

EL COLEGIO DE MEXICO

Centro de Estudios Internacionales

GETULIO VARGAS, UNIFICADOR E IMPULSOR DEL BRASIL MODERNO

Tesis que para optar al grado de Licenciado en Relaciones
Internacionales presenta

Eugenio Usúa Cocks



México, D.F., noviembre de 1974.

PRESENTACION

Entrego este trabajo después de varios años de haber adquirido la calidad de Pasante del Centro de Estudios Internacionales de El Colegio de México y estar dedicado a otras actividades. Al renovar el contacto con esta institución, con objeto de formalizar el grado al que aspiro, pude comprobar una vez más cómo los administradores, profesores, bibliotecarios y alumnos continúan el trabajo que tanto valuara al participar en él.

Sólo la alquimia sabía y paciente de la señora Profesora Blanca Torres de Medina pudo convertir, en su función de Directora de tesis, el débil metal que le presenté en una estructura que, como espero, merezca la aprobación de los sinodales que se sirva designar tan prestigiado Colegio.

La señora Maestra Frances Ursúa Cocke de Chávez compartió mis inquietudes intelectuales de adolescente y joven, y tuvo una graciosa intervención en la selección y primer planteamiento del tema. Hace ya más de dos años que la señora Profesora María Teresa Sánchez Lozano de Ursúa renueva nuestro matrimonio con amor, paciencia y apoyo, sin los cuales de fijo no hubiera podido concretar este esfuerzo. El valor, la generosidad, el estímulo y la confianza de la señora doña Brownie Cocke de Ursúa se han vertido sobre el hijo, como lo hiciera con el padre, señor Licenciado Don Francisco A. Ursúa, a cuya memoria dedico esta tesis como testimonio harto modesto.

Todo esfuerzo intelectual es influido por un sinnúmero de personas cuya enumeración no podría hacer aquí. Que cada una de ellas reciba íntimamente mi reconocimiento y agradecimiento.

INTRODUCCION

El título de esta tesis considera a Getúlio Vargas unificador e impulsor del Brasil moderno. Existe un consenso en que el Brasil sufrió su transformación más importante de este siglo a partir de la Revolución de 1930. Puede señalarse esa fecha como la entrada a la modernidad del país. Ahora bien, la secuela de esa Revolución fue por lo menos triple: unificación territorial, integración económica parcial e identificación social y nacional. Getúlio Vargas no es el unificador e impulsor, pero sí dirigió un equipo de colaboradores y proporcionó el liderazgo nacional necesario para tales objetivos, que, por lo demás, él mismo había fijado como su misión política. El desarrollo de este proceso se ofrece bajo los siguientes capítulos, partes y apartados:

A MODO DE INDICE

CAPITULO I. TIEMPO DE SIEMBRA Y CULTIVO

PRIMERA PARTE: ENTRE EL IMPERIO Y LA REPUBLICA (1883-1909)..... 6

1. NACIDO BAJO EL SIGNO DEL CONFLICTO. Por razones geográficas, familiares y de desarrollo. Primeras experiencias estudiantiles, abandono de la carrera militar y opción por la abogacía. Su pragmatismo y cultura general. 2. LA OLLA DE ORO (9) Etapas económicas dentro del monocultivo y la dependencia internacional. Datos financieros del Imperio. El circulante entonces y la República. La deuda externa. 3. LA CASA GRANDE (11) La sociedad imperial: desigualdad, inmigración, latifundista, esclavista, sujeta a las relaciones de Casa Grande. La República prolonga esencialmente el sistema bajo una Constitución liberal importada. 4. UNA CUESTION DE ESTETICA (16) Intensa actividad Internacional del Imperio en particular sobre fronteras. En la república, problema del re-

conocimiento, Isla Trinidad, intervención extranjera y fronteras.

SEGUNDA PARTE: LA REPUBLICA VIEJA (1909-1930) 18

5. EL GIGANTE QUIERE SABER DONDE TIENE LOS PIES. Cestiones internacionales del Barón de Rio Branco y de Otávio Mangabeira. Participación en las Conferencias panamericanas y en la Junta Internacional de Jurisconsultos. 6. EL GENERAL CAFE (22) Auge, defensa y consecuencias de la economía del café. Acuerdo de Tabauaté. Frente a la depresión mundial. Vargas y la industrialización. 7. LA GRAN COMPONENTA (25) Los latifundistas toman el campo y la naciente burguesía la ciudad. La legislación social. Clase media frente a la oligarquía. El tenentismo. Conciencia de Vargas de la necesidad de cohesión social. 8. LA LENTA MARCHA HACIA EL PODER. (28) Larga carrera política de Vargas antes de alcanzar prominencia social: diputado local, diputado federal, Ministro de Finanzas, Gobernador de Rio Grande y candidato presidencial.

CAPITULO II HACIA LA DICTADURA

PRIMERA PARTE: JEFE DEL GOBIERNO PROVISIONAL (1930-1934).....32

9. DE LA CUERDA FLOJA... Estrategia y táctica de Vargas frente a la Revolución heterogénea. Getúlio asume poderes cuasi-absolutos. Equilibrio entre el tenentismo y el liberal constitucionalismo.

"Revolución Constitucionalista" de 1932. La Constitución de 1934.

10. LA PRIORIDAD SOCIAL EN EL GETULISMO (37) El poder público como regulador de las relaciones sociales. Impresionante actividad en la legislación social. Dinámica renovadora del Estado.

11. LA GRAN ASPIRACION (39) Vargas empieza a poner en práctica su idea rectora de industrializar el país. Destrucción de cosechas de café. Depreciación y control del tipo de cambio. Atención de Getúlio a los recursos naturales no renovables.

12. UN TERCER EJE (43) Rápido reconocimiento internacional del Gobierno Provisional. Suspensión del pago de la deuda y Plan Aranha. Labor del Canciller de Macedo Soares. Bases de una alianza brasileño-estadounidense; paralelo entre el New Deal y el régimen de Vargas.

SEGUNDA PARTE: PRESIDENTE CONSTITUCIONAL (1934-1937)..... 45

13. LOS GIGANTES SE APROXIMAN. La orientación pro-americana de Vargas maneja ideologías contrarias bajo el interés superior del país. Comercio con Estados Unidos. Getúlio intenta un acercamiento panamericano. Gestión del Canciller Macedo Soares. 14. CAMBIO DE UNIFORME: DE MARRON CAFE A BLANCO ALGODON (49) Disminución de las importaciones y su consecuente impulso a la producción doméstica. Alza en la capacidad instalada utilizada y en las exportaciones, especialmente algodón. 15. EL DESAFIO ROJO Y LA FARSA VERDE. (52) Ineficiencia de la Constitución de 1934. Rebelión frustrada de los Comunistas en 1935 y sus antecedentes. El integralismo fascista y sus antecedentes. 16. AL CENTRO DE LA PISTA (56) Como Presidente Constitucional Getúlio trata de pacificar el país y comenzar su labor de unificación y modernización del Brasil. Para ello aplasta el movimiento comunista de 1935. Radicalización de la política.. El golpe de Estado de 1937.

CAPITULO III EL ESTADO NOVO

PRIMERA PARTE: LA DIFICIL NEUTRALIDAD (1937-1942)..... 62

17. AUTORIDAD SUPREMA DEL ESTADO. Análisis somero de la Constitución de 1937 y Vargas dentro de ella con esa categoría. El Departamento de Imprenta y Propaganda. Caracterización del Estado Novo. El "putsch" integralista. Debilitamiento del Partido Comunista. 18. ESFUERZOS DE CENTRALIZACION Y PLANEACION ECONOMICAS (68) Disposiciones económicas de la Constitución y su aplicación

flexible por Vargas. Dedicación de Getúlio a la planeación económica y a la infraestructura. Producción agrícola; la Marcha al Oeste; Estímulo a la aviación. Conferencia de Interventores. 19 GETULIO AL FIN TOMA PARTIDO (74) Getúlio y Aranha alinean al Brasil con los Estados Unidos y los aliados en la guerra mundial. Comunidades alemana, italiana y japonesa en Brasil y sus implicaciones internacionales. La cuestión del Chaco. La VIII Conferencia Panamericana. 20. O PAI DOS POBRES (81) Vargas como moderador social. Legislación social corporativa frente a la lucha de clases. 21. EL GETULISMO (86) Versión modificada del populismo. Getúlio y su presencia modifican y encauzan las fuerzas sociales, políticas y económicas.

SEGUNDA PARTE: VICTORIA INTERNACIONAL DEL BRASIL Y DERROTA DEL
REGIMEN (1942-1945).....88

22. DE CONCILIACION A CONSOLIDACION. Reunión de la legislación social en la "Consolidação": su forma, consecuencias y objetivos Democracia populista (cont.) 24. ECONOMIA Y GUERRA (93) Deficits presupuestales. Prioridad de armamentos. El Plan Quinquenal. El contrabando. Esfuerzo de desarrollo del Amazonas. 25. BRASIL EN GUERRA: LA FUERZA EXPEDICIONARIA (98) Motivo de unificación nacional. Importancia estratégica del Brasil y su capacidad como proveedor de materias primas. Organización de la Fuerza. 26. LA PRIMERA CAIDA. Logros jurídicos del régimen. Corrupción que rodea a Getúlio. El "Manifiesto Mineiro". El término de la guerra requiere una renovación nacional. Fracaso de las manipulaciones de Vargas y su caída por los militares.

CAPITULO IV. EXILIO, RETORNO Y MUERTE

PRIMERA PARTE: PRESIDENCIA DE DUTRA (1946-1951)..... 107

27. EXILIO EN ITALIA Y VUELTA EN HOMEROS

Vargas. Poca atención a la Constituyente pero gran actividad política para preparar el retorno. Administración de Dutra. Vuelta al poder. 28. INTERREGNO (109) "Situacionistas" frente a aspirantes. La Constitución de 1946. Dutra contra los comunistas. Populismo en la campaña. 29. POLITICA E INTERESES INTERNACIONALES (112) Intervención del Embajador americano Berle en la primera caída de Vargas. IX Conferencia Panamericana. Falsa acusación de alianza con Perón. Características de la política internacional brasileña. 30. TIPO DE CAMBIO E IMPORTACIONES (115) El tipo de cambio como instrumento financiero. Accesibilidad y control de importaciones. Favorecimiento al sector industrial. Índices económicos: precios del café, valor de la producción agrícola y la cafetalera, porcentaje del valor del café y la renta nacional y precios agrícolas e industriales.

SEGUNDA PARTE: ULTIMA PRESIDENCIA (1951-1954)..... 117

30. TIPO DE CAMBIO E IMPORTACIONES (cont.) INFLACION. Mismos índices para el último período de Vargas. Mejora de la productividad económica y participación de los industriales en ella. 31. EL GIGANTE ABANDONADO. Vargas es decepcionado en sus esperanzas de apoyo internacional, mediante créditos especialmente norteamericanos, para realizar su programa económico. Gestión del Canciller Joao Neves da Fontuora. 32. ME SIENTO EN UN MAR DE LODO (126) La corrupción generalizada paraliza las metas fijadas por Getúlio. 33. ¿QUE ES MEJOR PARA EL BRASIL? Getúlio opta por el suicidio antes que abandonar el poder o provocar la guerra civil.

CAPITULO I

TIEMPO DE SIEMBRA Y CULTIVO

1. NACIDO BAJO EL SIGNO DEL CONFLICTO*

Getúlio Dornelles Vargas¹ nació en São Borja, Rio Grande do Sul, Imperio del Brasil, el 19 de abril de 1883. São Borja pertenece al antiguo territorio de Misiones y formó parte de los treinta mil kilómetros cuadrados que le fueron adjudicados al Brasil en el laudo arbitral del Presidente de los Estados Unidos (1895).

El nacimiento de Getúlio ocurrió seis años antes de la caída del Imperio. Este régimen en conjunto, incluyendo la administración pública y las estructuras política e institucional fue una fuerza conservadora cuya desaparición se ha atribuido a su inmovilidad intransigente que sólo cedía ante la presencia de acontecimientos como la esclavitud, las reformas sociales profundas o las exigencias económicas.^{2/} Sin embargo, la República que lo siguió continuó ese carácter conservador del Imperio y sería únicamente a partir de la Revolución de 1930, dirigida precisamente por Vargas, cuando se iniciaría una transformación fundamental del Brasil.

En Rio Grande do Sul se dieron las características del gaúcho, diferente de otros tipos brasileños y sujeto a continua lucha. El padre de Getúlio adquirió su grado militar y su dominio político sobre el pueblo fronterizo de São Borja en medio de

* El rancho donde pasó Getúlio su infancia está localizado en terreno entonces disputado entre Brasil y Argentina. El conflicto, pues, se encuentra desde el principio de la biografía de Vargas.

1. En Brasil el apellido materno suele preceder al paterno. Además, es común y acentable referirse a los políticos por su primer nombre, práctica que se seguirá en este trabajo.

2. Caio Prado Junior, Historia Económica de Brasil. 218-219 También del mismo autor, Evolución Política del Brasil y otros Ensayos ofrece información detallada sobre las corrientes migratorias como trasfondo social de las contiendas de límites.

peleas locales. En contraste con la solución violenta de los conflictos que se buscaba en la región³, Getúlio habría de demostrar a lo largo de su carrera una notable inclinación a la búsqueda de la conciliación. Sea como fuere, su padre participó en la victoria del Partido Republicano sobre el Federalista en su Estado.⁴ Además del clima general de violencia en que nació Vargas se presentaron disensiones políticas en su familia.⁵ Todo esto influiría, según algunos, negativamente en su psicología adulta. Sin embargo, cuando hubo de encabezar la Revolución triunfante, de nuevo su objetivo fue la armonización de los grupos e intereses en lucha, encauzándolos por un camino previsto y coherente con aquello que Getúlio consideraba el mejor bien para el país.

Getúlio fue enviado junto con dos hermanos a la Escuela Militar de Ouro Preto, Minas Gerais. Pronto salieron de ahí a causa de un pleito estudiantil en el que perdió la vida uno de los alumnos. En 1900 asistió a la Escuela Militar de Rio Pardo en Rio Grande do Sul, pero una nueva rebelión de los alumnos lo decidió a dejar la escuela. Terminó su servicio militar y dejó su sueño de seguir la carrera militar, después de no haber podido entrar, como esperaba, en combate contra fuerzas bolivianas (1903). Pero de esta experiencia obtuvo una sensación de la inmensidad del territorio brasileño, un conocimiento de la mentalidad militar y la

3. Jordan M. Young, The Brazilian Revolution of 1930 and the Aftermath. 31

4. José Maria Bello, A History of Modern Brazil. 134-135

5. Afonso Henriques, Ascensão e queda de Getúlio Vargas. El autor insiste en la cercanía con Argentina, antiguo *lar de españoles arrogantes, atrabiliarios y prepotentes*, lo que debió igualmente haber influido en la formación espiritual y moral de Getúlio Vargas. Parece que la presencia del tío de Getúlio, Coronel Duarte Dornelles en el bando federalista provocó un ambiente de desunión familiar en medio de los conflictos e intrigas comunales

decisión de aprovechar el poder militar desde un puesto civil.⁶ Inició después sus estudios de abogado, de los que se graduó en el año de 1909. Durante su estancia en la facultad participó activamente en la política estudiantil y fundó, en compañía de otros estudiantes, el periódico *O Debate*. En una ocasión se reunió con sus compañeros para obstaculizar una asamblea que se realizaba en favor de algún candidato local del partido opuesto: alguien disparó al aire y la multitud se dispersó. Cuando se le preguntó a Getúlio si él había sido el causante, se limitó a sonreír (recurso que utilizaría con frecuencia a lo largo de su carrera) y decir: *Teníamos proyectado mandar por los aires la manifestación. ¿Se fue por los aires o no?*

De la época estudiantil de Vargas cabe mencionar un discurso (1906) en que afirmó que *la sabiduría, o por lo menos el acierto, estaba con los que, apartados de ambos extremos, sabían conservar sus opiniones y las adaptaban a la ley del progreso; y otro en el que, preocupado por la aplicación práctica de los conocimientos políticos, alababa al senador Pinheiro Machado, político riograndense de estatura nacional, porque su actitud ha sido la de esperar la marcha de los acontecimientos, colocándose a su cabeza para dirigirlos.*⁸ Esto podría definir en mucho los sistemas que el propio Vargas emplearía después.

6. Tad Szulc, *Twilight of the Tyrants*. ...extrajo una oportunidad de conocer el remoto interior del Brasil, en las amplitudes selváticas del estado de Mato Grosso. Su interés subsiguiente en desarrollar el interior del Brasil y la campaña de la Marcha al Oeste puede en parte haber sido el fruto de esta expedición boliviana... aprendió algo de táctica, estudió la mentalidad militar e hizo amistades que después le fueron útiles. 54

7. Tomado por A. Henriques de Paul Fritschauer, *Presidente Vargas: Biografia*.

8. T. Szulc, *op. cit.*, 57

Getúlio rehuía el planteamiento ideológico a tal punto, que sus críticos llegaron a negarle inclinación intelectual alguna. También de la época estudiantil se recuerda que el discurso de graduación que le fue encomendado versó sobre cultura griega, Nietzsche, sociología y otros temas.⁹

2. LA OLLA DE ORO* (*nueva riqueza natural*)

La economía brasileña había seguido un desarrollo cíclico que puede dividirse en estas etapas: cultivo primario de caña de azúcar, 1530-1650; impulso a la fiebre de obro, 1700-1780; y auge del café, 1840-1930. Entre ellas aparecen períodos intermedios de relativo receso económico.¹⁰ En consecuencia, se establece y fortifica una élite agraria y la dependencia nacional al mercado internacional.

La producción durante el Imperio se basó en la agricultura representada primero por el café y en seguida por el hule. Esa base económica era precaria, dependiente de condiciones internacionales inciertas y sin control nacional, a pesar de que los productores brasileños mantenían una clara superioridad cuantitativa sobre los otros países productores.

El nivel de la producción, aunque muy por abajo de la agrícola, en lo industrial observa un relativo progreso, especialmente en el ramo de los textiles. Este producto industrial, que sufriera una crisis entre 1874 y 1875, recobra su ímpetu a través de las tarifas impuestas con propósito meramente fiscal, aunque

9. John Watson Foster Dulles, *Vargas of Brazil*. 18

* Expresión empleada por Irving Louis Horowitz, *Revolución en el Brasil*, para describir cómo cada período de prosperidad, acotado en parte por imprevisión de los explotadores, era sustituido por el descubrimiento de otra *olla de oro*, es decir, una nueva riqueza natural.

10. Abraham Rochellic, *Brasil, el período del Presidente Vargas...*

existió un interés por el proteccionismo. El Manifiesto de la Asociación Industrial (1882) presentó los argumentos de sus miembros que condenaban la tesis de un país *esencialmente de naturaleza agrícola*, atacaban la política del liberalismo económico del gobierno y repudiaban la oscilación tarifaria.¹¹

→La segunda mitad del siglo XIX señalaría la mayor transformación económica a través de la expansión financiera que impulsa el capitalismo nacional y la entrada de capital extranjero. ← 1930

El capital empleado en la promoción económica fue principalmente inglés. La participación brasileña en el comercio total del mundo en la época final del Imperio es superior a tres tantos la tenida en la primera década de la Independencia. El saldo total de la balanza comercial fue siempre positivo, excepto por un ligero descenso en 1886. El principal vendedor al Brasil continuó siendo Inglaterra y el comprador, Estados Unidos en 1902 con 28% y 43%, respectivamente.

La deuda pública aumentó constantemente, pero era compensada por el crecimiento de las exportaciones. Esa deuda pública consistía en los créditos internacionales ascendentes, las ganancias de las inversiones extranjeras y los fondos remitidos por los inmigrantes al exterior.

La política monetaria del Imperio mantuvo al país en situación permanente de escasez de circulante. Con la aparición de la República, el Gobierno provisional adoptó una Ley Bancaria propuesta por Rui Barbosa, que permitiría a varios bancos regionales la emisión de moneda, causando una expansión extraordinaria como también la especulación desorbitada conocida como *encilhamento*. Co

mo Ministro de Hacienda (1890-1891) Rui también redujo el crédito disponible en los bancos para los latifundistas como producto del último préstamo externo obtenido en 1889.

La expansión monetaria continuó durante la última década del siglo diecinueve, provocando una enorme depreciación del tipo de cambio. A partir de 1898 la política del Ministro de Hacienda Joaquim Murtinho procuró restablecer el equilibrio internacional a través de una serie de medidas contra la inflación; el incremento en el valor de las exportaciones; el *funding loan* de ese mismo año; y la cláusula de pago de impuestos de importación en oro (1900). El equilibrio buscado se logró en 1903.

3. LA CASA GRANDE*

El aspecto social del Imperio era poco halagador. La incapacidad del gobierno imperial en materia monetaria y en canalizar el problema de la mano de obra, surgido de la declinación del trabajo esclavo a partir de 1850, profundizó las divergencias sociales. Contrario a lo que podría suponerse, la distribución rural de la tierra no había sido uniforme e idéntica.¹² De las *capitanías* creadas en 1532 se iniciaron los latifundios; de estos surgieron las *fazendas*, las *chácarras* y las *parcerías*. Así se formaron subclases dentro del sistema social agrícola. La emigración al sur habría de crear otras relaciones sociales.

En el aspecto legislativo, la atención al problema social durante el Imperio se tradujo en algunas leyes sobre trabajo, pero que constituían meras *disposiciones legislativas fragmentarias* sólo

* Conjunto de edificios que incluía la mansión del latifundista y los cuartos de empleados y criados. Por extensión, símbolo del régimen social de la oligarquía latifundista.

12. I. L. Horowitz, *op. cit.*

por ayudar a la clase capitalista. Esto no podía ser de otra manera pues la esclavitud no fue abolida totalmente hasta 1888. Los esclav-s fueron originalmente africanos y constituyeron la única forma de trabajo laboral en el sector agrícola. Desempeñaban todo género de labores en el campo y aun en la casa grande. El patrón tenía derecho de vida o muerte sobre ellos, a pesar de lo cual en la Constitución del Imperio (1824) se aseguraba la libertad del trabajo (Art. 178) y se prohibían las asociaciones artesanales. También fueron expedidas, en este período, leyes sobre contratos y servicios agrícolas (1830, 1837 y 1879). Estas leyes estaban orientadas, por lo general, más hacia la protección de los inmigrantes que a la de los esclavos. En el *Código Comercial* de 1850 se encuentra un no de los orígenes del *aviso prévio*. Durante este período los empleados no tenían manera de demandar a sus patrones, el movimiento obrero era débil, aunque existían algunos periódicos obreros y surgieron algunas huelgas. La gradual extinción de la esclavitud culminó con la *Lei Aurea*.¹³

Gracias al descubrimiento sucesivo de monocultivos nuevos y de gran aceptación mundial, Brasil mantuvo relaciones serviles de trabajo. La persistencia del personalismo se atribuye precisamente a la conservación de las relaciones de casa grande que prevalecían en las grandes plantaciones y equivalían a condiciones de predominancia; a la Iglesia Católica; y al carácter de los orgaismos políticos nombrados partidos pero que permanecían adscritos a la clase gobernante con exclusión de participación popular efectiva. Este personalismo explicaría también el carácter de *poder moderador* del Emperador.

13. J. V. Freitas Marcondes, "The Evolution of Labor Legislation"

Como en otros países de América, el sistema político reflejaba instituciones importadas: el parlamentarismo era inoperante por no estar respaldado o responder a la opinión pública; de ahí la necesidad de la existencia de un *poder moderador* entre partidos conservador y liberal. El Consejo de Ministros no era más que una expresión, aprobatoria, de la voluntad imperial. Las facultades del Emperador incluían nombramientos vitalicios en el Senado y poder de veto sobre toda la legislación.

En el orden administrativo se contaba con una unidad política y territorial, pero la primera provenía del poder personal del Emperador y la lealtad al trono, mientras que la segunda era precaria. En suma, se trató del equilibrio entre fuerzas disgregadoras y de la incompreensión de la élite hacia las relaciones naciales reales, a cambio de su prontitud en adoptar ideas europeas.¹⁴

La longevidad del régimen de Pedro II se atribuye a su capacidad de contar tanto con la clase gobernante, o nobleza corte sana, *fazendeiros* o latifundistas, autoridades de la Iglesia y las fuerzas armadas, como con las fuerzas sociales más nuevas: comerciantes y negociantes de la clase media, librepensadores y un clase intelectual pequeña pero distinguida.¹⁵

El nivel de vida hacia finales del Imperio aumenta para los sectores acomodados y en algunos casos alcanza formas similares a las del Viejo Continente. La población creció hasta cerca de ca torce millones de habitantes. También a este período corresponde la gran modificación del equilibrio demográfico. La liberación de

14. Mercedes Dantas, *A Força Nacionalizadora do Estado Novo*. Una publicación premiada por el Departamento de Imprenta y Propaganda, órgano oficial del gobierno de Vargas.

15. I. L. Porovitz, *op. cit.*

los esclavos y el empobrecimiento del noreste, impulsaron grandes corrientes migratorias que se fueron a establecer precisamente en las regiones cafetaleras del centro-sur, en el valle amazónico, gracias a la explotación del caucho, y a São Paulo. Todo ello, unido a la inmigración europea, hizo a la región paulista la más poblada del país.¹⁶

En la última etapa del Imperio se presentaron, como se ha visto, nuevas condiciones que el gobierno central no pudo atender, a las que hay que agregar la incapacidad de financiar la producción cafetalera, y que prepararon el camino para la autonomía regional. En períodos anteriores las formas de organización social eran análogas en el norte y en el sur y la clase dirigente hablaba un lenguaje común que podía identificarla políticamente.¹⁷

La causa inmediata de la caída del Imperio fue el enfrentamiento entre los militares y el gabinete imperial en lo que vino a llamarse la *questão militar*.¹⁸ Se refería ésta al descontento que se venía gestando entre los militares y que alcanzó su apogeo durante la gestión y por el temperamento del Vizconde de Ouro Preto, coincidiendo con la proposición de Benjamín Constant de resolverla con el cambio de régimen. De aquí parte la interpretación que atribuye a los militares brasileños el papel de jueces o árbitros de última instancia en conflictos políticos.

La Constitución republicana adoptada en 1891 reflejó el punto de vista de quienes vendrían a ser llamados liberales constitucionalistas sobre el de los positivistas, a los que habría de acercarse el propio Vargas. Resultó inapropiada para las condicio-

16. Celso Furtado, *Dialéctica del Desarrollo*. 94

17. Idem, *The Economic Growth of Brazil*, 190

18. Helio Silva, 1889. A República não esperou o amanhecer.

nes existentes en Brasil e impuso un régimen presidencial casi absoluto basado en la práctica en su carácter de único organismo político nacional. A nivel local surgió el sistema de los *coronéis* por lo general grandes terratenientes que controlaban la votación de la zona bajo su influencia a cambio de favores federales. Entre ellos y la capital la oligarquía estableció el sistema de *política dos governadores* según el cual el gobierno central dejaba en manos de aquella, que nombraba de hecho cada uno de los gobernadores de los estados, el control y la defensa de sus intereses, inclusive mediante la organización de fuerzas armadas irregulares¹⁹. El fracaso de los liberales en imponerse desde arriba, reforzó el personalismo.²⁰ El requisito de alfabetismo impidió el crecimiento del electorado. El ejecutivo procedió cada vez más a gobernar por decreto.²¹

La República inició el período del régimen individualista en la legislación social. Se vio obligada a proclamar medidas legales que borrarán la mala imagen de la esclavitud. Estas medidas están contenidas en el decreto 213 (22 de febrero de 1890) que revocó todas las disposiciones de las leyes relativas a los contratos de empleo de trabajadores agrícolas y abrieron las puertas a la inmigración por las repercusiones internacionales que tuvo.²² La Constitución de la República (24 de febrero de 1891) sólo incluía una referencia a la libertad de trabajo (Art. 72), a semejanza de la Constitución de los Estados Unidos. La omisión de disposiciones más específicas se explica por la mentalidad individualista de los legisladores y el clima sociológico de la casa grande. El mismo año se promulgó el decreto regulador del trabajo de me-

19. N. W. Sodré, *Formação Histórica do Brasil*, 306

20. I. L. Horowitz, *op. cit.*, 100

21. Ananda Marchant, "The Political and Legal Framework", 105-106

nores en la incipiente industria de la capital federal. Otros decretos fueron el 979 (1903) que creó los primeros sindicatos rurales; el 1 150 (1905) relativo a los defechos de los trabajadores del campo sobre sus salarios; y el 1 637 (1907) sobre sindicatos.

4. UNA CUESTION DE ESTETICA*

El imperio realizó una intensa actividad internacional, en especial sobre la determinación de las fronteras del país. La diplomacia sería acompañada a veces de la fuerza. El ejemplo más significativo de esto fue la guerra de la Triple Alianza: Brasil, Argentina y Uruguay contra Paraguay (1865-1870). Aunque victorioso al fin, el Brasil puso todos sus recursos a prueba y pospuso su crecimiento ya que provocó la incapacidad del Imperio, hasta que cayó en 1889, de establecer un sistema monetario sólido y estable, así como solucionar el endeudamiento crónico. Como resultado favorable aunque a largo plazo, el país aseguró la libre navegación sobre los ríos Paraguay y Paraná, lo que a su vez abriría el acceso, por vía fluvial, al Mato Grosso.²³

El primer problema del gobierno republicano fue el reconocimiento internacional. Las notas circular correspondientes fueron enviadas (18 y 19 de noviembre). Las primeras naciones en extenderlo fueron dieciséis repúblicas latinoamericanas. En general el reconocimiento de la república fue más expedito que el del Imperio por tratarse aquella de un Estado ya reconocido. Además, la

* Al recomendar el propio ex-Emperador a un Cónsul que no se retirara le habría dicho: Sirva a la República con la misma dedicación conque servía al Imperio. Las formas de Gobierno son simples cuestiones de estética. C. M. D. Carvalho, História Diplomática do Brasil. Texto básico utilizado con otras referencias oportunas.
23. C. Prado Jr., op. cit.

República se comprometió a cumplir expresamente todos los compromisos internacionales contraídos por el Imperio. Pudo también obviarse el obstáculo de la teisis enunciada por Jefferson (1772) de que el nuevo gobierno debía constituirse en *conformidad con la voluntad de la nación, declarada sustancialmente*, por lo general en una Constitución. En el Senado de los Estados Unidos se apresuró el reconocimiento ante el temor de algunos senadores de que ciertas potencias europeas pretendieran, en contra de la Doctrina Monroe, intervenir a favor del antiguo régimen.²⁴

Esa intervención extranjera, aunque no a favor del Imperio, se dio ante la rebelión de la Marina, estallada a bordo del *Aquidaba*, bajo la jefatura de Custódio de Melo Saldanha da Gama, en 1893; los gobiernos francés, italiano y estadounidense protegieron la capital ante un posible bombardeo de las cañoneras rebeldes y participaron en su eventual deposición de armas y obtención de asilo. El Brasil tuvo que conceder el carácter de delincuentes políticos y no comunes a los insurgentes, a petición del gobierno de Portugal.

En cuanto a la defensa de la soberanía, el gobierno republicano la hizo respecto de la Isla Trinidad, disputada por la autoridad de la Gran Bretaña (1895-1896) basándose en que: debía considerársele como parte del territorio independizado de Portugal a partir de 1822; Brasil había enviado misiones esporádicas ahí; la continuación de la ocupación británica había sido interrumpida en tres ocasiones con el retiro voluntario; y que las cartas geográficas inglesas no la incluían como territorio británico ni la *Colonial Office* la tenía registrada.

24. C. M. D. Carvalho, *op.cit.*

Las cuestiones fronterizas que se venían discutiendo desde el Imperio ocuparon atención preferente de la diplomacia brasileña durante las primeras décadas de la República. La posición de Brasil puede resumirse así: por ser una nación en expansión, requería la aplicación del *uti possidetis* como necesidad de desarrollo histórico y condición esencial para poder negociar; se reservaba la reclamación de sus derechos frente al desmembramiento y no favorecía en principio la reconstrucción de los antiguos virreinos; hacía valer su soberanía sobre el Amazonas como un factor de geoconomía a su favor según el Derecho Internacional y del que no podría sino ofrecer *concesiones* a cambio de algunas ventajas en otras áreas, criterio aplicable también a la vertiente del Pacífico y se negaba a entablar negociaciones multilaterales en vez de arreglos bilaterales. Así pudo el Brasil obtener: en el arbitraje del Consejo Federal Suizo (1900) doscientos setenta kilómetros cuadrados del territorio de Amapá, Guayana Francesa; trece mil quinientos setenta de los treinta y dos mil en litigio sobre la Guayana Holandesa, según laudo del REY Víctor Emanuel de Italia (1904); y control sobre ciento noventa mil en el Acre.

SEGUNDA PARTE: LA REPUBLICA VIEJA (1909-1930)

5. EL GIGANTE QUIERE SABER DONDE TIENE LOS PIES*

José María da Silva Paranhos, Barón de Río Branco, ocupó la Cancillería del Brasil de 1902 a 1912, año de su muerte. Reformó la Secretaría de Estado a su cargo. Su principal obra diplomática

* Citando al argentino José María Cantilo sobre la preocupación de Brasil sobre sus fronteras: El Brasil por tradición y a pesar de un territorio inmenso ha tenido siempre la preocupación de sus fronteras, se ha interesado por ellas; muy diferente de nosotros en eso... El gigante quiere saber donde coloca los pies. C. M. D. Carvalho, op cit., 216

fue la delimitación del territorio nacional: ocho y medio millones de kilómetros cuadrados cuyas fronteras sólo estaban plenamente de finidas en el sector sur y en el Amapá. Además, presidió el apogeo de la diplomacia brasileña de principios de siglo mostrado en la preponderante participación del país en múltiples reuniones internacionales como el III Congreso Científico Latinoamericano, la III Conferencia Internacional Americana y la II Conferencia de Paz de la Haya. Favoreció el crecimiento de las fuerzas armadas y aprobó la idea de contratar misiones militares extranjeras. Su prestigio personal permitió la firma del Tratado de Límites con Uruguay. A pesar de sostener el Brasil desde entonces su derecho exclusivo sobre toda la laguna de Mirim el Barón coordinó, en octubre de 1909, una labor de convencimiento público para lograr la aceptación del tratado que, entre otras determinaciones, concedía la libre navegación en dicha laguna. En esa ocasión, Vargas habría de decir

*Imbuido en estas ideas representativas del espíritu sudamericano en pro de la solidaridad universal, el fruto de la diplomacia brasileña, por el esfuerzo de Rio Branco, no podía sustraerme a la satisfacción de aplaudir un acto que va a llevar a un pueblo amigo la confianza que debe tener la organización política del Brasil... haciendo desaparecer los preconceptos y los viejos odios que el Imperio nos legó.*²⁵

El Barón de Rio Branco propició con ahinco la institución del arbitraje. La inclinación del Barón de Rio Branco hacia los Estados Unidos, su idea de que el Brasil representaba en América del Sur al menos en potencia también un gigante como aquel otro país, y su constante interés por estrechar las relaciones en-

trambos (por ejemplo, la elevación a Embajada de la Legación brasileña en Washington), abriría el camino al TERCER EJE del que se habla en el apartado 12. Otros síntomas de esto fueron que las relaciones comerciales entre Brasil y Estados Unidos aumentaron constantemente a partir de la primera Guerra Mundial y el establecimiento de la misión naval estadounidense en Brasil. Este último comenzó a adquirir material bélico en Estados Unidos, teniendo siempre que cuidar la relación con la limitación de armamentos pactada con el grupo informal Argentina-Brasil-Chile (aparecido durante la gestión del Canciller Severiano Muller y conocido como el ABC) y los recelos de los demás países americanos ante un posible armamentismo de Brasil.

La participación brasileña en las Conferencias Panamericanas debe mencionarse, aunque con brevedad inevitable. En la Primera Conferencia Internacional Americana, Washington (1889) el Brasil se hizo representar tanto como Imperio como por la República. Su principal interés fue lograr la aceptación general del arbitraje, lo que no se consiguió. En la Segunda Conferencia Internacional Americana, México (1901), Brasil insistió en el tema del arbitraje, principio opuesto por los demás participantes, y propuso una codificación del derecho internacional americano, lo que fue encomendado a un comité de juristas que debían elaborar el proyecto. La Tercera Conferencia Internacional Americana, Río de Janeiro (1906) se reunió bajo el resentimiento de los países latinoamericanos hacia Estados Unidos y la influencia de la inminente Segunda Conferencia de la Haya. En la Quinta Conferencia Internacional Americana, Santiago (1923) la posición brasileña favorecía la adquisición de armamentos por razones de seguridad y extensión

de su territorio. Sostuvo que el desarme debía tratarse a nivel mundial y no regional. Giró una invitación a los miembros de ABC a una reunión previa a la Conferencia en Valparaíso, vista la campaña periodística desatada en Buenos Aires contra el armamentismo brasileño y la vacilación chilena. En general, la actuación de Afrânio de Melo Franco logró restablecer la confianza internacional en el Brasil y contribuyó al éxito de la Conferencia. Esta Conferencia elaboró una declaración conjunta condenando la paz armada y el mantenimiento de fuerzas superiores a las necesidades internas y al resguardo de la soberanía e independencia de los Estados. Esto significó un compromiso entre las posiciones argentina y brasileña. La Conferencia también adoptó el Pacto Gondra según el que se exigía la investigación y examen de los conflictos antes de llegar al rompimiento de hostilidades.

En 1927 Brasil convocó a la *Junta Internacional de Jurisconsultos Americanos*. Estuvieron presentes diecisiete Estados bajo la presidencia de Eptácio Pessoa. Se elaboró un *Código de Derecho Internacional Privado* que se ocupaba de materias civil, comercial, marítima y penal, según lo habían venido recomendando las Conferencias Americanas desde 1902.

En la VI Conferencia Panamericana, La Habana (1928), predominaron los temas jurídicos, especialmente los propuestos por la *Comisión de Jurisconsultos* reunida el año anterior en Río de Janeiro.

Con la llegada de Otávio Mangabeira a la Cancillería Brasileña se dió un nuevo impulso a la diplomacia: se mejoraron las instalaciones de Itamarati; se multiplicaron los contactos di

plomáticos, especialmente con Latinoamérica, y se resolvieron cuestiones pendientes de demarcación fronteriza.

6. EL GENERAL CAFE*

La producción brasileña de café subió de 3.7 millones de sacos en 1880-1881 a 16.3 millones en 1901-1902. Este incremento se debió al limitado número de materias primas que Brasil podía exportar, entre las que el café representaba las mayores ventajas relativas y se disponía de mano de obra y tierra excedentes. Pero la demanda internacional del café permaneció relativamente estacionaria. Cuando esto se combinó con la crisis interna del principal consumidor, es decir, los Estados Unidos donde en 1889 el precio por saco era de 4.09 libras esterlinas y descendió a 1.48 en 1893. La crisis pudo amortiguarse por medio de la devaluación externa de la moneda. De manera simultánea se presentó sobreproducción. Los estados productores de café, cuyo poder frente a la Federación había aumentado, lograron el *Acuerdo de Tabauaté* (1906) que establecería las bases de la política del *price boosting*, a saber: el gobierno central intervendría en el mercado para restablecer el equilibrio entre demanda y oferta; tales compras serían financiadas con empréstitos extranjeros cuyo servicio sería cubierto a través de un impuesto especial en oro sobre café exportado; y como solución a largo plazo los estados productores desalentarían la expansión de las plantaciones. El gobierno de la República permitió a los estados recaudar estos impuestos de exportación y, con base en ellos, obtener los créditos in-

* El subtítulo es sugerido por la observación de Celso Furtado en *The Economic Growth of Brazil*, a quien se sigue en esta explicación, de que las fazendas de café representaban entonces casi toda la producción y el café era el soporte de la economía nacional.

ternacionales. Estos créditos fueron absorbidos al fin por el Gobierno federal, pero se establecía con ello la fuerza política de los Estados.

Al aparecer la crisis mundial, la producción de café siguió aumentando porque los cosecheros continuaron expandiendo las plantaciones. Los precios internacionales del café cayeron dramáticamente durante la depresión mundial: de 22.5 a 8 centavos la libra entre septiembre de 1929 a septiembre de 1931. La demanda de café en los países desarrollados no disminuía según los precios internacionales. Los intermediarios podían transferir todas sus pérdidas a los cosecheros brasileños y éstos a su vez a la comunidad: el mecanismo de defensa se estableció con base a la devaluación del cruzeiro, calculada en un 40% frente a una baja del 60% en los precios del café, y el aumento en el costo de las importaciones. Sin embargo, aunque pudo aumentarse la exportación en volumen total del café entre 1929 y 1931 en un 25%, aún existían grandes cantidades de café cosechado que no podía colocarse en venta. Esta defensa del sector cafetalero contribuyó al mantenimiento de la demanda efectiva y el nivel de empleo en otros sectores de la economía, afectando el cambio internacional de la moneda en combinación con el retiro de capitales durante la depresión.

En el curso de este período continuó, no obstante, la penetración de capitales extranjeros. En el campo industrial se notó un particular interés en el establecimiento de subsidiarias de grandes compañías, especialmente norteamericanas, como las automotrices y las empacadoras de carne. La metalurgia comienza a surgir realmente en el Brasil después de la Primera Guerra Mun-

dial. Sólo la guerra estimula a hacer producir esas inversiones, por ejemplo en los altos hornos de Itabira donde se triplica la producción entre 1915 y 1921.²⁶ En este último año se estableció la gran empresa siderúrgica Belgo-Mineira en Tabará.

Getúlio Vargas habría de tener amplia ocasión de enfrentar el problema de las empresas privadas que se oponían a los intereses nacionales. Todavía como Diputado local de Rio Grande do Sul, habría de declarar en un discurso (1919):

*Tanto no es así, que después de la terminación de la guerra los poderes públicos continuaron interviniendo en la actividad privada, manteniendo los servicios con miras a restringir el lucro de los particulares. Una prueba de la eficacia y de la oportunidad de esas intervenciones está en la tendencia, casi generalizada en Europa, a la nacionalización de las industrias.*²⁷

Durante este período la baja en ingreso monetario fue menor al aumento del precio de las importaciones. La baja de éstas fue cubierta con oferta doméstica. La situación precaria del sector exportador del café -que destruía la tercera parte de su producción ya por sí de rendimientos bajos- alejó de ese sector los capitales que aún se estaban creando. De este modo apareció una situación casi sin precedente en la economía brasileña: la preponderancia del sector ligado al mercado interno en la formación del capital.

Vargas comprende esta situación, cuando en uno de los discursos de su campaña de 1930 decía:

²⁶ C. Prado Jr., *op. cit.*, pp. 306-307

²⁷ Citado por A. Carrazzoni, *op. cit.*, 106

El problema económico puede resumirse en una palabra -producir, producir mucho y producir barato- el mayor número de artículos aconsejables, para abastecer los mercados internos y exportar el excedente. También habría que proteger la siderurgia.

7. LA GRAN COMPONENTE*

El esquema típico de gobierno continuó encabezado por un pequeño grupo, aunque cambiante, que formaba la oligarquía.²⁸ Floriano había tratado de defender la Asamblea Constituyente, en la que predominaba la antigua oligarquía (1891), en lo que sería el primer intento de llevar más lejos la revolución a través de la élite intelectual de la clase media. Esta élite observa los ideales liberales en la economía. En la práctica la oligarquía anterior se mantiene a la cabeza de la jerarquía social y la clase media ocupa los puestos intermedios creados por la expansión económica basada en el comercio internacional.²⁹

El movimiento obrero inició su aparición como grupo social tanto por la sustitución del trabajo de los esclavos por asalariados en las nuevas plantaciones de café del oeste de São Paulo cuanto por la aparición de la modesta industrialización impulsada por la primera Guerra Mundial.³⁰ El movimiento obrero aumentó al doble de 1907 a 1920 y principiaba a hacer sentir su poder social con el surgimiento de sindicatos y grupos anarquistas, así como con las campañas a favor de mejores condiciones de trabajo y mayores salarios. Pero los obreros no habían alcanzado plena conciencia

* Frase de I. L. Horowitz, op. cit., que implica que la clase media (o pequeña burguesía) toma la ciudad y los latifundistas el campo. El molde liberal de la Constitución no sujetaba las relaciones económicas tradicionales.

28. A. Marchant, op. cit.

29. H. Jaguaribe, Desarrollo económico y desarrollo político.

30. A. Marchant, op. cit.

cia de su verdadera condición, en especial por su origen campesino; en el campo subsistían relaciones de semi-servidumbre y el éxodo a las ciudades o a otras zonas geográficas impedían la adquisición de una posición política definida.

La legislación social continúa con la ley 3 724 (1919). sobre accidentes de Trabajo. Se creó el clima para un principio de organismo nacional de protección al trabajo, cuya instalación ocurriría en la etapa inmediatamente anterior a la toma de poder por Vargas. Este sería el *Conselho Nacional do Trabalho* (1923). El mismo año el proyecto Eloy Chaves se convirtió en la bien conocida ley de *Caixas de Aposentadorias e Pensões dos Ferrovirios* o Fondos para Retiro y Pensión de Trabajadores Ferrocarrileros que representó un adelanto significativo. Sin embargo, todas las leyes que se han mencionado en este y anteriores apartados adolecían de características individualista-patriarcales. La reforma constitucional de 1926 incluía una preocupación por legislar sobre el trabajo y como consecuencia se promulgaron muchas leyes al año siguiente, incluyendo el *Código de Menores*. En la década que nos ocupa las opiniones se dividían en el Brasil entre quienes consideraban la cuestión social como un mero asunto de policía y quienes proponían que se siguieran los adelantos de la legislación social europea, principalmente de Inglaterra, Italia, Alemania y Francia.

La política elitista que existiera hasta 1930 fue resenteda principalmente por la pequeña pero creciente clase media que basaba sus intereses económicos en la ciudad. Se ocupaban en el comercio, la industria ligera, las profesiones liberales y la burocracia. Aunque no constituían una opinión consciente de intere

ses perfectamente articulados y en oposición a la economía de exportación, eran los mejores exponentes del liberalismo constitucionalista.³¹

El grupo social así descrito habría de efectuar por medio de la Revolución del 1930 una segunda embestida por el poder, como lo hiciera en 1889. Su ideología se presenta más endeble, pero se da cuenta que necesita el poder tanto para asegurar los empleos cuanto para utilizar la burocracia oficial en su perpetuación.³² Grupos disidentes de la oligarquía, al encontrarse con el problema de la sucesión presidencial, se unen al movimiento de la clase media.

Los militares salían principalmente de la clase media. Los líderes más representativos de esa clase eran los tenentes actores de los movimientos armados de 1922 a 1926. Tuvieron que enfrentarse con la clase campesina, totalmente dominada por los coroneis. Sus acciones tendieron más bien hacia un radicalismo romántico que hacia una política revolucionaria eficaz.³³ En todo caso, el tenentismo y la Alianza Liberal habrían de conquistar ampliamente la simpatía popular y Vargas pudo atraérselos para sí.³⁴

La preocupación de Getúlio Vargas con el problema de la unidad nacional, incluyendo la cohesión social, que mostraría durante su administración nacional, aparece desde su época de político local, por ejemplo en su discurso de enero de 1913:

La sociedad brasileña, compuesta de elementos dispares, ... atraviesa delicada crisis, profunda y subterránea, buscando su tipo nacional. Es preciso que la comunidad... no se interrumpa y que el alma del futuro entienda a la del pasado.

31. Thomas E. Skidmore, *Politics in Brazil*. 12-13

32. N. W. Sodré, *Formação Histórica do Brasil*, 322

33. Francisco C. Weffort, "O populismo em la Política Brasileira"

34. N. W. Sodré, *História da Burquesia Brasileira*. 278

8. LA LENTA MARCHA HACIA EL PODER

Ante la prominencia que habría de tomar la figura de Getúlio en la historia del Brasil, se olvida con frecuencia que empleó veintidós años entre su primer puesto público (1909) y su toma de poder nacional (1930). Esta larga preparación se compara favorablemente con la aparición en sus respectivos gobiernos de otros dirigentes iberoamericanos con mayor o menor grado de dictadura personal. Su elección como diputado federal, escaño que ocupa en 1923, lo coloca por primera vez en un plano nacional, aunque todavía modesto. En un principio Vargas mantuvo su lealtad a su protector Dr. Borges: se opone a la rebelión de Copacabana de 1922 y su misma presencia en Río se atribuye a la necesidad del patriarca riograndense de contar con un elemento de confianza que pudiera evitar la intervención federal en el conflicto en que se debatía el Estado.

Su desempeño en las primeras sesiones de la Cámara lo mostraba más inclinado a escuchar y observar que a actuar y hablar. Los que lo tratan quedan impresionados por su modestia, naturalidad, tranquilidad y movimientos reposados. De 1923 a 1926, su actuación fue discreta, calificada por un biógrafo favorable de prudente tanto en relación al programa de su partido como a la salvaguarda de puntos de vista legales.

Reelecto en 1924, formó parte de la Comisión de Finanzas. Logró superar su reciente oscuridad y tornarse en un diputado con gran influencia. Procuró aprender lo más posible de los asuntos de otros estados y de la Federación. Como jefe de la delegación parlamentaria de Río Grande, Vargas cultivó la amistad de los diputados opositores tanto de su propio estado como de otras regiones. Su estilo de vida era modesto, tenía dos hijos mayores

en la Universidad y su diversión era el cine. Presidió la Comisión encargada de estudiar una revisión de la Constitución a fin de reforzar el poder ejecutivo. Vargas tomó partido claro a favor de quienes se pronunciaban por la abrogación de la Constitución de 1891 y el establecimiento de un gobierno fuerte.³⁵ A pesar de la división en su propio Estado frente a la rebelión paulista de 1924 mantuvo Vargas su posición por un gobierno central fuerte.

El presidente Washington Luiz, siguiendo la práctica de destinar el puesto de Ministro de Hacienda al Estado de Rio Grande, nombró a Getúlio Vargas en razón de su jefatura dentro de la Cámara de diputados (1926). Este permanecería en su puesto menos de dos años, pero pudo adquirir una experiencia muy valiosa en la política de gabinete en un momento en que el Presidente trataba a fanosamente de reorganizar la política financiera del gobierno na cional.³⁶ Tanto su inclinación personal como su entrenamiento fa vorécian en Getúlio los presupuestos equilibrados. Dirigió el Mi nisterio de tal modo que recibió elogios por su probidad en el ma nejo de los fondos públicos y por fuerza de carácter al negarse a aceptar pagos por cuentas irregulares.³⁷

Tomó posesión como Gobernador de Rio Grando do Sul a 25 de enero de 1928. Su labor comenzó por instaurar un sistema dife rente de gobierno al de su predecesor Borges: atrajo a elementos más jóvenes, sín hacer completamente a un lado a los antiguos fun cionarios; desde un principio se dedicó a la auscultación en via jes y reuniones sobre las necesidades del estado y la manera de subsanarlas; y procuró mejorar la administración estableciendo

35. A. Carrazzoni, op. cit.

36. A. Henriques, op. cit., vol. 1, 44-45

37. T. E. Skidmore, op. cit.

un reparto equitativo entre los gastos del estado y el erario municipal. Se ocupó de asuntos económicos y sociales: mejoró y extendió la red de carreteras, propició nuevas construcciones ferroviarias, organizó sindicatos de clase y promovió el cooperativismo. Fundó el Banco de Rio Grande do Sul (1928). Propició una reforma radical del sistema educativo. La administración de Vargas fue facilitada por los escasos poderes que la Constitución otorgaba en el estado al poder legislativo.

De acuerdo con la *regla dorada* que venía aplicándose en la sucesión presidencial, es decir, que se alternaba entre elementos de los estados más ricos y poblados, Minas Gerais y São Paulo Washington Luiz habría de designar a su sucesor. Sin embargo, surgió un fuerte movimiento en contra de la nominación de otro candidato paulista a la Presidencia. Se buscó, por iniciativa de Antonio Carlos Ribeiro de Andrada un pacto entre los Estados de Minas Gerais, del que era Gobernador, con el de Rio Grande. Esto provocó un interesante triángulo de correspondencia entre los gobernadores de los estados mencionados y el Presidente.³⁸ A pesar de estas instancias, el Presidente Luiz decidió postular su propio candidato, Julio Prestes.

Ante esto el asunto trascendió las maniobras palaciegas y se convirtió en un movimiento popular reunido bajo la bandera de la *Alianza Liberal*. Este aglutinamiento de fuerzas y personalidades dispares decidió lanzar la candidatura de Vargas, lo que se realizó el 20 de septiembre de 1929. A nivel estatal, la labor unificadora de Vargas permitió la creación de una *Frente Única* que reunía a los tradicionales enemigos de los partidos Federalista y Republicano. El candidato a la vicepresidencia sería João Pessoa.

38. A. Henriques, *op. cit.*, vol 1, 47-51

Con motivo de esta candidatura Vargas habría de utilizar una explicación que, modificando los términos, sería básicamente la misma que emplearía en ocasiones posteriores que involucraran su posición política: que no había buscado la nominación, pero que la aceptaba por deber cívico y porque provenía de una auténtica voluntad popular y nacional.³⁹ Consideraba además que se trataba de una campaña contra un régimen caduco.

Los resultados oficiales declararon electo a Júlio Prestes. Vargas dirigió a la nación un manifiesto de protesta por el resultado de las elecciones: agradece los votos recibidos; encuentra que el país exige una profunda modificación política y legal, especialmente en el aspecto electoral; y confía en que esa modificación se realice dentro de la ley y el orden.

Una vez declarada la victoria de Prestes, los jefes de la Alianza Liberal se decidieron a la revolución: Vargas debía encabezar el movimiento, pero se le encuentra vacilante. Aun después de fijada la fecha del alzamiento por los estados, Vargas se mantiene sereno en su posición como gobernador. Las condiciones que Vargas había considerado necesarias para la revolución eran: imposibilidad de encontrar otra solución; que implicara un mínimo de riesgos para evitar trastornos demasiado profundos; y que todos los participantes estuvieran bajo la indispensable coordinación a fin de asegurar la victoria. Por fin lanza Getúlio un Manifiesto (4 de octubre de 1930) en que quiere dar a la Revolución una razón popular de ser:

Entregué al pueblo la decisión de la contienda y éste, cansado de sufrir, se rebela contra sus opresores. No podré dejar de acompañarlo, corriendo todos los riesgos en que la vida será el menor de los bienes que le puedo ofrecer.

³⁹. H. Klinghoffer, op. cit., 49

CAPITULO II

HACIA LA DICTADURA

9. DE LA CUERDA FLOJA...

Al asumir Vargas el poder se vio obligado a caminar en la cuerda floja entre las presiones de la coalición heterogénea que había formado la Revolución. Empleó la estrategia de una aparente inactividad y un exterior plácido para lograr sus objetivos definidos.¹ Además, supo aplicar la táctica conciliatoria que adquirió durante su larga experiencia como político local.

Como Jefe del Gobierno Provisional emitió el Decreto número 19 298 de fecha 11 de noviembre de 1930, con la firma de sus ministros, en el que se atribuye no sólo el poder ejecutivo sino autoridad legislativa completa hasta que la Asamblea Constituyente reorganizara el país; son abolidos todos los cuerpos legislativos desde el Congreso Nacional hasta las asambleas municipales; crea a nivel estatal el puesto de Interventor con atribuciones semejantes a las del Ejecutivo Federal. Según Getúlio, el decreto

*...atestigua la cultura cívica más legítima de los autores de la Revolución. La Dictadura nació bajo la ley. Contrariamente a quienes anunciaban grandes calamidades, el Gobierno Provisional, al constituirse, trazó las firmes líneas de justicia y de honestidad de las que no se ha separado en ningún instante.*²

La coalición revolucionaria parecía estar de acuerdo sólo en dos puntos: purgar la corrupción de la República Vieja y atender las necesidades de los trabajadores (esto como se verá

1. John Watson Foster Dulles, "The Contributions of Getúlio Vargas to the Modernization of Brazil". Detrás de un exterior plácido, amistoso y benigno -el rostro de un hombre de infinita paciencia, buen humor- se encontraba un intelecto que era impaciente pero que había sido disciplinado para la espera. Era una mente que siempre atisbaba el futuro. Siendo impaciente con realidades que lo detenían, nunca cedió a esa impaciencia. 45-46

12. Hans Klinghoffer, La Pensée politique du Président Vargas. I 130; 79-80

verá en los apartados correspondientes). En el mes de diciembre de 1930 se constituyó un Tribunal investigador para castigar los malefactores del antiguo régimen, pero resultó inoperante y desapareció antes del fin de 1931.

Dentro de las fuerzas que participaron en la Revolución los tenentes tendrían especial influencia en los primeros años de gobierno de Vargas, quien les encargó importantes funciones, como interventorías en São Paulo y el Noreste, por ejemplo.

Vargas quiso imprimir al nuevo régimen un carácter nacionalista que sería entendido por una de sus partidarias³ como un sentido popular y profundo orientado hacia los problemas del país. Getúlio mismo lo expresa en su discurso del 2 de enero de 1931:

*Brasil entró en posesión de sí mismo, por un movimiento de opinión sin rival en nuestra historia, en que la voluntad de la nación imperó soberana, imponiendo nuevos rumbos a la vida política y administrativa de la República.*⁴

Para satisfacer al grupo liberal de la Revolución dictó el 24 de febrero de 1932 una nueva *Ley Electoral*. A la vez, atendía las demandas de los tenentes, a quienes declaró en una entrevista sostenida en el mes de marzo de 1931 que la vuelta al sistema constitucional que buscaban los liberales *no puede ser ni será ...una vuelta al pasado*, pero a la vez advertía contra la violencia desde cualquier origen; buscaba una reconciliación en la *unidad frente a los embates de la intriga, el derrotismo y el sabotaje de los enemigos de ayer*; terminaba sugiriendo a sus interlocutores que continuaran su labor de *propaganda pacífica*.

3. Mercedes Dantas, *A Força Nacionalizadora do Estado Novo*. 51-3

4. Citado por André Carrazzoni, *Getúlio Vargas*. 166

Pronto se iniciaron los preparativos para una revuelta armada contra Getúlio con la participación de los estados de Minas Gerais, Rio Grande do Sul y, en particular, São Paulo. En este último las fuentes de descontento eran múltiples: liberales⁵ constitucionalistas desilusionados con las tácticas dilatorias sobre nuevas elecciones; algunos cafetaleros que creían que el gobierno aún no había hecho lo suficiente para proteger su producto; militares que habían sido desplazados por tenentes y que se agrupaban alrededor del general Bertoldo Klinger; descontentos con el mandato arbitrario de João Alberto; temerosos de las milicias populares y las ideas contrarias al modelo paternalista tradicional manejadas, ambas, por el Jefe de Policía, Miguel Costa; y miembros de la fracción del Partido Republicano Paulista que resentía la negación del triunfo electoral de su candidato presidencial Júlio Prestes. Así, el Partido Demócrata de São Paulo rompió con Vargas y organizó la *Frente Única Paulista*, fundada el 3 de enero de 1932. En el mes de marzo siguiente renunciaron los Ministros de Justicia y de Trabajo, Mauricio Cardoso y Lindolfo Collor, y se trasladaron a su nativo Rio Grande do Sul para organizar el movimiento *Frente Única Gaúcha*, cuyo rompimiento con el régimen data del día 29 de ese mes. En Minas Gerais la *Frente Única* estaba dividida entre los seguidores de Artur Bernardes y quienes esperaban la decisión del interventor Olgário Maciel. João Neves Fontoura trata de convencer a Getúlio que se separe de los tenentes, pero el Jefe de Gobierno se niega y nombra Ministro de Defensa al general Espírito Santo Cardoso, candidato de los tenentes, para sustituir al general Leite de Castro. Esto le permitirá contar con la lealtad de la mayoría de los oficiales.

5. Thomas E. Skidmore, *Politics in Brazil, 1930-1964*.

Vargas había intentado su acostumbrada práctica de concesión antes que enfrentamiento. El 10. de marzo de 1932 nombra *Interventor* en São Paulo a Pedro Toledo, quien llenaba los requisitos solicitados de ser *civil y paulista*. El siguiente día 15 expidió un decreto fijando el 3 de mayo de 1933 como fecha de elecciones de una Asamblea Constituyente. Estas medidas no satisficieron a los disidentes ni a los regionalistas paulistas.

El 9 de julio estalló la llamada *Revolución Constitucionalista*, en São Paulo. La mayor parte de la población participó en ella excepto los trabajadores, quienes permanecieron relativamente indiferentes. Se trató de un golpe prematuro y que cometió la falla política de identificar la reforma constitucional con el separatismo regional: Vargas hacía depender su poder político de la voluntad y capacidad de mantener la unidad nacional. Tanto en Rio Grande do Sul como en Minas Gerais los vacilantes interventores se inclinaron a favor de Vargas y la rebelión fracasó. Una vez obtenido el éxito, conseguido básicamente por haber previsto el apoyo de los militares y que le permitió suprimir la autonomía de provincial, Vargas de manera característica muestra una vez más su aspecto conciliatorio al reiterar la promesa de nuevas elecciones y otra Constitución.

La *Revolución Constitucionalista* de 1932 tuvo un ángulo social peculiar. El hecho de que tanto en Rio Grande do Sul como en Minas Gerais hubiera contado con los respectivos patriarcas políticos, asociados en la mente popular con los antiguos oligarcas hizo aparecer el movimiento como contra-revolucionario. Esta impresión fue reforzada por la participación en esa rebeldía de elementos disidentes del Partido Republicano Paulista (asociado a la

antigua maquinaria política; a pesar de que no hicieron más que seguir a los elementos del Partido Democrático que a su vez contaba con el entusiasta apoyo de la clase media.⁶

Durante el año de 1933 Getúlio continúa sus viajes por todo el territorio nacional, lo que sería una característica de su estilo de gobierno, por lo menos hasta su último período.

El 15 de noviembre comenzó sus deliberaciones la Asamblea Constituyente. A mediados de julio de 1934 se promulga la nueva Constitución. Como documento jurídico, concretó los ideales tanto del liberalismo político como del reformismo socio-económico. Los primeros se encuentran en la estructura federal, parecida a la de la antigua República; en la incorporación de las elecciones libres y la creación de un Tribunal Electoral con autoridad y jurisdicción federales para supervisar y certificar la votación; así como en nuevas y complicadas garantías para lograr un poder judicial imparcial. El tenentismo podía sentirse satisfecho con la inclusión en la nueva Constitución de la responsabilidad gubernamental en áreas de desarrollo económico y bienestar social bajo el capítulo *Ordem Econômica e Social*.

Getúlio mismo se había mantenido ostensiblemente alejado de la elaboración de la nueva Constitución. Ya en junio de 1934 había declarado que el *problema brasileño exige una solución brasileña*. Una vez promulgada la Constitución, no ocultó su desprecio por ella. Dijo a algunos amigos cercanos que ese documento no otorgaba al gobierno los instrumentos y el poder para llevar a cabo un programa administrativo efectivo: *creo que será el primero en revisarla*.⁷

6. T. E. Skidmore, op. cit., 18

7. Tad Szulc, *Twilight of the Tyrants*. 77

El 16 de julio del mismo año Getúlio Vargas es elegido Presidente Constitucional por la Asamblea para un período de cuatro años. También en esta ocasión hizo una profesión de modestia

*Nunca me sedujeron las regallas del poder. Aceptándola consagración de mi nombre por la Asamblea... me incliné ante el deber de completar el programa esbozado en esos tres últimos años pues ningún otro propósito podría tener quien conoce la acritud y las inquietudes peculiares de la obra pública.*⁸

10. LA PRIORIDAD SOCIAL EN EL GETULISMO

El poder público se constituyó en mediador de las nuevas relaciones sociales. De manera específica, hubo Vargas de encauzar el tenentismo como a Floriano le cupiera dirigir el jacobinismo de la primera etapa de la República. El contenido obrerista de los primeros años respondía a las demandas impuestas por la revolución de 1930.⁹

Durante los dos primeros años de gobierno de Getúlio se imprimió una dinámica renovadora al Estado cuyo eje sería la política social.¹⁰ En diciembre de 1930 se crea el Ministerio del Trabajo con atribuciones encomendadas antes al Ministerio de Agricultura. Lindolfo Collor, uno de los fundadores en Minas Gerais de la Alianza Liberal, fue encargado del nuevo Ministerio. Con la aprobación de Vargas estableció un sistema de tutela para el obrero y creó por primera vez en Brasil un cuerpo completo de legislación social. Entre sus principales disposiciones se conta-

8. Citado por A. Carrazzoni, *op. cit.*, 223-225

9. Hélio Jaguaribe, Desarrollo Político y Desarrollo Económico. 170

10. A. Carrazzoni, *op. cit.*, ...protección a las clases trabajadoras, mejoras en su nivel de vida y dignificación y respeto al trabajo... la sabiduría concreta de lo relativo, que es el punto medio de las posibilidades de la justicia social y de la justicia económica, en un mundo naturalmente desigual... 198-199

ron la limitación de la jornada a ocho horas y la semana a seis días; la prohibición de trabajo para los menores de catorce años, el principio de salario igual por trabajo igual, del que se beneficiaron de manera especial las mujeres; éstas no podían en lo sucesivo trabajar cuatro semanas antes y cuatro después del embarazo; por primera vez se concedía a los trabajadores el derecho a dos semanas anuales pagadas de vacaciones, después del primer año de trabajo; y se estableció el principio del salario mínimo. El establecimiento del Ministerio de Trabajo, Industria y Comercio representó una victoria sobre un siglo de profundos prejuicios nacidos de la mentalidad individualista asociada a la esclavitud negra y a la servidumbre indígena.

La legislación obrera se originó, pues, más bien como un imperativo de los dirigentes de la Revolución que como un movimiento nacional popular o, mucho menos, una conciencia de clase u organización de grupos. Además, se habría de excluir de sus beneficios a las clases rurales.

A estos primeros pasos siguieron otros, como el establecimiento de oficinas regionales de trabajo para hacer efectivas las leyes de protección obrera en todo Brasil y la organización de juntas especiales para decidir sobre disputas obrero-patronales (antecedentes de las cortes regulares que Vargas crearía en 1939). Se iniciaron los Institutos de retiro y pensiones para empleados públicos, extendidos después a todos los empleados federales y trabajadores bancarios y de comercio. Estos Institutos se asemejaban a un *welfare state* intentado en Brasil antes que en ninguna otra parte: su establecimiento no obedeció a una orientación socialista premeditada ni pretendía interferir con el siste-

ma capitalista, sino que se limitaba a cubrir una necesidad esencial en un país en el que los planes privados de retiro eran desconocidos y los seguros comerciales estaban totalmente fuera del alcance de los obreros.¹¹

Otra serie de decretos de Vargas: introdujo el sindicalismo y el procedimiento de negociación colectiva. Aquí las consideraciones políticas superaron a las estrictamente sociales al establecerse, por ejemplo, que *sólo se reconocería un sindicato para cada profesión*. La disposición de Vargas de que los síndicos eligieran entre sus miembros representantes a la Asamblea Constituyente de 1934, constituyó un paso hacia un corporativismo del modelo dictatorial portugués. Las elecciones populares para esa Asamblea representaron un reflejo del apoyo popular de Vargas.

Para 1934 el autoritarismo de Vargas era de carácter nacionalista más que de izquierda o de derecha. Aunque no existía el derecho de huelga para los obreros, el getulismo nunca dudó en concederles, en forma paternalista, alguna atención a los millones que había sido olvidados por completo en gobiernos anteriores.¹² Esa atención debía incluir la educación, pues para Vargas

*Todas las Naciones que merecieron considerarse tales alcanzaron un nivel superior de progreso por la educación...*¹³

11. LA GRAN ASPIRACIÓN

El Gobierno Provisional tuvo que continuar enfrentándose al problema del café. La depreciación de la moneda que se había practicado en años anteriores era menor que la caída de los

11. J. V. Freitas Marcondes, "The Evolution of Labor Legislation in John Saunders (ed) Modern Brazil. New Patterns and Development.

12. J. W. F. Dulles, op. cit.

13. Citado por M. Dantas, op. cit., 54

precios internacionales del café. Esto significaría, agregado a la continuación del aumento de la producción, que alcanzó su nivel más alto en 1933 (punto más bajo de la depresión mundial) un creciente desequilibrio entre la oferta y la demanda que no podía ser solucionado a pesar del mecanismo de cambios en situaciones de crisis extrema. El Brasil se vio obligado a expandir su crédito interno pues el internacional era inaccesible. Esto a su vez contribuiría a una mayor depreciación de la moneda que beneficiaba indirectamente al sector de exportación. En consecuencia, era imprescindible destruir una parte de las cosechas. La destrucción permitió un equilibrio entre la oferta y la demanda a un nivel más alto de precios.

La destrucción de parte de la producción cafetalera favoreció la economía general de la siguiente manera: mantuvo el nivel de empleo en la economía de exportación y de modo indirecto en todos los demás sectores.¹⁴ La recuperación de la economía de Brasil que tuvo lugar a partir del año 1933 fue debida al efecto de bomba financiera que hacía fluir fondos internos como un resultado secundario y no planeado de la política de defensa del café. El millón de *contos* inyectados en la economía a través de la compra y destrucción de café creó cierto poder de compra que contrarrestó en parte la reducción en las inversiones. El Gobierno Provisional, por último, después de derrotar la insurrección paulista de 1932, proveyó ayuda financiera a los productores de café, incluyendo una reducción del 50% en su deuda bancaria.

El Gobierno Provisional inició la implantación definitiva en Brasil del proceso de industrialización, debido en parte a que la escasa rigidez ideológica de los dirigentes permitía una

14. Celso Furtado, The Economic Growth of Brazil. 207 y ss.

mayor flexibilidad política u *oportunisto*.¹⁵

En todo caso, las circunstancias económicas ponían a Ge
túlio de nuevo como árbitro o moderador entre los grupos agrícola
e industrial. Sólo una larga preparación previa y una idea recto
ra propia pudieron concretar en él la gran aspiración brasileña:
modernización a través del desarrollo industrial.

Durante la depresión, el mercado doméstico brasileño su
frío una disminución de menos del 10%. Para 1933 había alcanzado
los niveles de 1929. Este mercado aun aumentó en algunos casos, su
rentabilidad en combinación con la atracción al capital originado
o distraído del sector de exportación. En la fase inicial fue de
mayor importancia la utilización de la capacidad instalada que la
importación de bienes de capital, ahora a precios más elevados de
bido a la depreciación de la moneda brasileña (por ejemplo, con re
lación a la libra esterlina, descendió de 40 000 *mil*les por lí-
bra en 1929 a 60 000 en 1934 o 73 000 en el mercado libre parale-
lo de ese mismo año).

La depreciación de la moneda se originó en el desequili
brio del comercio exterior: en el quinquenio 1926-1930 el prome-
dio anual de exportaciones fue de 88.2 millones de libras-oro y
el de importaciones de 5.46 millones de toneladas; ese mismo pro
medio anual en el quinquenio 1931-1935 disminuyó, respectivamen-
te, a apenas 38 millones y 3.83 millones.¹⁶

Para aliviar este problema se introdujeron medidas de
control como el monopolio estatal de cambios en octubre y la in-
tervención del Consejo de Hacienda a partir de diciembre de 1931;
el visto previo y la calificación de la legitimidad en las opera-
15 y 16. Ibid., 213-224

ciones de cambio (1932); y el monopolio del Estado en la compra de oro (1933).¹⁷

En agosto de 1933, durante su viaje a los estados de norte y noreste del país, Getúlio dispuso que se diera mayor empuje a las obras de irrigación iniciadas durante el gobierno de Epitácio Pessoa (1918-1922) y la construcción de carreteras.

Por lo que respecta al capital extranjero, Vargas había afirmado en febrero de 1931 que éstos, bajo la forma de empréstitos, debían seguirse utilizando¹⁸ pero que aquellos recursos que fueran de naturaleza íntimamente ligada a la defensa nacional debían mantenerse bajo la propiedad y el dominio del Estado. De ahí que se designara una Comisión especial para examinar la cuestión de los yacimientos de hierro y la posible instalación de una siderurgia brasileña. Basándose en su dictamen se formuló el Código de Minas (10 de julio de 1934) cuyo artículo 10. declara de patrimonio nacional los yacimientos ya descubiertos o desconocidos, con carácter de propiedad imprescriptible e inalienable. El año anterior se había dictado el Código de Aguas.

Otros rasgos sobresalientes de la política económica del Gobierno Provisional fueron el estímulo a la producción agrícola e industrial, por ejemplo con la constitución de Institutos especiales como el del Azúcar y el del Alcohol; el fallido intento de revivir la producción hulera del Amazonas; y, en términos

17. Nelson Werneck Sodré, História da Burguesia Brasileira. 300-301.

18. Ibid., Completando, finalmente, mi pensamiento en relación a la solución del magno problema, juzgo oportuno insistir, otra vez en un punto: la necesidad de nacionalizar la exploración de las riquezas naturales del País, sobre todo la del hierro. No soy exclusivista ni cometería el error de aconsejar el repudio del capital extranjero empleado en el desarrollo de la industria brasileña, bajo la forma de empréstitos, en la prestación de servicios, concesiones provisionales o en otras múltiples aplicaciones equivalentes... 295

generales, la tendencia era hacia una intervención cada vez mayor del Estado en la economía y la reducción de los gastos públicos sin detener los planes de desarrollo.¹⁹

12. UN TERCER EJE

El gobierno Provisional obtuvo el rápido reconocimiento internacional, como resultado de las gestiones dirigidas por el Canciller Afranio de Melo Franco. Para Vargas la importancia de esto consistía en que le permitió actuar dentro del campo internacional. El logro de una tarea tan delicada sólo pudo alcanzarse, gracias a la confianza de que se le había rodeado, desde sus inicios, por parte de todos los gobiernos extranjeros.²⁰

Pero Getúlio no dirigió su atención personal en los primeros años a los asuntos exteriores e Itamarati (palacio sede tradicional de la Cancillería) pudo manejarlos con bastante independencia.²¹ A Brasil se le ha atribuido una política general aislacionista²² que debe explicarse más bien como un énfasis natural a los problemas interiores surgidos de la caída de la República.

Como aparece antes, Vargas mencionó la conveniencia de obtener préstamos extranjeros. Ahora bien, el Gobierno Provisional tuvo que suspender el servicio de la deuda pública en octubre de 1931 y recurrir a una tercera consolidación de la misma, según la fórmula del Ministro de Hacienda, Osvaldo Aranha. Aún así, para 1934 tuvo que obtener un nuevo acuerdo, negociado principalmente con los Estados Unidos, llamado Plan Aranha, modificando términos anteriores: dividió las obligaciones extranjeras de los gobiernos federal, estatal y municipal, en ocho categorías. Su cum

19. T. Szulc, op. cit., 70-74

20. H. Klinghoffer, op. cit., I 189; 78

21. Jaime Pinsky, "O Brasil nas relações internacionais: 1945-1964", en Carlos Guilherme Mota (ed) Brasil em Perspectiva.

22. Vladimir Reisky de Dubnic, "Trends in Brazil's Foreign Poli-

plimiento se hizo depender de tales clasificaciones de modo que se efectuarían pagos completos en las emisiones de la primera categoría; las demás tendrían compensación descendiente hasta llegar al incumplimiento de las últimas.

La primera labor del Canciller Franco²³ fue una reforma administrativa del Ministerio: establecimiento de consulados honorarios en los Estados fronterizos; fusión de las ramas del Servicio Exterior, estableciendo el sistema rotatorio entre la diplo-
mática, la consular y el Ministerio. Sustituyó los tratados comerciales bilaterales con treinta acuerdos sobre la base común de la cláusula incondicional e ilimitada de la nación más favorecida. Continuó la labor de delimitación de fronteras con Venezuela, Colombia y Uruguay. Ante la Revolución de São Paulo de 1932 logró que los cónsules acreditados en esa ciudad no extendieran la condición de beligerantes a los rebeldes e impidió el bloqueo internacional. También intervino con éxito en el incidente de Leticia de 1932 por el ataque de cinco grupos peruanos y ocupación de un sector entregado a Colombia en los términos del Tratado Salomón Lozano de 1932. Intervino la Liga de las Naciones a través de la comisión de trece miembros. De aquí siguió una reunión en Río de Janeiro de las Partes en conflicto. Las áridas negociaciones, hábilmente dirigidas por el propio Franco, dieron por resultado el Protocolo de Paz, Amistad y Cooperación de 1934. Presidió asimismo la Asamblea de la VII Conferencia Panamericana de 1933 en Montevideo durante la sesión en que el Secretario de Estado norteamericano Cordell Hull hizo el anuncio de la nueva política llamada de Buena Vecindad, proclamada por el Presidente Franklin D. Roosevelt.

23. Carlos Miguel Delgado de Carvalho, História Diplomática do Brasil.

Se ha llegado a señalar un paralelo posible entre el *New Deal* de Roosevelt y el régimen de Vargas.²³ En cualquier caso, las relaciones entre ambos presidentes eran y continuaron siendo de gran cordialidad. Esto tendría gran importancia en la nueva dimensión que empieza a vislumbrarse en la política exterior brasileña a partir del Gobierno Provisional.

Brasil y los Estados Unidos se encontraban ligados por relaciones de comercio exterior desde hacía varios años.²⁴ La inclinación pro-americana del Barón de Río Branco fue seguida por el intento de capitalistas estadounidenses, después del fin de la guerra y antes de la depresión, de colocarse en Brasil. En términos globales, el tercer eje sería una alianza brasileño-estadounidense que se sumaba a los otros dos alrededor de los cuales había girado hasta entonces la política exterior brasileña: la política de límites y seguridad frente a los vecinos hispanos del continente; y el de la defensa ante posibles ataques imperialistas contra la larga costa brasileña.²⁵

SEGUNDA PARTE: PRESIDENTE CONSTITUCIONAL (1934-1937)

13. LOS GIGANTES SE APROXIMAN

La aproximación brasileño-americana es otro ejemplo del uso que dio Vargas a las ideologías opuestas en un momento dado,

23, T. Szulc, op. cit.

24. Ver Ricardo Valero Becerra, Fundamentos y Tendencias de la Política Exterior Brasileña. 35-38

25. José Oswaldo de Meira Penna, Política Externa. Segurança e Desenvolvimento. 31-32

La política nazi en esta época era la de atraerse a Brasil, como a Iberoamérica en general, y se esforzaba en separar a Rio de Janeiro de Washington. Vargas, que entonces estaba promoviendo la cooperación panamericana como se verá por la labor del Canciller Soares, veía con frialdad las aperturas alemanas, aunque sin rechazarlas abiertamente. Tal actitud se confirma con el envío a Washington como Embajador (1934) de su colaborador más cercano y quizá único amigo íntimo, Osvaldo Aranha. Al siguiente año Roosevelt visita Rio de Janeiro camino a la Conferencia de Buenos Aires: los dos Presidentes intercambiaron promesas de devoción fervorosa a la democracia.

Las relaciones culturales entre Estados Unidos y Brasil se estrecharon, pero la *cuestión del café* continuaba siendo dominante en las relaciones económicas entre ambos países.

Osvaldo Aranha inició conversaciones en 1934 para llegar a un tratado comercial. La cuestión se complicaba por el tipo de cambio, pues en Europa la aceptación de la moneda brasileña era condición de compra de los productos brasileños. El *Tra*tado de Comercio, logrado al fin en 1935, sustituyó la *Convención* de 1923. Sus principales disposiciones fueron: como cláusula fundamental, la concesión recíproca del tratamiento de la nación más favorecida; admisión de cierto número de importaciones sujetas a abrogación; restricción del comercio de armas, pero aceptándose, en cambio, la importación libre de cincuenta productos agrícolas brasileños en Estados Unidos; y el Brasil concedía una reducción del veinte al sesenta por ciento sobre ciertos artículos industria

les y algunas frutas.

Getúlio intentó acercarse a sus vecinos *hispanos* en una versión brasileña de la Buena Vecindad, por ejemplo con sus viajes a Argentina y a Uruguay en 1935. Ofrecía que

*Procuraremos expandir nuestra producción, alcanzando nuevos mercados en las repúblicas del Nuevo Mundo y les ofreceremos centros de consumo para sus productos de que carezcamos, estableciendo de ese modo trueques tan útiles a nuestro pueblo como para los pueblos vecinos.*²⁶

José Carlos de Macedo Soares fue nombrado Canciller en lo que, incidentalmente, es otra muestra del interés de Vargas en aprovechar los servicios para el país aun de quienes diferían de sus posiciones o a quienes no inspiraba especial simpatía personal.²⁷

La primera etapa de la gestión de Soares fue marcada por la visita de importantes personalidades extranjeras. Esencialmente pacifista y fiel a las tradiciones brasileñas, su política ofrece dos características modernas: un panamericanismo claro y una atención constante a las realidades económicas.

Tal panamericanismo fue definido con ocasión de la visita del almirante Eleazar Videla: primero, una verdadera paz entre las repúblicas de América del Sur; segundo, cooperación mutua para la riqueza y prosperidad de los pueblos del Nuevo Mundo; y tercero, el entendimiento recíproco y previsor para la defensa

26. Citado por M. Dantas, *op. cit.*, 62

27. C. M. D. Carvalho, *op. cit.*, Soares desempeñó un papel pacificador en la Revolución de São Paulo y después de la represión de 1924 se tornó contra la República. Participó en la Alianza Liberal y el Gobierno de los Cuarenta Días. Aceptó del nuevo régimen la Embajada en Bélgica, la que abandonó cuando sintió amenaza de la autonomía paulista. Mientras tanto los acontecimientos habían satisfecho las reivindicaciones de 1932 (ver p. 40) y no dudó Soares en restablecer su confianza en Getúlio Vargas. 267

común (marzo de 1936).

La preocupación con las materias económicas aparece en su discurso ante la *Conferencia Panamericana Comercial* de mayo de 1935, en el que ataca vivamente al capitalismo que, en su opinión estaba realizando un esfuerzo desesperado para sobreponerse a su propia decadencia.²⁸

A mediados de la década 1930-1940 la lucha entre los extremismos políticos se extendió por todo el mundo: en México luchaban Camisas Doradas y Coloradas; en Brasil, integralistas contra comunistas. Los centros localizados en el extranjero, de uno u otro signo, estimulaban conflictos en países determinados. En Brasil, se desataron fuertes huelgas; en São Paulo agitadores extranjeros (lituanos, húngaros, polacos y otros) impulsaron movimientos trotskistas o stalinistas y se unieron al Partido Socialista para provocar agitación popular. Se promulgó la ley sobre Seguridad Nacional /ver el apartado 16/. Después del levantamiento comunista, Vargas pareció favorecer la causa integralista en un discurso en el que habló de la dificultad de detener el comunismo sólo por medio de la legislación ordinaria y dijo que la nación necesitaba reforzar los lazos de la familia, la religión y el Estado. El yerno de Mussolini, conde Ciano, empezó a enviar contribuciones al integralismo, que ya contaba con muchos simpatizantes entre los más de un millón de descendientes alemanes y en menor medida, italianos.

28. Ibid. El programa de esta conferencia es antagónico, opuesto, contrario a las últimas sugerencias del capitalismo en su esfuerzo desesperado por sobrevivir a su propia caída. Estamos aquí para restablecer, alargar y facilitar las corrientes de las relaciones internacionales... 268

14. CAMBIO DE UNIFORME: DE MARRON CAFE A BLANCO ALGODON

Se ha dicho ya cómo la depreciación de la moneda brasileña disminuyó drásticamente las importaciones y, en consecuencia estimuló la producción doméstica (ver p. 41). Entre los años de 1934 y 1937 hubo una pequeña revaluación de esa moneda, lo que significó serios obstáculos para varios sectores industriales conectados con el mercado doméstico. Tal incremento fue sólo temporal y en los últimos años de la década hubo una depreciación monetaria que trajo los precios relativos casi al mismo nivel existente antes de la crisis.²⁹

La referida alza en el uso de la capacidad instalada se presenta en producción de bienes de colocación más fácil. El ejemplo más notable de esto es el del algodón. La exportación anual promedio del algodón aumentó rápidamente y en forma continua hasta que el proceso llegó a su término con la guerra en 1939:

AÑOS	PROMEDIO ANUAL DE EXPORTACION
1924-1933	+ 19 000 toneladas
1934	126 548
1937	236 181

Durante el período constitucional de Vargas la producción industrial continuó (ver cuadro estadístico en página 50), y fue acompañada por la mejoría en la agricultura de consumo interno. Otra vez como consecuencia del aumento de precio de las importaciones, creció la producción doméstica de bienes de capital. En 1935 las inversiones líquidas a precios constantes sobrepasaron el nivel de 1929, a pesar de que la importación de bienes de capital disminuyó en un 50% respecto a éste último año. La producción industrial brasileña creció cerca del 50% entre 1929 y 1937:

29. C. Furtado, op. cit.

PRODUCCION INDUSTRIAL BRASILEÑA*

AÑOS	NOMINAL	AJUSTADO
1915	127	118
1920	308	188
1925	452	178
1930	617	260
1935	882	343
1936	1 009	345
1937	1 174	375 (30)

Continuó la política de quema del café. En algunos casos el monto de esa quema correspondía al total de la zafra anual

1932	9 000 000 de sacos
1933	13 000 000
1937	17 000 000

El comercio exterior se reflejaba en el valor-oro de la tonelada exportada e importada:

AÑO	TONELADA EXPORTADA	TONELADA IMPORTADA
1928	100	100
1936	26	42

El déficit de la balanza de pagos, según el Consejo Técnica de Economía y Finanzas del Ministerio de Hacienda, empezó a disminuir a partir de 1936.

(30) Los datos presentados se encuentran en N. W. Sodré, op.cit. 285-292

AÑOS	DEFICIT DE BALANZA DE PAGOS
1934	9 000 000 libras esterlinas
1935	15 000 000
1936	11 000 000

En materia de recursos naturales esenciales, la compañía Belgo-Mineira pone en servicio sus instalaciones en Monlevade para la extracción de hierro.

El aumento del producto agregado real, de 1929 a 1937, fue del 2.3% de promedio anual.

15. EL DESAFIO ROJO Y LA FARSA VERDE

La mayor innovación en la Constitución de 1934 había sido la inclusión de la representación de clase, concepto social según el cual los sindicatos obreros y las asociaciones profesionales y artesanales obtenían una participación directa en el gobierno. De acuerdo con la ideología fascista, la clase, oficio o profesión a que pertenece el individuo tiene intereses económicos específicos. Por tanto, a la representación política debe agregarse la representación de clase. La República de Weimar llegó a establecer Cámaras separadas para estas dos representaciones. En la Constitución brasileña se reúnen ambos elementos en el Congreso: a los doscientos cincuenta representantes elegidos por voto popular se agregaban cincuenta representantes elegidos por sus sindicatos o asociaciones. Como en el caso de la Asamblea Constituyente (ver página 39) en la práctica el sistema resultó ineficaz. Como fue el gobierno el que seleccionó esos representantes de clase pronto se unieron con los diputados locales, participando con los mismos en las manipulaciones oficialistas.³¹ Un ejemplo de ello ocurrió con la candidatura de Antonio Carlos de Andrada, opuesto por Vargas, a la presidencia del Congreso en 1937: a pesar de su virtud personal, los representantes de clase se unieron a los paulistas republicanos para elegir al mineiro Pedro Aleixo.³²

La tendencia socializante de la Constitución imponía al gobierno la formulación de planes administrativos y creaba consejos técnicos-consultivos. Contenía capítulos especiales dedicados a la familia, la educación y la cultura.

31. José María Bello, A History of Modern Brazil. 291-293

32. John Watson Foster Dulles, Vargas of Brazil. 158

Su cuarta sección, *Ordem Economica e Social*, comprende los artículos 115 a 143. El primero de éstos establece que el orden económico debe ser justo y satisfacer las necesidades nacionales a manera de permitir la existencia digna de todos; se inaugura así el período social democrático³³ dentro de la legislación.

De tales principios constitucionales derivaron algunas leyes importantes. Por ejemplo, la Ley Federal 185 de 1936 creó la Comisión del Salario Mínimo y estableció que éste debería cumplir con el derecho de los trabajadores, para determinadas regiones y períodos definidos de tiempo, a cubrir sus necesidades normales de dieta, habitación, vestido, higiene y transporte.

Se estudiaron y regularon numerosos aspectos legales relativos al trabajo: limitación de utilidades, organización sindical, tribunales obreros y nacionalización de industrias. El trabajo obrero sería objeto de reglas especiales que buscaban arraigar al hombre a la tierra, proveer educación rural y garantizar a brasileños la preferencia en la colonización.

El *desafío rojo* lanzado en 1935 y la *farsa verde* que había de culminar en 1938 tienen sus antecedentes en el desarrollo del *Partido Comunista do Brasil* y la *Ação Integralista Brasileira*.

En la década previa a la Revolución de 1930 se presentaron agudas luchas entre anarquistas y comunistas, reflejadas en publicaciones y, lo que es más importante, en la lucha por el control del movimiento obrero. Hacia fines de la década los comunistas controlaban varios grupos obreros y lograron la reunión en el mes de abril de 1929 del congreso fundador de la *Confederação Geral do Trabalho do Brasil*. El gobierno reprimió las huelgas apa-

33. J. V. F. Marcondes, op. cit.

recidas en 1929-1930 en São Paulo y en Rio. Con ello tuvo la oportunidad de lanzarse contra el Partido Comunista, prohibiendo una convención de la CGTB y apresando a algunos miembros del partido. El Partido Comunista también participa en esa década en la acción política a través de frentes obreros. Su actitud frente al movimiento revolucionario de 1930 había sido ambigua. Los preparativos de la Revolución contaron con el apoyo de elementos de izquierda pero no de los comunistas organizados. De hecho, provocaron problemas a Getúlio, como Gobernador del estado de Rio Grande do Sul, por medio de huelgas organizadas por la *Confederação Sindical Regional* y el gobierno estatal exiló a los dirigentes del Partido al Uruguay. La reunión del partido en Montevideo (octubre de 1930) no cambió la actitud sobre la revolución que se avecinaba. Cuando ésta surgió el Partido no la apoyó, condenando ambos bandos como instrumentos del imperialismo. En 1932, 73 dirigentes del Partido fueron encarcelados brevemente en Rio Grande do Sul. A pesar de la oposición del Partido al Gobierno Provisional, João Alberto permitió la constitución en São Paulo del *Comité Estatal* dirigido por Plinio Mello. Este comité fue desconocido por el Comité Central y sus miembros expulsados. El mismo Prestes³⁴ idolizado entre el pueblo, va radicalizando su pensamiento,

34. Estos datos sobre el movimiento comunista están tomados del capítulo "Luiz Carlos Prestes and the Partido Comunista do Brasil" en Robert J. Alexander, *Communism in Latin America*. 93-132 Luiz Carlos Prestes había sido militar profesional que ocupaba el segundo puesto en la fortaleza de Santa Angelo en Rio Grande do Sul con el grado de capitán. Se unió a la rebelión paulista de 1924, participó en la fuerza guerrillera que habría de conocerse como *Columna Prestes* y que luchó valientemente contra el régimen presidencial de Bernardes hasta que tuvo que dispersarse y buscar asilo en 1927. De esta épica recibió el mote de *Caballero de la Espada* con que había de ser recordado con fervor por el pueblo. Su leyenda continuó campeando en Brasil, a pesar de que no mantuvo contacto directo con él sino de mayo de 1945 a principios de 1947. Al escapar de Brasil en 1927 se refugió en Bolivia y de a-

y se aleja del movimiento *tenentista* y por lo tanto del Gobierno Provisional en general y de Vargas en particular. Los comunistas tuvieron gran importancia entre 1934 y 1935 en la convocatoria de convenciones de unidad de sindicatos locales y la preparación de un Congreso Nacional Unificador del sindicalismo. Este último se reunió bajo la convocatoria del Partido Comunista y de la Alianza Nacional Libertadora en mayo de 1935. Su resultado fue el establecimiento de la *Confederação Sindical Unitária do Brasil*.

El fundador de la AIB fascista fue Plínio Salgado.³⁵ El *Manifiesto* integralista fue publicado en São Paulo en octubre de 1932. Reconocía a Dios como director de los destinos humanos; el valor del hombre consistía en el trabajo y el sacrificio por *Familia, Nación y Sociedad*. En este Manifiesto, como en los *Principios Integralistas* aparecidos en 1933 se proclamaba la necesidad de un Estado Integralista, libre de las divisiones causadas por los partidos políticos o la desorganización económica. La familia tenía gran importancia, los municipios debían convertirse en reunión de familias; Brasil debía descentralizarse y la legislación consistiría en un cuerpo que reuniría sólo a clases o profesiones. El Estado debía controlar la cultura y los medios de comunicación. Se reconocía la propiedad privada pero se rechazaba el *individualismo desenfrenado del capitalismo* por medio de normas que impidieran los desequilibrios de producción y comercio. La organización se servía de símbolos fascistas.

35. J. W. F. Dulles, *op. cit.* Plínio Salgado, el macilento intelectual con bigote a la Hitler... había estado produciendo una abundancia de novelas, artículos periodísticos y ensayos sobre temas sociales y políticos. Una de sus creaciones fue el primer Manifiesto de la Legião Revolucionária de Miguel Costa, pero había roto con la Legión después de no poder imbuirla de su filosofía. A partir de entonces mostró una extraordinaria vitalidad en promover interés de la Sociedad de Estudios Políticos. 122-123

16. ...AL CENTRO DE LA PISTA

Una vez electo Presidente Constitucional Getúlio busca pacificar el país, ampliar la base de su apoyo popular, neutralizar a sus enemigos con la menor saña posible y atraer personalidades que pudieran ser útiles al régimen. En octubre de 1934 se celebraron elecciones locales para asambleas que designarían a los gobernadores. Estas confirmaron el liderazgo establecido en la mayoría de los Estados. La inclinación conservadora del Congreso bajo la dirección de Raul Fernandes, permitió a Vargas hacer proclamar el 20 de marzo de 1935 la *Ley de Seguridad Nacional* que lo facultaba para reprimir las actividades políticas subversivas. Estas actividades subversivas encuentran su culminación en el *desafío rojo* que se lanza en 1935 y en la *gran veda* que estallaría en 1938, y cuyos antecedentes pueden verse en el apartado 15.

El regreso de Prestes³⁶ a Brasil coincidió con la adopción por parte del Partido Comunista de la política del Frente Popular. Esto significaba tanto la unificación del movimiento obrero bajo liderazgo comunista como la formación de un grupo político más amplio, la *Alianza Nacional Libertadora*.

La ANL era una coalición muy amplia de grupos e individuos opuestos a la administración de Vargas. Luiz Carlos Prestes fue electo Jefe Honorario de la ANL y otros viejos *tenentes* decepcionados del régimen participaron activamente en ella, incluyendo a su Presidente Nacional, Heróclino Cascardo. El Programa de la Alianza Nacional Libertadora fue publicado el 5 de mayo de 1935

36. R. J. Alexander, op. cit. En 1931 Prestes partió a la Unión Soviética en donde se dedicó primero a la dirección de la construcción de proyectos de habitación popular. Pronto empezó a asesorar a la Internacional Comunista en asuntos sudamericanos y recibió un puesto en el Comité Ejecutivo de la Propia Internacional. Sin embargo, Prestes mismo declararía que no se convirtió en miembro del Partido sino hasta su retorno en 1934, cuando se le hizo miembro del Bureau Político y se convirtió en su figura más destacada. 108

y pedía la suspensión de la deuda externa del país; control brasileño sobre los servicios públicos; expropiación de latifundios y su división entre los campesinos; separación entre la Iglesia y el Estado; acatamiento de las regulaciones de trabajo como la jornada de ocho horas, salarios mínimos y un sistema de seguridad social. Sus actividades, hasta que Vargas la proscribió el 12 de julio incluían campañas contra la AIB, defensa de campesinos en Minas Gerais y campaña general en favor de una legislación sobre salarios mínimos.

El 5 de julio de 1935 Luiz Carlos Prestes pronunció un discurso ante una gran multitud en el que habla de la necesidad de un gobierno popular realmente revolucionario y anti-imperialista. Terminó con frases incendiarias³⁷ que provocan su arresto en prisión que duraría nueve años. El 13 de julio la Policía catea las oficinas de la ANL, confiscando documentos que se presentaron más tarde como pruebas de que el movimiento estaba financiado desde el exterior y controlado por los comunistas. El Gobierno ordenó el cierre por seis meses de la Alianza y la Suprema Corte se niega a considerar el caso. Hay numerosos arrestos. El 25 de noviembre estalla un motín en barracas de Natal y Recife en el norte del país y en la zona de Praia Vermelha en Río. Por falta de coordinación con los elementos izquierdistas en todo el país el motín es aplastado completamente. El Congreso había declarado, a petición de Vargas, el estado de sitio. En diciembre el mismo poder legislativo fortalece la Ley de Seguridad Nacional y aprueba tres reformas constitucionales: se otorgan facultades al Presidente para cesar por la vía sumaria a cualquier funcionario público.

37. T. E. Skidmore, op. cit., 22-23

co, para promover y trasladar libremente a los militares, y para ejercer aún mayores poderes de emergencia.

El hecho significativo de la actividad política de 1935 fue que el integralismo y la ANL constituyeron los primeros movimientos políticos con orientación ideológica muy definida en ese período de Vargas. La coalición difusa de la Revolución de 1930 había sido superada por movimientos nacionales más ambiciosos, mejor disciplinados, con bases populares más amplias y de carácter más radical.

Para 1936 las esperanzas integralistas se sentían bastante reforzadas ante la imposibilidad comunista de actuar abiertamente. Las demostraciones callejeras continuaron, ahora sin oposición. La propaganda se intensificó a favor del candidato Salgado, quien se proponía salvar la democracia a través de la autoridad integralista y se sentía guiado por Cristo mismo. En este año el Congreso prorrogó los poderes de emergencia que había otorgado a Vargas. En marzo se arrestó a un senador y cuatro diputados, a quienes el Congreso accedió a formar juicio en el mes de julio. En septiembre aprueba el Congreso la creación de un nuevo Tribunal de Seguridad Nacional. Getúlio adopta una postura anti-comunista:

*la disimulación y el embuste pertenecen a la táctica comunista. Precisamos por tanto estar en guardia contra la embestida bolchevique, anarquizante y maléfica; alertar a aquellos a quienes se dirige con insolencia la propaganda sinuosa y torva.*³⁸

Los acontecimientos de 1937 llevarían una vez más al rompimiento del orden constitucional.³⁹ A mediados del año había

38. Citado por M. Dantas, op. cit., 70

39. La relación general de los acontecimientos políticos del año están tomados de T. E. Skidmore, op. cit.

dos candidatos presidenciales: Armando de Salles Oliveira, gobernador de São Paulo, apoyado por la nueva *União Democrática Brasileira*; se presentaba como vocero del liberalismo constitucionalista, devoto de la democracia y opuesto a la penetración bolchevique. El otro candidato, José Américo de Almeida, nominado por la convención de Gobernadores en Río el 25 de mayo de 1937, un antiguo teniente y novelista-político del estado de Paraíba, trataría de atraerse los votos de las clases bajas y se le consideraba el candidato oficial al que sólo faltaba el endoso formal de Vargas. Después de esperar en vano que éste saliera de su característica ambigüedad, el integralismo postula oficialmente a Plínio Salgado, en el mes de junio.

Por su parte, Getúlio Vargas trató el asunto de la sucesión con su característica habilidad o duplicidad, según el punto de vista. Habiendo decidido seguir al frente del Estado (como de costumbre, tampoco entonces comunicó sus verdaderas intenciones a sus colaboradores más cercanos siguiera) en el primer semestre de 1937 sigue una doble táctica: por una parte, parecía participar y cooperar con los preparativos de la campaña presidencial mediante negociaciones con los dirigentes estatales; por la otra, buscaba aislar a los más refractarios a su poder. En abril pone bajo estado de sitio al Estado de Río Grande do Sul para neutralizar el apoyo de Flores da Cunha a Oliveira. En junio los diputados federales se dan cuenta de la estrategia de Vargas y niegan por primera vez la extensión del estado de sitio que éste solicita. De junio a septiembre Getúlio opone a izquierdistas e integralistas. En julio nombra como Jefe del Estado Mayor al general Goes Monteiro, reforzando así su control sobre los militares.

El 30 de septiembre el ministro de la Defensa Dutra denuncia el falso *Plan Cohen*, elaborado según se cree por un oficial integralista, que pretendía contener planes de una revuelta comunista. Con ello se convence al Congreso a que apruebe una vez más la suspensión de garantías individuales. Se neutraliza la oposición de São Paulo y Río Grande do Sul. El 10. de noviembre se efectúa el famoso desfile de los 50 000 *integralistas*. El 8 de noviembre renunció el Ministro de Justicia José Carlos Macedo Soares. Prestes retira su candidatura. Francisco Campos prepara la nueva constitución en sigilo. Armando de Oliveira intenta un último llamado el día 9 a las fuerzas armadas a través de un mensaje al Congreso. El día 10 de noviembre se da la orden de rodear el edificio del Congreso e impedir con fuerzas militares que sus miembros se reúnan. Vargas ya contaba con el apoyo del gobernador de São Paulo y sólo tendría que reemplazar dos gobernadores. Hace promulgar una nueva Constitución otorgándose en ella poderes autoritarios y ordenando un plebiscito que habría de efectuarse seis años después para la elección de un nuevo Presidente.

Getúlio Vargas se dirigió a la nación por radio la noche del 10 de noviembre para explicar el nuevo régimen. Atacó la Constitución de 1934 y consideró inoperante al Congreso. Aclaró que el sistema electoral por sufragio universal se convierte en el instrumento de los más audaces y una máscara que encubre de manera muy pobre la búsqueda de satisfacciones e intrigas personales. Ante la amenaza comunista le opone el nacionalismo. Respaldo por la confianza de las fuerzas armadas y en respuesta a la llamada general de sus conciudadanos, explicó Vargas que sacrificaba una vez más el descanso al que se había hecho acreedor. En cuanto

se eliminaran las mentiras morales y políticas, la Nación podría proseguir su camino bajo la nueva Constitución que, sin explicar cómo, aseguró Getúlio que *mantendría la forma democrática*. Pedía por último que entre todos *restauremos la Nación... permitiéndole con libertad construir su historia y su destino*.

Al terminar su discurso, con el que anunciaba semejante toma de poder autoritario, se dirigió a la Embajada Argentina para cumplir con la invitación a la cena a que había sido previamente invitado.

Getúlio manipuló, pues, fuerzas sociales en este golpe de Estado al provocar temor en la clase media, los políticos estatales conservadores y los militares con la liberación de izquierdistas; y dividió a esa misma clase media, fiel de la balanza en cualquier posible elección, a través de choques entre grupos extremistas. En los aspectos económico y social Vargas se propuso, desde mucho antes, moderar las tendencias opuestas o en conflicto a fin de llevar el país por el camino de unidad y modernidad. Ahora, ante las presiones políticas extremas, decide instaurarse en autoridad máxima también en otro campo: dominaría el circo político a través del Estado Novo.

CAPITULO III
EL ESTADO NOVO

17. AUTORIDAD SUPREMA DEL ESTADO

El Estado Novo fue inaugurado por Getúlio Vargas, en su calidad de Presidente de los Estados Unidos del Brasil, como lo declara en el *Prefacio* a la Constitución proclamada el mismo 10 de noviembre de 1937:

Visto el estado de aprehensión creado en el país por la infiltración comunista que se torna cada vez más grande y cada vez más profunda, y que exige remedios de carácter radical y permanente;

Visto que, bajo las instituciones anteriores, el Estado no disponía de los medios normales de defensa y de preservación de la paz, la seguridad y el bienestar del pueblo;

*Con el apoyo de las fuerzas armadas y cediendo a las sgestiones de la opinión nacional, ambas justamente alarmadas por los peligros que amenazan nuestra unidad y por la rapidez con la que se desintegran nuestras instituciones civiles y políticas...*¹

La nueva Constitución abolía los partidos políticos, pero sostenía formalmente el Congreso, constituido ahora por una Cámara de Diputados y un Consejo Federal. La elección de diputados era indirecta a través de los concejos municipales y de diez ciudadanos electos por sufragio directo. El Consejo Federal se componía de un representante por cada asamblea estatal y diez miembros designados por el Presidente de la República. Los gobernadores podían vetar la designación hecha por las asambleas estatales.²

El documento reiteraba los principios de republicanismo y representatividad, presidencialismo y federalismo. El President

1. Hans Klingnoffer, *La Pensée Politique du Président Vargas*. 91-2
2. André Marchant, "The Political and Legal Framework of Brazilian Life" 116

te de la República era la *autoridad suprema del Estado*. Encarnábanse en ese puesto las características que los ideólogos de la Constitución, encabezados por Francisco Campos, esperaban de un Jefe de Estado: coordinar la actividad representativa a nivel superior, dirigir la política nacional tanto en lo interno como en lo internacional, promover y orientar la legislación de interés nacional y supervisar la administración pública. Algunas de sus atribuciones específicas eran el nombramiento de interventores (artículo 74, fracción j); intervenir en el proceso legislativo con la iniciativa y sanción de proyectos y promulgación de Decretos - leyes (Art. 38) y disolver la Cámara de Diputados (Art. 50); y actuar sobre el poder judicial por su facultad de someter al Congreso leyes aun cuando hubieran sido declaradas anticonstitucionales. La unidad administrativa también se alcanzaría a través de dispositivos constitucionales: la anexión de unos estados a otros, su desmembración o la formación de nuevas entidades podían lograrse a través de las asambleas estatales (Art. 5); existía la posibilidad de establecer servicios públicos comunes entre varios municipios (Art. 29). La *opinión pública* ya mencionada en el *Prefacio* se utilizaría para justificar la supresión de los partidos políticos y para tratar de unificar el pensamiento, los legítimos intereses y el trabajo nacionales. Un nacionalismo redivivo actuaría sobre las energías creadoras del país; lograría la cohesión nacional de pensamiento y obra, trabajo, civismo, administración y deber. Además, en opinión de la apologista que escribe lo anterior³ el poder presidencial estaría moderado por la institución del plebiscito, que permitía al pueblo intervenir en la esfera gubernamental, dirigir los conflictos entre los poderes y com-

3. Mercedes Dantas, *A Força Nacionalizadora do Estado Novo*. 95

plementar el voto popular.

Sin embargo, era precisamente esa disposición sobre el plebiscito lo que invalidaría, por omisión durante todo el régimen, la Constitución de 1937. Según el procedimiento establecido por este documento, el Presidente tenía la facultad de convocar el plebiscito para aprobar la Constitución; después de ello, debía señalar una fecha para la elección indirecta de representantes a un Parlamento nacional. Tal proceso nunca fue implementado por Vargas.

La Constitución de 1937 autorizaba la censura de la palabra escrita y oral durante los estados de emergencia; preveía la institución de una ley de censura que *garantizara la paz, el orden, y la seguridad pública*. El Código de Prensa dictado en diciembre de ese mismo año consideraba ilegal, entre otras cosas, la publicación de cualquier observación que pudiera considerarse irrespetuosa hacia las autoridades públicas. En la práctica, con motivo del estado de guerra proclamado durante el golpe de Estado se incorporó el Departamento de Imprensa e Propaganda dentro de las funciones del Ministerio de Justicia. Con sus objetivos ampliados por el Estado Novo, el DIP ocupó el Palacio de Tiradentes del que habían sido desalojados los legisladores. Su propaganda incluía la *Hora do Brasil*, llamada por los opositores la *hora del silencio*, que se emitía todas las noches en cadena nacional. Las fotografías de Getúlio, debidamente retocadas, eran exhibidas no sólo en las oficinas públicas, sino en todas las tiendas, restaurantes y lugares de negocio.⁴

4. John Watson Foster Dulles, Vargas of Brazil. 176-177

Todo el aparato propagandístico del régimen fue, como era de esperarse, motivo de grandes críticas. Una de ellas⁵, tan prolija como parcial, menciona la distribución, que asegura forzó, sa, de la antología de Vargas, *A Nova Política do Brasil*, como prueba de deshonestidad de Getúlio; señala que el antecedente de DIP, *Departamento Oficial de Propaganda*, fue fundado (1931) no como decía Aranha para acabar con el soborno de la prensa y armonizarla con una administración pública que deseaba imponerse por la verdad, sino para ejercer, como lo dijera el periódico *Estado de São Paulo*, una fiscalización que suprimía prácticamente la libertad de crítica y era una agencia dispendiosa de colocaciones. /Lo exagerado de la crítica se demuestra an que no menciona que dicho periódico no fue suspendido permanentemente durante el régimen/. Prosigue el crítico diciendo que tan sólo después de 1940 se negó el requisito legal del DIP a 420 periódicos y 346 revistas; cual quier escritor podía resolver sus problemas económicos si lograba que el DIP publicara un libro suyo ensalzando al Presidente en al guna de sus muchas cualidades⁶; y pretende que los periódicos que se atrevieran a publicar alguna crítica al gobierno, por leve que fuera, veían su licencia cancelada para la obtención del papel de imprenta. Por último, el Diputado Raúl Santos señalaría en la sesión de la Asamblea Constituyente (1946) que, sólo con ba se en los datos oficiales, se habían gastado setenta y siete millones de cruzeiros en el DIP. Habría que comentar a esto que si bien el régimen se sirvió de un gran aparato publicitario, en nin gún momento prohibió por completo la prensa opositora.

5. A. Henriques, *Ascensão e Queda de Getúlio Vargas*. Vol 2, 261ss 6. *Ibid.* Se expone como ejemplo el del libro *História de um Menino de São Borja* donde se habla de la habilidad matemática del pe

Volviendo a la calificación del Estado Novo, se le ha considerado⁷ como un Estado híbrido, sin apoyo popular de la sociedad brasileña ni base ideológica consistente. Vargas trataría de tornar para su propio beneficio político la dirección de los cambios sociales y el crecimiento económico del Brasil. Los símbolos corporativos o fascistas no ocultaban que el Estado Novo era una creación altamente personal de Getúlio.

En el Estado Novo se conjugaron por una parte la satisfacción de la ambición personal de Vargas y por la otra su habilidad para aprovechar las condiciones reinantes a fin de lograr que el país obtuviera los logros propuestos como la integración política nacional, la industrialización, la cohesión social y la posición internacional.

Vargas no tenía intención de permitir a Plinio Salgado que siguiera el ejemplo del jefe de partido Hitler en hacer a un lado al Jefe de Estado: declaró en más de una ocasión que los integralistas tenían en mente *hindenburgerizarlo*. En su emisión de radio de medianoche (31 de diciembre de 1937) Vargas dijo que los intermediarios políticos entre su despacho y el pueblo habían sido eliminados con la supresión de los *intereses de cliques* y comparó las nuevas instituciones a una *sola bandera* que cubriría todos los brasileños y promovería la uniformidad.⁸

El día 2 de ese mes Vargas había ordenado la disolución política del integralismo, junto con todos los demás partidos políticos, de acuerdo con las disposiciones de la nueva Constitución. Continuó la disgregación de las organizaciones extranjeras

7. Thomas E. Skidmore, Politics in Brazil... 32

8. J. W. F. Dulles, op. cit., 178

de tipo fascista en el país, en especial las alemanas que habían logrado gran influencia en el sur del país. Salgado intentó desde São Paulo (10 de mayo de 1938), con la aparente ayuda nazifascista, un levantamiento diseñado para apresar a Vargas en el Palacio de Guanabara de Río de Janeiro y apoderarse del gobierno nacional. Getúlio se salvó por la llegada de refuerzos y la escasa habilidad en la preparación y ejecución del golpe. Siguieron múltiples aprehensiones y Salgado mismo fue eventualmente exilado a Portugal.⁹

Como resultado del golpe integralista la reunión del gabinete (16 de mayo) aprobó dos reformas constitucionales al establecer la pena de muerte, que era muy impopular en el país, para ciertos delitos incluyendo ataques a la seguridad o a la vida del Presidente de la República, y extender indefinidamente la facultad presidencial para cesar por la vía sumaria a cualquier funcionario público.¹⁰

Por lo que respecta al Partido Comunista, se había dividido antes del golpe de Estado frente a la presentación de una candidatura propia a las elecciones de 1938 o apoyar la de José Américo. Frente al Estado Novo se encontraba en un dilema: por una parte aprobaba, por supuesto, la supresión de elementos integralistas¹¹ pero por la otra tenía que enfrentarse al nuevo régimen que lo paralizaba con la encarcelación, puesta en campos de concentración, exilio o eliminación de sus dirigentes. Además, no se le permitía la publicación de ningún tipo de periódicos legales, y los riesgos y penas por circularlos clandestinamente eran formidables.

9 y 10. Ibid., 178

11. Robert J. Alexander, Comunism in Latin America. 112-113

El segundo y tercer año del Estado Novo fueron de gran aliento para el país. Aún Afrânio de Melo Franco, que se oponía a la dictadura y se había distanciado de Vargas, declaraba en privado que el régimen estaba rindiendo buenos servicios. Vargas fomentó las reformas administrativas como el establecimiento del Departamento Administrativo do Serviço Público (DASP) que amplió el antiguo Conselho Federal do Serviço Público Civil (1936) formado para introducir el sistema de méritos en el escalafón burocrático, y dictó el Estatuto dos Funcionários Públicos Cíveis. Además de reforzar los sistemas de reclutamiento, el DASP coordinaba las compras de las entidades públicas, revisaba los presupuestos ministeriales y auxiliaba en la eficiencia administrativa propugnada por la Constitución de 1937. Según su director, Luis Simões Lopes,¹² por primera vez en la historia del Brasil un hombre dejaba ir de las manos el instrumento político que significaba el nombramiento de miles de burócratas.

El Estado Novo terminó de raíz con las divisiones provocadas en el país por las disputas fronterizas entre estados, aplicando la disposición constitucional que establecía que su delimitación era facultad exclusiva de la Federación, por ejemplo cuando el conflicto fronterizo entre Sergipe y Pernambuco contra Bahía, y la división del Amazonas en dos Estados.¹³

18. ESFUERZOS DE CENTRALIZACION Y PLANEACION ECONOMICAS

La Constitución de 1937 pretendía reforzar la unidad nacional al atribuir a la Federación facultades tributarias exclusivas que anteriormente se otorgaban a estados y municipios pues el

12. J. W. F. Dulles, "The Contributions of Getulio Vargas to the Modernization of Brazil" 44

13. M. Dantas, op. cit., 125-128

territorio nacional constituirá una unidad desde el punto de vista hacendario, económico y comercial... Quedaba expresamente prohibido a los estados y municipios cobrar, bajo cualquier denominación, impuestos interestatales, intermunicipales, de peaje y de trabajo (Art. 25) Cumpliendo la disposición constitucional (Art. 69) los ministros de hacienda de los estados se reunieron, bajo los auspicios del Consejo Técnico del Ministerio de Hacienda de la Federación, a fin de determinar las normas presupuestales y de legislación tributaria. Asimismo, se amplió la recaudación y facilitó la captación de recursos; redujo los conceptos hacendarios de 2 185 a 65; limitó los tributos de los estados y municipios entre sí; y prohibió la doble tributación.

La Constitución disponía también la nacionalización de minas, fuentes de energéticos, bancos, compañías de seguros e industrias básicas y esenciales (Art. 144). Vargas aplicaría estas facultades con flexibilidad: el presidente de la mayor compañía extranjera en el país (no nacionalizada) de capital canadiense, la *Light and Power*, elogió la cualidad de estadista de Vargas a este respecto y Getúlio abrogó (1941) el decreto según el cual se fijaba un plazo (1946) para que el capital de los bancos brasileños estuvieran en manos nacionales¹⁴; en cambio, aplicaría las facultades nacionales en los casos de la *Estrada de Ferro São Paulo-Rio Grande* y sus periódicos y radiodifusoras afiliadas y grandes extensiones de tierra, o de la *Companhia Brasileira de Navegação do Rio Amazonas* y la *Brazil Railway Company* y empresas afiliadas (de las que se enumeran once compañías¹⁵).

14. J. W. F. Dulles, *Vargas of Brazil*, 177

15. M. Dantas, *op. cit.*

El poder legislativo, (según la nueva Constitución, estaría integrado con la participación del Presidente de la República y de un Conselho de Economía Nacional) y compuesto por representantes de varias ramas de la producción nacional, escogidos entre personas de especial mérito, asociaciones profesionales, etc., manteniéndose una representación paritaria de patrones y empleados.¹⁶ Cooperaría con este poder el Presidente de la República y un Conselho de Economía Nacional.

Los poderes económicos conferidos al Presidente de la República y a los demás órganos del gobierno se encuentran en el artículo 38 constitucional que, conservando el fondo individualista de la propiedad, permite a la vez la intervención del Poder Público en la iniciativa privada.

Getúlio pudo, sobre todo a partir de 1940, dedicarse de lleno a la labor de planeación económica del Brasil, después de que se le criticara por haber atendido hasta entonces asuntos puramente políticos.¹⁷ En realidad Vargas de palabra y de hecho tuvo el propósito de impulsar la industria: se han mencionado ya sus palabras en pro de la nacionalización de ciertas industrias (1919), su declaración en la campaña de 1930 sobre la necesidad de producir, su conciencia de que la sociedad debía obtener una cohesión tal que prosperara en el futuro /teniendo como eje la industrialización/, su deseo de una solución brasileña frente a la Constitución híbrida de 1934, su interés por expandir los mercados interamericanos para dar salida a los productos brasileños.*

16. A. Marchant, op.cit., 172-173

17. J. W. F. Dulles, op.cit. Por lo general se mantenía ocupado en papeles y por la noche se le podía encontrar hasta la madrugada en su oficina del Palacio de Guanabara, leyendo y firmando documentos. Era prácticamente imposible localizarlo por teléfono pues detestaba el aparato... Con frecuencia permanecía en su oficina usando lápices de distintos colores según diferentes materias y trazaba metódicamente, el futuro desarrollo del Brasil.

En la Práctica también había demostrado Vargas que poseía una idea rectora para el desarrollo del país: durante su gestión como gobernador de Rio Grande do Sul puso énfasis en el establecimiento de una infraestructura económica que permitiera el desarrollo industrial: carreteras, educación, impulso al cooperativismo; cuando consideró que la Revolución Constitucionalista de São Paulo amenazaba perpetuar los intereses exclusivos de los terratenientes cafetaleros, la combatió con toda la dureza necesaria; en el apartado 11 se habla de la modernización y la industrialización como la *gran aspiración* del Gobierno Provisional. Las cifras proporcionadas sobre el aumento de la producción industrial señalan que ésta se incrementó en más del 10% a partir de 1935,

Gran importancia se le daría al desarrollo de la industria siderúrgica. Desde mayo de 1940, cuando se supo en Washington que la Krupp estaba interesada en construir la planta de acero de Volta Redonda, Vargas maniobró con habilidad para lograr que el Banco de Exportación e Importación otorgara de quince a veinte millones de dólares para ese proyecto. Por fin, en septiembre de 1940 se concedió un préstamo de veinte millones (ampliados después a cuarenta y cinco millones) y los trabajos se iniciaron al año siguiente.

La producción agrícola total del país se dividía así en 1940: una mitad estaba concentrada en el Estado de São Paulo; una cuarta parte provenía de los Estados de Minas Gerais, Rio Grande do Sul y Rio de Janeiro; y la otra cuarta parte, de los Estados restantes. Dentro del esquema general de desarrollo la agricultura no habría de ser olvidada. Se introdujeron métodos moder-

nos de cultivo y se dio primacía a la enseñanza rural a través de la Escuela Nacional de Agricultura de Santa Cruz, las Escuelas de Aprendizaje Agrícola, la creación de Institutos de ecología agrícola, de experimentación y el Agrónomico del Norte fundado en Belém. También se impulsó la investigación. Se ampliaron las funciones del Serviço de Economia Rural del Ministerio de Agricultura.

Especial atención pondría Vargas en la *Marcha al Oeste*, a la que denomina esfuerzo común por unir las islas económicas perdidas en la inmensidad geográfica del país:

*Después de la Reforma del 10 de noviembre de 1937, hemos incorporado esta cruzada dentro del programa del Estado Nuevo al proclamar que el verdadero sentido de la civilización brasileña consiste en la Marcha al Oeste.*¹⁸

Otro campo que recibió estímulo fue el de la aviación. De nuevo como respuesta a su ideal de unidad nacional, Vargas insistió en crear en 1941 el Ministerio de Aeronáutica, en contra de la opinión de los militares.¹⁹ El desarrollo de la aviación era tarea urgente para el país a fin de salvaguardar la soberanía, unificar el territorio, vencer las enormes distancias y reforzar el poderío militar. La aviación creció durante todo el Estado Novo: la aviación civil comercial se inició en 1927 y para 1942 tenía catorce rutas nacionales; según el Ministerio de Aeronáutica en 1940 el tráfico aumentó en un 36% sobre el año anterior, o 323 por ciento sobre 1935; en 1931 había 31 campos de aviación y para diciembre de 1938 ya estaban listos 435 y 182 en construcción; se inauguraron nuevas líneas comerciales. A través del Correo Aéreo Militar se ligaron 19 709 kilómetros.

18. H. Klinghoffer, *op. cit.*, VII 31-32; 351

19. J. W. P. Dulles, "The Contributions of..." 44

Siguiendo su idea de ampliar la infraestructura del país, al inaugurar la carretera Rio-Bahia en abril de 1939, Vargas habló no sólo de otros proyectos de carreteras, sino de una proyectada planta de acero y una fábrica de aviones.²⁰ En diciembre de ese mismo año se convocó una Conferencia de Interventores, precedida de un cuestionario dirigido a 13 189 colaboradores del nuevo régimen, a través del Consejo Técnico de Economía y Finanzas, por instrucciones de la Presidencia de la República. La Conferencia, según Vargas, simbolizaría

*...nuestra posición frente a las responsabilidades de los poderes públicos, colocados en el mismo plano, equidistantes y unidos, en el empeño de resolver problemas de capital importancia para la vida del país.*²¹

Los temas de la Conferencia serían la base de la unidad administrativa del nuevo régimen. El país fue dividido en regiones económicas. Se convocaron Conferencias regionales en Recife y en Belem. En ellas se preparó la *Conferencia Nacional de Economía y Administración*, cuya segunda sesión se celebró en Fortaleza en enero de 1942.

Con frecuencia se acusó al DIP de aprovechar obras iniciadas por gobiernos anteriores para hacerlas aparecer como propias, aunque estas críticas no siempre eran válidas. Un ejemplo de ello fueron las obras de saneamiento de la *Baixada Fluminense*. En 1933, ya dentro del primer período de Vargas, es cuando se crea la *Comissão para Saneamento da Baixada Fluminense*. Los trabajos se iniciaron en 1936, sobre estos seis aspectos: recuperación de las zonas inundadas periódicamente por el mar; defensa contra

20. J. W. F. DALLER, *op. cit.*, 205 y ss.

21. M. Dantas, *op. cit.*, 118-121.

inundaciones; dragado de otros lechos para las vías; liga permanente de las lagunas con el mar; dragado subterráneo de determinados ríos; y obras de arte. Para 1942 se habían dragado 2 932 kilómetros para la agricultura y 8 000 de obra contra la inundación; y la restauración económica alcanzaba ya un 27% de la superficie.

19. GETULIO AL FIN TOMA PARTIDO

Las reacciones en el exterior al Golpe de Estado de 1937 habían sido muy variadas.²³ La prensa alemana se mostró complacida y lo describió como un revés al panamericanismo preconizado por los Estados Unidos. El Presidente del Senado italiano atribuyó el cambio en Brasil al ejemplo de la cultura italiana en ese país y la inspiración del fascismo. En Washington el senador Borah expresó su convicción de que el nuevo régimen brasileño tenía todas las características del fascismo y el senador Edward Burke, recordando que Roosevelt había elogiado una vez a Vargas como una de las dos personas que habían inventado el *New Deal*, esperaba que aquél no siguiera el ejemplo marcado por su amigo brasileño. El *New York Times* lamentó en su editorial la repetida supresión por parte de Vargas de la oposición y también informó que en Washington no se habían lanzado pomras al nuevo régimen. Getúlio sos tuvo una charla privada con el nuevo embajador estadounidense, Jefferson Caffery, y le dijo

Es risible que los alemanes, italianos o japoneses tuvieran conexión alguna con el reciente movimiento; tampoco la tuvieron los integralistas.

El Estado Novo optó por ordenar la salida del país de los opositores condenados por el Consejo Nacional de Seguridad:

23. J. W. D. Bullen, *op. cit.*, 173 ss.

Otavio Mangabeira, Júlio de Mesquita Filho, Armando de Sales Oliveira, Artur Bernardes y Lindolfo Collor, entre otros.

Las características fascistas del Estado Novo parecían apuntar a que el Brasil, frente a la guerra mundial que se barruntaba, tomaría un partido decidido a favor del Eje. - Que no sucediera así es un tributo a la perspicacia y visión de Getúlio Vargas, puestas en práctica en gran medida por las convicciones y el gran talento de su Ministro de Relaciones Exteriores, Osvaldo Aranha.

El nombramiento de Aranha como Canciller, en marzo de 1938, le fue otorgado a los cincuenta y tres años de edad, a pesar de su falta de entusiasmo por el Golpe de Estado de 1937, - cuando era Embajador en los Estados Unidos.

El levantamiento integralista de mayo de 1938 presentó connotaciones internacionales para el Brasil, al confirmar un entendimiento cercano y alianza tácita entre los presidentes Roosevelt y Vargas de Brasil.²⁴ El asilo otorgado en la Embajada de Italia a uno de los conspiradores, Severo Fournier, tuvo que ser resuelto, con su salida de la Embajada y entrega a las autoridades brasileñas, con la intervención del Ministro del Exterior de Italia, Conde Ciano, y la sustitución del embajador italiano en Río, que se había negado correcta y dignamente a entregar el asilado. Las protestas anteriores del Embajador alemán Karl Ritter sobre la campaña anti-nazi ordenada por Vargas, su actitud general y sobre todo frente al fracasado putsh de Salgado, había culminado con la declaración de ese diplomático como persona non grata.

24. J. W. F. Dulles, Vargas of Brazil, 191-193.

Sin embargo, aún después del incidente Ritter, las relaciones entre Brasil y Alemania mejorarían: visita de oficiales de la Fuerza Aérea Brasileña a fábricas aeronáuticas de Alemania en enero de 1939, por ejemplo. Después de la invasión de Checoslovaquia, Vargas inspeccionó el arsenal recién llegado de Alemania y comentó la situación mundial de marzo de 1939: observó que las antiguas bases de la organización social y política se encontraban en bancarrota, que los grandes pueblos estaban ensayando nuevas formas y se estaban liberando de las fuerzas que contribuían a la falta de unidad y eran, por tanto, negativas. Brasil, dijo, nunca participaría de ideologías extranjeras, pero tampoco debía aislarse de otros pueblos,

No nos ocupan las estructuras internas de otros países, de la misma manera que no aceptamos interferencia alguna con nuestra organización. Estaremos unidos por el espíritu de defensa del continente americano, sin ser hostiles a ninguno que reconozca nuestra soberanía y respete nuestras leyes.

En el caso de los japoneses, no había en el Brasil número suficiente de habitantes de ese origen, por lo cual se habría planeado²⁵ secretamente en el Japón una inmigración en masa al Brasil de diez millones de japoneses una vez lograda la victoria en Europa y Asia y se hubiera derrotado a los Estados Unidos. Los habitantes que ya se encontraban en el Brasil se negaron a aceptar la eventual derrota japonesa. En todo caso, desde la Asamblea Constituyente de 1934 se había iniciado la lucha, encabezada por la Embajada del Japón en pleno, para lograr la autorización para el comienzo de la inmigración japonesa, lo que fue negado debido a un fuerte movimiento nacionalista encabezado por algunos diarios.

25. A. Henriques, op. cit.

Entretanto, en el ambiente americano se daba solución a un serio conflicto. La cuestión del Chaco que afectó tanto las relaciones iberoamericanas era un enfrentamiento entre Bolivia, - Argentina y en especial Paraguay con el Brasil que había durado - más de medio siglo. Como se sabe, el Tratado de Límites entre Ar gentina y Paraguay (1858) había sido impugnado por Bolivia, que - reclamaba acceso al río Paraguay. El Brasil aseguraba a Bolivia ese límite según la Convención Fluvial del mismo año. Después de la Guerra de la Triple Alianza la República Argentina se anexó el Chaco Central, pero el laudo arbitral del Presidente Hayes atribuyó el Chaco Boreal al Paraguay. La expansión paraguaya continuó a expensas de Bolivia, que se encontraba en guerra con sus vecinos. Siguieron acuerdos no ratificados y gestiones infructuosas. En -- Washington se reunió una Conferencia Interamericana de Conciliación (1932) a la que se excusaron tanto Brasil, para no comprometer su relación con el bloque español de América, cuanto Argentina porque el Presidente Irigoyen sentía escepticismo por los fracasos habidos anteriormente. El rompimiento de hostilidades interrumpió la Conferencia. Brasil propuso una solución basada en la Doctrina Gondra y se adhirió a la propuesta de negociaciones en Buenos Aires con -- Chile y Perú. Se formó así una Comisión de Neutrales constituida por los Estados limítrofes que logró formular un plan conocido bajo el nombre de Acta de Mendoza (1933). La Liga de las Nacio nes envió una comisión de investigación que propuso una solución inaceptable para ambos contendientes. La presencia de Vargas en Argentina, para retribuir la visita que hiciera el Pre sidente Justo a Brasil, fue decisiva para la intervención de la diplomacia brasileña. Las negociaciones llevadas por el Canci - ller Soares condujeron al Protocolo de 1934. Se constituyó inme

diatamente una *Comisión Militar Neutral* con la representación de las seis potencias mediadoras: Brasil, Argentina, Chile, Perú, Uruguay y los Estados Unidos. La cuestión terminó con el *Tratado de Paz, Amistad y Límites* (12 de julio de 1938).

La VIII Conferencia Panamericana, Lima (1938) se reunió bajo la amenaza de la segunda Guerra Mundial. El Brasil estuvo representado de nuevo por de Melo Franco, quien gozaba de gran popularidad en el Perú. El tema más importante de esa Conferencia fue el de la seguridad colectiva. Mientras Estados Unidos y Brasil propugnaban una solución que englobara a toda América, Argentina se convertía en defensora de los intereses de la *hispanidad* en la que generosamente incluía al Brasil por su idioma que, en opinión del delegado argentino, apenas difería un poco del español. Tuvo que buscarse una solución de compromiso, la *Declaración de Lima*, en la que se afirmaba la unidad de América por la similitud de sus instituciones republicanas, se declaraba la solidaridad de este Continente de manera a defender sus miembros de las intervenciones o amenazas extrañas; y se establecía un sistema de coordinación de decisiones por medio de consultas, reservándose los gobiernos su actuación independiente y de igualdad jurídica.

Durante su visita a Estados Unidos a principios de 1939 Aranha afinó cierto número de acuerdos financieros. Convenció a Góis Monteiro que visitara Washington, lo que aplazó y eventualmente impidió su viaje a Alemania, de la que era simpatizante. El Canciller brasileño elaboró un vasto programa de cooperación económica entre Estados Unidos y Brasil ese mismo año. El Banco de Importación y Exportación concedió el crédito ya mencionado para

Volta Redonda y se enviaron misiones de estudio sobre desarrollo agrícola y mejoramiento de los transportes. También se empleó ayuda financiera norteamericana en la exploración de las minas de hierro de Itabira y el ferrocarril Vitória-Minas. Los proveedores de café de Estados Unidos hubieron de aceptar cuotas de importación, otorgándose la mayor cuota para Iberoamérica a Brasil.

En marzo de 1939 habían concluido los entedimientos entre el Secretario de Estado Hull y el Ministro Aranha: Brasil aceptó reanudar sus pagos de la deuda externa en dólares a partir del 1o. de julio, estimular las inversiones norteamericanas, liberar el tipo de cambio y crear un Banco Central de REServa autónomo. A través del Banco de Exportación e Importación se concedía el préstamo ya mencionado, se facilitaba la compra de equipo para el Lloyd Brasileño y de ferrocarril, además de asistencia técnica.

Vargas seguía todavía en los albores de la participación del Brasil en la segunda Guerra Mundial negociando con Alemania sobre ayuda económica, según aparece en telegramas cruzados entre el Embajador alemán y su ministerio durante los meses de junio y julio de 1940.

El discurso pronunciado por Vargas a bordo del acorazado brasileño Minas Gerais (11 de junio de 1940) decía en parte

Marchamos hacia un futuro diverso de cuanto conocíamos en materia de organización económica, social y política, y sentimos que los viejos sistemas y formas anticuadas entran en decadencia. No es, como pretenden los pesimistas y los conservadores empedernidos, el fin de la civilización sino el principio, tumultuoso y fecundo, de una nueva era. Los pueblos vigorosos, aptos para la vida, necesitan seguir el rumbo de sus aspiraciones en vez

de detenerse en la contemplación de lo que se desmorona y cae en ruinas. Es preciso, por tanto, comprender nuestra época y remover el estorbo de ideas muertas y de ideales estériles.....

En el período que atravesamos, sólo los pueblos endurecidos en la lucha serán capaces de afrontar tormentas y vencerlas.....

La ordenación no se hace ahora a la sombra del vago humanitarismo retórico que pretendía anular fronteras y crear una sociedad internacional, sin peculiaridades... unida y fraterna en vez de como una conquista de cada día. En vez de ese panorama de equilibrios y justa distribución de los bienes de la tierra, asistimos a la exacerbación de los nacionalismos, y las naciones fuertes imponiéndose por la organización basada en el sentimiento de patria y sustentándose en la convicción de la propia superioridad

En octubre de 1941 se firmó el acuerdo de land lease entre Brasil y los Estados Unidos.

De nuevo en el ámbito americano, la Tercera Reunión de Consulta de Cancelleres se reunió en Rio de Janeiro. En su inauguración declaró Getúlio Vargas que la actitud de Brasil en la comunidad americana era de

perfecta coherencia e insospechable lealtad a compromisos adquiridos y amistades siempre cultivadas espontáneamente.

Oswaldo Aranha rechazó los intentos alemán e italiano de ejercer la influencia del Brasil a fin de que las naciones iberoamericanas estuvieran sus relaciones diplomáticas con esos países y refirió la cuestión a una decisión continental. La Reunión de Consulta dictaminó la suspensión de relaciones comerciales con las potencias del Eje y recomendó la ruptura de relaciones diplomáticas que sólo debían ser restablecidas después de reuniones

preliminares de solidaridad entre los países americanos; además se discutió las condiciones de adhesión al Pacto del Atlántico y anunció la solución del conflicto entre Ecuador y Perú.

Antes de clausurarse esta Reunión, el 28 de enero de 1942, Brasil anunció el rompimiento de sus relaciones diplomáticas con el Eje.

20. O PAI DOS POBRES

También desde el aspecto social intentaría justificar el golpe de Estado y la formulación simultánea de una nueva Constitución. En el Preámbulo dice Getúlio Vargas

*Vistas las aspiraciones legítimas del pueblo brasileño a la paz política y social, considerando que ésta se ha perturbado profundamente por factores conocidos de desorden que resultan en rivalidades crecientes entre los partidos, que una propaganda demagógica busca transformar en lucha de clases, y la exageración de conflictos ideológicos que tienden, por su desarrollo natural a engendrar la violencia, poniendo así a la Nación ante la funesta inminencia de la guerra civil..*²⁶

Haciendo profesión aparente de republicanismo, la Constitución comienza diciendo que el poder político emana del pueblo y se ejercerá en su nombre y en interés a su bienestar, honor, independencia, y prosperidad (Art. 1o.) En el artículo siguiente se refleja la preocupación del Estado Novo con el nacionalismo al consagrar la bandera, el himno, el escudo, las armas nacionales a todo el Brasil, con exclusión de esos mismos símbolos para los estados de la Federación (el mismo Presidente habrá de presidir lo menos una ceremonia pública de quema de banderas estatales).

26. H. Klinghoffer, op. cit., 91

La familia y su protección que incluyen también como normas constitucionales. El matrimonio se declara indisoluble, dicta medidas para la protección de las familias numerosas, la maternidad y la juventud mediante el castigo al abandono moral, intelectual o físico. Impone al Estado el deber de proveerlos de bienestar y de los cuidados indispensables a su preservación física y moral.

Dentro de la sección Da Ordem Económica de la Constitución de 1937 (Arts. 135 a 155 inclusive) se encuentran normas de contenido social. Así, el trabajo se consideraba como una obligación social y colocaba todas sus formas, intelectual, técnica o manual, bajo la protección del Estado (Art. 136, que tiene semejanzas con disposiciones similares vigentes entonces en el Código de Trabajo de Italia, la Constitución alemana y la española). A la vez que se incorporaba la legislación social emitida durante el Gobierno Provisional, se prohibían las huelgas consideradas antisociales y dañinas al trabajo y al capital e incompatibles con los intereses superiores de la producción nacional. (Art. 139) Ya se ha visto cómo el Art. 61 se refería a la organización corporativa de la economía nacional; en la sección sobre el orden económico se disponía que la producción debe organizarse en corporaciones que sean órganos representativos de la fuerza de los trabajadores nacionales a la vez que el trabajo se ponía bajo la ayuda y protección del Estado, siendo el poder público el que le delegaría sus funciones.

Durante el Estado Novo apareció abundante legislación concerniente a los tribunales laborales, la seguridad social, la pro-

tección de la familia, las cooperativas, los servicios públicos, el transporte aéreo, y otros.²⁷

También durante la primera parte del Estado Novo resaltan mejor las cualidades políticas de Getúlio Vargas frente a la incipiente presión de la clase media en ascenso y los trabajadores que empezaban a darse cuenta de su importancia política. Getúlio lograba inspirar la simpatía popular; fomentó la leyenda, que como todas tenía un fondo de verdad, sobre su bondad y tolerancia intuitivas; el público apreciaba mucho su destreza política y él mismo contribuía a las versiones satíricas o humorísticas sobre su forma de sobreponerse a las crisis políticas y a las diferencias entre sus colaboradores; y buscó cada vez más, con el desenlace trágico de 1954, el apoyo popular frente a la renuencia de las élites.

Esas características²⁸ se practicaron durante los años anteriores a la segunda Guerra Mundial, en los cuales Brasil se mantuvo en una calma relativa. Getúlio no habría de atacar el problema social del campesinado, sino que las medidas que se han comentado a favor de la agricultura beneficiaban a los grandes propietarios. Así, en la vida rural se mantenían el aspecto arcaico y los métodos anticuados así como la muy escasa proliferación de

27. J. V. F. Marcondes, "The Evolution of Labor Legislation"

28. José María Bello, *A History of Modern Brazil*. Getúlio Vargas era un hombre accesible y amable, sabía escuchar con paciencia y era extremadamente discreto y cuidadoso en su palabra, asegurándose siempre de no comprometerse. Aunque no poseía magnetismo personal... su destreza política era también fuente de aprecio popular; siempre se escuchaban anécdotas de su habilidad para evitar una crisis peligrosa o en liberarse de un adversario difícil de manejar o de un amigo presuntuoso... Podemos suponer que tanto su repulsión sincera por las duras iniquidades de la sociedad brasileña como sus claras intenciones demagógicas... 300

transportes. Sueldos miserables y abandono oficial mantenían a los campesinos en un estado crónico de subconsumo. En cambio, los centros urbanos se transformaban rápidamente, en especial Río de Janeiro y São Paulo (también Belo Horizonte comenzaba su desarrollo moderno). La industrialización atraía masas crecientes de campesinos que no podían ser absorbidos ni encontraban siquiera habitación adecuada. El crecimiento de la ciudad de São Paulo reflejaba el del Estado del mismo nombre; Río en cambio, se agrandaba por la burocracia y el parasitismo. Aquí había necesidad de importar los necesarios artículos diarios; el desarrollo era desordenado y afectaba de manera negativa los servicios públicos; el prefecto Henrique Dodsworth habría de combatir la crisis con energía pero con resultados relativos.

Por decreto-ley (10. de julio de 1938) se establece el *Serviço Social do Brasil* para atenuar los estragos de la pobreza o la miseria. También pretendía combatir los efectos de cualquier *deseajuste social*. Posteriormente se crean el *Conselho Nacional de Serviço Social* y la *Conferencia Nacional do Serviço Social* que debía reunirse anualmente.²⁹

El 10. de mayo anterior se habían anunciado los estudios para implementar el salario mínimo y otorgar exención de impuestos a los obreros que adquirieran algún bien raíz. Al celebrar el primer aniversario del Estado Novo, Vargas se refiere a los trabajadores:

Siempre sentí y expresé con claridad mi opinión respecto a ustedes, trabajadores intelectuales, artistas, obreros fabriles, comerciantes, labradores, empleados bancarios, considerándolos como valores humanos respetables y no simples máquinas de pro
29. M. Dantas, *op. cit.*, 214-215

*ducción; siempre tuve un juicio elevado sobre sus reservas de energía patristica, interés moral y devoción al bien público, dentro del orden, para mayor bien de la familia brasileña y tranquilidad del trabajo creador de fortuna y propulsor del perfeccionamiento cultural.*³⁰

El Estado Novo presenció una disminución de la inmigración que se había iniciado desde 1930, cuando entraron 67 066 inmigrantes; en 1934 el número descendió a 50, 271; en 1937, fue de 34 677 y para 1939 había llegado hasta 22 559.³¹ De ese modo, la política del régimen consistiría más bien a reglamentar la inmigración existente que a impulsar nuevas entradas. La cuestión se encomendó al *Conselho de Imigração e Colonização* creado el 4 de mayo de 1938 y buscó el contacto con los estados federativos para coordinar su política. El Consejo de Inmigración reglamentó la entrada de técnicos según las necesidades del país y facilitó la entrada de inversionistas extranjeros.

Se dictó una nueva ley de extranjería, basada en los siguientes principios, declarados por Getúlio³²; garantizar el cumplimiento de los dispositivos constitucionales, en interés de la soberanía nacional, limitando el ejercicio político de extranjeros y brasileños naturalizados; promover la asimilación más rápida de extranjeros y facilitar los medios de nacionalizar los descendientes; impedir la formación de núcleos inasimilables y compactos de extranjeros; evitar la entrada y permanencia de elementos perniciosos; y vigilar la actividad de elementos nocivos.

30. Citado por M. Dantas, op. cit., 205

31. *Ibid.*, 134

32. *Idem.*, 130 y ss.

El Decreto-ley 1 164 relativo a la franja fronteriza que asegura la preponderancia de nacionales en esa zona, regula la concesión de tierras, las vías de comunicación y los establecimientos industriales.

Una de las muestras de la preocupación de Getúlio Vargas por la educación, que además había sido incluida en la nueva Constitución, se encuentra en un discurso pronunciado ante el Instituto Profesional Masculino de São Paulo (1939):

*En el período en que nos encontramos, la cultura intelectual sin objetivo claro y definido, debe ser considerada como un lujo accesible a pocos individuos y de escaso provecho para la colectividad.*³³

21. EL GETULISMO

La transformación de un modelo económico de exportación a otro de sustitución de importaciones³⁴ afectaría a los grupos comerciales situados principalmente en São Paulo y Minas Gerais y que fueron desplazados, aunque paulatinamente, a partir de la revolución de 1930. Según este análisis, tal modelo se basaría en el gobierno de masas y el control estatal. Se transformaría, después de 1945, en una democracia populista dentro de un tercer modelo, ya denominado nacionalista. El progreso de la industrialización surgido bajo el segundo modelo de los mencionados, es decir, el de sustitución de importaciones, contenía como elemento crucial la participación (que el autor califica de *rule* o dominio) de las masas. El *getulismo* sería, por tanto, un movimiento entre cuyos componentes debe contarse la unión de intereses económicos y políticos de los trabajadores, las clases medias y los nuevos in

33. *Idem*, citado en p. 105

34. Octavio Ianni, *Crisis in Brazil*. 48 y ss

dustriales. A través del getulismo se empezó a luchar por una mayor participación en los frutos de la productividad. Fomentó el nacionalismo como factor aglutinante de distintos sectores sociales. En este contexto se presenta el establecimiento del salario mínimo en 1940 y otros logros de los trabajadores que se mencionarán más adelante. El getulismo sería además³⁵ la ideología de la movilidad social y la adaptación de las masas recién llegadas del campo; rompía con la dependencia exclusiva de la agricultura y barruntaba los posibles beneficios de una sociedad urbana; explica la política obrerista del Estado Novo y la doctrina de la paz social. La larga permanencia de Getúlio en la política brasileña se debería entonces, al menos en parte, a su sensibilidad al trato con las masas y las demás clases sociales. El pueblo a su vez le responde al empezar a llamarlo *o pai dos pobres*.

En suma, se han mencionado factores individuales y factores globales en el desarrollo político, económico, social y de relación internacional del Brasil en lo que va del período estudiado. La figura de Getúlio Vargas es decisiva en la orientación que se imprime hasta este momento al país. Brasil ciertamente no podría haber escapado las fuerzas y las circunstancias en que se había venido debatiendo. La personalidad y la capacidad de Getúlio dieron a esas fuerzas y esas condiciones una orientación positiva y constructiva. Sería juego de imaginación lucubrar sobre cuál hubiera sido el resultado, en ausencia de Vargas; sostenemos que su presencia produjo un saldo positivo para Brasil.

22. DE CONCILIACIÓN A CONSOLIDACIÓN

Con respecto a los problemas sociales, Vargas definió, por lo menos desde 1930³⁶, algunos de sus objetivos:

...el nuestro proteccionismo /del Estado/ favorece a los industriales en bien de la riqueza particular, se impone también el deber de ayudar al proletario con medidas que le aseguren condiciones relativas que lo amparen tanto en la enfermedad como en la vejez; ...lo poco que tenemos en materia de legislación social no es aplicado o sólo lo es en mínima parte y de modo esporádico.

Otra manera de enfocar la carrera política de Vargas, desde el punto de vista de las fuerzas sociales³⁷ tendría tres períodos: hasta 1930 actúa como jefe /o parte de la jefatura/ de una oligarquía regional; su gobierno entre 1930 y 1945 obedecería a un juego de fuerzss en que se alfa pero no es dominado por grupos oligárquicos a la vez que construye su prestigio entre las masas urbanas; y a su regreso al poder (1951-1954) procura un desarrollo capitalista nacional.

Durante la segunda parte del Estado Novo sin duda el evento más notable³⁸ en la legislación obrera fue la publicación (10. de mayo de 1943) de la *Consolidação das leis do Trabalho* o CLT que contenía 922 artículos agrupados en la ley 5 452. La exposición de motivos fue redactada por A. Marcondes Filho, entonces Ministro del Trabajo, y ofrece la definición de *consolidação* como paso intermedio entre la compilación, colección y cristalización de las leyes en un código, es decir, la concatenación de textos y coordinación de principios en un plano dado de la vida política.

36. Citado por F. C. Weffort, "El Populismo en la Política...

37. *Ibid.*, 70n

38. J. V. F. Marcondes, op. cit.

Mientras que la Consolidación cumplió una importante función educativa entre los representantes del capital y del trabajo, unió aún más al movimiento obrero con el Ministerio del Trabajo, que a su vez lo llegó a explotar demagógicamente. El sindicato se convirtió en el arma más poderosa del régimen de Vargas.

Durante este período se delegaron muchos poderes a instituciones semioficiales. La socialización se entendía como la creciente preocupación por el bienestar económico y social general que se reflejaba en normas jurídicas, creando un paternalismo estatal. Surgió una reacción contra este paternalismo en organizaciones culturales y científicas y aun de las clases patronales que había tratado de ilustrar a las masas trabajadoras. Roberto Simonsen, político, industrial y autor de la importante *História Econômica do Brasil*, se distinguió entre esa clase patronal. Fue el precursor, fundador y promotor de instituciones que por mucho tiempo lograron importantes beneficios para los trabajadores en sentido económico, social y jurídico, por ejemplo el Serviço Nacional de Aprendizagem dos Industriários, que según Decreto-ley Federal 4 048 de 1942 quedó bajo la dirección de la Confederación Nacional de Industrias y el financiamiento de los patrones a través del Instituto de Aposentadorias e Pensões dos Industriários. En virtud de la obligación de aplicar lo recaudado, después de sufragar gastos generales, en las regiones en que se obtuvo el ingreso las zonas más beneficiadas fueron las ya industrializadas en cierta medida, como en especial São Paulo. El plan estableció, entre otras cosas, escuelas gratuitas para los aprendices. También se dictaron los decretos ley 8 621 y 9 853 que crearon el Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial y el Serviço Social do Comércio.

Entre los problemas sociales que plagarían el Estado No vo resalta el de la habitación, resultado de la fuerte migración del campo a las ciudades. Es claro que en especial durante los a ños de la Guerra Mundial se presentó una gran inflación en los precios y que, en el caso de Río de Janeiro, las condiciones geográficas dificultaron la solución al problema. También es claro que el crecimiento de las ciudades es acelerado. Por ejemplo, São Paulo aumenta su población total de 587 072 habitantes en 1940 a 2 227 512 en 1950 y otras ciudades grandes crecen a un ritmo más acentuado que el de sus estados o regiones. Una interpretación de la crisis de habitación tendría que incluir /pero no determinarse exclusivamente por/ la distracción de obreros y técnicos h acía las obras públicas; el destino de fondos de los Institutos de Previsión Social hacia rascacielos con departamentos a pre cios fuera del alcance de sus asociados; y las emisiones inflacionarias de circulante para financiar los grandes proyectos del régimen.

Los esfuerzos del gobierno del Estado Novo habrían, por supuesto, de provocar críticas, como lo haría toda la política so cial de Vargas: que los sindicatos, particularmente después de 1933, eran controlados por el Ministerio de Trabajo y la policía, instituciones que debían aprobar previamente las planillas de dirigentes de sindicatos y podrían destituirlos, si desagradaban al régimen, mediante el nombramiento de Interventores del Ministerio; que los institutos de Previsión Social sirvieron a los propósitos de corrupción generalizada; que el Ministro Marcondes combinaba sus funciones con la práctica privada de la abogacía en la ciudad

de São Paulo, según testimonio de Cupertino de Gusmão del Ministerio de Trabajo, quien afirma que se trataban asuntos oficiales a través de subufete particular. Sin embargo, se admite el valor e importancia de la Consolidación de leyes obreras, misma que hasta 1967 por lo menos aún seguía sustancialmente en vigor.

La legislación obrera, tan importante para el concepto populista, no alcanza a la población campesina y por tanto no afecta a los grandes propietarios rurales, a pesar de lo cual Vargas puede aparecer como el *donador* o el *protector*. Weffort³⁹, al igual que otros autores, calificara el régimen de Getúlio de populista, del que se comparte en este trabajo sólo la definición de un populismo como *alianza [tácita] entre sectores de diferentes clases sociales*.

Getúlio logra un equilibrio precario entre grupos que no hubieran podido detentar el poder por sí mismos: las clases medias socialmente dependientes, los intereses cafetaleros, desplazados por la revolución de 1930, y los grupos agrarios menos desarrollados.

Los componentes fundamentales del populismo serían: la *personalización* del poder, una cierta imagen de soberanía estatal sobre el conjunto social y la necesidad de la participación de la masa popular urbana en el proceso político. Estas masas constituirán la *única fuente posible* de poder autónomo del gobernante y aun de *legitimidad* propia y hasta del Estado. El Estado bajo Getúlio es, pues, un Estado de *Compromiso* a la vez que un Estado de masas

Las limitaciones del populismo /y de su validez teórica/ se encontrarían en la mayor o menor eficacia del dirigente populis

39. Para éste y los siguientes párrafos, ver a F. C. Weffort op. cit.

ta dentro de un margen dado de compromiso y de su habilidad como líder de las fuerzas sociales; así como en la relativa presión de las masas y el nivel creciente de sus reivindicaciones.

24. ECONOMIA Y GUERRA

La transformación económica del país no habría de lograrse, como es natural, sin acarrearle también trastornos profundos. Por ejemplo, el período 1930-1934 arrojó un déficit presupuestal acumulado (cruzeiros) según datos de la Contabilidad de la República o del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística⁴⁰ descrito abajo:

Deficit nacional	8 748 620 000
estatal	2 390 000 000
municipal	147 000 000
total	11 286 000 000
Incluyendo el año de 1945	12 283 820 000
Otros conceptos agregados	+ 20 000 000 000
Deficits de la República Vieja	4 990 000 000
total de Vargas (hasta '45)	8 748 620 000
Estado Novo	5 797 010 000

La burocracia consumía gran parte del presupuesto. En la prefectura de Río de Janeiro el 90% del presupuesto estaba dedicado al pago del personal. Los créditos extraordinarios alcanzaron, en 1944, el 38.36% del presupuesto.

Entre 1937 y 1942, la política del gobierno llevó⁴¹ a un aumento del ingreso monetario en el sector exportador de cerca de 45%. Además, las importaciones disminuyeron en 43%; el ingreso

40. A. Henriques, *op. cit.*

41. N. W. Sodré, *História da Burguesia Brasileira*. 292-307

per capita bajó por lo menos en 10%, misma tasa de aumento de la población. El valor-oro de las exportaciones y de las importaciones era, respectivamente y tomando como índice 100 el año de 1928 de 23 y 38 por tonelada en 1942. El nivel de precios aumentó entre 1929 y 1939 en un 31%; entre 1940 y 1944, 86%. Otra fuente coloca el aumento del circulante durante todo el régimen de Getúlio en 495%.

Bajo otro enfoque, los años de guerra fueron prósperos para Brasil. Gracias a la guerra de las materias primas requeridas por las insatiabiles industrias norteamericanas de aprovisionamiento militar, el país pudo reparar su temblorosa economía y construir una saludable reserva. Después de una década pudo por fin colocar su café sin dificultad. Debido al cierre de las fuentes anteriores a la guerra, la industria brasileña pudo crecer rápidamente a falta de importaciones. Se aumentó la tasa de empleo en ese tiempo.⁴²

Los precios promedio de los productos exportados comenzaron a recuperarse. En cruzeiros:

AÑOS	CAFE	TEJIDOS	OTROS	TOTAL
1938	2.236	17.247	962	1 296
1939	2 257	14 827	1 050	1 342
1940	2 199	17 156	1 316	1 532
1941	3 142	22 586	1.572	1 902
1942	4 500	31 218	2 154	2 819
1943	4 620	41 774	2 337	3 237
1944	4 770	52 127	3 156	4 015

Lo mismo ocurría con el poder de compra de las exportaciones. En seguida, valores de exportación, de importación y de

42. Idem. Los tres cuadros siguientes son tomados de las pp.305-7

poder de compra, tomando como índice 100 el período 1925-1929:

AÑOS	VALOR DE EXPORT.		VALOR DE IMPORT.		PODER DE COMPRA DE EXP.
	Cr/Ton.	Indice	Cr/Ton.	Indice	
1925					
1929	1.858	100	627	100	100
1940	1.532	82	1.145	183	44
1942	2.819	151	1.558	248	61
1944	4.015	216	2.115	337	64
1946	4.977	267	2.574	410	65

El siguiente cuadro presenta el crecimiento de la expor
tación de los dos productos principales, el café y el algodón,

AÑOS	VOLUMEN				PRECIO		
	VALOR				PROM.		
	C	A	F	E	A L G O D O N		
1941	11,1		122	11	288,3	60,9	211
1942	7,3		106	16	159,0	38,9	244
1943	10,1		151	17	78,0	24,9	319
1944	13,6		209	17	107,6	40,3	374
1945	14,2		229	18	164,4	63,5	385
1946	15,5		350	25	352,8	177,9	504

NOTAS: Café en millones de sacos para el volumen, millones de dólares para el valor y dólares por saco a precio promedio; el algodón en millares de toneladas para volumen, millones de dólares para el valor y dólares por tonelada para el precio promedio.

El régimen no escapó, sin embargo, al hechizo de las obras suntuarias. Aunque Vargas mismo redactó en mayo de 1933 un manifiesto en el que se opone a este tipo de construcciones, sus

críticos señalan tal práctica en el Estado Novo aun en medio de⁴² la Guerra Mundial: adquisición de la isla de Brocoi6 por parte de la prefectura de Rio de Janeiro y su conversi6n a sitio de diversi6n de los poderosos; del parque y palacio de G6vea, destinados a prop6sitos semejantes; la construcci6n del estadio que, una vez terminado, se llamaría Maracan6; edificios para los Ministerios de Guerra, Justicia, Educaci6n y Hacienda; la Avenida Get6lio Vargas.

El contrato por armamentos con la casa Krupp (1938) hubo de suspenderse por la guerra. Dentro del *Plan Quinquenal* de 1940 se había concedido prioridad a la adquisici6n de armamentos: aviones y tres *destroyers* en Estados Unidos y hacer construir 6 barcos m6s de este tipo en Inglaterra, contrato tambi6n cancelado por la guerra. Se había pensado financiar el costo total del Plan, calculado en treinta millones de d6lares, anuales, principalmente con las operaciones de cambio del Banco del Brasil y la ayuda de bonos colocados en el país por 10 ańos al 7% de inter6s anual. Pero las operaciones de cambio se redujeron mucho por la caída del comercio exterior por la guerra y para mediados del período Vargas tuvo que decretar adelantos a los productores de exportaciones tradicionales.⁴³ Sin embargo, el Estado Novo recibió un total aproximado de 230 millones de d6lares bajo el acuerdo de *land lease* de 1943, o sea m6s del doble de lo entregado a las dem6s naciones iberoamericanas.

Tambi6n dentro del *Plan Quinquenal*, como resultado del especial inter6s de Vargas en cuanto a los energ6ticos, se incluy6 el desarrollo de energía hidroeléctrica en las cataratas llama

42. T. Szulc, *op. cit.*, 85

43. J. W. F. Dulles, *Vargas of Brazil*, 205 y ss.

das Paulo Affonso en el Noreste, proyecto que tuvo que ser pospuesto por la guerra; se estimuló en el sur la extracción de carbón, desgraciadamente de bajo contenido; y, de mayor importancia, se hizo el primer descubrimiento de petróleo en Bahía.⁴⁴ En el caso de los ricos depósitos de hierro de Itabira, Minas Gerais, los Acuerdos de Washington (3 de marzo de 1942) terminaron con las esperanzas de 23 años del americano Percival Farquhar, de explotarlos por medio de una compañía privada. Según esos acuerdos, los ingleses, usando poderes de guerra, expropiarían la Itabira Iron Company y entregarían las minas al gobierno brasileño; Brasil expropiaría la línea ferroviaria que conducía a Vitória, Estado de Espírito Santo; y el Banco de Importación y Exportación haría un préstamo por 14 millones de dólares para mejorar la vía férrea y las instalaciones; por último, el gobierno controlaría la recién formada Companhia Vale do Rio Doce.⁴⁵

El problema de la Amazonia continuó apasionando a Vargas. La guerra abriría grandes oportunidades. Así, se firma un contrato (3 de marzo de 1944) con la The Rubber Reserve Company, organismo autónomo del gobierno estadounidense, según el cual el Brasil se comprometía a vender toda su producción excedente a determinado precio más un bono sobre las primeras 5 000 toneladas. A cambio recibiría un préstamo para mejorar la producción. (Ya antes la propia Ford Motor Company había fracasado en su intento de obtener hule en una concesión amazónica). El gobierno procedió a fundar un aparato burocrático para explotar la región: Banco de Crédito del Hule para centralizar las actividades de produc

44. J. W. F. Dulles, "The Contributions of..."

45. J. W. F. Dulles, Vargas of Brazil, 226

ción, maquinaria, transporte, cooperativas de seringueiros (talladores de los árboles de hule), nuevas plantaciones de havea brasiliensis. Su capital de 50 millones sería aumentado después y se suscribiría con acciones colocadas en el propio Estado, la Rubber Reserve Company e inversionistas particulares. Los directores fueron Valentín Bouças (que se hizo millonario bajo la dictadura) y el perenne João Alberto. Otras organizaciones burocráticas fueron el SEMTA (Servicio Especial de Migración de Trabajadores para la Amazonia; SESP (Servicios Especiales de Salud Pública); AAVA (Servicio Especial de Abastecimiento del Valle Amazónico); CEXIM (Cartera de Importación y Exportación del Banco del Brasil); CAETA (Comisión Administradora de Encaminamiento de trabajadores a la Amazonia). En 1943 se creó la Caja de Crédito Cooperativo, especialmente con vista a la explotación del Amazonas y transformada (1951) en el Banco Nacional de Crédito Cooperativo.

En septiembre de 1942 se ordenó un nuevo censo para actualizar el de 1920 y en noviembre se inició la emisión del nuevo crucetiro.

El contrabando habría de afectar la economía brasileña desde mucho antes, durante la Administración de Vargas y en particular durante la guerra. Se originó en la época de la Colonia debido a las restricciones impuestas por las Coronas Ibéricas. Las rutas de comercio se encontraban en la región de las Misiones entre lo que serían las repúblicas independientes de Argentina y el Brasil. Como la Segunda Guerra Mundial trajo a la Argentina una grave falta de llantas de hule, Brasil se constituyó en su único proveedor a través del contrabando, a pesar de que Vargas había emitido un decreto restringiendo la exportación de neumáticos para proteger el consumo nacional.

El autor implica ⁴⁶ a personas cercanas a Getúlio y al propio Juan Domingo Perón en este asunto. Además, transcribe la versión corriente entonces de que el hermano de Vargas, el infausto Benjamín, conocido como *Seijo*, controlaba la zona y el tráfico.

24. BRASIL EN GUERRA: LA FUERZA EXPEDICIONARIA

También en el aspecto internacional buscará Getúlio motivo para reafirmar su búsqueda de unidad nacional. Así, cuando ordenó la formación de la *Fuerza Expedicionaria Brasileira* que lucharía en Italia durante la Segunda Guerra Mundial, hizo que cada uno de los estados estuviera representado por un contingente, lo que le permitió en su discurso anual de 1943 volver sobre su tema favorito, la *unidad brasileña*.

La participación de Brasil en la guerra interesaba a Estados Unidos sobre todo por el abastecimiento de materias primas tales como hule, cuarzo, minerales, alimentos, etc., y sobre todo por la importancia estratégica del Noreste brasileño en función de su cercanía con Africa del Norte. En este contexto se celebró la *Conferencia de Natal* de 1942 entre Roosevelt, que regresaba de Casablanca, y Vargas. De esta reunión resultó la coordinación de programas militares que de hecho disminuyeron grandemente la actividad submarina frente a las costas americanas y enfrentó al país a una posible intervención del Eje originada en Dakar. Por primera vez un contingente militar iberoamericano salió a luchar fuera del hemisferio, la Fuerza Expedicionaria del Brasil; su envío fue hecho posible por la labor de la delegación militar brasileña en Washington, dirigida por el general Léitão de Carvalho, seguida de la visita, no exenta de dificultades, del ministro de la guerra, el general Dutra. (1942)

46. A. Henriques, *Op cit.*, vol. 2

El gobierno de Vichy permitió el encarcelamiento del Em
bajador brasileño en Francia (1943), por lo que Brasil encargó su
liberación al gobierno portugués y pidió el retiro del Embajador
francés en Río.

Brasil envió comisiones al norte de Africa y por fin re
conoció el Gobierno Provisional encabezado por el general Charles
de Gaulle (1944).

La victoria de los aliados en la guerra habría de con-
firmar el tino político de Vargas al alinear al Brasil hacia esa
causa. Pero las repercusiones internacionales del fin de la gue-
rra coincidirían con, y contribuirían a, la primera separación
forzada de Getúlio del poder. La segunda, producida después de u
na espectacular vuelta al poder, habría también de contener ele-
mentos de implicación internacional y Vargas optaría por el suici
dio. El siguiente capítulo se ocupa de ello y termina este traba-
jo para dar paso a las conclusiones finales.

26. LA PRIMERA CAÍDA

En el campo jurídico el Estado Novo, además de la inter
vención del poder ejecutivo sobre el judicial que la Constitución
permitía, tomó una serie de medidas entre las que se encuentran:
reorganización del Ministerio Público, el sistema de justicia del
Distrito Federal y el *Tribunal do Juri*; la promulgación del Códi
go de Procedimientos Civiles; la preparación del Código Penal,
el de Procedimientos Civiles y Comerciales y el de Procedimientos
Penales (1942); la creación del Departamento Administrativo del
Ministerio de Justicia y otros órganos de la justicia nacional.⁴⁷

47. M. Dantas, op. cit., 145-146

La honestidad e integridad moral personales de Getúlio no habrían de ser puestas en duda; pero la corrupción administrativa y financiera de sus familiares y colaboradores sería motivo de escándalo público y contribuiría en gran medida a la caída del Estado Novo.⁴⁸ Algunos ejemplos:

El Hotel Palace de Poço de Caldas, Minas Gerais, arrendado por la *Companhia Brasileira de Grandes Hotéis* sirvió de lugar de recreo para visitantes extranjeros, nacionales, familiares de Vargas y otros; el consumo era de gran lujo y las cuentas nunca se pagaban, según denuncia del diputado Licurgo Leite ante la Asamblea Constituyente de 1946. El Gobierno de Minas Gerais, que cubrió esos gastos, no aceptó publicar una relación detallada de huéspedes hasta octubre de 1947 y cubrió con ella seis páginas de periódico en tipo pequeño.

Desde 1932 se había legalizado el juego de azar. Su manejo involucró a gran número de políticos cercanos a Vargas, entre ellos el ex-teniente e Interventor del Estado de São Paulo, João Alberto.

Adhemar de Barros, interventor y Gobernador de São Paulo y aun candidato a la Presidencia de la República, fue inmiscuído en el escándalo del juego. Según un reportaje del *Diário Carioca* (26 de enero de 1947) Armando de Sales Oliveira estableció el sistema de impuestos sobre el juego del *bicho*: La Tesorería recibía esos impuestos que se destinaban a un programa de asistencia pública organizado oficialmente por el estado de São Paulo. Los depósitos eran debidamente comprobados. Este sistema se aplicaba también en el Distrito Federal. En el Estado de Rio las ren-

48. A. Henriques, *op. cit.*, hace mención de múltiples escándalos todo lo largo de los tres volúmenes de la obra.

tas del juego se dividían en partes desiguales: la mitad se destinaba a la caja del Interventor y una cuarta parte cada una para la policía y la prefectura de Niteroi. Los supuestos manejos de Amaral Peixoto (yerno de Getúlio Vargas) no pudieron ser descubiertos pero Adhemar, limitado por la contabilidad de la Tesorería del Estado, se veía obligado a *requerir* la parte de la policía para disponer de fondos a su discreción. La situación era peor en otros estados, como el de Minas Gerais, lleno de balnearios y lugares de veraneo. El proceso a Adhemar de Barros se inició y pospuso varias veces durante 1945-1950. Vargas afirmaría en su campaña de 1950 que había obligado a Barros a renunciar por *desonestidad como funcionario oficial*. La Cámara de Diputados llegó a aprobar un dictamen según el cual Barros era acusado de no recaudar todas las partidas marcadas por la ley; de utilizar esos fondos sin autorización legal; y de no presentar cuentas por tales fondos. La elección de Barros como gobernador de São Paulo llenó de indignación al *Jornal de Commercio* (1947) cuestionando el origen de los fondos utilizados en la campaña.

El mundialmente famoso *Hotel Quitandinha*, situado entre Rio de Janeiro y Petrópolis, también originó un escandaloso caso. El Estado de Rio de Janeiro garantizó a un bandido no identificado por el autor (quien sólo lo llama *un gangster*) la inversión en el Hotel-Casino hasta por 120 millones de cruzeiros, mismos que el maleante eventualmente cobró después de que el gobierno de Dutra canceló el juego en todo el país (1945). Se ofrecen detalles sobre inmoralidades en el contrato, la construcción y la operación del Hotel-Casino.

Las carreras de caballos, la lotería nacional, los trámites burocráticos, el otorgamiento de puestos públicos y los síndicatos fueron otras tantas fuentes de escándalos.

El carácter autoritario del régimen comenzó a provocar la inquietud y el descontento políticos. Vargas había logrado mantener su poder sin brotes públicos de oposición que lo amenazaban seriamente desde la rebelión de São Paulo de 1932, el golpe comunista de 1935 y el integralista de 1938. Por tanto, tiene especial interés el llamado Manifiesto Mineiro (24 de octubre de '43) por un grupo de ciudadanos del estado de Minas Gerais. Se trata de un largo documento del que se resumen trozos destacados:⁴⁹

El tono empleado es modesto. Principia por anunciar que no pretende introducir novedad alguna sino más bien conminar al análisis y a la reflexión. No siendo un documento subversivo, recuerda el patrimonio moral y espiritual del país que la falta de atención y la negligencia harán decaer. El Brasil está definitivamente radicado en el Occidente y sujeto a los sucesos que ahí aparezcan, como la derrota de la democracia y los derechos del hombre y del ciudadano en Alemania, Italia, España y Portugal; derechos que también en Minas Gerais y en Brasil en general se refugian en conversaciones privadas atemorizadas. Después de hacer una evocación del federalismo, el documento afirma que no se trata de atacar a persona alguna en lo individual, sino retomar el estilo de vida del pasado y de implantar el que se espera del futuro, reconociendo al propio tiempo los progresos del presente. Afirma que estos logros no son peculiares a las formas autoritarias de gobierno y que no debe inferirse que se desee volver a los vicios políticos anteriores a la revolución de 1930: abusos de autoridades

49. A. Henriques, op. cit., vol 2, 154 ss

por medio de manipulaciones electorales sometidas a algunos individuos, corrupción de las elecciones y, sobre todo, la hipertrofia del Poder Ejecutivo que permitía la jefatura del gobierno y la política en una sola mano, perpetuada a través de la selección del sucesor. La unidad nacional ha de mantenerse frente a los es fuerzos bélicos demandados por la Guerra Mundial, pero invita a la meditación y estudio sobre una *restructuración constitucional de la República* a efectuarse una vez firmada la paz. Puesto que el Brasil lucha al lado de las Naciones Unidas por la libertad y la democracia, esos mismos dones deberán otorgarse al país. Esa democratización ha de ser sobre todo económica. Es decir, se proponen garantías constitucionales traducibles en seguridad económica y bienestar para todos, espacio abierto a los jóvenes de todos los horizontes sociales, dirección por parte de hombres públicos honorables y libertad de pensamiento, sobre todo de pensamiento político. Termina el documento con una nueva referencia a la Carta del Atlántico como base ideológica de una sociedad brasileña de post-guerra.

Al término de la segunda Guerra Mundial la situación de Vargas se debilitó mucho y por fin tuvo que ceder el poder. Hubo en ello sin duda un sentimiento generalizado de que pasada la emergencia mundial debían reducirse los rigores de la dictadura. Entre los hechos que revelan esta tendencia encontramos la Semana Nacional pro-Amnistía, organizada por la Unión Nacional de Estudiantes (abril de 1945); el otorgamiento del *habeas corpus* por parte del Tribunal Supremo a muchos políticos como Armando de Sales Oliveira, Otávio Mangabeira y Paulo Nogueira Filho; y el decreto-ley firmado por Vargas mismo bajo el número 7 474 concediendo

do amnistía a quienes hubieran cometido delitos políticos desde julio de 1934.

Otros sucesos importantes que contribuyeron a la caída de Vargas fueron el regreso en mayo de 1945 de Mangabeira, antiguo Ministro de Relaciones de Washington Luiz. La candidatura presidencial del brigadier Eduardo Gomes, presentada por la UDN (17 de abril) había sido un fuerte golpe a Vargas, quien necesitaba el apoyo de las fuerzas armadas. Gran revuelo causó el discurso radiado por José Américo de Almeida exigiendo la vuelta a las libertades democráticas. Este discurso se reprodujo en el periódico *Correio da Manhã* e inició una revuelta de la prensa contra la censura.

Ante la creciente impaciencia popular con el régimen, Getúlio trató de contemporizar, maniobrar y utilizar los movimientos populares para su propia sobrevivencia. Empezó por levantar el estado de sitio, la censura de prensa; estimular el debate político; y la promesa de elecciones para la Presidencia y para una nueva Asamblea Constituyente.

La presión popular por obtener elecciones se ha explicado⁵⁰ como un desarrollo posterior a la revolución de 1930 cuando en la adquisición o preservación del poder político se encontrará cada vez más la presencia popular. En ese sentido se mencionan cifras sobre el porcentaje de electores inscritos sobre la población total: en 1933 fue del 3.5% y debe suponerse que no habrá variado mucho respecto a elecciones anteriores; en 1934, del 6.5 por ciento; en 1950 subió al 22.0% (considerando la población de 20 o más años de edad, el 46.5%) y en 1960 sería del 22.2%. Los índices tan bajos se explican por el requisito del alfabetismo, que excluiría a la mayoría de la población rural.

Pero volviendo a las tribulaciones de Vargas (1945), como de costumbre afirmó que no tenía ningún deseo personal de permanecer en la Presidencia, pero no fijó fecha para las elecciones. El siguiente paso fue la formación de un partido político gobier-
nista, el Partido Social Demócrata, con miras a agrupar a la frac-
ción más conservadora. Por otra parte, permitió a sus contrincantes, principalmente de la clase media, agruparse en la Unión Democrática Nacional y proclamó la amnistía ya mencionada. El princi-
pal beneficiario de esta amnistía fue Luiz Carlos Prestes, quien por razones oscuras se alía a Vargas y se produce la campaña para una *Asamblea Constituyente con Vargas*. En este año se había dictado una nueva Ley Electoral. El propio candidato oficial, general Gaspar Dutra, se mostraba molesto por las tácticas dilatorias de Vargas. El descontento crecía entre los militares, incluyendo a algunos de los más antiguos colaboradores de Vargas. El Embajador estadounidense Adolph Berle, al hacer un discurso que había de sostener después que fue aprobado previamente por Ge-
túlio, en el que insinuaba que el tiempo de las dictaduras había pasado, contribuyó a inflamar los ánimos. Se produjeron manifestaciones populares contra el gobierno en Río de Janeiro. Entonces Vargas cometió el primer error irreparable de su carrera: nom-
bra el 29 de octubre como Jefe de Policía a su hermano Benjamín, individuo sumamente desacreditado. Su nombramiento provocó la ira de los militares, quienes lo consideraron un insulto y una pro-
vocación. Se llevaron a cabo precipitadas reuniones entre genera-
les y almirantes en el curso del día veintinueve y se decidió que Vargas debía marcharse. El Jefe del golpe militar fue el general Góis Monteiro y se contaba también con el asentimiento del gene-

ral Dutra.

Terminaban así, por lo pronto al menos, quince años de gobierno de Getúlio Vargas. Podemos encontrar su evaluación en el discurso pronunciado por Getúlio mismo (10. de mayo de 1945):

En un balance de conciencia de mi actuación al frente del gobierno nacional en estos últimos quince años, no tengo sal dos de odio y estoy seguro de haber trabajado con ahinco, incesan te y desinteresadamente, por el bien general, por la seguridad y por la mayor prosperidad de Brasil. En relación al trabajador, realizamos todo cuanto fue prometido y aun mucho más... Los tiem pos son muy diferentes a aquellos en los que un grupo oligárqui- co hacía del país una colonia de las finanzas internacionales, sorbiéndole las reservas a través de empréstitos agotadores, em- pobreciéndolo cada vez más y empujándolo aceleradamente a la des- integración.

CAPITULO IV

EXILIO, RETORNO Y MUERTE

26. "EXILIO EN ITU Y VUELTA EN HOMBROS"

Al dejar la presidencia, Vargas se dirigió, en exilio disfrazado, a su rancho de Itu en Rio Grande do Sul, donde permanecería la mayor parte del tiempo hasta su regreso al poder. En las elecciones del 2 de diciembre de 1945, Vargas es elegido Senador por dos Estados y Diputado por varios otros, mientras que Dutra obtiene la Presidencia. Algunos de los ministros e interventores de Vargas ocupan escaños en el Congreso. Los principales votantes a favor de Vargas se concentraban en São Paulo junto con la numerosa población obrera, beneficiaria de las leyes laborales de Getúlio. En el aire existía un curioso sentimiento de culpa: los brasileños habían ganado la democracia súbitamente, pero no sabían qué hacer con ella. Era evidente que no habían estado demasiado descontentos con las diversas administraciones de Vargas.

La nueva Constitución del Brasil era de corte liberal, incorporando nuevos principios sociales y económicos nacidos durante la era de Vargas pero prohibiendo específicamente la reelección inmediata del Presidente. En cambio, Vargas se mostraba muy activo en sus labores políticas, puesto que vivió calladamente como Senador en su departamento frente a la bahía de Guanabara cuando estaba en Rio de Janeiro y "no tomaba muy en serio sus deberes parlamentarios": organizó el "Partido Trabalhista do Brasil", PTB. Getúlio tenía que volver al poder a "hombros del pueblo" pues la elección como Senador no era suficiente para compensarle la afrenta del golpe militar de 1945. Era el partido un recipiente amorfo entre izquierdistas, derechistas y oportunistas dedicados a la

demagogia pro-obrera y a esperar las elecciones de 1950.

Los opositores del PTB lo consideraban una reencarnación del movimiento "queremista" que pretendió mantener a Vargas en el poder en 1945 y, una vez electo en 1950, sus objetivos fueron desmoralizar el régimen democrático: inutilizar al Congreso y con - vertir a Varas en "el Supremo". Esto último sólo se podría conse - guir con el "empleguismo" o utilización de los empleos como arma política y los negocios turbios.³ Decían además que era un par - tido sin ideas ni programa, teniendo como lema a un individuo ex - dictador, cuyo objetivo eran los intereses individuales de los miembros del partido y como meta la extinción de todos los parti - dos políticos. Sin embargo, Vargas mantiene durante este período su mayoría en el Congreso Federal.

Aun en este tiempo persiguió a Getúlio el escándalo pro - vocado por sus allegados. Un ejemplo de esto es el caso Borghi.⁴ Hugo Borghi se dedicó a varios negocios ilícitos, entre ellos el obtener 250 millones de cruzeiros de manera fraudulenta del Banco del Brasil; operaciones dolosas con el algodón que aumentarían su adeudo a 300 millones y dos conclusiones sin pruebas: que el di - nero así obtenido financió las manifestaciones del queremismo y que la oportunidad de enjuiciar a Borghi y al mismo Vargas no fue aprovechada por Dutra, hombre personalmente honrado, por sus com - promisos adquiridos con el Estado Novo.

27. "INTERREGNO"

Cuando la Presidencia fue asumida por el general Eurico

5

Gaspar Dutra representaba a los "situacionistas", es decir los políticos ya establecidos dentro del gobierno frente a los que deseaban ingresar, y por tanto se esperaba que continuara el sistema, incluyendo el social, de Getúlio sin ocurrir a los matices autoritarios.

Es importante señalar que el Gobierno de Dutra representaba por varias razones un continuismo para Vargas: el Congreso si bien mucho más vocal en sus críticas, siguió con mayoría getulista; Dutra se había comprometido con Getúlio desde el golpe de Estado de 1937, a pesar de las críticas contra la corrupción, los colaboradores de Vargas no fueron juzgados. Otra manifestación de este continuismo sería que Dutra mantiene el "dique" que Vargas habría puesto a las masas populares.

En la nueva Constitución (septiembre de 1946 se excluía nuevamente a los analfabetos y los soldados, lo que significaba más de la mitad de la población.

5. José María Bello, A History of Modern Brazil. 1889-1964. Eurico Gaspar Dutra nació en Mato Grosso de familia humilde (1895). Siguió la carrera militar en la que ascendió por mantenerse siempre del lado del gobierno constituido. Fue Ministro de Guerra de Vargas durante nueve años, y uno de los principales actores tanto del golpe de Estado de 1937 como del que destituyó a Vargas ocho años más tarde. "Era sencillo, sin pretensiones, silencioso, atento y valiente sin aspavientos. Dutra vivía modestamente. Era poco agresivo al punto que daba a veces la impresión de falta de espíritu. Sin embargo, mostraba gran tenacidad en determinados objetivos, como por ejemplo su anticomunismo. También era imperturbable y más astuto de lo que parecía en sus tratos con los demás. Carecía de entremamamiento político y administrativo. Constituía, por su claridad psicológica, un notable contraste con su predecesor y sucesor Getúlio." 310-311

6. Thomas E. Skidmore, Politics in Brazil, 1930-1964. 62-63

7. Ruy Mauro Marini, "Contradicciones y Conflictos en el Brasil Contemporáneo"

8. T. E. Skidmore, op. cit., 64

Mucho de este documento se tomó al parecer de la Constitución Mexicana de 1917. Se reconoce el derecho de huelga. ⁹ Man tiene el derecho a la propiedad, pero sujeta a expropiación por necesidad pública o interés social, "mediante indemnización ¹⁰ previa y justa en efectivo.

Dutra se lanzó contra los miembros del Partido Comunista, siguiendo en esto la política general de Vargas anterior a su alianza para conservar el poder en 1945. Eliminó a todos los miembros conocidos del Partido en el Gobierno. La posición de los comunistas se había fortalecido con su importante presencia en las elecciones de 1945, confirmadas en las elecciones parlamentarias complementarias de enero de 1947. Era el cuarto partido nacional en términos del número de afiliados. Ante esta situación Dutra aplicó la disposición constitucional que prohibía a partidos "antidemocráticos" participar abiertamente en política. Se obtuvo una decisión judicial proscribiendo el Partido, coincidiendo con el principio de la guerra fría (mayo de 1947). Esta persecución de elementos izquierdistas se extendió a los sindicatos, con la intervención de 143 de los 944 pertenecientes a la ¹¹ Confederación de Trabajadores de Brasil.

28. TIPO DE CAMBIO E IMPORTACIONES

Así como se ha visto que durante la guerra Brasil pudo aumentar sus exportaciones, las importaciones volvieron a ser accesibles en los primeros años de la postguerra y el coeficiente

9. Jordan M. Young, The Brazilian Revolution and the Aftermath.⁹⁹

10. John Watson Foster Dulles, "Post Dictatorship Brazil" 14

11. T. E. Skidmore, op. cit., 66-67

de importación alcanzó el 15% (1947). La capacidad de importación permaneció semejante a la de 1929, pero el ingreso agregado aumentó en alrededor de 50%. Las decisiones posibles eran la de devaluar la moneda o establecer un control selectivo de importaciones.¹² Se optó por la segunda.

El mantenimiento del tipo de cambio ordenado con objeto de sostener los precios benefició la importación de bienes de capital y de materias primas, favoreciendo al sector industrial al reducirse la competencia externa y la disponibilidad de materias primas y equipos relativamente a bajo precio.

La tasa de inversiones y el proceso de crecimiento aumentaron en el período de Dutra porque el nivel de precios de importación aumentó sólo en 7% mientras el de manufacturas domésticas lo hizo en 54% (1945-1950). El total de importaciones se incrementó en 83% y el de equipos en 338% (1945-1951).

Los precios del café sufrieron un alza considerable a partir de 1949 :

CONCEPTO	1946	1947	1948	1949	1950
Cotización del café	17.4	22.5	22.6	31.8	50.8
Quantum de exportación	102	97	100	90	78
Quantum de importación	79	110	100	115	140

Una comparación entre el valor de la producción agrícola y la del café sería:¹⁴

AÑOS	VALOR DE PROD. AGRICOLA (1)	VALOR DE PROD DEL CAFE (2)	PORCENTAJE DE (2)/(1)
------	-----------------------------	----------------------------	-----------------------

12. En general de C. Furtado, op. (A la hoja siguiente...)

1947	45.0	5.5	12.2
1948	53.5	6.4	12.0
1949	60.4	8.5	14.1
1950	72.7	15.9	21.9

El porcentaje del valor de la producción del café dentro de la renta nacional se presenta así ¹⁵

AÑOS	RENTA INTERNA (1)	VALOR DE PROD. DEL CAFE (2)	PORCENTAJE DE (2)/(1)
1947	140.2	5.5	3.9
1948	158.5	6.4	4.0
1949	181.6	8.5	4.7
1950	214.4	15.9	7.4

Los recursos de divisas extranjeras se utilizaron, como vimos, par importar en especial equipo industrial. El porcentaje de manufacturas importadas disminuyó del 13 al 7% (1947-1950).

El índice de precios de importación y el de precios pagados al productor agrícola de exportación vino aumentando más que el índice de precios internos a partir de 1939. La relación entre precios agrícolas y precios industriales se aprecia en la siguiente

¹⁶
te tabla :

AÑOS	PRECIOS AGRICOLAS CAFE	TOTAL	PRECIOS INDUSTRIALES
1945	21.2	23.5	8.4
1946	36.5	19.0	12.2
1947	7.0	13.3	2.0
1948	8.7	17.6	1.0
1949	47.0	13.0	5.0
1950	80.3	21.2	3.8

SEGUNDA PARTE: ULTIMA PRESIDENCIA (1951-1954)

La administración de Dutra fue poco espectacular y sin éxito particular, lo que creó un ambiente favorable al regreso de Vargas. La personalidad misma de Dutra no era atractiva. Se dice que su respuesta a cualquier pregunta consistía en abrir el ejemplar de la Constitución que tenía siempre consigo y preguntar a su vez: "¿Qué dice la Constitución?"

Estas circunstancias fueron aprovechadas por Vargas con ¹⁷ habilidad para volver al poder. Excitó demagógicamente a las masas y prestó la fuerza de su atractivo personal. El movimiento del queremismo fue revivido con cada vez mayor fuerza. Algunos partidarios políticos minoritarios, como el Partido Comunista, declarado fuera de la ley en 1947, y el Progresista, lo apoyaron. De este último partido surgió el candidato a la vicepresidencia: Joao Café Filho, a quien Vargas persiguió primero y exiló después (1939)

Durante la campaña de 1947, Vargas había participado a favor de los candidatos del PTB, atacando de "plutocracia" a la "democracia capitalista" en la cual la libertad política era un fraude porque faltaba la "igualdad social"

[Getúlio Vargas volverá a la Prsidencia como amigo de los pobres y enemigo de los grandes magnates de las finanzas y del militarismo.] Góis Monteiro, para protegerlo de las represalias militares, mantuvo durante el régimen de Dutra su influencia, aparentando al mismo tiempo no estar en contacto formal con Vargas.]

Como jefe del PTB Vargas había definido su concepto de "trabalhismo" como una mezcla de bienestar social, actividad política de los trabajadores y nacionalismo económico. Se trataba de la misma filosofía social del Estado Novo, pero ahora envuelta en un manto democrático.

La campaña presidencial de Vargas se basó también en la necesidad de continuar (aun quando había ya sido incorporada en la Constitución de 1946) y mejorar la legislación social. Desde antes (1946) había proclamado su apoyo a una nueva "democracia socialista", "la democracia de los trabajadores".

Aunque Getulio nunca se había interesado particularmente en el problema agrario, sí lo considera en la campaña presidencial de 1950:

Alguien deberá defender al pueblo brasileño, "este pueblo bueno, generoso, paciente, sufrido, ridiculizado por falsas promesas y masacrado cuando protesta... Mi nueva forma de vida me acerca a la clase rural, los trabajadores del campo, que suman el 10% de nuestra población. Debe haber una reforma agraria".

Esto ha servido a algunos estudiosos del Brasil para afirmar que en esta ocasión Vargas llega al poder si no con el apoyo al menos con la simpatía de la clase empresarial, ya no muy satisfecha.

En 1950 Getúlio triunfa en las elecciones presidenciales para suceder a Dutra. Los resultados fueron: Getúlio Dornelles Vargas, 3 849 040 votos; Eduardo Gomes, 2 342 384; y Cristiano Machado, 1 679 193. No obtuvo, pues, la mayoría de la vota

vión, pero sí una pluralidad importante. El 31 de enero de 1951, Vargas se instala en el Palacio de Catete teniendo sesenta y ocho años de edad, para iniciar su cuarto período presidencial en poco más de veinte años.

29. "POLITICA E INTERES INTERNACIONAL"

Vargas había atribuido, en un discurso pronunciado en Porto Alegre (30 de noviembre de 1946) su primera caída y había de repetir el tema en 1954, a los intereses internacionales:

"Fui la víctima de agentes de las finanzas internacionales que trataron de mantener nuestro país simplemente como una colonia exportadora de materias primas y compradora de bienes industriales... Los monopolios y trusts no pudieron perdonar que mi gobierno hubiera tomado la CVRD /compañía de hierro/ de un sindicato extranjero o por haber nacionalizado la riqueza mineral de nuestro subsuelo, y de nuestras cataratas... descubierto petróleo, crear Volta Redonda e instalar plantas de aluminio y celulosa."

Si en 1945 el Embajador estadounidense Berle había aplaudido la esperada vuelta a la democracia -lo que Vargas consideró un elemento en su caída- ahora opinaba que el resultado de las elecciones era justo y válido.

Getúlio presenta pues una ambivalencia respecto a los Estados Unidos: existen indicios de que personalmente no era muy afecto a ese gobierno (exceptuando su amistad con Roosevelt) pero por la otra, el constante pragmático, sabía que por tradición y conveniencia debía mantener las mejores relaciones posibles con

Durante la campaña presidencial de 1950 la prensa peronista en Argentina atacaría con frecuencia al régimen de Dutra debido a su inclinación pro-estadounidense. Según la prensa brasileña, tales ataques reflejaban la "afinidad política de Vargas y Perón", a quien acusaba de interferir en la política brasileña a favor del primero. Aunque Vargas nunca se encontró con Perón, João Goulart, su protegido, mantenía relaciones cordiales con el Presidente argentino a quien había vendido madera de Brasil.

Habría que señalar que a pesar de la tendencia pro-estadounidense de Dutra y los antecedentes de cordialidad entre Roosevelt y Vargas, las relaciones entre Brasil y los Estados Unidos se habían enfriado en los primeros años de la postguerra, ya que este país volcaba su atención a Europa y a lo que consideraba la amenaza soviética.

En cambio, como veremos, hay evidencias de que Vargas, desde su regreso esperaba contar con el apoyo económico, en forma de préstamos, para financiar el esquema de desarrollo que proponía para Brasil.

También desde su vuelta había de tomar partido en la guerra fría. Desde su primera conferencia de prensa como Presidente electo, Getúlio afirmó que sólo una unión de "todas las fuerzas políticas nacionales" podrían detener al comunismo, que mostraba señales de causar el caos en Brasil y provocar una guerra mundial.

Haciendo un recuento de la situación económica brasileña durante los últimos años de Vargas, tenemos que el alza de los precios del café fue la siguiente:

CONCEPTO	1951	1952	1953	1954
Cotización del café	54.3	53.9	57.9	78.8
Quantum de exportación	82	66	74	84
Quantum de	173	158	164	207

El valor de la producción agrícola, incluyendo el café y su relación con la primera, fueron los siguientes:

AÑOS	VALOR DE LA PROD. AGRICOLA (1)	VALOR DE LA PROD. DEL CAFE (2)	%de (2) SOBRE (1)
1951	82.3	16.6	20.2
1952	100.6	19.0	18.9
1953	124.5	21.4	17.2
1954	159.5	29.8	18.7

El porcentaje del valor de la producción del café en la renta nacional fue de:

AÑOS	RENTA INTERNA (1)	VALOR DE LA PROD. DEL CAFE (2)	PORCENTAJE DE (2)/(1)
------	-------------------	--------------------------------	-----------------------

(A la hoja siguiente...)

18. Este cuadro y los siguientes están tomados de N. W. Sodré, op.cit.,

1951	254.5	16.6	6.5
1952	293.3	19.0	6.5
1953	360.3	21.4	5.9
1954	455.9	29.8	6.5

Por último, los índices de precios agrícolas e industriales:

AÑOS	PRECIOS AGRICOLAS		PRECIOS INDUSTRIALES
	CAFE	TOTAL	
1951	15.8	21.2	18.3
1952	1.0	13.9	7.8
1945/1952	217.5	142.7	54.5

El sector industrial transfirió parte de sus ganancias a la población vía una relativa disminución de precio: los productos industriales subieron en 60% mientras que el nivel general de precios aumentó en 130% (1945-1953).

Los términos internos de comercio de productos agrícolas también favorecieron la agricultura: en un 30% (1939-1945) y 50% (1949-1953) . El volúmen físico de la producción brasileña total aumentó un poco más del 100% (1939-1954); el consumo total, por su parte, subió en 130% durante el mismo período gubernamental.

Pero los beneficios recibidos por los empresarios se deben a un mejoramiento de los términos externos de comercio.²⁶

La tasa promedio anual del crecimiento del producto per capita real fue del 1.9% (1940-1946), 3% (1946-1949), y 3.5% (1949-1954). La tasa de ahorros, por su parte, fue del 1.39% del ingreso (1946-1948), 16% (1949-1951) y 15% (1952-1953).

Se presentó un aumento de la productividad económica (1952-1954). Esto se debió a que la política de cambios acompaña del control selectivo de importaciones, además del efecto ya anunciado a favor de los empresarios, permitió la expansión de las inversiones.

El incremento de la formación de capital ocurrido (1948-1952) no puede atribuirse a la inflación sino al aumento general de la productividad económica derivada de la baja relativa de precios de importación. Sin embargo, persistieron los aumentos constales en los precios.

La causa básica de esto último fue el aumento en la eficiencia marginal del capital. En particular en la industria se favoreció su participación creciente en el incremento de la productividad económica, utilizándose como instrumento el continuado aumento del nivel de los precios domésticos.

A partir de 1953 se observa una baja en la tasa de crecimiento que refleja en parte el debilitamiento del estímulo a la importación de equipos.

²⁶C. Furtado, op. cit. Los beneficios recibidos por los empresarios industriales a través de bajos precios de importación de equipos y materias primas, en realidad no representan el resultado de una redistribución del ingreso en el sentido estático, sino la apropiación por parte de los empresarios de una parte sustancial del aumento en el ingreso real de la comunidad debido al mejoramiento de los términos externos del comercio. 245

Como se ha visto, existió en el Brasil una tendencia histórica al aumento de precios que reflejaba el proceso de transferencia de sus pérdidas por parte del sector exportador a la comunidad.

Poco después del término de la Guerra Mundial el sistema de importación selectiva y control de las operaciones cambiarias produjeron una relativa estabilidad: el costo de la vida aumentó sólo en 20% (1943-1947) y de 5% más tarde (1947-1949) ¹ pero más tarde ascendió notablemente hasta el 50% (1949-1952). El volumen total de la producción aumentó en este último período en 28% en el sector industrial y sólo en 10% en el sector agrícola, pero el incremento en ingreso monetario fue de 75% en la industria, y de 69 por ciento en la agricultura.

La inflación que se presentó en Brasil a partir de 1949 resultó del súbito aumento en los precios de exportación, especialmente los del café. La inflación es la expresión de la lucha entre grupos diversos por la redistribución del ingreso real y el aumento del nivel de precios sería su manifestación externa. En el caso del Brasil se trató del aumento de la participación de ciertos grupos en un volumen mayor de ingresos. Las limitaciones a la importación impidieron que este superavit monetario encontrara una salida. Otros factores inflacionarios fueron la disponibilidad de fondos bancarios para la expansión industrial y las actividades comerciales, así como la expansión del ingreso en el sector doméstico.

Puesto que el sector externo en Brasil durante esa época estaba constituido en forma tan importante por la agricultura, a través del café, el sector doméstico de manera natural intentó poner sus propios precios a un nivel semejante de utilidad.

En el tercer y último aniversario de su Presidencia Getúlio hizo un balance de su actividad al frente del gobierno, en un discurso dirigido al pueblo brasileño. Como se verá, los factores económicos internos y externos se unen en el discurso, como se habrían de unir para derrotar el programa de Vargas.²⁷

Señalaba el excepcional campo de especulación generado por los problemas de cambios y del comercio exterior. Recordaba que desde que el gobierno anterior (27 de febrero de 1946) lo implantó existía un sistema de garantías de cambio para la remesa de lucros hasta de 8% sobre el capital extranjero y de expatriación del mismo sobre la base del 20% al año. Explica cómo, presentando los lucros excesivos, intereses y dividendos sobre el 8% del capital como moneda extranjera, comenzó una multiplicación de las utilidades en cruzeiros, transformados así en capital extranjero, contra el texto expreso de la ley. Recuerda Getúlio su denuncia (diciembre de 1951) de este sistema.

Como lo hiciera en 1940, Getúlio intentó al asumir su última Presidencia lograr una amplia planificación económica con intervención estatal. Para ello designó un grupo importante y valioso, entre el que destacaba Roberto Campos, en la Comisión Mixta formada con los Estados Unidos. Además, nombró una oficina

dentro de la Presidencia denominada Asesoría Económica dirigida por Rómulo Almeyda. El fracaso de este intento de planificación, atribuido entre otras causas, como se verá en el siguiente apartado, al fracaso de la Comisión Conjunta, no desmerece ni la intención que tuvo Vargas de poner en práctica su conciencia de la importancia de planificar como forma de modernizar el país.

31. EL GIGANTE ABANDONADO

Ya desde un discurso pronunciado en Recife durante la campaña presidencial, Vargas había señalado como un acto de nacionalismo de su anterior gobierno el haber incorporado al patrimonio nacional los minerales y el Petróleo. Repetía que el capital extranjero sería bienvenido pero que no debía emplearse para *entregar nuestros recursos naturales al control de compañías extranjeras*, especialmente el petróleo porque *aquellos que entregan su petróleo a otros pierden su propia independencia*.

Esta tónica muy nacionalista caracterizó a su última administración.

Vargas elogió a Roosevelt y aseguró que su régimen había logrado que Brasil participara en las Naciones Unidas, organismo a que prometía apoyar.

Pero al referirse al Plan Marshall de ayuda económica estadounidense en cantidades masivas dedicadas a la reconstrucción

de Europa, y a la guerra de Corea dijo (1950) que

*No debe pedírsele al Brasil que colabore y haga sacrificios, cuando los beneficios se distribuyen a otros. Tenemos problemas importantes y urgentes que resolver. El petróleo es uno de ellos. Si desean nuestra colaboración eficiente, deben primero ayudarnos a encontrar la solución, de acuerdo con los intereses brasileños, los que deben tener prioridad.*²⁹ !

Aun entonces Varga procuraba atraer inversiones extranjeras, particularmente estadounidenses. Existía un acuerdo entre el Embajador de este país y el Canciller Fernandes del gobierno Dutra para establecer una comisión conjunta Brasil-Estados Unidos para el desarrollo económico del primero. Vargas sostuvo conversaciones con el Embajador Johnson a este respecto antes de su inauguración y con Nelson Rockefeller, entonces alto funcionario del Departamento de Estado para América Latina, quien se encontraba en Río de Janeiro para las ceremonias de Toma de Posesión del Presidente.

Los Estados Unidos, dentro de su preocupación por la lucha contra el comunismo, habían pedido una reunión de Cancilleres para marzo de 1951. Vargas anunció por adelantado, con ese motivo, su nombramiento de Canciller a João Neves.

En Río de Janeiro se reunió el II Congreso de la Unión Latina (1951). Las reuniones se efectuaron en Quintandinha con la presencia de veintiseis delegaciones. Sus objetivos de entonces eran los lazos de afinidad que unen a las Naciones Latinas,

sus responsabilidades solidarias en la evolución de las ideas, la defensa de los principios, de los lazos espirituales y de las relaciones culturales. Además, se trataba de lograr una mayor difusión de los problemas comunes a través de la instrucción escolar.

Neves da Fontoura, como otros Cancilleres, pondrá énfasis en la cooperación económica, que fue el leit motiv de un discurso pronunciado en Washington (marzo de 1951) a donde había llegado para dirigir la delegación de Brasil en la IV Reunión de Consulta. Su idea primordial se basa en que el mundo de esos días requiere que no sólo los individuos, sino los pueblos, deben gozar de iguales oportunidades; la recíproca cooperación económica aumenta el nivel de vida de los habitantes del continente, creando una atmósfera de bienestar y trabajo para todos. Además, la independencia de las naciones ha dado paso a una interdependencia tan estrecha, que la miseria de algunas tiene necesariamente efectos inevitables y peligrosos sobre las demás.³⁰ En todo este planteamiento subyacía la idea de que si bien Brasil estaba decidido a solidarizarse políticamente con los Estados Unidos, esperaba de estos su cooperación económica.

El 4 de enero de 1952 Getúlio anunció (ver apartado 30) que los reenvíos permitidos a las compañías extranjeras serían sólo del 8% sobre el capital original y no sobre reinversiones. Esto causó un gran revuelo nacional que se extendió hasta el asunto del petróleo. En esa época Vargas trabajaba sobre un proyecto pa

30. C. M. D. Carvalho, op. cit.

ra formar una compañía con el 51% de capital del gobierno y que no constituiría un monopolio, permitiéndose a compañías extranjeras, bajo control estatal, la extracción del petróleo; y no se excluirían los capitales extranjeros en la comercialización del producto. Como se ve, era un proyecto bastante moderado y la cantidad calculada de petróleo como existente en Brasil no podía desperdiciarse las codicias extranjeras.

Estas medidas nacionalistas van seguidas de la firma en tre Brasil y los Estados Unidos (15 de marzo de 1952) de un Pacto de Ayuda Militar según el cual ambos países se prometían ayuda militar si se requería para la defensa hemisférica y los Estados Unidos ofrecían ayuda en armamentos y equipo a cambio de materias primas. A pesar de la oposición nacional, el pacto fue ratificado más de un año después.

En su discurso de fin de año (1952) Vargas se refirió a la Comisión Conjunta Brasil-Estados Unidos para el Desarrollo Económico, de la que dijo que se habían recibido ya cien millones de dólares y se esperaban doscientos millones más (según los planes previamente aprobados por la Comisión y con fondos del Banco Mundial y del de Importación y Exportación). La Comisión había sido inaugurada formalmente en un esplendente salón del Ministerio de Hacienda (julio de 1951). Dio preferencia a proyectos de transporte y electricidad, aprovechando los estudios de la Misión Abbink (1948). Según las recomendaciones de la Comisión se unifica ron los ferrocarriles y se fundó un Banco Nacional de Desarrollo Económico. Se aprobaron cuarenta y un proyectos por un total de catorce billones de cruzeiros y cerca de trescientos ochenta y siete millones de dólares, mismos que se enviaron para su aproba-

Comosión Conjunta se llevarían a cabo, lo que era vital para la Administración de Vargas.

Sin embargo, al final de su gobierno, Truman procuró eludir y aplazar estos compromisos. Se ha dicho³¹ que tal dilación fue ocasionada por la presión del Partido Republicano de los Estados Unidos ya que cuando éste llegó al poder bajo Eisenhower simplemente negó obligatoriedad por parte de su gobierno a los acuerdos firmados entre los Secretarios del Tesoro y del Estado. Además, las condiciones, desde el punto de vista norteamericano, habían cambiado a causa de la pérdida de crédito internacional del Brasil. En vez de aprobar los proyectos recomendados por la Comisión, el Banco de Importación y Exportación, autorizó tres cientos millones de dólares para cubrir adeudos contraídos con exportadores estadounidenses. Eventualmente se dispuso de las cantidades sugeridas por la Comisión, pero el sentimiento en Brasil permaneció, de haber sido engañados por los nuevos dirigentes norteamericanos; del acercamiento entre los Presidentes Roosevelt y Vargas, que había resultado tan provechoso, el Brasil quedaría ahora como el gigante abandonado.

El 3 de octubre de 1953 el proyecto Petrobrás (monopolio estatal del petróleo) según la fórmula más nacionalista que la propuesta de Vargas, fue aprobado por el Congreso. En el discurso que cierra el apartado anterior, Getúlio declaró, refiriéndose a los reenvíos de capitales extranjeros:

No pretendo apropiarme ni tomar empresas... lo que tengo el deber de evitar es la desnacionalización del Brasil.

31. H. Jaguaribe, op cit, p 176

Resordó también que las necesidades de energía eléctrica del Brasil habían aumentado en alrededor del 14% anual desde hacía diez años. Su gobierno había tenido que apoyar las empresas eléctricas por medio de certificados cambiarios por 312 millones de dólares. Como no era posible seguir sosteniendo esa situación proponía la creación de un organismo semejante a Petrobrás, que se llamaría *Electrobrás*.

Los militares estaban abiertamente descontentos con la idea de Goulart de formar una *república sindicalizada* y temían el intento de Perón de atraer al Brasil a un nuevo *AEC Anti-norteamericano*. El *memorial dos coronéis* forzó la renuncia de Goulart (febrero de 1954) pero no eliminó del todo su influencia sobre Getúlio Vargas.

32. ME SIENTO EN UN MAR DE LODO*

Cuando Vargas asumió el poder en enero de 1951 se encontró con una sociedad bastante más diferenciada que la que existía durante el Estado Novo, especialmente en su primera época. Se habían fortalecido tres sectores debido a los procesos de industrialización y urbanización: los industriales, la clase obrera urbana y la clase media de las ciudades. Los industriales aún eran pocos en número y se concentraban en el triángulo sur-central del país determinado por las ciudades de Río de Janeiro, São Paulo y Belo Horizonte. Su actividad política directa era limitada; sus propósitos se limitaban a mantener políticas favorables de crédito y cierto apoyo gubernamental; y esperaban continuar con las organizaciones corporativistas creadas por Getúlio. El número de

* Expresión usada por Vargas cuando se enteró de los resultados de la investigación ordenada por él mismo sobre el atentado a Carlos Lacerda, inspirado por el jefe de la guardia personal de Getúlio, el teniente Fortunato, que involucraba los círculos más cercanos al Presidente en la corrupción general.

obrero había aumentado rápidamente, pero su posición política era relativamente inarticulada. En consecuencia, Vargas en ocasiones enfatizaba su enfoque populista durante la campaña, pero en general prevalecía el tono paternalista. La posición de la clase media era más ambigua. Prácticamente aún no se formaba en las regiones más atrasadas del país, especialmente el Norte y el Noreste. Sin embargo, se podían distinguir los grupos medios que en el campo se ligaban a los intereses de los latifundistas y en la ciudad consistía de burócratas, profesionistas, ejecutivos y empleados comerciales. Estos a su vez se dividían en dos grupos: los burócratas y los administradores que dependían más del Estado que de la industrialización; y aquel que consideraba la implantación de técnicas modernas como indispensables al país.

Otros grupos sociales cuyo poder había decrecido eran los cafetaleros, los comerciantes del sector externo y los productores domésticos de alimentos. Por último, el sector de los productores agrícolas de subsistencia no había adelantado su posición en la práctica desde 1930.³²

El 10. de mayo de 1951 Vargas reanuda su costumbre de dirigir un discurso a los *trabalhadores do Brasil*:

*El pueblo está sangrando en propia carne; sabe que muchas de las medidas que buscan el interés público están siendo sa-
boteadas. El acompaña los pasos del gobierno, como también la
vías tortuosas de los que pretendenc, impunemente, explotar la mi-
seria ajena para satisfacción de su propio egoísmo. No saben de
los sufrimientos del pueblo y ven que ya se agotan sus reservas*

32. Thomas E. Skidmore, Politics in Brazil. 1930-1964. 82-86

de paciencia y de resignación. La desgracia es mala consejera y deben temer el día en que se haga justicia por su propia mano.

En esta exaltación -o demagogia- se llegó a ver un verdadero llamado a la rebelión, lo que provocó reacciones airadas como la del senador Hamilton Nogueira en su discurso ante la Cámara Alta y la crítica del señor Suares Filho, entonces líder de la minoría de la Cámara de Diputados.³³ Después de la muerte de Simonsen, los industriales carecían de un vocero notable pero no existe evidencia de que, al menos en un principio, se opusieran a Getúlio.

[A fines del mes de mayo, Vargas hizo que la Cámara votara contra los aumentos a la burocracia, sin decir nada sobre la partida destinada a los militares; su objetivo sería el provocar una división entre los militares y los funcionarios al servicio del Estado, y además provocar un insulto público en contra del Poder Legislativo.³⁴ Esta crítica, por dislocada que parezca, es un ejemplo del maquiavelismo del que se le acusaba, del efecto que causaba en sus enemigos y de la creciente incomunicación con ciertos sectores, especialmente los remanentes del antiguo liberal-constitucionalismo y parte de la clase media agrupada en la UDN. El autor, además, cita como base a lo anterior al periódico *Correio da Noite*, órgano de reconocida orientación católica, que recogió la especie de que el Presidente pudo haberse quedado callado y vetar el proyecto, asumiendo así la responsabilidad.

El reglamento para establecer la categoría de credenciados (funcionarios públicos nombrados sin previo examen) expedido

33. Affonso Henriques, op. cit.

34. Ibid.

por Vargas fue, en opinión de los críticos, una maniobra para obtener una forma de monopolio de empleos que a su vez le permitiría aumentar el "empleguismo" (de *emprego*, empleo)

/El populismo de Vargas en esta última etapa toma un giro marcado hacia una izquierda no comunista y más bien caería bajo el rubro de *pateñalista* (en algunos de sus sucesores, sería *carismática*). Sin embargo, una vez en el poder, Vargas hace a un lado al PTB, por ejemplo en la formación de los dos gabinetes que designó, y busca el apoyo de elementos conservadores, en un fallido intento de unidad nacional en torno a su persona.]

La descomposición del régimen en este último período habría de afectar, por supuesto, también el terreno social. El salario mínimo empezó a perder relación con los costos reales, a pesar de los continuos reajustes del mismo. El 10. de mayo de 1954 decreta Vargas un aumento a ese salario mínimo en un promedio de 30%. Aquí de nuevo se quiere ver el *maquiavelismo* de Getúlio, quien con esta medida causaría tal desajuste y descontento nacional que podría facilitarse otro golpe de Estado. La evidencia no apoya en manera alguna esta tesis.

También en el asunto del aumento del salario mínimo opinaron los coroneles en su memorial citado antes, y que fue seguido del movimiento del *Club Militar* y la formación de la *Cruzada Democrática* dentro de las fuerzas armadas (cuyos elementos de menor categoría apenas si recibían emolumentos semejantes a los de los obreros) que llevó a la renuncia del Ministro de la Defensa y se declaró contra los golpes de Estado.

33. ¿QUE ES MEJOR PARA EL BRASIL?

La elección de Vargas en 1951 fue la única ocasión en que Getúlio llegó al poder por voto popular directo. Sin embargo la legitimidad de la elección fué disputada, por no haber conseguido mayoría absoluta. Aun así, Vargas tomó posesión de la Presidencia ante el Tribunal Superior Electoral. Rodeado de su Guardia Personal, bajo la jefatura del Tenente Gregório, la ceremonia tuvo que llevarse a cabo en el despacho privado del Presidente del Tribunal.

[Vargas dispuso que en este último período de su gobierno constitucional sus ministros podían ser removidos y el gabinete sería conocido como *ministerio de la experiencia*.] Sus nombramientos de Horacio Lafer en Hacienda y Ricardo Jafet en el Banco Central, traerían serios problemas a Getúlio por romper con la tradicional armonía que existía en la política de ambas instituciones. La elección de ministros reflejó la diversidad en la alianza que llevó a Getúlio al Poder. Al PSD recibió los ministros de Relaciones, Interior y Justicia, Educación y Salud, y Hacienda. El PSP de Adhemar de Barros recibió el ministerio de Transporte y Comunicaciones (con su enorme poder de patrocinio). João Cleofas fue nombrado Ministro de Agricultura en pago por apoyar la candidatura de Vargas en Pernambuco a pesar de pertenecer a la UDN.³⁵

[El Partido Trabalhista Brasileiro había quedado disgustado por no recibir más que una cartera en el Ministerio (la del Trabajo, otorgada a Danton Coelho) y se aboca a la lucha intestina. Una Comisión Parlamentaria de Investigación habría de involu

35. T. E. Skidmore, op. cit., 81

ría en malos manejos a João Goulart y su grupo, en compras de frijol y su reventa ilegal. La Convención del PTB (1953) fue muy violenta y a partir de mayo se desarrolla una fuerte lucha entre el propio Goulart y Segadas Viana.

[El Partido Social Democrático fue un intento de Vargas por sobrevivir la reacción liberal de postguerra. Tampoco se le conceden ideología firme o programa definido. En la Cámara de Diputados se fraccionó en tres: el PSD *ortodoxo*, el gaúcho y el *duartista*.] Los dos primeros podrían considerarse juntos como un ala independiente del Partido frente al Presidente Dutra.

La Unión Democrática Nacional había aparecido al final de la segunda Guerra Mundial para reunir a los opositores de Vargas, con anuencia de éste. El partido había postulado al Brigadier Eduardo Gomes para la elección de 1950 y algunos de sus miembros pretendieron impedir que Vargas tomara posesión por carecer de mayoría absoluta. Fue esta Unión Democrática la que llevaría aún más lejos aún el proyecto de Vargas sobre Petrobrás.

[Tiempo después, ya durante la Presidencia de Vargas, surgió una consigna titulada y lanzada por el PTB con la frase *¡Liberemos Getúlio*, sugiriendo que el Presidente estaba impedido de llevar a cabo su labor. La campaña pretendía una reforma constitucional que permitiera la reelección del Presidente de la República, de los gobernadores y la posibilidad de postular a éstos para cualquier cargo.]

El incremento de la corrupción oficial y privada de los colaboradores de Vargas y su familia durante este último período indican por lo menos que Getúlio había perdido parte de su control

sobre los asuntos del gobierno.³⁶ El asesinato del Mayor Vaz, a quien la Fuerza Aérea había encomendado la protección del político Carlos Lacerda y que ocurrió durante un ataque al automóvil de éste, fue bien aprovechado por sus enemigos para caldear los ánimos en la capital.³⁷ Este atentado ocurrió el 5 de agosto (1954).

Ocasionó una demanda general (Congreso, prensa, clubes militares) por la renuncia de Vargas. El Vice-Presidente Café Filho propuso que renunciara junto con el Presidente.³⁸

[Los ataques de la oposición a Vargas se habían hecho más fuertes con la proximidad de elecciones parciales al Congreso programadas para octubre de 1954. Getúlio buscó una tregua con la Unión Democrática, pero fue rechazado. También perdió parte del apoyo de los militares. Sin embargo, decidió resistir.]

[Enfrentado con la demanda de renuncia, Vargas convocó a una sesión del gabinete y, en la madrugada del 24 de agosto de 1954, preguntó: ¿Qué es mejor para Brasil? Dándose cuenta que la alternativa a esa renuncia sería la guerra civil, pues no cabe duda que aun contaba con apoyo popular masivo, Getúlio se suicidó de un tiro en su recámara de Catete.] El 24 de agosto mismo se encontró junto al cuerpo una larga carta que presentaba su caso contra aquellos elementos de las clases dominantes quienes, declaraba, le habían impedido llevar a todos los brasileños hasta un nivel más satisfactorio de bienestar.

37. En la farsa Dr. Getúlio del Dr. Dias Gomes, se hace decir a Getúlio en diálogo con su hija Alzira: *Yo no tengo nada que esconder y espero que mis amigos y las personas de mi familia tampoco lo tengan. Es decir, esto esperaba.*

38. Y sobre el asesinato de Vaz: *Tú sabes la importancia de un cadáver en un momento como este. En 1930, nosotros también tuvimos nuestro cadáver: João Pessoa. Y fue decisivo para la Revolución. Ahora ellos tienen al Mayor Vaz.*

El Gobernador Amaral Peixoto abrió el sobre blanco y encontró dentro un documento escrito a dos hojas en máquina que Vargas había firmado en su presencia antes de la última reunión del gabinete. Resultó ser el testamento del que se habla arriba. Despues de leerlo, le pidió a uno de los presentes que lo entregara al Director de la Radio Nacional. Antes de ser transmitido, a las nueve de la mañana, Aranha lo leyó ante un grupo en el Palacio. Además, Alzira Vargas encontró dos copias más que su padre había entregado a Goulart.

Después del encono contra Vargas en los últimos meses, una vez sabida la noticia de su suicidio, la emoción de las masas se tornó en una impresionante muestra de duelo nacional.⁺

Esta indignación nacional obligó a Lacerda a huir a los Estados Unidos, puso coto a los deseos anti-Vargas del Vicepresidente, permitió la elección de Juscelino Kubitschek y el ejército bajo el Gral. Lott, aseguró su toma de posesión. Por último, permitió al Presidente Kubitschek reafirmar la alianza PSD-PTB y contar con una amplia base de apoyo para su gobierno.

⁺ Enrístico
por el rudo golpe que sufrió,
el pueblo brasileño,
presta su homenaje conmovido,
al gran patriota que murió,
Getúlio Vargas
a quien recordamos con amor,
cuya voz amiga nunca más se oyó,
hablando al pueblo sufrido:
"Trabalhadores do Brasil...!"

RECAPITULACION

I

Con el título de este primer capítulo pretendí enfocar el período que cubre (1883-1930) como una preparación de Getúlio Vargas para asumir el poder nacional. Toco a la vez puntos sobresalientes del desarrollo histórico brasileño, desde los puntos de vista económico, social, político y de relación internacional. El cambio profundo en ese proceso no es la Independencia que se prolonga en el Imperio, ni la República que prolonga el sistema básico del Imperio, sino la Revolución de 1930 dirigida por Getúlio.

1

(6-26) El lugar de nacimiento de Getúlio, las disensiones políticas familiares, sus primeras experiencias estudiantiles en academias militares, los años de estudio de abogacía y la práctica política local estuvieron presididas por el conflicto. El tipo del gaúcho suele identificarse con agresividad, violencia y sentido regionalista. Tal vez de aquí partan las contradicciones que sin duda conformaban la personalidad de Vargas. Encontré que, dentro de la vida pública de Getúlio, es abrumadora la persistencia de rasgos precisamente opuestos: sabe conciliar, mantener la calma, evitar la pugna estéril, convencer y colocarse por arriba de las luchas para mantener su capacidad directiva.

El Imperio bajo el que nació Vargas y la República en la que dio sus primeros pasos compartieron un carácter conservador.

Los ciclos económicos del Brasil pueden determinarse por el tipo de explotación predominaba en cada uno: caña de azúcar,

oro y café. La agricultura era de monocultivo, exportadora y dependiente del comercio exterior. La pequeña industria estaba dedicada principalmente a los textiles. La expansión económica se basó en capital extranjero proveniente principalmente de Inglaterra, país que era el principal vendedor a Brasil mientras éste vendía en primer lugar a Estados Unidos. La restricción de la moneda circulante durante el Imperio hizo estallido en los primeros años de la República y su liberación produjo la especulación o *enclihamento*.

El concepto de Casa Grande (conjunto de edificios del latifundio que alojaba al dueño de los terrenos y, en un principio a esclavos y sirvientes y después a los trabajadores asalariados) destaca las relaciones sociales tanto del Imperio como de la República: una oligarquía o élite que reúne para sí todo el poder y una masa sin representación. Se inicia, sin embargo, en particular en la ciudad, la clase media.

2

(16-25) La actividad internacional del Imperio y de los primeros años de la República se caracteriza por la búsqueda muy exitosa de la determinación de las fronteras. Este ejercicio, que admito en ocasiones violento, crea sin embargo una diplomacia de gran tradición, prolongada hasta nuestros días y uno de los pocos campos de la vida del país que Getúlio no pretendió interferir. El Barón de Río Branco, en los primeros años de la República, desarrolló una labor internacional que lo coloca a la altura de los grandes diplomáticos del mundo. Getúlio lo reconoce así y al hacerlo indica su preocupación temprana con la imagen del Brasil en

La marcha de Getúlio hacia el poder nacional es lenta, cauta, prudente y enteramente de acuerdo con las normas tradicionales en la política brasileña. Sus puestos electivos demuestran su capacidad de atraer a otros políticos de distintas tendencias; su labor administrativa es callada pero eficiente. Su candidatura a la Presidencia es presentada por la Alianza Liberal y al perder la elección, espera hasta el último momento posible para enca^{be}zar el movimiento revolucionario organizado por otros.

II

Aquí la división temporal es tan neta como la política. El Gobierno Provisional (1930-1934) sirve a Vargas para consolidarse en el poder, pacificar el país, sustituir la tendencia radical de la revolución por una legislación social notable; como Presidente Constitucional se enfrenta a la radicalización de izquierda y de derecha, optando al fin por asumir el poder absoluto para sí.

4

(32-43) Durante el Gobierno Provisional Getúlio enfocó su labor conciliatoria a los elementos triunfantes de la Revolución. Básicamente el conflicto era entre los tenentes, elementos jóvenes de ideas más avanzadas y los liberales constitucionalistas de la antigua República. Otro instrumento utilizado fue el del nacionalismo. También sabía Vargas aplicar la mano dura, como lo hiciera con la Revolución Constitucionalista de 1932 originada principalmente en São Paulo. Getúlio consideraba la Constitución de 1934 elaborada por la Asamblea Constituyente que lo nombró Presidente Constitucional, inoperante, por no otorgar suficientes poderes al Ejecutivo. Este documento sin embargo, incorporó los principios sociales del Gobierno provisional.

El poder público sería el mediador de las nuevas relaciones sociales y Vargas orientaría una dinámica renovadora al Estado a través de la legislación social. En este menester se requirieron la ideología de Lindolfo Collor y el prestigio personal de Vargas,

Aún defendiendo el café a través de la manipulación del tipo de cambio y la destrucción de cosechas, el Gobierno Provisional inició la implantación definitiva en Brasil del proceso de industrialización, gran aspiración de Getúlio.

En materia internacional, se sientan las bases para el acercamiento entre los Estados Unidos y el Brasil, confirmando un Tercer Eje Diplomático.

(51-61) Cuando Getúlio manipuló fuerzas sociales en su golpe de Estado de 1937, al provocar temor en la clase media, los políticos estatales conservadores y los militares con la liberación de izquierdistas; y dividió a esa misma clase media, fiel de la balanza en cualquier posible elección, a través de choques entre grupos extremistas. En los aspectos económico y social Vargas se propuso, desde mucho antes, moderar las tendencias opuestas o en conflicto a fin de llevar al país por el camino de unidad y moderación. Ahora, ante las presiones políticas extremas, decide instaurarse en autoridad máxima también en otro campo; dominaría el circo político a través del *Estado Novo*.

iii

Opino que el *Estado Novo* no fue lo que quiso su ideólogo Francisco Campos, tampoco el Estado fascista que tomaba cauces marcados por el nazi-fascismo; y, claro esta se alejaba un

tanto de la democracia. En realidad, parecería que Getúlio mandó hacer trajes de fantasía y se reservó su verdadero propósito: establecer su propia autoridad puesto que ya había aplastado al comunismo y se disponía hacer lo mismo con el integralismo. Vargas opta por la máscara del fascismo y la emplea, en el campo interno para desarmar los extremistas, y en lo externo para obtener el mayor número posible de ventaja.

7

(62-68) Getúlio hace dictar una Constitución el mismo 10 de noviembre de 1937 en la que destaca su propia designación como Autoridad Suprema del Estado. Al no efectuarse el plebiscito previsto en el propio documento el Estado Novo habría de mantenerse en la ilegitimidad. Al autorizarse la censura de prensa Vargas adquiere un instrumento, el DIP, común a todas las dictaduras. Getúlio aplasta el intento de rebelión de los integralistas (10 de mayo de 1938) y con ello aumenta sus poderes políticos. Los dos primeros años del Estado Novo fueron particularmente fructíferos y contrastan con la corrupción aparecida hacia el final del mismo.

8

(68-74) En materia económica en la primera parte del Estado Novo, a partir de 1940, se caracterizó por la dedicación personal del Presidente a la planeación económica, la prosecución del programa industrial, el aliento a la aviación y el énfasis en la infraestructura.

9

(74-81) Considero que el binomio Vargas-Aranha alineó al Brasil en el campo de las Naciones Unidas, le permitió obtener beneficios económicos de los Estados Unidos y adquirir reservas importantes

a cambio de la colocación de materias primas.

10

(81-93) El instinto certero del pueblo brasileño creó la frase *O País dos Pobres* para caracterizar a Vargas. Esto no es fruto de la DIP, sino un auténtico encuentro entre las necesidades del pueblo y su satisfacción, por parcial que fuera, por parte del Ejecutivo. El getulismo sería entonces, la unión de intereses económicos y políticos de los nuevos industriales, las clases medias y por supuesto de los trabajadores. Sería juego de imaginación lucubrar sobre cuál hubiera sido el resultado en ausencia de Vargas, creo que su presencia, tuvo un saldo positivo para el Brasil. La consolidación de la legislación social en el año de 1943, reafirma el interés social de Getúlio aunque no fuera elaborada personalmente por él.

11

(93-106) Ha de concederse que durante el Estado Novo se incurrió en grandes déficits presupuestales, mismos que Vargas justificaría como empleados en el establecimiento de la industria pesada. En este período toma carta definitiva el modelo económico de sustitución de importaciones. Las implicaciones de las medidas del régimen de Vargas que he venido exponiendo, me parecen claras: Getúlio llegaría hasta rayar en lo obvio cuando ordena, como símbolo de unidad nacional, que la fuerza expedicionaria brasileña a la Guerra Mundial fuese formada por contingentes de cada una de las entidades federativas. La importancia de la contribución brasileña, no es, por cierto, esta expedición de fuerzas, sino su posición estratégica, el otorgamiento de bases en el noreste y el aprovisionamiento de materias primas. La primera caída del poder de Vargas coincide con la de otros estadistas mundiales que, una

vez ganando la guerra, se vieron obligados a dejar el poder. En el caso concreto de nuestro personaje, se trata sobre todo del clamor general por liberalizar las instituciones y, por primera vez en su carrera política, la falla primordial de Getúlio al insistir en mantener sus colaboradores (su hermano Benjamín, por ejemplo,) aun ante la corrupción que los envolvía a muchos.

IV

Del exilio obligado por la derrota de 1945 Getúlio vuelve, como lo deseaba, primero a un cargo legislativo y luego a recuperar la presidencia perdida. El fracaso de esta última gestión lo lleva al suicidio, para evitar la guerra civil y permite así, prolongar el getulismo por lo menos hasta 1964.

12

(107-117) Los años de 1945 a 1954 se dividen entre la incolora administración de Dutra y la trágica pérdida del control nacional por Vargas durante el último período como Presidente. Dutra adoptó un anticomunismo abierto, se pasó por una época de relativa estabilidad económica y se agotaron las reservas adquiridas durante la guerra. El programa de desarrollo económico de Vargas se vio inutilizado por tres causas principales: el desacuerdo del Gabinete, el retiro del apoyo norteamericano con que se había contado en tiempos de Roosevelt y la iniciación de la época de alta inflación. La polarización ideológica mundial agravó esta situación al abandonarse a los países en desarrollo.

13.

(117-131) El fin de Getúlio no es el escape fácil de un joven anémico y romántico trastornado: es el reconocimiento llevado a alturas de tragedia griega de un hombre que, sabiendo terminada

su misión a la que concede tal importancia, no desea ponerla en peligro con una guerra civil, o sentirse vacío de ella en un retiro a la molición que espíritus menos dedicados hubieran encontrado placentera. Es evidente que la distancia enorme entre São Borja y Catete no pudo haber sido recorrida de manera solitaria por Getulio; convencido de su misión, elige, atrae y aprovecha las circunstancias y los hombres. Vence su probable timidez y cierta falta de magnetismo personal con dedicación absoluta, férrea disciplina y conocimiento del ser humano y sus proclividades.

Aquixtla, Puebla, 19 de noviembre de 1974.

Mais uma vez as forças e os interesses contra o povo coordenaram-se e novamente se desencadeiam contra mim. Não me acusam, insultam; não me combatem, caluniam e não me dão direito de defesa. Precisam sufocar a minha voz e impedir a minha ação, para que eu não continue a defender, como sempre defendi, o povo e principalmente os humildes. Sigo o destino que me é imposto. Depois de decênios de domínio e espoliação dos grupos econômicos e financeiros internacionais, fiz-me chefe de uma revolução e venci. Iniciei o trabalho de libertação e instaurei o regime de liberdade social. Tive de renunciar. Voltei ao Governo nos braços do povo. A campanha subterrânea dos grupos internacionais aliou-se às dos grupos nacionais revoltados contra o regime de garantia do trabalho. A lei dos lucros extraordinários foi detida no Congresso. Contra a justiça da revisão do salário mínimo se desencadearam os ódios. Quis criar a liberdade nacional na potencialização das nossas riquezas através da Petrobrás, mal começa esta a funcionar, a onda de agitação se avoluma. A Electrobrás foi obstaculada até o desespero. Não querem que o trabalhador seja livre. Não querem que o povo seja independente.

Assumi o Governo dentro da espiral inflacionária que destruiu os valores de trabalho. Os lucros das empresas estrangeiras alcançavam até 500% ao ano. Nas declarações de valores do que importávamos existiam fraudes constatadas de mais de 100 milhões de dólares por ano. Veio a crise do café, valorizou-se o nosso principal produto. Tentamos defender seu preço e a resposta foi uma violenta pressão sobre a nossa economia a ponto de sermos obrigados a ceder. Tenho lutado mês a mês, dia a dia, hora a hora, resistindo a uma pressão constante, incessante, tudo suportando em silêncio, tudo esquecendo, renunciando a mim mesmo, para defender o povo que agora se queda desamparado. Nada mais vos posso dar a não ser meu sangue. Se as aves de rapina querem a sangue de alguém, querem continuar sugando o povo brasileiro, eu ofereço em holocausto a minha vida. Escolho este meio de estar sempre convosco. Quando vos humilharem, sentireis minha alma sofrendo ao vosso lado. Quando a fome bater a vossa porta, sentireis em vosso peito a energia para a luta por vós e vossos filhos. Quando vos vilipendiarem, sentireis no meu pensamento a força para a reação. Meu sacrifício vos manterá unidos e meu nome será a vossa bandeira de luta. Cada gota do meu sangue será uma chama imortal na vossa consciência e manterá a vibração sagrada para a resistência.

Ao ódio respondo com o perdão. Aos que pensam que me derrotaram respondo com a minha vitória. Era escravo do povo e agora me liberto para a vida eterna. Mas esse povo de quem fui escravo não mais será escravo de ninguém. Meu sacrifício ficará para sempre em sua alma e meu sangue será o preço do seu resgate.

Lutei contra a espoliação do Brasil. Lutei contra a espoliação do povo. Tenho lutado de peito aberto. O ódio, as infâmias, a calúnia não abateram meu ânimo. Eu vos dei a minha vida. Agora ofereço a minha morte. Nada receio. Serenamente dou o primeiro passo no caminho da eternidade, saio da vida para entrar na História."

BIBLIOGRAFIA

- ALEXANDER, ROBERT J., Communism in Latin America. New Brunswick, New Jersey, Rutgers University Press, 1957. 2nd. Ed. 1960, 449pp
- BELLO, JOSE MARIA, A History of Modern Brazil. 1889-1964. Stanford, California, Stanford University Press, 1966. 362pp
- CARRAZZONI, ANDRE, Getúlio Vargas. Buenos Aires, Librerías Anaconda 1941. 245pp
- CARVALHO, CARLOS MIGUEL DELGADO DE, História Diplomática do Brasil. Sao Paulo, Companhia Editora Nacional, 1959. 409pp
- DANTAS, MERCEDES, A Força Nacionalizadora do Estado Novo, Rio, Departamento de imprensa e Propaganda, 1942. 260pp
- DULLES, JOHN WATSON FOSTER, "The Contributions of Getulio Vargas to the Modernization of Brazil" en Eric N. Baklanoff (ed) Shaping of Modern Brazil. Baton Rouge, Louisiana State University Press, 1969.
- Vargas of Brazil. Austin & London, University of Texas Press, 1967. 395pp
- "Post-Dictatorship Brazil, 1945-1964" en Eric N. Baklanoff, New Perspectives of Brazil, Nashville, Tennessee, Vanderbilt University Press, 1966. 328pp
- FURTADO, CELSO, Dialéctica del Desarrollo, Diagnóstico de la Crisis del Brasil. México, Fondo de Cultura Económica, 1965. 155pp
- The Economic Growth of Brazil. A Survey from Colonial to Modern Times. Berkeley and Los Angeles, University of California Press, 1963. 285pp
- HENRIQUES, AFFONSO, Ascensão e Queda de Getúlio Vargas. Rio de Janeiro, Distribuidora Recor de Serviços de Imprensa Ltda., 1966. 3 volúmenes.
- HOROWITZ, IRVING LOUIS, Revolución en el Brasil. Política y sociedad de Vargas a Goulart. (1930-1964). México, Fondo de Cultura Económica., 1966. 247pp
- IANNI, OCTAVIO, Crisis in Brazil. New York & London, Columbia University Press, 1970. 244pp
- Estado e Capitalismo. Estrutura Social e Industrializacao do Brasil. Rio de Janeiro, Editora Civilizacao Brasileira, S.A., 1965. 270pp
- JAGUARIBE, HELIO, Desarrollo Económico y Desarrollo Político. Buenos Aires, EUDEBA, 1964. 270pp

- KLINGHOFFER, HANS, La Pensée Politique du Président Getulio Vargas
Rio de Janeiro, Imprensa Nacional, 1942. 593 pp
- MARCHANT, ANYDA, "The Political and Legal Framework of Brazilian Life" en John Saunders (ed) Modern Brazil. New Patterns and Development. University of Florida Press, Gainesville, 1971 96-132
- MARCONDES, J. V. FREITAS, "The Evolution of Labor Legislation" en John Saunders (ed) Modern Brazil. New Patterns and Development. 133-155
- MARINI, RUY MAURO, "Contradicciones y conflictos en el Brasil con temporáneo" en Foro Internacional, Revista de El Colegio de México, México, abril-junio, 1965, Vol V, No. 4 511-546
- ODALIA, NILO, "O Brasil nas Relações Internacionais: 1945-1964" en Carlos Guilherme Mota (ed) Brasil em Perspectiva. Difusão Européia do Livro, São Paulo, 1969. 353-370
- PENNA, JOSE OSWALDO DE MEIRA, Política Externa. Segurança e Desenvolvimento. Rio de Janeiro, Livraria Agir Editora, 1967. 208 pp
- PINSKY, JAIME, "O Brasil nas Relações Internacionais: 1930-1945" en C. G. Mota, Brasil em Perspectiva. 339-352
- PRADO, CAIO JUNIOR, Evolución Política del Brasil y Otros Ensayos
Buenos Aires-Montevidéo, Editorial Palestra, 1964. 206 pp
História Econômica do Brasil. Buenos Aires, Editorial Futuro, S. R. L., 1960. 384 pp
- REISKY DE DUBNIC, VLADIMIR, "Trends in Brazil's Foreign Policy" en Eric N. Baklanoff (ed) New Perspectives of Brazil. 78-100
- ROCHELLI, ABRAHAM, Brasil: el período del Presidente Vargas a la luz de los estudios históricos y políticos estadounidenses. México, Facultad de Filosofía y Letras, 1971. (Tesis de Maestría en Estudios Latinoamericanos, U. N. A. M.)
- SILVA, HELIO, 1889: A República não esperou amanhecer. Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, S. A., 1972. 593 pp
1939: Véspera de Guerra. Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 1972. 469 pp O Ciclo de Vargas, Vol XI
- SKIDMORE, THOMAS E. Politics in Brazil, 1930-1964. An Experiment in Democracy. New York, Oxford University Press, 1967. 446 pp
- SODRE, NELSON WERNECK, Formação Histórica do Brasil. São Paulo, Editora Brasiliense, 1962. 417 pp