

Proyecto: “Las masacres de San Fernando, Tamaulipas y Allende, Coahuila. Lecciones para el Estado mexicano, la sociedad organizada y las víctimas”.

### **Estructura del Informe preliminar y listado de contactos clave**

**Fecha de entrega: 28 de septiembre**

El Seminario sobre Violencia y Paz de El Colegio de México realiza un estudio independiente de dos masacres: San Fernando, Tamaulipas en 2010 y Allende, Coahuila en 2011. En el primer caso ejecutaron a 72 migrantes; en el segundo desaparecieron entre 28 y 300 personas. La investigación revisa los hechos para explicar cuáles fueron las acciones u omisiones del Estado, la sociedad y la comunidad internacional frente a lo sucedido. Asimismo, se harán recomendaciones a los diferentes actores sobre acciones específicas para mejorar la respuesta ante estos casos, evitar su repetición y generar avances en la atención a víctimas.

En la investigación se tomarán en cuenta los puntos de vista de los diferentes actores involucrados, así como la evidencia que se obtenga sobre el papel jugado por el Estado, la sociedad y el crimen organizado. Los investigadores de El Colegio se acercarán a las víctimas y sus familias, pues sus puntos de vista son esenciales para contribuir a la búsqueda de verdad, justicia, reparaciones y garantías de no repetición.

**Objetivo principal:** Contribuir a la búsqueda de la verdad, que es un paso imprescindible hacia la justicia, así como a la reparación integral de las víctimas.

#### **Objetivos particulares:**

- Entender las diferencias entre las masacres, sobre todo en la respuesta del gobierno, en el papel de los medios de comunicación, organizaciones de la sociedad civil y la comunidad internacional.
- Detectar los factores detrás de las acciones del Estado, la sociedad organizada, las víctimas y sus familias e, incluso, los grupos del crimen organizado.
- Establecer qué normas y estándares legales nacionales e internacionales se cumplieron o violaron y quiénes fueron los responsables.
- Sugerir recomendaciones a la CEAV para que las transmita a otras dependencias
- Recomendar acciones a actores de la sociedad, como organizaciones y medios de comunicación.

#### **ESQUEMA PRELIMINAR**

##### **1. Contextualización de las masacres**

- a. Breve repaso por la guerra contra el crimen organizado y sus consecuencias
- b. El Noreste [comportamiento tendencial de los delitos característicos: secuestro, homicidio, desaparición forzada]
  - i. Narración de la guerra en el noreste, enfocada a la relación entre Cártel del Golfo y los Zetas
  - ii. La Compañía
  - iii. La Guerra
- c. San Fernando, Tamaulipas y Allende, Coahuila

- i. Breve descripción de los casos
    - ii. Revisión de literatura
    - iii. Hipótesis
  - d. Contrastar la plausibilidad de las hipótesis y los faltantes
    - i. Huecos de la información
- 2. Análisis de las organizaciones: ¿cuál fue la respuesta del Estado?**
  - a. Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH)
  - b. Comisiones estatales de derechos humanos
  - c. Procuraduría General de la República (PGR)
  - d. Procuradurías locales de justicia
  - e. Gobiernos estatales: Paramilitarización de la seguridad [GATES, por ejemplo]
  - f. Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas (CEAV)
  - g. Suprema Corte de Justicia de la Nación
  - h. Instituto nacional de transparencia, acceso a la información y protección de datos personales
  - i. Organizaciones de la sociedad civil
  - j. Actores internacionales (CIDH, OACNUDH, entre otros)
- 3. Recomendaciones hacia la verdad, la justicia y la reparación integral**
  - a. Obstáculos de las víctimas de San Fernando
  - b. Obstáculos de las víctimas de Allende
  - c. ¿Por qué? Una explicación enfocada en la CEAV
    - i. Marco legal. Estándares internacionales versus realidad
    - ii. Estructura
    - iii. Procedimientos
    - iv. Recomendaciones de reparación
  - d. Relación Víctimas-Estado (revictimización)
  - e. Semántica
- 4. Análisis comparativo de ambos de casos**

CONTACTOS CLAVE

	<b>Allende, Coahuila</b>	<b>San Fernando, Tamaulipas</b>
Víctimas	Familias Unidas Alas Grupo Vida Ariana Denise García Bosque	Fundación para la Justicia y el Estado Democrático de Derecho
Contexto estatal	Universidad Autónoma de Coahuila Centro Diocesano para los Derechos Humanos Fray Juan de Larios, A.C.	¿?
Autoridades	CEAV Torreón Fiscalía Comisión de Derechos Humanos	Fiscalía Comisión de Derechos Humanos

	del Estado de Coahuila	del Estado de Tamaulipas
	Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas	
	Procuraduría General de la República [mediante CEAV]	
	Comisión Nacional de los Derechos Humanos [mediante CEAV]	
Internacional	National Security Archive	
	Universidad de Harvard	
	Universidad de Texas	
	Periodistas varios	

Actividades realizadas

Revisión de literatura	Lucha contra el crimen organizado
	Contexto del Noreste mexicano
	Contexto de Coahuila
	Contexto de Tamaulipas
	Derecho internacional de los derechos humanos
	Reparación integral a víctimas
	Informes de organismos nacionales e internacionales [por ejemplo, Open Society, CNDH, Belisario Domínguez]
	Justicia transicional
Legislación nacional e internacional	Legislación federal y estatal en materia de derechos humanos
	Proceso penal
	Responsabilidades de servidores públicos
	Acceso a la información pública
	Atención a víctimas
	Facultades y organización de instituciones relevantes
Establecimiento de pasos	Proceso penal federal y estatal
	Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas; Comisión Estatal de Atención a Víctimas
	Comisión Nacional de Derechos Humanos
	Comisiones locales de derechos humanos de Tamaulipas y Coahuila
Revisión de documentos públicos	Solicitudes de acceso a la información emitidas hacia la CEAV
	Expedientes del Registro Nacional de Víctimas
	Expedientes del Grupo Interdisciplinario Evaluador de la CEAV
	Revisión de los Formatos Únicos de Declaración de la CEAV (anteriores y actual)
Revisión hemerográfica	Revisión de prensa local, nacional e internacional
	Establecimiento de líneas del tiempo
Búsqueda de datos	Incidencia criminal del fuero común (SESNSP)
	Evaluación de pobreza (CONEVAL)
	Transparencia y acceso a la información (ARegional)
	Registro Nacional de Personas Extraviadas o Desaparecidas (SESNSP)
	Datos electorales (IEC, IETAM)
Reuniones	Académicos (National Security Archive, Universidad de Harvard,

---

	Universidad de Texas, FLACSO, Universidad de Coahuila)
	Organizaciones de la Sociedad Civil (Fundación para la Justicia y el Estado Democrático de Derecho, Centro Diocesano para los Derechos Humanos Fray Juan de Larios, Movimiento por Nuestros Desaparecidos en México)
	Periodistas (Alfredo Corchado, Jason Buch, Lucía Calderón)