



SECRETARIA  
DE  
GOBERNACION

ASUNTO: Se le remite Departamento de LEGISLACION  
en seis fojas útiles el Proyecto de Ley Sección Y JUSTICIA.  
para la creación del Seguro Obrero.

Mesa .....  
Número 8950.

Exp. 3.36.21.

Al C. Secretario Particular del Presidente de la  
República.  
P r e s e n t e .

RECIBIDA  
OCT 26 1921

Me es grato remitir a usted en seis fojas úti-  
les el Proyecto de Ley para la creación del Seguro Obre-  
ro, de conformidad con los deseos del C. Presidente de  
la República.

Reitero a usted mi atenta consideración.

SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCION.

México, 25 de octubre de 1921.

POR AUSENCIA DEL SECRETARIO  
EL SUBSECRETARIO.

*J. Y. Lopez*

ANEXO

Al contestar este oficio, cítese el número del  
mismo, Sección y Mesa que lo gira, a fin de fa-  
cilitar el trámite.

VEM/AFA



PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

PROYECTO DE LEY PARA LA CREACION DEL SEGURO OBRERO, -  
MEDIANTE EL AUMENTO DEL DIEZ POR CIENTO SOBRE TODOS LOS --  
PAGOS QUE SE VERIFIQUEN POR CONCEPTO DE TRABAJO, REGLAMEN-  
TANDO EL PRECEPTO DE LAS FRACCIONES VII Y IX DEL ARTICULO-  
123 DE LA CONSTITUCION FEDERAL DE LA REPUBLICA.

*Junio 2/921.*  
*Recibo y a las*  
*Comisiones Uni-*  
*das 7<sup>o</sup> de Pun-*  
*tos Constitucio-*  
*nales y Fra-*  
*cojo e imprimase*

-----  
Considerando que entre nosotros la situación del tra-  
bajador es en general sumamente precaria, a causa de que -  
lo exiguo de sus jornales apenas le permiten subvenir a --  
sus más urgentes necesidades, y que esta circunstancia es-  
tá agravada por la ausencia de hábitos de ahorro, que son-  
indispensables para asegurarse contra las eventualidades -  
de la fortuna, la falta de trabajo o la decrepitud natural  
causada por la edad;

CONSIDERANDO que las fracciones VII y IX del artículo  
123 de la Constitución Federal se propusieron remediar es-  
ta situación, concediendo al trabajador una participación-  
en las utilidades de las empresas a que sirven; pero hasta  
la fecha ha sido imposible llevar a la práctica las dispo-  
siciones de la mencionada ley constitucional, a causa de -  
que es muy difícil determinar dichas utilidades y además -  
su determinación, aun en caso de ser posible, origina cons-  
tante pugna entre el capital y el trabajo, porque da lugar  
a discusiones y a desacuerdos, que la ley debe proponerse-  
evitar o bien resolver de una manera conciliadora y venta-  
josa para ambos;

CONSIDERANDO asimismo que un cálculo prudente permite



PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

afirmar que el período normal del trabajo de un hombre, es de 25 a 30 años, y que una economía del 10% de los ingresos del trabajador durante ese período activo, basta para permitirle crear una pequeña reserva, suficiente para ponerlo a salvo hasta donde es posible, de las penalidades de la vejez, y al mismo tiempo se garantizan los intereses de su familia, y se le impone el hábito del ahorro que tan necesario es a nuestro pueblo; se decreta:

PRIMERO. Todo patrono o contratista que emplee trabajo humano, ya se trate del Gobierno, de sociedades comerciales o asociaciones o de simples particulares, deberá abonar sobre los sueldos o salarios fijos de los empleados, obreros o jornaleros, un 10% adicional sobre toda clase de pagos -- que se verifiquen por concepto de trabajo y esta cantidad se abonará al empleado o trabajador en las estampillas que crea la presente ley.

Unicamente se exceptúan del aumento del 10%, los pagos que el Gobierno hace a los miembros del Ejército Nacional.

SEGUNDO. Todo contratista de trabajo humano, ya sea profesional, técnico, manual, doméstico o de cualquier otro género, deberá adquirir las estampillas especiales del trabajo, para entregarlas a sus empleados o dependientes en pago del 10% adicional sobre el importe de todos los sueldos o jornales que hasta la fecha se pagan o que en lo de adelante se pagaren.

TERCERO. El Departamento o la Secretaría del Trabajo, -- atenderá a la expedición y venta de las estampillas del Trabajo, y cuidará de que éstas puedan obtenerse fácilmente en toda la República; pudiendo valerse al efecto de las Ofici -



PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

nas del Timbre de cada lugar.

CUARTO. El pago adicional del 10% sobre toda clase de sueldos o jornales, deberá acreditarse mediante las estampillas a que se refieren los artículos anteriores, las cuales serán entregadas en cada caso a los interesados, reservándose el patrono o contratista el talón de la estampilla como comprobante, conservando en su poder el empleado o trabajador la parte principal de la misma estampilla, la cual podrá adherir en libretas especiales que al efecto serán proporcionadas por el Departamento o la Secretaría del Trabajo. El patrón llevará un libro de movimiento de pago por este concepto y en él fijará los talones, y rendirá un informe mensual a la oficina correspondiente del movimiento habido durante el mes.

QUINTO. Los trabajadores deberán presentar en las oficinas respectivas del Departamento o Secretaría del Trabajo, las libretas en que consten las estampillas que han recibido, a fin de que se abra una cuenta corriente a cada trabajador, en la cual se hará constar el valor de las relacionadas estampillas.

SEXTO. Un año después de que comience a estar en vigor la presente ley, el Departamento o la Secretaría del Trabajo entregará a cada trabajador una póliza, en la cual se harán constar los derechos que conforme a esta misma ley competen al trabajador y a los contratistas o empresarios, y al dorso de las mismas, se anotará año por año, el saldo de las sumas que corresponden al trabajador, de acuerdo con las exhibiciones de estampillas que haya verificado. En las

H.



PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

pólizas se harán constar el nombre y filiación del tenedor y de los beneficiarios que cobrarán el total de los ahorros -- del trabajador, en caso de muerte de éste.

SEPTIMO. La obligación que se impone a los patronos y -- contratistas de pagar un 10% adicional sobre toda clase de -- sueldos o jornales, servirá para fijar las utilidades a que -- se refieren las fracciones VII y IX del artículo 123 de la -- Constitución, y, en consecuencia, dicho pago dejará satisfe -- cha la obligación referida y eximirá a los industriales, fa -- bricantes y patronos de toda investigación oficial a este -- respecto, en sus libros de contabilidad.

LA INVERSION DE LOS FONDOS PROCEDENTES DE LOS PAGOS  
ADICIONALES.

OCTAVO. El importe de los pagos adicionales que establece la presente ley, será recaudado por el Departamento o Secretaría del Trabajo, mediante la venta de estampillas ya referidas, y será administrado por los mismos Departamento o Secretaría, que podrá depositarlo con las seguridades debidas y mediante el pago de un rédito no menor de 6% anual.

NOVENO. Con el producto de los intereses que devengue el capital invertido en la forma que establece el artículo anterior, se cubrirán los gastos de organización administrativa del seguro del Trabajo, y el excedente, si lo hubiere, se empleará en la construcción de edificios para la instrucción y en hospitales y asilos para beneficio de los indigentes.



PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

## PAGOS A LOS BENEFICIARIOS.

DECIMO. El fondo de ahorro constituido en favor de cada trabajador conforme a los preceptos de esta ley, sólo será retirado en los casos siguientes:

I. Porque el trabajador quede incapacitado para el trabajo de una manera definitiva, por accidente o enfermedad incurable.

II. Por decrepitud natural, causada por la edad o por el simple hecho de cumplir sesenta años.

III. Por muerte del trabajador.

UNDECIMO. Los trabajadores que se encuentren incapacitados en las formas que establece el artículo anterior, podrán retirar el saldo de sus ahorros, de acuerdo con la cuenta -- corriente que les llevará el Departamento o Secretaría del Trabajo; debiendo confrontar dicha cuenta con las estampillas que obran en su poder y con las anotaciones y liquidaciones anuales contenidas en las pólizas respectivas.

DUODECIMO. En caso de muerte del trabajador, el beneficiario señalado en la póliza recibirá las sumas que correspondan al trabajador, sin que sea necesario más requisito que la identificación de dicho beneficiario a juicio del Departamento o Secretaría del Trabajo, y sin que sean menester procedimientos testamentarios, salvo que los beneficiarios sean menores y aun en este caso, bastará con que se acredite la patria potestad o el nombramiento de tutor, para poder verificar el pago.

DECIMO TERCERO. Esta ley será considerada como orgánica de las fracciones VII y IX del artículo 123 de la Constitu -



PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

ción, y será obligatoria en toda la República, comenzando a regir a los seis meses de su promulgación.

SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCION.

México, 2 de junio de 1921.

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.

*A. Coahuila*

*[Large handwritten flourish or signature]*

# SEGURO OBRERO

---

PROYECTO DE LEY PRESENTADO  
POR EL CIUDADANO PRESIDENTE  
DE LA REPUBLICA AL CONGRESO  
DE LA UNION,

DICIEMBRE DE 1921.



MEXICO, D. F.



## SEGURO OBRERO

Proyecto de ley presentado por el ciudadano Presidente de la República al Congreso de la Unión.

Diciembre de 1921.

*Considerando:* que en la vida moderna de los pueblos el verdadero papel del Estado es el de buscar un equilibrio social que ponga a cubierto de la indigencia a las clases que, careciendo de bienes de fortuna, no cuentan con más patrimonio, para subvenir a las necesidades de la vida, que su esfuerzo personal;

*Considerando:* que cada trabajador, cualesquiera que sean su categoría, edad o sexo, que desarrolla un esfuerzo personal — intelectual o material— en favor de la riqueza privada, de la que se deriva la riqueza pública, debe ser considerado como un factor de prosperidad y engrandecimiento nacionales, que obliga la gratitud y la atención del Estado, para velar por su bienestar;

*Considerando:* que la mayor parte de las desgracias que afligen a las clases trabajadoras no tienen su origen en la falta de leyes, sino en las dificultades para su aplicación, que convierten los derechos legales en simples derechos teóricos, porque dejan a los propios trabajadores la tarea de exigir su cumplimiento y cuya realización tiene que desarrollarse dentro de una legislación complicada, tardía y costosa;

*Considerando:* que las leyes relativas que se han promulgado hasta hoy, se limitan a crear derechos y obligaciones entre trabajadores y patronos, enfrentando siempre a estos dos factores para que se exijan el cumplimiento de dichas leyes y creen continuas fricciones entre el capital y el trabajo, ya que se deja a cada uno la interpretación de sus propios derechos y obligaciones y no se señala más camino para las controversias que el que determinan las mismas leyes, camino que, en la mayor parte de los casos, no está al alcance de las clases trabajadoras por lo complicado, tardío y costoso de los procedimientos, que las obligan casi siempre, a acudir al recurso de la huelga, para que los patronos les hagan justicia, creando así conflictos que redundan siempre en perjuicio,

tanto de los trabajadores como del capital y por consiguiente del Estado y ahondando además los prejuicios y enconos que entre estas dos clases se han venido suscitando, desde que los trabajadores, en un noble anhelo de bienestar, buscan los medios de exigir una compensación más justa para su trabajo y mayores garantías para los casos de accidente o muerte de los trabajadores;

*Considerando:* que en los últimos tiempos, una gran parte de los legisladores, ha tomado como base de su legislación sus propias ambiciones políticas, promoviendo reformas que por su aspecto teórico-legal halaguen a la mayoría de las clases trabajadoras y que por su aspecto de aplicación complicada halaguen también a las clases capitalistas, por la facilidad que las mismas leyes prestan para su evasión;

*Considerando:* que sobre las bases ya conocidas no podría buscarse ningún medio de menguar los conflictos que vienen surgiendo entre el capital y el trabajo y de conjurar los males que estos conflictos originan, porque mientras mayores derechos se creen y mientras no se desvanezcan las dificultades para su aplicación aumentará, seguramente en razón directa el número de fricciones y de conflictos;

*Considerando:* que la promulgación de leyes ambiguas de difícil aplicación no trae ningún beneficio para las clases trabajadoras y sí dasalientos para las clases capitalistas que se consideran en posición falsa, porque las leyes no la definen con toda claridad; y

*Considerando:* que la realización de esta reforma no podría llevarse al terreno de la práctica sin la federalización de la legislación relacionada con el trabajo y máxime cuando no existen razones de lógica ni de moral, que puedan conceder distintos derechos a los ciudadanos de una misma República en el orden social y moral;

El que suscribe, hondamente preocupado por el cumplimiento de su elevada misión y después de estudiar en su origen los males que se trata de corregir, ha llegado a la conclusión de que la única forma de garantizar en el terreno de la práctica a todas las clases laborantes, que no serán víctimas de la indigencia cuando por edad o por accidente del trabajo estén incapacitadas materialmente para devengar un salario remunerativo, y de garantizar también a estas mismas clases laborantes, que cuando la muerte sorprenda a cualquiera de sus miembros, serán atendidos por el Estado en sus necesidades más ingentes sus familiares, ya en forma del Seguro del Trabajo, ya en forma de Pensión por Jubilación, ya en forma de Pensión por Accidente, etc., etc., es la de que el propio Estado se encargue de buscar de equilibrio social, creando una contribución que deba pagar el capital, igual a un diez por ciento sobre todos los pagos que se hagan por concepto de trabajo, cualquiera que sea su naturaleza, para crear con este ingreso la Reserva de Estado, que servirá para atender con toda oportunidad,

los derechos que serán creados por esta misma ley en favor de las clases laborantes del país, definiendo así la situación legal del capital invertido en nuestro territorio, y asegurado así esos derechos prácticos que el Estado se obliga a satisfacer para todas las clases trabajadoras.

### *Proyecto de Ley*

Artículo 1.º—Se considera dentro de los beneficios de la Ley del Trabajo, a todos los trabajadores, cualesquiera que sea su edad y sexo, en todo el territorio nacional.

Artículo 2.º—Se considera como trabajador a todo el que ejecute un trabajo personal-material o intelectual a cambio de un salario determinado, cualesquiera que sea la categoría de su empleo, su edad o sexo.

Artículo 3.º—Se considera como patrono a todo el que paga los trabajos a que se refiere la cláusula anterior, sea empresa privada de cualquier clase o entidad política.

Artículo 4.º—Se crea un impuesto que no excederá del diez por ciento adicional, sobre todos los pagos que se hagan en el territorio nacional por concepto de trabajo.

Artículo 5.º—El impuesto anterior constituirá la Reserva de Estado, para atender con ella los derechos de esta misma ley crea en favor de las clases trabajadoras del país.

Artículo 6.º—El impuesto a que se refiere el artículo 4.º, se considerará como la participación de utilidades que prevé el artículo 123 de la Constitución y releva al capital de dar una nueva participación por este mismo concepto.

Artículo 7.º—Los derechos que esta Ley otorga en favor de los trabajadores, se dividen en tres clases:

I.—Indemnizaciones por accidentes del trabajo.

II.—Jubilación por vejez de los trabajadores, y

III.—Seguro de vida de los trabajadores.

Artículo 8.º—Los accidentes del trabajo se dividen en tres categorías para los efectos de esta Ley:

I.—Los de carácter permanente y que incapacitan totalmente al accidentado para el ejercicio de cualquier trabajo remunerativo;

II.—Los de carácter permanente y parcial que resten solamente a la víctima una parte de sus facultades adquisitivas en el desempeño de su trabajo, y

III.—Los de carácter transitorio que sólo incapacitan temporalmente al trabajador para la reanudación de sus labores.

### *Indemnizaciones por accidentes*

Artículo 9.º—En los casos de accidente a que se refiere la cláusula primera del artículo anterior, el Estado ministrará al

accidentado una pensión igual al setenta y cinco por ciento del salario que disfrutaba en el momento del accidente, mientras viva.

Artículo 10.º—Si la muerte de un accidentado de los comprendidos en el artículo anterior ocurriese dejando éste viuda e hijos menores de edad, el Estado continuará ministrando las dos terceras partes de la pensión en los siguientes términos:

A.—Si la viuda del extinto no tiene hijos, disfrutará de la pensión mientras viva, siempre que no cambie de estado, pues en caso contrario, este solo hecho determinará la supresión de la pensión aludida.

B.—Si la viuda, al ocurrir la muerte del accidentado, tiene hijos menores varones, el Estado continuará ministrando a ésta la pensión hasta que el último de dichos hijos alcance su mayor edad.

C.—Si al acaecer la muerte del accidentado, éste deja hijos menores de edad y huérfanos, la pensión se seguirá ministrando por el Estado a éstos, por conducto de su tutor, hasta que alcance el último su mayor edad.

D.—Si la viuda del accidentado perdiera la vida y los hijos no hubiesen llegado a su mayor edad, la pensión seguirá ministrándose por conducto de su tutor hasta que lleguen a su mayor edad.

E.—Los hijos naturales, para los efectos de esta Ley, tienen los mismos derechos de los hijos legítimos, cuando éstos no existan.

#### *Accidentes parciales y de carácter permanente*

Artículo 11.º—Los accidentados comprendidos en la cláusula segunda del artículo 8.º, tienen derecho a recibir del Estado una suma igual al setenta y cinco por ciento de la mengua que causó el accidente sufrido en su capacidad adquisitiva, mientras viva o sea jubilado.

Artículo 12.º—Si el accidentado a que se refiere el artículo anterior muere antes de ser jubilado, queda comprendido en los beneficios del Seguro.

Artículo 13.º—Los accidentes de carácter transitorio quedan a cargo de los patronos, quienes están obligados a proporcionar a los accidentados las atenciones médicas y pagarles el sueldo íntegro que disfrutaban, mientras dure el impedimento y siempre que el término no exceda de noventa días.

Artículo 14.º—Pasando los noventa días, quedan comprendidos dentro de los beneficios que esta Ley concede a los que sufren un accidente del trabajo que les produzca incapacidad permanente.

Artículo 15.º—Si el lesionado recobra su capacidad para volver al trabajo, el estado queda relevado de la obligación respectiva.

### *Jubilaciones*

Artículo 16.º—Todo trabajador tiene derecho a pedir su jubilación y el Estado está obligado a concedérsela, dentro de las siguientes bases:

I.—La jubilación por treinta años de trabajo, da derecho a una pensión por parte del Estado, igual al cuarenta por ciento del sueldo medio de que disfrutó durante ese período de trabajo.

II.—La jubilación por cuarenta años de trabajo, concede el mismo derecho, solamente que la cuota ascenderá al cincuenta y cinco por ciento.

III.—La jubilación por cincuenta años concede igual derecho, con la diferencia de que la cuota será de un setenta por ciento.

Artículo 17.º—A la muerte de un jubilado, pasarán sus derechos en la siguiente forma:

A.—Si acaeciere la muerte de un jubilado teniendo esposa, ésta seguirá percibiendo la pensión reducida a sus dos terceras partes y solamente perderá ese derecho, por muerte o cambio de estado.

B.—Si acaeciere la muerte de un jubilado, teniendo hijos menores, éstos continuarán disfrutando de la pensión mientras lo sean.

### *Seguro del Trabajo*

Artículo 18.º—El Seguro del Trabajo lo constituirá una suma que el Estado deberá entregar a los familiares de todo trabajador que muera después de la vigencia de esta Ley y cualquiera que sea la causa de su muerte, siempre que al acaecer ésta deje viuda, hijos menores, padres ancianos que no estén capacitados para trabajar y no estén jubilados, o hermanas huérfanas menores de edad, siendo su monto proporcional al período de tiempo que haya trabajado el beneficiario después de la promulgación de esta Ley.

Artículo 19.º—Con objeto de que los beneficios del Seguro sean enteramente prácticos, el trabajador deberá declarar previamente quién o quiénes deben ser considerados como beneficiarios si ocurriese su muerte.

Artículo 20.º—Solamente pueden alcanzarse los beneficios del Seguro, cuando el finado deje esposa, hijos menores de edad, padres ancianos que no estén dentro de los beneficios de la jubilación o hermanas mujeres, menores de edad.

Artículo 21.º—Para los efectos de la jubilación y del Seguro que esta Ley establece, el tiempo extraordinario será considerado

como doble, siempre que sea cobrado como doble, según lo previene la Constitución.

Artículo 22.º—No quedan comprendidos dentro de los beneficios que esta Ley establece, por accidentes, pensiones y jubilaciones, los miembros del Ejército Nacional, porque en su propia legislación están establecidos los beneficios a que tienen derecho por estos conceptos.

Artículo 23.º—Quedan comprendidos dentro de los beneficios del Seguro que esta Ley establece, todos los miembros del Ejército Nacional.

Artículo 24.º—El fondo de reserva creado por el impuesto que establece esta Ley será invertido en Instituciones de Crédito que tiendan a facilitar el desarrollo de la riqueza pública y muy principalmente en Instituciones de Crédito que den facilidades a las clases trabajadoras para obtener pequeños empréstitos con un interés moderado; así como para abrir créditos a compañías que quieran construir habitaciones en condiciones ventajosas para que con facilidad puedan ser adquiridas por los mismos trabajadores.

Artículo 25.º—El Estado está obligado a velar por que todas las inversiones que se hagan con el fondo de reserva, estén debida y ampliamente garantizadas, ya que él será el inmediato responsable de su manejo.

No puede fijarse desde luego el monto de cada uno de los seguros a que esta ley se refiere, porque se hace indispensable una gran suma de datos y estadísticas que se están tomando para fijar estas cifras y fundarlas cuando el proyecto pase a las Cámaras para su discusión.

El que suscribe considera que las reformas al párrafo I y a las bases IV, VII y IX del artículo 123 constitucional que contiene este proyecto que va a ser sometido a la consideración de las Cámaras Legisladoras en el próximo período ordinario de sesiones encierra tal trascendencia para la vida futura de nuestra Nación, que se hace indispensable que lo conozcan con toda oportunidad cada uno de los habitantes de la República que pueda hacerlo, para que éstos, al estudiarlo debidamente, emitan con toda libertad su opinión; y considera, igualmente, que ese trascendental proyecto debe ser estudiado con todo interés por cada uno de los ciudadanos que figuran como candidatos a Diputados y Senadores en las elecciones que se avecinan en el próximo mes de julio, para que si así lo estiman conveniente, lo incluyan en su programa dentro de las Cámaras o declaren su inconformidad con el proyecto aludido, para que al depositar su voto los ciudadanos todos de la República, sepan de antemano si su representante apoyará o combatirá este proyecto, según el deseo que sus propios comitentes expongan.

El que suscribe, hace un llamado sincero a todos los periódicos.

cos independientes de la República, para que den a este proyecto toda la atención necesaria y estudien las ventajas o desventajas que pueda reportar su implantación para todas las clases sociales y para el país y excita de una manera muy sincera también a todos los ciudadanos de la República para que mediten su alcance y traten de orientar la opinión pública en el sentido que más convenga a los intereses de la colectividad.

La reglamentación de la Ley anterior tiene que quedar encomendada a estudios posteriores de mero detalle, y el que suscribe considera que la parte fundamental del proyecto está expuesta con verdadera claridad para que sea fácilmente interpretada por todos los que la conozcan.

México, D. F., 9 de diciembre de 1921.—El Presidente de la República, *A. Obregón*.

---

