Sin embargo, las compañías no siempre reportan sus ganancias a dicha comisión, lo que disminuye los ingresos. Es relevante mencionar que antes de 2009 el gobierno controlaba los precios del petróleo, pero a partir de dicha fecha, se implementó un sistema de precios basado en el mercado, lo que mejoró la rentabilidad de las empresas petroleras.

Es necesario señalar que en la actualidad la Corporación Nacional de Petróleo de China (CNPC) y Sinopec (China Petrochemical Corporation) se dividen la industria energética interna del país, CNPC controla las regiones norte y occidente, mientras que Sinopec el este, centro y sur.²⁴¹ Estas empresas no están controladas por ningún ministerio, sino por la Comisión de Planeación y Desarrollo Estatal (CPDE) y la Comisión Estatal de Economía y Comercio. Además son resultado de lo que fue el Ministerio de Industria Petrolera, disuelto en 1988.²⁴²

El gobierno chino trata de revivir la posición de eje comercial que tuvo la región como parte de la Ruta de la Seda, aunque los energéticos son el producto de mayor interés en la actualidad, considerados como el pilar en la Estrategia de Apertura del Oeste y cuya producción ha aumentado con las mejoras en el sistema de transporte y la inversión. El colindar con Asia Central permite la obtención de energéticos, si bien, no en cantidades tan elevadas como se creería, es una ventaja pues diversifica la obtención de dichos recursos, dejando de depender totalmente de Medio Oriente, América Latina o Rusia.²⁴³ Además, el desarrollo de la industria de los energéticos ayuda a impulsar la economía y seguridad de Xinjiang y de toda China.

²³⁹ Jinhui Duan et al., op. cit.

²⁴⁰ Miriam Laura Sánchez César, "Las empresas petroleras chinas y su contribución a la eficiencia energética nacional", *Revista Mexicana de Estudios sobre la Cuenca del Pacífico*, vol. 6 (12), 2012, pp. 69-71.

²⁴¹ Aunque se dividen la industria, CNPC domina la construcción de oleoductos y su operación, Sinopec la refinación y la CNOOC la producción de alta mar. Véase M. L. Sánchez César, op. cit., p. 62.

²⁴² M. L. Sánchez César, op. cit., p. 56.

²⁴³ M. Tukmalieva, op. cit., p. 97-98.

Es así que, como menciona Malika Tukmaliyeva,²⁴⁴ China tiene una triple motivación al fomentar el desarrollo de Xinjiang: satisfacer la necesidad china de energéticos, diversificar su suministro (dependencia de Medio Oriente), beneficiar a los países de Asia Central al abrir el mercado chino y vincular a la región autónoma tanto con Asia Central como con el resto de China.

Por su parte, la contribución de Xinjiang a la seguridad del suministro energético se da en dos áreas, como productor de recursos energéticos y como ruta de tránsito de recursos importados del exterior,²⁴⁵ lo que se complementa para hacer de la región autónoma el eje del intercambio sino-centro asiático.

Con todo lo anterior puede verse que el crecimiento económico y energético está ligado a la seguridad y estabilidad interna de la región autónoma y por ende nacional, por ello la política seguida en Xinjiang tiene como finalidad mantener controlados los problemas con la población musulmana que habita esta región. Asimismo, la estrecha relación entre Xinjiang y el resto de China es reforzada por medio de tres elementos principales: el incremento en la dependencia del país a los recursos energéticos (petróleo y gas) de la región, su posición geoestratégica en relación con Asia Central y la amenaza que representa el fundamentalismo islámico con respecto a los problemas étnicos existentes en la región.²⁴⁶

La seguridad, la economía y la energía son los temas base de la estrategia de la RPCh en Xinjiang, ya que al lograr el desarrollo de la región y con ello el mejoramiento de la calidad de vida, el gobierno chino busca limitar el descontento de la población local y lograr el control de la misma. Igualmente, utiliza a la región autónoma y su crecimiento para mejorar sus relaciones con los países de Asia Central, para conseguir posicionarse como un importante socio y uno de los líderes de la región, tema que se estudia en el capítulo siguiente.

²⁴⁴ *ibid.*, p. 99.

²⁴⁵ Altai Atli, *op. cit.*, 2016.

²⁴⁶ N. Becquelin, *Staged development*, *op. cit.*, p. 359.

Capítulo III: Liderazgo chino en Asia Central

Las relaciones de China con Asia Central están vinculadas a la estrategia desarrollada dentro de la región autónoma de Xinjiang, teniendo como base, al igual que ésta, la seguridad, la economía y el desarrollo, buscando que estas relaciones ayuden a fortalecer el papel de la región autónoma a nivel regional y nacional, y a su vez mejorar el papel de la RPCh como líder regional y potencia mundial. En esta sección se estudiará las relaciones sino-centroasiáticas en materia de seguridad, economía y energía, para comprender como es utilizado Xinjiang en el posicionamiento de China en la región de Asia Central.

3.1- Relaciones en materia de seguridad

A inicios del siglo XXI, con la llegada al poder de Hu Jintao,²⁴⁷ el gobierno chino decidió seguir una estrategia de ascenso pacífico, utilizando al multilateralismo en sus relaciones con el exterior, tratando de mitigar las amenazas al convertirse en un país importante a nivel regional y mundial. Además, buscó crear lazos con varias potencias con el fin de protegerse contra cualquier cambio internacional; en su trato con Asia Central, Rusia y EE.UU ha utilizado una relación de beneficio mutuo.²⁴⁸

En sus relaciones con los países centro asiáticos es de suma importancia el Grupo de los Cinco de Shanghai (1996), creado con la finalidad de ampliar las oportunidades comerciales y mejorar las negociaciones entre los países de Asia Central y China. El grupo se convirtió en una organización formal en 2001, transformándose en la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS). El interés inicial de la RPCh en esta organización fue fortalecer la seguridad en Xinjiang y por ende la de todo el país, no obstante que hoy en día se tratan diversos temas en las reuniones de la OCS, la seguridad sigue siendo uno de los más importantes.

Gran parte de la política exterior de China en Asia Central está relacionada con las condiciones que existían después de la caída de la URSS, que en un principio tuvo como objetivo lograr apertura económica con los nuevos estados independientes y por otro lado mantener la estabilidad etno-política en Xinjiang.

²⁴⁷ Secretario general del PCCh de 2002 a 2012 y Presidente de la RPCh de 2003 a 2013.

²⁴⁸ K. Sheives, op. cit., p. 207.

China sigue en general, aunque en especial en Asia Central, una política de no intervención, lo que le ha hecho ganar simpatía en la región,²⁴⁹ al no criticar a los gobiernos muchas veces autoritarios,²⁵⁰ por lo que es considerado una buena alternativa como socio frente a Rusia y occidente.²⁵¹ En parte ya que el gobierno chino está consciente de que la forma en que maneja sus relaciones con Asia Central influirá en su seguridad nacional,²⁵² su política regional refleja el interés por la estabilidad en los países cercanos a Xinjiang.

El ataque del 11 de septiembre y la posterior guerra en Afganistán por EE.UU brindaron la oportunidad a los países miembros de la OCS de ejercer su influencia en materia de estabilidad regional y contraterrorismo. En junio de 2004 en la reunión anual de la OCS varios de los miembros votaron a favor de brindar ayuda a Afganistán bajo el auspicio de la organización, pero China y Rusia no alentaron una iniciativa multilateral, así que se tomaron medidas bilaterales, hasta el anuncio de la creación del OCS-Afganistán Contact Group en noviembre de 2005.²⁵³

Todos los miembros de la OCS hacen énfasis en su lucha para combatir las llamadas tres fuerzas malignas, establecidas durante su fundación y fomentadas por China, para lo cual se creó la Convención de Shanghai sobre combate al terrorismo,²⁵⁴ separatismo y extremismo; manejando los problemas de inestabilidad regional y étnica.

Si bien, como se ha explicado, en la actualidad el gobierno chino afirma sufrir actos de terrorismo desde los años noventa, una definición clara sobre terrorismo no fue hecha hasta después del establecimiento de la OCS en la Convención de

²⁴⁹ Un ejemplo es la reacción de China a las llamadas revoluciones de colores en Asia Central, a principios de siglo, contra líderes considerados autoritarios y corruptos, el gobierno chino dejó claro que no está interesado en la forma en la que un gobierno llega al poder; siempre y cuando se mantenga la seguridad y la estabilidad en la periferia china.

²⁵⁰ M. Turkmaliyeva, op. cit., p. 102.

²⁵¹ Los países suelen sentirse presionados ante la petición de una mayor democratización y respeto a los derechos humanos.

²⁵² Lillian Craig Harris, "Xinjiang, Central Asia and the Implications for China's policy in the Islamic world", *The China Quarterly*, núm.133, marzo 1993, p. 112.

²⁵³ Kevin Sheives, op. cit., p. 212.

²⁵⁴ Esta convención es considerada el primer tratado internacional sobre antiterrorismo en el siglo XXI, en ella se estableció el marco legal para combatir el terrorismo y otras fuerzas que amenazaran a los miembros de la organización y su coordinación con otros países.

Shanghai sobre la lucha contra el terrorismo, el separatismo y el extremismo²⁵⁵, documento elaborado dentro de la organización en el que se define al terrorismo como:

*Un acto destinado a causar la muerte o lesiones corporales graves a un civil o a cualquier otra persona que no participe activamente en las hostilidades en una situación de conflicto armado o que cause un daño importante a cualquier instalación material, así como a organizar, planificar o instigar, cuando el propósito de tal acto, por su naturaleza o contenido, sea intimidar a una población, violar la seguridad pública u obligar a las autoridades o a una organización internacional a hacer o abstenerse de realizar cualquier acto*²⁵⁶

Esta definición está vinculada a la de extremismo y separatismo puesto que se considera que los tres actos son inseparables, mezclando en muchas ocasiones los tres conceptos, dejando así una definición muy amplia, pero que la RPCCh ha podido utilizar en sus relaciones de seguridad con Asia Central, para lograr que los países de la región no brinden apoyo a la comunidad uigur.

Al unirse a la lucha contra el terrorismo China tuvo éxito en convertir la situación internacional en una ventaja, la política sobre el problema de los uigures tomó una nueva connotación y fue conducida a partir de entonces, al menos en parte, no como una lucha contra un movimiento pacífico, sino contra uno violento y peligroso.²⁵⁷ Para la RPCCh era importante contar con el apoyo de los países vecinos para estabilizar a su región más conflictiva, Xinjiang,

La creciente participación de China en la cooperación multilateral contra el terrorismo desde la década de 1990 no sólo estuvo motivada por la creciente necesidad de salvaguardar su seguridad,²⁵⁸ también por el cambio en su definición de la misma. Este nuevo concepto de seguridad tiene como características principales: en primer lugar, se amplió desde la seguridad militar tradicional hasta la integral, en la que la seguridad se ha convertido en una red de dependencia mutua de relaciones políticas, económicas, militares, culturales y de otra índole (información, ambiental). Además, la seguridad del estado está estrechamente

²⁵⁵ Para mayor información véase http://eurasiangroup.org/files/documents/conventions_eng/The_20Shanghai_20Convention.pdf (3 de octubre 2017).

²⁵⁶ H. H. Karrar, *op. cit.*, pp. 119-120.

²⁵⁷ M. Tukmadiyeva, *op. cit.*, p. 92.

²⁵⁸ Lo que incluye a los movimientos separatistas, tanto en Tíbet como en Xinjiang.

vinculada con la internacional, por lo que las amenazas (no convencionales)²⁵⁹ sólo pueden ser enfrentadas a través de la cooperación y por medios multilaterales.

Esto último pudo observarse cuando unos pocos días después de los atentados de 2001 (14 de septiembre) los miembros de la OCS²⁶⁰ hicieron una declaración conjunta, expresando la determinación del grupo multilateral de hacer frente a las amenazas terroristas,²⁶¹ lo que ayudó posteriormente a su relación con EE.UU durante la guerra en Afganistán.

Los disturbios violentos que se vivieron en Xinjiang durante la década de los noventa, explicados anteriormente, hicieron que el gobierno reevaluará la vulnerabilidad del país frente a amenazas externas. Además, ante la decisión del Comité Olímpico Internacional (julio de 2001) de otorgarle la sede de los Juegos Olímpicos de 2008²⁶² tenía la obligación de otorgar seguridad durante el evento,²⁶³ ya que sería un blanco potencial para actividades terroristas, si bien lo que se desarrolló fue una oleada de protestas de grupos de minorías étnicas²⁶⁴ a lo largo del país, que no estuvieron exentas de violencia.

Con la lucha contra el terrorismo de EE.UU, el gobierno chino comenzó a sentirse relegado en la estrategia de seguridad en su periferia, tanto en Asia como en Afganistán, lo que frenaba los avances que había logrado con la OCS. Sumado a ello la creciente dependencia de la economía china de las importaciones de petróleo, hacía que el país deseará asegurar el suministro del energético, así como mantener los precios del mismo, por lo que si los principales productores de Asia Central eran víctimas del fundamentalismo religioso, afectaría el desarrollo económico de China.²⁶⁵

El exacerbamiento de la violencia en la región autónoma y la presencia estadounidense en Asia Central, llevaron a que China decidiera ser un participante

²⁵⁹ Algunas amenazas no convencionales son el terrorismo, el narcotráfico, el tráfico de armas, las migraciones masivas, entre otras.

²⁶⁰ Se creó un mecanismo regional antiterrorista en 2003, con lo que se delineó una estrategia de seguridad de Asia Central.

²⁶¹ Pan Guang, op. cit., p. 530.

²⁶² M. Scot Tanner et al., op. cit., p. 21.

²⁶³ loc. cit.

²⁶⁴ Uigures y tibetanos principalmente.

²⁶⁵ J. Mohan Malik, op. cit., p. 265.

activo en la lucha contra el terrorismo con el fin de evitar ser relegado y perder influencia tanto a nivel regional como internacional. Influido también por su nuevo concepto de seguridad, mencionado con anterioridad, cuyos objetivos principales son mantener la estabilidad y el desarrollo de la RPCh, salvaguardar la paz y la estabilidad de las regiones vecinas y promover el diálogo y la cooperación internacionales en materia de seguridad, que en su relación con los países centro asiáticos se refiere a frenar cualquier intento separatista de la comunidad uigur, así como asegurar el comercio y el tráfico de energéticos.

Uno de los mayores logros de China al formar parte de la lucha contra el terrorismo fue que el ETIM fuera incluido en la lista de organizaciones terroristas tanto de EE.UU como de la ONU, lo que le permitió hacer frente a los movimientos separatistas de forma abierta, al ser aceptada su lucha legítima, aunque esto no ha estado exento de críticas. Así como lograr limitar las actividades de los uigures en general, en la región de Asia Central, donde pese a los lazos culturales, los gobiernos locales intentan no apoyar a la comunidad uigur en ninguna forma que pueda molestar a China, uno de sus mayores socios, tanto política como económicamente.

La mayor crítica está relacionada con la acusación de que la RPCh ha utilizado al terrorismo como pretexto para reprimir a población de minorías étnicas, aun aquellos que no buscan independencia sino mayor autonomía, esto basado en la ya mencionada falta de utilización del término antes de 2001.

Sin embargo, el que muchas fuentes aseguren que el único objetivo de la entrada de China a la lucha contra el terrorismo haya sido vincular a las organizaciones separatistas con Al-Qaeda es desacertado, ya que la preocupación del gobierno chino por la presencia estadounidense en su periferia y lo que esto implicaba a largo plazo en su posicionamiento como líder, tanto regional como mundial, es clara, no sólo a nivel político, también económico pues el comercio con Asia Central y Medio Oriente comenzaba a tener un mayor crecimiento en el momento del inicio de la lucha contra el terrorismo, así como la ya mencionada necesidad de obtención de energéticos, que se veía afectada tanto por la violencia como por el dominio de EE.UU del antiterrorismo.

Si bien, como se ha mencionado, se ha utilizado la fuerza para mitigar los movimientos etnonacionalistas, el objetivo del gobierno chino no es utilizar la fuerza militar, a menos que sea necesario; en realidad el desarrollo económico, tanto local como regional, es la base de la estrategia para estabilizar a Xinjiang, Aunque no necesariamente este desarrollo ha permitido que la comunidad uigur mejore su calidad de vida, sino que ha llevado a población *Han* a beneficiarse del crecimiento regional y los intercambios con los países vecinos. Por lo anterior, el comercio (bienes y energéticos) tiene impacto directo en la seguridad nacional y la estabilidad social de la región autónoma.²⁶⁶

Es así que la relación entre Asia Central y China en materia de seguridad a partir de 2001 ha estado centrada en fortalecer la participación de la Organización de Cooperación de Shanghai en asuntos de seguridad tanto internacionales como regionales, vinculada estrechamente con las amenazas a la seguridad en la región autónoma de Xinjiang, logrando el apoyo de los países vecinos al posicionarse como un aliado político; logrando utilizar el acontecer internacional y regional para cumplir sus objetivos de seguridad dentro de Xinjiang, como lo fue la entrada a la lucha contra el terrorismo.

La cercanía con la región autónoma y sus vínculos culturales es, precisamente, lo que después de la desintegración de la Unión Soviética, llevó a China, en un comienzo, a entablar relaciones con los nuevos países, ante el temor de que las minorías de la región, especialmente la uigur, retomarán su deseo de independencia, viéndose apoyados por los países de la periferia.

La relación en materia de seguridad es el eje de la colaboración entre China y los países centro asiáticos, a pesar de que la economía y el comercio son fundamentales, creciendo en importancia desde inicios del siglo XXI, su desarrollo no deja de estar vinculado al deseo chino por mantener controlada a la región, por medio del desarrollo económico de la zona, ante lo cual se han hecho fuertes inversiones para unir a Xinjiang y Asia Central, aspecto del que se hablará en las siguientes secciones.

²⁶⁶ Nicklas Swanström, "The security dimension of the China-Central Asia relationship: China's military engagement with Central Asian countries", *Institute for Security and Development Policy*, marzo 2015, p. 4.

3.2-Intercambio económico y comercial

En la relación de la RPCh con Asia Central, el comercio y la inversión han jugado un papel muy importante, los bienes manufacturados procedentes de China constituyen una gran proporción de las importaciones de los países de la región. La RPCh ha aumentado su presencia en la zona, invirtiendo en la construcción de infraestructura²⁶⁷ buscando mejorar el intercambio comercial, principalmente de hidrocarburos.

En un principio, China no tenía un gran interés económico en Asia Central, su prioridad era la seguridad en la frontera de la región autónoma. Sin embargo, con la Estrategia de Apertura del Oeste el gobierno chino enlazó, como se ha señalado, la seguridad, el desarrollo y el intercambio económico y comercial entre Asia Central y China, utilizando como puente a la región autónoma, por lo que se considera que para lograr la estabilidad se debe tener a su vez un desarrollo económico tanto en Asia Central como en Xinjiang, evitando así la propagación de grupos islámicos ligados a movimientos separatistas en la región autónoma.²⁶⁸

En 1994, el entonces primer ministro chino, Li Peng, marcó la línea que seguiría la colaboración económica entre China y los países de Asia Central, la cual debía basarse en los principios de igualdad y beneficio mutuo, diversificación de la cooperación, uso efectivo de los recursos, mejoramiento y creación de infraestructura, desarrollo de la colaboración multilateral y del desarrollo común; y suministro de ayuda a las naciones de Asia Central por parte de China.²⁶⁹ Hoy en día estos puntos siguen delineando las relaciones económicas sino-centroasiáticas.

Para Sébastien Peyrouse, desde la caída de la Unión Soviética el comercio de China y Asia Central ha pasado por tres fases principales. El primer período cubre los años 1992-1996, caracterizado por un aumento en el comercio,²⁷⁰ después de la apertura del primer puerto fronterizo entre China y Kazajistán (Dostyk-

²⁶⁷ Como vías férreas, carreteras, instalaciones aéreas, sistemas de telecomunicaciones, redes eléctricas, entre otros.

²⁶⁸ J. Peter Pham, op. cit., p. 58.

²⁶⁹ Hsiu-Ling Wu et al., op. cit., p. 1064.

²⁷⁰ El volumen de intercambios comerciales en ese momento fue de entre 350 y 700 millones de dólares por año.

Alatau) y la firma de múltiples tratados de amistad y acuerdos de cooperación entre los nuevos estados y la RPCh.²⁷¹

La segunda fase de 1997-2001, durante la cual los intercambios entre China y Asia Central experimentaron un breve estancamiento,²⁷² causado por el impacto de la crisis rusa de 1998.²⁷³ Las relaciones diplomáticas se complicaron debido a disputas fronterizas y conflictos separatistas en Xinjiang.²⁷⁴

La tercera fase comenzó en 2002, con los problemas políticos resueltos o estables,²⁷⁵ las negociaciones se volvieron mucho más sencillas, basadas en la cooperación económica mutuamente ventajosa. Esta etapa está marcada por el desarrollo comercial,²⁷⁶ la consolidación de las empresas chinas en Asia Central en sectores clave como los hidrocarburos y la infraestructura, el desarrollo económico de Xinjiang;²⁷⁷ y el fortalecimiento del papel de la OCS.²⁷⁸

Puede añadirse una cuarta etapa, a partir de 2013, con el anuncio del proyecto de la Nueva Ruta de la Seda,²⁷⁹ que planea unir la región Euroasiática. El anuncio fue acompañado por una serie de visitas de alto perfil del presidente Xi Jinping a cada país de Asia Central, donde se comunicó sobre nuevos paquetes multimillonarios de inversión y la mejora de alianzas estratégicas, para continuar con la construcción de infraestructura.²⁸⁰

²⁷¹ S. Peyrouse, *Economic aspects*, op. cit., pp. 11-12.

²⁷² Aumentando menos de un 25%.

²⁷³ Causada por la caída de precios de los productos de exportación (petróleo), la falta de pago de impuestos de la industria energética y manufacturera, así como la fuga de capital.

²⁷⁴ El gobierno chino presionó a Kazajistán y Kirguistán para disolver las asociaciones que la diáspora uigur estableció en sus territorios y logró el cierre del Instituto de Estudios Uigures creado dentro del Instituto de Estudios Orientales de Almaty (Kazajistán). Además, los uigures fueron despojados de su papel en el desarrollo del comercio fronterizo y reemplazados por los *Han*, con la finalidad de evitar que los intercambios reforzaran los vínculos políticos y culturales entre los nuevos estados independientes y la minoría musulmana.

²⁷⁵ Problemas fronterizos y separatismo uigur.

²⁷⁶ Tan sólo entre 2002 y 2003, el comercio aumentó en más del 200%, pasando de aproximadamente mil millones de dólares por año a más de tres mil millones. Un aumento exponencial del 150% se produjo entre 2004 y 2006, alcanzando un valor de más de 10,000 millones de dólares.

²⁷⁷ Después del inicio del programa de desarrollo para las provincias del oeste.

²⁷⁸ S. Peyrouse, *Economic aspects*, op. cit., p. 12.

²⁷⁹ Para mayor información sobre el proyecto de la Nueva Ruta de la Seda véase The State Council The People's Republic of China, en <http://english.gov.cn/beltAndRoad/> (10 de octubre 2017).

²⁸⁰ Alexander Cooley, "China's changing role in Central Asia and implications for US policy: for trading partner to collective goods provider", *U.S-China economic and security review commission*, 18 de marzo 2015, p. 3.

Un aspecto que en un inicio permitió a la RPCh ganar participación en el sector económico, de la región centro asiática, es que muchas empresas occidentales consideran que los países de Asia Central son riesgosos para su inversión, por cuestiones políticas y sociales. Ante esta situación los gobiernos de la región buscan socios que no se inmiscuyan en el entorno político interno y sean capaces de invertir en grandes proyectos; requisitos que China cumple totalmente, pues no pone condiciones políticas para sus inversiones. Por lo tanto, su participación en la economía de la región ha sido bien recibida, logrando consolidar su presencia en Asia Central,²⁸¹ beneficiando a los países de la región y cimentando su camino como fuerte aliado económico y político.

Además, las condiciones financieras ofrecidas por China son bastante favorables, el Banco Popular de China y el Banco de exportaciones e importaciones de China administran las inversiones mediante préstamos a bajo interés. De esta forma la RPCh está estableciendo una posición cada vez más fuerte dentro de sectores estratégicos como la minería,²⁸² electricidad, transporte y las telecomunicaciones.²⁸³

El gobierno chino utiliza una política de implantación en sectores económicos vitales para consolidar su influencia política en Asia Central, contribuyendo al desarrollo regional y la apertura para evitar la desestabilización política y social.²⁸⁴ Por otro lado, los países centro asiáticos ofrecen nuevos mercados para los productos chinos, que pueden abrirse paso a otras regiones como Europa.

Los países de Asia Central ven a China como un socio importante, fuente de productos manufacturados e inversiones y puede considerarse un modelo de transición exitoso de una economía planificada a una de mercado. Además, la RPCh es vista como contrapeso de Rusia, que sigue teniendo un gran papel en la economía de los países de la región.²⁸⁵

²⁸¹ S. Peyrouse, *Economic aspects*, op. cit., p. 9.

²⁸² Asia Central posee considerables reservas de minerales como: oro, uranio, plata, aluminio, cobre, zinc y plomo, así como minerales raros como el tungsteno y el molibdeno, todos necesarios para el desarrollo de la industria.

²⁸³ S. Peyrouse, *Economic aspects*, op. cit., p. 30.

²⁸⁴ *ibid.*, p. 9.

²⁸⁵ Philip Andrews-Speed et al., op. cit., p. 384.

Con el fin de crear un área estable alrededor de sus fronteras, China ha sido generosa al otorgar asistencia para el desarrollo a los países de Asia Central, en especial Tayikistán y Kirguistán,²⁸⁶ los dos menos desarrollados de la región, sobre todo por medio de la OCS. En 2004 con el fin de promover el desarrollo económico y social de los países miembros, el gobierno chino se comprometió a otorgar 900 millones de dólares de crédito en compras de exportación preferencial a los miembros de la organización.²⁸⁷

La cooperación económica de China en Asia Central es similar a la que otorga a África, promoviendo el intercambio por medio de créditos a sus compañías y ayudando a establecer zonas de libre comercio (ZLC). Los primeros en recibir este tipo de cooperación en la región fueron Kazajistán y Kirguistán, en donde se establecieron ZLC²⁸⁸ a inicios de los años noventa.²⁸⁹

Aunque la RPCh es considerada la principal fuente de financiamiento de la región, no sólo es un socio comercial y proveedor regional de bienes, también actúa como mediador para obtener apoyos económicos y financiamiento para el desarrollo por parte de organismos internacionales.

Todo lo anterior le ayuda en su posicionamiento estratégico y político en la región.²⁹⁰ Asia Central por su parte ocupa una posición privilegiada, uniendo a Europa y Asia. Además, posee abundantes reservas de petróleo y gas natural, tema del que se hablará más adelante. Su proximidad geográfica entre sí y el alto potencial de complementariedad entre sus economías han alentado el rápido desarrollo de las relaciones económicas y comerciales bilaterales.²⁹¹

Como se ha mencionado, en un inicio la RPCh vio a Asia Central sólo como una región fronteriza de posibles conflictos para Xinjiang, pero al transcurrir el

²⁸⁶ Para Kazajistán China es el cuarto mercado de exportación de sus productos y la segunda fuente de importaciones, por otro lado para Kirguistán es el tercer mercado de exportación y la principal fuente de importaciones, para Uzbekistán es el segundo mercado de exportación y la sexta fuente de importaciones, véase J. Peter Pham, op. cit., p. 58.

²⁸⁷ Nargis Kassenova, "China as an emerging donor in Tajikistan and Kyrgyzstan", *Russie Nei Visions*, núm. 36, enero 2009, p. 13, (en adelante, China as an emerging donor).

²⁸⁸ Tayikistán estableció dos nuevas zonas de libre comercio en 2008.

²⁸⁹ N. Kassenova, China as an emerging donor, op. cit., p. 13.

²⁹⁰ Alexander Cooley, "China's changing role in Central Asia and implications for US policy: for trading partner to collective goods provider", U.S-China economic and security review commission, 18 de marzo 2015 p. 2.

²⁹¹ Hsiu-Ling Wu et al., op. cit., pp. 1059-1060.

tiempo se ha reforzado su imagen como zona intermedia y de tránsito, para facilitar el comercio con Europa, Irán, Afganistán, India y Pakistán,²⁹² lo que sin duda mejora el papel de Xinjiang en su estrategia tanto económica como política.

China ha firmado varios acuerdos de colaboración económica con los países de esta región, los más importantes incluyen acuerdos sobre comercio.²⁹³ Los gobiernos esperan que las principales empresas chinas establezcan fábricas²⁹⁴ en sus países o ayuden a desarrollar recursos locales; en particular esperan inversiones en los sectores de transporte, telecomunicaciones, textiles, alimentos, productos farmacéuticos, productos químicos, procesamiento de productos agrícolas, producción de bienes de consumo y maquinaria.²⁹⁵

China se ha convertido en un socio comercial, inversor y acreedor en muchas regiones del mundo y por supuesto en Asia Central, presencia económica que ha permitido una influencia política mayor, lo que le ha favorecido a su vez en cuestiones que considera de seguridad nacional como lo es desde luego Xinjiang.²⁹⁶

Además, los foros multilaterales como la Organización de Cooperación de Shanghai han sido exitosos, asegurando el objetivo chino de un crecimiento pacífico como potencia global, fortaleciendo los lazos con sus vecinos, de forma individual y regionalmente. El gobierno chino espera poder utilizar sus lazos políticos con la región como base para desarrollar una colaboración económica más intensa, que tenga un impacto positivo en el desarrollo tanto de China como de Asia Central.²⁹⁷

²⁹² S. Peyrouse, *Economic aspects*, op. cit., pp. 7-8.

²⁹³ Se han formado comités intergubernamentales para supervisar la colaboración en las áreas de comercio y tecnología, que brindan un foro para consultas periódicas sobre asuntos de colaboración económica y comercial. También se ha fomentado la protección mutua de la inversión, colaboración del sector bancario, transporte, eliminación del doble impuesto, lucha contra la evasión fiscal y la colaboración en el sector petrolero.

²⁹⁴ El gobierno de Kirguistán anunció, en 2015, sus planes para trasladar 40 fábricas y plantas chinas a su territorio con el fin de reindustrializar el país, incluyendo líneas de producción de textiles y algodón, así como plantas de procesamiento de silicio, entre otros. La reubicación ayudaría a crear nuevos empleos, reduciendo la pobreza, véase Dmitriy Frolovskly, "Amid russian downturn Kyrgyzstan turns to China", *The Diplomat*, 14 de julio 2016, en <https://thediplomat.com/2016/07/amid-russian-downturn-kyrgyzstan-turns-to-china/> (7 de octubre 2017).

²⁹⁵ Hsiu-Ling Wu et al., op. cit., p. 1065.

²⁹⁶ N. Kassenova, *China as an emerging donor*, op. cit., pp. 21-22.

²⁹⁷ Hsiu-Ling Wu et al., op. cit., pp. 1063-1064.

Desde inicios del siglo XXI los países de la región anunciaron que trabajarían para mejorar el entorno de inversión y comercio en sus respectivas economías, a fin de crear las condiciones necesarias para que sus ciudadanos y empresas realicen actividades comerciales y resuelvan cualquier disputa que pueda surgir durante el proceso de colaboración. En 2003, en el marco de la OCS²⁹⁸ China propuso que la organización debería funcionar para facilitar el comercio y la inversión, en áreas prioritarias²⁹⁹ para la cooperación económica.³⁰⁰

Históricamente, Xinjiang y Asia Central han jugado un papel importante en la vinculación entre Oriente y Occidente; por lo que la implementación de reformas económicas fortalece la colaboración entre ambos,³⁰¹ de este modo Xinjiang y los cinco países de Asia Central se unen para formar una nueva zona comercial importante con un gran potencial económico.³⁰²

Asimismo, los países de la región esperan que la asistencia china les ayude a igualar el rápido desarrollo económico que países de la región asiática y el Pacífico han conseguido, deseo que el gobierno chino aprovecha para fortalecer vínculos con estos países, de forma tal que maximiza los beneficios políticos y económicos para China y aumenta el grado de influencia que puede ejercer en la región.³⁰³

Un aspecto importante para el intercambio económico es la infraestructura, que en el caso de esta región es ineficiente, muchas veces descuidada por los gobiernos, principalmente debido a la falta de medios económicos, por lo que se ha recurrido a préstamos e inversión extranjera.³⁰⁴ Frente a la necesidad de la región, las compañías chinas, tanto públicas como privadas, cuentan con amplia experiencia y, además, ofrecen mejores precios que las de otros países, gracias a esto China ha hecho considerables inversiones en construcción y modernización de infraestructura de transporte para conectarse con Asia Central, buscando

²⁹⁸ El nuevo modelo de colaboración regional establecido por la OCS ha llevado a una profundización de la colaboración en todas las áreas, particularmente en el desarrollo económico.

²⁹⁹ Incluyendo el transporte, la energía, las telecomunicaciones, la agricultura, los electrodomésticos y la industria ligera.

³⁰⁰ Hsiu-Ling Wu et al., op. cit., p. 1064.

³⁰¹ En los ámbitos económico, político y social.

³⁰² Hsiu-Ling Wu et al., op. cit., p. 1072.

³⁰³ *ibid.*, p. 1062.

³⁰⁴ S. Peyrouse, Economic aspects, op. cit., p. 30.

proporcionar a las empresas chinas, especialmente de Xinjiang, mercados cercanos, y llevar los productos a otras zonas a través de la región, como se hizo largo tiempo por medio de la Ruta de la Seda.³⁰⁵

La falta de buena infraestructura regional ha aumentado los tiempos de traslado de las mercancías (importaciones y exportaciones) en la región, en muchas ocasiones siendo tres veces más largos que los tiempos de Europa del Este, América Latina y el Caribe y Medio Oriente, y más del doble que en el sur de Asia.³⁰⁶ Asia Central necesita mejorar sustancialmente la infraestructura con la que cuenta, muchas veces heredada de la época soviética, por ello, Alexander Cooley considera que el clima comercial no ha mejorado tanto como se esperaría, a pesar de los numerosos proyectos de inversión y comercio.³⁰⁷

Uno de los objetivos prioritarios de la RPCCh en su apoyo económico es precisamente lograr desarrollar proyectos de infraestructura, ya que contar con buenas carreteras, caminos, redes ferroviarias, redes eléctricas y telecomunicaciones, ayuda a Asia Central a dejar el aislamiento provocado por las características geográficas de su ubicación y una economía débil; aumentando su potencial de desarrollo, frente a lo que China cuenta con los recursos, experiencia,³⁰⁸ fuerza de trabajo barata y disciplinada, un proceso de negociación óptimo y eficacia en la elaboración de proyectos a gran escala.³⁰⁹

La red de infraestructura que la RPCCh ha construido en la región se extiende a Azerbaiyán e Irán al oeste, a Pakistán en el sur y Mongolia en el norte, aumentando el intercambio comercial y mejorando la posición de la región autónoma de Xinjiang, ya que mucha de la mercancía pasa por esta zona. Con esta apertura comercial también se da la posibilidad de obtener energéticos en mayores cantidades, permitiéndole la diversificación de las importaciones, convirtiendo a

³⁰⁵ N. Kassenova, China as an emerging donor, op. cit., p. 12.

³⁰⁶ A. Cooley, op. cit., p. 4.

³⁰⁷ loc. cit.

³⁰⁸ Las compañías chinas tiene una labor cualificada y apoyo del estado, por lo que son altamente competitivas. Además de los proyectos financiados directamente por China, suelen ganar licitaciones de otros inversionistas como el Banco Mundial, lo que les da mayor presencia en la región.

³⁰⁹ N. Kassenova, China as an emerging donor, op. cit., p. 23.

Xinjiang en eje de la política de seguridad energética, con gran cantidad de gaseoductos y oleoductos, así como zona de refinerías.³¹⁰

Es así que la apertura de nuevas rutas entre China y Asia Central ha facilitado el comercio,³¹¹ aumentando las transacciones transfronterizas y conectando las regiones más aisladas; facilitando la comunicación interna y regional. Por lo tanto, las empresas chinas están teniendo un impacto notable en la red de infraestructura, han restaurado caminos importantes como el de Irkeshtam a Osh (Kirguistán), así como una sección de la carretera Osh-Dushanbe. También se ha construido dos túneles en Tayikistán, el túnel Shar-Shar (entre Dushang y Kuliab), y el túnel Shakhristan en la carretera que conecta la capital con Khodzhent,³¹² túneles necesarios debido a que en invierno las carreteras son prácticamente intransitables, lo que genera problemas en el suministro de mercancías.

La presencia china en el sector ferroviario también es destacada, igualándose en muchas ocasiones a la participación rusa.³¹³ Turkmenistán,³¹⁴ Kazajistán y Uzbekistán están comprando cada vez más equipos ferroviarios a China, incluidas locomotoras, vagones de pasajeros y vagones de mercancías, sumado a las inversiones chinas para mejorar y crear nuevas rutas ferroviarias, facilitando el transporte.³¹⁵

El mercado de las telecomunicaciones es igualmente destacable, ya que la región se ha visto en la necesidad de modernizar sus sistemas telefónicos, responder a las demandas de internet,³¹⁶ así como al crecimiento del mercado de telefonía móvil, por ello a partir de 1998 varias compañías chinas³¹⁷ se han involucrado en proyectos para desarrollar la red de telecomunicaciones de Asia

³¹⁰ M. Tukmadiyeva, op. cit., pp. 104-105.

³¹¹ Para 2010 existían cinco rutas de carretera y ferrocarril que unían Xinjiang y Asia Central. Asimismo, China ha abierto más de cincuenta líneas internacionales de transporte de camiones en Asia Central.

³¹² S. Peyrouse, *Central Asia's growing*, op. cit., p. 9.

³¹³ S. Peyrouse, *Economic aspects*, op. cit., p. 38.

³¹⁴ Turkmenistán se ha convertido en el principal cliente de China en este sector, en 2005 se firmó el primer contrato entre este país y empresas chinas.

³¹⁵ S. Peyrouse, *Central Asia's growing*, op. cit., p. 9.

³¹⁶ Una característica que ha dado ventaja a China en este sector es que los países de la región buscan limitar el acceso a internet, por lo que utilizan software chino capaz de bloquear sitios que incomodan al gobierno.

³¹⁷ Las principales compañías chinas en el mercado son: China Telecom, Shanghai Bell-Alcatel, ZTE (Shenzhen Zhongxing Telecom Equipment Corporation) y Huawei Technologies.

Central,³¹⁸ las negociaciones se manejan actualmente dentro del marco de la OCS.³¹⁹

Es importante mencionar que China no sólo desarrolla proyectos que la conectan con Asia Central, también proyectos que conectan a cada uno de los países de la región, lo que contribuye a la integración regional y facilita los intercambios, promoviendo siempre su participación activa en dichas relaciones.³²⁰

Las relaciones comerciales entre la RPCh y Asia Central han tenido que superar varios obstáculos. En primer lugar, los problemas geográficos, las montañas de Tianshan, las montañas del Pamir y el desierto de Taklamakan limitan el desarrollo de las relaciones y la rápida apertura de la región. Además, en ambos lados de la frontera, las regiones están relativamente poco pobladas y las distancias para alcanzar los principales centros urbanos son particularmente largas.

El segundo factor que frenó largo tiempo el desarrollo es que, si bien, hubo algunos acuerdos en la década de los setentas y ochentas, nunca se abrió una ruta comercial regular entre las repúblicas federadas de Asia Central y la región autónoma de Xinjiang, por lo que después de la desintegración de la URSS, los nuevos estados tuvieron que establecer la infraestructura³²¹ necesaria para permitir el desarrollo del comercio.³²²

El intercambio comercial entre China y Asia Central ha estado en auge desde finales de los años noventa. En el año 2000, el comercio de China con la región de Asia Central se estimó en alrededor de mil millones de dólares, aumentando para 2010 por lo menos treinta veces y para 2013 había superado los 50 mil millones de dólares. Durante la crisis financiera la RPCh superó a Rusia como el principal socio comercial de la región, dejando ver su potencial como estabilizador económico regional.³²³ Además, China no sólo proporciona productos de consumo accesibles, también cubre las necesidades de productos tecnológicos; por otro lado permite que la región reasuma su papel como zona de tránsito.

³¹⁸ Kazajistán se ha convertido en el principal mercado, seguido por Uzbekistán.

³¹⁹ S. Peyrouse, *Economic aspects*, op. cit., p. 41.

³²⁰ N. Kassenova, *China as an emerging donor*, op. cit., p. 23.

³²¹ Como puestos fronterizos, carreteras, ferrocarriles, redes eléctricas, oleoductos.

³²² S. Peyrouse, *Economic aspects*, op. cit., p. 11.

³²³ A. Cooley, op. cit., pp 1-2.

Las empresas con sede en Xinjiang desempeñan un papel muy importante en el comercio entre China y Asia Central, en parte debido al énfasis que el gobierno chino ha dado al comercio fronterizo, alentando a las regiones de China³²⁴ a desarrollar una colaboración económica con los países vecinos, con la finalidad de crear prosperidad y estabilidad en las fronteras, reduciendo las disparidades que existen actualmente entre las diferentes áreas de China, para mantener el sentimiento separatista al mínimo y promover el desarrollo económico.³²⁵

Existe una fuerte demanda de la población centro asiática por bienes de consumo, sin embargo, las producciones nacionales son de mala calidad y en pequeñas cantidades, por lo que se prefieren comprar productos importados, que representan entre un 80 y 95% de los bienes utilizados, de los cuales una parte importante proviene de Xinjiang.³²⁶

La RPCh tiene la capacidad de exportar bienes de consumo³²⁷ a Asia Central a precios bajos, adecuados para el nivel de vida de las poblaciones de la región, mientras que los productos rusos, turcos y de otros países son muy caros; es por eso que más del 85% de las exportaciones chinas a Asia Central consisten en productos terminados.³²⁸ Contrastando con las exportaciones de los países centro asiáticos, representadas en más de un 88% por materias primas.³²⁹ Además de los energéticos, producto más importante de la región, Asia Central proporciona a China metales ferrosos³³⁰ y no ferrosos,³³¹ por lo que la participación en el sector minero es importante y ha incrementado en los últimos años.

³²⁴ Bajo la política de comercio fronterizo.

³²⁵ Hsiu-Ling Wu et al., op. cit., pp. 1070-1071.

³²⁶ G. Raballand et al., op. cit., p. 241.

³²⁷ Además de bienes de consumo China también exporta a la región maquinaria y productos agrícolas y agro-procesados (zumos de tomate y fruta, vino, mermeladas), textiles y prendas de vestir, juguetes, calzado, productos electrónicos, productos de telecomunicaciones, máquinas y herramientas, productos químicos, materiales de construcción, autopartes y productos farmacéuticos.

³²⁸ Los productos de alta tecnología y alto valor agregado representan una proporción relativamente pequeña de las importaciones de Asia Central.

³²⁹ S. Peyrouse, *Economic aspects*, op. cit., pp. 13-14 y N. Kassenova, *China as an emerging donor*, op. cit., p. 12.

³³⁰ Como el hierro y el acero.

³³¹ Como el cobre, bronce, latón, plomo, estaño, zinc, aluminio, titanio, entre otros.

La importancia del intercambio comercial entre China y Asia Central es innegable, y como se puede observar existe un alto nivel de complementariedad entre la economía china y las economías de los países centro asiáticos, ya que la RPCh necesita energía y materias primas, mientras que Asia Central necesita productos industriales, alimenticios y electrónicos.³³² No obstante, hay una falta particular de diversificación en las exportaciones hacia China, consistentes en su mayoría de petróleo y gas,³³³

Con lo anterior se teme, que con el tiempo, se llegue a un alto nivel de dependencia, si no se desarrolla la industria nacional, consolidando su papel de proveedor de materias primas y comprador de bienes de consumo, de precios bajos y no necesariamente de alta calidad. Además, la región comercia directamente con áreas de China relativamente poco desarrolladas³³⁴ en términos de industria y no con las áreas costeras más prósperas, lo que hace más lento el beneficio del intercambio económico con la RPCh,³³⁵ y muchas veces eleva los precios de los productos por el costo de transporte.

Un problema que ha surgido debido a la inversión china en la región ha sido la poca contratación de personal local por parte de las empresas chinas, quienes privilegian la migración de su personal³³⁶ a las áreas de inversión, y muchas veces los pocos empleados locales son sometidos a difíciles condiciones de trabajo.³³⁷ Todo lo anterior ha disgustado a la población,³³⁸ puesto que una de las finalidades de la búsqueda de inversión es aumentar las posibilidades de empleo y evitar así la migración a Rusia u otros países de la región. Asimismo, las empresas llevan sus

³³² Hsiu-Ling Wu et al., op. cit., p. 1063.

³³³ S. Peyrouse, *Central Asia's growing*, op. cit., p. 7.

³³⁴ Lo que incluye a Xinjiang, que a pesar de la fuerte inversión por parte del gobierno central, necesita seguir desarrollándose. Además, sin considerar el comercio de las XPCC, los pequeños empresarios representan la mayor parte del comercio entre China y Asia Central.

³³⁵ Vladimir Paramonov, "China and Central Asia: present and future of economic relations", *Central Asian Series*, Vol. 25 (5), mayo 2005, p. 10.

³³⁶ El tema de la migración *Han* es de especial preocupación por parte de varios países de la región, por lo que se ha mantenido un sistema de visas que intenta regularlo, aunque no siempre es exitoso.

³³⁷ Quejas similares se han dado en otros lugares con fuerte presencia de inversión china como África y Afganistán.

³³⁸ Otro aspecto que ha causado críticas es que, en el comercio sino-centroasiático, las minorías uigures, dunganés, entre otras, tienen una participación limitada. Si bien estas minorías juegan un papel importante en el desarrollo de las relaciones económicas y los intercambios culturales que se dan por las mismas.

propios equipos y materiales, sin dar trabajo a las empresas locales, con poca transferencia de tecnología o capacitación para los locales.³³⁹

Además de estos aspectos negativos, hay una gran diferencia en el impacto interno de su relación comercial, puesto que para China el comercio con los países de la región representa menos de 1% de su comercio exterior; mientras que para Asia Central la RPCh es un socio comercial cada vez más importante. Aunque es relevante mencionar que no se sabe exactamente el valor comercial de la relación entre ambos, ya que hay una gran cantidad de productos chinos que no se importan directamente,³⁴⁰ siendo reexportados a otras áreas.³⁴¹

Con lo anterior puede observarse que Asia Central se está volviendo más dependiente de los productos manufacturados en el oeste de China.³⁴² A pesar y debido a esta creciente dependencia, las propuestas chinas, desde septiembre de 2003, de establecer una zona de libre comercio (ZLC) dentro de la OCS han sido recibidas con poco entusiasmo por el resto de miembros de la organización, ya que consideran que las barreras arancelarias les protegen, impidiendo así una total dependencia de la RPCh.³⁴³ Por su parte, Rusia³⁴⁴ considera que esto afectaría la competitividad económica de los países de la región, que sufren ya un desequilibrio entre las importaciones y exportaciones a China.

Sin embargo, con la finalidad de lograr la aceptación de la ZLC, el gobierno chino ha creado zonas económicas especiales (ZEE)³⁴⁵ cerca de las áreas fronterizas, que ayudan al mismo tiempo al desarrollo del papel de Xinjiang como

³³⁹ S. Peyrouse, *Economic aspects*, op. cit., pp. 9-11.

³⁴⁰ Son reexportados o transportados de forma legal o ilegal con el fin de reducir los costos, aun cuando estos son bastante bajos. En este sentido, Kirguistán es uno de los principales centros de tránsito para la reexportación de productos chinos a todo el resto de Asia Central, el 75% de las importaciones chinas a ese país se reexportan a otros de la región, por lo que la reexportación de productos chinos se ha convertido en una de las actividades económicas más importantes de Kirguistán.

³⁴¹ N. de Pedro, op. cit., p. 160.

³⁴² Hsiu-Ling Wu et al., op. cit., p. 1077.

³⁴³ N. de Pedro, op. cit., p. 161

³⁴⁴ El papel emergente de la RPCh como proveedor ha sido aceptado por Rusia, sin embargo, se ha opuesto a muchas de las iniciativas económicas importantes en el marco de la OCS, como la iniciativa china de que la organización sea un vehículo para un acuerdo comercial regional, durante la crisis financiera se negó a contribuir a un fondo de emergencia (10 mil millones de dólares) para proporcionar inversión en infraestructura a la región. Aunque favoreció crear un Banco de Desarrollo Regional dentro de la OCS.

³⁴⁵ Las ZEE de la región fronteriza se han establecido en las regiones de Ili (Kazajistán), Bole y Tacheng (Xinjiang).

polo de crecimiento regional; también promueve la construcción de puertos fronterizos, mencionados anteriormente e infraestructuras de comunicación con Asia Central.³⁴⁶

Sumado a la dependencia de productos, la RPCh invierte en los sectores estratégicos de los países de Asia Central,³⁴⁷ por lo que muchas veces las empresas locales tienen poca presencia en dichas áreas, lo que desincentiva la producción local, tanto por la falta de competitividad de las compañías nacionales, como por el hecho de que los gobiernos de la región dan mayor importancia a la exportación de hidrocarburos y otras materias primas (metales y uranio) que China compra en gran cantidad.³⁴⁸ Incluso en los casos de países con un desarrollo económico significativo (como Kazajistán), la desigualdad en las relaciones es grande.

Debido a esto, lograr una cooperación de beneficio mutuo entre China y Asia Central es difícil, en primer lugar por la debilidad de las economías nacionales de los países de la región, relacionada en gran medida al lugar que ocupaban dentro del sistema económico de la URSS, donde la actividad económica de la región tenía como objetivo principal satisfacer las necesidades de las demás repúblicas soviéticas en términos de materias primas³⁴⁹ y, en menor medida, productos terminados.³⁵⁰

Las economías de los países de Asia Central no pueden competir con la economía china, lo que incrementa la dependencia de los productos e inversiones del gigante asiático.

Aun con los avances de las últimas décadas en materia económica, infraestructura y comercio, Asia Central sigue atrasada en comparación con otras regiones, por lo que la inversión extranjera directa (IED) sigue siendo importante y necesaria. No obstante que las mejoras fomentadas por China responden a su

³⁴⁶ N. de Pedro, op. cit., p. 161

³⁴⁷ Se han establecido al menos 744 empresas chinas en Kazajistán (40 grandes empresas y cerca de 700 pequeñas), cien en Uzbekistán, una docena en Kirguistán y una cifra similar en Tayikistán.

³⁴⁸ N. de Pedro, op. cit., p. 161

³⁴⁹ Por lo cual gran parte de los bienes de consumo e industriales fueron entregados a la región desde otras repúblicas miembro de la URSS.

³⁵⁰ V. Paramonov, op. cit., p. 9.

agenda estratégica para conectar la región de Asia Central con Xinjiang, en un intento de modernizar y estabilizar a la región autónoma,³⁵¹ los beneficios a los países de la región han sido significativos, aunque se puede considerar un cierto grado de dependencia de algunos de ellos, como Kirguistán y Tayikistán³⁵² economías más débiles que los otros países de la región.

En las relaciones económicas con Asia Central, la RPCh, ha logrado posicionarse como uno de los socios más importantes de la región, esto relacionado a que gran parte del desarrollo de los países centro asiáticos, después de la desintegración de la URSS, se debió a la influencia económica y estratégica de China,³⁵³ utilizando inversiones y préstamos principalmente en sectores que ayudan al desarrollo de Xinjiang, lo que ha asegurado a la región autónoma como un eje en la relación sino-centroasiática y un área de gran importancia a nivel regional, recuperando un poco del papel que jugó durante la histórica Ruta de la Seda.

3.3- Relaciones en materia de energía

A partir de los años ochenta, con la apertura y rápido crecimiento económico e industrial, China comenzó a utilizar una mayor cantidad de energéticos, de los cuales el carbón³⁵⁴ se convirtió en el combustible más utilizado, debido a las grandes reservas con las que cuenta y su fácil extracción, sumado a la preferencia por la utilización de los recursos nacionales. Sin embargo, el rápido aumento en la industrialización hizo imposible satisfacer la demanda de energía utilizando sólo los recursos propios, llevando a que en 1993 China se convirtiera en un importador neto de petróleo.³⁵⁵

³⁵¹ A. Cooley, op. cit., p. 4.

³⁵² La presencia china muchas veces limita las actividades de otros inversionistas, puesto que los gobiernos priorizan el apoyo chino en muchos proyectos, que están en general vinculados a Xinjiang como oleoductos, gasoductos, carreteras y vías férreas.

³⁵³ Colin Mackerras, "Xinjiang in China's foreign relations: Part of a new silk road or Central Asian zones of conflict?", *Springer Science Business Media*, enero 2015, p. 34.

³⁵⁴ El tráfico ferroviario del carbón representa el 48% del transporte de energía, mientras que los oleoductos representan sólo el 11.5%.

³⁵⁵ China es el mayor consumidor mundial de energía, el mayor productor y consumidor mundial de carbón, y el segundo mayor productor de electricidad.

Aunque la RPCCh no enfrenta ningún desafío directo a su suministro de energía, la dependencia cada vez mayor de las importaciones tiene consecuencias estratégicas, ya que requiere una considerable integración con los mercados financieros y energéticos internacionales. Al mismo tiempo plantea cuestiones geopolíticas en relación con el papel de China en la región asiática, así como sus relaciones con otras grandes potencias como Rusia, Estados Unidos y Europa.³⁵⁶

La seguridad energética³⁵⁷ también se relaciona con cuestiones de política interna, ya que la legitimidad del gobierno chino depende totalmente de su capacidad para lograr y mantener el crecimiento económico ininterrumpido, que a su vez depende de contar con los energéticos necesarios para satisfacer la demanda nacional. La diversidad de la oferta es un elemento indispensable de la seguridad energética, el desafío para China radica en combinar la diversificación de las importaciones con la minimización del riesgo en las fuentes y las rutas de suministro.³⁵⁸

De los aspectos esenciales de la seguridad energética, la RPCCh da prioridad a la seguridad de la oferta,³⁵⁹ estimulando a sus compañías petroleras a adquirir yacimientos e infraestructura de energía en todo el mundo, teniendo como objetivo mitigar la dependencia del mercado internacional, buscando disminuir los intercambios de mercado y aumentar los contratos comerciales a largo plazo.

La dependencia del carbón, pese a que forjó el éxito inicial del desarrollo económico de China, se ha vuelto obsoleto a medida que su dependencia de las importaciones aumenta. En las décadas futuras, para Cao Wensheng el carbón seguirá dominando la mezcla de energía, pero la energía hidroeléctrica, la nuclear, la eólica y el gas natural tienen una enorme potencial de desarrollo.³⁶⁰

El sector energético doméstico sigue siendo crucial en la política de seguridad energética de China, por lo que el carbón se mantiene como el energético

³⁵⁶ Cao Wensheng et al., op. cit., p. 382.

³⁵⁷ La seguridad energética involucra aspectos de economía y política, así como medio ambiente y diplomacia, por lo que es sumamente complejo; se define comúnmente en tres factores: fiabilidad, accesibilidad y sostenibilidad medio ambiental

³⁵⁸ Cao Wensheng et al., op. cit., p. 382.

³⁵⁹ O fiabilidad que se relaciona con que el suministro de energía sea seguro en cantidad.

³⁶⁰ Cao Wensheng et al., op. cit., p. 385.

más importante. Aunque la RPCh ha intentado restringir la demanda, mejorar la eficiencia energética y desarrollar una infraestructura energética doméstica; no ha adoptado medidas suficientemente sólidas para reducir los efectos ambientales³⁶¹ del uso del carbón, lo que refleja la preferencia de contar con una estrategia que haga hincapié en la seguridad y la autosuficiencia.³⁶²

China también ha desarrollado estrategias nacionales de cobertura, como la construcción de reservas estratégicas de petróleo³⁶³ y la expansión de la capacidad de refinería de China, para asegurarse contra interrupciones del suministro y mejorar su capacidad para manejar los altos precios del petróleo y la volatilidad en el mercado internacional. Se planea localizar varios sitios de reserva cerca de los ductos transfronterizos, lo que incluye Xinjiang; a la par se construyen refinerías cerca de las zonas de reserva³⁶⁴ para aumentar la competitividad.³⁶⁵

Desde 2014 China es el primer importador mundial de petróleo³⁶⁶ (7,599 millones bpd³⁶⁷ en 2016),³⁶⁸ importando la mitad del crudo que utiliza.³⁶⁹ De las importaciones de petróleo, casi la mitad (40%) son transportadas por mar, por lo que el gobierno chino comenzó a preocuparse, a mediados de los años noventa, por la dependencia energética del exterior, y con ello de posibles problemas de suministro ante conflictos en el estrecho de Malaca y el Mar de China Meridional,³⁷⁰

³⁶¹ Aunque en China el desarrollo de energías limpias (energía hidroeléctrica, eólica, de biomasa, solar, carbón limpio y nuclear) aún está en desarrollo, el gobierno chino ha publicado la guía nacional sobre un programa de mediano y largo plazo para el desarrollo de energías renovables, el cual busca que este tipo de energías represente el 15% del consumo para el año 2020.

³⁶² Oystein Tunsjo, op. cit., p. 37.

³⁶³ Se ha creado una reserva nacional de petróleo, con una capacidad total de 16.4 millones de metros cúbicos, pero es muy pequeña en comparación con la reserva de contingencia de más de 100 días de consumo en EE.UU.

³⁶⁴ Es importante mencionar que el gobierno chino favorece la importación de petróleo crudo y no de productos derivados.

³⁶⁵ O. Tunsjo, op. cit., p. 65.

³⁶⁶ Información tomada de IEA Atlas of Energy, Agencia Internacional de la Energía, en <http://energyatlas.iea.org/#!/tellmap/-1920537974/2> (5 de enero de 2018).

³⁶⁷ Barriles por día

³⁶⁸ Véase Crude oil imports, The World Factbook, Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos, en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2243rank.html#ch> (20 de octubre 2017).

³⁶⁹ Según Oystein Tunsjo, ha alcanzado el 55% y probablemente alcance el 60% antes de 2020.

³⁷⁰ Existen riesgos de menor nivel y menos previsible que afectan al transporte de petróleo en alta mar, incluyendo terrorismo, piratería, accidentes marítimos y catástrofes naturales extremas.

lugar por el que pasa gran parte del petróleo importado; por ello los oleoductos fueron vistos, a principios de siglo, como una gran alternativa, con el fin de obtener petróleo de países vecinos como Rusia y Kazajistán.

Lo anterior debido a que, según afirma Andrew S. Erickson, quien controla el estrecho de Malaca se adueña efectivamente del paso estratégico de energía de China y puede amenazar su seguridad energética en cualquier momento.³⁷¹ Esta idea ayudó a justificar la construcción de oleoductos y gaseoductos en la RPCh.

En la primera década del siglo XXI China contaba con cincuenta mil kilómetros de oleoductos y gaseoductos y noventa mil durante el XII Plan Quinquenal (2011-15). No obstante, mucho del petróleo transportado por esta vía no se obtiene de fuentes nuevas, son recursos previamente transportados por ferrocarril, lo que no disminuye sustancialmente las importaciones marítimas.³⁷²

Al comenzar la segunda década del siglo XXI Asia Central contaba con una red de oleoductos para exportar energía a China, lo que ha dado a la RPCh un papel importante en la política y la economía de esta región.³⁷³

Es preciso decir que en un comienzo se consideraron ampliamente las desventajas de transportar los energéticos por ductos, entre los que destacan ser más vulnerables al sabotaje, así como su elevado costo.³⁷⁴ Por su parte, el transporte marítimo³⁷⁵ es muy flexible y puede adaptarse a nuevas rutas en caso de interrupciones.³⁷⁶

Pese a los altos costos de construcción, el gobierno ha apoyado ampliamente a las compañías petroleras nacionales, asimismo, los funcionarios provinciales y

³⁷¹ Andrew S. Erickson y Gabriel B. Collins, "China's oil security pipe dream: the reality, and strategic consequences, of seaborne imports", *Naval War College Review*, Vol. 63 (2), Springer 2010, p. 90.

³⁷² *ibid.*, p. 91.

³⁷³ E. Petelin, *op. cit.*, p. 29.

³⁷⁴ Muchos gaseoductos y oleoductos requieren subsidios sustanciales para poder competir con las importaciones marítimas, de los cuales, gran parte del costo de estos proyectos recae sobre el gobierno chino.

³⁷⁵ Según A. S. Erickson, algunos analistas chinos señalan que la seguridad de las SLOC (sea line of communication) es más importante que las líneas de transporte de ductos terrestres.

³⁷⁶ Incluso si el estrecho de Malaca estuviera completamente bloqueado, ya sea por sabotaje o accidente, los buques podrían ser desviados a través de Sunda (Indonesia), Lombok (Indonesia) u otras rutas, con alguna interrupción en las entregas y a un costo adicional de tan sólo unos dólares por barril.

locales buscan asegurar proyectos que puedan crear una inversión local sustancial y un crecimiento del empleo (temporal y permanente).³⁷⁷

Si bien a principios de los años noventa se dio prioridad al uso de recursos nacionales, en el XV Congreso del Partido Comunista de China (CPCCh) en septiembre de 1997, comenzó a darse énfasis a aprovechar los recursos extranjeros³⁷⁸ a la par de desarrollar el sector nacional,³⁷⁹ idea conocida como la estrategia “going out” (走出去 *zou chu qu*). Además, una de las principales metas del décimo Plan Quinquenal³⁸⁰ (2001-2005) fue no sólo buscar inversionistas extranjeros, también que China invirtiera en el exterior,³⁸¹ transformando a las empresas estatales en entidades orientadas al mercado, esta estrategia tiene como objetivo cerrar la brecha entre la producción de energía doméstica, el consumo y el fortalecimiento de la seguridad energética del país mediante la búsqueda de fuentes adicionales de importación de energía.

Desde la segunda mitad de la década de los noventa, la política energética de la RPCCh en Asia Central ha estado delineada por la estrategia *going out*, que como se ha mencionado busca que las compañías e inversionistas chinos tengan mayor presencia a nivel internacional. Asia Central tiene un papel importante en dicha estrategia debido a la gran cantidad de energéticos que posee, destacando el petróleo, gas y uranio, sumado a la cercanía con China.³⁸² La estrategia ha sido puesta en marcha por medio de las compañías petroleras nacionales de China³⁸³

³⁷⁷ A. S. Erickson et al., op. cit., p. 93.

³⁷⁸ A partir de ese momento el gobierno exhortó la inversión en recursos de petróleo y gas en el extranjero para compensar el déficit interno. Se fijaron objetivos específicos de producción en el exterior de un millón de barriles por día de petróleo y 50,000 millones de metros cúbicos anuales de gas para el año 2010. En el caso del petróleo, esto equivaldría entre el 25% y 40% del petróleo neto de Importación.

³⁷⁹ E. Petelin, op. cit., p. 29.

³⁸⁰ Por primera vez, se agregó un plan especial de desarrollo energético con el que se buscaba salvaguardar la seguridad energética. Véase O. Tunsjo, op. cit., p. 43.

³⁸¹ Chih-shian Liou, “Bureaucratic Politics and overseas investment by Chinese state-owned oil companies: illusory champions”, *Asian Survey*, Vol. 49 (4), agosto 2009, p. 675.

³⁸² A. S. Erickson et al., op. cit., p. 93 y E. Petelin, op. cit., p. 30.

³⁸³ Las compañías petroleras chinas más importantes son: la Compañía Nacional de Petróleo de China (CNPC), Sinopec (China Petrochemical Corporation) y CNOOC (China National Offshore Oil Corporation). La CNPC y la CNOOC (el principal explorador chino y productor de petróleo y gas en aguas offshore de China) han firmado importantes contratos de exploración y producción, Sinopec ha entrado en proyectos de refinería. Estas compañías tienen presencia en todo el mundo como: el Sudeste Asiático (Indonesia, Papua Nueva Guinea,

(NOCs por sus siglas en inglés),³⁸⁴ asegurando tanto la exploración, explotación y refinación de los recursos, aumentando así las reservas nacionales.

Al ser empresas estatales, sus objetivos van más allá del aumento de las ganancias, también buscan construir alianzas internacionales estratégicas y asegurar los suministros.³⁸⁵ Además, cumplen objetivos de seguridad nacional y de política exterior, respondiendo a preocupaciones de seguridad energética, con respecto a la escasez de recursos internos y el aumento de la demanda de los mismos.³⁸⁶

Antes de 1997 la participación de China en la industria petrolera en el exterior se limitaba, en gran medida, a importar un volumen bajo de energéticos, predominantemente del sudeste asiático. A partir de ese año comenzó a importar cantidades cada vez mayores de petróleo del Medio Oriente y diversificar aún más sus fuentes de suministro. Igualmente, como se ha mencionado, el gobierno llevó a sus empresas estatales al mercado internacional, realizando importantes inversiones³⁸⁷ en la extracción y transporte de petróleo y gas.³⁸⁸

El gobierno también buscó diversificar la mezcla de energía; promover la conservación de los energéticos, la eficiencia, las energías renovables³⁸⁹ y controlar los precios de los combustibles.³⁹⁰ Aunque, la construcción de importantes líneas de exportación hacia el oeste de China fue impulsada más por preocupaciones políticas y estratégicas que por la necesidad de asegurar suministros de petróleo o gas a bajo costo.³⁹¹

Tailandia, Bangladesh, Myanmar, Malasia), África septentrional y occidental (Nigeria, Sudán, Etiopía, Argelia), el Oriente Medio (Irak, Irán y Kuwait) y la CEI (Rusia, Kazajistán, Turkmenistán, Azerbaiyán).

³⁸⁴ National Oil Companies.

³⁸⁵ M. L. Sánchez César, op. cit., p. 59.

³⁸⁶ *ibid.*, p. 60.

³⁸⁷ Los primeros proyectos fueron de bajo riesgo como la rehabilitación y desarrollo de campos petroleros y la prestación de servicios.

³⁸⁸ P. Andrews-Speed et al, op. cit., pp. 388-389.

³⁸⁹ O. Tunsjo, op. cit., p. 73.

³⁹⁰ Antes de 2009, el gobierno controlaba los precios del petróleo, pero a partir de dicha fecha se implementó un sistema de precios basado en el mercado, lo que mejoró la rentabilidad de las empresas petroleras. Véase M. L. Sánchez César, op. cit., p. 71.

³⁹¹ P. Andrews-Speed et al., op. cit., p. 394.

A la par de la necesidad china por diversificar sus suministros de energía, los estados de Asia Central necesitan inversiones extranjeras para desarrollar su industria energética y un mercado para su producción. Sin embargo, otros países están interesados en los recursos de la región, incluidos los Estados Unidos, la Unión Europea, la India, Japón y Rusia.

China se ha preocupado por la creciente influencia de estas potencias en la región, por lo que los ductos tienen, además, el objetivo de aumentar la interdependencia económica y política entre el productor, Asia Central y el consumidor, China. Aunque la RPCh tiene cierta ventaja competitiva al no hacer ninguna demanda política o social como condición previa para la cooperación, priorizando los intereses económicos.³⁹² No obstante, los países de Asia Central mantienen abiertas todas sus opciones de política exterior, sin comprometerse enteramente con China.

Para los países de la región, la cooperación energética con China ha traído inversiones y préstamos a largo plazo, diversificación de destinos de exportación de energía y lazos estratégicos con una de las mayores economías mundiales y un actor líder en el escenario político internacional. Los préstamos a largo plazo son muchas veces pagados con recursos naturales. Además, las inversiones que se realizan se canalizan principalmente a la extracción de recursos, ya que la RPCh no invierte (a través de inversiones directas, de cartera o de crédito) en industrias innovadoras o de alta tecnología en estos países, busca atraer inversión extranjera a su propio sector tecnológico.³⁹³

Otro aspecto que ayuda a China es que los países de Asia Central tienen un fuerte control gubernamental del sector energético, por lo que sólo necesita negociar con los gobiernos y no con las compañías. Como resultado, la naturaleza de las relaciones energéticas entre China y la región centro asiática está determinada en gran medida por la política.

³⁹² Según Evgeny Petelin, existen una serie de otros factores que ayudan a China a promover sus intereses energéticos en la región. En primer lugar, los gobiernos de Asia Central no están preocupados por sus necesidades energéticas a largo plazo, por lo cual gastan su riqueza energética sin considerar cuanto de sus reservas de petróleo y gas pueden exportar sin poner en peligro las perspectivas de su propio desarrollo económico; situación que ayuda a China a promover sus propios intereses energéticos en la región.

³⁹³ E. Petelin, op. cit., p. 42.

Por otro lado, los países centro asiáticos compiten con Rusia por el derecho a vender su energía (petróleo en el caso de Kazajistán y gas en el caso de Turkmenistán y Uzbekistán) a la RPCh, lo que permite al gobierno chino obtener contratos competitivos, bajar precios y acelerar las entregas.³⁹⁴

Los estados de la región tienen sus propios planes estratégicos, centrados en el desarrollo de economías basadas en recursos, lo que requiere inversión extranjera en el sector energético, el rápido despliegue de la infraestructura necesaria y el desarrollo de una industria de procesamiento, por ello la rápida exploración, explotación y exportación³⁹⁵ de crudo y gas natural es una prioridad económica.³⁹⁶ Aunque sus estrategias no son uniformes, algunos optan por diversificar sus rutas de exportación en lugar de desarrollar sus propias refinerías y plantas petroquímicas (Kazajistán); otros requieren que empresas productoras de petróleo procesen el crudo en sus propias refinerías (Uzbekistán), cuestiones que benefician los objetivos del gobierno chino en la región.

Las negociaciones a principios de la década de los noventa hasta 2003 se desarrollaron a un ritmo bastante lento, pero en ese período se iniciaron los principales proyectos de China en la región. A partir de esa fecha la política energética de China sufrió un cambio, aumentando la demanda de energía, lo que estimuló a la RPCh a intensificar sus proyectos energéticos en el extranjero y a priorizar sus planes en Asia Central.

La cooperación energética entre China y los estados centro asiáticos aumentó, con grandes inversiones y financiamiento crediticio a las economías de la región, así como la compra de numerosos activos de petróleo y gas por parte de sus NOCs, aumentando los lazos políticos y económicos entre las partes. A principios de 2009, China había invertido más de 20,000 millones de dólares en inversiones extranjeras directas³⁹⁷ en Asia Central, había emitido préstamos a largo

³⁹⁴ *ibid.*, p. 43.

³⁹⁵ Aunque su carencia de litoral causa que la construcción de infraestructura para la exportación sea costosa, lo que en un inicio fue un obstáculo a su potencial energético.

³⁹⁶ P. Andrews-Speed et al., *op. cit.*, p. 383.

³⁹⁷ La mayor parte de la inversión se hizo en Kazajistán.

plazo por valor de 15,000 millones de dólares y había adquirido unos 900 millones de dólares en activos.³⁹⁸

La política energética de China en Asia Central se basa en la importancia política y económica de esa región, por lo que en la primera década del siglo XXI dicha política llevó a la creación del gasoducto Turkmenistán-China y el oleoducto Kazajistán-China, que suministran a la RPC 65,000 millones de m³ de gas natural y 20 millones de toneladas de petróleo (2014).³⁹⁹

Además, las relaciones con los estados de Asia Central, debido al intercambio energético, han acelerado el desarrollo de los territorios occidentales de China, incluido Xinjiang, que se está convirtiendo en un importante centro energético y atrae recursos laborales y financieros a su economía. Asimismo, el gobierno chino considera que vínculos más estrechos con los países de la región garantizan la paz y la estabilidad tanto en sus relaciones como en Xinjiang.

Los principales instrumentos de la política energética de China en la región incluyen un enfoque cooperativo facilitado por la OCS, así como una asociación estratégica con cada país, lo que se suma a la inversión directa en las economías de Asia Central y los préstamos a largo plazo, que han logrado crear un clima favorable para las empresas chinas en el mercado regional.

Debido a que durante su pertenencia a la Unión Soviética se desarrolló poco la producción petrolera y en general de energéticos en la región, al ganar independencia estos países buscaron inversión extranjera y posibles rutas de exportación, lo que muchas veces el gobierno ruso trató que le favoreciera, sobre todo para acceder a los recursos del Mar Caspio.⁴⁰⁰

Asegurar las rutas de exportación fue una prioridad clave para la mayoría de los estados de Asia Central. En este sentido, China ofrece una ruta de exportación importante para Kazajistán (petróleo) y Turkmenistán (gas natural). Sin embargo, aunque tanto los gobiernos como las empresas deseaban desarrollar los campos, construir las redes de transporte y comenzar la producción lo antes posible, para

³⁹⁸ E. Petelin, op. cit., p. 35.

³⁹⁹ *ibid.*, p. 41.

⁴⁰⁰ P. Andrews-Speed et al., op. cit., p. 383.

ello los conflictos políticos internos y externos tuvieron que resolverse, a lo cual ayudó la OCS.⁴⁰¹

Como el mercado más grande y cercano para los energéticos de Asia Central, China tiene gran atractivo para los países de la región. Además de la necesidad de rutas de exportación de petróleo, los estados centro asiáticos tienen una amplia gama de razones políticas y económicas⁴⁰² para establecer relaciones estrechas con la RPC.

Los objetivos iniciales de ambas partes al comenzar el intercambio energético eran distintos, China favoreció tanto la seguridad a largo plazo del suministro de energía, como la influencia política regional, mientras que los estados de Asia Central buscaban aumentar sus ingresos en divisas de petróleo y reforzar su relación política.

Las principales inversiones de China en Asia Central se enfocan en la exploración y explotación de gas y petróleo, por lo que tiene gran participación en numerosos proyectos para obtener dichos energéticos.

Debido a que el petróleo es el hidrocarburo de mayor importación en China, el gobierno buscó aumentar el uso del gas natural⁴⁰³ como fuente de energía, aunque la producción nacional⁴⁰⁴ ha aumentado sustancialmente.⁴⁰⁵

A inicios del siglo XXI el gas natural representaba sólo el 2% del consumo de energía en China, lo cual fue cambiando al intentar reducir la contaminación, buscando a su vez aprovechar las vastas reservas de Rusia y Asia Central, pues si bien, las reservas nacionales de gas natural son numerosas, el continuo aumento en la demanda⁴⁰⁶ ha llevado a buscar nuevas fuentes tanto a nivel nacional como en el exterior.⁴⁰⁷

⁴⁰¹ *ibid.*, p. 395.

⁴⁰² Concernientes a la estabilidad regional, el equilibrio entre las influencias externas y el desarrollo económico.

⁴⁰³ China se convirtió en un importador neto de gas en 2007.

⁴⁰⁴ Sichuan, la cuenca de Tarim en Xinjiang, la cuenca de Ordos en el norte de China y el Mar de China meridional son los sitios de la principal producción nacional.

⁴⁰⁵ O. Tunsjo, *op. cit.*, p. 54.

⁴⁰⁶ El volumen de las importaciones anuales de gas natural podría ascender a 60,000 millones de metros cúbicos para el año 2020.

⁴⁰⁷ P. Andrews-Speed et al., 2000, p. 388.

En 2004, la apertura del gasoducto Oeste-Este marcó la llegada de la industria de gas natural a China, ya que antes de esto su uso era bastante limitado; este energético le permite a la RPCh reducir la dependencia del petróleo extranjero, así como reduce la contaminación ambiental.⁴⁰⁸

Turkmenistán⁴⁰⁹ tiene las mayores reservas de gas en la región, con una reserva probada de 8 billones de metros cúbicos y una producción anual⁴¹⁰ de 180 millones de metros cúbicos en 2015. Este país ocupaba en 2015 el lugar número 11 en producción de gas natural,⁴¹¹ lo que muestra las amplias posibilidades que tiene China de obtener dicho recurso.

El proyecto más importante para la obtención de gas natural es el gasoducto de Turkmenistán a China⁴¹² (Véase Mapa 4) a través de Uzbekistán y Kazajistán, con un suministro estimado de 30 mil millones de metros cúbicos por un periodo de 30 años.⁴¹³

Las implicaciones del proyecto para la posición de China en Asia Central⁴¹⁴ son significativas. Por su parte, el deseo del gobierno turcomano de conseguir inversión china derivó de la incapacidad de Turkmenistán para explotar y exportar

⁴⁰⁸ Cao Wensheng et al., op. cit., p. 386.

⁴⁰⁹ Kazajistán y Uzbekistán tienen un potencial de exportación de gas estimado en 10,000 millones de m³

⁴¹⁰ Además, el hecho de que su consumo nacional sea de tan sólo 20 millones m³ anuales permite que la mayor parte de su producción se destine a la exportación.

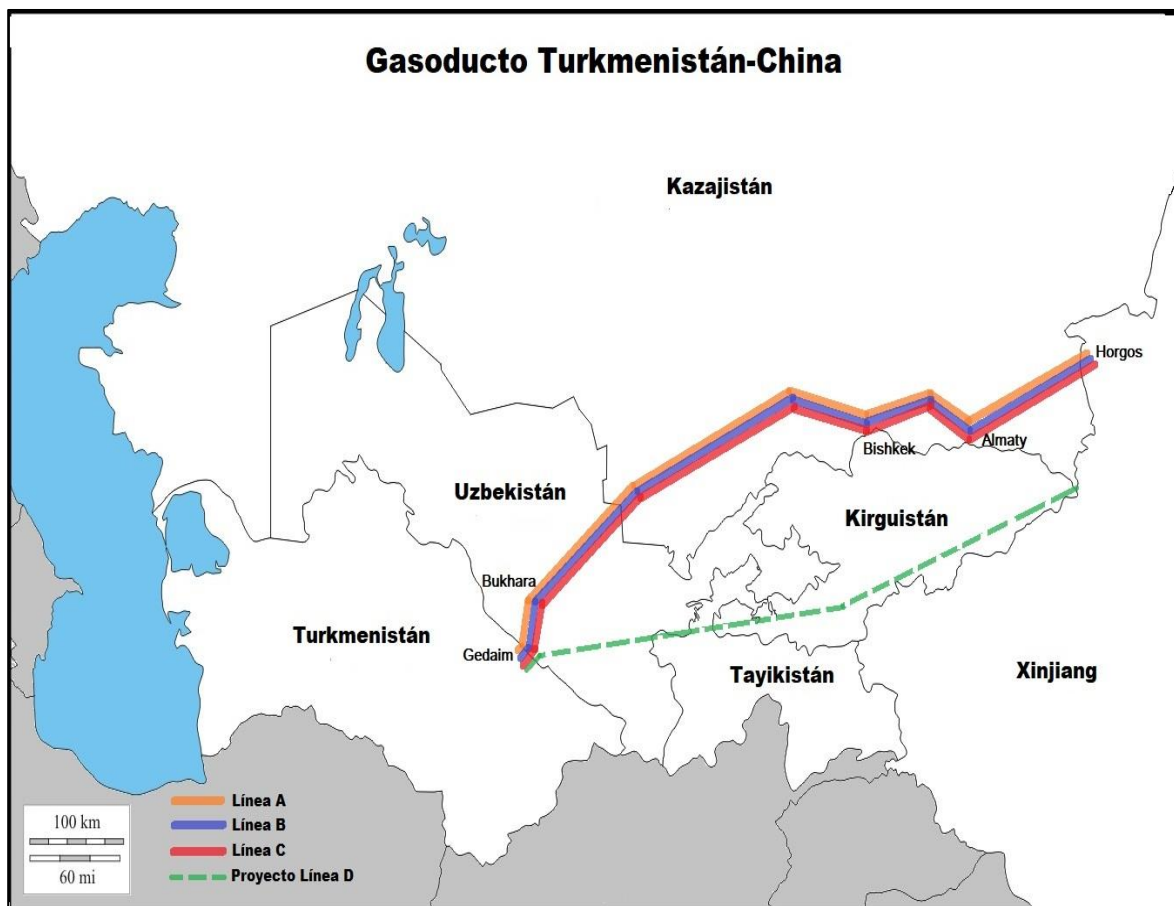
⁴¹¹ Véase Natural gas production, The World Factbook, Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos, en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2249rank.html> (25 de octubre 2017).

⁴¹² En 2006 los gobiernos de China y Turkmenistán firmaron un acuerdo para la construcción del ducto. Por su parte, China se comprometió a realizar consultas con los gobiernos de los países de tránsito con el fin de alcanzar acuerdos.

⁴¹³ E. Petelin, op. cit., p. 39.

⁴¹⁴ En abril de 2007 Uzbekistán y China firmaron un acuerdo sobre los principios de la construcción y operación del tramo del gasoducto que pasa por este país. El operador del tramo uzbeko es Asia Trans Gas, una empresa conjunta entre Uzbekneftegaz y CNPC. Además KazTransGaz de Kazajistán y el Trans-Asia Gas Pipeline Limited de China establecieron una empresa conjunta para construir el tramo kazajo de 1,300 km.

sus enormes reservas de gas natural debido a la falta de infraestructura y la presión rusa⁴¹⁵ y estadounidense.⁴¹⁶



Mapa 4-Elaboración propia con datos tomados de Central Asia-China gas pipeline operational, CNPC, en: <http://www.cnpc.com.cn/en/FlowofnaturalgasfromCentralAsia/FlowofnaturalgasfromCentralAsia2.shtml>

El 14 de diciembre de 2009 se inauguró el gasoducto Turkmenistán-China, que parte de la ciudad de Gedaim en la frontera de Turkmenistán y Uzbekistán, llegando a Horgos en Xinjiang de donde parte a otras regiones de China (Guangzhou, Hong Kong). La longitud total del gasoducto es de 1,830 km, contando con tres líneas, la A inaugurada en 2009 recibe gas de Amu Daria,⁴¹⁷ la B en octubre de 2010 recibe gas de otras partes de Turkmenistán y la línea C en mayo de 2014

⁴¹⁵ Este proyecto redujo la dependencia de las compras rusas del energético.

⁴¹⁶ M. E. Clarke, Xinjiang and China's rise, op. cit., p. 112.

⁴¹⁷ Río en la frontera de Afganistán, Turkmenistán, Tayikistán y Uzbekistán. El proyecto Amu Daria de explotación y producción es uno de los más importantes proyectos de cooperación entre China y Turkmenistán en el sector energético. Para mayor información del proyecto véase Amu Darya Natural Gas Project Phase 1, CNPC, en http://www.cnpc.com.cn/en/Project/Amu_Darya_1.shtml (25 de octubre 2017).

recibe gas de Turkmenistán, Uzbekistán y Kazajistán.⁴¹⁸ Este gasoducto tiene una capacidad de 55 millones de metros cúbicos anuales.

Los suministros de gas procedentes de Asia Central representan entre el 40 y 60% de las importaciones de gas de China, por lo que se han construido terminales receptoras en varias regiones del país, como Guangdong, Fujian y Shanghai,⁴¹⁹ permitiendo aumentar el uso de este energético, representando el 8% de la energía utilizada en 2015.

Cabe resaltar que el mercado del gas difiere del mercado internacional del petróleo, ya que los contratos de gasoductos frecuentemente son a largo plazo,⁴²⁰ lo que proporcionar una cobertura contra el mercado internacional de petróleo que es a corto plazo.

A pesar de la importancia de los intercambios energéticos con Turkmenistán, Kazajistán⁴²¹ es el socio más importante⁴²² para la RPCh en Asia Central; debido al importante potencial petrolero y su salida al Mar Caspio, el deseo del gobierno chino de mantener una relación estrecha aumenta. Kazajistán tiene una producción de 1,621 mbd,⁴²³ posicionándolo en el lugar 15 de producción mundial,⁴²⁴ con reservas probadas de 5.5 billones de toneladas.⁴²⁵

⁴¹⁸ Central Asia-China gas pipeline operational, CNPC, en <http://www.cnpc.com.cn/en/FlowofnaturalgasfromCentralAsia/FlowofnaturalgasfromCentralAsia2.shtml> (24 de octubre 2017).

⁴¹⁹ Cao Wensheng et al., op. cit., p. 385.

⁴²⁰ El volumen de gas natural licuado (GNL) contratado a largo plazo por las empresas chinas a partir del año 2014 superó los 3,000 millones de metros cúbicos.

⁴²¹ Además en dicho país viven un gran número de uigures, lo cual proporcionar a China un fuerte incentivo para construir una buena relación.

⁴²² El tercer país más importante en materia energética de Asia Central es Uzbekistán, con quien en 2005 China firmó un acuerdo de amistad y cooperación que permitió a la RPCh fortalecer su presencia en el sector energético del país. Además han creado empresas conjuntas para la explotación de los yacimientos de petróleo y gas.

⁴²³ Véase Crude oil production, The World Factbook, Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos, en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2241rank.html> (21 de octubre 2017).

⁴²⁴ La producción de petróleo de Kazajistán alcanzó los 81.6 millones de toneladas en 2010, equivalente a un 2.1% de la producción mundial, de lo cual la gran mayoría es exportada. La producción de petróleo de los otros países de la región no es tan grande.

⁴²⁵ E. Petelin, op. cit., p. 30.

En 1997 la CNPC ganó la licitación de Aktobe Munay Gaz,⁴²⁶ productor de petróleo y gas en el noroeste de Kazajistán. Todos los yacimientos⁴²⁷ operados por esta compañía se encuentran en el oeste de Kazajistán, por lo que era indispensable construir un oleoducto que permitiera llevar el petróleo a China.⁴²⁸ En septiembre de 1997, los gobiernos de China y Kazajistán firmaron el Acuerdo General sobre el Proyecto de Desarrollo de Depósitos de Petróleo y Construcción de Oleoductos, con la que se acordó la creación del oleoducto Kazajistán-China⁴²⁹ (Véase Mapa 5).

La CNPC financió el costo⁴³⁰ de construcción para el trayecto de mil kilómetros de Atasu (Kazajistán) a Alashankou (Xinjiang), así como el costo de una extensión de 252 km desde Alashankou hasta la refinería de Dushanzi, en Xinjiang.⁴³¹ El oleoducto es operado por KazTransOil JSC, empresa propiedad del gobierno kazajo y la CNPC en partes iguales, asociación establecida en junio de 2004.⁴³²

En 2007, al completarse la sección de Kenkiyak a Kumkol, la producción de Kazajistán en el Mar Caspio (en los campos de Tengiz y Kashagan) pudo transportarse hacia China, por ello, en agosto de ese año, la CNPC abrió un oleoducto⁴³³ al centro de refinación en Lanzhou (provincia de Gansu),⁴³⁴ permitiendo que el crudo y los productos refinados de Xinjiang sean enviados a la red de oleoductos nacional, llegando al centro y sureste del país.

⁴²⁶ Por 325 millones de dólares obtuvo una participación del 60% de la compañía, posteriormente en 2003, CNPC compró el 25.12% de la participación estatal de la misma compañía.

⁴²⁷ En 1997 CNPC firmó un contrato para la exploración y producción de petróleo y gas en los campos de Zhanazhol, Kenkiyak-nadsolevoy y Kenkiyak-podsolevoy en la región de Aktobe (noroeste de Kazajistán) y para la rehabilitación del yacimiento Uzen (el segundo con mayores reservas del país).

⁴²⁸ Antes de este proyecto la RPCh importaba crudo kazajo por ferrocarril a través del puerto de entrada de Alashankou, en la frontera con Xinjiang, por lo que para mover mayores volúmenes de petróleo, ambos países buscaron la construcción de este oleoducto.

⁴²⁹ A. S. Erickson et al., op. cit., pp. 93-94.

⁴³⁰ Tuvo un costo de 806 millones de dólares.

⁴³¹ P. Andrews-Speed et al., op. cit., p. 393.

⁴³² Sitio oficial Kazakhstan-China Pipeline en <http://www.kcp.kz/company/about> (27 de octubre 2017).

⁴³³ Con una capacidad de 400,000 bpd de Shanshan y Dushanzi en Xinjiang.

⁴³⁴ También se construyó una reserva estratégica de petróleo cerca de Urumqi, capital de Xinjiang, que almacena más de 51 millones de barriles de crudo



Mapa 5- Elaboración propia con datos tomados de Sitio oficial Kazakhstan-China Pipeline en: <http://www.kcp.kz/company/about>

En 2013, el oleoducto alcanzó su capacidad total proyectada de 20 millones⁴³⁵ de toneladas anuales, además se ha convertido en parte del corredor de energía oeste-este de China. Para Evgeny Petelin el oleoducto Kazajistán-China convierte a Xinjiang en un gigantesco centro petrolero y acelera el desarrollo de las industrias relacionadas, lo que impulsa el crecimiento continuo de la economía china.⁴³⁶

Es importante señalar que no todos los recursos producidos por las compañías chinas en el extranjero están necesariamente destinados al mercado

⁴³⁵ En 2015, 11.8 millones de toneladas de petróleo fueron transportadas de Atasu a Alashankou y 6.2 millones de toneladas de Kenkiyak a Kumkol. Véase Kazakhstan-China Pipeline en <http://www.kcp.kz/company/about> (27 de octubre 2017).

⁴³⁶ E. Petelin, op. cit., pp. 38-39.

nacional, en la mayoría de los casos, venden el petróleo o gas a países que ofrecen un mejor precio.

Por otro lado, las características en materia energética de Kirguistán⁴³⁷ y Tayikistán⁴³⁸ son muy diferentes a las de los otros países de la región, ya que no cuentan con yacimientos de petróleo y gas importantes, lo cual no generó grandes problemas al formar parte de la URSS. Sin embargo, a partir de su independencia los países ricos en energéticos comenzaron a vender el petróleo y gas a compradores extranjeros, causando que los dos países se vieran en problemas para satisfacer su demanda de energéticos, por lo cual comenzaron a utilizar mayores cantidades de agua para generar electricidad.⁴³⁹ Como resultado, el interés energético de China en estos países radica en el potencial hidroeléctrico⁴⁴⁰ y el paso de oleoductos por su territorio.

Si bien sus hidrocarburos son escasos, producen pequeñas cantidades de petróleo y gas natural, siendo Tayikistán el que posee las reservas más pequeñas, dependiendo en gran medida de las importaciones de otros países.⁴⁴¹ Por su parte, Kirguistán⁴⁴² tiene siete campos de petróleo desarrollados y dos yacimientos de gas, pero debido a las difíciles condiciones geológicas las tasas de recuperación son bajas,⁴⁴³ casi todos los productos de petróleo y gas se importan desde Kazajistán y Rusia.

⁴³⁷ De acuerdo con datos de la Agencia Central de Inteligencia de EE.UU, Kirguistán ocupa el lugar 92 en producción de petróleo (1,000 bpd) y el 85 en producción de gas natural (34 millones de m3). Véase Kirguistán, The World Factbook, CIA, en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/kg.html> (29 de octubre 2017).

⁴³⁸ Tayikistán tiene pocos recursos energéticos, ocupando el lugar 98 en la producción de petróleo (181.6 bpd) y el 90 en la producción de gas natural (12 millones de metros cúbicos). Véase Tayikistán, The World Factbook, Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos, en <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/ti.html> (29 de octubre 2017).

⁴³⁹ Para mayor información véase Rustam Qobil, "La guerra del agua y la energía que enfrenta a los países de Asia Central tras la caída de la Unión Soviética (y de la que poco se habla)", *BBC mundo*, 7 de julio 2017, en <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-40520305> (5 de noviembre 2017).

⁴⁴⁰ Ocupa el lugar 17 en potencial hidroeléctrico.

⁴⁴¹ En particular Uzbekistán y Turkmenistán.

⁴⁴² Kirguistán posee importantes reservas de carbón, pero se ubican en una región muy inaccesible, por lo que su transporte es difícil.

⁴⁴³ J. P. Dorian, op. cit., pp. 548-549

En diciembre de 2012 el gobierno de Kirguistán y Tayikistán⁴⁴⁴ acordaron con China la construcción de un gasoducto que conectaría a Turkmenistán, Uzbekistán, Tayikistán⁴⁴⁵ y Kirguistán, conocido como la línea D⁴⁴⁶ del gasoducto Turkmenistán-China. Al formar parte de este proyecto ambos países buscaban reducir la dependencia energética de los países vecinos⁴⁴⁷ beneficiándose de mejores precios.⁴⁴⁸ Sin embargo, a inicios de 2017 se anunció que la construcción de la línea se interrumpiría indefinidamente, cuestión que desalentó a los gobiernos de ambos países.⁴⁴⁹

Kirguistán y Tayikistán han buscado aliarse con la RPC^h para desarrollar la industria hidroeléctrica, tanto al contar con los fondos necesarios, como por su experiencia exitosa en la construcción de dichos proyectos.⁴⁵⁰ Por su parte, China ve en este tipo de energía otra forma de diversificar las fuentes y una manera de mejorar las relaciones con ambos países.

El uranio es otro recurso importante con el que cuenta Asia Central, Kazajistán tiene algunas de las mayores reservas del mundo⁴⁵¹, convirtiéndose en el principal productor mundial en 2009. Uzbekistán⁴⁵² también tiene grandes reservas extraíbles, siendo uno de los principales proveedores de uranio de Rusia antes de la independencia en 1991. En mayo de 2014, China aceptó comprar 800 millones de dólares de uranio hasta el 2021, convirtiendo a Uzbekistán en el

⁴⁴⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, en http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjb_663304/zjzg_663340/dozys_664276/gjlb_664280/3235_664362/ (23 de octubre 2017).

⁴⁴⁵ China y Tayikistán establecieron una empresa conjunta, la China-Tayikistán Gas Pipeline a través de la cual las dos partes construirían y operarían conjuntamente la sección del gasoducto que pasaría por ese país.

⁴⁴⁶ Comenzó a construirse en 2014.

⁴⁴⁷ Kirguistán importa la mayoría del gas que utiliza de Uzbekistán y Kazajistán.

⁴⁴⁸ Olga Dzyubenko, Reuters, 4 de diciembre 2012, en <http://www.reuters.com/article/kyrgyzstan-china/kyrgyzstan-eyes-role-in-c-asia-china-gas-pipeline-idUSL5E8N4BRP20121204> (7 de noviembre 2017).

⁴⁴⁹ Casey Michel, "The Central Asia-China gas pipeline network: line d (ead)", *The Diplomat*, 21 de marzo 2017, en <https://thediplomat.com/2017/03/the-central-asia-china-gas-pipeline-network-line-dead/> (3 de noviembre 2017).

⁴⁵⁰ Dmitriy Frolovskly, "Amid russian downturn Kyrgyzstan turns to China", *The Diplomat*, 14 de julio 2016, en <https://thediplomat.com/2016/07/amid-russian-downturn-kyrgyzstan-turns-to-china/> (9 de noviembre 2017).

⁴⁵¹ Cuenta con 21 minas de uranio.

⁴⁵² La Asociación Nuclear Mundial establece a Uzbekistán como el séptimo productor mundial de uranio, para mayor información véase Uranium in Uzbekistan, World Nuclear Association, en <http://www.world-nuclear.org/information-library/country-profiles/countries-t-z/uzbekistan.aspx> (8 de noviembre 2017).

segundo proveedor de uranio para China.⁴⁵³ Aunque su principal socio centro asiático en la industria del uranio es Kazajistán, con quien se sigue una relación de cooperación estratégica.

Como ha podido observarse, la RPCh ha logrado posicionarse en el sector energético de Asia Central, utilizando sus buenas relaciones políticas para lograr desarrollar proyectos que aseguran la obtención de grandes cantidades de hidrocarburos, ayudando a su seguridad energética, pero a su vez mejorando la participación de Xinjiang en el sector y en las relaciones sino-centroasiáticas, posicionándose como eje de las relaciones políticas y económicas de Asia Central y el resto de China.

En términos generales, los temas más importantes de la estrategia china en Asia Central, la seguridad, la economía y la energía, están estrechamente vinculados con la región autónoma de Xinjiang, ya que la mejora de la cooperación en estas áreas busca aumentar el desarrollo de la región centro asiática para a su vez mejorar el papel de la región autónoma. Con su estrategia, el gobierno chino no sólo busca que la RPCh mantenga un control sobre la seguridad regional, también hacerse con los recursos necesarios para mantener su crecimiento y utilizar a Asia Central como conexión con otras zonas, como Europa y Rusia, logrando posicionar a Xinjiang como el eje de la relación sino-centroasiática y a la RPCh como uno de los socios más importantes de la región, tanto a nivel bilateral, como regional por medio de la OCS.

Sin embargo, la importancia geoestratégica de Asia Central la hace una región de interés para varios actores internacionales como Estados Unidos, la Unión Europea y Rusia, quienes al igual que la RPCh han tratado de tener influencia en la región centro asiática, aspecto que se analiza en el cuatro capítulo, para entender como la influencia de estos actores ayuda o limita el posicionamiento de China en la región y a su vez su estrategia en Xinjiang.

⁴⁵³ Uranium in Uzbekistan, World Nuclear Association, en <http://www.world-nuclear.org/information-library/country-profiles/countries-t-z/uzbekistan.aspx> (8 de noviembre 2017).

Capítulo IV- Influencia en Asia Central

Aunque China ha logrado aumentar su presencia e influencia en Asia Central, no es el único actor importante en la región, Rusia, Estados Unidos y la Unión Europea también tienen una estrecha relación con los países centro asiáticos, en aspectos de seguridad y economía, es por ello que es importante mencionar la influencia que estos países ejercen en la región y como esto a su vez ha influido en la relación de la RPCCh con Asia Central.

4.1 Influencia rusa en las relaciones de Asia Central

Rusia tiene una relación única con Asia Central debido a su papel de colonizador desde el siglo XIX,⁴⁵⁴ relación que le ha beneficiado debido a los lazos históricos y la asociación cultural. Sin embargo, después de la desintegración de la Unión Soviética (URSS), los nuevos estados independientes buscaron alejarse del control ruso, aunque esto no pudo darse del todo debido a que la élite política e intelectual de Asia Central había recibido su educación en Rusia; y los círculos militares y económicos tenían fuertes lazos con ese país. Además, el ruso sigue siendo el idioma más hablado en la región,⁴⁵⁵ la cultura rusa sigue presente en la música, literatura, medios de comunicación, entre otros; por lo cual con el paso del tiempo Rusia ha mantenido su posición como líder de la región.⁴⁵⁶

Las relaciones de Rusia y Asia Central después de la desintegración de la URSS han tenido varias etapas. En la primera, que va desde la desintegración de la Unión Soviética (1991) hasta mediados de la década de 1990, Rusia no tenía una política clara hacia la región;⁴⁵⁷ la Comunidad de Estados Independientes (CEI) fue creada como un mecanismo para procurar una separación pacífica, no como un

⁴⁵⁴ Desde el XVIII para algunas de las regiones del norte de Kazajistán.

⁴⁵⁵ En Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán el idioma ruso tiene un estatus oficial.

⁴⁵⁶ Marlène Laruelle, "Russia and Central Asia", en Emilian Kavalski (ed.) *The new Central Asia: the regional impact of international actors*, Sydney, World Scientific, 2010, pp. 149-150.

⁴⁵⁷ Craig Oliphant, "Russia's role and interests in Central Asia", *Safeworld*, octubre 2013, p. 3.

medio para mantener el liderazgo ruso.⁴⁵⁸ Aunque se trató de conservar, en la medida de lo posible, la influencia económica, política y militar.⁴⁵⁹

La segunda etapa, que se desarrolló a mediados de la década de 1990, marcó un cambio y se basó en los preceptos de la doctrina Primakov,⁴⁶⁰ que buscaba recuperar el papel de Rusia como centro de influencia regional,⁴⁶¹ a pesar de no contar con la estabilidad política ni económica para lograrlo. Además, tenía una influencia reducida en la escena internacional, sin objetivos geopolíticos claramente definidos. Las relaciones bilaterales eran más importantes, utilizando tratados de amistad y cooperación con los países centro asiáticos, pero no tenía políticas multilaterales eficaces a su disposición.⁴⁶²

La tercera etapa está relacionada con la llegada al poder de Vladimir Putin⁴⁶³ y el énfasis dado, especialmente después de 2001, a intensificar la participación de Rusia en Asia Central en todos los ámbitos, particularmente sobre seguridad debido a la lucha contra el terrorismo.⁴⁶⁴ Se buscó fortalecer el Tratado de Seguridad Colectiva de la CEI para enfrentar las amenazas islamistas en el Cáucaso y Asia Central; y tratar de recuperar el control de los recursos energéticos de la región, particularmente los del Mar Caspio,⁴⁶⁵ por lo que el intercambio comercial mejoró,⁴⁶⁶ sobre todo en lo relacionado a los energéticos.

Durante los primeros dos mandatos de Vladimir Putin (2000-2008) Rusia logró volver a su condición de socio más importante de los estados de Asia Central, si bien en lo económico quedó relegada por la RPCh. En el plano multilateral, las

⁴⁵⁸ M. Laruelle, op. cit., p. 154.

⁴⁵⁹ Fabio Indeo, "Russia and China in Central Asia: growing geopolitical competition", *ISPI Policy Brief*, núm. 199, 2010, p. 1.

⁴⁶⁰ Promovió una política equilibrada en las relaciones con occidente, en particular con la Unión Europea; priorizó la cooperación con los países asiáticos, sobre todo con China y la India; criticó la unipolaridad pero sin intentar enfrentar a los Estados Unidos, y buscó desarrollar alianzas geopolíticas alternativas en Asia y Medio Oriente.

⁴⁶¹ C. Oliphant, op. cit., p. 3.

⁴⁶² M. Laruelle, op. cit., p. 157-159.

⁴⁶³ Como primer ministro en septiembre de 1999 y como presidente en marzo del 2000.

⁴⁶⁴ C. Oliphant, op. cit., p. 4.

⁴⁶⁵ M. Laruelle, op. cit., p. 160.

⁴⁶⁶ El comercio entre Rusia y Asia Central se triplicó entre 2003 y 2007, de 7 mil a 21 mil millones de dólares, para 2011 había alcanzado 27.3 mil millones de dólares.

dos organizaciones iniciadas por Rusia, la Comunidad Económica Euroasiática⁴⁶⁷ y la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva⁴⁶⁸ (OTSC), funcionaron como los principales marcos institucionales de la cooperación entre Rusia y Asia Central. En el plano bilateral, Rusia ha vuelto a ser un aliado estratégico y militar de primer orden.⁴⁶⁹

La presencia militar de Estados Unidos en la región representó una amenaza a las estrategias de seguridad de China y Rusia en Asia Central, ya que EE.UU fortaleció la cooperación militar con Uzbekistán, obteniendo el uso de la base aérea Karchi-Khanabad⁴⁷⁰ (conocida como base aérea K2) y con Kirguistán obtuvo el uso de la base aérea de Manas, además de instalaciones militares en otros países de la región. Rusia temía que el aumento de la cooperación económica y militar de EE.UU con los países centroasiáticos debilitara su influencia tradicional y estratégica en la zona. China también estaba preocupada, ya que algunas de las bases que ocupaba se encuentran cerca de las fronteras chinas.⁴⁷¹

Sin embargo, ambos países apoyaron la lucha contra el terrorismo y la instalación de EE.UU en la región centro asiática, con el fin de prevenir las amenazas a la seguridad regional y la posible propagación de la inestabilidad cerca de sus fronteras (Xinjiang, Tayikistán, Cáucaso y Chechenia) que podía debilitar seriamente la política interna sino-rusa, causar inestabilidad y dañar el comercio regional y la infraestructura, provocando interrupciones en los suministros de energía.⁴⁷² Aunque buscaron en todo momento mantener su influencia en la región mediante la cooperación bilateral y multilateral.

En lo que respecta a sus relaciones bilaterales, la estrategia de China se orientó principalmente a profundizar la cooperación económica y energética; mientras que la política de Rusia se centró en el fortalecimiento de la cooperación militar, obteniendo concesiones militares estratégicas en Kirguistán (la base aérea

⁴⁶⁷ Esta organización se formó en octubre del año 2000 y fue disuelta en octubre de 2014, estuvo conformada por Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán, Rusia, Tayikistán y Uzbekistán (hasta 2008).

⁴⁶⁸ Esta organización está integrada por Armenia, Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán, Rusia y Tayikistán.

⁴⁶⁹ M. Laruelle, op. cit., p. 160.

⁴⁷⁰ En el sureste de Uzbekistán.

⁴⁷¹ F. Indeo, op. cit., p. 3.

⁴⁷² *ibid.*, p. 4.

de Kant que opera bajo OTSC) y en Tayikistán (el establecimiento de una base rusa permanente en Dushanbe).

A pesar del apoyo inicial, con el paso del tiempo, la expulsión de las fuerzas militares estadounidenses de Asia Central y la contención de la influencia occidental en la región representaron el objetivo compartido más importante entre China y Rusia; lo que se logró parcialmente, por medio de la OCS, en 2005, fecha en la que se pidió el retiro de las fuerzas militares estadounidenses⁴⁷³ de la base aérea de Karchi-Khanabad, logrando realinear a la región con Rusia⁴⁷⁴ y China. Sin embargo, los objetivos estratégicos de ambos países en Asia Central han creado una creciente competencia entre ellos en materia de seguridad, economía y energía.⁴⁷⁵

El gobierno ruso tiene diversos intereses en Asia Central, destacando el temor a la proliferación de movimientos de independencia regional vinculados a grupos islámicos radicales, que comprometen su seguridad nacional, preocupación compartida por China. Asimismo, el contrabando de armas y drogas ha sido una amenaza desde principios de los años noventa. Rusia ha instalado tropas en varios países de la región, como Tayikistán, para evitar el efecto desestabilizador de los movimientos radicales de Afganistán en sus países vecinos.⁴⁷⁶

El gobierno ruso, desde 2013, hace énfasis en su política exterior en las oportunidades y la importancia de Asia Central, así como los riesgos y desafíos que enfrenta en la región. Los aspectos más importantes son la posición geopolítica, las oportunidades económicas y comerciales y el impacto cultural. En cuanto a los riesgos y desafíos, destaca garantizar la seguridad mutua, incluidos los esfuerzos conjuntos para luchar contra el tráfico de drogas, la delincuencia transnacional y la

⁴⁷³ Las llamadas revoluciones de color en Georgia en 2003, en Ucrania en 2004 y en Kirguistán en 2005 fortalecieron el acercamiento político con Rusia, reiterando sus acusaciones de interferencia occidental, estas ideas se fortalecieron durante la insurrección de Andijan (Uzbekistán) el 13 de mayo de 2005, que fue reprimida por las autoridades uzbekas, criticado por países occidentales debido al uso de la fuerza, aunque Rusia y China apoyaron al gobierno uzbeko.

⁴⁷⁴ Uzbekistán firmó el Pacto de Defensa Mutua con Rusia en noviembre de 2005, se adhirió a la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva y a la Comunidad Económica Euroasiática en 2006.

⁴⁷⁵ F. Indeo, op. cit., pp. 4-5.

⁴⁷⁶ Richard Rousseau, "Competing geopolitical interests of China, Russia and the United States in Central Asia and the Caspian Region", *Khazar Journal of Humanities and Social Sciences*, Vol. 14 (3), 2011, pp. 21-22.

migración ilegal; priorizando hacer frente a las amenazas provenientes de Afganistán y la prevención de la desestabilización de la situación en Asia Central.⁴⁷⁷

En su enfoque sobre los factores desestabilizadores, la Estrategia de Seguridad Nacional de Rusia para 2020 identifica los siguientes riesgos: desarrollo de mentalidad nacionalista, xenofobia, separatismo y extremismo violento; enfatiza la necesidad de consolidar la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC), la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS) y otras organizaciones, y desarrollar la cooperación bilateral en el ámbito militar y político.⁴⁷⁸

El bilateralismo domina las relaciones entre Rusia y Asia Central, ya que para el gobierno ruso cada país de la región debe percibirse de manera diferente, debido a las características de sus situaciones internas, se considera que Kazajistán es un socio clave, ya que es uno de los países más pro rusos en la región. Kirguistán y Tayikistán son beneficiarios de una considerable ayuda rusa.⁴⁷⁹ Por su parte, Uzbekistán y Turkmenistán son vistos como países difíciles de controlar, pero con gran importancia energética.

El sector energético, al igual que para China, es de vital importancia para Rusia, área en el que desea mantener un papel importante, tanto en la extracción y refinación como en la exportación de petróleo, sobre todo del Mar Caspio a Europa Central.⁴⁸⁰

Rusia mantiene una importante presencia en el sector energético de la región, aunque el comercio de hidrocarburos sigue siendo más bajo que en la era soviética. En Kazajistán,⁴⁸¹ la empresa rusa Lukoil está activa en por lo menos siete proyectos en tierra firme (petróleo y gas) y tres proyectos de exploración en alta mar en plataformas kazajas (Mar Caspio).⁴⁸² En Uzbekistán y Turkmenistán las dos

⁴⁷⁷ C. Oliphant, op. cit., pp. 3-4.

⁴⁷⁸ loc. cit.

⁴⁷⁹ Rusia otorga ayuda económica a los países de la región con la finalidad de lograr una cooperación en materia de seguridad más estrecha. En 2012, el gobierno ruso canceló cantidades considerables de deuda de los países centro asiáticos.

⁴⁸⁰ R. Rousseau, op. cit., p. 22.

⁴⁸¹ Kazajistán representa aproximadamente el 40% de las reservas probadas de Lukoil y el 40% del gas natural producido por la empresa fuera del territorio ruso.

⁴⁸² C. Oliphant, op. cit., p. 6.

empresas más grandes e importantes de Rusia, Gazprom y Lukoil,⁴⁸³ participan en la explotación de gas. Por otro lado, las rutas de exportación ya no están controladas por Rusia, el gas turkmeno se exporta directamente a Irán y China, así como el gas kazajo a través del gasoducto Baku-Tbilisi-Ceyhan.⁴⁸⁴ Asimismo, la diversificación de los mercados ha evitado que Rusia siga controlando los precios del gas y el petróleo de Asia Central.⁴⁸⁵

En Kirguistán y Tayikistán⁴⁸⁶ las inversiones de las empresas energéticas rusas están representadas principalmente por Gazprom, que prácticamente tiene el monopolio de los mercados petrolíferos de estos países. Sin embargo, los proyectos más importantes son en el sector de generación de electricidad,⁴⁸⁷ siendo el principal la hidroeléctrica de Kambarata (Kirguistán),⁴⁸⁸ aunque se han tenido problemas en dichos proyectos, lo que ha beneficiado la inversión china.

Rusia solo consume una pequeña cantidad de hidrocarburos de Asia Central, la mayoría los reexporta a Ucrania y Europa Occidental. Participa en varios proyectos⁴⁸⁹ de exploración, explotación y transporte (oleoductos y gasoductos) de hidrocarburos en la región. Destaca el Consorcio del Oleoducto del Caspio (CPC por sus siglas en inglés),⁴⁹⁰ que transporta petróleo desde el Mar Caspio kazajo hasta el Mar Negro, el 24% del cual está controlado por el gobierno ruso y el 20% por compañías rusas, con una capacidad de 67 millones de toneladas anuales.

Rusia está contribuyendo, al igual que China, al aumento en los niveles de exportación de los recursos de Asia Central fuera de la región⁴⁹¹ y a la reducción

⁴⁸³ Las dos compañías, junto con sus afiliadas, representan más del 20% de la producción de gas natural en Uzbekistán.

⁴⁸⁴ Este oleoducto conecta a Azerbaiyán con Turquía a través de Georgia, los países de Asia Central transportan su petróleo a través del Mar Caspio hasta el oleoducto.

⁴⁸⁵ C. Oliphant, op. cit., p. 6.

⁴⁸⁶ El proyecto más grande en Tayikistán es la hidroeléctrica de Sangtuda, que comenzó a funcionar en 2009, las empresas rusas (Rosatom e Inteer RAO UES) poseen el 75% del proyecto.

⁴⁸⁷ Un factor importante que frenó largo tiempo la inversión rusa en el sector eléctrico fue la oposición de Uzbekistán a la construcción de energía hidroeléctrica en Tayikistán y Kirguistán debido a los riesgos ambientales causados por la posible reducción de los niveles de los ríos Amu-Darya y Syr-Darya.

⁴⁸⁸ C. Oliphant, op. cit., pp. 6-7.

⁴⁸⁹ Para mayor información sobre los proyectos en materia energética de Rusia en Asia Central véase: M. Laruelle, op. cit., pp. 162-163.

⁴⁹⁰ Caspian Pipeline Consortium.

⁴⁹¹ 85% de los productos petroleros kazajos y el 78% de Turkmenistán se exportan desde la CEI.

del comercio interno entre los cinco países centro asiáticos. Sin embargo, con el aumento del consumo interno, el énfasis en la exportación de energía está agravando las frecuentes crisis energéticas en los dos países más débiles, Kirguistán y Tayikistán. Esto a su vez refuerza el papel de la región centro asiática como exportador de recursos primarios al descuidar el desarrollo de su capacidad de refinación de hidrocarburos, especialmente la fabricación de productos con alto valor agregado.

La competencia entre Rusia y China en el sector energético de Asia Central ha aumentado, en gran medida gracias a los ductos que transportan energéticos hacia la RPCh, lo que afecta el monopolio ruso en la región.⁴⁹²

Los dos países tienen una visión distinta del mercado energético de Asia Central, es importante para ambos, política y comercialmente, pero no afecta sus intereses económicos y estratégicos vitales. China no puede eliminar su dependencia de Medio Oriente por medio del petróleo y gas de Asia Central, y Rusia tiene su propia riqueza en hidrocarburos, que busca preservar controlando las exportaciones de Asia Central.⁴⁹³

Rusia ha dejado de ser el socio comercial más importante de Asia Central, siendo sustituido por China. Aunque sus relaciones económicas abarcan varios sectores como la minería, construcción, complejo militar-industrial, telecomunicaciones, transporte y agricultura. Las exportaciones de Rusia a los países de Asia Central son principalmente productos manufacturados como productos alimenticios, maquinaria, textiles y equipo de transporte. Los productos exportados desde Asia Central son en su mayoría materias primas y productos agrícolas, así como productos químicos.⁴⁹⁴

Con el fin de priorizar sus intereses económicos, Rusia ha creado una serie de instituciones económicas como la Unión Aduanera Euroasiática,⁴⁹⁵ el Banco de

⁴⁹² F. Indeo, op. cit., p. 7.

⁴⁹³ S. Peyrouse, Economic aspects, op. cit., pp. 70-71.

⁴⁹⁴ C. Oliphant, op. cit., p. 7.

⁴⁹⁵ Se formó en enero de 2010, está integrado por Armenia, Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán y Rusia.

Desarrollo Euroasiático,⁴⁹⁶ el Fondo anticrisis,⁴⁹⁷ la Unión Económica Eurasiática,⁴⁹⁸ entre otros. Es así que Rusia tiene una serie de herramientas multilaterales y bilaterales en la esfera económica,⁴⁹⁹ que le dan ventaja frente a la RPCh.

Entre los temas más destacados del compromiso económico de Rusia con Asia Central se encuentra el de la migración laboral. Aunque en su mayoría estos migrantes son trabajadores no calificados,⁵⁰⁰ la importancia económica de la migración para los estados de Asia Central es grande, las remesas han jugado un papel destacado en el apoyo a las economías de Tayikistán,⁵⁰¹ Kirguistán⁵⁰² y Uzbekistán, principalmente. En general para los países centro asiático más pobres, la migración laboral ha permitido hacer frente a las fuertes tasas de desempleo. No obstante, la migración ha comenzado a generar problemas en Rusia, por lo menos el 2% del producto interno bruto (PIB) es enviado a Asia Central en forma de remesas, por lo que se ha intentado reducir el flujo de migrantes.⁵⁰³

Rusia es el actor más importante de la región en materia de seguridad, tiene los medios para reaccionar ante una crisis, aunque no interfiere a menos que considere que sus intereses son amenazados directamente, privilegiando en este ámbito la cooperación bilateral. En Tayikistán tiene el segundo contingente militar más grande en el extranjero;⁵⁰⁴ en octubre de 2012 se firmó un acuerdo bilateral entre los dos países, que establece derechos de alquiler libres para las fuerzas rusas hasta 2042.⁵⁰⁵ En Kirguistán (Kant) tiene los mismos acuerdos pero en este caso hasta el año 2032.

⁴⁹⁶ Fue creado en 2006 y está integrado por Armenia, Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán, Rusia y Tayikistán.

⁴⁹⁷ Dentro del Banco de Desarrollo Euroasiático.

⁴⁹⁸ Se fundó en enero de 2015, está integrada por Armenia, Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán y Rusia.

⁴⁹⁹ C. Oliphant, *op. cit.*, p. 7.

⁵⁰⁰ Tienden a encontrar empleo como limpiadores de calles, trabajadores agrícolas o en la industria de la construcción.

⁵⁰¹ Tayikistán es uno de los países más dependientes de las remesas en la región, se estima que los migrantes tayikos enviaron remesas por 2.7 mil millones de dólares en 2011, equivalente a más del 45% del PIB del país.

⁵⁰² Para Kirguistán y Uzbekistán las remesas representaron el 29% y el 8% del PIB respectivamente.

⁵⁰³ C. Oliphant, *op. cit.*, p. 8.

⁵⁰⁴ La 201ra División de fusileros motorizados, contando con alrededor de 7,000 soldados desplegaron en la base cerca de Dushanbe.

⁵⁰⁵ Aunque las unidades de guardia fronteriza rusas abandonaron Tayikistán en 2004.

Además, el gobierno ruso ha cancelado importantes deudas y ha invertido 1.5 mil millones de dólares para reforzar a los ejércitos de la región.⁵⁰⁶ En general, Rusia ha logrado recuperar una serie de instalaciones militares y de investigación en la región, así como alquila otros complejos, a cambio de equipo militar, mantenimiento técnico y entrenamiento de oficiales.⁵⁰⁷

Si bien es cierto que Asia Central sigue siendo la esfera de influencia rusa, Rusia reconoce que ya no es el único interesado en la región y por ende tampoco el único participante activo en la misma, sobre todo por el impacto de China sobre las políticas económicas de Asia Central. La cooperación sino-rusa en la región centro asiática ha sido viable, ya que el gobierno chino ha buscado mantener a la región bajo la influencia política y de seguridad de Rusia, enfocándose por su parte al ámbito económico.

Como poder tradicional en el continente euroasiático, Rusia tiene una fuerte influencia entre los países de Asia Central; por el contrario, China es un poder relativamente nuevo en la región, por lo cual aunque el comercio y la inversión entre la RPC y los países centro asiáticos están aumentando, su influencia aún es más limitada que la rusa.⁵⁰⁸ Rusia también está preocupada por la preponderancia china dentro de la OCS, ya que hasta cierto punto domina la organización, reduciendo así el nivel de influencia que Rusia puede ejercer sobre los países de la región.⁵⁰⁹

Sébastien Peyrouse menciona que la alianza chino-rusa en Asia Central se basa en intereses conjuntos temporales, por lo que es muy probable que la rivalidad entre ambos crezca, principalmente en el sector energético, provocado por las necesidades de consumo de China y la preferencia de Rusia por exportar la producción de Asia Central a Europa Occidental en lugar de reinvertir en sus propios campos e infraestructura; la competencia se extiende al uranio, los minerales preciosos y la electricidad.⁵¹⁰

⁵⁰⁶ C. Oliphant, op. cit., pp. 9-10.

⁵⁰⁷ Rusia no tiene instalaciones militares ni en Turkmenistán ni en Uzbekistán.

⁵⁰⁸ Li Hak Yin y Wang Zhengxu, "China's advancements in Central Asia", *East Asian Policy*, Vol. 1 (4), octubre-diciembre 2009, p. 11.

⁵⁰⁹ Hsiu-Ling Wu et al, op. cit., p. 1078.

⁵¹⁰ S. Peyrouse, *Central Asia's growing*, op. cit., p. 10.

Como ha podido observarse, Rusia sigue manteniendo una fuerte presencia en Asia Central, destacando en el ámbito de la seguridad, pero también en el sector energético, de fuerte interés para China. No obstante, ambos países tienen una relación de cooperación en la región, reforzada por la búsqueda de reducir la influencia de otros actores, como Estados Unidos. La competencia entre ambos existe, sin embargo, la influencia de Rusia sobre los países centro asiáticos fue en un inicio una ventaja para China, ya que al intentar terminar con la dependencia de Rusia, los países centro asiáticos vieron en la RPCh la oportunidad de equilibrar el poder en la región, principalmente en materia económica, lo que ha permitido a China lograr sus objetivos económicos y de seguridad, vinculados estrechamente con la región autónoma de Xinjiang.

4.2 Influencia estadounidense en las relaciones de Asia Central

Debido al control que ejerció Rusia sobre Asia Central durante la guerra fría, Estados Unidos no pudo tener influencia sobre la región, pero tras el colapso de la Unión Soviética el interés estadounidense sobre los países centro asiáticos creció. La prioridad más importante fue alejar a los nuevos estados independientes de Rusia, para ello intentó promover reformas económicas y políticas liberales, buscando transformar las economías socialistas en economías de mercado. En 1992 se promulgó la Ley de Apoyo a la Libertad con la que se alentó la creación de mercados abiertos, promovió el establecimiento de la democracia, el desarrollo del comercio, la cooperación económica, los intercambios académicos y proporcionó fondos⁵¹¹ para el desarrollo.⁵¹²

Otro objetivo importante fue asegurar el control de las armas nucleares⁵¹³ y retirarlas de la región, así como el cierre de bases militares rusas. Esta estrategia fue delineada en el documento de Estrategia de Ampliación de la Seguridad Nacional (1995) que promovió la exportación de modelos de desarrollo

⁵¹¹ Se destinaron 3.8 mil millones de dólares para apoyar el desarrollo económico regional de 1992 a 2005.

⁵¹² Charles E. Ziegler, "Central Asia, The Shanghai Cooperation Organization, and American foreign policy: from indifference to engagement", *Asian Survey*, Vol. 53 (3), mayo-junio 2013, p. 487.

⁵¹³ Estas armas consistían en bombarderos, misiles y más de mil cabezas nucleares.

democráticos, el libre comercio a nivel internacional y la desmilitarización de la región.⁵¹⁴

Durante 1994 y 1995 las ojivas y bombarderos fueron enviados a Rusia; Kazajistán⁵¹⁵ fue el país que participó más activamente en el desarme junto a EE.UU., lo que le permitió ganar su confianza y una promesa de asistencia económica y diplomática significativa.⁵¹⁶

Los Estados Unidos también dieron gran importancia a su relación con Uzbekistán, participó activamente en el programa de Asociación para la Paz de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y en 1999 concluyeron acuerdos sobre cooperación militar, antiterrorismo y desmantelamiento de instalaciones de investigación sobre armas químicas. La estrecha relación establecida en la década de 1990 sentó las bases para la cooperación en la guerra contra el terrorismo en 2001.⁵¹⁷

Al igual que con Rusia, la relación de EE.UU con la región centro asiática pudo dividirse en tres etapas. La primera durante la década de los noventa, la política se centró en tres prioridades, asegurar las armas nucleares, ayudar a los países de Asia Central a alcanzar y defender su soberanía, independencia e integridad territorial y romper el monopolio de Rusia sobre la industria energética (explotación y rutas de tránsito).⁵¹⁸

Los objetivos estratégicos de EE. UU. en Asia Central se plasmaron en la Ley de Estrategia de la Ruta de la Seda de 1999, en la que se hizo hincapié en la necesidad de desarrollar una interacción económica más estrecha y más rentable entre la región y occidente, para promover la cooperación comercial y financiera y contrarrestar la proliferación de las armas nucleares, el tráfico de drogas, el

⁵¹⁴ R. Rousseau, op. cit., p. 24.

⁵¹⁵ En 1994, EE.UU prestó asistencia a Kazajistán para cerrar el reactor de Aktau y establecieron una comisión conjunta que constaba de cinco grupos de trabajo que abarcaban el comercio, la defensa, la no proliferación y otras formas de cooperación.

⁵¹⁶ C. E. Ziegler, op. cit., p. 487.

⁵¹⁷ *ibid.*, p. 488.

⁵¹⁸ Eugene Rumer, Richard Sokolsky y Paul Stronski, "U.S policy toward Central Asia 3.0", *Carnegie Endowment for International Peace*, 25 de enero 2016, en <http://carnegieendowment.org/2016/01/25/u.s.-policy-toward-central-asia-3.0-pub-62556> (29 de octubre de 2017).

terrorismo y la corrupción.⁵¹⁹ Esta legislación también prioriza la resolución de conflictos regionales, el desarrollo de la infraestructura comercial y de comunicaciones, la promoción de los derechos humanos y la democracia.⁵²⁰

La segunda etapa, a partir de 2001, en la cual la participación de EE.UU en Asia Central se definió por las preocupaciones de seguridad ante la lucha contra el terrorismo.⁵²¹

Hubo interés en continuar las reformas políticas y económicas de la década anterior, pero las consideraciones militares y de seguridad se convirtieron en factores más importantes, buscando el apoyo a las operaciones militares en Afganistán y el acceso a las instalaciones militares de la región. Asia Central cambió de un área de interés periférico a una de alta prioridad para la estrategia estadounidense, basada en su proximidad con Medio Oriente.⁵²²

Estados Unidos estableció bases militares en Uzbekistán⁵²³ y Kirguistán,⁵²⁴ junto con una instalación logística en Kazajistán⁵²⁵ y Tayikistán,⁵²⁶ fue la primera vez que las fuerzas militares estadounidenses se desplegaron en Asia Central,⁵²⁷ por lo que la influencia estadounidense creció, lo cual, a pesar del apoyo inicial, llevó a China y Rusia a adoptar una postura antiestadounidense dentro de la Organización de Cooperación de Shanghai.⁵²⁸

En la tercera etapa, desde 2005, la influencia de los Estados Unidos disminuyó constantemente; por medio de la OCS los países de la región pidieron el retiro de las fuerzas estadounidenses⁵²⁹ y el cierre de las bases en Uzbekistán y

⁵¹⁹ R. Rousseau, op. cit., p. 24.

⁵²⁰ C. E. Ziegler, op. cit., p. 488.

⁵²¹ Matteo Fumagalli, "The United States and Central Asia", en Emilian Kavalski (ed.) *The new Central Asia: the regional impact of international actors*, World Scientific, Sydney, 2010, p. 177.

⁵²² E. Rumer et al., op. cit.

⁵²³ Se permitió instalar 1,500 tropas estadounidenses en la base aérea Karshi Khanabad (K2), a cambio de garantías de seguridad.

⁵²⁴ Acuerdo de acceso al aeródromo de Manas.

⁵²⁵ El gobierno kazajo acordó sobrevolar aviones estadounidenses y transportar suministros, así como permitir el uso del aeropuerto de Almaty en caso de emergencia.

⁵²⁶ Permitió el uso del aeropuerto de Dushanbe para el reabastecimiento de combustible.

⁵²⁷ Hsiu-Ling Wu et al, op. cit., p. 1062.

⁵²⁸ R. Rousseau, op. cit., p. 20.

⁵²⁹ En julio de 2005, durante una sesión de la OCS en Astana, Rusia, China, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán solicitaron conjuntamente que los Estados Unidos fijaran una fecha para el retiro de sus tropas.

Kirguistán. A pesar de lo anterior, en 2009 se intentó involucrar a la OCS como parte de una estrategia para ayudar a estabilizar la situación en Afganistán, pero posteriormente se optó por un enfoque bilateral hacia los países de Asia Central,⁵³⁰ fomentando reformas políticas y económicas.⁵³¹

Sin embargo, la campaña de democratización y modernización ha preocupado a los líderes de la región socavando sus relaciones con EE. UU.,⁵³² creyendo que la promoción de los derechos humanos, los programas de reforma, la creación de una sociedad civil democrática y la apertura al libre comercio internacional causarían la desestabilización de los países de la región, que aún son débiles, lo que llevó a un mayor acercamiento con China y Rusia, tanto bilateralmente como bajo el marco de la OCS.⁵³³

Es importante mencionar la relación de Estados Unidos con la Organización de Cooperación de Shanghai, puesto que ha sido relevante en su interacción con la región. Debido a que los miembros de la OCS apoyaron la campaña contra el terrorismo EE.UU no se preocupó inicialmente por la organización; el gobierno estadounidense estaba a favor de los objetivos de la OCS de resolver disputas fronterizas, mejorar la seguridad fronteriza y cooperar contra el terrorismo y el contrabando de narcóticos, pero desconfiaba de la relación de la organización con Irán (que se convirtió en observador en 2005) y sospechaba que Rusia y China presionaban a los otros miembros para oponerse a la presencia estadounidense en la región, sumado al rechazo a su propuesta de enviar observadores a la OCS, fortaleciendo la percepción de que la organización podía evolucionar hacia una alianza antioccidental.⁵³⁴

Ante esta situación el gobierno estadounidense ha buscado un enfoque bilateral hacia los estados miembros de la OCS, con el objetivo de contrarrestar la influencia de Rusia y la RPCh, afirmando que las relaciones con Asia Central son

⁵³⁰ C. E. Ziegler, *op. cit.*, pp. 485-486.

⁵³¹ M. Fumagalli, *op. cit.*, p. 177.

⁵³² El apoyo del gobierno estadounidense a las revoluciones de color en Georgia (2003), Ucrania (2004) y Kirguistán (2005) convenció a los líderes de la OCS de que los Estados Unidos trataban de imponer su modelo de gobierno en la región.

⁵³³ R. Rousseau, *op. cit.*, pp. 25-26.

⁵³⁴ C. E. Ziegler, *op. cit.*, pp. 492-494.

una cuestión de negociaciones bilaterales y no una preocupación de la OCS. Para EE.UU la organización ha facilitado la influencia de China y Rusia en los asuntos regionales y ha conferido legitimidad a gobiernos autoritarios, ya que la búsqueda de China de hidrocarburos llevó a su gobierno a apoyar regímenes no democráticos y represivos en Asia Central. EE.UU no ve, del todo, a la OCS como una organización regional útil, por lo que ha priorizado las relaciones bilaterales con cada uno de los países de la región.⁵³⁵

En la medida en que se percibió como un posible contrapeso para la OTAN y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE)⁵³⁶ en Asia Central, la OCS comenzó a ser un problema para EE.UU. Los ejercicios militares entre Rusia, China y los otros miembros de la organización realizados en 2005 (fuera de la costa China) y 2007 (en Xinjiang y Siberia) plantearon la posibilidad de que la OCS evolucione hacia una organización militar, si bien esto no se ha dado, aunque Rusia ha promovido esta idea, China sigue prefiriendo desarrollar la organización en materia económica, por lo que el gobierno ruso se inclina hacia la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC) como un potencial competidor de seguridad de la OTAN.⁵³⁷

A pesar de la opinión negativa hacia la Organización de Cooperación de Shanghai, en marzo de 2009, el gobierno estadounidense envió al Subsecretario de Estado Adjunto para Asia Meridional y Central, Patrick Moon, a una conferencia de la OCS, esta fue la primera vez que altos funcionarios de los Estados Unidos y la OTAN⁵³⁸ fueron invitados a una reunión de la organización; se elogió el plan de acción conjunto adoptado por la OCS y se discutió el problema del tráfico de drogas, asegurando que EE.UU. buscaba contribuir a los esfuerzos de la organización para estabilizar la situación.

Este acercamiento se dio puesto que la política de la administración de Obama en Asia Central requería mejorar las relaciones con Rusia y China para

⁵³⁵ *ibid.*, p. 496.

⁵³⁶ Esta organización está conformada por países de Europa, Asia Central y de América del Norte.

⁵³⁷ C. E. Ziegler, *op. cit.*, p. 497.

⁵³⁸ El Secretario General Adjunto de la OTAN Martin Howard también estuvo presente, junto con representantes de varias otras organizaciones internacionales como la ONU.

ayudar a los EE. UU. a contener las ambiciones nucleares de Irán y estabilizar a Afganistán. El gobierno estadounidense aprovechó los intereses del gobierno chino en el comercio y los recursos de Afganistán para avanzar en la reconstrucción y desarrollo de ese país; así como del apoyo para combatir el narcotráfico y el terrorismo en la región centro asiática.⁵³⁹

Los Estados Unidos han logrado algunos de sus principales objetivos estratégicos en Asia Central, los países de la región han mantenido su independencia territorial y política, ya que a pesar de la fuerte influencia china y rusa, ningún país ha establecido su hegemonía en la región. Además, Rusia ya no tiene el monopolio energético regional. Sumado a ello los EE.UU. pudieron utilizar de manera efectiva las instalaciones de la región para apoyar las operaciones militares en Afganistán.⁵⁴⁰

Aunque la seguridad ha sido de suma importancia en las relaciones de EE.UU. con Asia Central, el tema energético, como se ha mencionado en el caso de Rusia y China, también es relevante, sobre todo en sus relaciones con Kazajistán y Turkmenistán.⁵⁴¹ En este sentido, el gobierno estadounidense ha buscado desarrollar ductos en Asia Central para evitar el monopolio ruso, destacando su participación en el Consorcio del Oleoducto del Caspio, para lo cual el apoyo de las compañías estadounidenses que operan en la región ha sido crucial.

EE.UU. ha ayudado a diversificar la exportación de energéticos de Asia Central, las empresas estadounidenses controlan varios proyectos importantes de energía, minería y metalurgia en la región, principalmente en Kazajistán, por lo que China se preocupó en aumentar su influencia económica.⁵⁴²

Para Charles E. Ziegler, la política exterior estadounidense hacia Asia Central y la OCS ha fluctuado desde la indiferencia a la hostilidad, la cooperación y el compromiso limitado, dependiendo del contexto internacional y de la política interna de Estados Unidos. Rusia y China se mostraron a favor de la lucha contra el

⁵³⁹ C. E. Ziegler, op. cit., pp. 500-502.

⁵⁴⁰ E. Rumer et al., op. cit.

⁵⁴¹ M. Fumagalli, op. cit., p. 180.

⁵⁴² Chien-peng Chung, "The Shanghai Co-operation Organization: China's changing influence in Central Asia", *The China Quarterly*, núm. 180, diciembre 2004, p. 1002.

terrorismo, aunque no apoyaron del todo la presencia estadounidense a largo plazo; la RPCh se negó a involucrarse militarmente en Afganistán y no permite que EE.UU use su territorio para transportar suministros, privilegiando la participación de la OCS en materia de seguridad regional, con el fin de frenar a la OTAN y la presencia estadounidense en general.⁵⁴³

Aunque Estados Unidos ha logrado aumentar sus relaciones con Asia Central a partir de la desintegración de la URSS, su participación en la región sigue siendo limitada, puesto que los países de la región privilegian sus relaciones con Rusia Y China, tanto en el ámbito de la seguridad como en lo económico.

Además, EE.UU ha fallado en algunos de sus objetivos en Asia central, el desarrollo de la democracia ha estado limitado, así como el respeto a los derechos humanos, asimismo, la búsqueda de una cooperación económica regional con mayor presencia estadounidense no se ha dado.⁵⁴⁴

Asegurar la estabilidad de Asia Central fue la preocupación más importante del gobierno estadounidense después de la desintegración de la URSS, preocupación que resurgió con la guerra contra el terrorismo, por lo que la seguridad ha sido el tema de principal interés en las relaciones EE.UU-Asia Central. Aunque no puede dejarse de lado el aspecto económico, sobre todo el de los energéticos, área en el que las compañías estadounidenses tienen participación, si bien no tanta como la rusa y la china. Por lo tanto, la reducción del monopolio de Rusia sobre los recursos y los ductos, y la diversificación de los mercados de exportación son también temas destacados en la agenda política de los EE.UU., aunque obstaculizados por la influencia de los actores regionales más importantes.⁵⁴⁵

Como ha podido observarse, las relaciones de Estados Unidos con Asia Central se han basado en la importancia de la región derivada de intereses no propios de los países centro asiáticos, sino de las prioridades estadounidenses con respecto a Rusia y posteriormente a Medio Oriente, por lo que la seguridad ha tenido un papel relevante, seguido por lo económico relacionado con los energéticos y finalmente la promoción de la democracia.

⁵⁴³ C. E. Ziegler, op. cit., p. 504.

⁵⁴⁴ E. Rumer et al., op. cit.

⁵⁴⁵ M. Fumagalli, op. cit., p. 184.

A pesar de los avances logrados en materia de cooperación con países centro asiáticos, la influencia de Estados Unidos en Asia Central sigue limitada, aún más debido a la colaboración sino-rusa, que busca mantener controlada la participación de otros actores en sus países vecinos, tanto por cuestiones de seguridad como económicas, que son prioritarias para ambos países.

4.3 Influencia de la Unión Europea en las relaciones de Asia Central

La relación de Europa con los países de Asia Central, al igual que para otros actores, estuvo limitada mientras la región formó parte de la Unión Soviética, pero a partir de 1991 los países centro asiáticos buscaron diversificar sus relaciones, considerando a Europa como una buena alternativa, dada la creciente demanda de la Unión Europea (UE) de materias primas, principalmente hidrocarburos.

En un principio la UE desarrolló lentamente sus políticas en Asia Central,⁵⁴⁶ debido a la preocupación por la estabilidad de los países vecinos (Europa Central y Oriental) y la integridad de sus estructuras de gobierno a partir del Tratado de Maastricht⁵⁴⁷ (1993), por lo que no se comprometió estrechamente con la región.⁵⁴⁸

Sus primeras contribuciones a Asia Central fueron la asistencia técnica y financiera a través de la cual buscó promover su poder normativo e influencia, numerosos proyectos técnicos desarrollados durante los primeros años de relación hicieron de la UE un socio importante en el desarrollo socioeconómico de la región.

A pesar de las diferencias existentes entre los países de Asia Central, la Unión Europea se acercó de manera regional a la zona, dejando el bilateralismo en segundo lugar, lo que limitó su interacción con los países de la región, ya que como

⁵⁴⁶ Además del Reino Unido, Francia y Alemania, los demás miembros no abrieron representaciones diplomáticas en la región, sólo contaban con un representante ubicado generalmente en Rusia o Turquía. Por su parte, la Unión Europea abrió en 1994 su primera delegación en Kazajistán, encargada de los asuntos de la región en general.

⁵⁴⁷ Con este tratado se estableció la Unión Europea, entró en vigor el 1 de noviembre de 1993.

⁵⁴⁸ Ertan Efeğil, "The European Union's new Central Asia strategy", en Emilian Kavalski, *The new Central Asia: the regional impact of international actors*, World Scientific, Londres, 2010, p. 71 (en adelante, The European Union).

se ha mencionado, cada uno se ha desarrollado de forma muy distinta, si bien posteriormente comenzó a dar mayor importancia a la cooperación bilateral.⁵⁴⁹

A inicios de los años noventa la UE no tenía una visión estratégica para Asia Central. Sin embargo, a mediados de dicha década la situación cambió, teniendo como objetivo extender la democracia y limitar el surgimiento de regímenes fundamentalistas. Los países europeos, al igual que el gobierno estadounidense, querían salvaguardar la independencia de las nuevas repúblicas, eliminar las armas nucleares de la región, mantener la estabilidad y garantizar que los nuevos estados formularan su política interna de acuerdo con el modelo democrático occidental.⁵⁵⁰

La relación de la Unión Europea y Asia Central puede dividirse en tres etapas principales, la primera de 1996 a 2001, periodo en el que la UE proporcionó asistencia técnica para realizar reformas económicas y comerciales, en procesos de construcción del estado y fomento de inversión extranjera, por lo que los acuerdos no fueron prioritariamente políticos.⁵⁵¹

Se consideró importante ayudar económicamente⁵⁵² a los países de la región y comprometerlos a cooperar con las instituciones de la UE, los países centro asiáticos se unieron a la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE)⁵⁵³ en 1992. Asimismo, el Consejo de Ministros de la UE comenzó a negociar Acuerdos de Asociación y Cooperación (PCA por sus siglas en inglés)⁵⁵⁴ con Kazajistán, Kirguistán y Uzbekistán;⁵⁵⁵ dichos acuerdos formalizaron las relaciones bilaterales, y proporcionaron a los nuevos estados independientes una plataforma común para abordar cuestiones políticas, económicas, comerciales,

⁵⁴⁹ Daniel Kimmage, "Security challenges in Central Asia: implications for EU's engagement strategy", en Neil J. Melvin (ed) *Engaging Central Asia: The European Union's new strategy in the heart of Eurasia*, Centre for European Policy Studies, Bruselas, 2008.p. 18.

⁵⁵⁰ Enayatollah Yazdani, "The European Union and Central Asia", *International Studies*, Vol. 45 (3), 2008, pp. 247-248.

⁵⁵¹ Ertan Efeğil, "Analysis of the EU's Central Asia policy: from a project-oriented approach to a new strategic partnership", *The Turkish yearbook*, Vol. 38, diciembre 2007, pp. 115-128. P. 116 (en adelante, Analysis of the EU's).

⁵⁵² Entre 1991 y 2001 la Unión europea proporcionó 944 millones de euros de ayuda a Asia Central.

⁵⁵³ En esta organización participan 57 países de América del norte, Europa y Asia; busca garantizar la paz, democracia y estabilidad en los países miembros.

⁵⁵⁴ Partnership Cooperation Association.

⁵⁵⁵ Kazajistán y Kirguistán en 1995, Uzbekistán en 1996 y Tayikistán en 2004.

sociales y científicas.⁵⁵⁶ Durante este periodo los PCA fueron el instrumento central para el apoyo de la Unión Europea a Asia Central.

La Unión Europea inició relaciones bilaterales y multilaterales con los estados de Asia Central, principalmente en el marco del programa de Asistencia técnica a la Comunidad de Estados Independientes (TACIS por sus siglas en inglés).⁵⁵⁷

Los objetivos del programa TACIS⁵⁵⁸ fueron ayudar a la transición de los países de la región a una economía de libre mercado y desarrollar sus instituciones democráticas, con la finalidad de lograr la estabilidad política y económica. El programa se enfocó en cinco sectores: capacitación, energía, transporte, empresas industriales y comerciales, y producción de alimentos. Los fondos financieros y la asistencia técnica de TACIS se distribuyeron en áreas como la mejora de pequeñas y medianas empresas, capacitación bancaria, reorganización de empresas privadas, nuevas regulaciones legales, agricultura, medio ambiente, transporte, energía y telecomunicaciones.⁵⁵⁹

En el programa TACIS se estableció una fuerte condicionalidad,⁵⁶⁰ se estipuló que en caso de violación de los principios democráticos y los derechos humanos, el Consejo Europeo podía adoptar medidas para limitar o frenar el apoyo. Se mencionaba que la asistencia de la UE sólo podía ser efectiva si se avanzaba realmente hacia sistemas democráticos libres y abiertos que respetaran los derechos humanos y hacia sistemas económicos orientados al mercado, si los

⁵⁵⁶ E. Yazdani, *The European Union*, op. cit., p. 249.

⁵⁵⁷ Technical Assistance to the Commonwealth of Independent States.

⁵⁵⁸ El TACIS había sido diseñado en respuesta a los desafíos económicos y técnicos que los estados postsoviéticos tuvieron que enfrentar, su principal objetivo era otorgar paquetes de ayuda a 12 países independientes de Europa Oriental, el Cáucaso Meridional y Asia Central, así como a Mongolia, fue remplazado en 2007 por otros instrumentos de asistencia.

⁵⁵⁹ Georgiy Voloshin, "The European Union's normative power in Central Asia: promoting values and defending interest", *Palgrave Pivot*, Nueva York, 2014, pp. 20-24.

⁵⁶⁰ La declaración sobre los derechos humanos y la política exterior de 1986 por los ministros de relaciones exteriores de la Comunidad Económica Europea (CEE) puede ser considerada el antecedente histórico del uso de la condicionalidad por parte de la comunidad europea, en la que se reconoce la protección de los derechos humanos como una obligación, vinculando la democracia y el desarrollo. Para más información sobre el uso de la condicionalidad por parte de la Unión Europea véase Manuel de Jesús Rocha Pino, "La política exterior de la Unión Europea en Asia Central: de la condicionalidad política al pragmatismo", *Anuario Mexicano de Derecho Internacional*, Vol. 22, 2011, pp. 731-777.

socios demostraban su disposición a seguir adelante con las reformas deseadas, la UE mantendría su apoyo.⁵⁶¹

Como se ha mencionado los temas de derechos humanos y democracia han sido controvertidos para los gobiernos de Asia Central, por ello priorizaron obtener la asistencia⁵⁶² para el fortalecimiento de las instituciones administrativas, el fomento de inversiones extranjeras, la mejora de los sistemas educativos, el desarrollo de los sectores agrícolas y el avance de las regulaciones, y no para asuntos políticos.⁵⁶³

Durante esta primera etapa la UE logró realizar varios proyectos regionales a gran escala, muchos de los cuales siguen existiendo en la actualidad como el Programa de Acción contra las Drogas en Asia Central (CADAP por sus siglas en inglés),⁵⁶⁴ y el programa Tempus⁵⁶⁵ para la cooperación institucional entre organizaciones de educación superior, en los países socios de Europa del Este, Asia Central, los Balcanes y la región del Mediterráneo.

La segunda etapa de las relaciones con Asia Central se desarrolló de 2001 a 2006, a partir de la lucha contra el terrorismo. Antes de estos acontecimientos la seguridad no fue un tema prioritario para sus relaciones, si bien, ambas partes se comprometieron para lograr estabilidad y paz, ninguno de los PCA hizo referencia explícita a la seguridad.⁵⁶⁶

Además de las preocupaciones por la seguridad debido a la lucha contra el terrorismo, la necesidad de diversificar las fuentes de energía llevó a que el interés de la UE en la región aumentara. Durante este periodo la Unión Europea comenzó a replantear el alcance de su política exterior ante su proceso de ampliación (2004 y 2007) de Europa Central y Oriental hasta los Balcanes. Se estableció la Política

⁵⁶¹ G. Voloshin, op. cit., pp. 26-27.

⁵⁶² También estaban interesados en obtener financiamiento para mejorar su infraestructura industrial, tecnológica y de transporte, para integrarse a la economía mundial, mejorar el sector energético y equilibrar el poder de Rusia en la región.

⁵⁶³ E. Efezil, Analysis of the EU's, op. cit., p. 118.

⁵⁶⁴ Central Asia Drug Action Programme

⁵⁶⁵ Para más información sobre el Programa Tempus véase European Commission, en <http://eacea.ec.europa.eu/tempus/> (17 de noviembre 2017).

⁵⁶⁶ G. Voloshin, op. cit., p. 55.

Europea de vecindad⁵⁶⁷ (ENP por sus siglas en inglés),⁵⁶⁸ para reforzar la cooperación con los países vecinos y promover valores como la democracia y los derechos humanos.⁵⁶⁹

En 2003 la estrategia de seguridad de la UE en Asia Central incluyó como nuevas amenazas al terrorismo, distribución de armas de destrucción masiva, conflictos regionales, mala gobernanza, corrupción, abuso de poder y crimen organizado; buscando encontrar soluciones dentro del marco de su política de buena vecindad.⁵⁷⁰ Ese mismo año la UE presentó programas regionales para ayudar con algunos problemas de seguridad, como el Programa de Gestión Fronteriza en Asia Central⁵⁷¹ (BOMCA por sus siglas en inglés),⁵⁷² que surgió de un acuerdo de trabajo entre la Comisión Europea y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y ha servido para mejorar la cooperación transfronteriza y facilitar el comercio y el tránsito de mercancías.⁵⁷³

La Unión Europea estableció un mecanismo de diálogo político regional regular (2004) con los estados de Asia Central,⁵⁷⁴ para ayudar a los países de la región a negociar sus problemas comunes y mejorar sus relaciones con la unión.

La tercera etapa en las relaciones se da a partir de junio de 2007, fecha en la que la UE adoptó una nueva estrategia hacia Asia Central, marcando un avance en las relaciones de ambas regiones; esta estrategia establece que la UE está interesada en un Asia Central pacífica, democrática y económicamente próspera, con el fin de mitigar cualquier impacto negativo a la seguridad europea, esto debido

⁵⁶⁷ La Política Europea de Vecindad se aplica a Argelia, Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Egipto, Georgia, Israel, Jordania, el Líbano, Libia, Marruecos, Moldavia, Siria, los Territorios Palestinos, Túnez y Ucrania, para mayor información sobre la Política Europea de Vecindad véase Parlamento Europeo, en http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/es/displayFtu.html?ftuld=FTU_6.5.4.html (21 de noviembre 2017).

⁵⁶⁸ European Neighbourhood Policy.

⁵⁶⁹ E. Efgil, *The European Union*, op. cit., p. 80.

⁵⁷⁰ E. Efgil, *Analysis of the EU's*, op. cit., p. 119.

⁵⁷¹ La BOMCA es uno de los programas regionales más grandes financiados enteramente por la Unión Europea, entre 2003 y 2014 se asignaron más de 33.6 millones de euros en asistencia a Asia Central.

⁵⁷² Border Management Programme in Central Asia.

⁵⁷³ G. Voloshin, op. cit., p. 56.

⁵⁷⁴ Bajo este mecanismo de dialogo, entre 2007 y 2011, los países de Asia Central aceptaron tomar medidas concretas para erradicar la pobreza, fortalecer el buen gobierno, reorganizar las instituciones estatales y crear condiciones adecuadas para la inversión extranjera.

a la ampliación de los países miembros de la unión.⁵⁷⁵ Se enfatiza la importancia de los derechos humanos, la democratización, el buen gobierno y la erradicación de la pobreza como los conceptos centrales en sus relaciones con Asia Central.⁵⁷⁶

La nueva estrategia fue creada bajo la recomendación de Alemania, cuyas relaciones políticas y económicas con la región habían aumentado, por lo que deseaba acrecentar la influencia frente a Rusia y China. Se favoreció el enfoque bilateral considerando las características de cada uno de los países de la región, cambiando la visión, antes mencionada, de considerar las relaciones a nivel regional.

En la estrategia se destacan algunos temas de interés para la UE, la estabilidad en Asia Central, vital para la paz y la prosperidad en toda la región alrededor del Mar Caspio, así como de Afganistán; considerando que dicha estabilidad sólo puede alcanzarse estableciendo gradualmente la democracia y el estado de derecho. Además, los países centro asiáticos son importantes para la UE por sus recursos energéticos, que ayudan a la diversificación de las fuentes de suministro.⁵⁷⁷

No obstante que en la estrategia de 2007 se privilegia el bilateralismo, se decidió mantener un enfoque regional para los problemas que se consideran de interés general (crimen organizado, tráfico de drogas, gestión del agua) y desarrollar políticas y programas de cooperación bilateral en otros temas.

A pesar de los diferentes proyectos desarrollados y los cambios de estrategia, la región centro asiática sigue ocupando un lugar secundario en la política de la UE. Se asignaron a los proyectos desarrollados, entre 2007 y 2013, menos del 25% (187.5 millones de euros) de los fondos⁵⁷⁸ ofrecidos en virtud del Instrumento de

⁵⁷⁵ Nargis Kassenova, "A view from the region", en Neil J. Melvin (ed) *Engaging Central Asia: The European Union's new strategy in the heart of Eurasia*, Centre for European Policy Studies, Bruselas, 2008, pp. 122-123, (en adelante, A view from the region).

⁵⁷⁶ E. Efeğil, *The European Union*, op. cit., p. 72.

⁵⁷⁷ E. Yazdani, op. cit., p. 1.

⁵⁷⁸ Otras fuentes de financiamiento son el Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos (EIDHR, European Instrument for Democracy and Human Rights) creado en 2006, y el programa llamado Actores No Estatales y Autoridades Locales en Desarrollo (NSLA, Non-state Actors and Local Authorities in Development.) mecanismo financiero utilizado por la UE para patrocinar sus proyectos de derechos humanos y buen gobierno en Asia Central.

Cooperación al Desarrollo (DCI por sus siglas en inglés),⁵⁷⁹ programa sucesor del TACIS.

Al igual que en el programa TACIS, el DCI hace uso de la condicionalidad para garantizar que la asistencia financiera y técnica de la unión beneficie únicamente a aquellos socios cuyas políticas cumplan ampliamente con su visión normativa. Sin embargo, la condicionalidad en la política exterior de la UE en esta región se ha mantenido hasta cierto punto incumplida, según Georgiy Voloshin, no ha quedado claro en qué circunstancias precisas y en qué medida la UE está dispuesta a limitar su asistencia técnica y económica debido al incumplimiento en el respeto a la democracia y los derechos humanos.⁵⁸⁰

Es importante mencionar que el condicionamiento a la ayuda por medio de la transformación democrática, sea aplicada o no, es percibido por la RPCh como un desafío, ante lo cual sus políticas en la región ofrecen una alternativa a las exigencias de los países occidentales, pues da prioridad a la soberanía, sobre todo bajo el marco de la OCS.

La Unión Europea busca aumentar su participación en Asia Central, sin embargo, no aspira a lograr un liderazgo en la región, una de sus mayores fortalezas es su compromiso con la modernización económica y social, el pluralismo político, el estado de derecho y la diversidad cultural; se enfrenta a una competencia importante por la influencia en la región tanto con China como con Rusia.⁵⁸¹

Desde 2007 la UE decidió concentrar su asistencia bilateral en las áreas en las que las posibilidades de éxito son mayores, dando énfasis a las reformas económicas, sociales o regulatorias, por medio de la Estrategia de Asistencia Regional (2007-2013) para Asia Central. Aunque su asistencia técnica no ha logrado promover totalmente la democracia y los derechos humanos, sí ha permitido mejorar los niveles de vida, especialmente en los países más pobres de Asia Central.⁵⁸²

⁵⁷⁹ Development Cooperation Instrument.

⁵⁸⁰ G. Voloshin, op. cit., p. 46.

⁵⁸¹ Neil J. Melvin, "The European Union's strategic role in Central Asia", en Neil J. Melvin (ed) *Engaging Central Asia: The European Union's new strategy in the heart of Eurasia*, Centre for European Policy Studies, Bruselas, 2008, pp.139-143.

⁵⁸² G. Voloshin, op. cit., pp. 27-28.

La ventaja de la UE con respecto a otros actores, como los Estados Unidos, es no ser vista como una amenaza por Rusia y China, ya que no ha buscado reducir directamente la participación de estos países en los asuntos de seguridad de Asia Central. Además, al igual que China, privilegia el consenso regional, considera que la estabilidad de la región centro asiática es vital para su propia seguridad y que cualquier conflicto en la región debe resolverse por medios pacíficos, privilegiando los instrumentos económicos, políticos y jurídicos para lograr sus objetivos y no el uso de la fuerza.⁵⁸³ Por otra parte, aún carece de influencia en materia de seguridad en la región centro asiática.

Para Sébastien Peyrouse, la participación de la Unión Europea en temas de seguridad en Asia Central es limitada; sus mecanismos actuales son poco eficaces, no tiene objetivos totalmente definidos y no ha presentado una visión clara de cómo abordar los desafíos de seguridad a largo plazo, por lo que en esta área se encuentra por debajo de los otros actores en la región, concentrándose en asuntos fronterizos, la proximidad de Afganistán y el tráfico de drogas.⁵⁸⁴ Sumado a que Asia Central no es realmente una prioridad en la política exterior europea, aun cuando se reconoce su importancia, sobre todo en materia energética.

Del mismo modo, los principales países miembros de la UE implicados en Asia Central (Reino Unido, Alemania, Francia, Italia, Austria, Países Bajos y Finlandia) tienen programas de asistencia bilaterales o regionales centrados en mejorar la educación, la sanidad, la seguridad alimentaria, el acceso al agua, el alivio de la pobreza y el cuidado del medio ambiente; con la finalidad de mejorar su participación en la región.⁵⁸⁵ Esto ha generado un problema para la UE, ya que los programas de asistencia bilateral han demostrado una mayor efectividad que los de Europa en su conjunto.

Además del extremismo religioso, un problema preocupante para la UE en Asia Central es el tráfico de drogas, la región sirve como corredor para el transporte

⁵⁸³ Emilian Kavalski, "Whom to follow? Central Asia between the EU and China", *China Report*, Vol. 43 (1), 2007, p. 45.

⁵⁸⁴ Sébastien Peyrouse, "Human security in Central Asia: can the EU help out?", *EUCAM Policy Brief*, núm. 21, octubre 2011, pp. 1-3, (en adelante, Human security).

⁵⁸⁵ *ibid.*, p. 3.

de narcóticos producidos en Afganistán hacia los mercados europeos.⁵⁸⁶ Para luchar en contra de este problema, por medio del Programa de Acción contra las Drogas de Asia Central (CADAP),⁵⁸⁷ otorga financiamiento y difunde los estándares internacionales sobre políticas antidrogas.

En materia energética, al igual que EE.UU, Rusia y China, la Unión Europea tiene interés en los recursos de la región centro asiática, favorecido por la búsqueda de los países de esta región de diversificar sus socios comerciales y las rutas de suministro, teniendo el interés común de reducir su dependencia de los suministros y ductos rusos respectivamente.⁵⁸⁸ Con la finalidad de reducir su dependencia de Rusia, la UE ha tratado de mejorar sus relaciones con Kazajistán, Turkmenistán y Uzbekistán, los países de la región más ricos en energéticos.

La estrategia energética europea se centra en el corredor de energía del Mar Caspio, el Mar Negro y Europa, permitiendo la diversificación de suministros a la UE y a Asia Central llegar a nuevos mercados.⁵⁸⁹ La UE aspira a conectar los recursos del Mar Caspio con los mercados europeos, aunque se ha enfrentado a la oposición rusa, ya que no desea perder su control sobre los energéticos de Asia Central.⁵⁹⁰

Cabe destacar que las empresas europeas tuvieron poca participación en materia energética durante los años posteriores a la independencia, situación que contrasta con Estados Unidos. Sin embargo, la política de la UE⁵⁹¹ hacia la región cambió considerablemente con el descubrimiento de reservas de hidrocarburos en

⁵⁸⁶ D. Kimmage, op. cit., p. 15.

⁵⁸⁷ En el Plan de acción sobre drogas de la UE y Asia Central, entre 2009 y 2013, el Consejo Europeo hizo hincapié en la necesidad de colaborar de conformidad con el derecho internacional, respetando los derechos humanos y las libertades fundamentales.

⁵⁸⁸ N. Kassenova, A view from the region, op. cit., p. 123.

⁵⁸⁹ Además del petróleo y el gas, la estrategia europea aborda el desarrollo de la energía hidroeléctrica y su distribución en la región de Asia Central.

⁵⁹⁰ N. Kassenova, A view from the región, op. cit., p. 131.

⁵⁹¹ La Carta Europea de la Energía de 1991 (European Energy Charter) dio origen a un tratado internacional en 1998 con el que se buscó establecer una base común para desarrollar la cooperación energética entre los estados de Eurasia, para fortalecer la seguridad energética mediante el desarrollo de mercados energéticos más abiertos y competitivos, y promover los principios del desarrollo sostenible y la soberanía sobre los recursos; fomentando también la gestión y regulación mejoradas del sector energético, la mayor calidad y seguridad del suministro de energía, el ahorro de energía y la eficiencia. Los países de Asia Central estuvieron dentro de los primeros treinta signatarios del tratado.

la cuenca del Caspio a mediados de los años noventa,⁵⁹² por lo que las empresas europeas buscaron mejorar su participación en dicho sector.

En 1995, la UE creó el Programa Interestatal de transporte de Petróleo y Gas a Europa (INOGATE⁵⁹³ por sus siglas en inglés),⁵⁹⁴ cuyo principal objetivo fue promover un diálogo regular con los entonces nuevos países independientes que actuaban como proveedores o servían de tránsito, para mejorar la convergencia de los mercados energéticos, la seguridad energética, la atracción de inversiones para la infraestructura y el desarrollo sostenible,⁵⁹⁵ este programa estuvo en operación hasta 2016.

La Comisión Europea (CE) también estableció en 1993 una red de rutas de transporte multimodal para desarrollar relaciones económicas, de comercio y comunicaciones, el llamado Corredor de transporte Europa-Cáucaso-Asia (TRACECA⁵⁹⁶ por sus siglas en inglés),⁵⁹⁷ en la actualidad sigue siendo utilizado para mejorar las relaciones económicas y de transporte entre sus miembros.

La cooperación energética UE-Asia Central se lleva a cabo en virtud de la iniciativa de Bakú, un diálogo político iniciado en noviembre de 2004, cuyo objetivo es mejorar la cooperación en materia de energía y transporte entre la UE y los países que colindan con el Mar Negro, el Mar Caspio y sus vecinos.⁵⁹⁸ Bajo el marco de esta Iniciativa, Kazajistán, Kirguistán, Uzbekistán y la UE se comprometieron a trabajar juntos para lograr un desarrollo económico y social sostenible, y contribuir a la paz, estabilidad y prosperidad en la región.⁵⁹⁹ En 2006 se establecieron como prioridades el desarrollo de rutas de suministro alternativas e infraestructura,

⁵⁹² E. Yazdani, op. cit., p. 249.

⁵⁹³ El INOGATE fue financiado por la Iniciativa del Programa Europeo de Vecindad desde 2007.

⁵⁹⁴ Interstate Oil and Gas Transport to Europe

⁵⁹⁵ G. Voloshin, op. cit., p. 52.

⁵⁹⁶ Transport Corridor Europe- Caucasus-Asia. En este programa participan los miembros de la Unión Europea, Armenia, Azerbaiyán, Bulgaria, Georgia, Kazajistán, Kirguistán, Irán, Moldavia, Rumania, Turquía, Ucrania, Uzbekistán, Tayikistán y Turkmenistán.

⁵⁹⁷ E. Yazdani, op. cit., p. 250.

⁵⁹⁸ Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Kazajistán, Kirguistán, Moldavia, Turquía, Turkmenistán, Ucrania, Uzbekistán, Tayikistán y Rusia.

⁵⁹⁹ G. Voloshin, op. cit., pp. 52-53.

aunque esto se vio opacado con el anuncio de China y Turkmenistán⁶⁰⁰ de la construcción del gasoducto Asia Central-China.⁶⁰¹

A pesar de los continuos esfuerzos de la UE para optimizar su política energética en Asia Central, se ha enfrentado a problemas que han frenado su participación en esta área, Rusia se retiró en octubre de 2009 del Tratado de la Carta de la Energía,⁶⁰² lo que impidió que los países de Asia Central cumplieran plenamente con varias cláusulas del tratado, como las relativas al acceso a la infraestructura;⁶⁰³ por otra parte la Iniciativa de Bakú se estancó, así como la propuesta de construcción de nuevos ductos (Nabucco). Por lo anterior, la UE optó por intensificar la cooperación bilateral en materia energética, firmando varios memorándum de entendimiento.⁶⁰⁴

En materia económica, la Unión Europea se encuentra entre los principales socios comerciales de Asia Central (junto con Rusia y China), siendo su fuente principal de tecnologías sofisticadas y productos manufacturados de alta calidad, su principal socio comercial en la región es Kazajistán.⁶⁰⁵ En sus relaciones económicas ha buscado el respeto a la economía de mercado, fomentando el comercio, área en la que cuenta con varios proyectos de asistencia técnica; la diversificación y la liberalización económica son las bases de su cooperación en este ámbito.

En general los países centro asiáticos han realizado reformas económicas y de mercado, incluida la liberalización del comercio y la privatización de los activos

⁶⁰⁰ Para defender sus intereses energéticos en la región, el Consejo Europeo otorgó en 2008 al representante especial de la UE para Asia Central la autoridad para participar en la formulación de aspectos de seguridad energética.

⁶⁰¹ Central Asia Energy, European Commission, en https://ec.europa.eu/europeaid/regions/central-asia/eu-central-asia-energy-cooperation_en (23 de noviembre 2017).

⁶⁰² Acuerdo internacional creado en 1991 para la cooperación en materia de energía entre las ex repúblicas soviéticas, los países de Europa Central, de Europa del Este y Europa, para mayor información véase el Tratado sobre la carta de la energía, en <http://www.energycharter.org/fileadmin/DocumentsMedia/Legal/ECT-es.pdf> (23 de noviembre 2017).

⁶⁰³ G. Voloshin, op. cit., p. 53.

⁶⁰⁴ En diciembre de 2006 firmó un memorándum con Kazajistán, con Turkmenistán en 2008 y con Uzbekistán en 2011.

⁶⁰⁵ En 2011, la UE representó más del 49% del comercio exterior total de Kazajistán.

del estado. Sin embargo, siguen las normas internacionales y no las europeas, ya que las primeras son menos estrictas y con menos implicaciones políticas.⁶⁰⁶

Al relacionarse con Asia Central la UE no desea competir con las potencias regionales, sino buscar la cooperación para garantizar la estabilidad de la zona y su equilibrio geopolítico, de esta forma la UE y la RPCh comparten el objetivo de aumentar la cooperación en la región centro asiática, mejorar la infraestructura de transporte y participar en grandes proyectos para desarrollar las relaciones Euroasiáticas,⁶⁰⁷ sobre todo ante el proyecto chino de la Nueva Ruta de la Seda, que busca incrementar y mejorar el comercio entre Asia Central, China y Europa.

Como se ha mencionado anteriormente, la UE no es considerada una amenaza a los intereses de Rusia y China en la región, manteniendo buenas relaciones con ambos países. Sin embargo, a diferencia de algunos países y organizaciones que han mostrado interés en relacionarse con la Organización de Cooperación de Shanghai, de manera informal o asistir a las reuniones de la organización (como ASEAN, EE. UU., Japón, Nepal, Sri Lanka y Turkmenistán),⁶⁰⁸ la UE no ha desarrollado una relación con la OCS, de hecho no cuenta con una política hacia la organización, a pesar de que ha privilegiado las relaciones regionales.⁶⁰⁹

Aunque, según Oksana Antonenko, existen algunas limitaciones a una posible cooperación entre la UE y la OCS. En primer lugar, tienen diferentes perspectivas sobre la lucha contra el terrorismo, sobre la democracia y los derechos humanos. Además, la UE ha criticado el uso de la amenaza del terrorismo como forma de represión a la oposición interna. Sin embargo, la OCS comparte con la UE la idea de promover el desarrollo económico en Asia Central, combatir las amenazas

⁶⁰⁶ G. Voloshin, op. cit., p. 34.

⁶⁰⁷ S. Peyrouse, *Central Asia's growing*, op. cit., pp. 9-12.

⁶⁰⁸ Manuel de Jesús Rocha Pino, "The China-European Union strategic partnership and the Shanghai Cooperation Organization", *Himalayan and Central Asian Studies*, Vol. 17 (3-4), julio-diciembre 2013, pp. 89-90.

⁶⁰⁹ Oksana Antonenko, "The UE and the Shanghai Cooperation Organization", en Iwashita A. (ed) *Toward a new dialogue on Eurasia: The Shanghai Cooperation Organization and its partners*, Slavic Research Center, 2007, p. 5.

a la seguridad en la región (terrorismo y tráfico de drogas) y mejorar su seguridad energética.⁶¹⁰

Como ha podido observarse, al igual que China, Rusia, y EE.UU, el interés de la Unión Europea en Asia Central gira en torno a la seguridad, el comercio y el potencial energético. Si bien, a diferencia de los otros actores, sus relaciones con la región se han basado en otorgar apoyo económico a través de diferentes programas y proyectos, con la finalidad de ganar influencia por medio de la promoción de la democracia y los derechos humanos, de gran importancia para la política europea.

Aunque la asistencia económica que ha brindado a los países centro asiáticos es importante y ha contribuido al desarrollo de la región, el que su ayuda esté condicionada al cumplimiento de los valores democráticos occidentales ha limitado su posicionamiento, pues los países de la región privilegian su relación con Rusia y China.

A pesar de su activa participación, la influencia de la UE sigue limitada, aun cuando es considerada un importante socio comercial, en materia de seguridad y energía su participación es relativamente menor que los otros actores. Aunque su presencia en la región ha sido mejor considerada que la estadounidense, además, frente al proyecto de la Nueva Ruta de la Seda, la cooperación con la RPCh y Asia Central es indispensable.

En general los intereses de las potencias con influencia en Asia Central, China, Estados Unidos, la Unión Europea y Rusia, convergen en aspectos de seguridad y economía, por lo que la competencia entre ellos es amplia. Sin embargo, como se ha descrito, la RPCh y Rusia son los países más importantes en la región, tanto por vínculos históricos como por el apoyo económico que han dado a los países centro asiáticos sin la petición de una mayor democratización, como lo es el caso de EE.UU. y la Unión Europea,

La condicionalidad que tanto EE.UU como la UE incluyen en sus políticas hacia la región, ya sea que se cumpla o no, ha limitado su posicionamiento, sumado a que sus relaciones con los países centro asiáticos son en su mayoría bilaterales, a diferencia de China y Rusia, que cuentan con programas u organizaciones como

⁶¹⁰ *ibid.*, pp.9-10.

la OCS, que ha permitido un acercamiento regional, si bien no tan exitoso en muchas ocasiones.

No obstante la competencia existente entre estos países, China ha logrado obtener un papel importante en Asia Central, superando a Rusia en materia comercial y acercándose a los niveles de cooperación energética de ese país, utilizando a Xinjiang como puente en sus relaciones con los países de la región; manteniendo al mismo tiempo buenas relaciones, aunque no exentas de críticas, con las otras potencias interesadas en la región centro asiática.

Consideraciones finales

En esta investigación se ha examinado la estrategia de China en la Región Autónoma Uigur de Xinjiang y como esta a su vez está estrechamente relacionada con su estrategia de posicionamiento en Asia Central, en tres aspectos principales, la seguridad, la economía y la energía, con la finalidad de entender de forma más completa la importancia de la región autónoma.

La relación de China con Xinjiang ha tenido cambios desde la formación de la República Popular China (RPCh) en 1949, ya que antes se tuvo poco control de la región, la cual estuvo más influenciada por el gobierno soviético. Sin embargo, como se describió en el primer capítulo, al llegar al poder el Partido Comunista de China (PCC) se comenzaron a dar una serie de acciones, con la finalidad de tener un mayor control de la zona ante el temor de deseos separatistas en la región, destacando la migración de población *Han*, el uso del EPL como medio de control, así como la creación de la División de Producción y Construcción de Xinjiang (XPCC), instrumentos principales de la RPCh para lograr la integración.

Por otra parte, su relación con Asia Central estuvo limitada hasta 1991, con la independencia de los países de la región, lo que preocupó de inmediato al gobierno chino, por el temor de un apoyo a los grupos separatistas de Xinjiang por parte de los nuevos estados independientes, dado su vínculo cultural con los uigures. Ante este panorama de desestabilización y preocupación, el gobierno chino se acercó casi de inmediato a los países centro asiáticos, fomentando una buena relación, estrechamente relacionada con sus intereses en Xinjiang, para garantizar la seguridad de la región, creando el Grupo de los Cinco de Shanghai (1996) y promoviendo una mayor integración de la región autónoma.

El gobierno chino considera que el desarrollo económico permite mantener la estabilidad, al aumentar la calidad de vida y con ello conseguir la aceptación de la población; estando estrechamente relacionada la estrategia de seguridad y la económica. Con la finalidad de frenar el separatismo el gobierno chino estableció la Estrategia de Apertura del Oeste (1999) enfocada en el crecimiento económico regional y buscó mitigar la disparidad económica. La campaña de desarrollo se enfocó en la mejora de la infraestructura (autopistas, vías férreas) y la explotación

de hidrocarburos; fomentando la migración *Han* y mejorando la comunicación con el resto de China y con Asia Central; teniendo un mayor control de la industria y la economía de la región.

Aunque en un principio la seguridad fue el tema de mayor interés en sus relaciones con Asia Central, con el paso del tiempo, las oportunidades económicas en la región fueron ganando importancia. Todo esto bajo la política china de favorecer el multilateralismo y la cooperación a nivel mundial y regional, lo que llevó al establecimiento de la Organización de Cooperación de Shanghai (2001), en el marco de la cual se privilegia la cooperación en materia de seguridad, respetando la soberanía y la libre autodeterminación, destacando la lucha contra el extremismo religioso y el separatismo; temas primordiales para la RPCh en su búsqueda de lograr la estabilidad de Xinjiang y por ende para su seguridad nacional.

Después de los atentados de 2001, los miembros de la OCS trataron de mantenerse activos en la lucha contra el terrorismo a través de dicha organización, con el propósito de frenar cualquier problema a la seguridad y estabilidad en la región. Para China era indispensable contar con el apoyo de los países de Asia Central, a fin de evitar no sólo problemas a la seguridad en Xinjiang, también para proteger su papel en la región centro asiática y los avances que había logrado en su posicionamiento, por medio de la OCS y a nivel bilateral, tanto en lo comercial como en materia energética, frente a la presencia estadounidense en la región.

Por otra parte, el gobierno chino logró utilizar su participación en la lucha contra el terrorismo para legitimar sus políticas contra los movimientos separatistas en Xinjiang, vinculándolos con grupos terroristas, logrando el apoyo de la comunidad internacional.

No obstante que la seguridad es el tema base de las relaciones sino-centro asiáticas, el comercio ha ido creciendo de forma importante. Aunque para China el intercambio comercial con Asia Central sigue siendo poco en comparación a su comercio internacional total, para Asia Central la RPCh es una importante fuente de bienes manufacturados, necesarios para satisfacer las necesidades de su población.

Con la Estrategia de Apertura del Oeste el gobierno chino enlazó la seguridad y el intercambio económico y comercial entre Asia Central, Xinjiang y China, puesto

que el desarrollo tanto en Asia Central como en Xinjiang mantendría la estabilidad en la zona y por ende resguardaría la seguridad nacional. Esto vinculado a la idea del gobierno chino de que al aumentar su presencia en Asia Central tendría la influencia suficiente para limitar el apoyo a los movimientos etnonacionalistas, cuestión que ha logrado, ya que los gobiernos de la región centro asiática evitan apoyar cualquier acto que China pueda considerar una amenaza a su seguridad.

Asia Central es importante para China no sólo por su cercanía con Xinjiang, también al ser una zona intermediaria y de tránsito entre China, Europa y Medio Oriente, por lo que al estrechar relaciones no sólo mantiene estable a la región autónoma, además aumenta sus posibilidades de intercambio comercial con otras regiones.

Con el rápido crecimiento económico e industrial de China sus necesidades en materia energética han ido en aumento, para poder mantener dicho crecimiento y consolidar su poder, el gobierno chino necesita satisfacer la demanda en materia energética, es por ello que Asia Central es de vital importancia, dado que le permite obtener hidrocarburos en gran cantidad, si bien, no la suficiente para acabar con su dependencia de las exportaciones marítimas, unido a los recursos que posee Xinjiang, hacen de la zona un lugar de gran potencial.

En el sector energético tanto Xinjiang como Asia Central tienen importantes reservas de hidrocarburos, además de contar con recursos para energías alternativas como la eólica y la hidroeléctrica. La región autónoma cuenta con las cuencas petroleras más importantes del país e importantes yacimientos de carbón y gas. Por su parte, Asia Central tiene un potencial energético muy elevado, principalmente Kazajistán y Turkmenistán, permitiendo diversificar las fuentes de suministro. La importancia de Xinjiang en este ámbito aumenta, ya que no sólo es una importante fuente nacional de hidrocarburos, también sirve de paso a los energéticos obtenidos de los países centroasiáticos, siendo de este modo la base energética del país.

El gobierno chino ha convertido a Xinjiang en una plataforma energética, aumentando la producción y refinación de hidrocarburos locales, así como mejorando el transporte de recursos desde Asia Central por medio de ductos que

transportan los hidrocarburos hasta Xinjiang y de ahí al resto del país, destacando el gasoducto Turkmenistán-China y el oleoducto Kazajistán-China. A nivel nacional sobresale el oleoducto oeste-este, que transporta los energéticos desde Xinjiang hasta la región costera de China, zona más industrializada del país.

A pesar del posicionamiento que ha logrado en Asia Central, China no es el único actor importante que participa en la región, tanto Rusia, EE.UU y la Unión Europea mantienen relación con los países centro asiáticos, al igual que la RPCCh en materia de seguridad, economía y energía. Como se ha descrito en la última parte de la investigación, a pesar de los avances que ha tenido China en su posicionamiento en la región, Rusia sigue siendo el socio político y militar más importante de los países centro asiáticos, debido principalmente a sus lazos históricos y culturales, si bien, después de la desintegración de la URSS, los nuevos países independientes han buscado equilibrar el poder ruso, Rusia ha tratado de conservar, en la medida de lo posible, su influencia económica, política y militar.

Sin embargo, pese a objetivos compartido entre Rusia y China, principalmente limitar la influencia occidental en Asia Central, detener los movimientos de grupos radicales y el tráfico de drogas; sus intereses en materia de seguridad, economía y energía han creado competencia entre ambos, no obstante, siguen cooperando dentro de la OCS para mantener estable a la región centro asiática. Aunque ambos privilegian las relaciones bilaterales, sobre todo en aspectos de seguridad y energía, debido a las diferencias entre los países de la región.

La RPCCh ha buscado mantener a la región centro asiática bajo la influencia política y militar rusa, enfocándose por su parte a lo económico y en materia de seguridad a temas que repercuten directamente sobre Xinjiang. A pesar de la importancia comercial y de inversión de China, su influencia está limitada por Rusia, es por ello que, si bien ha logrado posicionarse como un líder en la región, no es aún ni el único ni el más importante, aunque su presencia es relevante y Xinjiang se ha convertido en el eje de la relación sino-centro asiática.

En términos generales, la estrategia de China en Xinjiang y Asia Central están estrechamente relacionadas, el interés inicial en la región centro asiática fue

el mantener estable la zona aledaña a la región autónoma, siendo así la seguridad el tema base en su relación y estrategia, a partir de la cual, con el paso del tiempo, dicha estrategia fue ampliándose a otras áreas como la economía, por medio del intercambio comercial y de energéticos, que hoy en día tienen un papel clave en el posicionamiento de la RPCh en Asia Central y en el mundo

Su relación con los países centro asiáticos es primordial debido a su crecimiento económico e industrial y, por ende, la necesidad de contar con los recursos energéticos para mantener su crecimiento, y a la vez contar con mercados para la distribución de sus productos, cuestiones que puede lograr utilizando a Asia Central como ruta de tránsito hacia otros mercados, principalmente Europa, sobre todo con el proyecto de la Nueva Ruta de la Seda, utilizando a Xinjiang como puente, convirtiendo a la región en el eje de su relación con Asia Central, como importante corredor comercial y de recursos energéticos.

Como se describió a lo largo del trabajo, se puede considerar que la estrategia de China en Xinjiang y Asia Central gira alrededor de tres temas importantes, la seguridad, la economía y la energía, los tres vinculados estrechamente, puesto que son vistos por el gobierno chino como parte esencial en su posicionamiento en la región centroasiática. Además, como se ha explicado, la relación de la RPCh con Asia Central no puede ser entendida completamente sin incluir a Xinjiang como puente, dado que el interés esencial en su estrategia hacia los países centro asiáticos es mantener la seguridad en la región, ayudando a que se desarrolle, convirtiéndola en un centro económico y energético regional, conectándola mejor con el resto de China.

En su relación con Asia Central ambas partes se han visto beneficiadas, los países centro asiáticos han contado con importantes inversiones y asistencia económica en sectores clave para el desarrollo, sobre todo en la infraestructura y el sector energético, logrando equilibrar hasta cierto punto el dominio ruso en la región, así como un desarrollo económico. Por su parte, China ha conseguido mantener estable a Xinjiang evitando que los países vecinos apoyen a las minorías, así como ha logrado posicionarse como un importante aliado económico y político, tanto a nivel regional por medio de la OCS, como bilateralmente, superando la participación

estadounidense y europea en la región, aun cuando Rusia sigue siendo el principal socio político, lo ha superado en materia económica, otorgando préstamos a bajo interés y sin condicionamientos políticos.

A pesar de la creciente relación de occidente (EE.UU y la UE) con Asia Central, los países de la región siguen privilegiando sus relaciones con China y Rusia, tanto en materia de seguridad como económica. Aunque han logrado evitar la hegemonía de un solo estado sobre la región, no han logrado desarrollar totalmente la democracia y la promoción de los derechos humanos, de hecho estos objetivos han limitado su influencia y aproximado aún más a los gobiernos centro asiáticos a los dos actores regionales más importantes, ya que estos se consideran amenazados por los valores occidentales y la condicionalidad de su ayuda a una mayor apertura política.

Un acercamiento regional no ha sido totalmente posible, en el marco de la OCS se intenta limitar a occidente, por lo que las relaciones son en mayor medida bilaterales, siendo la seguridad un tema primordial, aunque el aspecto económico es igualmente importante.

También se ha podido observar que aun cuando los conflictos étnicos son de suma importancia en la región y por ende para la seguridad de China, aspecto clave en su estrategia en Asia Central, no es la única razón por la que el gobierno busca controlar a la región autónoma, su importancia geoestratégica y su riqueza en recursos es otro aspecto relevante de Xinjiang, que ha permitido no sólo el crecimiento de la propia región, también asegurar los recursos y rutas de tránsito necesarios para mantener el crecimiento de la RPCh, así como posicionarse como uno de los líderes regionales.

En suma, la Región Autónoma Uigur de Xinjiang ha sido utilizada en el acercamiento de China a Asia Central, siendo el eje de su estrategia económica y geopolítica en la región, empleando el desarrollo en Xinjiang para mejorar su posicionamiento en Asia Central y al mismo tiempo aprovechando dicho posicionamiento para privilegiar la seguridad y crecimiento de región autónoma y de la República Popular China.

Bibliografía

- Alexander Cooley, "China's changing role in Central Asia and implications for US policy: from trading partner to collective goods provider", *U.S-China economic and security review commission*, 18 de marzo de 2015, pp. 1-8.
- Andrew S. Erickson y Gabriel B. Collins, "China's oil security pipe dream: the reality, and strategic consequences, of seaborne imports", *Naval War College Review*, Vol. 63 (2), primavera 2010, pp. 88-111.
- Cao Wensheng y Christoph Bluth, "Challenges and countermeasures of China's energy security", *Energy Policy*, Vol. 53, 2013, pp. 381-388.
- Charles E. Ziegler, "Central Asia, The Shanghai Cooperation Organization, and American foreign policy: from indifference to engagement", *Asian Survey*, Vol. 53 (3), mayo-junio 2013, pp. 484- 505.
- Chien-peng Chung, "The Shanghai Co-operation Organization: China's changing influence in Central Asia", *The China Quarterly*, núm. 180, diciembre 2004, pp. 989-1009.
- Chih-shian Liou, "Bureaucratic Politics and overseas investment by Chinese state-owned oil companies: illusory champions", *Asian Survey*, Vol. 49 (4), agosto 2009, pp. 670-690.
- Christopher P. Cunningham, "Counterterrorism in Xinjiang: the ETIM, China, and the Uyghurs", *International Journal on World Peace*, Vol. 29 (3), septiembre 2012.
- Colin Mackerras, "Xinjiang in China's foreign relations: Part of a new silk road or Central Asian zones of conflict?", *Springer Science Business Media*, enero 2015, pp. 25-42.
- Craig Oliphant, "Russia's role and interests in Central Asia", *Safeworld*, octubre 2013, pp. 1-13.
- Daniel Kimmage, "Security challenges in Central Asia: implications for EU's engagement strategy", en Neil J. Melvin (ed) *Engaging Central Asia: The European Union's new strategy in the heart of Eurasia*, Centre for European Policy Studies, Bruselas, 2008, pp. 9-19.
- David Gosset, "Xinjiang, pivote de Asia", *Política Exterior*, Vol. 24, enero-febrero 2010, pp. 145-154.
- David O'Brien, "An examination of the ethnic violence in Xinjiang", *International Journal of China Studies*, Vol. 2 (2), agosto-septiembre 2011, pp. 390-413.

- David Oh , Alice Murata , Hillary Mi-Sung Kim , Michelle Murata , and Andrea Jones-Rooy, "East Asian definitions of war, torture, and terrorism", *Springer*, 2013, pp. 145-161.
- Debasish Chaudhuri, "A survey of the economic situation in Xinjiang and its role in the twenty-first century", *China Report*, Vol. 41 (1), 2005, pp. 1-28.
- Donald H. McMillen, "Xinjiang and Wang Enmao: New directions in power, policy and integration?", *The China Quarterly*, Vol. 99, 1984, pp. 569-593.
- Dong Wen, "Exploitation of mineral resource and its influence on regional development and urban evolution in Xinjiang, China", *Journal of Geographical Sciences*, Vol. 24, 2014, pp. 1131-1146.
- Emilian Kavalski, "Whom to follow? Central Asia between the EU and China", *China Report*, Vol. 43 (1), 2007, pp. 43-55.
- Enayatollah Yazdani, "The European Union and Central Asia", *International Studies*, Vol. 45 (3), 2008, pp. 247-255.
- Ertan Efeğil, "Analysis of the EU's Central Asia policy: from a project-oriented approach to a new strategic partnership", *The Turkish yearbook*, Vol. 38, diciembre 2007, pp. 115-128.
- Ertan Efeğil, "The European Union's new Central Asia strategy", en Emilian Kavalski *The new Central Asia: the regional impact of international actors*, World Scientific, Londres, 2010, pp. 71-87.
- Evgeny Petelin, "China's energy monologue in Central Asia", *Security Index: A Russian journal on international security*, Vol. 17 (4), 2011, pp. 29-46.
- Fabio Indeo, "Russia and China in Central Asia: growing geopolitical competition", *ISPI Policy Brief*, núm. 199, 2010, pp. 1-9.
- Gaël Raballand y Agnès Andrésy, "Why should trade between Central Asia and China continue to expand?", *Asia Europe Journal*, Vol. 5 (2), junio 2007, pp. 235-252.
- Gatikrushna Mohanta, "International seminar Xinjiang in the 21st century" a report, *Himalayan and Central Asian studies*, Vol. 14 (4), octubre-diciembre 2010, pp. 94-111.
- Georgiy Voloshin, "The European Union's normative power in Central Asia: promoting values and defending interests", *Palgrave Pivot*, Nueva York, 2014.

- Hasan H. Karrar, *The new silk road diplomacy: China's Central Asian foreign policy since the cold war*, UBC Press, 2009.
- Henryk Szadziwski, "Commanding the economy: the recurring patterns of Chinese central government", *Inner Asia*, Vol. 13 (1), 2011, pp. 97-116
- Hsiu-Ling Wu y Chien-Hsun Chen, "The prospects for regional economic integration between China and the five central Asian countries", *Europe-Asia Studies*, Vol. 56 (7), noviembre 2004, pp. 1059-1080.
- J. Mohan Malik, "Dragon on terrorism: assessing China's tactical gains and strategic losses after 11 september", *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 24 (2), agosto 2002, pp. 252-293.
- J. Peter Pham, "Beijing's great game: understanding Chinese strategy in Central Eurasia", *American Foreign Policy Interests*, Vol. 28, 2006, pp. 53-67.
- James A. Millward, *Eurasian crossroads: A history of Xinjiang*, Nueva York, Columbia University Press, 2007.
- James P. Dorian, "Central Asia: a major emerging energy player in the 21st century", *Energy Policy*, Vol. 34, 2006, pp. 544-555.
- Joseph F. Fletcher, "China and Central Asia, 1368-1884", en John King Fairbank (ed.), *The Chinese world order: traditional China's foreign relations*, Massachusetts, Harvard University Press, 1968, pp. 206-224.
- Joshua Kurlantzick, "The unsettled west: China's long war on Xinjiang", *Foreign Affairs*, Vol. 83 (4), julio-agosto 2004, pp. 136-143.
- Kevin Sheives, "China turns west: Beijing's contemporary strategy towards Central Asia", *Pacific Affairs*, Vol. 79 (2), 2006, pp. 205-224.
- Li Hak Yin y Wang Zhengxu, "China's advancements in Central Asia", *East Asian Policy*, Vol. 1 (4), octubre-diciembre 2009, pp. 5-13.
- Lillian Craig Harris, "Xinjiang, Central Asia and the Implications for China's policy in the Islamic world", *The China Quarterly*, marzo 1993, núm. 133, pp. 111-129.
- Malika Tukmadiyeva, "Xinjiang in China's foreign policy toward Central Asia", *Connections: The Quarterly Journal*, Vol. 12 (3), 2013, pp. 87-107.
- Manuel de Jesús Rocha Pino, "La política exterior de la Unión Europea en Asia Central: de la condicionalidad política al pragmatismo", *Anuario Mexicano de Derecho Internacional*, Vol. 22, 2011, pp. 731-777.

-Manuel de Jesús Rocha Pino, "The China-European Union strategic partnership and the Shanghai Cooperation Organization", *Himalayan and Central Asian Studies*, Vol. 17 (3-4), julio-diciembre 2013, pp. 72-94.

-Marlène Laruelle, "Russia and Central Asia", en Emilian Kavalski (ed.) *The new Central Asia: the regional impact of international actors*, Sydney, World Scientific, 2010, pp. 149-176.

-Martin I. Wayne, "Inside China's on terrorism", *Journal of Contemporary China*, enero 2009, pp. 249-261.

-Matteo Fumagalli, "The United States and Central Asia", en Emilian Kavalski (ed.) *The new Central Asia: the regional impact of international actors*, World Scientific, Sydney, 2010, pp. 177-190.

-Michael Dillon, *Xinjiang: China's Muslim far northwest*, Nueva York, RoutledgeCurzon, 2004.

-Michael E. Clarke, "Xinjiang in the "reform" era, 1978-91: The political and economic dynamics of Dengist integration", *Issues & Studies*, Vol. 43 (2), 2007, pp. 39-92.

-Michael E. Clarke, *Xinjiang and China's rise in Central Asia: A history*, Nueva York, Routledge, 2011.

-Michael Loewe, *Imperial China: The historical background to the modern age*, Nueva York, Frederick A. Praeger Publishers, 2ª ed., 1969.

-Miriam Laura Sánchez César, "Las empresas petroleras chinas y su contribución a la eficiencia energética nacional", *Revista Mexicana de Estudios sobre la Cuenca del Pacífico*, Vol. 6 (12), 2012, pp. 49-79.

-Murray Scot Tanner y James Bellacqua, "China's response to terrorism", *Center for Naval Analyses China Studies*, junio 2016, pp. 1-208.

-Nadine Godehardt, *The Chinese Constitution of Central Asia: Regions and intertwined actors in international Relations*, Nueva York, Palgrave MacMillan, 2014.

-Nargis Kassenova, "A view from the region", en Neil J. Melvin (ed) *Engaging Central Asia: The European Union's new strategy in the heart of Eurasia*, Centre for European Policy Studies, Bruselas, 2008. pp. 122-136.

-Nargis Kassenova, "China as an emerging donor in Tajikistan and Kyrgyzstan", *Russie Nei Visions*, núm. 36, enero 2009, pp. 1-27.

-Neil J. Melvin, "The European Union's strategic role in Central Asia", en Neil J. Melvin (ed) *Engaging Central Asia: The European Union's new strategy in the heart of Eurasia*, Centre for European Policy Studies, Bruselas, 2008. pp. 137-151.

- Nicolas Becquelin, "Staged development in Xinjiang", *The China Quarterly*, núm. 178, junio 2004, pp. 358-378.
- Nicolas Becquelin, "Xinjiang in the nineties", *The China Journal*, núm. 44, julio 2000, pp.65-90.
- Nicolás de Pedro, "El ascenso de China en Asia Central: ¿un nuevo hegemón regional en gestación?", *UNISCI Discussion Papers*, núm. 24, octubre 2010, pp. 153-174.
- Nicklas Swanström, "The security dimension of the China-Central Asia relationship: China's military engagement with Central Asian countries", *Institute for Security and Development Policy*, marzo 2015, pp. 1-16.
- Oksana Antonenko, "The UE and the Shanghai Cooperation Organization", en Iwashita A. (ed) *Toward a new dialogue on Eurasia: The Shanghai Cooperation Organization and its partners*, Slavic Research Center, 2007, pp. 1-14.
- Oystein Tunsjo, "China's domestic energy sector", en su libro *Security and profit in China's energy policy: Hedging against risk*, Nueva York, Columbia University Press, 2013, pp. 37-74.
- Pan Guang, "China's anti-terror strategy and China's role in global anti-terror cooperation", *Asia Europe Journal*, Vol. 2, 2004, pp. 523-532.
- Paul J. Smith, "Terrorism in Asia: a persistent challenge sustained by ideological, physical, and criminal enablers", en J. Liu et al. (eds.), *Handbook of Asian Criminology*, Springer, 2013, pp. 147-164.
- Philip Andrews-Speed y Sergei Vinogradov, "China's involvement in Central Asian petroleum: convergent or divergent interests", *Asian Survey*, Vol. 40 (2), marzo-abril 2000, pp. 377-397.
- Richard Rousseau, "Competing geopolitical interests of China, Russia and the United States in Central Asia and the Caspian Region", *Khazar Journal of Humanities and Social Sciences*, Vol. 14 (3), 2011, pp. 13-30.
- Rongxing Guo, *China's Spatial (dis)integration: Political economy of the interethnic unrest in Xinjiang*, Kidlington, Elsevier, 2015.
- Owen Lattimore, *Pivot of Asia: Xinjiang and the Inner Asia frontiers of China and Russia*, Boston, Atlantic Monthly Press, 1950,
- S. Frederick Starr, *Xinjiang: China's muslim borderland*, Nueva York, M.E.Sharpe, 2004.

-Sébastien Peyrouse, "Central Asia's growing partnership with China", *EUCAM Working Paper*, núm. 4, octubre 2009, pp. 1-13.

-Sébastien Peyrouse, "Economic aspects of the chinese-Central Asia rapprochement", *Central Asia-Caucasus Institute and Silk Road Studies Program*, Silk Road Paper, septiembre 2007, pp. 1-74.

-Sébastien Peyrouse, "Human security in Central Asia: can the EU help out?", *EUCAM Policy Brief*, núm. 21, octubre 2011, pp. 1-5.

-Shan Wei y Weng Cuifen, "China's new policy in Xinjiang and its challenges", *East Asian Policy*, Vol. 2 (3), 2001, pp. 58-66.

-Shirley a. Kan, "U.S-China counterterrorism cooperation: issues for U.S. policy", *Congressional Research Service*, 15 de julio 2010, pp. 1-40.

-Vladimir Paramonov, "China and Central Asia: present and future of economic relations", *Central Asian Series*, Vol. 25 (5), mayo 2005, pp. 1-17.

Fuentes electrónicas

-Altai Atli, Role of Xinjiang Uyghur Autonomous Region in economic security of China, East Turkistan education and solidarity association, 27 de enero 2016, en <http://maarip.org/english/blog/2016/01/27/role-of-xinjiang-uyghur-autonomous-region-in-economic-security-of-china/>

-Amu Darya Natural Gas Project Phase 1, CNPC, en http://www.cnpc.com.cn/en/Project/Amu_Darya_I.shtml

-Casey Michel, "The Central Asia-China gas pipeline network: line d (ead)", *The Diplomat*, 21 de marzo 2017, en <https://thediplomat.com/2017/03/the-central-asia-china-gas-pipeline-network-line-dead/>

-Central Asia-China gas pipeline operational, CNPC, en <http://www.cnpc.com.cn/en/FlowofnaturalgasfromCentralAsia/FlowofnaturalgasfromCentralAsia2.shtml>

-Central Asia Energy, European Commission, en https://ec.europa.eu/europeaid/regions/central-asia/eu-central-asia-energy-cooperation_en

-China Daily, "Large oil field discovered in Xinjiang", 1 de enero 2017, en http://www.chinadaily.com.cn/china/2017-12/01/content_35155996.htm

-China Internet Information Center, "Illuminating China's Provinces, Municipalities & Autonomous Regions", en <http://www.china.org.cn/english/features/95053.htm> (25 de noviembre 2017).

-Crude oil imports, The World Factbook, Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos, en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2243rank.html#ch>

-Crude oil production, The World Factbook, Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos, en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2241rank.html>

-Dmitriy Frolovskiy, "Amid russian downturn Kyrgyzstan turns to China", The Diplomat, 14 de julio 2016, en <https://thediplomat.com/2016/07/amid-russian-downturn-kyrgyzstan-turns-to-china/>

-Edward Wong, "China invests in region rich in oil, coal and also strife", *The New York Times*, 20 de diciembre 2014, en <https://www.nytimes.com/2014/12/21/world/asia/china-invests-in-xinjiang-region-rich-in-oil-coal-and-also-strife.html>

-Eugene Rumer, Richard Sokolsky y Paul Stronski, "U.S policy toward Central Asia 3.0", *Carnegie Endowment for International Peace*, 25 de enero 2016, en <http://carnegieendowment.org/2016/01/25/u.s.-policy-toward-central-asia-3.0-pub-62556>

-Euroasian Group, en http://eurasiangroup.org/files/documents/conventions_eng/The_20Shanghai_20Convention.pdf

-IEA Atlas of Energy, Agencia Internacional de la Energía, en <http://energyatlas.iea.org/#!/tellmap/-1002896040/1>

-IEA Atlas of Energy, Agencia Internacional de la Energía, en <http://energyatlas.iea.org/#!/tellmap/-1920537974/2>

-Jinhui Duan, Shuying Wei, Ming Zeng y Yanfang Ju, "The energy industry in Xinjiang, China: potential, problems, and solutions", *Power Magazine*, 1 de enero 2016, en <http://www.powermag.com/energy-industry-xinjiang-china-potential-problems-solutions-web/>

-Ministerio de Relaciones exteriores de la República Popular China, en http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjb_663304/zjzg_663340/dozys_664276/gjlb_664280/3235_664362/

-Natural gas production, The World Factbook, Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos, en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2249rank.html>

-Olga Dzyubenko, Reuters, 4 de diciembre 2012, en <http://www.reuters.com/article/kyrgyzstan-china/kyrgyzstan-eyes-role-in-c-asia-china-gas-pipeline-idUSL5E8N4BRP20121204>

-Pipeline and storage tank construction, CNPC, en http://www.cnpc.com.cn/en/pipelineandstoragetank/column_content.shtml

-Política Europea de Vecindad, Parlamento Europeo, en http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/es/displayFtu.html?ftuId=FTU_6.5.4.html

-Programa Tempus, European Commission, en <http://eacea.ec.europa.eu/tempus/>

-Rustam Qobil, “La guerra del agua y la energía que enfrenta a los países de Asia Central tras la caída de la Unión Soviética (y de la que poco se habla)”, BBC mundo, 7 de julio 2017, en <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-40520305>

-Tarim oil and gas province, CNPC, en <http://www.cnpc.com.cn/en/operatediol/201405/ee249b3153bb4b0dad497cd0f961439.shtml>

-Tayikistán, The World Factbook, Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos, en <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/ti.html>

-The State Council The People’s Republic of China, en <http://english.gov.cn/beltAndRoad/>

-Tratado sobre la carta de la energía, en <http://www.energycharter.org/fileadmin/DocumentsMedia/Legal/ECT-es.pdf>

-Tuha oil province, CNPC, en <http://www.cnpc.com.cn/en/operatediol/201405/a260bf6394a2453e832fba95b00b6fb4.shtml>

-Uranium in Uzbekistan, World Nuclear Association, en <http://www.world-nuclear.org/information-library/country-profiles/countries-t-z/uzbekistan.aspx>

-Xinhua Finance Agency, “Xinjiang has China’s top proven oil reserves, with 5.6 blnt by 2014”, en <http://en.xfafinance.com/html/Industries/Energy/2015/114503.shtml>

-Xinjiang's land ports and border trade, *China Internet Information Center*, en <http://www.china.org.cn/english/features/Xinjiang/114777.htm>

-Xinjiang to expand petroleum refining capacity by 40 million tons, *People's Daily*, 15 de octubre 2010, en <http://en.people.cn/90001/90778/90860/7167675.html>

-Xinjiang plans energy trade center in Karamay, eyes expanded business in Central Asia, *People's Daily*, 20 de abril de 2017, en <http://en.people.cn/n3/2017/0420/c90000-9205485.html>

-Zunyou Zhou, "How China defines terrorism", *The Diplomat*, 13 de febrero 2015, en <http://thediplomat.com/2015/02/how-china-defines-terrorism/>